

ارائه مدل مطلوب سیاستی ارتقاء کیفیت مسکن: با رویکرد گرند تئوری

تاریخ دریافت مقاله: ۹۹/۰۳/۲۰ تاریخ پذیرش نهایی مقاله: ۹۹/۰۶/۰۵

محسن اسماعیلی (دانشجوی دکتری معماری، گروه معماری، دانشکده معماری و شهرسازی، واحد قزوین،
دانشگاه آزاد اسلامی، قزوین، ایران)
کمال رهبری منش* (استادیار گروه معماری، دانشکده معماری و شهرسازی، واحد قزوین، دانشگاه آزاد
اسلامی، قزوین، ایران)

چکیده

هدف از انجام این پژوهش، ارائه مدل مطلوب سیاستی ارتقاء کیفیت مسکن است. بر همین اساس در بخش مبانی نظری معیارهای برنامه‌ریزی مشارکتی، توسعه پایدار و بوم- محوری استخراج و جمع‌بندی نظری شد. این پژوهش دارای رویکردی کیفی بوده و از روش نظریه داده بنیاد (گرند تئوری) به عنوان روش تحقیق استفاده شده است. روش گردآوری داده‌ها، مطالعه اسناد بالادستی و مصاحبه‌های عمیق و باز با ۱۵ نفر از نخبگان آگاه از موضوع مورد بحث است. مصاحبه‌ها در ابتدا به صورت اکتشافی و توصیفی بوده‌اند و به تدریج پس از انجام هر مصاحبه، کدگذاری داده‌های حاصل از مصاحبه‌ها انجام می‌گردید. برای تحلیل داده‌ها از روش مقایسه مداوم در طی سه مرحله کدگذاری باز، محوری و انتخابی استفاده شده است. تجزیه و تحلیل داده‌ها نشان داد که تئوری جوهری مدل مطلوب ارتقاء کیفیت مسکن دارای هشت مؤلفه: مکانیزم‌های مؤثر طراحی سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌های توسعه، مکانیزم‌های مالی، مکانیزم‌های نهادی-قانونی، مکانیزم‌های شفافسازی ضوابط و مقررات، مکانیزم‌های آموزش در دو سطح نخبگان دانشگاهی و نخبگان مردمی، مکانیزم‌های ارزشی و فرهنگی، مکانیزم‌های اصلاح ساختار مسکن و استقرار مدل مطلوب ارتقاء کیفیت مسکن می‌باشد که توسعه و موافقیت کیفیت مسکن در گرو تعامل و ارتباط با مکانیزم‌های تعریف شده است.

واژه‌های کلیدی: گرند تئوری، کیفیت مسکن، سیاست‌های دولت، برنامه‌های توسعه کشور، طرح‌های توسعه شهری-روستایی.

مقدمه

سیاست‌های دولت یکی از مهمترین عوامل تأثیرگذار در تحولات مسکن در چند دهه اخیر بوده و شامل سیاست‌هایی چون تشویق و تدوین ضوابط و مقررات خاص جهت ساماندهی مسکن، تدوین برنامه‌های توسعه دولت و طرح‌های توسعه و... است. به منظور ارتقاء کیفیت مسکن، ایجاد رابطه نزدیک بین اهداف و سیاست‌های کلی و عمومی مسکن در سیاست‌ها و برنامه‌های دولت ضروری است. بررسی و شناخت مسیرهای دستیابی به کیفیت مسکن در انواع طرح‌های فرادست و فروdst شهری و ایجاد ارتباط و همپیوندی بین طرح‌ها و سیاستگذاری مسکن، مهمترین ابزار دستیابی به اهداف مربوط به مسکن به عنوان مؤثرترین عنصر کالبدی شکل دهنده به فضای شهری می‌باشد.

کشورهای توسعه یافته در برنامه‌های توسعه خود برای مسکن به مثابه وسیله‌ای برای دستیابی به دیگر هدف‌های اجتماعی و اقتصادی توسعه نقش ویژه‌ای قائل شده‌اند. در این زمینه، هماهنگی و همپیوندی سیاست‌های تأمین مسکن و برنامه‌ریزی فضایی را ملاک عمل قرار دادند. در حقیقت، فرایند برنامه‌ریزی و سیاستگذاری مشارکتی و بوم-محور به عنوان بازوی دولتها در امر تأمین و عرضه کیفی مسکن محسوب می‌گردد (Guy, 2002, 2016, Martines et.al, 2010, Carmona et al, 2010).

بررسی سیر تحول سیاست‌ها و برنامه‌های دولت در بخش مسکن در ایران، نشان دهنده فراز و نشیب‌های فراوانی است که بر فرایند کیفیت مسکن تأثیرگذار بوده‌اند. در ایران چند دهه تجربه انواع سیاست‌ها در قالب برنامه‌های دولت و انواع طرح‌های توسعه شهری-روستایی متأسفانه بخش‌های توسعه فضاهای مسکونی در شهرها و روستاهای از کیفیت لازم برخوردار نبوده، به گونه‌ای که فضاهای توسعه غالباً هم شکل و فاقد بحث‌های پایداری، بوم شناسی و هویتی‌اند. به طوری که فضای توسعه بیست ساله اخیر در شهری مثل رشت با شهری مثل قزوین، تهران و یا... یکسان می‌باشد بدون هیچ گونه ملاحظه فرهنگی و بومی، که دغدغه اصلی این پژوهش بوده است.

مطالعات بسیاری در ارتباط با سیاست‌های دولت صورت گرفته که مبتنی بر اسناد بوده است و آنچنانکه باید نتوانسته درک درست و مسیر روشنی از ابعاد مختلف مساله را بیان کند. به همین منظور این مقاله با استناد به رویکرد گرند تئوری و مصاحبه‌های عمیق و باز با نخبگان آگاه از موضوع، چگونگی سیاست‌های دولت در ارتقاء کیفیت مسکن به بازبینی مجدد ابعاد مختلف موضوع پرداخته است. پرسش اساسی این پژوهش عبارت است از: چرا علیرغم پنج دهه برنامه‌ریزی و سیاستگذاری در بخش مسکن منجر به ارتقاء کیفیت مسکن نشده است؟ در همین راستا هدف پژوهش، ارائه مدل مطلوب سیاستی ارتقاء کیفیت مسکن است.

مبانی نظری پشتیبان پژوهش: نظریه مشارکتی^۱ و توسعه پایدار^۲

سیاست‌های دولتی مسکن مهمترین عامل تعیین کننده الگوی مسکن محسوب می‌شود. در طی جند دهه اخیر یکی از قابل توجه‌ترین تغییرات در سیاست‌های دولتی مسکن در جهان، کاربست نگرش مشارکتی و توسعه پایدار می‌باشد. برای احیاء و تقویت شهرسازی و معماری بومی^۳ منطبق با ظرفیت‌های زیست محیطی، دولتها پیوند دادن ابزارهای سیاستی مسکن مانند قوانین و مقررات، برنامه‌ها و طرح‌های توسعه با مشارکت مردم (شهروندان) را در دستور کار خود قرار دادند (Dahl and Lindblom 1953, Doern and Wilson 1974).

در این ارتباط برنامه‌ریزی مشارکتی رویکردی نوین در متون برنامه‌ریزی است که در دل برنامه‌ریزی ارتباطی جان گرفته و نطفه‌های پیدایش آن به اواخر دهه ۱۹۷۰ و تکامل آن به دهه ۱۹۹۰ باز می‌گردد. تئوری اعتقادی-اخلاقی هابرماس سرمنشاء برنامه‌ریزی مشارکتی را فراهم آورد (هاشم پور و همکاران، ۱۳۹۲). بدین معنا که با فاصله گرفتن از نگرش‌های خردگرایانه و فردباورانه‌ی دهه‌های پیشین، گرایش به نگرش‌های اجتماع-محور یافته است (مشهدی، ۱۳۹۵) و مدافع فرایندهای پایین به بالا با تأکید بر مقیاس محلی در برنامه‌ریزی می‌باشد (عبدی دانشپور، ۱۳۸۸: ۴۴۶). ظهور نو محلی گرایی^۴ نیز در تکامل اصول نظریه مشارکتی مطرح گردید (پار، ۲۰۰۵؛ هیلی، ۲۰۱۲). از سوی دیگر رویکرد توسعه پایدار از دهه ۱۹۹۰ بر فضای طراحی، برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای مسلط شد (پوز، ۲۰۰۸). تفسیر فضایی توسعه پایدار با هدف حفظ سیستم پشتیبان حیات در شهرها، سازگاری ساخت و سازها با ویژگی‌های بومی، بهره‌گیری از انرژی‌های تجدید شونده و پرهیز از بکارگیری انرژی‌های تجدید ناپذیر است (Rosen, 2015). (جدول ۱).

جدول ۱. نظریه‌های پشتیبان پژوهش

برنامه‌ریزی مشارکتی	توسعه پایدار
سطح: محلی و بین‌المللی	سطح: محلی
نگرش: بقاء و پایداری	نگرش: پایین به بالا
مبتنی بر: بسیج منابع محلی، نو محلی گرایی	هدف: احیاء پایگاه اجتماعی
هدف: حفظ اکوسیستم	مأخذ: نگارندگان

مأخذ: نگارندگان

¹ - Communicative Approach

² - Sustainable Development Approach

³ - «شهرسازی و معماری بومی از بک فرهنگ مشخص محلی سخن می‌گوید. فرهنگی که به دست مردم همان محل شکل می‌گیرد، رشد می‌کند و در رویدادهای سخت نیز تحت تأثیر قرار می‌گیرد. اما به وسیله‌ی همان مردم با فرهنگ بومی سازگاری می‌پاید» (معماریان، ۱۳۸۶: ۱۸۲)

⁴ - New-Localism

بنابر مراتب فوق، در فرایند تکامل سیاست‌های دولت، دو نگرش مشارکتی و توسعه پایدار حائز اهمیت می‌باشد به نحوی که بستر مطلوبی برای ارتقاء کیفیت مسکن به شمار می‌آید (Carmona, 2017) و در این ارتباط سیاست‌های دولت که پیش از این به عنوان برآیندی از عمیق‌ترین فرایندهای اقتصادی- سیاسی تلقی می‌شد، قبل از قرن بیست و یکم، مفهوم مسکن به سرپناه و ساختمان تنزل یافت و رویکردی تک بعدی، مکانیکی و کمی به مسکن حاکم بود لیکن در آغاز قرن بیست و یکم به سوی اجتماعی شدن و پایداری هرچه بیشتر سکونتگاه‌های شهری و روستایی می‌رود و همچنین سیاست‌های دولت با رویکرد کیفیت گرا در بخش مسکن به جای کمیت گرا مورد توجه قرار گرفته است (Vabo & Røiseland, 2012). بدین ترتیب تحولات نظریه‌ای با انتقاد از اثبات گرایی از یک سو و گرایش به دموکراسی از سوی دیگر توسط اندیشمندانی همچون هاروارد^۱ (۱۹۶۱)، هود^۲ (۱۹۸۳)، روسن^۳ (۲۰۱۵)، اینس^۴ (۱۹۹۵)، بوهر^۵ (۱۹۹۹) نگرش پایدارانه خود را در عرصه سیاست‌گذاری و عمل برنامه‌ریزی به انجام رساند.

