

سیدجواد امام جمعه‌زاده<sup>۱</sup>

مجتبی تویسرکانی<sup>۲</sup>

## درآمدی بر سیاست خارجی ایالات متحده: از دکترین واشنگتن تا یک جانبه‌گرایی

### چکیده

دولتمردان آمریکایی در طول حیات سیاسی این کشور، هفت دکترین مؤثر در زمینه امنیت ملی و سیاست خارجی را به اجرا گذاشته‌اند که می‌توان آنها را در سه دسته‌بندی استراتژی‌های انزواج‌جویانه، توسعه‌طلبانه و جهان‌شمول جای داد. از این‌رو، ایالات متحده بنا به مقتضیات داخلی و تغییر در شرایط بین‌المللی اقدام به طرح و اجرای استراتژی‌هایی نموده که تحت تأثیر سه دسته از عوامل نیازهای داخلی، فشارهای بیرونی و شرایط بین‌المللی بوده است.

در گذشته دو مؤلفه نیازهای داخلی و تغییر شرایط بین‌المللی تأثیر بیشتری بر راهبردهای سیاست خارجی این کشور داشته‌اند، اما چنانچه یافته‌های این تحقیق نشان می‌دهد، می‌توان ادعا نمود که برهه کنونی، تنها زمانی است که اجرای بیرونی، ایالات متحده را ناچار به تغییر استراتژی خود، یعنی دکترین جنگ پیشگیرانه خواهد نمود.

### واژگان کلیدی

ایالات متحده، دکترین، استراتژی، انزواگرایی، توسعه‌طلبی، جهان‌گرایی، جنگ پیشگیرانه.

۱. دکتر سیدجواد امام جمعه‌زاده استادیار و مدیرگروه علوم سیاسی دانشگاه اصفهان است.

۲. مجتبی تویسرکانی دانشجوی کارشناسی ارشد روابط بین‌الملل دانشگاه اصفهان است.

## مقدمه

تغییر، اولین و شاخص‌ترین خصیصه محیط بین‌المللی قلمداد می‌گردد که سیاست خارجی در آن هدایت می‌شود. لذا با در نظر داشتن این نکته که الزاماً امکانات در داخل و محدودیت‌ها از خارج نمی‌باشد؛ یک دیپلماسی و سیاست خارجی موفق، ناگزیر به درک شرایط و نیازهای متغیر محیط بین‌المللی همراه با امکانات داخلی و محدودیت‌های بیرونی است.

جایه‌جایی در ساختار داخلی قدرت و نظام جهانی، وقوع جنگ‌های بزرگ، احساس نیاز داخلی، پیشرفت‌های عظیم در تکنولوژی و بسیاری از پارامترهای دیگر به ویژه در صورت قرار گرفتن در یک مجموعه، قادر به تحمیل شرایطی به رهبران دولت‌ها جهت تغییر استراتژی‌های از پیش تعیین شده خود و حتی چرخش در سیاست‌ها و اهداف درازمدت یک کشور خواهند بود. اصولاً تغییر در سیاست‌های کلان یک کشور تحت تأثیر دو دسته از عوامل درونی و بیرونی قرار دارد. بسته به اینکه یک کشور تا چه حد تحت تأثیر نیاز داخلی یا اجبار خارجی دست به تغییر استراتژی سیاست خارجی خود زده باشد، منشأ این تغییرات درونی و یا بیرونی بوده است. البته تغییر شرایط بین‌المللی و تأثیر آن بر جهت‌گیری‌های سیاست خارجی یک دولت با اینکه عموماً منشأ بیرونی دارد ولی در این تقسیم‌بندی، یک اجبار خارجی محسوب نمی‌گردد چراکه این امر یک جبر محتوم و وارد بر تمامی واحدهای بین‌المللی است، با این وصف، تغییر در استراتژی‌های کلان یک کشور را می‌توان تحت تأثیر سه دسته از عوامل کلی زیر دانست:

۱. نیاز داخلی<sup>۱</sup>

۲. اجبار خارجی<sup>۲</sup>

۳. شرایط بین‌المللی<sup>۳</sup>

1. Internal Need

2. External Compulsion

3. International Conditions

در این بین، ایالات متحده نیز همانند هر کشور دیگری، در تاریخ سیاسی خود، دارای جهت‌گیری‌های مختلفی در زمینه دیپلماسی و سیاست خارجی بوده است. استراتژی‌های سیاست خارجی ایالات متحده که بر مبنای دکترین‌های طرح شده از سوی نخبگان فکری - ابزاری این دولت در سطح داخلی و بین‌المللی به اجرا گذشته می‌شود، همواره در جهت تضمین منافع و امنیت ملی این کشور قرار داشته و دارد. تاکنون شهر و ندان آمریکایی در تاریخ ۲۲۷ ساله این کشور شاهد هفت دکترین اصلی در زمینه سیاست خارجی و امنیت ملی خود بوده‌اند: سخنرانی خدا حافظی واشنگتن، دکترین مونروئه، سرنوشت محظوظ، درهای باز، متوازن‌کننده ماورای بخار، تجدید نفوذ و اخیراً نیز دکترین پیش‌دستانه و جنگ پیش‌گیرانه. ارزیابی هر یک از این دکترین‌ها، نشان‌دهنده آن است که هرچند آنها در واکنش به دغدغه‌های آنی تدوین و به کار گرفته شده‌اند اما در عین حال برخی از جنبه‌های اساسی سیاست خارجی و استراتژی کلان ایالات متحده را نیز تشکیل داده‌اند، به گونه‌ای که دولتمردان بعدی از اهداف و دستورالعمل‌های سیاسی گسترده آن پیروی کرده‌اند. به عبارتی دیگر، هر کدام از این دکترین‌ها، براساس دکترین‌های قبلی شکل گرفته که این امر باعث تداوم سیاسی و بهره‌مندی ایالات متحده شده است (مطهری‌نیا، ۱۳۸۴: ۲۸-۲۷).

درخصوص سیر تحولات سیاست خارجی ایالات متحده، تاکنون کتاب‌ها و مقالات متعددی به رشتہ تحریر درآمده است که هر یک به فراخور دیدگاه نویسنده‌گان آنها، از نظر تاریخی و یا تحلیلی به بحث در این رابطه پرداخته‌اند. شولزینگر (۱۳۷۹) در کتاب خود با عنوان «دیپلماسی آمریکا در قرن بیستم»، سیاست خارجی این کشور در سال‌های ۱۸۹۸-۱۹۹۷ را طی یک برسی تاریخی مورد مذاقه قرار می‌دهد و آمبروز (۱۳۶۳) نیز از همین منظر به بحث در این خصوص طی سال‌های ۱۹۳۸-۱۹۸۳ می‌پردازد. اما مک‌کورمیک (۱۳۸۱) سعی نموده تا با گذر از بحث‌های صرفاً توصیفی - تاریخی، تحلیلی از وضعیت سیاست خارجی ایالات متحده طی دوره‌های گذشته و حال را به خواننده عرضه نماید که البته همان‌گونه که از عنوان اثر وی در این زمینه با نام «سرچشمه‌های درونی سیاست خارجی

آمریکا<sup>۱</sup> برمی‌آید، این تحلیل تنها ابعاد داخلی موضوع را در بر می‌گیرد. دوگال (۱۹۹۷) دیگر نویسنده‌ای است که در کتاب خود با عنوان «سرزمین مسوعود، دولت صلیبی»، سیاست خارجی آمریکا را از منظر توصیفی - تحلیلی مورد تجزیه و تحلیل قرار می‌دهد و آن را براساس تقسیم‌بندی عهد عتیق و جدید انجیل به انزواگرایی و توسعه‌طلبی دسته‌بندی می‌کند. اما این تقسیم‌بندی دوگال مبنایی صرفاً مذهبی دارد و چنین فرض ساده‌انگارانه‌ای از سیاست خارجی ایالات متحده یقیناً فاقد رسایی و روایی لازم جهت یافتن علل و عوامل چرخش در سیاست خارجی ایالات متحده طی دوره‌های متعدد تارخی خواهد بود.

