

Journal of Iranian Economic Issues, Institute for Humanities and Cultural Studies (IHCS)

Biannual Journal, Vol. 11, No. 1, Spring and Summer 2024, 29-55

<https://www.doi.org/10.30465/ce.2024.48777.1965>

Fiscal Drag in Iran

Samira Ejtehadi*, **Hashem Zare****

Mehrzed Ebrahimi***, **Mohammad Ali Abutorabi******

Abstract

Have nominal and real fiscal drags occurred in Iran's economy? Answering this question requires estimating the effect of real economic growth and inflation on government tax revenues relative to GDP. Using the Dynamic Ordinary Least Squares (DOLS), this paper tests the occurrence of fiscal nominal and real drag/anti-drag in Iran's economy from 1972 to 2020. The results indicate that the effect of growth and inflation on the relative tax revenue has become negative and positive, respectively. This means that both real fiscal anti-drag and nominal fiscal drag have simultaneously occurred in Iran, which documents the implicit practices of over-indexing. Moreover, the more Iran's economy becomes open, the more fiscal affairs become decentralized - especially taxation-, and the more the government becomes compliant with relative market prices in the supply of public goods, the more the drag effect of taxation will significantly reduce. Overall, these findings support the idea of designing a coherent economic growth strategy in conjunction with the establishment of an advanced progressive tax system based on comprehensive income taxation that properly addresses the various dimensions of full-indexation, extroversion, decentralization, tax efficiency, and monetarism - adjustment of prices towards the market prices.

* Ph.D. Candidate of Department of Economics and Management, Shiraz Branch, Islamic Azad University, Shiraz, Iran, EjtehadiSamira@gmail.com

** Associate Professor of Department of Economics and Management, Shiraz Branch, Islamic Azad University, Shiraz, Iran (Corresponding Author), Hashem.Zare@gmail.com

*** Associate Professor of Department of Economics and Management, Shiraz Branch, Islamic Azad University, Shiraz, Iran, mhrzad@yahoo.com

**** Assistant professor of economics , Institute for Humanities and Cultural Studies , Tehran, Iran, Abutorabi.econ@gmail.com

Date received: 20/04/2024, Date of acceptance: 10/07/2024



Abstract 30

Keywords: Taxation, Fiscal drag, Inflation, Growth, Dynamic Ordinary Least Squares (DOLS).

JEL Classification: H20, H30, E31, O40, C32.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

بازدارندگی خزانه‌ای در ایران

سمیرا اجتهادی*

هاشم زارع**، مهرزاد ابراهیمی***، محمدعلی ابوترابی****

چکیده

آیا بازدارندگی خزانه‌ای اسمی و واقعی در اقتصاد ایران اتفاق افتاده‌اند؟ برای پاسخ به این پرسشن لازم است اثر رشد اقتصادی واقعی و تورم بر «درآمدهای مالیاتی دولت نسبت به تولید ناخالص داخلی» برآورد شود. در این راستا، مقاله حاضر به شناسایی بروز بازدارندگی/پادبازدارندگی خزانه‌ای اسمی و واقعی در اقتصاد ایران طی سال‌های ۱۹۷۲ تا ۲۰۲۰ (۱۳۹۹-۱۳۵۱) با استفاده از روش حداقل مربعات معمولی پویا (DOLS) می‌پردازد. یافته‌ها نشان می‌دهند اثر رشد و تورم بر درآمد مالیاتی نسیبی به ترتیب منفی و مثبت شده است که به معنای بروز پادبازدارندگی خزانه‌ای واقعی هم‌زمان با بازدارندگی خزانه‌ای اسمی در ایران است؛ که اعمال ضمنی شانص‌سازی بیش از حد را مستند می‌کند. به علاوه، بازتر شدن اقتصاد ایران، تمرکزدایی در امور خزانه‌ای (به‌ویژه مالیات‌ستاني)، و نیز پیروی دولت از قیمت‌های نسبی بازاری در عرضه کالاهای عمومی می‌تواند اثر بازدارندگی مالیات‌ستاني را به‌طور معنی‌داری کاهش دهد. به‌طور کلی، این یافته‌ها در حمایت از ایده طراحی یک استراتژی رشد اقتصادی منسجم در پیوند با استقرار یک سیستم مالیاتی تصاعدی بالغ بر پایه مالیات‌ستاني از درآمد

* دانشجوی دکتری اقتصاد، دانشکده اقتصاد و مدیریت، واحد شیراز، دانشگاه آزاد اسلامی، شیراز، ایران، EjtehadiSamira@gmail.com

** دانشیار گروه اقتصاد، دانشکده اقتصاد و مدیریت، واحد شیراز، دانشگاه آزاد اسلامی، شیراز، ایران (نویسنده مسئول)، Hashem.Zare@gmail.com

*** دانشیار گروه اقتصاد، دانشکده اقتصاد و مدیریت، واحد شیراز، دانشگاه آزاد اسلامی، شیراز، ایران، mhrzad@yahoo.com

**** استادیار اقتصاد، پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی، Aboutorabi.econ@gmail.com

تاریخ دریافت: ۱۴۰۳/۰۴/۲۰، تاریخ پذیرش: ۱۴۰۳/۰۴/۲۰



فراگیر است که ابعاد متنوع شاخص‌سازی کامل، برونگرایی، تمرکز زدایی، کارآیی مالیات‌ستانی، و پولگرایی (اصلاح قیمت‌ها به سمت قیمت‌های بازار) را به خوبی در خود جای دهد.

کلیدواژه‌ها: مالیات‌ستانی، بازدارندگی خزانه‌ای، تورم، رشد، حداقل مربوعات معمولی پویا.

طبقه‌بندی JEL: C32, O40, E31, H30, H20

۱. مقدمه

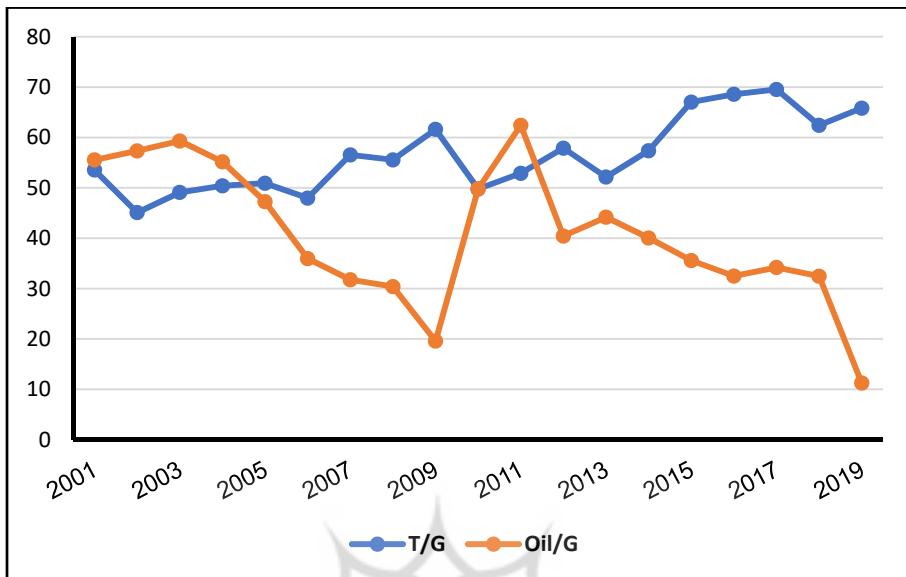
پدیده تورم (حتی در سطح متوسط) که باعث افزایش درآمدهای مالیاتی می‌شود، در ادبیات اقتصاد بخش عمومی تحت عنوان «بازدارندگی خزانه‌ای»^۱ (fiscal drag) به خوبی شناخته شده است. با این حال، تمایز میان نوع واقعی و نوع اسمی بازدارندگی خزانه‌ای مهم است (اورسپرنگ و وتسناین Ursprung & Wettstein, 1992). نوع اسمی بازدارندگی خزانه‌ای می‌تواند به این صورت عمل کند که: تورم در حضور یک سیستم مالیاتی تصاعدی و در غیاب شاخص‌سازی (indexation) کامل، مالیات‌دهندگان را به دسته‌های مالیاتی با نرخ‌های مالیات نهایی بالاتر منتقل می‌کند. این به اصطلاح «خزندگی دسته‌ای» (bracket creep) منجر به افزایش نسبت مالیات به درآمد می‌شود. از آنجایی که با رشد اسمی مثبت، این رابطه حتی در غیاب رشد واقعی نیز برقرار است، این پدیده را می‌توان «بازدارندگی خزانه‌ای اسمی» (nominal fiscal drag) نامید. نوع واقعی بازدارندگی خزانه‌ای به تورم بستگی ندارد. اگر نسبت مالیات به درآمد واکنش مثبتی به افزایش درآمد واقعی نشان دهد، «بازدارندگی خزانه‌ای واقعی» (real fiscal drag) رخ می‌دهد. شاخص‌سازی کامل دسته‌های مالیاتی، این نوع بازدارندگی خزانه‌ای را خشی نمی‌کند. یک سیستم مالیاتی کاملاً شاخص‌سازی شده (که با این وجود به لحاظ متغیرهای واقعی مترقبی است) منجر به افزایش نسبت‌های مالیات به درآمد همگام با رشد واقعی مثبت می‌شود.

