

تحلیل پیشان‌های تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر (مطالعه موردی: کلانشهر تبریز)

رحمان مهدوی^۱، کریم حسین‌زاده‌دلیر^{۲*}، سهیلا حمید‌زاده‌خیاوی^۳

۱. دانشجوی دکتری شهرسازی، واحد مرند، دانشگاه آزاد اسلامی، مرند، ایران

۲. مسئول مکاتبات، استاد گروه جغرافیا و برنامه ریزی شهری، واحد مرند، دانشگاه آزاد اسلامی، مرند، ایران

۳. استادیار گروه معماری و شهرسازی، واحد شبستر، دانشگاه آزاد اسلامی، شبستر، ایران

تاریخ دریافت مقاله: ۱۴۰۲/۰۲/۰۲

تاریخ پذیرش مقاله: ۱۴۰۱/۱۱/۲۶

چکیده

مسکن به عنوان یکی از اساسی‌ترین نیازهای انسان نقش بسیار مهمی در تأمین رفاه، آرامش و امنیت روانی گروه‌های اجتماعی بازی می‌کند. در این میان تأمین این نیاز اساسی مستلزم برنامه ریزی جامع، کارآمد و اثر بخش می‌باشد. در این راستا پژوهش حاضر با هدف، تحلیل ساختاری موانع تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهری در کلانشهر تبریز تدوین شده است، از نظر روش، کاربردی و ماهیت آن از نوع اکتشافی می‌باشد. جامعه آماری در این پژوهش مشتمل بر ۴۰ نفر از متخصصان و مدیران شهری می‌باشد. تجزیه و تحلیل داده‌ها با روش‌های تحلیل متقاطع ساختاری با نرم‌افزار MICMAC و تدوین سناریوها از نرم افزار سناریو ویزارد صورت گرفت. نتایج حاصل از نرم‌افزار میک مک نشان می‌دهد که درجه پرشدگی برابر ۷۲.۵٪ است و از مجموع ۱۱۶۰ رابطه قابل ارزیابی، ۴۴۰ رابطه عدد صفر، ۳۸۲ رابطه عدد یک، ۲۹۲ رابطه عدد دو و ۴۸۶ رابطه عدد سه بوده است. علاوه بر این صفحه پراکندگی متغیرها حاکی از ناپایداری در تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر می‌باشد. نتایج تحقیق از معادلات ساختاری نشان می‌دهد، نوع سیاست‌های اقتصادی و مدیریتی از اثربارترین عوامل ناکارآمدی برنامه‌های تأمین مسکن گروه‌های کم درآمد شهری در تبریز می‌باشد. در بحث سناریوهای خوشبینانه ترین حالت متصور برای رفع مشکل تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهر تبریز، اعمال سیاست‌های انبوی سازی مسکن در این شهر می‌باشد در صورت عدم پیاده سازی این رویکرد تولید مسکن ناپایدار نمود عینی در شهر پیدا می‌کند.

کلید واژه‌ها: مسکن پایدار، گروه‌های فقیر و آسیب‌پذیر، گروه‌های کم‌درآمد، شهر تبریز.

مقدمه

مسکن یکی از مؤلفه‌های مهم و جزء نیازهای اساسی انسانی (خوارک، پوشانک، کار، بهداشت، آموزش، مسکن) محسوب می‌گردد. امروزه رشد جمعیت و بهخصوص رشد جمعیت شهری موجب افزایش خانوار و به‌تبع آن نیاز به مسکن شهری شده است. در حال حاضر حجم عظیمی از انسان‌ها هنوز در مساکن فاقد استاندارد زندگی می‌کنند و فاقد استانداردهای حداقلی مسکن برای زندگی هستند. در ایران مسئله مسکن طی دوره‌های بعد از انقلاب که جمعیت شهرها سالانه افزایش یافته است، جز مسائل اساسی کشور گردیده است. از سال ۱۳۳۵ تعداد شهرها از ۱۹۹ شهر به حدود ۱۲۸۳ شهر در سال ۱۳۹۵ رسیده است. طی این سال‌ها رشد جمعیت شهری به صورت شتابان افزایش یافته است. بر اساس نتایج سرشماری نفوس و مسکن چهار دهه اخیر مرکز آمار ایران، نرخ رشد جمعیت کلانشهر تبریز در سال ۶۵-۵۵ بالغ بر ۶.۲۵ درصد، در سال ۷۰-۶۵ بالغ بر ۲.۴۲ درصد، در سال ۷۵-۷۰ برابر با ۱.۸۷ درصد، در سال ۸۵-۸۰ برابر با ۱.۷۴ درصد، در سال ۹۰-۸۵ برابر با ۱.۷۴ درصد و نهایتاً در سال ۹۰-۹۵ برابر با ۰.۸۵ درصد بوده است (ت. جلالی، فلاحتی، اسلامی، & صابریزاد، ۱۳۹۹)؛ یعنی طی ۴ دهه، نرخ رشد جمعیت در این کلانشهر حدود ۵.۴ درصد کاهش داشته است که رقم بسیار بالایی را در جهت سقوط نرخ رشد در این کلانشهر نشان می‌دهد. سهم شهر تبریز از جمعیت شهری استان، از $\frac{۳}{۳۴}$ درصد در سال ۱۳۴۵ به $\frac{۳۹}{۴۷}$ درصد در سال ۱۳۹۵ رسیده است که این امر نشان‌دهنده تعديل توزیع جمعیت شهری استان می‌باشد (خورشیدیان، ۱۳۹۹). با توجه به اهمیت مسکن در زندگی افراد، نیاز به برنامه‌ریزی مسکن بیشتر احساس می‌شود. این مساله به قدری حائز اهمیت است که قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اصل ۳۱ به تصریح داشتن حق مسکن را حق هر ایرانی دانسته و دولت را مسئول تأمین این نیاز، بهویژه برای افراد نیازمند جامعه شناخته است داشتن مسکن مناسب با نیاز، حق هر فرد و خانواده ایرانی است و دولت موظف است با رعایت اولویت برای آن‌ها که نیازمندترند، بخصوص نیازمندان و کارگران زمینه اجرای این اصل را فراهم کند (س. زیاری، فرهودی، پوراحمد، & نژاد، ۱۳۹۷؛ ک. ا. زیاری & پیشه، ۱۴۰۱).

کلان شهر تبریز شهری خدماتی، اوقات فراغتی، صنعتی، دانشگاهی، پژوهشی و محل محور ارتباطی کشور است. به این شهر گروه‌ها و اقوام مختلفی مهاجرت نموده است. این شهر از شهرهای مهاجرپذیر عمله کشور تلقی شده و آزمایشگاه سکونتگاه غیررسمی و بافت‌های ناکارآمد است (هاشمی، تقدبی‌سی، & عزیزپور، ۱۴۰۱). گروه‌های فقیر، آسیب‌پذیر و کم‌درآمد هم در این شهر زندگی می‌کنند. به نظر می‌رسد از جمله مسائل اساس شهر تبریز، توجه به مسکن گروه‌های فقیر، آسیب‌پذیر و کم‌درآمد است. این مسئله نه تنها مسئله اصلی شهر تبریز بلکه مسئله ملی هم هست. در حال حاضر پنهنهای و گسترهای فقر و کم‌درآمدی در شهر تبریز زیاد است. طی دوره‌های قبل و بعد از انقلاب راهبردها، سیاست‌ها و برنامه‌های چندی در برنامه ملی پنج ساله از ۱۳۴۱ تاکنون در سه برنامه قبل از انقلاب و پنج برنامه بعد از انقلاب ارائه شده است. طرح‌ها و پروژه‌های زیادی تهیه شده است، از جمله مسکن اجتماعی و مسکن مهر در کشور و در شهر تبریز اجراشده است (هنرور، ۱۳۹۷). در همین راستا، کلانشهر تبریز طی سال‌های ۱۳۹۵ تا ۱۳۳۵ رشد شتابانی را سپری کرده است و جمعیت آن در اوایل پیروزی انقلاب اسلامی اندکی بیشتر از ۶۰۰ هزار نفر بود؛ حال جمعیت آن به حدود ۱۸ میلیون نفر رسیده است که از این تعداد، ۴۰۰ عالی ۵۰۰ هزار نفر از آنان را حاشیه‌نشینان تشکیل می‌دهند و بهنوعی جز اقساط کم‌درآمد به حساب می‌آیند؛ به عبارت دیگر

حدود یک‌چهارم جمعیت این شهر در خانه‌های غیر مقاوم و نایمین زندگی می‌کنند که در صورت وقوع یک زمین‌لرزه ۶ ریشتری احتمالی، مشکلات برای گروه‌های مذکور دوچندان خواهد شد. همچنین در محدوده شمالی و حاشیه کلانشهر تبریز کوچه‌های تنگ و باریکی به عرض حداقل ۲ متر و طول ۳۰۰ متر را دیده می‌شود که عملاً از پایین تا بالای تپه‌ماهورها امتداد یافته‌اند، شبی تندي دارند و تعداد پله‌های کار گذاشته شده در هر یک از آنها توسط شهرداری در سال‌های اخیر، گاه از ۲۰۰ پله نیز فراتر می‌رود (نوبتی، ۱۴۰۱).

