



## ارزیابی شیوه‌های سنتی و نوین ادارهٔ موقوفات

▷ عبداللطیف مسعودی ▷

با به کارگیری مدیریت استراتژیک با دید آینده‌نگری در تلاش هستند تا همواره خود را با شرایط جدید تطبیق دهند.

رشد و توسعهٔ وقف هم، بدون تردید به نوع مدیریت آن وابسته است، مدیریت موقوفات از روش سادهٔ سنتی آن ابتدا توسط واقف و پس از فوت او به وسیلهٔ متولی که نام و مشخصات آن در وقfnامه قید شده است اداره می‌شود، و چنانچه شخصی برای تولیت و ادارهٔ موقوفه تعیین نشده باشد مدیریت موقوفه به عهدهٔ سازمان اوقاف و امور خیریه است.

برای ادارهٔ یک موقوفه چند نوع گردنش کار اداری و مالی وجود دارد از قبیل: نگهداری و توسعهٔ اموال وقف، اموال و تحصیل منافع، و به مصرف رساندن عواید و تحقق نیات و افقان، که از وظایف مدیران وقف به شمار می‌آید.

این وظایف که کمتر در مؤسسات دیگر دیده می‌شود دارای ابعاد و آثار اجتماعی، اقتصادی، مذهبی، سیاسی و فرهنگی وسیع در جامعه است، مدیریت سنتی وقف و تک تک موقوفات نتایج بسیار ساده و جزیی دارد، با به کارگیری روش‌های نوین مدیریت و

با اندکی تأمل در تعداد و قدمت موقوفات در ایران، خواهیم دید که چگونه این نهاد سنتی از گذشته‌های دور پایگاه مناسبی برای پرورش اخلاق، رسیدگی به ایتمام و محرومین، کمک به مؤسسات آموزشی و دانشگاه‌ها، احداث مساجد، کتابخانه‌ها، مدارس، بیمارستان‌ها و درمانگاه‌ها بوده است. و یک اهرم فعال برای تعديل ثروت، ترویج اعمال خیر و تشویق مردم برای اتفاق و ایجاد حس تعاون بین افراد جامعه است. بدون تردید تمدن و رشد فرهنگ دیرینهٔ کشورمان مدیون این نهاد کهن و افراد خیر و نیک‌اندیش این سرزمین است.

کشورهای غربی پس از انقلاب صنعتی با تکیه بر تکنیک‌های جدید اداری و اصول مدیریت علمی نزدیان ترقی را پیموده و به تمدن و توسعهٔ امروزی رسیده‌اند. برای مقابله با مشکلات متزايد آن دوره علم مدیریت در خدمت آنها بوده است، تئوری‌های مدیریت در بخش‌های مختلف صنعتی، بازارگانی، آموزشی، اجتماعی، فرهنگی، بهداشتی و کلیهٔ امور به کار گرفته شده و به مرور روش‌های مدیریت از ادارهٔ سنتی به مدیریت کلاسیک، نشوکلاسیک، مکتب سیستمی، مدیریت انتظامی، مکتب پست‌مدرنیسم تغییر یافته است، و

## ○ ب. مدیریت وقف

املاکی که وقف می‌شود باید توسط متولی که از سوی واقف تعین می‌شود به نحو احسن نگهداری، و از آن درآمدزایی شود و عواید آنها جمع آوری گردد تا طبق نیات واقف به مصرف برسد. البته در وقف منفعت<sup>۴</sup> مانند مدارس، بیمارستان‌ها، حمام‌ها، حسینیه‌ها و مساجد باید از محل آنها بهره‌برداری شود و چه بسا دارای منافع مالی هم نباشد، وظيفة متولی تنها نگهداری آنها برای استفاده عموم یا افراد خاص است که در وقنانم به آنها اشاره شده است.

معمولًاً وقف در وقنانم نام متولی و متولیان بعدی (یا نحوه انتخاب آنها) و روش اداره موقوفه و مصرف عواید را درج می‌کند و غالباً تولیت موقوفه (تا قبل از فوت او) با خود واقف است.

چنانچه موقوفه به دلایلی فاقد متولی شود، اداره آن با سازمان اوقاف است<sup>۵</sup> سازمان اوقاف موقوفات را توسط کارکنان خود در ادارات اوقاف و یا با استفاده از افراد معتمد و خیز به عنوان امین یا هیأت امناء اداره می‌کند.

بنابراین املاکی که به وسیله افراد خیز برای امور مختلف وقف می‌شود تا از این املاک یا منافع آنها برای زمانی طولانی و حتی نسل‌های بعدی بهره‌برداری شود، ابتدا توسط واقف (به عنوان متولی) و سپس متولیان بعدی و در صورت فقدان متولی توسط ادارات اوقاف یا هیأت امنا اداره می‌شود.

