

انتخاب اعضای هیئت مدیره از غیرسهامداران



ولی ساجدی

دخلات دارد و راهکارهای کلی را ترسیم می‌کند؛ وقتی هیئت مدیره

از بین سهامداران انتخاب شود دلسوزتر و پرتلاش تر خواهد بود

(دمیرچیلی، ۱۳۸۰، ۱۲۵).

مقدمه

اما آیا واقعاً اعضای هیئت مدیره دارنده سهام شرکت دلسوزتر خواهند بود؟ ضمانت اجرایی این امر چیست؟ هیئت مدیره می‌تواند، از اسراری که اطلاع دارد و برای معامله با دیگران فاش نمی‌کند در موارد خاص و باتبانی با افراد از آنها استفاده کند و منافعی عاید خود نماید و همچنین با توجه به دسترسی به اطلاعات داخلی در مورد برنامه و منافع آینده شرکت مانع از انتشار اخبار صحیح و مناسب گردد و سهام را به قیمت بازار که به طور مصنوعی پایین است تحصیل کند (جهانخانی، ۱۳۷۴، ۱۲۰). برعکس در شرایط دیگری مانع از انتشار اختیار نامناسب گردیده و سهام خود را به قیمت بازار که به صورت تصنیعی بالاست بفروشد. این اقدام باعث می‌شود دیگران به طور غیر منصفانه سهام را به قیمت بالاتر خریداری کنند یا اینکه به قیمت پایین تر بفروشند (حیدرپور، ۱۳۸۲، ۶۶).

قانون تجارت ایران در سالهای ۱۳۰۳ و ۱۳۰۴ تدوین شد و سال ۱۳۱۱ مورد تجدیدنظر کامل قرار گرفت. در سال ۱۳۴۷، ماده ۳۰۰ جایگزین مواد ۲۱ تا ۹۳ این قانون گردید و از آن زمان تاکنون دست نخورده باقی مانده است. اگرچه این قانون برمیانی حقوقی محکمی استوار است ولی در مواردی پاسخگو نیست و ضرورت دارد در آن بازنگری شود.

ماده ۱۰۷ اصلاح قانون تجارت مقرر می‌دارد "شرکت سهامی به وسیله هیئت مدیره ای که از بین صاحبان سهام انتخاب شده و کلاماً یا بعضاً قابل عزل می‌باشند اداره خواهد شد." ولی در کشورهای صنعتی از جمله در امریکا اعضای هیئت مدیره شرکتها نه تنها از غیر سهامداران بلکه از اتباع خارجی نیز انتخاب می‌شوند (Eghbal, 424, 2002).

انتخاب اعضای هیئت مدیره از بین سهامداران موافقان و مخالفانی هم دارد. گروهی از صاحبینظران معتقدند که الزامی دانستن انتخاب هیئت مدیره از بین سهامداران که از مهمترین ارکان شرکت و مغز متفکر و موتور محركه آن به شمار می‌رود منطقی نیست چون امروزه مدیریت به صورت امری تخصصی درآمده است و محروم کردن شرکتها در استفاده از مدیریت افراد متخصص نوعی علم گریزی و عین ضرر است (دمیرچیلی، ۱۳۸۰، ۱۲۶).

برخی براین عقیده اند که وجود هیئت مدیره از بین سهامداران ضروری است چون هیئت مدیره به صورت مستمر در امور شرکت

تحلیلی بر انتخاب اعضای هیئت مدیره

الف- سهام وثیقه اعضای هیئت مدیره

در تحلیل انتخاب اعضای هیئت مدیره یکی از سئوالهای جدی این است که، اگر سهامدارانی که عضو هیئت مدیره‌اند در معامله با دیگران تبانی کرده و بدون در نظر گرفتن منافع شرکت منافعی را عاید خود یا دیگران نمایند در برابر این وضع چه تضمینی هست یا چه تدابیری می‌توان اندیشید؟ برخی معتقدند که قانون‌گذار برای جلوگیری از ورود هرگونه خسارت و به منظور تضمین خسارت

احتمالاً، ماده ۱۱۴ اصلاح قانون تجارت را پیشینی کرده است که مقرر می دارد "مدیران باید تعداد سهامی را که اساسنامه شرکت مقر را در این سهامداران موثر نبوده است. طبق بررسی انجام شده بر روی گزارش حسابرس مستقل و بازرس قانونی شرکتهای سهامی (تهیه شده توسط سازمان حسابرسی)، در سالهای ۱۳۷۱ تا ۱۳۷۴، بندهای گزارش بازرسی سال ۱۳۷۴ درخصوص مواد ۱۰۷، ۱۱۴، ۱۱۵، در ۴۱ درصد موارد تکرار شده است و در آن در گزارش سالانه، به عنوان موارد عدم رعایت قانون تجارت، در اصلاح آن تاثیری نداشته و به نظر می رسد، مجمع عمومی صاحبان سهام نیز در رعایت این مواد اصراری نداشته است (غلامی، ۷۹ و ۸۷، ۱۳۷۵-۶).

