

نظری چند سویه به استانداردهای حسابداری

ک جواد بستانیان

مقدمه

هدف صورتهای مالی، ارائه اطلاعات تلخیص و طبقه‌بندی شده درباره وضعیت مالی، عملکرد مالی و انعطاف‌پذیری مالی واحدهای تجاری است تا در تصمیم‌گیریهای اقتصادی مفید واقع شود.

چنین اطلاعاتی هم باعث کارایی و اثربخشی بازار سرمایه و هم موجب تخصیص موثر و مناسب منابع کمیاب اقتصادی به بخشها و واحدهای اقتصادی می‌شود.

یکی از ویژگیهای کیفی اصلی مرتبط با ارائه اطلاعات، مقایسه‌پذیر بودن آن است. به کارگیری ساختاری ثابت و یکنواخت موجب می‌شود که استفاده کنندگان از اطلاعات حسابداری، از میان امکانات مختلف پذیری اقتصادی منابع تخصیص در قالب سرمایه‌گذاری یا اعطای تسهیلات، بهترین گزینه را انتخاب کنند. براین اساس مقایسه‌پذیری اطلاعات مالی که توسط نظام حسابداری ایجاد می‌شود، ضرورتی انکارناپذیر است. مقایسه‌پذیر بودن صورتهای مالی به معنای آن است که استفاده کنندگان بتوانند صورتهای مالی واحد تجاری را در دوره‌های مختلف از نظر تشخیص روند تغییرات در وضعیت مالی، عملکرد مالی و انعطاف‌پذیری مالی واحد تجاری از یک طرف و صورتهای مالی واحدهای مختلف تجاری را از طرف دیگر، با یکدیگر مقایسه کنند.

بدین ترتیب ضرورت دارد اثرات معاملات و سایر رویدادهای اقتصادی مشابه در داخل واحد تجاری و در طول زمان برای آن واحد تجاری با ثبات رویه، اندازه‌گیری و ارائه شود و بین واحدهای تجاری مختلف نیز هماهنگی رویه در باب اندازه‌گیری و ارائه موضوعات مشابه رعایت شود. صورتهای مالی وقتی مقایسه‌پذیرند که با یک معیار مشترک تهیه شوند. یعنی برای مقایسه‌پذیری اطلاعات مالی، نظام حسابداری باید برپایه مجموعه‌ای از اصول و ضوابط یکنواخت بنانهاده شود. اصول، ضوابط و معیارهای مشترک «استانداردهای حسابداری» نامیده می‌شود. از آنجا که به موجب الزامات مندرج در استانداردهای حسابداری واحدهای تجاری مختلف برای حسابداری معاملات و رویدادهای مشابه از رویه‌های مشابه استفاده می‌کنند، مقایسه‌پذیری صورتهای مالی فراهم می‌شود.

استانداردهای حسابداری عبارت از ضوابطی است که واحدهای اقتصادی باید در فرایند شناخت، اندازه‌گیری و انتقال اطلاعات مالی به استفاده کنندگان، رعایت کنند و در نتیجه معیاری برای سنجش کیفیت ارائه صورتهای مالی است. وقتی که صورتهای مالی براساس استانداردهای حسابداری تهیه شده باشد، می‌توانیم بگوییم صورتهای مالی به نحو مطلوب تهیه و ارائه شده است.

