

Iran's Behavioral Pattern towards the War in Ukraine; From Balancing Foreign Policy to the Balanced Foreign Policy

Fatemeh Soleimani Pourlak¹

Assistant Professor, Department of Political Science, Islamic Azad University, Chalous, Iran

(Date received: 26 November 2023 - Date approved: 5 February 2024)

Abstract

Introduction: The Ukraine crisis turned into a war in February 2021 after the escalation of conflicts. What sets this event apart from its 2014 record is the breadth, depth, subject matter, and sides of the conflict. In the third decade of the twenty-first millennium, a security-military crisis broke out again and geopolitical differences between the powers led to a massive conflict in the territory of a weak neighbor. Moscow's stance is that the expansionism of its Western rivals through the eastward expansion of NATO is a military preparation of Russian geography and the direct threat against it. Theoretically, the war in Ukraine is reminiscent of the concept of "indirect balance of power" which is defined as the competition of great powers over a small or weak country and their conflict on its territory. The war in Ukraine has shown the breadth and depth of the offensive / defensive power on both sides, forcing others to support one side against the other. Iran, which previously pursued balance in its foreign policy based on the "Looking to the East" policy and promoted its strategic relations with Moscow, has taken a position based on its grand strategy. Since the war in Ukraine has gained international dimensions, any stance Iran takes on international structural disputes and subject to sanctions, will affect the country's foreign policy.

Research question: what effects do the Ukraine war have on Iran's balancing foreign policy and does it lead to a balanced foreign policy?

Research hypothesis: The war in Ukraine has made Iran increase the geographical scope of its balancing measures and promote the "Looking to the East" Policy at divided (bilateral) levels; combined

1. E-mail: fatemeh.soleimani@iauc.ac.ir

(trilateral); institutionalized (multilateral) and “regional politics” in the framework of restoration diplomacy.

Methodology and theoretical framework: The purpose of the article is to analyze the impact of the Ukrainian war on Iran's balancing foreign policy to show the process of continuity and change, outline the perspective of this policy and evaluate its results. Also, the goal is to critically analyze Iran's balancing policy in the context of war. In this article, the trend Impact Analysis (TIA) method is used as a qualitative research method based on descriptive-analytical approach. TIA is a method for analyzing consecutive events in a given period to formulate trends by extracting data. Accordingly, events that shape or fluctuate a trend are selected as independent variables. Therefore, trends are the result of successive events as turning points. Understanding events allows analysts interested in tracking a particular trend to systematically examine the effects of current and future significant events. TIA considers events as data and reflects trends by examining the relationship between them. Trends are identified with events and are defined as the result of successive events over time periods. The war in Ukraine has affected the balancing process of Iran's foreign policy in a series of events that show the conflict between the interests of Russia and the West. Therefore, TIA is suitable for analyzing Iran's foreign policy and uses two theories; The theory of “balancing as a model of foreign policy” to explain Iran's foreign policy, which aims to prevent a great power from attaining a dominant position or to counter such a position through alliances with rival powers, and the new theory of “balance of relation” which includes the concept of “balanced foreign policy” criticizes Iran's balancing foreign policy.

Results and discussion: The main subject of the article is to explain the impact of the war in Ukraine on Iran's balancing foreign policy. While inspired by the concept of balanced foreign policy in the post-Cold War era, balancing foreign policy was theoretically formulated within realism concept as a behavioral model of the Cold War era. To explain Iran's behavior towards the war, the foreign balancing theorized by Waltz and Morgenthau was mentioned. Studies show that Iran's balancing foreign policy within the framework “Looking to the East” has been revived after the withdrawal of U.S. from the JCPOA

and expanded with the war between Russia and Ukraine. From Iran's point of view, the anti-hegemonic nature of the war and the prospect of continued conflict between the West is based on its foreign policy. Iran has expanded its relations with rising powers in the framework of the "Looking to the east again" policy, through which Russia is a military-security ally and China is an economic-trade partner. Furthermore, Iran seeks to form a strategic triangle including Tehran-Moscow-Beijing. Also, Iran's diplomatic actions, including membership in the Shanghai Cooperation Organization and the BRICS and the creation of economic blocks for Asia, show that it considers the war as an institutionalized way to adjust its "Looking to the East" policy and expand its balancing foreign policy. Finally, Iran has expanded balancing and has undertaken diplomacy to rebuild the region.

Conclusion: The goal of Iran's balancing foreign policy is to reduce structural pressures by expanding relations with the emerging powers, reducing the consensus of great powers and the ability of the United States to delegitimize Iran at the international level. The "Looking to the East" approach is based on the balance of power during the Cold War. Today, countries act based on a different logic of balancing and adaptation to international power dynamics. The logic is based on the balance of relations, diversifying partners from the different poles of power, avoiding alliances with one power against another and focusing on balance in interaction with great powers, whether old / new or West / East. Therefore, although in the dominant discourse of Iran's foreign policy, the classical balancing act originating from the cold war era is strategically necessary, but it lacks strategic sufficiency; because it does not include the diversity of orientation in geographical and thematic areas and therefore does not lead to a balanced foreign policy. The country's strategy in the balanced foreign policy is aimed at achieving interests in various subject areas through communication with a wide range of great powers without conflict, while this strategy has no place in Iran's foreign policy.

Keywords: Foreign Policy, Looking to the East, War, Ukraine, Iran, Russia.

الگوی رفتاری ایران در برابر جنگ اوکراین، از سیاست خارجی موازن‌گرا تا سیاست خارجی متوازن

فاطمه سلیمانی پورلک^۱

استادیار، گروه علوم سیاسی، دانشگاه آزاد اسلامی، چالوس، ایران

(تاریخ دریافت: ۱۴۰۲/۰۹/۰۵ - تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۱۱/۱۶)

چکیده

جنگ اوکراین از رویدادهای بین‌المللی است که آثار و پیامدهای بلندمدتی بر کلان روندهای جهانی و منطقه‌ای بر جای گذاشته و کشورها را به تناسب اصل سودمحوری به موضع گیری و ادراسته است. جمهوری اسلامی ایران که در جریان چالش با کشورهای غربی، روابط راهبردی با روسیه را در چارچوب موازن‌گرایی برگزیده است، اینک جنگ اوکراین را به‌واسطه سرشت ضد هژمونی و ضد لیبرالی آن شبیه با سیاست تجدیدنظر طلبانه خود یافته است. بر پایه این سیاست، پرسش اصلی این است که جنگ اوکراین چه تأثیری بر سیاست خارجی موازن‌گرای ایران گذاشته است و آیا به سیاست خارجی متوازن می‌انجامد؟ در پاسخ این فرضیه مطرح می‌شود که جنگ اوکراین موجب شده است جمهوری اسلامی ایران بر گستره جغرافیایی اقدام‌های موازن‌ساز خود بیفزاید و به موجب آن «سیاست نگاه به شرق» را در سطح‌های جداسده (دوجانبه)، ترکیب شده (سه‌جانبه) و نهادی شده (چندجانبه) و «سیاست منطقه‌ای» را در قالب دیپلماسی ترمیمی پیش بیرد. هدف این نوشتار، از یکسو تحلیل تأثیر جنگ اوکراین بر سیاست خارجی موازن‌گرای ایران و نشان دادن روندهای تغییر و تداوم آن و از سوی دیگر، نقد چنین سیاستی است. این مهم را براساس رویکرد توصیفی تحلیلی با استفاده از روش روندپژوهی به عنوان یکی از روش‌های پژوهش کیفی انجام می‌دهیم. بنا بر این رویکرد، در این نوشتار از دو چارچوب نظری «موازن‌گرایی به عنوان الگوی سیاست خارجی» سازگار جمهوری اسلامی با چارچوب نظری «سیاست خارجی متوازن» ناسازگار است. یافته‌های این نوشتار نشان می‌دهد که سیاست خارجی موازن‌گرای ایران در نتیجه جنگ اوکراین در سطح‌های تازه‌تری گسترش یافته است، اما از آنجا که با تعادل و تنوع در حوزه‌های جغرافیایی و موضوعی همراه نیست، به ضرورت به سیاست خارجی متوازن نمی‌انجامد.

واژگان اصلی: سیاست خارجی، نگاه به شرق، جنگ، اوکراین، جمهوری اسلامی ایران، روسیه.

۱. نویسنده مسئول: fatemeh.soleimani@iauc.ac.ir

مقدمه

بحران اوکراین در چرخهٔ تاریخی بازگشت پذیر پس از افزایش درگیری‌های مسکو و کی‌یف به درگیری مسلحانه در فوریه ۲۰۲۱ رسید. آنچه این بحران را از پیشینه سال ۲۰۱۴ جدا می‌کند، گستره و عمق درگیری، موضوع درگیری و طرف‌های درگیر است. در آغاز دهه سوم هزاره بیست و یکم بار دیگر بحرانی امنیتی و نظامی و اختلافی ژئوپلیتیک بر بنیان رقابت قدرت‌ها درگرفت که سرانجام به درگیری آن‌ها در سرزمین همسایه‌ای ضعیف انجامید؛ با این استدلال مسکو که توسعه‌طلبی رقبان غربی با گسترش ناتو به شرق، در حکم آماده‌سازی نظامی جغرافیای روسیه و تهدید مستقیم این کشور است. در شرایطی که به نظر می‌رسید الگوی تعاملی در نظام بین‌الملل از منطق اقتصادی پیروی می‌کند و موضوع‌های سنتی امنیت به حاشیه رانده شده‌اند، جنگ اوکراین بار دیگر از بازگشت قدرت نظامی و رقابت‌های ژئوپلیتیک به حوزهٔ روابط بین‌الملل خبر داد و به چرخشگاهی در تحولات ساختاری جهان تبدیل شد. در بعد نظری، جنگ اوکراین یادآور مفهوم «موازنۀ قوای غیرمستقیم» است که مورگانتا آن را در روابط قدرت‌های بزرگ بر سر کشور سوم کوچک یا ضعیف و درگیری آن‌ها در سرزمین این کشور تعریف می‌کند.

جنگ اوکراین چنان گستره است و عمقی از توان افندی و پدافندی دو طرف را نشان می‌دهد که دیگر کشورها را نیز درگیر کرده و هریک را به‌شکل‌های مختلف به حمایت از یک طرف در برابر دیگری برانگیخته است. از این‌رو جنگ به‌واسطه صفات‌آرایی‌های متقابل جنبه بین‌المللی و برد کلان یافته است. جمهوری اسلامی ایران که پیش از این براساس رویکرد «نگاه به شرق»، سیاست خارجی موازن‌گرا در پیش گرفته بود و گسترش روابط راهبردی با مسکو را در دستور کار داشت، در برابر این جنگ موضع‌گیری کرد. پیشینه روابط راهبردی تهران و مسکو، ملاحظه‌هایی را پیش روی ایران می‌گذارد؛ از آنجا که جنگ اوکراین بین‌المللی شده، هرگونه موضع‌گیری ایران که دهه‌هاست درگیر تعارض ساختاری با نظام بین‌الملل و تحریم‌هاست، سیاست خارجی آن را متاثر می‌کند.

