

تجارت محصولات کشاورزی: مقولات و دستور کار سازمان تجارت جهانی *

لوک دو ولف

ترجمه رضا حربی

(کارشناس زبان انگلیسی، موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی)

مذاکرات دور اروگوئه و نحوه اثرباری آن‌ها بر تجارت کشورهای در حال توسعه بحث خواهد شد. شایان ذکر است که این قواعد در ارتباط با دسترسی به بازار، یارانه‌های صادراتی، حمایت داخلی و استانداردها هستند. سپس در مورد محدودیت‌های تجاری که امروزه در دنیا اعمال می‌شوند و نحوه اثرباری آزادسازی تجارت و نیز خطوط مذاکرات سازمان تجارت جهانی بر جریان‌های تجاری و سطح درآمد چند کشور بحث خواهد شد.

۲- موافقتنامه کشاورزی در مذاکرات دور اروگوئه
در این مذاکرات، در مقایسه با گذشته، گفت‌وگوهای بسیار ضریح‌تری در مورد موافقتنامه‌های تجارت محصولات کشاورزی صورت گرفت. نه تنها یک متن ۳۰ صفحه‌ای در مورد «موافقتنامه کشاورزی» وجود داشت، بلکه علاوه بر آن، یک متن ۱۶ صفحه‌ای درباره «اجرای تدبیر بهداشتی و بهداشت گیاهی» تهیه شده بود. افزون بر این، کشورهای عضو، دارای هزاران صفحه مطلب هستند که حاکی از تفاقات حاصل شده در دور اروگوئه است. بنابراین، در حال حاضر، چارچوب کنونی تجارت فرآورده‌های کشاورزی، بسیار خاص‌تر و رسمی‌تر از آن چیزی است که پیشتر براساس موافقتنامه‌های ۱۹۴۷ گات وجود داشت. حال برای درک بهتر، موافقتنامه‌های حقوقی مختلف را مرور می‌کنیم.

الف. دسترسی به بازار

دستاوردهای مهم «موافقتنامه کشاورزی» آن بوده است که تعریفهای تثبیت شده، جانشین سهمیه‌های واردات شده است. این امر، شمار فراوان تعریفهای تثبیت شده را که تا پیش از دور اروگوئه رواج داشتند، از میان برداشته شد. پیش از دور اروگوئه، تنها ۳۵ درصد از کل تعرفه‌ها تثبیت شده بود، ولی اکنون ۱۰۰ درصد تعرفه‌ها تثبیت شده است. این در حالی است که تنها ۸۳ درصد از خطوط تعرفه‌ای در حوزه واردات تولیدات صنعتی، تثبیت شده است. برای تسهیل گذر از دوره انتقال و حرکت به سوی اجرای کامل این تعرفه‌های تثبیت شده، «مقررات حفاظتی ویژه» به وجود آمد.

این مقاله، به دنبال بررسی قواعد تجاري مصوب موافقتنامه کشاورزی در مذاکرات دور اروگوئه و نحوه اثرباری آن‌ها بر تجارت میان کشورها، اثر آزادسازی تجاري بر جریان‌های تجاري و وضع اقتصادي کشورهای مختلف را با استفاده از فنون شبیه‌سازی برآورد کرده است.

۱- مقدمه

کشورهای در حال توسعه، به ویژه کشورهای با کمترین سطح توسعه یافته‌گی، نقش و تأثیری مستقیم در شتاب پخشیدن به روند تجارت جهانی محصولات کشاورزی دارند. منافعی که آن‌ها از بابت آزادتر بودن تجارت جهانی محصولات کشاورزی کسب می‌کنند، تا حدودی به این امر بستگی دارد که آیا آن‌ها واردکننده محض هستند یا صادرکننده محض؛ این مساله‌ای است که در این مقاله به آن پرداخته خواهد شد. همچنین شواهدی ارائه خواهد شد که نشان می‌دهد در مجموع، همه کشورها از آزادتر شدن تجارت جهانی سود خواهند برد.

ویژگی کلی صادرات کشورهای در حال توسعه، وجود سهم روز افزونی از صادرات محصولات و سهم نزولی از کانی‌ها و مواد غذایی در کل صادرات است. با این حال، صادرات مواد غذایی جهان بخشن مهمی از تجارت در بسیاری از کشورهای با کمترین سطح توسعه یافته‌گی است. این کشورهای دارای مزیت نسبی در تولید مواد غذایی هستند که ریشه آن، نیروی کار کم هزینه و زمین فراوان برای کشاورزی است. صادرات مواد غذایی از کشورهای در حال توسعه از اوایل دهه ۱۹۸۰ به این سو، رشد مستمری داشته است. بین سال‌های ۱۹۸۰ تا ۱۹۹۵، رشد صادرات مواد غذایی در کشورهای کم درآمد تا سطح ۱۲۰ درصد و در کشورهای بادرآمد متوجه به بیش از ۵۰ درصد رسید. در این میان، رشد صادرات مواد غذایی فرآوری شده - که در مقایسه با مواد غذایی فرآوری نشده از موانع تجاری بسیار متفاوتی برخوردارند - از همه سریعتر بوده است.

مذاکرات دور اروگوئه (UR) که در قالب مذاکرات سازمان تجارت جهانی (WTO) انجام شد، چارچوب موافقتنامه‌های بین‌المللی - که تجارت محصولات کشاورزی بر اساس آن‌ها صورت می‌گیرد - را تغییر داده است. در این مقاله، نخست در مورد قواعد تجاري ایجاد شده بر اساس

این مقررات، دوره زمانی طولانی تری را در اختیار کشورها قرار می دهند تا بتوانند تغییرات را مرحله به مرحله اعمال کنند؛ به تولیدکنندگان داخلی نیز اجازه می دهند خود را با محیط رقابتی تغییر یافته تطبیق دهند.

تعرفه های کشاورزی، دو مورد استثناء دارند که واقعاً بر تجارت محصولات کشاورزی تأثیر می گذارند. این دو عبارت اند از: تعرفه های تثبیت شده بالا و سهمیه های تعرفه ای.

تعرفه های تثبیت شده هنوز بسیار بالا هستند؛ در واقع آن ها، در زمان هایی در سطحی تعیین شدند که بالاتر از معادل «تعرفه ارزشی» سهمیه های وارداتی بودند که جایگزین آن ها شدند. این تعرفه ها بالاتر از تعرفه های مورد استفاده در واردات محصولات کارخانه ای هستند. تعرفه واردات محصولات کارخانه ای، به طور متوسط $\frac{3}{8}$ درصد است و میزان تعرفه های تثبیت شده و کاربردی تقریباً یکسان است. هیچ محاسبه مشابهی برای تعرفه های تثبیت شده در بخش کشاورزی وجود ندارد، زیرا پیچیدگی در این بخش، بسیار بیشتر از سایر بخش هاست که علت آن، وجود سطوح حداقل و حدکثر و ترکیبی از تعرفه های خاص و تعرفه ارزشی است. با این حال، جدول (۱) نشان می دهد که میزان این تعرفه ها در کشورهای منتخب عضو «سازمان همکاری های اقتصادی و توسعه» بسیار بالاست.

جدول (۲) نشان می دهد که تعرفه های واردات محصولات کشاورزی در کشورهای در حال توسعه نیز بالا و در حقیقت، بالاتر از تعرفه های واردات محصولات کارخانه ای است. همچنین از جدول (۲) به روشنی می توان دریافت که میزان تعرفه هادر تجارت محصولات کشاورزی میان کشورهای در حال توسعه، بالاتر از تعرفه ها در تجارت محصولات کارخانه ای و بالاتر از تعرفه ها در تجارت میان کشورهای در حال توسعه و کشورهای پردرآمد است.

با این حال، هنوز شمار بسیاری از «سهمیه های میزان (نرخ) تعرفه» وجود دارد. این سهمیه ها اجازه می دهند که برخی کالاهای وارداتی با نرخ کمتری وارد شوند و تمام کالاهای وارداتی که فراتر از این سهمیه ها هستند، نرخ بالاتری در مورد آن ها وضع می گردد. ظاهراً این سهمیه ها موجب تداوم دسترسی صادرکنندگانی به بازار می شود که پیش از دور اروگوئه، دسترسی ویژه به این بازارها داشتند. برای نمونه، اتحادیه اروپا در ازای وضع محدودیت های داوطلبانه توسط صادرکنندگان «مانیوک» تایلند، دسترسی ترجیحی به محصولات مانیوک را به تایلند اعطای کرد. به عبارت دیگر، تایلند در ازای وضع محدودیت در مورد صادرات به اتحادیه

جدول (۱)- معادلهای تعرفه ای برای کالاهای و کشورهای منتخب پس از دور اروگوئه

شرح	اتحادیه اروپا	ایالات متحده	ژاپن	سوئیس
شکر	۲۱۹	۱۸۴	۲۱۴	۲۴۹
کره	۱۶۳	۱۱۷	۵۵۸	۹۶۵
گوشت گاو	۱۱۱	۲۶	۵۰	۲۵۲

