

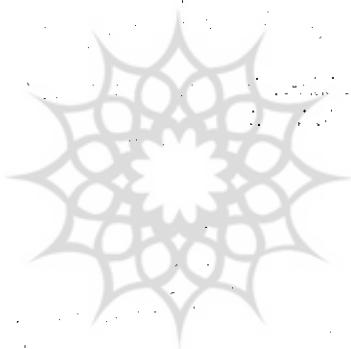
مراکز خدمات کشاورزی به مثابه الگوی توسعه روستایی

مصطفی ازکوا

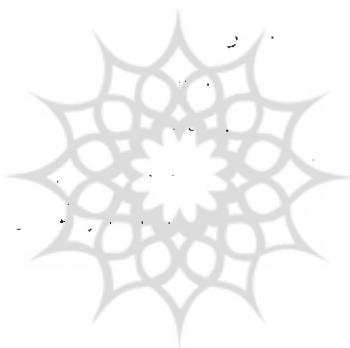
مقدمه

جامعه‌شناسان روستایی را اعتقاد براین است که ارزیابی اجتماعی و اقتصادی طرح‌های توسعه روستایی نظیر اصلاحات ارضی، مراکز خدمات کشاورزی و ... هنگامی میسر است که حداقل یک دهه از عمر آنها گذشته باشد.

از آنجاکه از اجرای طرح مراکز خدمات کشاورزی در ایران بیش از چند سالی نمی‌گذرد و از طرفی با توجه به مشکلات اقتصادی کشور که پرایور انقلاب، محاصره اقتصادی و جنگ تعییلی به وجود آمده است و منجر به کاهش سهم سرمایه‌گذاری در بخش‌های مختلف به ویژه در بخش کشاورزی و از جمله مراکز خدمات کشاورزی شده است، ارزیابی اجتماعی و اقتصادی ناشی از اجرای این طرح در تمامی زمینه‌ها دشوار به نظر می‌رسد. آنچه در این مقاله درباره نتایج اجتماعی و اقتصادی مراکز خدمات می‌آید نتیجه مطالعات متعددی است که اینجانب از سال ۱۳۶۶ تا ۱۳۶۷ انجام داده‌ام وطی آن مراکز خدمات دهستان شهرستانهای جیرفت، بنوچستان، بابل، بندرعباس، بندرگز، قزوین، گردشگری، همدان، فومن، بروجرد، خوانسار و گلپایگان مورد مطالعه قرار گرفته است.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرکال جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

پرتال جامع علوم انسانی

خدمات در مناطق محروم کشور سواد و تخصص کمتری دارندواکثر کارشناسان با تجربه به مناطق پیش‌رفته کشور جذب شده‌اند، مثلاً در شهرستان بابل اکثر مشئولان مراکز خدمات روستایی لیسانس کشاورزی دارند حال آنکه مناطقی چون جیرفت، مغان و بلوچستان به طور کلی فاقد کارشناسند و مشئولان مراکز عموماً تکنسین هستند، در مرکز خدمات فتوح بلوچستان با زیر پوشش داشتن . . . ده و مزروعه فقط نفر تکنسین به کار مشغولند.

یکی از انگیزه‌های تشکیل مراکز خدمات در دهستان آن بود که کارکنان این مراکز در روستا زندگی کنند تا بتوانند به عمق سائل و مشکلات روستایی از نزدیک بی ببرند و به طور واقعیت‌ناه به مشکلات پردازنند. برای این منظور توصیه شده است که حتی المقدور نیروی انسانی شاغل در مراکز خدمات دهستان از اهالی همان روستا انتخاب شوند، لیکن مطالعات انجام شده در مناطق سورد بررسی حاکی از آن است که بر اثر کمبود نیروی انسانی متخصص در بسیاری از مناطق، بویژه مناطق محروم، کارکنان مراکز خدمات دهستان مورد مطالعه از اهالی روستاهای نیستند و این امر موجب شده است که در بعضی مناطق کارکنان مراکز خدمات به علت کمبود امکانات رفاهی در روستا اقامت نکنند و به تدریج در مراکز شهرستانها ساکن شوند. در اصل آییننامه آمده است که مراکز خدمات تابع باعات اداری نیستند و با یاد به طور تمام وقت به خدمت رسانی مشغول باشند اما سکونت در شهر عملاً این اصل را به هم ریخته است و این مراکز را به اداراتی چون سایر ادارات مبدل کرده است.

انحراف از هدفها و سیاستها

هدف از تشکیل مراکز خدمات کشاورزی توسعه فعالیتهای کشاورزی، روستایی و عشاپری از طریق عرضه خدمات فنی، اعتباری، زیربنایی، رفاهی، آموزشی تحقیقی و ترویجی و تهییه و توزیع وسایل و نهادهای کشاورزی (انواع سم، کود، بذر اصلاح شده ...) وارائه تسهیلاتی است که در آییننامه مراکز خدمات روستایی پیش‌بینی شده است.

فعالیتهای فوق برای تحقق هدفهای زیر است :

- ۱- تأمین خودکفایی جامعه در بلندمدت از طریق اجرای برنامه‌های زیر بنایی و فراموش کردن موجبات توسعه کشت و افزایش تولیدات در واحد سطح و تبعیت و انتظامی کامل برنامه‌ها با نیازهای واقعی کشاورزی و بخش دهقانی.
- ۲- فعالیتها در حد نیازهای فعلی و در رابطه با نیازهای آتی به صورتی پیش‌بینی شده است که با سایر برنامه‌های تولیدی در بخش صنعت هماهنگ شود به طوری که در بلندمدت موجبات قطع وابستگی به خارج در کاربرد ماشین‌آلات و استفاده از تکنولوژی فراموش گردد.