مواد و روش تحقیق:

رویکرد تحقیق حاضر از نوع کیفی است که با روش گراند تئوری^۶ انجام شده است. پژوهش کیفی فرآیند پیچیده‌ای است که انجام آن مستلزم صرف وقت نسبتاً طولانی بوده و داده‌ها به روش استنباط استقرایی تحلیل می‌شوند (دانایی فر و همکاران، ۱۳۸۳: ۵۴).

روش گراند تئوری یک شیوه پژوهش کیفی است که به وسیله آن با استفاده از یک دسته داده‌ها، نظریه‌ای تکوین می‌یابد. روش نظریه داده بنیاد معمولاً به سه شیوه اجرا می‌شود: شیوه سیستماتیک، شیوه نوخته و شیوه سازگار. در این تحقیق از روش سیستماتیک که به استراوس و کوربین^۷ نسبت داده می‌شود برای تجزیه و تحلیل داده‌ها استفاده شده است. روش سیستماتیک خود دارای سه مرحله اصلی کدگذاری باز، کدگذاری محوری و کدگذاری انتخابی است.

جامعه آماری این پژوهش شامل کلیه افراد متخصص و خبره در زمینه تدوین سیاست‌های دولت، تهیه، تصویب و اجرای طرح‌های توسعه شهری- روستایی هستند که به روش گلوله برفی^۸

¹ - Howard

² - Hood

³ - Rosen

⁴ - Innes

⁵ - Booher

⁶ Grounded Theory

⁷ Strauss & Corbin

⁸- Snow Ball

(ارجاع زنجیره‌ای) انتخاب شده‌اند. روش جمع آوری اطلاعات مطالعه استناد بالادستی، برنامه اول تا ششم توسعه، ضوابط و مقررات و سند چشم‌انداز کشور و مصاحبه عمیق و باز است. در این مطالعه با ۱۵ نفر مصاحبه انجام شد که از مصاحبه هفتم به بعد، تکرار در اطلاعات دریافتی مشاهده گردید و از یازدهم به بعد داده‌ها کاملاً تکراری و به اشباع نظری رسیده بود؛ اما برای اطمینان تا مصاحبه ۱۵ ادامه یافت. مصاحبه‌های عمیق با طرح سؤالاتی در مورد «ارتقاء کیفیت مسکن» آغاز می‌شد و باقی پرسش‌ها بر اساس پاسخ‌های مصاحبه شونده طرح می‌شد.

مراحل کدگذاری در گراندد تئوری شامل: گام اول: کد گذاری باز^۱ گام دوم: کد گذاری محوری^۲ گام سوم: کد گذاری انتخابی^۳

گام اول: کدگذاری باز

این مرحله از روش نظریه داده بنیاد بلافصله بعد از اولین مصاحبه انجام می‌شود. به عبارت دیگر محقق پس از هر مصاحبه شروع به پیدا کردن مفاهیم و انتخاب برچسب‌های مناسب برای آنها و ترکیب مفاهیم مرتبط می‌کند. مراحل کدگذاری باز عبارت است از:

۱. تحلیل و کدگذاری: در این مرحله پژوهشگر باید به کدگذاری همه رویدادها توجه کند. ممکن است از درون یک مصاحبه با متن کدهای زیادی استخراج شود؛ ولی وقتی داده‌ها به طور مرتب مورد بازنگری قرار می‌گیرد کدهای جدید احصاء و کدهای نهایی مشخص می‌شوند.

۲. کشف طبقه‌ها: در این مرحله خود مفاهیم براساس ارتباط با موضوعات مشابه طبقه‌بندی می‌شوند که به این کار طبقه سازی (تم سازی) گفته می‌شود. عناوینی که به طبقه‌ها اختصاص می‌دهیم؛ انتزاعی تر از مفاهیمی است که مجموعه آن طبقه را تشکیل می‌دهند. طبقه‌ها دارای قدرت مفهومی بالایی هستند؛ زیرا می‌توانند مفاهیم را بر محور خود جمع کنند. عنوان‌های انتخابی به طور عمدۀ توسط خود پژوهشگر انتخاب شده‌اند و سعی بر این بوده تا بیشترین ارتباط و همخوانی را با داده‌هایی که نمایانگر آن است داشته باشند. منشأ مهم دیگر (عنوان‌ها) عبارتی است که مشارکت کنندگان در پژوهش به کار می‌برند و می‌تواند برای پژوهشگر کاربرد داشته باشد.

۳. توصیف طبقه‌ها با توجه به خصوصیات آنها: به منظور روشن‌تر کردن طبقه‌ها، در گام بعدی خصوصیات آن‌ها بیان می‌شود.

¹ - Open Coding

² - Axial Coding

³ - Selective Coding

۴. جدول کدگذاری باز: که شامل دو قسمت است، جدول کدهای اولیه استخراجی از مصاحبه‌ها و جدول طبقه‌های استخراج شده از مفاهیم به همراه کدهای ثانویه آنها.

گام دوم: کدگذاری محوری

مرحله دوم کدگذاری که به آن کدگذاری محوری گفته می‌شود، پژوهشگر یکی از طبقه‌ها را به عنوان طبقه محوری انتخاب کرده و آن را تحت عنوان پدیده محوری در مرکز فرآیند مورد کاوش قرار داده و ارتباط سایر طبقه‌ها را با آن مشخص می‌کند. ارتباط سایر طبقه‌ها با طبقه محوری در پنج عنوان می‌تواند تحقق داشته باشد (استر اوس، ۲۰۰۸: ۱۱۲).

۱- شرایط علی^۱: این شرایط باعث شکل‌گیری پدیده یا طبقه محوری می‌شوند. این شرایط مجموعه‌ای از طبقه‌ها و ویژگی‌هایشان است که مقوله اصلی را تحت تأثیر قرار می‌دهد.

۲- راهبردها^۲ (کنش‌ها و تعاملات): بیانگر رفتارهای واقعیت‌ها و تعاملات هدف داری هستند که تحت تأثیر شرایط مداخله گر و بستر حاکم حاصل می‌شوند.

۳- بستر حاکم^۳: به شرایط خاصی که بر راهبردها تأثیر می‌گذارند بستر گفته می‌شود و تمیز آنها از شرایط علی مشکل است. این شرایط را مجموعه‌ای از مفاهیم، طبقه‌ها یا متغیرهای زمینه‌ای تشکیل می‌دهند، در مقابل شرایط علی مجموعه‌ای از متغیرهای فعال است. گاهی اوقات متغیرهای بسیار مرتبط را ذیل شرایط علی و متغیرهایی با ارتباط کمتر را ذیل بستر حاکم طبقه‌بندی می‌کنند.

۴- شرایط مداخله گر^۴: شرایطی هستند که راهبردها از آنها متأثر می‌شوند. این شرایط را مجموعه‌ای از متغیرهای میانجی و واسط تشکیل می‌دهند. شرایط مداخله گر، شرایط ساختاری هستند که مداخله سایر عوامل را تسهیل یا محدود می‌کنند و صبغه علی و عمومی دارند.

۵- پیامدها^۵: برخی از طبقه‌ها بیانگر نتایج و پیامدهایی هستند که در اثر اتخاذ راهبردها به وجود می‌آیند. این روش کدگذاری که اصطلاحاً به آن «مدل پارادایم» کدگذاری محوری گفته می‌شود توسط استراوس و کوربین ارائه شده است و به این دلیل محوری گفته می‌شود که کدگذاری حول محور^۶ یک طبقه انجام می‌شود (شکل شماره ۱).

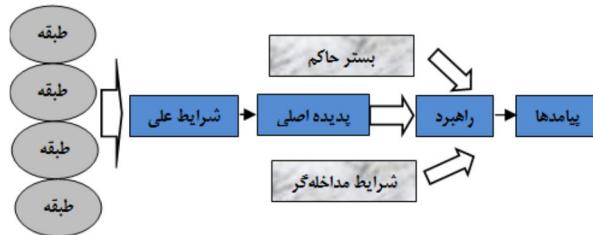
¹ - Casual Conditions

² - Actions & Interactions

³ - Context

⁴ - Intervening Conditions

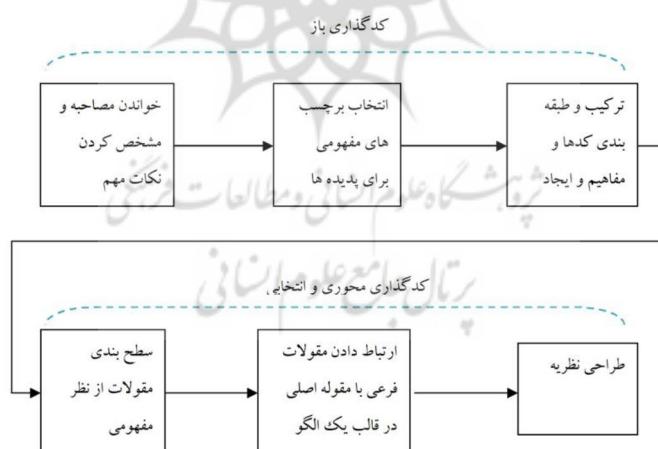
⁵ - Consequences



شکل ۱. مدل پارادایمی کدگذاری محوری (منبع: بازرگان، ۱۳۸۷: ۱۰۲)

گام سوم: کدگذاری انتخابی (گزینشی)

