

# اقتصاد سایه (در شهر)

داناویک ویر\*

ترجمه شانسی، محمدی

چکیده

بخش غیر رسمی در اقتصاد شهر و کلانشهرهای کشورهای در حال توسعه با اهمیت‌تر از آن است که به نظر می‌رسد. در شهرهای بزرگ، درصد نیروی کار بخش غیر رسمی به رسمی بین ۲۰ درصد (مانیل) تا ۸۰ درصد (کینشما) در نوسان است. فروشنده‌گان دوره‌گرد، خدمه رستورانها و مقاومه‌ها، تعمیرکاران سیار، کارگران فصلی، کارکنان کارگاههای تولیدی کوچک، بازیافت‌کنندگان زباله‌ها و ... طیف وسیعی از جمیعت شاغل در بخش غیر رسمی را تشکیل می‌دهند. از ویژگیهای بارز نیروی کار در بخش غیر رسمی اشتغال زنان و کودکان است. مقاله زیر از نوع مقالات نادری است که براساس تحقیقات سازمان بین‌المللی کار (ILO) و مؤسسه بین‌المللی توسعه هاروارد (HII) و ... به داده‌ها و آمارها و ظرفیت‌سنجهای بالرزوی مجهز است که در مطالعات بخش غیر رسمی کمتر دیده می‌شود. تأمین خدمات شهری، منافع اقتصادی، آموزش عمومی، قوانین کار و مالیاتی و سازماندهی نیروی انسانی بخش غیر رسمی اقتصاد از جمله مسائلی است که مورد بحث و تحلیل قرار گرفته است. کارآفرینی توسط «انجمن خود اشتغالی زنان (SEWA) در احمدآباد هند با دویست و پنجاه هزار عضو، مؤسسه مالی گرامین (گرامین بانک) در بنگلادش، کارگاههای کوچک صنعتی با استفاده از بازیافت زباله‌ای فلزی ... از جمله موارد عینی موفق در حل مسائل و مشکلات کارکنان این بخش است که مورد مطالعه قرار گرفته‌اند. تغییر نگرش و رویکرد به بخش غیر رسمی اقتصاد هم از دیدگاه نظری و هم از دیدگاه ساماندهی در این مقاله جایگاه ویژه‌ای دارد.

**کلید واژه‌ها:** اقتصاد شهری، بخش غیر رسمی اقتصاد، مدیریت شهری، بخش خدمات، فقر شهری، اشتغال آفرینی، خود اشتغالی، فقر زدایی، مشاغل کاذب، کارگاههای کوچک کلانشهرها، تشكلهای صنعتی، کار زنان و کودکان.

بچه صنعتگرانی هستند که به کارهای خطرناک و کثیف در کارگاههای کوچک شهر الگره مشغول‌اند. زنان خشن و پُرس و صدای راجستانی هستند که در کنار خیابانهای دهلي رو بالشیهای زیبای حاشیه دوزی شده می‌فروشند. هزاران کارگری هستند که با اعضای خانواده‌هایشان در چادرهای پلاستیکی کوچک ابتكاری خود در پیاده‌روهای بمیشی زندگی می‌کنند. زنان بلند بالای سنگالی هستند که بر میزهای اسقاطی خود وسمه و مهره‌های سیاه می‌فروشند و صدها هزار خدمه و فروشندۀ موادغذایی خوشمزه کنار جاده‌ها بر منقلهای روباز هستند. استادکاران ماداگاسگاری هستند که در محوطه‌ای کوچک و باز در انتاریو به تعمیر موتور و یا دیگر ماشینهای پیچیده مشغول‌اند. باغبانان آمریکای لاتینی‌الاصلی هستند که بدون مجوز به کار چمن‌زنی و مراقبت از سیزه‌های بورلی هیلز و کریونیوج مشغول‌اند. کارگران فنی و باربران نیجریه‌ای هستند که بی‌باقانه موتور سه‌چرخه‌های مملو از بار را در بندر هارکوت هدایت می‌کنند و بالاخره کولیهای سخت‌جان و پرطاقتی هستند که با تاکسیهای قراضه و دست چهارم خود در بروکلین و اقصا نقاط آن در رفت و آمدند. همه این نمونه‌ها آشکار و در عین حال پنهان‌اند. سازمان نیافته‌اند، شمارش نشده‌اند، اما در بخش عظیم اقتصاد سایه فعالیت می‌کنند. عرضه کننده اکثر کالاهای خدمات مصرفی یک‌سوم (یا بیشتر) جمعیت جهان هستند و هم‌زمان با همین خرده‌کاریها و کار در منزل تولید کننده میلیارد‌ها (ارزش) در فرایند اقتصادی هستند. نیروی در حال رشد اکنون آشکار شده است که بخش «غير رسمي» در اقتصاد به مراتب بزرگتر از آن است که در گذشته پنداشته می‌شد. طبق برآورد سازمان بین‌المللی کار (ILO) در فقیرترین