رویکرد تفکیک بازدارندگی خزانه‌ای به اسمی و واقعی، از این واقعیت ناشی می‌شود که سیستم مالیاتی، خود درونزا است و تغییرات در این سیستم احتمالاً ناشی از تغییرات تورم و رشد واقعی است. تفاوت قابل توجهی میان درجه شاخص‌سازی بالقوه و شاخص‌سازی بالفعل وجود دارد (پادوا آسکیوپا کوستوریس، Padoa Schioppa Kostoris, 1993). منظور از شاخص‌سازی بالقوه آن است که شاخص‌سازی به عنوان یکی از اصول قوانین مالیاتی یک کشور در نظر گرفته شده است (هر چند که در عمل به درستی اجرا نشود)، در حالی که شاخص‌سازی بالفعل به وضعیتی گفته می‌شود که شاخص‌سازی در عمل به درستی اجرا

می‌شود (هر چند در قوانین مالیاتی آن کشور تصریح نشده باشد) که می‌تواند در اثر تغییرات اختیاری قوانین مالیاتی که در فرآیند سیاسی به عنوان واکنش به تورم اتفاق می‌افتد باشد. یک مثال گویا در اعمال شاخص‌سازی بالفعل بدون تصریح در قوانین مالیاتی، مورد آلمان است. در حالی که به‌دلیل دیدگاه منفی در سیستم حقوقی آلمان در مورد شاخص‌سازی، هیچ‌گونه شاخص‌سازی رسمی در سیستم مالیات بر درآمد وجود ندارد، اصلاحات منظمی در دسته‌های مالیاتی این کشور صورت گرفته است. بدین صورت که دادگاه قانون اساسی آلمان (Bundesverfassungsgericht) با وادار کردن قانون‌گذار مالیاتی به معافیت مالیاتی سطح معیشت (که بر بنای واقعی محاسبه می‌شود) نقش مهمی در معرفی شاخص‌سازی جزئی ایفا کرده است. بنابراین، علی‌رغم فقدان کامل شاخص‌سازی رسمی (بالقوه) در جدول‌های مالیاتی آلمان، امروزه شاخص‌سازی بالفعل به میزان قابل توجهی در این کشور اجرا می‌شود.

در اقتصاد ایران، همان‌گونه که نمودار ۱ با مقایسه سهم درآمدهای نفت و گاز و سهم مالیات (درآمدهای مالیاتی و مشارکت‌های تأمین اجتماعی) در بودجه دولت نشان می‌دهد، با شروع دهه ۱۳۹۰ (از سال ۲۰۱۲ به بعد) نسبت درآمدهای دولت از نفت و گاز به هزینه‌های دولت به‌طور قابل توجهی کاهش یافته، و در مقابل، نسبت مالیات به هزینه‌های دولت با روندی ملائم، به‌طور مداوم افزایش یافته است. همان‌گونه که پیش از این دوره، نگرانی‌هایی درباره اقتصاد سیاسی سهم بالای درآمدهای نفت و گاز در بودجه دولت و منافع ذی‌تفعان این پدیده وجود داشت، در دوره جدید (دهه ۱۳۹۰ و پس از آن) نگرانی مشابهی درباره اقتصاد سیاسی افزایش مستمر سهم مالیات در بودجه دولت ایجاد شده است؛ به‌ویژه هنگامی که این افزایش سهم مالیات، هم‌گام با افزایش میانگین نرخ‌های تورم پنج ساله به بالای ۲۰ درصد برای اکثر سال‌های این دوره شده است، در حالی که پیش از این دوره، میانگین نرخ‌های تورم پنج ساله حول وحوش ۱۵ درصد بوده است (نمودار ۲).

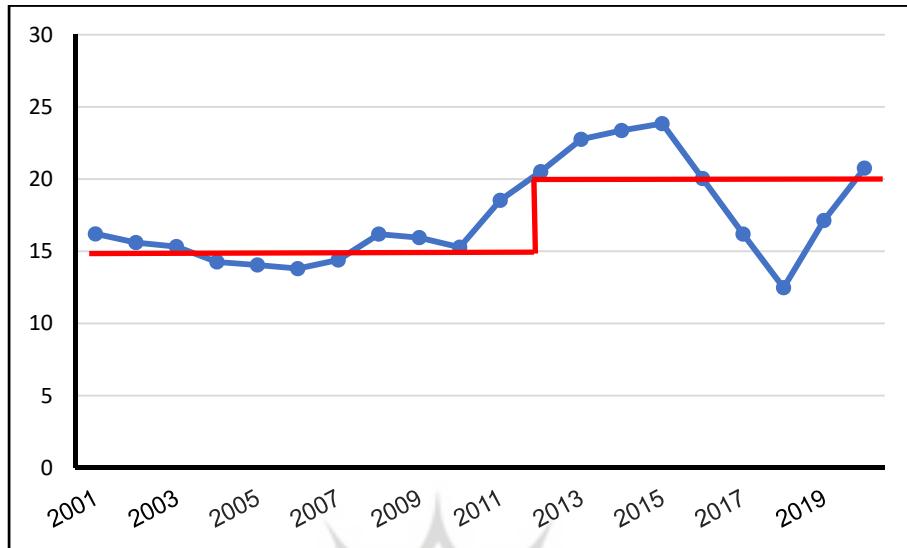
بنابراین، در شرایط کنونی اقتصاد ایران، لازم است به این مسئله پرداخته شود که آیا هم‌گامی افزایش تورم و افزایش سهم مالیات در تأمین مالی بودجه دولت، باعث رخ دادن بازارندگی خزانه‌ای اسمی و واقعی شده است یا نه؟ در صورت رخ دادن بازارندگی خزانه‌ای اسمی و واقعی، دنبال کردن سیاست افزایش مالیات‌ستانی می‌تواند یک سیاست «ضد رشد» قلمداد شود.



نمودار ۱. سهم درآمدهای نفت و گاز، و سهم مالیات از هزینه‌های دولت در ایران
توضیح: درآمدهای نفت و گاز (Oil) برابر با درآمد فروش نفت خام ، فروش فرآورده‌های نفتی و
در برخی سال‌ها فروش گاز طبیعی، مالیات (T) برابر با مجموع درآمدهای مالیات‌ستانی دولت و
مشارکت‌های تأمین اجتماعی، هزینه‌های دولت (G) برابر با پرداخت نقدی فعالیت‌های عملیاتی
دولت در تأمین کالاهای و خدمات است که شامل غرامت کارکنان (مانند دستمزد و حقوق)، بهره و
یارانه، کمک‌های بلاعوض، مزایای اجتماعی و سایر هزینه‌ها مانند اجاره و سود سهام می‌شود.

منبع: یافته‌های پژوهش

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی



نمودار ۲: میانگین پنج ساله نرخ‌های تورم در ایران

توضیح: مقادیر این نمودار، میانگین‌های پنج ساله نرخ‌های تورم
بر پایه شاخص قیمت مصرف‌کننده هستند.

منبع: یافته‌های پژوهش

در همین راستا، پژوهش حاضر به این پرسش می‌پردازد که آیا بازدارندگی خزانه‌ای اسمی و واقعی در اقتصاد ایران رخ داده است؟ به بیان دیگر، آیا رشد اقتصادی واقعی و تورم اثر معنی‌داری بر درآمدهای مالیاتی دولت ایران دارد؟ برای پاسخ به این پرسش، از داده‌های ۱۹۷۲ تا ۲۰۲۰ اقتصاد ایران و روش حداقل مربعات معمولی پویا Dynamic Ordinary Least Squares (DOLS) استفاده می‌شود.

ساختار این مقاله بدین شرح است: ادبیات بازدارندگی خزانه‌ای اسمی و واقعی و تعیین‌کننده‌های آن‌ها در بخش دوم مرور می‌شود. بخش سوم، شامل روش پژوهش است. بخش چهارم، به گزارش و تحلیل یافته‌ها اختصاص دارد. نتیجه‌گیری و دلالت‌های سیاستی در بخش پنجم آمده است.

۲. ادبیات موضوع

در میان اقتصاددانان پذیرش این که بازدارندگی خزانه‌ای اسمی وجود دارد چندان خوشایند نیست؛ زیرا دلالت بر وجود نوعی توهم پولی (money illusion) در سیستم سیاسی دارد. اگر رأی دهنده‌گان صرفاً بر پایه متغیرهای واقعی تصمیم‌گیری کنند، استدلال این که چگونه سیاستمداران می‌توانند از تورم برای تحمل بار مالیاتی (tax burden) واقعی بیشتر بر شهروندان استفاده کنند دشوار می‌شود. با این حال، شواهد فراگیر روان‌شناسی تجربی برای توهم پولی به‌طور گسترده در زمینه‌های مختلف وجود دارد: در ارزیابی افراد از درآمد، معاملات، قراردادها و سرمایه‌گذاری‌ها (شفیر و همکاران Shafir et al. 1997). همچنین، توهم پولی یک تبیین اصلی برای پدیده انعطاف‌ناپذیری رو به پایین دستمزد اسمی است؛ بدین صورت که کارگران و اتحادیه‌های کارگری تمایل بیشتری به پذیرش کاهش دستمزد واقعی دارند مشروط بر آن‌که دستمزدهای اسمی کاهش نیابد (اکراف و همکاران Akerlof et al. 1996).

توهم پولی در زمینه دستمزد رابطه نزدیکی با توهم پولی در زمینه مالیات بر دستمزدها دارد. کارگران بیشتر احتمال دارد که ثابت ماندن دستمزد اسمی را (با وجود کاهش دستمزد واقعی) به کاهش دستمزد اسمی ترجیح دهند. مورد مالیات‌ها و رأی دهنده‌گان ساختار روان‌شناسی مشابهی دارد: رأی دهنده‌گان به احتمال زیاد افزایش بار مالیاتی واقعی همراه ثابت ماندن درآمد اسمی خالص را به کاهش درآمد اسمی خالص ترجیح می‌دهند (هایمن Heinemann 2001: 529).

درجه توهم پولی ممکن است در بین کشورها متفاوت باشد و همچنین به تجربیات مالیات‌دهنده‌گان در مورد تورم بستگی دارد. در نرخ‌های پایین تورم، تحلیل‌های اسمی منجر به قضاوت‌هایی می‌شود که در شرایط واقعی نیز منطقی هستند. می‌توان انتظار داشت که آگاهی از اهمیت تحلیل‌های واقعی با تجربه تورم‌های بالا افزایش یابد. با تجربه مستمر تورم‌های بالا، مردم متوجه خواهند شد که تحلیل‌های اسمی منجر به تصمیم‌های اشتباه می‌شود. در مورد مالیات، این انتظار را تأمین می‌کند که تا زمانی که تورم یک تجربه نسبتاً جدید باشد، بازدارندگی خزانه‌ای اسمی ممکن است بهتر عمل کند. پس از سال‌ها تورم بالا و پایدار، میزان بازدارندگی خزانه‌ای اسمی باید کاهش یابد: رأی دهنده‌گان بیشتر و بیشتر بر پایه شرایط واقعی فکر می‌کنند و این امر کار دولت‌ها برای پنهان کردن افزایش واقعی مالیات‌ها در زیر پرده پولی را دشوار می‌سازد.