رونده انتخاب مقوله اصلی به طور منظم و سیستماتیک آن با سایر مقوله‌ها، اعتبار بخشیدن به روابط و پر کردن جاهای خالی با مقولاتی که نیاز به اصلاح و گسترش دارند. این روند شامل چند گام می‌باشد: اولین قدم متضمن توضیح خط اصلی داستان است. گام دوم، ربط دادن مقولات تكمیلی بر حول مقوله اصلی با استفاده از یک پارادایم (که در کدگذاری محوری توصیف شده است). گام سوم، مرتبط ساختن مقولات به یکدیگر در سطح بعدی است. گام چهارم، به تأیید رساندن آن روابط در قبال داده‌ها است. آخرین قدم، تکمیل مقولاتی است که اصلاح و یا نیاز به بسط و گسترش دارند (دانایی فر و همکاران، ۱۳۸۹: ۱۱۲). در شکل شماره ۲ مسیر انجام و تکمیل تجزیه و تحلیل داده‌ها در تحقیق حاضر آمده است:



شکل ۲. فرایند انجام و تکمیل تجزیه و تحلیل داده‌های تحقیق مأخذ: نگارندگان

در این پژوهش، منبع اصلی داده‌ها مطالعه اسناد بالادستی و مصاحبه بوده است؛ به طوری که مصاحبه‌های ابتدایی به صورت اکتشافی و توصیفی بوده‌اند و به تدریج پس از انجام هر

صاحبہ، کدگذاری داده‌های حاصل از مصاحبه‌ها انجام می‌گردید و به وسیله روش مقایسه دائمی داده‌ها کدهای نظری از طریق کدگذاری باز پدیدار می‌گردید و به همین منوال کدگذاری‌های ۱۵ مصاحبه و استناد بالادستی انجام گردید. در ادامه به دلیل محدودیت انتشار و تعداد صفحه، فقط متن یک مصاحبه (هرچند لازم به ذکر است که متن مصاحبه‌هایی که در اینجا آورده شده است فقط قسمتی از مصاحبه بوده است)، نحوه کدگذاری باز آنها، طبقات محوری و مدل را به ترتیب و تفصیل به معرض نمایش گذاشته شده است

بحث و ارائه یافته‌ها:

گام اول: کدگذاری باز

الف) کدگذاری اولیه یک نمونه از مصاحبه‌ها

جدول ۲. نمونه‌ای از کدگذاری اولیه مصاحبه

استخراج کدهای اولیه (خام)	قسمتی از مصاحبه	متن مصاحبه
ضرورت وجود ضوابط و مقررات منطقه‌ای ساختمان		سیاست‌های دولت با هدف تأمین مسکن مبتنى بر مداخله مستقیم دولت و کم توجهی به خواست مردم.
ضرورت توجه به برنامه‌ریزی منطقه‌ای		مراحل طرح‌های توسعه: تهییه (مشکلات به مشاور بر می‌گردد مثل: نبود نیروی کارشناس، عدم توجه گروه تهییه کننده) تصویب و بررسی (کم توجهی) اجرا (درآمدهای ناپایدار و مدیریت واحدها. تأثیر سوء می‌گذارد).
ضرورت چارچوب‌های سیاستی مشارکت محور		در نظرات و کنترل مشکل دارند. قوانین ضمانت اجرایی ندارند (تضمين به اجرای برنامه‌ها وجود ندارد. کمیسیون ماده ۱۰۰ و شهرداری تشویق به تخلف می‌کند) در هر سه پرسوه که به سیستم اجتماعی، اقتصادی، سیاسی فضای عمومی جامعه و قانون گریزی و شکننده بر می‌گردد.)
ضرورت چارچوب‌های سیاستی با دلالت غیرمستقیم دولت در امر مسکن		دولت حداقل ۵ درصد در مسکن کشور دخالت مستقیم دارد، شامل کم درآمدها (طبقه متوسط به پایین) و خانه‌های سازمانی است.
کاهش نقش تأمین کنندگی دولت		در ۹۵ درصد دولت دخالت غیرمستقیم و هدایتگر دارد (وام کم درآمدها، تسهیلات برای طبقه متوسط به بالا).
ضرورت کاربست مصالح بومی		مسکن باید از طریق ارتقا مرحله به مرحله، ارتقا باید. خصوصاً برای جوانان یا افسر کم درآمد
ضرورت توجه به فرهنگ		نگاه دولت از بالا به پایین، دستوری است.
ضرورت وجود مکانیزم‌های نظارتی در تهییه، تمویل و اجرای طرح‌های توسعه		تغییر کاربری کشاورزی به مسکونی منع است. کشاورزان مشتاق به فروشند. مهاجرین و تعاوینها ساکن می‌شوند. سیاست حفظ اراضی کشاورزی به از بین بردن منتج شد
تبیین چارچوب‌های برنامه‌ریزی از پایین به بالا		سیاست‌های مسکن دولت در عمل از دور خارج شد چون تمایل به مالکیت در خصلت ایرانی‌هاست و در کشورهای اروپایی مسکن استیجاری
تغییر نظام برنامه‌ریزی بخشی		
اجرایی کردن قوانین و ضوابط		
ارتقاء مرحله‌ای کیفیت مسکن		
ضرورت منع کردن تغییر کاربری کشاورزی به مسکونی		
تغییر دیدگاه مالکیت شخصی		
ضرورت حفظ اراضی کشاورزی		

<p>ساخت شهرهای جدید برای کلاس اقتصادی گروههای متوسط به بالا مانع مهم در کیفیت مسکن توده گذاری ۴۰*</p> <p>شرح خدمات تیپ ۱۲ بدون توجه به بوم و اقلیم عدم تحقق برنامه‌های آمایش ضرورت توجه به آموزش افراد حرفه‌ای و متخصص برقراری ارتباط بین مقررات ملی، شورای عالی، سازنده و مصرف کننده بستنده نبودن اهداف سیاستهای دولتی مسکن لزوم ارتقاء سطح سیاستگذاری دولت از تأمین کننده به تسهیل گر</p>	<p>است با امتیازات ویژه دومنین سیاست دولت شهرهای جدید شکست خورد (مکانیابی ناصحیح، اسکان و خوابگاه، استاندارد شهرسازی متوسط به بالا بود و قیمت نهایی مسکن را گران می‌کرد. هزینه‌های اسکان در شهرهای جدید بسیار بالا بود به همین علت قشر کم درآمد به روستاهای پیرامون شهرهای جدید اسکان یافتند و جمعیت پذیری شهرهای جدید با شکست روپرورد.</p> <p>(جایی که دولت مستقیماً دخالت کرده ناموفق بوده زمان‌هایی که دولت مداخله گر نبوده اسکان کامل شکل گرفته است) سیاست پاک (آسیب زیادی نداشت. اما کار زیادی داشت) برنامه سوم استیجاری بود و ورود به بافت که آسیب داشت مسکن مهر در برنامه پنجم، بار قیمت زمین حذف شد ولی به همان اندازه به هزینه زندگی اضافه شد.</p> <p>بازار آفرینی بافت شهرها را ممکن است زیبا کند. گروه کم درآمد آواره می‌شوند و به اقتصاد محدود مردم فکر نمی‌کنند.</p>
---	---

قسمتی از کدگذاری اولیه مصاحبه

<p>لزوم توجه به سیاستهای کلان اقتصادی در بخش مسکن در سیاستهای کلان اقتصادی، مسکن کالایی سرمایه‌ای دیدگاه کمی گرا در ساخت مسکن در سیاستهای دولت برنامه‌ریزی از بالا به بایین و کم توجهی به برنامه‌ریزی مشارکتی عدم تمکن در سیاستگذاری، تهییه و اجرا برقراری ارتباط بین سطوح منطقه‌ای، محلی بستنده نبودن اهداف سیاستهای دولتی مسکن لزوم ارتقاء سطح سیاستگذاری دولت از تأمین کننده به تسهیل گر اقتصاد مبتنی بر نفت نه مالیات نداشتن سیاست واحد در مداخلات روستایی در کیفیت مسکن، نظارت توسعه دولت و کنترل توسط مردم (حمایت، تشویق و فرهنگ سازی) ضرورت ایجاد چارچوب‌های سیاستی با دخالت غیرمستقیم دولت در امر مسکن تغییر نظام برنامه‌ریزی بخشی سیاست ساخت شهرهای جدید برای کلاس اقتصادی گروههای متوسط به بالا عدم تحقق برنامه‌های آمایش طرح‌های جامع با پیش فرض آپارتمان تهییه می‌شوند و در خصوص الگو فقیرند. طرح‌های توسعه پایه اقتصادی ندارند. مغفول ماندن طراحی شهری در طرح‌های شهری انعطاف پذیر نبودن طرح‌ها باید طراحی محله‌ای داشته باشیم تا طراحی بلوك طرح‌های شهری به کالبد ختم شده‌اند و به کیفیت کم توجهی‌اند. پهنه‌بندی فرهنگی و معیشتی در کشور نداریم پهنه‌بندی‌های موجود اقلیتی یا زبانی‌اند.</p>
--

<p>تفرق بین اهداف سیاست‌های دولتی مسکن و طرح‌های فرودست انجام شده تدوین طرح‌های راهبردی و ساختاری مسکن ضوابط و مقررات طرح‌ها منطبق بر الگوهای بومی نیست ضایعه ۴۰*۴۰ خلاقیت در ساخت را از بین برد و مسکن از نظر زبان معماری فقیر است. و مانع مهم در کیفیت مسکن: توده گذاری ۴۰*۶۰</p> <p>ضرورت وجود ضوابط و مقررات منطقه‌ای ساختمان ضوابط ساختمانی امکان حضور خلاقانه معماری را فراهم می‌کند ضوابط توصیه‌ای یا تجویزی اند، دولت باید تا حدودی تأثیرگذار باشد و بیشترین تأثیر باید از پایین به بالا باشد.</p> <p>تضمین اجرایی ضوابط و مقررات ضوابط استاندارد کشوری، منطقه‌ای و بومی نداریم در بحث فنی ساختمان نیاز به مقررات بین‌المللی داریم تا با دنیا رقابت کنیم با ملاحظات بومی.</p> <p>ضرورت توجه به مقررات ملی ساختمان بر مبنای معماری ایرانی .</p> <p>برقراری ارتباط بین مقررات ملی، شورای عالی، سازنده و مصرف کننده کمرنگ بودن معماری خلاقانه در مسکن کم توجهی به کیفیت مسکن در سیاست‌ها و برنامه‌های دولت کیفیت مسکن با وضعیت اقتصادی نسبت مستقیم دارد</p> <p>تدوین و تهیه معماری مسکن روستایی ضرورت کاریست مصالح بومی ارتقا مرحله‌ای کیفیت مسکن</p> <p>توجه به سه بخش دولتی، خصوصی و مردمی در بحث سیاست‌ها، برنامه‌ها و ضوابط و مقررات ضرورت منع کردن تغییر کاربری کشاورزی به مسکونی و ضرورت حفظ اراضی کشاورزی تغییر دیدگاه مالکیت شخصی کمیسیون ماده ۵ در راستای سوداگری زمین و مسکن حرکت می‌کند.</p> <p>-کنترل، کاهش و حذف تدریجی منابع درآمدی ناپایدار و ناسالم -مدیریت، بهبود و افزایش نقش منابع درآمدی پایدار</p>
--

مأخذ: نگارنده‌گان

ب) کدگذاری ثانویه و شکل دهی مقولات (ادامه گرند تئوری)

در مرحله بعد، کدهای اولیه (به علت تعداد فراوان آنها) به کدهای ثانویه تبدیل می‌شوند. چند کد ثانویه تبدیل به یک کد مفهومی می‌شود. در جداول زیر قسمت کوچکی از نتایج کدگذاری باز براساس کد ثانویه، کدهای مفهومی و مقولات ارائه شده است.