تبریز به عنوان شهری خدماتی، گردشگری، صنعتی، دانشگاهی، پژوهشی و محل محور ارتباطی کشور است. این شهر از شهرهای مهاجرپذیر عمدۀ کشور تلقی می‌شود و جمعیت مهاجر زیادی در این شهر زندگی می‌کنند که این جمعیت مهاجر نیاز به مسکن دارند که گاه‌آ برعی از جمعیت مهاجر توان سکونت در مناطق با قیمت بالای مسکن را ندارند و ناچاراً در فضاهای ناکارآمد سکنی می‌گزینند (مالکی، ۱۴۰۰). در شرایط کنونی، تهیه زمین و سیاست‌های مربوط به آن برای ایجاد مسکن ارزان در قالب انواع طرح‌ها از سوی دولت در حال حاضر جوابگوی اقشار مذکور نبوده و باعث شده که تأمین مسکن ارزان قیمت و مناسب جز مهم‌ترین نیازهای اساسی آنها تبدیل شود. به همین خاطر نبود چشم انداز و عدم تدوین انواع سناریوها برای ارائه چشم انداز مناسب جهت تأمین مسکن برای اقشار کم‌بصیرت در کلانشهر تبریز به یک دغدغه اصلی دولت و مدیران شهری تبدل شود. حال انکه با ارائه و طراحی انواع سناریوهای مختلف (خوشبینانه، بینابین و بدینابین) پیش‌بینی لازم را فراهم ساخت تا از وجود چنین مشکلاتی از لحاظ اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، زیست محیطی و غیره به حداقل ممکن برسد. از این‌رو نیاز است توجه جدی به اقشار گردد و قدام به تأمین حدائق‌هایی از سوی دولت برای آن‌ها بشود. با توجه به مسائل مذکور که به صورت مختصر بیان شد به نظر می‌رسد، تحلیل ساختاری موانع تأمین مسکن مناسب گروه‌های آسیب‌پذیر شهری در ابعاد مختلف در کلانشهر تبریز ضرورتی انکار ناپذیر است. در نتیجه مسئله اساسی در این پژوهش، مسئله اساسی این رساله پرداختن به مسئله مسکن گروه‌های کمدرآمد، بررسی وضعیت شاخص‌های مسکن، تحلیل موانع اثر گذار بر تأمین مسکن، تدوین سناریوهای تأمین مسکن اقشار کمدرآمد در شهر تبریز است.

مبانی نظری تحقیق

از منظر نظام جهانی، بحران مسکن بسیار جدی است و تحت تأثیر مشکلات کلی سیستم جهانی است که به دلیل شرایط تاریخی خاصی به وجود آمده است. سیستم جهانی زمین و مسکن را به کالایی برای انباشت سرمایه تبدیل می‌کند (Tsatsaronis & Zhu, 2004) و طیف وسیعی از انواع مسکن را از عمارت تا عمارت ایجاد می‌کند؛ بنابراین، برعی از مردم همیشه بی خانمان می‌مانند. کمبود مسکن با افزایش جمعیت شهری و مهاجرت شهری در مقیاس بزرگ تشدید می‌شود (مشکینی، ۱۳۹۵).

نظریه توسعه پایدار شهری حاصل مباحثات محیط بانان در مورد مسائل زیست‌محیطی به‌ویژه شهرسازی است. این نظریه پایداری شکل شهر، الگوی پایدار شهرک‌ها، نحوه حمل و نقل کارآمد از نظر مصرف سوخت و شهر در سلسله مراتب شهر را بررسی می‌کند، زیرا ایجاد شهر را فقط برای لذت بردن از شهر در نظر می‌گیرد (سرور و درویش، ۱۴۰۱). ساکنان توسعه

پایدار شهری مستلزم شناسایی محدودیت‌های محیطی فعالیت‌های انسانی در ارتباط با شهرها و تطبیق روش‌های طراحی با این محدودیت‌ها است. این نظریه به بررسی ثبات شکل شهر، الگوی پایدار شهرک‌ها، نحوه حمل و نقل کارآمد از نظر مصرف سوخت و شهر در سلسله مراتب منطقه شهری می‌پردازد (سهیلی، ۱۳۹۴). می‌توان گفت توسعه پایدار شهری به موارد زیر بستگی دارد: محیط شهری پایدار - حفاظت از اکوسیستم‌های شهری، جامعه پایدار شهری - انسجام اجتماعی و وحدت اجتماعی، اقتصاد شهری پایدار - کار و رفاه، دموکراسی پایدار شهری، توانمندسازی شهر وندان، دسترسی پایدار به مناطق شهری - حفاظت از منابع تحرک و پویایی شهری، زندگی شهری پایدار - افزایش عمر و حاکمیت شهر. مسکن نباید گوشه خلوت فضا باشد، باید زندگی در فضا باشد. سکونت به هر شکلی سومین پوسته بدن انسان زنده و تنفسی است (مشکینی، روشتی، & میشانی، ۱۴۰۱). بسیاری معتقدند که مسکن از اهمیت اساسی برای پیشرفت و توسعه بشر برخوردار است. به گزارش راپاپورت، هدف فعل مسکن ایجاد محیطی است که با سبک زندگی گروه‌های قومی مطابقت داشته باشد. به عبارت دیگر، هدف و نقش مسکن ایجاد وحدت اجتماعی فضا است (ممتأز، رفیعیان، & آفاصفری، ۱۳۹۸). اسپنسر معتقد است که پایداری مسکن به عواملی مانند مواد مختلف در محیط طبیعی، فرضیه فرهنگی، نوع و سطح محیط اقتصادی، اجتماعی، جمعیتی و فرهنگی، اقتصاد خاص، مذهبی بستگی دارد؛ و شاخص‌های اجتماعی، دسترسی مؤثر آن (مهرآرا & لواسانی، ۱۳۹۱). مدیریت ساختمان بخشی از سنت زندگی محلی است که در آن روش‌های ساخت و ساز توسعه یافته است و در نهایت سازنده محلی مهندسی ساختمان را با توجه به محیط و نوع مصالح ساختمانی محلی کنار می‌گذارد. در این نوع معماری، مصالح به هم پیوند خورده و بدانه ساختمان را به صورت یک توده قوی تشکیل می‌دهند. این پاییندی به شیوه‌های قبلی بر اساس تجربه است (Sullivan & Ward, 2012)، در حالی که رویکردهای جدید ابتدا جنبه تجربی دارند که در صورت سازگاری با محیط طبیعی و عوامل فرهنگی می‌تواند پایدار باشد. فهرست نویسی یکی از فعالیت‌های مهم در ارزیابی‌های مختلف است که مزایای زیادی دارد تا به امروز، اصطلاح شاخص (INDEX) اغلب در آثار و ادبیات آماری استفاده شده است (Mulliner, Smallbone, & Maliene, 2013)، اما مفهوم و مفهوم آن به طور دقیق تعریف نشده است. یک شاخص در فرهنگ لغت‌ها به عنوان یک علامت نمادین یا نماینده تعریف شده است. شاخص‌ها آمارهای فردی یا تجمیعی هستند که ویژگی‌های مهم یک سیستم مانند آموزش، سلامت یا اقتصاد را منعکس می‌کنند. UNDP در گزارش توسعه انسانی می‌گوید: شاخص یک علامت یا نمادی است که به ما کمک می‌کند تغییرات را از نظر کمیت، کیفیت و زمان بندی بسنجیم (سرور، ۱۴۰۲). سیاست، تصمیم‌گیری و برنامه‌ریزی در زمینه‌های مختلف را برای مؤسسات و افراد ارائه می‌دهد؛ بنابراین، هدف از تعیین شاخص‌ها، شناسایی کمی و دقیق شرایط در یک دوره زمانی و به تصویر کشیدن روندها و تغییراتی است که در طول سال‌ها در یک جامعه رخ می‌دهد (زنجانی، کار، & محمدی، ۱۳۹۰). از منظر برنامه‌ریزی و توسعه منطقه ای، هدف نهایی توسعه شاخص‌ها ارائه ابزارهای عینی برای برنامه‌ریزی و برنامه‌ریزی استفاده از فضا در سطح زمین به منظور اطمینان از رفاه انسان، بهبود کیفیت زندگی، توجه به محیط‌زیست است (Tsatsaronis & Zhu, 2004). کیفیت و جلوگیری از آلودگی و تخریب محیط‌زیست و مدیریت زمین بهینه است. به نظر می‌رسد هنگامی که درک این روند منجر به ناهنجاری‌های

بیشتری در ساختار فیزیکی فضای شهری شود، جبران نخواهد شد(م. جلالی & ثانی، ۱۳۹۶؛ عسگری، زاده، & چاوشی، ۱۳۹۴).

الگوهای تأمین مسکن کم درآمد

مسکن اجتماعی در فرانسه توسط سازندگان خصوصی ساخته شد. این شرکت‌ها مستقل بوده و وابسته به بانک یا مؤسسه خاصی نیستند (روشتی، ۱۳۹۰).

مدل مسکن اجتماعی

وزارت راه و شهرسازی با دو تصمیم کابینه (۲۰۱۵) قصد دارد با ترکیب سیاست‌های "بازسازی ساختمان‌های فرسوده" و "ساخت مسکن کم درآمد" از طریق پروژه "مسکن اجتماعی" نیاز مسکن فقر را برطرف کند. به جزئیات طرح مسکن اجتماعی به برنامه دولت ۱۹۹۴ برای ساخت ۲۰۰,۰۰۰ واحد مسکونی در مناطق فرسوده و همچنین تأمین مسکن ۱۲۵۰۰۰ خانواده در چهارخانه اول اشاره دارد، اگرچه بخشی از برنامه دوم با طرح اول همپوشانی دارد(پوراحمد، ۱۳۹۳). پاسخگویی به افراد کم درآمد در حین تجدید مناطق قدیمی و مرکزی شهرها. در مسکن اجتماعی، معماری اجرایی آن باید قبل از شروع به کار دولت توسط سیاست‌گذاران تعیین شود. مهندسی مسکن اجتماعی جنبه‌های خاصی دارد که "شکل"، "زمان‌بندی" و " محل" اجرای پروژه را تعیین می‌کند(رحیمی & مفید، ۱۳۸۵).

جدول ۱ - مزایای الگوهای مطرح شده برای تأمین مسکن اقشار کم درآمد

الگوی اورژانسی و ملایم	الگوی چینی رونق مسکن	الگوی مسکن مشارکتی	الگوی مسکن اجتماعی	الگوی مسکن تدریج
۱- سازگار کردن با محیط داخلی شهرهای ایران.	۱- مجموعه سیاست‌های تسهیل مالی و تنظیم جریان ساخت.-۲- افزایش معاملات مسکن و تحریک در بخش مسکن و ساختمان.-۳- تسهیل مسیر پرداخت وام خرید سهیلات.-۴- تداوم کاهش قیمت سهیلات.-۵ دولت چین حداقل سپرده موردنیاز برای گرفتن وام خرید مسکن را کاهش داده است.	۱- تأکید بر پسیچ شدن جوانان و کوههای فقیر.-۲- مصمم بودن در مسیر احترام به گذشته در عین نگاه به آینده مایه تحول شهرها.۳- سازگار کردن این تجربه با بستر و محیط.	واگذاری زمین رایگان و تسهیلات ارزان‌قیمت و خدمات ضروری توسط دولت-۲- اجرای سیاست نوسازی بافت فرسوده و ساخت مسکن کم درآمد.۳- برنامه‌ریزی اجتماعی عملآ مقدم بر برنامه‌ریزی شهری و فضایی بوده کردن این تجربه با بستر و محیط.	۱- دولت‌ها نیاز به پرداخت هزینه‌های هنگفت برای تحويل مسکن تمام شده به اقساط کم درآمد نیستند. ۲- اقساط کم درآمد برای خانه‌دارشدن زیر باز پرداخت وام‌های فراتر از ظرفیت الگوی معیشتی و درآمد آنها قرار ندارند. ۳- یک مدل مناسب برای جلوگیری از توسعه سکونتگاه‌های غیررسمی ۴- اولویت قراردادن افراد بد مسکن کم درآمد در هسته مرکزی شهرها.

