

نظریه واقع‌گرایی و امنیت بین‌الملل

ابو محمد عسگرخانی^۱
رضا رحمتی^۲

چکیده: معمای امنیت که با گسترش سلاح‌های مدرن اوچ گرفته است و این معنی را به ذهن متبار می‌کند که با افزایش امنیت یک کشور سایر کشورها روند ناامنی را سیر خواهند کرد و بیش از آنکه احساس امنیت ملی افزایش یافته باشد کاهش باقته است، یکی از دغدغه‌های اصلی کشورها در صحنه بین‌المللی بوده و هست. برقراری امنیت توسط دولت‌ها به عنوان کارگزاران اصلی حاکم بر روابط بین‌الملل صورت می‌گیرد، کارگزارانی که امنیت را به نمایندگی از مردم در ساختار نظام بین‌الملل پی‌گیری می‌کنند. تلاش دولت‌ها برای ایجاد امنیت به عنوان نخستین پشتونه توسعه اقتصادی و سیاسی یک کشور بنا به این دلیل از اهمیت زیادی برخوردار است که دولت‌ها اولویت نخست سیاست خارجی خود را برقراری امنیت و ایجاد فضایی امن - چه به لحاظ روانی و چه به لحاظ فیزیکی - قلمداد می‌کنند. از منظر واقع‌گرایی غالب دولت‌ها نه تنها از مسیرهای لیرال و نولیرال برقراری امنیت، که ساخت نهادهایی برای اجرای قوانین جهانی، همگرایی بین دولت‌ها، اصلاحات دموکراتیک در ساختار حکومتی، همچنین امنیت دسته‌جمعی را تجویز می‌کنند، تبعیت نمی‌کنند، بلکه مسیرهای واقع‌گرایانه ایجاد امنیت را به عنوان دستورکار خود قرار داده و تلاش برای استقرار رژیم‌های امنیت بین‌المللی می‌کنند.

واژگان کلیدی: امنیت بین‌الملل، واقع‌گرایی، موازنۀ قدرت، بازدارندگی، تسلیحات.

۱. دکتر ابو محمد عسگرخانی، استادیار گروه روابط بین‌الملل دانشگاه تهران و رئیس مرکز مطالعات عالی بین‌المللی asgarkhani@yahoo.com
۲. آقای رضا رحمتی، دانشجوی کارشناسی ارشد رشته روابط بین‌الملل دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران.

با عنایت به این مسئله که پژوهش حاضر بر پایه‌های مکتب واقع‌گرایی متکی است، لذا با محور قرار دادن مفاهیم اصلی واقع‌گرایی، بحث را پی‌گیری می‌کنیم. برای این که مقوله استقرار امنیت را براساس این مکتب توضیح دهیم ابتدا شش مفروض اصلی مکتب رئالیسم را متذکر می‌شویم: محیط آنارشیک نظام بین‌الملل: هیچ قدرت فائمه‌ای در نظام بین‌الملل برای منع کردن از کاربرد زور یکی علیه دیگری وجود ندارد، دولت‌سالاری: دولتها بازیگران اصلی سیاست بین‌المللی هستند، قدرت: ویژگی تعریف‌شده محیط بین‌الملل که دولتها از آن بهره‌مندند، عقلانیت: دولتها محاسبه هزینه- فایده انجام کارهای خود را قبل از انجام عمل می‌کنند، بقا: که پیش‌شرط دسترسی به همه اهداف ملی است و خودیاری: برای بقا نمی‌توان به تضمین دیگری متکی بود (Collins, 2010, 16-17). البته توجه واقع‌گرایی به درس‌های تاریخ نیز راهنمای این رهیافت برای توضیح امنیت است.

در محیط آنارشیک (بی‌سرانه) بین‌الملل همه کشورها برای دفاع از خود توانایی‌های نظامی خود را حفظ می‌کنند و وقتی دولتها از میزان واقعی تهدید یا توانایی‌های دشمنان بالقوه مطمئن نیستند با تصویر بدترین وضعیت اصل را بر بدترین حالت می‌گذارند. از این‌رو، براساس اعتقاد به این شرایط، مطمئن‌ترین و امن‌ترین راه برآورد بیش از تهدید و برنامه‌ریزی برای آن است تا دست‌کم گرفتن آن، دستپاچه‌شدن و درهم شکستن در صورت واقعیت یافتن. این وضعیت باعث طرح و توسعه بنیادی‌ترین عنصر و جوهر تفکر امنیتی واقع‌گرا، یعنی معماه امنیت می‌شود. از دیدگاه واقع‌گرایان تهدیدات واقعی هستند نه ذهنی و یک امر معنایی و به عنوان برساخته‌های اجتماعی (شیهان، ۱۳۸۸، ۲۱).

البته واقع‌گرایان، تحلیلی که از آنارشی بین‌المللی دارند، به عنوان یک سیستمی است که آن را سامانی از «بی‌نظمی» هدایت می‌کند و از این حیث فاقد قدرت فائمه برای برقراری امنیت و ایجاد نظم در حوزه بین‌المللی است و همین، آن را متفاوت با محیط داخلی یک کشور که واجد قدرت حاکمه بی‌بدیل که توان استفاده از «зор مشروع» را دارد، می‌کند. البته این نکته را نیز نمی‌توان نادیده گرفت که واقع‌گرایی توان کاربست آن امنیتی را در نظر نمی‌گیرد که برای همه و در همه حوزه‌ها ایجاد شود

بلکه امنيت را متأثر از «متافيزيکال غربی» خود مقوله‌اي اثبات‌گرایانه- نسبی قلمداد می‌کند.

بنابراین از نظر واقع‌گرایي امنيت «به معنای يك جهان نسبتاً كمتر خطرناك و خشن است تا جهانی امن، عادلانه و صلح‌آمييز». امنيت مطلق غيرقابل دسترس است، چون کارکرد آنارشي (بي‌سرى) بين‌الملى اجازه و امكان آن را نمي‌دهد (شيهان، ۱۳۸۸، ۲۸). در اين نگرش واقع‌گرایانه از امنيت مسلمًا دولتها به عنوان بازيگرانی عقلاني تلقى شده و آن‌ها را واجد مهارت در اين محيط بين‌الملى مى‌داند و در محاسبه هزينه‌ها و فايده‌های سياست‌های مختلفی كه به منظور كسب قدرت در اين محيط بين‌الملى خطرناك اتخاذ مى‌شوند، واجد مهارت مى‌داند. اين بازيگران(دولتها) هدف اصلی خود در اين سистем را محافظت از شهروندان در حوزه خارجي و داخلی مى‌دانند. بيشك ايجاد محطي امن در اين گستره بدون عقلانيت دولتها برای استقرار نظم دگرپذير محال بوده و تنها دولتها قادر به کاربرد چنین عينيتي هستند.