وظایف مدیر موقوفه که در متن وقنانم به آن اشاره می‌شود یا به طور متعارف باید انجام دهد، عبارت است از:

### ● الف. نگهداری اصل موقوفه

۱. عمران موقوفه و حفظ و بقای آن؛
۲. نوسازی و در صورت لزوم تجدید بنای آن؛
۳. دفاع از حقوق موقوفه و جلوگیری از تجاوز به املاک آن؛
۴. ثبت موقوفه در ادارات ثبت املاک.

### ● ب. درآمدزایی املاک موقوفه و وصول عواید آن

۱. واگذاری املاک به اجاره به منظور تحصیل منافع؛
۲. تنظیم اسناد اجاره و تجدید آنها؛

برنامه‌ریزی صحیح برای موقوفات نقطه عطفی در اداره اموال عظیم وقف ایجاد شده و آثار پر برکت آن بیشتر نمایان خواهد شد.

## □ بخش اول. مدیریت سنتی موقوفات

### ○ الف. آشنایی با وقف

وقف را از نظر حقوقی، میتوان چنین تعریف کرد: عملی حقوقی است که به موجب آن، شخصی اعم از حقیقی یا حقوقی، عین مالی را از ملکیت خود خارج کرده، از هرگونه نقل و انتقال، اعم از نقل و انتقال‌های اداری مانند اقسام معاملات، و نقل و انتقال‌های قهری مانند توارث و سایر تصرفات به طور کامل موصن نگاه می‌دارد و منافع آن را در راه‌های خداپسندانه و امور خیریه به طور دائم به جریان می‌اندازد تا افراد محدود و معین و یا نامحدود و غیرمعین به صورت بلاعوض، از آن منافع بهره‌مند شود.<sup>۶</sup>

وقف در قانون مدنی، ماده ۵۵ چنین تعریف شده‌است: وقف، عبارت است از اینکه عین مال حبس و منافع آن تسییل شود.

ابوسعید احمدبن سلمان در توضیح معنی وقف چنین گفته است:

وقف عملی است صالح و باقی، و مصدق روشنی است از تعاون و تعاضد، و انفاقی است عاری از منت، و احسانی است خالی از اذیت و به دور از تحریر شخصیت دیگران، و تصدقی است دائمی و مستمر و بدون ریا، و وامی است بدون اضطراب و بازپرداخت و تعدیل ثروتی است بارضا و رغبت که از طریق آن باکنتر اموال و تکاثر و بروز اختلافات طبقاتی فاحش به نحو معقود مبارزه می‌شود.<sup>۷</sup>

موقوفات در ایران پدیده‌ای است قابل تأمل. این ثروت عظیم که در اعصار مختلف با فرهنگ، دین، سیاست و اوضاع اقتصادی، اجتماعی، آموزشی و بهداشتی کشور ما در ارتباط بوده و رکن مهمی از ارکان زندگی ما را تشکیل می‌دهد هم‌اکنون با وجود ۹۲ هزار موقوفه و بیش از ۶۵۰ هزار رقبه<sup>۸</sup> چگونه اداره می‌شود؟

۱. برادران، دلاور، «فرهنگ حقوقی وقف»، فصل نامه وقف، میراث جاویدان، ش ۶، ص ۷۱.

۲. احمدبن سلمان، ابوسعید، مقدمه‌ای بر فرهنگ وقف، صص ۱۳ و ۱۴.

۳. واحد ملک مثل مغازه، باع، مدرسه و ...

۴. سلیمانی فر، مصطفی، نگاهی به وقف، ص ۱۵.

۵. قانون تشکیلات و اختیارات سازمان اوقاف و امور خیریه، بند ۲، ماده ۱.

۶. همان، ماده ۵.



۷. گاهی نعدادی از متولیان منصوص التولیه (که نام آنها در وقفنامه قید شده) صورتحساب به ادارات ارایه نمی‌کنند و طبعاً مفاصحاب برای آنها صادر نمی‌شود و بودجه نیز تنظیم نمی‌کنند، اما به دلیل استفاده از معافیت سالیانه نسبت به انجام این امور ناگزیرند که اقدام کنند.
۸. الوانی، سیدمهدی، مدیریت عمومی، ص ۲۲.

