

## Analysis of Factors of Convergence and Divergence of Iran's Foreign Policy and Persian Gulf Cooperation Countries (Case Study: United Arab Emirates)

### Extended Abstract

#### ARTICLE INFO

##### Article Type

Research Article

#### Authors

<sup>1</sup> Majid Rasouli Ph.D.\*

<sup>2</sup> Anas, Yasin Khadir

#### Affiliation

<sup>1</sup> Assistant Professor of Geopolitics Department, African Studies Center, Tarbiat Modares University, Tehran, Iran

<sup>2</sup> Master's degree in political geography (geopolitical orientation), Islamic Azad University (Science and Research Unit), Tehran, Iran.

#### Correspondence\*

Address: faculty member of Geopolitics Department, African Studies Center, Tarbiat Modares University, Tehran, Iran

#### Email:

[m.rasouli@modares.ac.ir](mailto:m.rasouli@modares.ac.ir)

#### Article History

Received: 04.11.2023

Accepted: 21.04.2024

### Introduction

The United Arab Emirates is a member of the Gulf Cooperation Council, which, while having economic relations with Iran, has a conflict of interest with the Islamic Republic of Iran in regional and international policies. As a result, it has allied with the United States and Saudi Arabia in carrying out various actions against the national interests of the Islamic Republic of Iran. This article analyzes the factors of convergence and divergence of Iran's foreign policy towards the United Arab Emirates. This research seeks an answer to the following question: "what are the factors of convergence and divergence of Iran's foreign policy towards the United Arab Emirates?"

### Methodology

The research is descriptive-analytic and the data collection method is based on library and field finding method. Given that foreign policy is a systemic and integrated concept, the DEMATEL technique is used to determine the cause-and-effect relationships between variables. For this purpose, a paired comparison questionnaire was provided to 50 researchers in the fields of political geography, political science, and geopolitics.

### Findings

The convergent and divergent factors of Iran's foreign policy towards the United Arab Emirates were examined based on 20 criteria and indicators. In general, variables such as different perspectives on international politics, the UAE's armed forces, military treaties, disagreements on the Yemen issue, the adoption of an aggressive strategy by Ansarullah, UAE Shiites, Saudi-UAE disputes, and convergence with Saudi Arabia in the region indicate high interaction and strong systemic connection with other variables. The variables such as Iran and the UAE's territorial disputes over three Iranian islands, military costs, natural problems, Washington's failure to form an international maritime coalition, different perspectives on international politics, the UAE's armed forces, and military treaties are considered as the cause of this systemic model. And

factors such as fear from increasing the influence of the Islamic Republic of Iran, lack of efficient manpower, lack of the U.S military response, type of government, and internal disputes between the emirates are among the effects.

### **Conclusion**

Iran's foreign policy towards the Persian Gulf countries, including the UAE, is important. The UAE has a suitable regional weight. It is one of five or six active players in West Asia and East Africa, and has used its economic weight as a major oil producer to create and maintain this status. It is a leading regional player (along with Qatar) in transforming its energy resources into a powerful and diversified global economy based on services, finance, trade, and logistics. Iran could benefit from deeper trade and economic ties with the UAE, particularly Dubai and Abu Dhabi, to strengthen its economy. These ties could include access to UAE markets and increased re-exports of goods, particularly oil, which would generally benefit both countries.

**Keywords:** Foreign Policy, Islamic Republic of Iran, United Arab Emirates

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی

پژوهش حاضر که ماهیتی توصیفی - تحلیلی دارد، با مبنای قرار دادن تکنیک دیمیتل بر این فرض استوار است که سیاست خارجی ایران در قبال امارات متحده عربی شامل عوامل واگرا و همگراست. یافته‌های تحقیق نشان داد متغیرهایی مانند دیدگاه‌های متفاوت در سیاست بین‌الملل، نیروهای مسلح امارات، پیمان‌های نظامی، اختلاف بر سر موضوع یمن، اتخاذ راهبرد تهاجمی انصارالله، شیعیان امارات، اختلافات عربستان و امارات و همگرای با عربستان سعودی و ... در منطقه نشان‌دهنده تعامل بالا و ارتباط سیستمی قوی با سایر متغیرها هستند و عواملی مانند ترس از افزایش نفوذ جمهوری اسلامی ایران، کمبود نیروی انسانی کارآمد، عدم واکنش نظامی آمریکا، نوع حکومت، اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها و ... به عنوان معلول نمایش داده شده است. نتایج تحقیق نشان می‌دهد در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران توجه به عوامل اقتصادی در ارتباط با امارات متحده عربی می‌تواند دامنه نفوذ و همگرای با این کشور را افزایش دهد.

**کلمات کلیدی:** سیاست خارجی، همگرای، واگرای، جمهوری اسلامی ایران، امارات متحده عربی.

تاریخ دریافت: ۱۴۰۲/۰۸/۱۳

تاریخ پذیرش: ۱۴۰۳/۰۲/۰۲

\*Email: m.rasouli@modares.ac.ir

#### مقدمه

سیاست خارجی به عنوان اقدام هدفمندانه‌ای که بر تضمیم‌گیری در سطح فردی یا گروهی تأثیر می‌گذارد، مورد توجه قرار دارد. هرمان [۱] سیاست خارجی را نوعی رفتار دولتها می‌داند و جوچ مدلسکی آن را سیستم فعالیت‌های کشورها در تنظیم عملکردها با محیط بین‌المللی تعریف می‌کند [۲]. روابط ایران و کشورهای عربی، بهویژه امارات متحده عربی، موضوع مهمی در سیاست خارجی ایران است. در منطقه جنوبی ایران کشورهای عربی عضو سازمان همکاری خلیج فارس قرار دارند که تمام آنها اقوام عرب و عمدتاً به عنوان

## تحلیل عوامل همگرای و واگرای سیاست خارجی ایران و کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس (مورد: امارات متحده عربی)

<sup>۱</sup> مجید رسولی\*

<sup>۲</sup> انس یاسین خبیر

<sup>۱</sup> استادیار گروه ژئوپلیتیک مرکز مطالعات آفریقا، دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.

<sup>۲</sup> دانشآموخته کارشناسی ارشد رشته جغرافیای سیاسی (گرایش ژئوپلیتیک)، دانشگاه آزاد اسلامی ( واحد علوم و تحقیقات)، تهران، ایران.

#### چکیده

امارات متحده عربی یکی از کشورهای شورای همکاری خلیج فارس است که ضمن داشتن روابط اقتصادی گسترده با ایران، در سیاست‌های منطقه‌ای و بین‌المللی نیز از تضاد منافع قدرتمند و جدی با جمهوری اسلامی رنج می‌برد. درنتیجه با ایالات متحده آمریکا و عربستان سعودی در انجام اقدامات مختلف علیه منافع ملی جمهوری اسلامی ایران متعدد شده است. از سوی دیگر، ایران در راستای روابط حسن همکاری و همچنین به دلیل مزیت‌های تجاری و اقتصادی متعددی که دارد برای ایران دارد و در راستای حفظ منافع تجار ایرانی و سایر اتباع، سعی کرده از هرگونه اقدام متقابل علیه امارات پرهیز کند. ایران به رهبران امارات بیان کرده است که سیاست‌هایی اتخاذ کنند تا روابط حسن همکاری را از طریق رویکرد بهتر به واقعیت‌های موجود در منطقه خلیج فارس تسهیل کنند. از این رو هدف اصلی این مقاله تحلیل سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در قبال امارات متحده عربی است. این پژوهش در صدد پاسخ‌گویی به این پرسش است که عوامل مؤثر بر سیاست خارجی ایران در قبال امارات متحده عربی کدامند؟ روش

نشریه آمایش سیاسی فضا

دوره ۶، شماره ۴، پاییز ۱۴۰۳

مرزها و شیوه‌های تاریخی تغییر و تحول آن‌ها دانسته‌اند و این موضوع را مورد تأکید قرار داده‌اند<sup>[۶]</sup>. ریچارد اشلی (۱۹۸۷) بیان می‌کند که سیاست خارجی به عنوان نوعی خاص از عملکرد سیاسی در تولید مرزها مورد توجه قرار گرفته است<sup>[۷]</sup>. در تعریفی دیگر می‌توان بیان کرد که سیاست خارجی در برگیرندهٔ دو مؤلفهٔ اصلی در ارتباط با اهداف ملی است و به عنوان ابزاری برای دستیابی به آن‌ها مورد استفاده قرار می‌گیرد. عناصر مرتبط با سیاست خارجی در تمامی کشورها اعم از بزرگ و کوچک به صورت یکسان است<sup>[۸]</sup>.

کارلسنایس<sup>[۹]</sup> عقیده دارد که سیاست خارجی از کنش‌هایی که به صورت اهداف، تعهدات و یا دستورالعمل‌هایی شکل گرفته تعریف می‌شود و نمایندگان مردم در سازهٔ سیاسی فضایی از سوی اجتماعات مدنی این اعمال را دنبال می‌کنند، به صورتی که اهداف و شرایط کنونی کنشگران چه حکومتی و چه غیرحکومتی برای تمامی رفتارها تأثیرات قابل توجهی گذاشته است و همچنین این عملکردها خارج از حوزهٔ مشروعيت سرزمین‌شان نیز هستوالری هادسن<sup>[۱۰]</sup> این اعتقاد دارد که سیاست خارجی به عنوان یک راهبرد یا رویکردی انتخاب شده از سوی حکومت‌ها ملی است تا بتوانند از این طریق به اهداف موردنظر خود در روابطشان با سرزمین‌های دیگر دست یابند.

### عوامل تعیین‌کنندهٔ تصمیم‌گیری در سیاست خارجی

هیل بیان می‌کند «سیاست خارجی عامل مهم در سیاست بین‌الملل است»<sup>[۱۱]</sup>. در میان صاحب‌نظران نیز اتفاق نظر وجود دارد که سیاست خارجی به عنوان نقطهٔ تقاطع سیاست‌های داخلی و سیاست‌های بین‌المللی است. بنابراین، از اینجا می‌توان گفت که سیاست خارجی هر کشور عمدتاً تحت تأثیر دو عامل تعیین‌کنندهٔ بین‌المللی یا خارجی و داخلی یا ملی است. این‌ها به عنوان عواملی در نظر گرفته می‌شود که به

کشورهای ذره‌ای شناخته می‌شوند<sup>[۳]</sup>. آنچه در این تحقیق با توجه به تعریف و مفهوم سیاست خارجی مد نظر قرار دارد پرداختن به سیاست خارجی ایران در قبال کشور امارات متحدهٔ عربی است. در این بین امارات متحدهٔ عربی برای ایران از اهمیت بیشتری برخوردار است، زیرا یکی از پیش‌روترین اقتصادهای منطقه را به خود اختصاص داده است و دومین اقتصاد بزرگ جهان عرب شناخته می‌شود. پس از تشکیل این کشور در سال ۱۹۷۱ ایران و امارات نسبت به سایر همسایگان خود همواره بالاترین سطح روابط را بر مبنای منافع ملی در بعد اقتصادی در پیش گرفتند<sup>[۴]</sup>. امارات به عنوان یکی از پیشرفته‌ترین اقتصادهای منطقه و دومین اقتصاد بزرگ جهان عرب، برای ایران اهمیت ویژه‌ای دارد. روابط ایران و امارات از ۱۹۷۱ به دلیل منافع ملی، بیشتر در بعد اقتصادی پیشرفت کرده است، اما در بعد سیاسی تنش‌هایی نیز وجود دارد. امارات، انقلاب اسلامی ایران را تمددی برای ثبات سیاسی خود می‌داند و در سال ۲۰۱۶ روابط خود را با ایران قطع کرده، اما تصمیم به کاهش حضور دیپلماتیک بدون قطع کامل روابط گرفت. دو کشور در زمینه‌های مختلف سیاسی، عمدتاً در تضاد هستند، ولی در بعد اقتصادی به دنبال همکاری‌های مشترک هستند. سؤال اصلی پژوهش این است که عوامل مؤثر بر همگرایی و واگرایی سیاست خارجی ایران در قبال امارات متحدهٔ عربی کدامند؟