لایحه اصلاحی اخیر قانون تجارت که توسط شورای بازنگری قانون تجارت مستقر در وزارت بازارگانی صورت گرفته است، به تازگی پس از تصویب هیئت وزیران جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی ارسال گردیده است.

براساس اصلاحات اخیر، مجمع عمومی صاحبان می توانند هیئت مدیره را زین سهامداران و غیرسهامداران انتخاب نمایند و همچنین در این اصلاحیه سهام وثیقه حذف گردیده است.

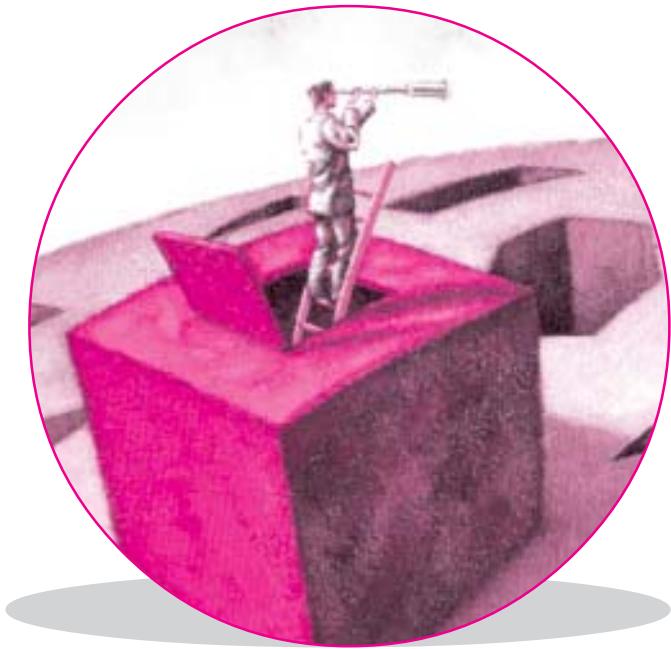
گاهی سهامداران اصلی شرکتها، شرکتهای سرمایه گذاری و شرکتهای تأمین مالی هستند و با توجه به ماده ۱۱۰ اصلاح قانون تجارت که مقرر می دارد "اشخاص حقوقی را می توان به مدیریت شرکت انتخاب نمود، در این صورت شخص حقوقی همان مسئولیت‌های مدنی شخص حقیقی عضو هیئت مدیره را داشته و باید یک نفر را به نمایندگی دائمی خود جهت انجام وظایف مدیریت معروف نماید، شرکتهای مذکور را به عنوان هیئت مدیره انتخاب می کنند و معمولاً اعضای هیئت مدیره یا مدیران میانی شرکت سرمایه گذار در شرکت فرعی به عنوان نماینده شخص حقوقی در هیئت مدیره معرفی می شوند. شاید قانونگذار این راهکار را برای حل موضوع انتخاب اعضای هیئت مدیره ازین سهامداران پیشینی کرده است تا یک شرکت (شخص حقوقی) به عنوان عضو هیئت مدیره انتخاب شود و آنگاه نماینده خود را به شرکت معرفی کند. اما

احتمالاً، ماده ۱۱۴ اصلاح قانون تجارت را پیشینی کرده است که اساسنامه جهت دادن رای در مجمع عمومی لازم است کمتر باشد. این سهام برای تضمین خساراتی است که ممکن است از تقصیرات مدیران منفرد آیا مشترک آبر شرکت وارد شود. سهام مذبور با اسم بوده و قبل انتقال نیست و مدام که مدیری مفاصی حساب دوره تصدی خود در شرکت نداشته باشد سهام مذکور در صندوق شرکت به عنوان وثیقه باقی خواهد ماند."

