

خشن ویژه

卷之三

نیز های
للتی،
رکت
یافته

ار جمند نیا
شہر سازی

سازمان‌های غیردولتی، راهبرد مشارکت سازمان یافته

ار جمند نیا
شہر سازی

- نظام مدیریتی باز و مشارکتی سازمان یافته، از میانی و راهبردهای حاکم بر فعالیت تشکل هاست.
 - شکل بخشیدن به نیروهای اجتماعی مشارکتی، راهبرد خروج از چارچوب‌های بسته مدنظر است.
 - نهادینه کردن مشارکت‌های مدنی در تشکل‌ها، رویکردی بنیادی است.
- براین اساس سازمان‌ها و تشکل‌های مردمی، که از ارگان اصلی جامعه مدنی به شمار می‌روند، قانونمند، ضایعه‌مند، داوطلبانه، مشارکت‌جو، و سازمان یافته، بستر گذار مردمی را به جامعه مردم‌سالار هموار می‌سازند.(۱)

مشارکت و مفاهیم آن:

مشارکت پیشینه‌ای تاریخی دارد. عمل مشارکت، با مفاهیم همبستگی، همکاری، پاری، اتحاد، انجمن و نظایر اینها همراه است. مشارکت تعهدی فعالانه، آگاهانه، آزادانه و مسئولانه است، و یکی از سازوکارهای اعمال قدرت به شمار می‌رود که تنها می‌تواند از درون برخیزد. تبلور واقعی مشارکت در جمع روی می‌دهد و در جمع بازتاب می‌یابد. از این روست که مشارکت فرایندی اجتماعی به شمار می‌رود. مشارکت آغاز و انجام دارد، مستقل از افراد است و بدون ارتباط قومی و فرهنگی صورت می‌گیرد. مشارکت آزادانه است، و ممکن است هر لحظه قطع شود؛ خروج از آن نیز بانتیبه روبه رو نیست. مشارکت امری است ارادی، قانونمند و قانون‌دار. مشارکت، داوطلبانه و در عرصه‌های اجتماعی ناآشناست؛ از متن جامعه نیرو می‌گیرد و در فرایند اجتماعی تبلور می‌یابد. امر مشارکت همراه با تحولات اجتماعی سازگار می‌شود و با رویکردها و نگرش‌های هر جامعه، و نیازها و نهادهای آن انطباق می‌یابد.

هرچه تحول جامعه سمت و سوی دموکراتیک به خود بگیرد، اهمیت مشارکت و همچنین نقش و جایگاه آن در فرایند تکامل اجتماعی بیشتر آشکار می‌شود.

مشارکت فرایندی از خودآموزی اجتماعی و مدنی است، زیرا فعالیت برای مشارکت، مستلزم تغییر حالت ذهنی و روانی در تمامی سطوح اجتماعی است. این تغییر موجب برقراری مناسبات اجتماعی و انسانی جدید می‌شود. خودگردانی، تجسم دموکراسی مشارکتی است(۲).

مشارکت و توسعه:

در چهار دهه گذشته، مفاهیم اقتصادی و اجتماعی متحول شده‌اند اما مفهوم مشارکت همواره در عمق فرایند توسعه جای گرفته و اهمیت روز افزونی یافته است.

دهه ۱۹۶۰ که دهه توسعه نام گرفت، باعث مطرح شدن شور و هیجان ناشی از رویکردهای استعماری‌زدایی و استقلال سیاسی کشورهای جهان سوم، اهمیت جنبش‌های مردمی، تأثیر عوامل انسانی ناشی از مشارکت، و نیز حضور مردم در فرایند توسعه گردید.

در دهه ۱۹۷۰، و به ویژه در سال‌های اولیه آن، که رکود اقتصادی و بحران انرژی را به همراه داشت، مردم قادر به تأمین نیازهای خود نبودند. بازتاب چنین شرایطی، ضرورت تجدیدنظر در سیاست‌ها و راهبردهای توسعه را مطرح ساخت و در نتیجه، حست و جوی رهیافت‌های مناسب توسعه در این دهه، به طور گسترده‌ای پیگیری و دنبال شد. در پی چنین تلاش‌هایی، یونسکو در نوزدهمین اجلاس عمومی خود در سال ۱۹۷۶ در تایپویی، رهیافت «توسعه درون‌زای انسان - محور» را مطرح ساخت و لزوم اجرای آن را در برنامه‌های توسعه اعلام کرد.

