

# مدیریت شهری

شماره پاییز و زمستان ۱۳۹۰

۱۴۳-۱۵۶

زمان پذیرش نهایی: ۱۳۹۰/۴/۴

زمان دریافت مقاله: ۱۳۸۹/۳/۲

## ارزیابی توانهای و قابلیت‌های عناصر بافت قدیمی در توسعه صنعت گردشگری؛ مطالعه موردی: شهر سمنان

محمد عزیز الدین\* - عضو هیأت علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد سمنان، سمنان، ایران.

مطهره تر حمی - دانشجوی کارشناسی ارشد رشته جغرافیای برنامه ریزی شهری دانشگاه آزاد اسلامی واحد سمنان، سمنان، ایران.

### Capacity Assessment and features elements of old tissue in tourism development (Case Study Semnan)

#### Abstract:

As we know with increasing urban population and urban development, the issue of leisure and work alongside people in everyday mobility of people were questioned, given the lack of leisure facilities in our community led city planners to think to put this organization in order to overcome is to provide strategies. However, it is clear that success in this arena and achieve spiritual and material interests resulting from its knowledge requires strengths, weaknesses, opportunities and threats to the study area, which is the industry's capabilities and benefit from tourist attractions and old tissue elements related to those programs, if done without the knowledge and led to the destruction and degradation are the powers, so in most tourist areas and the necessity of recognizing state tourism organization to be felt. This study was aimed at trying to plan for the tourism elements of the old tissue using SWOT method first, strengths and weaknesses that are emanating from within the problem with external opportunities and threats analysis reviewed and suggestions were essential In order to exploit the strengths, opportunities, weaknesses and threats of decreased awareness of strategies to overcome problems they should be presented every few programs and strategies cannot cause immediate problems are solved according to plan, but in this particular category of separation not the subject of urban planning can be a step towards reducing the problems in this area harvest.

**Keywords:** tourism, fabric, SWOT method.

چکیده  
با افزایش جمعیت شهرنشین و توسعه شهرها، مسئله فراغت افراد در کار و تحرک روزانه آنها مطرح است، با توجه به کمود امکانات فراغتی در جامعه ماسب شد برنامه ریزان شهری را به فکر اندازد تا به منظور غلبه بر این ساماندهی‌ها راهبردهایی را ارائه کنند. البته واضح است که موقوفیت در این عرصه و دستیابی به منافع مادی و غیر مادی حاصل از آن مستلزم شناخت قوتها، ضعفها، فرصتها و تهدیدهای منطقه مورد مطالعه نسبت به این صنعت است که بهره مندی از توانمندی‌ها و جاذبه‌های گردشگری بافت قدیمی و عناصر مربوط به آن اگر بدون شناخت و برنامه صورت پذیرد، منجر به نابودی و تخریب توانهای آن می‌گردد؛ به همین دلیل در اکثر نواحی توریستی ضرورت شناخت و ساماندهی وضعیت گردشگری احساس می‌شود. در این پژوهش سعی شده با هدف برنامه ریزی در جهت صنعت گردشگری عناصر بافت قدیم با استفاده از روش SWOT ابتدا نقاط قوت و ضعف که از درون مسئله نشأت می‌گیرد، همراه با فرصتها و تهدیدهای بیرونی مورد بررسی تجزیه و تحلیل قرار گرفته و سپس پیشنهادات اساسی به منظور بهره برداری از این قوتها، فرصتها، کاهش ضعفها و تهدیدات آگاهی از مشکلات راهکارهایی جهت برطرف کردن آنها ارائه گردد. هر چند برنامه و راهکارها نمی‌تواند موجب رفع فوری مشکلات باشد، اما با توجه به برنامه ریزی در این مورد به خصوص تفکیک نکردن آن از موضوع برنامه ریزی شهری می‌توان گامی در جهت کم کردن مشکلات در این زمینه برداشت.

واژگان کلیدی: گردشگری، بافت قدیم، روش SWOT

\*نویسنده مسئول مکاتبات، شماره تماس: ۰۹۱۲۱۳۱۸۰۸۷، رایانمه: amirazizoddin@yahoo.com. این مقاله از پایان نامه کارشناسی ارشد استخراج شده است که مجری و مسئول آن مطهره تر حمی و به راهنمایی پروفسور عباس بخشندۀ نصرت بوده است که با همکاری محمد عزیز الدین تهیه شده است.

## مقدمه

در آنها می‌باشد. در این میان، شهر سمنان نیز یکی از شهرهایی است که دارای بافت قدیم با عناصر و آثار متعدد باستانی چون گرمابه‌ها، مساجد، کاروانسراها، آب‌ابنارها، دروازه‌ها، قلعه‌ها، برجها، آسیابها، خانه‌های تاریخی و غیره می‌باشد. بیشتر آثار و ابنيه تاریخی این شهر در محدوده بافت قدیمی که در مرکزو جنوب این شهر قرار دارد، مشاهده می‌گردد. به نظر می‌رسد این عناصر مهم تاریخی می‌تواند در جذب گردشگر نقش مؤثری ایفا می‌کند.

(Warver, 2003, WTO).

