

ملاحظه‌ای درباره امنیت ملّی

علی شمس اردکانی

سخن ما درباره امنیت منطقه‌ای و یا به تعبیر دقیق‌تر امنیت ملّی و امنیت بین‌المللی در رابطه با سیاست‌های خارجی و برنامه‌های سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در منطقه است. اصولاً امنیت یک کشور دو جنبه دارد؛ داخلی و خارجی.

امنیت برون مرزی و تأمین امنیت با متغیرهایی در ارتباط است که از فراسوی مرزها بر امنیت داخلی و تمامیت ارضی یک کشور اثر می‌گذارد. طبق تعریف فوق، درک این نکته آسان می‌شود که در معادله امنیت یک کشور، متغیرهایی مطرح هستند که همگی از درون مرزهای آن کشور سرچشمه نمی‌گیرند؛ بنابراین کنترل آنها هم به صرف استفاده از نیروها و ارتباطات داخلی میسر نیست. علی‌الاصول مفهوم امنیت یک کشور با توجه به تمامیت ارضی و اعمال حاکمیت ملّی این است که آن کشور تحت نظام منتخب و برگزیده مردمش (یا حکومتی که ادعای برگزیدگی و نمایندگی از طرف ملت را دارد) بتواند برنامه‌های ملّی [در مقابل برنامه‌های بین‌المللی] خود را در اقتصاد، آموزش و گسترش خیر در نسل و حرث، به موقع اجرا بگذارد.

هنگامی که جمهوری اسلامی نوع حکومت خود را به خواست ملت و ضرورت انقلاب، «حکومت اسلامی» اعلام می‌نماید، در واقع در این اعلام بسیاری از اصول این حکومت به طور غیر مستقیم به اطلاع دنیا می‌رسد. هنگامی که قانون اساسی و مตون رسمی حکومت مورد مطالعه قرار گیرد، روش و سیستم حکومت موردنظر تا حدی از نظر تئوریک روشن می‌شود و با بررسی عملکرد آن دولت در یک دوره زمانی، کم کم تصویری از شناسنامه سیاسی کشور در ذهن ترسیم می‌گردد. جمع‌آوری اینگونه اطلاعات، گاهی برای مصرف شخصی است و زمانی در وزارت امور خارجه شناسنامه سیاسی یک کشور برای طراحی چگونگی روابط با آن تهیه می‌شود.

برای جمهوری اسلامی، این شناسنامه بر صفت اسلامی که جمهوری دارد، مبتنی می‌باشد و آرمانهایش از تعالیم و دستورات اسلام نشت گرفته و از سرچشمه پربار انقلاب

نیرو می گیرد. از نظر تعلیمات سیاسی اسلام، به نظر می رسد وظیفه حکومت را حضرت علی (ع) بهتر از هر کس تفسیر و تبیین کرده است. آن حضرت در موردی وظیفه حکومت را سه چیز اعلام می دارد: ۱. اصلاح اهل، ۲. عمران بلاد و ۳. حفظ ثغور. اصلاح اهل یعنی ترقی و تعالی آدمها و نسلها، آن کس که بیسواند است، باسواند شود؛ آنکه دانشمند نیست، دانشمند شود و آنکه متخلف به اخلاق اسلامی نیست، به این اخلاق متخلف شود. به طور کلی هر عضوی از جامعه و هر نسلی از جامعه، در طی زمان در جهت اصلاح حرکت کند. بعد از اصلاح اهل، مسئله عمران بلاد مطرح است. روشن است که برای عمران بلاد باید آنجا که ساختمان نیست، ساختمان به وجود آورد؛ آنجا که کارگاه نیست، کارگاه و آنجا که مزرعه نیست، مزرعه ایجاد کرد و آنجا که اینها هست در توسعه اش کوشید و از نظر کمی و کیفی ترقی داد. در این مسیر امور، مسلمان به انسانهایی که مرحله ای از تعالی را طی کرده باشند احتیاج است. بدیهی است که تولید کارگاه ساخته و پرداخته انسانهای بیسواند ناآموخته، از نظر کمی و کیفی، با کارگاه ایجاد شده توسط افراد دانش اندوخته قابل مقایسه نیست. داروساز درس نخوانده و یا یک عطار ساده که متخصص علم گیاه‌شناسی و داروسازی نیست، مسلمان نمی تواند به اندازه آنکه در این رشته تحصیل کرده و دانش اندوخته به خلق خدمت کند. با این توضیح روشن می شود که عمران بلاد منوط به استصلاح اهل است؛ یعنی نیاز به آدمهای ساخته شده علم آموخته و وارسته دارد.