جدای از آن، مالیات‌های مختلف زمینه‌های مختلفی را برای سوء استفاده از توهمندی پولی ایجاد می‌کنند. این سوء استفاده آسان است اگر تورم به طور خودکار درآمدهای مالیاتی واقعی را بدون نیاز به اقدامات سیاسی بیشتر افزایش دهد. این مورد برای مالیات بر درآمد تصاعدی با شاخص‌سازی ناقصِ دسته‌ها مصدق دارد. اوتس (Oates, 1988) چنین افزایش مالیات داخلی را که کمتر از تغییرات قانونی درک شده است، تحت عنوان «توهمندی خزانه‌ای» (fiscal illusion) می‌نامد. بنابراین، در مورد خزندگی دسته‌ای، توهمندی با توهمندی خزانه‌ای ترکیب می‌شود و هر دو شرایط مطلوبی را برای انسباط واقعی بودجه ایجاد می‌کنند.

اثر تورم می‌تواند معکوس باشد؛ بدین صورت که، فاصله قابل توجه بین رویداد مشمول مالیات و زمان واقعی پرداخت مالیات باعث می‌شود تورم به طور خودکار درآمدهای مالیاتی واقعی را کاهش دهد. اثر منفی تورم بر درآمدهای مالیاتی واقعی با تأخیر وصول قابل توجه به عنوان اثر اولیورا-تانزی شناخته می‌شود (اولیورا Olivera, 1967؛ تانزی Tanzi, 1977). در کشورهای توسعه‌یافته، تأخیر وصول احتمالاً در مورد مالیات بر سود و دارایی اتفاق می‌افتد و در مالیات بر دستمزد و مالیات‌های غیرمستقیم، و یا در مورد سهمهای تأمین اجتماعی که همگی بلافصله پس از رویداد مشمول مالیات پرداخت می‌شوند، اهمیت کمتری دارد. برای مالیات‌هایی که تأخیر در وصول دارند، وجود توهمندی پولی در جهت مخالف مالیات بر درآمد افراد عمل می‌کند: تورم، ثابت نگهداشت پرداخت‌های مالیات واقعی را دشوارتر می‌کند، زیرا این امر مستلزم افزایش منظم مالیات‌های اسمی است. بالاترین درجه خشی بودن تورمی را باید از مالیات‌های تناسبی که بدون تأخیر قابل توجه وصول می‌شوند انتظار داشت.²

در مورد مشارکت‌های تأمین اجتماعی که اهمیت فزاینده‌ای در سمت درآمدهای بخش عمومی در کشورهای OECD دارند، استدلال‌ها تا حدودی متناقض هستند. از یک سو، می‌توان استدلال کرد که تورم باید سطح واقعی را کاهش دهد (آلسینا و پروتی Alesina & Perotti, 1995): مشارکت‌های تأمین اجتماعی اغلب به عنوان نرخ ثابت درآمد تا حداقل مقدار پرداخت می‌شوند. حتی اگر دومی (مقدار حداقل) کم و بیش به طور منظم تعدیل شود، تورم درآمدها را کاهش می‌دهد. از سوی دیگر، مانند مالیات بر درآمد، تورم همراه با توهمندی پولی می‌تواند مقاومت سیاسی در برابر افزایش مشارکت‌های تأمین اجتماعی را کاهش دهد؛ زیرا تورم درآمد اسمی خالص را تثبیت می‌کند. با این وجود، یک تفاوت در مورد مالیات بر درآمد باقی می‌ماند: در بیشتر کشورها، هیچ مکانیسم خودکاری وجود ندارد و افزایش واقعی مشارکت‌های تأمین اجتماعی باید با گام‌های اختیاری مانند افزایش نرخ‌ها یا سقف‌ها محقق شود.

بازدارندگی خزانه‌ای واقعی (یعنی وجود رابطه مثبت میان درآمدهای مالیاتی و درآمد واقعی در سطح کلان) را نمی‌توان با توهمند پولی توضیح داد. هم‌چنین تبیین بازدارندگی خزانه‌ای واقعی بلندمدت در سطح کلان با تصاعدی بودن سیستم مالیاتی دشوار است. تحت اهداف توسعی، خزندگی واقعی دسته‌ها پیامدهای نامطلوبی دارد (استین و فوری Steyn & Fourie 1996): اگر رشد واقعی به نفع همه طبقه‌های درآمدی باشد، تمایل دارد تا سهم بیشتری از مالیات دهنگان را به محدوده بالای نرخ‌های نهایی مالیاتی (مقدار مالیات اضافه‌ای که به ازای هر یک واحد اضافی درآمد پرداخت شده است) سوق دهد. سرانجام، سیستم تصاعدی به سیستمی با نرخ تناوبی ثابتی که قادر به دست‌یابی به اصلاحات توزیع نسبی درآمد نیست، تنزل می‌یابد. بنابراین، اگر رأی دهنگان و سیاستمداران سیستم مالیاتی تصاعدی را به عنوان ابزاری برای اصلاح توزیع نسبی درآمد دوست داشته باشند، می‌توان انتظار داشت که در فرآیند سیاسی، دسته‌های مالیاتی، متناسب با رشد واقعی تعديل شوند. اگر این تعديل‌ها به طور منظم انجام شوند، نسبت مالیات به درآمد تحت تأثیر رشد واقعی قرار نمی‌گیرد (در نتیجه، بازدارندگی خزانه‌ای واقعی اتفاق نمی‌افتد).

توضیحات کافی برای وجود بازدارندگی خزانه‌ای واقعی از استدلال‌هایی که در چارچوب قانون واگر^۳ مورد بحث قرار می‌گیرند، مانند قیمت متوسط مالیات رأی دهنگان و کشش درآمدی تقاضای کالای عمومی (برای مثال به بلنکارت Blankart 2012: 143-172 مراجعه کنید) منشأ می‌گیرد. با نادیده گرفتن انواع دیگر درآمدها، محدودیت بودجه دولت حاکی از آن است که هزینه‌های عمومی باید با درآمدهای مالیاتی برابر باشد. از این نظر، گفتن این که بازدارندگی خزانه‌ای واقعی برای کل مالیات‌ها وجود دارد، تقریباً مترادف با ادعایی است که قانون واگر دارد. ادبیات تجربی در مورد اعتبار قانون واگر پیش‌تر به طور گسترده در ادبیات بخش عمومی بحث شده است (به پیکاک و اسکات Peacock & Scott 2000 مراجعه کنید) و توضیح بیشتر در این مورد، هدف این مطالعه نیست. با این حال، برای مطالعه بازدارندگی خزانه‌ای اسمی، لازم است که درکی از میزان بازدارندگی خزانه‌ای واقعی (بعد واگری) را به عنوان یک نقطه مرجع داشته باشیم. برای این که بدانیم تورم چگونه رشد درآمدهای مالیاتی را تغییر می‌دهد، باید بدانیم که رابطه اساسی میان مالیات و درآمد واقعی چیست.

تانزی (1980) بیان کرد که حتی یک نرخ تورم پایین هم می‌تواند در درازمدت انحراف‌های جدی ایجاد کند. با این حال، در غیاب تعديل تورمی، یک برنامه مالیاتی تصاعدی با افزایش درآمدهای اسمی، بار مالیاتی واقعی یا بازدارندگی خزانه‌ای بالاتری را ایجاد می‌کند (آرون

Aaron, 1976؛ تانزی، ۱۹۸۰). ایمروُل (Immervoll 2005) نشان می‌دهد که با توجه به سیستم مالیاتی تصاعدی، کاهش ارزش واقعی پارامترهای مالیاتی باعث ایجاد انحراف برای همه مالیات‌دهنده‌گان، بهویژه برای کسانی که قبلًا از بدھی مالیاتی معاف شده بودند، می‌شود. برای تعدادی از کشورهای اروپایی، ایمروُل (2005) درمی‌یابد که بازدارندگی خزانه‌ای (با مفروض دانستن رشد در درآمد اسمی و ثابت در نظر گرفتن پارامترهای مالیاتی) نرخ متوسط مالیات را افزایش می‌دهد و تصاعدی بودن را کاهش می‌دهد، اما درآمد مالیاتی را افزایش می‌دهد. از آنجایی که افزایش درآمد مالیاتی بر کاهش تصاعدی بودن غالب است، بازدارندگی خزانه‌ای باعث بهبود ویژگی برابرسازی مالیات‌ها شده است.

تا کنون، پژوهش‌ها در باب بازدارندگی خزانه‌ای عمدتاً بر اقتصادهای صنعتی مرکز شده‌اند؛ مانند:

هایمن (2001) با دسته‌بندی ساختارهای خزانه‌ای بر اساس انواع بازدارندگی‌های خزانه‌ای واقعی و اسمی، اندازه این بازدارندگی‌ها را در کشورهای OECD طی سال ۱۹۹۵–۱۹۹۶ با استفاده از رهیافت پنل دیتا تحلیل کرد. یافته‌ها نشان دادند که انواع مالیات‌ها می‌توانند به‌طور مثبت یا منفی از تورم مؤثر شوند. او نتیجه می‌گیرد که هم کاهش تورم و هم اصلاحات ساختار مالیاتی می‌توانند پتانسیل بازدارندگی خزانه‌ای در آینده را محدود کنند.

ایمروُل (2005) تحلیل می‌کند که چگونه خزنده‌گی دسته‌ای باعث تعدیل مزیت‌های توزیعی و درآمدزایی «مالیات بر درآمد» و «مشارکت‌های بیمه اجتماعی» می‌شود. او در یک بررسی چندکشوری برای آلمان، هلند و بریتانیا، نشان می‌دهد که در نبود مکانیسم‌های تعديل خودکار تورم، حتی در تورم‌های پایین نیز بار مالیاتی قابل توجهی بر افراد تحمل می‌شود. در این وضعیت، خزنده‌گی دسته‌ای، تصاعدی بودن سیستم مالیاتی را تضعیف می‌کند، اما درآمدهای مالیاتی کل را افزایش می‌دهد. از آنجایی که ظرفیت‌های برابرسازی سیستم مالیاتی به هر دوی این عوامل بستگی دارد، اگر اصلاحات تعدیلی انجام نشوند، اثر دوم (افزایش درآمد مالیاتی دولت) غالب شده و درآمد خانوارها کاهش می‌یابد (همراه با اندکی توزیع برابرتر).