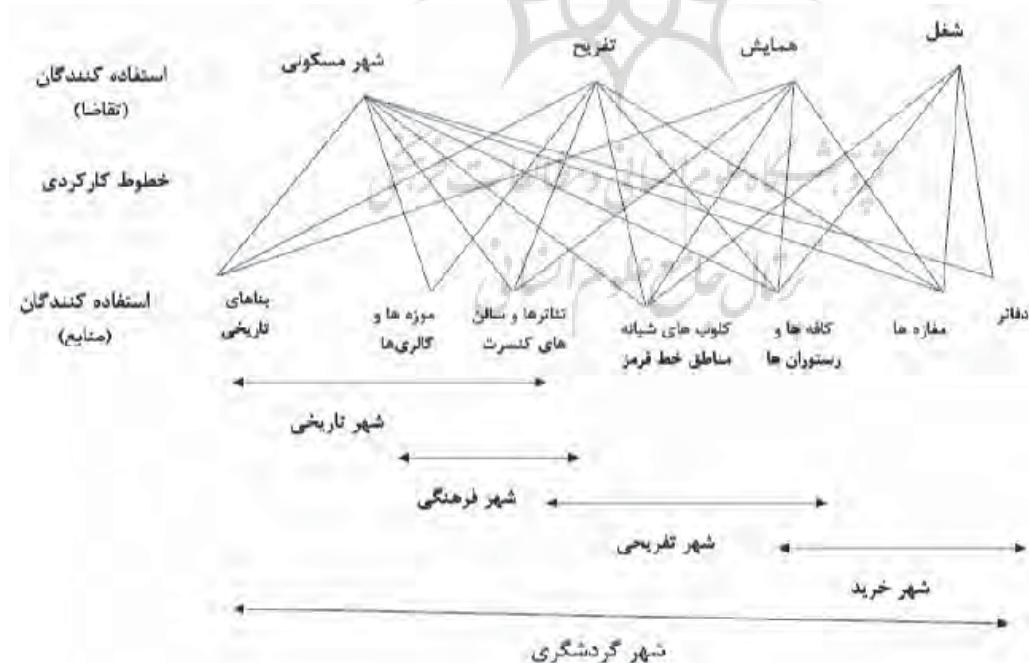
## مواد و روشها

که به طورکلی این تحقیق از نظر روش جزء روش‌های «توصیفی- تحلیلی» و نیز «تحلیل با استفاده از روش SWOT» می‌باشد. اهداف اصلی: (الف) تحلیل و ارزیابی وضعیت عناصر و اجزای بافت قدیمی شهر سمنان از لحاظ موقعیت، امکانات و غیره. (ب) برنامه‌ریزی جهت باید اذعان داشت که بافت قدیمی شهر بافتی است که دارای حیات و روح شهری است و زندگی در آن جریان دارد (روزنامه مستقل صبح ایران، ۱۳۸۶، ص. ۳).  
یکی از خصوصیات مشترک شهرها، «وجود بافت قدیم» لازم در شهر باهدف توسعه گردشگری. اهداف فرعی:

# مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان  
No.28 Autumn & Winter

۱۴۴



تصویر ۱. گونه شناسی گردشگری شهری؛ مأخذ: سقایی و مافی، ۱۳۸۸، ص. ۳۰.

الف) ضرورت شناسایی قابلیتها، نارسائیها و

محدودیتهای بافت قدیم شهر سمنان. ب) ارائه راهکارهای لازم به منظور کاهش و یا حذف نارسائیها، محدودیتها و موانع گردشگری و نیز تلاش در تقویت و شناساندن هر چه بیشتر توانها و قابلیتهای بافت قدیم شهر سمنان. سؤالات تحقیق: این تحقیق با هدف ارائه تصویری مناسب و تا حد امکان دقیق، از شناخت قابلیتهای توریستی عناصر بافت قدیمی شهر سمنان تهیه گردیده است. دستیابی به اهداف این تحقیق، مستلزم پاسخ روشن و دقیق به پرسش‌های ذیل است: ۱.

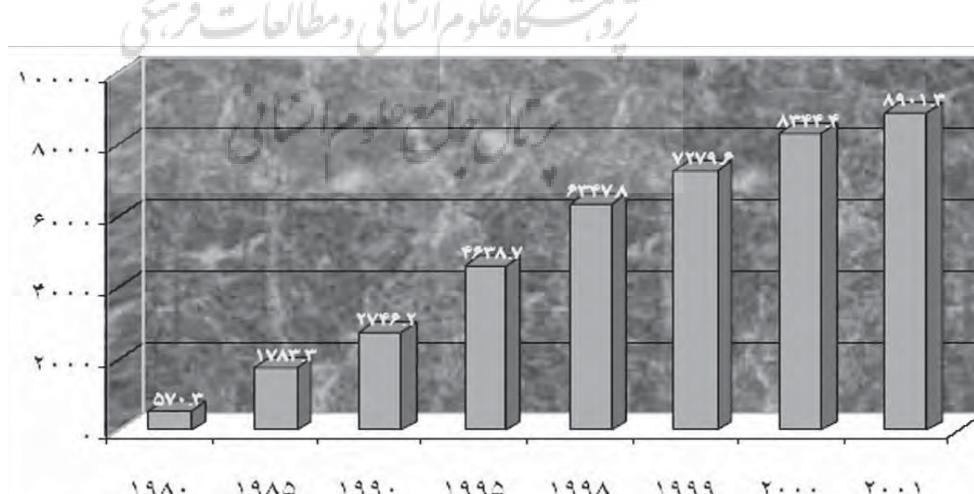
آیا عناصر بافت قدیمی می‌تواند نقش مؤثری در جذب گردشگر داشته باشد؟ ۲. آیا تبلیغات کارا برای معرفی عناصر موجود در بافت قدیم با هدف جذب گردشگر در شهر سمنان بعمل آمده است یا خیر؟ آیا سرمایه‌گذاری کافی در زمینه توسعه گردشگری (بافت قدیمی شهر سمنان) شده است؟ آیا شهر سمنان، تأسیسات زیربنایی مناسب جهت جذب گردشگر را دارد؟ فرضیات تحقیق:

(الف) به نظر می‌رسد شناخت ظرفیتهای توریستی و اجزای فرهنگی بافت قدیم (تبلیغات کارا) می‌تواند نقش مؤثری در توسعه گردشگری منطقه مورد مطالعه داشته باشد. ب) به نظر می‌رسد سرمایه‌گذاری مناسب (در راستای تأسیسات و تجهیزات زیربنایی) می‌تواند نقش مؤثری در توسعه گردشگری شهر سمنان ایفانماید.

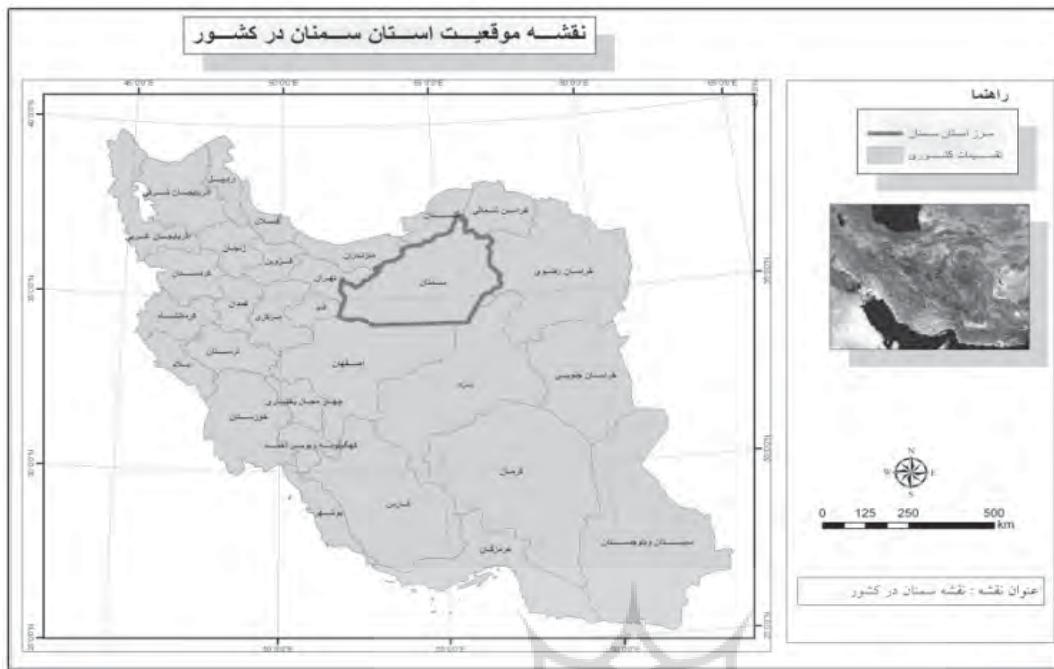
## میری شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان ۱۳۹۰  
No.28 Autumn & Winter

۱۴۵



نمودار ۱. رشد سالیانه توریست‌ها و اکوتوریست‌ها بین سال‌های ۱۹۸۰ تا ۲۰۰۱ در چین؛ مأخذ: پایگاه ملی داده‌های علوم زمین ایران.



