

بررسی عضویت ایران در موافقنامه ترتیبات ترجیحی کشورهای عضو سازمان کنفرانس اسلامی از منظر حجم مبادلات تجاری و موانع تعرفه‌ای

لیلا محرابی

(فوق لیسانس توسعه اقتصادی و برنامه ریزی)

کشور ایران، مصر، ترکیه، تونس، لیبی، اردن، مراکش، پاکستان، کامرون، سنگال، گینه، اوگاندا، لبنان، مالزی و بنگلادش علاوه بر امضا موافقنامه، موفق به تصویب آن نیز شده است. در واقع این ترتیبات نخستین گام برای تشکیل بازار مشترک اسلامی است که مذکورات کشورهای مذبور برای انعقاد ترتیبات تجاری ترجیحی هم اکنون در جریان است. به طور کل نخستین اقدام در اصلاح تجارتی، تبدیل موانع غیرتعرفه‌ای گوناگون به تعرفه و سپس کاهش تدریجی میزان تعرفه‌ها در طول زمان و در نهایت رساندن آن‌ها به صفر است. انجام این وظیفه در مورد کشورهای عضو موافقنامه مشکلات خاص خود را دارد. از میان کشورهای مذکور چهار کشور بنگلادش، سنگال، گینه و اوگاندا جزو کشورهای با کمترین درجه توسعه یافته‌گی (LDC) هستند و به جز سه کشور ایران، لیبی و لبنان، سایر کشورهای عضو WTO هستند.^(۱)

ایران نیز تاکنون نقش موثری در خصوص ایجاد بازار مشترک اسلامی داشته و با توجه به تلاش‌های انجام شده در این زمینه ضروری است با آمادگی کامل و بررسی جواب و ابعاد مختلف در کمیته مذکورات سازمان کنفرانس اسلامی مشارکت کند. بنابراین آگاهی نسبت به جایگاه کشورهای عضو در بازار گانی ایران و همچنین ساختار موانع تعرفه‌ای ایران در قبال آن کشورها الزامی است.

حجم تجارت و تراز بازار گانی ایران با کشورهای عضو موافقنامه

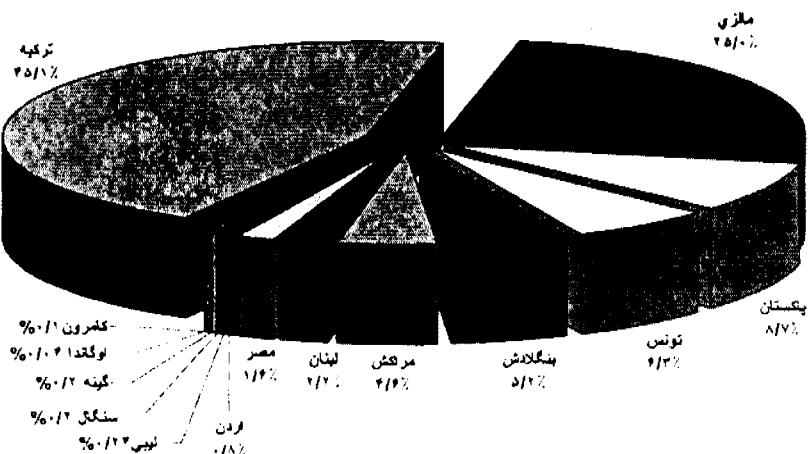
آمار بازار گانی خارجی ایران حاکی است که طی سال‌های ۱۳۷۸-۸۱ متوسط حجم تجارت سالانه ایران با کشورهای مذکور معادل ۸۷۷ میلیون دلار بوده که ۵/۵ درصد از کل تجارت ایران را تشکیل می‌دهد. از این میزان،

این مطلب تصویری از حجم تجارت ایران با کشورهای عضو سازمان کنفرانس اسلامی ارائه می‌دهد و تحولات تعرفه‌ای میان این کشورها و تاثیر آن بر حجم مبادلات تجاری و همین طور در آمدۀای تعرفه‌ای ایران را بررسی کرده است.