روش پژوهش

روش پژوهش حاضر از نظر هدف، کاربردی توسعه‌ای است زیرا که باهدف شناسایی و ساخت مدل مفهومی تحلیل ساختاری مواعن تامین مسکن قشر آسیب‌پذیر در شهر تبریز بوده و ماهیت اکتشافی دارد. همچنین از نظر نوع داده‌ها این پژوهش از نوع پژوهش ترکیبی (کیفی - کمی) است. برای جمع اوری اطلاعات از پرسشنامه، تکنیک‌های تحلیل اثرات متقطع، نرم افزار میک مک و معادلات ساختاری استفاده شده است. در این روش بعد از جمع اوری پیشانهای و متغیرهای آنها با استفاده از نظرات خبرگان و اساتید دانشگاه‌ها در پرسشنامه ای به صورت مقایسه دوبه دویی اقدام گردید. در این روش جهت بررسی میزان تاثیر عوامل بر همدیگر از ماتریس متقطع در اکسل استفاده شد. بعد از پرکردن این پرسشنامه در قالب اعداد ۰، ۱، ۲، ۳ ارزشگذاری گردید. بعد از این مرحله، اقدام به ورودی این داده‌ها به نرم افزار میک مک جهت بررسی این متغیرها گردید. با استفاده از خروجی این داده‌ها میزان متغیرهای تاثیرگذار و اثرباز از لحاظ مستقیم و غیرمستقیم مشخص شد. با استفاده از این متغیرها میزان عدم قطعیت مشخص می‌شود. بعد از این مرحله اقدام به نوشتان انواع سناریوهای تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر نظیر؛ انبوه سازی مسکن، مسکن اجتماعی و مسکن ناپایدار طراحی اقدام گردید. همچنین برای ابعاد از معادلات ساختاری بهره گرفته خواهد شد به طوری که برای شناسایی میزان اثرگذاری و اثربازی ابعاد مورد مطالعه از روش معادلات ساختاری استفاده گردید. در بحث معادلات ساختاری با بهره گیری از طیف لیکرت (خیلی زیاد تا خیلی کم) پرسشنامه ای طراحی شد که در این پرسشنامه ۵ برابر خیلی زیاد و ۱ برابر خیلی کم در نظر گرفته شده است. محدوده مطالعاتی و جامعه آماری تحقیق، شهر تبریز و واحدهای مطالعاتی نیز گروه‌های آسیب‌پذیر و مسکن است. در این تحقیق از دو نوع روش جمع آوری داده استفاده شده است که شامل روش اسنادی و کتابخانه‌ای و همچنین روش پیمایشی (استفاده از پرسشنامه) می‌باشد. تحقیق حاضر از روش پویش محیطی که شامل تکمیل پرسشنامه از متخصصین و کارشناسان عرصه برنامه‌ریزی شهری و مسکن در تبریز می‌باشد، نیز استفاده شده است. متخصصین مسکن در تحقیق حاضر که پرسشنامه‌های مربوطه را تکمیل کرده اند شامل اساتید گروه شهرسازی و جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، کارکنان مسکن و شهرسازی و مهندسین مشاور شهرساز می‌باشند. در تحقیق حاضر به علت محدودیت تعداد کارشناسان حوزه مسکن و ضرورت تکمیل پرسشنامه توسط این متخصصین و کارشناسان از روش هدفمند گلوله برفی استفاده شده است؛ زیرا ضرورت تکمیل پرسشنامه توسط این متخصصین و کارشناسان حوزه مسکن شهری موجب انتخاب نمونه‌ها بصورت هدفمند و از میان این کارشناسان و متخصصین گردید. در جهت تجزیه و تحلیل اطلاعات به دست آمده از این تحقیق از دو روش توصیفی و استنباطی استفاده شده است. با توجه به اینکه موضوع مورد بررسی در این تحقیق یک موضوع کمی-کیفی بوده می‌باشد، لذا علاوه بر توصیف و تحلیل داده‌های کیفی از روش‌های کمی نیز برای تجزیه و تحلیل داده‌ها استفاده شده است. روش‌های کمی تجزیه و تحلیل خود به روش‌های آمار توصیفی و روش‌های آمار استنباطی تقسیم می‌شوند. نظر به روش تحقیق، سوالات تحقیق و داده‌های به دست آمده، برای تجزیه و تحلیل اطلاعات و آزمون فرضیات نیز روش‌های فوق مورد استفاده قرار گرفته اند. در واقع در تحقیق حاضر در جهت آینده پژوهی مسکن و شناخت شاخص‌های مؤثر بر تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر از روش اثرات متقطع / ساختاری با

استفاده از نرم افزار MICMAC، جهت تدوین سناریوهای آینده برنامه‌ریزی تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز از نرم افزار ScenarioWizard و بررسی میزان اثرگذاری و اثربخشی هر یک از ابعاد مورد مطالعه از نرم افزار معادلات ساختاری بهره گرفته شده است.

معرفی محدوده مورد مطالعه

شهر تبریز به عنوان بزرگ‌ترین مترو پل شمال غرب ایران با وسعتی حدود ۱۳۱ کیلومترمربع در موقعیت جغرافیایی شمال غربی با ارتفاع متوسط حدود ۱۳۴۰ متر در جلگه‌ای به نام جلگه تبریز واقع شده است. طبق سرشماری سال ۱۳۹۵، جمعیت آن ۱۵۵۸۶۹۳ نفر بوده که ششمین شهر پرجمعیت ایران پس از تهران، مشهد، اصفهان، کرج و شیراز محسوب می‌شود. مساحت شهر ۲۴۴۵۱ هکتار تراکم ناخالص ۱۱.۱ نفر در هکتار، تعداد خانوار ۴۵۴۲۸۹، بعد خانوار ۳.۳ دارای ۱۰ منطقه و ۲۴ محله می‌باشد. با توجه به میزان توسعه در ۱۵ سال گذشته میزان احتمال توسعه در ۱۵ سال آینده پیش‌بینی و محدوده موردنظر وسعتی در حدود ۳۶۶ کیلومترمربع نظر گرفته شد. این شهر بزرگ‌ترین شهر منطقه شمال غرب کشور و قطب اداری، ارتباطی، بازارگانی، سیاسی، صنعتی، فرهنگی و نظامی این منطقه شناخته می‌شود. این شهر به دلیل جای دادن بسیاری از کارخانه‌ها مادر و بزرگ صنعتی در خود و نیز وجود بیش از ۶۰۰ شرکت قطعه‌ساز در آن، دومین شهر آلوده و نیز دومین شهر صنعتی کشور پس از تهران به شمار می‌رود.

شهر تبریز طی قرون متمادی از مرکز مهم مبادله، صنعت و بازارگانی و یکی از کانون‌های شهری بالاترین باهمیت بوده است و امروزه نیز بعد از تهران، مشهد و اصفهان به لحاظ جمعیت شهرنشین کشور در رده چهارم قرار دارد. جمعیت در تبریز در عرض ۶۶ سال گذشته بیش از ۷ برابر افزایش پیدا کرده است و از ۲۱۳۰۰۰ نفر در سال ۱۳۱۹ به ۱۷۲۴۳۶۹ نفر در سال ۱۳۹۵ رسیده است که نشان‌دهنده تمرکز بالا در این شهر می‌باشد.

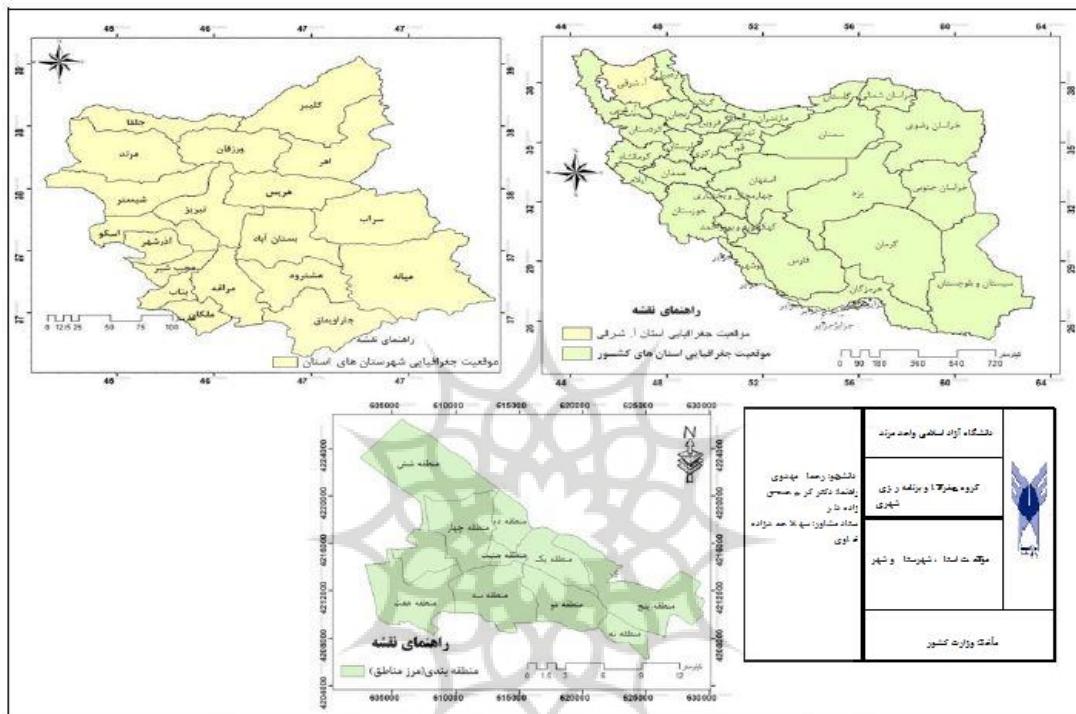
جدول ۲ - تعداد کل جمعیت، خانوار، بعد خانوار و نرخ رشد جمعیت در کلانشهر تبریز

