

مقدمه

در همه کشورهای دنیا، ثروتمندان به ویژه در سنین بالا، گرایش دارند بخشی از ثروت خود را در زمان حیات خود، به مصرف اهداف خیرخواهانه‌ای تخصیص دهند که پس از درگذشت آنان نیز پایدار بماند. دولت‌های نیز کوشش می‌کنند که با استرسازی لازم، و بدون دخالت در فرایند مدیریت دارایی‌هایی که واقفان کنار می‌گذارند، امکان سرمایه‌گذاری کارآمد این دارایی‌ها را فراهم آورند، و با حمایت قانونی و مالیاتی، جریان وقف را تقویت کنند.

نهاد «وقف» نیز هم‌چون سایر نهادهای مالی در کشورهای توسعه یافته با کارایی بالا کار می‌کند، و به سازوکاری جهت تخصیص بهینه دارایی‌ها، تحقق اهداف اجتماعی، و تقویت بازار سرمایه انجامیده است، در حالی که در کشورهای توسعه نیافته، به ویژه به دلیل دخالت اجرایی دولت‌ها، به نهاد کم‌اثرتری بدل شده است.

چنین است که در جمهوری اسلامی ایران، حکومتی مبتنی بر ارزش‌های دینی، گفته می‌شود که حجم دارایی‌های وقفی، از بسیاری کشورهای جهان نازل‌تر است، و صندوق‌های وقف کمترین نفوذی در بازار سرمایه ندارند. دلیل اصلی غیر از ضعف سازوکار تعریف شده برای وقف که در این مقاله در حاشیه به آن پرداخته شده است، عدم سازماندهی صحیح سرمایه‌های مبتنی بر وقف است.

نمونه شهرهای جنوبی کشور، مثال‌های بسیار ارزنده‌ای است. مثلاً در گراش و یالار در استان فارس، مشاهده می‌شود که خیران و واقفان ده‌ها ساختمان مدرسه و دانشگاه در کنار هم ایجاد کرده‌اند که همه خالی و بدون استفاده باقی مانده است. یعنی، آن‌جا هم که منبع مالی عمدۀ‌ای توسط نیکوکاران



*. این نوشتار از دونوار سخنرانی در تاریخ های ۱۲ آبان ماه و ۱۵ دی ماه سال ۱۳۸۱ ادر معلم سازمان مرکزی اوقاف و امور خیریه برگرفته شده و به تحریر درآمده است. بانتظر سخنران، تقدیم و تأثیر در ارائه مطالعه به عمل آمده تا انسجام نوشتار بیشتر شود.

قابل تجهیز است، نظام هدایت وقف برای خلق دارایی هایی که موردنیاز منطقه و مردم آن باشد، غایب است. به علاوه در سال های بعد از انقلاب اسلامی، وقف نیز همچون بسیاری از فعالیت های دیگر در کشور دولتی تر شد، و درست در مقابل خواست و افقان و خیران که نظارت و مدیریت خود و مدیران برگزیده خود را برقف، خواهان بوده اند، ابتکار عمل از دست آنان بیش از گذشته خارج شد. در این مقاله، چشم اندازی از وقف در سایر کشورها ارائه می شود تاروشن شود که این سنت نیکو محدود به ایران و اسلام نیست، و به علاوه، مدرنیسمی که در این حوزه برنهادهای وقفي حاکم شده است، در ایران هنوز برقرار نشده است. به علاوه، مقاله به طور مشخص به سیاست های سرمایه گذاری و تخصیص منابع سازمان های وقفي می پردازد.

هدف صندوق های وقف

خیرات، مبرات، نذورات، فعالیت های خیریه، و وقف محدود به سنت اسلام و پهنه ایران نیست، و عرصه عمل آن به گستره تمام مذاهب و جغرافیای بشری است. مردم در همه کشورها، با توجه به اعتقادات خود، اموال خود را وقف اهداف مختلف می کنند، و با تشکیل موقوفات، می کوشند تارفاه گروه های هدف را ارتقا بخشند، و یا اهداف خیرخواهانه ای را متحقق کنند.

در وقف (وباکارکرد صندوق های وقفي) در همه جا، کم و بیش، پول یادارایی های دیگری که برای هدف خاصی اختصاص یافته، مدیریت می شود اعطای کننده پول و یا سایر دارایی ها، خیر و یا وقف همواره تأکید دارد که اصل مال می باید محفوظ بماند، و تنها از محل سود و عواید آن، اهداف تعیین شده که عمدتاً خیرخواهانه است، تأمین مالی شود.

نهاد وقف در کشورهای غربی به مثابه «نهاد مالی» قدر تمدن در تجهیز سرمایه برای حل مشکلات اجتماعی، جایگاه مطلوبی دارد؛ در حالی که به رغم پشتونه فرهنگی عمیق و انگیزه های قوی دینی، به دلیل برخی موانع موجود، جمهوری اسلامی ایران نتوانسته است از ظرفیت ها و قابلیت های بالای این سیره نیکو به شکل کارآمدی برخوردار شود. دلیل موانع نظری بروز «صدقه جاریه» به عنوان نهاد قدرتمدن مالی، عمدتاً به دو حوزه «شناخت» و «حفظ اصالت» مربوط می شود.

در حوزه اول، این سیره نیکو که براساس تعاریف اولیه ارائه شده در منابع اصیل اسلامی، اعمَّ از قرآن و سنت، به معنای اختصاص مال معین برای اهداف خیر معین در طول زمان و برای کسب ثواب ابدی مستمر برای اختصاص دهنده مال است، در بیان فقهای اسلام، با توجه به ویژگی حبس عین در فرآیند صدقه جاریه، با کلمه «وقف» مورد اشاره قرار گرفته است، و عمدتاً با عبارت «تحبیس الاصل و تسهیل المنفعة» تعریف شده که به معنای حبس اصل و رهاگذاردن منفعت است.^۱

بارواج این تعریف، کلمه «وقف» به تدریج جایگزین عبارت «صدقه جاریه» شد. در نتیجه، با توجه به وجود مفهوم «ایستایی» در کلمه «وقف» از یک طرف، و موقعیت اقتصادی توسعه نیافتنۀ صدر اسلام از طرف دیگر، دایره اموال قابل اختصاص به اهداف خیر در قالب وقف تنگ گردید. مثلاً، وقف دارایی سیالی چون «پول»، صحیح شمرده نشد، واستدلال شد که چون پول «هم چون خوارکی و شمع، با استفاده از بین می رود»، وقف آن صحیح

نمی باشد. حال آن که قیاس پول با خوراکی و شمع، قیاس مع الفارق است. چه پول به عنوان دارایی مالی، خلق ارزش می کند، ومصرف آن می تواند موجب زوال آن نباشد. این تعریف محدود از «صدقه جاریه» منجر به محرومیت جوامع اسلامی از توسعه هرچه بیشتر این سیره نیکوشده است، به طوری که امکان تجهیز بسیاری از دارایی های مالی در قالب وقف ناممکن شده، و در موارد محدودی هم که اجازه داده شده، الزامات حفظ ارزش آن نادیده گرفته شده است.