این پرسشن مطرح است که جنگ اوکراین چه تأثیری بر سیاست خارجی موازن‌گرای ایران گذاشته است و آیا به سیاست خارجی متوازن می‌انجامد؟ در پاسخ این فرضیه مطرح می‌شود که جنگ اوکراین موجب شده است ایران بر گستره جغرافیایی اقدام‌های موازن‌ساز خود بیفزاید و به موجب آن «سیاست نگاه به شرق» را در سطح‌های جداسده (دوجانبه)، تلفیق‌شده (سه‌جانبه) و نهادی‌شده (چندجانبه) و «سیاست منطقه‌ای» را در قالب دیپلماسی ترمیمی پیش ببرد. هدف در این نوشتار، از یکسو تحلیل تأثیر جنگ اوکراین بر سیاست خارجی موازن‌گرای ایران است تا روندهای تداوم و تغییر آن را نشان دهد و چشم‌انداز این سیاست را ترسیم و نتایج آن را ارزیابی کند. از سوی دیگر، هدف این است که سیاست موازن‌گرای ایران

را در پرتو جنگ اوکراین واکاوی نقادانه کنیم. این مهم را با استفاده از روش روندپژوهی^۱ به عنوان یکی از روش‌های پژوهش کیفی که بر رویکرد توصیفی تحلیلی مبتنی است به انجام می‌رسانیم.

روندپژوهی روشی مبتنی بر تحلیل رویدادهای متوالی در طول زمانی مشخص است تا با استخراج و تحلیل داده‌ها به صورت‌بندی روندها دست یابد. در این روش، رویدادهایی با تأثیرگذاری بسیار که روندی را شکل داده یا به نوسان وامی دارند، به عنوان متغیرهای مستقل برگزیده می‌شوند. روندها برایند رویدادهای مستمری هستند که نقطه عطف برآورد می‌شوند؛ رویدادهایی که نه تنها بر وضعیت کنونی، بلکه بر موقعیت‌های آینده نیز دلالت دارند (Gordon, 1994: 4-6). درک رویدادها به تحلیلگر علاقه‌مند به رهگیری روندی خاص امکان مطالعه نظام‌مند آثار رویدادهای مهم کنونی و آینده را می‌دهد. روندپژوهی رویدادها را در حکم داده‌های خام می‌داند و با استخراج و تحلیل رابطه میان آن‌ها نشانه‌های روندی مشخص را بازتاب می‌دهد. روند به‌واسطه درهم‌تندیگی با رویداد است که معنا می‌یابد و به عنوان برایند رویدادهای متوالی زمان‌مند تعریف می‌شود (Mohamed Ezzat Aqami, et al., 2008: 2). از این دیدگاه، جنگ اوکراین در توالی زمان‌مند رویدادهایی که بر تضاد منافع روسیه و غرب دلالت دارند، بر روند موازن‌گرایی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران تأثیر گذاشته است. بدین‌سان، روندپژوهی از تناسب لازم برای تحلیل سیاست خارجی موازن‌گرای ایران برخوردار است و این مهم را با اتکا به دو چارچوب نظری به انجام می‌رساند؛ نظریه «موازن‌گرایی به عنوان الگوی سیاست خارجی» برای تبیین سیاست خارجی ایران که به بازداشتی یک قدرت بزرگ از دستیابی به موقعیت مسلط یا رویارویی با چنین موقعیتی با ائتلاف با قدرت‌های رقیب توجه دارد و نظریه نوپدید «توازن رابطه» که در بردارنده مفهوم «سیاست خارجی متوازن» برای تقدیم سیاست خارجی موازن‌گرای جمهوری اسلامی ایران است.

پیشینهٔ پژوهش

مرور پیشینهٔ پژوهش براساس موضوع و چارچوب‌های تبیینی نظری انجام شده است. اهمیت جنگ اوکراین و آثار و پیامدهای آن سبب شده است که به موضوع پژوهشی پر تکراری تبدیل شود. پژوهش‌های نزدیک به موضوع نوشتار پیش‌رو را که از دیدگاه‌های متفاوت، جنگ اوکراین و بعضی سیاست ایران را مطالعه کرده‌اند، می‌توان به سه دسته تقسیم کرد: دستهٔ اول، منابعی که به مطالعات نظری در این زمینه پرداخته‌اند. مقالهٔ مرشایم (۲۰۱۴) «چرا بحران اوکراین شکست غرب است؟»، مقالهٔ امیر خانوف (۲۰۲۱) «تحلیل جنگ اوکراین و روسیه از دیدگاه سه نظریه روابط بین‌الملل»، مقالهٔ موریخ (۲۰۲۲) «تأثیر ژئوپلیتیکی منازعه اوکراین»، مقالهٔ مولیگان (۲۰۲۲) «فرسایش، گسیختگی و پایان نظم‌های بین‌المللی»، مقالهٔ والت

(۲۰۲۲) «راهنمای نظریه‌های روابط بین‌الملل برای جنگ اوکراین»، مقاله کامیا (۲۰۲۲) «نگاه به جنگ اوکراین از دیدگاه نظریه‌های روابط بین‌الملل»، مقاله ادینگر (۲۰۲۲) «ایده‌های تهاجمی: واقع‌گرایی ساختاری، واقع‌گرایی کلاسیک و جنگ پوتین علیه اوکراین» و مقاله روحی (۱۴۰۲) «الگوی مدیریت اختلاف‌های قدرت‌های بزرگ در قرن بیست و یکم: از موازنۀ قوای مشارکتی تا موازنۀ قوای رقابتی» از این گروه هستند. نویسنده‌گان به دلایل رخدادن جنگ اوکراین و ارائه تصویر نظام بین‌الملل پساجنگ پرداخته‌اند. آن‌ها که بیشتر چرایی رخدادن جنگ اوکراین را در رقابت قدرت جسته‌اند، از یکسو ساختار نظام بین‌الملل را در حال تحول دانسته‌اند و از سوی دیگر، نشانه‌های تغییر پویش بین‌المللی را بازتاب داده‌اند. از این دیدگاه، ساختار تکقطبی که با قاعده‌پردازی لیبرالی صورت‌بندی شده، با رقابت قدرت‌های نوپدید روبه‌رو شده و جنگ اوکراین گواهی بر این رویارویی جویی است.

دسته دوم، متن‌هایی است که آثار جنگ اوکراین بر مناطق مختلف را تبیین کرده‌اند. مقاله لیو و شو (۲۰۲۳) «منازعه روسیه و اوکراین و تغییر چشم‌انداز ژئوپلیتیک در خاورمیانه»، مقاله بیسکوپ (۲۰۲۳) «جنگ اوکراین و بازجلوه‌گری ژئوپلیتیک»، مقاله نیاکوبی و رهبر (۲۰۲۱) «خاورمیانه و ایران در سیاست خارجی روسیه بعد از جنگ اوکراین»، مقاله زالای «میانه مصون‌سازی و سواری مجازی: تفسیر واکنش‌های کشورهای خاورمیانه و شمال آفریقا به جنگ اوکراین و روسیه» و مقاله باکین (۲۰۲۲) «تأثیر منازعه اوکراین بر روابط ایالات متحده با کشورهای خاورمیانه» از این گروه هستند. این منابع در تبیین جهت‌گیری‌های بی‌طرفانه و محتاطانه کشورهای خاورمیانه به تغییر راهبرد کلان آمریکا و تمرکز آن بر آسیای شرقی که به کاهش مسئولیت‌های امنیتی این کشور در خاورمیانه انجامیده است، اشاره کرده‌اند. نویسنده‌گان، سیاست کشورهای خاورمیانه و خلیج فارس را براساس نظریه «مصون‌سازی راهبردی» واکاوی کرده‌اند که به‌موجب آن، کشورهای منطقه ضمن حفظ روابط خود با ایالات متحده، دوره جدیدی از روابط با قدرت‌های نوپدید از جمله چین و روسیه را نیز در دستور کار نهاده‌اند تا از خطرها و تهدیدهای ناشی از تحولات بین‌المللی علیه منافع خود بکاهند.

دسته سوم، منابعی که آثار جنگ اوکراین بر روابط تهران و مسکو را بررسی کرده‌اند. مقاله «تأثیر جنگ اوکراین بر روابط ایران و روسیه در سوریه» و مقاله «روابط ایران و روسیه بعد از بحران اوکراین: رابطه کاری معمولی» نوشته عزیزی (۲۰۲۲) و مقاله «مشارکت ایران و روسیه در جهان چندقطبی» نوشته ترمه (۲۰۲۲)، مقاله «آیا می‌توان همگرایی روسیه و ایران را متوقف کرد؟» نوشته واتانکا و دیوسالار (۲۰۲۳) و مقاله «موقع و راهبرد سیاست خارجی ایران در بحران اوکراین (۲۰۲۲)» نوشته سجادی (۱۴۰۱) از این منابع هستند. نویسنده‌گان بر این باورند که جنگ اوکراین به‌نوبه خود دشواره‌ای فراروی سیاست خارجی ایران از نظر کاربست موضعی متناسب با منافع ملی خود گذاشته است. آن‌ها این جنگ را

تهدید و فرصت برای ایران می‌بینند و با برجسته کردن تهدید غرب برای ایران و روسیه، جنگ را در گسترش همکاری‌های آن‌ها بهویژه در موضوع‌های نظامی و امنیتی مؤثر می‌دانند. در این نوشتار همسان با موضوع، تمرکز تحلیلی بر آثار جنگ اوکراین بر سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران است. رهیافت مطالعاتی، این نوشتار را از سایر پژوهش‌ها متفاوت می‌کند؛ زیرا به جای پرداختن صرف به تبیین نظری جنگ اوکراین، به واکاوی آثار جنگ اوکراین بر سیاست خارجی ایران می‌پردازیم و از چارچوب نظری «موازنۀ گرایی» به مثابه الگوی سیاست خارجی ایران برای تبیین و چارچوب مفهومی «سیاست خارجی متوازن» برای ارزیابی و نقد آن بهره می‌گیریم.

چارچوب نظری

الف) چارچوب نظری سیاست خارجی موازنۀ گرا

هنگام رویارویی با انبوه نظریه‌های خرد و کلان سیاست خارجی، آنچه در کاربست یک نظریه اهمیت می‌یابد، تناسب آن با موضوع مورد مطالعه است. رویکرد نظری این نوشتار علاوه بر تبیین سیاست خارجی ایران، ارزیابی و نقد ضمنی مبتنی بر نتایج سیاست است. از میان نظریه‌های موجود، «موازنۀ گرایی به عنوان الگوی سیاست خارجی» که از بعد نظری ریشه در سنت واقع‌گرایی دارد و از بعد عملی در راهبردهای دوران جنگ سرد مصدق می‌یابد، با منطق سیاست خارجی ایران تناسب بیشتری دارد. در این چارچوب، جنگ اوکراین متغیر مستقلی است که آثار و نشانه‌های آن در دامنه‌دارتر کردن سیاست خارجی موازنۀ گرای ایران تبیین می‌شود.

