

## گذری بر مالیات بر ارزش افزوده

سعید جمشیدی فرد

عضو شورای عالی انجمن حسابداران خبره ایران



تکلیف اصناف که تخصیصی بر فرمان رئیس جمهور است، در انطباق با فرمان مزبور و قانون است؛

۴- آیا مخالفان اجرای قانون، واقعاً دلیل اصلی شان برای اعتراض و مقاومت برای اجرا عدم اطلاع رسانی و بی‌مسما بودن نام قانون بوده و یا دلایل مهم‌تری در پس آن وجود داشته است؛

۵- آیا معرفی پیاده‌سازی و به مرحله اجرا گذاشتن قانونی با گستره‌ای این چنین فraigیر و تاثیرگذار و از نظر ساخته جدید و غیرقابل مقایسه با سایر مقررات، نباید در سطح بالا و برجسته‌تری مدیریت می‌شد؛

۶- چرا سیستم جامع مالیاتی به عنوان بستر اصلی نظام مالیاتی کشور تاکنون پیاده نشده و در نبود آیا اجرای این قانون می‌تواند موفق عمل کند؛ و

۷- آیا واقعاً کل کشورهایی که چنین قانونی را جاری کرده‌اند، از همان روز اول به طور ایده‌آل آن را پیاده کرده و یا به تدریج به وضعیتی مطلوب رسیده‌اند.

بلکه در این نوشتار ضمن تأکید بر ضرورت برقراری کامل قانون، با نگرشی کارشناسی و کاربردی در نظر است تا ابهام‌ها و خلاعه‌های قانون برحسب هر یک از فصول آن

قانون مالیات بر ارزش افزوده، از نظر عوارض از ابتدای خردآمده و از نظر مالیات از ابتدای مهرماه سال جاری به مورد اجرا گذاشته شد. مخالفان این قانون اطلاع‌رسانی و بستر سازی نامناسب را از مهم‌ترین دلایل برای درخواست عدم اجرا یا تعویق آن اعلام می‌نمایند. اما با توجه به بحث و تبادل نظرها، مخالفت‌های برجسته و استثنایی از جمله اعتراض و بهدلیل آن صدور فرمان تعویق توسط رئیس جمهور، حال می‌توان ادعا کرد کمتر قانونی به اندازه قانون یادشده در طی یک مدت کوتاه‌پس از اجرا محک خورده و مورد نقد قرار گرفته است. در این نوشتار بنا نداریم به بیان تعریف، تاریخچه، مزایا و معایب، جایگاه اقتصادی، طبقه‌بندی و تقسیمات مالیاتی و اهداف مالیات بر ارزش افزوده پردازیم. همچنین در این نوشتار قصد نداریم موضوع‌های زیر را بررسی و ارزیابی کنیم که:

۱- آیا قوه مقننه به موجبات لازم برای اجرایی کردن قانون از نظر تاریخ اجرا توجه کرده است؛

۲- آیا فرمان رئیس جمهور برای تعویق دو ماهه قانون موافق موازین حقوق اساسی و قانونی می‌باشد؟

۳- آیا بخشش‌نامه رئیس سازمان امور مالیاتی در مورد تعلیق

سهم الشرکه براساس تبصره یک و دو ماده ۱۴۳ قانون مالیات‌های مستقیم به‌طور مقطع و به ترتیب به‌ماخذ بهای فروش و ارزش اسمی محاسبه می‌شود. همچنین از آنجاکه بدون توجه به این‌که معامله سهام برای فروشنده سود یا زیان در برداشته باشد، مالیات به‌طور مقطع مطالبه می‌شود، لذا در چنین شرایطی ارزش افزوده از نظر مالیاتی بی‌مفهوم و مطالبه مالیات ارزش افزوده نسبت به سهام خود موجب بی‌نظمی می‌گردد.

با توجه به مراتب فوق، موضوع اعمال مالیات بر ارزش افزوده نسبت به معاملات سهام منتفی به نظر رسیده و به جای اطلاق «معافیت»، باید حکم «عدم شمول» را از کلیات، تعاریف، مفاهیم و اصطلاحات به کار رفته در قانون مالیات بر ارزش افزوده استنباط نمود.