مانع دوم برای توسعه وقف، به حوزه «حفظ اصالت» مربوط است. به رغم تأکید احکام شرعی بر تحقق اصل ماندگاری و جلوگیری از اضمحلال تدریجی اموال موقوفه، حفظ اصالت و ماندگاری وقف، حفظ عین موقوفه معنی می شود، و به معنای حفظ «ارزش» موقوفه تعبیر نمی شود. به عبارت دیگر، ماندگاری وقف در حفظ شکل فیزیکی آن جست وجو می شود و کمتر به منفعت زایی و ارزش اقتصادی توجه می شود. چنین است که تبدیل دارایی برای حفظ ارزش وقف (تبدیل به احسن کردن) بادشواری بسیار همراه است، و به جای کوشش برای حفظ ارزش، توجه به حفظ «عین مال» معطوف شده است. این وضعیت در وقف غربی مشاهده نمی شود، و محدودیت های تصنیعی از این دست، برای واقفان وجود ندارد.

در زبان انگلیسی، کلمه تراست^۱ عبارت از تربیی است که در آن دارایی شخص یا شخص با هدف مشخص توسط شخص یا شخص دیگری نگاه داری می شود. معادل این واژه در فارسی «دارایی امنی» است. معمول ترین شکل تراست، تراست وصیت یا وصیت نامه ای^۲ است که پس از مرگ دارنده دارایی شکل می گیرد. تراست هایی را که در طول عمر مالک دارایی شکل بگیرد، تراست سرپرستی^۳ گویند. جایی که منافع تراست به شخص یا شخص معینی برسد (اعم از اعضای خاندان و یا غیر از آن) به این تراست، تراست اختصاصی^۴ گویند. اگر منافع تراست به عامه برسد، به این تراست، تراست عمومی^۵ گویند. بیشتر تراست های عمومی مؤسسات خیریه اند که معافیت مالیاتی هم دارند. صندوق های وقفی از نوع تراست های عمومی اند.

وقتی به هدف های سازمان های وقفی توجه می کنیم، در می یابیم که طیف گسترده ای از اهداف طرف توجه واقفان بوده است: کمک هزینه زندگی، حمایت از دانشجویان و طلاب، تأمین دارو و خدمات پزشکی، حمایت از هنر، حمایت از ورزشکاران، حمایت از منطقه های خاص (توسعه منطقه ای، حمایت از تحقیقات، حمایت از نشر، حفظ محیط زیست، و...).

گاهی هدف هایی که برای عواید حاصل از صندوق های وقف ارائه می شود، بسیار محدود است. مثلاً صندوق های وقف بسیاری هنر سیاهان آفریقا را مورد حمایت قرار می دهند؛ یا «صندوق وقفی کلاگستون برای دانشجویان»^۶ علاوه مند به خبررسانی در مورد معلولان است و از پژوهش هایی حمایت مالی می کند که در حوزه رسانه های عمومی و مطالعات مربوط به معلولان کار می کنند. به هر حال، اکنون سازمان های وقفی جهان هزینه های تداوم فعالیت در صد ها هزار دانشگاه، مؤسسه پژوهشی، مسجد، کلیسا، بیمارستان، آسایشگاه و... را پرداخت می کنند. ژول پلسکی^۷ «طرح معروف در سال ۱۹۸۲ صندوق وقفی را تأسیس کرد که هدف آن ارتقای کیفیت طراحی داخلی حرفة ای بود. این صندوق به دانشجویان کارشناسی دکوراسیون داخلی کمک هزینه و کمک شهریه پرداخت می کرد. حتی دانشگاه های دولتی در دنیا صرف از طریق بودجه تأمین مالی نمی شوند. در امریکا، به طور متوسط، فقط ۴۰ درصد بودجه دانشگاه های دولتی را دولت می پردازد. بیشتر این بودجه از طریق صندوق های وقفی تأمین می شود،

و اموال وقفی به طور دائمی بخش بزرگی از بودجه دانشگاه ها را پرداخت کرد.

هدف صندوق های وقفی دانشگاه ایلینویز شمالی^۱ به این شرح تبیین شده است:

هدف آن است که راهبردهای مخارج و تخصیص دارایی های برای صندوق های وقفی به گونه ای انجام شود که قدرت مصرف از صندوق ها، بعد از تعديل برای تورم (به ارزش ثابت) و در طولانی مدت حفظ شود. بنیاد دانشگاه ایلینویز شمالی در قبال واقفان معهد است که وجود آن هارابه گونه ای مصرف کند که حمایت از برنامه های مورد نظر آن ها جنبه دائمی پیدا کند. در حال حاضر سبد دارایی های وقفی دانشگاه مشکل از این دارایی ها است:

سهام سبد: سهم استاندارد پور ۱۲	۳۹
سهام بین المللی	۲۶
سهام شرکت های با سرمایه کوچک امریکائی	۵
شرکت های پر مخاطره ^۲	۰
مستغلات	۵
استناد خزانه دولت امریکا	۱۱
اوراق قرضه شرکت های با تاریخ بالا	۴
اوراق قرضه بین المللی	۳
اوراق قرضه شرکت های با رتبه بندی بالا	۲

تصمیمات سرمایه گذاری صندوق های وقفی دانشگاه را مؤسسه ای به نام کامان فاند^۳ می گیرد که خود شرکت غیرانتفاعی مدیریت سرمایه گذاری در مؤسسات آموزشی است. این مؤسسه که خود جنبه خیریه دارد، ۲۲ میلیارد دلار برای مؤسسات آموزشی مختلف سرمایه گذاری می کند. سیاست مصرفی صندوق های وقفی دانشگاه ایلینویز شمالی آن است که ۴٪ میانگین عواید سه سال آخر وجوه وقفی را مصرف کند. سود و عایدات مازاد بر این ۴٪ به سرمایه وقف اضافه می شود. سیاست های سرمایه گذاری و مصرف همه ساله در کمیته امور مالی صندوق های وقف دانشگاه ارزیابی می شود. این کمیته می داند که همه بازده لزوماً نقدینگی ندارد. یعنی عایدات سرمایه ای^۴ حاصله رانمی توان توزیع و مصرف کرد، چرا که نقدینگی ای در کار نیست.