در این رهیافت، لزوم مشارکت بیش از پیش مورد تأکید قرار گرفت و به محور اساسی توسعه بدل گردید.(۳) نخستین هدف توسعه «انسان - محور»، دستیابی به نیازهای اساسی انسانی بود. این هدف برگردها و قشرهای محروم اجتماعی تأکید بسیار داشت. در توسعه درون‌زای، مشارکت نقش و جایگاه مهمی پیدا کرد و از

جمله محورهای بنیادین توسعه درون‌زا قلمداد شد. در توسعه درون‌زا است که مردم آگاهانه از هویت خود حفاظت می‌کنند و از آندیشه و خرد جمعی نیرو می‌گیرند. از این رو، مشارکت مردم در این فرایند، شرط اساسی عملی است که بخشی از جنبه‌های عملیاتی توسعه را تشکیل می‌دهد.^(۴) اساساً نظریه توسعه، با توجه به هدف و محتوای خود، اهمیت مشارکت را در همه سطوح -از تصمیم‌گیری در تعیین هدف و تعیین نیازها گرفته تا اجرا و ارزیابی برنامه- در بر می‌گیرد.

مشارکت در عین حال که هدف است، یکی از نیازهای اساسی بشری نیز به شمار می‌رود. کنفرانس اصلاحات کشاورزی و توسعه روستایی در ژوئیه ۱۹۷۹ در رم، مشارکت را «حق اساسی بشر» دانسته است. دهه ۱۹۸۰ را دهه توسعه اقتصادی با تغرس‌های جدید، و طرح رهیافت‌های توسعه پایدار و حفظ محیط زیست و مشارکت بر شمرده‌اند. آخرين دهه قرن بیست نیز دهه توسعه پایدار و اعلام دهه توسعه انسانی، و اعلام ضرورت به کارگیری و نهادینه کردن مشارکت مردمی در روند توسعه پایدار خوانده می‌شود.^(۵)

براین اساس، برای دستیابی به توسعه پایدار برایه مشارکت مردمی، نکات و شرایط زیر منظر است:

- مشارکت مردمی، شرط بنیادی تدوین و عملی ساختن توسعه پایدار است.
- توسعه پایدار، باید کاملاً با خواسته‌ها و نیازهای واقعی مردم سازگار باشد.
- شرایطی که طی آن، مشارکت کارایی لازم را خواهد داشت، متعبدند.

علاوه بر اراده سیاسی دولت، باید ابزارهای قانونی و نهادهای اجتماعی دیگر که مکمل فرایندهای سنتی پارلمانی و اداری‌اند، و همچنین برخی مشخصه‌های لازم برای شرکت کنندگان، وجود داشته باشد.

- سواد‌آموزی، اطلاع‌رسانی، ارتباطات، آموزش، و ارتقاء فرهنگی از مبانی مشارکت و توسعه به شمار می‌رond.

اعلام نیازهای واقعی مردم به وسیله سازمانهای غیردولتی، تنها از طریق سازماندهی و نهادینه کردن مشارکت‌های مردمی در عرصه‌های مختلف فعالیت می‌سرمی شود

مشارکت تعهدی فعالانه، آگاهانه، آزادانه و مستوانه است، و یکی از سازوکارهای اعمال قدرت به شمار می‌رود که تنها می‌تواند از درون برخیزد

أنواع مشارکت:

مشارکت در مسیر تحول خود، مراحل مختلفی را پشت سر گذاشته است:

(۱): مشارکت ابتدایی و رسمی، که بیشتر به گفت‌وگو با مردم تعبیر شده است. این شیوه، عمدتاً در نهادهای مذهبی رواج دارد.

(۲): مشارکت «رفتار گرایانه» و «شرطی»، که نوعی بسیج اجتماعی است.

(۳): مشارکت «ادغام گرایانه»، که بر «ادغام و یکپارچگی اجتماعی»، «ادغام فرهنگی» یا «اجتماعی کردن» مبنی است.

(۴): مشارکت به عنوان فرایند اجتماعی، عام، جامع و چندجانبی که با همه گروههای مردم ارتباط دارد. این مشارکت، پیشرفت‌ترین مفهوم و نوع مشارکت است و فرایند عام نامیده می‌شود که جزء مهمی از طرح سیاسی ملی است؛ یعنی در واقع فرایندی جامع است که مردم در هر مرحله از توسعه شرکت دارند.