موازنۀ قوا هم به منزلۀ الگوی سیاست خارجی و هم به منزلۀ گونه ساختاری نظام بین‌الملل در واقع‌گرایی کلاسیک ریشه دارد. موازنۀ قوا در اندیشهٔ مورگتا به عنوان وضعیت واقعی امور که در آن قدرت به شکل تقریباً برابر میان چند دولت توزیع شده، تعریف می‌شود. از این دیدگاه، موازنۀ قوا راهبرد سیاست خارجی کشورهای حاکمیت دار است که جلوگیری از تسلط یک دولت یا یک اتحاد نظامی را دنبال می‌کند (Morgenthau, 2005: 286) و به موجب آن، هیچ کشوری به صورت فردی یا جمیعی به موقعیت هژمونیک دست نمی‌یابد که قواعد رفتاری دیگر کشورها را تعیین کند (Griffiths et al., 2008: 17-18). کشورها قادر رقیبان خود را پایش می‌کنند تا افزایش قدرتشان به تهدید علیه امنیت، استقلال و بقای دیگرام تبدیل نشود (Morgenthau, 2005: 287-295). بنابراین، امنیت کشورها در گروی شیوه توزیع قدرت در سطح بین‌المللی است. از دیدگاه واقع‌گرایی ساختاری، موازنۀ قوا به راهبرد کشورهای رقیب گفته می‌شود که به صورت فردی یا جمیعی بر ضد قدرت برتر موازنۀ سازی (درون‌گرا یا برون‌گرا) می‌کنند تا با ارتقای موقعیت قدرت نسبی در برابر قدرت برتر به تأمین و تضمین امنیت، بقا و حاکمیت خویش در ساختار «آنارشیک» بین‌المللی برسند. واقع‌گرایی ساختاری

اقتصادی موازن‌سازی (برون‌گرا) به مثابة راهبرد برای کشورهای کوچک‌تر را دارد، کشورهایی که مایل (نه توانا) به موازن‌سازی در برابر هژمون هستند (Mearsheimer, 2001: 403). بنابراین، هدف راهبرد موازن‌سازی تقویت قدرت نسبی کشور ضعیفتر یا تهدیدشده است تا کشور قدرتمند را از تسلط بر خود و نظام بین‌الملل یا کشور تهدیدکننده را از عملی‌سازی تهدید خود بازدارد یا در صورت عملی شدن و شروع جنگ از شکست خود و پیروزی رقیب جلوگیری کند (King, 2011: 361).

ب) چارچوب مفهومی سیاست خارجی متوازن

برخلاف سیاست خارجی موازن‌گرا که مبانی آن به نظریه‌های واقع‌گرایی بازمی‌گردد و تبیین‌کننده سیاست قدرت دوران جنگ سرد است، سیاست خارجی متوازن گروه گسترده‌تری از کشورها و موضوع‌ها را دربرمی‌گیرد. با اینکه این مفهوم هنوز به صورت‌بندي نظری در نیامده، صاحب‌نظرانی با نقد موازن‌گرایی به عنوان الگوی تبیین‌گر سیاست خارجی قدرت‌های بزرگ، به‌دلیل چارچوب مفهومی بدیل برای تبیین سیاست خارجی کشورهای کوچک و قدرت‌های متوسط و میانی هستند. این چارچوب مفهومی، سیاست خارجی متوازن است که بر مبنای دو عنصر اساسی شکل می‌گیرد:

نخست، توازن موضوع است؛ به معنای کاربست هم‌تراز و متناظر مؤلفه‌های مختلف قدرت در حوزه‌های موضوعی گوناگون، به گونه‌ای که هم کاربرد نیروی نظامی به منظور بازدارندگی یا شکست دشمنان را دربرگیرد و هم کاربرد ابزارهای غیر نظامی را شامل شود تا همه هدف‌های اصلی سیاست خارجی تحقق یابند (Press & Valentino, 2006: 40). ضرورت این عنصر به آنجا بازمی‌گردد که موقعیت و جایگاه هر کشور در نظام بین‌الملل و حوزه منافع ملی آن تابعی از سطح و میزان قدرت ملی است. قدرت مقوله‌ای چندوجهی است که از عناصر گوناگونی تشکیل شده است و همین ویژگی کشورها را قادر می‌کند توازن موضوع‌های قدرت را در شمار الزام‌های راهبردی سیاست خارجی خود قرار دهند.

دوم، توازن رابطه^۱ است، به معنای تنوع بخشی به روابط با بازیگران مختلف بین‌المللی. در این چارچوب، رابطه به عنوان فرایند ساختار متقابل ترسیم می‌شود که باز تولیدکننده شباهت‌ها است. این گزاره بیان می‌کند که چرا و چگونه دولت‌ها به عنوان بازیگران مربوط به یکدیگر به طور اجتناب‌ناپذیری راهبرد خویشن‌داری (نه به ضرورت خودیاری) را برای پیوستن به شبکه‌ای از روابط پایدار و بلندمدت دنبال می‌کنند. دولت‌های مربوط به یکدیگر از پیامدهای آنارشی و بی‌نظمی به واسطه تثبیت روابط متعدد بلندمدت بر مبنای خویشن‌داری اجتناب می‌کنند. بنابراین، خویشن‌داری راهبردی عقلانی برآورد می‌شود و سیاست خارجی در اینجا نه بر ارزیابی قدرت نسبی، بلکه بر پایداری رابطه بلندمدت مبنی است. بر این اساس، توازن

رابطه تصویری از شباهت و تناظر منافع میان بازیگران دولتی ترسیم می‌کند، دو طرف را به برابری هستی شناختی می‌رساند و تقارن‌نشاشتن قدرت آن‌ها را خشی می‌کند. در این شرایط، راهبرد کلان دولت‌ها برقراری روابط متعدد بین‌المللی است (Shih et al., 2019: 57).

در جمع‌بندی کلی، موازن‌سازی به عنوان الگوی سیاست خارجی جمهوری اسلامی از نوع بروونگر است که در قالب اتحاد و ائتلاف در برابر قدرت برتر امتیاز می‌یابد. در این نوشتار، حمله روسیه به اوکراین به عنوان متغیر مستقلی که ساختار تک‌قطبی نظام بین‌الملل را نشانه رفته، متناظر با سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران است. بر این اساس، با تبیین رویکرد و موضع ایران در برابر جنگ اوکراین نشان داده می‌شود که موازنگرایی در سیاست خارجی ایران مانند گذشته ادامه یافته و قدرت‌های نوپدید بیش از پیش در کانون جهت‌گیری‌های آن قرار گرفته‌اند. سرانجام نیز میزان تناسب این راهبرد جنگ سردی با شرایط پساجنگ سرد و سیاست خارجی متوازن استنتاج می‌شود.

ماهیت جنگ اوکراین از دیدگاه ایران

چارچوب تحلیلی سیاست خارجی ایران در مورد جنگ اوکراین با استدلال واقع‌گرایی که «معمای امنیت نظام تک‌قطبی روسیه را به نگرانی امنیتی و رقابت قدرت وامی دارد» (Walt, 2022) هم‌نواست. ایران بنا بر رویکرد تجدیدنظر طلبانه بین‌المللی، با تأکید بر کلان‌روند‌هایی چون خیزش قدرت‌های نوپدید و بازنوزیع قدرت بین‌المللی، گفتمان سیاسی‌اش را بر افول جایگاه آمریکا، اجتناب‌نای‌پذیری تحولات ساختاری شرق محور بین‌المللی و تکوین نظام جهانی غیرغربی متمرکز کرده است. از این دیدگاه، جنگ اوکراین نشانه پایان نظام تک‌قطبی برآورد می‌شود (Azizi, 2023)، زیرا واشنگتن در مقاعده‌سازی متحдан سنتی خود در خاورمیانه و سایر مناطق (جز اروپا) برای کاربست فشارهای دیپلماتیک و اقتصادی بر روسیه ناکام بوده است که افول نقش هژمونیک آمریکا را بازتاب می‌دهد (Heiran-nia, 2023).

همان‌گونه که این دیدگاه جنگ اوکراین را دارای سرشت ضد‌هزمونیک و کارکرد تسريع افول موقعیت بین‌المللی مسلط آمریکا می‌داند، ایران نیز آن را نشانه «انتقال قدرت از غرب به شرق» و «بازگشت رئوپلیتیک» دانسته و نظام بین‌المللی پساجنگ اوکراین را نظاره‌گر زوال نظام جهانی لیبرالی می‌پنداشد (Lehne, 2023). بدین ترتیب، جنگ اوکراین بر سود مشترک سیاسی‌تهران و مسکو و پکن دلالت دارد که همان هماورده‌طلبی در برابر جایگاه هژمونیک آمریکاست. بنا بر چنین روایتی که بر بازگشت نای‌پذیری روندها و پیامدهای جنگ اوکراین دلالت دارد، دولتمردان ایران به گسترش روابط دوجانبه و چندجانبه با قدرت‌های در حال رشد تلاش دارند. براساس این رویکرد، نظام در حال گذار بین‌المللی به قدرت‌های نوپدید همچون روسیه و چین امکان نقش آفرینی مؤثرتر و نفوذگذاری گستره‌تر در سطح جهانی می‌دهد. نتیجه اینکه موقعیت هژمون مستقر به چالش کشیده می‌شود و ایران با بهره‌برداری از فرصت نقش آفرینی راهبردی قاطع‌تر می‌تواند حوزه نفوذش را گسترش دهد.

موقعیت ایران در برابر جنگ اوکراین

موقعیت ایران در برابر جنگ اوکراین بر «احتیاط راهبردی» مبنی است که ریشه آن را مخالفت با جنگ، پرهیز از محکوم کردن عملیات نظامی روسیه، همراهی با حقانیت راهبردی و مسئولیت‌نداشتن مسکو و در برابر، مسئول پنداری غرب تشکیل می‌دهد. سیاست‌گذاران ایرانی حمله روسیه به اوکراین را نشانه سیاست خارجی اقدام محور مسکو در برابر هژمونی آمریکا و تهدید گسترش ناتو تفسیر می‌کنند. از این دیدگاه، موقعیت ایران با باور دیرینه تحلیلگرانی که مداخله روسیه در اوکراین و پیوسته‌سازی کریمه در سال ۲۰۱۴ را واکنش مستقیم به گسترش ناتو در حوزه خارج نزدیک می‌دانستند، همنوشت. از بعد نظری، موقعیت ایران همسان با واقع‌گرایی است؛ همان‌گونه که مرشایمر^۱ و والت^۲ گفته‌اند «گسترش ناتو به شرق به رهبری ایالات متحده عامل شکل‌گیری جنگ کنونی است» (Kamiya, 2022). همچنین، بحران اوکراین به عنوان بی‌سابقه‌ترین تنشی‌ها میان روسیه و اتحادیه اروپا پس از جنگ سرد بروز کرد (Kolaei, Fazeli, 2021: 281 and). رئیس‌جمهور ایران نیز در تماس با پوتین گفت «نگرانی‌های امنیتی روسیه در مورد فعالیت‌های بی‌ثبات‌کننده آمریکا و ناتو را درک می‌کند. گسترش ناتو تهدیدی جدی برای ثبات و امنیت کشورهای مستقل در مناطق مختلف است». با وجود این، تهران به موج محکومیت بین‌المللی علیه روسیه نپیوست، اما از حمله به اوکراین نیز حمایت آشکار نکرد. موقعیت ایران بر مبنای «احتیاط راهبردی» در جریان محکوم نکردن و حمایت نکردن در برابر تهاجم روسیه جای می‌گیرد. ایران برای محکوم نکردن حمله روسیه به اوکراین دلایل کافی دارد:

اول اینکه، ایران در ده‌سال گذشته در چند جبهه (مذاکرات هسته‌ای، تحریم‌ها و فشارهای اقتصادی) با غرب درگیر بوده و در برابر، روابط با مسکو را گسترش داده است. براساس گزارش‌های رسمی، حجم مبادلات تجاری ایران و روسیه در سال ۲۰۲۱ رکورد تاریخی را ثبت کرد و به حدود ۴ میلیارد دلار رسید که نسبت به سال ۲۰۲۰، میزان ۴۸۹ درصد افزایش داشت. تهران اعلام کرده‌اند که این رقم را به ۲۰ میلیارد دلار خواهد رساند. در این زمینه، در سال ۲۰۱۹ ایران و اتحادیه اقتصادی اوراسیایی، برای ایجاد منطقه آزاد تجاری توافق موقت امضا کرdenد که گامی در جهت عضویت کامل ایران در این اتحادیه برآورد می‌شود. از زمان خروج آمریکا از برجام در سال ۲۰۱۸ تهران به توسعه روابط با مسکو و پکن در چارچوب سیاست نگاه به شرق مصمم‌تر شده است. همکاری ایران و روسیه در سوریه نمونه‌ای از روابط نزدیک‌تر تهران و مسکوست (Azizi, 2022).