جدول زیر نمونه وار ارزش روز سبد دارایی های صندوق های وقفی^۵ دانشگاه امریکائی را نشان می دهد. وقتی ارزش صندوق وقفی فقط یک دانشگاه در دنیا نزدیک به ۲۰ میلیارد دلار است، خواننده می تواند بر این سیاق تصویری از ارزش سازمان های وقفی و خیریه جهان در ذهن مجسم کند:

دانشگاه‌های عمدۀ‌ای که با وقف اداره می‌شوند

سال ۲۰۰۰

ارقام به میلیون ریال

۱۸,۸۴۴	دانشگاه هاروارد
۱۰,۰۸۵	دانشگاه پل
۱۰,۰۱۳	دانشگاه سیستم تکزاس
۸,۶۴۹	دانشگاه استانفورد
۸,۳۹۸	دانشگاه پرینستون
۶,۴۷۶	دانشگاه MIT
۵,۶۴۰	دانشگاه کالیفرنیا
۵,۰۳۲	دانشگاه اموری EMORY
۴,۲۶۴	دانشگاه کلمبیا
۴,۲۳۵	دانشگاه واشنگتن

پرداخت‌های وقف در همه کشورها مالیات کاه است، یعنی دولت‌های پذیرنده معادل دارایی‌های تخصیص یافته واقف به موضوع وقف، مالیت آن‌ها را کاهش دهند. در ایران نیز در مواد ۲۴، ۳۸ و ۱۳۹ قانون مالیات‌های مستقیم، در رابطه با وقف و نذورات، معافیت‌هایی در نظر گرفته شده است.

انواع صندوق‌های وقفی

صندوق‌های وقفی متنوع‌اند و اهداف بسیار متفاوتی را دنبال می‌کنند. بنیادهای خیریه^{۱۴} صندوق‌های متنوعی را اداره می‌کنند. بنابراین، در کشورهای پیشرفته، نحوه مدیریت صندوق‌های وقفی مدت‌هاست که مدرن و حرفه‌ای شده است، و بنیادهایی را می‌توان یافت که تا ۱۰۰ صندوق را اداره می‌کنند. به صندوق‌های وقفی مدرن دنیا پول نقد، اوراق بهادر پذیرفته شده در بورس‌ها، اوراق بهادر شرکت‌های غیر سهامی عام، املاک و مستغلات، بیمه‌نامه، و انبوی از دارایی‌های فیزیکی و واقعی دیگر هدیه و هبه می‌شود.

بعضی از بنیادهای یاد شده، بنیادهای ناحیه‌ای اند^{۱۵} و در محدوده خاص و یاروی موضوع خاص کار می‌کنند. هدف این بنیادها آن است که کمک کنند تا صندوق وقفی شکل بگیرد، و هدف غیر انتفاعی‌ای دنبال شود، اما در عین حال تداوم تأمین مالی حفظ شود، و منافع مدام است برای تحقق هدف صندوق خلق شود. بنابراین، این بنیادها کمک می‌کنند خیرانی که وقت و تخصص ندارند، و یا حتی همه منابع مالی را ندارند، بتوانند سازمان دهی لازم را نجام دهند. در

واقع، مؤسسه‌تی وجود دارند که «خدمات مدیریتی و قفقی»^{۱۶} می‌دهند. نرخی که این نوع مؤسسه‌تی از واقفان میگیرند بین ۱ تا ۲ درصد مبلغ وقف است. این میزان هزینه‌های اداری و مدیریت سرمایه‌گذاری را پوشش می‌دهد. در واقع نمی‌توان بافرض استفاده از وقت خیرانی که آمده‌اند بدون دریافت دستمزد کار کنند، توقع داشت که مدیریت حرفه‌ای اعمال شود. معمولاً ارزان‌تر آن است که از مدیریت حرفه‌ای در قبال پرداخت وجه استفاده شود تا از مدیریت غیر حرفه‌ای خیرانی که حاضرند وقت و خدمات خود را وقف کنند.

بنیادهای وقفی در عین حال بین صندوق‌های وقفی که هدف مشابه دارند پل می‌زنند، و آن‌ها را بایکدیگر هماهنگ می‌کنند.

صندوق‌های وقفی را به شکل‌های دیگری نیز طبقه‌بندی می‌کنند. سازمان‌های خیریه می‌توانند از کمک شرکت‌های خدمات مدیریت وقف برای تشکیل یکی از این دونوع صندوق برخوردار شوند:

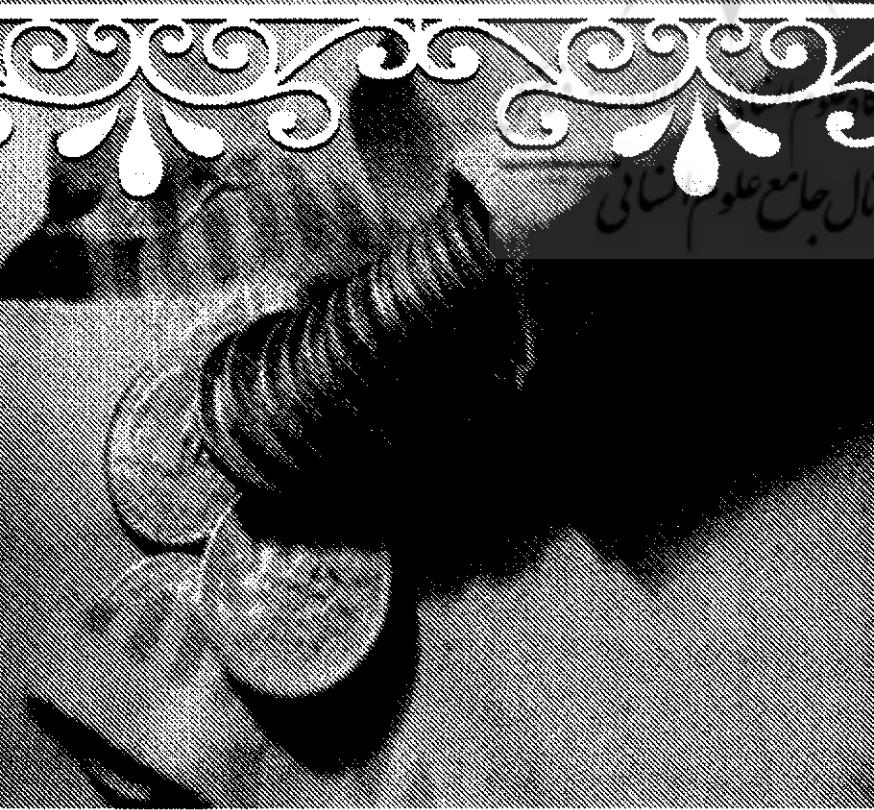
الف. صندوق‌های نمایندگی سرمایه‌گذاری^{۱۷}:

ب. صندوق‌های وقفی سازمانی^{۱۸}.