۳- در کلیه مناطق روستایی کشور انتخاب جهت و مسیر توزیع اعتبارات برای انجام برنامه های عمرانی وزیرینایی بدرج باشد زیرنظر این مراکز قرار گیرد.
برای نیل به هدفهای فوق سیاستها و خطبتهای کلی مراکز خدمات به شرح زیر تعین شده است:

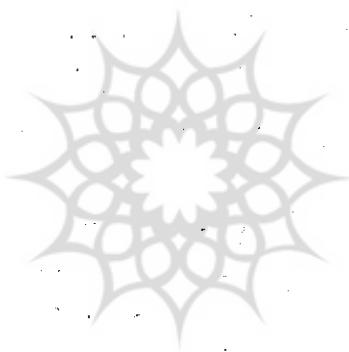
۱- دولت در کار مراکز خدمات دهستان که به عنوان الگوی توسعه در بخش کشاورزی مورد تایید قرار گرفته است دخالت مستقیم نمی کند، فقط عوامل و موجبات تولید را براساس نیازهای زارعان فراهم می کند. به عبارت دیگر مراکز خدمات محل تلاقي و ارتباط دولت با کشاورزان و روستاییان است. برای تحقق این هدف یک مراکز خدمات در ده مرکزی دهستان ایجاد می شود که واحد اجرایی برنامه ریزی مستقل است.

۲- هر برنامه با مشارکت دولت براساس برآورد نیازها شروع می شود، سعی بر آن است که در جریان کار عده ای آموزش بینند و سپس مرحله به مرحله اجرای برنامه به مردم سپرده شود مراکز خدماتی کوشند جریان انتقال آموزش و اجرای امور فنی برنامه های زیرینایی پیش بینی شده به منظور کاستن انکای روستا به مرکز و خود کفایی روستاییان صورت گیرد.

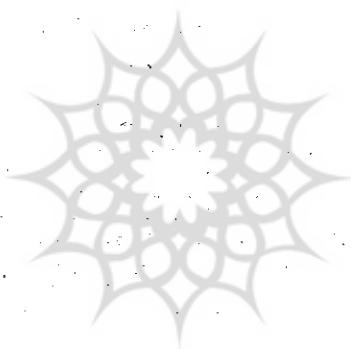
نگاهی اجمالی به عملکرد مراکز خدمات روستایی مورد مطالعه حاکی از آن است که کمبود نیروی انسانی متخصص و مشکلات و تنگناهای اعتباری موجب شده است که مراکز خدمات دهستان قادر به انجام پاره ای از وظایف و مسئولیتهای مندرج در آئیننامه نگردد و نتوانند در زمینه خدمات بازارگانی، اعتباری، رفاهی و تحقیقی مسئولیتهای خود را انجام دهند. کمبود نیروی انسانی متخصص و کارشناس در زمینه های مختلف در سطح دهستانها برنامه ریزی و تهیه طرحهای عمرانی را که وظیفه اصلی مراکز خدمات است با دشواریهای مواجه ماخته است، در نتیجه طرحهای عمرانی در مراکز خدمات شهرستان تهیه می شود که مغایر باصول آئیننامه است.

در زمینه واگذاری و انتقال تدریجی فعالیتهای مراکز خدمات به مردم و تقبل امور فنیتر باشد گفت علی رغم آنکه مراکز خدمات بدرج پاره ای از فعالیتهای دست و پاگیر خود را به مردم واگذاره کرده اند لیکن انتقال و واگذاری این قبیل فعالیتها به طور کامل و براساس آئیننامه انجام نگرفته است، در حالی که مراکز خدمات عمل مسئولیت توزیع نهاده های کشاورزی را به سازمان تعاونی که در واقع بازوی اقتصادی مراکز خدمات روستایی به شمار می رود واگذار کرده اند لیکن در عمل صدور خواهه نهاده های کشاورزی بخش عمده ای از وقت و نیروی مراکز خدمات روستایی را به خود اختصاص داده است.

در بورد واگذاری ماشین آلات کشاورزی به روستاییان نیز باشد گفت علی رغم تلاش هایی که مراکز خدمات در زمینه رعایت اولویتهای پیش بینی شده در مورد واگذاری ماشین آلات



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتابل جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتابل جامع علوم انسانی

را جایگزین شورای دهستان کرده‌اند در نتیجه ارتباط شورای ده با شورای دهستان و سایر شوراهای ونهایتاً با شبکه مرا مری شورایی کشور قطع شده است.

از سوی دیگر از آنجا که در تشکیل شورای ده و دهستان دو مرجع دخالت می‌کنند، (مرکز خدمات و جهاد سازندگی) دو شورایی که فلسفه وجودیشان در ارتباط مقابل خلاصه شده است مشکلی بر سر راه مشارکت روستاییان با مراکز خدمات روستایی بشمار می‌رود شوراهای روستایی بوسیله جهاد سازندگی تشکیل می‌گردد و مسئولیت تشکیل شوراهای دهستان بر عهده مراکز خدمات روستایی است. از آنجا که ملاکهای عضویت در این دو شورا از دیدگاه دست اند کاران و مراجع تشکیل دهنده شوراهای متفاوت است زیرا یکی به ملاکهای اعتقادی و دیگر به تخصص و تجربه در امور کشاورزی اولویت می‌دهند، شوراهای ده و دهستان متجانس و هماهنگ نیستند و نمی‌توانند بایکدیگر همکاری کنند.