ساترلند و همکاران (Sutherland et al., 2008) پیامدهای میانمدت سیاست‌های افزایش صرفه‌ها و تخفیف‌های مالیاتی را در انگلستان بررسی کردند. آن‌ها نشان دادند که اگر این سیاست‌ها به مدت ۲۰ سال ادامه یابند، با فرض ثابت ماندن بقیه شرایط، یک بازدارندگی خزانه‌ای رخ می‌دهد که در کنار مزایایی که برای مالیه عمومی دارد، منجر به دو برابر شدن نرخ

فقر کودکان می‌شود. بنابراین، دستیابی به اهداف فقر کودکان در بریتانیا بسیار دشوار خواهد بود، مگر این‌که نابرابری ناشی از افزایش پرداخت‌ها و تخفیف‌ها به نوعی جبران شود.

پالوس و همکاران (Paulus et al., 2020) ارزیابی کردند که چگونه توسعه سیاست مالیات-مزایا (tax-benefit) در سال‌های ۲۰۱۱-۲۰۰۱ بر توزیع درآمد خانوارها در هفت کشور اتحادیه اروپا تأثیر گذاشته است. آن‌ها با استفاده از روش استاندارد تجزیه مبتنی بر ریزشیبه‌سازی (Microsimulation-based Decomposition Method)، تجزیه ریزتری از تأثیر تغییرات سیاست ساختاری و افزایش پارامترهای پولی ارائه دادند تا بتوانند میزان بازدارندگی خزانه‌ای و فرسایش مزایا (benefit erosion) را اندازه‌گیری کنند. یافته‌ها نشان می‌دهند که علی‌رغم آثار خزانه‌ای متفاوت، این سیاست‌ها در مجموع عمده‌اً فقر و نابرابری را کاهش می‌دهند و هر دو نوع توسعه سیاست‌ها تأثیرات قابل توجهی بر توزیع درآمد داشته‌اند. علاوه بر این، افزایش پارامترهای پولی نه تنها تأثیر مثبتی بر درآمد خانوارها داشته است (به این معنا که از بازدارندگی خزانه‌ای و فرسایش مزایا جلوگیری می‌کند)، بلکه به طور کلی بیش‌تر از اصلاحات سیاست ساختاری به کاهش فقر و نابرابری کمک کرده است.

در یکی از محدود پژوهش‌های انجام شده در مورد کشورهای در حال توسعه، شهر و فیگاری (Shahir & Figari, 2021) به بررسی اثر بازدارندگی خزانه‌ای بر توزیع درآمد و انگیزه کار در کشورهای آفریقایی پرداختند و برای این منظور از مدل ریزشیبه‌سازی مالیات-مزایا، برای شش کشور آفریقایی ایوبی، آفریقای جنوبی، تانزانیا، اوگاندا، موزامبیک و زامبیا استفاده کردند. آن‌ها به سه نتیجه مهم دست یافتند: ۱) در نبود تغییر پارامتر مالیاتی مناسب، توزیع بازدارندگی خزانه‌ای با تصاعدی بودن بدھی مالیات بر درآمد شخصی در دوره قبل از تورم تعیین می‌شود. ۲) تأثیر بازدارندگی خزانه‌ای بر آثار بازتوزیعی و تصاعدی بودن مالیات بر درآمد شخصی میان کشورها متفاوت است. ۳) بازدارندگی خزانه‌ای انگیزه‌های فعالیت‌های اقتصادی را برای افزایش درآمد در همه کشورها کاهش می‌دهد. بنابراین، تغییر تورمی فرآگیر و مکرر پارامترهای مالیاتی برای پرهیز از بازدارندگی خزانه‌ای ضروری است.

میک و ترژینسکی (Myck & Trzciński, 2022) با بررسی بازه زمانی میان بحران مالی جهانی و بحران کووید ۱۹ نشان دادند که افزایش تورم (و پیرو آن، افزایش دستمزدهای اسمی) در کشورهای اروپایی دارای سیستم مالیاتی تصاعدی، آشاری از بازدارندگی خزانه‌ای (کاهش درآمدهای مالیاتی دولت) را نشان می‌دهد؛ که پیامدهای بازتوزیعی نامطلوبی به همراه دارد. به علاوه، یافته‌های آن‌ها نشان دادند که این بازدارندگی‌ها و پیامدهای بازتوزیعی در کشورهایی

بازدارندگی خزانه‌ای در ایران (سمیرا اجهادی و دیگران) ۴۱

که پیش‌تر سوسيالیستی بوده‌اند (کشورهای اروپای مرکزی و شرقی)، بیش‌تر از کشورهایی هم‌چون ایرلند، هلند و پرتغال است.

بنرجی (Banerjee, 2024) با به‌کارگیری روش «پراکسی خودبازگشت برداری» (Proxy-VAR) جهت بررسی پیامدهای شوک‌های تورمی نفت و نیز شوک‌های جانب تقاضای کل (پس از کووید ۱۹) در کشورهای اروپایی واردکننده نفت، بر پایه تحلیل تابع‌های واکنش به تکانه (Impulse Response Functions) وارد بر توازن بودجه‌ای نخستین (primary fiscal balance) مستند کرد که واکنش شدید دستمزدها به شوک تورمی، در همراهی با نبود هیچ واکنشی در آستانه‌های مالیاتی، حاکی از افزایش قابل توجه درآمدهای مالیاتی برای دولت است. این شواهدی است در حمایت از بروز بازدارندگی خزانه‌ای در این کشورها به‌دلیل افزایش تورم ناشی از شوک‌های تقاضا و شوک قیمت نفت.

کیس و همکاران (Kiss, 2024) با ارائه واقعیت‌های سبکوار (Stylized facts)، به بررسی چالش‌های دو پیشنهاد جدید اتحادیه اروپا برای مالیات‌ستانی دوست‌دار رشد (growth-friendly taxation) در کشورهای عضو پرداختند. چالش‌های پیش‌رو در مورد پیشنهاد نخست، مبنی بر مالیات‌ستانی تکرارشونده (recurrent taxation) بر دارایی‌های غیرمنقول، شامل به‌روز رسانی ارزش اموال غیرمنقول و هم‌چنین مسائل مرتبط با مشکل تقدیشوندگی برای خانوارهایی است که دارایی‌های غیرمنقول بالا، اما درآمد نسبتاً پایینی دارند. چالش پیش‌رو در مورد پیشنهاد دوم، مبنی بر کاهش بار مالیات بر نیروی کار به نفع مالیات‌دهندگان کم‌درآمد، بروز خزندگی دسته‌ای و بازدارندگی خزانه‌ای (ناشی از جابه‌جا شدن مالیات‌دهندگان به دسته‌های مالیاتی بالاتر به‌دلیل افزایش اسمی درآمدها) است.

بالادرس و گارسیا-سیرالس (Balladares & García-Miralles, 2024) با اعمال یک ابزار ریزش‌بیهوده‌سازی مالیاتی مبتنی بر داده‌های اداری بایگانی‌های مالیاتی اسپانیا، به بررسی بروز بازدارندگی خزانه‌ای و برآورد اندازه آن در اسپانیا پرداختند. برآوردهای آن‌ها نشان داد که در صورت نبود شاخص‌سازی (یعنی هنگامی که پارامترهای مالیاتی به صورت اسمی تعریف شده باشند)، افزایش همگن درآمد خانوارها به میزان ۱٪ منجر به افزایش درآمدهای مالیات بر درآمد به میزان ۱/۸۵٪ می‌شود (که با میانگین برآورده شده برای کشورهای OECD برابر است). به علاوه، حدود نیمی از افزایش نسبت مالیات بر درآمد به تولید ناخالص داخلی طی سال‌های ۲۰۱۹ تا ۲۰۲۳ را می‌توان با اثر بازدارندگی خزانه‌ای توضیح داد.

علی‌رغم وقوع تورم‌های مستمر و مزمن متوسط تا بالا و عدم وجود تعديل تورمی مکرر در پارامترهای مالیاتی در اقتصاد ایران، پژوهشی در مورد بازدارندگی خزانه‌ای در ایران تا کنون مشاهده نشده است.

۳. روش پژوهش

بیان جبری الگوی این پژوهش مشابه پادوا آسکیوپا کوستوریس (۱۹۹۳) است؛ که بعداً توسط هایمن (۲۰۰۱)، به عنوان پژوهشی اثرگذار و مرجع درباره بازدارندگی خزانه‌ای، بسط داده شده و به فرم یک معادله استوکاستیک تصریح شده است. همان‌گونه که در ادامه تبیین خواهد شد، این چارچوب برای تمايز دقیق میان بازدارندگی خزانه‌ای اسمی و واقعی مفید است. بر این اساس، معادله زیر برای تعریف هر دو مفهوم و پیوند دادن آن‌ها با شاخص‌سازی استفاده می‌شود:

$$\frac{T}{Y} = \alpha \frac{Y^{\beta}}{P^{\gamma}}. \quad (1)$$

منطق این تعریف‌ها بدین صورت است که: نخستین برداشت، ماهیتی واقعی دارد و مبنی بر این پرسش است که چگونه افزایش واقعی درآمد در نبود تورم بر نسبت مالیات‌درآمد تأثیر می‌گذارد. دومین برداشت، ماهیتی اسمی دارد و مبنی بر این پرسش است که چگونه افزایش اسمی درآمد در نبود رشد واقعی بر نسبت مالیات‌درآمد تأثیر می‌گذارد.

بازدارندگی، پادبازدارندگی (anti-drag)، یا نبود بازدارندگی خزانه‌ای واقعی را می‌توان حالتی تعریف کرد که در آن واکنش نسبت مالیات‌درآمد به افزایش درآمد اسمی با ثابت نگه داشتن سطح قیمت، مثبت ($0 < \beta$)، منفی ($0 > \beta$)، یا بی معنی ($\beta = 0$) باشد.