جدول ۳. کدگذاری ثانویه و شکل دهنده مقولات

مقولات	کدهای مفهومی	کدهایی ثانویه	فرآینی
تزویج به سیاست‌های اقتصادی کلان تمركز در مراحل تدوین سیاستگذاری‌ها تغییر دیدگاه کمی گرا و تأمین کنندگی دولت تدوین کارآمد سیاست‌های دولت می‌بینی بر مشارکت مردمی	لزوم توجه به سیاست‌های کلان اقتصادی در بخش مسکن دیدگاه کمی گرا در ساخت مسکن در سیاست‌های دولت در سیاست‌های کلان اقتصادی، مسکن کالای سرمایه‌ای است برنامه‌ریزی از بالا به پایین و کم توجهی به برنامه‌ریزی مشارکتی عدم تمکز در سیاستگذاری، تهیه و اجرا برقراری ارتباط بین سطوح منطقه‌ای، محلی بسنده نبودن اهداف سیاست‌های دولتی مسکن لزوم ارتقاء سطح سیاستگذاری دولت از تأمین کننده به تسهیل گر اقتصاد مبتنی بر نفت نه مالیات سیاست واحد در مداخلات روسایی نداریم در چارچوب‌های سیاستی اقتصاد و مردم مهم‌اند. در کیفیت مسکن، نظارت توسط دولت و کنترل توسط مردم (حمایت، تشویق و فرهنگ سازی) ضرورت توجه به برنامه‌ریزی منطقه‌ای ضرورت ایجاد چارچوب‌های سیاستی مشارکت محور ضرورت ایجاد چارچوب‌های سیاستی با دخالت غیرمستقیم دولت در امر مسکن کاهش نقش تأمین کنندگی دولت تبیین چارچوب‌های برنامه‌ریزی از پایین به بالا تغییر نظام برنامه‌ریزی بخشی سیاست ساخت شهرهای جدید برای کلاس اقتصادی گروه‌های متوسط به بالا بسنده نبودن اهداف سیاست‌های دولتی مسکن عدم تحقق برنامه‌های آمایش	۱۵	
اقتصادی کردن طرح‌های توسعه طرح‌های توسعه طرح‌های توسعه طرح‌های توسعه طرح‌های توسعه طرح‌های توسعه طرح‌های توسعه	طرح‌های جامع با پیش فرض آپارتمان تهیه می‌شوند و در خصوص الگو فقیرند. طرح‌های توسعه پایه اقتصادی ندارند. مغفول ماندن طراحی شهری در طرح‌های شهری اعطاف پذیرنودن طرح‌ها توافق بین اهداف سیاست‌های دولتی مسکن و طرح‌های فرودست انجام شده ضرورت وجود مکانیزم‌های نظارتی در تهیه، تصویب و اجرای طرح‌های توسعه باید طراحی محله‌ای داشته باشیم تا طراحی بلوك طرح‌های شهری به کالبد ختم شده‌اند و به کیفیت کم توجهی اند. پهنه‌بندی فرهنگی و معیشتی در کشور نداریم پهنه‌بندی‌های موجود اقلیتی یا زبانی اند.	۱۵	

		تفرق بین اهداف سیاستهای دولتی مسکن و طرح های فرودست انجام شده تدوین طرح های راهبردی و ساختاری مسکن ضعف در برقراری با سطوح منطقه ای، محلی	تهیه طرح های راهبردی مقیاس بندی مجدد فضایی برای طراحی الگوی مطلوب مسکن	
۱۲		ضوابط و مقررات طرح ها منطبق بر الگوهای بومی نیست ضابطه ۴۰ خلاقیت در ساخت را از بین برد و مسکن از نظر زبان معماری فقیر است. ضرورت وجود ضوابط و مقررات منطقه ای ساختمان ضوابط تیپ و یکسان سلسله مراتب فضاهای مسکونی و خانه را از بین برد ضوابط ساختمانی امکان حضور خلاقالنه معماری را فراهم می کند ضوابطی برای ساخت واحد مسکونی روستایی بومی در مقررات ملی وجود ندارد ضوابط توصیه ای یا تجویزی اند، دولت باید تا حدودی تأثیرگذار باشد و بیشترین تأثیر باید از پایین به بالا باشد. تضمين اجرایی ضوابط و مقررات در تدوين ضوابط ابعاد فرهنگی و اجتماعی مهم است. ضوابط استاندارد کشوری، منطقه ای و بومی نداریم در بحث فنی ساختمان نیاز به مقررات بین المللی داریم تا با دنیا رقابت کنیم با ملاحظات بومی. ضرورت توجه به مقررات ملی ساختمان بر مبنای معماری ایرانی ضعف مقررات ملی در حوزه مسکن روستایی	تضمين اجرایی ضوابط و مقررات ضرورت وجود ضوابط و مقررات منطقه ای ساختمان توجه به ابعاد فرهنگی و اجتماعی ضوابط استاندارد کشوری، منطقه ای و بومی	شفاف سازی ضوابط و مقررات شفاف سازی ضوابط و مقررات شفاف سازی ضوابط و مقررات
۷		کمیسیون ماده ۵ در راستای سوداگری زمین و مسکن حرکت می کند. -کنترل، کاهش و حذف تدریجی منابع درآمدی ناپایدار و ناسالم -مدیریت، بهبود و افزایش نقش منابع درآمدی پایدار	مدیریت منابع درآمدی	مکانیزم های مالی
۵		برقراری ارتباط دانشگاه با شورای عالی، سازنده و مصرف کننده ضعف در ایجاد همپیوندی بین دانشگاه، سازمان های اجرایی و صنعت ساختمان تربیت معمارانی برای نرمالایز کردن طرح های مدنی بر اساس ニازهای فرهنگی و اقلیمی ضرورت توجه به آموزش افراد حرفه ای و متخصص احیای قشر معماران تجری	ضرورت اموزش افراد متخصص	مکانیزم های آموزشی

مأخذ: نگارندهان

(ج) شکل دھی طبقات اصلی:

پس از تعیین مقولات، مرحلہ ساخت طبقات کلی نظریہ است کہ در جدول زیر (جدول ۴) ارائه شده است:

جدول ۴. شکل دھی طبقات اصلی نظریہ

مقولات	طبقات اصلی
<ul style="list-style-type: none"> -اجتماع محور -مبتنی بر هویت و فرهنگ منطقہ ای -پایدارانہ -تعریف پایہ اقتصادی برای طرح‌های توسعہ -تعریف استانداردہای بومی و منطقہ‌ای در طرح‌ها -تمرکز بیشتر بر کیفیت به جای کمیت -ایجاد سند راهبردی برای ارتقاء کیفیت مسکن -منطقی کردن طرح‌های مسکن -ضورت تمرکز بر نقش تسهیل گری تا تأمین کنندگی دولت -مقیاس‌بندی مجدد فضایی برای طراحی الگوی مطلوب مسکن در سطح ملی، منطقہ‌ای (اقلیمی-فرهنگی) و محلی -ارتقا نظام برنامہ‌ریزی بخشی به فضایی -همپوشانی بین طرح‌های موضعی و موضوعی مانند: طرح‌های جامع مسکن و حمل و نقل -ترافیک باید زیرمجموعہ طرح جامع باشد 	مکانیزم‌های سیاست‌ها، برنامہ‌ها و طرح‌های توسعہ
<ul style="list-style-type: none"> -ایجاد و تقویت نہادهای مردمی -اصلاح ساختار مدیریتی -اصلاح ساختار بخش خصوصی تفویض اختیارات دولت به بخش‌های خصوصی و بخصوص بخش مردمی 	مکانیزم‌های نهادی-قانونی
<ul style="list-style-type: none"> -تغییر شیوه‌های آموزش مدیران و کارشناسان -ارائه آموزش‌های ارتباط محور و تعاملی بین مدیران -ضعف در ایجاد همپیوندی بین دانشگاه، سازمان‌های اجرایی و صنعت ساختمان -تربيت معمارانی که طرح‌های مدرن را بر اساس نیازهای فرنگی و اقلیمی نرمال کنند. -احیائی قشر معماران تجربی 	مکانیزم‌های آموزشی
<ul style="list-style-type: none"> -شفافیت آیین نامہ‌ها، ضوابط و مقررات در سیاست‌ها، برنامہ‌ها و طرح‌ها -تدوین ضوابط استاندارد کشوری، منطقہ‌ای و بومی -تضمین اجرایی ضوابط و مقررات -توجه به ابعاد فرنگی و اجتماعی -با تدوین ضوابط و مقررات ناکارآمد معماران بومی که نماینده مردم بودند از بین رفتند -ضوابط سہ بخش دولت، بخش خصوصی و مردم باید قانونمند شود. 	مکانیزم‌های شفاف سازی ضوابط و مقررات
<ul style="list-style-type: none"> -پایدار کردن منابع درآمدی شہرداری‌ها -اقتصادی کردن طرح‌های توسعہ -طراحی سازوکارهای مالی پشتیبان اجرای طرح‌های مسکن کم درآمدہا 	مکانیزم‌های مالی