اثرات اقتصادی مراکز خدمات

باید اذعان کرد که مراکز خدمات علی‌رغم آنکه چند سالی پیشتر نیست که به فعالیت مشغولند و در این مدت نیز بر لائز دشواریهای ناشی از جنگ تحمیلی و محدودیتهای اعتباری قادر به اجرای کلیه برنامه‌ها و طرحهای پیش‌بینی شده در روستاهای حوزه فعالیت خود نشده‌اند، گاههای مؤثری در جهت توسعه کشاورزی بروداشته‌اند و می‌توان گفت تاحدوی به‌وضع نابسامان کشاورزی کشور سروسامانی بخشیده‌اند.

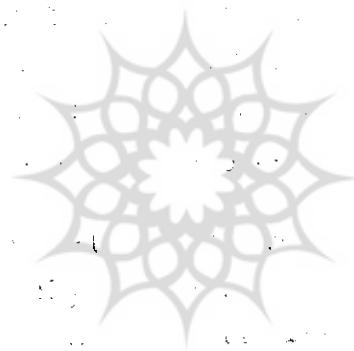
دگرگونی در عوامل تولید

ایجاد دگرگونی اساسی در کشاورزی مستلزم بیرون‌داری مطلوب از منابع آب و خاک و نیروی کار است. مراکز خدمات روستایی مورد مطالعه به منظور دستیابی به‌این هدف در چند سال اخیر باجرای پروژه‌های زیربنایی آب و خاک گاههایی مؤثر بروداشته‌اند: از جمله می‌توان به تسطیح اراضی اشاره کرد که کاربرد ماشین‌آلات را تسهیل کرده، موجب صرفه‌جویی در آب و نیروی کار، سهولت در کودپاشی و سپاشی، کاهش هزینه‌های زراعی و افزایش بازدهی در واحد سطح گردیده است. به‌طور اخص می‌توان از مراکز خدمات روستایی دو دانگه و اسدآباد از شهرستان تاکستان نام برد که طی دوران فعالیت خود توانسته‌اند ۱۵ هکتار از اراضی روستاهای حوزه عمل خود را تسطیح کنند. مراکز خدمات کشاورزی مناطق بروجرد، مغان و جیرفت نیز تاحدی به‌این مهم اقدام کرده‌اند. مراکز خدمات روستایی مورد مطالعه در زمینه توسعه منابع آب باجرای طرحهای چون احداث چاه عمیق و قنات لایروبی و مرمت قنوات، احداث کانالهای آبرسانی و استخر ذخیره آب منابع آب، به آبادانی روستاهای تحت پوشش خود

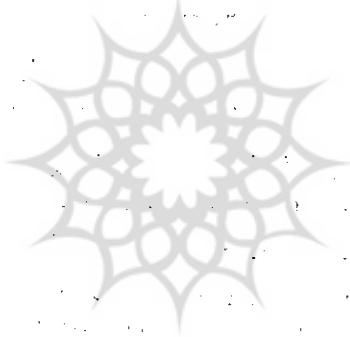
یاری رسانده‌اند و اقدامات موثری در تبدیل اراضی دیمی کم بازده به اراضی آبی انجام داده‌اند و در نهایت بسطح زیرکشت محصولات مختلف بیویژه غلات و نباتات علوفه‌ای افزوده‌اند. مطالعات ما در مناطق مختلف نشان می‌دهد که پخش عظیمی از طرحهای راکه مراکز اجراکرده‌اند به آب و خاک اختصاص دارد. به عنوان مثال در منطقه بندربیان از تعداد ۷۷ طرحی که مراکز خدمات در روستاهای زیر پوشش خود اجراکرده‌اند ۳ درصد آنها بر طبق به آب و خاک بوده است. همچنین از ۳۸ پروژه اجرا شده در روستاهای حوزه عمل مراکز خدمات روستایی شهرستان جیرفت ۷ درصد به پروژه‌های آب و خاک اختصاص دارد. در منطقه بلوچستان نیز از ۶ پروژه‌ای که طی دوران فعالیت مراکز خدمات در روستاهای اجرا شده است ۶ درصد آن سربوط به پروژه‌های آب و خاک است.