● در خصوص تاریخ تعلق «ماده ۱۲»، به‌جز در بندج که تاریخ تعلق در مورد واردات خدمت را تاریخ پرداخت مالیات به‌ازاء تعیین نموده، روش نقدی و تاریخ دریافت و پرداخت وجه در معاملات مورد توجه قرار نگرفته است، در حالی که در بسیاری از کشورهای موفق در اجرای مالیات بر ارزش افزوده (VAT) و یا مالیات بر کالاهای و خدمات (GST)، روش نقدی در کسب‌وکارهای انفرادی و فاقد شخصیت حقوقی و همچنین کسب‌وکارهای در اندازه کوچک (Small Business)، مجاز تلقی شده و به‌تبع آن امکان شناسایی درامد و هزینه در موقع دریافت و پرداخت وجه وجود دارد. در این صورت، فعلان اقتصادی در سطوح مذبور که با در نظر گرفتن شاخص‌هایی چون آستانه مبلغی درامد، آستانه مبلغی دارایی‌های قابل استهلاک و تعداد کارکنان اندازه‌گیری می‌شوند، لازم است تاریخ دریافت و پرداخت نیز در مقررات تاریخ تعلق در نظر گرفته می‌شود.

#### معافیت‌ها

از ویژگی‌های اصلی اعطای معافیت، قرار داشتن کالاهای و خدمات مشمول معافیت در سبد نیازهای اساسی خانوار، در مقابل مصارف تجملی و غیرضروری است. با در نظر گرفتن ویژگی مذبور و توجه به نکاتی چون جلوگیری از اتلاف منابع، تشویق در به کارگیری نیازهای ضروری و کاهش تشریفات بی‌مورد و هزینه‌زا، خدمات زیر نیز می‌توانست در زمرة خدمات معاف قرار گیرد:

شناسایی گردد تا در، اصلاح و یا در تدوین دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌ها مورد استفاده قرار گیرد.

کلیات

● تبصره ماده ۴ و جزء ۲ بند «الف» ماده ۱۱ به ثبت در دفاتر اصالت داده است، در حالی که اجرای این امر برای مودیان استفاده‌کننده از سیستم‌های مکانیزه و رایانه‌ای مجاز به ثبت ماهانه استاد، مقررات را تفسیری‌ذیر نموده و موجب گردیده تا مشکل اصالت دادن به دفاتر در مقابل اسناد و مدارک مثبته را که در قانون مالیات‌های مستقیم محل ایجاد است، به این قانون هم سرایت کند. لذا تاریخ ثبت در سیستم حسابداری در جریان عادی عملیات، می‌تواند به‌طور مفیدتری امکان اعمال کنترل را در سیستم‌های مکانیزه فراهم سازد.

● در جزء ۳ بند «الف» ماده ۹ و جزء دو بند «ب» ماده ۱۱، به معاوضه کالاهای و خدمات و تاریخ تعلق آن اشاره شده است. از آنجاکه در معاوضه ممکن است تاریخ تحويل عرض و معوض یکی نباشد و در عین حال توافقنامه معاوضه در تاریخی مقدم و یا مخر بر تاریخ‌های تحويل عرض و معوض منعقد شده باشد و همچنین با توجه به اینکه از نظر اخذ مالیات بر ارزش افزوده، معاوضه دو معامله جداگانه تلقی می‌گردد (ماده ۹)، به‌منظور احتراز از ابهام لازم است تا تاریخ تعلق در این موارد به تاریخ تحويل عرض، تاریخ تحويل عرض و تاریخ تحقق معاوضه تفکیک شود.

● با عنایت به تعاریف و کلیات مندرج در فصل اول، شامل مسود ۱ و ۳، تبصره ماده ۴ و مسود ۶ الی ۹، توجه به معافیت‌های موضوع مسود ۱۲ و ۱۳ و همچنین تبصره‌های مسود ۱۹ و ۳۸، کالاهای فیزیکی مورد نظر قانونگذار بوده و کالاهای مالی و اوراق بهادر از شمول این قانون خارج است. افزون برایین، ماده ۳ ارزش افزوده یک کالا را عبارت از تفاوت بین ارزش کالای عرضه شده با ارزش کالای خریداری یا تحصیل شده در یک دوره معین می‌داند. اگرچه در عمل با ثبت خرید یا تحصیل از یک سو و عرضه از سوی دیگر به نتیجه‌ای که فرضآ ارزش افزوده تلقی می‌گردد، دست یافته می‌شود، ولی این عمل در مورد سهام مدنظر نبوده و یا تشخیص آن به‌طور گسترده به صرفه و امکان‌پذیر نیست. از این‌رو، در غیاب قانون و مقررات مالیات بر عایدات سرمایه‌ای (Capital Gain Tax)، مالیات فروش سهام و