مرحله بعد، حفظ ثغور، یعنی حفظ مرازهای کشور است. جامعه ای که در آن انسانهای آموخته و تعلیم گرفته آماده به کار هستند و امکانات اجتماعی و فرهنگی و انسان‌سازی ایجاد کرده‌اند، مورد طمع دشمنان قرار می گیرد؛ اینجاست که دولت اسلامی سومین وظیفه اش را که حفظ ثغور است، باید به مورد اجرا بگذارد.

با توجه به مضمون فرمایش مولا، در حقیقت روابط بین المللی وسیله‌ای در تحکیم و حفظ ثغور سرزمین است و مسئولین بخش‌های دیگر اجرایی در اصلاح اهل و عمران بلاد مسئولیت خود را همگام با برنامه حفظ شئون و ثغور بین المللی جمهوری اسلامی ایفا می نمایند. برای حفاظت ثغور، با امعان نظر به اینکه حفاظت عملی است که در نفس خود اقدامی ندارد مگر اینکه از جایی تهدیدی صورت گیرد، بنابراین باید بررسی کرد که مرازها از کجا مورد تهدید است. به عنوان مثال در یک مقیاس کوچکتر، اگر شما در شهری زندگی کنید که از نظر ایمنی و اقدامات پلیس و نگهبانی و دادگستری در شرایطی قرار گرفته که کسی را با کسی کاری نیست، بنابراین منازل هم اقدامات حفاظتی خاصی ندارد؛ اما اگر محیط زندگی به نحوی است که خانه و کاشانه هر کسی مواجه با تهدیدات بیرونی است، پس باید تمهیداتی برای حفاظت یا مقابله با خطرات در آن وجود داشته باشد. حال این سوال

مطرح می شود که آیا جمهوری اسلامی مورد تهدید است؟ بسادگی می توان جواب مثبت داد. تهدیدات هم از درون و هم از بیرون است؛ تهدیدات فرهنگی، اقتصادی، سیاسی و نهایتاً نظامی. هر یک از این تهدیدها، بالقوه عامل تجاوز را با خود دارند که هر آن ممکن است تجاوز بالقوه، بالفعل شود. امنیت ملی و بین المللی دو موضوعی است که در اثر تجاوزات و تهدیدات، دائماً بر روی یکدیگر تأثیر می گذارد و از طرف دیگر در یک کشاکش بین المللی هر دو طرف قضیه بر حق نیستند.

فرض کنیم اگر در خلیج فارس امنیت کشور ما مطرح است و این امنیت مورد تهدید یا تجاوز قرار گرفته، مسلماً این تهدید یا تجاوز، طمع نامشروعی است علیه حقوق مشروع ما در منطقه. این بحث از اوایل انقلاب وجود داشت و عقیده ما براین بود که ساده انگاری محض و برداشتی نادرست از روابط بین المللی است اگر تصور شود که دشمنان، انقلاب و کشور انقلابی را رها می کنند که به دنبال برنامه عمران بلاد و اصلاح اهلش بروند و به توسعه دانشگاه، ساختن راه، بیمارستان و... همت گمارد؛ مگر اینکه پس از انقلاب، انقلابیون اعتراف کنند که از ارزش‌های اعلام شده برای انقلاب صرف نظر کرده‌اند و صحبت‌های ابتدایی فقط شعار بوده است و لقلقه لسان.

دیگر از مسائلی که موجب تصادم منافع ملی کشورها می شود، مسائل اقتصادی جهانی است. کشورها قبل از هرچیز منافع اقتصادی خود را جزو تقدم حریم ملی خود قرار می دهند و در مورد حفظ این منافع، چه بسا جنگها، زد و خوردها، کودتاها، آشوبهای سیاسی و فعالیت‌های مختلف صورت گرفته است. مسئله نفت در ۷۰، ۸۰ سال اخیر نمونه بسیار بارزی از مسائل اقتصادی است که در مورد امنیت ملی ایران و فضای سیاسی این کشور مطرح شده است. در ارتباط با منافعی که خارجیان در ایران برای خود تصور می کردند و این منافع از طرف ملت ایران نامشروع به حساب می آمد، مسائل و بازیهای بسیاری آفریده‌اند. جریانات نهضت ملی شدن نفت ایران که منجر به کودتای آمریکایی ۲۸ مرداد و ۲۵ سال حکومت آمریکایی کودتا در ایران شد، جزو تاریخ معاصر است و همگان از آن اطلاع دارند.

