

سیاست خارجی ایران و نظام بین‌الملل کنونی

بخش نخست

سید مهدی حسینی اسفیدواجانی*

سراسر این مقاله نیز حضور دیدگاههای نوواعق گرایانه بیش از دیگر مکتبها دیده می‌شود. در آغاز لازم است که شناخت همه‌جانبه‌ای از نظام بین‌الملل کنونی و ساختارهای آن به دست آوریم.

تعريف و شناخت نظام بین‌الملل:

هنگامی که از نظام بین‌الملل سخن می‌رود بدین معنا است که با یک رهیافت سیستمی و کلان به تحولات سیاست بین‌الملل نگریسته می‌شود. از این‌رو این نوشتار دیدگاههای پاره‌ای از پژوهشگران روابط بین‌الملل و متفکران امروز همچون پسانو گرایان را که یکسره چیزی بنام نظام بین‌الملل را باویژگیهای مورد نظر نوواعق‌گرایان نمی‌پذیرند در برنامی گیرد. از نگاه دیگر پژوهشگران از جمله جامعه‌شناسان تاریخی نیز نظام بین‌الملل دارای تعریفی یکسره جدایز باورهای نوواعق‌گرایان است و دوران گذشته را نیز در بر می‌گیرد. بر سرهم تلاشهای مربوط به نظریه‌پردازی در سیاست خارجی رامی‌توان از دیدگاه روش‌شناسی با سه رهیافت طبقه‌بندی کرد:

استن این عالم‌ای جان غفلت است
هوشیاری این جهان را آفت است
هوشیاری ز آن جهان است و چو آن
غالب آید پست گردد این جهان
(مولوی)

پیشگفتار

همانگونه که نظام بین‌الملل فرصتها و خطرهایی برای کشورها فراهم می‌آورد و آنها را به دریش گرفتن سیاستهای انجام دادن کارها و پیش‌بینی‌هایی ناچار می‌کند، دگرگونی ساختار آن نیز بر سیاست‌گذاریهای کشورها اثرگذار است. پژوهشگران در زمینه چگونگی نظام بین‌الملل پس از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی هم‌رأی نیستند. هدف این نوشتار آن است که نظرات گوناگون درباره نوع نظام بین‌الملل کنونی را بررسی و جایگاه ایران را در آن روشن کند. رویکرد این مقاله تئوریک است و در آن کمتر به موارد ویژه پرداخته شده است. با توجه به تأکید مکتب نوواعق گرایی با واقع گرایی ساختاری بر نظام بین‌الملل در

*دانشجوی دکترا ای روابط بین‌الملل دانشگاه تهران

خود را به محیط می‌دهد. چنانچه دریافتی هر نظام سیاسی بیش از توان و ظرفیت و یا متضاد با کیفیات ذاتی آن باشد، نظام ثبات خود را از دست خواهد داد. از این رو آن دسته از دریافتیها که از نظر کمی و کیفی با نظام تفاوت چشمگیری ندارند می‌توانند بی‌آنکه ثبات نظام را بطور کیفی برهم زنند وارد آن شوند. بر عکس، نظامهای بی‌ثبات دریافتهای متعارض بسیار کوچک را نیز تاب نمی‌آورند. نظام بی‌ثبات به آسانی تعادل خود را از دست می‌دهد اما لزوماً هر عدم تعادلی به معنای بی‌ثباتی نیست.^۶

پاره‌ای از پژوهشگران نظام بین‌الملل را از جهات گوناگون چنین تقسیم‌بندی کرده‌اند:

۱- ساخت و چگونگی توزیع قدرت: توزیع قدرت ممکن است در زمانهای گوناگون دارای اشکال گوناگون باشد و برای نمونه قدرت ممکن است در دست یک یا دو یا چند کشور بزرگ متتمرکز باشد که بسته به هر مورد نظام امپراتوری، دو قطبی و چندقطبی یا توازن قوانامیده می‌شود.

۲- گستره جغرافیایی: در گذشته نظامهای بین‌المللی با گستره جغرافیایی کم وجود داشته است ولی برای نخستین بار پس از جنگ جهانی دوم نظام بین‌المللی جهان گستر شد.

۳- ماهیّت و چگونگی رابطه بین اجزاء: ارتباط بین اجزاء یا واحدهای سیاسی نظام بین‌الملل در بیشتر موارد ترکیبی از همکاری و تضاد است.

۴- درجه همگنی و ناهمگنی: میزان همگنی و ناهمگنی در هر دوره بسته به میزان شباهت و نزدیکی ساخت اقتصادی، سیاسی و اجتماعی کشورهای بزرگ‌تر نظام بین‌الملل بوده است. ناهمگنی، به تضاد در اهداف و بی‌ثباتی می‌انجامد.^۷

از نظر «استانلی هافمن» رژیم حقوقی حاکم بر روابط دولتها نیز یکی از معیارهای تشخیص نظامهای بین‌المللی از یکدیگر است.^۸ به باور او یک نظام بین‌الملل الگویی است از روابط میان واحدهای اصلی سیاست جهانی که گستره اهداف این واحدهای اقدامات آنها و ابزار آنها برای رسیدن به این اهداف و اجرای وظایف، ویژگی آن است. ساختار جهان، ماهیّت نیروهایی که در داخل یا میان واحدهای بزرگ‌تر عمل می‌کنند و همچنین تواناییها، الگوی قدرت و فرهنگ سیاسی این واحدهای تواندازه زیادی تعیین کننده این الگو

۱- رهیافت کلان نظام ۲- رهیافت خرد نظم ۳- رهیافت پیوند دو سطح کلان و خرد.^۹ در گفتمان مربوط به نظام بین‌الملل همواره رهیافت نخست یعنی رهیافت کلان نظام مورد نظر است:

پیش از هر چیز باسته است تعریفی از سیستم یا نظام به دست داده شود. هر چند تعاریف پراکنده و زیادی از این اصطلاح شده است ولی این تعاریف دارای وجوده مشترکی نیز هستند. از نظر پاره‌ای پژوهشگران، نظام یا سیستم، مجموعه‌ای از واحدهای ایجادگران متعامل است که از پرامون خود جدا هستند.^{۱۰} از نظر «آناتول رابپورت» نظام مجموعه‌ای است که به سبب روابط متقابل، آحاد تشکیل دهنده آن به صورت یک کل عمل می‌کند.^{۱۱} هالستی می‌نویسد هر گروه از واحدهای سیاسی مستقل یعنی قبایل، دولت-شهرها، دولتها یا امپراتوریها که با تداوم چشمگیر و هماهنگ باروندهای منظمی کنش متقابل دارند. می‌توان به عنوان نظام بین‌الملل تعریف کرد.^{۱۲} کوتاه سخن آنکه یک سیستم یا نظام، گروهی از واحدهای اهداف یا اجزایی است که به باری گونه‌ای تعامل منظم با هم متّحد شده‌اند. از آنجا که این واحدهای با هم تعامل دارند گرگونی در یک واحد سبب دگرگونی در دیگر واحدهای می‌شود. نظامها به همراه اجزاء تعامل کننده خود گرایش به این دارند که به گونه‌ای منظم از خود واکنش نشان دهند. پس برای کنشهای آنها الگوهایی هست. مرزها، یک نظام را از نظام دیگر جدا می‌سازد اما می‌توان با آن سوی مرزها نیز تبادل داشت. یک نظام ممکن است فروپاشد بدین معنا که دگرگونیها آن چنان اهمیّت می‌باشد که در واقع یک نظام نوپدیدار می‌شود. در دهه ۱۹۵۰ انقلاب رفتاری در علوم اجتماعی و پذیرش روبه رشد واقع گرایی سیاسی در روابط بین‌الملل سبب شد که پژوهشگران، سیاست بین‌الملل را به شکل یک نظام، مفهوم‌سازی کنند.^{۱۳}

در این راستا، شناخت مفاهیم دیگر مربوط به هر نظام مانند رودی، خروجی، بازخورد، تعامل یا کنش متقابل واحدهای، وابستگی و محیط داخلی و خارجی الزامی است. نظامها دارای گونه‌های زیادی هستند و می‌توانند به طبیعی، مکانیکی و اجتماعی، کوچک، میانه و بزرگ، با ثبات و بی‌ثبات، متعادل و نامتعادل و... تقسیم شوند. هر نظام از محیط خود چیزی را دریافت می‌کند و حاصل عمل کرد

الگوهای «مورتون کاپلان» بیش از دیگران توجه شد. او شش نظام فرضی را در سطح بین‌الملل که دو نظام نخست آن دارای برابر تاریخی بوده است این چنین به تصویر می‌کشد: ۱- نظام موازنه قدرت ۲- نظام دو قطبی سیال ۳- نظام دو قطبی سخت ۴- نظام عالمگیر ۵- نظام سلسه‌مراتبی ۶- نظام باحق و تو.

کاپلان برای توصیف و بررسی این نظامها نیز پنج متغیر به عنوان معیار برگزیده است. به نظر او این مجموعه به هیچ‌رو در برگیرنده همه الگوهای محتمل در نظام بین‌الملل واقعی و همچنین بازگو کننده تحولات دوران باستان و سده‌های میانه نیست.^{۱۳} افزون بر این، الگوهای کاپلان با انتقاد پژوهشگران روابط بین‌الملل با نگرش سنتی همچون «هدلی بول» و «بانگرش سیستمی مانند «کنت و التز» رو به رو شده است. «بول» به رفتار گرایان و به الگوسازی کاپلان و بویژه آفات آن ایراد می‌گیرد. به نظر او اگر کاپلان موقتیهایی هم داشته است به این سبب بوده که از رفتار گرایی فراتر فته و از سنت گرایی بهره جسته و این الگوهرابا کمک متون سنتی روابط بین‌الملل به دست آورده است.^{۱۴} از نظر «التز» این انتقاد به کاپلان وارد است که توانسته نیازهای یک نگرش سیستمی را برآورده سازد و آن را به سطح یک نظریه سیستمی گسترش دهد، دولت شهرهای سده ۱۴ و ۱۵ م ایتالیا با قواعد کاپلان سازگاری ندارد و نظامهای بین‌المللی با پرامون خود می‌آمیزند. او متغیر وابسته را به متغیر مستقل تبدیل می‌کند و نیز با وجود این که ادعای پیروی از نظریه عمومی سیستمها را دارد به تقلیل گرایی روی می‌آورد.^{۱۵} بنابر این پاره‌ای از نظریه‌هایی که ادعای سیستمی بودن دارند ممکن است از نظر «التز» تقلیل گرا باشند. الگوهای کاپلان با وجود اشکالاتی که دارند می‌توانند هم از جهت آموزشی و هم از جهت آسان کردن قیاس با جهان کنونی و دیگر دیدگاهها سودمند باشند. در این میان الگوی نخست یعنی موازنه قوای بیش از دیگر الگوهای کاپلان مورد توجه قرار گرفته است.