دوم اینکه، در شرایطی که ایران درگیر مناقشه با غرب بهویژه بر سر پرونده هسته‌ای و ابهام مذاکرات هسته‌ای است، همسویی قدرت‌های نوپدید از جمله مسکو در حمایت بین‌المللی از

1. John Mearsheimer

2. Stephen Walt

ایران در نهادهایی مانند شورای امنیت سازمان ملل در حالی که آمریکا بر تحریم‌ها می‌افزاید (Caner et al., 2022)، ایران را از محکوم کردن اقدام نظامی روسیه بازمی‌دارد. ایران دلایلی برای علنی حمایت‌نکردن از اقدام نظامی روسیه دارد:

۱. ایران نیز همانند روسیه سیطره‌جویی و پیشروی ناتو به شرق را تهدیدی علیه مرزهای شمالی خود می‌داند، اما براساس محاسبه عقلایی و منفعت محور تمایلی به صفات آرایی و درگیری در جبهه جدید ندارد.

۲. تحریک‌نکردن متخاصلان به دستکاری امنیتی مناطق مرزی چندقومیتی در اولویت سیاست امنیتی ایران جای دارد. ترکیب جمعیتی استان‌های مرزی ممکن است زمینه سوءاستفاده دولت‌های متخاصل از شکاف‌های قومی علیه یکپارچگی سرزمینی کشور شود. در صورت حمایت ایران از روسیه، تحریک تمایلات قوم‌گرایانه در استان‌های مرزی محتمل خواهد بود. بنابراین، اگرچه ایران حمله روسیه را محکوم نمی‌کند، سرزمین‌های تصرف شده از سوی مسکو را نیز به‌رسمیت نمی‌شناسد. این رویکرد را می‌توان در موضع ایران نسبت به پیوسته‌سازی کریمه دید که هیچ‌گاه آن را به‌رسمیت نشناخت. بنابراین، ایران مانند چین و هند به قطعنامه مجمع عمومی سازمان ملل با درون‌مایه «اظهار تأسف از حمله به اوکراین و حمایت‌نکردن از روسیه» رأی ممتنع داد (Azizi, 2022).

ایران در برابر بحران اوکراین دو بخش می‌شود:

- موضع‌گیری در مورد منشأ و عوامل بروز جنگ، موضعی که بر سیاست بحران‌سازی آمریکا و گسترش‌گرایی ناتو به شرق تا مرزهای روسیه تأکید دارد.

- موضع‌گیری در مورد پایان جنگ، موضعی که بر آتش‌بس، توقف جنگ و دست‌یابی به راه حل سیاسی و مسالمت‌آمیز تأکید دارد.

دلالت‌های موازن‌گرایی در سیاست خارجی ایران

با شروع جنگ اوکراین به عنوان بازتاب نظم بین‌المللی در حال گذار، ایران الگویی از موازن‌گرایی در پیش‌گرفته است که بر «تداوی همراه با تعمیق» روابط آسیایی و «تغییر همراه با ترمیم» روابط منطقه‌ای در سطح‌ها و لایه‌های زیر دلالت دارد:

الف) تعمیق روابط با قدرت‌های نوپدید

برآورد جنگ اوکراین به عنوان نشانه بازگشت پذیری رقابت ژئوپلیتیک قدرت‌ها در بستر بازتوزیع قدرت جهانی سبب شده تا ایران توسعه روابط با قدرت‌های نوپدید را برگزیند. از این دیدگاه، جنگ اوکراین نقطه عطف نظام بین‌الملل و آغازکننده دوره «پسا‌آمریکایی» خواهد بود که در آن کانون ثروت و قدرت از انحصار جهان غرب خارج شده و قدرت‌های نوپدید غیر غربی نیز در جایگاه رهبری جهان خواهند نشست. برپایه چنین ادراکی، ایران نقش آفرینی مؤثر در نظم جدید را مستلزم گسترش روابط با این قدرت‌ها می‌داند؛ قدرت‌هایی که در

چارچوب نظم چندقطبی، اتحاد گسترهای را علیه هژمونی آمریکا رهبری می‌کند. جنگ اوکراین این گرایش‌ها را تقویت کرده است؛ به گونه‌ای که روسیه در نتیجه تحريم‌های غرب با منافع راهبردی چین همسو می‌شود و چین نیز در رویارویی و رقابت با ایالات متحده، روسیه را در کنار خود نگاه می‌دارد (Lehne, 2023).

در این بستر، ایران دورنمایی از تعمیق روابط با قدرت‌های نوپدید را در قالب «سیاست نگاه به شرق» ترسیم کرده است. موضع گیری میانی و محتاطانه پکن مبنی بر دوری از محکوم کردن اقدام نظامی مسکو بسیاری را بر آن داشته تا از همگرایی سیاسی و امنیتی این دو در قالب یک محور راهبردی سخن بگوید و بر نقش آن در معادلات آینده جهان تأکید کند. مسکو و پکن کانون‌های سیاست موازنگرای «نگاه به شرق» هستند و از این‌رو، ایران فرستی فراروی خود می‌بیند که از امکان تبدیل این محور به «مثلث راهبردی» حکایت دارد. تأثیر درگیری نظامی گستره مسکو در اوکراین این بود که تهران نوعی جدایی میان دو قدرت نوپدید به عنوان شریک‌های اصلی خود قائل شده و سیاست «نگاه به شرق تقسیم‌بندی شده» را طراحی کرده است. در این صورت‌بندی موازنگرا، روسیه به عنوان اصلی‌ترین شریک نظامی و امنیتی و چین به منزله اصلی‌ترین شریک اقتصادی و تجاری برای ایران خواهد بود (Azizi, 2022-2023).

ب) تحکیم روابط راهبردی و امنیتی با روسیه

پیش از جنگ اوکراین، دو رویداد (جنگ سوریه و خروج آمریکا از برجام) به عنوان پیشان‌های همکاری راهبردی ایران و روسیه عمل کردند. جنگ اوکراین فصل جدیدی در روابط دوجانبه تهران و مسکو گشود؛ تهران به عنوان یکی از ثابت‌قدم‌ترین متنفذان مسکو پدیدار و روسیه به گسترش روابط راهبردی با ایران برانگیخته شد. تمایل متقابل تهران و مسکو به روابط راهبردی نشان می‌دهد که دو کشور در سیاست خارجی خود نسبت به یکدیگر نه تنها تجدیدنظر نکرده‌اند، بلکه تحکیم مشارکت راهبردی را برگزیده‌اند (Geranmayeh & Grajewski, 2023)؛ به گونه‌ای که مسکو از تهران در موضوع‌هایی چون توافق هسته‌ای و منافع منطقه‌ای حمایت سیاسی می‌کند تا حمایت سیاسی و دیپلماتیک تهران را در مجامع بین‌المللی به دست آورد (Biscop, 2023).

روابط راهبردی تهران و مسکو به مقابله با هژمونی آمریکا، مبادله سامانه‌های تسليحاتی و تشریک مساعی در دور زدن تحريم‌ها توجه دارد. در شرایطی که «رقابت‌های روسیه با آمریکا در مسائل راهبردی به هجومی ترشدن سیاست خارجی روسیه تا مرز یک جنگ بزرگ اروپایی و پیگیری یک سیاست شرق‌گرایانه‌تر منجر شده» (Karamai & Sourchi, 2017: 295)، آمریکاستیزی ایران برای روسیه اهمیت راهبردی یافته و به بیانی، ایران در حکم روسیه سفید جنوبی برای روسیه است (Sariolghalam, 2023).

توافق هسته‌ای و با وجود پایان تحریم‌های تسلیحاتی بین‌المللی در سال ۲۰۲۰، کشورهای غربی حاضر به همکاری نظامی با ایران نیستند. در حالی که مسکو به همراه پکن از مخالفان تمدید تحریم تسلیحاتی تهران بودند. مسکو به عنوان دومین صادرکننده تسلیحات جهان در سال ۲۰۲۲، بالغ بر ۲۰ درصد صادرات خود را روانه خاورمیانه کرد و کشورهای منطقه دومین خریداران آن بودند. بنابراین، همکاری با روسیه در کنار تلاش برای توسعه فناوری نظامی بومی، ارکان اصلی راهبردی ایران برای ارتقای نیروهای مسلح بوده و امکان توسعه قابلیت‌های نظامی پیشرفت‌های را برای ایران فراهم می‌کند (Azizi, 2023). ایران انتظار دارد ۲۴ فروردین جنگنده سوخو ۳۵ را علاوه بر سامانه دفاعی اس-۴۰۰ از روسیه دریافت کند. بنابراین، مشارکت نظامی و روابط راهبردی تهران و مسکو که در جنگ سوریه توسعه یافته، در جنگ اوکراین محکم‌تر شد؛ رابطه‌ای که به تقویت توان موازن‌سازی ایران در برابر آمریکا و اسرائیل می‌انجامد. در شرایطی که اسرائیل «آیین پیرامونی» را علاوه بر کشورهای غیر عرب منطقه به قفقاز جنوبی و آسیای مرکزی گسترش داده و عادی‌سازی روابط با همسایگان عرب ایران را در پیش گرفته، موقعیت آمریکا در برابر ایران تقویت می‌شود. بنابراین، نزدیکی به مسکو نه تنها موجب دستیابی ایران به تجهیزات نظامی می‌شود، بلکه به حفظ موقعیت آن در موازنۀ منطقه‌ای نیز کمک می‌کند (Sariolghalam, 2023). حمایت روسیه از نیروی هوایی ایران توان موازن‌سازی آن را در برابر آمریکا و متحدانش در خاورمیانه تقویت می‌کند. کمکهای ایران نیز در دستیابی مسکو به هدف‌هایش در اروپا و اوکراین مؤثر خواهد بود (Carl, 2022: 4).

علاوه براین، جنگ اوکراین که به تحریم روسیه انجامید، این کشور را به برابری با ایران رساند و دو کشور را در انزوای اقتصادی به اتحاد کشاند (Saleh, 2022). زیست‌تحریمی ایران، روس‌ها را برانگیخت تا به بهبود روابط اقتصادی با ایران اقدام کنند. مبادله‌های اقتصادی تهران و مسکو همواره با موانعی چون نبود زیرساخت حمل و نقل، تحریم پیوندهای مالی و رقابت بر سر انرژی روبرو بوده است. به دنبال فشارهای ناشی از جنگ، ایران و روسیه تلاش کرده‌اند با همکاری در حوزه‌های اصلی چون تجارت، مبادله‌های بانکی و دلارزدایی، انرژی و ترانزیت بر این موانع غلبه کنند (Geranmayeh & Grajewski, 2023).