اما سؤالی که در اینجا مطرح می‌باشد این است که «عمده دلایل شکل‌گیری و تغییر در استراتژی‌های سیاست خارجی ایالات متحده از دکترین واشنگتن تا یک جانبه‌گرایی چه بوده است؟» این همان سؤالی است که تحقیق حاضر در صدد پاسخگویی به آن است. اما با در نظر گرفتن این واقعیت که هر استراتژی و دکترینی در سیاست خارجی ایالات متحده، ضمن تأثیرپذیری از استراتژی‌های قبلی، بر موارد پس از خود نیز مؤثر بوده است، پاسخ اولیه ما (فرضیه) به این سؤال آن است که «مهمنترین علت شکل‌گیری استراتژی‌های امنیت ملی ایالات متحده و تغییر آنها، در مرحله اول، تحت تأثیر مستقیم احساس نیاز داخلی و در مرحله بعد، به دلیل تغییر در شرایط موجود بین‌المللی بوده است و اجراء خارجی در این میان نقش کمتری را بر عهده داشته است».

جهت بررسی فرضیه فوق، نوشتار حاضر با تفکیک دکترین‌های هفت‌گانه فوق الذکر به سه دسته استراتژی‌های انزواجویانه (خطابه خدا حافظی واشنگتن، ۱۷۹۶، دکترین مونرو ۱۸۲۳ و سرنوشت محظوم ۱۸۹۸)، توسعه‌طلبانه (درهای باز ۱۹۰۷ و متوازن کننده بخار ۱۹۱۷) و جهان‌شمول (تحدید نفوذ ۱۹۴۵ و دکترین پیش‌دستانه ۲۰۰۱) به تحلیل و بررسی اوضاع داخلی و شرایط بین‌المللی ایالات متحده در خلال سال‌های ۱۷۷۶ تا ۲۰۰۱ خواهد پرداخت.

چارچوب نظری پژوهش حاضر، واقع‌گرایی کلاسیک هانس جی. مورگنتا<sup>۱</sup> است که به حق توانسته است به ارائه یک تبیین منطقی و دارای انسجام درونی از رفتار دولت‌های ملی نزدیک شود (Dougherty & Pfaltzgraff, 1971: 15). برای مورگنتا، قدرت و منافع ملی دو مفهوم اصلی و کلیدی است. از دیدگاه مورگنتا قدرت مفهومی چندبعدی، غیرقابل تعریف علمی و بیشتر ذهنی است؛ اما در عین حال همین مفهوم مبهم پایه اصلی و مفهوم مرکزی نظریه او را تشکیل می‌دهد. منافع ملی نیز مفهوم کلیدی مهم دیگر نزد مورگنتا است که گاه آن را «به مثابه قدرت<sup>۲</sup>» تعریف می‌کند و گاه «براساس قدرت<sup>۳</sup>» مفهوم منافع ملی «جوهره سیاست» تلقی می‌شود که تحت تأثیر زمان و مکان قرار نمی‌گیرد (مشیرزاده، ۱۳۸۴: ۹۴-۱۰۰).

از دیدگاه مورگنتا کنش سیاسی، امری محدود، دقیق و به روشنی قابل مشاهده نیست. بنابراین اگر مفاهیم سیاسی قرار است واقعیت ابهام‌آمیز مسائل سیاسی را به درستی منعکس کند باید مبهم و تادقیق باشد. به گفته وی:

منافع ملی معنای ثابتی دارد که ذاتی آن است، ولی علاوه بر این حداقل شرایط لازم، مضمون آن می‌تواند کل دامنه معانی را که به لحاظ منطقی با آن سازگار است، در بر گیرد. این مفهوم را از یکاسو سنت‌های سیاسی و از سوی دیگر کل بافت فرهنگی تعیین می‌کند که در قالب آن، یک ملت به تدوین سیاست خارجی خود دست می‌زند (Morgenthau, 1985: 65).

در دیدگاه مورگنتا منافع ملی نیز همچون قدرت، آرمانی نیست که به طور انتزاعی و علمی بتوان بدان دست یافت، بلکه حاصل رقابت سیاسی دائمی در داخل است. اما اینکه منافع ملی کشورها از چه گستره و دامنه‌ای باید برخوردار باشد؟، پاسخ مورگنتا این است که

1. Hans J. Morgenthau

2. Interest Defined as Power

3. Interest Defined in Terms of Power

منافع ملی کشورها باید با توانایی‌های آنها متناسب باشد. به عنوان مثال، وی استدلال می‌کند که کشورهایی چون فرانسه و بریتانیا در دهه ۱۹۸۰ نباید در پی دستیابی به جایگاه یک ابرقدرت باشند و به عبارت دیگر، باید بکوشند تا در حل و فصل اختلافات سراسر دنیا دخیل باشند. از این گذشته به نظر وی جهان‌گرایی ملی‌گرایانه، یعنی آرزوی تبدیل کل جهان به یک کشور واحد، در همین دهه از توان هر یک از کشورها به تنایی و از جمله ایالات متحده خارج بوده است. بنابراین کاربرد مشروع قدرت از سوی کشورها را باید با استکبار یکسان فرض کرد. (کولومبیس و وولف، ۱۳۷۵: ۳۰۱-۳۰۳).

از این‌رو درخصوص عوامل داخلی و خارجی و محیطی مؤثر بر تعیین راهبردهای کلان سیاست خارجی و تعیین میزان قدرت ملی و حوزه اطلاق منافع ملی، این پژوهش برطبق رهیافت رئالیسم کلاسیک، قائل به وجود یک رابطه مستقیم می‌باشد که بر این اساس، دگردیسی و تحول در سیاست خارجی ایالات متحده را نیز در ذیل این رابطه مورد بررسی و تحلیل قرار خواهد داد. البته روشن است که این چارچوب، همه دلایلی را که باعث می‌شود تا دستگاه دیپلماسی ایالات متحده یک استراتژی سیاست خارجی را بر دیگری ترجیح دهد و انتخاب نماید را در بر نخواهد گرفت؛ اما باید توجه داشت که بررسی کلان سیاست خارجی آمریکا آن هم در یک گستره تاریخی، نیاز به تحلیلی فراگیر دارد و در این میان، هر نوع کوششی برای روان‌سازی آن بدون در نظر داشتن یک چارچوب نظری - تحلیلی مناسب، صرفاً در حد یک بررسی تاریخی سطحی باقی خواهد ماند.

سازمان‌دهی این تحقیق در سه بخش صورت پذیرفته است که هر بخش به تجزیه و تحلیل یک دسته از استراتژی‌های سیاست خارجی ایالات متحده اختصاص دارد و طی آن، دلایل تغییر در جهت‌گیری‌های سیاست خارجی این کشور از یک دکترین به دکترین دیگر مورد بررسی قرار خواهد گرفت. روش پژوهش نیز توصیفی - تحلیلی بوده و گرداوری داده‌ها با استفاده از ابزار کتابخانه‌ای و اینترنتی با تکیه بر داده‌های تاریخی - عینی صورت پذیرفته است.

## استراتژی‌های انزواجویانه

اصطلاح انزواجویی که معادل کلمه لاتین Isolationism آورده شده، معانی دیگری از قبیل انزاواطلبی، انزواگرایی و کناره‌گیری را نیز دارد و مفهوم آن سیاست و یا دفاع از سیاستی است که تداشتن رابطه نزدیک با ملت‌های دیگر در سیاست‌های جهانی را بهترین راه برای حفظ منافع ملی می‌داند. چنین سیاستی که بیش از هر چیز با تاریخ سیاسی ایالات متحده عجین گشته، بر این باور است که بهترین شکل خدمت به منافع ملی ایالات متحده، دور نگه داشتن این کشور از درگیری‌های سیاسی جامعه بین‌المللی است. جدایی جغرافیایی، ایدئولوژیکی و فرهنگی ایالات متحده بهترین مبنای استدلال طرفداران چنین رویکردی در ایالات متحده بوده است که همچنان نیز طرفداران خاص خود را دارا می‌باشد. با اینکه این کشور طی قرن نوزدهم و اوایل قرن بیستم، عدم درگیری در سیاست‌های بین‌المللی را به درجات گوناگون تجربه کرده است اما هیچ‌گاه عملأً منزوی نبوده است (پلاتو و اللتون، ۱۳۷۵: ۴۸۹). واقعیتی که مک‌کورمیک<sup>۱</sup> آمریکایی نیز به آن اذعان دارد. وی ضمن اینکه آرمان‌گرایی غیرواقعی را خطروناک و انزواگرایانه به شمار می‌آورد، بیان می‌دارد که: «ما هرگز به راستی انزواگرانبوده‌ایم و بی‌گمان نمی‌توانیم در جهانی که در زمینه‌های اقتصادی و فناوری یک پارچه شده است انزواگرا شویم» (مک‌کورمیک، ۱۳۸۱: ۹۵).

