



سعید جمشیدی فرد
sjfard@hotmail.com

حدود اختیارات مدیرعامل



مقدمه

مدیریتی، مالی و حتی روان‌شناسی اهمیت ویژه‌ای داشته و بر این مبنای رابطه‌ای قراردادی هیأت مدیره با مدیرعامل را تعریف و عملکرد او را ارزیابی می‌کنند.

در جریان عادی عملیات و در محیط اجرا به دلایل مختلف حدود اختیارات مدیرعامل مبتنی بر قواعد حقوقی و قانون تجارت و مهندسی از این براساس مفاهیم مدیریت تهیه و تنظیم نمی‌شود. گروهی از مدیران از ضرورت تعیین حدود اختیارات مدیرعامل بی‌خبرند و تصور می‌کنند حدود اختیارات صرفاً مربوط به هیأت مدیره است. بعضی از مدیران به دلیل طرح تخلف از مقررات مربوطه در گزارش بازرگانی از وجود چنین تکلیفی آگاهی می‌یابند، به رعایت شکلی آن متعهد هستند و از نظر آنان تعیین سقف پرداخت مدیرعامل در صدر اهمیت تعیین حدود تصمیم‌گیری مستقل او است. در مواردی نیز بدون بررسی کارشناسی بخش عمده‌ای از حدود اختیارات هیأت مدیره به مدیرعامل تفویض می‌شود و طی صورت جلسه‌ای تشریفات قانونی ثبت آن در مرجع ثبت شرکت‌ها رعایت می‌شود. در عین حال اعضای هیأت مدیره می‌توانند در مورد مقررات قانونی و موضوعه لازم الاجرا مکلف به گزارش موارد نقض مقررات قانونی و موضوعه لازم الاجرا توسط مدیران شرکت‌ها هستند.

رابطه‌ی حسابداران با موضوع

حدود اختیارات مدیرعامل در شرکت‌های سهامی به اعتبار مقررات قانون تجارت الزامی است. اگرچه این موضوع بر پایه‌ی مفاهیم مدیریت و حقوق مبتنی است ولی در حرفه‌ی حسابداری در عمل بسیاری از مدیران مالی با عنوان مدیر جلسات هیأت مدیره یا مسئول تهیه و تنظیم گزارش‌ها و اطلاعات مورد نیاز پشتونه‌ی دستور جلسات و همچنین در ایفای وظایف نظارتی و اجرایی بیشترین ارتباط را با موضوعات مطروحه در جلسات هیأت مدیره و مقررات قانونی ناظر بر آن دارند. در سوی دیگر حرفه‌ی حسابرسان در جایگاه بازرگانی قانونی مکلف به گزارش موارد نقض مقررات قانونی و موضوعه لازم الاجرا توسط مدیران شرکت‌ها هستند.

با وجود این، به لزوم برقراری و تصویب حدود اختیارات مدیرعامل و ابعاد و آثار آن در انطباق با مقررات قانونی اهمیت زیادی داده نمی‌شود. از این‌رو مرور و بازخوانی مقررات مربوطه به منظور طرح اهمیت تهیه‌ی دقیق، تنظیم مناسب و وضع حدود اختیارات مدیرعامل، توجه دادن به مسئولیت‌های مدیران و امكان پیش‌گیری از اختلافاتی که بعضاً ناشی از عدم توجه به تفکیک و اختیارات و مسئولیت‌های مدیران به وجود می‌آید می‌تواند مفید واقع شود.

بررسی جایگاه حقوقی موضوع

ماده‌ی ۱۲۴ اصلاحیه‌ی اسفند ۱۳۹۷ قانون تجارت مقرر می‌دارد که "هیأت مدیره باید اقلالاً یک نفر شخص حقیقی را به مدیریت عامل شرکت برگزیند..." "پس اگرچه غیرمتعارف به نظر می‌رسد ولی یک شرکت سهامی می‌تواند دو یا چند مدیرعامل هم داشته باشد. در این صورت تعیین حدود اختیارات مدیران عامل از اهمیت بیشتری در مقایسه با مدیرعامل واحد در پیش‌گیری از تداخل عملیات اجرایی و شناسایی میزان مسئولیت‌ها و پاسخ‌گویی مدیران در برابر هیأت مدیره برخوردار خواهد بود.