آنچاکه عرضه کنندگان کالاها و خدمات معاف نمی‌توانند از حق استرداد مالیات‌های پرداختی برخوردار گردند، بند ۶ نه تنها لطفی در حق اهداکننده نیست بلکه باید علاوه بر گذشت از ۱۰۰ درصد ارزش کالا، ۳ درصد دیگر نیز بابت مالیات پرداختی در هنگام خرید کالای اهدایی هزینه متحمل شود. حذف معافیت بند ۶ و اعمال نرخ صفر برای کالاهای اهدایی مزبور به مانند صادرات، می‌توانست به انصاف نزدیک‌تر باشد.

### ماخذ، نرخ و نحوه محاسبه مالیات

- تبصره ماده ۱۴ مواردی را که جزء ماخذ محاسبه مالیات نمی‌باشد، در سه ردیف تعیین نموده است. صدر ماده ۱۴ مقرر می‌دارد که "ماخذ محاسبه مالیات، بهای کالا یا خدمت مندرج در صورتحساب است". با مقایسه بندهای «الف»، «ب» و «ج»، به نظر می‌رسد که موارد بندهای «ب» و «ج» از نظر ماهیتی و محاسباتی با بند «الف» متفاوت است. با توجه به تمایز بندها، این که تبصره عنوان می‌دارد "جزء ماخذ محاسبه (بهای کالا یا خدمت) نمی‌باشد"، چنین استنباط می‌شود که تخفیف‌های اعطایی نیز نباید از بهای کالا و خدمات کسر گردد و مالیات باید قبل از کسر تخفیف‌های اعطایی محاسبه گردد. در حالی که فرض براین است که در صورت اعطای تخفیف، فروش تحقق می‌یابد و در غیر این صورت، معامله‌ای صورت نمی‌گیرد. بنابراین، باید ماخذ محاسبه مالیات، بهای کالا یا خدمات پس از کسر تخفیف‌ها (اعم از اعطای و یا اخذ شده) باشد، با توجه به انشای ماده ۱۴ و بندهای تبصره، ماده مزبور حاوی ابهام است.

### وظایف و تکالیف مودیان

سازمان امور مالیاتی با توجه به اختیار مندرج در ماده ۱۸ آستانه ۳ میلیارد ریال درامد سالانه را برای ثبت‌نام تعیین و مودیانی که بالاتر از این آستانه درامد دارند را مکلف به رعایت قانون اخیر نموده است. در این خصوص، نکات زیر حائز توجه است:

- اگرچه با توجه به گستردگی و پیچیدگی پیاده‌سازی قانون، ثبت‌نام و تکالیف مربوط باید به تدریج و متناسب با شرایط کسب و کار صورت گیرد، لیکن انشای ماده ۱۸ با توجه به

- بیمه از جمله خدمات و یا به تعبیری صنایعی است که در ایران به اهمیت آن در کاهش مخاطرات و پوشش رسک در سطح خانوار، کمتر توجه شده، در حالی که غالب محصولات بیمه‌ای آثار مخاطره‌انگیز خسارات قابل ورود به اشخاص را تخفیف داده و موجب آرامش خانوار می‌شود. افزون براین، معافیت خدمات بیمه اهرمی تشویقی در استفاده از این خدمات ضروری است. یاداوری مجدد این نکته مفید است که مالیات بر ارزش افزوده، مالیاتی است که به مصرف‌کننده نهایی تحمیل می‌شود ولذا بیمه‌گران به هیچ وجه متحمل مالیات نمی‌گردند بلکه عامل وصول هستند.