- حذف یا اصلاح کمیسیون ماده ۵	-
- حاکمیت ارزش‌های دینی و تأکید بر فرهنگ منطقه	مکانیزم‌های ارزشی- فرهنگی
- ارتقا نظام ساخت مسکن - ارتقاء کیفیت خدمات و مصالح ساخت - طراحی و معماری بومی بنا	مکانیزم‌های اصلاح ساختار بنا
- تعامل و ارتباط با مکانیزم‌های تعریف شده - تعامل وزارت مسکن با مراکز علمی - ایجاد شبکه دولت، سازمان‌ها، ضوابط و مقررات و مردم - طراحی محله‌ای بجای طراحی بلوک	طراحی مدل مطلوب ارتقاء کیفیت مسکن

مأخذ: نگارندگان

گام دوم: کدگذاری محوری

کدگذاری محوری، مرحله دوم تجزیه و تحلیل در نظریه پردازی داده بنیاد است. هدف از این مرحله برقراری رابطه بین طبقه‌های تولید شده (در مرحله کدگذاری باز) است. این کار براساس مدل پارادایم انجام می‌شود و به نظریه پرداز کمک می‌کند تا فرآیند نظریه را به سهولت انجام دهد. اساس فرآیند ارتباط دهی در کدگذاری محوری بر بسط و گسترش یکی از طبقه‌ها قرار دارد. بنابراین در گام دوم این پژوهش براساس داده‌های به دست آمده از مطالعه سیاست‌ها و برنامه‌های دولت، ضوابط و مقررات، طرح‌های توسعه و جامع مسکن و مصحابه‌های عمیق و مقوله‌بندی آنها، مولفه مدل مطلوب ارتقاء کیفیت مسکن به دست آمده است.

طراحی مدل مطلوب ارتقاء کیفیت مسکن دارای هشت مؤلفه مکانیزم‌های سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌های توسعه، مکانیزم‌های مالی، مکانیزم‌های آموزشی، مکانیزم‌های اصلاح ساختار، مکانیزم‌های شفاف سازی ضوابط و مقررات، مکانیزم‌های ارزشی و فرهنگی، مکانیزم‌های نهادی- قانونی و طراحی مدل مطلوب ارتقاء کیفیت مسکن می‌باشد.

گام سوم تشریح مرحله نظریه پردازی (کدگذاری انتخابی)

همانگونه که گفته شد، هدف نظریه پردازی بنیادی، تولید نظریه است نه توصیف صرف پدیده. برای تبدیل تحلیل‌ها به نظریه، طبقه‌ها باید به طور منظم به یکدیگر مربوط شوند. کدگذاری انتخابی (براساس نتایج دو مرحله قبلی کدگذاری) مرحله اصلی نظریه پردازی است. به این ترتیب که طبقه محوری را به شکل نظاممند به دیگر طبقه‌ها ربط داده و آن روابط را در چارچوب یک روایت ارائه کرده و طبقه‌هایی را که به بهبود و توسعه بیشتری نیاز دارند اصلاح می‌کند. در این مرحله پژوهشگر بر حسب فهم خود از متن پدیده مورد مطالعه، یا چارچوب مدل

پارادایم را به صورت روایتی عرضه می‌کند یا مدل پارادایم را به هم می‌ریزد و به صورت ترسیمی نظریهنهایی را نشان می‌دهد (دانایی فرد و اسلامی، ۱۳۸۹: ۱۳۴).

مدل پارادایمی ارتقاء کیفیت مسکن

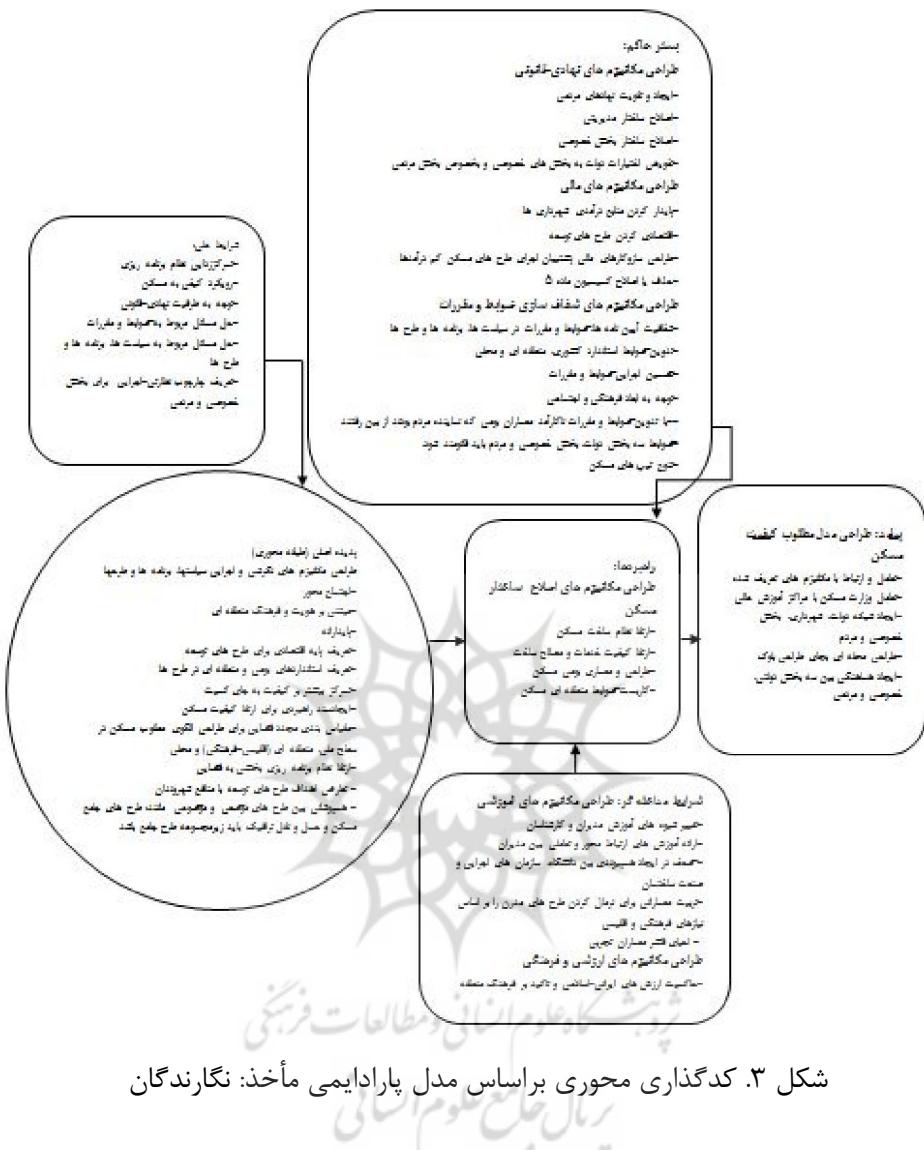
این نظریه سازوکارهایی را بیان می‌کند که از طریق آنها جامعه هدف مردم، دولت (سازمان‌ها و ارگان‌های دولتی)، بخش خصوصی، دانشگاه‌ها و مراکز علمی نیازمندی‌های خود را تشخیص داده و با توجه به مؤلفه‌های بدست آمده در صدد ارتقاء کیفیت مسکن بر می‌آیند. برای بسط و گسترش نظریه ارتقاء کیفیت مسکن، مدلی کلی ارائه می‌گردد (شکل ۴).

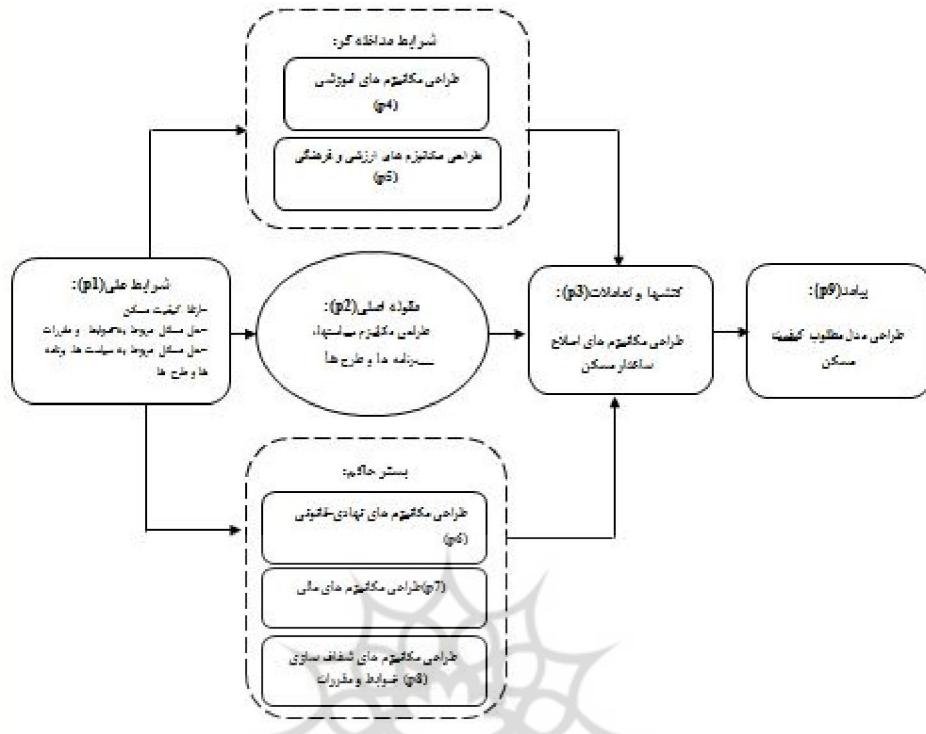
نتیجه‌گیری و ارائه پیشنهادها:

با توجه به سؤال تحقیق "چرا علیرغم پنج دهه برنامه‌ریزی و سیاستگذاری در بخش مسکن منجر به ارتقاء کیفیت مسکن نشده است؟" براساس جمع‌بندی نظری، نگرش مشارکتی و توسعه پایدار در تمام ابعاد سیاست‌ها، برنامه‌های دولت، طرح‌های توسعه و ضوابط و مقررات می‌تواند ارتقاء کیفیت مسکن را فراهم آورد. بنابر یافته‌های پژوهش (شکل ۴)، یکی از ضرورت‌های ارتقاء کیفیت مسکن، توجه به کلان بودن موضوع مسکن می‌باشد که این امر مرهون تمرکز زدایی از نظام برنامه‌ریزی، توجه به رویکرد کیفی به مسکن، توجه به ظرفیت نهادی-قانونی، حل مسائل مربوط به ضوابط و مقررات، حل مسائل مربوط به سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌ها و تعریف چارچوب نظارتی-اجرایی برای بخش خصوصی می‌باشد (1P). بدین منظور لازم است که دولت شرایط لازم برای طراحی مکانیزم‌های نگرشی و اجرایی سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌ها، کاربست رویکرد اجتماع-محور و پایدارانه در امر ارتقاء کیفیت مسکن، تدوین و تهییه سیاست‌ها، برنامه‌ها، طرح‌های مبتنی بر هویت و فرهنگ منطقه‌ای، تعریف پایه اقتصادی برای ارتقاء کیفیت مسکن، مقیاس‌بندی مجدد فضایی برای طراحی الگوی مطلوب مسکن در سطح ملی، منطقه‌ای (اقليمی-فرهنگی) و محلی، ارتقا نظام برنامه‌ریزی بخشی به فضایی، رفع تعارض اهداف طرح‌های توسعه با منافع شهروندان به عمل آورد (2P). با وجود حمایت دولت در مفروضات (2P) می‌توان با انجام مطالعات تطبیقی، و یا استفاده مطلوب از نتایج پژوهش‌های انجام شده در زمینه کیفیت مسکن اقدام به اصلاح ساختار مسکن نموده و مقدمات ارتقاء کیفیت مسکن را فراهم آورد. همچنین از الزامات حمایت از اقدامات افزایش کیفیت مسکن، تعابیه مکانیزم‌های ساختاری متناسب مانند: ارتقا نظام ساخت مسکن، ارتقاء کیفیت خدمات و مصالح ساخت، طراحی و معماری بومی مسکن، کاربست ضوابط منطقه‌ای مسکن است (3P).

اصلاح سیستم آموزش، تغییر شیوه‌های آموزش مدیران و کارشناسان، ارائه آموزش‌های ارتباط محور و تعاملی بین مدیران، ایجاد همپیوندی قوی بین دانشگاه، سازمان‌های اجرایی و صنعت ساختمان، تربیت معمارانی برای نرمال کردن طرح‌های مدرن بر اساس نیازهای فرهنگی و اقلیمی، احیای قشر معماران تجربی که مستقیماً با مردم و نیازهای آنها آشنا هستند. همچنین طراحی مکانیزم‌های ارزشی و فرهنگی از دیگر لازمه‌های رسیدن به موفقیت‌های کیفی در بخش مسکن است (4,5P). البته باید این نکته را در نظر داشت که بدون تعریف و مشخص کردن مؤلفه‌های نهادی-قانونی، مالی و شفاف سازی ضوابط و مقررات مسکن کاری از پیش نمی‌رود (6,7,8P) و با تعامل و ارتباط با مکانیزم‌های تعریف شده و ایجاد شبکه دولت و سازمان راه و شهرسازی، شهرداری، بخش خصوصی و مردم، به عبارت دیگر هماهنگی و تفویض اختیارات دولت به بخش‌های خصوصی و بویژه مردمی طریق رسیدن به ارتقاء کیفیت مسکن هموار خواهد شد (9P).







شکل ۴. مدل پارادایمی ارتقاء کیفیت مسکن مأخذ: نگارندگان

(P: Proposition) مفروضه

- (۱P): ارتقاء کیفیت مسکن حل مسائل مربوط به ضوابط و مقررات، سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌های است؛
- (۲P): موفقیت بسیاری از پژوههای و فعالیت‌های مرتبط برای ارتقاء کیفیت مسکن در گرو طراحی مکانیزم‌های سیاست‌ها، برنامه‌های دولت و طرح‌های توسعه می‌یابد.
- (۳P): با اصلاح ساختار مسکن می‌توان تحولات اساسی ایجاد کرد؛
- (۴P): اصلاح سیستم آموزش، و تعلیم صحیح دستاندرکاران صنعت ساختمان لازمه رسیدن به موفقیت‌های ارتقاء کیفیت مسکن است؛
- (۵P): توجه به فرهنگ و بوم منطقه در راستای مؤلفه سازی ارتقاء کیفیت مسکن، راه رسیدن به پیشرفت‌های با ارزش صنعت ساختمان است؛
- (۶P): تعریف مؤلفه‌های نهادی-قانونی مقدمه دستیابی به مدیریت برتر در بخش مسکن است؛
- (۷P): تعریف مؤلفه‌های مالی مقدمه دستیابی به موفقیت‌های اقتصادی در بخش مسکن است؛
- (۸P): تدوین آئین نامه‌ها و قوانین مشوق فعالیت‌های ارتقاء کیفیت مسکن و حل مشکل خلاهای قانونی؛
- (۹P): طراحی فرآیند مدل مطلوب کیفیت مسکن، نتیجه طراحی مکانیزم‌های فوق است

جدول ۵. مقایسه عناصر مدل حاصل از تحقیق با ادبیات موضوع

مدل مطلوب ارتقاء کیفیت مسکن	ادبیات و پیشینه تحقیق
<p>شایط علی:</p> <ul style="list-style-type: none"> - تمرکز زدایی نظام برنامه‌ریزی - رویکرد کیفی به مسکن - توجه به ظرفیت نهادی-قانونی - حل مسائل مربوط به ضوابط و مقررات - حل مسائل مربوط به سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌ها - تعریف چارجوب نظارتی-اجرایی برای بخش خصوصی و مردمی 	<p>کارمنو (۲۰۱۷) هدایت نهادهای دخیل در مسکن عاملی است برای افزایش کیفیت مسکن.</p> <p>احمدیان (۱۳۸۲) نظام برنامه‌ریزی شهری ارتباط مستقیم با نظام حکومتی و حوزه فرادست خود دارد و قاعده‌تاً نمی‌تواند به عنوان یک جزء مستقل از کل سیستم عمل کنند رهنماei و همکاران: الگوی حاکم بر طرح‌های توسعه ایران روش پژوهی‌نویستی می‌دانند و زمینه عملی طرح‌ها را نهادی-جبری و شکل سازمانی آنها مرکزگرا و دولت مدار می‌دانند. لاله پور و دیگران (۱۳۹۰): از چالش‌های نظام مدیریت فضایی ایران تکیه بر ساختارهای و نهادهای متمرکز و غیر دموکراتیک و بی توجهی به نهادهای عمومی و مدنی و تداوم رویکرد برنامه‌ریزی متمرکز، بخشی و از بالا به پایین و تمرکزگرایی سیاسی-اداری منجر به آشفتگی نظام مدیریت فضایی ایران شده است.</p>
<p>پدیده اصلی (طبقه محوری)</p> <ul style="list-style-type: none"> - طراحی مکانیزم‌های نگرشی و اجرایی سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌ها - اجتماع محور و پایدارانه - مبتنی بر هویت و فرهنگ منطقه‌ای - تعریف پایه اقتصادی برای طرح‌های توسعه - تعریف استانداردهای بومی و منطقه‌ای در طرح‌ها - تمرکز بیشتر بر کیفیت به جای کمیت - ایجاد سند راهبردی برای ارتقاء کیفیت مسکن - مقیاس‌بندی مجدد فضایی برای طراحی الگوی مطلوب مسکن در سطح ملی، منطقه‌ای (اقليمی-فرهنگی) و محلی - ارتقاء نظام برنامه‌ریزی بخشی به فضایی - تعارض اهداف طرح‌های توسعه با منافع شهروندان - همپوشانی بین طرح‌های موضوعی و موضوعی مانند: طرح‌های جامع مسکن و حمل و نقل ترافیک باید زیرمجموعه طرح جامع باشد 	<p>کارمنو (۲۰۱۷) پذیرش مسکن به عنوان یک مساله محلی از طریق تولید طیف وسیعی از برنامه‌های مشارکت محور است.</p> <p>احمدپور (۱۳۸۵) (نظام برنامه‌ریزی ایران به دلیل خاصیت تمرکزگرایی خود و دیدگاه بخشی در تدوین برنامه‌ها و بودجه‌ریزی‌ها همانند زنجیره‌ای گستته عمل می‌کند که این امر باعث تضاد اهداف و برنامه‌ها و در نهایت مشکلات در اجرا و یا پس از اجرا شده است. بلاچین (۱۳۹۶) سیاست‌های مسکن در اروپا را نتیجه کاهش نقش دولت می‌داند و به نقش تسهیلگری دولت معتقد است. و همچنین تأکید دارد قبل از تدوین و استفاده از سیاست مسکن، روند جمعیت شناختی و اقتصاد کلان باید به طور کامل مورد توجه قرار گیرد. هود (۱۹۸۳) تأمین منابع مالی طرح‌ها را مسئله مهمی در تأمین کیفی مسکن در نظر می‌گیرد. سیف الدینی، پناهنه خواه (۱۳۸۹): طرح‌ها و برنامه‌های تهیه شده اغلب تحت تأثیر سلیقه و خواسته‌ی کارفرمای اصلی از اهداف اصلی برنامه فاصله می‌گیرد. بی توجهی مشاوران تهیه کننده برنامه به لزوم مشارکت کارشناسان با تخصص‌های مرتبط منجر به ضعف برنامه‌ها و ایجاد اختلال در مدیریت نظام فضایی می‌شود. صرافی و نجاتی (۱۳۹۳): طرح‌های منطقه‌ای در سطح میانی</p>