صرف نظر از این حالت خاص و در ادامه‌ی ماده‌ی مذبور، قانون‌گذار هیأت مدیره را به تعیین ۳ موضوع مربوط به مدیرعامل منتخب مکلف می‌کند: حدود اختیارات، مدت تصدی و حق الزحمه‌ی او. با وجودی که این ۳ جدگانه تصریح می‌شوند ولی روابط مکمل و تاثیرگذاری نسبت به هم دارند. وسعت یا محدودیت اختیارات در نتایج عملکرد شرکت و

به تبع آن با میزان حق الزحمه و پاداش عملکرد مدیرعامل ارتباط مستقیم دارد و به تحقق برنامه‌های شرکت بدون توجه به مدت تصدی مدیران اجرایی و در رأس آن مدیرعامل نمی‌توان خوشبین بود.

همچنین به جواز عضویت هیأت مدیره یا تصدی ریاست هیأت مدیره توسط مدیرعامل به دنبال تکالیف یاد شده اشاره شده است. در این خصوص اگرچه برخلاف مقررات شرکت‌های سهامی قبل از اصلاحیه سال ۱۳۹۷ (تصویب اردیبهشت ۱۳۱۱) عنوان مدیر موظف و غیرموظف تصریح شده بود. ولی پس از اصلاحیه تنها عنوان مدیر غیرموظف در قانون باقی ماند. بنابراین به مفهوم مخالف مدیر غیرموظف، مدیر موظف به مدیرعامل و همچنین سایر مدیران اجرایی که در شرکت اشتغال دارند و عضو هیأت مدیره‌اند اطلاق می‌شود. صرف نظر از دور و تسلسلی که در انتخاب مدیرعامل توسط هیأت مدیره از یک سو و تأیید عهده‌داری ریاست هیأت مدیره توسط مدیرعامل به اعتبار

مفهوم مخالف این ماده همان‌گونه که اشاره شد به معطل ماندن تصمیمات به مصوبات هیأت مدیر می‌انجامد. همچنین ماده‌ی ۱۳۵ به معنی بودن اعمال و اقدامات مدیران و مدیر عامل شرکت در مقابل اشخاص ثالث با وجود عدم رعایت تشریفات مربوطه صحه می‌گذارد و آن را نافذ می‌داند.

با توجه به قلمرو اشاره شده، بازرسان قانونی با مسئولیت خطیری مواجه می‌شوند. آنان باید به حکم ماده‌ی ۱۵۱ در صورت مشاهده‌ی هرگونه تخلف یا تقصیر در امور شرکت از ناحیه‌ی مدیران و مدیر عامل مراتب را به اطلاع اولین مجمع عمومی رسانده و در صورتی که ضمن انجام مأموریت از ارتکاب جرمی مطلع شوند علاوه بر مجمع عمومی وقوع آن را به مرجع ذی‌صلاح قضایی اعلام کنند. همان‌گونه که ملاحظه می‌شود قانون‌گذار بین تخلف و تقصیر مدیران که در اینجا منظور هیأت مدیره است و مدیر عامل تفکیک قائل شده که مهم‌ترین ملاک و مقررات تفکیک مسئولیت‌های مدیر عامل از هیأت مدیره و مبانی تصمیم‌گیری سند و قرارداد حدود اختیارات مدیر عامل است که بر اساس آن مصوبات هیأت مدیره به اجرا گذاشته می‌شود.

از این رو است که عدول از مصوبات و حدود تعیینی مقررات موضوعه در شرکت که ابعاد خسارتی ندارد تخلف مدیر محسوب می‌شود و

مواردی که موجب بروز خسارت می‌شود تقصیر تلقی می‌شود.