استراتژی‌های انزواجویانه در واقع با خطابه خداحفظی جورج واشنگتن<sup>۲</sup>، اولین رئیس جمهور ایالات متحده در پایان دوران هشت ساله ریاستش بر قوه مجریه، آغاز گردید. سخنرانی جورج واشنگتن خطاب به مردم آمریکا در سال ۱۷۹۶ که موسوم به سخنرانی خداحفظی می‌باشد، در هدایت جنگ‌های استقلال طلبانه و تثبیت جمهوری تازه تولد یافته آمریکای شمالی، در سال‌های نخستین ایجاد آن بسیار مؤثر افتاد. جورج واشنگتن، سخنرانی خداحفظی خود را زمانی ایراد کرد که ایالات متحده، بخشی از قلمرو مرکزی و شرق قاره

آمریکای شمالی را در بر گرفته بود و این جمهوری نوپا، در سایر بخش‌های قاره آمریکا با بریتانیای کبیر، اسپانیا، فرانسه و قبایل سرخپوست سهیم بود. واشنگتن و الکساندر همیلتون<sup>۱</sup> مشاور نظامی پیشین و وزیر خزانه‌داری وی، هر دو دریافتند که استقلال ایالات متحده و امنیت بالافصل آینده آن، تاحدی به رقابت میان قدرت‌های بزرگ اروپایی بستگی دارد. پس با وجود گرایش‌های موجود در این جمهوری نسبت به فرانسه و پیمان ۱۷۷۸ با این کشور، واشنگتن در منازعه بین فرانسه و انگلیس، سیاست بی طرفانه‌ای را اتخاذ کرد. هدف امنیت ملی و سیاست خارجی که در سخنرانی خدا حافظی واشنگتن بیان شده، این است که به‌منظور ایجاد و تقویت نهادهای موجود باید به حفظ زمان پرداخت و بدون وقفه به آن درجه از قدرت و انسجام دست یافت که برای تسلط بر سرنوشت خود الزامی است. این سیاست نزدیک به یک قرن، راهنمای سیاست خارجی این کشور محسوب می‌گردید (فراهانی، ۱۳۸۴: ۱۲).

قرنی که در آن انزواطلبی و جدایی از درگیری‌های بین‌المللی، سرلوحه سیاست خارجی ایالات متحده آمریکا بود.

به هر روی، طی سال‌های ۱۷۷۶ الی ۱۸۹۸ که ایالات متحده خود را مقید به اعمال استراتژی انزواطلبانه می‌دانست، این کشور حداقل اصل عدم درگیری در سیاست‌های بین‌المللی را آن اندازه که در اروپا به کار بوده بود، هرگز در اقیانوس آرام و خاور دور در نظر نگرفت و به کار نبرد؛ کما اینکه مبنای دکترین مونروئه، یکی از سه دکترین استراتژی انزواطلبانه نیز اصولاً تجویزکننده دخالت فعال در امور آمریکای لاتین و خارج از مرزهای این کشور بود.

موضوع دیگری که قابلیت طرح و بررسی را در این خصوص دارد، سردمداری ایالات متحده از لحاظ فکری - اجتماعی در سطح دنیای پیشرفته آن روز است؛ چراکه ایالات متحده از بدء تأسیس، به عنوان الگوی موفق یک انقلاب اجتماعی، جایگاه خود را در سطح اشار

مختلف جوامع اروپایی به خصوص قشر روشنگر آن باز نمود. آنکسی دوتوكویل<sup>۱</sup> نویسنده کتاب دموکراسی در آمریکا<sup>۲</sup> به سال ۱۸۳۵ که بعدها به سمت وزیر خارجه دولت فرانسه منصب گردید، در این اثر کلاسیک خود، بارها به تمجید و تعریف از سیستم حکومتی و روابط اجتماعی حاکم بر جامعه آمریکایی پرداخته و امیدوار است که جوامع اروپایی نیز هر چه سریع‌تر مسیری را که آمریکا در به قدرت رسیدن طبقه متوسط طی کرده است را پیماید (توکویل، ۱۳۴۷: ۱۷ و ۱۲۷). با این تفاسیر، دیگر حداقل از لحاظ فکری و نظری، ایالات متحده را نمی‌توان دارای پیشینه‌ای ازو اگرایانه در سطح جهانی دانست.

تا بدین‌جا، ایالات متحده تنها در پی حفظ استقلال، تمامیت ارضی و منافع اولیه و حیاتی خود بود و به خوبی توانسته بود با اعمال چنین سیاستی، حوزه حاکمیت خود را گسترش داده و تعداد ایالت‌های خود را به تعداد قابل ملاحظه‌ای افزایش دهد. پس از تکمیل نسبی چنین اتحادی بود که این کشور به فکر ایجاد مناطق نفوذی برای خود در اطراف مرزهای جنوبی، یعنی آمریکای مرکزی و لاتین افتاده که در این مرحله باز ایالات متحده اصولاً منافعی را در خارج از مرزهای قاره آمریکا نداشت تا آن را تعقیب نماید. چنین رویکردی، براساس اعلام دکترین مونروئه مبنی بر عدم مداخله قدرت‌های اروپایی در نیمکره غربی<sup>۳</sup>، تا سال ۱۹۴۰ ادامه پیدا می‌کند و این کشور در طول این مدت به استثمار کلیه کشورهای آمریکایی لاتین ادامه می‌دهد (موسی، ۱۳۸۳: ۳). در واقع، دکترین مونروئه یک اصل اساسی سیاست خارجی ایالات متحده است که با مداخله خارجی در نیمکره غربی مخالف است و توانست خطوط راهنمای سیاست خارجی این کشور در نیمکره غربی را برای مدت بیش از یک قرن ترسیم نماید. این دکترین با بیانیه سیاسی یا پیام اتحاد پرزیدنت جیمز مونرو، پنجمین رئیس جمهوری آمریکا، به کنگره این کشور به سال ۱۸۲۳ آغاز شد که در آن قصد متقابل ایالات متحده مبنی بر دخالت در امور داخلی اروپا نیز عنوان شده بود (پلانو و التون، ۱۳۷۵: ۴۹۳).

1. Alexis de Tocqueville

2. Democracy in America

3. Western Hemisphere

دکترین مونروئه ضمن تأکید بر خروج استعمارگران اروپایی از نیمکره غربی، حمایت خود را از کشورهای قاره آمریکا برای کسب استقلال در مقابل استعمارگران ابراز می‌نماید. براساس این دکترین، آمریکا برای آمریکاییان اندیشیده شده بود. در عین حال، ایالات متحده برای کسب منافع اقتصادی، حتی از تهدید نظامی در شمال آفریقا و دیگر نقاط جهان نیز بهره می‌برد و در صورتی که حمایت علی‌برای منافع ایالات متحده به صرفه نبود، با حمایت‌های پنهانی به تهدید قلمرو نفوذ دیگران و در نتیجه گسترش حوزه نفوذ خود می‌پرداخت. با اعلام دکترین مونروئه، دولت ایالات متحده توانست توسعه قاره‌ای خود را کامل و اقتدار آن را تثبیت کند و با بهره‌گیری از مزیت دوری از صحنه جنگ‌های اروپایی، به تقویت اقتصادی و نظامی خود برای ایفای نقش‌های جدید در سطح جهانی بپردازد (حجبت‌زاده، ۱۳۸۲: ۲۵). بدین ترتیب ایالات متحده توانست در نتیجه دوری از جنگ و بیش از یک قرن استراتژی توسعه داخلی، از قدرت زیادی برخوردار گردد.