### مبانی نظری

#### سیاست خارجی

در تعریف سیاست خارجی می‌توان بیان کرد که سیاست خارجی عبارت است از یک عنوان انتزاعی از روابط موجود بین نهادهای سیاسی. سیاست خارجی با این تعریف در ارتباط مستقیم با چگونگی تشکیل گروه‌های سیاسی و ارتباط آن‌ها با یکدیگر قرار می‌گیرد<sup>[۵]</sup>. عده‌ای سیاست خارجی را به هویت

امارات در روابطش با ایران تأکید دارد و آن را به درک عميق تر و عمل گرایانه تر سیاست خارجی امارات نسبت به ایران نسبت می دهد الدورسکی<sup>[۵۵]</sup> نیز در مقاله خود با عنوان «کشورهای کوچک و پوشش استراتژیک: امارات متحده عربی» به راهبرد مصون سازی امارات در قبال ایران اشاره می کند و می گوید که این راهبرد شامل حداکثرسازی منافع سیاسی و اقتصادی از همکاری با ایران و کاهش خطرات امنیت ملی، بدون گستالت روابط با دیگر قدرت های منطقه ای و جهانی است

### روش تحقیق

روش تحقیق از نوع توصیفی - تحلیلی و با بهره گیری از منابع کتابخانه ای همچون منابع فارسی و انگلیسی و روش میدانی انجام شده است. این تحقیق به بررسی عوامل واگرا و همگرا در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران نسبت به امارات متحده عربی با استفاده از تکنیک دیتمل پرداخته است. این روش برای شناسایی الگوهای روابط علی بین معیارها و تعیین ارتباطات علت و معلولی آنها به کار می رود. تکنیک دیتمل با امتیازدهی به شدت ارتباطات و تحلیل بازخوردها، روابط پیچیده را مورد بررسی قرار می دهد. برای جمع آوری داده ها، از نمونه گیری غیر احتمالی و هدفمند استفاده شده و پرسشنامه های مقایسات زوجی به ۵۰ محقق با حداقل ۱۰ سال سابقه کار مرتبط و حداقل مدرک کارشناسی ارشد در رشته های جغرافیای سیاسی، علوم سیاسی و ژئوپلیتیک ارائه شده است. این تحقیق به دنبال تحلیل روابط علی و معلولی میان عوامل مختلف در سیاست خارجی ایران با امارات است و حجم نمونه مورد نیاز برای تحلیل های دیتمل معمولاً بین ۵ تا ۳۰ نفر است.

### یافته های تحقیق

**پیشینه روابط ایران و امارات متحده عربی**  
روابط بین کشورهای همسایه ایران و امارات متحده عربی از

شکل دهی و چارچوب بندی سیاست خارجی کمک می کند<sup>[۱۱]</sup>. با این حال، ارتباط بین المللی و تعیین کننده های داخلی مدت هاست که به طور گسترده در حوزه روابط بین الملل و تحلیل سیاست خارجی مورد بحث قرار گرفته است، در حالی که دیگران استدلال می کنند که سیاست داخلی و سیاست خارجی دو عرصه «مستقل» مسئله هستند، دیگران بر این عقیده هستند که سیاست خارجی و سیاست داخلی «وابسته به هم» هستند و می توانند بر یکدیگر تأثیر بگذارند، در حالی که هر دو مکتب محققان دلایل قانع کننده ای ارائه کردند، با این حال، سطح نفوذ بین داخلی و بین المللی از عوامل تعیین کننده سیاست های خارجی از لحاظ دولتی و سیاسی است.

### پیشینه تحقیق

ندافی<sup>[۵۲]</sup> در مقاله ای با عنوان « تبیین نقش اختلافات مرزی در روابط ایران با کشورهای جنوبی خلیج فارس مورد مطالعه امارات متحده عربی » به بررسی نقش اختلافات مرزی در روابط ایران و امارات متحده عربی می پردازد و بیان می کند که اگرچه دو کشور به سمت همگرایی و اتحاد برای موازن ه سازی حرکت کرده اند، ولی امارات به دلیل عدم مواجهه با تهدیدات امنیتی فوری، سیاست نزدیکی با اسرائیل را به عنوان راهی برای ایجاد موازن قدرت در برابر ایران اتخاذ کرده است ابراهیمی<sup>[۵۳]</sup> نیز در مقاله خود با عنوان « مناسبات جمهوری اسلامی ایران و امارات همکاری اقتصادی و واگرایی سیاسی (۱۹۹۰-۲۰۲۰) » به علل استمرار همکاری اقتصادی دو کشور اشاره کرده است، از جمله کنفرانسی بودن امارات، رقبت بین دبی و ابوظبی، و نقش امارات به عنوان گلوگاه اقتصادی و مرکز صادرات مجدد ایران. همچنین نیاز اقتصادی دو کشور به یکدیگر و سود امارات از دور زدن تحریم های ایران نیز از دیگر عوامل مؤثر هستند اول چن泽<sup>[۵۴]</sup> در مقاله خود با عنوان « بازگرداندن تعادل به روابط ایران و امارات » بر تغییر رویکرد

کند. یک فرایند تجاری که به اشخاص ثالث اجازه می‌دهد در عین اجتناب از تحریم‌های شورای امنیت سازمان ملل و ایالات متحده، به ایران انواع گوشی‌های تلفن همراه هوشمند و قطعات آن‌ها، ذرت دامی و دانه سویا بفروشند [۱۴].

### اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها

در روابط امارات متحدة عربی، مخالفت و انتقاد امیرنشین‌های دبی، شارجه و رأس‌الخیمه از سیاست‌های منطقه‌ای محمد بن‌زاید، ولی‌عهد ابوظبی، به وضوح قابل مشاهده است. بن‌زاید با تمرکز بر اقتصاد نفتی و بلندپروازی‌های نظامی و سیاسی، رویکردی تنشی‌زا نسبت به تهران اتخاذ کرده است که با مسلک مساملت‌آمیز پدرش، شیخ زاید، تفاوت بسیاری دارد. این سیاست‌ها باعث به وجود آمدن اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها و آسیب به وجود آن‌ها شده است. محمد بن‌راشد آل‌مکتوم، حاکم دبی، از ابتدای کار خود با سیاست‌های مداخله‌جویانه ابوظبی مخالفت کرده و تأکید دارد که اولویت باید به وطن و منافع داخلی اختصاص یابد، نه به کشورهای دیگر. روابط با ایران به عنوان مؤلفه‌ای کلیدی در تنشی‌های داخلی در امارات تلقی می‌شود، چراکه دبی بیشترین سود را از این روابط می‌برد؛ به طوری که حجم مبادلات تجاری در سال ۲۰۱۹ به ۳۰۰ میلیارد دلار رسید [۱۵،۱۶]. شرکت‌های ایرانی به دلیل رعایت تحریم‌های واشنگتن، مجبور به ترک امارات و ثبت شرکت‌های خود در کشورهای دیگر شده‌اند که این موضوع تنش میان ابوظبی و دبی را تشدید کرده است. دوگانگی رویکردهای سیاسی بین ابوظبی و دبی همچنان بر روابط ایران و امارات تأثیرگذار است، به‌ویژه در اوخر دهه ۲۰۰۰ که ابوظبی به دنبال جلب حمایت برای برنامه هسته‌ای خود بود و این به حساسیت روابط تجاری دبی با ایران افزود. مقامات آمریکایی نگران بودند که تجارت و صادرات مجدد دبی با ایران به عنوان یک راه فرار از تحریم‌ها به کار رود [۱۷].

سال ۱۹۷۱ در جریان بوده است، با این حال، امروز متزلزل و غیرقابل پیش‌بینی است. جامعه قابل توجهی از ایرانیان در امارات متحدة عربی وجود دارد که اکثر آن‌ها ساکن امارات دبی هستند. یک جامعه بومی عرب‌زبان در استان‌های جنوبی ایران زندگی می‌کند که برخی از اعضای آن پیوندهای تاریخی با سواحل جنوبی خلیج فارس دارند. در طول تاریخ، امپراتوری‌های مختلف فارس و عرب شامل سرزمین‌هایی بودند که ایران و امارات امروزی را دربرمی‌گرفت. در دهه‌های اخیر، تنش‌هایی بر سر سه جزیره در خلیج فارس وجود داشته است: ابو‌موسی، تنب بزرگ، تنب کوچک. درگیری‌های بر جسته عبارت‌اند از: امارات حاکمیت ایران را بر دو جزیره در خلیج فارس به چالش می‌کشد، در حالی که ایران آن‌ها را جزء جدایی‌ناپذیر خود می‌داند: تنب کوچک (به عربی تنب الصغره) و تنب بزرگ (به نام تنب الكبری) [۱۲]. تجارت بین دوی و ایران در سال ۲۰۲۲ به ۱۶,۲ میلیارد دلار رسید (اتفاق مشترک بازرگانی ایران و عراق، ۱۴۰۳). صادرات امارات به ایران چهار برابر بیشتر از واردات آن از ایران است و کسب و کارهای ایرانی در امارات بیش از ۳۰۰ میلیارد دلار در آنجا دارند [۱۳].

### عوامل همگرا در سیاست خارجی ایران و امارات متحدة عربی وابستگی اقتصادی

ایران و امارات سال‌هاست روابط دوجانبه قوی‌ای داشته‌اند، اما همکاری امارات با تحریم‌های بین‌المللی علیه ایران روابط را با نشکل مواجه کرده است. با این حال، هر دو کشور به دنبال توسعه روابط بوده‌اند و با وجود اختلافات بر سر جزایر تنب بزرگ، تنب کوچک و ابو‌موسی، همکاری‌های اقتصادی نزدیکی دارند. ایران یکی از بزرگ‌ترین بازارهای صادرات مجدد امارات است و از روابط اقتصادی متقابل سود می‌برد. این شرایط به ایران اجازه می‌دهد تا با دور زدن تحریم‌ها تجارت

کرد. ترامپ با درخواست گفت و گو با ایران، موجب شد که مقامات اماراتی با آزادی عمل بیشتری به سمت مذاکرات با تهران گام بردارند. این وضعیت نشان دهنده تغییر در رویکرد امارات نسبت به ایران است [۱۹].

### شیعیان امارات

انقلاب اسلامی ایران تأثیرات فرهنگی و سیاسی عمیقی داشته است و با مفاهیم همچون امت واحد و ایستادگی بر ضد خصم، تحرک جوامع اسلامی را نمایان کرده است. امام خمینی (ره) تلاش کرد تا هویت اسلامی را احیا کند و رهایی از دست مستکبران را در گفتمان خود بگنجاند. این رویکرد در زمان رهبری آیت‌الله سید علی خامنه‌ای، موجب بیداری اسلامی و خودبازرگانی در جوامع شیعه شده است. همچنین، انقلاب اسلامی توanstه است مفاهیم ضدامپریالیستی و ضدصهیونیستی را گسترش دهد و به ادبیات مسلط اجتماعی جهان اسلام تبدیل شود. تأثیر این انقلاب بر کشورهای عربی آسیا بهدلیل همگواری جغرافیایی و تاریخ و دین مشترک پیچیده و متفاوت بوده و به فرستادها و تهدیدهایی برای آن کشورها منجر شده است. دولتها و ملت‌های عربی نیز واکنش‌های متنوعی به این تحول داشته‌اند [۲۰]. در محیط منطقه‌ای، شیعیان امارات متحده نیز به عنوان اقلیتی متفرق و زیر فشار، می‌توانند تأثیرات زیادی از آن بگیرند. در جبهه داخلی امارات نیز بومیان ناسیونالیست و بنیادگران طبقه متوسط در اثر موفقیت انقلاب ایران، تشویق شدند تا برای یک اتحاد فدرالی متمرکز، اعمال محدودیت بر مهاجران خارجی، مشارکت واقعی سیاسی و توزیع عادلانه‌تر ثروت، فشار وارد آورند [۲۱].