تفاوت عمده این دونوع صندوق در مالکیت آن‌هاست. در صندوق‌های نمایندگی سرمایه‌گذاری، شرکت خدمات به عنوان عامل و نماینده سازمان خیریه خاص عمل می‌کند، و دارایی‌های وقفی ای را اداره می‌کند که به سازمان خیریه خاصی مربوط است. در هر زمان سازمان خیریه یادشده می‌تواند دستور دهد که دریافت کنندگان منافع وقف چه کسانی باشند، و در زمان معینی هم کل دارایی‌ها به سازمان خیریه برگشت داده شود. در صندوق‌های وقفی سازمانی،

کل وجوده وقف در اختیار شرکت خدمات گذاشته می‌شود و هر سال فقط بخشی از عواید به سازمان خیریه مورد نظر بر می‌گردد. این ترتیب به واقفان اطمینان بیشتری می‌دهد که اصل سرمایه وقف به هیچ دلیلی مصرف نخواهد شد.

بدین ترتیب، صندوق نمایندگی سرمایه‌گذاری یا صندوق نمایندگی وقف^{۱۹} دارایی‌هایی را برای مؤسسه خیریه نگهداری می‌کند و عواید آن را سالیانه به مؤسسه مربوطه می‌دهد. شرکت‌های خدمات مدیریت وقف این نوع صندوق‌های را تشکیل می‌دهند و به عameه یا حامیان مؤسسه ارائه می‌کنند و مدعی اند که شفافیت و اعتبار بیشتری به آن می‌دهند، و بدین ترتیب باعث می‌شوند که موقوفات و هدایای بیشتری جذب شود. تشکیل این نوع صندوق‌ها به مؤسسه خیریه



اطمینان می دهد که از تداوم منابع مالی برای اهدافشان اطمینان یابند. تشکیل این صندوق های تداوم رشد و ثبات کمک می کند. شرکت های خدمات مدیریت وقف یا بنیادهای وقفی در غرب صندوق های وقف و اعانت متعددی را اداره می کنند.

از نظر دیگری نیز می توان صندوق های وقفی را تقسیم بندی کرد:

الف. صندوق های وقف و اعانت دائمی^{۲۳}؛

ب. صندوق های وقف و اعانت با عمر محدود^{۲۴}.

در مورد اول، اصل موضوع وقف یا اعانه برای همیشه دست نخورده باقی می ماند، و تنها عواید یا درآمد حاصل از اصل وقف می تواند برای مصرف و یا اضافه شدن به اصل در دسترس باشد. در مورد دوم، به محض رسیدن به شرایط خاص، اصل مبلغ وقف شده یا اعانه شده نیز می تواند به مصرف برسد.

صندوق های وقف و اعانه را به اشکال باز هم گسترده تری می توان طبقه بندی کرد؛ مثلاً در بروشور بنیاد نورفولک^{۲۵}

انواع صندوق های این شرح است:

۱. صندوق های اختیارمندانه^{۲۶}؛

۲. صندوق های حوزه علاقه^{۲۷}؛

۳. صندوق های با مصارف معین شده^{۲۸}؛

۴. صندوق های بورس تحصیلی^{۲۹}؛

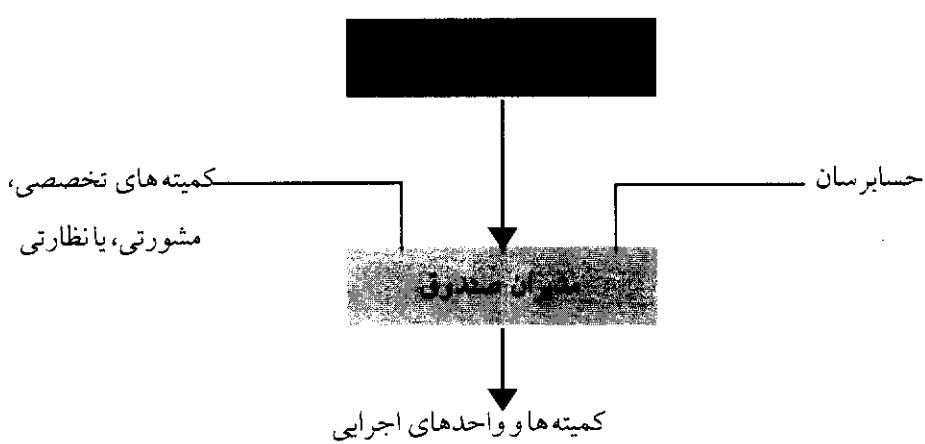
۵. صندوق های وقف سازمانی^{۳۰}؛

۶. صندوق های با نظر واقف^{۳۱}.

سازمان وقف

سازماندهی وقف در کشورهای مختلف متفاوت است، هر چند که تقریباً در همه جا، دارالیه های وقف تحت نظارت هیئت امنیت قرار دارد، و توسط مدیرانی اداره می شود. بعضی صندوق های وقفی به منابع دریافتی از واقف اولیه محدودند، و در بعضی کشورها، این صندوق ها اجازه دارند از طریق دریافت وجوهات از مردم، گسترش یابند. شکل کلی صندوق های وقفی، خیریه، و... در همه جا کم و بیش به این شکل است:

شکل کلی صندوق های وقفی، خیریه، و... در جهان



در اداره سازمان های وقفی، همواره تلاش شده است که حفظ استقلال و شخصیت مستقل وقف مدنظر باشد؛ این سازمان ها بتوانند در عین شفافیت، خود گردان باشند، و به استفاده از کمک های دولتی متمایل نشوند. این مسأله در وقف اسلامی نیز مد نظر قرار گرفته است. در سنت اسلامی نیز استقلال واقف، وقف نامه، و اهداف هر موقوفه مد نظر بوده است، و اداره مستقل هر موقوفه تحت ضابطه کلی رعایت مصالح وقف توصیه شده است. این در حالی است که پس از انقلاب اسلامی، متأسفانه موقوفات کشور با تمرکز بیشتر اداره شده اند، و اصول خود گردانی، شخصیت مستقل، و حتی شفافیت اطلاعات به درستی رعایت نشده است.