دکترین مونروئه به خوبی توانست ساختاری خداحافظی واشنگتن و دکترین امنیت ملی سرنوشت محتمل را تکمیل و تقویت نماید. عبارت سرنوشت محتمل ابتدا توسط جان ال سالیوان در سال ۱۸۳۹ و به منظور تشریح و توجیه گسترش ایالات متحده به سوی غرب، تدوین و ارائه شد. به هر حال سیاست توسعه از زمان شکل‌گیری ایالات متحده آمریکا، به عنوان بخشی از رویکرد نهایی این کشور در سیاست خارجی محسوب می‌شود. جالب اینجاست که بیشترین تهدید نسبت به تعقیب و اجرای این دکترین، از خارج از آمریکا ایجاد نگردید، بلکه در داخل خود این کشور به وجود آمد و آن، جنگ داخلی این کشور موسوم به جنگ‌های انفصال است. این جنگ‌ها نزدیک بود برای همیشه این کشور را به دو قدرت رقیب تبدیل سازد و اگر ائتلاف جنوب در این جنگ پیروز می‌گشت، ممکن بود سرنوشت محتمل متوقف و یا حتی با شکست مواجه شود (فراهانی، ۱۳۸۴: ۱۲). اما به هر صورت این نیروهای ائتلاف شمال و طرفداران آمریکای متحد بودند که به رغم حمایت دولت‌های بریتانیا

و فرانسه از جدایی طلبان جنوب، توانستند جنگ را به نفع خود خاتمه دهند و سرنوشت محروم را پیگیری نمایند.

اصولاً نگرانی آمریکا در قرن اول حیات خود این بود که آیا این کشور جدید می‌تواند به وجود مستقل خود ادامه دهد یا خیر. به همین جهت نسل اول رهبران این کشور سیاست‌های انزواجویانه را در پیش گرفتند که به‌زعم مک دوگل در راستای آموزه‌های عهد عتیق انجیل بود، در این دوره آمریکا «سرزمین موعود» خوانده می‌شد. اما از اوآخر این دوره، آمریکا با استناد به تعالیم عهد جدید انجیل و تحت عنوان «دولت صلیبی» که باید جهان را نجات دهد، ظاهر شد (McDougall, 1997؛ آیت‌الله‌تبار، ۱۳۸۴: ۱-۲)؛ سیاستی که باشدت و حدّت بیشتری در پی حوادث تروریستی ۱۱ سپتامبر از سوی بوش پسر دنبال شد.

هدف اصلی و مشترک هر سه دکترین جای گرفته در استراتژی انزواجویانه برای ایالات متحده، دستیابی به کنترل سیاسی مؤثربخش مرکزی و وسیع قاره آمریکای شمالی از اقیانوس اطلس تا اقیانوس آرام و از کانادا تا خلیج مکزیک، یعنی مرزهای کنونی آمریکای فدرال بود؛ هدفی که در نهایت توانست به ثمر نشیند. دنبال کردن استراتژی فوق، این نتیجه را روشن می‌سازد که رابطه مستقیمی بین قدرت و حوزه نفوذ ایالات متحده وجود دارد. رابطه‌ای که تا به امروز نیز مشاهده می‌گردد و صادق است. هر قدر که منابع و امکانات این کشور توسعه و گسترش می‌یابد، میزان مداخله این کشور در سطح خارج از مرزهای آمریکا نیز افزایش می‌یابد. ابتدا بسندگی به حفظ استقلال، سپس قائل شدن به مداخله در قاره آمریکا و نهایتاً طی دکترین سرنوشت محروم، نیمنگاهی به غرب. چنین گسترشی که در پی احساس نیاز داخلی و شرایط مساعد بین‌المللی برای ایالات متحده فراهم می‌آید باعث می‌گردد که بازگشت به استراتژی‌ها و دکترین‌های پیشین، ناممکن گردد تا جایی که حداکثر تنها قادر به توقف در یک مرحله است و نه بازگشت به مراحل قبلی. وضعیتی که در روند کلی استراتژی‌های سیاست خارجی ایالات متحده آمریکا از ابتدا تاکنون، قابل پیگیری و ردیابی است.

## استراتژی‌های توسعه طلبانه

تاریخ دیپلماسی نوین ایالات متحده از جنگ محدود با اسپانیا به سال ۱۸۹۸ آغاز می‌شود. این تبادل سلاح کوتاه چهار ماهه بین یک قدرت استعماری جدید و یک امپراتوری فرتوت، باعث شد تا ایالات متحده بتواند کوبا، پورتوریکو، فیلیپین و گوآم را تصاحب نماید. این جنگ، مهم‌تر از واگذاری سرزمین‌های مزبور به ایالات متحده، این امکان و فرصت را به آمریکاییان داد تا بتوانند در شرایط برابر به رقابت با اروپاییان در مسابقه برای کسب برتری در سیاست جهانی پیردازند (شولزینگر، ۱۳۷۹: ۴۷). پیروزی در این جنگ که در اثر به کارگیری شدید دکترین مونروئه توسط اخلاق وی روی داد، نوع دیگری از دکترین سیاست خارجی ایالات متحده به نام درهای باز را باعث گردید. هدف اولیه دکترین درهای باز، ایجاد توازن قوا در خاور دور بود که می‌توانست منافع اقتصادی و تجاری آمریکا را بهبودیه در چین تقویت نماید. در اوخر دهه ۱۸۹۰، ایالات متحده توانسته بود به جایگاه یک قدرت بزرگ در حوزه آقیانوس آرام و آسیا تبدیل شود و با به کارگیری سیاست درهای باز، در حقیقت دکترین توسعه تجاری و سیاسی را در خارج از مرزهای کشور دنبال نماید (فراهانی، ۱۳۸۴: ۱۲).

در آستانه قرن بیست نیز ایالات متحده توانست به رغم استمرار احترام به دکترین مونروئه، با استفاده از سیاست سرتوشت محظوم، سیاست درهای باز را به مفهوم اعلام آمادگی خود برای ورود به جرگه استعمارگران و تقسیم منافع با آنان در پیش گیرد. به عبارت دیگر، ایالات متحده با این سیاست توانست برنامه توسعه جهانی خود را آغاز کند (حجه‌زاده، ۱۳۸۲: ۲۶). آغاز چنین برنامه‌ای برطبق دکترین درهای باز و عملکرد مؤثر آن، قبل از هر چیز نیاز به قدرت دریایی ایالات متحده داشت. پیشنهاد ابتکاری دریا سالار آلفرد تایر ماهان<sup>۱</sup> در این خصوص، از سوی دوست و حامی وی یعنی شودور روزولت<sup>۲</sup> به مورد اجرا گذاشته شد. روزولت معتقد بود که ایالات متحده باید نقش عمده‌تری را در صحنه

1. Alfred Thayer Mahan

2. Theodor Roosevelt

جهانی عهده‌دار گردد و به همین منظور با جدیت تمام سیاست درهای باز را در آسیا تعقیب کرد و توان دریایی ایالات متحده را به شدت افزایش داد (مطهرنیا، ۱۳۸۴: ۴۰). از آن زمان تا ابتدای قرن بیستم، ایالات متحده اقدام به ساخت کشتی‌های بزرگ کرد و افسران نیروی دریایی نیز نظریه‌های جنگ نوین دریایی را ارائه دادند و در این بین دریاسالار ماهان و استفن لوس<sup>۱</sup> به صورت هوداران سرشنايس توانمند کردن نیروی دریایی آمریکا در آمدند. ماهان این نظریه را ارائه داد که هر ملتی که بتواند بر دریاها مسلط باشد، قادر است نیض سیاست جهانی را در اختیار خود گیرد. او پیوندهای محکمی را بین نیروی دریایی و تجارب جهانی می‌دید؛ هر یک از این دو، نیازمند دیگری بود؛ تجارب شکوفا و پررونق، وجود یک نیروی دریایی بزرگ را ضروری می‌ساخت، در حالی که با داشتن ناوگان دریایی بزرگ‌تر، امکان تجارب بیشتری وجود داشت (شولزنیگر، ۱۳۷۹: ۴۸). بدین ترتیب نیروی دریایی آمریکا که در سال ۱۸۹۰ مرتبه ششم را در جهان دارا بود به برکت فعالیت ماهان و ستایش‌گران بیشماری که در آن زمان در کاخ سفید، کنگره و مطبوعات داشت، به سرعت خود را به مرتبه دوم جهانی می‌رساند. پیش از آنکه آلمان امپراتوری در ماههای قبل از جنگ اول جهانی، از آن پیشی بگیرد. بدیهی است که این ارتقای درجه، مرهون پیشرفت اقتصادی شگرف ایالات متحده در داخل است. از پایان جنگ انفال در ۱۸۶۵ تا آغاز جنگ با اسپانیا در ۱۸۹۸ طول خطوط آهن آمریکا به میزان ۵۶۷ درصد افزایش یافت. تولید زغال سنگ ۸۰۰ درصد، شکر ۵۲۳ درصد و گندم، ۲۲۵ درصد افزوده شد. تولید نفت از سه میلیون بشکه در ۱۸۶۵ به پنجاه و پنج میلیون بشکه در ۱۸۹۸ رسید. تولید فولاد نیز که کمتر از بیست هزار تن بود به حدود نه میلیون تن رسید (فوتنن، ۱۳۷۱: ۳۳۷ - ۳۳۸). کاملاً واضح است که این افزایش قدرت ملی است که احساس نیاز به گسترش و توسعه حوزه نفوذ ایالات متحده و خروج از انزواگرایی را به همراه دارد. بنابراین هنگامی که قدرت اقتصادی و توسعه زیرساخت‌های داخلی ایالات متحده تکامل