نقشه ۱. موقعیت استان سمنان در کشور؛ مأخذ: سازمان مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۷.

استان سمنان دارای مساحت حدود «۹۵۸۱۵» کیلومتر مربع است (سالنامه آماری استان سمنان، ۱۳۸۷، ص ۲۹).

«موقعیت شهرستان سمنان»: شهرستان سمنان در سال ۱۳۸۷ با مساحت «۲۰۲۴۰» کیلومتر مربع با برآورد جمعیت «۱۶۰۶۵۶» نفر در دامنه جنوبی سلسله جبال البرز واقع گردیده و از شمال به شهرستان مهدیشهر و استان تهران از سوی جنوب به استان اصفهان و از شرق به شهرستان دامغان و از غرب به شهرستان گرمسار محدود شده است. طول جغرافیایی شهرستان سمنان بین «۵۲» درجه و «۴۶» دقیقه و «۵۴» دقیقه و «۱۱» دقیقه و عرض جغرافیایی بین «۳۴» درجه و «۱۵» دقیقه و «۳۵» درجه و «۵۸» دقیقه می‌باشد (سالنامه آماری، ۱۳۸۷، ص ۳۵).

بهبود چشمگیر آگاهیهای اجتماعی افراد جامعه و جلب حمایت بیشتر آنها از ذخایر ملی و تبادل فرهنگی از طریق برخورداری افراد محلی با بازدیدکنندگان.

- «مفهوم بافت قدیم شهری»: بافت قدیم مجموعه‌ای به هم پیوسته از اجزا و عناصر شهری شامل واحدهای مسکونی اعم از فرسوده، مرمتی و تخریبی، آثار با ارزش تاریخی، بازارهای، تأسیسات، شبکه معابر، شیوه فرم معماری وکالبد ویژه‌ای است که محصول رشد تدریجی و ارگانیک شهر در ادوار تاریخی می‌باشد بر تکنولوژی حمل و نقل ماقبل صنعتی بوده و دارای ساخت‌فضایی متمایز از لحظه کارکرد و سیما نسبت به بخش‌های جدید شهری است (رهنمایی، ۱۳۷۴، ص ۵۳).

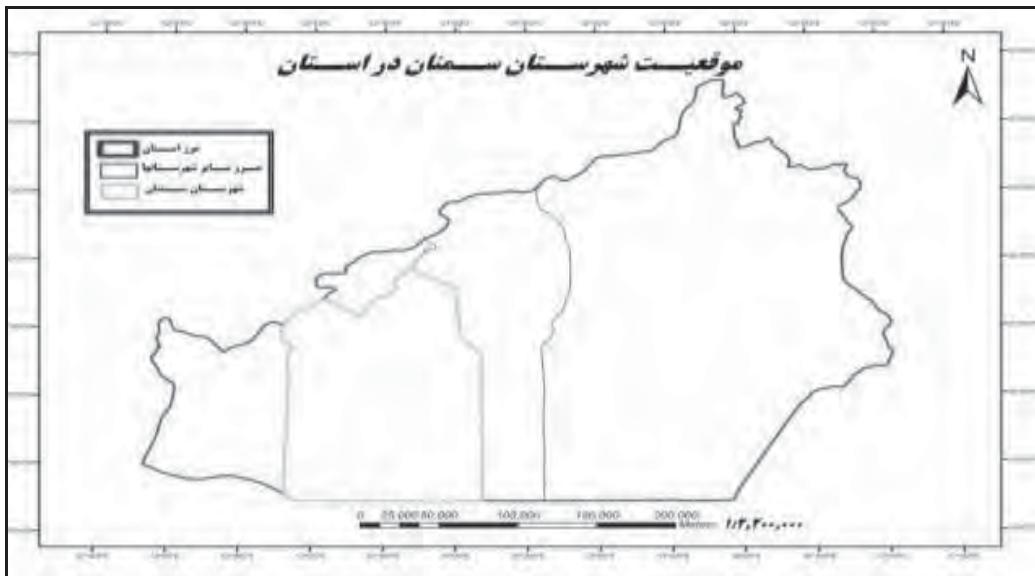
#### مطالعه موردنی

«موقعیت جغرافیایی شهر سمنان»: شهر سمنان مرکز استان سمنان بوده که در «۳۵» درجه و «۳۳» دقیقه عرض شمالی و «۵۳» درجه و «۲۳» دقیقه طول شرقی در حاشیه کویر قم از جنوب با استان اصفهان و از مشرق با استان خراسان هم مرز است که مرکز این استان شهر سمنان است. طبق آخرین اصلاحات انجام شده در قانون تقسیمات کشوری

## مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان  
No.28 Autumn & Winter

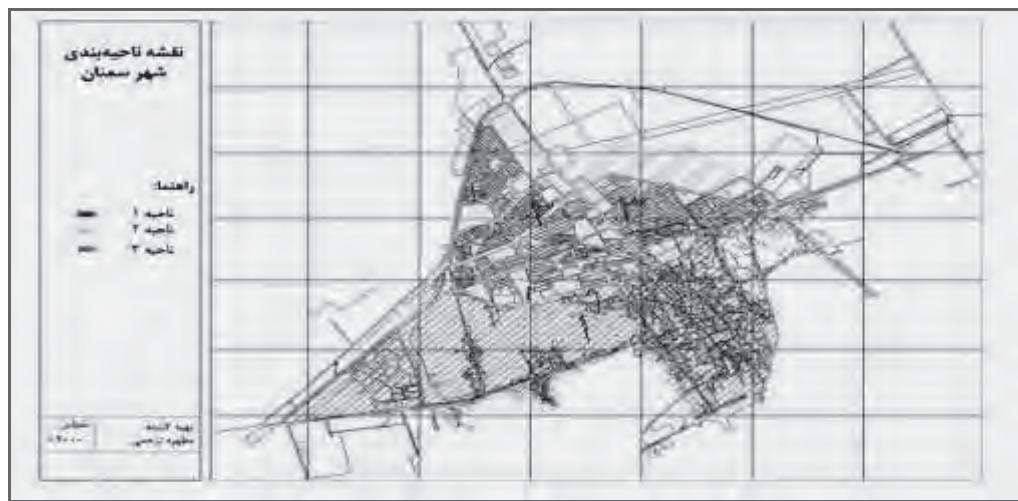
۱۴۶



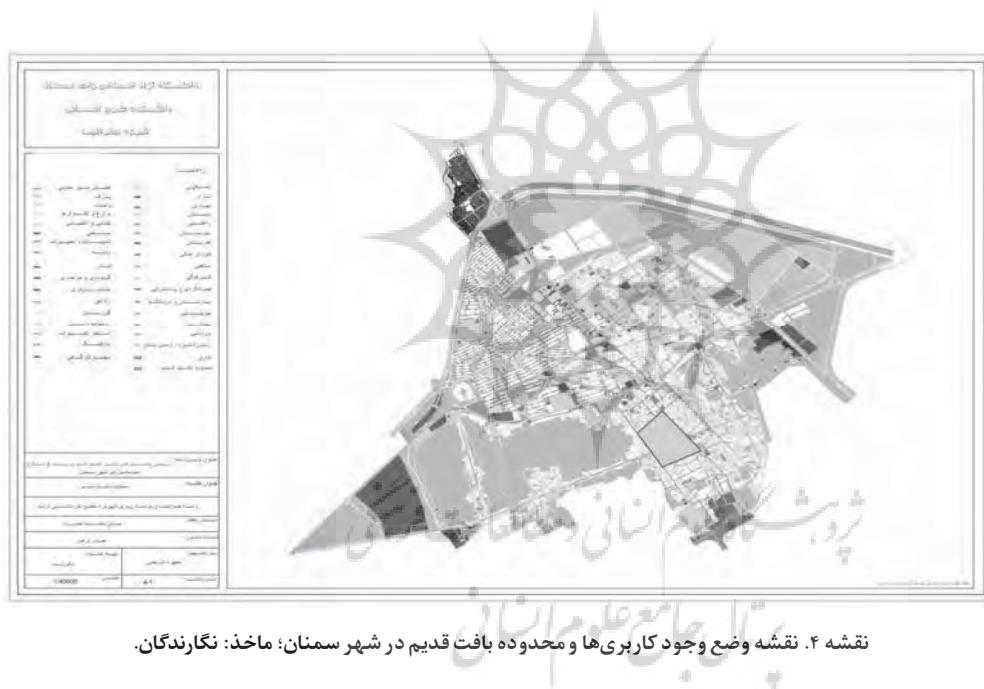
نقشه ۲. موقعیت شهرستان سمنان در استان؛ مأخذ: سازمان مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۷.

اما این مناطق به اضافه محلات سهگانه (کوشمغان، آرمانشهر، طرح جامع شهرستان سمنان، ۱۳۷۴، ص ۳) زاگان و کدیور) است که به طور منفصل در شرق شهر قرار دارند که این محدوده به عنوان هسته های قدیمی - سمنان بافت قدیمی آن در ناحیه ۱ قرار دارد. بافت بازرس

شیب عمومی شمالی جنوبی می باشد (مهندسين مشاور آرمانشهر، طرح جامع شهرستان سمنان، ۱۳۷۴، ص ۳). این شهرداری بافت قدیمی می باشد که در بین سه ناحیه سمنان بافت قدیمی آن در ناحیه ۱ قرار دارد. بافت بازرس سمنان به دلیل ارزش های نهفته و ماندگار معماری محیطی و کالبدی در درون و پیرامون آنها از دیدگاه های شیوه استقرار، گسترش، معماری بنها و جزیيات آنها، ارتباط با محیط پیرامون، بافت کلی نیازمند توجه، یکی از شهرهای مهم کشور در زمینه وجود آثار فرهنگی و رسیدگی، ساماندهی و تجهیز هستند که این بافت تاریخی قلمداد نمود. از این شهر مجموعاً ۱۶ اثر تاریخی و فرهنگی وجود دارد که برخی از آنها جنبه بین المللی و منطقه ای است به وسعت تقریبی ۴۶ هکتار که از شمال به خیابان شهدا، از شرق به خیابان طالقانی، از جنوب به خیابان ابودر غفاری و از غرب به خیابان سه راه ابودر کشور به ثبت رسیده است. از این تعداد شهرستان غفاری محدود می گردد. البته وسعت محدوده ای این بافت قدیمی یا همان تاریخی شهر که در داخل حصار نادر شاهی قرار گرفته در حدود ۱۰۰ هکتار برآورد می گردد. این محدوده که در جنوب شهر سمنان واقع شده شامل پنج محله ناسار، اسفنجان، لتبیار، چوب مسجد و شاهجهوق بخشی از باغات و مزارع اطراف آنها است که هر یک در زمان های متفاوتی شکل گرفته اند به دلیل شاخصه های کالبدی و فرهنگی و گاه منحصر به فرد، خود یکی از اصیل ترین بافت های کهن شهری ایران به شمار می آیند و



نقشه ۳. نقشه ناحیه بندی شهر سمنان؛ مأخذ: سازمان مسکن و شهرسازی، سال ۱۳۸۷.



نقشه ۴. نقشه وضع وجود کاربری‌ها و محدوده بافت قدیم در شهر سمنان؛ مأخذ: نگارندهان.

فاصله سال‌های ۱۳۶۵ تا ۱۳۷۰ از رشدی منفی (حدود ۰/۲۴) برخوردار بوده اما در فاصله سال‌های ۱۳۷۳ تا ۱۳۷۰ نرخ رشد جمعیت بافت قدیمی با افزایشی قابل توجه به رقم ۲/۳ درصد رسیده است (مهندسين مشاور ايوان نقش جهان جلد اول، ۱۳۸۷، ص ۲۲۰).

جامع و آرامگاه شیخ علاءالدolleh سمنانی (با عملکرد جذب گردشگر در سطح ملی) و ارگ دولتی، مقبره پیر نجم الدین، آرامگاه حکیم الهی سمنانی و بازار عمومی سمنان (با عملکرد جذب گردشگر در سطح منطقه‌ای) اشاره نمود.

- «نظام استقرار ساکنین بافت قدیمی شهر سمنان»: از نظام استقرار ساکنین بافت قدیمی می‌توان دریافت که