### فرهنگ و دین مشترک

فرهنگ و دین مشترک بین ایران و امارات متحده عربی می‌تواند به عنوان یک عامل مهم در همگرایی و تقویت روابط دو کشور در سیاست خارجی عمل کند. هر دو کشور دارای

### اتخاذ راهبرد تهاجمی انصارالله یمن

جبش انصارالله با بهره‌گیری از پهپادها و موشک‌های کروز توانست معادلات نظامی را در یمن تغییر دهد و بیش از ۷۰ عملیات علیه عربستان انجام دهد. این اقدامات باعث نگرانی امارات و به عقب‌نشینی آن‌ها از یمن منجر شد، زیرا از حملات مشابه به تأسیسات حیاتی خود بیم داشتند. امارات انصارالله را به عنوان بازوی تهران می‌دید و سفر هیئت نظامی به تهران را در جهت کاهش تنشی‌ها تفسیر می‌کرد. به دنبال این سفر، انصارالله اعلام کرده بود که حملات به امارات را معلق کرده است [۱۷].  
ناکامی واشنینگتن در تشکیل ائتلاف بین‌المللی

### دریایی

تلاش‌های آمریکا برای تشکیل «ائتلاف حمایت از آزادی ناوی در خلیج فارس» تاکنون موفق نبوده است. دعوت مایک پمپئو از کشورهای ژاپن، کره جنوبی، فرانسه و آلمان به نتیجه‌ای نرسید، چراکه این کشورها بر راه حل‌های دیپلماتیک تأکید داشتند. عدم موفقیت در تشکیل ائتلاف بین‌المللی باعث شد که پمپئو زمان بیشتری برای این امر طلب کند. نشریه پولنیکو به ناکامی واشنینگتن در این تلاش اشاره کرد و دیدار مقام‌های ایران و امارات را نشانه‌ای از این عدم موفقیت دانست. امارات از متهم کردن مستقیم تهران در حملات به نفتکش‌ها نیز اجتناب کرد [۱۸].

### عدم واکنش نظامی آمریکا

مقامات اماراتی از دونالد ترامپ همانند جورج بوش پسر، انتظار تقابل نظامی با ایران داشتند و سرنگونی پهپاد گلوبال هاوك را جرقه جنگ دانستند. اما واکنش ترامپ، که از سرنگونی پهپاد تشکر کرد، موجب حیرت و نامیدی عرب‌ها شد و آنان را از اقدام نظامی واشنینگتن علیه ایران مأیوس کرد. پس از این واقعه، نشست سری میان شاهزاده‌های امارات برگزار شد که در آن محمد بن راشد انتقاداتی به سیاست خارجی کشور مطرح و بر امید به اقدام نظامی آمریکا تأکید

نشریه آمیش سیاسی فضا

مانند اعتراضات اتحادیه و مهاجرت متخصصان به کشورهای غربی نیز بر مشکلات منابع انسانی افزوده است<sup>[۲۳]</sup>. با توجه به برنامه‌های توسعه‌ای امارات متحده عربی این کشور نیازمند نیروی کار متخصص است که جمهوری اسلامی ایران از این عامل برای توسعه سیاست خارجی می‌تواند بهره‌برداری کند. ایران می‌تواند با تأمین نیروی انسانی متخصص و تحصیل کرده در زمینه‌های مختلف مانند مهندسی، پزشکی، فناوری اطلاعات و دیگر صنایع، نیازهای بازار کار امارات را برآورده کند. این امر می‌تواند به منبعی پایدار برای درآمدزایی و تقویت روابط اقتصادی بین دو کشور تبدیل شود. افزایش حضور نیروی کار ایرانی در امارات می‌تواند به تقویت روابط تجاری و اقتصادی میان دو کشور کمک کند. حضور کارآفرینان و متخصصان ایرانی می‌تواند فرصت‌های جدیدی در زمینه‌های مختلف اقتصادی فراهم آورد و زمینه‌ساز سرمایه‌گذاری‌های مشترک شود. حضور گسترده نیروی کار ایرانی در امارات می‌تواند به افزایش تعاملات فرهنگی و اجتماعی بین دو کشور منجر شود. این تعاملات می‌تواند به درک بهتر از فرهنگ و نیازهای یکدیگر منجر شود و درنتیجه، به تقویت روابط دیپلماتیک کمک کند. با حضور فعل تر نیروی کار ایرانی در امارات، ایران می‌تواند نفوذ فرهنگی و اجتماعی خود را در این کشور افزایش دهد و از این طریق مواضع و سیاست‌های خود را در منطقه بهبود بخشد. ایران می‌تواند با ارائه برنامه‌های آموزشی و کارآموزی، به بهبود مهارت‌های نیروهای کار در امارات کمک کند. این نوع همکاری می‌تواند به تقویت پیوندهای آموزشی و علمی بین دو کشور منجر شود.

### مشکلات طبیعی

امارات متحدة عربی در سال ۲۰۱۹ به ائتلاف اقلیم و هوای پاک<sup>[۲۴]</sup> پیوست و حمایت خود را از به حداقل رساندن آلودگی هوای انتشار آلاینده‌های آب و هوایی

پیشینه تاریخی و فرهنگی مشترکی هستند که به پیش از اسلام بازمی‌گردد. این پیوندهای تاریخی می‌تواند زمینه‌ساز فهم بهتر و تعامل بیشتر در مسائل مختلف بین‌المللی باشد. اسلام به عنوان دین غالب در هر دو کشور، نقش مهمی در همگرایی فرهنگی و اجتماعی ایفا می‌کند. مناسبتهای دینی و مذهبی می‌توانند فرصت‌هایی برای تعاملات فرهنگی و دیپلماتیک فراهم آورند. حضور ایرانی‌ها در امارات و بهویژه در دوبی، به افزایش روابط اقتصادی و اجتماعی دو کشور کمک کرده است و این امر سیاستمداران را به حفظ و تقویت این روابط ترغیب می‌کند. سیاست خارجی ایران ممکن است از عناصر فرهنگی و دینی برای برقراری دیالوگ با امارات استفاده کند. این همگرایی می‌تواند دور از هرگونه تنفس سیاسی، در مذاکرات و همکاری‌های منطقه‌ای مؤثر واقع شود. برخی مسائل منطقه‌ای مانند امنیت دریایی و تجارت خلیج فارس نیازمند همکاری تنگاتنگ میان کشورهای حوزه خلیج فارس است که با استفاده از همگرایی فرهنگی و دینی می‌تواند تسهیل شود<sup>[۲۵]</sup>. بنابراین فرهنگ و دین مشترک بین جمهوری اسلامی ایران و امارات متحدة عربی می‌تواند از عوامل همگرا در سیاست خارجی محسوب شود.

### کمبود نیروی انسانی کارآمد

امارات یکی از کشورهای مهم اقتصادی در خاورمیانه است که در زمینه صادرات نفت، طلا، جواهرات و تجهیزات توزیعی نقشی کلیدی ایفا می‌کند. این کشور به دنبال پیشگامی در مدیریت کارآفرینی و تعرفه‌های هوش مصنوعی، به دنبال ارتقاء منابع انسانی و تبدیل به یک درة سیلیکونی جدید است. برای تحقق چشم‌انداز ۲۰۲۱، امارات بر توسعه قابلیت‌های راهبردی سرمایه انسانی مرکزیت دارد و به مهارت‌های تیمی و دانش روان‌شناسی برای حل مشکلات کارکنان تأکید می‌کند. چالش‌های داخلی شامل کشمکش‌های کارکنان و عدم هماهنگی بین ذینفعان است، در حالی که چالش‌های خارجی

همکاری‌ها می‌تواند زمینه‌ساز پروژه‌های مشترک در زمینه‌های خورشیدی، بادی و سایر منابع پاک انرژی شود؛ ایران می‌تواند با همکاری با امارات در پروژه‌های کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای و تکنولوژی‌های پاک، نقش فعالی در مقابله با تغییرات آب‌وهوای ایفا کند. این امر می‌تواند به بهبود تصویر بین‌المللی ایران و تقویت همکاری‌های منطقه‌ای منجر شود. با توجه به ابتکارات امارات در زمینه کشاورزی هوشمند و سیستم‌های غذایی نوآورانه، ایران می‌تواند از تجربیات و منابع تکنولوژیکی امارات بهره‌برداری کند و در عین حال تجربیات خود در زمینه مدیریت منابع آب و کشاورزی پایدار را به اشتراک بگذارد. ایران می‌تواند با مشارکت در برنامه‌های آموزشی و کارگاه‌های مشترک در زمینه محیط زیست و تکنولوژی‌های نوین، روابط خود را با امارات تحکیم بخشد. با توجه به هدف‌گذاری امارات برای کاهش انتشار و جذب کربن، ایران می‌تواند با توسعه پروژه‌های مشترک در این زمینه، به ایجاد فرصت‌های اقتصادی و فناوری نوین در دو کشور پپردازد. این رویکردهای همکاری می‌توانند نه تنها به بهبود وضعیت زیستمحیطی منطقه کمک کند، بلکه به افزایش همگرایی و تعاملات مثبت میان ایران و امارات متحدة عربی منجر شود.

### اختلافات عربستان و امارات

تنش‌ها در روابط عربستان سعودی و امارات متحدة عربی در اختلافات مرزی ریشه دارد که از زمان تعیین حدود و ثغور عربستان به دست «عبدالعزیز آل سعود» آغاز شد. اصلی‌ترین نقطه اختلاف واحه «البریمی» بود که در سال ۱۹۷۴ با توافق «جده» میان دو کشور تقسیم شد و امارات در عوض به رسمیت شناخته شد. عربستان سعودی بعدها به تصویب این توافق فشار آورد و امارات نیز تلاش کرد تا این مسئله را اصلاح کند، اما با مخالفت عربستان مواجه شد. همچنین، عربستان ادعاهایی درباره آب‌های سرزمینی و منابع نفتی در

کوتاه‌مدت برنامه همگرایی اجتماعی و کارگری [۲۵] نشان داد در دسامبر ۲۰۲۰، امارات متحدة عربی دومین برنامه مشارکتی تعیین شده در سطح ملی [۲۶] خود را ارائه کرد که هدف کاهش ۲۳,۵ درصدی گازهای گلخانه‌ای را تا سال ۲۰۳۰ در مقایسه با سناریوی تجاری معمول در سال ۲۰۳۰ برجسته کرد. در سپتامبر ۲۰۲۲، امارات متحدة عربی دومین برنامه مشارکتی تعیین شده در سطح ملی خود را به روز کرد و هدف کاهش انتشار را با مشارکت‌های کلیدی از تولید برق، صنعت، حمل و نقل، جذب کربن، استفاده، ذخیره‌سازی و مدیریت زباله به ۳۱ درصد افزایش داد. امارات متحدة عربی قرار است مصرف و تولید هیدروفلئوروکربن‌ها [۲۷] را در سال ۲۰۲۸ متوقف کند و تا سال ۲۰۴۷ به کاهش ۸۵ درصدی نسبت به تولید و مصرف پایه برسد. در بیست و ششمین کنفرانس تغییرات آب و هوای سازمان ملل متحده [۲۸] در سال ۲۰۲۱، امارات متحدة عربی و ایالات متحده به طور مشترک آغاز به کار ابتکار مأموریت نوآوری کشاورزی برای اقلیم را اعلام کردند. هدف این افزایش حمایت و سرمایه‌گذاری در کشاورزی هوشمند با آب و هوا و نوآوری سیستم‌های غذایی است تا راه حل‌هایی را در تقاطع گرسنگی جهانی و بحران آب و هوا فراهم کند. طی همان رویداد، امارات متحدة عربی به تعهد جهانی متن پیوست، یک ابتکار به رهبری اتحادیه اروپا و ایالات متحده که هدف آن کاهش ۳۰ درصدی انتشار گاز متان در جهان تا سال ۲۰۳۰ است [۲۹]. پیوستن امارات متحدة عربی به برنامه‌ها و ابتکارات متعدد زیستمحیطی می‌تواند فرصتی برای ایران فراهم آورد تا از طریق همکاری‌های مشترک در زمینه محیط زیست و انرژی، به همگرایی با امارات پردازد. در اینجا چند راهکار برای تقویت همگرایی از منظر سیاست خارجی ایران آورده شده است: ایران می‌تواند با توسعه فناوری‌های انرژی تجدیدپذیر و انتقال دانش و تجربه به امارات، به تقویت روابط دو کشور کمک کند. این

دوستانه و همگرایی میان دو کشور منجر شوند.

