

طرحهای خطوط لوله انرژی در حوزه دریای مازندران

دکتر عنایت‌الله یزدانی

مهديه ملبوس باف

پيشگفتار

کرد. پویایی اين منطقه بر بنيانهای ژئواكونوميك و ژئوپليتيك استوار گشته است و كشمکشهای رقابت آميز قدرتهای بزرگ در منطقه خزر، جنبه های استراتېتك نقش آفریني های منطقه ای راحساس است ساخته است. نياز کشورهای حوزه دریای مازندران به بازارهای جهانی و صادرات و واردات، بویژه صادرات نفت و گاز که اقتصاد اين جوامع بر آن استوار شده است و نياز به ثبات سیاسی که در گرو ثبات اقتصادي است، نير و مندرين عوامل شکل دهنده به الگوي درون منطقه به شمار می رود. با توجه به اينکه بسياری از دگر گونيهای اين منطقه از عامل انرژي و خطوط لوله نفت و گاز و سياستها در زمينه انتقال آن، مایه می گيرد، در اين نوشتنار به شناخت سياستهاي مربوط به انرژي در اين منطقه پس از فروپاشی اتحاد جماهير شوروی و همچنین شناخت عوامل بنیادين ژئوپليتيك در اين حوزه

فروپاشی اتحاد جماهير شوروی در ۱۹۹۱، پايان دوره ای مهم از روابط بين الملل بود که دوران جنگ سرد يادوران نظام موقعبي خوانده می شد. بر اثر اين فروپاشی، ساختار سیاسی، نظامی و اقتصادي جهان چار دگرگونی شدو زمينه پيدايش جهانی نوباظمي تازه فراهم آمد. شکل گيري منطقه خزر روی نقشه سیاسي جهان يکی از پيامدهای بارز فروپاشی اتحاد جماهير شوروی شمرده می شود و می توان آنرا يك منطقه نوپای ژئوپليتيك ناميد.

خلال ناشی از فروپاشی اتحاد جماهير شوروی وجود منابع سرشار انرژي و مسایل مربوط به آن در اين منطقه، توجه قدرتهای منطقه ای، فرامنطقه ای و شركتهای بزرگ سرمایه گذاري را به اين حوزه جلب

* استاديار روابط بين الملل - دانشگاه اصفهان

** کارشناس ارشد روابط بين الملل

بیرون آمد و عوامل ژئوپلیتیکی درونی آن پویا شد، به گونه‌ای که امروزه حوزه دریایی مازندران بعنوان یکی از مناطق مهم جهان مورد توجه قدرتهای منطقه‌ای و بین‌المللی قرار گرفته و بستر تازه‌ای برای رقابت شده است. (حافظ نیا، ۱۳۷۸: ۴۴). از این رو پنهان ژئواستراتژیک این منطقه از دو جهت ژئوپلیتیک و ژواکونومیک دارای اهمیت بسیار است و هنوز تئوری‌های «بازی بزرگ قرن» و نظریه «هارتلند» (Heartland) (Rimland) مکیندر و «ریملند» (Rimland) (امیر احمدیان، ۱۳۸۴: ۱۱). بنابراین از دید ژواکونومیک، منابع انرژی منطقه منابعی ارزشمندو استراتژیک برای قدرتهای بزرگ شمرده می‌شود.

پایان جنگ سرد و نظام دولتی و برهم خوردن

با نجّه به منابع انرژی در منطقه می‌پردازیم و به پرسش‌های زیر پاسخ می‌دهیم:

- (۱) انرژی و نفت و گاز حوزه دریایی مازندران چه اثری بر سیاست بازیگران دارد؟
- (۲) بازیگران در این حوزه کیستند و با چه چالش‌ها و فرصت‌هایی رو به رویند؟
- (۳) چگونه خطوط لوله نفت و گاز در منطقه، می‌تواند بر اهمیت ژئوپلیتیکی این منطقه بیفزاید؟

بی‌گمان منابع نفت و گاز در حوزه دریایی مازندران و مسایل مربوط به انرژی و انتقال آن از این حوزه، الگوی پیچیده‌ای از رقابت میان بازیگران منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای را شکل داده است و نیز عامل مهمی در شکل‌گیری استراتژیها و سیاستهای ژئوپلیتیکی در این حوزه شمرده می‌شود که می‌توان آنرا «سیاست خطوط لوله» نامید.

ژئوپلیتیک حوزه دریایی مازندران

○ خلاصه از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی وجود منابع سرشار انرژی و مسایل مربوط به آن در این منطقه، توجه قدرتهای منطقه‌ای، فرامنطقه‌ای و شرکتهای بزرگ سرمایه‌گذاری را به این حوزه جلب کرد. پویایی این منطقه بر بنیانهای ژواکونومیک و ژئوپلیتیک استوار گشته است و کشمکشهای رقابت آمیز قدرتهای بزرگ در منطقه خزر، جنبه‌های استراتژیک نقش آفرینی‌های منطقه‌ای را حساستر ساخته است. نیاز کشورهای حوزه دریایی مازندران به بازارهای جهانی و صادرات و واردات، بویژه صادرات نفت و گاز که اقتصاد این جوامع بر آن استوار شده است و نیاز به ثبات سیاسی که در گروهات اقتصادی است، نیرومندترین عوامل شکل دهنده به الگوی درون منطقه به شمار می‌رود.

هر چند این منطقه، به مفهوم جغرافیایی آن، دربرگیرنده پنج کشور کرانه‌ای دریایی مازندران (ایران، آذربایجان، ترکمنستان، روسیه، و قزاقستان) است، ولی ژئوپلیتیک آن رانمی توان و نیاید جدا از گستره آسیای مرکزی و قفقاز دانست. (میر حیدر، ۱۳۸۰: ۵۷) در حقیقت این منطقه حلقة پیوند ۵ کشور آسیای مرکزی با ۳ کشور منطقه قفقاز است. به سخن دیگر می‌توان قفقاز، حوزه دریایی مازندران و آسیای مرکزی را بهم یک «منطقه ژئوپلیتیک» به شمار آورد که می‌تواند منطقه «خزر- آسیای مرکزی» نام بگیرد.

این منطقه ژئوپلیتیکی که هویت تازه خود را پس از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی به دست آورده است، از مناطق خفت‌های بود که پس از جنگ سرد، به صورت منطقه‌ای پویا در آمده است. دلیل اصلی این دگرگونی را باید در دگرگون شدن الگوی موازنۀ نیروها در دوران جنگ سرد و پدیدار شدن ساختار تازه قدرت جهانی جستجو کرد؛ زیرا در دوران جنگ سرد که ازویژگی‌های آن ایستایی و بی تحرکی ساختار ژئوپلیتیکی جهان بود، منطقه خزر در سطح تماس قدرتهای جهانی قرار نگرفته و سکون و آرامش بر آن سایه افکنده بود. ولی با پایان گرفتن جنگ سرد و دگرگون شدن ساختار قدرت جهانی، منطقه خزر نیز از سیطرۀ الگوی توازن نیروها