سال	۱۳۹۵	۱۳۹۰	۱۳۸۵	۱۳۷۵	۱۳۷۰	۱۳۶۵	۱۳۵۵
کل جمعیت	۱۵۵۸۶۹۳	۱۴۹۴۹۹۸	۱۳۹۸۰۶۰	۱۱۹۱۰۴۳	۱۰۸۸۹۸۵	۹۷۱۴۸۲	۵۹۷۹۷۶
تعداد خانوار	۴۹۷۸۹۸	۴۵۵۴۹۴	۳۷۸۴۶۰	۲۶۸۹۱۵	۲۳۱۲۷۲	۲۰۱۴۰۳	۱۱۷۵۶۳
بعد خانوار	۳.۱	۳.۳	۳.۷	۴.۴۳	۴.۷۱	۴.۸۲	۵.۰۹
نرخ رشد	۰.۸۵	۱.۳۹	۱.۷۴	۱.۸۷	۲.۴۲	۶.۲۵	

بر اساس نتایج سرشماری نفوس و مسکن چهار دهه اخیر مرکز آمار ایران، نرخ رشد جمعیت کلانشهر تبریز در سال ۶۵-۵۵ بالغ بر ۶.۲۵ درصد، در سال ۶۵-۷۰ بالغ بر ۲.۴۲ درصد، در سال ۷۰-۷۵ برابر با ۱.۸۷ درصد، در سال ۷۵-۸۵ برابر با ۱.۷۴ درصد، در سال ۸۵-۹۰ برابر با ۱.۳۹ درصد و نهایتاً در سال ۹۰-۹۵ برابر با ۰.۸۵ درصد بوده است. یعنی طی ۴ دهه،

نرخ رشد جمعیت در این کلانشهر حدود ۵.۴ درصد کاهش داشته است که رقم بسیار بالایی را در جهت سقوط نرخ رشد در این کلانشهر نشان می‌دهد.

در مجموع سهم شهر تبریز از جمعیت شهری استان، از ۳۹/۴۷ درصد در سال ۱۳۴۵ به ۵۴/۳ درصد در سال ۱۳۹۵ رسیده است که این امر نشان‌دهنده تعدیل توزیع جمعیت شهری استان می‌باشد.



شکل ۱ - موقعیت مناطق شهر تبریز

یافته‌ها

جهت تحلیل تأثیرات متقطع از نرم‌افزار MICMAC استفاده شده است. در واقع، نرم‌افزار MICMAC جهت انجام محاسبات پیچیده ماتریس تحلیل اثر متقطع طراحی شده است. در پژوهش حاضر ۴۰ متغیر اقتصادی، اجتماعی، کالبدی، محیطی و سیاسی-مدیریتی که بر وضعیت مسکن تأثیرگذار می‌باشد استخراج شده و روابط بین این متغیرها براساس ۴۰ پرسشنامه تکمیل شده از متخصصین حوزه مسکن (اساتید گروه جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، کارکنان مسکن و شهرسازی و مهندسین مشاور شهرساز) در نرم‌افزار MICMAC مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفت. در جدول ۳ متغیرهای مورد استفاده نمایش داده شده است.

بعد از تعیین شاخص‌های مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهری، از ۴۰ نفر از متخصصان منتخب تقاضا شود تا روابط دودویی بین هر کدام از متغیرها را با اعداد بین صفر تا ۳ مشخص نمایند. در واقع روابط بین هر کدام از متغیرها

از میزان عدم ارتباط تا ارتباط قوی توسط متخصصین حوزه مسکن تعیین گردید. نهایتاً میانگین نظرات این متخصصین بصورت زیر در نرم‌افزار MICMAC وارد گردید.

جدول ۳ - موانع مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهری در کلانشهر تبریز

متغیر	شاخص
نرخ رشد اقتصادی در تبریز، تحریم، نرخ تورم، وضعیت اقتصاد کلانشهر تبریز، نرخ تسهیلات بانکی تبریز، نرخ بیکاری، هزینه‌های ساخت، قیمت زمین و مسکن، نرخ درآمد خانوار، نرخ اجاره‌بهای نظام مالیاتی	اقتصادی
رشد جمعیت، رشد خانوار، رشد شهرنشینی، بعد خانوار در تبریز، میزان مهاجرت در تبریز	اجتماعی
کیفیت مسکن، نوع مصالح ساختمانی، عمر بنا، تعداد اتاق، تسهیلات مسکونی (آشپرخانه، حمام، توالت)، امکانات مسکونی (آب، برق، گاز، تلفن)، مساحت زیربنا، دسترسی به سایر کاربری‌ها، حاشیه‌نشینی، تراکم خانوار در مسکن	کالبدی
دسترسی به فضای سبز، آلودگی صوتی و محیطی، کیفیت هوای سیستم فاضلاب و دفع زباله، همچو ای با کاربری‌های سازگار	محیطی
تحولات سیاسی، سیاست‌های تأمین مسکن، عدم مشارکت شهروندان، شیوه مدیریت بازار مسکن، حضور دلالان و سوداگران مسکن، عدم حضور بخش خصوصی در تأمین مسکن، عدم عرضه انبوی مسکن، ضوابط ساختمناسازی	سیاسی - مدیریتی

با توجه به وجود ۴۰ متغیر اصلی تأثیرگذار بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز، ابعاد ماتریس 40×40 می‌باشد. تعداد تکرار دو بار در نظر گرفته شده است و درجه پرشدگی 72.5% است که بیانگر پراکندگی شاخص‌های مؤثر بر وضعیت تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهری می‌باشد. در مجموع از ۱۱۶۰ رابطه قابل ارزیابی، ۴۰ رابطه عدد صفر، ۳۸۲ رابطه عدد یک، ۲۹۲ رابطه عدد دو و ۴۸۶ رابطه عدد سه بوده است.

جدول ۴ - تحلیل اولیه داده‌های ماتریس اثرات متقابل

درجه پرشدگی	جمع	تعداد سه	تعداد دو	تعداد یک	تعداد صفرها	تعداد تکرار	ابعاد ماتریس	شاخص	مقدار
%72.5	۱۱۶۰	۴۸۶	۲۹۲	۳۸۲	۴۴۰	۲	۴۰		

جدول ۵ - درجه مطلوبیت و بهینه‌شدنگی ماتریس

تأثیرپذیری	تأثیرگذاری	چرخش
%۹۶	%۱۰۰	۱
%۱۰۰	%۱۰۰	۲

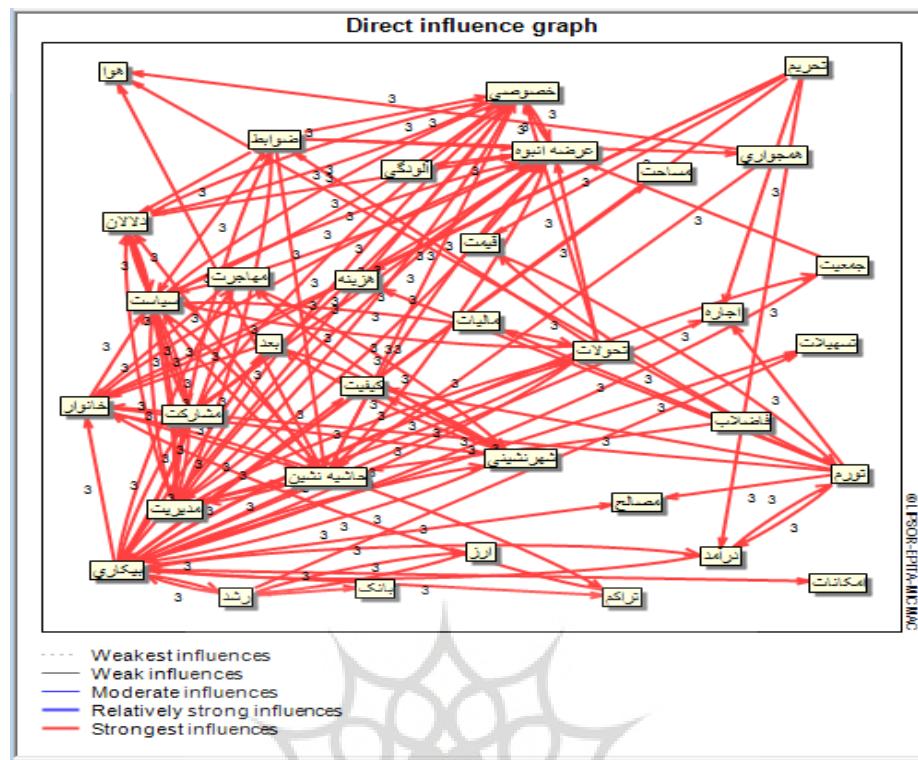
براساس یافته‌های به دست آمده شاخص رشد اقتصادی دارای بیشترین تأثیرگذاری و تأثیرپذیری مستقیم و غیرمستقیم و شاخص دسترسی به فضای سبز دارای کمترین تأثیرگذاری و تأثیرپذیری مستقیم و غیرمستقیم می‌باشد. مهم‌ترین خروجی نرم‌افزار MICMAC بصورت نمودار تأثیرگذاری و تأثیرپذیری متغیرها می‌باشد. در این نمودار نواحی به چهار قسم طبقه‌بندی شده است که قرار گرفتن هر متغیر در هر یک از نواحی نشان‌دهنده نوع آن متغیر می‌باشد.