ذیل نشان دهنده این است که جمعیت بافت قدیمی در

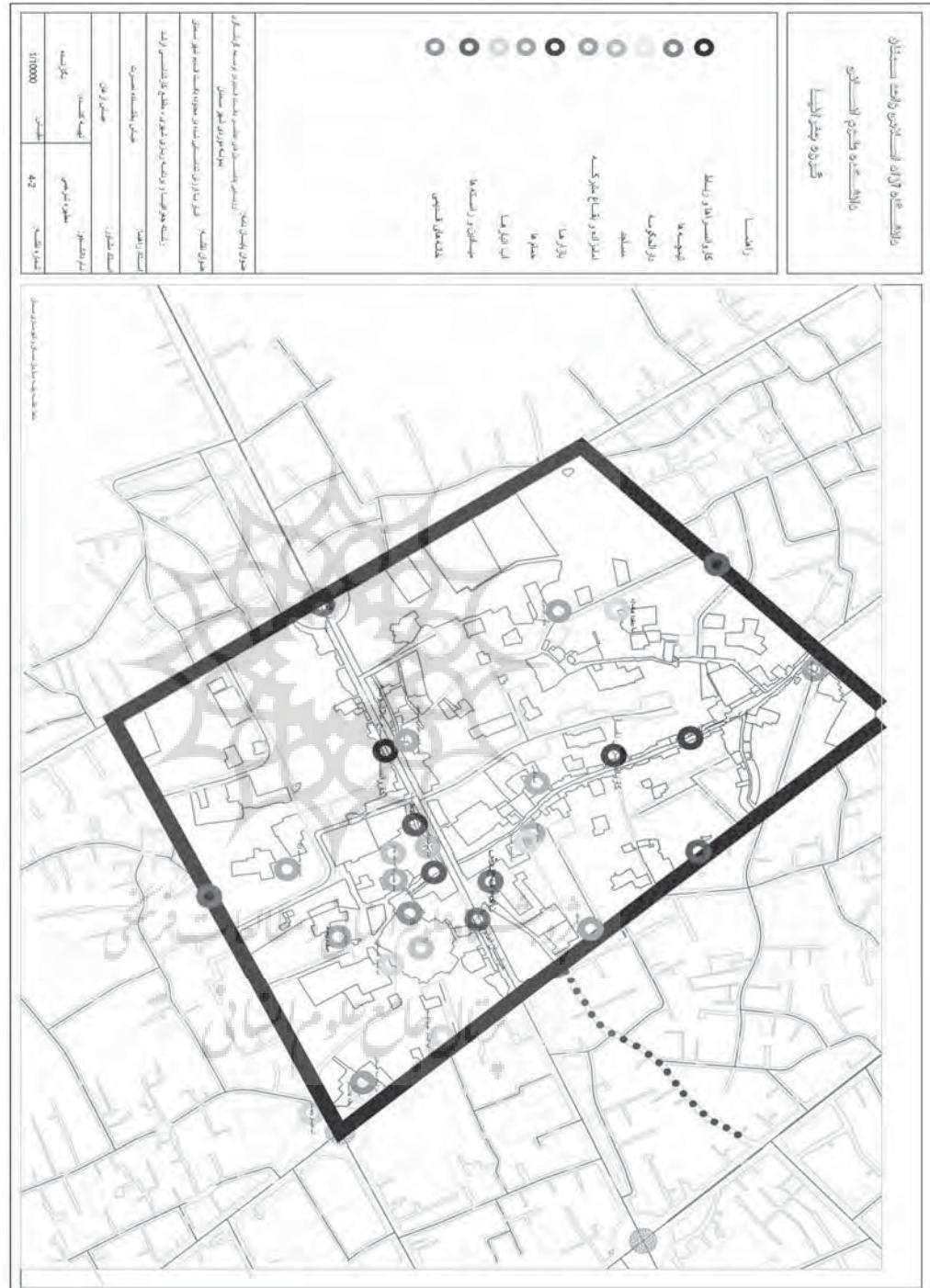
## مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان  
No.28 Autumn & Winter

# مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان ۱۳۹۰  
No.28 Autumn & Winter

۱۴۹



نقشه ۵. محدوده بافت قدیم شهر سمنان و موقعیت بعضی از عناصر باارزش در آن؛ مأخذ: نگارنگان بر اساس: مسکن و شهرسازی، سال ۱۳۸۹.

جدول ۲. روند تغییرات جمعیتی بافت قدیمی در مقایسه با کل شهر در فاصله سال‌های ۱۳۶۵-۱۳۸۵

ماخذ: نتایج تفضیلی سرشماری عمومی نفوس و مسکن در سال‌های ۱۳۶۵ و ۱۳۷۵ و ۱۳۸۵

جمعیت	۱۳۶۵	۱۳۷۰	۱۳۷۳	۱۳۷۵	۱۳۸۵
بافت	۴۷۱۸	۴۵۵۹	۴۹۳۰	۵۰۸۲	۵۱۴۲
شهر	۶۴۸۹۱	۷۵۱۳۱	—	۹۱۰۴۳	۱۲۶۷۸۰

جدول ۳. تعداد فعالان و غیرفعالان شهر سمنان در سال ۱۳۸۵؛ مأخذ مهندسین مشاور معمار و شهرساز طالش.

جمعیت	تعداد نفر	درصد
فعالان	۴۷۲۷۴	۳۷/۲۹
غيرفعالان	۷۸۶۸۴	۶۲/۶

دست فراموشی سپرده شود. در زمینه تجهیزات، بافت موردنظر این سهم کمتری دارد. در حال حاضر گروه‌های مهاجر افغان، کرد و شمالی (مازندران و گیلان) بوده اما به لحاظ دسترسی وضعیت مناسبی ندارد. شبکه معابر بافت قدیم متناسب با شرایط اقلیمی ایجاد گردیده؛ بطوريکه اغلب معابر کم عرض، پر پیچ و خم و کوچه‌ها بعضاً بصورت دالان می‌باشد. دفع فاضلاب در این منطقه بصورت سطحی و رها شده و کاملاً غیر بهداشتی می‌باشد، و اما تأسیسات و امکانات رفاهی موجود در بافت، نشان دهنده ضعیف بودن این محدوده به لحاظ برخورداری از تأسیسات می‌باشد، به عنوان مثال

۱۰/۲ درصد از حجره‌های بازار به دلایلی متوجه شده‌اند و با توجه به این که شهر سمنان از لحاظ گردشگری دارای پتانسیل های بسیار زیادی از جمله وجود ابنيه و عناصر قدیمی تاریخی می‌باشد اما به دلیل کمبود امکانات رفاهی با محدودیت زیادی مواجه بوده که در این راستا می‌توان با یک برنامه ریزی مناسب در جهت ایجاد زیرساختهای لازم زمینه مناسبی را جذب گردشگر فراهم نمود.

#### - «تأسیسات، تجهیزات و امکانات رفاهی موجود در بافت قدیم»

این آمار نشان دهنده کاهش تعداد گردشگران خارجی از سال ۱۳۸۴ که به میزان ۴۰ نفر می‌باشد و تعداد افراد بومی و ایرانگرد نیز نسبت به سال ۱۳۸۶ کاهش پیدا کرده است، که به طور کلی افراد کمی از بنای‌های قدیمی شهر دیدن



دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان ۱۳۹۰  
No.28 Autumn & Winter

اکثریت افراد ساکن در بافت قدیمی را مهاجران تشکیل داده و ساکنان بومی سهم کمتری دارند. در حال حاضر گروه‌های مهاجر افغان، کرد و شمالی (مازندران و گیلان) از اقلیت‌های عمده بافت قدیمی می‌باشند که بیشتر در پی یافتن شغل به شهر سمنان مهاجرت نموده‌اند. حضور مردم شهرهای مختلف در بافت قدیمی واستقرار آنها در نقاط مختلف، این محدوده باعث به وجود آمدن نوعی تمرکز قومیتی در مناطقی از این بافت گردیده است؛ به طور مثال اغلب ساکنین پنهانه‌های اطراف بازار را مهاجرین افغانی و شمالی تشکیل می‌دهند.