(۵): مشارکت فرایندی چندجانبه است که اشکال گوناگون فعالیت اجتماعی را، مانند فعالیت‌های فرهنگی، اجتماعی و نظایر اینها، در بر می‌گیرد.

(۶): مشارکت فرایندی است چند بعدی، و مشروعیت آن تنها به دولت وابسته نیست بلکه خود مختاری اجتماعی، انجمن‌ها، نهادهای، تشكل، اتحادیه‌ها و مردم آن را تعیین می‌کنند.

(۷): مشارکت فرایندی چندفرهنگی است، زیرا همه اجزای فرهنگی و قومی تشکیل‌دهنده جامعه را در بر می‌گیرد.^(۶)

شرایط عمدۀ تحقق مشارکت:

شرایط عمدۀ زیر جلب مشارکت را امکان‌پذیر می‌سازد:

● اطلاع رسانی در عمق مشارکت نهفته است و تقسیم عادلانه آن تا حدودی معادل با سهیم شدن در قدرت است.

● کارایی و اثربخشی مشارکت به سطح آموزش، و صلاحیت کسانی که در این گفت و گو شرکت دارد، و همچنین به حجم و کیفیت اطلاعات ارائه شده، و به زمانی که به بررسی هر موضوع خاص آن اختصاص می‌یابد بستگی دارد.

● مشارکت مستلزم تجدید مناسبات اجتماعی است.^(۷) نهادینه شدن مشارکت، با شکل گیری طیف تشکل‌ها و نهادهای جامعه متقاض است. از این‌رو، نهادینه شدن و پایداری مشارکت مستلزم رویکردهای زیر است:

● اهمیت و جایگاه مشارکت و تأثیر آن در تعمیق جامعه مدنی، به عنوان یکی از راهبردهای نهادینه کردن مشارکت شناخته شود.

● مشارکت به عنوان یکی از شرایط اساسی و موفق برنامه‌های توسعه الزامی است.

● تحقق امر مشارکت، مستلزم نهادینه کردن آن است. مشارکت زمانی کارامد و پایدار می‌ماند که نهادینه شود.^(۸)

حق تشکیل اجتماعات، انجمن‌ها و جمعیت‌ها، در قوانین همه کشورها به عنوان یکی از حقوق اساسی شهروندان تأیید و نهادی شده است. با این حال مشارکت قوانین خاصی ندارد. بلکه نوعی فضای جوّاست، یا نوعی تغییر روحیه و ایجاد روابط اجتماعی مناسب است که خود منجر به تأثیر در رفتارها و ایجاد گروه‌ها و نهادهای میانی جامعه می‌شود.

مشارکت فرایندی از خودآموزی اجتماعی و مدنی است، زیرا فعالیت برای مشارکت، مستلزم تغییر حالت ذهنی و روانی در تمامی سطوح اجتماعی است. این تغییر موجب برقراری مناسبات اجتماعی و انسانی جدید می‌شود

تحقیق امر مشارکت، مستلزم نهادینه کردن آن است. مشارکت زمانی کارامد و پایدار می‌ماند که نهادینه شود

محدودیت‌ها و موانع مشارکت متشکل:

در فرایند شکل گیری نهادهای مدنی و سازماندهی مشارکت، موانع و تنگناهای بسیاری فرازوری سازمان‌های غیردولتی است. به طور کلی تا دستیابی به مشارکت سازمان‌یافته و نهادینه راه درازی در پیش است، زیرا هنوز موانع بازدارنده زیادی برای تحقق امر مشارکت وجود دارد. آگاهی که محور اساسی مشارکت است هنوز وجود ندارد. مشارکت نیازمند بستری قانونمند، آگاه و مشارکت طلب است.