بازدارندگی، پادبازدارندگی، یا نبود بازدارندگی خزانه‌ای اسمی در صورتی رخ می‌دهد که افزایش درآمد اسمی خالص (یعنی Y و P به یک نسبت رشد کنند) منجر به افزایش ($\gamma > \beta$)، کاهش ($\gamma < \beta$ ، یا ثابت ماندن ($\gamma = \beta$) نسبت مالیات‌درآمد شود.

با کمک این دو تعریف، طرح دسته‌بندی حالت‌های گوناگون بازدارندگی خزانه‌ای که از ترکیب انواع محتمل بازدارندگی‌های خزانه‌ای واقعی و اسمی حاصل می‌شود، در جدول ۱ نشان داده شده است. برای این دسته‌بندی، از تبدیل لگاریتم-خطی معادله (۱) استفاده می‌شود:

$$Ln \frac{T}{Y} = Ln\alpha + \beta Ln \frac{Y}{P} + \vartheta Ln P, \quad (2)$$

که در آن $\vartheta = \beta - \gamma$

جدول ۱. طرح دسته‌بندی انواع بازدارندگی خزانه‌ای

بازدارندگی خزانه‌ای اسمی					
(Positive) مثبت	(Negative) منفی	(Absent) نبود			
AP: $\beta=0, \theta>0$	AN: $\beta=0, \theta<0$	AA: $\beta=0, \theta=0$	نبود (Absent)	نمی باشد	۱
NP: $\beta<0, \theta>0$	NN: $\beta<0, \theta<0$	NA: $\beta<0, \theta=0$	منفی (Negative)	نمی باشد	۲
PP: $\beta>0, \theta>0$	PN: $\beta>0, \theta<0$	PA: $\beta>0, \theta=0$	مثبت (Positive)	باشد	۳

منبع: برگرفته از هایمن (۲۰۰۱: ۵۳۶).

با استفاده از این دسته‌بندی می‌توان بازدارندگی خزانه‌ای را در پیوند با شاخص‌سازی بحث کرد. شاخص‌سازی کامل (perfect indexation) مالیات زمانی وجود دارد که تورم تأثیری بر نحوه اثرگذاری درآمد واقعی بر سطح مالیات نداشته باشد^۴ ($\theta=0$), یعنی حالت‌های AA و NA و PA. همه حالت‌های دیگر با شاخص‌سازی ناقص (imperfect indexation) مشخص می‌شوند. با این حال، در این‌جا، بسته به این‌که آیا شاخص‌سازی ناقص منجر به بازدارندگی خزانه‌ای اسمی با همان علامت یا با علامت مخالف نسبت به بازدارندگی خزانه‌ای واقعی می‌شود، تمایز بیشتری لازم است. شاخص‌سازی ناقص به دو صورت شاخص‌سازی ناکافی (incomplete indexation) و شاخص‌سازی بیش از حد (overindexation) انجام می‌شود.

شاخص‌سازی ناکافی هنگامی وجود دارد که یک افزایش اسمی خالص درآمد دارای اثری با همان علامتی باشد که اثر ناشی از یک افزایش واقعی خالص. در یک سیستم دارای بازدارندگی خزانه‌ای واقعی، این به معنای $\gamma > \beta$ (حالت PP) است. در یک سیستم دارای پادبازدارندگی خزانه‌ای واقعی، این به معنای $\gamma < \beta$ (حالت NN) است. در هر دو مورد، رویه‌های شاخص‌سازی قانونی یا عملی، در محاسبه بار مالیاتی واقعی یک جبران جزئی (نه کامل) برای عنصر تورمی رشد اسمی را پیش روی افراد قرار می‌دهند.

شاخص‌سازی بیش از حد هنگامی رخ می‌دهد که تعدیل مالیات‌ها نسبت به تورم نه تنها آثار یک افزایش درآمد اسمی محض را خشتمی کند، بلکه حتی ویژگی جبران‌کنندگی بیش از حد داشته باشد. در این شرایط، افزایش درآمد اسمی خالص خلاف جهت اثر ناشی از یک افزایش واقعی خالص بر مالیات‌ها تأثیر می‌گذارد. در یک سیستم دارای بازدارندگی خزانه‌ای

واقعی، این به معنای $\beta > \gamma$ (حالت PN) است. در یک سیستم دارای پادبازدارندگی خزانه‌ای واقعی، این به معنای $\beta < \gamma$ (حالت NP) است.

حالت‌های AN و AP به راحتی در پیوند با شاخص‌سازی قرار نمی‌گیرند. هر دو حالت با این واقعیت مشخص می‌شوند که افزایش اسمی درآمد خالص بر نسبت مالیات-درآمد تأثیر دارد، در حالی که افزایش واقعی تأثیری ندارد. این حالت‌ها از نظر منطقی با حالت‌های پیشین متفاوت هستند. در صورتی که، در حالت‌های بالا، اثر تورمی به تناسب میان اثر ناشی از افزایش درآمد واقعی نسبت به اسمی مرتبط است، اما این اثر واقعی در اینجا وجود ندارد.

با توجه به مطالب بالا، در این پژوهش، معادله رگرسیونی زیر در نظر گرفته می‌شود:

$$\frac{T_t}{Y_t} = \alpha + \beta \frac{Y_t}{P_t} + \vartheta P_t + \varphi X_t + u_t, \quad (2')$$

که در آن،

T_t درآمدهای مالیاتی دولت و مشارکت‌های تأمین اجتماعی^۵؛

Y_t تولید ناخالص داخلی به قیمت‌های جاری به قیمت‌های بازار؛

P_t شاخص قیمت مصرف‌کننده؛

X_t بردار تعیین‌کننده‌های درآمد مالیاتی نسبی دولت است، که شامل این شاخص‌ها می‌شود:

Open درجه باز بودن تجاری است، که از مجموع صادرات و واردات بر تولید ناخالص داخلی محاسبه می‌شود؛

PD تراکم جمعیت است، که با تعداد جمعیت در هر کیلومتر مربع اندازه‌گیری می‌شود و پراکسی رجحان‌های خزانه‌ای است؛

WPP نسبت جمعیت در سن کار به کل جمعیت است، که پراکسی آثار متغیرهای جمعیت‌شناختی بر بودجه است؛

RPPG قیمت نسبی کالاهای عمومی (نسبت به کالاهای خصوصی) است، که با نسبت میان شاخص قیمت تعديل‌کننده مصرف دولت به شاخص قیمت تعديل‌کننده مصرف خصوصی اندازه‌گیری شده و متغیری برای نشان دادن اندازه دولت است (هایمن، ۲۰۰۱: ۵۳۷). برای محاسبه این شاخص مخارج عمومی مصرفی نهایی دولت به قیمت‌های جاری نسبت به قیمت‌های ثابت (شاخص قیمت کالاهای عمومی) بر مخارج مصرفی نهایی به قیمت‌های جاری نسبت به قیمت‌های ثابت (شاخص قیمت کالاهای خصوصی) تقسیم شده است. این شاخص اندازه نسبی دولت را «در پیوند با کارآیی» بر پایه قیمت‌های نسبی عمومی-خصوصی

اندازه‌گیری می‌کند (برای مطالعه بیشتر، ر. ک. اجتهادی و همکاران، ۱۴۰۳: ۱۳-۱۵)، در حالی که به طور مرسوم، اندازه دولت بر پایه اندازه نسبی هزینه‌های دولت به تولید ناخالص داخلی اندازه‌گیری می‌شود (برای مطالعه بیشتر، ر. ک. عقیلی‌فر و همکاران، ۱۴۰۱: ۴۸۵).

اطلاعات خام مورد نیاز این رگرسیون برای دوره زمانی ۱۹۷۲-۲۰۲۰ از بانک جهانی، بانک مرکزی ایران، و سازمان تأمین اجتماعی ایران گردآوری شده‌اند.

در این پژوهش، برای برآورد الگو از روش حداقل مربعات معمولی پویا (DOLS) استفاده می‌شود. سایکونن (Saikkonen ۱۹۹۲) و استاک و واتسون (Stock & Watson ۱۹۹۳) با اعمال تعديل‌هایی در روش حداقل مربعات معمولی، واکنش یک متغیر وابسته نسبت به تغییرات متغیرهای مستقل را مورد بررسی قرار می‌دهند. تخمین زننده DOLS به منظور دست‌یابی به یک تخمین زننده بدون تورش از پارامترهای بلندمدت و به دست آوردن تصحیح درون‌زاپی متغیرهای مورد استفاده در مدل، از تعديل پارامتری خطاهای مدل به وسیله وارد کردن مقادیر گذشته و آینده تفاضل مرتبه اول متغیرهای توضیحی استفاده می‌کند. از مهم‌ترین مزیت‌های این روش در مقایسه با دیگر تخمین‌زننده‌های بردار هم‌انباشتگی این است که در نمونه‌های کوچک نیز کاربرد داشته، از ایجاد تورش هم‌زمان جلوگیری می‌کند و از توزیع مجانبی نرمال نیز برخوردار است.

روش حداقل مربعات معمولی پویا شامل تعمیم رگرسیون هم‌انباشتگی با عملگرهای پس‌رو (lags؛ وقفه‌ها یا مقادیر گذشته) و عملگرهای پیش‌رو (leads؛ گام‌ها یا مقادیر آتی) ΔX_t است. بنابراین، جزء خطای معادله هم‌انباشتگی نسبت به حافظه همه تکانه‌های رگرسور تصادفی، متعامد است:

$$y_t = X_t' \beta + D_{1t}' \gamma_1 + \sum_{j=-q}^r \Delta X_{t+j}' \delta + \varepsilon_{1t} \quad (3)$$

با فرض این که اضافه کردن q وقفه و r گام تفاضل رگرسورها همبستگی بلندمدت اجزای اخلاق را کاملاً از بین می‌برد، برآوردهای حداقل مربعات از $(\beta' - \theta')$ با استفاده از معادله (۳) توزیع مجانبی مشابهی دارد با آن‌چه از روش حداقل مربعات معمولی کاملاً اصلاح شده (FMOLS) به دست می‌آید (برای مطالعه بیشتر درباره روش FMOLS، ر. ک. ابوترابی و همکاران، ۱۴۰۰: ۱۰-۱۲).