- با توجه به غیرمشمول بودن اوراق بهادر و کالاهای مالی، به دلیل قابل توجه بودن عملیات اجرایی مالیات بر ارزش افزوده در مقابل وجود قابل دریافت بابت حق الزحمه خدمات بورسی شامل خدمات سازمان بورس، شرکت بورس، شرکت سپرده‌گذاری و کارگزاران از یک سو و وجود نظام‌های کنترلی براین‌گونه بازارها در مقایسه با سایر محیط‌های اقتصادی و قابلیت استرداد عدمه مالیات‌های ارزش افزوده پرداختی توسط اشخاص حقوقی معامله‌گر سهام از سوی دیگر، معاف نمودن خدمات قابل ارائه در بورس اوراق بهادر به صرفه‌تر به نظر می‌رسد. افزون براین، با در نظر گرفتن آستانه ۳ میلیارد ریالی درامد، نزدیک به یک سوم کارگزاران بورس اوراق بهادر در زیر آستانه قرار گرفته و تفکیک عملیات دوگروه کارگزاران مشمول و غیرمشمول و رفتار خریداران و فروشندهان سهام در انتخاب کارگزاران خود، بر پیچیدگی اجرای قانون تاثیر می‌گذارد.

- خدمات پستی از بسیاری از رفت‌وآمدتها و تحمل هزینه‌های اضافی جلوگیری کرده و با نظارتی که معمولاً بخش عمومی برآن اعمال می‌کند، امنیت مناسی را برای اشخاص فراهم می‌کند. خدمات پستی از دیگر خدماتی است که در بعضی از کشورها از معافیت برخوردارند. از قلم افتادگی خدمات پستی را در قیاس با معافیت‌های مندرج در بند ۵ (کتاب و مطبوعات و کاغذ) و بند ۱۲ (خدمات حمل و نقل) ماده ۱۲ این قانون، می‌توان ملاحظه نمود.

- به موجب بند ۶ ماده ۱۲، کالاهای اهدایی به صورت بلاعوض به وزارت‌خانه‌ها، موسسات دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی با تایید هیئت وزیران و حوزه‌های علمیه با تایید حوزه گیرنده هدایا، از پرداخت مالیات معاف است. از

نظر گرفتن اصل ۵۱ قانون اساسی، باید حق ثبت نام به عنوان یک حق یکسان برای فعالان اقتصادی در نظر گرفته می شد تا آن دسته که در زیر آستانه ثبت نام قرار دارند نیز بتوانند با صلاحیت و در اطباق با وضعیت کسب و کار خود، داوطلبانه اقدام به ثبت نام نموده و یا از آن صرف نظر کنند. به عبارت دیگر، ثبت نام برای فعالان اقتصادی در وله اول یک «حق» است؛ بر این اساس و در چارچوب قانون، عده‌ای مکلف و عده‌ای دیگر مخیر می گردند. صرف نظر از محمل قانونی که اشاره شد و مبانی حقوقی اجتناب از برقراری تعییض بین اشخاص، از دلایل عدم الزام اشخاص زیر آستانه می توان به مواردی از جمله به صرفه نبودن هزینه‌های کنترل، وصول و اعمال مقررات در مقایسه با عایدات، کم تاثیر بودن نقش آنان در زنجیره فعالیت‌های اقتصادی و وجود کنترل‌های جایگزین، اشاره کرد. قوانین موفق مالیات بر ارزش افزوده، ترتیب ثبت نام و شمول قانون بر اشخاص را با در نظر گرفتن حقوق موصوف تعیین می نمایند.

### عارض کالاهای و خدمات

تبصره یک ماده ۳۸، به عارض واحدهای تولیدی آاینده محيط‌زیست اختصاص دارد. به موجب این تبصره، واحدهای آاینده را می توان به دو دسته تقسیم کرد. یکی واحدهای آاینده که استانداردها و ضوابط حفاظت از محیط‌زیست را رعایت نمی کنند و با رفع آایندهای از شمول این ماده خارج می شوند و دیگری پالیشگاه‌های نفت و واحدهای پتروشیمی که ذاتاً آاینده تلقی شده و در هر صورت مشمول خواهند بود. به موجب تبصره مزبور، واحدهای آاینده فوق مشمول پرداخت ۱٪ قیمت فروش به عنوان عارض آاینده می باشند. با توجه به وجود رابطه آاینده با واحد آاینده، عارض مزبور در تعهد واحد آاینده بوده و مانند ۰.۳٪ مالیات و عارض قابل انتقال به خریداران نبوده و لازمست با تسری تبصره ۵ ماده ۱۷، این عارض جزء هزینه‌های قابل قبول قلمداد و از روش‌های متفاوت مورد کاربرد واحدهای آاینده رفع ابهام شود.