البته اینها تنها الگوهایی نیستند که کاپلان به دست می‌دهد. او چند الگوی دیگر را نیز که در زمرة انواع نظامهای دو قطبی سیال و نظام باحق و توی هر واحد است پیشنهاد می‌کند مانند نظام دو قطبی بسیار سیال، نظام تنفس زدایی، نظام بلوکی بی ثبات و نظام گسترش ناچص

است.^۹ «رمون آرون» نظام بین‌الملل را جمعی از واحدهای سیاسی می‌داند که با یکدیگر روابط منظم دارند و برای هر یک از آنها این خطر هست که درگیر یک جنگ همگانی شوند. آرون قدرتهای بزرگ در ساختار نظام بین‌الملل را دارای نقش و جایگاه ویژه‌ای می‌داند و بر این باور است که در هر دوره‌ای بازیگران اصلی بیش از آنکه از نظام اثر پذیرند در تعیین آن نقش داشته‌اند و اگر در رژیم داخلی یکی از بازیگران اصلی دگرگونی رخ دهد الگو و گاه جریان روابط بین‌الملل نیز بر اساس آن دگرگون می‌شود.^{۱۰} اما پاره‌ای پژوهشگران نظام بین‌الملل را دارای دو معنای عینی و انتزاعی می‌دانند. در معنای عینی، نظام بین‌الملل مجموعه‌ای از دولتها یا بازیگران بین‌المللی است که به گونه‌ای منظم در تعامل با یکدیگرند و از این نظر بر یکدیگر اثر می‌گذارند و به هم واکنش نشان می‌دهند. اما نظام بین‌الملل در معنای انتزاعی مناسبات و فرآیندهایی است که میان مجموعه‌ای از بازیگران ایجاد شده و نیز الگویی که درون آنها وجود دارد و تنها مجموعه‌ای از خود بازیگران نیست. بر این اساس روابط بین‌الملل بررسی «اندرکنش» [تعامل] بازیگران پنهان بین‌المللی است و سیاست خارجی نیز بررسی کنش این بازیگران است.^{۱۱}

ویژگیها، گونه‌ها و الگوهای

نظامهای بین‌المللی:

پاره‌ای از پژوهشگران رشته روابط بین‌الملل از رهیافت سیستمی برای تحلیل سیاست بین‌الملل بهره گرفته‌اند. از نظر «التز» که به پدر نووچ گرایی یا واقع گرایی ساختاری شهرت دارد نظریه‌های سیاست بین‌الملل را می‌توان به شیوه‌های گوتاگونی تقسیم‌بندی کرد. شیوه‌ای که خود والتز برای تقسیم‌بندی این نظریه‌ها می‌پسندد جدا کردن آنها به دو گروه نظریه‌های «تقلیل گرا» (Reductionist) و «سیستمی» است. از نظر او آن گروه از نظریه‌های سیاست بین‌الملل که بر عوامل فردی و ملی تمرکز دارند «تقلیل گرا» و نظریه‌هایی که روی عوامل بین‌المللی تمرکز می‌شوند «سیستمی» هستند.^{۱۲} پاره‌ای نیز برای علمی کردن رشته روابط بین‌الملل کوشیدند تا با کاربرد نظریه سیستمها برای نظامهای بین‌المللی الگوهایی را ترسیم کنند. در این میان به

۳- دگرگونیهای بیرون از نظام: پیشرفت در تکنولوژی همچون ابزار دریانوردی در اقیانوسها، هوایپاماهای اقیانوس‌پیما و ماهواره‌ها و موشکهای اکتشافی در فضای بالای جو نه تنها مرزهای جغرافیایی را گسترش بخشیده بلکه مرزهای نظام سیاسی بین‌المللی را نیز دگرگون کرده است. نظام اروپایی پیش از جنگ جهانی دوم به یک نظام بین‌المللی تبدیل شده است و به همراه این دگرگونی شمار بازیگران دولتی افزایش چشمگیری داشته است که نه تنها بازتاب منافع سیاسی زیادی است بلکه ستّهای فرهنگی گوناگون را نیز دربرمی‌گیرد.^{۱۸}

ب- لیبرالیزم: از نظر لیبرال‌ها اهمیّت نظام بین‌الملل به اندازه اهمیّتی نیست که برای واقع گرایان دارد. ولی در میان آنها سه برداشت گوناگون از نظام بین‌الملل هست:

● برداشت نخست نظام بین‌الملل را نه همچون یک ساختار بلکه آن را فرآیند یا پویشی می‌داند که طرفهای گوناگون در آن باهم تعامل دارند و بازیگران گوناگون این تعامل را یاد می‌گیرند. در این فرآیند نه تنها دولتها بلکه نهادهای سیاسی بین‌المللی مانند سازمان ملل و سازمانهای غیر دولتی مانند نگهبان حقوق بشر و حتی بازیگران نیمه دولتی مانند پارلمانهای در زمرة بازیگران هستند. نظام بین‌الملل را گروهی از بازیگران با منافع ملی گوناگون می‌سازد و منافع امنیّتی نیز برای لیبرال‌ها اهمیّت خود را دارد. نظام بین‌الملل، نظامی باوابستگی میان کشورها است که بازیگران نسبت به اقدامات یکدیگر دارای حساسیّت و آسیب‌پذیری هستند و از کاربرد ذور پر هیز می‌کنند.^{۱۹}

● برداشت لیبرالی دیگر از نظام بین‌الملل برگرفته از سنت انگلیسی جامعه بین‌الملل است. از نظر «هدلی بول و واتسن» معماران اصلی این سنت، هر چند نظام بین‌الملل گروهی از اجتماعات سیاسی مستقل را دربر می‌گیرد اما جامعه بین‌الملل چیزی بیش از این است. در یک جامعه بین‌الملل، بازیگران زیادی با یکدیگر پیوند می‌یابند. آنها به نهادها و قواعد مشترک رضایت می‌دهند و منافع مشترک را نیز به رسمیّت می‌شناسند. بازیگران در جامعه بین‌الملل دارای یک هویّت مشترک هستند که گونه‌ای حس «ما بودن» را ایجاد می‌کند و بدون این هویّت جامعه نمی‌تواند وجود داشته باشد. این برداشت دارای پیامدهای هنجاری است. لیبرال‌ها نظام بین‌الملل را به نهادهای فرآیندی برای تعاملات

جنگ‌افزاری.^{۲۰}

چندین الگوی دیگر برای نظام بین‌الملل از سوی نظریه‌پردازان روابط بین‌الملل پیشنهاد شده است که پاره‌ای تنها جنبه آموزشی دارد و به پاره‌ای دیگر با نگاه تاریخی و یا جامعه‌شناختی و به برخی نیز با نگاه سیستمی و یا علمی نگریسته شده است. به پاره‌ای از الگوهای نیز تنها با توجه به یکی از عوامل سازنده نظام بین‌الملل توجه شده است برای نمونه تنها از دید شمار بازیگران و یا تعادل و ثبات نظام.

ویژگیهای نظام بین‌الملل:

سه مکتب اصلی روابط بین‌الملل یعنی واقع گرایی، لیبرالیزم و مارکسیسم دیدگاههای خود را درباره ویژگیهای نظام بین‌الملل این چنین بیان کرده‌اند:

الف- واقع گرایی: همه واقع گرایان، نظام بین‌الملل را آثارشیک (هرچ و مرج گونه) می‌دانند. یعنی دولتها دارای حاکمیّت اند و هیچ مرجع صلاحیتداری فراتر از دولتها وجود ندارد. این ساختار هرج و مرج گونه اقدامات و کنشهای تصمیم‌گیران را محدود می‌سازد و در توزیع تواناییها میان بازیگران زیاد اثر می‌گذارد. واقع گرایان در زمینه درجه استقلال دولتها باهم اختلاف دارند. واقع گرایان سنتی می‌گویند که دولتها نظام بین‌الملل را شکل می‌دهند و نوافع گرایان بر این باورند که ساختار نظام، بازیگران را محدود می‌کند. ولی هر دو معتبر فند که به سبب وجود آثارشی هر دولتی در نظام بین‌الملل باید در پی منافع خود باشد. واقع گرایان به قطبیت نظام بین‌الملل و قدرت به عنوان یک مفهوم اساسی توجه ویژه‌ای نشان داده‌اند.^{۲۱}

هر چند واقع گرایان تداوم نظام را رج می‌نهند اما از دید آنها سه عامل سبب دگرگونی در نظام بین‌الملل می‌شود:

۱- تغییر بازیگران و توزیع قدرت: بیشتر، جنگها عامل آن بوده‌اند.

۲- تغییر هنجارهای نظام: البته هر تغییر هنجاری، نظام را متحول نمی‌سازد. برای نمونه ظهور تکنولوژی هسته‌ای تغییر در قواعد را سبب شد و پاپشاری بر جلوگیری از کاربرد سلاحهای هسته‌ای در عصر دو قطبی از سوی ابرقدرتها یک هنجار شد و ابرقدرتها برای سطیز با یکدیگر به تکنولوژی نظامی متعارف روی آوردند.

بین‌الملل می‌دانند که هر بخش و اندک‌تری را محدود می‌سازد. نظریه مارکسیستی نظام جهانی که «ایمانوئل والرشتاین» آن را مطرح ساخته است ساختار نظام را سرمایه‌داری می‌داند که فراتر از مرزهای جغرافیایی، سیاسی و اقتصادی است. کشورها نیز در این دیدگاه به مرکز، پیرامون و شبه پیرامون تقسیم می‌شوند. سرمایه‌داری نیز با چرخه‌های رشد و توسعه همان‌گونه که در دوران استعمار و امپرالیسم رخ داد رواج دارد. دگرگونی در حوزه خود نظام سرمایه‌داری نیز امکان‌پذیر است. والرشتاین با وجود اینکه در این زمینه یکسره بدین است ولی آن را بسیار کُند می‌داند.^{۲۱}

پیشینه نظام بین‌الملل:

تاریخ سیاست بین‌الملل نشان می‌دهد که از زمان صلح وستفالی و تشکیل دولت مدرن در سال ۱۶۴۸ دولتها تلاش کرده‌اند با کنار زدن یکدیگر امپراتوری‌هایی را برپا کنند. هرچند همین دولتها برای نگهداری نظام سیاسی بین‌المللی نیز با یکدیگر تعامل داشته‌اند. جنگ و تشکیل امپراتوریها دو عامل بزرگ خطر برای نظام بین‌الملل شناخته شده بود. پاره‌ای پژوهشگران، نظام بین‌الملل را از زمان تشکیل دولت مدرن تاکنون به سه دوره تاریخی تقسیم می‌کنند:

۱- نظام کلاسیک (۱۶۴۸-۱۸۱۵): این دوره از صلح وستفالی تا انقلاب فرانسه و جنگ‌های ناپلئون و تشکیل کنگره وین ادامه داشت و پاره‌ای از ویژگی‌های آن چنین بود:

الف- بازیگران اصلی اروپایی هستند و قدرتهای بزرگ مانند فرانسه، روسیه، اتریش و انگلستان بر نظام بین‌الملل نظارت دارند. اسپانیا، سوئد، هلند، عثمانی و پروس نیز خواستار داشتن جایگاه قدرت بزرگ بودند.