از دیگر مسائل مهمی که بر منافع اقتصادی و تضاد بین کشورها اثر گذارد و از متغیرهای عمده است، موضوع کنترل ضریبهای تکاثر در داد و ستد های بین المللی است. توجه به این امر بخصوص برای کشورهایی که داد و ستد بین المللی به مقیاس وسیع دارند، لازم است. فرض کنیم شخصی سرمایه‌ای دارد و با آن به کسب و کار مشغول است؛ بعد از یک سال دوره کار کرد اقتصادی بدون احتساب تورم، ۱۵ درصد سود خالص نصیب شخص می شود. حال اگر ۱۰ درصد یا دو ثلث این سود صرف افزایش امکانات واحد شود، ضریب

تکاثر آن معادل ۱۰ درصد است. فرض بالا در سطح اقتصادهای ملی نیز گسترش می‌یابد؛ در جوامع و ملت‌های مختلف نکته مهم این است که انباشت سرمایه و ضریب تکاثر را اولاً افزایش دهنده و ثانیاً به جای مصرف امکانات ایجاد شده جدید، آنها را صرف سرمایه گذاری در دوره‌های بعد نمایند تا انکشاف و توسعه اقتصادی سرعت یابد. بنابراین اگر به فرمایش حضرت علی (ع) برای اداره مملکت به دنبال عمران بلاد و اصلاح اهل باشیم، به این ضریب تکاثر باید توجه نماییم.

تولید و تجارت عمده در منطقه خلیج فارس، مربوط به نفت است. استخراج و تولید نفت و فرآورده‌های آن و تجارت و فروش بین المللی نفت از ضریب تکاثری که در تاریخ اقتصادی عالم کمتر سابقه داشته، برخوردار است. استخراج یک بشکه نفت با سنگینی متوسط، در اقتصاد تولیدی امروز، حداقل ۲/۵ دلار هزینه دارد و بسیاری از اوقات این هزینه از ۸۰ سنت در هر بشکه هم کمتر است. حال اگر فرض کنیم که هزینه تولید متوسط هر بشکه نفت در منطقه، ۲ دلار باشد و قیمت فروش بین المللی آن در بندر محل تحویل، ۲۵ دلار، در اینجا با ضریب تکاثری که ۱۲۵۰ درصد است رو به رو هستیم. چنین درصد تکاثری در کار و ساز اقتصادی در سایر نقاط عالم و در سایر رشته‌ها وجود ندارد. ضمناً این درجه ۱۲۵۰ درصد تکاثر در شرایطی است که نفت به صورت خام فروخته شود. حال اگر یک بشکه نفت را به مواد پیچیده‌تر تبدیل کرده و بتوان آن را تغییر کیفی داد، یا ادغام ملکولی نمود (یعنی پلیمرایز کرد) و یا در صنایع پیشرفته‌تر به پلاستیک و لاستیک تبدیل کرد، بهای همین بشکه به حدود ۲۵۰ تا ۳۰۰ دلار می‌رسد، یعنی با احتساب وزن بشکه، در حدود ۱۴۰ کیلویه کیلویی ۲ دلار فروخته می‌شود. به این ترتیب ضریب تکاثر به ۱۲۵۰۰ درصد می‌رسد. اگر بتوان سیر این امر را تا جایی ادامه داد که نفت خام تبدیل به مواد اولیه‌ای شود که در داروسازی به کار می‌رود، ارزش آن لااقل به بشکه‌ای ۵۰۰ دلار می‌رسد؛ یعنی ضریب تکاثر به ۲۵۰۰۰ درصد می‌رسد. واضح است که این ضریب تکاثر بی‌سابقه، مورد توجه و طمع دنیاست و آنها که مالک آن هستند به دلیل جذابیت این منابع دچار دردسرهای گوناگون از قبیل کودتا (مانند کودتای ۲۸ مرداد ۱۳۳۲)، ایجاد حکومتهاي مصنوعی در گیریهای مرزی و... می‌گردند.