مقدمه

از برنامه‌های اساسی «سازمان کنفرانس اسلامی» (OIC)، گسترش همکاری‌های تجاری و اقتصادی بین کشورهای عضو است. برای دستیابی به این امر مهم، اقدامات متعدد و مهی پس از تاسیس سازمان انجام گرفته است. یکی از مهمترین اقدامات تلاش در جهت ایجاد بازار مشترک اسلامی است که طرح اولیه آن در سال ۱۹۷۴ در دومین اجلاس سران سازمان کنفرانس اسلامی در لاھور مطرح شده بود. با توجه به اینکه ایجاد ترتیبات تجاری ترجیحی قدم اول در ایجاد اتحادیه گمرکی و در نهایت بازار مشترک محسوب می‌شود، موضوع ترتیبات تجاری ترجیحی از سال ۱۹۸۱ در زمان برگزاری سومین اجلاس سران مطرح و منجر به صدور اعلامیه و برنامه کاری در جهت تقویت همکاری‌های اقتصادی و تجاری بین کشورهای عضو OIC شد. از آن زمان کمیته همکاری‌های تجاری و اقتصادی (COMCEC) و «مرکز اسلامی توسعه تجارت» (ICDT) اقدام به تهیه بیش نویس موافقنامه ترتیبات تجارتی ترجیحی کردند که سرانجام کومسک در اجلاس ششم خود به سال ۱۹۹۰ موافقنامه مذبور را تصویب کرد، لیکن اجرای آن منوط به امضای حداقل ۱۰ کشور عضو و تصویب مفاد آن توسط قوه مقننه هر یک از کشورهای امضاء کننده موافقنامه شد. تاکنون ۲۳ کشور عضو سازمان کنفرانس اسلامی^(۱) موافقنامه ترتیبات تجارتی ترجیحی را امضا کرده اند که از بین آن‌ها ۱۵

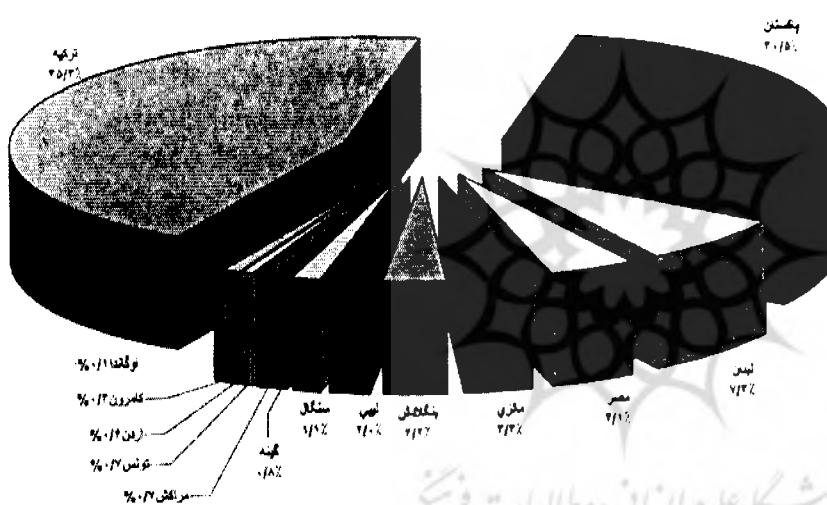
نمودار (۱): سهم تجارت ایران با هر یک از کشورهای عضو موافقنامه TPS/OIC



ترکیه، مالزی، پاکستان، تونس، پنگلاش، مراکش و لبنان است و کشورهای مصر، اردن، لیبی، سنگال، گینه، اوگاندا و کامرون تنها حدود ۳ درصد از این سهم را دارند. ترکیه و مالزی به ترتیب با سهمی معادل ۲/۵ و ۱/۴ درصد از کل تجارت ایران از مهمترین شرکای تجاری ایران در بین کشورهای عضو موافقنامه به شمار می‌روند. هرچند سهم تجاری ترکیه با ایران در بین اعضای موافقنامه از ۵۲/۲ درصد در سال ۱۳۷۸ به ۴۰/۸ درصد در سال ۱۳۸۱ کاهش یافته است اما همچنان مهمترین شرک تجاری ایران به شمار می‌رود.