دولت‌محوري بودن ساختار نظام بين‌الملى از ديدگاه واقع‌گرایي پيامدهايي برای نظام بين‌الملى دارد. واقع‌گرایان دولت را «Reify» تعبير مى‌کنند كه به معنای دميدن روح انسان به حيوان و انسان به دولت و از دولت به نظام بين‌الملى مى‌باشد. بنابراین اگر انسان‌ها خودپسند و به دنبال منافع شخصي خود هستند دولتها نيز از اين ويژگي‌ها برخوردار خواهند بود. در نتيجه اگر انسان‌ها همانند حيوان‌ها همواره در ترس و اضطراب باشند، دولتها نيز در نبود امنيت و بي‌اعتمادي در هراس خواهند بود. اگر انسان‌ها در انجام دادن يا ندادن کاري حساب سود و زيان را بنمايند، دولتها نيز در هر اقدامي سود و زيان آن را ارزياي خواهند كرد و در چنین وضعياتي است كه اگر مزاياي جنگ بيشتر از زيان آن باشد، دولتها وارد جنگ خواهند شد (عسگرخانى، ۱۳۸۳، ۴۲).

اما به دليل بهره‌وری از اين عقلانيت است كه دولتها صرفاً به استفاده از نيروى زور برای استقرار امنيت بسنه نكرده و راه‌های متفاوتی را برای ايجاد امنيت در اين محيط نالمن كه در صورت ايجاد امنيت در محيط بين‌الملى (حتى به طور نسيبي بنا به نظر واقع‌گراها) مقوله امنيت در عرصه داخلی نيز برای آن‌ها برقرار خواهد شد و ديگر دغدغه دور کردن محيط داخلی از وحشت را تخواهند داشت، اتخاذ مى‌کنند.

از ديد واقع‌گرایي غالب دولتها مسیرهای ليبرال و نوليبرال رسيدن به امنيت

را مطمح نظر خود قرار نمی‌دهند چرا که نه راه دستیابی به آن ملموس و امنیت‌ساز است و نه دولتها توان کاربست آن را در شرایط نامن دارند و نیز آن‌ها مسیرهای بیناذهنی که مکاتب سازه‌انگاری از آن بحث می‌کنند را برنمی‌گزینند، حال با این مفروض سؤال اصلی پژوهش حاضر این است که راههایی که واقع‌گرایی به عنوان نظریه غالب در روابط بین‌الملل برای برقراری امنیت به عنوان مقوله حساس در عرصه مناسبات داخلی - بین‌المللی برمی‌گزیند کدامند؟

ادعای اصلی ما در این نوشته این است که در نظام دولت‌محوری تعریف شده از جانب واقع‌گرایی، خلع سلاح کامل یک رهیافت آرمان‌گرایی، واہی و مردود است و برقراری رژیم امنیت تنها از طریق تحصیل این تسليحات، استفاده از قدرت بازدارندگی آن‌ها و سپس کنترل این قبیل تسليحات میسر است. به عبارتی ما در این نوشته ذکر می‌کنیم که واقع‌گرایی خلع سلاح کامل را رد می‌کند ولی بازدارندگی، کنترل تسليحات را پس از کسب این قبیل سلاح‌ها می‌پذیرد.

به عبارت دیگر ما در پاسخ به این سؤال خواهیم گفت که در نظریه واقع‌گرایی دولتها بر مبنای تصمیمات عقلانی که متأثر از صرفاً کنشگر بودن آن‌ها در عرصه بین‌المللی است مسیرهای عینی را برای برقراری امنیت برمی‌گزینند که از آن دسته هستند اتحادها، موازنۀ قدرت، کنترل تسليحات، و بازدارندگی.

مسیرهای واقع‌گرایانه (رئالیستی) رسیدن به امنیت الف) اتحادها

قبل از پرداختن به مبحث اتحادها ذکر این نکته را برای فهم بهتر ضروری می‌دانیم که سطح تحلیل ما در این قسمت از پژوهش، سطح تحلیل دولت و سطح تحلیل نظام بین‌الملل می‌باشد که آن عبارت است از متغیرهایی در سطوح دولتی و بین‌المللی که چرایی رفتار بازیگران دولتی در روابط بین‌الملل را توضیح می‌دهد. در این چارچوب اتحادها زمانی می‌توانند به عنوان یک مفهوم واقع‌گرایانه بررسی شوند که نه در قالب یک ائتلاف سازماندهی شده رسمی بلکه به عنوان گستره‌ای از مانور قدرت دولت‌هایی که به آن صورت داده‌اند قلمداد شوند و بتوانند ایجاد امنیت را از طریق معادلات قدرت سخت برقرار کرده و فرآیند حد و حصر قدرت را در درون خود به برآیند

ایجاد موازنۀ در سامان بین‌الملل تبدیل کنند.

دیگر اینکه باید دانست منظور واقع‌گرایان از اتحاد همکاری نیست چرا که واقع‌گرایان معتقدند که همکاری به هماهنگی نیاز دارد و هماهنگی مستلزم اعمال زور است.^۱

آنان معتقدند در سیاست بین‌الملل هماهنگی یا همنوایی موضوعیت ندارد چرا که هماهنگی پدیده‌ای خود جوش است که در آن زور دخالت ندارد و چنین موضوعی در نظام بین‌الملل شدنی نیست (عسگرخانی، ۱۳۸۳، ۴۲).