سابقه

فرایند رسمی تدوین استانداردهای حسابداری به شکل امروزی پس از بحران بزرگ در بازار اوراق بهادار امریکا در سال ۱۹۲۹ شروع شد. با توجه به اینکه میان اطلاعات حسابداری و ارزش اوراق بهادار رابطه وجود داشت، پس از آن بحران بزرگ، حسابداران امریکا در مطان این اتهام قرار گرفتند که ریشه آن واقعه، ارائه اطلاعات گمراه کننده از سوی آنان بوده است. به همین دلیل در امریکا سلسه جلساتی با حضور نمایندگان بازار سهام نیویورک و انجمن حسابداران امریکا تشکیل شد تا اقدامات اساسی برای قانونمندی افشاء اطلاعات انجام شود. هدف اصلی از تشکیل این جلسات طرح مسائل حسابداری و گزارشگری مالی موثر بر ثروت و منابع سرمایه گذاران، اعتبار دهنده کان و بازار اوراق بهادار بود. جلسات یادشده منجر به ایجاد نهاد دولتی قدرتمندی به نام کمیسیون بورس و اوراق بهادار (SEC) در قانون بورس و اوراق بهادار شد که در سال ۱۹۳۴ به تصویب رسید. تشکیل این کمیسیون موجب شدن انسجام و یکپارچگی در حرفه حسابداری به وجود آید و نسبت به تدوین اصول، ضوابط و استانداردهای حسابداری حساسیت و دقت بیشتری به کار رود.

طبق قانون بورس و اوراق بهادار امریکا اختیار و مسئولیت تدوین استانداردهای حسابداری و گزارشگری مالی حاکم بر تهیه و ارائه اطلاعات از سوی واحدهای اقتصادی پذیرفته شده در بورس، به عهده کمیسیون بورس و اوراق بهادار قرار گرفته است. اما کمیسیون مزبور که نهادی دولتی است همواره مسئولیت، و نه اختیار تدوین استانداردهای حسابداری را به نهادهایی در بخش خصوصی تفویض کرده است.

چارچوب نظری

اگر به عده ای از حسابداران که از نظر صلاحیت حرفه ای وارد شرایط هستند، اطلاعات خام یک رویداد اقتصادی مربوط به یک واحد تجاری ارائه شود و از آنان خواسته شود که آثار این رویداد را در حسابها منعکس کنند، احتمال اینکه هر کدام به نحو متفاوتی آن رویداد را بنت کنند بسیار زیاد است. وقوع این تفاوتها به دو عامل بستگی دارد:

۱- قضاوت حسابداران، برآوردهای ذهنی و پیش بینی آنها نسبت به آینده،

۲- اصول متفاوتی که هریک از حسابداران ممکن است به کار بردند.

عده ای از اندیشمندان معتقدند که برای تهیه و تصویب

استانداردهای بین المللی حسابداری

کمیته استانداردهای بین المللی حسابداری (IASC) فعالترین و مهمترین مرجع بین المللی است که مسئولیت تدوین و انتشار استانداردهای حسابداری بین المللی را به عهده دارد. این استانداردها به گونه ای است که در همه محیطهای تجاری، بدون توجه به اندازه یا نوع فعالیت تجاری آنها، مورد استفاده قرار می گیرد. کمیته مذکور در سال ۱۹۷۳ براساس توافق بین سازمانهای حرفه ای حسابداری ۱۰ کشور جهان (استرالیا، کانادا، فرانسه، آلمان، ایرلند، ژاپن، مکزیک، هلند، انگلستان و ایالات متحده) ایجاد شده است. در حال حاضر اعضای کمیته شامل ۱۳۸ سازمان حرفه ای از

مزیتهای تدوین استانداردهای حسابداری

گرچه وجود استانداردهای حسابداری ممکن است موجب محدود شدن کیفیت کار حسابداران به علت تفاوت ماهیت فعالیتهای اقتصادی و شرایط محیطی شود و استفاده کنندگان از صورتهای مالی تهیه شده بر اساس استانداردهای حسابداری خدشه ناپذیرند و با آنکه وجود استانداردهای بسیار، هزینه تهیه صورتهای مالی را فرایش می دهد، اما تدوین و ایجاد استانداردهای حسابداری مزیتهای متعددی دارد که منافع آن را نسبت به هزینه های آن به مرابت بیشتر جلوه می دهد.