بنابراین قانونگذار به منظور جلوگیری از ورود زیان از ناحیه هیئت مدیره به شرکت، سهام وثیقه را پیشینی کرده است. ولی آیا وجود تعداد محدودی سهام به عنوان سهام وثیقه می تواند تضمین مناسبی باشد؟ در قانون شرکتهای ۱۹۸۸ فرانسه ضرورت داشتن سهام وثیقه لغو شد چون مدیریت شرکتهای بزرگ اصولاً مدیرانی

حرفاء و متخصص در امر مدیریتند که به دلیل تجربه شان انتخاب شده‌اند. مجبور کردن آنان به داشتن حداقل سهام و نگهداری آن سهام به عنوان وثیقه امری کاملاً تشریفاتی است. از طرفی دیگر مسئولیت مدیران در مقابل شرکت اغلب زمانی مطرح می شود که شرکت در حالت ورشکستگی با بحران است و در چنین موقعیتی تعداد محدودی سهام جوابگوی خسارates وارد آمده نیست. علاوه بر این در چنین شرایطی قیمت سهام شرکت هم پایین است. به همین دلیل در کشور فرانسه، با توجه به تشریفاتی که برای ثبت این سهام در دفاتر شرکت و نگهداری آنها پیشینی شده بود حفظ مقرراتی پیچیده برای نتایجی این چنین محدود و جهی نداشت و در قانون توسعه و انتقال موسسات مصوب ۱۹۸۸ به حذف سهام وثیقه نظر داده شد ولی تاکید شد که برای احراز سمت مدیریت در شرکت سهامی، شریک باید تعداد سهام معین شده در اساسنامه را دارا باشد (اسکینی، ۱۳۷۷، ۱۳۹).

ب-بررسی وضعیت انتخاب اعضای هیئت مدیره در ایران
بررسی انجام شده حاکمی از این است که در شرکتهای ایرانی، الزامات مواد ۱۰۷ و ۱۱۴ و ضمانت اجرایی آن، مذکور در ماده ۱۱۵ مبنی بر



مدیر، در حمایت از منافع سهامداران و حفاظت از بازار سرمایه، نقش موثری دارد که در ادامه مقاله هر یک به اختصار بررسی می شود.

الف) تدوین قوانین مناسب

از لحاظ مقررات حاکم، شرکت سهامی تابع حقوق تجارت است و حقوق تجارت نیز جزء حقوق خصوصی است. گاهی اظهار می گردد در یک شرکت خصوصی هر اقدامی تابع اراده سهامداران خصوصی است، ولی آیا دولتها می توانند با تفکیک حقوق عمومی از حقوق خصوصی و احترام به حاکمیت اراده افراد، بازار سرمایه را به دست افراد بسپرند و نسبت به آن بی اعتنا باشند؟ لذا مقدمه ای بر حقوق عمومی و حقوق خصوصی این موضوع را بررسی می کنیم.

حقوق عمومی حقوقی است که در مورد اشخاص و دولت کاربرد دارد. ضایعه این تمایز، مداخله دولت در روابط حقوقی است. به محض آنکه این مداخله تحقق پذیرد حقوق قبل اجرا خصلت عمومی می یابد. برهمین منوال حقوق مربوط به سازمان بندی دولت و روابط آن با افراد خصوصی جنبه عمومی دارد ولی حقوقی که در روابط بین افراد خصوصی اعمال می شود جز حقوق خصوصی است. حقوق خصوصی روابط خصوصی اشخاص راسازماندهی می کند؛ ولی همه این روابط توسط دولت تدوین می گردد (قاضی، ۱۷، ۱۳۷۶).

قانون تجارت ایران نیز همچون کشورهای صنعتی، برای جلوگیری از هر نوع شائبه سوءاستفاده مدیران مقرراتی به شرح زیر وضع کرده است:

۱- انجام معاملات مدیران با شرکت، با تصویب هیئت مدیره (بدون

در صورتی که قانونگذار در اصلاحیه اخیر انتخاب اعضای هیئت مدیره از غیر سهامداران را مجاز شمارد دیگر نیازی به انتخاب اشخاص حقوقی به عنوان عضو هیئت مدیره نخواهد بود.

حال این سؤال مطرح می گردد اگر از مدیران هیچگونه تضمینی دریافت نشود، چگونه می توان از منافع سهامداران جزء و به طور کلی بازار سرمایه حفاظت کرد؟ و اگر هیچ گونه تضمینی در اختیار شرکت وجود نداشته باشد و این افراد در حفاظت از منافع سهامداران شرکت که به نوعی منافع جامعه است جانب امانت رانگاه ندارند چگونه می توان به بازار سرمایه اطمینان داد؟ لذا در این وضعیت وظیفه دولت است که در این مورد دخالت کند و از منافع سهامداران حمایت نماید.