آنان شکنندگی همکاری در نظام بین‌الملل را به علت نبود یک نظام اطلاعاتی، هماهنگی و اعتمادسازی می‌دانند (عسگرخانی، ۱۳۸۳، ۴۴). از نظر واقع‌گرایان همکاری در هر زمینه‌ای که صورت پذیرد، آسیب‌پذیر است. همکاری‌های امنیتی برای تامین امنیت شخصی و علیه دشمن صورت می‌گیرد، لذا هدف از ائتلاف‌های نظامی و همکاری‌های تسلیحاتی اعم از خرید و فروش تسلیحات و انتقال اطلاعات علاوه بر سود اقتصادی، نوعی نمایش موازنۀ قدرت و مسابقه تسلیحاتی هم می‌باشد. واقع‌گرایان معتقدند چنانچه شرایط ایجاب کند، همکاری نظامی که بالاترین سطح همکاری است نیز ناپایدار خواهد شد. در این خصوص شکست همکاری نظامی بین روس‌ها با صرب‌ها و اعراب شایان توجه است و مشاهده شد که روس‌ها به پیمان‌های خود وفادار نمانند (عسگرخانی، ۱۳۸۳، ۴۵).

همکاری در زمینه‌های امنیتی از موضوعات مرتبط با حفظ صلح و امنیت بین‌المللی است. از آنجا که مکتب واقع‌گرایی، قدرت را متغیر مستقل و همکاری را متغیر وابسته می‌داند، بر این باور است که ثبات و امنیت نظام بین‌الملل تنها به قدرت یک کشور (سرکرده یا رهبر) و یا به قدرت گروهی از دولت‌های بزرگ (شورای امنیت) بستگی دارد. در این خصوص اگر قدرت انجام گیرد، و اگر قدرت شکسته شود، نظام بی‌ثبات می‌گردد. در نتیجه، تمرکز قدرت منجر به ثبات یک نظام و شکست قدرت موجب بی‌ثباتی سیستمی می‌گردد (عسگرخانی، ۱۳۸۳، ۴۶).^۲ اتحادها (ائتلاف‌هایی که زمانی شکل می‌گیرند که دو یا چند دولت ظرفیت‌های

1. Cooperation Needs Coordination and Coordination Requires the Use of Force.
2. Concentration of Power Leads to Systemic Stability and Fragmentation of Power Results in Systemic Instability.

نظمی خود را ترکیب می‌کنند و می‌پذیرند که سیاست‌های خود را هماهنگ کنند تا امنیت دو جانبه خود را افزایش دهند) معمولاً وقتی که دو یا چند دولت یک تهدید امنیتی مشترک را صورت‌بندی کنند به وجود می‌آیند. آن‌ها (اتحادها) توافق رسمی بین دولت‌ها برای هماهنگی رفتارشان با اعتماد نخستین قاعده واقع‌گرایی برای مملکت‌داری؛ یعنی به منظور افزایش ظرفیت‌های نظامی، هستند. با حصول اتحادها دولت‌ها سلاح‌های دو جانبه خود را افزایش می‌دهند و وقتی با یک تهدید مشترک مواجه شدند آن‌ها را تجهیز می‌کنند که این خود معانی مثل کاهش احتمال ضربه وارد کردن دیگر دولت‌ها (بازدارندگی؛ که خود عبارت است از طرح یک استراتژی پیشگیری به منظور منصرف کردن یک مهاجم از انجام آن‌چه که او در غیر این صورت مایل به انجام آن بود)، کسب مقاومت بیشتر در حمله (دفاع) را می‌رساند گرچه این اتحاد آن‌ها را از متعددشدن با دشمن هم باز می‌دارد (ر.ک: Snyder, 1991).

به لحاظ تاریخی در جنگ‌ها جانشینی اتریش ۱۷۴۸ - ۱۷۴۰ که اتحادها به طور بارزی دیده می‌شوند؛ زمانی که دولت فرانسه بنا به سنت دیرینه رقابت با هابسبورگ‌های اتریش از شارل آلبرم حمایت می‌کرد، شارل آلبرم که در این زمان بر پراگ سلطه یافته بود و از فوریه ۱۷۴۲ امپراتور خود خوانده شد و تاج بر سر گذاشت. در عین حال ماری ترز تلاش زیادی به کار بست و با دادن آزادی‌هایی به مجاهدا توانست پراگ را پس بگیرد. در این میان انگلستان به پشتیبانی از ماری ترز برخاست و پادشاهی ساردنی را با خود همراه کرد. به این ترتیب یک جبهه ضد فرانسوی شکل گرفت. فرانسه هم علیه این جبهه وارد جنگ شد. فردیک دوم پادشاه پروس که در صدد توسعه قلمرو خود به ضرر اتریش بود خود به خود در کنار فرانسه قرار گرفت و از ترس پیروزی اتریش، پراگ را تصرف کرد. ارتش فرانسه هم آماده فتح هلند شد و در این کار پیروز گشت. به این ترتیب فرانسه و پروس در یک سو و اتریش و انگلیس در سوی دیگر قرار گرفتند. البته جنگ‌های جانشینی اتریش جنگ‌های موازن نیز بود چرا که هم طرف‌های اروپایی یعنی پروس و اتریش به نوعی به موازنه رسیدند و هم طرف‌های استعماری یعنی فرانسه و انگلیس. که این موازنی به دلیل خستگی مردم منجر به امضای قرارداد صلح اکس لاشاپل در ۱۷۴۸ شد (نقیب‌زاده، ۱۳۸۳، ۴۱، ۷۰-۹۱، ۴۱-۵۹، ۲۱-۲۹). ویژگی‌های اتحادها این‌گونه بیان شده است:

- اتحادها دولت‌های مهاجم را به ترکیب ظرفیت‌های نظامی‌شان برای حمله قادر می‌سازند.
- اتحادها دشمنان را تهدید می‌کنند و آن‌ها را به شکل‌گیری ضد اتحادها تحریک می‌کنند، که امنیت را برای هر دو ائتلاف افزایش می‌دهد.
- شکل‌گیری اتحاد ممکن است دسته‌های بی‌طرف را در ائتلاف مخالف قرار دهد.
- هر بار دولت‌ها نیروهایشان را متعدد می‌کنند، آن‌ها بایستی رفتار متحдан خود را برای ضعیف کردن هر عضوی که متمایل به تحلیل بردن امنیت دیگر اعضا هست بسیج کنند.
- همیشه این احتمال که متحدان امروز دشمنان فردایند وجود دارد (W. Kegley, Jr, R. Wittkope, 2004, 534) علی‌رغم این مزایا، واقع‌گرایان اغلب زیان‌ها و تدبیری هم در مقابل شکل‌گیری اتحادها می‌بینند. چنانچه لرد پالمرستون در ۱۸۴۸ هنگامی که توصیه کرد «دولت‌ها نمی‌بایست هیچ اتحاد جاودانه‌ای و هیچ دشمن همیشگی داشته باشند» این نکته را از نظر دور نکرده بود. تنها وظیفه آن‌ها پیروی از منافع خود و هر جا که ممکن بود تکیه به خود-یاری است. بزرگ‌ترین خطری که دولت‌ها را برای شکل‌گیری اتحادها تهدید می‌کند مقید‌کردن یک دولت به تعهداتی است که ممکن است بعدها برای آن‌ها زیان‌آور باشد».