ب- قدرتهای بزرگ به یکدیگر حمله نمی‌کردند بلکه بیشتر می‌کوشیدند که بر دولتها کوچکتر سیطره بایند و برای منافع سرزمینی بیرون از اروپا رقابت کنند و در یک ترس همیشگی از یکدیگر بسرا می‌بردند.

پ- ساختار داخلی بیشتر دولتها در نظام، دست تصمیم‌گیران را برای برخورد با مسائل بین‌المللی باز می‌گذاشت. سیاست خارجی سیال بود زیرا عوامل اثرگذار بر سیاست خارجی و تصمیم‌گیران اندک و کم توان بودند.

ثبت می‌دانند.

● برداشت سوم از آن نهادگر ایان نولیبرال است که نظام بین‌الملل را بی درویکر و دولتها را در پی منافع خود می‌دانند. اما بر عکس واقع گرایان، آنها اثر تعامل میان بازیگران را مثبت می‌شمارند. نهادهایی که در اثر منافع هر دولتها درک می‌کنند که در آینده با دیگر بازیگران نیز تعاملاتی خواهند داشت.^{۲۰}

تمام لیبرال‌ها به دگرگونی در نظام بین‌الملل باور دارند و از آن استقبال می‌کنند و سرچشمۀ آن را از دو چیز می‌دانند:

۱- تحولات بیرونی تکنولوژیک یعنی پیشرفتی که جدا یا بیرون از کنترل بازیگران در نظام رخ می‌دهد: برای نمونه دگرگونی در ارتباطات و ترابری به افزایش سطح وابستگی میان دولتها، در داخل نظام بین‌الملل می‌انجامد.

۲- گرایش بازیگران گوناگون برای ورود به روابط تازه به سبب توافقی دولتها برای یادگیری رفتارهای تازه.

پ- مارکسیزم: توجه اساسی مارکسیستها به قشر بنده یا طبقه‌بنده در نظام بین‌الملل است. سه مفهوم اساسی که مارکسیستها اغلب در تقسیم‌بندی ساختار بین‌الملل به کار می‌برند قطبیت، درجه تجانس و طبقه‌بنده است. طبقه‌بنده، به دسترسی نابرابر دولتها گوناگون به منابع گفته می‌شود. براین اساس نظام بین‌الملل با توجه به منابع حیاتی که دولتها در اختیار دارند مانند نفت و توان نظامی یا قدرت اقتصادی طبقه‌بنده می‌شود. به نظر مارکسیستها دسترسی به منابع و نفوذ به گونه‌ای برابر توزیع نشده است و در صد بزرگی از منابع جهان را قدرتهای بزرگ و سرمایه‌داران بافندو در کنترل دارند و گروه بزرگی از قدرتهای کوچکتر به منابع کمتری دسترسی دارند. پرسش اصلی مارکسیستها این است که چرا پاره‌ای دولتها از نظر اقتصادی دارای امتیاز و برتری هستند و پاره‌ای دیگر نه؟ مارکسیستها نظام سرمایه‌داری را سبب طبقه‌بنده کمرشکن در نظام بین‌الملل می‌دانند که کشورهای دارارانیرومندو کشورهای نداران ناتوان می‌سازد. در نظامهایی که این طبقه‌بنده بیش از اندازه ایجاد شده فقراتها دچار تنفس نمی‌شوند بلکه ستیزه‌جو و تحول طلب نیز می‌شوند در حالی که دارها انگیزه کمتری برای دگرگونی رفتار خود خواهند داشت. مارکسیستها این نابرابری بزرگ اقتصادی را ناشی از ساختار

اتحادهای بردوامتر گرایش یافتند. اتحادیه‌های نظامی دست تمام اعصار امیست. سازمان ملل بسان‌نهادی برای ابرقدرتها در جهت جلوگیری از گسترش امپراتوریهای منطقه‌ای و پایان دادن به کشمکشهای گسترده به کار گرفته شد. امکان جنگ هسته‌ای افزایش یافت. برخورداری ابرقدرتها از توانایی زدن ضربه دوم به ظاهر کمابیش پایدار بود و همچون عامل بازدارنده در برابر حملات پیش‌دستانه شد. گسترش جنگ افزارهای هسته‌ای عامل افزایش خطر یک جنگ تمام عیار بود.^{۲۴} نظام بین‌الملل نیز به سمت دوقطبی گرایش یافت که تا فروپاشی سوری ادامه پیدا کرد.

نظام بین‌الملل از نگاه

جامعه‌شناسان تاریخی:

جامعه‌شناسان تاریخی درباره نظام بین‌الملل دیدگاه دیگری را مطرح می‌سازند. آنها به جای آنکه آغاز نظام بین‌الملل کوتني را از قرارداد و ستغالی در سال ۱۶۴۸ بدانند آن را به نظامهای بین‌المللی چندی که پنج هزار سال پیش تشکیل شده است می‌رسانند و آغاز آن را سال ۳۵۰۰ پیش از میلاد قرار می‌دهند که میان دولت‌شهرهای سومر تعامل وجود داشت و در واقع از نظر آنان نخستین نظام بین‌الملل تمام عیار و شناخته شده را می‌ساخت. این نظامهای تنها شکل نخستین و پیش درآمد نظامهای بین‌المللی بودند بلکه در کنار دیگر نظامهای بین‌المللی تاسده بیست و وجود داشته‌اند. پیش از ۵ هزار سال پیش بین سالهای ۳۵۰۰ پیش از میلاد تا ۱۵۰۰ پس از میلاد یک سری نظامهای بین‌المللی گوناگون در سراسر جهان پدید آمده است. این نظامهای جریان اصلی روابط بین‌الملل نادیده گرفته شده‌اند و این به سبب وجود تقویت نظریه نووقع گرایی است.^{۲۵}

جامعه‌شناسان تاریخی سبب نادیده انگاشتن این نظامهای بین‌المللی از سوی جریان اصلی روابط بین‌الملل بویژه نووقع گرایان را ناشی از پنج ویژگی اصلی رایج در دیدگاههای جریان اصلی می‌دانند که عبارتند از: ۱- حال گرایی- Pre-sentism، ۲- ضد تاریخی بودن Ahistoricism، ۳- اروپامحوری Eurocentrism، ۴- آنارشی دوستی An-archiphilia و ۵- دولت محوری Statecentrism.^{۲۶}

از نظر جامعه‌شناسان تاریخی چارچوبهای کنونی در

ت- با توجه به اینکه نظام از دولتها اروپایی تشکیل شده بود عوامل اجتماعی و فرهنگی به محدود ساختن درجه خشونت گرایش داشتند. ترس از انقلاب اجتماعی در درون از تمایل رهبران به برپایی جنگ میان ملت‌ها جلوگیری می‌کرد.

ث- عوامل تکنولوژیک نیز، هم میزان خشونت و هم بستر جغرافیایی خشونت را در نظام محدود می‌کرد. کم بودن توان دولتها برای ورود در یک جنگ تمام عیار سبب شدت ادولتها برای افزایش شناسن دوام خود و گرفتن سرزمینها با یکدیگر ائتلاف کنند. رایجترین الگو برای حفظ نظام بین‌الملل در این دوره موزانه قوا بود تا از چیره‌شدن یک دولت بر کل اروپا جلوگیری کند.^{۲۷}

۲- نظام دوره گذار (۱۹۴۵-۱۸۱۵): این دوران زیر اثر دو عامل بزرگ یعنی انقلاب فرانسه که نقش طبقه میانی را در امور دولت افزایش داد و نیز انقلاب صنعتی که کمابیش تمام زندگی بشر را دگرگون کرد قرار داشت. در این دوران دگرگونیهای مهمی در نظام بین‌الملل رخ داد که ویژگیهای آن چنین بود:

الف- جهانی شدن نظام و بیرون رفتن آن از شکل اروپایی
ب- تکامل نظامهای نفوذ سیاست‌گذاری در درون دولتها
پ- شرایط اجتماعی و فرهنگی که با این دگرگونی همراه بوده افزایش دیدگاههای ملی گرایانه در سیاست خارجی کمک کرد. تصمیم گیران، دیگر نه به یکدیگر بلکه به مردمان احساس وفاداری می‌کردند. سرعت ارتباطات و تراابری بیش از اینکه سبب همکاری دولتها شود به پیوند ملت‌ها انجامید.

ت- با وجود اختراع ماشین بخار و موتوور احتراق داخلی و هوایپیما، بسیج توانایی نظامی و نیروی ویرانگری افزایش یافت.^{۲۸}

۳- نظام بین‌الملل کوتني (۱۹۴۵ تا فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی): کاربرد جنگ افزار هسته‌ای در جنگ جهانی دوم عامل تازه و ترسناکی را اورد نظام بین‌الملل کرد. نظام دولتها یکسره جهانی شد و امپراتوریهای منطقه‌ای به جای امپراتوریهای جهانی سبب نگرانی قدرتهای بزرگ شدند. ابرقدرتها نقش گسترده و چشمگیری در نظام بین‌الملل یافتند. نرمش در تصمیم گیریهای سیاست خارجی کمتر شد. زیرا شرایط تکنولوژیک به ایجاد

نزدیک به سه سده را در برمی‌گرفت.^{۲۸} شاید میان سالهای ۱۶۴۸ (صلح وستفالی) و ۱۷۸۹ (انقلاب فرانسه) را بتوان نخستین دوره طلایی توازن قدرت سنتی دانست. در این دوره، جنگهای مذهبی از اهمیت افتاد، سوداگری جای خود را به تجارت آزاد داد و نظامهای مبتنی بر حاکمیت عمومی رفته‌رفته جانشین نظامهای سلطنتی مطلقه شد. انقلاب فرانسه نظام سنتی موازن قدرت را به شدت سست کرد. هدف ناپلئون بناپارت از لشکر کشیهای توسعه‌طلبانه ایجاد نظم تازه‌ای (براساس الگوی فرانسه) در سرتاسر جهان شناخته شده آن روز بود. این اقدامات برخلاف قواعد محوری نظام سنتی موازن قدرت شمرده می‌شد. قدرتهای اروپایی برای سنتیز با ناپلئون و بازگرداندن تعادل به نظام آشوب زده بین‌المللی به یکدیگر نزدیک شدند. پس از شکست ناپلئون قدرتهای بزرگ، کنگره وین (۱۸۱۵) را تشکیل دادند تا نظام موازن قدرت اروپارا بار دیگر برقرار کنند. بارهبری متربخ (صدراعظم اتریش) و الکساندر اول (تراروسیه) گستره تازه‌ای از موازن قدرت بنیان نهاده شد که تا آغاز نخستین جنگ جهانی دوام آورد.^{۲۹} یکی از دلایل اساسی که نظام موازن قوایه گونه‌ای رضایت بخش از عهده نظام بین‌المللی پس از جنگ جهانی دوم بر نیامد و قطبی شدن نظام بود زیرا شمار دولتهای بزرگ درجه یک بر عکس گذشته به دو دولت محلود شد.^{۳۰}