مراکز خدمات کشاورزی در منطقه قزوین در زمینه توسعه منابع آب موفق به حفظ دو حلقه چاه عمیق، لایروبی پنج رشته قنات، مرمت ۱۴ رشته قنات، احداث ۸۱۳۲ متر کانال آبرسانی و ۵۰ باب استخراج‌ذخیره آب، پوشش ۱۱ انهر جهت جلوگیری از پرت آب و احداث سیل. بند سطح زیرکشت آبی را فزایش داده است در نتیجه نسبت به قبل از انقلاب اسلامی بسطح زیرکشت محصولات حدود ۴۳ هکتار افزوده است، در منطقه بلوچستان نیز از ۶۰ پروژه‌ای که مراکز خدمات مطالعه شده انجام داده‌اند ۶۶ درصد آن مربوط به پروژه‌های آب و خاک است. در منطقه بروجرد در ۸ مراکز خدمات کشاورزی دهستان مورد بررسی حدود ۴۸ پروژه عمرانی اجرا شده است که ۳ درصد آن یعنی بیشترین درصد پروژه‌های مربوط به اجرای آب و خاک است و پس از آن پروژه‌های زراعی (۲۰ درصد) در اولویت بعدی قرار دارد. در مناطق خوانسار و گلپایگان جمعاً ۷ مراکز خدمات کشاورزی وجود دارد که کلیه این مراکز مورد مطالعه قرار گرفته است در این مناطق ۸۵ درصد پروژه‌های اجرا شده در زمینه آب و آبرسانی بوده است.

یکی از اقدامات چشمگیر مراکز خدمات روستایی موردمطالعه تأمین آب سورنیاز اراضی واگذار شده از سوی هیئت‌های هفت‌نفره به افراد بی‌زمین روستاهاست. به عنوان مثال در منطقه قزوین مراکز خدمات روستایی به منظور تأمین آب سورنیاز اراضی واگذار شده با خریک حلقه چاه عمیق و یک رشته قنات و احداث کانال آبرسانی توانسته‌اند ضمن تأمین آب آشامیدنی ۶۰۰۰ رأس دام دریک روستا ۵۰ هکتار از اراضی واگذاری در دو روستا را زیرکشت گنند و ۵۰ هکتار از اراضی را زیرکشت یونجه ببرند و عملکرد یونجه را زیک چین به سه چین در سال افزایش دهند. تهیه و توزیع ماشین‌آلات و قطعات یدکی باتأکید برشناخت ولزوم سکانیزابیون و مقایسه عرضه و تقاضای نیروی انسانی و سایر شرایط مناسب و بهره‌برداری و تعمیر و نگهداری آن یکی از هدفهای مهم مراکز خدمات روستایی است. مراکز خدمات روستایی تا سال ۹۰ با ارائه خدمات ماشینی در مراحل مختلف کاشت



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتاب جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

آنها و کاهش راندمان تولیدی مراتع می‌گردد. بعلاوه این منابع غیر بهداشتی‌اند و دارای انگل‌های زیادی هستند و موجب افزایش تنفات و بیماری‌های دام می‌شوند. مراکز خدمات سورد مطالعه بهمنظور تأمین آب سوردنیاز احشام درمناطق مختلف به ایجاد آبشخور دام مبادرت کرده‌اند و مشکل دامداران را در این زمینه تا حدی رفع کرده‌اند.

مراکز خدمات همچنین به منظور شناسایی و پیشگیری و مبارزه با بیماری‌های دامی ضمن انجام واکسیناسیون به احداث حمام‌های ضدکنه پرداخته‌اند. زیرا این انگل عامل بیماری زردی است و همه ساله خساراتی به دامداران وارد می‌سازد ایجاد این حمام‌ها ضایعات و تلفات دام را در روستاهای زیر پوشش کاهش داده است. این مراکز جهت ریشه‌کن ساختن بیماری دامی و بیماری‌های مشترک بین انسان و دام در زمینه شناخت بیماریها، تزریق آنتی‌بیوتیک و طریقه صحیح خواراندن داروها، تعویه سمپاشی اصطبلها و بهداشتی کردن آنها به تعویه خون‌گیری برای تشخیص بیماری سل و بروسلوز و دورساختن دام آلوده از گله روستاییان را آموزش داده‌اند. در زمینه فعالیتهای واکسیناسیون دام در منطقه قزوین حدود ۵ درصد از احشام علیه بیماری‌ها واکسینه شده‌اند. در همین منطقه حدود ۰.۶ آبشخور، حدود ۰.۷ حمام ضدکنه و نزدیک به ۰ هزار اصطبل بهداشتی احداث شده است. در منطقه جیرفت علاوه به فعالیتهای مذکور کلینیک دامپزشکی وایستگاه تلقیح مصنوعی، نیز ساخته شده است، بعلاوه در ۰.۶ درصد از مراکز خدمات کشاورزی این منطقه اکیپ‌های دامپزشکی تشکیل شده است.

در مورد سایر فعالیتهای سربوط به بخش دام باید اشاره کرد که در مراکز فروین، بابل بندربعباس اقداماتی در مورد تشویق مردم به تکثیر دامهای اصلاح شده و سعرفی دامداران به مقامات ذیصلاح و صدور حواله لازم جهت دریافت دام اصلی مبادرت شده است. بعلاوه خدمات ترویجی و آموزشی در همین زمینه درسطح روستاهای سوردمطالعه در جهت اعمال مدیریت صحیح برای روشهای نوین دامداری در میان دهستان‌ها به میزان نسبتاً کافی ارائه شده است.