منبع: OECD, 1995

جدول (۲)- میانگین میزان تعرفه بر حسب منطقه واردکننده و صادرکننده

منطقه صادرکننده	منطقه واردکننده	کشورهای در حال توسعه	کشورهای پردرآمد	کشورهای در حال توسعه
محصولات کارخانه‌ای: پر درآمد			۰/۰۸	۱/۹
			۳/۴	۱۲/۸
			۱/۵	۱۱/۵
محصولات کشاورزی: پر درآمد			۱۵/۹	۲۱/۵
			۱۵/۱	۱۸/۳
			۱۵/۶	۲۰/۱
جهان				جهان
جهان				جهان

منبع: Hertel Thomas and Will Martin, Paper Presented at the ABCDE Conference the World Bank in 1999

جهانی اعلام کنند. بنابراین، محدودیت روشنی در زمینه اعطای یارانه‌های صادراتی وجود دارد به این صورت، فرآیند اعطای یارانه‌ها شفافیت بسیار بیشتری پیدا می‌کند و جایگزین نظامی می‌شود که در آن، کشورهای صادرکننده می‌توانستند یارانه‌های نامحدود، به منظور فروش کل مازاد کالاهای کشاورزی در بازار جهانی، ارائه کنند. گرچه اجرای این رویه از نظر سیاسی دشوار است، ولی هم‌اکنون قابل درک است که کشورهای صادرکننده با توجه به حوزه و حجم یارانه‌های صادراتی خود به عرصه مذاکرات وارد خواهند شد.

بیشتر کشورهای اتحادیه اروپا از یارانه‌های صادراتی استفاده می‌کنند. از کل میزان یارانه‌های صادراتی اعلام شده به سازمان تجارت جهانی (۲۶ میلیارد دلار)، ۸۹ درصد آن در دوره ۱۹۹۵-۱۹۹۸ به اتحادیه اروپا اختصاص داشت. در این میان، سهم ایالات متحده به میزان ۱/۶ درصد و سهم نروژ در سطح ۱/۲ درصد بود. بنابراین، روشن است که مقوله یارانه‌هادر سازمان تجارت جهانی، بیشتر درباره اتحادیه اروپاست.

ج. حمایت داخلی

«موافقتنامه کشاورزی»، چهار طبقه تعریف شده روش و صریح (به رنگ‌های سبز، کهربایی، قرمز و آبی) را در زمینه حمایت داخلی بوجود آورده است که فاقدیک عامل موازی مستقیم در صنعت هستند (به جدول ۳ نگاه کنید). چنین فرض می‌شود که تک تک کشورها وجود این یارانه‌ها را به اطلاع سازمان تجارت جهانی رسانده‌اند و باید میزان حمایت صورت گرفته از صادرکننده را اندازه‌گیری و پاییزندی خود به کاهش این یارانه‌ها را- در صورت امکان - اعلام کنند. این طبقه بندی، چندان روشن نیست و یک شرط صلح را به همراه دارد که در مورد «یارانه‌های کهربایی»

سهمیه وجود دارد که به سازمان تجارت جهانی اعلام شده است. برخی از آن‌ها الزام آور نیستند. ده درصد از آن‌ها، در میان آن‌های توزیع می‌شود که زودتر از بقیه آمده‌اند؛ این در حالی است که ۲۵ درصد از سهمیه‌ها به طریقی اعطای می‌شوند که تمام مقاضیان از یک سهمیه وارداتی نسبتاً کاهش یافته برخوردار شوند، البته به شرط آن که کل درخواست‌های واردات از حجم سهمیه‌ها بیشتر باشد. به حراج گذاشتن این واردات که بر اساس این سهمیه صورت گرفته، یک روش ترجیحی خواهد بود، زیرا ما به التفاوت ناشی از کمیابی محصول را از واردکننده به بودجه منتقل می‌کنیم تا دسترسی به این واردات را فراهم کنیم. با این حال، این روش تنها برای پنج درصد از سهمیه‌ها بکار می‌رود. به عبارت دیگر، کشورها به واردکنندگان اجازه می‌دهند که از رانت‌های خوشایند وارداتی استفاده کنند که حاصل نظام سهمیه هستند. سازمان تجارت جهانی به احتمال، از صمیم قلب خواهان آن است که صرف‌اعلام کند که به حراج گذاشتن این رانت‌های حاصل از سهمیه، سیاست موجهی است و ارائه کننده رهنمودهایی در مورد نحوه برگزاری چنین حراج‌هایی است.

ب. رقابت در صادرات - یارانه‌ها

مذاکرات دور اروگوئه، مبنای حقوقی برای اعطای یارانه‌های صادراتی به کالاهای کشاورزی فراهم کرد؛ این در حالی است که اعطای این یارانه‌ها برای صادرات محصولات تولیدی آشکارا ممنوع است. این امکان با دو شرط دیگر همراه است: نخست این که یارانه‌ها را نمی‌توان، برای صادراتی اعطای کرد که پیش از پایان دور اروگوئه از هیچ یارانه‌ای برخوردار نبوده‌اند؛ دوم این که کشورها باید محدوده‌های کمی مربوط به هر کشور و هر گروه کالاهایی را به طور دقیق به دیبرخانه سازمان تجارت

خواستار اعمال محدودیت‌های لازم و شایسته در زمینه آغاز مذاکرات عوارض گمرکی جبرانی، می‌شود و مادامی که حمایت (از یک کالای خاص) از میزان تصمیم‌گیری شده در سال ۱۹۹۲ فراتر نمی‌رود، آن‌ها را از دیگر چالش‌های گات معاف می‌کند.

د. ویژگی‌های کالایی

استانداردهای کالایی با قواعد حاکم بر ویژگی‌های محصولات، نقش بسیار مهمی در عملکرد موثر کالا در بازار دارد و پشتونه مهمی برای نظام تجارت است. برای نمونه، آزمایش‌هایی که دولت‌ها برای تعیین میزان باکتری‌ها در گوشت گاو وارداتی انجام می‌دهند و در صورت سالم بودن اقدام به صدور گواهی می‌کنند، حافظ بهداشت عمومی است؛ چنین اقدام‌هایی میزان پذیرش محصولات کشاورزی وارداتی در میان مصرف‌کنندگان را بالا می‌برد. صدور گواهی‌های استاندارد به تولید کنندگان امکان می‌دهد که دسترسی به بازار و مقبولیت بهتری داشته باشند.

استانداردهار اهم‌چنین می‌توان به عنوان موانع تجاری غیر تعرفه‌ای بکار برد، خواه با نیت تبعیض آمیز باشد یا نباشد. الزامات قانونی ممکن است هزینه‌های شرکت‌های خارجی را در مقایسه با شرکت‌های داخلی بالا ببرند. حتی اگر هر دو مشمول الزامات یکسان باشند. نوعاً تمام تولید کنندگان باید آزمایش‌های مربوطه و ارزیابی‌های انطباق را نجات دهند تا بتوانند واجد استانداردهای بهداشت و ایمنی شوند؛ البته، اگر صادر کنندگان را چار باشند کالاهای خود را به استانداردهایی بررسانند که با استانداردهای رایج در داخل کشورشان متفاوت باشد و نیز استانداردها در یک مقصد صادراتی با استاندارد در مقصد صادراتی دیگر تفاوت داشته باشد،

جدول (۳)- قواعد مربوط به یارانه محصولات کشاورزی

تعريف رنگ سبز	قاعدة	غير عملي	يارانه‌های داخلی با حداقل میزان ایجاد انحراف در تجارت (فهرست آن‌ها در «موافقنامه کشاورزی» آمده است)
تعريف رنگ کهربایی	قاعدة	50 درصد قابل اجرا که باید کاهش یابد (به جز در مورد قاعدة حداقل‌ها و برخی یارانه‌ها در کشورهای درحال توسعه)	يارانه‌های داخلی منحرف کننده تجارت (ناموجود در فهرست «موافقنامه کشاورزی»)؛ یارانه‌های موجود در دوره زمانی پایه
تعريف رنگ قرمز	قاعدة	افزون بر تعهد کشور	يارانه‌های صادراتی ناموجود در دوره زمانی پایه و یارانه‌های صادراتی ممنوع
تعريف رنگ آبی	قاعدة	5 درصد عملی، باید کاهش یابد	يارانه‌های داخلی و برنامه‌های محدود کننده ایجاد آن‌ها

منبع: WTO

مفهوم ۱: نقش علوم در تعیین ریسک و توصل به استانداردهای خاص هر کالا

گرچه ارزیابی ریسک هم اکنون از حمایت روز افزون در اعلامیه‌های کارگزاری‌های (آژانس‌های دولتی) اینمی مواد غذایی برخوردار است، کشورهای توسعه یافته در زمینه کاربرد این روش‌شناسی در معیارهای موافقنامه «مقررات حفاظتی ویژه» باهم تفاوت دارند.

از یک سو کشورهای نظری ایالات متحده، استرالیا، کانادا و نیوزیلند وجود دارند که به اجرای ارزیابی ریسک و تجزیه و تحلیل هزینه - فایده پایین‌دند. در مواردی که وزنه و اعتبار شواهد و قرائن علمی، روشن و به خوبی پذیرفته شده است، این دیدگاه به حل و فصل اختلافات تجاری کمک می‌کند. برای نمونه، ایالات متحده مقررات فنی ژاپن را در یک مورد با موقیت به چالش کشاند و اثبات کرد هیچ شواهد و قرائتی وجود ندارد که نشان دهد انجام آزمایش‌های پر هزینه در بارهٔ غیرعفنی بودن هر نوع (واریته) جدید از میوه‌های واردانی به ژاپن، ضروری است.