این چرایی «کاربست عقل و تجربه یک دولتمرد است که معمولاً در عین محاطانه برخورد کردن او را از تعهداتی شبیه به ایجاد محدودیت‌هایی بر رفتار حکومت در زمان‌های نامشخص در آینده و مواجهه با وضعیت‌های غیرقابل پیش‌بینی باز می‌دارد» (W. Kegley, Jr, R. Wittkope, 2004, 534).

دیدگاه واقع‌گرایانه اتحاد را نه برای نفس خود اتحاد و نه برای هم‌گرایی و هماهنگی منافع ملی کشورهای متحد شونده بلکه صرفاً برای مواجهه با متحدان مقابل در شرایط ضروری و ائتلاف علیه آن‌ها قلمداد می‌کند.

ب) موازنۀ قدرت

آنارشی بین‌المللی هر دولت را مسئول حفظ امنیت ملی خود می‌سازد. فیلسوف واقع‌گرای انگلیسی قرن هفدهم توماس هابز اظهار داشت که این شرط بین دولتها جنگ همیشگی «همه علیه هم» را راه می‌اندازد. واقع‌گرایان، نو واقع‌گرایان و واقع‌گرایان نوشتی استدلال می‌کنند که اصلاح این سیستم غیرممکن است زیرا تا وقتی حرکت همیشگی برای غلبه بر رقیبان وجود دارد آنارشی بین‌المللی همیشگی است. بقا و نظم جهانی براساس کارکرد مناسب این سیستم صفت بندی‌های نظامی که به همان «موازنۀ قدرت» برمی‌گردد، تغییر می‌یابد. موازنۀ قوا نقش و جایگاه کانونی در مفهوم‌بندی واقع‌گرایانه از امنیت بین‌الملل دارد. هسته مرکزی (مرکز ثقل) آن این ایده است که صلح زمانی ایجاد می‌شود که قدرت نظامی به گونه‌ای باشد که هیچ‌یک از دولتها توان کافی برای تسلط بر دیگران را نداشته باشند. اگر یکی از دولتها یا ترکیبی از دولتها قدرت کافی برای تهدید دیگران را کسب کرد، برای آن‌ها یکی که تهدید شده‌اند این انگیزه را ایجاد می‌کند تا تفاوت‌های سطحی که باهم دارند را کنار گذاشته و در یک اتحاد دفاعی با هم متحد شوند. قدرت از این قبیل تمایلات به همکاری به دست می‌آید. براساس این مفهوم تمایل حمله‌کننده به توسعه‌طلبی از میان می‌رود.

به گفته مورگنتا «اشتیاق چند کشور برای کسب قدرت که هر یک تلاش می‌کند یا وضع موجود را حفظ یا بر هم زند ضرورتاً به یک شکل‌بندی قدرت که موازنۀ قوا خوانده می‌شود و سیاست‌هایی جهت حفظ و نگهداری آن می‌انجامد [منتهی می‌شود]». به نظر مورگنتا سیستم موازنۀ قوا نه تنها اجتناب‌ناپذیر بوده بلکه اصولاً عاملی ثبات‌بخش در روابط بین‌الملل است (شیهان، ۱۳۸۸، ۳۴).

پروسه موازنۀ چنان‌که در نظریه موازنۀ قدرت بیان می‌شود ترس بخشی از خواسته موردنظر برای اتحاد است، دولتها به این دلیل که تهدید می‌شوند نیاز به قدرت دارند تا قدرت طرف مقابل را از طریق افزایش قدرت جبران (خنثی) کنند. یک متحد مایل است قدرت متحد خود را به این دلیل که قدرت دولت خودش افزایش می‌یابد افزایش دهد و از طریق آن قدرت دشمن خود را کاهش دهد. برای بازداشت مهاجم متعددان منتظرند تا به آسانی یکی شوند. اگر آن‌ها دریک اتحاد پذیرفته نشوند به دلیل آسیب‌پذیری آن‌ها دولت توسعه‌طلب اشتیاق بیشتری به حمله پیدا می‌کند (W. Kegley, Jr, R. Wittkope, 2004, 536).

نتیجه این محاسبات فردی تمایل به شکل‌گیری شرایط برابر را ایجاد می‌کند.

البته لازم به ذكر است که موازنه نياز به موازنه‌گر دارد، انگليس از قرن ۱۷ نقش موازنه‌كننده را بازي می‌کرده است. البته علاوه‌بر وجود يك موازنه‌گر دولتها نيازمند اطلاعات در مورد اصول ضروري نيز هستند (W.Kegley, Jr, R. Wittkope, 2004, 536, 337) مطابق اين اصول است که رقابت برای رسيدن به امنيت رقابتی شايسته است زيرا ظرفيت رقبای اصلی را برابر می‌کند (و امكان بر هم زدن نظم به وجود آمده را به حداقل ممکن می‌رساند).

شرایط ضروري دیگر برای هر دولت در سیستم موازنه قدرت عبارت است از:

- آن‌ها می‌بايست اطلاعات درستی درباره ظرفیت وانگیزه‌های دیگران داشته باشند و به‌طور عقلانی برای این اطلاعات عکس العمل داشته باشند.
- آن‌ها می‌بايست تعداد کافی از دولتهایی باشند که يك اتحاد را شکل می‌دهند که معمولاً موازنه قدرت نياز به پنج قدرت دارد.
- آن‌ها می‌بايست مناطق جغرافیایی محدود شده باشند.
- هيران ملي می‌بايست آزادی عمل داشته باشند.
- ظرفیت‌های دولتها می‌بايست به‌طور نسبی برابر باشد.
- دولتها می‌بايست فرهنگ سیاسی مشترک در آنچه قوانین رژیم امنیتی تشخیص داده یا احترام گذاشته است داشته باشند.