- ۱. مشکل نقدینگی، گرچه دارایی‌های وقفی و اموال موقوفات ثروتی بسیار حد و حصر است اما برای راهاندازی آن منابع نقدی وجود ندارد و اگر هست مقید و متعلق به موقوفات است و باید برحسب نیات واقfan مصرف شود!
  - ۲. عدم امکان اخذ وام و رهن موقوفه. علیرغم همکاری بانک‌ها و تلاش برای پیداکردن راه‌های مناسب جهت اخذ وام متأسفانه این مشکل هنوز به قوت خود باقی است.
  - ۳. عدم اطلاع از امکانات موجود و بالقوه موقوفات به منظور به کارگیری آنها برای احیای وقف، و یکی از عوامل عمدۀ آن، فرهنگ موجود در ادارهٔ موقوفات است که به صورت فردی و مستقل اداره می‌شود.
  - ۴. مشکلات منابع انسانی. سازمان اوقاف و امور خیریه با این مشکل روبرو است و امروزه این مشکل مشترکاً در سایر نهادهای دولتی نیز وجود دارد مانند عدم امکان به کارگیری متخصصان حقوقی، مالی، مهندسی، فنی و... عدم پرداخت حق الرحمه مشابه مؤسسات خصوصی.
- بخش دوم. نگاهی به مدیریت نوین
- الف. مژووی یو تکامل علم مدیریت
- مدیریت، سابقه‌ای به قدمت زندگی اجتماعی انسان دارد، اما آنچه به نام دانش مدیریت برای اداره سازمان‌ها و مؤسسات انتفاعی تکامل پیداکرده مربوط به اوآخر قرن نوزدهم و عمدتاً قرن بیستم است.
- از زمان تیلور تا امروز کوشش‌های زیادی برای تکامل تئوری مدیریت در کشورهای صنعتی، انجام شده است و صدها جلد کتاب قطور و هزاران مقاله پیرامون مدیریت و تحقیق در عملیات نوشته شده است می‌توان خطوط، مفاهیم و گرایش‌های کلی مکاتب فکری را استخراج و تدوین کرد.
- این گرایش‌ها در چند مکتب فکری خلاصه می‌شود:
۱. مدیریت علمی (مکتب کلاسیک یا سنتی);
  ۲. مدیریت روابط انسانی (مکتب روابط انسانی);
  ۳. مدیریت سیستم‌ها (مکتب مبتنی بر تئوری سیستم‌ها)<sup>۸</sup>.
- ۳. تجدیدنظر در مال‌الاجاره و افزایش منطقی آن؛
  - ۴. وصول مستمر و به موقع عواید موقوفه.
- ج. اجرای نیت واقف
۱. هزینه عواید باقیمانده (پس از کسر هزینه‌های مربوط به نگهداری اصل موقوفه و برداشت حق التولیه) برحسب نیت واقف (ضمن مراعات زمان و مکان و تعدد نیات؟)
  ۲. تهیه استناد و مدارک قابل قبول برای هزینه‌های انجام شده.
- د. انجام امور دفتری موقوفه
۱. تهیه صورتحساب متکی به استناد مالی؛
  ۲. ارسال صورتحساب به ادارات تحقیق جهت اخذ مفاسحاب؛
  ۳. تهیه بودجه فردی موقوفه (بودجه عملیاتی) سال آینده و به تصویب رساندن آن توسط اداره اوقاف (بودجه موقوفاتی که اداره آنها با سازمان است توسط اداره شهرستان تنظیم و به تصویب اداره کل استان می‌رسد)<sup>۷</sup>.
- ج. مشکلات موجود در مدیریت سنتی
- عامل عمدۀ در فرآیند مدیریت موقوفات، به کارگیری سرمایه‌های موجود، تحصیل منافع و سپس هزینه آنها بر اساس مصارف مقرره از سوی واقfan است. گذشته از اینکه هر موقوفه باید به طور مستقل توسط متولی آن اداره شود، موقوفات فاقد متولی نیز توسط سازمان اوقاف به صورت فردی باید اداره شود، و جمع آنها میسر نیست زیرا در صورت جمع آنها بیم اداره برخلاف نظر واقف وجود دارد.
- با مراجعه به بیان‌های عواید و هزینه موقوفات ملاحظه می‌شود که ارقام آنها هر سال افزایش یافته است، اما این افزایش با یک تجزیه و تحلیل ساده نشان می‌دهد که در طول سال‌های گذشته رشد متعارفی داشته و احتمالاً افزایش نرخ تورم فعلی بکسان است!
- ایجاد تحول در نحوه اداره موقوفات اجتناب ناپذیر است اما باید دانست موانع و مشکلاتی (به غیر از موضوع ضرورت اداره فردی آنها) در پیش روی برنامه‌ریزان وجود دارد که به برخی از آنها اشاره می‌شود:

## ○ ب. برنامه‌ریزی

برنامه‌ریزی یکی از مهمترین وظایف مدیریت است زیرا اگر برنامه‌ریزی به نحو احسن انجام و پیگیری، و مزایای آن درک شود بقیه وظایف مدیریت نیز به تبع آن اعمال خواهد شد.

● **تعریف برنامه‌ریزی:** برنامه‌ریزی شامل تعیین هدف و خطمشی، تبدیل هدف به صورت برنامه عملیاتی و پیش‌بینی چگونگی اجرای آنهاست. به عبارت دیگر برنامه‌ریزی، براساس پیش‌بینی و دورنمایی درباره اینکه برای رسیدن به هدفی معین چه کاری، چگونه، در طی چه مدت زمان و به وسیله چه افرادی باید انجام شود، استوار است.<sup>۱۴</sup>

● **برنامه‌ریزی بلندمدت:** نگرش برنامه‌ریزی بلندمدت مثلاً یک دوره پنج ساله به جای دوره یکساله است. وقتی برنامه‌ریزی با افق زمانی بلندتر باشد مفیدتر است، برنامه‌ریزی کوتاه‌مدت براساس نتایجی است که در کوتاه‌مدت مطرح است. در صورتی که برنامه‌ریزی بلندمدت براساس نتایج این دوره و دوره‌های بعد می‌باشد، در برنامه‌ریزی بلندمدت ضررهای احتمالی اولیه پذیرفته می‌شود تا به سود بعدی دست پیدا کنیم.