در سوی دیگر، اتحادیه اروپا و ژاپن قرار دارند که به اصل احتیاط و پیشگیری پایین‌دند. بر اساس این اصل، از ورود یک کالا باید جلوگیری کرد، مگر این که ثابت شود که آن کالا مضر نیست. در اینجا نیز تا جایی که قواعد یکسان در مورد تولید داخلی اعمال می‌شود، کالاهای مطابق با استانداردهای سازمان تجارت جهانی هستند؛ با این حال، فشار شدیدی را بر تجارت وارد می‌کنند. یک مثال خوب در این زمینه، مقررات ضد هورمون در مورد واردات گوشت گاو به اتحادیه اروپاست. در ایالات متحده، هورمون‌ها را می‌توان در تولید گوشت گاو بکار برد؛ «سازمان حفاظت محیط زیست» و «وزارت کشاورزی آمریکا» نیز موافقت خود را با این امر اعلام کرده‌اند. در اتحادیه اروپا، به دلیل احتیاط بسیار فراوانی که مصرف



موضوع «ارگانیسم اصلاح شده ژنتیکی»

رویکردی که در مورد مقررات تجارت این محصولات وجود دارد، نشانده‌نده وجود نگرش‌های مختلف در زمینه استانداردهای مذکور است. به علت نبود مقررات صریح بین المللی در مورد تجارت این‌گونه فرآورده‌ها، هر یک از کشورهای مجموعه‌ای از مقررات را بوجود آورده‌اند که عموماً دارای دوگانگی است: رویکرد مبتنی بر خطر در مقابل رویکرد پیشگیرانه. برای این که موضوعات اندکی ساده‌تر شوند، می‌توان از گونه‌شناسی استفاده کرد.

ایالات متحده، کانادا و آرژانتین، دارای سطح بالای از توسعه در زیست فناوری (بیوتکنولوژی) کشاورزی و یا مقادیر بالایی از کاربرد تجاری ارگانیسم‌های اصلاح شده ژنتیکی در محصولات کشاورزی خود هستند. آن‌ها یا از رهنمودهای داوطلبانه و در عین حال، شفاف استفاده می‌کنند یا این که اصلاً هیچ رهنمودی را بکار نمی‌گیرند (مانند آرژانتین). در ایالات متحده این رهنمودها از سوی «سازمان غذا و دارو» صادر می‌شود. به اعتقاد این سازمان، لازم نیست که در برچسب محصولات، «اصلاح شده ژنتیکی» ذکر شود، زیرا هیچ‌گونه شواهد و قرائتی وجود ندارد که نشان دهد غذاهای اصلاح شده تفاوت فاحشی با غذاهای تولید شده به روش‌های سنتی پرورش گیاهان دارند. دولت ایالات متحده به اصل حداقل نظارت بر محصولات غذایی پایین‌دند است که عموماً سالم محسوب می‌شوند. «سازمان غذا و دارو» معتقد است که اعمال سیاست «هیچ‌گونه نرمش» در مورد غذاهای بالقوه خطرناک، موجب می‌شود که غذاهای انگشت شماری بازاریابی شوند.

اتحادیه اروپا، ژاپن، استرالیا و نیوزیلند

تا پیش از ۱۹۹۹، اتحادیه اروپا ۱۰۰ محصول اصلاح شده ژنتیکی شامل ذرت و سویا (را برای بازاریابی تجاري تایید کرده بود. از آن زمان به بعد، اتحادیه اروپا این فرآیند را متوقف کرده و شورای اتحادیه اروپا توصیه کرده است که هیچ محصول اصلاح شده‌ای نباید به بازار عرضه شود، مگر این که نبود اثر نامطلوب آن بر سلامت انسان و محیط زیست تایید شود. برخی پیشنهادهای جدید در حال بررسی و مطالعه است که

از گروه‌های مصرف کننده در ۱۲۰ کشور جهان است، چنین می‌گوید: «وجود علوم معقول برای تصمیم‌گیری‌ها در مورد اینمنی [مصرف کنندگان] ضروری است، ولی در این تصمیم‌گیری‌ها باید عوامل غیر علمی نظیر دغدغه‌های اقتصادی، مسائل اخلاقی، آثار زیست محیطی و منافع مصرف کننده از قبل فرآیند یا محصول نیز در نظر گرفته شود». طرفداران مصرف کنندگان غالباً به CODEX به عنوان نظامی می‌نگرند که به طور بالقوه در پی تسخیر منافع صنایع است؛ آنان همچنین مایلند که شاهد پدیدار شدن منافع مصرف کنندگان در تشکیلات سازمان باشند.

موجب آغاز دوباره فرآیند تایید چنین مخصوصانه خواهد شد؛ البته، همراه با الزامات سختگیرانه در زمینه قابلیت پیگیری و مقررات برچسب گذاری نیز خواهد بود. همچنین ارزیابی مورد به مورد مخاطرات و بررسی تاثیرات زیست محیطی لازم خواهد بود؛ این در حالی است که ژن‌های مقاوم در برابر آنتی بیوتیک‌ها نیز باید تا سال ۲۰۰۸ به تدریج از میان بروند. ژاپن که چند محصول اصلاح شده را برای واردات تایید کرده بود، فرآیند صدور تاییدنامه در این زمینه را از سال ۲۰۰۱ متوقف کرده و در حال بررسی الزامات برچسب گذاری سختگیرانه تری از الزامات پیشنهاد شده در اتحادیه اروپاست.

مسئله این ارجانیسم‌ها به طور بالقوه می‌تواند بر جریان‌های تجاری، نه تنها میان اتحادیه اروپا و ایالات متحده، بلکه میان کشورهای در حال توسعه، تاثیر بگذارد. این موضوع را با این حقیقت می‌توان تبیین کرد که نخستین موردی که در زمینه ارجانیسم اصلاح شده ژنتیکی در سازمان تجارت جهانی مطرح شد، مربوط به صدور کنسرو ماهی تنی بود که در روغن سویای اصلاح شده، بسته‌بندی و از تایلند به مصر صادر شده بود. موضوعی که این سازمان حتماً باید به آن پردازد، اجرای شرط عدم تعییض است که براساس آن، واردات نمی‌تواند تابع استانداردهای متفاوت از استانداردهای داخلی کشور وارد کننده باشد.

مقوله ۲: چند کارکردی بودن کشاورزی

اتحادیه اروپا و ژاپن پیشنهاد کرده‌اند که مسائل غیرتجاری باید در موافقنامه‌های سازمان تجارت جهانی از جمله موافقنامه‌های «مقررات حفاظتی ویژه» - مورد توجه قرار گیرند تا به این ترتیب به نیازهای محیط زیست، مصرف کنندگان و سایر نیازها پرداخته شود. لهستان و دیگر کشورهای شرق اروپا، حمایت کلی خود را لحاظ کردن این مقولات در موافقنامه‌های مذکور اعلام کرده‌اند. ملاحظات مربوط به رفاه حیوانات، نقش کشاورزی در میراث فرهنگی و حفظ شیوه زندگی روستایی و تنوع زیست‌شناختی (بیولوژیک)، از جمله مقولاتی هستند که در مباحثات، بیشترین اشاره‌هایه آن‌ها می‌شود. تازمانی که پذیرش مسائل غیرتجاری کانال‌های اضافی را بوجود می‌آورد که از طریق آن‌ها تجارت کالاهای کشاورزی محدود می‌شود، صادرکنندگان کشورهای با کمترین سطح توسعه یافتگی متضرر خواهند شد. هرچند منابع کمیابی در مباحثات و مذاکرات مفصل صرف می‌شود، آن‌ها نقش محوری در عملکرد بنیادین «موافقنامه مقررات ویژه» در مورد مقولات اعلام شده به سازمان تجارت جهانی، ارزیابی خطرو و فون مدیریت و کاربرد استانداردهای بین‌المللی ندارند، نوعاً پیشرفت فرآیند ساختن براساس مبنای موافقنامه «اس. پی. اس» را دلچار تأخیر خواهند کرد. هیات نمایندگی هند، تنها هیاتی بود که این وضع را روشنتر از بقیه در سازمان تجارت جهانی بیان کرد.