- دولتها در سیستم می‌بايست انواع مشابهی از حکومت را داشته باشند.

- هیچ ایدئولوژی فرامی‌باشد که در ایجاد اتحاد دخالت نکند.

- دولتها می‌بايست تکنولوژی تسليحاتی داشته باشند که پيش‌دستی را از بين ببرد بسیج سريع برای جنگ با ابزارهای ضربه نخست که دشمن را قبل از آن که بتواند فعالیت نظامی را انجام دهد شکست داده و جنگ را نابود کند (W. Kegley, Jr, R. Wittkope, 2004, 537,538).

همه نويسندگانی که در زمينه موازنه قوا می‌نويسند، جنگ را به عنوان ابزار اساسی دستیابی به اين توازن و دفاع از آن قلمداد می‌کنند. جلوگیری از جنگ عموماً به عنوان هدف موازنه قوا تلقی نمی‌شود. بلکه هدف جلوگیری از تسلط يك کشور يا اتحاد نظامی بر نظام بين‌الملل بوده است، که از جنگ به عنوان سازوکاری برای تحقق اين هدف در هر زمان و مكان لازم، بهره می‌گيرد (شيها، ۱۳۸۸، ۳۵). به لحاظ تاريخي نيز جدای از اين که در تاريخ جنگ‌های پلوپونزی که توسيع توسيدید نگاشته

شده بین آتن و اسپارت الگوهای موازنۀ ایجاد شده است با این حال در جنگ‌های هفت ساله ۱۷۶۳-۱۷۵۶ بود که علی‌رغم نابرابری انگلیس و فرانسه نظریه موازنۀ قوا شکل گرفت و امریخ فن‌وائل با استمداد از نظریات توسيیدید چنانچه بیان شد در تاریخ جنگ‌های پلوپونزی که بین آتن و اسپارت بوجود آمده بود این نظریه را احیا کرد زیرا هیچ‌یک از قدرت‌های اروپایی نتوانست دیگری را از صحنۀ خارج کند (نقیب‌زاده، ۱۳۸۳، ۴۲).

ج) بازدارندگی

بازدارندگی را فرهنگ علوم سیاسی آکسفورد این چنین تعریف می‌کند: «سیاست مبتنی بر تلاش برای کنترل رفتار بازیگران دیگر با استفاده از تهدید». طبق تعریف، بازدارندگی عبارت است از اقدام یا مجموعه‌ای از اقدامات که برای پیش‌گیری از اقدام خصم‌مانه دشمن صورت می‌گیرد. طرف بازدارنده سعی دارد طرف بازداشته را مت怯عده کند که زیان‌های دست زدن به اقداماتی که بازدارنده مایل به جلوگیری از آن است، بسیار بالاتر از هرگونه سودی است که بازداشته احتمالاً از آن اقدام به دست خواهد آورد. بازدارندگی یک اصل کلی رفتار انسانی است، اما با استقرار سلاح‌های هسته‌ای به وسیله دولت‌ها پس از جنگ دوم جهانی، به اندیشه نظری محوری، به ویژه در رشتۀ آمریکایی مطالعات استراتژیک، تبدیل شد. سلاح‌های هسته‌ای استفاده از تهدید به مجازات‌های گسترده را از تهدیدات ناشی از سلاح‌های متعارف بسیار آسان‌تر کرد. سلاح‌های هسته‌ای باعث اتخاذ بازدارندگی به عنوان سیاستی برای امنیت نظامی نیز شد چون این مسئله تا حد زیادی پذیرفته شده بود که چنان‌چه یک حمله آغاز شود هیچ راه مؤثری برای جلوگیری از عملیات سلاح‌های هسته‌ای وجود ندارد.

در رساله مشهور «گسترش تسلیحات هسته‌ای؛ بیشتر شاید بهتر باشد» والتز در ۱۹۸۱ این استدلال را که تسلیحات هسته‌ای نوعی آسیب‌ناپذیری برای نامنی دولت‌ها ایجاد می‌کند تدارک می‌بیند، که به موجب آن آزادی عمل هسته‌ای را به عنوان یک مسیری برای تضمین حفظ وضع موجود بین‌المللی توجیه می‌کند (Kraig, 1999, 142).

تاریخ روابط بین‌الملل بعد از جنگ دوم به اندازه زیادی تحت تسلط اختراع سلاح‌های اتمی و ترویج و توسعه آن بوده، چنان‌چه نمی‌توان مقوله بازدارندگی را به

عنوان نظريه‌اي کاربردي در اين زمينه ياد نکرد و دكترين بازدارندگی به عنوان نظريه‌اي داراي قدرت اجبارکنندگی تلقى شد. اين نظريه سعي در طراحی الگويی برای توازن هسته‌اي داشت که دو قدرت فائقه را از تهديدات عيني به اين دليل که تصور عدم وجود پیروز در جنگ اتمي وجود داشت بازمي‌داشت و اين خود انديشه حاكم بر روابط بين الملل سنتی که هر جنگ يك پیروزی دارد را نفي می‌کرد. مطابق تعريف سنتی نظريه بازدارندگی تلاش يكى برای اعمال نفوذ بر دیگري به اين منظور که او را از انجام عملی که خسارت يا هزينه‌اي برای بازيگر نخست دارد، است. بنيان اين نظريه بر تهدیدي استوار است که مقصود آن بازداشتني يك بازيگر از بازى است که مبتنى بر ترس باشد. بنيان نظريه واقع‌گرایي يعني عقلانيت مبتنى بر هزينه- فايده در اين نظريه بهطور برجسته‌اي نمایان شده است و آن در شرایطی است که منافع مورد نظر از هزينه آن کمتر باشد، به واقع در اين شرایط جنگ به دليل عدم تطابق به عقلانيت مورد توجه دولت‌ها از بين می‌رود. به بيان دیگر احتمال و خطر آغاز جنگ توسط يك بازيگر تا زمانی که طرف مقابل توان وارد کردن ضربه را پس از دریافت ضربه نخست دارد صورت نمی‌گيرد. چنان‌چه مشخص است ضربه اول محدوديتی برای زدن ضربه دوم فراهم نمی‌کند. البته جنگ هسته‌اي با اطلاعات ناقص بهطور برجسته‌اي ممکن و حتی عقلاني است. بهطور مصدقی واگنر¹ براین باور است که پیش‌دستی مؤثر تسليحات هسته‌اي استقرار وضع موجود را تضمین می‌کند -چه رسد به پیش‌دستی عاقلانه- با تأکيد بر پیش‌دستی موفق نیروهای دشمن. بر اين اساس و بر طبق دستورالعمل‌های MAD گرizer از اين مقوله اجتناب ناپذير است (Kraig, 1999, 146). طبق اين قانون می‌توان گفت دكترين بازدارندگی بر پایه MAD برنامه‌ريزی شده است. چنان‌چه ذکر شد براساس اين قانون نابودی طرفين اجتناب‌ناپذير است. اين که تسليحات هسته‌اي صرفاً مورد استفاده برای بازدارندگی و نه تهاجم هستند و حتی يك توان اندک می‌تواند ادله موفقیت‌آمیزبودن برنامه بازدارندگی را تصدیق کند (Kraig, 1999, 144). هم‌چنان اين نکته را باید ذکر کرد که در بازدارندگی عمل تلافی‌جویانه است که از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است يعني بالا بردن هزینه‌های طرف مقابل برای تحت‌تأثیر قرار دادن توان ارزیابی محاسبات استراتژیک وي. به عبارتی تهدید به اين که اگر دولت A قصد انجام