بدینسان این منطقه بار دیگر موقعیت مناسب جغرافیایی گذشتۀ خود را به عنوان محور ارتباطی آسیا و اروپا بازیافت. ولی آماده نبودن این جوامع برای ایفای نقش در نظام بین‌الملل سبب شد که به استراتژی و برنامه‌ریزی با دیگر کشورها و هر قدرتی که به سوی آنها دست دراز می‌کند، روابط همه‌جانبه برقرار کنند و این را راهی برای ثبات بخشیدن به وضع خود بینند. از این‌رو، ژئوپلیتیک منطقه خزر از یک سو میدان نقش آفرینی این بازیگران تازه و منابع و امکاناتی است که در چارچوب این دگرگونی‌ها پدید آمده و از سوی دیگر ناظر بر ژئوپلیتیک جهانی است که با پایان یافتن جنگ سرد سیماهی تازه یافته و آثاری از این راه بر تعاملات منطقه‌ای گذاشته شده است. در واقع می‌توان گفت که از دیدگاه ژئوپلیتیکی، سیاستهای منطقه‌ای از چند موضوع پر اهمیت اثر پذیرفته است: نخست، رساندن انرژی به بازارهای بین‌المللی از راه دریا و خشکی؛ و سوم، مسئله رژیم حقوقی دریای مازندران. (مجتبه‌زاده ۱۳۷۹، ۲: ۵) از سوی دیگر، حوزه دریایی مازندران به عنوان منطقه‌ای برخوردار از امکانات ذاتی اقتصادی و منابع سرشار زیرزمینی، جایگاه استراتژیک و شرایط جغرافیایی ممتاز به علت واقع شدن در راه ارتباطی باختر به خاور و همسایگی با چین، ایران و روسیه، مورد توجه قدرتهای بزرگ اقتصادی و سیاسی قرار گرفته است.

بر سر هم منطقه خزر دارای توامندی‌های ژئوپلیتیکی بسیار است که در اینجا به گونه‌فnersده به آنها اشاره می‌شود:

(الف) منابع هیدروکربنی در دریایی مازندران و کرانه‌های آن: برایه بر آوردهای وزارت انرژی آمریکا، میزان منابع نفتی شناخته شده در این حوزه ۱۷ تا ۴۴ میلیارد بشکه است. همچنین میزان ذخایر گاز طبیعی این دریا از ۲۲۵ تا ۳۳۷ تریلیون متر مکعب بر آورده شده است. (Energy Information Administration, 2005)

(ب) منابع آب و آبیان: درجه شوری آب دریایی مازندران که بزرگترین دریاچه جهان است، یک سوم میزان شوری آب اقیانوسهای جهان است. از سوی دیگر دریایی مازندران ظرفیت بیولوژیک چشمگیری در تولید شیلات و نیز ماهیان خاویاری دارد.

(پ) دسترسی: این حوزه بعنوان بخش جنوبی

○ پایان جنگ سرد و نظام دو قطبی و برهم خوردن توازن نیروها در منطقه بر وضع ژئوپلیتیکی و ژئوакونومیک کشورهای کرانه‌ای دریایی مازندران آثار ویژه‌ای داشته است: نخست آنکه با پایان یافتن انزواهی این منطقه از جهان، فرصتی فراهم آمد تا جمهوریهای آسیای مرکزی و قفقاز بتوانند دور از نفوذ مسکو با دیگر کشورهای جهان روابط دیپلماتیک برقرار کنند؛ دوم آنکه، این کشورهای سبب اهمیت روزافزون عوامل اقتصادی در روابط بین‌الملل، می‌توانند منابع طبیعی و غنی هیدروکربنی، معدنی و کشاورزی خود را برای پیوستن به اقتصاد جهانی به کار گیرند. همچنین، می‌توانند در راستای همکاریهای اقتصادی منطقه‌ای حرکتهای مؤثری انجام دهند.

توازن نیروها در منطقه بر وضع ژئوپلیتیکی و ژئوакونومیک کشورهای کرانه‌ای دریایی مازندران آثار ویژه‌ای داشته است: نخست آنکه با پایان یافتن انزواهی این منطقه از جهان، فرصتی فراهم آمد تا جمهوریهای آسیای مرکزی و قفقاز بتوانند دور از نفوذ مسکو با دیگر کشورهای جهان روابط دیپلماتیک برقرار کنند؛ دوم آنکه، این کشورهای سبب اهمیت روزافزون عوامل اقتصادی در روابط بین‌الملل، می‌توانند منابع طبیعی و غنی هیدروکربنی، معدنی و کشاورزی خود را برای پیوستن به اقتصاد جهانی به کار گیرند. همچنین، می‌توانند در راستای همکاریهای اقتصادی منطقه‌ای حرکتهای مؤثری انجام دهند. (کوئی، ۱۳۷۳: ۱۱۷) برایه چنین عواملی، جمهوریهای حوزه دریایی مازندران پس از استقلال با بیشتر کشورهای جهان روابط دیپلماتیک برقرار کرده و به جامعه جهانی پیوستند.

نفتی در این منطقه، بزرگترین چالش سرمایه‌گذاران خارجی این بود که چگونه و از چه راهی نفت را به بازارهای بیرونی برسانند، زیرا حوزه دریای مازندران با شرایط جغرافیایی ویژه خود منطقه‌ای بسته شمرده می‌شود. با توجه به بررسی‌های انجام شده، اقتصادی‌ترین شیوه برای رساندن نفت و گاز این منطقه به بازارهای مصرف و دریاهای آزاد، بهره‌گیری از خطوط لوله است. گذشتن خطوط لوله نفت و گاز این منطقه از هر یک از کشورهای همسایه، افزون بر آنکه منافع اقتصادی برای آن کشور دارد، موقعیت سیاسی آن را نیز بهتر می‌کند. در واقع، اهمیت انرژی در جهان کنونی به اندازه‌ای افزایش یافته است که می‌توان گفت قدرت اقتصادی و سیاسی ملت‌ها، به میزان دسترسی یا کنترل آنها بر منابع نفت بستگی دارد و چون پایه‌های زندگی اقتصادی کشورهای منطقه آسیای مرکزی و قفقاز بر تولید و فروش نفت و گاز نهاده شده است، وابستگی این کشورها به بازارهای مصرف انرژی و سرمایه‌گذاران نیز پیوسته افزایش می‌یابد. بدین‌سان، در

○ در واقع می‌توان گفت که منابع انرژی بار دیگر به نقشه ژئوپلیتیکی حوزه دریایی مازندران شکل می‌دهد. این منابع انرژی و بویژه ذخایر نفت و گاز طبیعی، اکنون در منطقه مایه شکاف و کشمکش شده است؛ یعنی با وجود مشکل اساسی کشورهای این حوزه دسترسی نداشتن به آبهای آزاد است. پیش از این، تنها راه انتقال منابع نفت و گاز این کشورها، خطوط لوله روسیه بود، ولی با فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی و گریز این کشورها از وابستگی به روسیه، اکنون نفت و گاز از این حوزه، یکی از مشکلات کشورهای کرانه‌ای شده است، زیرا نفت و گاز کشورهای کرانه‌ای شده است.

هارتلنند و نیز سرزمینهای اتحاد جماهیر شوروی پیشین، به کشورهای چین، روسیه، ایران، ترکیه، هند، افغانستان و پاکستان و مناطق مهمی چون خلیج فارس (از راه ایران) دسترسی دارد.