آنچه از وضعیت پراکندگی متغیرهای مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز می‌توان فهمید، وضعیت ناپایداری سیستم است، چرا که بیشتر متغیرها در اطراف محور قطربی صفحه پراکنده‌اند و به‌غیراز چند عامل محدود تأثیرگذار در سیستم، بقیه متغیرها از وضعیت نسبتاً مشابهی نسبت به همدیگر برخوردار هستند. اکنون با توجه به شیوه ناپایدار پراکندگی متغیرهای مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز، پنج دسته متغیر (متغیرهای دووجهی، متغیرهای تأثیرگذار، متغیرهای تنظیمی، متغیرهای مستقل و متغیرهای وابسته) قابل شناسایی هستند که در جدول ۶ نمایش داده می‌شود.

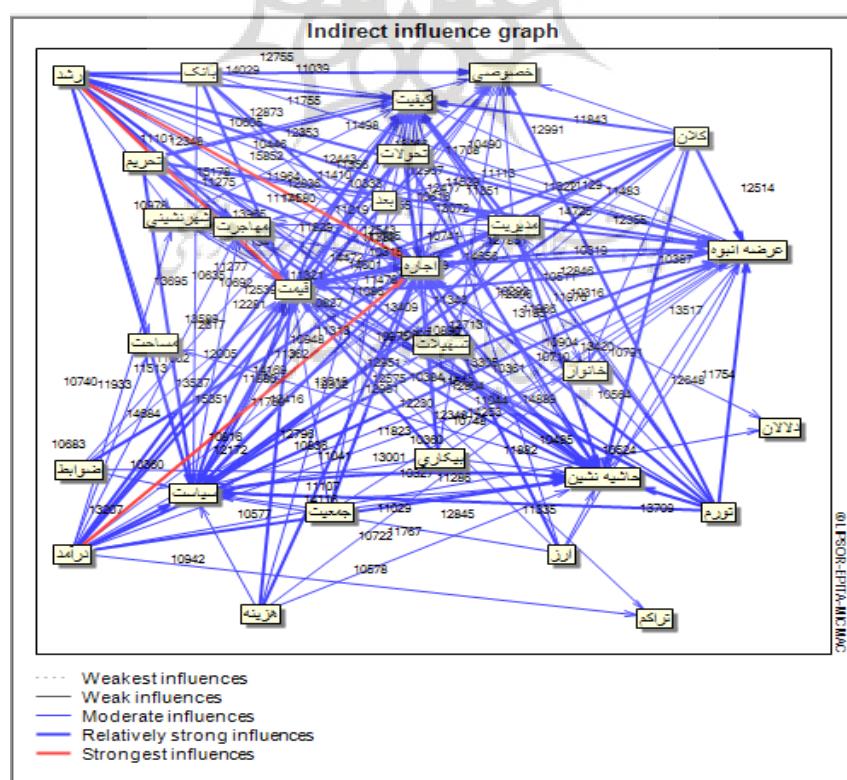
جدول ۶ - طبقه‌بندی شاخص‌های مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز براساس نحوه پراکنش آنها

طبقه‌بندی	شاخص
متغیرهای دووجهی (ناحیه ۱)	شیوه مدیریت بازار مسکن، سیاست‌های تأمین مسکن، قیمت زمین و مسکن، گسترش حاشیه‌نشینی، عدم عرضه انبوه مسکن، رشد شهرنشینی، نرخ اجاره‌بهای کیفیت مسکن، عدم حضور بخش خصوصی، رشد جمعیت، تحولات سیاسی، بیکاری
متغیرهای تأثیرگذار (ناحیه ۲)	نرخ رشد اقتصادی، تورم، تحریم، درآمد خانوار، ضوابط ساختمانی، هزینه ساخت، تحولات نرخ ارز، تسهیلات بانکی، وضعیت اقتصاد کلان
متغیرهای تنظیمی (ناحیه مرکزی)	مساحت زیرنا، امکانات مسکونی، تسهیلات مسکونی، نوع مصالح، عمرنا، نرخ مشارکت شهروندان
متغیرهای وابسته (ناحیه ۳)	نظام مالیاتی، تعداد اتاق، کیفیت هوای دسترسی به فضای سبز، دسترسی به سایر کاربری‌ها، هم‌جواری با کاربری‌های سازگار، سیستم فاضلاب و دفع زباله، آلودگی صوتی و محیطی
متغیرهای مستقل (ناحیه ۴)	مهاجرت، رشد خانوار، بعد خانوار، حضور دلالان و سوداگران بازار مسکن، تراکم خانوار در واحد مسکونی

طبق نتایج به دست آمده، از میان ۴۰ شاخص مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز، ۱۲ شاخص به عنوان متغیرهای استراتژیک و کلیدی مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز شناسایی شدند. در واقع اگر نمودار وضعیت پراکنش متغیرها را به صورت یک شبکه مختصات فرض کنیم، متغیرهایی که در ناحیه ۱ نمودار پراکنش قرار گرفته‌اند، به عنوان متغیرهای استراتژیک معرفی می‌شوند، در واقع متغیرهای استراتژیک متغیرهای هستند که هم قابل کنترل باشند و هم بر پویایی و تغییر سیستم تأثیرگذار باشند. بقیه شاخص‌ها به علت تأثیرگذاری و یا تأثیرپذیری پایین و همینطور درجه وابستگی نمی‌توانند در ردۀ متغیرهای استراتژیک قرار گیرند. در واقع تنها متغیرهای دووجهی هم قابلیت کنترل توسط سیستم مدیریتی را دارند و هم بر سیستم تأثیرگذاری قابل قبولی دارند. لذا متغیرهای شیوه مدیریت بازار مسکن، سیاست‌های تأمین مسکن، قیمت زمین و مسکن، گسترش حاشیه‌نشینی، عدم عرضه انبوه مسکن، رشد شهرنشینی، نرخ اجاره‌بهای کیفیت مسکن، عدم حضور بخش خصوصی، رشد جمعیت، تحولات سیاسی و بیکاری به عنوان متغیرهای استراتژیک شناسایی شده که نقش کلیدی در وضعیت آینده تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلانشهر تبریز بر عهده دارند. نهایتاً ماتریس‌های به دست آمده از خروجی نرم‌افزار را می‌توان با نمودار متناظر آن نیز نمایش داد که در آن نمودار جهت تأثیرگذاری هر پیشان بر دیگری توسط فلش‌ها و میزان تأثیرگذاری به صورت عددی در بالای فلش نمایش داده می‌شود.



شكل ٢ - تأثيرات مستقيم متغيرها



شكل ٣ - تأثيرات غير مستقيم متغيرها

تحلیل داده‌ها و خروجی‌های حاصل از تحلیل اثرات متقطع منجر به استخراج ۴۰ متغیر (پیشان) در تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در آینده کلانشهر تبریز شده است که از این تعداد، ۱۰ متغیر/ پیشان در خوشة متغیرهای اصلی و بحرانی (استراتژیک) قرار گرفته است. در همین چهارچوب بهمنظور تدوین و طراحی سناریوهای تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در آینده کلانشهر تبریز، از بین خوشه‌بندی‌های مذکور، ۱۰ متغیر (پیشان) اصلی و استراتژیک اثرگذار با ۳۵ آینده بدیل هرکدام از آن‌ها (آینده بدیل) مشخص شد.

جدول ۷ پیشان‌ها و آینده‌های بدیل تخصصی شدن فعالیت‌ها

وضعیت	حالات محتمل (آینده‌های بدیل)	مؤلفه
مطلوب	رشد اقتصادی بالا	نرخ رشد اقتصادی
بیناییں	رشد اقتصادی بیناییں	
نامطلوب	رشد اقتصادی منفی (پایین)	
مطلوب	درآمد بالا	درآمد خانوار
بیناییں	درآمد متوسط	
نامطلوب	درآمد پایین	
نامطلوب	تشدید قیمت زمین و مسکن	قیمت زمین و مسکن
مطلوب	ثبت قیمت زمین و مسکن	
نامطلوب	رکورد قیمت زمین و مسکن	
مطلوب	تحرک بخشی، جهش تولید و رونق مسکن	شیوه مدیریت بازار مسکن
بیناییں	ادامه روند موجود	
نامطلوب	مایریت آشفته و نابه سامان و رکود مسکن	
نامطلوب	نرخ تورم لجام‌گسیخته	نرخ تورم
بیناییں	نرخ تورم بیناییں	
نسبتاً مطلوب	نرخ تورم پایین	
مطلوب	نرخ تورم حداقلی	سیاست‌های تأمین مسکن
نسبتاً مطلوب	تامین مسکن کم‌درآمدها و آزادسازی بازار مسکن و حمایت از اینبوه‌سازی متمرکر	
مطلوب بالا	سیاست تأمین مسکن باهدف عدالت اجتماعی و توامندسازی اقشار کم‌درآمد در چارچوب طرح جامع مسکن	
مطلوب	تشکیل صندوق زمین و ساختمان، مسکن اجتماعی، صندوق سپرده‌گذاری مسکن، لیزیگ‌ها و همچنین بازار رهن ثانویه	وضعیت اقتصاد کلان
مطلوب	رشد و توسعه اقتصادی مداوم (رونق)	
بیناییں	ادامه رشد و توسعه فعلی	
نامطلوب	رشد و توسعه حداقلی (رکود)	تحریم
نامطلوب	تشدید تحریم	
نامطلوب	ادامه وضعیت تحریم	
نسبتاً مطلوب	کاهش تحریم	

وضعیت	حالات محتمل (آینده‌های بدیل)	مؤلفه
مطلوب	توقف تحریم	
مطلوب	ساماندهی سکونتگاه‌های حاشیه‌ای	حاشیه‌نشینی
نسبتاً نامطلوب	ادامه روند وضع موجود	
نامطلوب	رشد روزافزون سکونتگاه‌های حاشیه‌ای	
نامطلوب	بالا رفتن بی‌رویه هزینه ساخت	هزینه ساخت
نسبتاً مطلوب	اعطای تسهیلات و نظارت برای مدیریت بهینه هزینه ساخت	
مطلوب	کاهش هزینه‌های ساخت از طریق اعمال سیاست‌های فشرده‌سازی شهری	

مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۴۰۱

تحلیل اثرات متقابل آینده‌های بدیل پیشران‌ها

مبناًی تدوین و طراحی سناریوهای تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در آینده کلان‌شهر تبریز، شناسایی عوامل (پیشran) استراتژیک و آینده‌های بدیل هرکدام از پیشran‌ها است. با توجه به روش تحلیل متوازن، اثرات متقابل هر آینده بدیل بر رخداد سایر آینده‌ها مورد تحلیل قرار گرفته است و در نهایت سناریوهای تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در آینده کلان‌شهر تبریز تدوین شده است. در همین چارچوب، بر مبنای روش‌شناسی مطرح شده، ماتریس اثرات متقابل آینده‌های بدیل ترسیم و با بهره‌گیری از مقایسه زوجی و طیف امتیازات اثرات فزاینده و کاهنده اثرات آینده‌های بدیل مشخص گردید. با توجه به وجود ۳۵ آینده بدیل هرکدام از عوامل کلیدی و مقایسه زوجی بین آن‌ها تعداد ۱۲۲۵ مقایسه زوجی صورت گرفته و اثرگذاری و اثربازی هرکدام مشخص گردیده است. در این راستا، اعداد درون ماتریس نشان‌دهنده تأثیرات سطر بر ستون است که بین -۳ و +۳ متغیر است، عدد (-۳) نشان‌دهنده تأثیر کاهنده شدید و عدد (+۳) نشان‌دهنده تأثیر فزاینده شدید است، عدد (۰) نشان‌دهنده عدم تأثیر است.