1. Wagner

عملی علیه دولت B را داشت از طریق توان تهدید دولت A این امر برای دولت B ممکن نباشد. بنابراین حضور حداقل دو بازیگر برای بازدارندگی بدین لحاظ ضروری است که تهدید می‌بایست از یک طرف به طرف دیگر صورت گیرد (۱۳۷۵، ۲۶۰-۲۶۵).
به طور اجمالی می‌توان گفت که نظریه بازدارندگی اصالتاً بر این فرضیه استوار است که خردگرایی تصمیم‌گیرندگان و وجود بدیلهای مختلف برای پیشبرد اهداف سیاست خارجی موقعیت جدیدی را برای بازیگران اصلی نظام بین‌المللی پدید آورده است. در این موقعیت جدید، چنان‌چه تهدید ارزش‌های طرف مقابل به اندازه کافی بزرگ باشد بازیگری که قصد تهاجم و برهم زدن وضع موجود را دارد، برای حفظ بقای خود مجبور است از بدیلهای دیگری به جای اقدام نظامی استفاده کند. نکته مهم اینکه بازدارندگی از نظر فیزیکی وضع دشمن را تغییر نمی‌دهد، بلکه از نظر روانی از تجاوز جلوگیری می‌کند. بوفر می‌گوید بازدارندگی فرآیندی روانی است که در آن، نمایش استفاده از زور نقش مهمی دارد ولی اهمیت انحصاری ندارد. هنری کیسینجر نیز در این‌باره می‌گوید: همان‌طور که قدرت به طرز وحشتناکی رشد کرده است، به صورت انتزاعی، نامحسوس و اغفال‌کننده نیز درآمده است. هر چند بازدارندگی سیاست مسلط نظامی است، اما بیشتر از هر چیز وابسته به ملاک‌های روانی است. در این سیاست، سعی می‌شود تا تصور خطرهای تحمل‌ناپذیر طرف مخالف را از ارتکاب به عمل باز دارد. پیروزی این سیاست بستگی دارد به آگاهی کامل از محاسبات طرف مخالف نسبت به حیله‌ای که جدی گرفته شود که به مراتب مؤثرتر از تهدیدی است که به عنوان یک بلوغ تلقی شود برای مقاصد سیاسی، میزان قدرت مؤثر نظامی یک کشور، ارزیابی کشور دیگر از آن قدرت است. پس ملاک‌های روانی کم اهمیت‌تر از آموزش‌های نیروی رسمی نیستند (schelling, 1960, 15-17).

بنابراین بازدارندگی را از این لحاظ که طرفین نسبت به مفهوم و ترتیبات قدرت رضایت روانی دارند می‌توان شبیه به موازنه قدرت دانست. لذا در اینجا به نکته اساسی نظریه بازدارندگی برای پژوهش حاضر یعنی برقراری امنیت پی می‌بریم که بازدارندگی را نمی‌توان استراتژی‌ای برای از بین بردن نظم و وضع موجود و ایجاد جنگ دانست، بلکه آن استراتژی حفظ وضع موجود و به طور نامحسوس استقرار امنیت و حفظ صلح است.

ورود بازدارندگی به روابط بين الملل؛ ورود بازدارندگی به سياست بين الملل با پايان جنگ دوم جهاني که تفاوت در نوع جنگها نيز بود همراه بوده است همزمان با دست‌يابي آمريكا به سلاح‌های شيميايی و اتمي به دليل درگيري اروپايان در ويرانی‌های به وجود آمده از جنگ، سيستم موازن‌ه قوانیز به هم خورد و به دليل نگرانی از حمله اتحاد شوروی به آلمان غربي سيستم بازدارندگی به وجود آمد.

أنواع بازدارندگي

۱. از طریق سلاح‌های متعارف (یا همان بازدارندگی متعارف) مثل هواپیما، تانک و موشک‌های فاقد کلاهک هسته‌ای که این نوع از بازدارندگی را تهدید به درد خفیف می‌گویند.
۲. بازدارندگی از طریق سلاح‌های هسته‌ای و کشتار جمعی (یعنی تهدید به دردشدید)

این نوع بازدارندگی خود به سه شکل اجرا می‌شود:

- (الف) بازدارندگی کلی (آنی): از طرف ابر قدرت‌ها همچون آمریکا و شوروی سابق.
- (ب) بازدارندگی حداقل: از طرف قدرت‌های بزرگ یا متوسط همچون فرانسه، انگلستان، چین، هند و پاکستان. (عسگرخانی، ۱۳۸۳، ۱۰۵، ۱۰۶) نمونه‌های موفق بازدارندگی عبارتند از: جنگ سرد و تقابل دو ابر قدرت، جنگ خلیج فارس، عملیات سپر صحراء (استقرار سربازان آمریکایی در عربستان سعودی پس از تهاجم عراق به کویت) مانع از آن شد که عراق به تهاجمات گسترده‌تر دست زند، موقعیت هند و پاکستان و... .