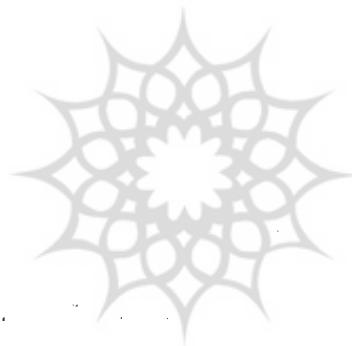
در منطقه بروجرد احداث حمام ضدکنه، تأسیس ۱۷ آبشخور جهت شرب بهداشتی دام‌ها، ریشه‌کن کردن بیماری‌های مشترک انسان و دام، واکسیناسیون دامها به ضد بیماری‌های مختلف، ضد عنوفی کردن اماکن دامی و خون‌گیری از دامهای آلوده اقداماتی شده است. در زمینه اصلاح نزاد دامها در ۰.۷٪ از مراکز، اکیپ تلقیح مصنوعی به فعالیت پرداخته است. بعلاوه عملیات اصلاح نزادگاووهای بوسی دورگ و گاودورگ به اصلی آغاز شده است و دامداران به اصلاح نزادگاووهای بومی تشویق می‌شوند و آموزش‌های لازم به آنها ارائه می‌گردد. به منظور تأمین و توزیع غذای مکمل دامداران ۵ درصد از مراکز اقدام به توزیع سبوس و کنسانتره کرده‌اند.

در زمینه ترویج شیوه‌های نوین کشاورزی باید گفت که اکثر مراکز خدمات مناطق مطالعه شده فعالیتهای چشیگیری داشته‌اند. نتایج مطالعات در مناطق مختلف نشان می‌دهد

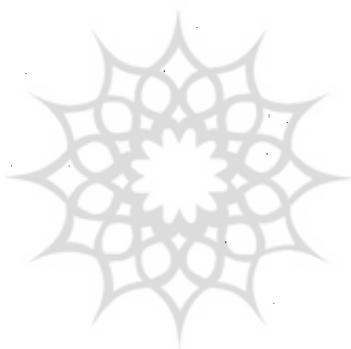
که در طول سالهای گذشته، اسر آموزش کارکنان و کارشناسان از طریق تشکیل کلاس‌های یک ماهه در تهران ویا مراکز استانها انجام گرفته است.

در این کلاسها سعی برآن بود که ضمن دعوت از کارشناسان ارشد وزارت کشاورزی و اساتید دانشگاهها دانش کارکنان در زمینه‌های مختلف کشاورزی، فنی اقتصادی و اجتماعی افزایش یابد.

در مورد آموزش دهقانان در زمینه‌های مختلف نتایج بررسی این واحد، حاکی از آن است که به علت کمبود امکانات آموزشی، مراکز خدمات قادر به تشکیل کلاس‌های آموزش منطقه در سطح دهستان نشده‌اند و آموزشها عمدهاً انفرادی و بدون برنامه شخص بوده است. نحوه آموزش کادر فنی و تخصصی مراکز نایکدیگر متفاوت است به این معنی که در مراکز که کادر فنی آن بیشتر، مروجین هستند، کارهای ترویجی و تحقیقی و انتقال دستاوردهای علمی و فنی به جامعه دهقانی بیشتر صورت گرفته است. زمینه مشترک ترویجی که در کلیه مراکز مورد بررسی، مشاهده شده است نحوه استفاده صحیح از کود و سموم و نهاده‌های کشاورزی بوده است در ۷۰ درصد از مراکز این گونه خدمات مفید ارائه شده‌است. آموزش‌های دیگری که مراکز خدمات به روستاییان می‌دهند شامل آماده‌سازی زمین، آیش، فصل کشت مناسب، آبیاری صحیح، ضد عفونی کردن بذر، نوعه کشت دیم کاربرد صحیح ماشین آلات آموزش هرس، سمعیاشی درختان میوه و تهیه جعبه مرغوب برای بسته‌بندی محصولات سرد رختی بوده است. در زمینه ترویج و اشاعه روش‌های نوین کشاورزی می‌توان از ایجاد مزارع کشاورزی و تشویق دامدارانی که زمین و آب دارند به کشت ذرت علوفه‌ای و خضر سیلوهای ذخیره ذرت جهت تأمین علوفه زمستانی نام برد. بعلاوه در قزوین و باطن و همدان و بروجرد با توزیع کندهای رسمی زنبورداران را در زمینه بپداشتی کردن زنبورستانها یاری داده‌اند. در منطقه بروجرد مراکز خدمات کشاورزی در ۳۰ درصد سوارد با توصیه مراجع تحقیقاتی و در ۲۵ درصد موارد به تشخیص کارشناسان مراکز، کشت‌های جدیدی به زارعین توصیه کرده‌اند، به نظر می‌رسد که مراکز خدمات ضمن انجام کلیه فعالیتها و خدماتی که در چارچوب آئیننامه انجام می‌دهند، اسر ترویج و آموزش این فعالیتها را نیز به کشاورزان می‌آموزند. به عبارت دیگر در شرایط فعلی مراکز خدمات کشاورزی در کلیه زمینه‌های آب و خاک، مکانیزاسیون، زراعت، دفع آفات، چگونگی تبدیل اراضی دیم کم بازده به مرتع در درجه اول به امر آموزش غیر رسمی این فعالیتها مشغولند. در صورتی که سراکز خدمات کشاورزی تقویت شوند و اعتبارات موردنیاز پرسنل کارآمد و متخصص در اختیارشان قرار گیرند می‌توانند علاوه بر فعالیت‌های زیربنایی، نحوه آموزش و ترویج در زمینه‌های مختلف را به دهقانان منتقل کنند. سیاست محدود کردن فعالیت مراکز خدمات کشاورزی فقط به زمینه‌های ترویجی سبب انتحراف مراکز خدمات از فعالیتها بی‌است که تاکنون انجام می‌دادند.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

و مراکز خدمات روستایی مناطق محروم کشور علی‌رغم نیاز بیشتر به امکانات حتی از حداقل نیروی انسانی بی‌بهره‌اند.