- موارد زیر از جمله مزیتهای استانداردهای حسابداری است:
 - تجهیز حرفه حسابداری به مجموعه ای از قواعد کاربردی مفید،
 - ارتقای اجتناب ناپذیر کیفیت کار حسابداران،
 - ایجاد امکان مقاومت حسابداران در برابر فشار مدیران نسبت به کاربرد روش‌های حسابداری نامناسب،
 - تضمین تامین اطلاعات روشن، کامل و یکنواخت در دوره های مختلف برای استفاده کنندگان از صورتهای مالی،
 - ایجاد امکان مقایسه صورتهای مالی واحدهای مختلف برای استفاده کنندگان،
 - هدایت صورتهای مالی در جهت تعیین واقعیت اقتصادی عملکرد واحدها.

استانداردهای حسابداری الزامی به تنظیم مبنای نظری نیست. باکستر (Baxter, 1953) می‌گوید هنگامی که دولتها تصمیم می‌گیرند خودروها در سمت راست یا چپ خیابان و جاده بروند، از هیچ نظریه‌ای استفاده نمی‌کنند، بلکه برای کاهش هرج و مرد دارد و آن به وضع مقررات هستند. اما در مقابل نظر دیگری وجود دارد و آن اینکه باید برای تدوین استانداردهای حسابداری چارچوب نظری تعیین شود تا برای شرح و پیش‌بینی شیوه عمل، مبنای نظری وجود داشته باشد.

نظریه حسابداری را می‌توان مجموعه‌ای به هم پیوسته از مفاهیم، مفروضات و قضایای روشنگر و راهنمای عمل حسابداران در شناسایی، اندازه‌گیری و انتقال اطلاعات حسابداری تعریف کرد.

روشی که در ایران دنبال شده است، تنظیم و تدوین «مفهوم نظری گزارشگری مالی» در ابتدای کار بوده است. در دیدگاه کلی که در مفاهیم نظری گزارشگری مالی ذکر شده، از میان مفاهیم گوناگون سود، مفهوم مبتنی بر نگهداشت سرمایه که متکی بر مبانی اقتصادی است پذیرفته شده است. این نظریه در امدها و هزینه‌های رانشی از تغییرات در داراییها و بدھیها تلقی می‌کند و تطبیق منطقی آنها را تهاده در پرتوارائه تعریفهای دقیق و روشی از داراییها و بدھیها ممکن می‌داند.

استانداردهای حسابداری

معیارهایی است که
به وسیله مرجعی که
از طرف استفاده کنندگان از
صورتهای مالی نمایندگی دارد
برای یکسان سازی و
مقایسه پذیری صورتهای مالی
تنظیم می‌شود

آنان باید در تدوین استانداردهای حسابداری مورد نظر قرار گیرد.

مرجع تدوین استانداردها در ایران

در ایران بر طبق قانون اساسنامه سازمان حسابرسی مصوب سال ۱۳۶۶ وظیفه تدوین و تعمیم اصول و ضوابط حسابداری و حسابرسی به سازمان یاد شده محول شده است. براساس بند «ز» ماده ۷ اساسنامه قانونی سازمان حسابرسی "مرجع تخصصی و رسمی تدوین اصول و ضوابط حسابداری و حسابرسی در سطح کشور این سازمان است و گزارش‌های حسابرسی و صورتهای مالی که در تنظیم آنها اصول و ضوابط تعیین شده از طرف سازمان رعایت نشده باشد در هیچیک از مراجع دولتی قابل استفاده نخواهد بود".

براساس پیش‌گذاری مسئولان سازمان حسابرسی، ضمن تایید تفاوتهای موجود در شرایط کشور با شرایط کشورهای صنعتی پیشرفت، بر تدوین استانداردهای حسابداری متناسب با اوضاع و احوال کشور و مناسبات حقوقی حاکم بر فعالیتها و واحدهای اقتصادی کشور تأکید می‌شود و از سوی دیگر استفاده از استانداردهای تدوین شده در کشورهای دیگر نفی نمی‌شود و در هماهنگی با استانداردهای بین‌المللی و استانداردهای تدوین شده در کشورهای دیگر کوشش می‌شود.