دکر این تعریف طبق مفاد مواد ۹۵۱ تا ۹۵۳ قانون مدنی ضروری است که تقصیر اعم از تغیریت و تعدی است. تغیریت ترک عملی که به موجب قرارداد یا متعارف برای حفظ مال غیر لازم است و تعدی تجاوز نمودن از حدود اذن یا متعارف نسبت به مال یا حق دیگری می‌باشد. پس از آنچه که مدیران در شرکت‌ها مکلف به کسب سود و منافع در چارچوب موضوع شرکت‌اند در صورت عدم تصمیم‌گیری به موقع (یا وجود برخورداری از اختیارات لازم) موجب بروز زیان شامل تفویت منفعت شوند از باب تغیریت مقصو قلمداد می‌شوند و چنانچه فراتر از حدود اختیارات اتخاذ تصمیم کنند و خسارتی را متوجه شرکت کرده باشند از باب تعدی مرتكب تقصیرند. حالت اول بهمند مدیری است که برای خرید مواد اولیه از امکانات و اختیارات لازم برخودار است و با تأخیر در تصمیم‌گیری موجب کاهش تولید یا خرید گران‌تر مواد اولیه می‌شود و شرکت را با زیان رو به رو می‌کند. نمونه‌ی تعدی نیز مدیری است که بیش از حد اختیار به صلح یک دعوی موافقت می‌کند و بر اثر آن شرکت از حقوق ممکن یا محقق الحصول بی‌بهره می‌شود.

صرف تعیین حدود اختیارات مدیر عامل کافی به مقصود قانون‌گذار نیست. بلکه به موجب ماده‌ی ۱۲۸ حدود اختیارات مدیر عامل باید از طریق ارسال نسخه‌ای به مرجع ثبت شرکت‌ها ضمن ثبت سابقه

قانون تجارت قالب حقوقی تعیین روابط اشخاص حاضر در فعالیت‌های تجارتی و کسب و کار و در زمره‌ی قوانین تکمیلی و نه عمده‌ای امره است که حدود فعالیت و روابط بین اشخاص ذی‌فعع در امر تجارت از بعد ماهوی و شکلی را تعیین می‌نماید. بر این اساس، سرمایه‌گذاران شکل مناسب فعالیت تجارتی را به منظور آغاز فعالیت مشخص می‌کنند و در قالب یک قرارداد شرکتی را شکل می‌دهند، یا به تأسیس شخصیت حقوقی مبادرت می‌ورزند. چارچوب روابط سرمایه‌گذاران در شرکت‌ها از طریق قراردادی به نام اساسنامه تعریف و با انتصاب هیأت مدیره شرکت از مرحله‌ی تأسیس به سیاست‌گذاری کسب و کار و تصمیمات راهبردی و اداره‌ی عملیات وارد می‌شود. بدین منظور سهامداران یا به تعیین حدود اختیارات هیأت مدیره در اساسنامه یا بعضًا صورت جلسات مجتمع عمومی بخشی از اختیارات را (مثلًا اختیار ندادن فروش اموال غیرمنقول) برای خود حفظ می‌کنند یا با عنایت به قانون تجارت به جز آنچه را قانوناً در صلاحیت مجتمع عمومی است در اختیار و در صلاحیت تصمیم‌گیری هیأت مدیره قرار می‌دهند. از مهم‌ترین ملاک‌های تشخیص تخلف و تقصیر هیأت مدیره در مقابل سهامداران همین حدود اختیارات تعیینی برای هیأت مدیره است.

اما انجام عملیات اجرایی و اداره‌ی فعالیتها با واگذاری اختیارات از سوی هیأت مدیره به مدیر عامل میسر می‌شود. بدین منظور چارچوب قانونی ماده‌ی ۱۲۴ چگونگی آغاز روابط مدیر عامل و هیأت مدیره را مشخص و تعیین حدود اختیارات مدیر عامل را به عنوان یک حکم آمره تکلیف می‌کند تا سند لازم‌الاتباعی برای تفکیک مسئولیت‌های مدیر عامل از هیأت مدیره فیما بین آنان منعقد شود. اگرچه وضع حدود اختیارات مدیر عامل رافع مسئولیت هیأت مدیره در مقابل سهامداران نیست، ولی هیأت مدیره خود به عنوان مدعی نسبت به مدیر عامل در موارد نقض قرارداد و سند توافق شده می‌تواند طرح ادعا کند. بدین ترتیب در صورت عدم تعیین حدود اختیارات مدیر عامل تفکیک نقش مدیر مرتكب تخلف، تقصیر و جرم از دیگر مدیران میسر نبوده و تشخیص رابطه‌ی متخلف و مقصو در مقابل مدعی و زیان دیده و همچنین جرم و مجازات با مشکل رویه رو شده و امکان شانه خالی کردن از مسئولیت برای هریک از طرفین هیأت مدیره و مدیر عامل فراهم می‌شود.