در باور پاره‌ای از نظریه‌پردازان، مفهوم امپراتوری نیز در دوران کنونی معنای گذشته را ندارد. از نظر «هرتز» امپراتوری به سبک گذشته با امپراتوری ناشی از اثر عوامل هسته‌ای و دو قطبی متفاوت است. امپراتوریهای گذشته بر فتح و سلطه بر سرزمینها مبتنی بود. این امپراتوریها به سبب برتری استراتژیک و فنی یافرهنگی و تمدنی کشورهای زیادخواه و نبود همزمان ملی گرایی به معنای امروزی در مناطقی که امپراتوریها به درون آنها گسترش می‌یافتد توансند توفیق به دست آورند. امروزه دیگر گسترش سرزمینی و فتح سرزمینها وجود ندارد. اماً این بدان معنا نیست که تأسیس امپراتوری پایان یافته است. نفوذ غیرمستقیم با کنترلهای غیرمستقیم اکنون جای کنترل مستقیم بر مناطق و جمعیت خارج از کشورهارا گرفته است و در نظام دوقطبی نیز رابطه میان قدرت رهبری کننده و ملتها بی‌کار رفته است. یعنی دوره کمابیش درازی که

روابط بین‌الملل به سبب اینکه مبتنی بر یک نگرش و نگاه بلندمدت نسبت به تاریخ نیست دچار ناتوانی شده‌اند زیرا نظریه‌های جریان اصلی تها برگرفته از الگوی نظام بین‌الملل وستفالیایی است که در سده هفدهم تأسیس شده است. این نظریه‌ها با بی‌دقیقی، کل گفتمان روابط بین‌الملل را از بحثهای وسیعتر درباره تاریخ جهان جدا کرده است. نظریه‌پردازان روابط بین‌الملل با توجه به تاریخ جهان از شباهت نظامهای بین‌المللی گذشته به نظام بین‌الملل کنونی شغفت زده شده‌اند. نزدیک به سال پیش Heeren (۱۸۰۹) گونه‌ای کتابدستی تهیه کرد که تاریخ نظامهای دولتی اروپایی در آن ترسیم شده بود. هیرن در کار خود متوجه شد که دولت‌شهرهای یونانی و ایتالیایی و امپراتوریهایی که پس از فروپاشی امپراتوری اسکندر تشکیل شدند به نظام دولتهای اروپایی شباهت بسیار دارند. جامعه‌شناسان تاریخی حتی به همفکران خود از جمله جامعه‌شناس تاریخی بر جسته‌ای مثل «گیدنر» که ظهور روابط بین‌الملل را همزمان با پیدایش مبانی دولت ملی می‌داندو بر اساس آن اروپا نخستین و تنها نمونه یک نظام بین‌الملل بوده است ایراد می‌گیرند. البته جامعه‌شناسان تاریخی نیز مانند «گیدنر» می‌بینند که نظام بین‌المللی که پس از سال ۱۵۰۰ م در اروپا تشکیل شد دارای ویژگیهای جدگانه‌ای است اماً نمی‌بینند که این تنها نظام بین‌الملل است.^{۳۱}

نظام بین‌الملل در دوران کنونی:

بیشتر پژوهشگران روابط بین‌الملل، نظام بین‌الملل پس از جنگ سرد را از نظر شمار بازیگران و تک قطبی یا چندقطبی بودن آن گونه‌ای دوران گذار دانسته‌اند. از این رو بحث درباره چگونگی نظام بین‌الملل پس از جنگ سرد را در دو بخش اصلی مطرح خواهیم ساخت:

الف- نظام بین‌الملل کنونی از نظر شمار بازیگران:

مهمنترین نظامی که تا پیش از نخستین جنگ جهانی نماد نظام بین‌الملل بشمار می‌رفت. «موازن قو» نام داشت. این اصطلاح برای نظام بین‌الملل در میانه سالهای ۱۶۴۸ و ۱۹۱۴ م به کار رفته است. یعنی دوره کمابیش درازی که

واقعیّات و احتمالات و هست و باید را از یکدیگر جدا کنیم. بدین معنا که در گذشته پاره‌ای نظامها وجود داشته‌اند و پاره‌ای دیگر نیز ممکن است در واقعیّت ظهر نیافته باشند. هر یک از نظامها نیز دارای خوبیها و بدیهایی بوده‌اند که نظریه‌پردازان و پژوهشگران روابط بین‌الملل نظر خود را در مورده‌های یک از آنها اعلام کرده‌اند.

می‌توان گفت که نظام بین‌الملل می‌تواند سه شک لاصلي به خود بگیرد: تاک قطبی، دو قطبی و چند قطبی:

۱- نظام تاک قطبی: فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی بزرگترین دگرگونی بود که از جنگ جهانی دوم تاکون در روابط قدرتها پیدا شده است. در این زمان ساختار دو قطبی که برای نیم سده سیاستهای امنیّتی قدرتها بزرگ را شکل ۱۹۹۲ می‌داد کنار رفت و آمریکا تها بر قدرت شد. در سال ۱۹۹۲ پنتاگون «استراتری بزرگی» را برای حفظ نظام تاک قطبی و جلوگیری از ظهور یک رقیب جهانی طرح ریزی کرد که به زودی تبدیل به گفتمانی جنجالی در درون و بیرون از آمریکا شد. مخالفان بر این باور بودند که حفظ نظام تاک قطبی یک تفکر دون‌کیشوتی و خطرناک است. پیش از آن از سال ۱۹۹۱ م پاره‌ای پژوهشگران نیز صحبت از کوتاه بودن دوران تاک قطبی (Unipolar Moment) کرده بودند و مخالفان آن را سراب تاک قطبی (Unipolar Illusion) و یا یک جنبش تاک قطبی (Unipolar Movement) می‌نامیدند. شماری هم نظام بین‌الملل کنونی را تاک قطبی نامیدند. ولی پاره‌ای دیگر بویژه واقع گرایان آن را کوتاه‌مدت دانستند به گونه‌ای که بزودی جای خود را به نظام چند قطبی و موازن خواهد داد. از نظر «والنز» براساس نظریه موافقه قدرت دولتها اگر آزاد باشند گرد طرف ضعیف‌تر جمع می‌شوند. زیرا این؛ طرف قویتر است که باجرای سیاستهای ترجیحی خود، بر دیگر دولتها فشار می‌آورد و آنها را به خطر می‌اندازد نه طرف ضعیفتر.^{۳۵} دست‌اندر کاران دولتی آمریکا خیلی زود زبان سلطه را کنار گذاشتند و به جای آن از آمریکا به عنوان رهبر یاد کردند. این امر سبب شد که پاره‌ای، نظام تاک قطبی را بی‌ثبات و خطرناک بدانند.^{۳۶}

پژوهشگران روابط بین‌الملل در زمینه چگونگی نظام بین‌الملل کنونی هم نظر نیستند. «ولفورت» با اینکه این نظام را تاک قطبی می‌داند بر این باور است که نظام تاک قطبی کنونی وقت (Moment) نیست زیرا دست کم پیش از یک دهه ادامه

سلطه و کشورهای پیرامونی شدند.^{۳۷}

برای درک ساختار هر نظام بایستی از شمار بازیگران دولتی، اندازه نسبی آن بازیگران و جسد بازیگران غیردولتی، همانند اتحادهای مبتنی بر انواع پیوندهای بین دو یا چند کشور آگاه شد. شاید مهمترین مفهوم نظری در تحلیل نظامهای بین‌الملل طبقه‌بندی آن بر پایه شمار بازیگران بزرگ یا قطبها است. تاکون هیچگاه یک نظام جهانی تاک قطبی وجود نداشته است هر چند یک امپراتوری جهانی شاید بتواند چنین شکلی به خود بگیرد. در گذشته نظامهای تاک قطبی در اندازه‌ای کوچک‌تر از سطح جهانی وجود داشته‌اند و چین و خاور دور در چند سده گذشته نمونه‌های خوبی در این مورد هستند. پاره‌ای ناظران سیاسی با توجه به این که یک کشور قطب باید دارای ترکیبی از نیروی سیاسی، نظامی و اقتصادی چشمگیر باشد، دوره‌پس از جنگ سرد رانظام تاک قطبی (به همراه آمریکا) می‌نمایند^{۳۸} اما در گذشته، بیشتر، نظامهای چند قطبی داشته‌اند. در بخش بزرگی از دوران سده ۱۸ تا آغاز سده بیستم یک نظام چند قطبی نایاب‌دار متشكل از بسیاری از قدرتها بزرگ اروپایی وجود داشت. اما درست پیش از نخستین جنگ جهانی در ۱۹۱۴ م اتحاد بین آن قدرتها چنان محکم شد که می‌شد آنها را به صورت دو قطب بزرگ در اروپا طبقه‌بندی کرد یعنی اتحاد و اتفاق مثلث. نظامهای دو قطبی در تاریخ جهانی کماییش را یچ بوده است مانند آتن و اسپارت در یونان باستان و آمریکا و شوروی در دوران ما.^{۳۹}

پس از نخستین جنگ جهانی بنیان نظام چند قطبی سست شدو با پایان جنگ جهانی دوم شالوده نظام چند قطبی به تمامی از میان رفت. دو بر قدرت آمریکا و شوروی پس از جنگ به سرعت اتحادهای رقیب را شکل دادند و دو سیستم برای امنیت جمیعی دو بر قدرت یعنی ناتو و ورشو در اروپا پدید آمد. بدین ترتیب نظام جهانی در این دوره به شدت قطبی شد. اما این قطبی شدن هرگز کامل نبود زیرا شماری از کشورهای آسیایی، آفریقایی و شمار کمی نیز از قاره اروپا در برابر قطب بندی نظام بین‌الملل موضع عدم تعهد و بی طرف اختیار کرده و خود را از گروه‌بندیهای رقیب دور ساختند. البته نظامهای بین‌المللی واقعی هرگز با نمونه‌های انتزاعی به تمامی برابر نیستند.^{۴۰} در زمینه نظام بین‌الملل از نظر شمار بازیگران لازم است

یافته است. به نظر او:

الف- نظام بین‌الملل کنونی بی‌گمان تک قطبی است و آمریکا از تمام قدرت‌های بزرگ دیگر برتر است حتی اگر قدرت دیگر کشورهای بزرگ را باهم جمع کنیم، قدرت آمریکا باز هم بالاتر است. افزون براین آمریکا تها مولت برجسته در تاریخ بین‌المللی کنونی با چیرگی قطعی در تمام عوامل قدرت یعنی اقتصادی، نظامی، تکنولوژیک و ژئوپلیتیک است.