مقوله ۳: نقش حمایت از مصرف کننده در برابر سودآوری از تجارت

گروه‌های طرفدار مصرف کنندگان، از جمله گروه‌هایی هستند که حامی افزایش اقدامات پیشگیرانه احتیاطی هستند تا کاهش آن‌ها. حضور اخیر آن‌ها در مباحثات تجارتی به خوبی نشان می‌دهد که درگیری بالقوه‌ای برای ایجاد تدبیر مقررات ویژه - که حافظ سلامت انسان هاست - و از سوی دیگر تدبیری برای کاهش موانع تجارتی به منظور افزایش رفاه مصرف کنندگان وجود دارد. تنش میان حمایت از مصرف کنندگان و منافع تجاری مصرف کنندگان، اقتصاد سیاسی این موانع تجارتی را با سایر موانع تجاری متفاوت می‌کند نهاد «مصرف کننده بین‌المللی» که ائتلافی

مقوله ۴: استانداردهای زیست محیطی
در خلال مذاکرات تجاری سازمان تجارت جهانی در سیاتل، هیات‌های نمایندگی چند کشور و گروه‌های ذی نفوذ مختلف طی سخنرانی اظهار داشتند که استانداردهای زیست محیطی باید اجرا شود تا این تضمین بوجود آید که تجارت به تخریب محیط زیست کمک نمی‌کند. این امر به گونه‌ای فرآینده موضع کارشناسان تجارتی بوده است. آن‌ها می‌گویند گرچه دغدغه‌های زیست محیطی، مهم‌اند، ولی قواعد تجارتی برای حفاظت از محیط زیست کافی نیست؛ حتی نکته بذر این که چنین قواعدی می‌توانند ضد تولید نیز باشند. کشورها البته‌های مختلفی دارند که تا حد زیادی، نشان دهنده مراحل مختلف توسعه آن هاست. گسترهای تجارتی میان حفاظت از محیط زیست و رشد اقتصادی در کشورهای فقیر بامورده مشابه آن در کشورهای صنعتی، متفاوت است. اگر کشورهای صنعتی امروز در حال توسعه می‌بودند، همین کار را می‌کردند. این نکته واحد اهمیت است که کشورهای در حال توسعه به نظام تجارت بین‌الملل دسترسی داشته باشند و این که سازمان‌های تخصصی، نظیر «برنامه محیط زیست سازمان ملل متحد» و سازمان‌های دوچانبه به مقولات زیست محیطی پردازند.

استدلال اساساً مشابهی را می‌توان در بحث استانداردهای کار و تجارت بکار برد، البته اهمیت این مقولات در بحث تجارت کالاهای کارخانه‌ای بیشتر است.

مقوله ۵: کشورهای در حال توسعه و استانداردهای «موافقنامه مقررات ویژه»

استانداردهای کالایی در عمل ممکن است به زیان کشورهای در حال توسعه‌ای باشد که قابلیت درگیر شدن آن‌ها در استانداردسازی و تبعیت از استانداردها در بازارهای صادراتی، محدود است. کشورهای در حال توسعه از نظر قابلیت برای صدور گواهی‌های کارآمد و امکانات آزمایشگاهی مورد تایید، از کشورهای صنعتی عقب‌تر هستند. بعيد است مقامات کشورهای صنعتی، گواهی‌های صادر شده در کشورهای در حال توسعه را پذیرند، زیرا در اکثر موارد به رویه‌های بازرسی آن‌ها اعتماد ندارند. بنابراین، در اغلب موارد، کشورهای در حال توسعه به موافقنامه‌های آزمایشگاهی - کسب گواهی‌های ایزو ۹۰۰۱ ترجیح - برای مهتمرين کالاهای صادراتی، بسیار مهم است، البته، به شرط آن که بتوان بر مقوله استانداردها فائق آمد و از آزمایش‌های دوباره و مکرر پرهیز کرد. آزمایش طرف ثالثی نیز ممکن است این مساله را تا حدودی حل کند. با این جهانی در مطالعه‌ای برآورده کرد که در برخی از کشورهای با کمترین سطح توسعه یافتگی ممکن است کل بودجه سرمایه‌ای برای تبعیت از موافقنامه‌های مقررات ویژه و موانع فنی تجارت سازمان تجارت جهانی مصرف شود. بسیاری از کشورهای در حال توسعه در صدد هستند از نظام «رفتار ویژه و تمایز» بخواهند به «موافقنامه

عبارت‌اند از تولید دانه‌های روغنی و گوشت که در سطح بسیار پایینتری از لبنتیات قرار دارند (شکل یک).

خط مشی کانادا در حال تغییر بوده و از سیاست خاص کالایی به سمت یک رویکرد مخصوص به یارانه‌های کشاورزی براساس درآمد ایمنی حرکت کرده است. به استثنای لبنتیات، قیمت‌های تولید اکثر کالاهای اندکی بالاتر از قیمت‌های جهانی آن هاست.

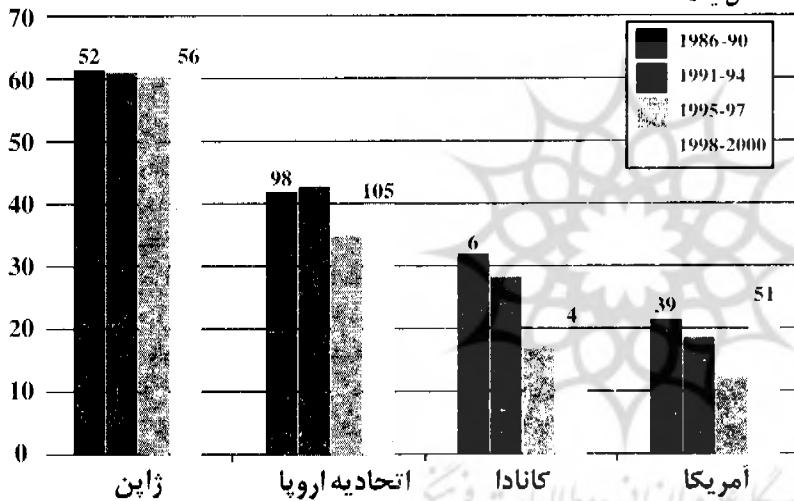
اتحادیه اروپا: بخش کشاورزی در اروپا به شدت از حمایت یارانه‌ای برخوردار است و فعالان این بخش از ترکیب‌های گوناگونی از محدودیت‌های وارداتی، حمایت از قیمت، پرداخت‌های منطقه‌ای، و یارانه‌های صادراتی استفاده می‌کنند. حمایتی ترین صنایع عبارت‌اند از تولیدشکر، لبنتیات و گوشت گاو. صنایع تولیدشکر و لبنتیات از حمایت‌های قیمتی برخوردارند که در اثر سهمیه‌های تولیدی محدود شده‌اند. این در حالی است که محدودیت‌های وارداتی و یارانه‌های صادراتی، مکمل حمایت‌های داخلی هستند و صادرات مازاد تولید را تسهیل می‌کنند. تولیدکنندگان دام و گوشت گاو از حمایت‌های قیمتی، مبالغ اضافی براساس تعداد ثابت حیوانات، سهمیه‌های تعریفهای واردات و یارانه‌های

مقررات ویژه سازمان تجارت جهانی پایینداشد، به ویژه با توجه به تمدید چارچوب زمانی در نظر گرفته شده برای تبعیت از برخی شروط این موافقنامه و اصلاح و تغییر قواعد حاکم بر اعلام مقررات فنی جدید به سازمان تجارت جهانی. مطمئناً یکی از نقش‌های کمک‌های فنی با هدف‌گذاری مناسب، کمک به کشورهای در حال توسعه برای پایندی به این موافقنامه است. به اعتقاد بسیاری از ناظران، این امر کشورهای در حال توسعه را قادر خواهد کرد که به عرصه اقتصاد جهانی وارد شوند.

۳- چگونه اصلاحات کشورهای پردرآمد در زمینه تجارت محصولات کشاورزی بر روابط تجاری کشورهای در حال توسعه تأثیر خواهد گذاشت؟

صادرات محصولات کشاورزی بسیاری از کشورهای در حال توسعه با محدودیت همراه است که علت آن، عدم دسترسی آن‌ها به بازارهای کشورهای پردرآمد و نیز کاهش قیمت‌های بازارهای جهانی از اثر اعطای یارانه‌های کشاورزی آشکار وینهان در کشورهای پردرآمد است. بنابراین، اندازه‌گیری اثر انحراف‌های تجاری و انحراف‌های کشورهای پردرآمد در کشاورزی داخلی از نظر تجارت، رفاه و

شکل یک



الصادراتی، و یارانه بابت اینبارداری خصوصی برخوردارند. تولیدکنندگان گوشت خوک نیز همین نوع کمک‌ها و حمایت‌ها را دارند. این در حالی است که اتحادیه اروپا مقابله قابل توجهی از گوشت گاو با کیفیت عالی را بدون اعطای یارانه صادر می‌کند. تولیدکنندگان غلات از یارانه‌های صادراتی، حمایت‌های قیمتی و پرداخت‌های منطقه‌ای برخوردارند؛ البته برای صرف نظر کردن از کاشت یک محصول و کاشت محصول دیگری به جای آن، یا یک الزام مواجه‌اند که شرط لازم برای پرداخت‌های منطقه‌ای است. تولیدکنندگان دانه‌های روغنی نیز از پرداخت‌های منطقه‌ای برخوردارند که شرط آن، صرف نظر کردن از کاشت یک محصول است، ولی قیمت مداخله‌ای برای محصول آن‌ها وجود ندارد.