<p>(ناحیه‌ای و شهرستان) تهیه می‌شوند که عمدتاً ماهیت بین بخشی و فضایی دارند در صورتی که پس از تهیه آنها به دستگاههای بخشی ذیربطری ابلاغ شده و به دلیل نبود ظرفیت و بستر مناسب برای اجرا و نظارت آنها توسط سازمان‌های مربوطه با محوریت سازمان راه و شهرسازی و فرمانداری و استانداری‌ها اغلب اجرای انها با شکست مواجه می‌شود.</p>	
<p>رویژلند (۲۰۱۲) کاهش نقش دولت، ایجاد شبکه‌های نهادهای مردمی و قوانین و مقررات استاندارد و بومی بستری برای کیفیت مسکن می‌باشد. هیرایاما و هیرایاما و رونالد (۲۰۰۷) در کتاب مسکن و انتقال اجتماعی در ژاپن اظهار می‌کنند سیستم‌های اجتماعی، از جمله مالکیت خانه‌های مسکونی و شیوه زندگی مبتنی بر مصرف، رشد اقتصادی و نوسازی در تعادل با ارزش‌ها و شیوه‌های اجتماعی بومی‌ها تغییر می‌یابد. آخوندی و دیگران (۱۳۸۶) منابع مای محدود، ناپایدار و نامطمئن مدیریت‌های محلی از ضعف‌های دیگر نظام مدیریتی ایران است. مطوف (۱۳۷۶) ساختار تاریخی دولت‌های متتمرکز در ایران از یک سو و تکیه بر درآمد نفت از سوی دیگر باعث گردیده تا نظام مدیریت و برنامه‌ریزی کشور منابع گوناگون محلی را نادیده گرفته و بر تک محصول نفت شدیداً متکی شود. در چنین شرایطی برنامه‌ریزان خود را بی نیاز از مطالعه و به کارگیری منابع محلی در فرایند توسعه کشور می‌بینند.</p>	<p>بستر حاکم: طراحی مکانیزم‌های نهادی-قانونی-ایجاد و تقویت نهادهای مردمی-اصلاح ساختار مدیریتی-اصلاح ساختار بخش خصوصی-تفویض اختیارات دولت به بخش‌های خصوصی و بخصوص بخش مردمی طراحی مکانیزم‌های مالی-پایدار کردن منابع درآمدی شهرداری‌ها-اقتصادی کردن طرح‌های توسعه-طراحی سازوکارهای مالی پشتیبان اجرای طرح‌های مسکن کم درآمدها-حذف یا اصلاح کمیسیون ماده ۵ طراحی مکانیزم‌های شفاف سازی ضوابط و مقررات-شفافیت آین نامه‌ها، ضوابط و مقررات در سیاست‌ها، برنامه‌ها و طرح‌ها-تدوین ضوابط استاندارد کشوری، منطقه‌ای و محلی-تضمين اجرایی ضوابط و مقررات-توجه به ابعاد فرهنگی و اجتماعی-با تدوین ضوابط و مقررات ناکارآمد معماران بومی که نماینده مردم بودند از بین رفتهند-ضوابط سه بخش دولت، بخش خصوصی و مردم باید قانونمند شود.-تنوع تیپ‌های مسکن</p>
<p>آخوندی و دیگران (۱۳۸۵): عنوان می‌کنند نیروی انسانی ضعیف و ناکارآمد از عوامل ناکارآمدی نظام مدیریت فضایی ایران می‌باشد.</p> <p>تقوایی و تاجدار (۱۳۸۸): فقر فرهنگی برنامه‌ریزی و برنامه پذیری در سطوح مدیریتی کشور و همچنین بی توجهی به آموزش شهروندان، مدیران و کارکنان نهادهای خدمات رسان از عوامل ناکارآمدی مدیریت نظام فضایی کشور است.</p>	<p>شرایط مداخله گر: طراحی مکانیزم‌های آموزشی-تغییر شیوه‌های آموزش مدیران و کارشناسان-ارائه آموزش‌های ارتباط محور و تعاملی بین مدیران-ضعف در ایجاد همپیوندی بین دانشگاه، سازمان‌های اجرایی و صنعت ساختمان-تربیت معمارانی برای نرمال کردن طرح‌های مدرن را بر اساس نیازهای فرهنگی و اقلیمی-احیای قشر معماران تجربی طراحی مکانیزم‌های ارزشی و فرهنگی</p>

<p>حاکمیت ارزش‌های ایرانی-اسلامی و تأکید بر فرهنگ منطقه</p>	<p>راهبردها:</p> <ul style="list-style-type: none"> - طراحی مکانیزم‌های اصلاح ساختار مسکن - ارتقاء نظام ساخت مسکن - ارتقاء کیفیت خدمات و مصالح ساخت - طراحی و معماری بومی مسکن - کاربست ضوابط منطقه‌ای مسکن
<p>استوارت (۲۰۰۶) سیاست مسکن برای اقشار کم درآمد را بیشتر مربوط به جنبه‌های فیزیکی مسکن، مانند استانداردهای طراحی و مقررات ساختمان می‌داند. مارتینز و همکاران (۲۰۱۶) کیفیت فیزیکی مسکن، کیفیت سازه‌ای، راحتی، میزان سر و صدا در واحد همسایگی، دسترسی‌ها، سازگاری با کاربری‌های هم‌جوار، کیفیت‌های ذهنی: حس تعقل، هویت مکان، شهروندی، محرومیت و امنیت را مهم می‌دانند. مورنکجی و همکاران (۲۰۱۷) نوع واحد سکونتی، مصالح مورد استفاده برای دیوار، کف و سقف، تأسیسات آب برای مصارف خانگی، تسهیلات بهداشتی برای استفاده خانوار، روش دفع فاضلاب، منبع انرژی. دیبک و همکاران (۲۰۱۵) و اکبریان و همکاران (۱۳۹۵) و آروین و پوراحمد (۱۳۹۸) برای ارتقاء کیفیت مسکن به موارد زیر تأکید دارند: زیبایی شناسی ساختمان، تراکم ساختمانی، حجم ساختمان، خدمات تجاری، احتیاط، سلامتی محیطی، ارتباطات اضافی، فضاهای سبز، عملکرد داخلی، آرامش بخش در مقابل استرس آور، امنیت، اجتماع‌پذیری، خدمات اجتماعی، فعالیت‌های اجتماعی- فرهنگی، خدمات ورزشی، خدمات حمل و نقل، نگهداری و مراقبت.</p>	<p>پیامد: طراحی مدل مطلوب کیفیت مسکن</p> <ul style="list-style-type: none"> - تعامل و ارتباط با مکانیزم‌های تعریف شده - تعامل وزارت مسکن با مراکز آموزش عالی - ایجاد شبکه دولت، سازمان‌ها، ضوابط و مقررات و نهادهای مردمی - طراحی محله‌ای بجای طراحی بلوک - ایجاد هماهنگی بین سه بخش دولتی، خصوصی و مردمی
<p>آخوندی و دیگران (۱۳۸۶): ناهمانگی بین سازمان‌ها و نهادهای سیاستگذاری، تصمیم‌گیری و اجرایی متعدد از مشکلات نظام مدیریت و برنامه‌ریزی کشوری است.</p>	<p>مأخذ: نگارندگان</p>

منابع و مأخذ:

- ۱- آخوندی، ع.، برک پور، ن.، طاهرخانی، ح.، اسدی، ا.، بصیرت، م. ۱۳۸۵. تفرق سیاسی و مدیریتی در اداره منطقه کلانشهری تهران، پیامدها و راهبردها، دومین سمینار ساخت و ساز در پایتخت.
- ۲- آخوندی، ع.، برک پور، ن.، طاهرخانی، ح.، اسدی، ا.، بصیرت، م.، زندی. ۱۳۸۶. حاکمیت شهر-منطقه تهران؛ چالش‌ها و روندها، نشریه هنرهای زیبا، شماره ۲۹.
- ۳- آروین، م.، پوراحمد، ا. ۱۳۹۸. ارزیابی کیفیت محیط مسکونی با استفاده از تکنیک DEMATEL و روش فازی (نمونه موردی: شهر اهواز). آمایش محیط، شماره ۱، سال ۱۲، صفحه ۲۰-۱.
- ۴- آزاد ارمکی، ت. ۱۳۷۹. اندیشه نوسازی در ایران. انتشارات دانشگاه تهران.
- ۵- اکبریان، ف.، هادیان، ز.، حیدری، ج. ۱۳۹۵. ارزیابی کیفیت ذهنی مسکن شهری بر مبنای قلمروهای درونی و بیرونی (مطالعه موردی: شهر بوشهر)، مجله آمایش محیط، شماره ۱، سال ۹. صفحه ۲۳-۳۹.
- ۶- احمدپور، ا. و همکاران. ۱۳۸۵. آسیب شناسی طرح‌های توسعه شهری در کشور، پژوهش‌های جغرافیایی، شماره ۵۸.
- ۷- احمدیان، ر. ۱۳۸۲. طرح‌های توسعه شهری، ناکارآمد و تحقق ناپذیر، ماهنامه شهرداری‌ها، سال پنجم، شماره ۵۰.
- ۸- اهری، ز.، امینی جدید، ش. ۱۳۷۵. تجارت کشورهای مختلف در تأمین مسکن، وزارت مسکن و شهرسازی، تهران.
- ۹- ایزدی، م.س. ۱۳۷۷. تحلیلی بر سیر اقدامات عمران و بهسازی بافت شهری از ابتدا تا کنون، نشریه شماره ۷ شرکت عمران و بهسازی وزارت مسکن و شهرسازی.
- ۱۰- پورمحمدی، م.، اسدی، ا. ۱۳۹۳. ارزیابی سیاست‌های دولتی تأمین مسکن در مورد گروههای کم درآمد شهری (مطالعه موردی شهر زنجان). فصلنامه علمی- پژوهشی فضای جغرافیایی. سال ۱۴. شماره ۴۵. ص ۱۱۱-۱۲۸.
- ۱۱- پورمحمدی، م.، صدرموسوی، م.، عابدینی، ا. ۱۳۹۱. تحلیلی بر سیاست‌های تأمین مسکن دولت با تأکید بر برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی. فصلنامه علمی-پژوهشی مطالعات شهری. شماره سوم.
- ۱۲- پورمحمدی، م. ۱۳۸۳. برنامه‌ریزی مسکن. انتشارات سمت. چاپ دوم.
- ۱۳- تشكرب، ز. ۱۳۷۹. طرح‌های توسعه شهری؛ ناکارآمدی در اجراء، ماهنامه شهرداری‌ها. سال اول، شماره ۱۲.