جدول ۸ - مقیاس بیان قضاوت‌ها

امتیاز	مؤلفه	امتیاز
-۳	تأثیر کاهنده قوی	+۳
-۲	تأثیر کاهنده متوسط	+۲
-۱	تأثیر کاهنده ضعیف	+۱
۰	بی‌تأثیر	۰

مأخذ: موسوی و همکاران، ۱۳۹۶ با اقتباس

بر اساس نتایج حاصل از تحلیل متوازن اثرات متقابل پیشran‌ها و آینده‌های بدیل بر سایر پیشran‌ها در نرم‌افزار سناریووپیزیاد تعداد ۴۷۱۶ سناریو حاصل شده است که در این میان ۴۷۱۶ سناریو ضعیف، ۶۰ سناریو ناسازگار و ۳ سناریو با سازگاری قوی مشخص گردیده است. در این بین، بر اساس معیارهای ارزیابی سناریوها (معقولیت و باورپذیری، تمایز، سازگاری

دروزی، محتوای سودمند، چالش برانگیزی)، سه سناریو با سازگاری قوی امکان وقوع بیشتری داشته است. در همین چارچوب، سناریوهای پژوهش و آینده‌های بدیل هر کدام از آن‌ها به شرح ذیل می‌باشد.

جدول ۹ - سناریوهای تأمین مسکن گروههای آسیب‌پذیر در آینده کلان‌شهر تبریز

مأخذ: یافته‌های یژوهش، ۱۴۰۱

تدوین سناریوهای تأمین مسکن گروههای آسیب‌پذیر در آینده کلان‌شهر تبریز

سناپیوی اول: انبوه‌سازی مسکن

فضای سنتاریوی «ابوهسازی مسکن» به عنوان سنتاریوی مطلوب مسکن گروههای آسیب‌پذیر در آینده کلان‌شهر تبریز از برآیند ۱۰ حالت محتمل / آینده بدیل تشکیل شده است. فضای حاکم بر سنتاریوی مذکور بر این بنیان استوار است که نرخ رشد اقتصادی بالا پیش‌بینی شده است و این عامل باعث توسعه و افزایش درآمد خانوارها شده است با توجه به این عوامل، «قیمت ثبتیت شده در مسکن» جزء پیامدهای مطلوب این گونه سنتاریو می‌باشد. از آنجایی که شیوه مدیریت بازار مسکن بر مبنای سیاست‌های «تحرك پخشی، جهش تولید و رونق مسکن» می‌باشد قیمت ثبتیت شده نسبی در بخش مسکن را می‌توان

شاهد بود. در این سناریو «کاهش تحریم» به عنوان یکی از آینده‌های بدیل پیشان تحریم قلمداد شده است در این راستا، می‌توان «رشد و توسعه اقتصادی مداوم» را در ابعاد مختلف نظری رشد و توسعه اقتصادی بخش مسکن را به عنوان دستاورده «کاهش تحریم» پیش‌بینی نمود. افزون بر این و متناسب با سیاست‌های توسعه مسکن، ساماندهی سکونتگاه‌های غیررسمی و حاشیه‌ای را با کاهش هزینه‌های ساخت از طریق اعمال سیاست‌های فشرده‌سازی شهری در سازمان فضایی مطلوبی بخش سکونتگاهی را مورد انتظار داشت.

جدول ۱۰ - حالات محتمل و آینده بدیل سناریوی انبوه‌سازی مسکن

پیشان‌ها	سناریوی اول (انبوه‌سازی مسکن)
نرخ رشد اقتصادی	نرخ رشد اقتصادی بالا
درآمد خانوار	نرخ درآمدی بالای خانوار
قیمت زمین و مسکن	قیمت ثبت‌شده
شیوه مدیریت بازار مسکن	تحرک بخشی، جهش تولید و رونق مسکن
نرخ تورم	نرخ تورم پایین
سیاست‌های تأمین مسکن	تأمین مسکن کم درآمدها و آزادسازی بازار مسکن و حمایت از انبوه‌سازی مرکز
وضعیت اقتصاد کلان	رشد و توسعه اقتصادی مداوم (رونق)
تحریم	کاهش تحریم‌ها
حاشیه‌نشینی	ساماندهی سکونتگاه‌های حاشیه‌ای
هزینه ساخت	کاهش هزینه‌های ساخت از طریق اعمال سیاست‌های فشرده‌سازی شهری
امتیاز تأثیر کل	۷۹
ارزش سازگاری	۱

مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۴۰۱

سناریو دوم: مسکن اجتماعی

سناریوی «دوم» به عنوان سناریوی «مسکن اجتماعی» به عنوان سناریوی بینابین قلمداد شده است. این سناریو، فرآورده و برآیند ۱۰ آینده بدیل نظری؛ «نرخ رشد اقتصادی بالا»، «تشدید قیمت‌ها»، «تحرک بخشی، جهش تولید و رونق مسکن»، «نرخ تورم پایین»، «نرخ درآمدی بالای خانوار»، «سیاست تأمین مسکن باهدف عدالت اجتماعی و توانمندسازی اقشار کم درآمد در چارچوب طرح جامع مسکن»، «رشد و توسعه اقتصادی مداوم (رونق)»، «کاهش تحریم‌ها»، «ساماندهی سکونتگاه‌های حاشیه‌ای»، «اعطای تسهیلات و نظارت برای مدیریت بهینه هزینه ساخت» می‌باشد. فضای حاکم بر سناریوی «مسکن اجتماعی» در وهله اول در فضای کاهش تحریم‌ها و نرخ رشد اقتصادی بالا، تشدید قیمت‌ها را دربر خواهد داشت در این راستا، با اتخاذ سیاست‌های «تحرک بخشی، جهش تولید و رونق مسکن»، «سیاست تأمین مسکن باهدف عدالت اجتماعی و توانمندسازی اقشار کم درآمد در چارچوب طرح جامع مسکن» و «اعطای تسهیلات و نظارت برای مدیریت بهینه هزینه ساخت» و «ساماندهی سکونتگاه‌های حاشیه‌ای» یکی از پیامدها قابل پیش‌بینی در این‌گونه سناریو می‌باشد.

جدول ۱۱ - حالات محتمل و آینده بدیل سناریوی مسکن اجتماعی

نرخ رشد اقتصادی بالا	نرخ رشد اقتصادی
نرخ درآمدی بالای خانوار	درآمد خانوار
تشدید قیمت‌ها	قیمت زمین و مسکن
تحرک بخشی، جهش تولید و رونق مسکن	شیوه مدیریت بازار مسکن
نرخ تورم پایین	نرخ تورم
سیاست تأمین مسکن باهدف عدالت اجتماعی و توانمندسازی اشار کم درآمد در چارچوب طرح جامع مسکن	سیاست‌های تأمین مسکن
رشد و توسعه اقتصادی مداوم (رونق)	وضعیت اقتصاد کلان
کاهش تحریم‌ها	تحریم
ساماندهی سکونتگاه‌های حاشیه‌ای	حاشیه‌نشینی
اعطای تسهیلات و نظارت برای مدیریت بهینه هزینه ساخت	هزینه ساخت
۶۱	امتیاز تأثیر کل
۱	ارزش سازگاری

مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۴۰۱

سناریو سوم: مسکن ناپایدار

فضای سناریوی «مسکن ناپایدار» برگرفته از حالات متحملی نظری؛ «رشد اقتصادی منفی (پایین)»، «درآمد متوسط خانوار»، «تشدید قیمت زمین و مسکن»، «ادامه روند موجود مدیریت مسکن»، «نرخ تورم بینایین»، «سیاست تأمین مسکن باهدف عدالت اجتماعی و توانمندسازی اشار کم درآمد در چارچوب طرح جامع مسکن»، «رشد و توسعه حداقلی (ركود اقتصادی)»، «تشدید تحریم»، «رشد روزافزون سکونتگاه‌های حاشیه‌ای»، «اعطای تسهیلات و نظارت برای مدیریت بهینه هزینه ساخت»، است که این سناریو رله می‌توان به عنوان سناریو بدینانه و نامطلوب در افق چشم‌انداز توسعه کالبدی و راهبردهای مناسب اثرات و پیامدهای نامطلوب آن را کاهش داد این سناریو در صورت تحقق اثرات و پیامدهای نامطلوبی نظری؛ رشد روزافزون سکونتگاه‌های حاشیه‌ای، تشدید قیمت زمین و مسکن و مدیریت آشفته را به ارمغان خواهد گذاشت.