به تازگی اتحادیه اروپا «سیاست کشاورزی مشترک» خود را اصلاح کرده است؛ به این صورت که از طریق حمایت از قیمت پایینتر، و در عوض اعطای پرداخت‌های جبرانی تاریخی به تولیدکنندگان الزامات صرف نظر کردن از کاشت یک محصول را عالم می‌کنند، همینطور اعطای پرداخت‌های ازای هر راس دام که با سهمیه‌های ثابت تولید (دام و لبنتیات) همراه است، متابع درآمدی را تغییر داده و اصلاح کرده است. هم اکنون پرداخت‌های منطقه‌ای به تولیدکنندگان دانه‌های روغنی به طور تضاعدي در حال

توسعه با محدودیت همراه است که علت آن، عدم دسترسی آن‌ها به بازارهای کشورهای پردرآمد و نیز کاهش قیمت‌های بازارهای جهانی از اثر اعطای یارانه‌های کشاورزی آشکار وینهان در کشورهای پردرآمد است. بنابراین، اندازه‌گیری اثر انحراف‌های تجاری و انحراف‌های کشورهای پردرآمد در کشاورزی داخلی از نظر تجارت، رفاه و جریان‌های تجاری اقتصادی در حال توسعه و شرکای آن‌ها جالب توجه است. با استفاده از یک «الگوی تعادل عمومی قابل محاسبه»، می‌توان اثر آزادسازی تجارت بر واردات و صادرات فرآورده‌های کشاورزی و نیز اثر آن بر درآمد شرکای تجاري را شبیه‌سازی کرد. تجلی آزادسازی تجارت در حذف تمام یارانه‌های صادرات، برنامه‌های تعریفهای و سهمیه میزان (نرخ) تعرفه، و یارانه‌های تولیدی و نهادهای موثر بر تصمیمات تولیدی در کشورهای پردرآمد است. در این بررسی به عمله محصولات کشاورزی مورد داد و ستد و طیف متنوعی از اقتصادهای پردرآمد، در حال توسعه، و در حال گذار پرداخته می‌شود.

ابتدا برخی حقایق در ارتباط با سیاست‌های کشورهای در حال توسعه در مورد محصولات کشاورزی آن‌ها و صادرات این محصولات ارائه می‌شود؛ سبب یافته‌های مهم حاصل از شبیه‌سازی‌های مذکور ارائه خواهد شد.

الف - سیاست‌های کشاورزی و تجارت در کشورهای پردرآمد: حقایق موجود
استرالیا و نیوزیلند: انحرافات کمی وجود دارد. آخرین انحراف مهم که در زمینه محصولات لبنی بود در سال ۲۰۰۰ از میان برداشته شد.

کانادا: بخش کشاورزی در کانادا نسبتاً حمایت شده است، به گونه‌ای که «برآورد صورت گرفته در مورد حمایت از تولیدکنندگان» در سال ۲۰۰۰ در سطح ۱۹ درصد بود؛ لبنتیات که دریافت کننده حدود ۴۰ درصد از حمایت‌های دولت از بخش کشاورزی در سال ۲۰۰۰ بود، علی‌رغم وجود سیاست حمایت از قیمت و سهمیه‌های تولیدی، شدیداً تحت حمایت قرار دارد. در سال‌های اخیر، سهمیه‌های تولید، الزام اور و موارد حمایت از قیمت‌ها بسیار زیاد بوده است. اجرای برنامه‌های «سهمیه میزان (نرخ) تعرفه» در مرازهای کانادا، واردات لبنتیات را محدود می‌کند که علت آن، تعرفه‌های بازدارنده خارج از سهمیه است. دیگر بخش‌های تحت حمایت

کاهش است تا میزان آن تا سال بازاریابی ۲۰۰۲-۳ به سطح غلات صبحانه‌ای برسد. میزان پایه برای موارد صرف نظر اجباری در سال بازاریابی ۷، ۲۰۰۶-۲۰۰۸، ۱۰ درصد است.

میزان یارانه‌های صادرات محصولات کشاورزی و مواد غذایی در سال ۲۰۰۱-۲۰۰۰ به ۲۱۶ میلیارد دلار رسید که سپار کمتر از رقم ۵/۶ میلیارد اکو در سال ۱۹۹۹-۲۰۰۰ بود. کل میزان پرداخت‌های مستقیم در سال ۹۹-۱۹۹۸ به حدود ۲۰ میلیارد یورو رسید و مجموع کمک‌های اعطای شده در قاره اروپا در سال ۱۹۹۸-۹۹ بیش از ۴۶ میلیارد اکو بود.

میزان یارانه‌های اعطایی و حمایت کشورهای «افتا» از بخش کشاورزی، حتی از موارد مشابه آن در ۱۵ کشور عضو اتحادیه اروپا بیشتر است. آن‌ها برای رهایی از تولید مازاد، به محدودیت‌های تجاری، یارانه‌های داخلی و یارانه‌های صادراتی تکیه می‌کنند (نروژ). مجموع «برآورد صورت گرفته از حمایت از تولید کنندگان» کشورهای ایسلند، نروژ، و سوئیس در سال ۲۰۰۰ به ترتیب در سطح ۶۶ و ۷۱ درصد بود.

آسیای پردرآمد: دولت کره جنوبی از پشتونه هایی برای حفظ قیمت استفاده می‌کند که عوامل حفظ و تداوم آن‌ها عبارت اند از محدودیت‌های تجاری و محدودیت خریدهای دولت (کمتر از پنج درصد تولید برنج، سویا و ذرت) و پرداخت‌های مستقیم. محدودیت‌های تجاری، شامل سهمیه‌ای، در مورد برنج است (یک مورد معافیت در سازمان تجارت جهانی تا سال ۲۰۰۴ و وضع سهمیه‌هادر مورد اکثر کالاهای دیگر). خودکفایی همچنان یک هدف سیاستگذاران - به ویژه در بخش تولید برنج - است که علت آن، بار فرهنگی این کالا است. میزان حمایت از تولید کنندگان بخش کشاورزی کره در سال ۲۰۰۰ در سطح ۷۳ درصد بود که بالاترین رقم در میان کشورهای «سازمان همکاری های اقتصادی و توسعه» بود.

هدف از سیاست‌های کشاورزی ژاپن نیز دستیابی به خودکفایی در زمینه مواد غذایی است؛ یعنی تامین داخلی [حداقل] ۴۵ درصد از کل کالهای دریافتی جامعه. این سیاست بر تولید بیشتر کالاهای از جمله برنج، لینیات و گوشت تاثیر می‌گذارد. حمایت از بخش کشاورزی از طریق قیمت‌های اجرایی و خریدهای موقتی، حمایت تجاری و اعمال محدودیت‌ها برای تولید صورت می‌گیرد. دولت ژاپن، حدود ۱۰ درصد از برنج تولید شده در داخل را برای تامین «ذخایر» راهبردی (استراتژیک) خود خریداری می‌کند. سهمیه‌ها برای خرید گوشت و تمام غلات مهم از جمله برنج، اعمال می‌شوند. یک موسسه کارگزار تجاری، واردات لینیات را کنترل می‌کند و قیمت لینیات را زیر نظر دارد. موارد کنترل عرضه لینیات وجود دارند که از طریق سهمیه‌های تولید اعمال می‌شوند؛ در مورد برنج کنترل‌ها از طریق گرایش اجرایی به سایر محصولات اعمال می‌شوند. وقتی قیمت‌های برنج در بازار به کمتر از برخی سطوح میانگین تاریخی تنزل می‌یابد، غرامت مستقیمی به شالیکاران پرداخت می‌شود. مرتباً و به دفعات از عوارض حفاظتی ویژه استفاده می‌شود تا حمایت مرزی از صنایع غذایی مختلف افزایش یابد. همانگونه که در شکل یک نشان داده شده است، کل میزان حمایت از بخش کشاورزی ژاپن در دوره ۲۰۰۰-۱۹۹۸ در سطح ۶۳ درصد برآورد شده بود. بنابر اعلام «سازمان همکاری های اقتصادی و توسعه» در سال ۲۰۰۱، قیمت‌های تولیدی ژاپن در سال ۲۰۰۰ حدود سه برابر قیمت‌های جهانی بودند.

ب. یافته‌های شبیه سازی

پایگاه اطلاعاتی کامل نیست و برخی تغییرات در سیاست‌های تجاری روی داده که بالطبع در این تجزیه و تحلیل نادیده گرفته شده‌اند. با این حال، این تغییرات سوچ بی اعتبار شدن این بررسی نمی‌شوند. در این‌الکو، یک طرف به صورت وضعیت معمول و دوسناریوی سیاستی در تقابل با وضعیت شبیه سازی می‌شود.

در سناریوی نخست، حذف تمام انحرافات کشاورزی در داخل کشور (یارانه‌های تولیدی)، یارانه‌های نهاده‌ها، پرداخت‌های متعلقه به زمین، و پرداخت‌های متعلقه به سرمایه) و انحرافات تجاری (تعرفه‌های وارداتی و یارانه‌های صادراتی) شبیه سازی می‌شود. در سناریوی دوم، صرف‌آنحراف‌های مرزی از میان می‌رود. این دو سناریو، در برگیرنده تأثیرات از ادارس ای در داخل و خارج به صورت فردی و گروهی. هستند و باید مبین کاستی‌های در کارایی باشند که در شرکه نوع از انحراف بازار وجود دارند.