(ت) توامندی‌های تکنولوژیک: شامل امکانات اتمی (هر چند به میزان اندک در قزاقستان) و قابلیت‌های فضایی (پایگاه بایکونور در قزاقستان).

(ث) ذخایر و منابع معدنی: مانند طلا، اورانیوم و کانی‌ها و فرآورده‌های کشاورزی و منابع برق آبی.

(حافظ نیا، ۱۳۸۱: ۱۱ و ۱۴۶-۱۴۹) (Mikhail، 2002) البته باید توجه داشت که شرایط ژئوپلیتیکی در منطقه به چگونگی استخراج ذخایر و انتقال نفت و گاز بستگی خواهد داشت. در حقیقت تمرکز بر همه این عوامل-مانند نفت، جغرافیای سیاسی و شرایط و نیز بحرانهای داخلی- در حوزه دریایی مازندران ممکن است دگرگونیهایی ژئوپلیتیکی در پی داشته باشد. از سوی دیگر، وجود منابع سرشار نفت و گاز، منطقه را به یک میدان رقابت بزرگ تبدیل کرده که خود بیانگر ویژگی رقابت‌های پس از جنگ سرد برای کنترل و تضمین امنیت نفت و گاز است. (بزدانی، ۱۳۸۶: ۴۱-۴۵) چنین رقابت گسترده‌ای با توجه به ناپایداری اوضاع جهان پس از پایان گرفتن جنگ سرد، آسیای مرکزی و قفقاز را به یکی از مهم‌ترین مناطق ژئوپلیتیکی جهان تبدیل کرده است.

در واقع می‌توان گفت که منابع انرژی بار دیگر به نقشه ژئوپلیتیکی حوزه دریایی مازندران شکل می‌دهد. این منابع انرژی و بویژه ذخایر نفت و گاز طبیعی، اکنون در منطقه مایه شکاف و کشمکش شده است؛ یعنی با وجود منابع سرشار نفت و گاز، مشکل اساسی کشورهای این حوزه دسترسی نداشتن به آبهای آزاد است. پیش از این، تنها راه انتقال منابع نفت و گاز این کشورها، خطوط لوله روسیه بود، ولی با فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی و گریز این کشورها از وابستگی به روسیه، اکنون چگونگی انتقال نفت و گاز از این حوزه، یکی از مشکلات کشورهای کرانه‌ای شده است، زیرا نفت و گاز هر منطقه تنها در صورت رسیدن به بازارهای جهانی ارزش خواهد داشت.

راههای انتقال نفت و گاز از حوزه دریایی مازندران

پس از امضای قراردادهایی برای گسترش میدانهای

بیش نامطمئن و باریسک بالا برای انتقال نفت آذربایجان است. در حقیقت دو نکته در مورد ریسک پذیری این راه وجود دارد: (الف) منابع انرژی مورد نیاز غرب به گونه‌ی چشمگیر زیر کنترل روسیه قرار خواهد گرفت؛ (ب) جنگ و ناآرامیها در چچن این راه را بیش از اندازه نامن کرده است. (جالالی، ۱۳۸۴: ۲۰۲) درباره چچن باید گفت که این سرزمین از دید سیاسی بی ثبات و نامن و از دید اقتصادی رنجور و بی چشم انداز رشد واقعی در آینده است. گذشته از اینها، آذربایجان و قزاقستان از تسلط دوباره روسیه بر ساختار سیاسی شان نگرانند و این نکته در مورد آذربایجان، با توجه به حساسیت و نگرانیهای همپیمانش (آمریکا، اسرائیل و ترکیه) اهمیت بیشتری می‌باشد.

راه باختり

هدف از تعیین این راه که مورد حمایت ایالات متحده آمریکا، ترکیه، آذربایجان و گرجستان است، کنار گذاشتن ایران و روسیه از صحنه است. در اینجا کم‌هزینه‌ترین کار آن است که خطوط لوله موجود در گرجستان را بندر «سوپیسا» در دریای سیاه گسترش دهند و از آنجا نفت را با تانکرهای از تنگه بسفر به اروپا برسانند. (میر حیدر، ۱۳۸۰: ۷۶)

اماً از بدیهی‌ای این راه، بی ثباتی سیاسی و ناآرامی‌ها در گرجستان است؛ زیرا حتی اگر جدایی خواهان آبخازی سرکوب یا وادر به همکاری شوند، مشکل سورشیان اوستیای جنوبی همچنان بر جا خواهد بود. جالش دیگر در زمینه‌مسائل زیست محیطی است. به گفته ترکیه، تنگه بسفر بیش از اندازه شلوغ شده است و افزایش رفت و آمد نفتکش‌ها امنیت و محیط زیست آن کشور را به خطر می‌اندازد. (جالالی، ۱۳۸۴: ۲۰۲) با توجه به چنین مشکلاتی، ترکیه با پشتیبانی آمریکا و اسرائیل به خط لوله باکو-جیحان-گرایش یافته است. این خط لوله از دریای مازندران می‌گذرد و نفت قزاقستان و گاز ترکمنستان را به بندر جیحان در ترکیه می‌رساند. پشتیبانی آمریکا از خط لوله باکو-جیحان و دنباله آن که از دریای مازندران می‌گذرد، از گرایش آن کشور به ساختن محوری بانفوذ و تجاری از خاور به باختر در منطقه اوراسیا مایه می‌گیرد.

هزینه ساخت این خط لوله که به عنوان بزرگترین

طرحهای توسعه این کشورها، گزینش راه رساندن این مواد به بازار مصرف، اهمیت ویژه دارد. از سوی دیگر، جمهوریهای آسیای مرکزی و قفقاز برای رساندن نفت و گاز خود به بازارهای جهانی، به چند خط لوله که از چند کشور بگذرد، نیاز دارند. به هر رو، چگونگی انتقال انرژی از این حوزه به بازارهای جهانی، به یکی از مسائل منطقه‌ای و بین‌المللی تبدیل شده (ترکزاد، ۱۳۸۲: ۳) و رقابت چشمگیری میان قدرتهای منطقه‌ای و بین‌المللی بر سر منابع انرژی این حوزه و مسیر و خطوط انتقال آن پدید آمده است. در این میان، اقتصادی بودن پروژه‌های برآورد هزینه‌های انتقال و همچنین امنیت راههای گذر خطوط لوله، اهمیت بسیار دارد. در واقع، در بحث انتقال نفت و گاز منطقه، سوددهی و متغیرهای اقتصادی نقشی تعیین کننده بازی می‌کند و شرکتهای بزرگ دست‌اندرکار نفت و گاز بیش از هر چیز به میزان انرژی و بهای آن در بازارهای جهانی می‌اندیشنند و در این زمینه، هزینه انتقال انرژی از راههای گوناگون و امنیت این راهها جایی ویژه دارد. (ابوالحسن شیرازی، ۱۳۸۲: ۴)

برای رساندن نفت و گاز حوزه دریای مازندران به بازارهای جهانی می‌توان پنج راه امورد بررسی قرار داد: جنوبی، شمالی، باختری، خاوری و جنوب خاوری. درباره این راهها باید گفت که برخی از آنها دنباله خطوط لوله موجود خواهد بود، در حالی که پاره‌ای دیگر راههایی تازه است و باید از سرزمینهایی پرآشوب بگذرد. در این مورد باید به مسایل گوناگون همچون ناهمواریهای خاک، خشونت‌های قومی، و درگیری‌های گوناگون در کشورها توجه کرد.