محدودیت‌های عمده برای دستیابی به مشارکت عبارتند از:

● محدودیت‌های ساختاری (نبود سازماندهی و زیرساخت‌های ارتباطی)

● محدودیت‌های فرهنگی - اجتماعی (نبود یکپارچگی فرهنگی، زبان، و جز اینها)

● محدودیت‌هایی (رویکردهای نخبه‌گرا - دیدگاه‌های تحریمی متخصصان و نظایر اینها)

● محدودیت‌های قانونی (نبود قوانین و مقررات ویژه ناظر بر روند تحول تشکل‌ها)

● محدودیت مالی و مشکلات ناشی از آن

● محدودیت‌های مریبوط به حرکت جدید سازمان‌های غیردولتی

● عدم شناخت جایگاه سازمان‌های غیردولتی.^(۹)

چالش‌های سازمان‌های غیردولتی:

سازمان‌های غیردولتی در مسیر شکل گیری و در روند فعالیت‌های خود با چالش‌های ساختاری و کارکردی درونی و بیرونی مختلفی، که دارای تأثیر بازدارنده بر فرایند فعالیت‌ها هستند، رودرویند.

چالش‌های درونی:

● در روند سازماندهی و ساماندهی، و در رویکردهای ورود به عرصه‌های فعالیت‌های امروزی، بیشتر این سازمان‌ها هنوز متکی بر ساختار مدیریتی سنتی‌اند و ساختار سازمانی ضعیفی دارند. این در حالی است که آنها در

رویکردهای امروزین جامعه مدنی نیز وارد شده‌اند.

- سازمان‌های غیردولتی هنوز خودآگاهی لازم را به حد کافی ندارند و از جایگاه و نقش اثربخشی خود در ابعاد اجتماعی و قلمرو حقوق نهادهای مدنی آگاه نیستند، و به نوعی فرمالیسم دجارتند.

- بسیاری از این نهادهای جامعه مدنی، در مواجهه با عرصه‌های فعالیت، فاقد برنامه و نظام مدون فعالیتی اند و توان لازم را ندارند.

- شفافیت و پاسخگویی، که از ویژگی‌های بارز تشکل‌های غیردولتی است، در بسیاری از این نهادهای جامعه مدنی وجود ندارد.

- اینها از نظر ارتباطات بین سازمانی، و نیز ارتباطات بین المللی، با چالش‌های بسیاری روبرویند.

چالش‌های برونوی:

سازمان‌های غیردولتی با چالش‌های بیرونی زیر نیز مواجه‌اند:

- هنوز این تشکل‌ها در سطح جامعه و نهادهای دولتی شناخته شده نیستند، و کمتر به نقش و سهم آنها در حل معضلات اجتماعی و کمک به بخش دولتی توجه می‌شود.

● چالش عمدۀ این سازمان‌ها، عبور از شرایط سخت ثبت و مراحل قانونی طولانی آن است.

- به رغم اینکه دولت ضرورت تعمیق نهادهای مدنی راعلام کرده لکن هنوز فرسته‌ها و شرایط لازم برای حضور و مشارکت سازمان‌های غیردولتی فراهم نشده است و اقدامات در دست انجام، پاسخگوی نیازهای مشارکتی نیست.

- رابطه بین دولت و سازمان‌های غیردولتی، نابرابر و وزنه تصمیم‌گیری و تمرکز دولتی بسیار سنگین است و سازمان‌های غیردولتی امکان تزدیک شدن به بخش دولتی را به منظور مشارکت ندارند. (۱۰)

دستاوردهای سازمان‌های غیردولتی:

- سازمان‌های غیردولتی پیشگامان تعمیق مردم‌سالاری در جامعه به شمار می‌روند. تلاش این نهادهای جامعه مدنی در عرصه‌های اجتماعی، دستاوردهای زیر را به همراه دارد:

– بسط اندیشه حقوق شهروندی، از طریق گسترش گفتمان

- بسط اندیشه مهندسی اجتماعی در عرصه‌های مشارکت و جلب حضور مردم. همه نیروهای اجتماعی جامعه بر این باورند که حضور بیشتر مردم، باعث تعمیق مردم‌سالاری می‌شود.

– بسط قلمرو مدنی، و گسترش مشارکت‌های مدنی در وجود کمی و کیفی آن. (۱۱)

سازمان‌های غیردولتی هنوز خودآگاهی لازم را به حد کافی ندارند و از جایگاه و نقش

اثربخشی خود در ابعاد اجتماعی و قلمرو حقوق نهادهای مدنی آگاه نیستند، و به نوعی

فرمالیسم دچارند

رابطه بین دولت و سازمان‌های غیردولتی، نابرابر و وزنه تصمیم‌گیری و تمرکز دولتی

بسیار سنگین است

ویژگی‌ها و توان‌های سازمان‌های غیردولتی:

- سازمان‌های غیردولتی، ویژگی‌ها و توانایی‌های بالقوه‌ای را در خود دارند. رجوع به ماهیت و توان‌های این نهادها که از متن جامعه سرچشمه می‌گیرند، و نیز بهره‌گیری از ظرفیت‌های آنها، پتانسیل‌ها و دستاوردهای بسیار کارامد و کارسازی را برای حل معضلات به همراه دارد؛ از جمله:

● سازمان‌های غیردولتی، بخش مهمی از نهادهای جامعه مدنی اند و از این رو، از متن جامعه برآمده‌اند.