تحصیص بهینه دارایی ها در صندوق های وقفی

حضور مؤثر صندوق های وقفی و مؤسسات خیریه در بازار های سرمایه جهان بیانگر آن است که این نهادها، دارایی های خود را به شکل دارایی های مالی نگاه می دارند، و از بنگاه داری عموماً پرهیز می کنند. مسأله مهم در مدیریت صندوق، کاربرد مفهوم «خردمندی و عدالت»^{۳۱} است. این مفهوم ضروری می سازد که در اداره دارایی های وقف، بین نیازهای کوتاه و بلند مدت تعادل ایجاد کنیم، و با پاسخ گویی کامل به نیازهای امروز، پرداخت های آتی را به خطر نیندازیم. در همه صندوق های وقفی، نیاز به خلق جریان درآمدی پایدار، سیاست اجرایی خاصی را می طلبد. مهم است که مدیران صندوق های وقف، میان نسل های مختلف، تفاوت قائل نشوند، و جریان درآمدی مناسبی برای همه ذی نفعان امروز و فردا ایجاد کنند. در کشور ما، این دغدغه نیز به مجموع دل مشغولی های مدیران وقف اضافه می شود که بازده حاصل از دارایی های وقف می باشد آنقدر باشد که غیر از تأمین نیازهای قابل پرداخت وقف، تورم را نیز پاسخ گو باشد. نوع بازده صندوق های وقفی باید آن گونه باشد که غیر از تأمین پرداخت های جاری به ذی نفعان وقف، رشد آتی را هم محفوظ بدارد، و در واقع بدره^{۳۲} یا سبد سرمایه گذاری رشد را شکل دهد.

تحصیص بهینه دارایی ها در صندوق های وقفی ایجاب می کند که این موارد به دقت مورد توجه قرار گیرد:

۱. وجوده کافی برای پرداخت به ذی نفعان امروز و آینده بدون ازبین بردن اصل مال وقف^{۳۳} باید فراهم شود. همان طور که گفته شد، منافع نسل آینده نباید فدای زیاده روی نسل فعلی در مصرف عواید حاصل از صندوق شود.
۲. مهم است که در مؤسسات و صندوق های وقفی، به طور قاطع تصمیمات سرمایه گذاری را از تصمیمات مصرف منابع مالی جدا کنیم. کسانی که عواید حاصله را بین ذی نفعان تقسیم می کنند، لزوماً تخصص اداره دارایی ها و انجام سرمایه گذاری را ندارند. تصمیمات سرمایه گذاری صندوق های وقفی و سازمان های خیریه باید توسط مدیران حرفة ای سرمایه گذاری اخذ شود.

۳. مدیریت وقف در کمتر جایی از دنیا به شکل اداره واحد های تولیدی و بنگاه داری است. صندوق های وقفی عمدها «دارایی های مالی»^{۳۴} را اداره می کنند، و با «دارایی های واقعی»^{۳۵} کاری ندارند. چنین است که معمولاً مؤسسات وقفی در بازار سرمایه کشورها فعال اند، و در بیشتر کشورها، در صد عده ای از اوراق بهادر مورد معامله در بورس ها متعلق به صندوق های وقفی است. البته، تنها استثنای «املاک و مستغلات» مربوط می شود؛ سازمان های وقفی غالباً در املاک و مستغلات سرمایه گذاری می کنند، و این تنها دارایی واقعی است که مورد عمل

آن هاست. بنابراین، در جهان وضعیتی هم چون ایران که در آن دانشگاهی چون امام صادق(ع) از محل عواید چند کارخانه اداره شود، و خود دانشگاه به بنگاه داری پردازد، کمتر مشاهده می شود.

۴. در مدیریت صندوق‌ها، گرایش به حفظ ارزش واقعی و حمایت از آن است؛ باعین مال کاری ندارند، بلکه در بی حفظ ارزش آن اند. به نظر می‌رسد که در این مورد، وضعیت مادر ایران، تفاوت عمده‌ای با جهان دارد. در فقه شیعه، تأکید بر «حفظ عین مال» بیشتر است، و تبدیل دارایی‌های متعلق به وقف دشوار است، در حالی که اگر اجازه تبدیل داده نشود، ارزش دارایی‌ها در طول زمان قابل حفظ نیست. بدین ترتیب به نظر می‌رسد که یکی از وجوده افتراق اساسی بین اداره وقف در غرب و کشور ما، در روشی نهفته است که برای ماندگاری وقف اعمال می‌شود. در کشور ما، نیز بسیاری دیگر از کشورهای اسلامی، ماندگاری وقف را در حفظ ارزش اقتصادی موقوفه، و تحصیل حداقل منفعت از ارزش‌های اقتصادی نمی‌دانند، و بیشتر به حفظ عین دارایی علاقه مندند.

۵. تشییت درآمد قابل مصرف و خرج کردن، از اهداف دیگر مدیریت دارایی‌های وقف است. در همه وقف‌ها، همواره پرداخت روزانه، ماهیانه، یا سالیانه مبالغی صورت دارد. از این رو، باید جریان درآمدی (نقدي خروجي) مشخصی وجود داشته باشد تا پاسخگوی جریان مصرف و جووه ثبت شده و مداوم باشد.

۶. استراتژی تخصیص بهینه دارایی‌ها به گونه‌ای باید تعیین شود که مطلوبیت مورد انتظار ذی نفعان را در هر سال به حداقل برساند. همان طور که گفته شد، در این سیاست تخصیص بهینه باید منافع نسل جاری و نسل آتی ذی نفع از وقف، هر دو، محفوظ بماند. تعادل بین مصرف جاری و رشد معقول اصل مال وقف شده، ضرورت تام دارد. اگر تضاد منافع در نتیجه تخصیص دارایی‌ها ایجاد شود، اهداف غیربهینه دنبال خواهد شد. این تضاد منافع، حاصل آن است که ذی نفعان نسل امروز و نسل آینده وقف، نیازهای متفاوتی دارند:

الف. این که جریان مصرف وجوه ثبت شده و آرام باشد، برای ذی نفعان نسل امروز و آینده هر دو، نیازی اصلی است و تضادی وجود ندارد.

ب. این که جریان درآمدی باید حداقل به اندازه تورم رشد کند، نیز برای ذی نفعان امروز و آینده هر دو نیازی اصلی است. ج. اما، این که اصل سرمایه باید به درستی حفظ شود، برای ذی نفع امروز، هدفی فرعی است، در حالی که برای ذی نفع نسل آتی، هدفی کاملاً اصلی است. این جاست که تضاد منافع بروز می‌کند.

۷. در صورت پذیرش مفهوم وقف دارایی‌های مالی هم چون سایر کشورها، در ایران نیز وقف پول باید پذیرفته شود، زیرا که این دارایی مالی نماینده ارزش‌های واقعی است و می‌تواند در خدمت اهداف وقف باشد.

۸. مسئله استقراض و یا عدم استقراض سازمان‌ها یا صندوق‌های وقفی در کشورهای مختلف قاعدة یکسان ندارند. در بعضی از کشورهای مختلف این نهادهای مالی نمی‌توانند تسهیلات دریافت کنند، و در پاره‌ای از کشورها قادرند که از ابزار مختلف تأمین مالی برای پیشبرد مقاصد خود استفاده نمایند. در ایران نیز هنوز ابعاد قانونی و شرعی مسئله مورد بررسی همه جانبه قرار نگرفته است.