راه شمالی :

از این راه که مورد حمایت دولت روسیه است، آذربایجان و قزاقستان می‌توانند با کشیدن خطوط لوله تازه، نفت‌شان را به بندر نووروسیسک (Novorusysk) در دریای سیاه برسانند. این راه یکی از قدیمی‌ترین راههای انتقال انرژی منطقه است. صدور نفت از این راه شمالی در ماههای پیانی ۱۹۹۷ آغاز شد ولی در ۱۹۹۹ به سبب اختلاف نظر روسیه و چچن در مورد تعریف عبور نفت متوقف شد. (قابلی، ۱۳۸۴: ۲۰۲) از آنجا که این راه از سرزمین نالمن چچن یا نزدیکی آن می‌گذرد، راهی کم و

○ گذشتن خطوط لوله نفت و گاز این منطقه از هر یک از کشورهای همسایه، افزون بر آنکه منافع اقتصادی برای آن کشور دارد، موقعیت سیاسی آن را نیز بهتر می کند. در واقع، اهمیت انرژی در جهان کنونی به اندازه ای افزایش یافته است که می توان گفت قدرت اقتصادی و سیاسی ملتها، به میزان دسترسی یا کنترل آنها بر منابع نفت بستگی دارد و چون پایه های زندگی اقتصادی کشورهای منطقه آسیای مرکزی و قفقاز بر تولید و فروش نفت و گاز نهاده شده است، وابستگی این کشورها به بازارهای مصرف انرژی و سرمایه گذاران نیز پیوسته افزایش می یابد. بدین سان، در طرحهای توسعه این کشورها، گزینش راه رساندن این مواد به بازار مصرف، اهمیت ویژه دارد.

شرکتهای نفتی و همچنین برخی دولتها از افزایش وابستگی جهانی به تنگه هرمنز نگرانند. مشکل دیگر، وجود گوگرد در نفت این منطقه است که باید از دید فنی این مشکل راحل کرد. (جالالی، ۱۳۸۴: ۲۲۴) واشنگتن نیز تنها به خاطر مسائل سیاسی و اختلافهایی که با تهران دارد با این راه مخالفت می کند.

راههای خاوری

خط لوله قزاقستان- چین و خط لوله ترکمنستان- چین، از راههای خاوری است. کشور بزرگ چین نیاز فزاینده به انرژی دارد و در پی منابع تازه انرژی است. راه خاوری از میدانهای نفتی قزاقستان یا ترکمنستان آغاز می شود و در بازارهای باختر چین در منطقه سین کیانگ که سه پالایشگاه دارد پایان می یابد. بهره کیری از این راه، باهدف دستیابی به بازارهای آسیای خاوری، تغذیه

طرح اقتصادی آمریکا برای پیشبرد برنامه های توسعه در حوزه دریای مازندران به شکل آمریکایی آن مطرح است، بیش از ۳ میلیارد دلار برآورد شده است. (ملکی، ۱۳۸۴: ۱۲۰) البته این خط لوله نیز با موانع و چالشهایی رو به رو است. خط لوله باکو- جیجان از همان آغاز گرفتار مشکلات گوناگون مالی، فنی، زیست محیطی بود. افزون بر آن، مشکلات امنیتی نیز وجود دارد، زیرا این خط باید از مناطق آشوب زده و بحران خیز بگذردو بویژه در بخش های کردن شین ترکیه با خطرهای بسیار رو به رو است. (کاظمی، ۱۳۸۴: ۳۳۴)

البته نامنی خط لوله باکو- جیجان تنها به بی ثباتی و شرایط بحرانی آبخازیا در گرجستان و مناطق کردن شین در جنوب خاوری ترکیه مربوط نمی شود، بلکه آسیبهای زیست محیطی نیز مطرح است. پس جای شگفتی نیست که این طرح با مخالفت کشورهایی چون ایران و روسیه رو به رو است زیرا آنها نگران محیط زیست شکننده و امنیت دریای مازندران هستند. در حقیقت کشیدن این خط لوله را آمریکا مطرح کرده بود، بیشتر با این هدف که خطوط لوله از خاک روسیه و ایران نگردد.

راه جنوبی

یکی از راههای انتقال انرژی از حوزه دریایی مازندران، راه جنوب است؛ یعنی اینکه نفت و گاز از میدانهای نفتی آذربایجان، قزاقستان و ترکمنستان گردآوری شود و به بندرهای خلیج فارس و دریای عمان برسد. ایران در این مورد دو پیشنهاد داده است:

۱- سیستم دادوستد (سوآپ) (Swap)

۲- سیستم انتقال مستقیم. (ترکزاد، ۱۳۸۲: ۴)

این راه از دید امنیتی و اقتصادی مناسب ترین راه است و خطرهای زیست محیطی جدی هم به بار نمی آورد؛ گذشته از آن، خط لوله و تأسیسات بندری مجهز و مناسب نیز وجود دارد. (کاظمپور، ۱۳۷۷: ۵۰) به سخن دیگر، ایران دارای شبکه گسترده ای از خطوط لوله است و خلیج فارس نیز گذرگاه مناسبی برای رساندن نفت به بازارهای آسیایی است. از سوی دیگر، ایران با امکانات و تأسیساتی که در جنوب دارد طرح «سوآپ» را پیشنهاد کرده است و بی گمان هیچ کشور دیگری در این منطقه از چنین توانی برخوردار نیست. نکته در خور توجه در مورد راه جنوبی این است که

یک میلیون بشکه نفت را دارد. درازای این خط لوله ۱۰۴۰ مایل خواهد بود و هزینه ساخت آن ۲/۵ میلیارد دلار برآورد شده است. این خط لوله می تواند نفت و گاز را به بازارهای جنوب و جنوب خاوری آسیا برساند. (جلالی، ۱۳۸۴: ۲۲۶) این راه از دید جغرافیایی اجراسدنی است اما از دید سیاسی، چون باید از خاک افغانستان بگذرد، اجراسدنی نیست؛ از سوی دیگر، نامنی کامل در بلوچستان پاکستان وجود باندهای قاچاق مواد مخدر، امنیت این خط لوله را به خطر خواهد انداخت. در حقیقت این طرح به علت اوضاع آشفته افغانستان و ادامه داشتن در گیریها در آن کشور و دیگر مسایل منطقه‌ای، مسکوت مانده است و بی‌گیری آن نیازمند آرام شدن اوضاع در افغانستان است که چشم‌انداز روشنی در این زمینه وجود ندارد. (قابلی، ۱۳۸۴: ۲۸۰).

بدین سان می‌بینیم که، ملاحظات سیاسی، نفوذ خارجی و صفت‌بندی‌های منطقه‌ای بر چگونگی تعیین راه انتقال نفت و گاز اثر می‌گذارد به گونه‌ای که برای انتقال این منابع انرژی، میان قدرت‌های منطقه‌ای و جهانی رقابتی سخت پدید آمده است که از آن به «بازی بزرگ لوله‌ای نفت و گاز» یا «سیاست خطوط لوله» یاد می‌شود.