● این سازمان‌ها، مشارکت جو و تجربه‌گرای کم‌هرینه‌اند.

- این سازمان‌ها مستلزم پذیری فراوانی در عرصه‌های فعالیت دارند و در نتیجه احساس تعلق را بالا می‌برند.

● سازمان‌های غیردولتی مستقل از دولت و بخش دولتی اند.

● این نهادهای جامعه مدنی غیراتفاقی اند و فعالیت آنها انگیزه سودجویی ندارد.

● حرکت این سازمان‌ها، داوطلبانه است و اینها در عرضه خدمات به مردم پیشگام‌اند.

● این نهادها نوآور و تواندیش اند و توان جذب مردم برای خدمات را دارند.

● سازمان‌های غیردولتی فاقد الگوپذیری، و خواهان نوشدن دائمی اند.

● **تشکل‌های مردمی به محركه‌های اندیشه‌ای و کارامد و قانونمند نیاز دارند.**(۱۲)

یکی از عمدترين و پژگی‌های تشکيلاتي هر سازمان غيردولتی، دارا بودن روحیه داوطلبانه است. روحیه داوطلبانه پایه و بستر جلب مشارکت، و مشارکت محور و نیروی محركه توسعه است. به عبارت دیگر، تعمیق و به کارگیری مشارکت، تحقق توسعه را در پی دارد. تعمیق و نهادینه کردن مشارکت راهکار راهبرد و حرکت سازمان‌بافته سازمان‌های غیردولتی است و بدون به کارگیری و سازمان‌دادن اقدامات مشارکتی، اهداف توسعه تحقق نمی‌یابد.

سازمان‌های غیردولتی خودجوش و مردمی، با تقویت حسن مسئولیت‌پذیری و پرداختن به مسئولیت‌های اجتماعی، شرایط و زمینه‌های ساماندهی مشارکت را در عرصه‌های فعالیت خود فراهم می‌سازند. سازمان‌های غیردولتی، تبلوری از ایفای نقش مشارکت مردمی‌اند.

مشارکت که برایندی از خواسته‌های جامعه است، در متن و در بستر فعالیت‌های سازمان‌های غیردولتی قرار دارد. همان‌گونه که حضور مردم در جامعه مدنی به صورت نهادهای مدنی و تشکل‌های مردمی شکل می‌گیرد، امر مشارکت نیز که تبلور حضور مردم است در قالب سازمان‌های غیردولتی نظاممند می‌گردد. به سخن دیگر، سازمان‌های غیردولتی بستر راهبرد مشارکت سازمان‌بافته جامعه مدنی‌اند.

مشارکت سازمان‌بافته از اهداف و راهبردهای افزایش بهره‌وری و رویکرد نهادهای مدنی است. امر مشارکت، به منزله پذیرش تحول و دگرگونی در جامعه است و بهکرد و ارتقاء عملکردها را به همراه دارد. شرط ارتقاء و بهکرد عملکرد نیز مشارکت سازمان‌بافته است.

زمانی اندیشه مشارکت در جامعه قوام می‌یابد که عناصری چون آگاهی، آزادی و حرکت داوطلبانه و سازمان‌بافته در آن حضور همیشگی بیابند.

پدیده مشارکت‌های مردمی، که فصل مهمی از دستور کار ۲۱ راییز شامل می‌شود، از موضوعات پر اهمیت و پژیرفته شده بحث‌های توسعه پایدار است و ضرورت برنامه‌ریزی و سازماندهی برای دستیابی به تدبیر لازم برای رویارویی با تغییرات و دگرگونی‌ها، و فراهم‌ساختن عرصه مناسب رشد و توسعه مشارکت‌های مردمی به خوبی احساس می‌گردد.