ب- نظام تک قطبی جاری رو به صلح دارد. یعنی رقابت هژمونیک بر سر رهبری نظام بین‌الملل که یکی از منابع مهم کشمکش شمرده می‌شد، اکنون وجود ندارد. دیگر هیچ قدرت بزرگی در جهان در جایگاهی نیست که بتواند در یک جنگ یارقابت درازمدّت بر ضد آمریکا وارد شود و توفیق یابد. نظام تک قطبی رقابت امنیتی میان دیگر قدرت‌های بزرگ را کاهش می‌دهد زیرا آمریکا به عنوان رهبر نظام بین‌الملل ابزار و انگیزه حفظ نهادهای امنیتی کلیدی را برای کاهش کشمکش‌های امنیتی محلی و محدود ساختن رقابت‌های پر هزینه در میان دیگر قدرت‌های بزرگ را دارد. دولتهای درجه دوم تازمانی که هزینه‌های احتمالی توزان سرسام آور است برای بیوستن به قطب قدرت انگیزه خواهند داشت.

پ- نظام تک قطبی کنونی نه تنها صلح آمیز بلکه با دوام هم هست. این نظام بیش از یک دهه است که ادامه دارد و اگر آمریکا نقش خود را درست بازی کند می‌تواند به اندازه نظام دو قطبی دوام آورد. نامزدهای موجود که به عنوان یک قطب مطرح اند یعنی ژاپن، چین، آلمان و روسیه توفیق زیادی نخواهند داشت.^{۳۷}

تحلیلگران بر این باورند که امروز آمریکا نه تنها قدرت جهانی نظامی و اقتصادی برتر است بلکه تنها هژمون منطقه‌ای و تنها ابرقدرتی است که دولتهای همسایه امنیت آن را به خطر نمی‌اندازند. نه کانادا، نه مکزیک و نه هیچیک از کشورهای آمریکای جنوبی خطر ژئوپلیتیک جدی برای آمریکا شمرده نمی‌شوند. اما این وضع در مورد هژمونهای منطقه‌ای همچون آلمان، روسیه، هند و چین صادق نیست.^{۳۸}

۲- نظام دو قطبی: کمایش تمام پژوهشگران معتبر فند که نظام کنونی دو قطبی نیست زیرا تحولاتی که در ده سال گذشته در نظام بین‌الملل روی داده است در واقع نشانه آن

است که نظام دو قطبی گذشته دستخوش دگرگونی شده است. اما نظریه پردازانی هستند که نظام دو قطبی را نظامهای دیگر می‌دانند. برای نمونه «کنت والنز» بر این باور است که وجود دو قطب در نظام بین‌الملل از بروز جنگ جلوگیری می‌کند هر چند در گیریهای کوچک وجود خواهد داشت. دلایل او چنین است:

- ۱- در نظام دو قطبی حاشیه‌ها وجود ندارند و نظام را می‌توان آسانتر مدیریت کرد.

۲- هرگونه دگرگونی در نظام به دو قطب مربوط می‌شود و رقابت‌ها از نزدیک نظارت می‌شوند.

۳- بحرانها یکی پس از دیگری تکرار می‌شوند و جای جنگ را می‌گیرند و مخالفتها گام به گام مدیریت می‌شوند.

۴- رهبران قطبها به عنوان مدیران نظام بین‌الملل عمل می‌کنند.^{۳۹}

نظام دو قطبی از نظر سوری با اتفاق پارهای پژوهشگران همچون «روز کرانس» روپرتو شده است.^{۴۰}

«لوفورت» در دفاع از نظام تک قطبی می‌نویسد که جنگ سردی که در نظام دو قطبی شکل گرفت نه «صلح آمریکایی» بلکه صلح آمریکایی- شورویایی بود. اما اکنون دیگر ابهامی وجود ندارد و تنها یک قطب در بالا قرار گرفته است. اگر دوران کنونی را دوران صلح آمریکایی (Pax Americana) بنامیم ممکن است مخالفتها را برانگیزد اما بازتاب واقعیت است.^{۴۱}

۳- نظام چند قطبی: نظام چند قطبی نظامی است که می‌تواند از سه قطب به بالارا در برگیرد. پارهای پژوهشگران بر این باورند که با حرکت نظام بین‌الملل در جهت دور شدن از حالت دو قطبی و نزدیک شدن به وضع چند قطبی، باید فراوانی و شدت جنگها کاهش یابد. گفته شده است که چند قطبی بودن نظام از احتمال یک مسابقه تسليحاتی می‌کاهد زیرا در این حالت هر کشور تنها به آن بخش از افزایش هزینه‌های تسليحاتی یک قدرت رقیب واکنش نشان خواهد داد که به روشنی متوجه خودش باشد.^{۴۲} این در حالی است که نوواع گرایان احتمال بروز منازعه در نظام چند قطبی را زیاد می‌دانند. پارهای مانند «رونالد ریغان» به ظهر یک جهان سه قطبی شامل آمریکا، شوروی و چین باور داشتند که در آن دو قدرت در برابر قدرت سوم به یکدیگر می‌بیوستند. البته این فکر تنها مربوط به گذشته نیست. امروز نیز پارهای

سادگی روی نمی‌دهد. در نظام «دو چند قطبی» مراکز وابسته به سیاست خارجی یکی از دو ابرقدرت متعدد باقی می‌ماند ولی گاهی در درون اتحادیه در برابر سلطه جویی دیگران استادگی می‌کنند و یا برای حفظ منافع ملی خود، با دیگران به سطیز بر می‌خیزند مانند فرانسه در غرب.^{۴۵} احتمالات و نظرات درباره چگونگی نظام بین‌الملل براساس قطب‌بندی را در شکل شماره (۱) می‌توان مشاهده کرد.

نظام بین‌الملل در دوران گذار:

نظرات پراکنده و گوناگونی که در زمینه قطبیت نظام بین‌الملل در دوره کنونی بیان می‌شود این باور را جان می‌بخشد که نظام بین‌الملل کنونی دوران گذار ارامی گذراند و هنوز به پایداری نرسیده است. با این همه در شرایط کنونی که هنوز هیچ نظامی موردنیزیرش بیشتر کشورها قرار نگرفته بی‌گمان آمریکا تنها قطب و محور برتر شمرده می‌شود و هیچ یک از کشورهای دیگر به تنهایی هنوز امکان طرح خود به عنوان یک قطب را در برابر آمریکا نیافرته‌اند. در شرایط امروز قدرتهای بزرگ دیگری که می‌توانند خود را به عنوان یک قدرت جهانی مطرح سازند عبارتند از اتحادیه اروپا، روسیه، چین و در آینده تزدیک شاید هند. پاره‌ای از پژوهشگران همچون «جوزو نای» بر این باور ند که کشورهایی مانند هند و روسیه به سبب شرایط داخلی تا زمانی دراز نمی‌توانند همچون یک قطب جهانی در برابر آمریکا بایستند.

ب-ویژگیهای نظام بین‌الملل در دوران گذار و سیاست خارجی کشورها در این دوره:

زمانی که ساختار نظام بین‌الملل و شکل آن دچار تحول می‌شود از آن با عنوان «تحوّل سیستمی» (Systemic Transformation) یا «دگرگونی سیستمی» (Systemic Change or Change of System) یاد می‌کنند. پاره‌ای، میان مفهوم تحوّل و دگرگونی فرق می‌گذارند و بر این اساس تحوّل را دگرگونی رادیکال و ساختاری و کیفی دانسته‌اند آنچنان که دگرگونی ممکن است همواره رخ دهد اما تحوّل همیشه شاید وجود نداشته باشد. «رابرت گیلیپین» به عنوان یک واقع‌گر از سه نوع

پژوهشگران به یک جهان سه قطبی باور دارند. برای نمونه کلینتون در سال ۱۹۹۳ در نشست توکیو اعلام کرد که «ما اکنون در یک جهان سه قطبی متشكل از قاره آمریکا، اروپا و آسیازندگی می‌کنیم».

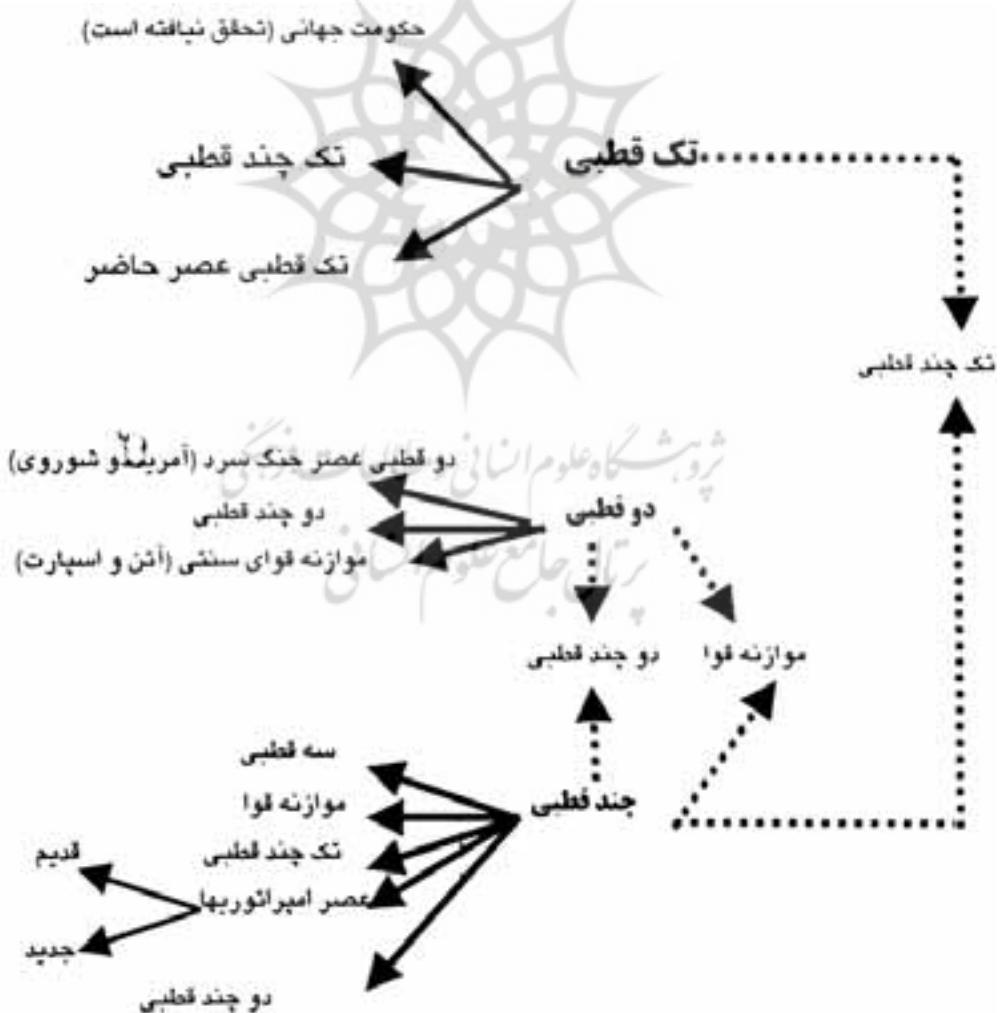
هاتینگتون اشاره دارد که رهبران سیاسی و فکری در بیشتر کشورها به شدت از ظهور یک جهان تک قطبی پرهیز دارند و از ظهور نظام چند قطبی واقعی حمایت می‌کنند. این در حالی است که پیروان تک قطبیت باور دارند که بسیاری از اقداماتی که از ۱۹۹۱ م روی داده برای به دست آوردن عنوان قدرت دوم بوده است. پاره‌ای در پی این بودند که با آزمایش‌های هسته‌ای و یا تلاش برای عضویت دائم در شورای امنیت سازمان ملل به این مقام دست یابند. اعضای موجود از آن می‌ترسند که جایگاه خود را از دست بدھند و از این رو در برابر قدرتهای تازه استادگی می‌کنند.^{۴۶}