### عوامل واگرا در سیاست خارجی ایران و امارات متحدۀ عربی

#### دیدگاه‌های متفاوت در سیاست بین‌الملل

امارات متحدۀ عربی بهدلیل مواضع محافظه‌کارانه و اتحاد با ایالات متحدۀ دیدگاه‌های متفاوتی نسبت به ایران و سیاست بین‌المللی داشته است. این تفاوت‌ها در پی خیزش‌های اعراب در سال ۲۰۱۱ بیشتر شد و موجب تشدید اختلافات میان رویکرد عمل‌گرایانه و تجاری محور دبی و رویکرد قاطعانه و امنیتی ابوظبی گردید. سیاست‌های دفاعی و خارجی امارات پس از این سال به شدت جنگ‌طلبانه و مداخله‌جویانه‌تر شد [۳۲]، خصوصاً تحت کنترل محمد بن زاید آل نهیان، ولی‌عهد ابوظبی. این رویکرد امنیتی با عدم تساهل [۳۱] نسبت به مخالفان داخلی و سیاست‌های مداخله‌گرایانه در امور منطقه‌ای همراه بود تا جنبش‌های بی‌ثبات‌کننده مانند اخوان‌المسلمین را عقب براند. نمونه‌هایی از این سیاست‌ها شامل کمک به سرنگونی محمد مرسی، رئیس‌جمهور مصر [۳۳]، حمایت از خلیفه حفتر در لیبی، مداخله نظامی در یمن به عنوان بخشی از ائتلاف تحت رهبری عربستان، و مشارکت در محاصرۀ قطر از سال ۲۰۱۷ بود [۳۴]. توضیحات ارائه شده به وضوح نشان می‌دهند که چگونه تفاوت‌های راهبردی و سیاسی می‌تواند به واگرایی بین ایران و امارات متحدۀ عربی منجر شود. امارات متحدۀ عربی به طور سنتی روابط نزدیکی با ایالات متحدۀ داشته و این امر موجب اتخاذ مواضع محافظه‌کارانه و گاه مخالف با ایران شده است. این اتحاد مستحکم با آمریکا بهویژه در زمینه‌های نظامی و امنیتی با منافع و رویکردهای ایران در تضاد است. سیاست‌های تهاجمی و مداخله‌گرایانه امارات، بهویژه تحت رهبری محمد بن زاید، که شامل مشارکت در جنگ یمن و حمایت از نیروهای ضد ایرانی در منطقه است، مزید بر علت شده و به تشدید تنفس‌ها و

مناطق مرزی مطرح کرده که نگرانی‌هایی برای امارات به وجود آورده است. اختلافات این دو کشور به مرزها محدود نیست و هرچند در ائتلافی مشترک به رهبری عربستان در جنگ یمن شرکت دارند، اما در سیاست‌های متفرقه و اتحاد سیاسی اتحاد و هماهنگی ندارند. درنهایت، امارات بهدلیل فشارهای سیاسی و اقتصادی، تفاوقات گذشته را پذیرفت، اما اکنون به آن پای‌بند نیست [۳۰]. توضیحاتی که درباره تنش‌های مرزی و اختلافات سیاسی بین عربستان سعودی و امارات متحدۀ عربی ارائه شد، می‌تواند به عنوان فرصتی برای همگرایی روابط ایران و امارات متحدۀ عربی عمل کند. ایران می‌تواند با پیشنهاد نقش میانجی‌گرایانه در حل اختلافات مرزی و تنش‌های سیاسی بین امارات و عربستان، اعتماد امارات را جلب کند. این رویکرد می‌تواند زمینه‌ساز همکاری‌های عمیقتر و گفت‌وگوهای سازنده بین ایران و امارات شود. با توجه به نیاز امارات به کاهش وابستگی اقتصادی به عربستان، ایران می‌تواند با ارائه فرصت‌های همکاری اقتصادی و تجاری جدید، روابط دوجانبه را تقویت کند. این همکاری‌ها می‌تواند شامل توسعه تجارت دوجانبه، سرمایه‌گذاری‌های مشترک و همکاری‌های صنعتی باشد. استفاده از روابط فرهنگی و تاریخی مشترک می‌تواند به تقویت روابط اجتماعی و فرهنگی بین دو کشور کمک کند. افزایش تعاملات فرهنگی می‌تواند زمینه‌ساز ایجاد تفاهم و اعتماد بیشتر بین ایران و امارات باشد. ایران می‌تواند با پیشنهاد همکاری‌های امنیتی و نظامی منطقه‌ای، نقش مهمی در تضمین ثبات منطقه ایفا کند و از این طریق بهبود روابط خود با امارات را تسريع بخشد. با توجه به اختلافات امارات با عربستان درمورد سیاست‌های جنگی و منطقه‌ای مثل یمن، ایران می‌تواند با اتخاذ مواضع همسو با منافع امارات در برخی مسائل، به تقویت روابط سیاسی با این کشور پردازد. این اقدامات می‌توانند ایران را به عنوان یک شریک قابل اعتماد و همکار در فرایندهای منطقه‌ای معرفی کنند و به تحکیم روابط

نادرستی است که رهبران این کشور از گسترش نفوذ جمهوری اسلامی در سراسر منطقه خلیج فارس دارند. به نظر می‌رسد مقامات امارات براساس تصور غلطی که از افزایش نفوذ ایران در منطقه دارند، جمهوری اسلامی ایران را تهدیدی جدی برای خود می‌دانند. در نتیجه، آن‌ها معتقدند که افزایش نفوذ ایران، بقای آن‌ها را تهدید می‌کند [۵۷].

### اختلاف بر سر موضوع یمن

امارات یکی از عوامل اصلی مداخله نظامی عربستان سعودی در یمن از سال ۲۰۱۵ بود که با هدف مقابله با تهدیدات حوثی‌ها و نفوذ ایران آغاز شد. در فوریه ۲۰۲۰، امارات رسماً عقب‌نشینی نظامی خود را تکمیل کرد، اما حضور پنج ساله‌اش در یمن موجب تثبیت نفوذ این کشور در منطقه شد. ارتش امارات حدود ۳۵۰۰ سرباز را به یمن اعزام کرد و شبکه‌ای از ۹۰۰۰ جنگجوی یمنی شامل شبکه‌نظامیان و نیروهای امنیتی را تشکیل داد [۳۶]. امارات همچنین به ایجاد نقاط دسترسی دریایی در شاخ آفریقا و سواحل یمن پرداخت تا تجارت دریایی و جمع‌آوری اطلاعات را تقویت کند. با وجود همکاری‌های نظامی با عربستان، امارات و عربستان اهداف رقابتی دارند و حمایت‌های متفاوتی از گروه‌های یمنی را با یکدیگر دنبال می‌کنند. در مقابل، ایران به حمایت از حوثی‌ها و دولت یمنی پرداخته و این امر عامل اصلی اختلافات میان طرفین است [۳۷].

### همگرایی با عربستان سعودی

متغیر دیگری که سیاست ضدایرانی امارات متحده عربی را به شدت تحت تأثیر قرار داده است، همگرایی فزاینده بین منافع امارات متحدة عربی و عربستان سعودی است. در سال‌های اخیر همگرایی ویژه‌ای بین این دو کشور وجود داشته است که احتمالاً قطع روابط دو کشور با قطر، برجسته‌ترین آن بود. به نظر می‌رسد هرگاه این دو کشور هنجارها و افکار مشترکی درمورد مسائل بین‌المللی داشته باشند، نوعی

واگرایی روابط با ایران منجر شده است. امارات با تلاش برای محدود کردن نفوذ ایران و مقابله با گروه‌هایی که به باور آن‌ها تهدیدی برای ثبات منطقه‌ای محسوب می‌شوند، مانند اخوان‌المسلمین، راهبردی در پیش گرفته که با سیاست‌های منطقه‌ای ایران معارض است. اختلافات داخلی بین دوبی و ابوظبی، با توجه به رویکرد تجاری محور دوبی و رویکرد امنیتی و سخت‌گیرانه ابوظبی، خود می‌تواند به دوگانگی در سیاست‌های خارجی امارات و پیچیدگی بیشتر روابط با ایران منجر شود. مشارکت امارات در محاصره قطر و دیگر بحران‌های منطقه‌ای، که اغلب با رویکردهای ایران در تضاد است، نقاط اختلاف دیگری در روابط بین دو کشور ایجاد کرده‌اند. این تفاوت‌ها و تنش‌ها سبب شده‌اند که روابط بین ایران و امارات متحده عربی به سمت واگرایی بیشتر پیش رود، هرچند تلاش‌هایی هم برای تعامل و همکاری در زمینه‌های اقتصادی و فرهنگی وجود داشته است.

### اقتصاد سیاسی

در خاورمیانه، یک چشم‌انداز سیاسی جدید و عملگرا در حال ظهور است که به جای رویکردهای تقابلی و دوقطبی، بر اهمیت همکاری و توجه به نیازهای اقتصادی و امنیتی مشترک تأکید دارد. این تغییرات به تمایل ایران برای همکاری با بازیگران منطقه‌ای و کنار گذاشتن تکیه صرف بر بازیگران بین‌المللی بستگی دارد. همچنین، نارضایتی منطقه‌ای از نتایج توافق هسته‌ای ۲۰۱۵ و خروج ایالات متحده در سال ۲۰۱۷ تأثیرگذار بوده است [۳۵].