آشکارند و پنهان کارگران در بخش «غير رسمي» اقتصاد تنها به دلیل شرایط ناپایدار، غیرقانونی بودن و آسیب‌پذیری بودن کارشان، از دیگر همتایان رسمی خود متمایز هستند.

خانم ناگامال لاکشمی افروشندۀ‌ای دوره گرد در بازار روز با شش روز کار ده ساعتی در هفته است. ساعت پنج صبح از خواب برمی‌خیزد و پس از طی ۳۵ کیلومتر مسافت با قطار مملو از مسافر خود را برای سبزی یا میوه فروشی در پیاده‌روها به بازار می‌رساند.

ناگامال در شهر چند میلیونی مدرس در جنوب هند زندگی می‌کند و به زندگی بخور و نمیر خود ادامه می‌دهد. او در اتفاقی در طبقه سوم یک ساختمان اجاره‌ای واقع در زیرگذرگاه یک اتویان زندگی می‌کند. بیوه‌زنی است از کاست فرو دست با پوستی تیره و خوش‌سیما که در فضایی به وسعت تقریبی ۲۴ متر (۱۲ در ۲۰ فوت) با پنج فرزند و دو نوه خود به سر می‌برد. در ساختمان ۳۰ خانواری که او زندگی می‌کند آب لوله‌کشی وجود ندارد و تنها یک دستشویی در طبقه همکف قرار دارد اما ناگامال و اعضا افراد خانواده‌اش می‌گویند که زندگی در این مکان به مراتب بهتر است از زندگی کردن در الونک نشینیهای گسترده و کثیفی که می‌باشد در آن مستقر می‌شوند.

نکته بارز در مورد ناگامال شایستگی، کرامت، انرژی، توان، روحیه و سرانجام از خودگذشتگی اوست. ناگامال نمونه بارزی است از صدها میلیون نفر در سرتاسر جهان که توسط افرادی که فاصله زیادی با این نوع زندگی دارند تحت عنوان «بخش غير رسمي» شناخته شده‌اند.

گردانندگان «بخش غير رسمي» در همه جا هستند. آنها زنان و کودکانی هستند که کوههایی از زیاله را در شهر ریو (ریودوژانیرو) چنگ می‌زنند.

فعالیت دارند، یعنی افرادی که از نظر موقعیت در نقطه مقابل کارگران کارخانه‌ها قرار دارند. در برخی کشورها تعداد چنین افرادی به دهها میلیون نفر می‌رسد و سهمی قابل توجه را از تولید ناخالص ملی به خود اختصاص می‌دهند.