به این ترتیب پایه تدوین استانداردهای حسابداری ایران، استانداردهای بین‌المللی قرار گرفته و تعدیلهای لازم نیز بر حسب موردنسبت به استانداردهای بین‌المللی به کار رفته است. رهنمودهای حسابداری به صورت آزمایشی و برای مدت دو سال از ابتدای سال ۱۳۷۸ و استانداردهای حسابداری شامل ۲۲ استاندارد از اول سال ۱۳۸۰ الازم الاجراشد و ۳ استاندارد بعدی نیز از ابتدای سال ۱۳۸۱ الازم الاجراشده است.

مرجع تدوین استانداردها

استانداردهای حسابداری معیارهایی است که به وسیله مرجعی که از طرف استفاده کنندگان از صورتهای مالی نمایندگی دارد برای یکسان سازی و مقایسه پذیری صورتهای مالی تنظیم می‌شود. وقتی استفاده کنندگان از صورتهای مالی را که عبارتند از:

- سرمایه‌گذاران،
- اعطاقنندگان تسهیلات مالی،
- تامین کنندگان کالا و خدمات و سایر بستانکاران،
- مشتریان،
- کارکنان واحد تجاری،
- دولت و موسسات دولتی،
- جامعه به طور اعم، و
- سایر استفاده کنندگان،

در نظر بگیریم، فرض اساسی این است که فصل مشترک نیازهای

با سالهایی که قانون اساسنامه سازمان حسابرسی تصویب شد کاملاً متفاوت است و بنابراین می‌توان به این موضوع با دید جدیدی نگاه کرد.

اصلًا "گرچه حسابداران حرفه‌ای به لحاظ دانش، تخصص و به خصوص تجربه خود باید در امر تدوین استانداردهای حسابداری نقشی اساسی ایفا کنند، اما باید این کار رانه در مقام حسابداران مستقل حرفه‌ای، که در مقام نمایندگان استفاده کنندگان انجام دهند. بنابراین برخلاف آنچه نزد عامة حسابداران حرفه‌ای مطرح می‌شود، امر تدوین استانداردهای حسابداری نباید توسط تشکلهای حرفه‌ای حسابداری عمومی (حسابرسی) انجام شود. برای تدوین استانداردهای حسابداری می‌توان موسسه‌یانهادی مستقل ایجاد کرد که متشکل از نمایندگان استفاده کنندگان از جمله نمایندگان بورس اوراق بهادر، تشکل نظام بانکی کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان امور مالیاتی کشور و تشکلهای حرفه‌ای صنعتی، معدنی، بازرگانی و خدماتی بخشن خصوصی و جامعه حسابداران رسمی ایران باشد. بدیهی است که نمایندگان یادشده باید در امر حسابداری تبحر داشته باشند و در نتیجه می‌توانند از بین حسابداران رسمی با سابقه حرفه‌ای پذیرفته شده یا استادان و پژوهشگران حسابداری انتخاب شوند. بودجه مربوط به این کار نیز باید از طریق دولت تامین و توسط مجلس تصویب شود تا از هرگونه وابستگی احتمالی به صاحبان قدرت اقتصادی پرهیز شود.

شیوه کار

در حال حاضر فرایند تدوین استانداردهای حسابداری در سازمان حسابرسی عبارت است از:

- ۱- تعیین استانداردهای مورد نیاز،
- ۲- بررسی مقدماتی،
- ۳- تدوین پیشنویس اول (به وسیله گروه کارشناسی)،
- ۴- تدوین پیشنویس دوم (به وسیله کمیته موقت در مورد استانداردهای حساس)،
- ۵- تدوین پیشنویس استاندارد،
- ۶- انتشار پیشنویس استاندارد برای نظرخواهی،
- ۷- بررسی نظرات،
- ۸- ارائه پیشنویس استاندارد به کمیته فنی،
- ۹- تصویب استاندارد به وسیله هیئت عامل سازمان،