### القای ترس از افزایش نفوذ جمهوری اسلامی

#### ایران

ایالات متحدة آمریکا، رژیم صهیونیستی و عربستان سعودی بهدلیل تهدید غیرواقعی که در نتیجه افزایش قدرت و نفوذ جمهوری اسلامی تصور می‌کنند هرگز ایران در منطقه هستند. دلیل دیگر اقدامات ضدایرانی امارات، تصور

این کشور به صورت سلطنت منتخب ریاست جمهوری فدرال است و رئیس‌جمهور از میان حاکمان این امارات‌ها انتخاب می‌شود. شیخ محمد بن زاید رئیس‌جمهور و حاکم ابوظبی است و شیخ محمد بن راشد آل مکتوم معون رئیس‌جمهور و حاکم دبی است [۳۸]. امارات به عنوان یک شریک نظامی مهم آمریکا در خاورمیانه شناخته می‌شود و در مأموریت‌های ائتلاف ضد تروریسم همکاری کرده است. روابط اقتصادی امارات و آمریکا نیز قوی است و تجارت دوجانبه در سال ۲۰۲۰ به بیش از ۱۷ میلیارد دلار رسید. دو کشور همچنین در زمینه انرژی‌های تجدیدپذیر و چالش‌های آب و هوایی همکاری می‌کنند [۳۹]. توضیحات ارائه شده درباره ساختار سیاسی، اقتصادی و نظامی امارات متحده عربی به وضوح نشان‌دهنده عواملی است که می‌تواند به واگرایی بین ایران و امارات منجر شود. در ادامه به برخی از این عوامل اشاره می‌شود: سیستم حکومتی منتخب در امارات به همراه نبود یک پایه دموکراتیک و قوی، باعث شده است که رهبران این کشور توجه بیشتری به حفظ ثبات داخلی و روابط با قدرت‌های بزرگ مانند ایالات متحده داشته باشند. این امر می‌تواند به اتخاذ سیاست‌های مخالف با ایران منجر شود. به عنوان یک شریک مهم نظامی آمریکایی، امارات برای حفظ امنیت خود به مداخله‌هایی که تحت رهبری ایالات متحده انجام می‌شود، تمایل دارد. این موضوع نه تنها به تقویت روابط با ایالات متحده کمک می‌کند، بلکه می‌تواند به تنش و تأثیرات منفی بر روی روابط امارات با ایران که به عنوان یک رقیب منطقه‌ای مطرح است، منجر شود. روابط اقتصادی قوی امارات با ایالات متحده، بهویژه در زمینه تجارت و سرمایه‌گذاری، به نوعی وابستگی ایجاد کرده است که می‌تواند منافع اولویت‌های امارات را با منافع ایالات متحده همراستا کند. این همراستایی می‌تواند به شدت بر مواضع سیاسی امارات نسبت به ایران تأثیر بگذارد. همکاری امارات با ائتلاف‌های نظامی و امنیتی در مقابل تروریسم و

همگرایی و به دنبال آن افزایش همکاری بین آن‌ها شکل می‌گیرد. در این مورد، عوامل مشترک بین امارات و عربستان سعودی شامل نیاز به تقویت بیشتر برجام، احساس تهدید جمهوری اسلامی ایران، تضاد منافع دو کشور با قطر، سیاست‌های مشترک نفتی و همچنین ذهنیت مشترک است. شیخ محمد بن زاید آل نهیان، ولی‌عهد ابوظبی و محمد بن سلمان، ولی‌عهد عربستان سعودی مشترک هستند [۵۸].

### اختلافات ارضی ایران و امارات بر سر سه

#### جزیره ایرانی

امارات متحدة عربی ادعای مالکیت سه جزیره ایرانی در خلیج فارس شامل تنب بزرگ، تنب کوچک و ابوموسی را دارد. با این حال، ایران مدام ادعاهای امارات را رد کرده و در عین حال بر حاکمیت خود بر این جزایر تأکید کرده است. تاریخ دانان می‌گویند که این ادعاهای از حیث تاریخی درست نیستند و در عین حال، از منظر قانونی و حقوقی معیوب هستند. پایه اصلی ادعاهای امارات این است که اعراب بر جزایر سه‌گانه طی قرن‌ها حکومت کردند. آن‌ها در این رابطه بر حکومت شیوخ شارجه و رأس‌الخیمه بر جزایر سه‌گانه اشاره می‌کنند و اینکه این جزایر پیش‌تر، بخشی از امپراتوری دریایی عمانی بودند [۵۹]. در شرایطی که امارات متحدة عربی در سال ۲۰۱۹ تماس محاطه‌انه خود را با ایران آغاز کرد و سپس یک سال پیش سفیر خود را به تهران بازگرداند، تشید تنش‌ها بر سر این جزایر - تنب بزرگ و کوچک و ابوموسی - احتمالاً نزدیکی اماراتی - ایرانی و منطقه‌ای را پیچیده خواهد کرد. با این حال، به نظر می‌رسد که طرفین تمایل دارند از خارج کنترل شدن این تنش جلوگیری کنند.

#### نوع حکومت

امارات متحدة عربی از هفت امارات (ابوظبی، دبی، شارجه، عجمان، ام القيوین، رأس‌الخیمه و فجیره) تشکیل شده و در ۲ دسامبر ۱۹۷۱ استقلال خود را از بریتانیا به دست آورد. حکومت

این گروه در میان ۲۵ تأمین‌کننده برتر نظامی جهان قرار دارد [۴۴] او در بخش‌های مختلف از جمله سلاح‌ها، دفاع سایبری و جنگ الکترونیک فعالیت می‌کند [۴۵]. همچنین، برنامه توازن به مدیریت تدارکات و بودجه نیروهای مسلح امارات منصوب شده و به توسعه بخش دفاعی و فرصت‌های شغلی برای اتباع امارات می‌پردازد [۴۶]. این شرکت به دنبال توسعه صنایع راهبردی دیگر نیز هست، از جمله هوافضا و فناوری‌های ارتباطی [۴۷]. توضیحات ارائه شده در مورد سیاست‌های دفاعی و نظامی امارات متحده عربی به وضوح نشان می‌دهند که چگونه این سیاست‌ها می‌توانند به واگرایی بین ایران و امارات منجر شوند. وابستگی امارات به تسليحات و تجهیزات نظامی ایالات متحده، این کشور را به یک رقیب راهبردی برای ایران تبدیل می‌کند. این وابستگی می‌تواند به نوعی نگرش خصم‌مانه از سوی ایران نسبت به امارات منجر شود، بهویژه در زمینه امنیت و سیاست‌های منطقه‌ای. سرمایه‌گذاری امارات در صنایع دفاعی و فناوری‌های پیشرفته، بهویژه در زمینه سلاح‌ها و دفاع سایبری، نشان‌دهنده تمایل این کشور به تقویت توان نظامی خود است. این امر ایران را به شدت نگران می‌کند و به تقویت احساس تهدید از سوی ایران نسبت به امارات منجر می‌شود. تلاش‌های امارات در جهت تنوع‌بخشی به صنایع دفاعی و دیگر بخش‌های راهبردی، می‌تواند نمایانگر یک برنامه بلندمدت برای کاهش وابستگی به خارجی بودن در این زمینه باشد. این موضوع ممکن است به نگرانی‌های امنیتی ایران بیفزاید و تمایل ایران برای افزایش نفوذ خود در منطقه را بیشتر کند. بهطور کلی، این عوامل می‌توانند به ایجاد واگرایی در روابط بین ایران و امارات متحده عربی منجر شوند. در حالی که امارات در تلاش است تا روابط خود را با کشورهایی مانند ایالات متحده آمریکا تقویت کند، ایران به عنوان یک قدرت منطقه‌ای ممکن است این مسئله را تهدیدی برای نفوذ و امنیت خود در نظر بگیرد.

همچنین درگیر شدن در مسائل منطقه‌ای (مانند جنگ یمن) به واگرایی میان دو کشور منجر می‌شود، زیرا ایران به این مداخلات و تلاش‌ها به عنوان تهدیدی برای نفوذ و امنیت خود می‌نگرد. امارات به دلیل نزدیکی به ایران به عنوان یک رقیب راهبردی، نگرانی‌هایی در مورد نفوذ ایران در منطقه دارد. این نگرانی‌ها نه تنها به سیاست‌های داخلی و خارجی امارات شکل می‌دهد، بلکه باعث می‌شود که این کشور در برابر مواضع ایران سخت‌تر شود. این عوامل در کنار یکدیگر، زمینه‌ساز واگرایی بین ایران و امارات متحده عربی شده و روابط دو جانبه را تحت تأثیر قرار داده‌اند. این واگرایی ناشی از انتظارات، منافع و سیاست‌های متفاوت هر دو کشور در زمینه امنیت و همسایگی است.

### هزینه‌های نظامی

امارات متحده عربی فرصت‌های قابل توجهی برای صادرکنندگان آمریکایی در بخش دفاعی فراهم کرده است. براساس گزارش مؤسسه تحقیقات صلح بین‌المللی استکهلم [۴۰]، این کشور بین سال‌های ۲۰۱۶ تا ۲۰۲۰ در جایگاه نهم جهانی به عنوان واردکننده دفاعی قرار داشته و ۶۴ درصد از این نیازها از ایالات متحده تأمین شده است. هزینه‌های نظامی امارات در سال ۲۰۲۰ برابر با ۱۹,۸ میلیارد دلار بوده و این کشور بین ۱۵ تا ۱۶ درصد از تولید ناخالص داخلی خود را به بخش دفاع اختصاص داده است. امارات همچنین به میزانی نمایشگاه‌های دفاعی بین‌المللی مانند «دنس نیوز» [۴۱] و «نمایشگاه دفاع دریایی» [۴۲] معروف است که در سال ۲۰۲۱ تعداد ۶۲۴۴۵ شرکت‌کننده و ۹۰۰ غرفدار از ۵۹ کشور را جذب کرد. در این نمایشگاه‌ها، نیروهای مسلح امارات ۸۶ قرارداد به ارزش ۵,۷ میلیارد دلار امضا کردند [۴۳]. امارات به منظور تقویت منافع راهبردی و تنوع‌بخشی به اقتصاد خود، سرمایه‌گذاری‌های عمده‌ای در گروه شرکت فناوری پیشرفته و دفاعی دولتی انجام داده است.

افغانستان و جنگ‌های منطقه‌ای و همچنین تلاش برای ایجاد یک ساختار امنیتی بهشدت وابسته به مشورت و همکاری با قدرت‌های غربی می‌تواند به ایجاد حس تهدید و بی‌اعتمادی میان ایران و امارت متحده عربی منجر شود.

### نیروهای مسلح امارات

اولویت‌های ارتش امارات متحده عربی بهمنظور حفاظت از نقش و نفوذ کشور و تبدیل آن به نیروی تأثیرگذار در منطقه، شامل ایجاد یک راهبرد امنیتی جامع با مشارکت متحدون کلیدی است. این راهبرد به بهره‌برداری از منابع انسانی و طبیعی برای تقویت دستگاه نظامی و امنیت ملی، و همچنین ایجاد عمق راهبردی از طریق تأسیسات و استقرارهای نظامی در خارج می‌پردازد. سه اولویت اصلی ارتش امارات شامل مقابله با تهدیدات ایران، حفظ وضعیت موجود منطقه‌ای در برابر گروههای رادیکال و تروریستی، و تبدیل به نیروی نظامی خودکفا است. امارات به تازگی اولین نیروگاه هسته‌ای عربی را افتتاح کرده است، هرچند که تأکید بر مصارف انرژی آن دارد [۵۰]. رقابت ایران تهدیدی قابل توجه برای نفوذ کشورهای عرب خلیج فارس بر خاورمیانه است [۵۱].