حجم تجارت ایران با کشور سنگال طی سال‌های ۱۳۷۸-۸۱ بیشترین رشد (۲۸۷ درصد) را داشته و از ۰/۱۶ میلیون دلار در سال ۱۳۷۸ به ۰/۱۹ میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ رسیده است. تجارت

نمودار (۲): سهم صادرات ایران به هر یک از کشورهای عضو موافقنامه TPS/OIC

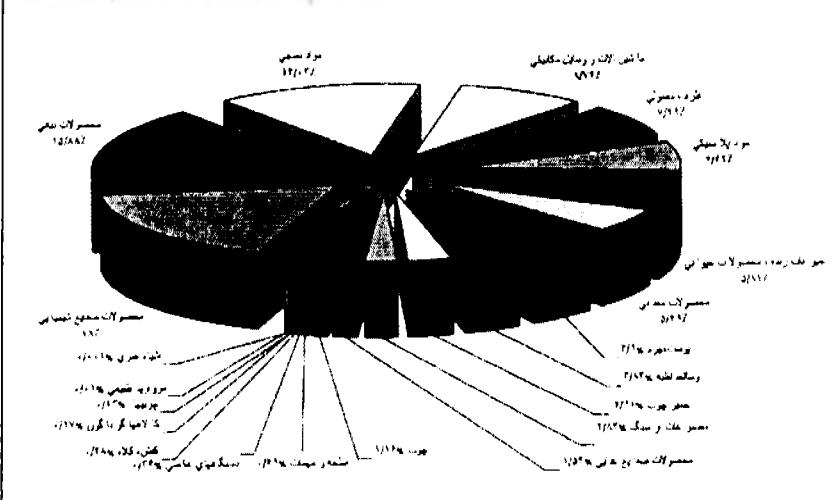


ایران با کشورهای لبنان (۴۶/۴ درصد)، پاکستان (۴۵/۹ درصد)، مالزی (۳۱/۵ درصد) و مصر (۳۰/۵ درصد) از رشد بالایی برخوردار بوده است. حجم مبادلات تجاری ایران با کشورهای تونس، مراکش کاهش یافته و حتی در مرود کشور اردن به صفر رسیده است.

از لحاظ تراز تجارتی، ایران با کشورهای ترکیه، مصر، تونس، مراکش، لبنان، مالزی و پنگلاش دارای تراز تجاری منفی است. این کشورها ۸۰ درصد از کل تجارت ایران با کشورهای عضو موافقنامه را تشکیل می‌دهند. تراز تجاری ایران با شرکای تجاری مهمی مانند ترکیه و مالزی بدتر شده به طوری که تراز تجاری ایران با ترکیه از -۴۴ میلیون دلار در سال ۱۳۷۸ به -۲۶۶ میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ و تراز تجاری ایران

۲۸۲ میلیون دلار مربوط به صادرات و ۵۹۵ میلیون دلار مربوط به واردات بوده است. کل تجارت ایران با کشورهای عضو موافقنامه از ۷۸۷ میلیون دلار در سال ۱۳۷۸ بارشده معادل ۱۳/۶ درصد به ۱۱۵۴ میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ رسیده اما تراز تجاری ایران با کشورهای عضو موافقنامه طی سال‌های اخیر بدتر شده و از ۱۵۲-میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ رسیده است. براساس نمودار (۱) طی دوره ۱۳۷۸-۸۱ در بین کشورهای مذکور ترکیه بیشترین سهم تجارت (۴۵/۱ درصد) با ایران را دارا بوده و مالزی (۲۵ درصد) و پاکستان (۸/۷ درصد) در رتبه‌های بعدی قرار دارند. کمترین سهم تجارت نیز مربوط به کامرون (۱/۰۰ درصد) و اوگاندا (۰/۰۴ درصد) است. در مجموع حدود ۹۷۵ درصد کل تجارت ایران با اعضای موافقنامه با کشورهای

نمودار (۳): سهم تجارت ایران با هر یک از کشورهای عضو موافقنامه TPS/OIC به نظر گروههای کالاها



با مالزی از ۸۱-۱۸۷ میلیون دلار در سال ۱۳۷۸ به ۱۰۳ میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ نزول داشته است. در بین شرکای عمده تجاری، در تراز تجاری ایران با پاکستان بهبود نسبی حاصل شده و از ۲۶ میلیون دلار در سال ۱۳۷۸ به ۵۴ میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ افزایش یافته است.