● **برنامه‌ریزی استراتژیک:** سازمان‌ها که رکنی پویا از اجتماع هستند در یک محیط متغیر زیست می‌کنند، تکنولوژی‌های موجود، هم پیشرفت می‌کنند و توسعه می‌یابند و هم پیچیده می‌گردند. این تغییرات هدف، ساختار و طرز رفتار سازمان‌ها را در درازمدت به صورت ناکافی درآورده و انطباق آنها را با محیط الزامی می‌سازد، بدین جهت سازمان‌ها برای اینکه بتوانند به حساب و روند موقعيت خویش ادامه دهند به خلاقیت، نوآفرینی و تجدید ساختار را می‌آورند و با داشتن یک استراتژی به مقابله با تغییرات روزافزون بر می‌خیزند.

در محیطی که مدام تغییر می‌کند، و بدین سبب به میزان زیاد در آن عدم اطمینان وجود دارد، استراتژی، سمت و سوی معینی را به سازمان می‌دهد، و در این شرایط سازمان بدون استراتژی را می‌توان به کشتی بدون

● **مکتب کلاسیک یا سنتی:** این مکتب در بحث مربوط به مدیریت، همان مکتب «مدیریت علمی» است که با نام فردریک وینسلو تیلور آمیخته شده است از این روگاهی آن را مکتب تیلور یا تیلوریسم می‌نامند.<sup>۹</sup>

برای پیاده کردن اصول مدیریت علمی روش‌هایی مانند ۱. بررسی و اندازه‌گیری زمان دقیق هرجزه از کار؛ ۲. تخصصی کردن کارها در سازمان؛ ۳. استاندارد کردن کلیه ابزارها و وسائل کار و تعیین بهترین شیوه استفاده از آنها؛ ۴. تهیه شرح وظایف هر یک از کارکنان؛ ۵. تنظیم سیستم پرداخت حقوق و دستمزد باید به کار گرفته شود.<sup>۱۰</sup>

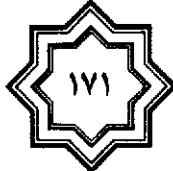
● **مکتب روابط انسانی:** یا مکتب نئوکلاسیک. بنیان‌گذار آن یک استرالیایی به نام التون مایو است که تحقیقات او به نام «مطالعات هاتورن» معروف شده است. نتیجه مطالعات هاتورن شناخت عامل انسانی در شرایط کار بود و مهمترین کشف وی روابط و سازمان غیررسمی در مقابل روابط و سازمان رسمی مدیریت علمی بود. این تحقیقات همچنین بر اهمیت سیستم کامل ارتباطات بخصوص از پایین به بالا تأکید کرد.<sup>۱۱</sup>

● **مکتب سیستم‌های اجتماعی:** بعد از جنگ جهانی دوم پیچیدگی و کثرت مسائل و مشکلات سازمان‌ها و توسعه روزافزون آنها ایجاد می‌کرد که مسائل سازمان‌ها به صورت چندبعدی و به عنوان یک مجموعه مطالعه شود و این مطالعات به پیدایش و تکامل تئوری سیستم‌ها انجامید که امروزه در همه زمینه‌ها استفاده می‌شود و جدیدترین تحول در تئوری مدیریت به حساب می‌آید.<sup>۱۲</sup>

● **عناصر مدیریت (وظایف مدیریت):** درباره عناصر مدیریت که در برخی از کتب به عنوان وظایف مدیریت مورد بحث و بررسی قرار گرفته است نظرات مختلفی ارایه شده است، لوترگیولیک وظایف هفت‌گانه‌ای به این شرح برای مدیریت قابل شده است:

۱. برنامه‌ریزی؛ ۲. سازماندهی؛ ۳. استخدام؛ ۴. هدایت؛ ۵. هماهنگ‌کردن؛ ۶. گزارشگری؛ ۷. بودجه‌بندی.<sup>۱۳</sup>

۹. جاسبی، عبدالله، اصول و مبانی مدیریت، ص ۲۸.
۱۰. همان، ص ۳۰.
۱۱. همان، ص ۳۳ - ۳۷.
۱۲. همان، ص ۳۸.
۱۳. همان، ص ۱۲۶.
۱۴. همان، ص ۱۳۲.



قطب‌نما تشییه کرد<sup>۱۵</sup>.