د) کنترل تسلیحات

در نظریه واقع‌گرایی چون توازن قوا امری ثبات‌آفرین تلقی می‌شود بنابراین مشکلی در تحلیل واقع‌گرایی از قرن فناوری‌های تسلیحاتی پیش می‌آید؛ این که واقع‌گرایی چگونه می‌تواند امنیت را با این فرآیند در حال گسترش تسلیحاتی (متعارف و نامتعارف) تحلیل کرده و نوید دنیایی ایمن را دهد که در پرتو این تسلیحات در حال شکل‌گیری است موضوعی گریبان‌گیر واقع‌گرایی است.
این ذهنیت که تسلیحات، امنیت تعریف شده واقع‌گرا (که با اتحادها، موازن

قدرت و بازدارندگی به وجود می‌آید) را مورد تهاجم قرار داده و واقع‌گرایی را با مفروضات خودش خلع‌سلاح کرده، به عبارتی این ذهنیت که تسليحات این ثبات را از بین می‌برد، به وجود می‌آید. با این مفروض مسلماً منافع دولتها و مردم مذاکرات برای توقف این فن‌آوری را عینیت بخشیده و واقع‌گرایی راهی جدید برای ادامه زیست خود پیدا می‌کند.

طرفداران کنترل تسليحات بر خلاف طرفداران خلع سلاح معتقد بودند که هیچ ارتباط علی و معلولی روشنی بین داشتن سلاح و بروز جنگ وجود ندارد. آنان معتقد بودند که تسليحات بخشی طبیعی از محیط زمان صلح است (Bull, 1965, 8).

کنترل تسليحات برخلاف خلع سلاح است که در آن کشورها بدبال کاهش و گاهی اوقات از بین بردن تسليحات هستند، چرا که در کنترل تسليحات کشورها بدبال کاهش نیستند بلکه مسیر توقف تسليحات در همان سطح ماقبل توافق را بدبال کرده و حتی طبق شرایطی نیز آنرا افزایش خواهند داد. حتی تفکر غالب بین نظریه‌پردازان کنترل تسليحات این است که وجود کاهش تسليحات خود منجر به از بین‌رفتن ثبات سیستم شده و بیش از حد مشخصی کاهش دادن تسليحات منجر به بروز خطر جنگ شده و ثبات نسبی به وجود آمده رابه خطر می‌اندازد پس رهیافت واقع‌گرایی امکان کنترل تسليحات را مردود نمی‌شمرد بلکه آنرا منوط به حفظ ثبات بین‌المللی می‌کند و افزایش بیش از حد کاهش آنرا مردود می‌داند. کنترل تسليحات از جهت دیگری نیز با خلع سلاح متفاوت است و آن تفاوت این است که کنترل تسليحات به بدبال ایجاد یک توازن قدرت است. بنابراین تحکیم و تقویت این سیستم در نگرش واقع‌گرایی از این منظر مورد مذاقه قرار می‌گیرد که در واقع‌گرایی توازن قوا به عنوان محور حفظ امنیت قرار گرفته و سعی در متزلزل کردن قدرت نظامی دولتها به عنوان محوری‌ترین وجه قدرت آن‌ها ندارد.

کنترل تسليحات محور اصلی ارزیابی خود را این قرار نداد که تسليحات حذف شود بلکه این مسئله که استفاده از آن تحت کنترل در آید مورد توجه قرار گرفت. البته از مخالفت‌های شلینگ با نظریه خلع سلاح که طی آن افزایش تسليحات را ممدوح می‌شمارد نیز نمی‌توان برای بسط کنترل تسليحات به عنوان نظریه چشم‌پوشی کرد (عسگرخانی، ۱۳۸۳، ۱۳۰).

طرفداران کنترل به دنبال اثبات اين فرضيه بوده‌اند که در کنترل تسلیحات به اين دليل که طرفين بدنيا توافق قدرت پايدار هستند هيج يك از آن‌ها از ضعف طرف مقابل استفاده نکرده و در اين فضا امنيت به‌طور نسيي برقرار می‌شود. البته باید گفت که چنین محيطی نيازمند درجه بالايی از «شفافيت و وضوح نظامي» است به‌گونه‌اي که در آن خصوصت‌های بالقوه فعالیت‌های نظامي - دفاعي مشروع باعث بيم احتمال حمله نشود. شلينگ و هالپرن در اثر مشهور خود درباره اين موضوع هدف کنترل سلحات را «کاهش احتمال جنگ و خشونت و دامنه آن درصورت وقوع و تقليل هزينه‌های سياسي و اقتصادي لازم برای آمادگی جنگ» اعلام کرده‌اند (شلينگ و هالپرن، ۱۹۶۱، ۲).

نظريه‌پردازان کنترل تسلیحات البته کنترل تسلیحات را فقط در قالب قراردادهای رسمي تعريف نمی‌کنند، بلکه از موافقت‌نامه‌های غير رسمي نيز به عنوان قراردادهای کنترل تسلیحاتي ياد می‌کنند و افرادي مثل بال از موافقت‌نامه‌های خودمحدودسازی‌های احتمالي نيز به عنوان قراردادهای کنترل تسلیحات ياد می‌کنند (Bull, 1965).

ديگر از مباحثي که در کنترل تسلیحات نقش عمده‌اي دارد «مبادله اطلاعات» است؛ به عبارتی ديگر کنترل تسلیحات امكان کاهش خطر جنگ هسته‌اي را با ايجاد روند ارتباطات، ممبادله اطلاعات و حتی بازدیدهای اعتمادبخش از امكانات تسلیحاتي يكديگر، تقويت می‌کند. اين تلاش‌ها با افرايش اعتماد، کاهش نيروى نظامي را منتفى می‌سازد (۱۳۷۵، ۲۶۸).

بنابراین چنانچه مشاهده می‌شود کنترل تسلیحات به عنوان يکی از رهیافت‌های واقع‌گرایانه رسیدن به امنیت از این حیث واجد اهمیت است که ضمن پذیرش گزاره‌های واقع‌گرایانه مثل آنارشیک دانستن محیط بین‌الملل، بازيگر غالباً در اين محیط را دولت دانسته، همچنین بر اولویت قدرت نظامي بر سایر وجوده قدرت تأکيد کرده و در نهايیت امنیت در اين سرا را قابل دسترس و آن را از طريق کنترل نieroهای نظامي طرفين عملیاتی می‌داند.