تأکید بر شمار بیش از حد اعضا بخش غیررسمی (و در واقع همه شهروندان) بسیاری نیست. از یکسو تأمین خدمات از طرف حکومت، منافع این بخش، آموزش عمومی، تقویت قوانین کار، وابسته به برآورده تعداد شهروندان است و از سوی دیگر ظرفیت سنجری بخش غیررسمی از جنبه قدرت سیاسی مستقل آنها، دارای اهمیت است. در موارد بسیاری آنها بکه تلاش می‌کنند به صورت رسمی پذیرفته شوند نیازمند اتحاد و شناساندن خود هستند، مثل «اتجمن خود اشتغالی زنان» (SEWA) مستقر در احمدآباد هندستان به صورتی موفقیت‌آمیز چنین سیاستی را طی دو دهه دنبال کرده است. انجمن خود اشتغالی زنان در واقع یک اتحادیه کارگری است که توسط کارگران زن بخش غیررسمی ایجاد شده و در حال حاضر دارای دویست و پنجاه هزار عضو است که هم از نظر سازمان و هم از نظر سیاسی - اجتماعی نفوذ قابل توجهی دارد.

یکی از مشکلات سنجش دقیق ابعاد بخش غیررسمی ناشی از اشتغال به کار زنان در منزل است. پروفسور شن معتقد است که کارهای درآمدزای زنان در سطحی وسیع ناشانته و مسحابه نشده باقی مانده است. او می‌گوید براساس مطالعات جدیتر نیروی کار در کشورهای در حال توسعه، هم کارگران شرکتها و بنگاهها (آنها که به صورت قرارداد چنین کار می‌کنند) و هم آنایی که رسماً در بخش بازرگانی کار می‌کنند باید

کشورها هشتاد درصد کارگران در بخش‌های غیررسمی و کشاورزی فعالیت دارند در حالی که در کشورهای بادرآمد متوسط این رقم از چهل درصد نیز فراتر می‌رود. اکثر برآوردها این مسئله را تأیید می‌کنند که به طور متوسط سی درصد کارگران در شهرهای کشورهای در حال توسعه در بخش غیررسمی فعالیت می‌کنند. در موارد کمی این درصد پایینتر و در بسیاری موارد بالاتر است. براساس آمارهای گردآوری شده توسط سازمان بین‌المللی کار سهم بخش غیررسمی در اشتغال شهری در پرو چهل و نه در صد، در اکوادور چهل درصد و در کلمبیا پنجاه و چهار درصد است. در میان پانزده کشور افریقای جنوب صحرا، سهم اشتغال غیررسمی شهری از کل اشتغال غیررسمی عبارت است نه درصد در زیمبابوه، هشتاد درصد در بنین یا رقم متوسطی در حدود چهل و نه درصد. اگرچه آمارهای جدید سازمان بین‌المللی کار در این باره اطلاعات روشنتری عرضه کرده است، (از جمله بخش غیررسمی در تولید ناخالص ملی [GNP]) اما تفاوت در داده‌ها و روش‌های مختلف سرشماریها مقایسه بین کشورها را محدود می‌کند. محاسبه شمار کارگران مشغول به کار در بخش غیررسمی و اندازه‌گیری سهم و ارزش آنها در اقتصاد هم از نظر فنی و هم به خاطر انعطاف و تنوعی که در تعریف فعالیتهای اقتصادی بخش غیررسمی وجود دارد وظیفه‌ای مهم و بالارزش است. پروفسور مارتاشن<sup>۱</sup> «از مؤسسه بین‌المللی توسعه هاروارد» (HIIID) خاطرنشان می‌سازد که آمار مربوط به کارگران بخش غیررسمی اغلب ناقص است و این به دلیل عدم موفقیت در به حساب آوردن افرادی است که در بخش‌هایی چون بازارگانی و فعالیتهای خدماتی (از جمله فروشنده‌گان خیابانی و کنار خیابانی، دکمه‌داران و بساطیهای، دلالها، صرافها، گاری‌چیها و طبق‌دارها)

در صد جمعیت شاغل کشور (تقریباً تمامی جمعیت بزرگسال و کودکان) در بخش غیر رسمی به فعالیت ادامه می‌دهند.