نامدار (۲) تجارت ایران را با کشورهای عضو موافقنامه به تفکیک قسمت‌های ۲۱ گانه کتاب مقررات صادرات و واردات نشان میدهد.

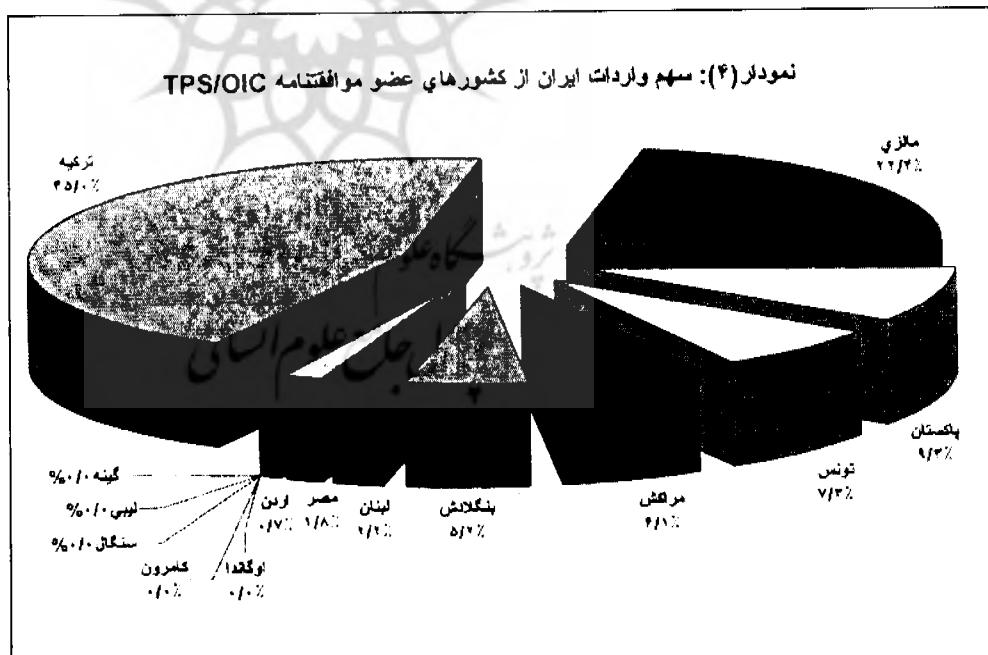
بر اساس این نامدار محصولات صنایع شیمیایی با اختصاص ۱۵۲ میلیون دلار (۱۸ درصد) از کل حجم تجارت ایران با کشورهای عضو موافقنامه به عنوان مهمترین محصولات تجاری بوده و محصولات نباتی (۱۶ درصد) و مواد نسجی (۱۴ درصد) در رتبه های بعدی قرار دارند.

کالاهای فوق در مجموع ۴۸ درصد از کل تجارت ایران با کشورهای عضو موافقنامه را تشکیل میدهند و در مقابل کالاهایی از قبیل چربی‌ها و روغن‌های حیوانی (۱۳٪ درصد)، مروارید طبیعی یا پروتئین (۱۰٪ درصد) و اشیاء عتیقه (۰۰٪ درصد) کمترین حجم تجارت ایران با کشورهای مذکور را تشکیل می‌دهند.

ازش کل صادرات و واردات و درآمدهای تعرفه‌ای ایران

طی سال‌های اخیر حدود ۷۱ درصد از کل صادرات غیر نفتی ایران با کشورهای عضو موافقنامه سازمان کنفرانس اسلامی بوده است. صادرات ایران به کشورهای مذکور از ۲۸۰ میلیون دلار در سال ۱۳۷۸ با رشد متوسط سالیانه ۱۳٪ درصد به ۳۳۱ میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ بالغ شد.