توافقات سال ۱ پیشرفت قابل توجهی در کنترل تسلیحات را نشان داده و از اهمیت عمده‌ای برخوردار است. اين پیمان هیچ روشی را که دربردارنده بهبود کيفي تسلیحات هسته‌اي استراتژيك باشد، در بر نداشت. لذا در حالی که تعداد موشك‌اندازها محدود شده بود، تعداد کلاهک‌هایی که توسط موشك‌ها حمل می‌شد، در طی دهه

۱۹۷۰ به نحو چشم‌گیری افزایش یافت. از جانبی دیگر که سالت ۱ چارچوبی برای تمام مذاکرات هسته‌ای استراتژیک بود نیز این پیمان حائز اهمیت است (۱۳۷۵، ۲۷۶-۲۸۰). سالت دو که در ژوئن ۱۹۷۹ به امضاء رسید کوشید تا از محدودیت‌هایی که توافق‌های گذشته ایجاد کرده بودند، فراتر رود. سالت ۱ توازن استراتژیک میان ابرقدرت‌ها با ارقامی نجومی مشروعت بخشد. توقف تعداد موشک‌ها، رقابت را محدود ساخت، اما برنامه‌های مهم استراتژیک، همچون موشک‌های قاره‌پیمای چندپیکانه را تحت تأثیر قرار نداده و دسته‌ای از سلاح‌ها و پرتاب کننده‌های جدید توسط هر دو طرف در حال توسعه و پیشرفت بود. سالت ۲ تعداد موشک‌ها و بمباافکن‌های استراتژیک دو طرف را به ۲۴۰۰ عدد محدود ساخت. محدودیت‌های جزئی و جدیدی نیز بر تعداد کلاهک‌ها اعمال شد و هر طرف تنها به داشتن ۱۳۲۰ سلاح مجهز به کلاهک موشک‌های قاره‌پیمای چندپیکانه یا موشک‌های کروز پرتاب شونده از هوا مقید گردید. موشک‌های قاره‌پیمای چندپیکانه تنها می‌توانستند ۱۲۰۰ موشک بالستیکی را حمل کنند و موشک‌های بالستیک بین قاره‌ای حداقل تا ۱۰ کلاهک در هر موشک داشته باشند. موشک‌های بالستیک پرتاب شونده از زیر دریایی‌ها به داشتن ۱۴ کلاهک محدود شدند. به منظور کندکردن آهنگ توسعه تکنولوژیک، هر طرف در دوران حیات این پیمان، تنها مجاز به استقرار یک نوع جدید از موشک‌های هسته‌ای استراتژیک بالستیک (مستقر در کشتی ولی هنوز استعمال نشده‌اند) می‌باشد. موشک‌های بین قاره‌ای بالستیکی اس اس ۱۶ روسی نیز به طور اخص ممنوع شد. این توافق هم‌چنین ابرقدرت‌ها را نسبت به مذاکره درباره پیمان سالت سه که قرار بود تعداد تسليحات تهاجمی استراتژیک را کاهش داده و محدودیت‌های کیفی بیشتری را مطرح نماید متعهد ساخت (۱۳۷۵، ۲۸۵-۲۹۵).

نتیجه‌گیری

گریز نظریه واقع‌گرایی در روابط بین‌الملل از مفاهیم آرمان‌گرایانه در حوزه نظریه‌های لیبرالیستی و سازه‌انگارانه در زمینه امنیت یعنی اساسی‌ترین مقوله در نظریه واقع‌گرایی به‌گونه‌ای رسوخ کرده که هیچ‌یک از مفاهیم انتزاعی حاکم بر ذهن آرمان‌گرایان از جمله همکاری‌ها، سازمان‌های بین‌المللی، نزدیکی برداشت‌ها و انگاره‌ها

مقولات روشنی در تفسیر امنیت و پوشش دادن به آن به شمار نمی‌روند. بلکه نظریه واقع‌گرایی مسیرهای مجازی از دیگر نظریات برای رسیدن به امنیت تعریف می‌کند که همان‌طور که ذکر شد عبارتند از: اتحادها، موازنه قدرت، بازدارندگی و کنترل تسلیحات.

يادداشت‌ها

۱. بوزان، باری و ال وبور (۱۳۸۵)، «مناطق و قدرت‌ها: ساختار امنیت بین‌الملل»، رحمان قهرمان‌پور، فصلنامه امنیت، سال پنجم، شماره ۱ و ۲ پاییز و زمستان.
۲. جان بیلیس (۱۳۷۸)، امنیت بین‌الملل در عصر پس از جنگ سرد، ترجمه: سیدحسین محمدی نجم، تهران: خدمات نشر،
۳. شیهان، مایکل (۱۳۸۸)، امنیت بین‌الملل، ترجمه: سیدجلال دهقانی فیروزآبادی، تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی.
۴. عسگرخانی، ابومحمد (۱۳۸۳)، رژیمهای بین‌المللی، تهران: موسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران.
۵. نقیب‌زاده، احمد (۱۳۸۳)، تاریخ دیپلماسی و روابط بین‌الملل، تهران: قومس.
۶. هابدن، استفن (۱۳۷۹)، روابط بین‌الملل و جامعه‌شناسی تاریخی: فروریزی مرزها، ترجمه: جمشید زنگنه، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی.
۷. (۱۳۷۵) از گزیده مقالات سیاسی-امنیتی جلد اول، تهران: انتشارات مؤسسه پژوهش‌های اجتماعی (شلينگ و هالپرن، ۱۹۶۱).
8. Bull, Hedley (1965) *The Control of The Arms Race*. New York: Prager.
9. Collins, Alan (2010) *Contemporary Security Studies*, New York: Oxford University.
10. Michael R Kraig (1999), “Nuclear Deterrence in the Developing World: A Game-theoretic Treatment”, *Journal of Peace Research*, 36.
11. Rosl (1973), *American Defence Reading. In National Security Polling* (New York Domed and Company).
12. Thomas Schelling (1960), *The Strategy of Conflict*, Cambridge, Mass: Harvard University Press
13. W. Kegley, Chales. R Wittkope, Eugene (2004) *World Politics*, Thomson Wadsworth.
14. (1973) *L'Europe de marie- theres, du baroque aux Lumieres*, paris, Coll. Histoire Sans Frantieres.