۹. بر شخصیت حقوقی رسمی غیردولتی موقوفات خاص و عام تأکید بسیار شده است. این وضعیت به آن‌ها اجازه می‌دهد که از نظر مالی خودگردان باشند، و هم چون سایر نهادهای مالی، توسط کارشناسان و متخصصان مالی اداره شوند، و با ارائه گزارش‌های مالی مستند و مبتنی بر استانداردهای مالی، شفاف باشند، و به علاوه نظارت

کامل دولت بر نحوه عمل خود و رعایت اهداف واقف را پذیرند.

بنیادهای اجرایی صندوقهای وقفی

عمولاً هر صندوق وقفی مبتنی بر قراردادی است که به آن قرارداد صندوق^{۳۳} می‌گویند. این قرارداد تعهدات و مقررات صندوق را بیان می‌کند. در این قرارداد باید اهداف اولیه و اهداف بدیل واقfan اولیه آمده باشد. اداره کنندگان صندوق تلاش می‌کنند که با به کارگیری روش‌های بازاریابی جدید، واقfan و خیران بیشتری را برای صندوق پیدا کنند.

بنیادهای وقفی که صندوق‌های متعدد را اداره می‌کنند غالباً بامدیران سرمایه‌گذاری حرفه‌ای متعددی در تماس اند؛ مدیرانی که بتوانند مسؤولیت تصمیمات خود را بپذیرند و دائمآ مورد ارزیابی قرار بگیرند. عمولاً بنیادها کمیته سرمایه‌گذاری و تأمین مالی^{۳۷} دارند که به صندوق‌های عضو کمک می‌کنند. خدمات مستندسازی، حسابداری، پرداخت، تهیه گزارش‌های مالیاتی و غیره جزو خدمات مدیریت وقف است. همه صندوق‌هادر سال حداقل یک بار توسط حسابرسان مستقل، حسابرسی می‌شود. بدین ترتیب، واقfan در وقت خود صرفه جویی می‌کنند و در دسرهای قانونی، حسابداری، و مالیاتی را به دیگران می‌سپارند.

بنیاد NII در سال ۱۹۴۹ شکل گرفته است. طی این مدت، بنیاد ۲۲۵ صندوق وقفی ایجاد کرده است که عواید آن به مصارف تعیین شده توسط واقfan و دانشگاه برسد. مصارف شامل کمک هزینه تحصیلی یا بورس تحصیلی، تدارک منابع کتابخانه‌ای، حمایت مالی از کادر آموزشی، و طیف وسیعی از برنامه‌های حمایت از دانشجویان، و فعالیت‌های دانشگاهی و ورزشی آنان بوده است.

برای روشن شدن سیاست‌های اجرایی بنیادها می‌توانیم مثالی بزنیم. بنیاد ناحیه‌ای سیلکان ولی (CFSV)^{۳۸} صندوق‌های وقف ده‌هاسازمان خیریه و مؤسسات آموزشی را اداره، و منابع آن‌ها را سرمایه‌گذاری می‌کند. البته، حداقل منابعی که برای تشکیل صندوق قبول می‌کند، ۱۰۰,۰۰۰ دلار است.

سازمان‌های خیریه می‌توانند از توان سرمایه‌گذاری و تخصص برنامه‌ریزی CFSV برای گسترش وقف خود استفاده کنند. CFSV مدعی است که به دلیل اقتصاد مقیاس، سازمان‌های خیریه می‌توانند از تنوع سبد سرمایه‌گذاری و هزینه‌های پایین سرمایه‌گذاری آن بنیاد برخوردار شوند. به علاوه CFSV می‌تواند کمک‌های اداری و فنی بددهد، و حتی به خیران و واقfan اجازه می‌دهد که در امور اجرایی CFSV نیز مشارکت کنند.

خدمات CFSV شامل این موارد است:

- مدیریت سرمایه‌گذاری و اندازه‌گیری عملکرد؛

- کمک‌های فنی روی اعطای برنامه‌ریزی شده عواید؛

- ارائه نرم افزار اعطای عواید برای خیریه؛

- مشارکت دادن خیرین در طرح‌های خیر مشابه.

بیش از ۴۰ سازمان خیریه محلی با اندازه‌های مختلف با آن بنیاد کار می‌کنند. CFSV مدعی است که دلیل

انتخاب این بنیاد توسط آن مؤسسات خیریه آن است که بنیاد سابقه بازده سرمایه‌گذاری بسیار مناسب و منافع

دیگری به این شرح دارد:

-اعتبار بخشیدن برای جذب خیرین و واقفان جدید به دلیل مدیریت حرفه‌ای و جوهر آنان؛
-ترخ بازده فوق العاده؛

-دستمزد کارگزاری نازل مدیریت سرمایه‌گذاری بنیاد؛
-روش‌های خلاق بازاریابی بنیاد؛

-اعطای فرصت‌های سرمایه‌گذاری وجوه وسیع تر به صندوق‌های وقفي، و بدین وسیله
توزيع ریسک و به حداقل رساندن بازده به دلیل صدها میلیون دلار سرمایه‌گذاری بنیاد.

در صورتی که هر صندوق بخواهد به وجوه خود نزد بنیاد اضافه کند، لازم است که حداقل ۱۰۰,۰۰۰ دلار قبلي با مضرب ۱,۰۰۰ دلار افزایش يابد. اين هدايا و اموال وقفي مستقيم به CFSV داده نمي شود، و از طريق مؤسسه خيريه مربوطه عمل مي شود. بنابراین، اموال وقف و كمك‌ها و هدايان خست در اختيار مؤسسه مربوطه قرار مي گيرد، و آن‌گاه انباشته مي شود، و به CFSV منتقل مي شود. CFSV گزارش‌های ماهیانه در مورد عملکرد خود به مؤسسات خيريه مي دهد.

برای اين که حساب صندوق نزد CFSV افتتاح شود، مراحل کاريء اين شكل ساده شده است:

۱. اعضای هیئت مدیره مؤسسه خيريه ميزان وجوهی را که قصد دارند به صورت بلندمدت سرمایه‌گذاری شود، تعیین مي کنند.
۲. مؤسسه خيريه عملکرد و سابقه کاريء CFSV را موردن بررسی قرار مي دهد.
۳. فرم‌های مربوط به يكى از دو شكل قرار دادی «صندوق نمایندگی سرمایه‌گذاری» و يا «صندوق وقفي سرمایه‌گذاری» را پر مي کنند.

۴. وجوده مؤسسه را به CFSV مي فرستند.

برای اين که تنوع مؤسسات خيريه‌اي را که با CFSV کار مي کنند دریابيم، کافی است به فهرست صندوق‌هایي رجوع کنيم که اين بنیاد تشکيل داده است. بيشتر صندوق‌ها البته از نوع «صندوق نمایندگی سرمایه‌گذاری» است و فقط ۶ صندوق از نوع «صندوق‌های وقفي سازمانی» است. در فهرست اين دو گروه، صندوق‌هایي با اين ويزگي هامی يابيم:
الف. صندوق‌هایي که از ارتقای کار مدیریت حمایت مي کنند، از قبیل:

American Leadership Forum Endowment; CEN Leadership Endowment Fund; Sequoia Seminar Endowment Fund; Pursuit of Excellence Dawes Fund; and Silicon Valley Community Communications.