۴- کمبود نیروی انسانی بوسی متخصص در مناطق مختلف کشور و جذب افراد غیر بوسی در مراکز خدمات دهستان موجب شده است که بسیاری از کارکنان مراکز خدمات قادر به سکونت در مرکز دهستان و یا روستاهای محدوده دهستان نباشند و برخلاف آنچه در آینه‌نامه پیش‌بینی شده است مراکز خدمات کشاورزی از ساعات اداری تبعیت می‌کنند و این خدمت رسانی فقط به ساعات اداری منحصر شده است.

۵- چند پیش‌بودن کارکنان مراکز خدمات، فقدان پست سازبانی و شرح وظایف کارکنان، ضمن آنکه مراکز خدمات را در زمینه تقسیم کار وظایف با دشواری‌هایی مواجه ساخته است امکان کسب تخصص و تجربه‌های شغلی را از کارکنان مراکز خدمات سلب کرده است.
۶- مراکز خدمات کشاورزی به حداقل نیروی انسانی پیش‌بینی شده در آینه‌نامه مجهر نیستند در نتیجه نمی‌توانند وظایف و مسئولیت‌های خود را به انجام برسانند.

۷- تعریف اختیارات در وزارت کشاورزی و صدور بخشنامه‌هایی که به صورت نسخه‌ای همگانی ویرایی کل مناطق کشور تهیه شده است قوه ابتکار و خلاقیت را از مراکز خدمات سلب کرده است و قدرت تصمیم‌گیری را در مراکز خدمات دهستان کاهاش داده است.

۸- طولانی‌بودن مسیر رفت و برگشت طرحهای عمرانی جهت تصویب و دیر رسیدن اعتبارات پیش‌بینی شده امکان اجرای طرحهای عمرانی را در زمان پیش‌بینی شده با دشواری‌هایی مواجه ساخته است.

۹- عدم تصویب بودجه درخواستی مراکز و کاهاش تذریجی اعتبارات، مراکز خدمات را در اجرای پروژه‌های زیربنایی با مشکلاتی مواجه ساخته است.

۱۰- عدم رعایت ضوابط و اولویت‌های پیش‌بینی شده در آینه‌نامه در زمینه واگذاری ماشین‌آلات و ادوات کشاورزی و اولویت ندادن به روستاهای محروم و روستاییانی که از امکانات کمتری برخوردارند در مواردی به توزیع املاک‌لانه ماشین‌آلات منجر شده است. از سوی دیگر عدم نظارت و کنترل کافی موجب شده است تراکتورهای دریافتی در مواردی به مصارف غیر کشاورزی برستند و در پارهای از موارد نیز روانه بازار آزاد شوند.

۱۱- عدم دقت در خرید تراکتورها و ماشینها و ادوات و لوازم ملخ خرید، و یا ابتعاث ناقص آنها مانند خرید تراکتور فیات بدون گاوآهن، موجب بهادرفتان اسوال وقت می‌شود.

۱۲- کمبود امکانات و نیروی انسانی مورد نیاز در بعضی از مراکز خدمات، امکان ایجاد تعمیرگاه‌های ماشین‌آلات کشاورزی را از مراکز خدمات سلب نموده و مراکز خدمات را در این سرور با مشکلاتی مواجه ساخته است.

- ۱۳- کمبود لوازم و قطعات یدکی ماشین آلات اسکان ، تهیه و توزیع قطعات مورد نیاز روستاییان را از مرکز خدمات روستایی سلب نموده است.
- ۱۴- کمبود داروهای دامپزشکی (ضد انگلی داخلی ، داروهای کلینیکی ، سومونگلیهای جلدی)، و کمبود دامپزشک و عدم مجوز استخدام نیروی انسانی مورد نیاز دامپزشکی کارآیی مرکز خدمات را در ارائه خدمات دامپزشکی کاهش داده است.
- ۱۵- کمبود نیروی انسانی مورد نیاز بیوژه کارشناس در زمینه های مختلف بوجب شده است که طرحهای عمرانی علی رغم آنچه در آینه نامه پیش بینی شده است در سطح شهرستان تهیه شود، در نتیجه بخش عظیمی از وظایف مرکز خدمات دهستان به شهرستان انتقال یافته است و به موازارت آن از قدرت تصمیم گیری مرکز خدمات دهستان کاسته شده است.
- ۱۶- سازمان تعاوی روستایی که در واقع به منزله بازوی اقتصادی مرکز خدمات روستایی به شماره مدنی رو دارینه مالی و امکانات کافی برخوردار نیست و نمی تواند خدمات و مسئولیت های محوله بیوژه در قبال مرکز خدمات روستایی را به انجام برساند.
- ۱۷- وبالاخره متفاوت بودن مراجع تصمیم گیری در امور کشاورزی از یکسو و تعداد سازمانها و نهادهای دست اندر کار خدمت رسانی به روستاهای از سوی دیگر جریان تصمیم گیری در امور کشاورزی و عرضه خدمات به روستاهای را با دشواری هایی مواجه ساخته است.