در روش حداقل مربعات معمولی پویا مرسوم است که ثبات پارامترها با استفاده از آزمون هانسن (Hansen 1992) انجام شود. در این آزمون، تحت فرضیه جایگزین مبنی بر نبود

هم‌انباشتگی، باید انتظار داشت شواهدی مبنی بر ناپایداری پارامترها مشاهده شود. هانسن (a1992) پیشنهاد می‌کند از آماره آزمون L_c استفاده شود که از نظریه آزمون‌های ناپایداری پارامترها ضریب لاغرانژ (Lagrange Multiplier tests) برای ارزیابی پایداری پارامترها به دست می‌آید. البته توزیع آماره L_c غیر استاندارد است و به تعداد رگرسورهای همانباشته شده (بدون در نظر گرفتن روندهای معین که از معادله همانباشته حذف می‌شوند) و تعداد روندهای معین در سیستم معادلات (که پژوهشگر آنها را لحاظ می‌کند) بستگی دارد. در این آزمون، فرضیه صفر مبنی بر ثبات پارامترها (هم‌انباشته بودن سری‌ها)، در مقابل فرضیه یک مبنی بر یک انتقال یکباره در پارامترها در یک زمان مشخص (هم‌انباشته نبودن سری‌ها) است (هانسن، a,b1992).

۴. یافته‌های پژوهش

این بخش شامل یافته‌های پژوهش و تحلیل آنها است. نتایج آزمون‌های شناسایی (انباشتگی دیکی-فولر تعیین یافته) و آسیب‌شناسی (ثبات پارامتری هانسن، خودهمبستگی مجذور پسماندها و نرمالیتی جارک-برا) مرتبط با روش DOLS در جدول‌های ۲ و ۳ گزارش شده‌اند. همان‌گونه که مشاهده می‌شود، همه متغیرها انباشته از درجه یک ((I)) و همانباشته از درجه صفر ($C(0)$) هستند.

نتایج آزمون‌های آسیب‌شناسی گویای آن است که هیچ‌کدام از فرض اساسی کلاسیک نقض نشده‌اند. به علاوه آزمون ثبات پارامتری هانسن ۶ روند تصادفی (Stochastic Trends) و ۱ روند معین (Deterministic Trends) برای سری‌های زمانی مدل برآشش شده شناسایی نموده است.

جدول ۲. آزمون ایستایی متغیرها (دیکی-فولر تعیین یافته)

تفاضل مرتبه اول متغیرها	متغیرهای در سطح				متغیر
	عرض از مبدأ و روند	عرض از مبدأ	عرض از مبدأ و روند	عرض از مبدأ	
-۷/۲۰۶***	-۷/۱۲۴***	-۳/۷۶۴**	-۲/۶۷۱		نسبت مالیات-درآمد
-۶/۴۰۳***	-۶/۴۰۹***	-۲/۷۴۷	-۰/۰۶۸		تولید ناخالص داخلی واقعی
-۴/۷۲۲***	-۰/۸۱۰	۳/۷۴۷	۳/۶۳۸		سطح عمومی قیمت‌ها
-۴/۹۳۳***	-۴/۹۵۵***	-۱/۶۱۷	-۱/۸۰۳		درجه باز بودن تجاری
-۳/۷۴۹**	-۲/۱۹۵	-۰/۱۶۵***	-۲/۴۵۵		تراکم جمعیت
-۳/۸۶۴***	-۳/۷۹۷***	-۸/۳۲۲***	۰/۳۱۷		نسبت جمعیت در سن کار به کل

۴۷ بازدارندگی خزانه‌ای در ایران (سمیرا اجتهادی و دیگران)

تفاضل مرتبه اول متغیرها		متغیرهای در سطح		متغیر
عرض از مبدأ و روند	عرض از مبدأ و روند	عرض از مبدأ و روند	عرض از مبدأ و روند	
-۶/۹۸۹ ***	-۶/۹۳۲ ***	-۱/۹۸۷	-۰/۳۸۷	جمعیت
قیمت نسبی کالاهای عمومی				

توضیح: *، ** و *** به ترتیب نشان‌دهنده رد فرضیه صفر در سطوح ۱۰، ۵ و ۱ درصد هستند. در همه موارد، وقfe بهینه بر پایه معیار اطلاعات شوارتز-بیزین انتخاب شده است.

منبع: یافته‌های پژوهش

جدول ۳. آزمون‌های آسیب‌شناسی

احتمال آماره مشاهده شده	آماره مشاهده شده	آزمون
۰/۲	۰/۱۹۲	ثبتات پارامتری هانسن
۰/۱۵۱	۲/۰۶	
۰/۶۷۴	۰/۷۸۸	

توضیح: *، ** و *** به ترتیب نشان‌دهنده رد فرضیه صفر در سطوح ۱۰، ۵ و ۱ درصد هستند.

منبع: یافته‌های پژوهش

یافته‌های حاصل از برآورد الگو به روش DOLS (که در جدول ۴ گزارش شده‌اند) گویای آن است که اثر تولید ناخالص داخلی واقعی (رشد اقتصادی واقعی) بر نسبت مالیات-درآمد (درآمد مالیاتی نسبی) منفی معنی‌دار است (البته اندازه این ضریب بسیار ناچیز است). این یافته شاهدی مبنی بر عدم وقوع بازدارندگی خزانه‌ای واقعی در اقتصاد ایران است. در مقابل، اثر سطح عمومی قیمت‌ها (تورم) بر درآمد مالیاتی نسبی نیز مثبت و معنی‌دار شده و اندازه مطلق آن بزرگ‌تر از اثر رشد اقتصادی واقعی است. از این یافته استنتاج می‌شود که برخلاف بازدارندگی خزانه‌ای واقعی، بازدارندگی خزانه‌ای اسمی در ایران اتفاق افتاده است؛ که در حمایت از وجود توهمند پولی در میان عاملان اقتصادی ایران است. با سوء استفاده از این توهمند پولی، دولت توانسته است درآمدهای مالیاتی خود را بیش تر از رشد درآمد ملی اسمی افزایش دهد؛ به همین دلیل، مالیات‌ها در ایران نقش بازدارندگی (drag) برای رشد اقتصادی ایفاء کرده‌اند.

در مورد سایر متغیرهای توضیحی تعیین‌کننده، اثر درجه باز بودن تجاری بر درآمد مالیاتی نسبی منفی و معنی دار است. این نشان می‌دهد که هر چه اقتصاد ایران بر روی تجارت بین‌المللی بازتر شود، مالیات‌ها بازدارندگی کم‌تری برای رشد اقتصادی دارند؛ که احتمالاً به دلیل کاهش توهمندی از مزایای باز بودن تجاری (افزایش رقابت، کاهش رانت‌جویی، و ...) است.

اثر تراکم جمعیت مثبت و معنی‌دار شده است؛ که نشان‌دهنده آن است که تمرکز دولت در مالیات‌ستانی بر روی مناطق پرجمعیت و کلان‌شهرها بوده است. اثر نسبت جمعیت در سن کار به کل جمعیت نیز مثبت و معنی‌دار شده است؛ که در حمایت از این است که بخش بزرگی از درآمدهای مالیاتی دولت ایران، مالیات بر درآمد و دستمزد است و از آنجایی که این‌گونه مالیات‌ها با وقفهای قابل توجهی در وصول و گردآوری مواجه نیستند، یکی از اثربخش‌ترین ابزارها برای بازدارندگی مالیاتی هستند.

در نهایت، اثر قیمت نسبی کالاهای عمومی (که نماینده اندازه نسبی دولت در مقایسه با بخش خصوصی است) مثبت و معنی‌دار شده است. بدین معنا که در اقتصاد ایران، دولت با مداخله در اقتصاد و تولید کالاهای عمومی گران‌تر از کالاهای خصوصی، به نوعی مالیات غیرصریح از عاملان اقتصادی اخذ کرده که اثری بازدارنده برای تشویق رشد اقتصادی کشور دارد.

جدول ۴. برازش مدل به روش حداقل مریعات معمولی پویا (DOLS) –

متغیر وابسته: نسبت مالیات‌درآمد

متغیر	مدل پایه
تولید ناخالص داخلی واقعی	$-2/08 \times 10^{-14***}$ ($3/59 \times 10^{-15}$)
سطح عمومی قیمت‌ها	$0/00059^{***}$ ($9/04 \times 10^{-5}$)
درجه باز بودن تجاری	$-0/00283^{***}$ ($0/00054$)
تراکم جمعیت	$0/09772^{***}$ ($0/0205$)
نسبت جمعیت در سن کار به کل جمعیت	$4/0567^{***}$

بازارندگی خزانه‌ای در ایران (سمیرا اجتهادی و دیگران) ۴۹

متغیر	مدل پایه
	(۰/۸۵۶)
قیمت نسبی کالاهای عمومی	۰/۲۵۸۱*** (۰/۰۶۵۷)
عرض از مبدأ	-۳/۴۳۶*** (۰/۷۴۴)
روند	-۰/۰۷۵۵*** (۰/۰۱۵۴)
ضریب تعیین تعديل شده	۰/۸۶۹
تعداد مشاهده‌های تعديل شده	۴۵

توضیح: *، ** و *** به ترتیب معنی داری در سطح ۱۰، ۵ و ۱ درصد را نشان می‌دهند.

منبع: یافته‌های پژوهش

۵. نتیجه‌گیری

پژوهش حاضر به واکاوی سری زمانی تأثیر رشد اقتصادی واقعی و تورم بر درآمد مالیاتی دولت در ایران پرداخت (که در ادبیات اقتصاد بخش عمومی، به ترتیب، بازارندگی خزانه‌ای واقعی و بازارندگی خزانه‌ای اسمی نامیده می‌شوند). بدین منظور، از داده‌های سال‌های ۱۹۷۲ تا ۲۰۲۰ اقتصاد ایران و روش حداقل مربیات معمولی پویا (DOLS) استفاده شد. یافته‌های این پژوهش همراه با دلالت‌های سیاستی به تفکیک ارائه می‌شوند.