بر اساس نامدار (۳) در بین اعضای موافقنامه، به ترتیب کشورهای ترکیه (۴۵٪ درصد)، پاکستان (۳۰٪ درصد)، لبنان (۲٪ درصد)،



در سال ۱۳۸۱ کشورهای ترکیه و پاکستان به ترتیب با اختصاص رتبه دوم و هفتم در میان کشورهای صادرکننده به ایران، مهمترین شرکای وارداتی ایران در بین کشورهای عضو موافقنامه محسوب می‌شوند، از این لحاظ کشورهای بنگلادش و تونس رتبه دهم و یازدهم و لبنان رتبه سیزدهم را دارند.^(۳)

کالاهایی وارداتی ایران از کشورهای مذکور متنوع بوده و تقریباً در تمامی گروه‌های ۲۱ گانه پراکنده بوده است. بیشترین حجم واردات مربوط به

مصادر (۴) درصد، مالزی (۳٪ درصد) و بنگلادش (۳٪ درصد) مهمترین بازارهای صادراتی ایران به شمار می‌روند.

در سال ۱۳۸۱ از بین کشورهای عضو سازمان مذکور، پاکستان و ترکیه به ترتیب رتبه پنجم و هفتم را از لحاظ شرکای صادراتی ایران به خود اختصاص داده اند. صادرات به کشور ترکیه با کاهش ۵٪ درصدی طی دوره

محصولات شیمیایی معادل ۱۲۴ میلیون دلار (۲۳/۱ درصد) و مواد نسجی معادل ۹۱ میلیون دلار (۱۶/۹ درصد) بیشترین سهم را دارند و ماشین آلات (۱۱/۷ درصد)، فلزات (۹/۹ درصد)، محصولات نباتی (۹/۷ درصد)، حیوانات زنده (۸/۶ درصد)، مواد پلاستیکی (۵/۹ درصد)، فلزات معمولی (۵/۸ درصد)، وسایط نقلیه (۵/۵ درصد)، خمیر چوب (۴/۵ درصد) و محصولات معدنی (۲/۵ درصد) در رتبه های بعدی قرار دارند، در بین کالاهای وارداتی گروه اشیای عتیقه جزو اقلام وارداتی نبوده و همچنین

واردات گروه اسلحه و مهمات و گروه فلزات گران بها و مروارید نیز بسیار

ناچیز است.