توصیه ها و رهنمود ها

به منظور رفع موانع و مشکلاتی که بر سر راه مرکز خدمات روستایی قرار گرفته است توصیه ها و رهنمود های زیر ارائه می شود :

۱- نخستین گام در جهت کار ساختن مرکز خدمات روستایی جلب سشارکت فعالانه روستاییان در جریان تصمیم گیری های مربوط به خویش است. برای این منظور پیشنهادات زیر ارائه می شود :

الف - با آموزش روستاییان و افزایش میزان آگاهی آنان نسبت به اهداف، وظایف و اختیارات شورا و شرایط انتخاب شونده گان می توان بی اعتمادی در روستاییان را از بین برد و آنها را از حاشیه به متن جامعه خویش کشانید و زمینه اعمال حاکمیت آنان را برسنوشت خویش هموار ساخت.

ب - به منظور سشارکت فعالانه روستاییان در انتخابات شورا و در نهایت اسر جهت کار آئی شوراهای روستایی که باید به تنها مرجع رسمی تصمیم گیری در سطح روستا در آید باید در تشکیل شورای ده نسبت وزنی جمعیت هر یک از اقسام اعمده روستایی رعایت گردد.

ج - از آنجا که شوراهای روستایی باید بتوانند وظایف و مسئولیت های سنگینی را که در

آییننامه مراکز خدمات پیش بینی شده است انجام دهنده و انجام این وظایف بدون تردید مستلزم داشتن تجربه در امور کشاورزی و امور تولیدی مربوط به روستا است باید روستاییان را با شرایط عضویت در شورا آشنا کرد تا افرادی به شوراها راه یابند که بتوانند وظایف و مسئولیتهای خود را انجام دهند.

د - شورای دهستان باید براساس آنچه درآییننامه پیش بینی شده است از بیان نمایندگان شوراهای اسلامی روستاهای محدوده دهستان تشکیل گردد.

ه - حتی المقدور باید از انحلال شوراهای روستایی جلوگیری کرد و در مواردی که انحلال شورا اجتناب ناپذیر است باید شوراهای جدیدی را تشکیل داد تا نیازهای کشاورزان به مراکز خدمات اعلام شود.

و - اعضای شوراهای اسلامی روستایی باید به طور مستمر آسوزش بینند و در جریان فعالیتها و طرحهای عمرانی مراکز خدمات قرار گیرند تا بتوانند مشارکت روستاییان را در اجرای طرحهای عمرانی مراکز خدمات جامی کنند.

ز - به منظور ایجاد هماهنگی و ارتباط متقابل بین دو شورای ده و دهستان بایستی ملاکهای عضویت در این شوراها هماهنگ گردد. همچنین برای آنکه این شوراها از کارآبی هر چه بیشتر برخوردار شوند باید در کنار سایر ملاکهای لازم جهت عضویت در شورا به تجربه و دانش کشاورزی نیز اهمیت بیشتری داده شود.

۲- مراکز خدمات باید به یکپارچگی اراضی مزروعی عملی شود.
دهنده تا بتدریج یکپارچگی اراضی مزروعی عملی شود.

۳- بهره برداری گروهی از عوامل تولید باید بتدریج و به صورت سرعله‌ای باشد و مراکز خدمات روستایی با توجه به ساخت فرهنگی و اجتماعی روستاهای باید بتدریج در این زمینه اقدام کنند.

۴- به منظور کارآبی مراکز خدمات روستایی باید با توجه به وسعت حوزه عمل مراکز و میزان معروفیت مناطق مراکز خدمات به اسکانات و نیروی انسانی مورد نیاز مجهز گردد.

۵- در جذب ویکارگیری نیروی انسانی مورد نیاز مراکز خدمات حتی المقدور باید سعی شود از افراد بومی که قادر به سکونت در مراکز دهستانها باشند استفاده شود.

۶- به منظور آنکه مراکز خدمات روستایی بتوانند وظایف و مسئولیتهای خود را انجام دهنده تجهیز این مراکز به حداقل نیروی انسانی متخصص که در آییننامه پیش بینی شده است ضرورت دارد.

۷- برای آنکه مراکز خدمات روستایی بتوانند به طور تمام وقت در مراکز دهستانها مستقر و آساده خدمت رسانی به کشاورزان باشند باید مراکز دهستانها را به حداقل اسکانات رفاهی مجهز ساخت تا کارکنان مراکز خدمات بتوانند در مراکز دهستانها سکونت کنند.