### یافته‌های میدانی

تکنیک دیمتل که توسط فونتال گابوس در سال ۱۹۷۱ معرفی شد، یک روش تصمیم‌گیری مبتنی بر مقایسات زوجی است که نتایج آن از طریق نظرات نخبگان بهدست می‌آید. این تکنیک برای استخراج عوامل سیستمی و ساختاردهی نظام مند به کار می‌رود و به کمک گرافها روابط بین عناصر یک سیستم را نمایش می‌دهد، به طوری که عوامل را به دو گروه علت و معلول تقسیم می‌کند و این روابط را به صورت یک مدل ساختاری قابل فهم ارائه می‌دهد. در این پژوهش، ۵۰ متخصص جغرافیای سیاسی، علوم سیاسی و ژئوپلیتیک به عنوان محققان انتخاب شدند. با توجه به ارتباطات گسترده‌ای که عناصر سیاست خارجی با یکدیگر دارند، از روش

### پیمان‌های نظامی

همکاری امنیتی دوچاره میان امارات متحده عربی و ایالات متحده از زمان جنگ خلیج فارس در سال ۱۹۹۰ به شدت گسترش یافته است. این همکاری با امضای توافقنامه رسمی همکاری دفاعی در سال ۱۹۹۴ آغاز شد و شامل آموزش مشترک و استقرار تجهیزات نظامی آمریکایی در امارات بود. توافقنامه مذکور در مه ۲۰۱۹ به روز شد و امارات به عنوان تنها کشور عربی، در شش اقدام ائتلافی از ۳۰ سال گذشته شرکت کرده است [۴۸]. امارات نیروهای ویژه خود را به جنگ در افغانستان، مأموریت‌های ناتو در سومالی و عملیات‌های هوایی در بوسنی و کوزوو فرستاده و در مداخلات نظامی مختلف از جمله جنگ خلیج فارس و مداخله ناتو در لیبی مشارکت داشته است. این کشور همکاری‌های مهمی در زمینه‌های امنیتی و بشردوستانه با ایالات متحده دارد و توافقنامه‌های متعددی در این زمینه امضا کرده است. از جمله این توافق‌ها، توافقنامه امنیت عمومی اطلاعات نظامی در سال ۱۹۸۷ و توافقنامه همکاری دفاعی در سال ۲۰۱۹ است که به تقویت همکاری‌ها در مبارزه با تروریسم و تأمین ثبات منطقه تأکید دارد. همچنین، امارات متحده عربی مشارکت‌های خود را در سازمان ملل، ناتو، و عملیات‌های حفظ صلح افزایش داده و میزبان مدرسه نظامی خوله بنت‌الازوار، اولین مدرسه نظامی برای زنان در منطقه است که به آموزش نیروهای حافظ صلح زن اختصاص دارد [۴۹]. توضیحات ارائه شده درباره همکاری امنیتی دوچاره میان امارات متحده عربی و ایالات متحده آمریکا به وضوح تأثیرات بالقوه این همکاری بر روابط ایران و امارات را نشان می‌دهد. گسترش همکاری‌ها با آمریکا پس از جنگ خلیج فارس و امضای توافقنامه‌های دفاعی نشان‌دهنده وابستگی امارات به بازیگران خارجی و الگوهای نظامی غربی است. این موضوع به همراه حضور نیروهای اماراتی در عملیات‌های ناتو و دیگر مداخلات نظامی از جمله جنگ در

$$N = \alpha \cdot M \quad \alpha = \frac{1}{\operatorname{Max}_i^n \sum_{j=1}^n a_{ij}}$$

سیستماتیک دیمترل برای تعیین میزان این ارتباطات استفاده شد. جمع سطیری درایه‌های ماتریس را محاسبه و معکوس بیشترین آن را در درایه‌های ماتریس ضرب کردیم. با این کار شدت نسبی حاکم بر روابط مستقیم تعیین شد.

جدول ۱: ماتریس نرمال

ماتریس نرمال	واسنگی اقتصادی	اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها	اختلافات راهبرد تهاجمی انصارالله	ناتکامی واشنینگتن در تشکیل ائتلاف بین‌المللی دریایی	عدم واکنش نظامی آمریکا	شیعیان امارات	فرهنگ و دین مشترک	کمبود نیروی انسانی کارآمد	مشکلات طبیعی	اختلافات عربستان و امارات	دیدگاه‌های متفاوت در سیاست بین‌الملل	اقتصاد سیاسی	ترس از افزایش قوی مجهوزی اسلامی ایران	اخلاف بزر موضعی بین ایران و عربستان سعودی	همگرایی با عربستان سعودی	از خلافات ارضی ایران و امارات بزر سده پذیره ایرانی	نوع حکومت	پیمان‌های مسلح امارات	هندوهای نظامی	پیمان‌های نظامی
وابستگی اقتصادی	0 54	0.01 0.08	0.03 0.08	0.04 0.054	0.04 0.062	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.08	0.03 0.054	0.01 0.08	0.03 0.054	0.01 0.08	0.04 0.08	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	
اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها	0.03 0.08	0 0.08	0.03 0.054	0.01 0.062	0.04 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.08	0.03 0.054	0.01 0.08	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.08	0.03 0.054	0.01 0.08	0.03 0.08	0.03 0.08	0.03 0.08	
اختلاطات راهبرد تهاجمی انصارالله	0.01 0.054	0.01 0.054	0 0.06	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.08	0.03 0.054	0.01 0.08	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.08	0.04 0.08	0.06 0.15	0.06 0.15	0.06 0.15	0.03 0.08	
ناتکامی واشنینگتن در تشکیل ائتلاف بین‌المللی دریایی	0.06 0.0515	0.06 0.0615	0.06 0.0615	0 0.060	0.04 0.062	0.03 0.080	0.01 0.054	0.01 0.080	0.03 0.080	0.04 0.062	0.04 0.062	0.04 0.062	0.04 0.062	0.03 0.080	0.04 0.062	0.04 0.062	0.06 0.0615	0.06 0.080	0.03 0.080	
عدم واکنش نظامی آمریکا	0.04 0.062	0.04 0.062	0.04 0.062	0.03 0.080	0 0.060	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.080	0.03 0.080	0.06 0.15	0.04 0.080	0.04 0.062	0.04 0.062	0.04 0.080	0.03 0.080	0.04 0.062	0.06 0.062	0.04 0.080		
شیعیان امارات	0.04 0.062	0.04 0.062	0.03 0.080	0.01 0.054	0.04 0.062	0 0.060	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.080	0.06 0.15	0.04 0.080	0.06 0.15	0.04 0.080	0.04 0.080	0.06 0.15	0.04 0.080	0.04 0.080	0.04 0.080		
فرهنگ و دین مشترک	0.06 0.0515	0.06 0.0615	0.03 0.080	0.01 0.054	0.04 0.062	0.06 0.15	0 0.060	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.080	0.04 0.080	0.03 0.080	0.01 0.054	0.04 0.080	0.03 0.080	0.01 0.054	0.04 0.080	0.03 0.080		
کمبود نیروی انسانی کارآمد	0.06 0.0515	0.06 0.0615	0.03 0.080	0.04 0.062	0.04 0.062	0.06 0.15	0.06 0.15	0 0.060	0.04 0.080	0.03 0.080	0.04 0.080	0.01 0.054	0.03 0.080	0.04 0.080	0.04 0.080	0.06 0.15	0.06 0.15	0.01 0.054		
مشکلات طبیعی	0.03 0.080	0.04 0.062	0.03 0.080	0.03 0.080	0.04 0.062	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.080	0 0.060	0.06 0.15	0.04 0.080	0.04 0.080	0.04 0.080	0.04 0.080	0.06 0.15	0.03 0.080	0.04 0.080	0.03 0.080		
اختلافات عربستان و امارات	0.06 0.0515	0.06 0.0615	0.03 0.080	0.04 0.062	0.06 0.15	0.06 0.15	0.08 0.08	0.03 0.080	0.03 0.080	0.04 0.080	0.04 0.080	0.06 0.15	0.04 0.080	0.03 0.080	0.04 0.080	0.06 0.15	0.06 0.15	0.04 0.080		

$$S = N + N^2 + N^3 + \dots + N^t = \frac{N(I - N^t)}{I - N} = \frac{N}{I - N} = N(I - N)^{-1}$$

در ادامه ماتریس شدت نسبی موجود از روابط مستقیم و غیرمستقیم با توجه به فرمول زیر، تشکیل می‌شود:

$$S = N + N^2 + N^3 + \dots + N' = \frac{N(I - N')}{I - N} = \frac{N}{I - N} = N(I - N)^{-1}$$

غیرمستقیم با توجه به فرمول زیر، تشکیل می‌شود:

$$\lim_{t \rightarrow \infty} N' = O$$

جدول ۲: ماتریس روابط کل

ماتریس روابط کل	وابستگی اقتصادی	اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها	اختلافات تاریخی انصارالله	جهانی و پیشین سیاست‌های خارجی	عدم واکنش نظامی آمریکا	فرهنگ و دین مشترک	کمود نیروی انسانی کارآمد	مشکلات طبیعی	اختلافات عربستان و امارات	دیدگاه‌هایی متفاوت در سیاست بین‌الملل	اقتصاد سیاسی	ترس از افزایش نفوذ جمهوری اسلامی ایران	اختلاف بزرگ موضوع بین‌الملل	همگانی با عربستان سعودی	حکومت رژیعی بجزیره عربستان	لبنان	نفع حکومت	گزینش‌های نظامی	پیمان‌های نظامی	نیروهای مسلح امارات	(R)	
وابستگی اقتصادی	0.37 15	0.35 36	0.31 48	0.32 54	0.40 95	0.44 45	0.41 78	0.39 87	0.34 31	0.36 21	0.37 97	0.34 82	0.38 31	0.41 65	0.39 38	0.37 76	0.40 42	0.38 77	0.36 15	0.40 23	7.59 57	
اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها																						
اختلافات تاریخی انصارالله																						
جهانی و پیشین سیاست‌های خارجی																						
عدم واکنش نظامی آمریکا																						
فرهنگ و دین مشترک																						
کمود نیروی انسانی کارآمد																						
مشکلات طبیعی																						
اختلافات عربستان و امارات																						
دیدگاه‌هایی متفاوت در سیاست بین‌الملل																						
اقتصاد سیاسی																						
ترس از افزایش نفوذ جمهوری اسلامی ایران																						
اختلاف بزرگ موضوع بین‌الملل																						
همگانی با عربستان سعودی																						
حکومت رژیعی بجزیره عربستان																						
لبنان																						
نفع حکومت																						
گزینش‌های نظامی																						
پیمان‌های نظامی																						
نیروهای مسلح امارات																						
(R)																						

تحلیل عوامل همگرایی و واگرایی سیاست خارجی ایران و کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس ۱۴۸