ج- مطالعه بین المللی درباره هیئت مدیره

نقش هیئت مدیره در دو دهه اخیر مورد توجه قرار گرفته است و مسئولیت هیئت مدیره در برابر سهامداران و مراجع نظارتی به بالاترین حد خود رسیده است. تمایل به انتخاب هیئت مدیره از خارج از سازمان (شرکت) و همچنین انتخاب از خارجیان به شدت مورد توجه قرار گرفته است. مطالعه اخیر درباره^{۴۷} شرکت چندملیتی در ۱۶ کشور حاکی از آن است که انتخاب اعضای هیئت مدیره از خارجیان رو به افزایش است. در مطالعه مذکور که توسط کنفرانس مدیران صورت گرفته است، نسبت هیئت مدیره خارجی شرکتهای چندملیتی در سالهای ۱۹۹۳ و ۱۹۹۵ و ۱۹۹۷ به ترتیب ۳۷/۸ درصد و ۳۹/۲ درصد و ۵۹/۶ درصد بوده است که طبق این بررسی، از سال ۱۹۹۳ تا سال ۱۹۹۷ یعنی در عرض ۵ سال ۵۷/۷ درصد افزایش نشان می دهد (Eghbal, 424, 2002).

کنفرانس مدیران با مطالعه اخیر ۱۲۴ شرکت در ۲۲ کشور، دریافت که ۷۸ درصد از اعضای هیئت مدیره دارای استاندارد آینین رفتار حرفه ای هستند و در مقایسه ۲۱ درصد سال ۱۹۸۷ و ۴۱ درصد سال ۱۹۹۱ جهش در خور توجهی صورت گرفته است. مدیران تجاری دریافتند که خودنظمی و داشتن آینین رفتار حرفه ای شرکت را در برابر شکایت اشخاص ثالث و جبران خسارت مصون می دارد. این مطالعه همچنین حاکی از این است که برخورداری از آینین رفتار حرفه ای، عدم رعایت قوانین محلی و سایر مقررات را کاهش می دهد (Eghbal, 428, 2002).

روش‌های حفاظت از بازار سرمایه

تدوین قوانین مناسب به عنوان اقدام زیربنایی و بیمه مسئولیت هیئت

مدنی مورد بررسی قرار می‌دهیم.
برای مسئولیت مدنی دو نظریه وجود دارد:

- ۱- تقصیر
- ۲- خطر

در نظریه تقصیر اگر فاعل ضرر، تقصیری هم نداشته باشد نیز ملزم به جبران خسارات است و در نظریه خطر اگر فاعل ضرر تقصیر داشته باشد ملزم به جبران خسارات است (اشتری، ۱۳۷۵، ۴۰). حال با ذکر مثال این مطلب را برسی می‌کنیم.

مثلاً اگر یک دستگاه شو法ژ بدون داشتن عیب ساختمانی و در حالی که به طور عادی از آن نگهداری و استفاده می‌شود منفجر گردد و یکی از مشتریان مغازه را زخمی کند، در نظریه تقصیر صاحب مغازه محکوم به جبران خسارت است ولی در نظریه خطر زیان دیده از دریافت خسارت خود محروم می‌ماند. در هر دو نظریه عامل سببیت دخالت دارد؛ یعنی شوافژ متعلق به صاحب مغازه عامل خسارت و درنتیجه ممکن است صاحب مغازه ملزم به پرداخت خسارت گردد. اما در اینجا یک عنصر خارجی وجود دارد که ممکن است مشکل ساز شود. اگر صاحب مغازه استطاعت آن را نداشته باشد که مخارج درمان یا دیه خسارت دیده را به او بدهد حتی در صورت شکایت و تعقیب صاحب مغازه نیز وجهی عاید مصدوم نخواهد شد و درنتیجه ممکن است زیان دیده از جبران خسارت خود محروم شود. ولی در دیدگاه جدید درخصوص مسئولیت، انقلابی در مسئولیت مدنی به وجود آمده است و آن، پذیرش مسئولیت جمیعی از طریق بیمه است؛ در دیدگاه جدید هر کس که ضرری را متحمل شود باید زیان وارد به او جبران گردد و در این دیدگاه وظیفه جبران خسارت باید کاملاً به عهده جامعه گذاشته شود (اشتری، ۱۶۱، ۱۳۷۵).