- «بررسی میزان و انواع مشاغل در بافت قدیمی سمنان»: در بازار سمنان انواع مشاغل از صنف‌های گوناگون و تنوع شغلی زیادی وجود دارد که باعث رونق و شلوغی آن شده است. متسافانه تقریباً ۱۰/۲ درصد از حجره‌های بازار به دلایلی متوجه شده‌اند. یکی از این دلایل، جایگزینی صنایع جدید و مشاغل جدید و استفاده از وسائل و امکانات مدرن در جامعه می‌باشد.

- «تأسیسات، تجهیزات و امکانات رفاهی موجود در بافت قدیم»

ایجاد اصناف و مشاغل جدید در بافت قدیم شهر باعث شده است که برخی مشاغل که دارای ریشه تاریخی، فرهنگی و اجتماعی می‌باشد مانند (عصاری، حلاجی، نمد مالی، آهنگری، پالان دوزی) کم از بین رفته و یا به



نمودار ۲. تأسیسات و تجهیزات موجود در بافت قدیم شهر سمنان؛ مأخذ: نگارنگان.

جدول ۵. تعداد بازدید کنندگان از موزه حمام پنهان (حمام حضرت)

سال	افراد خارجی	افراد ایرانی (ایرانگرد)
۱۳۸۰	-	-
۱۳۸۳	۲۶	۸۲۶
۱۳۸۴	۷۷	۱۲۱۲
۱۳۸۵	۳۷	۲۷۵۶
۱۳۸۶	۲۰	۳۳۶۸
۱۳۸۷	-	۱۹۹۹

## مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان ۱۳۹۰  
No.28 Autumn & Winter

۱۵۱

کرده‌اند و هچنین قابل توجه است که گفته شود میزان می‌گردد:

(الف) به نظر می‌رسد شناخت ظرفیتهای توریستی عناصر رادیو ۱۶ دقیقه و ۱۶ ثانیه و از طریق تلویزیون ۴۶ دقیقه و ۱۴ ثانیه در سال می‌باشد که باز هم این آمار ضعف منطقه را در زمینه تبلیغات و معرفی نشان می‌دهد.

نتیجه گیری و جمعبندی

با توجه به تحقیقات و تجزیه و تحلیل صورت گرفته با استفاده از مدل SWOT صورت گرفته که در گزارش مقاله آمده است فرضیه‌های تحقیق به شرح زیر اثبات

که شهری تاریخی است می‌توان گفت بافت قدیمی آن و عناصرش یکی از مناطق مهم توریستی محسوب می‌شوند. اما همانطور که در تجزیه و تحلیل با استفاده از

جدول ۶: تحلیل به روش(SWOT)؛ مأخذ: نگارندگان.

نقاط قوت ⚡	فرصتها ○
۱ - ثبت آثار بکسر تاریخی بافت قدیمی در آثار ملی.	۳ نژدیکی به تهران و مشهد و ساری به عنوان کانون جذب گردشگر این امکان را برای استان سمنان فراهم می‌کند که برای جذب این گردشگران به استان برنامه‌ریزی نماید.
۲ - وجود مجموعه‌ای شهری کارآمد از نظر تاریخی - فرهنگی و امکان جذب گردشگر مثل (بازار، مسجد جامع و مسجد امام).	۱ - تمایل روزافزون جوامع به تفرج و گردشگری.
۳ وجود بازار به عنوان یک محور ویژه تجاری و ستون فقرات بافت و مرکز عرضه صنایع دستی با عملکرد فراشهری و فرا منطقه‌ای. وجود میدان اصلی شهر در داخل بافت قدیمی.	۴ سمنان با طبیعت مناسب خود و نقش شهر تاریخی حاکم بر جنبه‌های اقلیمی و محیطی گوناگونی که دارد مسئولین محلی را بر آن می‌دارد که چشم‌انداز آینده گردشگری شهر را با توجه به شرایط اقلیمی مساعد پیش‌بینی و ترسیم نمایند.
۴ وجود پتانسیل‌های طبیعی، اکولوژیکی و تاریخی بافت و پیرامون با توجه به ارزش‌های اقتصادی و فضایی آن در جهت توسعه مکان‌های تفریحی، مراکز فرهنگی و... به عنوان یکی از قطب‌های گردشگری کشور و وجود مردمی خونگرم و مهمان‌نواز.	۵ توجه سازمان‌های ملی از جمله سازمان شهرداری‌ها و سازمان میراث فرهنگی و گردشگری به احیاء بافت قدیمی و توسعه گردشگری در شهرها
۵ وجود بافت قدیمی و بازار در داخل هسته مرکزی شهر به عنوان محور اصلی بافت و تقویت مشارکت و انسجام اجتماعی و فرهنگی و جذب سرمایه مردم قسمتهای مختلف شهر.	۶ افزایش انگیزه سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و جذب سرمایه‌های راکد و سرگردان در جهت رفع نیازهای بافت قدیمی و ایجاد اشغال.
۶ وجود شخصیت‌های ارزشمند تاریخی و هنری و احسان افتخار شهرمندان به آنها.	۷ وجود سابقه ذهنی گرایش به احیاء جنبه‌های مشیت همسایگی و زیست محله‌ای در میان شهرمندان.
۷ پتانسیل‌ها و چشم‌اندازهای با ارزش ناشی از تمرکز مراکز مذهبی، فرهنگی و قدیمی برای استفاده گردشگری و سیمای شهری.	۸ توسعه گردشگری و احیای بافت قدیمی با استفاده از زمینه‌های خالی مشارکت افراد مهاجر از سمنان.
۸ وجود بناهای با ارزش قدیمی - فرهنگی و خانه‌های با ارزش در بافت در جهت جذب گردشگران.	۹ علاقه‌مندی دانشجویان و تحصیلکردن‌گان و انسایید و اندیشمندان بومی به احیای فرهنگ و تاریخ شهر خودشان و استفاده از نظرات و ایده‌های آنها در طرح‌ها و زمینه‌های مختلف توسعه شهر.
۹ وجود زمینه‌های فراوان برای توسعه گردشگری و احیای بافت قدیمی و برای سرمایه‌گذاری توسط بخش خصوصی.	۱۰ حضور ذی نفوذان، تحصیلکردن‌گان، سرمایه‌گذاران و افراد علاقه‌مند در موقع خاص در مساجد و حسینیه‌های شهر.
۱۰ وجود معماری سنتی با ارزش در ساخت مکان‌های با ارزش قدیمی.	برنامه‌ریزی و به کارگیری قابلیت‌ها در جهت توسعه پایدار شهری
۱۱ انسجام فیزیکی و پیوستگی محلات و ارتباط آنها با بازار.	