در این شبیه سازی‌ها پیش‌فرض می‌شود که آزادسازی‌ها به صورت پله‌ای در فاصله سال‌های ۲۰۰۵ تا ۲۰۱۰ مرحله بندی شده‌اند. در هریک از این سال‌ها، یک ششم از سیاست پایه مربوطه حذف می‌شود؛ این در حالی

ایلات متحده: این کشور، دارای هزاران سیاست است که بر بخش کشاورزی تاثیر می‌گذارد. سه ابزار مهم این کشور عبارت اند از: (الف) «قراردادهای انعطاف‌پذیری تولید» که حلقه اتصال پرداخت‌ها با تولید

جدول (۴)- تأثیرات درآمد واقعی ناشی از اصلاحات کشاورزی در مناطق پردرآمد (تأثیر در سال ۱۵۰۱)

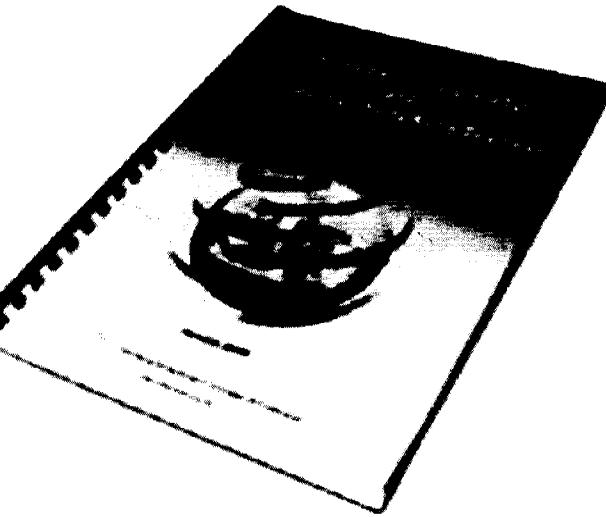
در مقایسه با وضع موجود)

شرح	حذف تمام حمایت‌ها (میلیارد دلار)				
ایالات متحده	۰/۰۲	۰/۰۵	۴/۳	۵/۰۰	
اروپای غربی	۰/۲۱	۰/۱۷	۲۱/۴	۱۷/۰۰	
کشورهای پردرآمد آسیا	۰/۴۰	۰/۳۴	۲۵/۸	۲۲/۱	
کانادا	۰/۳۹	۰/۵۵	۳/۰۰	۴/۲	
استرالیا و نیوزیلند	۰/۹۸	۱/۲۳	۶/۲	۷/۷	
آرژانتین	۰/۴۴	۰/۷۹	۲/۰۰	۳/۶	
برزیل	۰/۱۷	۰/۳۲	۱/۸	۳/۲	
چین	۰/۰۷	-۰/۰۴	۱/۵	-۰/۷	
هند	۰/۱۶	۰/۲۳	۱/۱	۱/۶	
بقیه شرق آسیا	۰/۰۶	۰/۰۷	۰/۵	۰/۶	
و سورزه کاراتیب	۰/۹۵	۰/۷۲	۸/۲	۹/۲	بقیه آمریکای لاتین
مرکزی	۰/۱۵	۰/۲۲	۲/۲	۳/۲	اروپای شرقی و آسیای
جنوب آفریقا	۰/۵۲	۰/۵۷	۱/۶	۱/۸	کشورهای جنوب صحرایی آفریقا و اتحادیه گمرکی
دنبی	۰/۲۰	۰/۲۲	۲/۴	۳/۶	بقیه دنیا
درازی	۰/۲۳	۰/۲۷	۲۲/۳	۲۶/۰۰	کشورهای کم درآمد و
کل جهان	۰/۲۱	۰/۲۰	۶۰/۶	۵۶/۱	کشورهای پردرآمد
cairns گروه	۰/۲۲	۰/۲۱	۸۲/۹	۸۲/۱	
	۰/۲۳	۰/۰۷	۲۱/۶	۲۸/۵	

جدول (۵) - تغییر بروز میزان تولید بر اثر عذر کامل حمایت های کشاورزی در مناطق پودرآمد (درصد تغییر در سال ۱۵۰۲ نسبت به وضع موجود)

جدول (۶) - تفسیر میزان واردات در اثر حذف کامل حمایت های کشاورزی در مناطق پرورآمد (رد صد تغییر نسبت به وضع موجود در سال ۱۳۰۵)

جدول (۷) - تغییر میزان صادرات در اثر حذف کامل حمایت های کشاورزی در مناطق پرورآمد (درصد تغییر نسبت به وضع موجود در سال ۱۵۰۲)



است که نتایج شبیه‌سازی‌ها در فاصله سال‌های ۱۹۹۷ تا ۲۰۰۴ یکسان است. به الگو اجازه داده می‌شود که به مدت پنج سال، پس از سال بیانی مرحله‌بندی، بلاستفاده باقی بماند. موارد کاستن از این سیاست، صرفاً در مناطق پردرآمدی اجرا می‌شود که عبارت از استرالیا و نیوزیلند، کانادا، اتحادیه اروپا و افغانستان، کشورهای پردرآمد آسیا، و ایالات متحده. در مورد تعریف‌ها، صرفاً از تعریف‌های مثبت کاسته می‌شود، در مورد تمام دیگر ابزارهای صرفاً در صورت منفی بودن، یعنی در صورتی که به عنوان یارانه‌ها عمل کنند- از آن‌ها کاسته می‌شود.

یافته ۱: آزادسازی تجارت محصولات کشاورزی، درآمد تمام کشورها را بالا می‌برد

جدول ۴: در ستون نخست، مجموع تغییرات درآمد در سال ۱۹۹۷ بر حسب میلیارد دلار را نشان داده که اندازه گیری آن‌ها بر اساس میزان تغییر در عملکرد هزینه‌ها در خط پایه و قیمت‌های پس از ضربه (شوك) است. در ستون دوم، سطوح تغییرات درآمد به عنوان درصدی از هزینه‌های وضعیت پایه نشان داده شده است. همانگونه که در الگوهای رشد نئوکلاسیک معمول است، محدودیت منابع، امکان تغییر در احتمالات تولید را محدود می‌کند. هم در آزادسازی داخلی و هم در آزادسازی بین‌المللی تجارت محصولات کشاورزی، به استثنای چین، درآمد تمام کشورها افزایش پیدا می‌کند. بر اساس روندهای کنونی، چین تا سال ۲۰۱۵ با برخی تنگی‌ها در زمینه عرضه محصولات کشاورزی روبه رو خواهد بود و باستنگی آن به واردات مواد غذایی، اندکی بیشتر خواهد شد.

بدیهی است که از میان بردن انحرافات قیمت، موجب کارایی بیشتر اقتصادهای مورد بررسی خواهد شد و نتیجه آن، افزایش تولید در تقریباً تمام این کشورها است. به طور خاص، در اثر تغییر قیمت‌های نسبی که در واکنش به حذف انحرافات قیمت ترجیحی در بخش کشاورزی روی می‌دهد، میزان بازده عامل تولید در این بخش به طور چشمگیری تعديل می‌شود و منابع به سمت سایر فعالیت‌ها سوق داده می‌شوند. در همین حال، حذف پشتونهای موجب از میان رفتن بار مالی ناشی از اعطای یارانه‌ها در نظام قیمت‌گذاری بین‌المللی می‌شود. برای مثال، قیمت‌های کشاورزی در کشورهای عضو «سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه» باید افزایش یابد تا ضرر ناشی از حمایت‌های دولتی جبران شود. این امر، میزان سود کشاورزان برخوردار از حمایت‌های پایینتر از سطوح قبلی را، در مقایسه با کشاورزان کشورهای در حال توسعه که از هیچ حمایتی برخوردار نیستند، بیشتر افزایش خواهد داد.

یافته ۲: آزادسازی تجارت به تعديل‌های گسترده در تولید بخش‌های مختلف می‌انجامد

داده‌های تفصیلی این شبیه‌سازی‌ها نشان می‌دهد که تولید در بخش‌های مختلف می‌تواند چشمگیر باشد (جدول ۵). تولید برجسته از افزايش چشمگيری در ایالات متحده (۳۴۷۳ درصد) و در استرالیا - نیوزیلند (۱۲۸۵ درصد) برخوردار است، البته از یک مبنای پایین؛ حذف حمایت‌های موقتی از کاست برجسته در زاین و سایر کشورهای پردرآمد آسیا، موجب بروز واکنش‌های شدید از سوی رقبای این کشورها می‌شود. همانگونه که منطقاً می‌توان انتظار داشت، تولید شکر (خام و تصفیه شده) برخوردار از یارانه‌های فراوان، به شدت در ایالات متحده و اتحادیه اروپا در حال کاهش است که بیشترین منافع حاصل از این کار، نصیب کشاورزان آمریکای لاتین می‌شود. با این حال، اختلافات و نابرابری‌های مهمی - به ویژه در تولید غلات

و گوشت. در میان ایالات متحده و اروپای غربی روی می‌دهد. تولید گندم در اروپا از حمایت‌های پیشایش برخوردار است که به گونه‌ای چشمگیر بالاتر است؛ در نتیجه آزادسازی تجارت غلات به کاهش شدید تولید آن در اروپای غربی می‌انجامد که این کاهش بیشتر در اثر افزایش تولید ایالات متحده و سایر نقاط جهان می‌شود. همین قضیه در مورد گوشت گاو، گوشت سایر حیوانات و محصولات لبنی نیز صادق است و تولید آن‌ها در اروپای غربی در مقایسه با مناطق رقابتی تر در حال کاهش است.