می‌یابد، دیگر تعقیب یک سیاست خارجی انزواطلبانه، جوابگوی نیازهای رو به رشد این کشور نخواهد بود و توسعه در ابعاد اقتصادی و تجاری، درگیری فزون‌تری در صحنه سیاست بین‌الملل را به همراه خواهد داشت.

دکترین توازن بخارکه به ایالات متحده در دریاهای، به خصوص اقیانوس آرام و اطلس، نقشی همانند نقش بریتانیا در صحنه جهانی، یعنی متوازن‌کننده<sup>۱</sup> را می‌بخشید، دقیقاً به دلیل احساس نیاز جامعه آمریکایی به افزایش توان تجاری و اقتصادی جهت تأمین احتیاجات داخلی بود. بدین منظور روزولت در سال ۱۹۰۷ به منظور نمایش قدرت جهانی ایالات متحده، ناوگان آمریکا را به دور دنیا فرستاد. وی همچنین کنترل ایالات متحده بر تنگه آمریکای مرکزی را بیشتر و شروع به ساخت کانال پاناما کرد که بهره‌برداری از این کanal نقش و سلطه ایالات متحده آمریکا در منطقه دریای کارائیب را تقویت کرد، چراکه از این طریق نیروی دریایی ایالات متحده راحت‌تر می‌توانست از اقیانوس اطلس به اقیانوس آرام و بالعکس تردد نماید. این افزایش سلطه و گسترش حیطه منافع ایالات متحده به آن سوی مرزها، علاوه‌بر احساس نیاز داخلی در شرایطی صورت پذیرفت که قدرت‌های بزرگ اروپایی، آرام آرام به سوی فاجعه اولین جنگ جهانی پیش می‌رفتند و در واقع اولین جنگ جهانی، آخرین مخصوصهای بود که طی آن بریتانیا به عنوان اصلی‌ترین متوازن‌کننده قوای بین قاره‌ای و در جهت احیای توازن قوای اروپا عمل کرد (فراهانی، ۱۳۸۴: ۱۲) که این خود آغازی برای رویکرد جهانشمول ایالات متحده در سیاست خارجی و زمینه‌ساز روند سلطه‌گری این کشور در سطح بین‌المللی بود.

قدرت تولید ایالات متحده آمریکا و در نتیجه ثروت آن، در دوران جنگ اول جهانی عمده‌تاً به علت انتقال بخش عظیم تولید از کشورهای اروپایی به آمریکا افزایش یافت. این جنگ، قدرت ملی و سطح توسعه داخلی آمریکا را به گونه‌ای جهشی افزایش داد که این امر را

باید در راستای روندی ارزیابی کرد که کشورهای اروپایی به دلیل بسیج نیروهای خود در جنگ و همچنین تخریب گسترده منابع اقتصادی خود، نیاز بسیاری به ایالات متحده پیدا نمودند و در نتیجه، این کشور به عنوان منبع قابل توجهی برای تأمین نیازهای اقتصادی کشورهای درگیر در جنگ، اینکه نقش نمود. دستیابی ایالات متحده به چنین قدرتی طی جنگ اول جهانی، گروههایی را در داخل آمریکا تشویق نمود که جهت‌گیری‌های متفاوتی را در حوزه سیاست خارجی اعمال نمایند. در این دوران، ویژگی سیاست خارجی آمریکا را باید دیپلماسی دلار<sup>۱</sup> و امپریالیسم دانست. از این زمان به بعد است که برخی از افراد که گرایش به جهان‌گرایی و توسعه‌طلبی داشتند، به تدریج در ساختار حکومت و بهویژه در وزارت خارجه آمریکا گرد آمدند. آنها در صدد بودند تا روند مداخله‌گرایی را در سیاست خارجی ایالات متحده نهادینه نمایند.

به هر حال در نتیجه جنگ جهانی اول، در ایالات متحده آمریکا، تولیدات صنعتی و جنگی به شدت افزایش یافت و سرمایه‌های وسیعی زیرکشی رفت تا احتیاجات صنعتی، جنگی و غذایی شدیداً افزایش یافته دوران جنگ را تأمین نماید. حتی در سال‌های اویله پایان جنگ نیز از سرعت حرکت چرخ‌های اقتصادی آمریکا کاسته نشد. در نتیجه بین سال‌های ۱۹۱۴ تا ۱۹۱۷ ایالات متحده از کشوری که دارای ۳۷/۰۰۰/۰۰۰ دلار قرض خارجی بود، به دولتی تبدیل شد که به کشورهای عمدۀ اروپایی اعتبار داده بود. در همین سال‌ها، متفقین، ۱۰/۳۰۰/۰۰۰ دلار به ایالات متحده مفروض بودند که این بدھکاری در پایان این دهه به ۲۱/۰۰۰/۰۰۰ دلار رسید (آمیروز، ۱۳۶۲: ۱۲). چنین امری نشان از شرایط مطلوب بین‌المللی برای ایالات متحده در کنار تقویت احساس نیاز داخلی بهمنظور تغییر تدریجی استراتژی‌های پیشین جهت بهره‌وری مناسب‌تر از امکانات جهانی در راستای منافع ملی دارد. ایالات متحده آمریکا در سال‌های ۱۹۱۷ تا ۱۹۴۵ همچنان نقش برقرارکننده موازنۀ

قوا در اروپا و آسیا، از ماورای بخار را بازی می‌کرد. زیرا دولتمردان این کشور به تدریج تهدیدهای خطروناک علیه امنیت ملی آمریکا از سوی یک قدرت متخاصل یا ائتلافی از قدرت‌ها که کنترل مرکز اصلی اوراسیا را به دست آورده باشد، را درک کرده بودند. همان‌طور که از عنوان توازن‌بخش قدرت بین قاره‌ای بر می‌آید، آمریکا در این مدت به طور مستمر در موازنه قوای جهانی شرکت نداشت؛ در عوض فقط به عنوان آخرین چاره، از حضور خود استفاده می‌کرد. یعنی تنها وقتی که مشخص می‌شد حضور آن کشور برای حفظ و یا بازگرداندن موازنه قوا در اروپا یا آسیا ضروری است اقدام به مداخله می‌کرد. به طوری که در اولین جنگ جهانی، ایالات متحده سه سال پس از شروع درگیری‌ها وارد جنگ شد و بعد از جنگ نیز نیروهای آمریکا به کشور خود بازگشتند و این کشور نپذیرفت که در ترتیبات امنیتی جدید که خود ایجادکننده آنها بود، مشارکت کند. حتی وقتی که تهدید آلمان در مورد سیطره بر اروپا حتمی شد، باز هم چنین امری تداوم داشت (فراهانی، ۱۳۸۴: ۱۲).