● **تعريف برنامه‌ریزی استراتژیک:** برنامه‌ریزی استراتژیک تعیین‌کننده مقصد سازمان و هماهنگ‌کننده همه فعالیت‌های سازمان در راستای آن است. برنامه‌ریزی‌های استراتژیک را می‌توان مهمنه‌ترین فعالیت مدیر عالی اجرایی که نقش تصمیم‌گیرنده کلیدی سازمان را به عهده دارد محسوب کرد و برای کمک به مدیریت عالی اجرایی، تشکیل گروه برنامه‌ریزی در هر سازمان برای حفظ بقا و تداوم رشد آن سازمان ضروری است.

مدیریت عالی اجرایی سازمان و گروه برنامه‌ریزی باید توجه اصلی خود را بر این نکته متمرکز کند که «سازمان آنها در آینده قصد دارد به کجا برسد»<sup>۱۶</sup>.

## ج. منابع انسانی

منابع انسانی یکی از عوامل مهم ایجاد تحول در سازمان‌هاست. تحول سازمانی یک فرآیند برنامه‌ریزی شده است که دربرگیرنده سه عامل است: ۱. سازمان؛ ۲. عامل ایجاد تغییر؛ ۳. افراد سازمان<sup>۱۷</sup>.

البته تأمین، استخدام و به کارگیری منابع انسانی به مراتب مشکل‌تر و پیچیده‌تر از تأمین مواد و وسائل است. حفاظت از منابع انسانی نیز به مراتب سخت‌تر و ظرفی‌تر از حفاظت از مواد و تجهیزات می‌باشد. در اهمیت منابع انسانی متخصص و مدیر همین بس که کشورهای صنعتی جهان هر سال هزاران نفر از منابع انسانی متخصص کشورهای عقب‌مانده و در حال توسعه را جذب می‌کنند و مراکز علمی و تحقیقاتی دنیا ای صنعتی غرب از فکر، اندیشه و هنر متخصصان سراسر جهان بهره می‌گیرند و این خود فاجعه‌ای برای کشورهای عقب‌مانده و در حال توسعه محسوب می‌شود<sup>۱۸</sup>.

بهره‌وری از منابع انسانی به عوامل متعدد منکی است، اما این عوامل مرتبأ رو به تغییر است. و نیاز به برنامه‌ریزی استراتژیک دارد، از مشکلات عمدۀ ادارات دولتی این نیست که نیروی انسانی زیاد دارند بلکه علت عمدۀ ناهمخوانی منابع موجود با مصارف آنها و یا ناتوانی آنها در استفاده از ظرفیت‌های موجود از منابع انسانی است.

## □ بخش سوم. روش‌های نوین مدیریت موقوفات

### ○ الف. قدم‌های اولیه در مدیریت نوین موقوفات

در بیست سال گذشته گام‌های بالارزشی در مدیریت موقوفات برداشته شده است. اما به نظر می‌رسد که انتظارات مدیران و جامعه بیش از اینها باشد، نمونه‌ای از اقدامات انجام‌شده در این مدت به این شرح است:

۱. تأسیس مؤسسه صندوق عمران موقوفات کشور به منظور کمک به عمران موقوفات، مشارکت با موقوفات و سرمایه‌گذاری برای احیای موقوفات؛
۲. به کارگیری سیستم‌های مکانیزه در کار اجرایی ادارات اوقاف (تنظيم اسناد اجاره، حساب‌های موقوفات، تهیه بودجه فردی موقوفات و تهیه آمارهای لازم و مکاتبات اداری)؛

۳. تأسیس شرکت‌ها و مؤسسات تولیدی (از قبیل مؤسسه دامداری و لبنتات در مشهد، کارخانه کاشی سنتی گوهرشاد در مشهد، چاپخانه بزرگ قرآن کریم و مؤسسه انتشاراتی اسوه در قم و ...).

۴. تأسیس معاونت فرهنگی سازمان به منظور ارایه خدمات فرهنگی در رابطه با وقف و مسایل مرتبط با موقوفات و هدایت آموذش‌های قرآنی و برقراری مسابقات بین‌المللی حفظ، قرائت و تفسیر قرآن کریم؛

۱۵. امیرکبیری، علیرضا، مدیریت استراتژیک، صص ۳۲ و ۳۳.

۱۶. ج. بیلو، پاتریک و موریسی، جرج ال. آکامپ، پستی ال، راهنمای اجرایی برنامه‌ریزی استراتژیک، ترجمه منصور شریفی کلوبی.

۱۷. گاهنامه وزیره مدیران، ش ۳، ص ۴.

۱۸. جاسینی، عبدالله، همان، صص ۲۰۳ و ۲۰۴.