با پیدا شدن صنعت بیمه، دیگر مسئولیت جبران خسارت به عهده فاعل ضرر نیست و اشخاص با انعقاد قرارداد بیمه خود را در برابر خسارت وارد به دیگران یا خسارت وارد از طرف دیگران بیمه می‌نمایند (اشتری، ۱۶۲، ۱۳۷۵).

همان طور که پیشتر نیز مطرح شد معمولاً^۱ جبران خسارت وارد توسط هیئت مدیره زمانی مطرح می‌شود که شرکت ورشکسته شده و دیگر داشتن تعداد محدودی سهام وثیقه نمی‌تواند خسارت وارد به دیگر سهامداران را جبران کند و تعقیب کیفری هیئت مدیره نیز برای شرکت منافع مادی ندارد (اسکینی، ۱۳۷۷، ۱۳۹). لذا شرکتهای بزرگ می‌توانند خود را در قبال خسارت وارد بیمه کنند و به جای

حق رای مدیر ذینفع) و تصویب مجمع عمومی عادی صاحبان سهام می‌باشد (ماده ۱۲۹) و در صورتی که مجمع عمومی صاحبان سهام آن را تصویب ننماید، مسئولیت جبران خسارت با مدیر یا مدیران ذینفع یا مدیرانی که این معامله را تصویب نموده‌اند، می‌باشد (ماده ۱۳۰). و در صورتی که چنین معامله‌ای بدون تصویب هیئت مدیره صورت گرفته باشد، در صورت عدم تصویب مجمع عمومی صاحبان سهام چنین معامله‌ای قابل ابطال بوده و مسئولیت آن به عهده مدیر ذینفع است (ماده ۱۳۱).

۲- اعطای هرگونه وام و اعتبار به مدیران (به استثنای اشخاص حقوقی عضو هیئت مدیره) مطلقاً منوع گردیده است. این منوعیت شامل اشخاص حقوقی که به نمایندگی شخص حقوقی عضو هیئت مدیره در جلسات شرکت می‌کند و همچنین وابستگان سبیی تاطفقه دوم اشخاص مذکور در این ماده خواهد بود (ماده ۱۳۲).

۳- همچنین، مدیران شرکت از انجام معاملات متضمن رقابت با شرکت منع گردیده‌اند و مدیر متخلف مسئول جبران ضرر وارد می‌باشد (ماده ۱۳۳) و در بند آخر این ماده قانونی مقرر گردیده است: "... منظور از ضرر در این ماده اعم است از ورود خسارت یا تقویت هنفعت"، یعنی مدیر در برابر زایل کردن فرصت‌های تجاری مسئولیت دارد.

۴- بر اساس بند ۳ ماده ۲۵۸ اصلاحی قانون تجارت و صدر ماده ۲۵۸ مذکور، در صورتی که رئیس و اعضای هیئت مدیره و مدیر عامل شرکت از اموال یا اعتبار شرکت برخلاف منافع شرکت برای مقاصد شخصی یا به خاطر شرکت یا موسسه دیگری که خود به طور مستقیم یا غیر مستقیم در آن ذینفع می‌باشند، استفاده کنند مستوجب تعقیب کیفری خواهد بود.

این اقدامات دولت برای حفاظت از منافع سهامداران جزء بازار سرمایه است. دولت وظیفه دارد از منافع آنان حمایت کند و جلوی هرگونه سوءاستفاده و تضییع حقوق دیگران را بگیرد و این وظیفه دولت است که با وضع مقررات آمر مانع از به یغمارفتن منافع گروهی توسط گروه دیگر شود.

ب- بیمه مسئولیت هیئت مدیره

طبق ماده یک اصلاح قانون تجارت مسئولیت صاحبان سهام محدود به مبلغ اسمی سهام آنهاست یعنی حداقل زیان وارد به سهامداران این است که سرمایه خود را از دست بدنهند و با توجه به ماده ۱۴۲ مسئولیت خسارات وارد به اشخاص ثالث به عهده هیئت مدیره خواهد بود. آثار و تبعات این مسئولیت را با مقدمه‌ای بر مسئولیت

..... متابع :