اما خطر آلمان آنچنان تهدیدکننده توازن قدرت موجود محسوب می‌گردید و وحشتناک می‌آمد که آمریکا از همان آغاز ب Roxوردهای دریایی، به طور غیرمستقیم به حمایت انگلستان پرداخت (قانون وام - اجاره<sup>۱</sup> مصوب ۱۹۳۹) (حجت‌زاده، ۱۳۸۳: ۲۵). بر این اساس، ساختار نظامی ایالات متحده نیز در مسیری قرار گرفت که بتواند نیازهای مربوط به روند مداخله گرایانه‌ای که این کشور از اوایل دهه ۱۹۴۰ اتخاذ کرده بود را تأمین نماید (متقی، ۱۳۷۶: ۳۸).

فرانکلین روزولت، رئیس جمهور وقت آمریکا نیز که قبل<sup>۲</sup> پایبندی خود به دکترین مونروئه را اعلام کرده بود با آغاز جنگ دوم جهانی و اشغال اروپا از سوی آلمان، تر توسل به جنگ برای خاتمه دادن به آن را برگزید و ارتش آمریکا را برای ایفا نقش پلیس جهانی به صحنه جنگ وارد کرد و بدین ترتیب موازنه قوا را به نفع متفقین تغییر داد. بالاصله پس از این

جنگ، ایالات متحده تنها ایرقدرت جهان شد و خطمنشی نظریه برادر بزرگ‌تر روزولت، ایالات متحده را در رأس چند برادر بزرگ قرار داد که می‌توانستند جهان را اداره کنند؛ یعنی هرچند یک نوع چندجانبه‌گرایی بر جهان حاکم می‌گردید، اما در رأس این چند برادر، برادر بزرگ‌تر آنها ایالات متحده قرار داشت. با عدم پذیرش این تزازع جانب یکی از برادرها یعنی نظام کمونیستی حاکم بر سوری و نیز نبود دشمن بزرگی همچون هیتلر، کمونیسم مناسب‌ترین دشمن نظام سرمایه‌داری شناخته شد (حجهت زاده، ۱۳۸۳: ۲۵) و بدین ترتیب اولین دکترین از استراتژی‌های جهانشمول، موسوم به تحدید نفوذ به جریان افتاد.

### استراتژی‌های جهانشمول

امید واهی بازگشت به انزواگرایی از سوی آمریکا، با جنگ جهانی دوم کاملاً از میان رفت. مداخله شدید در امور جهانی که به دنبال آن صورت گرفت، تأثیر شگفت و گسترده‌ای بر زندگی روزمره آمریکاییان در سراسر کشور و حتی دیگر مردم جهان باقی گذاشت (لاؤل، ۱۳۷۱: ۱۸). هدف واقعی ایالات متحده در دوره جنگ سرد، براساس دکترین سد نفوذ<sup>۱</sup> ترومن، نه تنها مهار اتحاد جماهیر شوروی، بلکه گسترش حوزه نفوذ سیاسی، نظامی، اقتصادی و فرهنگی خود به تمام جهان بوده است. استراتژی کلان ایالات متحده آمریکا پس از حنگ سرد نیز دقیقاً در این راستا ارزیابی می‌شود که در حقیقت ادامه همان استراتژی دوره جنگ سرد، یعنی استراتژی جهان‌گرایانه شناخته می‌شود (موسوی، ۱۳۸۳: ۴). دکترین ترومن، نخستین گام سد نفوذ در مقابل کمونیسم شوروی محسوب می‌شد که با هدف ایجاد ارتباط تنگاتنگ میان اروپا و آمریکا با محوریت آمریکا در تصمیم‌گیری و پیش‌موگی اروپا در مرحله نظامی و تحمل اقتدار و رهبری آمریکا به غرب صورت گرفت. ضمن اینکه ترومن با شعار با خدمت به دیگران به خود خدمت کرده‌ایم، خود را مسؤول تأمین امنیت اروپا اعلام

1. Containment

کرد (حاجتزاده، ۱۳۸۲: ۲۶). اعلام چنین رویکرده در مقابله با دشمن شماره یک نظام سرمایه‌داری که با پس کشیدن دولت بریتانیا از حمایت کشورهای ترکیه و یونان در درگیری با کمونیست‌های موافق شوروی آغاز گردید، خود نقطه شروعی برای طرح‌ریزی و اعمال دکترین‌های جدید در راستای استراتژی جهانشمول ایالات متحده بود.

در این تغییر استراتژی که به صورت تدریجی و مرحله‌ای و نه دفعی اتفاق افتاد و پیش‌زمینه‌های آن از ابتدای قرن بیستم فراهم گردیده بود، عواملی چند دخیل بودند که برخی نقش برجسته‌تری را دارا می‌باشتند. از جمله این عوامل که به حوزه داخلی ایالات متحده مربوط می‌گردد، می‌توان به افزایش جهش‌گونه قدرت ملی و سطح توسعه داخلی، حضور نخبگان طرفدارگرایش توسعه‌طلبی در دولت آمریکا به ویژه در وزارت خانه‌های جنگ و امور خارجه و نهایتاً شکل‌گیری اهداف نوین در سیاست خارجی این کشور اشاره کرد. نیاز متقابل کشورهای متفق در جنگ دوم جهانی و ایالات متحده به در کنار هم بودن، ایجاد و گسترش بلوک‌کمونیسم به عنوان رقیبی جدی برای دنیای آزاد، پیشرفت‌های عظیم تکنولوژیکی در نیمه قرن بیست و به خصوص شکافته شدن اتم و در یک عبارت، دگرگونی محیط جهانی نیز از جمله عوامل بیرونی و بین‌المللی بود که در کنار عوامل داخلی، منطقی بودن پیگیری استراتژی انزواجویانه را زیر سؤال برد. از سوی دیگر، دنبال کردن استراتژی توسعه‌طلبانه در این مقطع زمانی به دلیل خصلت ذاتی دوقطبی<sup>۱</sup> بودن نظام بین‌الملل، معنایی جز حرکت در راستای حذف رقیب، که همان استراتژی جهانشمول و تشکیل تک قطب هژمون می‌باشد را ندارد.

به هر روی، دولت هری تروم من در واکنش به تهدیدات آشکار اتحاد جماهیر شوروی نسبت به ایران، یونان، ترکیه، برلین غربی و دیگر نقاط دنیا، سیاست تحدید نفوذ را اتخاذ کرد که تا دهه ۱۹۸۰ به عنوان دکترین اصلی امنیت ملی و سیاست خارجی ایالات متحده باقی ماند. دکترین آیزونهاور (۱۹۵۳) دکترین کندی - مک نامارا (۱۹۶۳) دکترین نیکسون -

کیسینجر (۱۹۶۸)، دکترین کارت (۱۹۷۵) و دکترین ریگان (۱۹۸۳) همگی در راستای استراتژی کلان سیاست خارجی ایالات متحده که تضعیف و در نهایت فروپاشی قدرت رقیب بود، قرار داشتند. البته با توجه به شدت و ضعف‌های ناشی از بازی قدرت رقیب، جو بین‌المللی و افکار عمومی جهان و همچنین میزان توانایی داخلی و برداشت نخبگان فکری - ابزاری دولت حاکم از وضعیت داخلی و بین‌المللی ایالات متحده، سرعت پیگیری این دکترین‌ها متفاوت بوده است.