ب. صندوق‌هایي که از مطالعات تاريخ و موزه‌های منطقه‌ای خاص حمایت مي کنند، از قبیل:

California History Center Endowment; San Jose Museum of Art-Knight; Mueum of American Heritage; Cupertino Historical Society Endowment Fund; San Jose Repertory Century Fund; and Tech Museum of Innovation Endowment Fund.

ج. صندوق‌هایي که از کودکان حمایت مي کنند و اهداف آموزش و پرورش دارند، از قبیل:

Child Advocates Fund; Mountain View Educational Foundation Endowment; CSMA Student Financial Aid Fund; San Juan Bautista Child Development Center Endowment Fund; Design Response Reserve; Family and Children Services; Resource Area for Teachers (RAFT); Nora Manchester Child Advocates Endowment Fund; Girl Scouts of Santa Clara County; Foothill De-Anza Colleges Foundation Fund; San Jose Public Library Foundation; and Children's Musical Theater Endowment Fund.

د. صندوق‌هایي که از اهداف کلوب‌های خاص حمایت مي کنند، از قبیل:

Gilroy Rotary Club Endowment Fund and Rotary Club of Cupertino Endowment.

ه. صندوق‌هایي که از مطالعات بهداشت و محیط زیست حمایت مالي مي کنند، از قبیل:

Healthy City; Institute of Transpersonal Psychology; Society of St. Vincent de Paul; and West Valley Mission Advancement Foundation.

فرایند تشکیل صندوق‌های وقفی

مؤسسه خیریه یا واقع‌فان ناچار نیستند که دارایی‌های موضوع وقف یا اعانه را خودشان اداره کنند. آن‌ها می‌توانند از طریق شرکت خدمات مدیریت وقف واعانه و یا آن‌چه «بنیاد» نامیده می‌شود، صندوقی بزنند و به طور مؤثر، ساده، منعطفی دارایی‌های موضوع وقف را اداره کنند. این بنیاد بدیلی است برای بنیاد یا سازمان مدیریت وقف مستقلی که واقع‌فان ایجاد کنند.

بنابراین، اشخاص، خانوارها، شرکت‌ها، مؤسسات خیریه ثبت شده، و سازمان‌های

غیرانتفاعی می‌توانند از طریق چنین بنیادهایی صندوق وقف راه بیندازند.

برای تشکیل صندوق وقف این مراحل طی می‌شود:

۱. سند قرارداد یا بیانیه وقف. این سند تعهد بین واقف و مؤسسه‌ای است که دریافت کننده اموال است. مثلاً قراردادی است که بین خیری و دانشگاه معینی به امضامی رسد.

۲. در این مثال، دانشگاه با امضای سند وقف، از شرکت خدمات مدیریت وقف یا بنیادی درخواست می‌کند که صندوق وقف را تشکیل دهد.

۳. اهداف وقف تعیین می‌شود، و مثلاً واقف مشخص می‌کند که مبالغ حاصله باید صرف اعطای بورس تحصیلی به دانشجویان ممتاز شود.

۴. شرکت خدمات مدیریت وقف یا بنیاد حساب‌های وقف را فتح می‌کند، و وقف یا اعانات را می‌پذیرد.

۵. مدیریت بنیاد اقدامات لازم برای افتتاح حساب‌ها، گزارش به هیئت مدیره، و هم‌چنین معرفی گروهی که باید با دانشگاه یادشده هماهنگی‌های لازم را به عمل آورند، انجام می‌دهد.

برای اداره وجوه وقف واعانه از طریق تشکیل صندوق‌های سرمایه‌گذاری دور رویه معمول است.

رویه اول آن است که خود واقع‌فان دستگاه مدیریتی مستقلی برای اداره وجوه درست کنند که این دستگاه منحصر‌آداری‌های این وقف را اداره کند. به این تشکیلات بنیاد اختصاصی^{۳۹} می‌گویند. این بنیاد صرف‌آداری‌های واقع‌فان خاصی را با تشکیل صندوق واحد یا صندوق‌های متعدد اداره می‌کند. در مورد وقف‌های بزرگ مثل بنیاد راکفلر رویه عمل به همین شکل است؛ یادشگاه‌هایی که میلیاردها دلار درآمد وقف دارند، خودشان بنیاد اختصاصی برای اداره این وجوه می‌زنند. اما واقع‌فان کوچک‌تر صندوق خود را نزد بنیادی تأسیس می‌کنند که اختصاصی نیست، و برای واقع‌فان مختلف صندوق‌های مختلف را اداره می‌کند. این بنیاد مرکب از مدیران حرفه‌ای سرمایه‌گذاری است که مدعی اند‌داری‌های واقع‌فان را به بهترین شکل سرمایه‌گذاری می‌کند.

مطالعه موردی: بنیاد فورد

بدون این که بخواهیم وارد بحث‌های ارزشی شویم، وابعاد سیاسی این بنیاد را بررسی کنیم، صرفاً بر مبنای اطلاعات رسمی اعلام شده، تشکیلات و نحوه عمل این بنیاد را توضیح می‌دهیم.

۱. تاریخچه و اهداف اعلام شده بنیاد

تقویت ارزش‌های دموکراتیک، کاهش فقر و بی‌عدالتی، توسعه همکاری‌های بین‌المللی، و بسط دست آوردهای انسانی از جمله اهدافی است که به طور رسمی برای این بنیاد تعریف شده است.

این بنیاد در سال ۱۹۳۶، نخست به عنوان ستاد محلی انسان دوستانه در سطح محلی در ایالت میشیگان امریکا تشکیل شد. آن گاه در سال ۱۹۵۰ جنبه ملی و بین المللی پیدا کرد. بنیاد فورد به عنوان سازمان غیرانتفاعی، غیردولتی، و مستقل ثبت شده است، و طی سالهای عمر خود حدود ۱۱ میلیارد دلار به شکل کمک هزینه، کمک بلاعوض، و قرض الحسن پرداخت کرده است.

شروع فعالیت این بنیاد از محل منابع مالی هنری فورد^۴ مالک شرکت اتو میل فورد تأمین مالی شده است، اما در حال حاضر ان بنیاد، در سبد سرمایه گذاری های خود سهام شرکت فورد راندارد، و سهام خود را متعدد کرده است.