۱) از آنجا که اثر رشد اقتصادی واقعی بر درآمد مالیاتی منفی است، پادبازارندگی خزانه‌ای واقعی در ایران رخ داده است؛ در مقابل، از آنجا که اثر تورم بر درآمد مالیاتی مثبت است، بازارندگی خزانه‌ای اسمی در ایران رخ داده است (بر اساس دسته‌بندی هایمن، ۲۰۰۱ که در جدول ۱ آمده است؛ حالت NP). این حالت نشان‌دهنده وضعیتی است که شاخص‌سازی بیش از حد اعمال شده است. با توجه به این که در قوانین ایران به‌طور رسمی شاخص‌سازی قانونی نشده، بنابراین می‌توان ادعا کرد که در اقتصاد ایران، شاخص‌سازی به‌طور ضمنی برقرار شده است. همان‌گونه که پیش‌تر توضیح داده شد، در برخی اقتصادهای دیگر، هم‌چون آلمان، نیز شاخص‌سازی ضمنی (معمولًاً ناقص) اجرا می‌شود، با این تفاوت که در این کشورها، معمولاً

قوانين غیرمالیاتی (مانند آرای دادگاه قانون اساسی) حمایت‌کننده این شاخص‌سازی هستند، در حالی که در اقتصاد ایران، ماهیت و رویه‌های مالیات‌ستانی است که چنین وضعیتی را ایجاد کرده است.

بروز پدیده بازدارندگی خزانه‌ای اسمی در ایران به معنای وجود «توهم پولی در اقتصاد سیاسی کشور» است. بدین صورت که، افزایش تورم منجر به افزایش سهم کل مالیات‌ها از تولید ناخالص داخلی شده و درآمد قابل تصرف شخصی را به طور نسبی کاهش داده است. از این طریق، با استمرار نرخ‌های تورم بالا در اقتصاد ایران، بار مالیاتی واقعی بیشتری بر شهرومندان ایرانی تحمیل شده است.

بروز پدیده پادبازدارندگی خزانه‌ای واقعی در ایران به معنای آن است که با توجه به استمرار شرایط تورمی در اقتصاد ایران، در صورت استقرار یک سیستم مالیاتی تصاعدی بالغ (بالغ بدان معنا که تعداد دسته‌های مالیاتی به اندازه کافی بالا بوده و متناسب با سطوح درآمدی افراد جامعه فرآگیر باشد و در صورت نیاز، مکرراً بازبینی شود)، افراد به دسته‌های درآمدی پایین‌تر سقوط کرده و کل مالیات‌ستانده شده کاهش می‌یابد. این دلالت سیاستی احتمالاً می‌تواند ناشی از برخی انگیزه‌های اقتصاد سیاسی در ایجاد نکردن یک سیستم مالیاتی تصاعدی بالغ در ایران باشد.

برای پرهیز از ایجاد بازدارندگی خزانه‌ای (چه اسمی و چه واقعی) لازم است شاخص‌سازی کامل اجرا شود؛ یا ۱) به طور صریح، قوانین مالیاتی کشور به گونه‌ای تنظیم شوند که متضمن «پاییندی سخت» (Tight commitment)^۹ نهاد مالیات‌ستانی به شاخص‌سازی کامل باشد و یا ۲) به طور ضمنی، قانون اساسی کشور و نهادهای متضمن آن، سیستم مالیاتی را ملزم به پاییندی به شاخص‌سازی کامل از طریق ایجاد اصلاحات مستمر کنند (پاییندی ضمنی). (Implicit commitment

در این راستا، در اقتصادی هم‌چون ایران، لازم است پیاده‌سازی سیستم مالیات‌ستانی از درآمد فرآگیر در دستور کار سیاست‌گذاران خزانه‌ای قرار گیرد. عموماً در عمل، درآمدی که مشمول مالیات می‌شود تفاوت‌های مهمی با درآمد فرآگیر دارد (Stewart, ۲۰۲۲: ۲۲-۲۳):

آ. مالیات بر درآمد فرآگیر (comprehensive income tax) شامل مجموع درآمدهای یک فرد که با تورم تعديل شده باشد می‌شود. در مقابل، مالیات بر درآمد واقعی (real income tax) عملاً بر درآمد اسمی اعمال می‌شود که در اکثر موقع به صورت جزئی (partially) با تورم تعديل شده است. اگر تورم پایین باشد، این امر چندان مهم نیست، اما هنگامی که یک

خزندگی دسته‌ای و بازدارندگی خزانه‌ای هر چند کوچک توسط تورم ایجاد شود، شناور شدن خودکار درآمدهای مالیاتی را امکان‌پذیر می‌کند و درآمد مالیاتی دولت افزایش می‌یابد. اگر تورم بالا باشد، درآمد اسمی ممکن است بسیار بیشتر از درآمد واقعی باشد؛ این حالت می‌تواند منجر به بی‌عدالتی و بی‌ثباتی قابل توجهی در سیستم مالیات بر درآمد شود.

ب. مالیات بر درآمد فرآگیر بر سود خالص اقتصادی اعمال می‌شود؛ خواه به شکل پولی تبدیل شده باشد یا نه. این سیستم گاهی اوقات یک سیستم مالیاتی تعهدی (accrual tax system) نامیده می‌شود. مالیات بر درآمد واقعی عموماً بر مبنای «تحقت» (realization) عمل می‌کند و تنها هنگامی که درآمدی حاصل از یک «دادوستد واقع شده» ایجاد شده باشد، مالیات بر سود یا زیان را شناسایی می‌کند.

پ. مالیات بر درآمد فرآگیر بر منفعت‌های انتسابی (imputed) یا غیرنقدی نیز اعمال می‌شود، مانند منفعت‌های غیرنقدی مالک (از زندگی در خانه خود)، یا از خدمات ارائه شده در خانه یا خدمات غیربازاری (مانند مراقبت از کودکان، کارهای خانه یا غذای خانگی). در مقابل، سیستم مالیات بر درآمد واقعی معمولاً^۷ از این منفعت‌های انتسابی مالیات نمی‌ستاند.

ت. خلاف آمد سیستم مالیات بر درآمد واقعی که اغلب از انواع گوناگون درآمد یا سود، با نرخ‌های متفاوتی مالیات می‌ستاند، سیستم مالیات بر درآمد فرآگیر، ساختار نرخ نهایی مالیاتی یکسانی را برای درآمدهای حاصل از همه منابع و انواع درآمدها اعمال می‌کند. معمولاً در سیستم‌های رایج مالیات بر درآمد واقعی، نرخ مالیات کمتری برای درآمد سرمایه نسبت به درآمد نیروی کار اعمال می‌شود. اثر مهم این تبعیض، انتقال پایه مالیات بر درآمد به سوی «مالیات بر مصرف» و کاهش «مالیات‌ستانی از تغییر ثروت خالص» است.

ث. در سیستم مالیات بر درآمد فرآگیر، هزینه‌هایی که صرف کسب درآمدهای قابل ارزیابی شده‌اند قابل کسر هستند، اما هزینه‌های مصرف شخصی قابل کسر نیستند. این تمایز مهم، در سیستم مالیات بر درآمد واقعی نیز اعمال می‌شود، اما ترسیم مرز میان هزینه‌های شخصی و هزینه‌های متحمل شده برای کسب درآمدها ممکن است دشوار باشد. خلاف آمد سیستم مالیات بر درآمد فرآگیر که این مرزها را به دقت ترسیم می‌کند، قوانین

مالیات بر درآمد واقعی اغلب تا حدی دلخواه این خطوط را ترسیم می‌کند به‌گونه‌ای که بتواند با ایجاد محدودیت در هزینه‌های قابل کسر به این چالش پاسخ دهد.

ج. مالیات بر درآمد فراگیر مستلزم کسر کاهش ارزش دارایی‌های سرمایه‌ای، مانند استهلاک ماشین‌آلات و تجهیزات، در طول عمر اقتصادی آن‌ها است. این امر در سیستم مالیات بر درآمد واقعی نیز اعمال می‌شود. با این حال، شناسایی یک دارایی استهلاک‌پذیر، اندازه‌گیری عمر اقتصادی آن و محاسبه این که هزینه آن با چه سرعتی باید مستهلك شود دشوار است. کسر استهلاک در سیستم مالیات بر درآمد واقعی اغلب به‌گونه‌ای اصلاح می‌شود که سخاوتمندانه‌تر باشد و امکان کسر استهلاک در بازه زمانی‌ای سریع‌تر از عمر دارایی، یا هزینه‌کرد یا کسر فوری بهای تمام‌شده دارایی‌های تجاری را فراهم کند. این امر با کاهش «مالیات بر سرمایه‌گذاری»، پایه مالیاتی را به سوی «مالیات بر مصرف» سوق می‌دهد.

۲) اثر باز بودن تجاری بر درآمد مالیاتی، منفی و معنی‌دار شده است. بنابراین، هر چه اقتصاد ایران بازتر شود، توهمندی عاملان اقتصادی ایران کم‌تر، بهره‌برداری دولت از این توهمندی پولی در راستای افزایش مالیات‌ستانی کم‌تر، و کارکرد بازدارنده مالیات‌ها برای رشد اقتصادی نیز کم‌تر می‌شود. در راستای کاهش این کارکرد بازدارنده، پیشنهاد می‌شود استراتژی توسعه اقتصادی کشور مبتنی بر برونوگرایی (توسعه تجارت) طراحی شود.

۳) آثار تراکم جمعیت، و نسبت جمعیت در سن کار به کل جمعیت مثبت و معنی‌دار شده است؛ که نشان می‌دهد تمرکز دولت بر مالیات‌ستانی از شهرهای بزرگ و عمده‌تاً با تأکید بر مالیات بر درآمد و دستمزد بوده است. بر این اساس، پیشنهاد می‌شود که به جهت تحقق بیشتر کارآیی مالیاتی و نیز کاهش نقش بازدارنده‌گی آن، نخست، استراتژی توسعه مبتنی بر تمرکز زدایی خزانه‌ای (fiscal decentralization) اجرا شود؛ دوم، به جای مالیات بر درآمد ناشی از عرضه نیروی کار، از تمام عایدی‌ها و دارایی‌های هر فرد یک نرخ مالیات مشخص اخذ شود. در ادبیات اقتصاد مالیات‌ستانی (Economics of Taxation) به آن مالیات بر درآمد شخصی (Personal Income Tax: PIT) می‌گویند.