جدول ۱۲ - حالات محتمل و آینده بدیل سناریوی مسکن ناپایدار

پیشانه	سناریوی سوم مسکن ناپایدار
نرخ رشد اقتصادی	رشد اقتصادی منفی (پایین)
درآمد خانوار	درآمد متوسط
قیمت زمین و مسکن	تشدید قیمت زمین و مسکن
شیوه مدیریت بازار مسکن	ادامه روند موجود

نرخ تورم بیناییں	نرخ تورم
سیاست تأمین مسکن باهدف عدالت اجتماعی و توامندسازی اقشار کم درآمد در چارچوب طرح جامع مسکن	سیاست‌های تأمین مسکن
رشد و توسعه حدائقی (رکود)	وضعیت اقتصاد کلان
تشدید تحریم	تحریم
رشد روزافزون سکونتگاه‌های حاشیه‌ای	حاشیه‌نشینی
اعطای تسهیلات و نظارت برای مدیریت بهینه هزینه ساخت	هزینه ساخت
۵۱	امتیاز تأثیر کل
.	ارزش سازگاری

مانند: یافته‌های پژوهش، ۱۴۰۱

نتیجه‌گیری

در تحقیق حاضر ۴۰ شاخص مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهری مورد بررسی قرار گرفته است. با روش تحلیل اثرات متقاطع با استفاده از نرم‌افزار MICMAC مهم‌ترین این شاخص‌ها تعیین شده‌اند.

جدول ۱۳ - طبقه‌بندی شاخص‌های مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلان‌شهر تبریز

شاخص	طبقه‌بندی
شیوه مدیریت بازار مسکن، سیاست‌های تأمین مسکن، قیمت زمین و مسکن، گسترش حاشیه‌نشینی، عدم عرضه انبوه مسکن، رشد شهرنشینی، نرخ اجاره‌بها، کیفیت مسکن، عدم حضور بخش خصوصی، رشد جمعیت، تحولات سیاسی، بیکاری	متغیرهای دووجهی (ناحیه ۱)
نرخ رشد اقتصادی، تورم، تحریم، درآمد خانوار، ضوابط ساختمانی، هزینه ساخت، تحولات نرخ ارز، تسهیلات بانکی، وضعیت اقتصاد کلان	متغیرهای تأثیرگذار (ناحیه ۲)
مساحت زیربنای امکانات مسکونی، تسهیلات مسکونی، نوع مصالح، عمر بنا، نرخ مشارکت شهر و ندان	متغیرهای تنظیمی (ناحیه مرکزی)
نظام مالیاتی، تعداد اتاق، کیفیت هوا، دسترسی به فضای سبز، دسترسی به سایر کاربری‌ها، هم‌جواری با کاربری‌های سازگار، سیستم فاضلاب و دفع زباله، آلودگی صوتی و محیطی	متغیرهای وابسته (ناحیه ۳)
مهاجرت، رشد خانوار، بعد خانوار، حضور دلالان و سوداگران بازار مسکن، تراکم خانوار در واحد مسکونی	متغیرهای مستقل (ناحیه ۴)

با توجه به نتایج به دست آمده از نرم‌افزار MICMAC، ۱۲ شاخص، شیوه مدیریت بازار مسکن، سیاست‌های تأمین مسکن، قیمت زمین و مسکن، گسترش حاشیه‌نشینی، عدم عرضه انبوه مسکن، رشد شهرنشینی، نرخ اجاره‌بها، کیفیت مسکن، عدم حضور بخش خصوصی، رشد جمعیت، تحولات سیاسی، بیکاری، به عنوان شاخص‌های استراتژیک و کلیدی مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهری شناسایی شدند. با توجه به اینکه از میان این ۱۲ شاخص کلیدی، ۳ شاخص در گروه شاخص‌های اقتصادی قرار دارند، لذا می‌توان نتیجه گرفت که عوامل اقتصادی مهم‌ترین عامل در ناکارآمدی تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در کلان‌شهر تبریز می‌باشد.

شناسایی پیشانهای و طراحی‌های سناپیوهای تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر از اولویت‌های اصلی در برنامه‌ریزی‌های راهبردی و آینده‌نگر می‌باشد که در این راستا علاوه بر حل مسائل وضع موجود بتوان با برنامه‌ریزی درست و مسنجم، مسائل مبتلا به شهری را در آینده شناسایی و نسبت به حل آن اقدام نمود. در این راستا، استخراج ۴۰ متغیر (پیشان) (در تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر در آینده کلانشهر یکی از اولویت‌های اصلی در پژوهش بوده است که از این تعداد، ۱۰ متغیر / پیشان در خوشة متغیرهای اصلی و بحرانی (استراتژیک) قرار گرفته است. این پیشانهای استراحتیک دارای ۳۵ حالات محتمل بوده است که در تدوین سناپیوهای توسعه فضایی مورد استفاده قرار گرفته شده است پیشانهای اصلی در تدوین سناپیوهای تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شامل؛ نرخ رشد اقتصادی، درآمد خانوار، قیمت زمین و مسکن، شیوه مدیریت بازار مسکن، نرخ تورم، سیاست‌های تامین مسکن، وضعیت اقتصاد کلان، تحریم، حاشیه‌نشینی، هزینه ساخت می‌باشد. در این راستا، با تحلیل اثرات مقابله آینده‌های بدیل پیشانهای آینده بدیل هرکدام (۳۵ آینده بدیل) و مقایسه زوجی بین آنها تعداد ۱۲۲۵ مقایسه زوجی صورت گرفته و اثرگذاری و اثربخشی هرکدام مشخص گردیده است. بر اساس نتایج حاصل از تحلیل متوازن اثرات مقابله پیشانهای آینده‌های بدیل بر سایر پیشانهای در نرمافزار سناپیو ویزارد تعداد ۴۷۱۶ سناپیو حاصل شده است که در این میان ۴۷۱۶ سناپیو ضعیف، ۶۰ سناپیو ناسازگار و ۳ سناپیو با سازگاری قوی مشخص گردیده است. در همین چارچوب، بر اساس تحلیل حالات محتمل پیشانهای اصلی، سناپیوهای تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر نظری؛ انبوهسازی مسکن، مسکن اجتماعی و مسکن ناپایدار طراحی شده است تا در مسائل آینده شهری بتوان از آنها بهره‌گیری نمود؛ که در این راستا، سناپیو خوش‌بینانه پژوهش شامل سناپیو انبوهسازی مسکن و سناپیوهای بدیگرانه پژوهش شامل مسکن ناپایدار می‌باشد. تبیین عوامل ناکارآمدی سیاست‌های تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر کلانشهر تبریز، از مهم‌ترین موضوعاتی است که بایستی در برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری توسعه شهری مورد توجه جدی قرار گیرد. در این راستا، عوامل ناکارآمدی سیاست‌های تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر کلانشهر تبریز به تفکیک ابعاد اجتماعی، اقتصادی، مدیریتی سیاستی و کالبدی مشخص شده است که در این راستا بیشترین عوامل ناکارآمدی سیاست‌های تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر کلانشهر تبریز مربوط به بعد اقتصادی است که بایستی در برنامه‌ریزی و توسعه فضای شهری مورد توجه جدی قرار گیرد. در همین چارچوب، عوامل ناکارآمدی در ابعاد اجتماعی، اقتصادی، مدیریتی - سیاستی و کالبدی به عنوان متغیر اثرگذار و سیاست‌های تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر به عنوان متغیر اثربخشی در نظر گرفته شده است. به منظور سنجش متغیرهای بروونزا (اثرگذار) و درونزا (اثربخش) پژوهش تعداد ۱۹ شاخص مشخص شده است که از این تعداد، ۳ شاخص مربوط عامل سیاستی - مدیریتی، ۶ شاخص مربوط به اقتصادی، ۳ شاخص مربوط به کالبدی و ۳ شاخص مربوط به عامل اجتماعی و ۴ شاخص مربوط به سیاست‌های تامین مسکن می‌باشد. افرون بر این، از بین شاخص‌های بعد اقتصادی، شاخص «ناهمخوانی بازپرداخت تسهیلات با شرایط اقتصادی گروه‌های آسیب‌پذیر» و «بی‌ثبتاتی بازار» دارای اثرگذاری حداکثری در ناکارآمدی سیاست‌های تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر کلانشهر تبریز می‌باشند. علاوه بر این، از بین شاخص‌های اجتماعی، شاخص «کاهش انگیزه کافی برای مشارکت بخش خصوصی در تامین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر»، از بین شاخص‌های کالبدی، شاخص «ایجاد گتوهای شهری بر اساس تضاد طبقاتی» و

شاخص «از بین شاخص‌های اجتماعی» و از بین شاخص‌های مدیریتی- سیاستی، شاخص «عدم وجود سیستم نظارتی قوی بر پیشبرد سیاست‌های مسکن گروه‌های آسیب‌پذیری» بیشترین اثرگذاری را به خود اختصاص داده است.

بنابراین نتایج به دست آمده از تحقیق حاضر نشان می‌دهد وضعیت شاخص‌های کمی و کیفی مسکن در کلان‌شهر تبریز در آینده نیز رو به بهبود خواهد بود و روند تکاملی خود را ادامه خواهد داد. این ادامه روند تکاملی باید از حوزه کمی به سمت شاخص‌های کیفی پیش رفته و نیاز به مسکن باید در جهت نیاز به مسکن منطبق با تقاضای خانوار تغییر جهت دهد. البته این مهم زمانی حاصل می‌شود که جامعه در تأمین مسکن برای تمام گروه‌های شهری بالاخص گروه‌های کم‌درآمد و آسیب‌پذیر شهری امکانات و قدرت اجرایی لازم را داشته باشد و درواقع تأمین مسکن از نظر تعداد و کمیت به تأمین مسکن از نظر کیفیت و تطابق با استانداردها و نیازهای خانوار تغییر جهت دهد. نتایج به دست آمده از نرم‌افزار MICMAC و روش تحلیل اثرات مقاطع و ساختاری نیز نشان می‌دهد وضعیت مسکن در یک جامعه و به خصوص وضعیت مسکن گروه‌های کم‌درآمد تا حد بسیار زیادی ناشی از شاخص‌های اقتصادی و سیاسی - مدیریتی در یک جامعه می‌باشد. درواقع تا زمانی که تحولات اساسی در ساختار اقتصادی و مدیریتی یک جامعه به وجود نیاید و قدرت اقتصادی لازم و تحولات مدیریتی مؤثر صورت نگیرد امکان بهبود در وضعیت مسکن یک جامعه ناچیز می‌باشد. تحول در وضعیت اقتصادی جامعه، سرمایه کافی به عنوان زیربنای توسعه بخش مسکن را در اختیار مدیران قرار داده و تحول در ساختار مدیریتی امکان استفاده از متخصصان، کارشناسان و مدیران حوزه مسکن و تحول شیوه‌های مدیریتی بازار مسکن را فراهم می‌نماید. امروزه استفاده از تجارب کشورهای موفق در تأمین مسکن برای گروه‌های آسیب‌پذیر شهری و تطابق این تجارب با شرایط فرهنگی و اقتصادی جامعه هدف می‌تواند از کاربردی‌ترین روش‌های تأمین مسکن در یک جامعه باشد. در نهایت نتایج حاصل از نرم‌افزار Scenario Wizard نشان می‌دهد با توجه به روند فعلی اقتصادی در جامعه ایران، اعمال تحریم‌های بین‌المللی و تورم‌های بالا در سال‌های گذشته، چشم‌انداز آینده مسکن در این جامعه نمی‌تواند تحولات مؤثر و اساسی را ترسیم نماید. در واقع همان‌گونه که اغلب شاخص‌های کلیدی مؤثر بر تأمین مسکن گروه‌های آسیب‌پذیر شهری در گروه شاخص‌های اقتصادی و سیاسی - مدیریتی قرار دارد تا تحولات اساسی و زیربنایی در اقتصاد ایران و شیوه‌های مدیریتی بازار مسکن به وقوع نیوند امکان تحول اساسی در بازار مسکن به وجود نخواهد آمد و هر وعده‌ای برای تحول در این بازار، عوام‌فریبانه و دور از منطق خواهد بود.