دونالد اسنودگرass<sup>1</sup> و تیلور بیگز<sup>2</sup> در کتاب «خیرشان به نام «صنعتی شدن، شرکتهای کوچک» خاطرنشان می‌سازند که: در پاره‌ای از کشورها قوانین و مقررات آگاهانه‌ای وضع شده است که در جهت حفاظت از منافع شرکتهای ثبت شده و کارکنان آنها به مثابه سدهایی بین بخش غیر رسمی و رسمی عمل می‌کند، به این ترتیب حکومتها از وظایف قانونی و یا اخلاقی خود در افزایش دستمزدها، ساعات کار و قوانین مربوط به حفاظت از محیط‌های کار و کارگاهایی که رسماً ناپیدا هستند معاف هستند. بسیاری، رخوت، فقدان انگیزه سیاسی و یا فشار گروههای ذی نفع برای حفظ وضعیت موجود عوامل تبیین کننده این مسئله هستند که چرا حکومتها و دولتها نسبت به بدترشدن شرایط بخش عظیمی از جمعیت خود حساسیت لازم را ندارند.

نظریه دیگری که ممکن است تبیین کننده علل دوام بخش غیر رسمی باشد مبنی است بر فن‌آوری، خصوصی سازی، مقررات زدایی، جهانی سازی که همگی منجر به کم شدن تعداد مشاغل رسمی شده‌اند. در ایالات متحده صدها از هزاران مدیران میانی، مهندسان و تکنیسینها به دنبال جریان کوچک گردانی، طی دهه گذشته مشاغل دائمی خود را از دست داده‌اند و تعداد زیادی از این افراد به شیوه‌های خود اشتغالی خدمات خود را با قراردادهای مستقیم به متخصصان عرضه می‌کنند.

هر تاند و دوسوتو، نویسنده کتاب معتبر راه

به حساب بسایند و ادامه می‌دهد «به رسیدت شناختن و از آن مهمتر شمارش زنانی که کار پنهان می‌کنند (یعنی همانهایی که ما تحت عنوان واقعیت جنسیت و کار می‌شناسیم) چالشی است در مقابل ما، نه فقط برای شناخت عملی بخش غیر رسمی بلکه برای شناخت کل اقتصاد. آمار و ارقامی که اخیراً پروفسور ارائه کرده نشانگر این است که قسمت اعظم کل فعالیتهای اقتصادی توسط زنان انجام می‌شود. برای مثال در پاییخت آرژانتین یعنی بئونس‌ایریس و دیگر شهرهای این کشور از قبیل کوردویو، روزاریو، بین هشت تا ده درصد کارگران کارگاهها در خانه کارهای محوله را انجام می‌دهند. در فیلیپین سیزده و هفت درصد کارگران بخش غیر رسمی در خانه‌ها کار می‌کنند، در حالی که در دو کشور ملاوی و بسویسا ناها هفتاد و هفت درصد شرکتها و مؤسسه‌ها در خانه‌ها مستقرند. همین رقم برای کشور مصر پنجاه و سه درصد است.

**چرا بخش غیر رسمی پایدار است**

دریاره علت پایداری و تداوم بخش غیر رسمی نظریه‌های مکمل و متفضاد فراوانی وجود دارد. بخش غیر رسمی در زمان رکود و پایین‌آمدن تولید ناخالص ملی (GNP) و فقدان رشد اقتصادی تقویت می‌شود، براساس این نظریه، رشد در تولید ناخالص ملی وقتی ناشی از توسعه بخش رسمی باشد موجب تضعیف بخش غیر رسمی خواهد شد. اما تجربه نشان داده است که چنین فراگردی قطعی نیست. برای مثال، در کشورهایی چون هندوستان در حالی که رشد اقتصادی قابل توجه وجود دارد بخش غیر رسمی نیز در حال گسترش است. هند در حالی که باشکوهایی و رشد طبقه متوسط خود (در حال حاضر یک پنجم جمعیت یک میلیاردی هند) رو به رو است هنوز نمود و دو