حدود اختیارات مدیر عامل در روابط شرکت با اشخاص ثالث نیز نقش به سزاگیری دارد. به ترتیبی که ماده‌ی ۱۲۵ مدیر عامل را در حدود اختیاراتی که توسط هیأت مدیره به او تفویض شده است نماینده‌ی شرکت محسوب و از طرف شرکت حق امضا دارد.



پس از انتخاب مدیر عامل تعیین و یا با توجه به توافقات انجام شده با مدیر عامل معرفی می‌شوند و سپس مراتب ثبت هم‌زمان صورت می‌گیرد. بدیهی است در چنین شرایطی چگونگی اداره‌ی شرکت و سیاست‌گذاری با اولویت ستد سهامداران و تا حدودی با نظر هیأت

مدیره صورت می‌گیرد و عملکرد مدیر عامل نیز مستقیماً توسط مالک ارزیابی می‌شود. با این اوصاف و ظایف هیأت مدیره را در جایگاه ستاد مالکیتی باید جستجو کرد. بنابراین به جای تفکیک‌هایی که قانون‌گذار ترسیم می‌کند روابط قانونی اختلاط می‌شود و مسئولیت خواهی و مسئولیت‌پذیری مغلووش می‌شود.

از سوی دیگر در بخش خصوصی توسعه و افزایش اندازه با توزیع مالکیت از طریق ورود دیگر سهامداران و مدیران کارآفرینی که قابلیت سهامدار شدن را دارند میسر می‌شود. در حالی که بخش خصوصی نیز عمدتاً فاقد ویژگی‌های لازم برای توسعه و توجه به تفکیک روابط مالکیت و مدیریت و هم‌چنین تعیین حیطه‌ی تصمیم‌گیری هیأت مدیره و مدیر عامل است. در چنین شرایطی نیز حداکثر جنبه‌های شکلی مطرح می‌گردد.

جهت اعلان به عموم در روزنامه‌ی رسمی آگهی شود. تا ارتقای آن به عنوان یک سند رسمی اختلافات احتمالی فیما بین مدیران و مدیر عامل و هم‌چنین شرکت و اشخاص ثالث به استناد یک سند رسمی حل و فصل نماید.

چرا به موضوع کم اهمیت داده می‌شود؟

با توجه به تشریح ضرورت تعیین حدود اختیارات مدیر عامل و ابعاد حقوقی آن لازم است بررسی شود که چرا به اندازه‌ی کافی به این حکم آمره اهمیت داده نشده است. ساختار مالکیتی اغلب شرکت‌های ایران از دلایل عمدی بی‌توجهی به تعیین حدود اختیارات مدیر عامل است. با توجه به گستره مالکیت بخش دولتی و تحت پوشش رابطه‌ی مدیریتی و سلسله مراتب قانونی مورد توجه قانون تجارت کمتر به اجرا درآمده و بعض‌اً جنبه‌های شکلی آن بیشتر مد نظر قرار گرفته است. ستاد بخش غیرخصوصی به عنوان سهامدار عمدتاً به طور مستقیم مدیران عامل را انتخاب می‌کند و حسب ضوابط سازمانی با مدیر عامل توافق می‌کند. در چنین حالتی هیأت مدیره

به مدیرعامل به کار رود. بدیهی است که این نمونه از جامعیت لازم برخوردار نیست و برای هر شرکت می‌توان به تناسب موضوعات و نکاتی متفاوت را خیاطی نمود.