جنگ اوکراین، روسیه را به تجدیدنظر در اولویت‌ها در حوزه ارتباطات اقتصادی و راه‌گذرهای ترانزیتی واداشته؛ به گونه‌ای که راه‌گذر شمال جنوب را کوتاه‌ترین و به صرفه‌ترین مسیر دسترسی به بازارهای جدید و راهی برای دورزدن تحریم‌ها می‌داند (Siddiqui, 2023). راه‌اندازی این راه‌گذر می‌تواند موقعیت ایران را در شبکه جهانی ترانزیت بهبود بخشد و آسیب‌پذیری آن را در برابر تحریم‌ها کاهش دهد. همچنین، دو کشور قرارداد همکاری در زمینه انرژی به ارزش حدود ۴۰ میلیارد دلار امضا کرده‌اند (Liu, 2023). این ملاحظه‌ها که در راستای موازن‌گرایی در برابر آمریکا و خشی‌کردن تحریم‌ها تبیین می‌شوند، به ایران و روسیه برای توسعه روابط راهبردی انگیزه کافی می‌دهند. با وجود این، باید گفت ایران برای روسیه

همکاری مهم در برخی حوزه‌های منطقه‌ای محسوب می‌شود که خواستار نوعی همگرایی گزینشی است، اما روسیه برای ایران فراتر از یک همکار منطقه‌ای است (Rasooli Saniabadi, 2023: 195).

پ) تحکیم مشارکت اقتصادی و تجاری با چین

جمهوری اسلامی بر این باور است که جنگ اوکراین راه را برای نقش‌آفرینی فعال‌تر و مؤثرتر چین در عرصه بین‌المللی هموار می‌کند و جایگاه آن را در گذار از نظم هژمونیک به نظرم جدید ارتقا می‌دهد. خیزش چین سبب شده این کشور به موقعیت برابری قدرت با ایالات متحده بسیار نزدیک شود و شکاف قدرت را کاهش دهد. بنابراین، نظم جدیدی برپایه رقابت و تنفس ژئوپلیتیک و ژئوакونومیک میان دو قطب شکل می‌گیرد. در فضای نقش‌آفرینی جهانی گسترده است که چین به طرح صلح ۱۲ ماده‌ای به عنوان چارچوب حل و فصل سیاسی منازعه روسیه و اوکراین اقدام کرده است. چین بر شکل‌دهی به نظم جدید اقتصاد بین‌الملل متمرکز شده است. این کشور با ابتکار یک کمربند و یک راه می‌کوشد شبکه دسترسی جهان‌شمولی ایجاد کند و نظم اقتصادی جدیدی ایجاد کند. اوکراین به واسطه موقعیت بین‌منطقه‌ای اروپایی و آسیایی که «دوازه ورود به اروپا» تلقی می‌شود، در این ابتکار موقعیت راهبردی دارد. حال اینکه حمله روسیه ارکان و هدف‌های این طرح را به چالش می‌کشد (Mendez et al., 2022: 1).

یکی از سکوهای همکاری ابتکار یک کمربند و یک راه، ۱۷+۱ متشکل از چین و شانزده کشور اروپای مرکزی و شرقی است که چشم‌انداز آن به واسطه تخریب زیرساخت‌های اوکراین روشن نیست. بنابراین، پکن ناگزیر است از راه‌گذار روسیه و اروپا و از جغرافیای روسیه و اوکراین برای پیشبرد این ابتکار صرف‌نظر کند، راه‌گذار آسیای مرکزی و آسیای غربی^۱ را بر جسته کند و به واسطه ترانزیت از مسیر آسیای مرکزی، خزر، ایران و ترکیه به اروپا برسد. در این صورت، چینی‌ها رویکرد جدی‌تری نسبت به جایگاه ترانزیتی ایران در این ابتکار به کار می‌گیرند. مرکزیت جغرافیای ایران برای چین و جذابیت نفت‌وگاز بدون تحریم آن می‌تواند نقش ژئوакونومیک ایران را تقویت کند. به علاوه، باید به راه‌گذار اقتصادی چین و پاکستان^۲ به عنوان مهم‌ترین طرح ابتکار یک کمربند و یک راه اشاره کرد که علاوه بر اقیانوس‌هند می‌تواند به ایران و ترکیه نیز از مسیر جاده و ریل (خط آهن اسلام‌آباد، تهران و استانبول) متصل شود. بنابراین، چین گزینه همگرایی راه‌گذرهای چین و پاکستان، آسیای مرکزی و آسیای غربی و تقویت ارتباطات چین، پاکستان و ایران را برای دسترسی زمینی به اروپا پیش‌رو دارد (Forough, 2022). افزون بر این، تهران و پکن توافق جامع مشارکت راهبردی امضا کرده‌اند.

¹. The Central Asia-West Asia (CAWA) Corridor

². China-Pakistan Economic Corridor (CPEC)

به علاوه، به دنبال بحران انرژی ناشی از جنگ اوکراین، نقش کشورهای صادرکننده انرژی در سیاست کلان چین اهمیت بیشتری یافته است. ایران یکی از بزرگترین دارندگان ذخایر انرژی و از کنشگران اصلی خاورمیانه است و چین جایگاه دومین اقتصاد بزرگ جهان را در اختیار دارد (Global Times, 2023). این ملاحظه‌ها، دورنمایی از تقویت همکاری‌های اقتصادی ایران و چین ارائه می‌کند که بر منطقه موازن‌گرایی ضد غربی سیاست خارجی جمهوری اسلامی استوار است.

ت) تشکیل مثلث راهبردی تهران، مسکو و پکن

جنگ اوکراین به رقابت‌های ژئوپلیتیک قدرت‌های نوپدید و مستقر عمق بیشتری بخشیده و «موازنۀ قوا رقابتی» (Ruohi, 2023: 176) را به الگوی تعاملی آن‌ها تبدیل کرده است. این روند می‌تواند انگیزه‌ای برای همکاری چین و روسیه در اروپا و آسیای شرقی فراهم کند. به علاوه، جنگ به قدرت‌های میانی^۱ مانند ایران نیز توان مانور بین‌المللی بیشتری داده و آن را در مخالفت با هژمونی آمریکا با روسیه و چین همراه کرده است.

پیش از جنگ اوکراین نیز رابطه این سه کشور با آمریکا طیفی از تنش تا منازعه را دربرمی‌گرفت و آن‌ها بارها بر جهان چندقطبی، نارضایتی از یک‌جانبه‌گرایی آمریکا و مخالفت با تحریم‌ها تأکید می‌کردند. این تمايل که بعد از خروج آمریکا از برجام در سال ۲۰۱۸ و تحریم‌های ضد ایرانی آشکارتر شد، به واسطه جنگ اوکراین شدت یافت. به دنبال جنگ، چین، روسیه و ایران همکاری‌ها در حوزه‌های مختلف اقتصادی، نظامی و سیاسی را گسترش داده‌اند. رشد پیوندهای سه‌جانبه توأم با ناخشنودی مشترک از یک‌جانبه‌گرایی آمریکا به تقویت رفتارهای موازن‌ساز انجامیده است (Papageorgiou et al., 2023: 66-67). سیاست «نگاه به شرق» پس از جنگ اوکراین بر تبدیل محور مسکو و پکن به مثلث مسکو، پکن و تهران متمرکز شده است. اگرچه صحبت درباره تشکیل چنین مثلثی زودهنگام به نظر می‌رسد، اما جنگ اوکراین این سه‌کشور را به توسعه همکاری‌های سه‌جانبه نزدیک‌تر کرده است. در پس این مثلث، «نیروهای محركه‌ای هستند که این سه‌کشور را کنار هم قرار داده‌اند؛ گسترش ناتو به شرق، تحریم‌های ضد روسی و ضد ایرانی، جنگ تجاری آمریکا و چین» (Papageorgiou et al., 2023: 65) و حمایت آمریکا از تایوان مهم‌ترین این نیروها هستند.

انگیزه ایران از سه‌جانبه‌گرایی راهبردی این است که ضمن حل مشکلات سیاست خارجی به ویژه تحریم‌ها، در آینده بلندمدت جایگاه بین‌المللی مطلوبی بیابند. ایران پس از سال‌ها مناقشه و مذاکره با غرب دریافته که منافع و نقش منطقه‌ای آن در نظام بین‌المللی کنونی با چالش‌هایی روبروست. اینک که نشانه‌های تغییر در نظام بین‌المللی پیدا شده، ایران فرصتی برای نقش آفرینی در ایجاد نظام بین‌المللی و تأمین منافع خود تصور می‌کند (Therme, 2022).

از این دیدگاه، جنگ اوکراین نشانه گذار از نظم امریکایی است که طی آن روسیه و چین به عنوان بازیگران سرعت بخش و بازی ساز، قدرت های نظم جایگزین می باشند؛ چین بهترین موقعیت را در بازشکل دهی نظم جهانی کنونی دارد (Kou, 2022). در حالی که آمریکا درگیر ایران است، چین و روسیه برای تضعیف نظم جهانی آمریکامحور با ایران همکاری می کنند (Clark & Doran, 2022).

تعییق روابط نهادی بین المللی

موازنگاهی بروونگرایی نهادی به معنای مقابله با تهدیدها با بهره برداری از ظرفیت نهادهاست. ایران در نظام بین الملل در حال گذار که جنگ اوکراین چرخشگاه آن محسوب می شود، گسترش روابط با نهادهای بین المللی و منطقه ای ضد هژمونی یا مشارکت در تأسیس چنین نهادهایی را در دستور کار سیاست خارجی قرار داده است.

الف) عضویت در سازمان همکاری شانگهای

ایران براساس مشارکت گرایی در نهادهای بین المللی غیر غربی، به عضویت سازمان همکاری شانگهای درآمد. اهمیت عضویت برای ایران بدليل قابلیت های موازنگاهی این نهاد است:

۱. این سازمان مرکز کلان راه ابریشم نوین است که هدف اصلی آن غیر از انگیزه های اقتصادی، هدف های ژئوپلیتیک و ژئواستراتژیک برای بهزیر کشاندن هژمونی آمریکا و جایگزینی نظم نوین جهانی به رهبری چین است (Raeisinejad & Berenji, 2022: 121).
۲. این سازمان بازتاب افزایش همکاری امنیتی روسیه و چین به عنوان متقدان نظام تک قطبی است.

۳. عضویت آمریکا بر اهمیت سازمان به عنوان نماد نظم پسا آمریکایی می افزاید.

۴. به واسطه مجاورت جغرافیایی با اروپا، سازمان اهمیت ویژه ای در دورنمای امنیتی اروپا دارد.

۵. حضور هند به عنوان قدرت در حال رشد همسو با غرب نشان دهنده تمایل کشورهای غیر غربی برای نقش آفرینی در نظام بین الملل پسا آمریکایی است.

۶. این سازمان بخش اعظم گروه بندی هسته ای را دربرمی گیرد.