پاره‌ای از کشورها برای بقای این نوع واحدها فرزندان کارکنان را نیز در شمار کارکنان قرار می‌دهند. این احتمال وجود دارد که واحدهای تولیدی سازنده اجاق در قطعه زمینی (در فضای باز) که مالکیت آن مشخص نیست بنا شده باشد. در بخش غیر رسمی اقتصاد این نوع تجمعهای تولیدی که با تصرف عدوانی همراه هستند از طرف مقامات اجتناب‌ناپذیر و حتی لازم تلقی می‌شود. اما، در شهرهای در حال توسعه همراه با رشد اقتصادی مطمئن، ارزش زمین همواره بیشتر می‌شود، مثلاً مالکیت قانونی زمین، اهمیت بیشتری پیدا می‌کند، و تصرف عدوانی زمین نیز شدیدتر می‌شود. سؤال این است: اگر این بناهای نوعی اجاق ساز بخواهند محل کار خود را عوض کنند آیا با قیمت مناسب می‌توانند مکان دیگری را که نزدیک به مصرفکنندگان باشد پیدا کنند؟ و آیا این واحدها برای بقای خود و خرید زمین وام مورد نیاز را می‌توانند دریافت کنند؟

و سرانجام شاید مهمترین مسئله این است که اجاق سازان مورد نظر ما و کارکنان و وابستگان و میلیونها نفر مشابه آنها در برزخ بلاتکلیفی خود سخنگویی در قدرت سیاسی برای بقای ندارند و بالطبع فاقد ابزاری هستند که توسط آن حکومتهای خود را برای دریافت خدمات شهری و اجتماعی قابل دسترسی دیگر شهروندان تحت فشار قرار دهند. کارگران بخش غیر رسمی برای بهره‌گیری از برنامه‌های تأمین اجتماعی موجود واجد شرایط نیستند، در برخی کشورها بیش از هشتاد درصد جمعیت در این طبقه قرار می‌گیرند. کارکنان بخش غیر رسمی اساساً جزو آخرین کسانی هستند (ممکن‌باشند از دهها سال) که از خدمات و تهیلات شهری مانند آب آشامیدنی، فاضلاب،

دیگر درباره بخش غیر رسمی در پرو خاطرنشان می‌سازد که: «بخش غیر رسمی عبارت است از «انجام فعالیتهای قانونی به شیوه‌ای غیر قانونی». این فعالیتها تنها به این دلیل غیر قانونی هستند که از دایرة ثبت شدن، مالیات و مقررات شهرداری و دولتی به صورت رسمی خارج می‌شوند و از مجازات اقتصادی فعالیتهای رسمی مصون می‌مانند. دو سوتو یکی از تحسین کسانی است که هزینه‌های بالای مالی و اجتماعی مربوط به بخش غیر رسمی را مستند کرده است. برای نمونه او اشاره می‌کند به کارگاههای مشترک پنج نفرهای که اجاقهای خوراک‌پزی خانگی را از بشکه‌های خالی از رده خارج شده نفت درست می‌کنند. این کار آفرینان ثبت نشده، بدون مجوز، احتمالاً از حق ثبت و جواز کسب و مالیات، تعیین دستمزد و ساعات کار و مقررات ایمنی کار موجود فرار می‌کنند.