در حال حاضر طبق قانون، نمایندگی استفاده کنندگان به سازمان حسابرسی اعطای شده است، ولی می‌توان این سؤال را مطرح کرد که آیا سازمان حسابرسی در واقع می‌تواند در نقش نماینده استفاده کنندگان عمل کند؟

در شرایطی که به اقتضای ساختار اقتصاد دولتی کشور بخشن عملده‌ای از مجموعه استفاده کنندگان از صورتهای مالی را اجزای دولت تشکیل می‌دهند، اعطای نمایندگی استفاده کنندگان به بخش دیگری از دولت که سازمان حسابرسی است و خوشختانه یک سازمان حرفه‌ای است، خلاف منطق نبوده است.

ذکر این نکته در همین جا ضروری است که بررسیهای انجام شده در جوامع مختلف نشان می‌دهد که در مقاطع زمانی گوناگون، تشکلهای مختلف فشارهای زیادی به مراجع تدوین اصول و ضوابط حسابداری وارد آورده‌اند، تاحدی که در پاره‌ای از موارد نیز اسباب فروپاشی این مراجع را فراهم کرده‌اند. شاید حضور سازمان حسابرسی به عنوان پاره‌ای از دولت، برای ختنی کردن این فشارها و پیش بردن کار موثر بوده است. علاوه بر آن باید به یاد آورده که مسئولیت تدوین استانداردها در سازمان حسابرسی بر عهده واحدهایی نیست که به کار اجرایی حسابرسی مشغول‌اند، بلکه در مدیریتی مستقل انجام می‌شود که گرچه جزئی از سازمان است ولی مسئولیتی در حسابرسی صورتهای مالی ندارد، ضمن آنکه به این ترتیب دولت بار مالی ناشی از تدوین استانداردها را بر عهده سازمانی قرارداده که از محل درامدهای حسابرسی خود، آن را تامین می‌کند.

اما امروز شرایط اقتصادی جهان و جهتگیری اقتصادی کشور،

پایه تدوین

استانداردهای حسابداری ایران

استانداردهای بین‌المللی

قرار گرفته و

تعديلهای لازم نيز

برحسب مورد نسبت به استانداردهای

بين‌المللی

به کار رفته است

۱۰- تصویب به وسیله مجمع عمومی سازمان.

می شود، این اصلاح انجام پذیرد.
۴- باید یک مرجع رسمی برای پاسخ به سوالات مورد نظر قرار گیرد و آن مرجع مکلف شود به سوالات کتبی، پاسخ کتبی بدهد. سوالاتی که در مورد چگونگی اجرای استانداردها از سوی استفاده کنندگان از استانداردها مطرح می شود، در بازنگری و اصلاح احتمالی استانداردها، در مقایسه با مرحله نظرخواهی در مورد پیشنویس استاندارد، نقش مهمتری دارند. اغلب این سوالات می توانند شانه نامفهوم بودن یا مبهم بودن متن استاندارد، پیش یینی نشدن برخی شرایط یا تضاد یک بخش از استاندارد با بخش دیگر همان استاندارد یا استانداردهای دیگر باشد. با اینکونه سوالات باید مانند موارد انتقادی و موضوعات جدید رفتار کرد.
۵- استانداردهای حسابداری نباید این امکان را فراهم کنند که در دو وضعیت مشابه، دو واحد تجاری بتوانند رویه های کاملاً متفاوت یا متضاد اعمال کنند و در نتیجه مقایسه پذیری صورتهای مالی واحدهای تجاری مشابه را ازین بین برند، در حالی که در موارد زیادی این اشکال به استانداردهای حسابداری ایران وارد است، حتی اگر عیناً مانند استانداردهای حسابداری بین المللی باشند.



نقد وضع موجود و پیشنهادهایی برای بهبود وضعیت

۱- پس از انتشار پیشنویس استاندارد برای نظرخواهی به صورت موردنی و انتشار عام در فصلنامه حسابرس، فرصت بررسی و اظهارنظر برای صاحبنظران فراهم می شود.