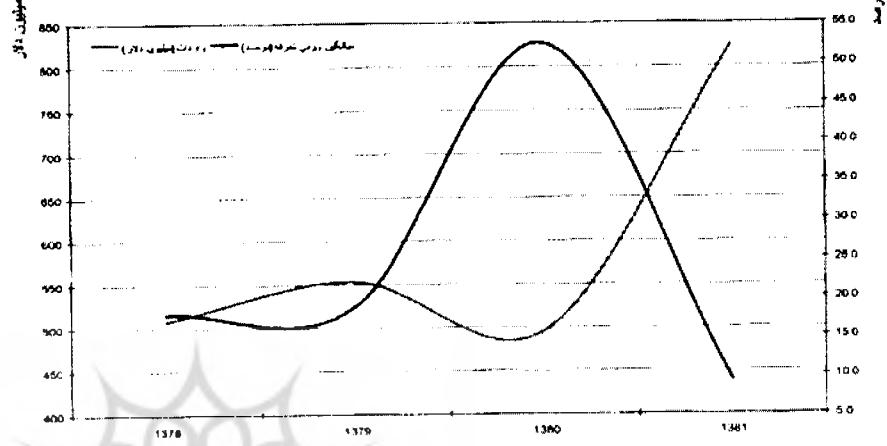
موانع تعریفه ای و درآمد تعریفه ای دولت

یکی از مهمترین و قدیمی ترین ابزارهای دخالت دولت در بازرگانی کشور تعریفه گمرکی و وضع حقوق و عوارض بر واردات کشور است. تعریفه نوعی مالیات غیرمستقیم است که به کالاهای هنگام عبور از مرز یک کشور تعلق می گیرد. در ایران تعریفه ها به دو بخش حقوق گمرکی و سود بازرگانی تقسیم می شوند. از سال ۱۳۸۲ به بعد تعریفه ها به دو بخش حقوق پایه و سود بازرگانی تقسیم شده اند. موانع تعریفه ای از جمله سیاست های حمایتی دولت است که علاوه بر حمایت از تولیدات داخلی منجر به ایجاد درآمد برای دولت می شود. اگرچه برخی از دولتها سیاست های حمایتی را به این منظور اعمال نمی کنند اما برقراری تعریفه خودبه خود برای دولت درآمد ایجاد می کند. کسب درآمد برای دولت از این طریق در کشورهای در حال توسعه از اهمیت بیشتری نسبت به کشورهای توسعه یافته برخوردار است.^(۴)

یکی از اولین اقدامات پس از انعقاد هر موافقنامه تجارت ترجیحی، مذاکره به منظور کاهش تدریجی تعریفه ها و در نهایت حذف آن هاست. بنابراین لازم است اطلاعات کافی در زمینه تعداد خطوط تعریفه ای، میانگین وزنی و حسابی تعریفه ها و همچنین درآمد تعریفه ای دولت در قبل کشورهای عضو موافقنامه در اختیار مذاکره کنندگان قرار گیرد.

بررسی ساختار تعریفه ای ایران بر کشورهای عضو موافقنامه سازمان نشان می دهد که میانگین وزنی و حسابی تعریفه های ایران طی سال های اخیر نوسانات زیادی داشته است. بر اساس جدول (۱) تعداد خطوط تعریفه ای ایران از ۹۸۹ مورد در سال ۱۳۷۸ به ۵۹۱ مورد در سال ۱۳۷۹ کاهش یافته است، اما مجدداً از ۱۳۶۷ به ۱۳۸۱ افزایش یافته است. میانگین وزنی تعریفه اعمال شده ایران بر کالاهای کشورهای مذکور نیز از ۱۷/۹ درصد در سال ۱۳۷۸ با کاهش متوسط سالیانه ۱۹/۹ درصد به ۹/۲ درصد در سال ۱۳۸۱ رسیده است. همچنین میانگین حسابی تعریفه از ۱۸/۳ درصد در سال ۱۳۷۸ با کاهش متوسط سالیانه ۲۴/۴ درصد به ۷/۹ درصد در سال ۱۳۸۱ رسیده است. بر این اساس، به رغم

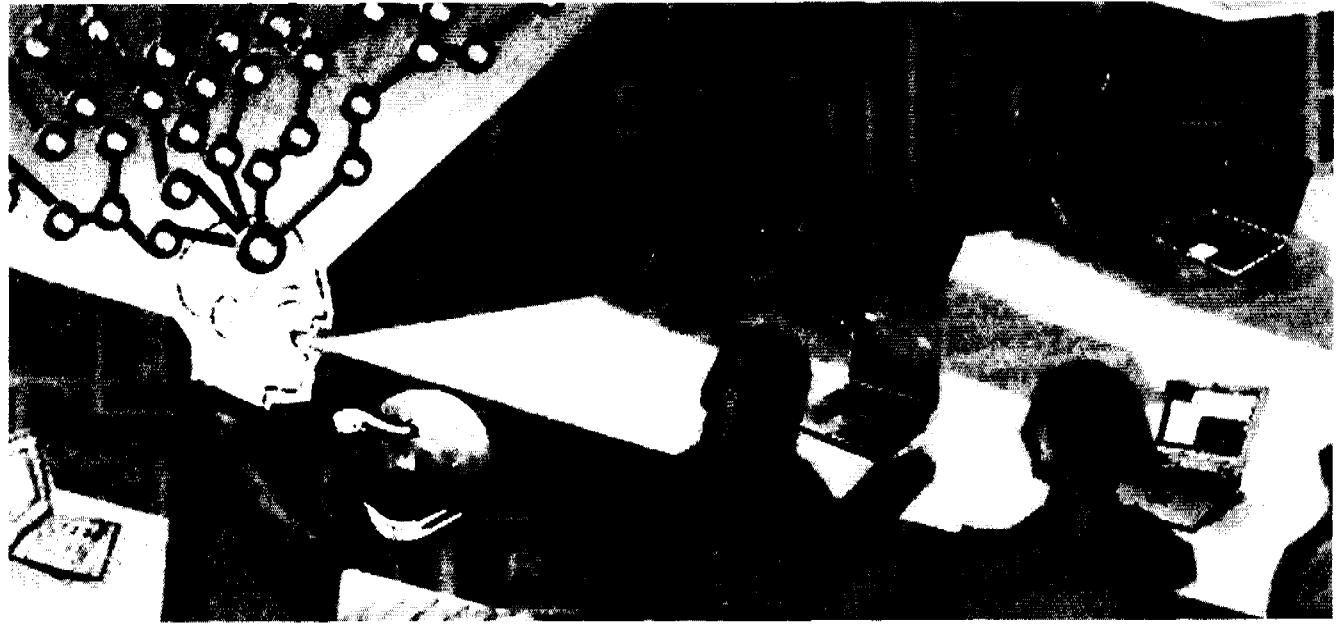
نمودار (۵)- روند تجربی تغییرات تعریفه ای ایران و ربطه آن با تغییرات واردات قریب کشورهای عضو
موافقنامه TPS/OIC