۷. بزرگ ترین تولیدکنندگان و مصرف کنندگان انرژی و مسیرهای انتقال انرژی در اختیار اعضای این سازمان است (Jafari, 2017: 169-170).

۸. کشورهای عضو حدود ۳۰ درصد تولید ناخالص داخلی و ۴۰ درصد جمعیت جهان را به خود اختصاص می دهند.

۹. چند جانبه گرایی تجارت با اعضای سازمان به بهره برداری بهینه اعضا از موقعیت ژئوپلیتیک خود می انجامد (Ansarinanasab & Bidmal, 2023: 122).

افزون بر این، موضع گیری اعضای سازمان در برابر جنگ اوکراین که با محکوم نکردن روسیه و امتناع از رأی دادن به قطعنامه های ضد روسی سازمان ملل همراه بوده، اهمیت سیاسی زیادی دارد.

برپایه این ظرفیت ها، سازمان همکاری شانگهای بر اشکال جدید موازنۀ قوای بین المللی تأثیر می گذارد. با وجود این، سیاست های این سازمان نشان می دهد که اعضا تمایلی ندارند روابط خود با کشورهای غربی به ویژه آمریکا را در قالب بازی با حاصل جمع صفر تعریف کنند. از دیدگاه جمهوری اسلامی عضویت در این سازمان به دلیل توامندی ژئوپلیتیکی آن در چالش علیه آمریکا و موازن هسازی بین المللی اهمیت می یابد (Therme, 2022). با وجود تنوع اعضا و حضور کشورهای همسو با غرب، می توان گفت هدف این سازمان به اعتبار چین، روسیه و ایران موازن هسازی در برابر نظم آمریکایی به وسیله «نظم آسیایی» است؛ نظمی که کل ساختار بین المللی را تهدید نمی کند، اما مروج چند جانبه گرایی، مداخله نکردن و احترام به حاکمیت ملی است. این کارکرد با نمایان شدن افق ساختار شکننده بین المللی پس از جنگ اوکراین، با هدف های کلان ایران هم سوت. با وجود این، سازمان با سکوت در برابر تنش های روسیه و غرب بر سر اوکراین، رقابت راهبردی چین و آمریکا و رقابت راهبردی هند و پاکستان نشان داده که در تنش ایران و غرب نقش چندانی نخواهد داشت. هم زمانی عضویت ایران با پذیرش عربستان، مصر و قطر به عنوان شریک های گفت و گو نشان دهنده رویکرد متوازن سازمان به بازیگران خاور میانه ای است (Shariatinia, 2022: 49).

عضویت ایران در این سازمان گرچه به معنای در گیری در رابطه چند جانبه نهادینه غیر غربی است، اما با توجه به ابهام راهبردی هسته ای و تداوم تحریم ها، نباید در مورد مزایای عضویت ایران زیاده رویکرد. تنها در شرایطی که ایران روابط عادی با اقتصاد جهانی را بازیابد، می تواند برپایه موقعیت ژئو اکونومیک خود نقش واسط بین چهار اقتصاد اصلی در اوراسیا (روسیه در شمال، چین در شرق، هند در جنوب و اروپا در غرب) را داشته باشد. ایده راهگذر شمال جنوب نمایان گر ظرفیت نقش آفرینی ایران به عنوان حلقة وصل روسیه و هند و آسیای جنوب شرقی و اروپای شمالی است. بدیهی است که اجرایی شدن این راهگذر مستلزم روابط باشیات ایران با اعضای سازمان (Shariatinia, 2022: 49) و توازن رابطه با سایر کشورهای غیر عضو است.

ب) گروه بندی اقتصادی آسیایی

تشکیل یک گروه اقتصادی با حضور ایران، روسیه، چین، هند و کشورهای آسیای شرقی و غربی با هدف کاهش وابستگی به دلار و یورو (Sajadi, 2023: 56)، بخشی از موازن ه گرایی نهادی ایران است. گفتمان جمهوری اسلامی بر در گیری آمریکا در بحران حکمرانی اقتصادی جهانی تأکید می کند؛ گفتمانی که در پی جنگ اوکراین تأییدهای دقیق تری یافته است. از این دیدگاه، در بستر هژمونی آمریکا گروه هفت بیشتر ثروت جهان را در اختیار داشتند و نقش

قاعده‌پرداز در اقتصاد جهانی یافتند. درحالی که امروزه با رشد سریع اقتصادی بسیاری از کشورهای در حال توسعه، توزیع ثروت در اقتصاد جهانی مت حول شده و کشورهای قاعده‌پذیر در جایگاه قاعده‌پردازی نشسته‌اند. چین و هند در این زمینه بیش از دیگران بر شکل‌دادن به نظام جدید اقتصاد بین‌الملل تمرکز کردند.

در چنین بستری، تشکیل یک گروه اقتصادی آسیایی متشکل از کشورهای نوپدید می‌تواند نظام اقتصادی جایگزینی را در جهان صورت‌بندی کند؛ زیرا براساس ظرفیت‌های کشورهای عضو می‌توان یک گروه اقتصادی موازن‌ساز در برابر نظم لیبرال تشکیل داد و با هژمونی دلار به رویارویی برخاست. در این گروه از یکسو، کشورهایی قرار دارند که از مزیت‌های جغرافیایی- ترانزیتی و ذخایر انرژی فسیلی برخوردارند؛ مانند ایران که دومین ذخایر گازی جهان و یک‌چهارم ذخایر نفتی خاورمیانه را در اختیار دارد و شاهراه راه‌گذرهای ترانزیتی شمال جنوب و شرق غرب محاسب می‌شود؛ از سوی دیگر، کشورهایی مانند چین و هند عضویت خواهند داشت که ظرفیت‌های عظیم مالی، صنعتی و فناوری دارند. «این گروه بهدلیل برخورداری از ظرفیت‌های بالای اقتصادی و انرژی فسیلی می‌تواند سلطه دلار بر روابط منطقه‌ای و بازارهای انرژی را در آینده کاهش داده و بستر جدیدی برای همکاری‌های اقتصادی سامان دهد. در این صورت، با شکل‌گیری ارز جدید وابستگی به اقتصاد غرب کاهش و به تدریج قطع خواهد شد» (Sajadi, 2023: 69).

ج) پوستن به بریکس

بریکس به عنوان یک تشکیل در اصل اقتصادی، سیاسی بین‌منطقه‌ای و فرآقاره‌ای متشکل از کشورهای غیر غربی از ظرفیت‌هایی برخوردار است که می‌تواند نظم بین‌المللی حاکم را به چالش بکشد؛ ظرفیت‌هایی مانند عضویت دائمی دو عضو اصلی آن (چین و روسیه) در شورای امنیت سازمان ملل، داعیه‌داری سه عضو دیگر (هند، برزیل و آفریقای جنوبی) جهت به دست - آوردن کرسی دائم در شورای امنیت با هدف اصلاح نظام سیاسی و اقتصادی بین‌المللی و تأثیرگذاری بر روندهای مالی و اقتصادی جهانی. افزون بر این، طبق پیش‌بینی‌های بانک جهانی سه اقتصادی از چهار اقتصاد برتر جهان تا سال ۲۰۳۰ از اعضای بریکس خواهند بود. این عوامل که تصویرگر نظم اقتصادی جدید جهانی هستند، متناظر با سیاست موازنگرای ایران در مقابل سیطره‌جویی غرب به رهبری آمریکا به شمار می‌آیند. بنابراین، هدف نهایی بریکس که با جنگ اوکراین دلالت‌های بارزتری یافته، از مؤلفه‌های سیاست خارجی موازنگرای ایران است. اهمیت پوستن ایران به ظرفیت‌های اقتصادی بریکس برمی‌گردد که در سال ۲۰۲۲ حدود ۳۲ درصد تولید ناخالص داخلی جهان را به خود اختصاص داد و پیشناز آمریکا و متحداش شد و پیش‌بینی می‌شود که سهم بریکس در سال ۲۰۳۰ به ۵۰ درصد برسد. هفت کشور صنعتی موسوم به گروه ۷ در حال حاضر حدود ۳۰ درصد تولید ناخالص داخلی جهان را

دارند و در مرتبه‌ای پائین‌تر از بریکس قرار گرفته‌اند. بر این اساس، ایران عضویتش را در راستای چندجانبه‌گرایی، دلارزدایی و توسعهٔ پیوندهای تجاری می‌داند (Eftekhari, 2023). از سوی دیگر، پیوستن به بریکس برای ایران به اعتبار هدف‌های سیاسی معطوف به رویاری بـا نفوذ آمریکا اهمیت می‌یابد؛ بدین‌معنا که قدرت‌های نوپدید به‌ویژه چین که حدود ۷۰ درصد تولید ناخالص داخلی بریکس را به خود اختصاص داده‌اند، توان موازن‌سازی بـین‌المللی دارد و عضویت در بریکس سهمی برای ایران به ارمغان می‌آورد (Sariolghalalm, 2023). آنچه موضع ایران را مشخص می‌کند، این است که چین همچنان در چارچوب نظام سیاسی و اقتصادی بـین‌المللی عمل می‌کند و هدفش رویارویی‌گرایی راهبردی نیست. بنابراین، پـکن نـه براساس منطق موازنـه قـوای جـنگ سـرـد، بلـکـه بـنـا بـر رـاهـبـرـدـمـتوـازـنـ، الـگـوـی رـفـتـارـی خـودـ درـ بـرـاـبـرـ سـاختـارـ بـینـالـمـلـلـی رـا تـنظـيمـ مـیـکـنـد.