دست اندرکاران مدیریت تدوین استانداردها از میزان کم مشارکت صاحبنظران می گویند. اما من یکی از علتهای این مشارکت اندک راساخت بودن متن استانداردها می دانم. مبنای اصلی تنظیم پیشنویس استانداردها ترجمه متن استانداردهای بین المللی است و این کار دقیقاً مبتنی بر بینش انتخاب شده از سوی سازمان حسابرسی است، اما متن فارسی استاندارد حسابداری که باید به تصویب برسد و بعد جهت اجرا منتشر شود، باید به گونه ای تنظیم گردد که کسانی که از استانداردهای مذکور استفاده می کنند، بر احتی مفاهیم متن را دریابند. گرچه در ترجمه برخی از متنها پاییندی جدی به متن اصلی الزامی است، اما در این مورد که باید مبنای مراجعه روزمره حسابداران قرار گیرد، نباید خواننده با کلماتی فارسی اما با چارچوب ادبیات بیگانه مواجه شود بلکه باید متن استاندارد کاملاً روان باشد و برای حصول به این نتیجه راهی جز ترجمه آزاد با انشایی کاملاً فارسی وجود ندارد.

۲- حداقل در بررسی نظرات رسیده، می توان از جلساتی با حضور تعداد افراد بیشتر و از جمله کسانی که در مورد پیشنویس استاندارد نظری ارائه کرده اند، استفاده کرد. این امر موجب می شود فردی که پیشنهاد اصلاحی ارائه کرده در بحث مشارکت کند و در مقابل پاسخهایی که احتمالاً در مقابل نظر وی وجود دارد، توضیح بیشتری ارائه کند یا از دلایل ارائه شده در مقابل آن قانع شود. ضمن آنکه به این ترتیب افراد بیشتری در بحث مشارکت می جویند و به نوعی در مورد نتیجه داوری می کنند. این روش موجب تشویق بیشتر صاحبنظران در مشارکت در این امر خواهد شد.

۳- پس از مرحله تصویب و ابلاغ استانداردها، مرحله تجدیدنظر و اصلاح قرار دارد، انتقادات و موضوعات جدید مطرح شده در مورد استانداردها باید به صورتی منظم جمع آوری شود و با طی روندی خاص و از جمله با حضور طرح کننده موضوع یا انتقاد کننده مورد بررسی قرار گیرد و نتیجه به صورت مکتوب منتشر شود و در مواردی که منجر به بازنگری و اصلاح استاندارد

منابع:

- ۱- کمیته فنی سازمان حسابرسی، استانداردهای حسابداری، نشریه شماره ۱۶۰، سازمان حسابرسی، چاپ اول، ۱۳۸۲
- ۲- امیراصلانی، حامی، نقش تئوری اثباتی در فرایند تدوین استانداردهای حسابداری، فصلنامه حسابرسی، شماره ۰۱، بهار ۱۳۸۰
- ۳- امیراصلانی، حامی، آشنایی با مراجع تدوین استانداردهای حسابداری مالی در ایالات متحده امریکا، فصلنامه حسابرس، شماره ۱۱، تابستان ۱۳۸۰
- ۴- بزرگ اصل، موسی، فرایند تدوین استانداردهای حسابداری مالی و تفاوت استانداردهای ملی با بین المللی...، حسابدار، شماره ۱۴۸، تیر ۱۳۸۱
- ۵- مستاجران، رضا، پیشنهای گوناگون در تدوین استانداردهای حسابداری و حسابرسی ایران، حسابدار، شماره ۷۳-۷۴، بهمن ۱۳۶۹
- ۶- Hary, Mike and Keer, Fred, **Financial Accounting Theory and Standards**, Prentice-Hall International, 1983
- ۷- Iqbal, M. Zafar, **International Accounting, a Global Perspective**, South-Western, 2nd ed., 2002
- ۸- Baxter, W.T., **Recommendations on Accounting Theory**, The Accountant, October, 1953