جدول (۱): ساختار تجارت، موانع تعریفه ای و درآمدهای تعریفه ای ایران با کشورهای عضو موافقنامه سازمان کنفرانس اسلامی

سال	تجارت (میلیون دلار)	درصد تغییرات	تصادرات (میلیون دلار)	درصد تغییرات	واردات (میلیون دلار)	درصد تغییرات	تعداد خطوط تعریفه	درصد تغییرات	میانگین حسابی تعریفه (درصد)	درصد تغییرات	میانگین وزنی تعریفه (درصد)	درصد تغییرات
۱۳۸۱	۱۱۵۴	۵۱.۷	۳۳۱	۵۱.۷	۸۲۴	۶۶.۱	۱۸۴۰	۲۴.۶	۷.۹	۹.۲	۹۰.۲	۹.۲
۱۳۸۰	۷۱۴	۱۶.۲	۲۱۸	۲۷.۰	۴۹۶	۱۰.۳	۱۳۶۷	۱۳۱.۳	۲۶	۵۲.۴	۱۷۷.۲	۱۸.۹
۱۳۷۹	۸۵۲	۸.۱	۲۹۹	۶.۸	۵۵۳	-	۵۹۱	۴۰.۲	۲۱	۱۸.۹	۱۷.۹	۱۸.۹
۱۳۷۸	۷۸۸	-	۲۸۰	-	۵۰.۸	-	۹۸۹	-	۱۸.۳	-	-	-

ماخذ: محاسبات تحقیق



موافقنامه به جز کشورهای تونس، مراکش و اردن افزایش یافته است. در بین کشورهای موردنظر کشور ترکیه از لحاظ صادرات و واردات مهمترین شریک تجاری ایران است و کشور مالزی به دلیل سهم بالا در واردات پس از ترکیه دومین شریک تجاری ایران است اما از لحاظ صادرات پاکستان

مهمنترين شریک صادراتی ایران پس از ترکیه محسوب می شود.

باتوجه به اینکه ایجاد موافقنامه ترتیبات ترجیحی با نجاح مذکوره به منظور کاهش و حذف سطوح تعریفه های کشورهای عضور و به روست، پایین بودن سطوح تعریفه ای اعضاء در تسهیل پیشبرد موافقنامه بسیار موثر خواهد بود. بررسی وضع تعریفه های ایران در قبال کشورهای موربد بررسی، به رغم نوسانات سال های اخیر حاکی از حرکت در این راستا بوده است. بر این اساس، از یک سو کاهش سطوح تعریفه ای باعث افزایش حجم واردات و در نتیجه تجارت ایران با کشورهای عضو و همچنین کاهش درآمد های تعریفه ای دولت شده است. از سوی دیگر با افزایش حجم تجارت کالاهای مبادلاتی فعلی و نفوذ کشورهای عضو در بازارهای یکدیگر به طور طبیعی تنوع کالاهای مبادلاتی نیز بیشتر خواهد شد که نتایج این بررسی در مورد کشورهای عضو موافقنامه نیز بیانگر همین مسأله است.