۷. موقوفه مهین بانو عباسی جهت احداث درمانگاه در اصفهان؛
۸. موقوفه سیده فاطمه ابطحی جهت تهیه جهیزیه برای مستمندان در گلپایگان؛
۹. موقوفه بانو صدردخت صدری در تهران جهت معالجه بیماران سرطانی؛
۱۰. موقوفه غلامحسین دستفروشان در تهران جهت کمک به بیماران و سالمندان کهریزک؛
۱۱. موقوفه حاج علی لنی در ورامین جهت هزینه در اعیاد و جشنها؛
۱۲. موقوفه جواد عابدینی در قم جهت احداث کتابخانه.
- ب. چنوع مدیریت نوینی برای موقوفات مفید است؟
- چنانچه تاریخ زندگی بشر را مطالعه کنیم، خواهیم دید آنچه را که ما امروزه مدیریت می‌نامیم از دیرباز به عنوان یک ضرورت برای انسان مطرح بوده و در اغلب فعالیت‌های وی حضور داشته است. از ایام گذشته نظریه‌های مدیریت و سازمان بدون آنکه مدون و منظم شده باشند، به کار گرفته می‌شوند و در شرح احوال و اعمال رسولان، رهبران، سرداران و بزرگان در اعصار گذشته کاربرد این نظریات مشهود بوده است. نظریه‌های مدیریت پدیده نوینی نیستند که بشر در عصر جدید به آن دست یافته باشد، بلکه آنچه در قرون اخیر در زمینه سازمان و مدیریت انجام گرفته به صورت مجموعه درآوردن و جامه عمل پوشاندن به نظریات و اندیشه‌های پراکنده است که از قبل موجود بوده است. این کار اغلب به دست غربیان و ملل پیشرفته صنعتی انجام شده، و به همین جهت این توهّم را برای بعضی ایجاد کرده که مدیریت یک علم یا فن بیگانه و غربی است. در حالیکه ملل شرق، به ویژه مسلمانان اگر به مواريث غنی اسلامی و تاریخ تمدن خود نگاهی کاوشگر و دقیق بیندازند می‌توانند اندیشه‌ها و کاربردهای مدیریت را به وضوح ببینند و آنچه خود داشته و دارند از بیگانه تمنا نکنند. کاری که فرنگیان در ساخت و پرداخت تئوری‌های مدیریت و سازمان
۵. تأسیس مرکز ترجمه قرآن کریم به زبان‌های زنده دنیا و بررسی ترجمه‌های موجود؛
۶. شناسایی مستمر موقوفات و بازستانی آنها؛
۷. عمران و نوسازی تعداد زیادی از موقوفات به منظور تداوم و افزایش درآمد آنها؛
۸. پیگیری و تصویب قوانین و مقررات اوقافی به منظور استرداد موقوفات از وقفیت خارج شده و حسن اداره بقیه موقوفات؛
۹. آموزش مستمر کارکنان سازمان اوقاف و امور خیریه و برگزاری سمینارهای توجیهی در سطح مدیران، هیأت‌های امنا، و مدیران مؤسسات خیریه؛
۱۰. ایجاد مجتمع‌های رفاهی کارکنان در تهران و مازندران به منظور ایجاد انگیزه برای مشارکت بیشتر آنها. بدیهی است که اقدامات فوق و صدھا مورد دیگر از فعالیت‌های مثبت سازمان اوقاف و امور خیریه باعث شد که نگرش مردم در مورد وقف در جامعه تغییر یابد و در بیست سال گذشته (۱۳۵۸ - ۱۳۷۷)، ۲۳۵۹ موقوفه جدید وقف شود و همچنین در سال ۱۳۷۸ تعداد ۶۲ موقوفه که تاکنون به مرکز سازمان اوقاف و امور خیریه گزارش شده، وقف شد و علیرغم اینکه جای آن نیست که درباره موقوفات جدید باب سخن را باز کنیم لیکن برای نمونه چند مورد از وقف‌های جدید و انتطباق آنها با نیازهای روز ذکر می‌شود:
۱. موقوفه پروین دخت امامی در اصفهان. مورد وقف: منزل مسکونی؛ مصرف آن: کمک به هزینه‌های دانشجویان بی‌بصاعت؛
۲. موقوفه حاجیه فاطمه‌نسا عطاء‌اللهی در کرمان. مورد وقف: شش دانگ خانه؛ مصرف آن: خوابگاه دانشجویان و دانش‌آموزان دختر بی‌بصاعت؛
۳. موقوفه دکتر منوچهر ارجمند در کرمان. مورد وقف: زمین جهت احداث بیمارستان؛
۴. موقوفه حاج بیدالله نمازیان؛ جهت احداث درمانگاه؛
۵. موقوفة حاج ابراهیم شمینه، جهت مرکز توانبخشی در خوی؛
۶. موقوفة حاج حسن بحرینی جهت ایجاد فضای سبز در دشتستان؛