بازی بزرگ و سیاست خطوط لوله در آسیای مرکزی و قفقاز

چنان که گفته شد، حوزه دریای مازندران با شرایط جغرافیایی ویژه خود، منطقه‌بسته‌ای شمرده می‌شود. مشکلات زیست محیطی، دور بودن منطقه از بازارهای جهانی، بسته بودن آن در خشکی و همچنین نبود زیرساخت‌های لازم برای رساندن منابع انرژی به بازارهای مصرف، سبب کاهش تقاضا برای انرژی این منطقه شده است. از سوی دیگر، دسترسی نداشتن جمهوریهای آسیای مرکزی و قفقاز به آبهای آزاد، سبب شده تا گونه‌ای وابستگی به کشورهای مسیر انتقال یا ترانزیت پدید آید که بر ژئوپلیتیک منطقه اثر گذار است؛ یعنی چگونگی انتقال انرژی از یک موضوع بازرگانی و اقتصادی به موضوعی سیاسی و ژئواستراتژیک تبدیل می‌شود. به سخن روشن‌تر، موضوع انتقال انرژی کشورهای این منطقه به چالشی سیاسی-امنیتی و

○ سیاست ایالات متحده آمریکا همواره این بوده که تا جایی که ممکن است، راههای گوناگون انتقال انرژی را برای گسترش نفوذ خود در منطقه، در دست داشته باشد. در برابر، روسیه نیز در پی آن است که انحصار خود بر جریان نفت دریای مازندران را حفظ کند؛ به سخن دیگر، مسکو خواهان حفظ نفوذ و کنترل خود بر خطوط انتقال انرژی از سوی شمال است. ایران نیز با در اختیار داشتن سرزمینی امن و راههای کم هزینه، مسیری کوتاه و مناسب را پیشنهاد می‌کند، که با مخالفتهای واشنگتن روبرو می‌شود. بی‌گمان ایران از هر نظر گذرگاهی مناسب برای لوله‌های انتقال انرژی است.

پالایشگاههای سر راه و ایجاد یک شبکه خط لوله در قزاقستان صورت می‌پذیرد.

چنانچه هزینه دستیابی چین به نفت خام از این راه با هزینه سوآپ نفت خام از راه ایران-سن‌جیده شود، بهره‌گیری از راه دوم منطقی تر به نظر می‌رسد. به هر رزو، با اینکه این راه می‌تواند نفوذ چین را در منطقه آسیای مرکزی افزایش دهد، این راه تنها راهی است که بی‌رقیب و دشمن مانده است.

راه جنوب خاوری

واپسین راهی که می‌تواند نفت و گاز آسیای مرکزی و قفقاز را به بازارهای خارج برساند، راه جنوب خاوری است که از ترکمنستان آغاز می‌شود و پس از گذر از افغانستان، در خاک پاکستان ادامه می‌یابد تا به بندهای آن کشور برسد. در ۱۹۹۷ ترکمنستان، افغانستان، پاکستان و ازبکستان یادداشت تفاهمی در این زمینه امضا کردند. اگر این خط، لوله گذاری شود توان انتقال روزانه

خودبر جریان نفت دریای مازندران را حفظ کند؛ به سخن دیگر، مسکو خواهان حفظ نفوذ و کنترل خود بر خطوط انتقال انرژی از سوی شمال است. ایران نیز با در اختیار داشتن سرزمینی امن و راههای کم هزینه، مسیری کوتاه و مناسب را پیشنهاد می‌کند، که با مخالفت‌های واشنگتن روبرو می‌شود. (امیر احمدیان، ۱۳۸۴: ۵) بی‌گمان ایران از هر نظر گذرگاهی مناسب برای لوله‌های انتقال انرژی است، زیرا کشوری با ثبات در منطقه است که به آبهای آزاد دسترسی دارد، با آذربایجان و ترکمنستان مرز مشترک دارد و نیز دارای صنایع نفتی گسترده‌ای است. همچنین ملاحظات زیست محیطی نیز راه ایران را جذاب‌تر می‌سازد؛ ولی آمریکا در پی ساخت خط لوله خاوری-باختری با مشارکت آذربایجان، گرجستان و ترکیه است.

به هر رو، گذشته از ملاحظات سیاسی و زئوپلیتیکی، انتقال نفت و گاز در درازمدت نیازمند توجه به نکات زیر است:

- ۱- هر اندازه شمار کشورها در مسیر انتقال نفت و گاز کمتر باشد، رسیک کاهش می‌یابد. همچنین باید تنشهای سیاسی در هر کشور و در هر منطقه درظر گرفته شود؛
- ۲- بهره‌مندی هر چه بیشتر از امکانات اقتصادی منطقه؛

۳- کشیدن خطوط انتقال نفت و گاز یک انتخاب اقتصادی بلندمدت است که نمی‌تواند تابع عوامل متغیر سیاسی دیروز، امروز یا فردا باشد؛

۴- لزوم بررسی بازارهای آینده نفت در جهان و گسترش آن در مناطق گوناگون مصرف، در آینده دور؛ و ۵- با توجه به هزینه‌هنجفت کشیدن خطوط لوله، این خطوط باید به گونه‌ای طراحی شود که هماهنگ با میزان تولید، مورد بهره‌برداری قرار گیرد تا هزینه انتقال به کمترین اندازه کاهش یابد (ماجدی، ۱۳۷۷: ۵۴).

افزون بر این موارد، باید به خطرهای گریز ناپذیر گذر خط لوله از مناطق چالش برانگیز و بی‌ثبات، مشکلات ناشی از ساختار مالیاتی کشورهای مسیر و جنبه‌های زیست محیطی کشیدن خط لوله نیز توجه شود. آلدگیهای زیست محیطی دریای مازندران، موضوع مهمی است که شوربختانه کشورهای کرانه‌ای به آن توجه چندانی ندارند؛ در حالی که انتقال نفت و گاز منطقه

(Yazdani, 2006: 37-38) زئوپلیتیکی تبدیل شده است. به نظر می‌رسد که دیلماسی خطوط لوله باید به گونه‌ای در برگیرنده همه منافع متضاد سیاسی و بازرگانی باشد.

از یک سو، شرکتهای نفتی خواهان بهترین و ارزانترین راه به بازارها هستند و از سوی دیگر، قدرتهای بانفوذ نگرانند که مبادا با گذر این خط لوله از یک کشور، وزن و نفوذ سیاسی آن کشور به گونه چشمگیری افزایش یابد. (برگین، ۱۳۷۸: ۳) بنابراین باید راهی سازش دادن منافع تجاری و مصالح استراتژیک پیدا کرد. چنان‌که دوریان می‌گوید، هر کشوری که بتواند بر خطوط لوله نفت و گاز ظارت داشته باشد، توان اعمال نفوذ در منطقه را نیز خواهد داشت (Dorian ۱۱۵-۱۱۸: ۲۰۰). و همین واقعیت سبب رقابت در منطقه شده است. در حقیقت باید گفت که قدرتهای درگیر یک بازی تازه شده‌اند. به گفته تحلیل گران یک «بازی بزرگ تازه» (The "New Great Game") برای کنترل منطقه آسیای مرکزی و قفقاز آغاز شده است. در این بازی بزرگ، برخلاف «بازی بزرگ» در سده ۱۹ که بازیگران آن تنها انگلیس و روسیه بودند، بازیگران پرشماری از جمله دولتهای منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای و شرکتهای نفتی در کارند. این بازی تازه در حوزه دریای مازندران دارای دو جنبه است:

- ۱- کنترل تولید نفت و گاز در منطقه؛
- ۲- کنترل جریان انرژی به بازارهای جهانی (چرمی، ۱۳۷۷: ۳۱).