- ۱۴- تقوايى، ت. ۱۳۸۸. درآمدی بر حکمرانی خوب شهری در رویکردی تحلیلی، فصلنامه مدیریت شهری، شماره ۲۳.
- ۱۵- حبیبی، س.م. ۱۳۹۰. از شار تا شهر تحلیلی تاریخی از مفهوم شهر و سیمای کالبدی آن تفکر و تأثیر. چاپ دهم. انتشارات دانشگاه تهران.
- ۱۶- خدابخش، ف. ۱۳۷۹. عوامل مؤثر بر کیفیت مسکن و بررسی اهداف کیفی مسکن در برنامه‌های عمران قبل و بعد از انقلاب، مجموعه مقالات هفتمین همایش سیاست‌های توسعه مسکن در ایران (فناوری در صنعت ساختمان و مسکن)، وزارت مسکن و شهرسازی.
- ۱۷- دفتر برنامه‌ریزی و اقتصاد مسکن. ۱۳۸۵. گزارشی از مطالعات طرح جامع مسکن، فصلنامه اقتصاد مسکن، شماره ۳۷ و ۳۸، وزارت مسکن و شهرسازی، تابستان.
- ۱۸- رحمانی، م. ۱۳۷۵. ارزیابی بخش مسکن در قالب برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، مجموعه مقالات سومین سمینار سیاست‌های توسعه مسکن در ایران، تهران، دانشگاه تهران.
- ۱۹- سیف الدینی، ف.، پناهنده خواه. ۱۳۸۹. چالش‌ها و موانع برنامه‌ریزی توسعه منطقه‌ای در ایران، پژوهش‌های جغرافیای انسانی، شماره ۷۳.
- ۲۰- شاهرخی فر، ز.، علوی، س. ع.، مشکینی، ا. ۱۳۹۵. تحلیل تطبیقی سیاست‌های اجرایی بخش مسکن در برنامه‌های توسعه بعد از انقلاب اسلامی، پایان نامه کارشناسی ارشد، رشته جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری- برنامه‌ریزی مسکن، دانشگاه تربیت مدرس، دانشکده علوم انسانی.
- ۲۱- شمس پویا، م.ک.، توکلی نیا، ج.، صرافی، م.، فنی، ز. ۱۳۹۶. تحلیلی بر برنامه‌های توسعه و سیاست‌های زمین شهری با تأکید بر رویکرد حکمرانی خوب زمین؛ مورد پژوهی: کلانشهر تهران، فصلنامه علمی- پژوهشی اطلاعات جغرافیایی سپهر، دوره ۲۶، شماره ۱۰۴.
- ۲۲- صرافی، م. ۱۳۸۲. بازنگری ویژگی‌های اسکان خودانگیخته در ایران: در جستجوی راهکارهای توانمندسازی، مجموعه مقالات حاشیه نشینی و اسکان غیررسمی، دانشگاه علوم بهزیستی و توانبخشی، تهران.
- ۲۳- صرافی، م.، نجاتی، ن. ۱۳۹۳. رویکرد نومنطقه گرایی در راستای ارتقاء نظام مدیریت فضایی ایران، پژوهش‌های جغرافیای انسانی دوره ۴۶، شماره ۴ (پیاپی ۹۰).
- ۲۴- عبدی دانشپور، ز. ۱۳۸۸. درآمدی بر نظریه‌های برنامه‌ریزی با با تأکید ویژه بر برنامه ریزی شهری، انتشارات دانشگاه شهید بهشتی. تهران.
- ۲۵- عزیزی، م. م. ۱۳۸۳. جایگاه شاخص‌های مسکن در فرایند برنامه‌ریزی مسکن، مجله هنرهای زیبا، شماره ۱۷، بهار.

- .۲۶-غمامی، م. ۱۳۷۳. بررسی و نقد اجمالی طرح‌های جامع شهری، آبادی، سال دوم، شماره ۷
- .۲۷-قانون برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران. ۱۳۶۹.
- تهران، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور.
- .۲۸-قبری، ا. ظاهربی، م. ۱۳۸۹. ارزیابی سیاست‌های کلان مسکن در برنامه‌های قبل و پس از انقلاب اسلامی، مجله مسکن و محیط روستا، شماره ۱۳۲
- .۲۹-لاله پور، س. ۱۳۹۰. مدیریت و برنامه‌ریزی فضایی مناطق کلانشهری در عصر جهانی شدن اقتصاد با تأکید بر منطقه کلان شهری تهران، آمایش محیط.
- .۳۰-مشهدی، ع. ۱۳۹۵. دولت و محیط زیست: از رویکردهای بدون دولت تا رویکردهای مشارکتی، فصلنامه دولت پژوهی، سال دوم، شماره ۸، ص ۵۹-۸۰.
- .۳۱-مطوف. ۱۳۷۶. نگاهی به نظریه منطقه گرایی ریستی و امکان استفاده از آن در برنامه‌ریزی منطقه‌ای در ایران، مجله برنامه و بودجه، شماره ۱۵.
- .۳۲-مهریزاده، ج. ۱۳۸۲. برنامه‌ریزی راهبردی توسعه شهری، مرکز تحقیقات شهرسازی و معماری ایران.
- .۳۳-هاشم پور، ر.، قربشی، م.، خالویاقری، م. ۱۳۹۲. برنامه‌ریزی ارتباطی، پارادایمی نوین در برنامه‌ریزی شهری، با تأکید بر مورد ایران، اولین همایش ملی شهرسازی و معماری در گذر زمان، قزوین، دانشگاه بین‌المللی امام خمینی.
- .۳۴-همایی، م. محمدزاده شمخال، م. ۱۳۹۶. ارزیابی شرح خدمات تهیه طرح‌های جامع و تفصیلی (تیپ ۱۲) از منظر پیاده مداری، کنفرانس ملی معماری و عمران شهری، تربت جام، مؤسسه آموزش عالی وحدت تربت جام.

- 35- Amin A. and Thriftn. 2002 .cities: Reimagining the Urban. Polity/Blackwell, Oxford
- 36- Asbjørn Røiseland & Signy I.V. 2012 .Conceptualizing the Tools of Government in Urban Network Governance, International Journal of Public Administration, 35:14, 934-946, DOI:10.1080/01900692.2012.691243
- 37- Balchin P.2003. HOUSING POLICY IN EUROPE, simultaneously published in the USA and Canada by Routledge 29 West 35th Street, New York, NY 10001.
- 38- Carmona M.2017. The formal and informal tools of design governance, Journal of Urban Design, 22:1, 1-36.
- 39- Carmona, M. 2017. The formal and informal tools of design governance”, Journal of Urban Design, 22(1), 1-36

- 40- Dahl, Robert, Lindblom C.E.1953. Politics, Economics, and Welfare. New York: Harper and Brothers.
- 41- Dębek, M.& Janda-Dębek, B. 2015. Perceived Residential Environment Quality and Neighborhood Attachment (PREQ & NA)", Polish Journal of Applied Psychology, Vol.13 (2),111-162.
- 42- Doern, G. Bruce, and V. Seymour Wilson, eds. 1974. Issues in Canadian Public Policy. Toronto: Macmillan.
- 43- GRAHAM S. and HEALEY P.1999. Relational concepts in time and space: issues for planning theory and practice, European Planning Studies 7, 623–646.
- 44- Guest, G., Bunce, A. & Johnson, L. 2006. "How many interviews are enough? An experiment with data saturation and variability". *Field Methods*, 18(1), 59 82.
- 45- Hall, P .2009. Looking Backward, Looking Forward: The City Region of the Mid-21st Century. Regional Studies, Vol.43, No.6, pp.803-817
- 46- Healey P. 2007. Urban Complexity and Spatial Strategies: Towards a Relational Planning for Our Times. Routledge, London.
- 47- Healey P. 2004The treatment of space and place in the new strategic spatial planning in Europe, International Journal of Urban and Regional Research 28, 45–67.
- 48- Healey, P. 2009. 'City Regions and Place Development', Regional Studies, 43: 6, 831- 843.
- 49- Hood, C. 1983. "The Tools of Government. Chatham: Chatham House Publishers".
- 50- JOHN P., TICKELL A. and MUSSON S. 2005. Governing the mega-regions: governance and networks across London and the South East of England, New Political Economy 10, 91–106.
- 51- JONES M., MACLEOD G. 2005. Regional spaces, spaces of regionalisation: territory, insurgent politics and the English Question, in SAGAN I. and HALKIER H. (Eds) Regionalism Contested: Institution, Society and Governance, pp. 93–122. Ashgate, Aldershot.
- 52- Lascoumes P., Le gales P. 2007. Introduction: Understanding Public Policy through Its Instruments—From the Nature of Instruments to the Sociology of Public Policy Instrumentation.
- 53- Martins, P. Ornelas, J.e. Silva, A. C. 2016. The role of perceived housing quality and perceived choice to recovery: An ecological

- perspective on a housing first program in Lisbon, *Journal of Environmental Psychology*, No 47, 44-52.
- 54- Mason, M. 2010. Sample Size and Saturation in PhD Studies Using Qualitative Interviews, *Forum Qualitative Sozialforschung / Forum: Qualitative Social Research*, 11(3), Art. 8, <http://nbn-resolving.de/urn:nbn:de:0114-fqs100387>.
- 55- MASSEY D. 2005. *For Space*. Sage, London.
- 56- McDonnell Lorraine M. and Elmore Richard, F. 1987. Getting the Job Done: Alternative Policy Instruments, *Educational Evaluation and Policy Analysis* Summer 1987, Vol. 9, No. 2, pp. 133-152.
- 57- Morenikeji, Wole et al. 2017. "Spatial analysis of housing quality in Nigeria", *International Journal of Sustainable Built Environment*, in press.
- 58- Parr, J. 2005. Perspectives on the city-region. *Regional Studies*, 39, pp: 555-566.
- 59- Rodríguez-Pose, A. 2008. The Rise of the "City-region" Concept and its Development Policy Implications, *European Planning Studies*, 16:8, 1025-1046
- 60- Ronald R.& Hirayama Y. 2007. Housing and Social Transition in Japan, Simultaneously published in the USA and Canada by Routledge 270 Madison Ave, New York, NY 10016.
- 61- Salamon Lester M. 2000. The New Governance and the Tools of Public Action: An Introduction, *Fordham Urban Law Journal*, Volume 28, Number 5.
- 62- Schneider A., Ingram H. 1990. Behavioral Assumptions of Policy Tools, *The Journal of Politics*, Vol. 52, No. 2 (May, 1990), pp. 510-529.
- 63- Schwartz, Alex. F. 2006. *Housing Policy in the United States*, Routledge Taylor & Francis Group 270 Madison Avenue New York, NY 10016.
- 64- Turok, I. 2009. 'Limits to the Mega-City Region: Conflicting Local and Regional Needs', *Regional Studies*, 43: 6, 845 — 862.
- 65- Vabo Signy I., Røiseland A. 2012. Conceptualizing the Tools of Government in Urban Network Governance, *International Journal of Public Administration*, 35: 934–946.
- 66- Vedung E. 1998. policy instruments: typologies and theories.