در این جهت‌گیری است یا آنکه باید راهی دیگر برگزید، به اهدافی برتر اندیشید و در مسیری متفاوت گام نهاد؟ آثار و منابع علم مدیریت باید پاسخگوی این سوالات باشند و مخاطبان خود را در پیمودن این راه یاری دهند ... اما آیا رسالت مدیریت به همین جا خاتمه باید یا اینکه باید به عرصه‌های دیگری نیز گام نهاد، برای روشن شدن این نکته ... باید با دو نوع تعقل یکی جوهری و دیگری ابزاری آشنا شد، در تعقل ابزاری به عنوان نظریه‌های متداول مدیریت، ارزش مسلط همانا فایده و کارآیی است، در حالیکه تعقل جوهری بر خیر و مصلحت انسان و تعالی و آزادگی او ارج می‌نهاد و تلاش می‌کند تا روح متعالی وی را تحقق بخشد این نوع تعقل به انسان قدرت انتخاب می‌دهد، او را وجودی صاحب اختیار و مستقل می‌سازد و پایه‌ای برای زندگی توأم با مسؤولیت و منطبق بر اصول اخلاقی وی فراهم می‌آورد، در جهان پر تلاطم امروز باید به دنبال نظریه‌پردازی بر پایه تعقل جوهری باشیم و ضمن استفاده از تئوری‌های مبتنی بر تعقل ابزاری ضعف‌ها و نارسایی آنها را فراموش نکنیم.<sup>۲۲</sup> ساختارهای رسمی، سازماندهی با قوطی‌های مشخص و مجزای مشاغل، شرح وظایف دقیق و غیرقابل تغییر و ارتباطات تعریف شده یک زندان واقعی برای توانبخشی کارکنان است. چنین سازمانی به راستی توسط افراد دریند اداره می‌شود. اگر وظیفه هر فرد از سازمان صرفاً انجام جزیی از امور باشد، یکپارچه‌سازی، نقش همیشه ناموفقی خواهد بود که بر عهده مدیر سنتی باقی مانده و ناکامی‌های پسی درپی وی را در اداره سازمان سبب می‌شود. در رویکرد جدید مدیریت، مدیران سازمان به جای سازماندهی رسمی و غیر قابل انعطاف به ایجاد گروه‌های کاری و فرهنگ کارگروهی همت می‌گمارند، هرگروه کار نه تنها مسؤولیت یکپارچه‌سازی امور محوله را به طور طبیعی بر عهده می‌گیرد بلکه مشتاقانه و با دقت به هماهنگی نتایج کار خود با سایر گروه‌های کاری نیز توجه دارد. روحیه فرافکنی مرسوم در سازمان‌های سنتی به کلی متفاوت است.<sup>۲۳</sup>

دکتر ویلیام گرین استاد دانشگاه داکوتای شمالی

کرده‌اند کاری غریب و بفرنج نیست که از عهده غیر آنان برناید. مانیز می‌توانیم به مدد اندیشه، تفکر و ایمان و با یاری از منابع غنی خود به ساخت و پرداختن نظریه مدیریت بپردازیم و از جرگه ریزه‌خواران مدیریت بیگانه بدد آیم. ولی این بدان معنا نیست که خود را بی نیاز از مطالعه، بررسی و نقادی تئوری‌های موجود احساس کنیم. به منظور تحقیق این هدف ابتدا باید به مطالعه و بررسی و نقادی تئوری‌های موجود مدیریت پرداخته و بر مکاتب دیگر احاطه و آگاهی یابیم، و همواره به خاطر داشته باشیم که مطالعه و بررسی تئوری‌های موجود به منظور برپاداشتن تئوری‌های ما براساس آنها نیست، بلکه به منظور آگاهی از مسأله و موضوع، شناخت نقاط ضعف و قوت و دلایل رد یا قبول آنهاست.<sup>۱۹</sup>

همه سازمان‌ها برای بقا نیازمند اندیشه‌های نو و نظرات بدیع و تازه‌اند. افکار و نظرات جدید همچون روحی درکالبد سازمان دمیده می‌شود و آن را از نیستی و فنا نجات می‌دهد.

در عصر ما برای بقا و پیشرفت و حتی حفظ وضع موجود، باید جریان نوجویی و نوآوری را در سازمان تداوم بخشدید تا از رکود و نابودی آن جلوگیری شود. برای اینکه بتوان در دنیای متلاطم و مستغیر امروز به حیات ادامه داد باید به نوآوری و خلاقیت روی آورد و ضمن شناخت تغییرات و تحولات محیط برای رویارویی با آنها پاسخ‌های بدیع و تازه تدارک دید و همراه تأثیرپذیری از این تحولات بر آنها تأثیر نهاد و به آنها شکل دلخواه داد.<sup>۲۰</sup>

دوران به کارگیری شیوه‌های سنتی مدیریت به تدریج پایان می‌پذیرد و افق‌های جدیدی در قالب نظام‌های هوشمند و خبره، سازمان‌های یادگیرنده، تئوری‌های نظم در بی‌نظمی، یا نظم غایبی و نظریه‌های بدیع دیگر، ظاهر می‌شوند.<sup>۲۱</sup>