به این ترتیب ملاحظه می‌شود که کنترل بعضی متغیرها، بخصوص متغیرهای برون مرزی، برای عملکرد هر کشور، حتی اگر ابرقدرت هم باشد، امکان‌پذیر نیست. آیا کنترل انقلاب اسلامی حتی با در دست داشتن امکانات اقتصادی، نظامی، سیاسی و تبلیغاتی به صورت غیرقابل مقایسه‌ای برای ابرقدرتها امکان داشت؟ مسلماً نه. به همین ترتیب است که کنترل کامل متغیرهای منطقه برای هیچ نیرویی متصور نیست. گرچه همه متغیرها در اختیار

ما نیستند، ولی می‌توان آنها را ارزیابی نمود و در این موازنۀ نابرابر باید امنیت ملی را در برابر امنیت بین‌المللی مدنظر داشت. در بررسی متغیرها و برخورد منافع گوناگون باید توجه داشت که کدام یک از منافع دیگران مشروع و قابل احترام است و کدامیک نامشروع و در برابر کدام باید ایستادگی کرد. آنجا که منافع نامشروع و یا تهدیدی مشاهده شود، باید با آن مقابله کرد. این اقدام می‌تواند به صورت مقابله تبلیغاتی و سیاسی تا آمادگی برای برخورد نظامی باشد. هم‌اکنون بلافضلۀ پس از حریم دریایی ایران (۱۲ میلی آبهای ساحلی) کشتیهای جنگی آمریکایی موضع گرفته‌اند. از نظر حقوق بین‌المللی این کشتیها داخل خاک ایران نیستند، ولی از طرف دیگر آمریکا برای کشتیهای ایش حریمی معادل ۵ مایل درنظر گرفته که کسی به آن نزدیک نشود؛ هنگام مانور، محدوده حریم به ۱۵ مایل تبدیل می‌شود، در آن صورت حریم، ۳ مایل در داخل خاک ایران پیشرفت می‌کند. این خود یک موضوع قابل مطالعه از امنیت ملی است. امکانات ملی را باید به نحوی تقسیم کرد و معادله آن را طوری ترسیم نمود که این اطمینان حاصل گردد که عکس العمل حساب نشده‌ای اتخاذ نشود؛ واضح است که هر ملت طالب حفظ تمامیت ارضی سرزمین خویش است. به طور کلی کشورهای منطقه برای دارا بودن توانایی جهت إعمال حاکمیت ملی نیاز به مبادلات اقتصادی صحیح دارند، به عبارت دیگر برخورداری این کشورها از ضریب تکاثری که از آن یاد شد باید به نحوی باشد که با دیگران تضاد ایجاد نکند. در این میان باید گفت که دولتها باید دست‌نشانده کامل شده و از حاکمیت ملی برپیه آند بیشتر راجع به مسائلی که امنیت ملی کشورشان را تهدید می‌کند بسی تفاوت هستند و فقط سعی در حفظ منافع قدرت و گروه حاکم دارند.

یکی از معیارهای اصلی قضاوت در مورد عملکرد دولتها، توانایی آنها در إعمال حاکمیت ملی است. توهمندان ما و از جمله «صدام حسین» این بود که جمهوری اسلامی ایران توانایی لازم در دفع تجاوز را ندارد؛ لذا گمان می‌کردند که مقاومت دولت جمهوری اسلامی در عرض یکی، دو ماه از بین رفته و همه چیز از هم گستته می‌شود. در حفظ تمامیت ارضی گرچه در حاکمیت جمهوری اسلامی فقدان هماهنگی مشهود بود، مع الوصف ملت مسلمان ایران کوشش خود را در این راه چنان به کار برد که دشمن مجبور به توقف شد. مسائل ادامۀ جنگ در بیرون راندن دشمن از خاک وطن اسلامی نیز که روشن است. این یک نمونه حماسی از دفاع از تمامیت ارضی در تاریخ معاصر است.

گاه اتفاق می‌افتد که منافع ملی مشروعی در منطقه برای کشوری که خارج از آن منطقه است، ملحوظ باشد. مثال بارز این امر کشور ژاپن است و منافعی که در حوزۀ خلیج فارس دارد، به این معنی که امنیت ملی ژاپن به مقیاس زیاد بستگی به نفت وارداتی

داشته و منافعی اقتصادی در فروش کالا به کشورهای منطقه دارد. اما کشور ژاپن عملأً حضور خود را به طریق نامشروع، مانند آمریکا یا حتی فرانسه، اعمال نمی کند؛ در واقع می توان گفت که ژاپن از حضور در منطقه متنفع است و منافع بالفعل آن کشور با منافع کشورهای منطقه کمتر تصاد و تباینی را که منجر به درگیری سیاسی شود به نظر می آورد.