۴.۳. دیپلماسی ترمیمی در قبال کشورهای منطقه

جنگ اوکراین به دو جهت نظم منطقه‌ای خاورمیانه و خلیج فارس و به‌موجب آن سیاست خارجی ایران را در تأثیر قرار داده است: ۱. کشورهای منطقه موضع به‌نسبت بـی طـفـانـهـ اـی در بـرابـرـ جـنـگـ گـرـفـتـهـ اـنـد؛ نـهـ باـ تـحرـیـمـهـایـ ضدـ روـسـیـ آـمـرـیـکـاـ وـ غـربـ هـمـرـاهـ شـدـهـ اـنـدـ وـ نـهـ بـهـ کـارـزارـ روـیـارـوـیـیـ بـاـ روـسـیـهـ پـیـوـسـتـهـ اـنـدـ. درـحـالـیـ کـهـ اـینـ کـشـورـهـاـ بـرـاـسـاسـ مـنـافـعـ مـلـیـ اـنـتـخـابـ کـرـدـهـ اـنـدـ تـاـ استـقـدـالـ رـاهـبـرـدـیـ خـوـیـشـ رـاـ مـعـنـكـسـ کـنـنـدـ، قـدـرـتـهـایـ بـزـرـگـ درـ نـتـیـجـهـ تـشـدـیدـ بـرـخـورـدـهـاـ درـ اوـکـرـایـنـ بـهـ باـزـیـ رـاهـبـرـدـیـ درـ آـسـیـایـ غـرـبـیـ عـمـقـ بـیـشـترـیـ بـخـشـیدـهـ اـنـدـ (Liu, 2023). ۲. روـسـیـهـ درـ نـظـمـ جـهـانـیـ جـدـیدـ بـهـ دـنـبـالـ شـکـسـتـنـ اـنـحـصارـ آـمـرـیـکـاـیـ وـ اـوـپـیـاـیـ درـ اـرـوـپـاـیـ شـرقـیـ بـودـهـ وـ درـ اـنـ زـمـینـهـ بـرـایـ خـاـورـمـیـانـهـ نقـشـ حـیـاتـیـ درـ نـظـرـ اـسـتـ. درـ چـنـدـ سـالـ گـذـشـتـهـ، کـرـمـلـینـ بـهـ خـاـورـمـیـانـهـ باـزـگـشـتـ وـ روـابـطـ منـطـقـهـایـ خـودـ رـاـ چـوـنـ رـوـزـهـایـ شـورـوـیـ اـحـيـاءـ کـرـدـ. پـسـ اـزـ جـنـگـ سـوـرـیـهـ، مـسـکـوـ نـهـتـنـهـ تـوـانـسـتـهـ روـابـطـ خـودـ بـاـ عـرـبـسـtanـ سـعـودـیـ رـاـ گـسـتـرـشـ دـهـدـ، بلـکـهـ بـهـ تـعـمـيقـ روـابـطـ دـوـجـانـبـهـ بـاـ اـیـرانـ نـیـزـ اـدـامـهـ دـادـ. مـسـکـوـ باـزـیـگـرـانـ اـصـلـیـ رـاـ درـ کـانـونـ سـیـاسـتـ منـطـقـهـایـ خـودـ قـرـارـ دـادـ وـ عـلـاوـهـ بـرـ اـیـرانـ وـ عـرـبـسـtanـ، روـابـطـ گـسـتـدـهـایـ بـاـ اـمـاراتـ مـتـحـدـ عـرـبـیـ وـ اـسـرـائـیـلـ نـیـزـ بـرـقـرارـ کـرـدـ. بـرـخـالـفـ اـیـرانـ، سـهـ باـزـیـگـرـ دـیـگـرـ مـتـحـدـانـ دـیرـینـهـ آـمـرـیـکـاـ هـسـتـنـدـ. بـاـ اـینـ حـالـ، رـفـتـارـ آـنـهـاـ درـ بـرابـرـ جـنـگـ اوـکـرـایـنـ، شبـیـهـ مـتـحـدـانـ غـرـبـیـ شـانـ بـنـوـدـهـ وـ درـ گـیـگـرـ «ـمـانـورـ رـاهـبـرـدـیـ»ـ مـیـانـ طـرـفـینـ مـتـخـاصـمـ بـودـهـ اـنـدـ کـهـ بـاـ مـوـضـعـ اـیـرانـ بـهـ عـنـوـانـ دـشـمـنـ دـیرـینـهـ آـمـرـیـکـاـ، درـ عـمـلـ تـفـاوـتـ چـنـدـانـیـ نـدارـدـ. اـزـ اـینـ روـ، پـسـ اـزـ جـنـگـ، آـمـرـیـکـاـ روـابـطـ روـسـیـهـ بـاـ کـشـورـهـایـ عـرـبـیـ وـ اـسـرـائـیـلـ رـاـ بـاـ آـمـیـزـهـایـ اـزـ بـیـمـ وـ اـمـیدـ دـنـبـالـ مـیـ کـنـدـ (Szalai, 2023).

اگرچه به‌نظر مـیـ رـسـدـ کـهـ مـیـ تـوـانـ اـیـرانـ رـاـ نـیـزـ درـ نـگـرـانـیـ آـمـرـیـکـاـ سـهـیـمـ دـانـسـتـ، اـماـ اـدـرـاـکـ رـاهـبـرـدـیـ تـهـرـانـ بـرـ هـمـگـرـایـ تـدـرـیـجـیـ باـ کـشـورـهـایـ منـطـقـهـ وـ رـسـیدـنـ بـهـ تـعـادـلـ رـاهـبـرـدـیـ درـ بـرـاـبـرـ تحـولـاتـ بـینـالـمـلـلـیـ وـ منـطـقـهـایـ مـتـمـرـکـرـ اـسـتـ. کـشـورـهـایـ منـطـقـهـ باـ وـجـودـ اـتـحـادـ بـاـ قـدـرـتـهـایـ غـرـبـیـ، درـ جـرـیـانـ جـنـگـ اوـکـرـایـنـ نـشـانـ دـادـنـدـ کـهـ درـ حـالـ دـورـیـ تـدـرـیـجـیـ رـاهـبـرـدـیـ اـزـ غـرـبـ وـ

رسیدن راهبردی به شرق و قدرت‌های نوپدید هستند. این توازن رابطهٔ سازگاری نسبی با مواضع و سیاست‌های ایران دارد (Liu, 2023). از این‌رو، تهران در درکی مشترک با کشورهای منطقه در مورد تحولات جهانی و آیندهٔ نظم جدید، دیپلماسی ترمیمی را در دستور کار سیاست خارجی خود نهاده است. نقطهٔ عطف سیاست منطقه‌ای جدید ایران بازسازی روابط با عربستان سعودی بود. با وجود این، روندهایی چون کاهش حضور راهبردی روسیه در منطقه و در نتیجه، تهاجمی‌ترشدن بازیگرانی همانند ترکیه و اسرائیل در سوریه، عادی‌سازی روابط با اسرائیل (Davis, 2022) و دامنه‌دارشدن نزاع اسرائیل و فلسطین به احتمال بازنگری ایران در دیپلماسی ترمیمی ضریب بیشتری می‌دهد و آن را به مقوله‌ای تأمل‌برانگیز تبدیل می‌کند.

نتیجه

هدف این نوشتار تبیین الگوی رفتاری ایران در برابر جنگ اوکراین است تا تأثیر آن بر سیاست خارجی موازن‌گرای ایران برسی شود. در این زمینه ضمن الهام از مفهوم سیاست خارجی متوازن در دوران پساجنگ سرد و مفروض‌های آن، سیاست خارجی موازن‌گرای در چارچوب واقع‌گرایی به عنوان الگوی رفتاری دوران جنگ سرد صورت‌بندی شد. برای تبیین سیاست خارجی ایران در برابر جنگ اوکراین به نظریه‌های والتز و مورگتا در قالب موازن‌سازی بروون‌گرا استناد شد. مطالعات نشان داد که سیاست خارجی موازن‌گرای ایران در قالب «نگاه به شرق» بعد از خروج آمریکا از برجام، جان تازه‌ای گرفت و با جنگ اوکراین گسترش بیشتری یافت. ایران سرشت ضد هژمونیک جنگ اوکراین و چشم‌انداز تداوم تعارض غرب و روسیه را در تشابه با سیاست خارجی خود علیه غرب یافته و روابط خود با قدرت‌های نوپدید را در چارچوب سیاست «نگاه به شرق تقسیم‌بندی شده» گسترش داده و به روسیه جایگاه متحد نظامی و امنیتی و به چین جایگاه شریک اقتصادی و تجاری داده است. علاوه بر روابط دوچانبه، ایران بر امکان شکل‌گیری مثلث راهبردی تهران، مسکو و پکن توجه دارد. عضویت در سازمان همکاری شانگهای و گروه بربیکس و گروه‌بندی اقتصادی آسیایی نشان می‌دهد که جمهوری اسلامی از جنگ اوکراین برای تنظیم سیاست نگاه به شرق و گسترش سیاست خارجی موازن‌گرای در سطح نهادی نیز استفاده می‌کند. علاوه بر بازتعریف سیاست خارجی موازن‌گرای شرق محور در سطح‌های دوچانبه، سه‌جانبه و چندجانبه نهادینه، ایران آن را به سیاست همسایگی نیز تسری داده و دیپلماسی ترمیمی در منطقه، به‌ویژه خلیج فارس را در دستور کار دارد؛ دیپلماسی‌ای که از سرگیری روابط با عربستان سعودی را به عنوان نقطهٔ عطف برگریده است. برخلاف اینکه تعمیق و گسترش روابط چندسطحی ایران با قدرت‌های نوپدید، نتیجهٔ مستقیم جنگ اوکراین برآورد می‌شود، ترمیم روابط با کشورهای منطقه، نتیجهٔ غیر مستقیم این جنگ محسوب می‌شود.

سیاست خارجی موازن‌گرای ایران، متوجه به کاهش فشارهای ساختاری است تا با گسترش روابط بین‌المللی شرق محور بهویژه با قدرت‌های نوپدید، دیگر موضوع اجماع قدرت‌های بزرگ نبوده و توان ایالات متحده برای مشروعیت‌زدایی بین‌المللی از ایران به‌دلیل مخالفت‌های چین و روسیه کاهش یابد. رویکرد نگاه به شرق بر منطق موازن‌گرایی سرددی مبتنی است. حال اینکه امروزه کشورها براساس منطق دیگری از موازن‌گرایی متناظر با پویایی قدرت بین‌المللی عمل می‌کنند. منطق جدید بر توازن رابطه به معنای متنوع‌سازی شرکا استوار است، برخلاف دوران جنگ سرد از پیوستن به یک قدرت علیه قدرت دیگر می‌پرهیزد و متوجه توازن در تعامل با قدرت‌های بزرگ قدیم و جدید یا غرب و شرق است. از این‌رو، اگرچه بنا بر گفتمان غالب سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران، موازن‌گرایی کلاسیک جنگ سرددی ضرورت راهبردی دارد، اما کفایت راهبردی ندارد؛ زیرا با ت壽ع جهت‌گیری در حوزه‌های جغرافیایی و موضوعی همراه نیست و در نتیجه، به سیاست خارجی متوازن نمی‌انجامد. راهبرد کشورها در سیاست خارجی متوازن متوجه تأمین منافع در حوزه‌های موضوعی گوناگون سیاسی، امنیتی و اقتصادی از رهگذر روابط با گروه گستردگی از کشورها و امتیازگرفتن از آن‌ها بدون درگیری در رقابت است، درحالی‌که این راهبرد در سیاست خارجی ایران جایگاهی ندارد.