هاتینگتون نظام بین‌الملل کنونی را تک چند قطبی -Uni-Multipolar یعنی آمریکا همراه با چندین قطب قدرتمند دیگر است. او در سال ۱۹۹۹ در مقاله‌ای با عنوان ابرقدرت تنها (The Lonely Superpower) اعلام کرد که ماوارد جهان تک چند قطبی شده‌ایم نه یک جهان تک قطبی. مقصود هاتینگتون از «تک چند قطبی» نظامی است با یک کشور بر جسته که مشارکت او به تهایی برای حل مسائل بین‌المللی کافی نیست. این ابرقدرت می‌تواند بازیگری با حق و تو باشد اما برای رسیدن به اهدافش نیازمند دیگر قدرتهاست.^{۴۷} این اصطلاح اشاره به وضعی دارد که پیش از این «رزکرانس» آن را «دو چند قطبی» نامیده بود و در واقع یک وضع دلخواه بود نه یک وضع موجود. او این حالت را با توجه به ویژگیهای نظام دوقطبی و چند قطبی ساخته بود. پس از بحران کویا در سال ۱۹۶۲ دو ابرقدرت به این باور رسیدند که باید رفتار خود را محدود و کنترل کنند. از این رو در سال ۱۹۶۳ پیمان منع آزمایش‌های اتمی به امضارسید. این دوره را پاره‌ای «دو چند مرکزی» (Bi-Polycentrism) یا «دو چند قطبی» (Bi-Centrism) نامند. ولی این دو عنوان از نظر محتوایی تفاوت‌هایی باهم دارند. بر عکس نظام چند قطبی سنتی که قدرتها کم و بیش می‌توانستند که سمت‌گیریهای سیاسی خود را بایرون رفتن از یک اتحادیه و پیوستن به اتحادیه دیگر دگرگون کنند در نظام «دو چند مرکزی» چنین حالتی به

خصلت واحدی است که نظام بین‌الملل را می‌سازند که اثر آن تحول در کل نظام خواهد بود.^{۴۶} در میان دو نظام پیشین و تازه نیز تحولاتی رخ خواهد داد. این مدت را دوره گذار (Transitional Era) می‌نامند. از نظر نو واقع گرایان دگرگونی در نظام با توزع نسبی قدرت رخ می‌دهد. اگر به تاریخ و پیامدهای دگرگونی در نظام بین‌الملل در گذشته بنگریم خواهیم دید که دگرگونی سیستمی در پی برگزنشتگان میان دولتها و یا بر اثر جنگ‌های داخلی رخ داده است. برای نمونه پس از نخستین جنگ جهانی انگلستان و فرانسه بخش خاور میانه‌ای امپراتوری در حال فروپاشی عثمانی را جدا کردند و یا پس از جنگ

دگرگونی بین‌المللی یاد می‌کند. ۱- دگرگونی در تعاملات ۲- دگرگونی سیستمی و ۳- دگرگونی در سیستمهای نظامها. او گونه‌های دوم و سوم را در زمرة مفهوم تحول می‌داند. زیرا دگرگونی در تعاملات دگرگونی در روشها یا قواعد تعامل میان دولتها است که ساختار نظام بین‌الملل را دگرگون نمی‌کند. اما در دگرگونی سیستمی ساختار نظام دستخوش تحول می‌شود. برای نمونه هنگامی که نظام بین‌الملل از دو قطبی به شکل چند قطبی یا تک قطبی درمی‌آید، توزع قدرت در نظام بین‌الملل دگرگون می‌شود اماً عنصر اصلی نظام واحدی سازنده آن و ماهیّت روابط میان آنها دست نخورده می‌ماند. ولی دگرگونی در نظامها به معنای تحول در

شکل ۱- نظامهای بین‌الملل براساس قطب‌ها و شمار بازیگران



دارد. این اثر گسترش می‌یابد و دولتها نه تنها دستخوش شرایط تازه قرار می‌گیرند بلکه روابط متقابل آنها نیز دگرگون می‌شود. این دگرگونیها ایجاد الگوهای گوناگون کشمکش و منازعه را در پی خواهد داشت.^{۴۹} از آنجا که پس از فروپاشی هر نظام، خلاقلقدرت پیدیمی آید و دوباره این خلاقلقدرت می‌شود و نیز همواره زمینه تحلیلهای نادرست وجود خواهد داشت پس کاربرد زور به روشنی مشاهده می‌شود. همچنانکه «والتر» گفته است: «در جایی که قدرت بطور کامل و به حد کافی وجود داشته باشد، زور خیلی کم مشاهده می‌شود. قدرت نظم بوجود می‌آورد و استفاده از زور نشانه یک فروپاشی احتمالی است. هر چقدر یک جامعه نظام داشته باشد و هر چقدر دولت آن شایسته و مورد احترام باشد، نیروهای پلیس کمتر نیازمند استفاده از زور خواهند بود».^{۵۰}

در بی تحوالاتی که در پی گذار از جهان جنگ سرد به جهان پس از جنگ سرد پیدی آمد بسیاری از سیاستگذاران در کشورهای گوناگون، همراه با ابهام و نبود اطمینان نسبت به چگونگی نظام بین‌الملل در حال ظهور اقدام به پیش‌بینی‌های برای آینده کردند و اینکه چه سیاستهایی را در نظام تازه باید اجرا کنند. این ابهام و سردرگمی شکفت نیست زیرا در دوره گذار، ساختار نظام بین‌الملل و پارادایمهای مفهومی (که سیاستگذاران برای تفسیر و قایع و ضابطه‌بندی سیاست خارجی مناسب به کار می‌برند) دچار دگرگونی و تحول می‌شود. دوران گذار نشان از شرایطی دارد که تحول چشمگیری در توزیع قدرت در نظام بین‌الملل صورت می‌گیرد و این امر بیشتر ناشی از جنگی در کل سیستم و نظام (در وضع کنونی یعنی پایان جنگ سرد) است. گذار بین‌المللی، همسان با مفهوم «گذار رهبری» یا «گذار هژمونیک» در نظریه‌های چرخه‌ای روابط بین‌الملل است.

گذار بین‌المللی اصطلاحی کلی است که فرض آن این نیست که نظام بین‌الملل به صورت سلسله مراتبی است و یا یک هژمون می‌تواند یک جانبه قواعد نظام بین‌الملل تازه را تنظیم کند. گذار بین‌المللی فرصتی را هم برای دگرگونی در سیاست خارجی تاک تاک کشورها و هم در عملکرد کل نظام بین‌الملل فراهم می‌آورد. اینکه تحول در عمل رخ می‌دهد یا نه و اینکه در چه جهتی حرکت خواهد کرد امری تحریبی است که برگزینش جمعی دولتها بزرگ مبتنی است. پس از دوران گذار، دولتها سیاست خارجی خود را دگرگون

جهانی دوم آلمان دو بخش شد و دولتهای تازه در اروپا و نیز دولتهای به اصطلاح جهان سوم پدیدار شدند. پس از جنگ سرد نیز با وجود پایان صلح آمیز آن، ناآرامی‌هایی بروز کرد. از نظر نوواعق گرایان که روابط قدرت در مسائل بین‌المللی برای آنها مهم است، ناآرامی امری شکفت نیست. یک دگرگونی سیستمی همراه با توزیع نسبی تواناییهای جمعی است. اهمیت روابط قدرت، تنها مربوط به قدرتهای بزرگ در حال دگرگونی نمی‌شود بلکه تمام نظام را دربرمی‌گیرد. دگرگونی سیستمی به صفت‌بندی دوباره می‌انجامد زیرا صفت‌بندی، به توزیع قدرت و موازنۀ قدرت مربوط می‌شود و از این‌رو، دگرگونی سیستمی به تمام اجزاء نظام رسوخ می‌کند و تا پایین گسترش می‌یابد. صفت‌بندی‌های دارای شکلهای زیادی است مانند اتحادیه‌ها، همکاریهای امنیتی و نظامی، اقتصادی یا سیاسی که در جهت بهبود جایگاه اعضا در برابر دیگران شکل می‌گیرد. صفت‌بندی‌های زمانی به خطر می‌افتد که علت وجودی آنها ناپدید شود که در این صورت پاره‌ای از آنها ناپدید و پاره‌ای دیگر در پرتو جالشهای تازه ادامه می‌یابند.^{۵۱} در شرایط دگرگونی نظام ممکن است نظام درونی کشورهایی که به نظام بین‌المللی پیشین وابسته بودند فروپاشد. شمار دولتها نیز ممکن است کم و زیاد شود. شاید پاره‌ای کشورها به سبب بی‌نظمی درونی و یانداختن حمایت خارجی فروپاشند و یا دستخوش اشغال خارجی شوند. پاره‌ای گروههای قومی نیز ممکن است از تضعیف دولتهای مرکزی خود در برابر دیگر دولتها بهره‌برداری کرده و از این فرصت برای استقلال مددجویند. و یا طرف پیروز نیز ممکن است دولتهای بازنده را تجزیه کند. سرانجام پاره‌ای دولتها نیز ممکن است به منظور جلوگیری از خطرهای خارجی بایکدیگر هم پیمان‌شوندو یا به هم بیرونندند. پس در فرایند دگرگونی نظام بین‌المللی کشورها دچار چالش ادغام یا تجزیه می‌شوند.^{۵۲} کوتاه‌سخن آنکه دوران دگرگونیهای سیستمی دورانی بسیار پر خطر است.