با عطف توجه به منافع اقتصادی ژاپن در منطقه خلیج فارس، این مطلب به ذهن می رسد که آیا حضور یا منافع آمریکا از منطقه خلیج فارس نیز به همان نحو است؟ جواب منفی است. چون آمریکا دریک داد و ستد متساوی الطرفین عمل نمی کند. در زمان شاه، منافع مورد نظر آمریکا که عمدتاً عبارت از انتفاع از ضریب تکاثر در رابطه با نفت (چه قبل از افزایش قیمت در ۱۹۷۳ و چه بعد از آن) بود، توسط رژیم شاه که نقش ژاندارم منطقه را به عهده گرفته بود، تأمین و تحکیم می گردید. اما انقلاب اسلامی ایران، حفظ استحکام منافع آمریکا را به نحوی که وجود داشت، دگرگون کرد. برای ادامه و حفظ این منافع که از نظر انقلاب و توهه‌های مردم سایر کشورها نامشروع جلوه می کرد، می باشد ژاندارم جدیدی گمارده می شد، یا خود آمریکا در منطقه حضور بالفعل می داشت. برای انتخاب ژاندارم از میان کشورهای منطقه، عراق و حکومت عربستان سعودی هیچ یک واحد شرایط نبودند. حکومت عراق به دلیل آرایش نظامی، عدم بُعد استراتژیک و ناهمگونی تاریخی و ملی و داشتن پیمان و ارتباط سیاسی قبلی با اتحاد شوروی نمی توانست کلاً یا جزئی نقش شاه را به عهده بگیرد. مالاً آمریکا در حالی که هر دو کشور فوق الذکر را برای ایفای قسمتی از وظيفة ژاندارمی منطقه مجهر می نماید، خود نیز با ایجاد پایگاه‌های جدید، در منطقه حاضر می شود. نکته جالب اینکه ایجاد همه این پایگاه‌ها به طریقی است که علیه مرکز تحرک ضد آمریکایی، یعنی جمهوری اسلامی ایران، قابل استفاده باشد. گذشته از آن، حضور ۳۰ کشتی نظامی در منطقه، حضور ناو فرماندهی «الاسال» در خلیج فارس است. آنها در حقیقت اطراف خاک جمهوری اسلامی دو حلقه برای حفظ منافع نامشروع آمریکا ایجاد کرده‌اند. ابتداً حلقه‌ای است که در خلیج فارس با آن مواجه هستیم و دیگری حلقه وسیعتری که اولی را دربرمی گیرد و شامل بعضی از کشورهای خاورمیانه عربی، شمال آفریقا، رژیم اشغالگر قدس و مصر، دو طرف باب المندب و ناوگانی که در دریاهای عرب و عمان حضور دارد، می شود تا نهایتاً به مرکز فرماندهی کل در مجمعالجزایر دیه گوگارسیا می رسد.

در سیاست داخلی آمریکا، درگیری منافع در خلیج فارس در دیده درگیری عام منافع آن کشور با منافع اتحاد شوروی طبقه‌بندی می شود. بدین ترتیب بحث ما معادله پیچیده‌تری که تصاد و درگیری منافع آمریکا با روسیه در مقیاس جهانی است را نیز دربرمی گیرد. در این معادله جدید، نقش کشورهای درجه دوم مثل چین و ممالک اروپای

غربی در عین حال جالب و قابل بررسی است.

پس از اشغال افغانستان توسط نیروهای شوروی، مرز ما با آن کشور عملأ حدود ۱۰۰۰ کیلومتر افزایش یافت. درست است که تضادهایی در معادلات سیاسی و تصمیم‌گیریهای ما وارد می‌شود، اما مسئله مهم سنجش منافعی است که دو ابرقدرت در این منطقه از جهان و در کشور ما ملاحظه می‌نمایند. روشن است که در جریان حفظ امنیت ملی و استصلاح اهل و عمران بلاد چطور باید با چنین مسائل دقیق و دوجانبه و گاهچند-جانبه بین المللی برخورد نمود و توجه داشت که برخورد سیاست ما با افغانستان می‌تواند به گونه‌ای باشد که علیرغم موقتیت آمریکا در جهان و تضاد منافعش با شوروی، جمهوری اسلامی ایران روشی در پیش گیرد که منشأ آن صرفاً تحکیم حاکمیت و امنیت ملی ایران باشد.