## دریست شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان ۱۳۹۰  
No.28 Autumn & Winter

۱۲	و جود نیروی انسانی تحصیلکرده و بیکار برای عهدهدار شدن فرصت‌های شغلی ایجاد شده در اثر توسعه گردشگری و احیای بافت قدیمی.
۱۳	بالا بودن ظرفیت تاریخی و اقلیمی شهر برای جذب گردشگران در فضاهای مختلف
۱۴	اراضی بایر و مخربه‌های موجود خانه‌های قدیمی و اماکن عمومی با قابلیت تغییر کاربری و فعالیت به عنوان فرصت‌هایی برای توسعه برنامه‌مند (فضاهای فرهنگی، نیازهای مردم بافت)

جدول ۶: تحلیل به روش SWOT؛ مأخذ: نگارندگان.

نهاده	نقاط ضعف
۱	حضور نداشتن مسئولین دلسوز و علاقه مند به میراث ارزشمند شهر به کارنگرفتن افراد بومی
۲	نبوغ سیستم اطلاع‌رسانی مناسب و صحیح به منظور معرفی جاذبه‌های تاریخی فرهنگی و راهنمایی گردشگران برای بازدید مکان‌های ارزشمند.
۳	احساس عدم تعلق و نارضایتی ساکنین از زندگی در بافت به دلیل وجود مشکلات فراوان و تسهیلات (خدماتی- بهداشتی) و تجهیزات و امکانات کم.
۴	نارسایی و کمبود امکانات، خدمات و تأسیسات و تجهیزات برای جذب گردشگران و توقف آنها در بافت قدیم مثل هتل مناسب.
۵	عدم وجود نیروهای متخصص و آموزش دیده جهت راهنمایی گردشگران در این منطقه.
۶	نگرش غیر اصولی و غیرکاربردی به بخش‌های گردشگری و میراث فرهنگی توسط سازمان‌های دولتی و تخریب ناگاهانه مردم در بافت
۷	- کمبود تورهای تفریحی (معرفی عناصر تاریخی- فرهنگی) در منطقه. و بسته بودن درب ورودی بعضی از عناصر هنگام مراجعت گردشگران و بازدیدکنندگان
۸	کمبود وسایل ایاب‌ذهاب برای حمل گردشگران قادر وسیله نقلیه شخصی



دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان ۱۳۹۰  
No.28 Autumn & Winter

خروج سرمایه‌های سرگردان و گسیل شدن آنها به بخش‌های کاذب و عدم استفاده از آنها برای احیای بافت قدیمی بهدلیل مشکلات قانونی.	وجود مخربه‌ها و یا بناهای باکیفیت نازل در بدنه برخی از خیابان‌ها و پایین‌آوردن ارزش ذاتی آنها و افزایش نامنی در بافت.	۹
فاصله گرفتن فرهنگی بافت جدید از بافت قدیمی و نظر منفی شهروندان نسبت به بافت و ساخت وسازهای بیرونی نامتناسب با بافت	از بین رفتن عملکرد بسیاری از عناصر قدیمی استخوانبندی بافت قیمتی مثل کاروانسراها و حمام‌ها و تنزل کیفیت فضاهای عمومی با ازدیاد فضاهای مخربه در بافت قدیمی.	۱۰
تهدید شهر بهویژه بافت قدیمی در اثر اختلاف درجه دما در شباه روز و فصول مختلف	فرساش تدریجی و تخریب و از بین رفتن اکثریت عناصر اولیه و میراث فرهنگی در اثر عدم هماهنگی سازمان‌های دولتی و کم توجهی (علمی و کاربردی) به آنها	۱۱
	عدم رسیدگی مداوم مدیریت شهری به کیفیت معابر داخل بافت قدیمی و پایین بودن کیفیت بیشتر معابر از نظر بهداشتی و نظافت و تقلیل بیش از اندازه کیفیت آنها در روزهای بارندگی (نامناسبی آسفالت)	۱۲
	کم توجهی به نورپردازی خیابان‌ها اعم از سواره رو و پیاده رو و مشکلات دسترسی‌های داخل بافت قدیمی از نظر عدم دسترسی به وسیله نقلیه امروزی و کم بودن ظرفیت بارترافیکی بافت قدیم.	۱۳
	نیوپ پارکینگ مناسب در داخل بافت قدیمی علیرغم مراجعه بیشتر مردم جهت فراهم کردن نیازهای اساسی خود و کمبود فضای سبزه خصوص در محله‌های بافت قدیم.	۱۴
	نامناسب بودن دفع فاصلاب در بافت قدیمی و نبود دستورالعمل هماهنگ بین سازمان‌ها در جهت احیاء بافت قدیمی و تأمین نیازهای خدماتی، تأسیساتی، امنیتی و غیره آن.	۱۵
	کمبود قوانین و فعالیت ضعیف شرکت‌ها و بخش‌های فعلی خصوصی و اقتصادی در راستای مشارکت در مرمت و کیفیت کاربری بناهای با ارزش در توسعه گردشگری	۱۶
	بالا رفتن میزان مهاجرت از بافت و افزایش افراد غیر بومی در بافت و رشد فقر و پایین بودن کیفیت زندگی در بافت در بافت قدیم و افزایش بزهکاری در اثر بیکاری و کمبود جاذبه‌های شغلی و افزایش آسیب‌های اجتماعی جوانان در بافت.	۱۷
	وجود اراضی بایر و زمین‌های بدون استفاده و فضاهای مخربه در داخل بافت قدیمی	۱۸
	پایین بودن میزان مشارکت اقتصادی-اجتماعی مردم بافت قدیم	۱۹

## مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان  
۱۳۹۰ No.28 Autumn & Winter

۱۵۴

روش SWOT مورد بحث قرار گرفت با توجه به کمبود تبلیغات کارا در زمینه معرفی عناصر بافت قدیمی ناشناخته می‌باشد که در پاسخ این فرضیه در جریان تحقیق به معرفی عناصر و حتی استعدادهای اقتصادی و نبود پلاکارت‌های مناسب جهت معرفی عناصر و اعلام

جانبه مردم را به سوی خود جلب کنند ثالثاً به جهانگردان خارجی نیز توجه کرده و دست اندرکاران امکانات متناسب با جذب آنها را فراهم نمایند. رابعاً درین جریان توانهای گردشگری منطقه را به گونه ای تقویت کنیم که در تمام موقعیتها در جذب گردشگر موفق عمل کنیم.

#### پیشنهادات و راهکارها

- تبلیغات یکی از مهمترین راههای برای رسیدن به توسعه صنعت ایرانگردی و جهانگردی بافت قدیم شهر سمنان است. جهت تحقق این هدف می‌توان از روشهایی مانند تهیه پلاکارتی از عناصر جاذب شهر، شرکت در اجلاس و همایش‌های داخلی و خارجی وغیره به منظور معرفی بافت قدیم شهر سمنان.