تأثیرات مشابه و در عین حال چشمگیری در کشورهای پردرآمد آسیا روی می‌دهد. تولید برجسته در حدود $\frac{2}{3}$ کاهش می‌یابد، ولی تولید گندم به میزان بیش از $\frac{3}{4}$ و تولید گوشت در حدود $\frac{1}{3}$ کاهش می‌یابد. ذیفعه‌های اصلی این جایه‌گاهی در بازار، کشورهای کم درآمد و با درآمد متوسط و گروه cairns هستند.

در مجموع، تولید محصولات کشاورزی و مواد غذایی در اروپای غربی و کشورهای پردرآمد آسیا به شدت کاهش یافته است (به آخرین ریف جدول ۵ نگاه کنید)؛ این کاهش در اثر افزایش تولید در ایالات متحده استرالیا- نیوزیلند و شمار بسیاری از کشورهای کم درآمد امریکای لاتین، آفریقا و آسیا جبران می‌شود. در واقع، یکی از برجسته‌ترین ویژگی‌های این نتایج، توزیع مجدد میان کشاورزان کشورهای سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه در گروه قبلی و کشاورزان کشورهای فقیر است. بنابراین، به نظر می‌رسد که مالیات دهنگان ثروتمند در حال کاستن از درآمد فقرای روستایی در سراسر جهان در حال توسعه هستند. به نظر می‌رسد حمایت‌های اروپای غربی، حمایت از بخش کشاورزی را به گونه‌ای مصنوعی در سطح بالا حفظ کرده باشد، ولی حمایت‌های ایالات متحده واقعاً بخش کشاورزی را در مقایسه با چند جانبه گرایی آزاد سرکوب کرده است. اگر تمام حمایت‌ها به صورت چند جانبه از میان برود، کل تولید کشاورزی ایالات متحده از سال ۲۰۱۵ به بعد به میزان $\frac{7}{8}$ درصد در سال افزایش خواهد یافت. با توجه به بار مالی عظیمی که لازمه این کار است، ایالات متحده باید به گونه‌ای عقلایی طرف کشورهای در حال توسعه رادر مذاکرات دور دوچه بگیرد.

در نهایت این که در ستون‌های انتهایی جدول (۵) به کل اثر تولید بخش کشاورزی در محاسبات منطقه‌ای توجه کنید. در اینجا دوباره ماهیت تصاعدی توزیع درآمد ضمیمی، فوراً خودنمایی می‌کند. بر اساس این نتایج، رژیم حاکم در حمایت‌های اعطایی به بخش کشاورزی در جهان در حال سرکوب تولید و درآمد در بیشتر قاره‌های کم درآمد از جمله آفریقا، آمریکای لاتین، اروپای شرقی و آسیاست. این روند به گونه ویژه‌ای دوپهلوست، زیرا

فرآورده‌های گوشت گاو افزایش چشمگیری داشته است (۷۰ درصد در مورد گوشت گاو، ۶۹ درصد در مورد گوشت گوساله، ۴۸ درصد در مورد سایر گوشت‌ها). به رغم افزایش تولید دام در کشورهای مهم تولیدکننده غلات (آرژانتین، ایالات متحده و استرالیا)، تجارت جهانی غلات از افزایش ۲۰ تا ۲۵ درصدی برخوردار بوده است. واردات گوشت و غلات به اتحادیه اروپا رشد فراوانی داشته است (۱۳۰ درصد برای گندم و غلات زیر، ۱۲۹ درصد برای گوشت گاو و ۱۷۶ درصد برای گوشت گوساله)؛ این در حالی است که صادرات جهانی همین کالاهای کاهش داشته است (۸۷ و ۹۴ درصد برای غلات

بودجه‌های اختصاص داده شده برای حمایت‌ها بسیار بیشتر از بودجه‌های اختصاص داده شده برای کمک‌های توسعه‌ای است که خودشان را در مسیر مخالف تحمل می‌کنند.
یافته ۳: جریان‌های جهانی واردات و صادرات، تا حد زیادی تحت تأثیر خواهد بود (۶) و (۷)، در بردارنده یافته‌هایی در مورد نحوه تأثیرگذاری صادرات و واردات از آزادسازی تجارت هستند. برای مثال، توجه کنید که صادرات جهانی برنج به میزان ۸۰۰ درصد افزایش یافته است. تجارت

جدول (۸)- تغییرات در قیمت‌های جهانی (درصد تغییر نسبت به وضع موجود در سال ۲۰۱۵)
حذف تمام حمایت‌ها **حذف حمایت‌های مرزی**

شرح	حذف تمام حمایت‌ها	حذف حمایت‌های مرزی
شلتوك	۴/۱	۵/۵
گندم	۱/۹	۱۲/۰۰
سایر غلات صبحانه	۲/۷	۱۴/۵
میوه و سبزی	۰/۱	۰/۳
دانه‌های روغنی	۱/۰۰	۸/۱
شکر خام	-۲/۲	-۱/۷
الیاف گیاهی	۱/۴	۱/۸
سایر محصولات	۰/۶	۰/۹
گوشت گاو، گوسفند و غیره	-۰/۵	۱۸/۲
گوشت سایر دام‌ها	-۰/۹	۲/۲
شیر خام	۰/۱	۲/۴
محصولات گوشت گاو	۱/۹	۱۰/۴
سایر محصولات گوشتی	-۰/۹	۱/۷
روغن‌ها و چربی‌های گیاهی	-۰/۲	۲/۲
محصولات لبنی	۵/۹	۸/۳
شکر تصفیه شده	۸/۴	۹/۰۰
سایر غذاهای فرآوری شده	-۱/۰۰	-۰/۲
شامل نوشابه‌ها و تنباق‌کو	-۰/۷	۴/۳
کشاورزی (میانگین وزنی)	-۰/۳	۲/۱
غذاهای فرآوری شده (میانگین وزنی)		

جدول (۹)- اثر اصلاحات کشاورزی در مناطق پردرآمد بر ارزش افزوده اسمی مناطق روستایی (اثر در سال ۲۰۱۵ در مقایسه با وضع موجود)

درصد		میلیارد دلار در سال ۱۹۹۷		شرح
حذف همایت‌های مرزی	حذف تمام همایت‌ها	حذف همایت‌های مرزی	حذف تمام همایت‌ها	
-۱۸/۶	-۱۵/۵	-۳۴/۴	-۲۸/۸	اروپای غربی
۶/۶	۴/۸	۷/۶	۵/۵	ایالات متحده
-۳۷/۲	-۳۶/۶	-۳۵/۰۰	-۳۴/۴	آسیا پردرآمد
۱۱/۱	۱۵/۴	۱/۵	۲/۱	کانادا
۳۴/۹	۴۱/۵	۶/۶	۷/۸	استرالیا و نیوزیلند
۸/۹	۱۵/۵	۳/۸	۶/۶	آرژانتین
۴	۷	۳/۳	۵/۷	برزیل
۱/۱	۲	۴/۶	۷/۹	چین
۲/۴	۳/۳	۳/۶	۴/۹	هند
۰/۴	۱/۴	۰/۴	۱/۰	بقیه کشورهای شرق آسیا
۱۲/۲	۱۵/۲	۱۲/۳	۱۵/۳	بقیه کشورهای آمریکای لاتین و کارائیب
۶/۲	۱۰/۸	۴/۴	۷/۷	اروپای شرقی و آسیای مرکزی
۴/۸	۶/۳	۲/۶	۳/۴	کشورهای جنوب صحرای آفریقا و اتحادیه گمرکی جنوب آفریقا
۴/۱	۶/۸	۶/۲	۱۰/۳	بقیه جهان
۳/۶	۵/۵	۴۱/۲	۶۳/۴	کشورهای کم درآمد و دارای درآمد متوسط
-۱۲/۶	-۱۱/۲	-۵۳/۷	-۴۷/۷	کشورهای پردرآمد
-۰/۸	۱	-۱۲/۵	۱۵/۷	کل جهان
۷/۷	۱۰/۸	۲۷/۹	۳۹/۱	cairns گروه

زیر و گندم، ۷۷-درصد برای گوشت گاو، ۸۲-درصد برای گوشت گوساله). دادوستد مواد لبندی و شکر افزایش قابل ملاحظه‌ای برخوردار بوده است. در اثر افزایش چشمگیر صادرات شکر بزرگی، هند، چین و کشورهای جنوب صحرای آفریقا، این کشورها از آزادسازی تجارت شکر سود برده‌اند.