بنابراین، با گسترش توانمندی‌های نظام برای پاسخگویی به مشارکت مردمی، این حرکت‌ها نهادهای مردمی را با ایجاد تعادل و ثبات در بسترهای عملی، مشروعیت و مقبولیت بیشتری می‌بخشنند. سازمان‌های غیردولتی، امکان تبادل آراء و تعامل رویکردها و دیدگاه‌ها و استفاده از ظرفیت‌های اندیشه موجود مشارکت برای

منابع مورد استفاده:

(۱) اصغر ارجمندنا، با همکاری پایه نمازی، تحلیل

و تضمین سازمان‌های غیردولتی ایران، مؤسسه تحقیق و توسعه پایدار، پژوهش، ۱۳۷۸.

(۲) نگره سازمان‌های غیردولتی (NGO) ها و

جهاش‌های آینده، پژوهش، ۱۳۸۰، ۱۷ اردیبهشت.

(۳) هوئین کافتوزی و دیگران مطالعات در توسعه، توجه هادی غایبی و داده طالبی، انتشاریت روش، ۱۳۷۹، ۳۹.

.۳۹

(۴) نقش‌چاگایکه سازمان‌های غیردولتی در عرصه تعلیمهای ملی و بنیان‌گذاری، مجموعه مقالات همايش دفتر مطالعات و تحقیقات سیاسی وزارت کشور، همراه، ۱۳۷۸.

(۵) نگره سازمان‌های غیردولتی (NGO) ها و

جهاش‌های آینده، پژوهش، ۱۳۸۰، ۱۷ اردیبهشت.

(۶) همن مأخذ: از این‌جا

(۷) اذر اغرابی، سازمان‌های غیردولتی، مطالعات منبع و توسعه پایدار، مجموعه مقالات همايش نش و جدیگار، سازمان‌های غیردولتی در عرصه فعالیت‌های ملی و بین‌المللی دفتر مطالعات و تحقیقات سیاسی و وزارت کشور، همراه، ۱۳۷۸.

(۸) همن مأخذ:

(۹) نگره سازمان‌های غیردولتی (NGO) ها و

جهاش‌های آینده، پژوهش، ۱۳۸۰، ۱۷ اردیبهشت.

(۱۰) همن مأخذ:

(۱۱) برآمده عدم ملی پایه حفاظت از محیط زیست،

سازمان حفاظت محیط زیست، ۱۳۷۸.

(۱۲) صغر ارجمندیها، مشارکت مردم و توسعه پایدار،

مؤسسه تحقیق و توسعه پایدار سازمان، ۱۳۷۹.

سازمان‌های غیردولتی، با تقویت حسن مسئولیت‌پذیری و پرداختن به مسئولیت‌های اجتماعی، شرایط و زمینه‌های ساماندهی مشارکت را در عرصه‌های فعالیت خود فراهم می‌سازند. همان‌گونه که حضور مردم در جامعه مدنی به صورت نهادهای مدنی و تشکل‌های مردمی شکل می‌گیرد، امر مشارکت نیز در قالب سازمان‌های غیردولتی نظاممند می‌گردد. به سخن دیگر، تشکل‌های مردمی شکل می‌گیرد، امر مشارکت نیز در قالب سازمان‌های غیردولتی نظاممند می‌گردد

اداره امور جامعه را میسر می‌سازند.

دستیابی به ساختارهای فرهنگی - اجتماعی کارامد، تنها بازیش نهادهای مردمی، که راهگشای مشارکت برای دگرگونی‌های فرهنگی و اجتماعی جامعه‌اند، امکان پذیر می‌گردد. تشکل‌ها از طریق سازمان‌دادن به مشارکت و حرکت‌های داوطلبانه مردمی، رسالت پیوند بین سنت‌های ملی و ارزش‌های مذهبی را بر عهده دارند؛ و این امر تنها از طریق سازمان‌های غیردولتی با سازماندهی و نهادینه کردن مشارکت امکان پذیر می‌گردد.

تحقیق اهداف و تعمیق جامعه مدنی مستلزم رشد، سازماندهی و بالندگی نهادهای مدنی، و بهره‌گیری حضور و توان‌های مردمی در عرصه‌های اجتماعی، و نیز در گروه جلب مشارکت‌های مردمی و سازماندهی و نهادینه کردن آن است. از این‌رو، سازمان‌های غیردولتی، راهبرد مشارکت سازمان‌بافته تلقی می‌شوند.(۱۳)