تعقیب موفقیت‌آمیز دکترین تحدید نفوذ و برآورده شدن هدف نهایی آن یعنی فروپاشی و حذف اتحاد جماهیر شوروی و پایان جنگ سرد، ضرورت ایجاد دکترین جدیدی به منظور فراهم‌آوردن نیازمندی‌های متغیر سیاست خارجی ایالات متحده را بیشتر ساخت. چراکه اکنون این کشور بار مسؤولیت خود را به دلیل افزایش دولت‌های متعلق به جهان آزاد و یا متمایل به همراهی با آن را، بیشتر احساس می‌کرد. چنین احساس نیازی که با فرصت قدرت‌نمایی آمریکا و متحدینش در جنگ علیه عراق (۱۹۹۲ - ۱۹۹۱) قرین گشته بود، سبب اعلام یک نظام نوین جهانی<sup>۱</sup> از سوی رئیس جمهور وقت ایالات متحده گشت. اصطلاحی که حتی خود بوش نیز چندی بعد آن را به فراموشی سپرد و بیشتر از سوی معتقدان چنین نظریه‌ای به کار گرفته شد (شولرینگر، ۱۳۷۹: ۶۱۷). بنابراین این نظریه بدون آنکه به تفکری غالب در نزد سیاست‌سازان آمریکایی درآید و قالب یک دکترین جدی در سیاست خارجی ایالات متحده را به خود گیرد، باکنار رفتن بوش از کاخ سفید به کناری گذاشته شد. دولت پس از بوش، یعنی دولت بیل کلینتون<sup>۲</sup> بدون آنکه با رقبی بی جدی در عرصه جهانی مواجه باشد، به تقویت تجارت و گسترش روابط سیاسی - اقتصادی با سایر کشورها پرداخت و به تلاش‌هایی در جهت مقابله با گسترش سلاح‌های هسته‌ای، مداخله‌های بشردوستانه و چندجانبه‌گرایی در عرصه جهانی دست زد. اما باز در این دوره که شامل صلح

نسبی و پیشرفتهای ایالات متحده به خصوص در ابعاد اقتصادی آن بود، مانند دوران رئیس جمهوری قبلی، یک دکترین غالب در سیاست خارجی که بر پرسه و جریان سیاست‌گذاری حاکم باشد به وجود نیامد (فراهانی، ۱۳۸۴: ۱۲). تا اینکه با به قدرت رسیدن نو محافظه‌کاران در پی ریاست جمهوری جورج دبلیو بوش<sup>۱</sup> و حملات تروریستی ۱۱ سپتامبر، تلاش‌هایی که از فردای پایان جنگ سرد جهت ایجاد رهبری واحد جهانی توسط ایالات متحده صورت پذیرفته بود و در نظریات افرادی چون فرانسیس فوکویاما، ساموئل هانتینگتون و الیون تافلر نمود می‌یافتد، به ثمر نشست. دورانی که از آن به عنوان عصر یک‌جانبه‌گرایی ایالات متحده یاد می‌کنند. جدا از اینکه تا چه حد این اصطلاح جهت نامیدن رویکرد فعلی ایالات متحده در سطح بین‌المللی منطبق بر واقعیات موجود است، ذکر این نکته ضروری است که مشاهده قدرت‌نمایی‌های ایالات متحده در این برهه زمانی، این برداشت را ممکن می‌سازد که رابطه مستقیمی بین قدرت و توانایی‌های آمریکا و در پیش‌گرفتن رویکردهای یک یا چند جانبه‌گرایانه توسط این کشور، در سطح بین‌المللی وجود دارد.

در این راستا، تدوین دکترین جنگ پیش‌گیرانه و استراتژی پیش‌دستانه نیز از سوی سردمداران کاخ سفید و اعلام واضح آن در سطح بین‌المللی، زمانی صورت می‌پذیرد که این کشور در پی حوادث ۱۱ سپتامبر، با توجه به توان بالایی که در خود احساس می‌کند، خود را محق به لشکرکشی و حمله به اقصی نقاط عالم جهت ترویسم‌زدایی می‌داند. بدین‌منظور به افغانستان لشکرکشی می‌کند و برای نخستین بار سازمان ملل و سازوکارهای آن را نادیده می‌گیرد؛ در حالی که اجماع جهانی را به متزله تنها مرجع رفع تهدید با خود همراه دارد. ایالات متحده در عین حال در برابر قدرت‌های بزرگ و نیز قدرت‌های منطقه‌ای قدرت‌نمایی و خواستهای خود را با تسخیر نقاط حساس جهان و شاهراه‌های ارتباطی آینده میان خلیج فارس و دریای خزر و نیز آسیای میانه به آنها دیکته می‌نماید.

(حجهت زاده، ۱۳۸۲: ۳۰-۳۱). ایمان به چنین قدرتی از سوی آمریکا بود که در مرحله بالاتری از این رویکرد و در جریان حمله به عراق در سال ۲۰۰۳، حاضر به نادیده‌انگاشتن موج مخالفت‌های عمومی جهانی و داخلی شد. اما پس از حمله به عراق و گرفتاری‌های آمریکاییان و غرق شدن در مصائب عراق که با ناکامی‌هایی در افغانستان نیز همراه گردیده است، این کشور و اداره اتخاذ رویکردی چندجانبه‌گرایانه به منظور همراهی با کشورهای دیگر در جهت نیل به اهداف آتی شد. اجبار آمریکا در همراهانمودن کشورهای اروپایی چین و روسیه در برخورد با پرونده هسته‌ای ایران و ناتوانی در استفاده از رویکرد یکجانبه‌گرایی در این خصوص، نشان از افول قدرت آمریکا در این برهه زمانی دارد.

مواضع اخیر دولتمردان آمریکایی در عرصه‌های جهانی روشن می‌سازد که آمریکایی‌ها مجبورند تاحد زیادی از نگرش یکجانبه‌گرایانه عقب‌نشینی کنند که این واقعیت به تضعیف موقعیت نومحافظه کاران داخل آمریکا نیز انجامیده و آنها را در معرض خطر قرار داده است (بشيری، ۱۳۸۳: ۴-۳). شکست جمهوری خواهان به مثابه کانون نومحافظه کاران این کشور طی انتخابات نوامبر ۲۰۰۶ کنگره، دلیلی بر این مدعاست. ضعف اقتصادی ایالات متحده در کنار افزایش بودجه نظامی این کشور، ظهور قدرت‌ها و بلوک‌های اقتصادی جدید نظری اروپا و جنوب شرقی آسیا؛ مخالفت‌های جدی قدرت‌های سیاسی نظیر اروپا، چین و روسیه با سیاست‌های یکجانبه‌گرایانه آمریکا؛ ایجاد و تقویت گرایشات مذهبی و همچنین مطرح شدن شرق آسیا به عنوان یک الگوی توسعه متفاوت از غرب و آمریکا، ازجمله دلایلی هستند که اتخاذ رویکرد یکجانبه‌گرایانه از سوی ایالات متحده را با مشکلاتی جدی مواجه ساخته است. به طوری که می‌توان ادعا نمود که برهه کنونی، تنها زمانی است که اجبار بیرونی، ایالات متحده را ناچار به تغییر استراتژی خود خواهد نمود، نقشی که تاکنون شرایط بین‌المللی و نیاز داخلی آن را بازی می‌کردد؛ هر چند که تحول در شرایط جهانی نیز زمینه‌های نوعی «اجبار در تحول نقش» را برای آمریکا پذید آورده است.

## نتیجه‌گیری

ایالات متحده آمریکا در سال‌های پس از استقلال نیازمند ایجاد زیرساخت‌های اقتصادی مناسب بود تا بتواند زمینه‌های لازم جهت ایجاد یک کشور نیرومند را فراهم آورد. بدین‌منظور، استراتژی انزواگرایانه‌ای را در قالب خطابه خدا حافظی واشنگتن، دکترین مونروئه و در نهایت سرنوشت محظوم در پیش‌گرفت که هر مرحله ضمن تکمیل مراحل قبلی، سطح پیشرفت‌های از روابط خارجی را شامل می‌گشت. در نتیجه چنین تدبیری، اقتصاد و فرهنگ جامعه آمریکا به سرعت پیشرفت کرد به گونه‌ای که در پایان قرن نوزدهم و اوایل قرن بیست در همه شاخص‌های تولیدی و اقتصادی از اروپا پیشی گرفت. اما شکل‌گیری اهداف نوین در سیاست خارجی این کشور، دگرگونی محیط بین‌المللی به ویژه در اروپا، در کنار احساس نیاز جامعه آمریکایی به پیشرفت و توسعه در تمامی ابعاد آن، موجب تغییر این سمت‌گیری به توسعه‌طلبی شد. گرایش به توسعه که در قالب دکترین‌های درهای باز و متوازن‌کننده بخار در پیش‌گرفته شد، با وضعیتی قرین گشت که ادامه چنین روندی را تنها در قالب استراتژی‌های جهان‌شمول ممکن می‌نمود و آن وقوع جنگ دوم جهانی و ظهور قدرتی چون اتحاد جماهیر شوروی در عصر اتم بود. ضعف سیاسی و اقتصادی اروپا و نیز ناکارآمدی این قاره در جلوگیری از نفوذ کمونیسم، این فرصت را برای ایالات متحده فراهم نمود تا اهداف عالی سیاست خارجی خود را براساس استراتژی جهان‌گرایی در قالب دکترین تحدید نفوذ دنبال نماید. این استراتژی در دنیای پس از جنگ سرد، شکل دکترین پیش‌دستانه را به خود می‌گیرد.