۲. مدیریت

تعیین سیاست های بنیاد به عهده هیئت امنای بنیاد است؛ اجراء بر عهده رئیس و مدیران اجرایی بنیاد در امریکا، افریقا، خاورمیانه، آسیا، امریکای لاتین، و روسیه می باشد. هیئت امنای بنیاد مرکب از ۱۷ نفر است. بنیاد فورد در عین حال ۱۰ مدیر ارشد اجرایی دارد.

۳. سبد دارایی های بنیاد فورد

در بنیاد فورد، بودجه ریزی مبتنی بر چرخه دو ساله است، و در این بودجه، در آمد برابر با ۱۰۵ درصد ارزش سبد سرمایه گذاری^۵ در ۳۶ ماه قبل تعریف و محاسبه می شود (در امریکا به مصارف بالای ۵ درصد ارزش دارایی ها، مالیات تعلق می گیرد). در پایان سال ۲۰۰۱، ارزش دارایی های بنیاد برابر با ۱۰ میلیارد دلار برآورده شده است. این ارزش در پایان سال ۲۰۰۰، برابر ۱۴ میلیارد دلار بوده که به دلیل کاهش قیمت هادر بازارهای سرمایه، ارقام در سال ۲۰۰۱ کاهش یافته است. سبد سرمایه گذاری این بنیاد به این شرح است:

پوشش ساده صور اسکناسی و متغیرات زنجی				
	ارزش بازار (میلیون دلار)	درصد از کل	ارزش بازار (میلیون دلار)	
۴۱.۷	۶,۰۵۱	۳۹٪	۴,۱۸۷	سهام شرکت های امریکایی
۱۲.۲	۱,۷۷۱	۱۲٪	۱,۳۲۴	سهام سایر کشورها
۵۳.۹	۷,۸۴۲	۵۱٪	۵,۵۱۱	سهام شرکت های خارج از بورس
۲۰.۱	۲,۹۰۵	۱۳٪	۱,۴۰۸	جمع سهام
۷۴.۰	۱۰,۷۲۷	۶۴٪	۶,۹۱۸	اوراق قرضه امریکایی
۱۵.۲	۲,۲۰۸	۲۵٪	۲,۷۳۲	اوراق قرضه بین المللی
۳.۰	۴۳۳	۲٪	۲۱۱	سرمایه گذاری های کوتاه مدت
۷.۸	۱,۱۳۰	۷٪	۷۹۰	جمع اوراق قرضه و ابزار با درآمد ثابت
۲۶.۰	۳,۷۷۱	۳۵٪	۳,۷۳۴	کل دارایی ها
۱۱۰	۱۴,۴۹۸	۱۰۰٪	۱۰,۶۵۲	

۴. پرداخت‌ها و درآمدها

کمک‌های بلاعوض، وام‌های بدون بهره، و تضمین، متناسب با درآمدهای بنیاد، به این شرح بوده است:

سود سهام	۱۰۹	۱۱۱
بهره	۲۳۴	۲۱۰
افزایش ارزش سرمایه گذاری	۶۴۹	۲,۱۱۱
کاهش ارزش سرمایه گذاری ها	(۳,۸۷۳)	(۱,۰۸۴)
جمع درآمدها	(۲,۸۸۱)	۳,۵۱۶

فعالیت‌های مبتنی بر برنامه قبلی

کمک هزینه‌ها و کمک‌های بلاعوض مصوب	۸۶۳	۶۰۳
فعالیت‌های خیریه مستقیم	۱۸	۱۶
برنامه‌های حمایت	۵۰	۴۶
جمع بالاجماع تعديلات لازم	۹۳۱	۷۱۵
مدیریت عمومی	۲۵	۲۴
ذخیره مالیات فدرال		
جاری	۱۰	۲۳
معوق	(۳۹)	(۱۱)
استهلاک	۸	۷
جمع مخارج	۹۶۳	۸۰۹

در صورتی که ارقام مالی ۱۵ سال گذشته بنیاد را مرور کنیم، به این جمع بندی می‌رسیم. توجه شود که دارایی‌های دارایی‌های مالی است:

ارزش بازار دارایی‌ها	از ۱۰,۶۵۲ به ۳۰۳ میلیون دلار
	(بالاترین رقم سال ۲۰۰۰ برابر ۱۴,۵ میلیون دلار)
قیمت تمام شده دارایی‌ها	از ۹,۹۶۷ به ۴,۲۴۱ میلیون دلار
عایدات سرمایه‌ای	از ۶۵۰ تا ۴۴۰ میلیون دلار
درآمدهای سود سهام و بهره	از ۳۴۳ تا ۲۵۲ میلیون دلار
هزینه فعالیت‌های مبتنی بر برنامه	از ۹۳۱ تا ۲۲۹ میلیون دلار
هزینه‌های مدیریتی، استهلاک، و مالیات	از ۷۲ تا ۳۲ میلیون دلار

۵. جمع‌بندی در مورد بنیاد

بنیاد فورده منابع درآمدی روشی را بر اساس دارایی‌های خود تعریف کرده است، و طی سال‌ها، با حفظ ارزش دارایی‌ها، توانسته است که با تخصیص منابع لازم، اهداف وقف را حفظ کند. حفظ عین مال هرگز هدف نبوده است، و حفظ ارزش مال دنبال شده است. بنیاد فورده نقش بر جسته‌ای در بازار سرمایه امریکا دارد، و دارایی‌های آن هم چون بسیاری از مؤسسات خیریه و وقفی دنیا محدود به دارایی‌های مالی است، و از بنگاه‌داری و خریداری دارایی‌های واقعی پرهیز می‌کند.

22. permanent endowment funds.

23. term endowment funds.

24. Norfolk Foundation.

25. discretionary funds.

26. field of interest funds.

27. designated funds.

28. scholarship funds.

29. organization endowment funds.

30. donor advised funds.

31. prudence.

32. portfolio.

33. principal base corpus.

34. financial assets.

35. real assets.

36. fund agreement.

37. finance and investment committee.

38. Community Foundation Silicon Valley

(CFSV).

39. Private foundation.

40. Henry Ford.

41. portfolio.

1. endowment funds.

۲. سید محمد مهدی هاشمی نسب، «امکان سنجی منافع حاصل از اموال موقوفه»، بیان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه امام صادق(ع)، ۱۳۷۰.

۳. شرایع اسلام، ج ۲، ص ۲۱۳؛ جوهر الکلام، ج ۲۸، ص ۱۸.

4. trust.

5. testamentary trust.

6. "inter vivos" trust.

7. private trust.

8. public trust.

9. Clogston Endowment Fund for Students.

10. Joel Polksky.

11. Northern Illinois University.

12. Standard & Poor's 500.

13. venture capital.

14. Common Fund.

15. capital gain.

16. foundations.

17. community foundations.

18. endowment management services.

19. investment agency fund.

20. organizational endowment funds.

21. agency endowment fund.