مثال دیگری از نظر رابطه کشورها روشن می‌نماید که ارتباط مسائل ملی و بین المللی همیشه مسائلی نیستند که از یک بُردار برخوردار باشند؛ حکومت عربستان سعودی اظهار می‌دارد که با دولت ایران به شرط اینکه در امور داخلی آن کشور دخالت ننماید درگیری ندارد. به عبارت دیگر می‌خواهند چنین وانمود کنند که تا زمانی که حاکمیت ملی عربستان از جانب جمهوری اسلامی نقض نشده است، عربستان سعودی نیز حاکمیت ملی ایران را محترم می‌دارد. حال آیا مفهوم این امر همکاری آن کشور با جمهوری اسلامی در مورد حضورناوگانهای آمریکایی برای دفع و رفع این حضور است؟ مسلمانه. اما در عین حال در مورد تمامیت ارضی و حفظ حاکمیت ملی، این دو کشور می‌توانند به نقاط مشترکی برسند؛ معنای این توافق لزوماً همسوی بُردارهای کلی سیاست این دو دولت در منطقه، که منبعث از درگیریهای جهانی است، نمی‌باشد. به هر حال در مورد حضورناوگانهای آمریکا در خلیج فارس و دریای عمان، همه کشورهای منطقه مستحضرند که قصد آمریکاییها لنگر انداختن کشتیهای ماهیگیری یا تعلیم شنا به ملوانها در آبهای گرم نیست. ماهی و شنا مورد نظر آنها، هم بر ما روشن است و هم بر اصحاب طرف دیگر قضیه؛ اما این سؤال مطرح می‌شود که در این بُرهه از زمان، با متغیرهایی که برای محاسبات مربوط به چگونگی اعمال حاکمیت ملی در دسترس ماست، چگونه باید مصدق سیاسی دستورالعمل اسلامی را در مورد روابط سیاسی بین المللی پیدا کرد.

به این ترتیب روشن می‌شود که ترسیم خطوط سیاست بین المللی برای حفظ ثغور، کاری آسان و ساده‌انگاری نیست. به عبارت دیگر، اشتباه مختصری در برآوردها موجب می‌شود که به جای ایجاد جویی که رساننده‌پیام انقلاب به ملت‌های دیگر باشد و صدور انقلاب را در مفهوم غیرپرخاشگرانه اش تسهیل کند، موجب شود که حلقه‌های امنیت ملی

تنگتر شود. به یاد می آوریم که در اوایل انقلاب، بعضی از گروه‌ها در پی ایجاد درگیری جمهوری اسلامی با دو کشور شرقی و غربی ایران، یعنی ترکیه و پاکستان، بودند که دقیقاً همان بود که در نظر آمریکا قرار داشت. آنچه باید روش جمهوری اسلامی در ارتباط با همسایگانش باشد، دکترین پیچیده‌ای است و نکته اصلی که باید ملحوظ نظر داشت این است که جمهوری اسلامی نه تنها برهم زننده نظم و امنیت منطقه و موجب اخلال در مرزها نیست، بلکه حافظ امنیت است و حقوق دیگران را نیز محترم می شمارد. البته می بایست دیگران را مطمئن نمود که این احترام به امنیت ملی دیگران به دلیل ضعف و از موضع ناتوانی نیست؛ چرا که به تجربه بر همه ثابت شد که اگر فقط در منطقه یک دولت قادر به ایجادگی در مقابل تجاوز باشد، آن جمهوری اسلامی است. به هر حال اصل احترام به امنیت ملی دیگران و تمامیت ارضی کشورها و خواستار دوستی و مودت با دولتهای همسایه بودن، اصلی است که در روابط خارجی کشورها همواره ملحوظ است. مسائل سیاسی و عقیدتی سایر کشورها در واقع در داخل کشور توسط مردم و بنابر خواست آنها حل و فصل می گردد، زیرا هنگامی که منافع ملی کشوری وجه المصالحة منافع دیگران نباشد، در طویل مدت منافع مردمی که در داخل کشور با حکومت خود در حال مبارزه هستند، تأمین خواهد شد.