با نگاهی به وضعیت داخلی و بین‌المللی ایالات متحده طی سال‌های تدوین دکترین‌های فوق، در می‌باییم که تغییر در رویکرد سیاست خارجی ایالات متحده از انزواگرایی به جهان‌گرایی یا واسطه توسعه‌طلبی، بیش از هر چیز ناشی از احساس نیاز داخلی جامعه آمریکا و پذیرش آن از سوی نخبگان فکری - ابزاری این کشور بوده است که در کنار شرایط

مساعد بین‌المللی فرصت چنین تغییری را حاصل می‌نماید. حس برتری جویی که در تک‌تک شهر و ندان آمریکایی وجود دارد در کنار افزایش قدرت ملی و سطح توسعه داخلی آمریکا، شرایطی را فراهم نمود تا سران کاخ سفید بتوانند کشور خود را از سطح یک قدرت محلی به یک قدرت جهانی برسانند.

اما اکنون ایالات متحده در وضعیتی گرفتار آمده که دیگر این شرایط بین‌المللی و نیازهای داخلی نخواهند بود که سرفصل‌های رفتاری این کشور در عرصه جهانی را معین می‌نماید. ایده جنگ علیه ترویریسم که در ابتداء نقش ایالات متحده به عنوان موازن‌کننده نظام بین‌الملل را بر دیگر بازیگران تحمیل نموده بود، اینک مشروعیت این کشور را در سرتاسر جهان مخدوش کرده است. مواجهه کاخ سفید با ناکامی‌های سال‌های اخیر که سرآغاز آن را باید در حمله به عراق دانست، اجبار بیرونی را به صورت اولین و عمده‌ترین مؤلفه شکل‌دهنده به استراتژی نوین ایالات متحده در عرصه بین‌المللی درآورده است. واقعیتی که باید آن را در موضع آشکار و اهداف اعلانی از سوی ایالات متحده جستجو نمود؛ اما آنچه مسلم می‌باشد این است که تا آنجا وضوح خواهد بود که خود را در گفتار و رفتار آتی دولتمردان آمریکایی بنمایاند.

بر این اساس فرضیه مطرح شده در ابتدای مقاله را باید به نحوی تعدل نمود که مرحله کنونی تغییر استراتژی ایالات متحده بر حسب اجبار بیرون رانیز در بر گیرد.

## منابع و مأخذ

۱. آیت‌الله‌ی تبار، محمدباقر (۱۳۸۴)، «نگاهی به جایگاه مذهب در سیاست خارجی آمریکا»، از:  
<http://www.washingtonprism.org/showarticle.cfm?id=2>
۲. آمیروز، استفن (۱۳۶۳)، روند سلطه‌گری، تاریخ سیاست خارجی آمریکا (۱۹۳۸-۱۹۸۳)، ترجمه: احمد تابند، تهران: چاچخش.
۳. ایکنبری، جی. جان (۱۳۸۲)، تنها ابرقدرت: هژمونی آمریکا در قرن ۲۱، ترجمه: عظیم فضلی‌پور، تهران: ایرار معاصر.
۴. بجورنلوند، لیدیا (۱۳۸۳)، بنیان‌گذاری آمریکا و قانون اساسی آن، ترجمه: مهدی حقیقت‌خواه، تهران: فقنوس.
۵. بشیری، عباس (۱۳۸۳)، «ایالات متحده؛ یک جانبه‌گرایی مغلوب»، روزنامه جام جم، (۹ آبان)؛ از:  
<http://www.jamejamonline.ir/shownews2.asp?n=65050&t=con>
۶. پالتو، جک سی و روی التون (۱۳۷۵)، فرهنگ روابط بین‌الملل، ترجمه: حسن پستا، تهران: فرهنگ معاصر.
۷. توکویل، آکسی دو (۱۳۴۷)، تحلیل دموکراسی در آمریکا، ترجمه: رحمت‌الله مقدم مراغه‌ای، تهران: زوار.
۸. حجت‌زاده، سیدعبدالحسین (۱۳۸۲)، «یک جانبه‌گرایی آمریکا و صلح جهانی: بررسی حمله آمریکا به عراق»، ماهنامه نگاه، سال چهارم، (آبان و آذر)، شماره ۴، صص. ۲۴-۲۸.
۹. دانکلوس، هلن کارر (۱۳۶۷)، نه صلح و نه جنگ، ترجمه: عبدالرضا هوشنگ‌مهدوی، تهران: نشر نو.
۱۰. شولزینگر، رابت د. (۱۳۷۹)، دیبلوماسی آمریکا در قرن بیستم، (۱۸۹۸-۱۹۹۷)، ترجمه: محمد رفیعی مهرآبادی، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی.
۱۱. فسراهانی، احمد (۱۳۸۴)، دکترین‌های مستغیر آمریکا، روزنامه کیهان، ۱۳۸۴/۴/۲؛ از:  
<http://www.kayhannews.ir/840402/12.htm>
۱۲. فونتن، آندره (۱۳۶۲)، یک بسته و دو رویا: تاریخ تنش‌زدایی (۱۹۶۲-۱۹۸۱)، ترجمه: عبدالرضا هوشنگ مهدوی، تهران: نشر نو.
۱۳. فونتن آندره، (۱۳۷۱)، یکی بدون دیگری: نظام نوین جهانی؟، ترجمه: عبدالرضا هوشنگ مهدوی، تهران: فاخته.

۱۴. کولومبیس، شودور و جیمز ولف (۱۳۷۵)، منافع ملی و سایر منافع، نظریه‌های روابط بین‌الملل، ترجمه و تدوین: وحید بزرگی، تهران: مؤسسه انتشارات جهاد دانشگاهی.
۱۵. کیسینجر، هنری، (۱۳۸۳)، دیپلماسی آمریکا در قرن ۲۱، ترجمه: ابوالقاسم راه‌جمنی، تهران: ابرار معاصر.
۱۶. لاول، جان (۱۳۷۱)، چالش‌های سیاست خارجی آمریکا، ترجمه: حسن نورائی بیدخت، تهران: نشرسفیر.
۱۷. متقی، ابراهیم (۱۳۷۶)، تحولات سیاست خارجی آمریکا: مداخله‌گرایی و گسترش ۱۹۴۵-۱۹۹۷، تهران: انتشارات مرمر اسناد انقلاب اسلامی.
۱۸. مشیرزاده، حمیرا (۱۳۸۴)، تحول در نظریه‌های روابط بین‌الملل، تهران: سمت.
۱۹. مطهرنیا، مهدی (۱۳۸۴)، مبانی نظری دکترین امنیت ملی آمریکا در قرن بیست و یکم، کتاب آمریکا (۴).
۲۰. ویژه نو محافظه‌کاران در آمریکا، تدوین: رضا داد درویش، تهران: ابرار معاصر، صص. ۱۵-۶۷.
۲۱. مک‌کورمیک، جیمز، ام (۱۳۸۱)، سرچشمه‌های درونی سیاست خارجی آمریکا، ترجمه: هوشنگ زنگنه، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی.
۲۲. موسوی، سیدنصرت‌الله: (۱۳۸۳)، «روزهای پارانی»، از:

<http://www.did.ir/document/index.fa.asp?cn=pp00020044711561714>

(برداشت از: روزنامه همشهری، ۱۳۸۳/۸/۲۶)

#### English References

- Brokaw, T (1998), *The Greatest Generation*, New York: Random House.
- Dougherty, J & R. Pfaltzgraff (1971), *Contending Theories in International Relations*, New York: Harper and Row.
- Jonas, M (1967), *Isolationism In America (1935-1941)*, Chicago: University of Chicago.
- Mc Dougall, W (1997), *Promised Land, Crusader State*, Boston: Houghton Miffline.
- Morgenthau, H. J. (1985), *Dilemmas of Politics*, Chicago: University of Chicago.
- Rohter, L (2001), "South American Trade Bloc Under Siege", *New York Times*, (March 24), p. B2.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

پرتابل جامع علوم انسانی