"هیأت مدیره برای هرگونه اقدامی به نام شرکت و هر نوع عملیات و معاملات مربوط به موضوع شرکت که انجام و اتخاذ تصمیم درباره‌ی آنها در صلاحیت مجامع عمومی نباشد دارای اختیارات نامحدود است، از قبیل:

- نمایندگی شرکت در برابر اشخاص حقیقی و حقوقی
- تصویب آیین‌نامه‌های داخلی شرکت به پیشنهاد مدیرعامل
- اتخاذ تصمیم در خصوص تأسیس و انحلال نمایندگی‌ها در داخل یا خارج از کشور
- تصویب ساختار سازمانی؛ شرایط استخدام و میزان حقوق و دستمزد

- پیش‌بینی و تصویب بودجه‌ی سالانه‌ی شرکت
 - افتتاح هر نوع حساب و استفاده از آن به نام شرکت نزد بانک‌ها و مؤسسات قانونی دیگر
 - دریافت مطالبات و پرداخت دیون شرکت
 - صدور، ظهر نویسی، قبولی، پرداخت و واخواست اوراق تجاری
 - انعقاد هر نوع قرارداد، تغییر، تبدیل، فسخ یا اقاله‌ی آن در مورد اموال منقول و غیرمنقول و انجام کلیه‌ی عملیات و معاملات مربوط با موضوع شرکت
 - اتخاذ تصمیم در مورد امور مرتبط با ثبت و معامله‌ی کلیه‌ی حقوق

با وجود وضعیت اشاره شده به نظر می‌رسد کم کم شرایط و محیط گذشته رو به تغییر است. طرح با تدوین مقررات راهبری شرکتی، اصلاح قانون تجارت و برجسته‌تر شدن مقررات بازار سرمایه و نظارت‌های بورس اوراق بهادار باید در اتکا به عرف و حاکمیت متعارف و شکلی تجدیدنظر شود و جنبه‌های ماهوی ضروری قانونی و مدیریتی جدی تر گرفته شود.

پس اگر به حدود اختیارات مدیر عامل به عنوان یک مقررات کلیدی لازم‌الاجرا توجه شود آنگاه باید به محتوا و اهمیت قانونی آن دقت کافی به خرج داد. از آنجاکه در این نوشتار به جزئیات تدوین حدود اختیارات هیأت مدیره پرداخته نمی‌شود فرض بر وجود و تهییه‌ی آگاهانه آن در اساسنامه یا مصوبات مجامع عمومی منطبق با ویژگی‌های شرکت است.

چارچوب حدود اختیارات مدیر عامل

همان‌گونه که اشاره شده تعیین حدود اختیارات مدیر عامل به عوامل و روابط متعددی بستگی دارد. با این حال می‌توان از نمونه‌های حدود اختیارات هیأت مدیره که معمولاً در اساسنامه‌ها منظور می‌شود الگو گرفت و با عنایت به ویژگی‌های شرکت، انتظارات هیأت مدیره، اهداف و برنامه‌های تعیین شده و خصوصیات مدیر عامل چارچوبی برای توافق تنظیم و لازم‌الاجرا کرد. بدین منظور نمونه‌ای از حدود اختیارات هیأت مدیره حاوی رئوس موضوعات اصلی به شرح زیر در نظر گرفته شده تا به عنوان چارچوبی کاربردی برای تفویض اختیار





غیرمادی یا معنوی از جمله هرگونه حق اختیار، نام یا علائم تجاری و صنعتی، کپی رایت، سرفوکلی و کلیه امتیازات متصوره

- به امانت گذاردن هر نوع سند، مدرک، وجوده شرکت یا اوراق بهادر و استرداد آنها
- تحصیل تسهیلات از بانک‌ها، شرکت‌ها و مؤسسات رسمی با رعایت مقررات اساسنامه شرکت
- رهن گذاردن اموال شرکت اعم از منقول و غیرمنقول و فک رهن
- اقامه‌ی هرگونه دعواه حقوقی و کیفری و دفاع از هر دعواه حقوقی و کیفری اقامه شده عليه شرکت، در مراجع ذیصلاح قانونی، مصالحه و سازش، ارجاع دعوا به داوری
- تنظیم صورت‌های مالی سالانه و گزارش فعالیت هیأت مدیره و ارائه‌ی آن به بازرس و حسابرس
- دعوت مجتمع عمومی عادی و فوق العاده و تعیین دستور جلسه آنها