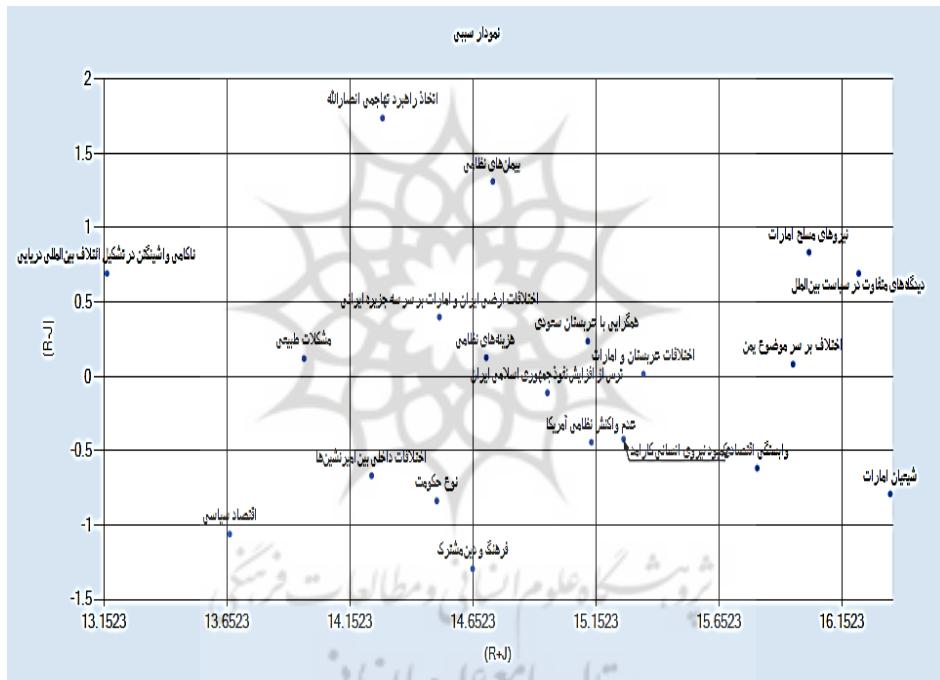
ماتریس روابط کل	واسنگی اقتصادی	اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها	اختلافات ارضی ایران و امارات بر سر سه جزیره ایرانی	انخراط راهبرد تهاجمی انصارالله	عدم واکنش نظامی آمریکا	فرهگ و دین مشترک	کمبود نیروی انسانی کارامد	مشکلات طبیعی	[اختلافات عربستان و امارات	دیدگاه‌های متفاوت در سیاست بین الملل	ترس از افزایش نفوذ جمهوری اسلامی ایران	اختلاف بر سر موضوع یمن	همگرایی با عربستان سعودی	نوع حکومت	هزینه‌های نظامی	پیمان‌های نظامی	نیروهای مسلح امارات	(R)			
همگرایی با عربستان سعودی	0.43 28	0.36 94	0.32 93	0.32 87	0.39 94	0.44 96	0.42 33	0.41 72	0.37 43	0.40 72	0.41 23	0.39 31	0.40 07	0.42 01	0.35 21	0.36 64	0.34 9	0.33 65	0.37 67	7.67 8	
اختلافات ارضی ایران و امارات بر سر سه جزیره ایرانی	0.39 46	0.37 48	0.30 76	0.30 61	0.38 94	0.42 41	0.38 41	0.40 58	0.36 45	0.39 74	0.40 2	0.38 41	0.36 44	0.39 6	0.36 02	0.31 33	0.37 06	0.36 73	0.35 58	0.39 5	7.45 74
نوع حکومت	0.39 16	0.36 02	0.28 45	0.28 34	0.36 07	0.39 26	0.35 4	0.33 51	0.31 09	0.37 93	0.32 96	0.36 51	0.36 66	0.34 56	0.31 65	0.31 1	0.32 59	0.31 82	0.35 29	6.83 39	
هزینه‌های نظامی	0.41 86	0.38 56	0.33 52	0.31 87	0.38 69	0.42 14	0.38 16	0.37 63	0.33 51	0.35 38	0.37 26	0.36 96	0.37 6	0.40 81	0.38 65	0.36 94	0.39 52	0.32 12	0.37 64	7.41 78	61
پیمان‌های نظامی	0.45 03	0.38 63	0.32 92	0.35 48	0.42 86	0.46 58	0.43 73	0.41 74	0.37 34	0.40 91	0.39 94	0.40 84	0.41 64	0.43 63	0.38 49	0.36 07	0.31 01	0.39 25	0.32 02	0.42 04	8.02 15
نیروهای مسلح امارات	0.46 87	0.43 12	0.37 19	0.34 24	0.43 43	0.47 37	0.44 32	0.45 13	0.39 09	0.44 16	0.44 73	0.41 21	0.43 55	0.44 16	0.41 67	0.41 19	0.44 25	0.42 33	0.36 64	0.38 05	8.42 69
(J)	8.21 27	7.45 37	6.27 38	6.23 57	7.78 87	8.57 04	7.97 25	7.84 36	6.92 27	7.66 55	7.76 5	7.36 13	7.53 28	7.93 65	7.44 11	7.05 84	7.67 11	7.29 01	6.71 15	7.59 23	

جدول ۳: محاسبه روابط میان عوامل همگرا و واگرایی سیاست خارجی ایران در مقابل امارات متحدة عربی

R-J	R+J	مجموع سنتونی J	مجموع سنتونی R	شاخص
8.4566	7.765	16.2216	0.6916	دیدگاه‌های متفاوت در سیاست بین الملل
8.4269	7.5923	16.0192	0.8346	نیروهای مسلح امارات
8.0215	6.7115	14.7329	1.31	پیمان‌های نظامی
8.018	7.9365	15.9545	0.0816	اختلاف بر سر موضوع یمن
8.0107	6.2738	14.2844	1.7369	انتخاب راهبرد تهاجمی انصارالله
7.7793	8.5704	16.3498	-0.7911	شیعیان امارات
7.6802	7.6655	15.3458	0.0147	اختلافات عربستان و امارات
7.678	7.4411	15.1119	0.2369	همگرایی با عربستان سعودی
7.5957	8.2127	15.8084	-0.617	واسنگی اقتصادی
7.4574	7.0584	14.5157	0.399	اختلافات ارضی ایران و امارات بر سر سه جزیره ایرانی
7.4224	7.5328	14.9552	-0.1104	ترس از افزایش نفوذ جمهوری اسلامی ایران
7.4214	7.8436	15.265	-0.4222	کمبود نیروی انسانی کارامد

R-J	R+J	مجموع ستونی J	مجموع ستونی R	شاخص
7.4161	7.2901	14.7063	0.126	هزینه‌های نظامی
7.3455	7.7887	15.1342	-0.4432	عدم واکنش نظامی آمریکا
7.0423	6.9227	13.965	0.1196	مشکلات طبیعی
6.9273	6.2357	13.163	0.6916	ناکامی واشینگتن در تشکیل ائتلاف بین‌المللی دریایی
6.8339	7.6711	14.505	-0.8372	نوع حکومت
6.7862	7.4537	14.2399	-0.6675	اختلافات داخلی بین امیرنشین‌ها
6.6785	7.9725	14.651	-1.2939	فرهنگ و دین مشترک
6.3013	7.3613	13.6625	-1.06	اقتصاد سیاسی

(منبع: محاسبات نگارنده: ۱۴۰۲)



شکل ۱: روابط علی و معلوی بین شاخص‌ها

(منبع: محاسبات نگارنده: ۱۴۰۲)

شده است. میزان تأثیرگذار بودن یک معیار با فرمول  $R_{iJ} - J_i$  بررسی می‌شود. اگر این مقدار مثبت باشد، آن معیار اثرگذار و اگر منفی باشد، اثرپذیر است. همچنین، مجموع  $R_i + R_{iJ} - J_i$  نشان‌دهنده میزان تعامل و ارتباط آن عامل با سایر عوامل

این تحقیق به بررسی عوامل همگرا و واگرایی سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در مقابل امارات متحدة عربی براساس ۲۰ معیار و شاخص پرداخته است. با استفاده از نظرات ۵۰ خبره، میزان اهمیت شاخص‌ها و روابط بین آن‌ها مشخص

عوامل همگرایی، نظیر منافع اقتصادی مشترک در زمینه تجارت و سرمایه‌گذاری، امکان همکاری در مسائل منطقه‌ای و بشردوستانه و نیاز به ثبات در خلیج فارس موجب شده‌اند که دو کشور به دنبال زمینه‌هایی برای همکاری باشند. این مؤلفه‌ها می‌توانند به تقویت روابط دوجانبه و کاهش تنش‌ها کمک کنند. با این حال، عواملی چون وابستگی امارات به تسليحات و همکاری‌های نظامی بین‌المللی و توافقنامه‌های امنیتی، به عنوان عملیات‌های نظامی بین‌المللی و تهدید امنیتی، عوامل باعث ایجاد عوامل واگرای تأثیرگذار عمل می‌کنند. این عوامل باعث ایجاد نگرانی‌های امنیتی و احساس تهدید در ایران می‌شود و موجب تشدید تنش و بی‌اعتمادی میان دو کشور می‌شوند. در نهایت، آینده روابط ایران و امارات متحده عربی به توانایی هر دو کشور در مدیریت این دوگانگی بستگی دارد. پیگیری منافع مشترک و همکاری در حوزه‌های اقتصادی و امنیتی، با در نظر گرفتن نگرانی‌های امنیتی هر کشور، می‌تواند به کاهش تنش‌ها و ایجاد یک چارچوب همکاری مؤثر بین دو کشور منجر شود. در عین حال، عدم توجه به عوامل واگرایی می‌تواند به تنش در منطقه منجر شود. بنابراین، ضرورت دارد که هر دو کشور با درک متقابل و بازنگری در سیاست‌های خود به سمت تقویت روابط و همکاری‌های دوجانبه حرکت کنند.

**قدرتانی:** این مقاله مستخرج از پایان نامه مقطع کارشناسی ارشد رشته جغرافیای سیاسی (گرایش ژئولوژیک) با عنوان «تحلیل سیاست خارجی عضو شورای همکاری خلیج فارس (مورد قبال کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس (موردن مطالعه: امارات متحده عربی)» در دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات تهران است و نویسنده‌گان از معاونت پژوهشی این دانشگاه برای حمایت در اجرای این پژوهش سپاسگزاری می‌کند.

**تأثییدیه‌های اخلاقی، تعارض منافع:** موردی توسط نویسنده‌گان گزارش نشده است.

سیستم است. متغیرهایی چون اختلافات بر سر موضوع یمن، نیروهای مسلح امارات و پیمان‌های نظامی نشان‌دهنده تعامل بالا و ارتباط قوی با سایر متغیرها هستند. از سوی دیگر، متغیرهایی مانند اختلافات ارضی، هزینه‌های نظامی و ناکامی‌های واشنگتن در ایجاد ائتلاف بین‌المللی در قالب علل و عواملی چون ترس از نفوذ ایران و کمبود نیروی انسانی به عنوان معلول‌ها نمایش داده شده‌اند. به طور کلی، اگر مقدار  $L-RJ$  مثبت باشد، متغیر دلیل و اگر منفی باشد، معلول محسوب می‌شود.

### نتیجه‌گیری

امارات متحدة عربی وزن منطقه‌ای مناسبی دارد. این کشور یکی از پنج یا شش بازیگر فعال در غرب آسیا و شرق آفریقاست و در ایجاد و حفظ این وضعیت، از وزن اقتصادی خود به عنوان تولیدکننده مهم نفت استفاده کرده است. یک بازیگر پیشرو منطقه‌ای (همراه با قطر) برای استفاده از منابع انرژی خود در تنوع و توسعه در اقتصاد خود مبتنی بر خدمات، امور مالی، تجارت و لجستیک است. ایران می‌تواند از روابط تجاری و اقتصادی بیشتر با امارات بهویژه دبی و ابوظبی استفاده کند. پس از یک دهه سیاست‌های فعال و حتی ماجراجویانه در منطقه، تغییرات سیاست خارجی امارات در دو سال گذشته قابل توجه بوده است. این کشور روابط خود را با ایران، اسرائیل، ترکیه، قطر و سوریه عادی کرده است. با این حال، جهت‌گیری‌های جدید کتونی در سیاست امارات را می‌توان تابعی از عدم موفقیت در سیاست قبلی آن، «اسپارت کوچک» دانست. رویکرد کتونی امارات متحده عربی بدون مشکل با همسایگان نیز موفقیت کامل را تضمین نمی‌کند. یافته‌های این مقاله نشان می‌دهد که روابط ایران و امارات متحده عربی تحت تأثیر عوامل همگرا و واگرای متعددی قرار دارد که بر تعاملات دو کشور تأثیر می‌گذارد. از یک سو، برخی

8. Couloumbis, T A, Wolfe, JH, Introduction to International Relations, Englewood Cliffs, NJ: Prentice Hall. 1990. P 114
9. Carlsnaes, W, Actors, Structures and Foreign Policy Analysis, in: S. Smith, A. Hadfield and T. Dunne, eds, Foreign Policy: Theories, Actors, Cases, Oxford: Oxford University Press. 2012. P 335
10. Hudson, V M, Vore, C S, Foreign policy analysis: Yesterday, today and tomorrow. Mershon International Studies Review, 1995; 39: 209–238.
11. Jacobs, LR, Page, BI, Who Influences U.S. Foreign Policy? American Political Science Review, 2005; 99: 107-123.
12. James, MD, Gulf rivalry between Iran, [Internet]. available in: UAE transferred [sic] to the football pitch. Hurriyetdailynews.com. Archived from the original on 14 August 2017. Retrieved 23 September 2013.
13. Pamuk, H, Sanctions sap Dubai's role as Iran trade hub. 2012 Reuters. Archived from the original on 27 March 2016. Retrieved 5 July 2021. [Internet]. available in: <https://www.reuters.com>
14. International Trade Centre. United Nations. 2015. [Internet]. available in: <https://www.intracen.org/>
15. Kristian Coates Ulrichsen. Restoring Balance to UAE-Iran Relations, 2021 Arab Center for Research and Policy Studies. All Rights Reserved. 2021. [Internet]. available in: <https://www.google.com>
16. Kristian Coates Ulrichsen. Evolving Power Dynamics in the United Arab Emirates, Baker Institute Blog, March 1, 2016, [Internet]. available in: <https://bit.ly/3EDHdTa>

**سهم نویسنده‌گان در مقاله:** نویسنده اول (۵۰ درصد) و نویسنده دوم (۵۰ درصد)  
**منابع مالی/حمایت‌ها:** موردی توسط نویسنده‌گان گزارش نشده است.