تحول سیستمی راه را برای حل کشمکشها باز می‌کند و راه حل‌های مربوط به ساختار پیشین و روابط قدرت در نظام گذشته را سست می‌کند. زیرا تحول سیستمی مبتنی بر توزیع دوباره قدرت است که به صفت‌بندی دوباره می‌انجامد. از این‌رو سیاست بین‌الملل نیز از این امر تأثیر می‌پذیرد زیرا قدرت در تعیین جایگاه بین‌المللی دولتها نقش محوری

نچار می‌کند که تصمیمات مهمی در زمینه سیاست خارجی بگیرند که به شکل گیری ساختار بین‌المللی رو به ظهور کمک خواهد کرد بدون اینکه در کاملاً از آثار این اقدامات وجود داشته باشد. با توجه به نبود اطلاعات ملموس درباره توانایی‌های نسبی و ماهیّت نامعین ساختار بین‌المللی، گزینه‌های سیاست خارجی در دوره گذار به شدت زیر اثر اندیشه‌های رایج داخلی و بین‌المللی قرار می‌گیرد. این اندیشه‌ها برآیند محیط بین‌المللی پیشین است و مفروضه‌های ذهنی سیاست گذاران که متکی بر تفسیر محیط بین‌المللی است با توجه به سطح عینی بی ثباتیها همگی مورد تردید قرار می‌گیرد.^{۵۲}

وضع گنوی:

نظام بین‌الملل و چیره شدن قدرت نظامی و تکنولوژیک آمریکا، قدرتهای منطقه‌راومی دارد تا به گونه‌ای نامتنظره عمل کنند زیرا این دولتها الگوهای رفتاری گذشته را در عصر تازه وارد می‌کنند. سیاست‌گذاران برای هماهنگی با محیط بین‌المللی با چالشهایی در زمینه سیاست‌گذاری رو برو می‌شوند. دوره انتقالی، داخل را به تلاش برای تعریف درباره از منافع و شکل گیری دوباره نظام بین‌الملل تحریک می‌کند. هنجارها و عقاید، بحثهای مربوط به سیاست داخلی را با پسیج بازیگران سیاسی تعریف می‌کند و بر هویّتها و منافع گروهی و گرینه بازیگران اثر می‌گذارد.

مسائل دوره انتقال را از دیدگاه مکتب واقع گرایی بهتر می‌توان بررسی کرد. از نظر واقع گرایان ساختار نظام بین‌الملل تمام دولتها را محدود می‌سازد و آنها را نچار می‌کند که سیاست خارجی و منافع همسان داشته باشند. ولی در برای آنها، لیبرال‌ها منافع دولتی را ناشی از سلیقه‌های اساسی بازیگران اجتماعی که نهادهای سیاسی میانی آنها هستند می‌دانند و از این رو به نظر آنها ساختار بین‌الملل، برآیند این سلیقه‌های اجتماعی است نه منشأ آنها. نگرش واقع گرایان به روابط بین‌الملل بر این امر مبتنی است که ساختار بین‌الملل، پاره‌ای منافع دولتها را خود به خود ایجاد می‌کند و دامنه گزینش سیاست خارجی عقلانی دولتها را تنگ می‌سازد. برای واقع گرایان توزیع قدرت در نظام بین‌الملل و جایگاه آن در نظام، آزادی گزینش دولت را

می‌کنند و این دگرگونی در سیاست خارجی هر کشور، نظام بین‌الملل را شکل می‌دهد. ارگانسکی و گیلپین فرض می‌کنند که یک دولت هژمونیک مسلط می‌تواند قواعدی را بر دیگر دولتها در نظام تحمیل کند. از نظر آنها این قواعد بخشی از «ساختار بین‌المللی» نیستند هرچند اثر همسانی بر رفتار دولتها ضعیف دارند و با مکانیزم انتظارات یکسان عمل می‌کنند. بدون یک هژمون، این نظریه‌ها پیشگویی‌های نامعینی خواهند داشت. در دوره گذار، کشورها می‌کشند محیط بین‌الملل تازه را بهمندو آن را تعریف کنند و این امر سبب تحول در اهداف سیاست خارجی دولتها و ابزاری که برای نیل به این اهداف بکار می‌گیرند خواهد شد. دگرگونی‌های نایپوسته در توزیع قدرت که ویژگی دوره گذار بین‌الملل است منابع تازه‌بی ثباتی را فراهم می‌آورد و این امر کار را برای اینکه دولتها بتوانند سیاست خارجی خود را با محیط بین‌الملل تازه هماهنگ کنند مشکل می‌سازد.^{۵۳}

سه منبع اصلی بی ثباتی در این دوران چنین است:

- ۱-مشکل فزویی یافته در به دست آوردن اطلاعات درباره توانایی‌های نسبی
- ۲-ماهیّت نامعین ساختار بین‌المللی
- ۳-سردرگمی مفهومی درباره عملکرد محیط بین‌المللی تازه و اهمیّت تواناییها و منافع در این محیط. منبع نخست بی ثباتی نداشت این اطلاعات است. سرعت در تحول، پیش‌بینی قدرت نسبی و تعیین اهداف و مقاصد دیگر دولتها را مشکل می‌سازد. دوره گذار، دگرگونی تایپوسته و گستردگی‌ای را در قدرت نسبی دولتها بزرگ ایجاد می‌کند و آثار درازمدّت این دگرگونیها برای چندی تیره و نامعلوم باقی می‌ماند. دومین منبع بی ثباتی، ساختار نامعین نظام بین‌المللی آن گونه که نو واقع گرایان پژوهشگران ساختار بین‌المللی آن گونه که نو واقع گرایان می‌پندارند تنها می‌توان توزیع توانایی‌های نسبی میان دولتها نیست. ساختار بین‌المللی نیز دارای یک مؤلفه مربوط به فکر و اندیشه است یعنی باورهای استراتژیک جمعی، هنجارهای بین‌المللی موجود و شکافهای سیاسی درون نظام در زمانی خاص، همگی ویژگی‌های ساختاری است که بر رفتار دولتها اثر می‌گذارد. این ویژگی‌ها را گرینه‌های جمعی دولتها شکل می‌دهند و نمی‌توانند به گونه‌ای مستقیم از توزیع توانایی‌های مادی ناشی شوند. دوره گذار سیاست‌گذاران را

بین‌المللی را اصل نظم دهنده نظام (آنارشی) و توزیع تواناییها میان واحدها (قدرت) و کارویژه‌های آنها در درون نظام تعريف می‌کند. با توجه به این مفروضات است که نوواعنگرایان پیش‌بینی می‌کنند که موازنه قدرت پدید خواهد آمد. بسیاری از واعنگرایان می‌بینند که شمار قدرتهای بزرگ در نظام بین‌الملل بر رفتار دولتها در درون نظام و بر ثبات آن اثر می‌گذارد. کاربرد یک تعریف پیوسته با قدرت برای تعريف ساختار نظام مشکل زاخواهد بود (مانند این فرض که آنارشی خود به خود موازن‌نمای قدرت را ایجاد می‌کند). واعنگرایان در آغاز در اینکه آیا ساختار در حال ظهر سیاست بین‌الملل پس از جنگ سردراباید «دو قطبی تغییر یافته»، هژمونی جهانی آمریکا، نظام تک‌قطبی و یا نظامی یکسره چندقطبی نامید هر رأی نبودند. امروزه هم تحلیلگران واقع‌گرایان بتوانند که جهان را باید یک جهان با یک ابرقدرت دانست یا یک نظام چندقطبی یا یک نظام بین‌الملل. به همین سبب پارهای برآئند که واقع‌گرایی با توجه به این وضع تئوریک مشکل بتواند در سیاست‌گذاری خارجی رهنمود درستی به دست دهد. در دوران انتقال، ابهام زیادی در این زمینه وجود خواهد داشت که دولتها چقدر باید قدرت داشته باشند و چقدر در آینده قدرت خواهند داشت و چه امکاناتی از همه مهمتر است. از نظر واقع‌گرایان محدودیّهای ساختاری بر ملاحظات داخلی اثر می‌گذار و دولتها را ناچار می‌کند که برای موازنه قواعد بندهای کنند. اما پارهای پژوهشگران می‌گویند که از آنجا که ساختار بین‌الملل خود در دوران انتقال در حال سیلان است این استدلال قوت خود را از دست می‌دهد.^{۵۵}

ویژگیهای نظام بین‌الملل در دوره گذار را می‌توان چنین بیان کرد:

۱- نامشخص بودن نظام بین‌الملل و بدون شکل بودن نظام تازه.

۲- دگرگونیهای ناپیوسته در توزیع قدرت در نظام بین‌الملل.

۳- دگرگونی در سیاستها و اهداف و ابزار رسیدن به این اهداف در سیاست خارجی بازیگران.

۴- دگرگونی در عملکرد نظام بین‌الملل و چگونگی بازی (برای نمونه در نظام دو قطبی بازی با حاصل جمع صفر بودولی در دوران گذار و در نظام تازه شاید چگونگی بازی

محدود می‌سازد. توزیع قدرت، متغیر ناویسته و رفتار دولت متغیر وابسته است. باورهای یک پارادایم سیاست خارجی به عنوان برآیند پیرامونی ساختار بین‌الملل در نظر گرفته می‌شود. بینش اصلی نظریه واقع‌گرایی این است که ساختار بین‌الملل فرصتها و محدودیتهای را فراهم می‌آورد که رفتار دولتها را شکل می‌دهد حتی اگر دولتها یکسره آن را تشخیص ندهند.^{۵۶}

از نظر واعنگرایان ویژگی اصلی نظام بین‌الملل آنارشی است. یعنی اینکه در سیاست بین‌الملل هیچ حاکمی نیست که قواعد را نافذ کند و یا جلوی کاربرد ذور را بگیرد. زیرا کاربرد ذور همیشه امکان‌پذیر است و دولتها باید دوام خود را با امکانات نظامی خود و یا از راه اتحاد با دیگران تأمین کنند. واقع‌گرایان تأکید دارند که دولتها، اتحادیه‌های را برای حفظ توازن قوای جلوگیری از اینکه یک دولت جایگاه برتری بدست آورد تشکیل می‌دهند. معماً امنیت در یک نظام آنارشیک ذاتی است. از این رو که اقدامات یک دولت برای تأمین امنیت، خود به خود سبب تهدید دیگر دولتها می‌شود. زیرا دولتها دیگر هرگز نمی‌توانند مطمئن باشند که این امکانات بعدها برضد آنان بکار نرود. همکاری بین‌المللی محدود است زیرا دولتها همیشه نگرانند که دیگران بیش از آنها از همکاری بهره‌گیرند و سپس امکانات بهبود یافته را بر ضد آنان بکار ببرند.^{۵۷}

به باور پارهای پژوهشگران، نظر واقع‌گرایان مبنی بر اینکه ساختار بین‌الملل پنهان رفتار دولتها را تنگ می‌کند درست است اما درجه این محدودیت کمتر از آن میزانی است که آنها می‌پنداشند. دست کم ۴ عامل، نفوذ ساختار بین‌الملل را در دوره گذار ساخت می‌کند:

۱- مشکل سنجش قدرت نسبی پس از دوره انتقال

۲- مشکل تعیین ساختار نهایی نظام بین‌الملل در زمانی که خود نظام در حال دگرگونی و سیلان است.

۳- ساختار بین‌المللی تا اندازه‌ای برآیند گزینش‌های قدرتهای بزرگ است و ناشی از باورهایی است که براین گزینشها اثر می‌گذارد.

۴- نفوذ ساختاری، از راه باور دولتها به اینکه چگونه محدودیّهای ساختاری بر پاسخ دولتها دیگر بر اقدامات آنها اثر می‌گذارد عمل می‌کند.