- پیشنهاد هر نوع اندوخته به جز اندوخته قانونی

- پیشنهاد تقسیم سود بین صاحبان سهام

- پیشنهاد اصلاح اساسنامه به مجمع عمومی فوق العاده

- انتخاب مدیر عامل و تعیین حدود وظایف و اختیارات وی

- تصویب انتصاب اعضاء هیأت مدیره و مدیر عامل شرکت‌های تابعه و وابسته

- ایجاد و راهاندازی انواع کمیته‌های تخصصی از قبیل حسابرسی، انتصابات، جیران خدمات و مدیریت ریسک.

با توجه به نمونه، فوق حدود اختیارات هیأت مدیره حداقل اختیاراتی است که برای اداره مطلوب شرکت‌ها تعریف می‌شود و مبنای روابط قانونی آنان با سهامداران است. و به منظور اجرایی کردن آن در عملیات

شرکت قابل تفویض است. این که چه میزان از اختیارات باید به مدیر عامل و اگذار شود، علاوه بر موضوع ماده ۱۲۴ به عوامل مختلفی بستگی دارد. بخشی از اختیارات هیأت مدیره نیاز به مقدماتی دارد که

انجام آن باید به مدیر عامل و اگذار شود. از این رو است که صورت‌های مالی باید تهیه و تنظیم شود تا پس از تصویب هیأت مدیره مراحل

بعدی برای برگزاری مجمع را طی کند. خصوصیات فردی مدیر عامل و جنبه‌های روان‌شناسانه‌ی آن بسیار حائز اهمیت است. با محدود

کردن و طراحی مناسب می‌توان مدیر عاملی را که متهورانه و بی محابا تصمیم می‌گیرد یا بر عکس مدیر عامل محتاطی که موارد کم اهمیت

را نیز به نظر هیأت مدیره موکول می‌کند می‌توان در چارچوب

مناسب قرارداد

تا از بروز تعدی و تغیریط جلوگیری شود.

به همین روال اختیار استخدام مدیران زیر نظر مدیر عامل مثالی است که باید از انعطاف لازم در انطباق با ساختار سازمانی و ویژگی‌های مدیر عامل برخوردار باشد.

تصمیم‌گیری در موضوعاتی که نیاز به سرعت عمل دارد نکته‌ی تعیین کننده‌ای برای تنظیم روابط قانونی مدیران و تنظیم و تطابق مسئولیت‌ها و اختیارات آنان است. در عین حال با تدوین مقررات مکمل و آیین‌نامه‌ها می‌توان از طرح مسائلی که به طور مرتب تکرار می‌شود و به تصمیمات متفاوتی نمی‌انجامد در جلسات هیأت مدیره اجتناب نمود و مدیر عامل را مسئول و واجد اختیار در اتخاذ تصمیم ننمود. در موضوعاتی که آثار مبهم و ابعاد مالی نامشخص دارد باید دقت داشت و لازم است با احتیاط چنین موضوعاتی را تفویض کرد. مصالحه و سازش در دعاوی و فسخ و اقاله قراردادها از این دست موضوعات است.

حدود اختیارات مدیر عامل از مقررات اساسی در اداره شرکت‌ها است که باید با عنایت به تکلیفی بودن از توجه بیشتری برخوردار شود. تعیین محدوده‌ی تصمیم‌گیری مدیر عامل موجب تسهیل و تسريع تصمیم‌گیری، استفاده‌ی مناسب از جلسات هیأت مدیره از طریق اتخاذ تصمیم نسبت به موضوعات اساسی، و اجتناب از طرح موضوعات کم اهمیت، قابلیت ارزیابی عملکرد مدیر عامل، امکان تشخیص تخلفات و تقصیرات و جرایم متأثر از تصمیمات، عملیات و فعالیت‌های مدیران قانونی شرکت، کاهش اختلافات بین مدیران و برقراری نظم و انضباط در تمام سلسله مراتب تصمیم‌گیری و اداره شرکت می‌شود.