## References

1. AS, B, The Study of Foreign Policy in International Relations, Journal of Political Sciences & Public Affairs, Bojang AS, J Pol Sci Pub Aff 2018, 2018; 6: 4 DOI: 10.4172/2332-0761.1000337
2. Abbasi, E, Relations between the Islamic Republic of Iran and the UAE, economic cooperation and political divergence (1990-2020), Foreign Relations of the 13th year, 2018: 37-65 [In Persian].
3. Karimabadi, Investigation of the political relations between Iran and the United Arab Emirates (1380-1390), the sixth international virtual conference, 2013: 325-342 [In Persian].
4. Hill Christopher, The Changing Politics of Foreign Policy. Houndsill: Palgrave. 2003. P 56
5. Hermann, Ch, Decision Structure and Process Influences on Foreign Policy"; In Maurice A.East, Stephen A. Salmore and Charles Hermann, eds.; Why Nations Act, 1978, (Beverly Hills: Sage), 1978: 69–102
6. Shapiro M, The Politics of Representation: Writing Practices in Biography, Photography, and Political Analysis. Madison: University of Wisconsin Press. 1998. P 88
7. Leira, H, The Emergence of Foreign Policy, International Studies Quarterly, 2019; 63, Issue 1: 187–198, <https://doi.org/10.1093/isq/sqy049>

- <https://unfccc.int/>
27. hydrofluorocarbon (HFC). 2020. [Internet]. available in: <https://www.ccacoalition.org/>
28. UN Climate Change Conference (COP26) 2020. [Internet]. available in: <https://www.un.org/en/climatechange/cop26>
29. Powerful climate forcers with global warming potentials many times that of carbon dioxide, 2020. . [Internet]. available in: <https://sdg.iisd.org/events/2023-un-climate-change-conference-unfccc-cop-28/>
30. Mohseni Rad, S, A look at the border disputes between Saudi Arabia and the UAE, news analysis of the third column related to the latest news website. 2015, [Internet]. available in: <https://www.irna.ir> [In Persian].
31. Sheikh of sedition, 2015. [Internet]. available in: [https://farhikhtegandaily.com/page/24074\\_3](https://farhikhtegandaily.com/page/24074_3) [In Persian].
32. Karen, E Y, The Interventionist Turn in Gulf States' Foreign Policies, The Arab Gulf States Institute in Washington, 1 June 2016, [Internet]. available in: <https://bit.ly/3DxLxSH>
33. Michael, P, Camilla, H, Heba, S, Saudi Arabia and UAE Prop up Egypt Regime with Offer of \$8 bn, Financial Times, 10 July 2013, [Internet]. available in: <https://on.ft.com/3pFt2qm>
34. Michael Knights, Lessons From the UAE War in Yemen, Law Fare Blog, 18 August, 2019, [Internet]. available in: <https://bit.ly/31GpXhA>
35. Anne, B, David, D K, 5 Arab Nations
17. Nejat, S A, the turn of the UAE policy towards Iran; Tactical or strategic? Research Institute of Strategic Studies. 2018 [Internet]. available in: <https://risstudies.org> [In Persian].
18. Saat 24, Reasons for turning the UAE's policy towards Iran [Internet]. 13 August 2019, [Internet]. available in: <https://www.saat24.news/news/456631> [In Persian].
19. Islamic Republic News Agency (IRNA), Domestic media attention to positive signals in Iran-UAE relations [Internet]. 3 August 2019, [Internet]. available in: <https://www.irna.ir/news/83422983/> [In Persian].
20. Heshmatzadeh, M B, (2007), the impact of Iran's Islamic revolution on Islamic countries, Research Institute of Islamic Culture and Thought, 4th edition: 71. [In Persian].
21. Amrai, H, Iran's Islamic Revolution and Contemporary Islamic Movements, Tehran: Islamic Revolution Documentation Center. 2007 [In Persian].
22. Fanack Chronicle of the Middle East & North Africa, 2019, [Internet]. available in: <https://www.fanack.com/>
23. Ahmed Al-Ali, Emiratisation in the Local Labor Force of the UAE: A Review of the Obstacles and Identification of Potential Strategies. 2020.
24. Climate and Clean Air Coalition (CCAC). 2020. [Internet]. available in: <https://www.ccacoalition.org>
25. Social Labor Convergence Program (SLCP). 2020. [Internet]. available in: <https://slconvergence.org/>
26. Nationally determined contributions (NDC). 2020. [Internet]. available in:

- ["UAE merges more than 25 defense industry firms into EDGE group"](#). The Defense Post. Retrieved 2023-05-05.. [Internet]. available in: <https://thedefensepost.com/2019/11/06/uae-merge-defense-companies-edge/>
44. Emirates Advanced Investments Group (EAIG). 2020. [Internet]. available in: [www.eia.gov.ae](http://www.eia.gov.ae). ["Emirates Investment Authority: Official Website"](#),
45. Scott Neuman, UAE Agrees to Join U.S.-Led Maritime Coalition to Protect Gulf Shipping, National Public Radio, 19 September 2019, available in: <https://www.npr.org/2019/09/19/76222541/uae-agrees-to-join-u-s-led-maritime-coalition-to-protect-gulf-shipping>
46. Karl, R, Denise, L, Anjali, S, Why This Narrow Strait Next to Iran Is So Critical to the World's Oil Supply, New York Times, 7 July 2019, [Internet]. available in: <https://www.nytimes.com/interactive/2019/07/07/business/economy/iran-strait-of-hormuz-tankers.html>
47. Man-portable Air Defense System(MANPADS).2020. [Internet]. available in: <https://diplomacy.state.gov/items/man-portable-air-defense-system-manpads/>
48. ELEONORA ARDEMAGNI, Military training cooperation has become a distinctive feature of the UAE's foreign policy and a major tool for expanding geopolitical leverage. 22 October, 2020. [Internet]. available in: <https://carnegieendowment.org/sada/2020/10/the-uae-s-military-training-focused-foreign-policy?lang=en>
49. Vivian, Y, UAE Becomes First Arab Nation to Open a Nuclear Power Plant, Move to Isolate Qatar, Putting the US in a Bind, New York Times, 5 June 2017, [Internet]. available in: <https://nyti.ms/3EviZKV>
36. Zach, V, Red Sea Rivalries: The Gulf, the Horn, and the New Geopolitics of the Red Sea, Brookings Institute Doha Center, June 2019, [Internet]. available in: <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2019/06/Red-Sea-Rivalries-The-Gulf-The-Horn-and-the-New-Geopolitics-of-the-Red-Sea-English-pdf.pdf>
37. Federal Supreme Council (FSC) 2020, [Internet]. available in: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/RS21852.pdf>
38. Kenneth, K, The United Arab Emirates (UAE): Issues for U.S. Policy, Congressional Research Service, 7 August 2020, [Internet]. available in: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/RS21852.pdf>
39. Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI). 2020, [Internet]. available in: <https://www.sipri.org/>
40. IDEX (International Defense Exhibition). 2020, [Internet]. available in: <https://www.idexuae.ae/>
41. NAVDEX (Naval Defense Exhibition). 2020, [Internet]. available in: <https://www.navdex.ae/>
42. Helou, Agnes (6 November 2019). "UAE launches 'Edge' conglomerate to address its 'antiquated military industry'". Defense News. Retrieved 21 August 2023, [Internet]. available in: <https://www.defensenews.com/digital-show-dailies/dubai-air-show/>
43. AFP, Staff Writer With (2019-11-06).

- alliance of Saudi Arabia and Israel with the United States and its consequences on the balance of power and influence of the Islamic Republic of Iran in the Middle East. Quarterly Journal of International Studies, 2019; 17(3): 7-25. doi: 10.22034/isj.2021.247668.1213 4. [In Persian].
57. Shaghaghi, A, Zibai, M, Ghorbanzadeh, Gh, (). UAE-Saudi Arabia Relations in the New West Asian Order: From Convergence to Divergence. Fundamental and Applied Studies of the Islamic World, 2023; 5(3): 97-118. doi: 10.22034/FASIW.2023.364463.1210 [In Persian].
58. Mobley, R, The Royal Navy, Iran, and the Disputed Persian Gulf Islands. Naval War College Review, 2003; 56: 107–19. JSTOR, Accessed 17 July 2023, available in: <http://www.jstor.org/stable/26394035>.
- New York Times, 14 August 2020, available in: <https://www.nytimes.com/2020/08/01/world/middleeast/uae-nuclear-Barakah.html>
50. Neil, P, The UAE's War Aims in Yemen, Sada, Carnegie Endowment for International Peace, 24 October, 2017, [Internet]. available in: [https://carnegieendowment.org/sada/7352\\_4](https://carnegieendowment.org/sada/7352_4)
51. Nadafi, K, Mojtahedzadeh, P, Lotfi, H. (2022). Explaining the role of border disputes in Iran's relations with the southern Persian Gulf countries, studied by the United Arab Emirates. Quarterly Journal of Geography (Regional Planning), 12(4): 64-90.
52. Abbasi, E, Relations between the Islamic Republic of Iran and the Emirates: Economic Cooperation and Political Divergence (1990-2020), Foreign Affairs, 2019; 13th Year: 37-65
53. Kristian Coates Ulrichsen, Restoring Balance to UAE-Iran Relations, 2021 Arab Center for Research and Policy Studies. All Rights Reserved. 2021. [Internet]. available in: [https://www.dohainstitute.org/en/Political\\_Studies/Pages/Restoring-Balance-to-UAE-Iran-Relations.aspx](https://www.dohainstitute.org/en/Political_Studies/Pages/Restoring-Balance-to-UAE-Iran-Relations.aspx)
54. El-Dessouki, A., & Mansour, O., Small states and strategic hedging: the United Arab Emirates' policy towards Iran. Review of Economics and Political Science. 2023; 8(5): 394-407. doi: 10.1108/REPS-09-2019-0124.
55. Gulf Cooperation Council Summit: What Does It Have in Store for Iran?». United World International, 2019.
56. Abbasi (Ashlagi), M, Hamidfar, H, The