واعنگرایان ساختار گرا (نوواعنگرایان) ساختار

۲. کارل دویچ و دیگران. نظریه‌های روابط بین‌الملل. ج ۱. ترجمه وحید بزرگی. تهران، ماجد، ۱۳۷۵، ص. ۲۷۲.
۳. علی اصغر کاظمی. زنجیره تنازعی در سیاست و روابط بین‌الملل. تهران، قومس، ۱۳۷۰، ص. ۷۵.
۴. کی. جی. هالستی. مبانی تحلیل سیاست بین‌الملل. ترجمه بهرام مستقیمی و مسعود طارم‌سری. چاپ سوم، تهران، وزارت امور خارجه، دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی، ۱۳۸۰، ص. ۲۳.
5. Karen Mingst. **Essentials of International Relations**. New York: W.W. Norton & Company, 1999), pp. 89-90
۶. حسین سیفزاده. نظریه پردازی در روابط بین‌الملل: مبانی و قالب‌های فکری. چاپ دوم، تهران، سمت، ۱۳۷۹، ص. ۲۱۹-۲۲۰.
۷. فرد سعیدی، محمد. «نظام بین‌المللی معاصر: طرح مسأله». روابط بین‌الملل (ویژه نظمهای بین‌المللی). ۱۳۵۸، ش ۱۱ و ۱۲ (سال ۱۳۵۷ و بهار ۱۳۵۸) ص. ۸۱۰-۹.
۸. همان، ص. ۹.
9. Stanley Hoffmann, "International Systems and International Law", In Klaus Knorr & Sidney Verba (ed.). **The International System: Theoretical Essays**. (Princeton: Princeton University Press, 1964, 4th Printing), p. 207
۱۰. احمد تقی‌بزاده. نظریه‌های کلان روابط بین‌الملل. تهران، نشر قومس، ۱۳۷۳، ص. ۹۲.
۱۱. امیر محمد حاجی‌یوسفی. سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در پرتو تحولات منطقه‌ای ۱۹۹۱-۲۰۰۱. تهران، وزارت امور خارجه، ۱۳۸۴، ص. ۴۷ و ۲۲-۲۳.
12. Kenneth Waltz. **Theories of International Politics**. (New York: Random House 1979), p. 18
۱۳. حسین سیفزاده. نظریه‌های مختلف در روابط بین‌الملل. تهران، سفیر، ۱۳۶۸، صص. ۷۲-۸۵.
۱۴. ر. ک. به محمود سریع‌القلام. روش تحقیق در علوم سیاسی و روابط بین‌الملل. تهران، فزان روز، ۱۳۸۰، ص. ۲۰۱-۲۰۲ و Hedley Bull. "International Theory: The Case for A Classical Approach" in Klaus Knorr & James N. Rosenau (ed.). **Contending Approaches to International Politics**. (New Jersey: Princeton University Press, 1972, 2nd Edition), pp. 20-38
15. Waltz. **Op.Cit.**, pp. 50-59
16. Morton Kaplan "Variants on Six Models of the International System". In James N. Rosenau (ed.). **International Politics and Foreign Policy: A Reader in Research and Theory**. New York: The Free Press, 1969, pp. 300-303
17. Mingst. **Op.Cit.**, p. 92
18. **Ibid.**, pp. 100-102
19. **Ibid.**, pp. 90-91
- دگرگون شود).
- ۵- اثر بازیگران بر نظام بین‌الملل (در حالت پایداری نظام بین‌الملل، این نظام است که روی بازیگران اثر می‌گذارد ولی در دوره گذار این بازیگران هستند که بر نظام اثر می‌گذارند).
- ۶- بی‌ثباتی در نظام بین‌المللی دوره گذار.
- ۷- صفت‌بندی کشورهای قادر تمدن در برابر یکدیگر و همچنین بروز صفت‌بندی‌های تازه.
- ۸- بروز کشمکشها و بحران‌های تازه و حل کشمکشها پیشین.
- ۹- ظهور و فروپاشی یا ادغام و تجزیه دولتها
- این پرسش ممکن است پیش آید که کسانی که دوران کنونی را دوران گذار می‌دانند چگونه آن را با وضع کنونی که آمریکارا بیش از یک دهه به عنوان قطب برتر نمایان ساخته است (که البته برای بیشتر کشورها نیز واقعیتی انکار نپذیر است) توجیه می‌کنند؟ به نظر می‌رسد آنچه «هانسن» در کتاب خود بیان می‌کند پاسخ به این پرسش باشد. او می‌نویسد که فرآیند سیاست در یک وضع تک قطبی را باید با خود تک قطبی بودن اشتباه کرد. زیرا در این فرآیند ممکن است پستی و بلندی‌هایی رخ دهد. افزون بر آن آثار دگرگونی سیستمی متکی به ویژگی‌های خاصی است. لازم است به سه پدیده توجه شود. نخست باید دید کدام‌یک از عناصر ساختاری دستخوش دگرگونی هستند. دوم اینکه چه قطبیتی جایگزین قطبیت پیشین خواهد شد که در اینجا گذار از نظام دو قطبی به تک قطبی است و سوم دگرگونی در قدرتهای بزرگ است.^{۵۶} مدت دوران گذار از نظام بین‌الملل پیشین به نظام تازه از گذشته تا امروز متفاوت بوده است. گاهی این مدت بسیار کوتاه است که از آن به دوران گذار کم‌مدت (Mini-Transition) یاد می‌کنند. پاره‌ای پژوهشگران با بررسی تاریخ نظمها و نظمهای بین‌الملل گذشته بر این باورند که مدت یک دوره گذار برابر با یک چهارم مدت نظام بین‌المللی است که پس از آن پدید می‌آید.^{۵۷}
- (ادامه دارد)
- ### پانوشتها:
۱. حسین سیفزاده. مبانی و مدل‌های تصمیم‌گیری در سیاست خارجی. چاپ دوم. تهران: وزارت امور خارجه، ۱۳۷۶، ص. ۱۲۸.

- www. pinr. com/report. php?ac=view- printable & report - id= 297 & langu'age - id= 1
۳۹. ابو محمد عسگرخانی. رژیمهای بین‌المللی. (تهران، ابرار معاصر، ۱۳۸۳)، ص. ۵۱
40. Richard N. Rosecrance. "Bipolarity, Multipolarity and the Future" In James N. Rosenau (ed.). **International Politics and Foreign Policy: A Reader in Research and Theory.** (New York: The Free Press, 1969), pp. 325-327
41. Wohlforth, **Op. Cit.**, p. 39
۴۲. جیمز دوئرتی و رابرت فالنرگراف. نظریه‌های متعارف در روابط بین‌الملل. ترجمه علیرضا طیب و وحید‌بزرگی. تهران: نشر قومس، ۱۳۷۲، ج. ۱، ص. ۲۵۴
43. Wohlforth, **Op. Cit.**, p. 34
44. Charles Krauthammer. "The Unipolar Moment Revisited". **National Interest.** (Washington D.C.: The Nixon Center, Winter 2002/2003), pp. 5-6
۴۵. ر. ک. به‌علی اصغر کاظمی. پیشین، ص. ۹۲ و John Spanier. **Games Nations Play: Analyzing International Politics.** (New York: Praeger Publishers, 1974, 4th Edition), pp. 81-101
46. David Long. "The Euro and the Transformation of International Relations". **Europe- Russia Working Papers.** (Ottawa: The Center for European Studies and The Institute of European and Russian Studies, Carleton University, March 2001), Vol. 1, No. 2, pp. 3-5
47. Birthe Hansen. **Unipolarity and The Middle East.** Richmond: Curzon Press, 2000, p. 69
48. **Ibid.**, p. 71
49. **Ibid.**, p. 12
50. Waltz. **Op. Cit.**, p. 185
51. Phillip C. Saunders. **Foreign Policy and International Transitions: The Case for Foreign Policy Paradigms.** (Washington D.C.: International Studies Association, 1999), www.ciaonet.org/isa/sap01/
52. **Ibid.**, p. 2
53. **Ibid.**, p. 2
54. **Ibid.**, p. 8
55. **Ibid.**, p. 9
56. Hansen, **Op. Cit.**, p. 13
57. Robert M. Cutler. **The Complex Evolution of International Orders and The Current International Transition.** (September 2000), www.robertcutler.org/ar00ijhd.htm
20. **Ibid.**, p. 91
21. **Ibid.**, pp. 102-104
22. William D. Coplin. **Introduction to International Politics: A Theoretical Overview.** (Chicago: Markham Publishing Company, 1971), pp. 299-304
23. **Ibid.**, pp. 304-310
24. **Ibid.**, pp. 310-315
25. Buzan, Barry & Little, Richard. "International Systems in World History: Remarking the Study of International Relations". in Stephen Hobden & John M. Hobson (ed.). **Historical Sociology of International Relations.** Cambridge: Cambridge University Press, 2002, pp. 200-201
26. **Ibid.**, Chapter 10
27. **Ibid.**, p. 201
۲۸. جوزف فرانکل. روابط بین‌الملل در جهان متغیر. ترجمه عبدالرحمن عالم. تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی، ۱۳۶۹، ص. ۲۰۹
۲۹. کارل دویچ و دیگران، پیشین، ج. ۱، صص. ۲۶۹-۲۷۰
۳۰. ای. ف. ک. ارگانسکی. سیاست جهان. ترجمه حسین فرهودی چاپ دوم، (تهران: بنگاه ترجمه و نشر کتاب، ۱۳۴۸)، ص. ۳۵۵
31. John H. Hertz. "The Territorial State Revisited: Reflections on the Future of the Nation-State". In James N. Rosenau (ed.). **International Politics and Foreign Policy: A Reader in Research and Theory.** New York: The Free Press, 1969, pp. 78-79
۳۲. بروس راست و هاروی استار. سیاست جهانی: محدودیت‌ها و فرصت‌های انتخاب. ترجمه علی امیدی. تهران، وزارت امور خارجه، ۱۳۸۱۳۹، صص. ۱۳۸۱۳۹
33. Raymond Aron. **Peace and War: A Theory of International Relations.** Tr. By Richard Howard & Annette Baker Fox. (London: Weidenfield and Nicolson, 1966), pp. 136-137
۳۴. بروس راست و هاروی استار، پیشین، صص. ۱۳۸-۱۵۴
35. Luke McInerney. "Unipolarity in Post-Cold War International Politics". in **Global Topics.** (Manchester: Center for International Affairs of the New Hampshire Institute of Politics at Saint Anselm College, 2002), Vol. 1, pp. 1-4
36. William C. Wohlforth. "The Stability of a Unipolar World". In **International Security.** (Massachusetts: The MIT Press Journals, Summer 1999), Vol. 24, No. 1, p. 5
37. **Ibid.**, pp. 7-8
38. Federico Bordonaro. **Great and Medium Powers in the Age of Unipolarity.** (Chicago, Illinois: The Power and Interest News Report, May 2005)