اصل ۵۱ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مبنی بر اخذ مالیات مگر به موجب قانون و تعیین موارد معافیت، تخفیف و بخشودگی براساس قانون، منصرف از این حکم است که بتوان اشخاصی را مشمول و اشخاص دیگری را غیرمشمول نموده و به تدریج و در زمان‌های مختلف دعوت و تکلیف به ثبت نام کرد. چنین تفسیر موسوعی با متن ماده ۱۸ سازگار نیست، در حالی که ماده مزبور ناظر بر ترتیب ارائه اطلاعات درخواستی سازمان امور مالیاتی و تکمیل فرم‌های مربوط و به تبع آن، مقدمات ثبت نام است. به عبارت دیگر، قانونگذار با در نظر گرفتن فاصله بین زمان تصویب تا اجرا، علاوه بر ایجاد فرصت زمانی برای تخلیه بار مالیاتی و عوارض سه درصدی‌های تجمعی عوارض (با برقراری بلا فاصله عوارض از ابتدای خرداد ۸۷ ۱.۵٪ درصد تخلیه مالیاتی شد) مستتر در قیمت اجتناس مشمول تجمعی عوارض، ترتیبات لازم پیش از لازم‌الاجرا شدن از جمله مفاد ماده ۱۸ را مدنظر داشته است. اگر چه این زمان برای قانون کم عنوان می گردد، لیکن با توجه به قدمت قانون و رفت‌آمدی‌های لایحه بین دولت و قوه‌مقتننه، ایراد وارد از سوی اصناف در مورد عدم اطلاع‌رسانی در این بخش صدق نمی کند. لذا فرض براین است که قانونگذار با برنامه‌ریزی‌ها و هماهنگی‌های لازم با سازمان امور مالیاتی از جمله احکام فصل پنجم این قانون را تصویب کرده است.

لذا به موجب این ماده، نمی توان حکم شمول عده‌ای و عدم شمول عده‌ای دیگر و در زمان‌های متفاوت بنا به تشخیص سازمان امور مالیاتی و پس از لازم‌الاجرا شدن قانون را استبطاط کرد. فرمان تعليق اجرای قانون توسط رئیس جمهور نیز در همین راستا قابل تحلیل است.

- از آنجاکه مودی اصلی مالیات بر ارزش افزوده، مصرف‌کننده نهایی است، اصولاً فعالان اقتصادی (تا قبل از مصرف‌کننده) متحمل مالیات نمی شوند، اما با توجه به مصاديق معافیت‌ها (ماده ۱۲) و غیرقابل استرداد بودن مالیات پرداختی مودیان عرضه‌کننده کالاهای و خدمات معاف (تبصره ۲ ماده ۱۷) و مودیان ثبت نام نکرده مجاز، مالیات به این دسته از اشخاص تحمیل می شود. در این خصوص، با در

## مقاله نوشت

موضوع این مقاله تشریح مبانی، اجزا و ساختار انواع نوشتار است که نتایج هرگونه تحقیق، مطالعه و بررسی که در کار پاسخ پرسشی، وضع یک نظریه یا طرح یک اندیشه یا ایده‌نو، و یا حتی انتخاب گزینه مناسب‌تر از میان چند گزینه محتمل باشد را در قالب «مقاله» عرضه کند، و از طریق نشریات ادواری علمی، پژوهشی، حرفه‌ای و مانند آن، یا به عنوان فصلی از یک کتاب انتشار یابد. یا آنکه به سفارش کارفرمایی یا به عنوان جزیی از برنامه تحصیلی و تکلیف درسی دانشگاهی (مانند پایان‌نامه) انجام گیرد و در نسخه‌های محدود تکثیر و توزیع گردد. بدین ترتیب مقاله حاضر حتی انواع گزارش تحقیق و بررسی از جمله گزارش‌های مالی و مدیریت، گزارش‌های اقتصادی و مانند آن که حسابداران، حسابرسان و متخصصان رشته‌های وابسته به سفارش کارفرمایان، مشتریان و یا مدیرانشان فراهم می‌آورند را نیز در بر می‌گیرد؛ به این دلیل که هم در انجام پژوهش‌های مربوط و هم در تهیه و تنظیم گزارش نتایج حاصل، از شیوه‌های کم‌ویش یکسانی استفاده می‌شود. اما آن دسته از گزارش‌ها که به موجب الزامات مقررات قانونی یا استانداردهای کار حرفه‌ای، شکل و قالب خاصی برای تهیه و تنظیم و عرضه آنها مقرر گردیده است، و به وسیله حسابداران و حسابرسان تهیه می‌شود، از شمول بررسی این مقاله خارج است، مانند: گزارش حسابرسی صورت‌های مالی یا حسابرسی مالیاتی و مانند این‌ها.