- حفاظت، تعمیر، مرمت و تملک اماكن تاریخی و آثار باستانی و قدیمی موجود در بافت با عنایت بیشتر مقامات و مسئولین ذیرپوش استان (مدیریت میراث فرهنگی) این فعالیتها شامل مرمت آثار دیدنی و زیارتی که کاملاً تخریب و از بین رفته‌اند.

- به کارگیری افراد بومی و متخصص به منظور استفاده از کاروانسراها به منظور تفریگاهها - استفاده از خانه‌های قدیمی به عنوان هتل - استفاده از آب انبارها به عنوان فضاهای آموزشی یا استفاده از آب انبارها به عنوان سفره خانه یا قهوه خانه، کافی شاپ یا استفاده از حمام نخست به منظور تأسیس موزه و نمایشگاه فرهنگی و مردم شناسی به منظور معرفی آثار قدیمی.

- ساماندهی شبکه‌های ارتباطی بافت به خصوص شبکه‌های ارتباطی که به مراکز تاریخی - زیارتی ختم می‌شوند، نظری تعریض راههای ارتباطی محلات، آسفالت و تجهیز راههای ارتباطی.

- تجهیز بافت قدیم به خدمات رفاهی نظری (هتل، رستوران، احداث سرویس‌های بهداشتی، توسعه پارک و فضای سبز و امکانات بازی کودکان و امکاناتی برای سرگرمی جوانان) و ایجاد چشم اندازهای دیدنی و جذاب در مسیر راههای گردشگری، امکان طراحی و دفع فاضلاب مناسب و به طور کلی زیباسازی منطقه.
- انجام سیاستهای تشویقی و حمایتی از طرف دولت به بخش خصوصی.

اجتماعی و فرهنگی این عناصر پرداخته شد. اما تا به حال در این زمینه اقداماتی انجام نشده است. اقداماتی از جمله: - شرکت نکردن در نمایشگاهها و سمینارهای داخلی و خارجی مبنی بر معرفی فرهنگ و آداب و سنت بافت قدیم و عناصر شهری آنها. - بود پلاکارتی مناسب در زمینه معرفی عناصر و موقعیت آنها، که این تبلیغات باعث شناخت و تبادل اطلاعات فرهنگی بین اقوام و جوامع می‌شود که در این خصوص بیشترین نقش را سازمان میراث فرهنگی و گردشگری و سازمان صدا و سیمای شهر دارند. که با توجه به کم بودن پخش برنامه‌های صدا و سیمای در خصوص برنامه‌های تاریخی (محلى) باید توجه داشته باشیم که مدت پخش برنامه‌ها را افزایش داده و وقت بیشتری در این زمینه بگذرانیم تا بتوانیم در رسیدن اهدافمان موفق عمل کنیم.

ب) به نظر می‌رسد سرمایه گذاری مناسب (در راستای تأسیسات و تجهیزات زیربنایی) می‌تواند نقش مؤثری در توسعه گردشگری شهر سمنان ایفا نماید. سرمایه‌گذاری در صنعت توریسم مشخصاً دارای دو بعد اقتصادی و اجتماعی است؛ اما بافت قدیم شهر سمنان با توجه مباحث پیشین دارای امکانات زیربنایی، تأسیسات رفاهی، اقامتی و بهداشتی وغیره در حد ناچیز می‌باشد. لذا با ایجاد زمینه‌های مناسب برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در این صنعت به ویژه مرمت عناصر بافت قدیمی، ایجاد مجتمع‌های توریستی وغیره می‌توان شاهد تحولات چشمگیری در جذب گردشگران به منطقه بود، با توجه به آمارهای ورود گردشگران به شهر جهت بازدید از اماكن قدیمی که تعداد آنها در سال‌های اخیر بسیار کاهش پیدا کرده می‌توانیم که همانطور که در تحلیل با روش SWOT نیز گفته شده مقداری از ضعفهای بافت قدیمی شهر نیز به دلایل نبود همین امکانات می‌باشد.

خلاصه این که اگر بخواهیم در بافت قدیم شهر سمنان فعالیت گردشگری توسعه پیدا کند اولاً بایستی توانها و جاذبه‌ها را شناسایی و به اجمال معرفی شوند (از روش‌های تبلیغاتی مختلف استفاده کنیم) ثانیاً برنامه ریزان و دست اندرکاران و مسئولین باهم هماهنگ بوده و مردم را نیز با اثرات این فعالیت آگاه کنند تا مشارکت همه

- گذاشتن راهنمایان مجرب و متخصص برای راهنمایی جهانگردان و ایرانگردان در جهت توانمند سازی منطقه در زمینه گردشگری.
  - هماهنگ بودن بین سازمان های دولتی و اجمع نظر بین آنها در زمینه حفاظت از عناصر بافت قدیم و مرمت عناصر با ارزش.
  - توسعه صنعت گردشگری و افزایش اشتغال در بافت درجهت جلوگیری از بیکاری، بزهکاری و آسیب های اجتماعی جوانان.
- منابع و کتاب شناسی**
- ۱- الوانی مهدی، دهشتی زهره (۱۳۷۶) اصول و مبانی جهانگردی، تهران، انتشارات بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی.
  - ۲- پاپلی یزدی محمد حسین، سقایی مهدی (۱۳۸۶) کتاب گردشگری (ماهیت و مفاهیم)، انتشارات تهران.
  - ۳- حبیبی، سید محسن (۱۳۸۲) کتاب از شار تا شهر (تحلیلی تاریخی از مفهوم شهر و سیمای کالبدی آن و تفکر و تأثیر)، انتشارات دانشگاه تهران
  - ۴- دفتر معاونت و برنامه ریزی استانداری سمنان، (۱۳۸۱) سیمای استان سمنان، جلد دوم.
  - ۵- رهنمایی، محمد تقی (۱۳۷۴) مجموعه مقالات دو مین سمینار مسکن، وزارت مسکن و شهرسازی، توسعه بافت قدیم شهری (مفاهیم، سابقه و راهبردها) وزارت مسکن و شهرسازی.
  - ۶- روزنامه مستقل صبح ایران، جست و جوی اینترنتی، ۱۳۸۶ تیرماه سال، آفرینش سنتندج، خبرنگار آفرینش.
  - ۷- سالنامه آماری استان سمنان (۱۳۸۷) معاونت برنامه ریزی، برنامه و بودجه استانداری سمنان، گردآوری ابوالفضل سمنانی.
  - ۸- سازمان میراث فرهنگی دزفول جست و جوی اینترنتی، سایت دزفول شناسی، سایت [www.Avaei.ir](http://www.Avaei.ir)
  - ۹- طرح جامع گردشگری استان سمنان (۱۳۸۵) سازمان میراث فرهنگی و گردشگری.
  - ۱۰- مشهدیزاده دهاقانی، ناصر (۱۳۷۴) تحلیل ویژگیهای برنامه ریزی شهری در ایران، انتشارات دانشگاه علم و صنعت ایران.

## مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۲۸ پاییز و زمستان  
No.28 Autumn & Winter

۱۵۶