آخرین ردیف صادرات و واردات محصولات کشاورزی، به ترتیب براساس کشورهای واردکننده و صادرکننده، جالب توجه است. در بعد صادرات، ردیف مربوطه در جدول (۵)، نشان دهنده تعديل‌های تولید در بخش‌های مختلف است. برای مثال، ایالات متحده براساس موافقنامه آزادسازی چندجانبه، صادرات محصولات کشاورزی را تا سال ۲۰۱۵ به میزان ۱۶ درصد در هر سال افزایش می‌دهد؛ این در حالی است که گروه carns به دنبال افزایش ۲۶ درصدی است. مناطقی که افزایش صادرات در آن‌ها چشمگیرتر است عبارت اند از بقیه امریکای لاتین (۳۱ درصد)، اروپای شرقی و آسیای مرکزی (۴۵/۲ درصد)، بقیه جهان (۳۶/۱ درصد)، و استرالیا، نیوزلند (۵۸ درصد). بخشی از این رشد تجارت در حال از میدان خارج کردن صادرکنندگان اروپای غربی است که میزان محموله‌های آن‌ها کاهش ۱۴/۲ درصدی داشته است، البته عامل پیشبرنده اکثرب قاطع آن‌ها ارزاقتصادی در یک بازار کمتر منحروف شده است. در اینجا نیز بار مالی و هزینه فرصت حمایت از بخش کشاورزی، بسیار بیشتر است. در بعدواردات، قیمت‌های جهانی مواد غذایی افزایش یافته که به دلیل افزایش خودکفایی در زمینه مواد غذایی در برخی کشورهای فقیر از جمله بزرگی، چین، هند، بقیه کشورهای (کم درآمد) شرق آسیا، و بقیه جهان (کشورهای غیرعضو OECD) است. در کشورهای ثروتمندتر، تاثیرات درآمد و کاهش قیمت‌های نسبی محصولات کشاورزی دیگر کشورها موجب افزایش‌های چشمگیر در واردات می‌شود. به طور کلی، وجود یک رویکرد به سبک و سیاق اجلاس «دووجه» در زمینه حذف متوازن ترانحرافات قیمتی محصولات کشاورزی، تجارت جهانی محصولات کشاورزی را فزایش بسیاری خواهد داد و موجب بهبود سطح زندگی اکثریت چشمگیر و محروم کشاورزان جهان خواهد شد.

۴. نتیجه گیری

بار مالی ناشی از انحرافات ایجاد شده در اثر محدودیت تجاری در بخش کشاورزی، چشمگیر است. هزینه آن‌ها برای مالیات دهنده‌گان کشورهای توسعه یافته، بسیار بالاست. به نظر می‌رسد حمایت‌های کنونی از بخش کشاورزی در کشورهای پردرآمد موجب کاهش شدید تولید و درآمد خانوارهای روستایی کم درآمد در سراسر کشورهای در حال حذف این حمایت‌ها، به جایگایی‌های چشمگیری در تخصیص منابع مالی داخلی و بین‌المللی خواهد انجامید و به سود کشورهای فقیر خواهد بود. بنابراین سیاستگذاران کشورهای عضو سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه با یک وضع بسیار وخیمی مواجه‌اند. آن‌ها نخست درآمد کشاورزان در کشورهای فقیر را با هزینه بسیار بالایی به زیان مالیات دهنده‌گان کاهش می‌دهند. سپس کمک‌های مالی برای توسعه را با هزینه بالا فراهم می‌کنند که دوباره از جیب مالیات دهنده‌گان تأمین می‌شود.

عنصر دیگری که توجه به آن ارزشمند است، این نکته است که تمام شاخص‌ها نشان می‌دهند که کشورهای مسیر افزایش سریع صادرات قرار دارند و نیز بسیار دارند که عملکرد رشد خود را در مجموع بالا ببرند. آزادسازی تجارت در کالاهای کشاورزی نوعاً مزایایی را در بردارد که بسیار فراتر از بخش کشاورزی است. حذف حمایت‌های کشاورزی در کشورهای عضو سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه، یک کاتالیزور نیرومند برای کاهش فقر در جهان خواهد بود. امروزه این سیاست‌ها ارزش افزوده در مناطق روستایی کشورهای کم درآمد و بارآمد متوسط را به میزان بیش از ۶۰ میلیارد دلار (در سال، نه در مجموع) کاهش می‌دهند. این در حالی است که میزان کمک‌های رسمی خالص به کشورهای در حال توسعه در سال ۲۰۰۱ در سطح ۵۵ میلیارد دلار مرسوم است.

* منبع:

Luc De Wulf, «Trade in Agriculture Issues and WTO Agenda» (in: Asian Productivity Organization Seminar on Promoting Domestic and International Markets for Agricultural Products, Jogyakarta, september 2-6, 2002)

ترویج صادرات نیست که بزرگترین عامل کارکرد نامناسب در بازارهای کشاورزی امروزین هستند، بلکه عامل اصلی، حمایت مستقیم از تولید کننده است. در این پروژه مشخص شد که گرچه قیمت‌های جهانی مواد غذایی به طور قابل توجهی افزایش می‌یابند، ولی شرایط کلی تجارت برای کشورهای در حال توسعه بهبود می‌یابد.

یافته ۵: آزادسازی تجارت کالاهای کشاورزی بر ارزش افزوده در بخش‌های کشاورزی سراسر دنیا اثر خواهد گذاشت

جدول (۹) نشان می‌دهد که افزایش قیمت محصولات کشاورزی، درآمد کشاورزی را بالا می‌برد که پیشتر بدون حمایت فعالیت می‌کردند. در این میان، بازندگان بزرگ، کشاورزان اروپای غربی و مناطق پردرآمد آسیا (عمدتاً ژاپن) خواهند بود که از پشتیبانی یک سلسله سیاست‌های حمایتی برخوردارند. در مقابل، کشاورزان کشورهای کم درآمد و با درآمد متوسط از سود سرشاری بهره‌مند خواهند شد. ارزش افزوده به میزان ۵/۵ درصد (حذف تمام حمایت‌ها) و ۳/۶ درصد (حذف حمایت مرزی) افزایش خواهد یافت. در واقع، سیاست‌های کشاورزی کشورهای عضو سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه، نشانده‌نده اعمال یک مالیات بسیار سنگین بر کشاورزی کشورهای در حال توسعه است. حذف تمام یارانه‌های این کشورها، ارزش افزوده در مناطق روستایی کشورهای کم درآمد و بارآمد متوسط را به میزان بیش از ۶۰ میلیارد دلار (در سال، نه در مجموع) بالا خواهد برد. این رقم، بالاتر از کل کمک‌های مالی به منظور توسعه است. برخلاف کمک‌های مالی توسعه‌ای از راه‌های مرسوم، درک ضرورت کاهش فقر نیز صرفه‌جویی‌های چشمگیری را برای مالیات دهنده‌گان در کشورهای عضو سازمان مذکور در پی خواهد داشت.

بار مالی ناشی از انحرافات ایجاد شده در اثر محدودیت تجاری در بخش کشاورزی، چشمگیر است. هزینه آن‌ها برای مالیات دهنده‌گان کشورهای توسعه یافته، بسیار بالاست. به نظر می‌رسد حمایت‌های کنونی از بخش کشاورزی در کشورهایی که درآمد کم درآمد در سراسر کشورهای در حال حذف این خانوارهای روستایی کم درآمد در سراسر کشورهای در حال حذف این حمایت‌ها، به جایگایی‌های چشمگیری در تخصیص منابع مالی داخلی و بین‌المللی خواهد انجامید و به سود کشورهای فقیر خواهد بود. بنابراین سیاستگذاران کشورهای عضو سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه با یک وضع بسیار وخیمی مواجه‌اند. آن‌ها نخست درآمد کشاورزان در کشورهای فقیر را با هزینه بسیار بالایی به زیان مالیات دهنده‌گان کاهش می‌دهند. سپس کمک‌های مالی برای توسعه را با هزینه بالا فراهم می‌کنند که دوباره از جیب مالیات دهنده‌گان تأمین می‌شود.

عنصر دیگری که توجه به آن ارزشمند است، این نکته است که تمام شاخص‌ها نشان می‌دهند که کشورهای مسیر افزایش سریع صادرات قرار دارند و نیز بسیار دارند که عملکرد رشد خود را در مجموع بالا ببرند. آزادسازی تجارت در کالاهای کشاورزی نوعاً مزایایی را در بردارد که بسیار فراتر از بخش کشاورزی است. حذف حمایت‌های کشاورزی در کشورهای عضو سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه، یک کاتالیزور نیرومند برای کاهش فقر در جهان خواهد بود. امروزه این سیاست‌ها ارزش افزوده در مناطق روستایی کشورهای کم درآمد و بارآمد متوسط را به میزان بیش از ۶۰ میلیارد دلار (در سال، نه در مجموع) کاهش می‌دهند. این در حالی است که میزان کمک‌های رسمی خالص به کشورهای در حال توسعه در سال ۲۰۰۱ در سطح ۵۵ میلیارد دلار مرسوم است.

لuc De Wulf, «Trade in Agriculture Issues and WTO Agenda» (in: Asian Productivity Organization Seminar on Promoting Domestic and International Markets for Agricultural Products, Jogyakarta, september 2-6, 2002)