مدیران ما امروز در جست‌وجوی چه هستند؟ به کجا می‌روند و چه می‌جویند؟ آرمان‌هایشان کدام است و چه هدفی را دنبال می‌کنند؟ با نگاهی به اکناف این گیتی پهناور در می‌یابیم که در عصر ما هدف، کارآیی بیشتر، نتیجه‌بخشی بالاتر و بهره‌وری فزوخته است. و تلاش‌ها در این راستا شکل می‌گیرد. اما آیا خیر و مصلحت آدمی

۱۹. الوانی، سیدمهדי، همان، صص ۱۳ و ۱۴.  
۲۰. همان، ص ۲۲۳.  
۲۱. همان، ص ۵.  
۲۲. همان، ص ۷ و ۸.  
۲۳. غفاریان، وفا، «سازمان‌های بدنی مدیریت، سازمان‌های قرن آینده»، مجله تدبیر، ش ۹۱، ص ۲۲.

علم مدیریت راه و افق‌های جدیدی برای مدیریت این اموال عظیم به مانشان می‌دهد، برای نمونه:

۱. استفاده از اصول مدیریت و بخصوص برنامه‌ریزی استراتژیک؛
۲. به کارگیری مدیریت اقتصادی و استفاده از تئوری‌های مدیریت خاص در موقعیت‌های خاص؛
۳. جلب شرکت کارکنان، مردم و گروه‌های خاص در جامعه؛
۴. تکیه بر منابع انسانی شایسته و جلب نیروهای متخصص و فعال.

## منابع و مأخذ

۱. احمدبن سلمان، ابوسعید، مقدمه‌ای بر فرهنگ وقف، انتشارات سازمان اوقاف، ۱۳۵۸ ش.
۲. الونی، سیدمهدي: مدیریت عمومی، نشرنی، چ ۱۰، ۱۳۷۶ ش.
۳. امیرکبیری، علیرضا؛ مدیریت استراتژیک، انتشارات ملک، چ ۱، تهران، ۱۳۷۷ ش.
۴. برادران، دلاور، «فرهنگ حقوقی وقف»، فصلنامه میراث جاویدان، ش ۶، ۱۳۷۳ ش.
۵. جاسبی، عبدالله، اصول و مبانی مدیریت، مرکز انتشارات علمی دانشگاه آزاد اسلامی، چ ۶، تهران، ۱۳۷۳ ش.
۶. ج. بیلو، پاتریک و موریسی، جرج ال. آکامپ، پنی ال. راهنمای اجرایی برنامه‌ریزی استراتژیک، ترجمه منصور شریفی کلوبی، نشر آروبین، تهران، ۱۳۷۶ ش.
۷. سلیمی فر، مصطفی، نگاهی به وقف، بنیاد پژوهش‌های اسلامی.
۸. غفاریان، وفا، «سازمان‌های بدون مدبر، سازمان‌های قرن آینده»، مجله ندیم، ش ۹۱، اردیبهشت ۱۳۷۸ ش.
۹. قانون تشکیلات و اختیارات سازمان اوقاف و امور خیریه (مصطفوی ۱۰/۲، ۱۳۶۳).
۱۰. گاهاشم و پژوه مدیران، انتشارات مرکز آموزش مدیریت دولتی، دوره دوم، ش ۳، تهران، ۱۳۷۸ ش.

می‌نویسد: «کیفیت یک سازمان فقط و فقط توسط کیفیت کارکنان تعیین می‌شود». و اولین وظیفة یک مری براي سازمان خود پسداکردن و شکار افراد برجسته است. یک سازمان پویا و موفق در رقابت‌های فشرده باید گلچینی از انسان‌های کارساز را در اختیار داشته باشد.<sup>۲۴</sup>

چگونه سازمان در آینده به سوی اهداف هدایت می‌شود؟ با برنامه‌ریزی متمرکز. در سازمان‌های فردا همه کارکنان باید قادر به برنامه‌ریزی حیطه خود باشند و آنچه آنها را به سمت اهداف هدایت می‌کند دیدگاه‌های مشترک است. دیدگاه‌سازی وظیفه‌ای است که در این راستا بر عهده مسئول سازمان قرار دارد.<sup>۲۵</sup>

## نتیجه‌گیری

برای استقرار مدیریت نوین به جای مدیریت سنتی موقوفات دلایل عدیدهای وجود دارد، برخی از آنها عبارت است از:

۱. وجود سرمایه‌های عظیم موقوفات که اغلب آنها شبه راکد درآمده است.
۲. اهداف و نیات خیرخواهانه واقعان که اغلب آنها جزئی از نیازهای مهم جامعه است.
۳. جهانی شدن مسئله وقف و انتظارات ملت‌های مسلمان جهان برای استفاده از تجارب جمهوری اسلامی ایران در زمینه مدیریت موقوفات؛
۴. به کارگیری و اداره صحیح موقوفات می‌تواند زمینه‌های لازم برای تولید، ایجاد اشتغال، و رفع تنگناهای اقتصادی، آموزشی، بهداشتی و فرهنگی جامعه را فراهم نماید.