منابع:

- پوراحمد، ا. (۱۳۹۳). قابلیت سنجی تحلیل خدمات شهری با استفاده از تکنیک VIKOR (مطالعه موردی شهر بناب). برنامه‌ریزی فضایی، ۴(۲)، ۱۶-۱.
- جلالی، ت، فلاحتی، ع، اسلامی، س، & صابری‌زاد، ث. (۱۳۹۹). چارچوب شاهد محور فرایند طراحی مشارکتی در بازسازی های مسکن دائم پس از زمین لرزه های گیلان- زنجان، ۶۹، ورزقان ۹۱ و کرمانشاه ۹۶. فصلنامه مسکن و محیط روستا، ۳۵-۵۰، ۱۶۸(۳۸).

- جلالی، م.، & ثانی، س. م. س. (۱۳۹۶). ارزیابی پروژه مسکن مهر شهرستان بجنورد از منظر نظریه پیشگیری از جرم با طراحی محیطی. پژوهشنامه حقوق کیفری، ۲(۷)، ۳۳-۵۷.
- خورشیدیان، ع. (۱۳۹۹). تدوین شکل‌های مقتضی مشارکت جمعی در فرایند تامین مسکن دائم پس از زلزله احتمالی مطالعه موردی: منطقه ۳ شهر ساری. مجله صفه، ۲۹(۸۷)، ۱۰۹-۱۲۶.
- رحیمی، م.، & مفید، م. (۱۳۸۵). بررسی و تحلیل مدیریت مسکن ارزان قیمت شهری. فصلنامه تازه‌های ساختمان و مسکن، ۱۰(۵)، ۵۹-۶۹.
- روشتی، م. ا. (۱۳۹۰). ارزیابی آسیب‌پذیری اجتماعی شهرها در برابر زلزله نمونه موردی: شهر زنجان. فصلنامه مطالعات و پژوهش‌های شهری و منطقه‌ای، ۲(۷)، ۷۱-۷۶.
- زنجانی، ح. ا.، کار، ز. گ.، & محمدی، ح. (۱۳۹۰). بررسی جنبه‌های اجتماعی مسکن مهر. فصلنامه تعاون و کشاورزی، ۲۲(۷)، ۸۹-۹۶.
- زياري، س.، فرهودي، ر. ا.، پوراحمد، ا.، & نژاد، ح. ح. (۱۳۹۷). الگوی تامین مسکن گروه‌های کم درآمد (مطالعه موردی: شهر کرج). فصلنامه پژوهش‌های جغرافیای انسانی، ۴۹(۱۰۲)، ۸۶۹-۸۸۳.
- زياري، ک. ا.، & پيشه، م. ف. (۱۴۰۱). مروری بر سياستهای تامین مسکن برای گروه‌های کم درآمد شهری (با تاکيد بر سياست اقدام ملی تولید و عرضه مسکن). نشریه معمار شهر، ۱(۱)، ۳۰-۴۶.
- سرور، ر. (۱۴۰۲). آسیب‌شناسی برنامه‌های آمایش سرزمین در استان گیلان. مطالعات جغرافیایی نواحی ساحلی، ۳(۴)، ۱-۲۰.
- سرور، ر.، درویش، ب. (۱۴۰۱). اقتصاد سیاسی و مدیریت یکپارچه حریم منطقه کلان شهری تهران. نشریه اقتصاد شهری، ۶(۱)، ۴۰-۲۷.
- سهیلی، ح. (۱۳۹۴). بخش مسکن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴. نشریه امنیت اقتصادی، ۲(۱۰)، ۹۱-۹۱.
- عسگری، ن.، زاده، س. ز.، & چاوشی، ک. (۱۳۹۴). روش‌های تامین مالی نوسازی مسکن در بافت‌های فرسوده شهری (مطالعه موردی: شهر تهران). فصلنامه اقتصاد و مدیریت شهری، ۳(۹)، ۸۷-۱۰۳.
- مالکی، م. (۱۴۰۰). بررسی تطبیقی تجارت مسکن اجتماعی در ایران و کشورهای دیگر. نشریه معماری شناسی، ۴(۱۸)، ۱-۱.
- مشکینی، ا. (۱۳۹۵). ارزیابی وضعیت مسکن در محله‌های شهر بناب با استفاده از تحلیل خوشه‌ای. پژوهش‌های جغرافیای انسانی، ۴(۴)، ۶۱۷-۶۲۹.
- مشکینی، ا.، روشتی، م. ا.، & میشانی، ح. ص. (۱۴۰۱). بازنگری مفهومی عوامل تحقق پذیری مسکن قابل استطاعت در جهان جنوب. فصلنامه برنامه ریزی و آمایش فضا، ۲۵(۴)، ۱۱۳-۱۳۹.
- ممتأز، ش. آ.، رفیعیان، م.، & آقادصری، ع. (۱۳۹۸). بررسی مولفه‌های فردی رضایت مندی سکونتی در پروژه‌های مسکن اقشار کم درآمد (مورد شناسی: مسکن مهر قرقی). (فصلنامه جغرافیا و آمایش شهری - منطقه‌ای، ۲۹(۸)، ۲۱۵-۲۲۸).

- مهرآرا، م.، & لواسانی، ک. ش. (۱۳۹۱). آثار تکانه های نفتی و سیاست های پولی بر رفتار چرخه ای قیمت مسکن. فصلنامه تحقیقات مدلسازی اقتصادی، ۲(۷)، ۱-۵۲.
- نوبری، ف. (۱۴۰۱). سهم پایین مسکن اجتماعی برای اقشار آسیب پذیر. نشریه امنیت اقتصادی، ۱۰(۵)، ۳۳-۵۲.
- هاشمی، ص.، تقاضیسی، ا.، & عزیزپور، ف. (۱۴۰۱). آسیب پذیری مسکن در نواحی روستایی مورد مطالعه: شهرستان نی ریز. نشریه تحلیل فضایی مخاطرات محیطی، ۸(۴)، ۱۴۱-۱۵۶.

Mulliner, E., Smallbone, K., & Maliene, V. (2013). An assessment of sustainable housing affordability using a multiple criteria decision making method. *Omega*, 41(2), 270-279.

Sullivan, E., & Ward, P. M. (2012). Sustainable housing applications and policies for low-income self-build and housing rehab. *Habitat International*, 36(2), 312-323.

Tsatsaronis, K., & Zhu, H. (2004). What drives housing price dynamics: cross-country evidence. *BIS Quarterly Review*, March.



Analysis of Drivers of Housing Provision in Vulnerable Groups with Emphasis on Foresight and Scenario Writing (Case Study: Tabriz Metropolis)

Rahman Mahdavi¹, karim Hosseinzadeh Dalir^{2*}, Soheila Hamidzadeh Khiavi³

- 1. Department of urbanism, Islamic Azad University, marand Branch, marand, Iran
- 2. In charge of correspondence, Department of urbanism, Islamic Azad University, marand Branch, marand, Iran
- 3. Department of urbanism, Islamic Azad University, shabestar Branch, shabestar, Iran

Abstract

Land and housing are interconnected as a system. Housing is one of the needs of the city. At the scale of the city, and how it will be very effective in the context and body of the city and also be affected by the conditions of the urban community and the region is an important issue. In today's world, more than half of the world's population, in addition to being centers of social, economic and spatial development, live in cities and towns. Housing as one of the most basic human needs plays a very important role in the peace and mental security of social groups. In the meantime, the study and knowledge of the population and how they enter the period of need for independent housing is the main part of the need for housing. The purpose of this study is structural analysis of housing barriers for vulnerable urban groups in a case study of Tabriz metropolis. The method of the present study is developmental in terms of purpose because it aims to identify and construct a conceptual model of housing barriers in the city of Tabriz and has an exploratory nature. Also, in terms of data type, this research is a combination research (qualitative-quantitative). In order to collect data, statistical yearbooks, censuses of different periods, information of health centers and other valid information of related centers have been used along with completing a questionnaire. In the present study, cross-sectional structural analysis with MICMAC software has been used for future research and recognition of key indicators of the housing sector and Scenario Wizard software has been used to develop possible future housing scenarios in Tabriz metropolis. The results of the research show that during the period 2016-1976, the quantitative and qualitative indicators of housing in the city of Tabriz have improved. The results show the housing market management style, housing policies, land and housing prices, marginalization expansion, lack of mass housing supply, urbanization growth, rental rates, housing quality, private sector absence, population growth, political developments, unemployment, strategic indicators and are an effective key to providing housing for vulnerable urban groups in the metropolis of Tabriz. Finally, two scenarios were obtained as the most probable future housing scenarios in the metropolis of Tabriz. In the first scenario, we see the stability of indicators of housing management, housing policies, mass housing supply, urban growth, private sector presence in housing, population growth and political developments and rising land and housing price indicators, marginalization, rental rates and unemployment. The only indicator of housing quality in this scenario is a declining trend.

Keywords: Sustainable Housing, Poor and Vulnerable Groups, Low Income Groups, Tabriz.