۴) اثر قیمت نسبی کالاهای عمومی (در مقایسه با کالاهای خصوصی) بر درآمد مالیاتی، مثبت و معنی‌دار است. این شواهد در حمایت از آن است که دولت از طریق عرضه و قیمت‌گذاری کالاهای عمومی، به نوعی مالیات‌ستانی پنهان از عاملان اقتصادی را اجرا کرده است. به جهت این‌که مداخله دولت در اقتصاد کم‌ترین اثر بازدارنده‌گی را برای رشد اقتصادی

داشته باشد، پیشنهاد می‌شود شکل مدرنی از استراتژی توسعه پولی اجرا شود؛ به گونه‌ای که دولت هم در تقاضای نهادهای و هم در عرضه کالاهای عمومی با قیمت‌های نسبی بازار مواجه باشد. این باعث می‌شود که دولت کارآترین تصمیم‌ها و رفتارها را از خود نشان دهد.

پی‌نوشت‌ها

۱. در این مقاله، برای ایجاد تمایز با واژه *financial*، واژه *fiscal* «خزانه‌ای» ترجمه شده است.
۲. سیستم مالیات‌ستانی تناسبی، سیستمی است که در آن تمام سطوح درآمد با یک نرخ یکسان مشمول مالیات می‌شوند.
۳. قانون واگنر (Wagner 1877: 68) که به عنوان قانون افزایش فعالیت دولت نیز شناخته می‌شود، مشاهده‌ای است که با افزایش درآمد ملی، مخارج عمومی افزایش می‌یابد. قانون واگنر پیشنهاد می‌کند که دولت‌های رفاه از سرمایه‌داری بازار آزاد تکامل می‌یابند؛ زیرا با افزایش درآمد، مردم به خدمات اجتماعی فزاینده رأی می‌دهند. با وجود برخی ابهام‌ها، بیانیه واگنر در اصطلاحات رسمی توسط ماسکریو (1959) چنین تفسیر شده است: با صنعتی شدن کشورهای پیشرفت، سهم بخش عمومی در اقتصاد ملی به طور مستمر افزایش می‌یابد. افزایش هزینه‌های دولتی به سه دلیل اصلی مورد نیاز است. خود واگنر (1877) این استدلال‌ها را در سه قالب (۱) فعالیت‌های اجتماعی دولت؛ (۲) اقدامات اداری و حفاظتی؛ و (۳) کارکردهای رفاهی شناسایی کرد. ماسکریو (1959) این‌ها را بدین گونه تفسیر می‌کند:
 - کارکردهای اجتماعی سیاسی: کارکردهای اجتماعی دولت در طول زمان گسترش می‌یابد؛ به صورت: بیمه بازنشستگی، کمک‌های بلایای طبیعی، برنامه‌های حفاظت از محیط زیست و ...؛
 - کارکردهای اقتصادی: دانش و فن‌آوری پیشرفت می‌کند؛ در نتیجه، وظایف دولت در حوزه‌های دانش، فن‌آوری و پژوهش‌های گوناگون سرمایه‌گذاری و ... افزایش می‌یابد؛
 - کارکردهای فیزیکی: دولت برای پوشش موارد احتمالی به وام‌های دولتی متول می‌شود و در نتیجه، اندازه مجموع بدھی و بهره دولت افزایش می‌یابد؛ که این به معنای افزایش بدھی در مخارج خدمات عمومی است.
۴. یک سیستم شاخص‌سازی کامل، افزایش هزینه‌های جاری ناشی از افزایش تورم برای هر فرد دارای درآمد را به طور فوری و کامل جبران می‌کند (سینگر، ۲۰۱۹).
۵. در پژوهش‌های اقتصاد بخش عمومی، درآمدهای مالیاتی شامل مشارکت‌های تأمین اجتماعی نیز می‌شود. در این پژوهش نیز، برای محاسبه نسبت مالیات‌درآمد، مجموع مالیات‌ستانده شده و پرداختی‌های تأمین اجتماعی افراد لحاظ شده است.
۶. در مقابل پاییندی سیستم (*Loose commitment*).
۷. اگر چه در برخی کشورها، از گذشته، اجاره متنسب از مالکیت خانه در پایه مالیاتی لحاظ شده است.

کتاب‌نامه

- ابوترابی، م.ع.، حاج‌امینی، م. و توحیدی، س. (۱۴۰۰). ساختار مالی و تورم در ایران. اقتصاد و تجارت نوین، ۲۱-۱ (۲).
- اجتهادی، س.، زارع، ه.، ابراهیمی، م. و ابوترابی، م.ع. (۱۴۰۳). پیوندهای واقعی خزانه‌ای جانب درآمدهای خزانه‌ای در ایران. در دست چاپ.
- عقیلی‌فر، ح. پیرایی، ح.، زارع، ه. و ابراهیمی، م. (۱۴۰۱). سیاست مالی چرخه‌ای در ایران؛ نقش انواع مخارج دولت و عوامل تأثیرگذار. پژوهش‌های پولی‌بانکی، ۱۵ (۵۳)، ۴۷۵-۵۰۳.

- Aaron, H. (1976). Inflation and the Income Tax. *The American Economic Review*, 66(2), 193-199.
- Akerlof, G. A., Dickens, W. T., Perry, G. L., Gordon, R. J., & Mankiw, N. G. (1996). The Macroeconomics of Low Inflation. *Brookings Papers on Economic Activity*, 27(1), 1-76.
- Alesina, A., & Perotti, R. (1995). Fiscal Expansions and Adjustments in OECD Countries. *Economic Policy*, 10(21), 205-248.
- Balladares, S., & García-Miralles, E. (2024). Fiscal Drag: The Heterogeneous Impact of Inflation on Personal Income Tax Revenue. *Documentos Ocasionales/Banco de España*, 2422.
- Banerjee, J. J. (2024). Inflationary Oil Shocks, Fiscal Policy, and Debt Dynamics: New Evidence from Oil-importing OECD Economies. *Energy Economics*, 130(C), 107249.
- Blankart, C. B. (2012). Öffentliche Finanzen in der Demokratie: Eine Einführung in die Finanzwissenschaft. Vahlen.
- Hansen, B. E. (1992a). Tests for Parameter Instability in Regressions with 1 (1) Processes. *Journal of Business & Economic Statistics*, 10(3), 321-335.
- Hansen, B. E. (1992b). Efficient Estimation and Testing of Cointegrating Vectors in the Presence of Deterministic Trends. *Journal of Econometrics*, 53(1-3), 87-121.
- Heinemann, F. (2001). After the Death of Inflation: Will Fiscal Drag Survive?. *Fiscal Studies*, 22(4), 527-546.
- Immervoll, H. (2005). Falling up the Stairs: The Effects of “Bracket Creep” on Household Incomes. *Review of Income and Wealth*, 51(1), 37-62.
- Kiss, Á., Leodolter, A., Turrini, A., & Ványolós, I. (2024). *Growth-Friendly Taxation in a High-Inflation Environment* (No. 079). Directorate General Economic and Financial Affairs (DG ECFIN), European Commission.
- Musgrave, R. A. (1959). *The Theory of Public Finance; A Study in Public Economy*. Kogakusha Co..
- Myck, M., & Trzciński, K. (2022). *Income Tax Policy in Europe between Two Crises: From the Great Recession to the COVID-19 Pandemic* (No. 15302). Institute of Labor Economics (IZA).
- Oates, W. E. (1988). On the Nature and Measurement of Fiscal Illusion: A Survey. in G. Brennan (Ed.), *Taxation and Fiscal Federalism: Essays in Honour of Russel Mathews*. Canberra: Australian National University Press.

- Olivera, J. H. (1967). Money, Prices and Fiscal Lags: A Note on the Dynamics of Inflation. *Banca Nazionale del Lavoro Quarterly Review*, 20(82), 258-267.
- Padoa Schioppa Kostoris, F. (1993). Tax Rates, Progressivity and de Facto Fiscal Indexation in Ten European Countries. In *Empirical Approaches to Fiscal Policy Modelling* (pp. 185-215). Springer, Dordrecht.
- Paulus, A., Sutherland, H., & Tasseva, I. (2020). Indexing Out of Poverty? Fiscal Drag and Benefit Erosion in Cross-National Perspective. *Review of Income and Wealth*, 66(2), 311-333.
- Peacock, A., & Scott, A. (2000). The Curious Attraction of Wagner's Law. *Public Choice*, 102(1), 1-17.
- Saikkonen, P. (1992). Estimation and Testing of Cointegrated Systems by an Autoregressive Approximation. *Econometric Theory*, 8(1), 1-27.
- Shafir, E., Diamond, P., & Tversky, A. (1997). Money Illusion. The *Quarterly Journal of Economics*, 112(2), 341-374.
- Shahir, A. A., & Figari, F. (2021). *The Effect of Fiscal Drag on Income Distribution and Work Incentives: A Microsimulation Analysis on Selected African Countries* (No. 2021/167). WIDER Working Paper.
- Singer, P. (2019). Democracy and Inflation, in the Light of the Brazilian Experience. In W. L. Canak (Ed.), *Lost Promises: Debt, Austerity, And Development In Latin America* (pp. 31-46). Routledge.
- Stewart, M. (2022). *Tax and Government in the 21st Century*. Cambridge University Press.
- Steyn, W., & Fourie, F. (1996). The Structure of Personal Income Tax in Times of Inflation: A Formula Tax. *South African Journal of Economics*, 64(4), 200-208.
- Stock, J. H., & Watson, M. W. (1993). A Simple Estimator of Cointegrating Vectors in Higher Order Integrated Systems. *Econometrica: Journal of the Econometric Society*, 61(4), 783-820.
- Sutherland, H., Hancock, R., Hills, J., & Zantomio, F. (2008). Keeping up or Falling Behind? The Impact of Benefit and Tax Upgrading on Incomes and Poverty. *Fiscal Studies*, 29(4), 467-498.
- Tanzi, V. (1977). Inflation, Lags in Collection, and the Real Value of Tax Revenue. *Staff Papers*, 24(1), 154-167.
- Ursprung, T. & Wettstein, P. (1992). *Die Reale Kalte Progression: Ein Totgeschwiegenes Phänomen*. Wirtschaftswissenschaftliches Zentrum der Universität Basel, Discussion Paper No. 9206.
- Wagner, A. (1877). *Finanzwissenschaft*, Part I. Leipzig: CF Winter.