در این مقاله نخست ویژگی‌های «مقاله پژوهشی» در چارچوب مفاهیم پیشگفته و کارکردهای آن مورد بحث قرار می‌گیرد. پس از آن اجزا و ساختار کلی این‌گونه مقاله بررسی می‌شود. محدوده بررسی قسمت اخیر، مرحله‌ای از تدوین مقاله را در بر می‌گیرد که با انتخاب «عنوان» آغاز و به «نتیجه گیری» می‌انجامد. اما مسائلی مانند نحوه تنظیم پی‌نوشت، نمایه، فهرست متابع یا کتابنامه و مانند این‌ها در این مقاله مدنظر قرار ندارد. در این مرحله از تدوین یک مقاله، فرض براین است که عملیات اجرایی پژوهش انجام و پایان گرفته است، یادداشت‌ها، مستندات، شواهد و اطلاعات مورد نیاز و پشتیبانی‌کننده نظریه مضمون مقاله براساس طرح ساختار یافته پژوهش گرد آمده است تا در این مرحله به صورت «مقاله»‌ای درخور عرضه به مخاطبان تعریف و پیش‌بینی شده درآید. یک هدف ما از بررسی این مرحله از تدوین مقاله، عرضه پیشنهاداتی است در مورد نحوه برقرار کردن ارتباط شفاف، رسا و موثر با مخاطب، از نظر شیوه پردازش و پیوند یافته‌های تحقیق و شکل عرضه آن. در این راستا، این بررسی به لحن مقاله هم به اختصار می‌پردازد، اما به شیوه ادبی نگارش مقاله، یا نقطه‌گذاری (سجاوندی) و مانند آن، نه همچنین نحوه قراردادن تصویر، عکس و نمودار در این مقاله مورد بررسی قرار نمی‌گیرد. اگرچه این ویژگی‌ها نیز هر یک اهمیت چشمگیری در برقراری ارتباط موثر با خواننده دارد. هدف دیگر بررسی این مرحله، ارائه راهکارهایی است درباره نحوه تدوین هر یک از اجزای «مقاله» در برگیرنده «عنوان»، «چکیده»، «مقدمه»، «متن» (پیکره اصلی مقاله)، «خلاصه» و «نتیجه گیری» و نحوه پیوند این اجزا با یکدیگر از نظر تکنیکی؛ تکیک به این مفهوم که چه تمهداتی لازم است تا نگارش یک ایده سامان‌گیرد (صلاحجو، علی ۱۳۶۸).

اگرچه هر یک از سرفصل‌های این مقاله می‌تواند با تفصیل بیشتر نیز مورد بررسی قرار گیرد، اما در اینجا بیشتر به طرح رئوس کلی مطالب مربوط اکتفا شده است. با این حال مقاله حاضر در چهار قسمت عرضه می‌شود. موضوع‌های مورد بررسی مقاله در این شماره عبارتند از: بحثی پیرامون تعریف ناپذیری مقاله، پیشینه تاریخی (مختصر) آن، واقعیت و ویژگی‌های عرفی مقاله، اهمیت توجه به مخاطب، و در پایان، عرضه طرح مقدماتی تنظیم مقاله.

پانوشت:

مطلوب حاضر مقدمه مقاله پژوهشی به قلم محقق ارجمند محمد شلیله است که در آدرس [www.hesabras.org](http://www.hesabras.org) و یا مجله حسابرس شماره‌های ۳۲ تا ۳۵ در دسترس علاقه‌مندان قرار دارد.