بازیگران اصلی این بازی آمریکا، روسیه، ایران و چین هستند. هر بازیگر می‌کوشد با سیاستهای گوناگون بیشترین منافع را از نفت این حوزه به دست آورد؛ چنان‌که در این سالهار قابت سختی میان هواداران محور شمالی-جنوبی (ایران و روسیه) با طرفداران محور خاوری-باختری (آمریکا و ترکیه)، بر سر راه انتقال انرژی پدید آمده است. سیاست واشنگتن همواره حمایت از مسیرهای خاوری-باختری به نام جاده ابریشم جدید بوده است. (امیر احمدی، ۱۳۸۰: ۱۶)

سیاست ایالات متحده آمریکا همواره این بوده که تا جایی که ممکن است، راههای گوناگون انتقال انرژی را برای گسترش نفوذ خود در منطقه، در دست داشته باشد. در برابر، روسیه نیز در پی آن است که انحصار

حقوقی مناسب از یک سو و مشکلات امنیتی کشورها از سوی دیگر، احتمال کاربرد ذور و انتخاب راهکار نظامی را افزایش می‌دهد. (افسردی، ۱۳۸۱: ۱۲۱).

در مورد رژیم حقوقی دریای مازندران و استقرار نظام حقوقی تازه، در یک دهه گذشته اقدامات بسیار صورت گرفته است؛ اما برآیند آن مورد پذیرش همگان نبوده است. زیرا دیدگاه‌های متفاوتی در میان کشورهای کرانه‌ای در این زمینه وجود دارد و هر یک از آنها فرمول ویژه‌ای برای تقسیم این دریا مطرح می‌کند. به هر رو، نبودن یک نظام حقوقی دقیق و روشن که مورد پذیرش همگان باشد، چه بساعده این کشمکش در منطقه را افزایش دهد، که همین، تلاش برای بهره‌گیری بیشتر و بهتر از منابع دریایی از سوی کشورهای کرانه‌ای را با مشکل رو به رو می‌سازد.

افزون بر اینها، خطوط لوله نفت و گاز در این منطقه با خطرهای پرشماری نیز که از کشمکشهای منطقه‌ای میان دولتها ریشه می‌گیرد رو به رو است. وجود درگیری بر سر مرز و سرزمین و مسائل قومی و بحرانهای سیاسی -امنیتی و منطقه‌ای از دیگر چالشها و عوامل مؤثر در تولید و انتقال نفت و گاز در منطقه شمرده می‌شود. از جمله می‌توان به درگیری آذربایجان و ارمنستان بر سر قره‌باغ، مسئله آبخازیا و اوستیا در گرجستان، چچن در جنوب روسیه، کشمکش‌های ترکمنستان و ازبکستان و تاجیکستان، ناآرامی در افغانستان و اختلافات میان یونان و ترکیه و همچنین برخی ناآرامیهای داخلی در ترکیه اشاره کرد که موجب افزایش هزینه فعالیت‌های نفتی شده است. با وجود این شرایط و بحرانها، طبیعی است که سرمایه‌گذاری در این منطقه از ثبات و امنیت برخوردار نخواهد بود.

برای افزایش سرمایه‌گذاری اقتصادی در منطقه، نخست لازم است ثبات و امنیت سیاسی در منطقه برقرار شود و برقراری ثبات در منطقه نیازمند همکاری و همفکری کشورهای منطقه در حل مسالمات آمیز بحران‌های سیاسی است. ثبات سیاسی، ثبات اقتصادی را در پی خواهد داشت و ثبات اقتصادی، ثبات سیاسی پدیدمی‌آورد. از این رو کشورهای منطقه ناگزیرند با ژرف‌اندیشی بیشتر در رئویلیتیک خود و با درک این مسئله که مکمل یکدیگرند، مسائل خود را حل کنند. بهترین روش برای ایجاد ثبات اقتصادی در منطقه، بستن

از بستر دریایی مازندران می‌تواند پیامدهای زیانبار زیست محیطی بسیار داشته باشد. پس باید در نظر داشت که انتقال منابع انرژی از منطقه با موانع و محدودیت‌هایی رو به رو است.

محدودیتها و چالش‌های موجود

در حوزه دریای مازندران

شرایط جغرافیایی، سیاسی، اقتصادی و اجتماعی کنونی منطقه موجب برخی محدودیت‌های زمینه‌ای تولید و انتقال نفت و گاز و افزایش رسماً یه گذاری در فعالیتهای نفتی می‌شود.

ولی مهمترین مسئله‌ای که دریای مازندران با آن رو به روست بی‌توجهی کشورهای کرانه‌ای به آلوگی‌های زیست محیطی است. انتقال انرژی منطقه از بستر دریای مازندران می‌تواند پیامدهای زیست محیطی بسیار زیانبار داشته باشد. برخی از نکات زیست محیطی بسیار مهم که باید در زمینه انتقال نفت و گاز از حوزه دریای مازندران در نظر گرفته شود، عبارت است از: ۱- تکنولوژی و تجهیزات برای انتقال نفت و گاز با خط لوله از نظر مفاهیم تازه زیست محیطی؛ ۲- خطرهایی که برای جانداران و گیاهان در مسیر خطوط لوله انتقال نفت پدید می‌آید؛ ۳- آلوگی خاک، بستر دریا و فضای؛ ۴- خطر زمین لرزه در مناطق مسیر خطوط لوله؛ ۵- نشت و جاری شدن مواد آلاینده به محیط زیست به هنگام انتقال نفت و گاز. (عباسی ترکمانی، ۱۳۷۸: ۶۵).

افزون بر مسئله محیط زیست، یکی از موانع بزرگ بهره‌برداری از منابع دریایی مازندران مسئله تعیین رژیم حقوقی این دریا است. پس از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی و سربر آوردن کشورهای تازه و پیدا شد ذخایر نفت و گاز در دریای مازندران، رژیم حقوقی حاکم بر این دریا از سوی کشورهای تازه استقلال یافته به چالش کشیده شد. نبود رژیم حقوقی پذیرفته شده برای دریای مازندران، در کنار منابع انرژی آن، برای همه کشورهای کرانه‌ای نگرانی‌هایی در مورد شیوه بهره‌برداری از این منابع پدید آورده است. حضور قدرتهای بزرگ جهانی در منطقه با هدف بهره‌برداری از این منابع نیز ممکن است در آینده به تنش‌هایی بینجامد، زیرا نبود رژیم

○ افزون بر مسئله محیط‌زیست، یکی از موانع بزرگ بهره‌برداری از منابع دریایی مازندران مسئله تعیین رژیم حقوقی این دریا است. پس از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی و سربرآوردن کشورهای تازه و پیدایش ذخایر نفت و گاز در دریا از مازندران، رژیم حقوقی حاکم بر این دریا از سوی کشورهای تازه استقلال یافته به چالش کشیده شد. نبود رژیم حقوقی پذیرفته شده برای دریای مازندران، در کنار منابع انرژی آن، برای همه کشورهای کرانه‌ای نگرانی‌هایی در مورد شیوه بهره‌برداری از این منابع پدید آورده است. حضور قدرت‌های بزرگ جهانی در منطقه با هدف بهره‌برداری از این منابع نیز ممکن است در آینده به تنش‌هایی بین‌جایی‌اماند.