References

- Ansarinab, Moslem and Najmeh Bidmal (2023) “Iran’s Commercial Multilateralism for Optimal Use of the Geopolitical Position of the Shanghai Cooperation Organization (SCO)”, **Central Eurasia Studies**, Vol. 15, No. 2, (doi://10.22059/JCEP.2022.338994.450061),[in Persian].
- Azizi, Hamidreza (2022) “Iran-Russia Relations in the Aftermath of the Ukraine Crisis: Business as Usual”, **Alsharq Strategic Research**, Available at: <https://research.sharqforum.org/2022/04/12/iran-russia-relations>, (Accessed on: 23/08/2023).
- Azizi, Hamidreza (2022-2023) “The Ukraine War: The View from Iran”, **The Cairo Review of Global Affairs**, Available at: <https://www.thecairoreview.com/essays/the-ukraine-war-the-view-from-iran/>, (Accessed on: 23/08/2023).
- Azizi, Hamidreza (2023) “Close but Complicated: Iran-Russia Relations in the Middle East amid the War in Ukraine”, **Friedrich Ebert Stiftung**, Available at: <https://library.fes.de/pdf-files/international/20084.pdf> (Accessed on: 23/09/2023).
- Biscop, Sven (2023) “War for Ukraine and the Rediscovery of Geopolitics”, **Egmont Institute**, Available at: https://www.egmontinstitute.be/app/uploads/2023/05/Sven-Biscop_Paper_123_vFinal.pdf?type=pdf. (Accessed on: 10/07/2023).
- Caner, Mustafa and Gloria Shkurti Ozdemir (2022) “Ukraine War: Iran’s Sale of Drones to Moscow Will Only Increase its Isolation”, **Middle East Eye**,

- Available at: <https://www.middleeasteye.net/opinion/russia-ukraine-war-tehran-moscow-sale-drones-global-isolation-increase.>, (Accessed on: 20/07/2023).
- Carl, Nicholas, Kitaneh Fitzpatrick and Katherine Lawlor (2022) “Russia and Iran Double Down on their Strategic Partnership”, **The Critical Threats Project**, Available at: <https://www.understandingwar.org/sites/default/files/2022-08-09%20Russia%20and%20Iran%20double%20down%20on%20strategic%20partnership.pdf>, (Accessed on: 16/07/2023).
- Clarke, Bryan and Michael Doran (2022) “Why Russia and China Build Up Iran”, **Wall Street Journal**, Available at: <https://www.wsj.com/articles/why-russia-and-china-build-up-iran-biden-administration-foreign-relations-nuclear-negotiations-11643317565>, (Accessed on: 02/07/2023)
- Davis, Ian (2022) “Armed Conflict and Peace Processes in the Middle East and North Africa, SIPRI Yearbook 2022”, **Stockholm International Peace Research Institute**, Available at: <https://www.sipri.org/yearbook/2022/06>, (Accessed on: 15/08/2023).
- Eftekhari, Fardin (2023) “Iran: Can the BRICS Help Tehran Break Free from Western Sanctions?”, **Middle East Eye**, Available at: <https://middleeasteye.net/opinion/iran-brics-western-sanctions-break-free-can>, (Accessed on: 17/09/2023).
- Forough, Mohammadbagher (2022) “What Will Russia’s Invasion of Ukraine Mean for China’s Belt and Road?”, **The Diplomat**, Available at: <https://thediplomat.com/2022/03/what-will-russias-invasion-of-ukraine-mean-for-chinas-belt-and-road/>, (Accessed on: 16/07/2023)
- Geranmayeh, Ellie and Nicole Grajewski (2023) “Alone Together: How the War in Ukraine Shapes the Russian-Iranian Relationship”, **European Council on Foreign Relations**, Available at: <https://ecfr.eu/publication/alone-together-how-the-war-in-ukraine-shapes-the-russian-iranian-relationship/>, (Accessed on: 12/09/2023).
- Global Times (2023) “Iran Seeks Closer BRI Cooperation to Counter US Hegemony, Unilateralism”, **Global Times**, Available at: <https://globaltimes.cn/page/202308/1295757.shtml>, (Accessed on: 25/09/2023).
- Gordon, Theodore J. (1994) “Trend Impact Analysis”, **AC/UNU Millennium Project**, Available at: <https://www.foresight.pl/assets/downloads/publications/Gordon1994-Trendimpact.pdf>, (Accessed on: 25/10/2023).
- Griffiths, Martin, Terry O’Callaghan and Steven C. Roach (2008) **International Relations: The Key Concepts**, London and New York: Routledge, Available at: <https://hostnezt.com/cssfiles/internationalrelations/International%20Relations%20Key%20Concepts%202nd%20Edition%20By%20Martin%20Griffiths.pdf>, (Accessed on: 10/06/2023).
- Heirin-nia, Javad (2022) “Iran and the Ukraine War, Maintaining the ‘Look to the East’”, **The Defence Horizon Journal**, Available at: <https://www.thedefencehorizon.org/post/iran-ukraine-war-policy.>, (Accessed on: 12/06/2023).

- Jafari, Ali Akbar, Meisam Belbasi and Shahram Esfandiar (2017) "National Interest and Iran's Membership in The Shanghai Cooperation Organization", **Bi-Quarterly Political Knowledge**, Vol. 13, No. 2, Available at: https://pkn.isu.ac.ir/article_2165.html?lang=en, (Accessed on: 04/06/2023), [in Persian].
- Kamiya, Matake (2022) "The Ukrainian War Viewed from Theories of International Politics", **Society of Security and Diplomatic Policy Studies**, Available at: <http://ssdpaki.la.coocan.jp/en/proposals/109.html>, (Accessed on: 15/06/2023).
- Karami, Jahangir and Mohammadreza Sourchi (2023) "Russia-America Strategic Competition: International Dimensions and Consequences", **Central Eurasia Studies**, Vol. 16, No. 1, (doi://10.22059/JCEP.2023.349654.450104), [In Persian].
- King, Brian R. (2011) Balance of Power, in: Ishiyama, John T. and Marijke Breuning, **21st Century Political Science: A Reference Handbook**, Los Angeles: Sage.
- Koolaee, Elaheh and Saman Fazeli (2021) "Independent and Extroverted Foreign Policy of Belarus and Tension with Russia during the Putin Era", **Central Eurasia Studies**, Vol. 14, No. 2, (doi://10.22059/JCEP.2021.295791.449891),[in Persian].
- Kou, Mercy A. (2022) "The China-Iran-Russia Triangle: Alternative World Order?", **The Diplomat**, Available at: <https://thediplomat.com/2022/07/the-china-iran-russia-triangle-alternative-world-order/>, (Accessed on: 15/06/2023).
- Lehne, Stefan (2023) "After Russia's War Against Ukraine: What Kind of World Order?", **Carnegie Europe**, Available at: <https://carnegieeurope.eu/2023/02/28/after-russia-s-war-against-ukraine-what-kind-of-world-order-pub-89130>., (Accessed on: 09/08/2023).
- Liu, Zhongmin (2023) "The Russia–Ukraine Conflict and the Changing Geopolitical Landscape in The Middle East", **China International Strategy Review**, Vol. 5, (doi://10.1007/s42533-023-00134-5).
- Mearsheimer, John J. (2001) **The Tragedy or the Great Powers**, New York: W. W. Norton.
- Mendez, Alvaro, Francisco Javier Forcadell and Kateryna Horiachko (2022) "Russia–Ukraine Crisis: China's Belt Road Initiative at the Crossroads", **Asian Business & Management**, Vol. 21, No. 4 (doi://10.1057/s41291-022-00195-1).
- Mohamed Ezzat Aqami, Nedaa, Ahmed Mohamed Ahmed Omran, Mohamed Mostafa Saleh and Hisham Emad El-Din El-Shishiny (2008) "An enhanced approach for Trend Impact Analysis", **Technological Forecasting and Social Change**, Vol. 75, No. 9 (doi://10.1016/j.techfore.2008.03.006).
- Morgenthau, Hans J. (2005) **Politics Among Nations**, Translated by Homeira Moshirzadeh, Tehran: Institute for Political and International Studies [In Persian].
- Papageorgiou, Maria (Mary), Mohammad Eslami and Paulo Afonso B. Duarte (2023) "A 'Soft' Balancing Ménage à Trois? China, Iran and Russia Strategic

- Triangle vis-à-vis US Hegemony”, **Journal of Asian Security and International Affairs**, Vol. 10, No. 1, (doi://10.1177/23477970231152008).
- Press, Daryl and Benjamin Valentino (2006) “A Balanced Foreign Policy”, in: **From How to Make America Safe: New Politics for National Security**, Ed. by Stephen Van Evra, Cambridge, The Tobin Project, Available at: https://tobinproject.org/sites/default/files/assets/Make_America_Safe_Balanced_ForeignPolicy.pdf, (Accessed on: 09/07/2023).
- Raeisinejad, Arash and Nasim Berenji (2022) “Regionalism Model of Shanghai Cooperation Organization”, **Central Eurasia Studies**, Vol. 15, No. 1, (doi://10.22059/JCEP.2022.342405.450069), [in Persian].
- Rasooli Saniabadi, Elham (2023) “The Review of Iran's Tendency towards Russia Based on Balancing and Bandwagoning Strategies”, **Central Eurasia Studies**, Vol. 15. No. 2, (doi://10.22059/JCEP.2023.347341.450093), [In Persian].
- Rouhi Dehboneh, Majid and Hamid Reza Rahbari (2023) Models for Managing Tension among Great Powers in 21st Century: from Associational Balance to Adversarial Balance, **Central Eurasia Studies**, Vol. 16, No. 1, (doi://10.22059/JCEP.2023.355928.450133), [in Persian].
- Sajadi, Marzieh Sadat and Hamid Salehi (2023) “Positions and Foreign Policy Strategy of The Islamic Republic of Iran in the Ukraine Crisis”, **Crisis Management and Emergency Situations**, Vol. 14, No. 3, Available at: https://cmj.iuh.ac.ir/article_207901.html?lang=en,(Accessed on: 09/09/2023), [in Persian].
- Saleh, Alam and Zakiyah Yazdanshenas (2022) “The Ukraine War Has Made Iran and Russia Allies in Economic Isolation. Here's How”, **Atlantic Council**, Available at: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/iransource/the-ukraine-war-has-made-iran-and-russia-allies-in-economic-isolation-heres-how/> (Accessed on: 18/06/2023).
- Sariolghalam, Mahmood (2023) “Diagnosing Iran's Emerging Pivot toward Russia and China”, **Middle East Institute**, Available at: <https://mei.edu/publications/diagnosing-irans-emerging-pivot-toward-russia-and-china>, (Accessed on: 12/08/2023).
- Sariolghalam, Mahmood (2023) “Will BRICS Membership Recast Iran's Foreign Policy?”, **Middle East Institute**, Available at: <https://mei.edu/publications/will-brics-membership-recast-irans-foreign-policy>, (Accessed on: 20/10/2023)
- Shariatinia, Mohsen (2022) “Irans full membership in the SCO: Economic and Security Implications”, **Political and International Approaches**, Vol. 13, No. 3 (doi://10.29252/PIAJ.2022.226421.1226), [in Persian].
- Shih, Chih-yu, Chiung-chiu Huang, Pichamon Yeophantong, Raoul Bunskuek, Josuke Ikeda, Yih-jye Hwang, Hung-jen Wang, Chih-yun Chang and Ching-ching Chen (2020) **China and International Theory: The Balance of Relationships**, New York: Routledge, Available at: <https://routledge.com/China->

and-International-Theory-The-Balance-of-Relationships/al/p/book/9780367730789, (Accessed on: 20/09/2023).

Siddiqui, Sabena (July 2023) “Can Iran Balance Dependence on China with Economic Openness on India?”, **Al-Monitor**, Available at: <https://www.al-monitor.com/originals/2023/07/can-iran-balance-dependence-china-economic-openness-india#ixzz8EblfwgXD>, (Accessed on: 30/08/2023).

Szalai, Máté (2023) “Between Hedging and Bandwagoning-Interpreting the Reactions of Middle Eastern and North African States to the Russian-Ukrainian War”, **Euromesco**, Available at: <https://euromesco.net/wp-content/uploads/2023/02/Policy-Brief-N%C2%BA123.pdf>, (Accessed on: 10/06/2023).

Therme, Clément (2022) “The Russian-Iran Partnershipin a Multipolar World”, Institut Français des Relations Internationales, Available at: https://ifri.org/sites/default/files/atoms/files/therme_russian_iran_partnership_202.pdf, (Accessed on: 19/08/2023).

Walt, Stephen M. (2022) “An International Relations Theory Guide to the War in Ukraine”, **Foreign Policy**, Available at: <https://foreignpolicy.com/2022/03/08/an-international-relations-theory-guide-to-ukraines-war/>, (Accessed on: 09/06/2023).