- اسکینی، دکتر ریبعا، حقوق تجارت- شرکهای تجاری، جلد دوم، انتشارات سمت، تهران، چاپ دوم ۱۳۷۸
- اشتری، دکتر محمد، مسئولیت مدنی، نشر حقوقدان، چاپ اول، پاییز ۱۳۷۶
- جهانخانی، دکتر علی، دکتر علی پارسایان، بورس اوراق بهادار، انتشارات دانشکده مدیریت دانشگاه تهران، چاپ اول، مرداد ماه ۱۳۷۴
- حیدرپور، البرز، محدودیتهای مدیران شرکتها در انجام معاملات، انتشارات مهریار، اهواز، چاپ اول بهار ۱۳۸۲
- قاضی شریعت پناهی، دکتر ابوالفضل، حقوق عمومی، نشر دادگستر، چاپ اول، پاییز ۱۳۷۶
- غلامی، مجتبی، موادر گزارشگری بازرگانی فنونی درخصوص عدم رعایت مفاد اصلاحیه قانون تجارت و عمل و آثار آن در شرکتهای سهامی غیربودجه‌ای، پایان نامه کارشناسی ارشد رشته حسابداری، دانشگاه آزاد اسلامی - واحد تهران مرکزی، سال ۱۳۷۵-۶
- دمیرچیلی محمد، وعلی حاتمی و محسن قرائی، قانون تجارت در نظام حقوقی کشوری، انتشارات خلیج فارس، چاپ اول ۱۳۸۰
- کاتوزیان، دکتر ناصر، حقوق مدنی، قواعد عمومی قراردادها- جلد دوم، انتشارات بهمن، چاپ اول، بهمن ۱۳۶۶

• Eghbal, M. Zafar, **International Accounting: a Global**

Perspective, South Western, second edition, 2002

• www.irtp.com/farsi/gt

- سایت وزارت بازرگانی، شورای بازنگری قانون تجارت



در کشورهای صنعتی
تمایل به انتخاب هیئت مدیره از
خارج از سازمان (شرکت)
و همچنین انتخاب از خارجیان به
شدت مورد توجه قرار گرفته است

مراجعه به اعضای هیئت مدیره، به بیمه مراجعه نمایند.
از طرفی هیئت مدیره ای که خسارت وارد ناشی از فعل عمدى آنان است، مستوجب مجازات کیفری هستند و حداقل کیفرشان این خواهد بود که مشابه آنچه در ماده ۱۱۱ اصلاح قانون تجارت ذکر شده است از عضویت در هیئت مدیره دیگر شرکتها محروم خواهد شد.
در حال حاضر در کشورهای صنعتی از این جنبه مثبت قوانین بهره برداری مناسب می گردد و مدیران از بین افراد متخصص و حتی اعضای هیئت مدیره از اتباع کشورهای خارجی انتخاب می شوند.
همان طور که در مقدمه این بحث مطرح شد، در کشورهای صنعتی از جمله امریکا انتخاب اعضای هیئت مدیره شرکتها سهامی از اتباع کشورهای خارجی بسیار رایج است.

نتیجه گیری

براساس مواد ۱۱۷، ۱۱۵ و ۱۱۴ اصلاحیه قانون تجارت، انتخاب اعضای هیئت مدیره از بین سهامداران الزامی است و ایشان باید تعدادی از سهام خود را به عنوان وثیقه نزد صندوق شرکت بسپارند و گرنه مستعفی شناخته می شوند. اما در این بررسی دیدیم که اصرار در انتخاب هیئت مدیره از بین سهامداران و اخذ سهام وثیقه از آنان در مواردی ممکن است شرکت را از مدیریت متخصص و کارآمد محروم سازد. در لایحه اصلاحی اخیر قانون تجارت، انتخاب هیئت مدیره از غیرسهامداران پیشینی شده و سهام وثیقه مدیران نیز حذف گردیده است. لذا شرکتها می توانند اعضای هیئت مدیره راحتی از غیرسهامداران انتخاب نمایند و اقدامات زیر در حمایت از منافع سهامداران و حفاظت از بازار سرمایه موثر است:

۱- برای جلوگیری از هر نوع شایعه سوءاستفاده مدیران از اموال یا اعتبار شرکت برخلاف منافع شرکت، باید مقرراتی جهت محدودیت انجام معاملات مدیران با شرکت، اعطای هرگونه وام و اعتبار به مدیران، انجام معاملات متضمن رقابت با شرکت وضع گردد؛

۲- به منظور جبران خسارت وارد از سوی مدیران، شرکت در برابر ورود خسارت ناشی از ورشکستگی و دیگر ضررها احتمالی بیمه شود؛ و

۳- همچنین قانونگذار به منظور تامین بازار سرمایه و جذب مدیران متخصص و دارای دانش فنی، شرکتها در انتخاب هیئت مدیره از غیرسهامداران آزاد گذاشت و همچون کشورهای صنعتی شرکتها را به تدوین استانداردهای مدیریت و آیین‌رفتار حرفه‌ای تشویق نماید.