- ۸- به منظور تسهیل درامر تضمیم کار از یکطرف و افزایش تجربه و مهارت‌های شغلی کارکنان مراکز خدمات از طرف دیگر ایجاد پست سازمانی و تعین شرح وظایف کارکنان مراکز خدمات ضرورت دارد.
- ۹- به منظور افزایش قدرت تصمیم‌گیری مراکز خدمات دهستان دستورالعمل و بحث‌نامه‌ها باید با توجه به شرایط منطقه‌ای تهیه و صادر گردد.
- ۱- اجرای به موقع طرح‌های عمرانی مستلزم آن است که بیسر طولانی رفت و برگشت طرح‌های عمرانی کوتاه شود و اعتبارات تصویب شده و مورد نیاز به موقع در اختیار مراکز خدمات روستایی قرار گیرد.
- ۲- اجرای طرح‌های عمرانی و فعالیتهای پیش‌بینی شده مراکز خدمات مستلزم تصویب بودجه درخواستی است. در این زمینه توصیه می‌شود که اعتبارات درخواستی مراکز به ویژه در زمینه پروژه‌های زیربنایی به موقع تصویب شود و در اختیار مراکز خدمات قرار گیرد تا مراکز خدمات بتوانند در زمینه توسعه منابع آب و خاک و در نهایت افزایش تولیدات کشاورزی وظایف خود را انجام دهند.
- ۳- ضوابط و ملاک‌های واگذاری ماشین آلات و ادوات کشاورزی به روستاییان باید سوردررسی قرار گیرد و در صورت لزوم در ملاک‌های واگذاری ماشین آلات تغییراتی داده شود، براساس آن بتوان به اولویت‌های پیش‌بینی شده در آئینه مراکز خدمات در زمینه واگذاری ماشین آلات جامه عمل پوشاند و از تخلفات موجود سانند استفاده از ماشین آلات در جهت غیر کشاورزی و فروش تراکتور جلوگیری نمود.
- ۴- به منظور جلوگیری از استهلاک زودرس ماشین آلات کشاورزی بایستی مراکز خدمات دهستان به نیروی انسانی متخصص و سایر امکانات تعمیرگاهی مجهز شوند و با تأمین لوازم و قطعات یدکی بتوانند خدمات مورد نیاز را ارائه دهند.
- ۵- ارائه خدمات دامپزشکی مستلزم آن است که مراکز خدمات به الدازه کافی دامپزشک استخدام کنند و داروهای دامپزشکی نیز در اختیار خدمات دهستان قرار گیرد.
- ۶- مراکز خدمات کشاورزی باید به امر آموزش ، تحقیق و ترویج اهمیت پیشتری بدهند و در نتیجه باید کساد رکارشناسی مورد نیاز خود را استخدام کنند و سایر امکانات آموزشی را تهیه نمایند تا بتوانند با تشكیل کلاس‌های آموزشی در فصل زمستان روستاییان را در زمینه های زراعت ، با غبانی و دامداری آموزش دهند. همچنین بالاجام تحقیقات کافی موانع و تنگناهای وجود برسر راه اشاعه و ترویج شیوه‌های نوین کشاورزی و کاربرد ماشین آلات را شناسایی کنند و با ایجاد مزارع نمونه‌ای مزایای روش‌های نوین کشاورزی را در عمل به کشاورزان پیامور نمایند و زمینه ترویج و اشاعه روش‌های نوین کشاورزی را هموار سازند.

- ۶- با تجهیز مراکز خدمات دهستان به تیروی انسانی متخصص امکان و تهیه طرحهای عمرانی در سطح دهستان میسر می‌شود و دهستان عملاً واحد برنامه‌ریزی مستقل می‌شود و دیگر نیازی نیست برای تهیه و اجرای طرحها چشم به بالا بدوزد.
- ۷- مراکز خدمات کشاورزی هنگلایی می‌توانند کار توزیع نهاده‌های کشاورزی را به سهولت انجام دهند که سازمان تعاونی وظایف و مستولیتهای خود را در این زمینه انجام دهد. از این نظر سازمان تعاون روستایی باید امکانات موردنیاز را فراهم کند تا بتواند وظایف محوله را انجام دهد.
- ۸- با ایجاد هم‌آهنگی در تصمیم‌گیریهای مربوط به کشاورزی و جلوگیری از تداخل وظایف سازمانها و نهادهای دست‌اندرکار خدمات رسانی به روستاهای، می‌توان امکانات دولت را عادلانه‌تر بین روستاهای توزیع کرد.

منابع و مأخذ

- ۱- مصطفی ازکیا و دیگران، ارزشیابی اثرات، خطمسی‌ها و سیاست‌های اجرائی مراکز خدمات کشاورزی، معاونت طرح و برنامه، وزارت کشاورزی ۱۳۶۶
- ۲- مصطفی ازکیا و دیگران ارزشیابی مراکز خدمات شهرستان فومن، همدان، بروجرد، معاونت طرح و برنامه، وزارت کشاورزی، فروردین ۱۳۹۵
- ۳- مصطفی ازکیا و دیگران، بررسی اجتماعی-اقتصادی مراکز خدمات کشاورزی شهرستان گرمسار، مؤسسه مطالعات و تحقیقات اجتماعی، دانشگاه تهران ۱۳۶۳
- ۴- معاونت طرح و برنامه، ارزشیابی مراکز خدمات کشاورزی شهرستان گلپایگان و خوانسار، مغان، وزارت کشاورزی آبان ۱۳۶۰
- ۵- ثابت قدم، مراکزی تحت نام مراکز خدمات کشاورزی، روستایی و عشایری تشکیل شده‌اند، سازمان برنامه و بودجه، بهمن ماه، ۱۳۶۱
- ۶- ازکیا، مصطفی، جامعه‌شناسی توسعه و توسعه نیافتنگی روستائی ایران، اطلاعات ۱۳۶۵
- ۷- معاونت طرح و برنامه، ارزشیابی مراکز خدمات قزوین، بندرعباس، بابل، وزارت کشاورزی، ۱۳۶۷
- ۸- معاونت طرح و برنامه، اهداف، سیاستها و برنامه‌تشکیل و فعالیت مراکز خدمات کشاورزی و روستائی و عشایری، بی‌فای، وزارت کشاورزی