در مورد خطوط لوله در حوزه دریایی مازندران باید گفت که همه راههای پیشنهاد شده، دارای دشواری‌هایی است. راه شمالی به روسیه و دریای سیاه که سبب تداوم و تشید وایستگی جمهوریهای آسیای مرکزی و قفقاز به روسیه خواهد شد، از دید اقتصادی و همچنین امنیتی بویژه با توجه به بحران چچن با چالشهای بسیار روبروست. راههای خاوری که به کرانه‌های اقیانوس آرام و آسیای خاوری می‌رسد، پر هزینه است. راه باختری که از زیر دریایی مازندران می‌گذرد نیز با توجه به خطرهای زیست محیطی آن، بسیار زیانبار است. در این میان راههایی که از خاک ایران به خلیج فارس می‌رسد، با توجه به کوتاه بودن و امن بودن و همچنین روابط دولتی ایران با کشورهای منطقه، بهترین گزینه است، هر چند دولت آمریکا به سبب اختلافاتش با ایران با گزینش این

پیمانها و افزایش همکاریهای اقتصادی، امنیتی و سیاسی است.

بهره‌کلام:

حوزه دریایی مازندران پس از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی، به سبب وجود منابع گسترده هیدروکربنی در آن، ابعاد تازه‌ای از دید استراتژیک و رئوپلیتیک یافته است و دسترسی نداشتن مستقیم کشورهای تازه استقلال یافته به جهان خارج، چگونگی کشیدن خطوط لوله برای انتقال نفت و گاز منطقه رادر کانون توجه قدرت‌های منطقه‌ای و جهانی قرار داده است. با توجه به پدید آمدن گونه‌ای خلاً قدرت در حوزه دریای مازندران، قدرت‌های اثرگذار همسایه، منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای، در پی تحمیل الگوی سیاسی موردنظر خود در منطقه برآمدند تا بتوانند نفوذشان را گسترش دهند. از سوی دیگر، با فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی، کشورهای نویای منطقه با دشواری‌های اقتصادی و تکنولوژیک رو به رو شدند. این کشورها برای بهره‌برداری از ذخایر انرژی‌های فسیلی، راه‌اندازی طرحهای صنعتی و بهره‌برداری از ظرفیت‌های کشاورزی خود نیاز به همکاری دیگر کشورهای داشتند و از این رو به گسترش روابطشان با قدرت‌های منطقه‌ای و جهانی پرداختند.

از آغاز دهه ۹۰ «بازی بزرگ» دیگری در حوزه دریایی مازندران آغاز شده و مناطق آسیای مرکزی و قفقاز، به میدان مبارزه شرکت‌های بین‌المللی دست‌اندرکار نفت و گاز، و قدرت‌های ایرانی به دست آوردن امتیاز استخراج نفت و گاز و رساندن آن به بازارهای جهانی تبدیل شده است. در واقع، منابع انرژی و مسیرهای انتقال آن به صورت ابزار مهمی برای اعمال نفوذ قدرت‌های بزرگ در آمده است. در تحلیل رئوپلیتیکی کلاسیک، تسلط بر مهمترین منابع طبیعی و انرژی و نواحی قدرت، تسلط بر جهان شمرده می‌شود. خطوط انتقال انرژی می‌تواند راههای چندی داشته باشد و کشیده شدن خط لوله از یک راه به معنای محرومیت نسبی دیگر بازیگران از امتیازات آن است، زیرا گذشتن خط انتقال نفت یا گاز از یک کشور همراه با افزایش اعتبار استراتژیک آن کشور، سبب پیوستگی امنیتی کشورهای منطقه می‌شود.

بررسی کرد.

پافوشت:

۱. برای آگاهی بیشتر پیرامون بازی بزرگ نگاه کنید به: الله کولایی (۱۳۸۴)، بازی بزرگ جدید در آسیای مرکزی؛ زمینه‌ها و چشم‌اندازها، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی و نیز

Lutz Kleveman, 2004, "Oil and the New Great Game", **The Nation Magazine**, February 16, 2004 Lutz Kleveman, 2004, **The New Great Game: Blood and Oil in Central Asia**, Charleston: Atlantic Books, and, Ahmed Rashid, (2002), **Taliban: Islam, Oil and the New Great Game in Central Asia**, London: I.B. Tauris.

منابع و مأخذ

۱. ابوالحسن شیرازی، حبیب الله. (۱۳۸۲). «روندهای جهانی شدن در آسیای مرکزی و بازتاب آن بر منافع ملی ایران»، از: <http://www.did.ir/document/index.fa.asp?cn=pp00020045909592811>
۲. افسردي، محمد حسين. (۱۳۸۱). **ژئوپلیتیک قفقاز و سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران**. تهران: سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، داشکده فرماندهی و ستاد.
۳. امیر احمدی، هوشنگ. (۱۳۸۰). «مخاطرات سیاسی مسیرهای مختلف خطوط لوله در حوزه دریای خزر». ترجمه علیرضا طیب. اطلاعات سیاسی-اقتصادی. (خرداد و تیر ۱۳۸۰) ص ۱۶۶
۴. امیر احمدیان، بهرام. (۱۳۸۴). «ژئوپلیتیک لوله‌های در عرصه ژئواستراتژیک اوراسیا». از: <http://www.did.ir/document/index.fa.asp?cn=pp00020055804532412>
۵. انتخابی، نیلوفر. (۱۳۷۹). «امکان سنجی احداث خطوط لوله نفت دریای خزر». اطلاعات سیاسی-اقتصادی. ش ۲۶-۳۵ (مرداد و شهریور ۱۳۷۹) ص ۱۵۵-۱۵۶
۶. برگین، دانیل. (۱۳۷۸). «دریای خزر، صحنه بازی بزرگ؛ ایران بازیگر است یا تماشاگر؟» اقتصاد ایران. س. ۱ ش ۵. ص ۲-۶
۷. پور موسوی، سید موسی. (۱۳۸۳). «نگاهی به تحولات ژئوپلیتیکی حوزه دریای خزر». جغرافیای نظامی و امنیتی.
۸. ترکزاد، بهروز. (۱۳۸۲). «امنیت دریای خزر: طرح نظام امنیت جدید در آسیای مرکزی و قفقاز». از: <http://www.did.ir/document/index.fa.asp?cn=pp00020042704251015>

خط مخالفت می‌کند. واقعیت این است که در این بازی بزرگ تلاش کشورهای کرانه‌ای و همسایگان آنها بر این است که خود را «منطقه‌ای امن» و مناسب برای گذر خطوط لوله نفت و گاز معرفی کنند و در برابر، قدرتهای فرامنطقه‌ای می‌کوشند در سایه برخی تضادها و اختلافها با دولتهای این منطقه، آهار از حق طبیعی خود محروم کنند. از این رو بسیاری از دگرگونیهای در حوزه دریای مازندران متاثر از سیاستها درباره خطوط لوله نفت و گاز و مسایل مربوط به انتقال انرژی از این حوزه به بیرون است.