پی نوشت ها:

- ۱- این کشورهای عبارت انداز: ایران، مصر، ترکیه، تونس، لیبی، اردن، مراکش، پاکستان، کامرون، سنگال، گینه، اوگاندا، عربستان سعودی، گامبیا، اندونزی، عراق، سودان، نیجریه، بنگلادش، بورکینافاسو، چاد، فلسطین و لبنان.
- ۲- حسن ثاقب (۱۳۸۲)، بررسی موضوع کاهش سراسری تعریفه در مذاکرات تجاری مربوط به موافقنامه، موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی، معاونت پژوهشی، مدیریت بازار مشترک اسلامی، مرکز اسناد موسسه (۱۳۹۳/۱۲/۸۲).
- ۳- یوسف حسن پور (۱۳۸۳)، بررسی عملکرد بازرگانی ایران با کشورهای عضو سازمان کنفرانس اسلامی، موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی.
- ۴- ابراهیم علی رازینی (۱۳۷۸)، روش های منطقی کردن تعریفه هادر اقتصاد ایران، موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی.

افزایش تعداد خطوط تعریفه ای به دلیل کاهش میانگین وزنی تعریفه ایران بر کشورهای عضو موافقنامه، درآمد تعریفه ای دولت از ۹۳ میلیون دلار در سال ۱۳۷۸ با کاهش متوسط سالیانه ۷/۶ درصد به ۷۹ میلیون دلار در سال ۱۳۸۱ رسیده است.

بر اساس نمودار (۵) طی دوره ۱۳۷۸-۸۲ میزان واردات از کشورهای مذکور و درآمدهای تعریفه ای دولت، به شدت متاثر از تغییرات تعریفه بوده است؛ به طوری که در سال ۱۳۸۰ با رشد میانگین وزنی تعریفه به میزان ۱۷۷ درصد و افزایش آن به ۵۲/۴ درصد، میزان واردات با ۱۰/۲ درصد کاهش نسبت به سال قبل به ۴۹۶ میلیون دلار رسیده است. این در حالی است که در سال ۱۳۸۰ تنوع کالاهای وارداتی نیز به شدت افزایش یافته از ۵۹۱ مورد به ۱۳۶۷ مورد رسیده است. باتوجه به افزایش میانگین وزنی تعریفه در سال ۱۳۸۰، درآمد تعریفه ای دولت نیز به رغم کاهش واردات نسبت به سال قبل به میزان ۹۶ درصد افزایش یافته و به ۲۶۱ میلیون دلار بالغ شد.

بررسی روند تجربی تغییرات تعریفه ایران بر کشورهای عضو موافقنامه نشان می دهد که تغییرات واردات به شدت متاثر از تغییرات تعریفه کالاهای وارداتی است. با کاهش مجدد سطوح تعریفه ای در سال ۱۳۸۱ به میزان ۸۲/۴ درصد نسبت به سال قبل، واردات با ۶۶/۱ درصد رشد به ۸۸۴ میلیون دلار افزایش یافته است. در همین سال درآمد تعریفه ای نیز با ۷۱ درصد کاهش به ۷۹ میلیون دلار نزول کرده است.

جمع بندی و نتیجه گیری

کشورهای عضو موافقنامه سازمان در حدود ۵/۵ درصد از کل حجم تجارت ایران را تشکیل می دهند و اهمیت این کشورهای صادرات غیرنفتی ایران (۷/۱ درصد) به مرتب بیشتر از واردات ایران (۵ درصد) است.

محصولات صنایع شیمیایی، انواع محصولات نباتی و مواد نسجی مهمترین کالاهای مبادلاتی ایران با کشورهای مذکور به شمار می آیند. انواع محصولات نباتی و پوست و چرم بیشترین اقلام صادراتی و محصولات شیمیایی و مواد نسجی بیشترین اقلام وارداتی ایران به کشورهای عضو را تشکیل می دهند.

طی سال های اخیر (۱۳۷۸-۸۱) تجارت ایران با کلیه کشورهای عضو