مسائل اقتصادی و سودآور بودن این خطوط یکی از عوامل مؤثر در اجرایی شدن پروژه‌ها به شمار می‌رود. در حقیقت توسعه نفتی حوزه دریای مازندران دارای ابعاد زیست محیطی، سیاسی، فنی و اقتصادی و... است و همه این مسایل سبب کنندی روند توسعه نفتی در حوزه دریای مازندران می‌شود. مهمترین مسایل در این زمینه عبارت است از: رژیم حقوقی دریای مازندران و چگونگی رساندن نفت به بازارهای جهانی.

همچنین، مسئله امنیت راههای گذر خطوط لوله نیازمند توجه بسیار است. اهمیت آن هنگامی بیشتر نمایان می‌شود که بدانیم در حوزه دریای مازندران، قفقاز و دیگر کشورهای تازه استقلال یافته، تنشهای قومی و بحرانهای گوناگون در جریان است. چون ناامنی‌های اقتصادی مشکلات بسیار در راه اجرای طرحهای کلان اقتصادی در منطقه پدید آورده است، لازم است نخست ثبات و امنیت سیاسی در منطقه برقرار شود. برقراری ثبات و امنیت در منطقه نیازمند توجه به منافع همه کشورهای منطقه، خودداری آنها از رو کردن به سیاستها و اقداماتی است که سبب کنار گذاشته شدن یا کاهش حضور یکی از بازیگران بزرگ منطقه می‌شود. در این میان همکاریهای اقتصادی و سیاسی-امنیتی میان کشورهای منطقه نه تنها سبب حل و فصل اختلافها، بلکه مایه تفاهم و همگرایی در منطقه خواهد شد و می‌تواند نقش قدرتهای فرامنطقه‌ای را محدود کند. برسرهم، توسعه منابع نفتی در حوزه دریای مازندران یک بازی با حاصل جمع صفر است. چون همه این موانع در کار وجود دارد. از این رو باید راهکارهای گوناگون برای از میان برداشتن هر یک از این مسایل را به درستی

- منطقه خزر-آسیای مرکزی». اطلاعات سیاسی-اقتصادی. ۱۵۵-۱۵۶ ش (مردادو شهریور ۱۳۷۹) ص ۱۵-۲۲. ملکی، عباس. (۱۳۸۴). «باز هژئوپلیتیک و انرژی در دریای خزر». مجموعه مقالات دوازدهمین همایش بینالمللی آسیای مرکزی و قفقاز. تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بینالمللی. ص ۱۰۳-۱۲۲
۲۳. میرحیدر، دره و صفت الله طاهری شمیرانی. (۱۳۸۰). «ژئوپلیتیک دریای خزر». فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. ش ۳۵. ص ۵۵-۹۴
۲۴. بیزدانی، عنایت الله (۱۳۸۶)، «ژئوپلیتیک نفت در منطقه خزر و نقش آمریکا: بازدارندگی جدید»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، ش ۵۶، (زمستان ۱۳۸۶) ص ۳۲-۵۲
25. Dorian, J. (2001), 'Oil, gas in FSU (Former Soviet Union) Central Asia, northwestern China await development', **Oil and Gas Journal**, NO: 10 September 2001, pp. 112-119
26. Energy Information Administration, (2005), "Caspian Sea Region: Key Oil and Gas Statistics", from <http://www.eia.dog.gov>
27. Lutz, Kleveman, (2004), **The New Great Game: Blood and Oil in Central Asia**, Charleston: Atlantic Books.
28. Lutz, Kleveman, (2004), "Oil and the New Great Game", **The Nation Magazine**, February 16 th, 2004
29. Mikhail, Bill S, (2002) "The Politics of Caspian Oil: Oil and Geopolitics in the Caspian Sea Region", **Middle East Policy**, Vol.9, No.3. September (2004), pp. 146-149
30. Rashid, Ahmed, (2002), **Taliban: Islam, Oil and the New Great Game in Central Asia**, London: I.B. Tauris.
31. Yazdani, Enayatollah, (2006), "Competition over the Caspian oil routes: Oilers and Gamers perspective" **Turkish Journal of International Relations**, Vol. 5, No1-2, Spring and Summer 2006, pp. 30-43.
۹. جلالی، محمد رضا. (۱۳۸۴). «ذخایر هیدروکربنی دریای خزر: خطوط لوله نفت و گاز». مجموعه مقالات دوازدهمین همایش بینالمللی آسیای مرکزی و قفقاز. تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بینالمللی. ص ۲۰۷-۲۳۴
۱۱. چرمی، داود. (۱۳۷۷). «بازی بزرگ نوین». فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. ش ۲۱. س. ۶. ص ۳۱
۱۲. حافظ نیا، محمد رضا. (۱۳۷۸). «تفاوت‌ها و تعارض‌ها در حوزه ژئوپلیتیک خزر». فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. س ۸ ش ۲۷ (پاییز ۱۳۷۸). ص ۴۳-۵۸
۱۳. حافظ نیا، محمد رضا. (۱۳۸۱). «نقش آفرینی ژئواستراتژیک محور قفقاز-آسیای مرکزی در روابط‌های جهانی». فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. (پاییز ۱۳۸۱) ص ۸-۲۴
۱۴. عباسی ترکمانی، محمد رضا. (۱۳۷۸). «آلودگی دریای خزر. لزوم احترام به قواعد بینالمللی محیط‌زیست و مسئولیت بینالمللی دولتها». فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. ش ۲۷. ص ۵۹-۸۲
۱۵. قابضی، روح الله. (۱۳۸۴). «منابع نفت و گاز دریای خزر و چشم‌انداز سرمایه‌گذاری آینده». مجموعه مقالات دوازدهمین همایش بینالمللی آسیای مرکزی و قفقاز. تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بینالمللی. ص ۲۷۳-۲۸۷
۱۶. کاظمی‌پور، حسین. (۱۳۷۷). «رژیم حقوقی خزر، توسعه منابع و خطوط انرژی». مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. س ۶. ش ۲۱. ص ۵۰
۱۷. کاظمی، احمد. (۱۳۸۴). امنیت در قفقاز جنوبی. تهران: ابرار معاصر.
۱۸. کوئی، تیوشید. (۱۳۷۳). «موقعیت ژئوپلیتیک و اقتصادی کشورهای آسیای مرکزی در دهه ۹۰ و چشم‌انداز توسعه آنها». ترجمه شاهrix بهار. فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. س ۳. ش ۵. ص ۱۱۱-۱۲۵
۱۹. کولاپی، الهه، (۱۳۸۴)، بازی بزرگ جدید در آسیای مرکزی؛ زمینه‌ها و چشم‌اندازها، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بینالمللی
۲۰. ماجدی، علی (۱۳۷۷). «منابع انرژی و انتقال آن از حوزه دریای خزر». فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز. س ۶. ش ۲۱. ص ۵۱-۵۶
۲۱. مجتبه‌زاده، پیروز. (۱۳۷۹). «دورنمایی از ژئوپلیتیک