این سازندگان اجاق به عنوان کارآفرینانی از بخش غیر رسمی شانس اندکی در دسترسی به سرمایه و وامهای کوتاه مدت کسب و کار دارند و راهی جز توصل به نرخهای بهره نزول خوران ندارند که، طبعاً ظرفیت توسعه کسب و کارشان نیز محدود خواهد شد. بعلاوه این نوع واحدهای محدود مصرفی نیز ضریبه پذیر هستند، زیرا همه افراد آنها (حتی خریداران) باید در زیر فشاری مشترک به بقای خود ادامه دهند و طبعاً متابعی نیز برای رشد اقتصاد منطقه خود نیز ندارند. علاوه بر این، کارکنان این اجاق سازی هیچ‌گونه امنیت شغلی نیز ندارند، تحت پوشش قوانین دولتی و شهرداری نیز نیستند، و چیزی نیز دریافت نمی‌کنند زیرا این افراد رسماً وجود خارجی ندارند. این افراد از هیچ یک از مزایای استخدامی از جمله یارانه مسکن که در اکثر واحدهای تولیدی رایج است استفاده نمی‌کنند. در

به مورد ناگامال فروشندۀ سبزی و میوه در مدرس باز می‌گردیم. او با ملحوظ شدن به محفل کارگران زن و پس‌انداز در صندوق آنها به وامی (کمتر از صد دلار) با تاریخ بهره معمول دسترسی پیدا می‌کند. مبلغ خیلی کمی (روپیه) که هر روز پس‌انداز کرده است او را قادر می‌سازد تا نهود خود را به مدرسه بفرستد. با اندوخته‌ای بسیار ناچیز، در سطحی فوق العاده پایین اما هدفمند و صحیح، می‌توان کیفیت زندگی مردم را بهبود بخشید.

اما یاری رساندن به واحدهای کسب و کار خیلی خیلی کوچک برای بهبود شرایط زندگی میلیونها نفر اعضا بخش غیر رسمی اقتصاد کافی نیست. برخی ناظران در عین ارج‌گذاری به نیت پسندیده این نوع اقدامات کوچک، مسئله اختصاص دادن متابع محدود به فقیرترین افراد (یعنی به ضربه پذیرترین بخش غیر رسمی) در شرایط ادامه حیات روزمره و دادن بهای بیش از حد به آن را در بهبود شرایط عمومی و اقتصادی آنها به زیر سوال می‌برد.

رشد فزاینده اقتصاد غیر رسمی به خودی خود دلیل نیاز به اشتغال و حق مردم به داشتن کار است. این معضل موجب سردرگمی نهادهای بین‌المللی توسعه شده است که آیا اقتصادی که وجود دارد (بخش غیر رسمی) را باید رسمی و قانونی کرد یا نه؟ چگونه آن را باید سامان داد؟ بهبود همه جانبه شرایط حاکم بر اقتصاد غیر رسمی امری محتمل به نظر نمی‌رسد. با این وجود وقتی رهبران بخش رسمی خود و هم قطاران کارگر خود را سازماندهی کرده‌اند می‌شود روی خواسته‌های برحصی مانند

روشنایی خیابان و تعمیر و نگاهداری بجهه‌مند می‌شوند. این مسائل واقعیتهای ناگوار زندگی اکثر اعضا بخش غیر رسمی در شهرهاست. بعضیها و از جمله سازندگان اجاق مورد نظر تصادفاً ممکن است با ورود به بخش رسمی اقتصادی از امکانات رفاهی و تأمین نسبی آن برخوردار شوند. اما موانع مالیاتی و اداری ورود به جرگۀ قانونی و رسمی برای چنین افرادی قابل رفع نیست. دوسوتو و همکارانش در یک تلاش تجربی (زیارت و معروف) برای تأسیس و راه‌اندازی یک واحد تولیدی کوچک لباس، سیصد روز وقت صرف کردن تا از سد مقررات اداری بگذرند، آنهم با هزینه‌ای (از جمله پرداخت رشوه‌های گوناگون) سی و دو برابر حداقل دستمزد ماهانه در پرور.

### تقویت بخش غیر رسمی

بسیاری از کارشناسان معتقدند که کمک به بخش غیر رسمی برای خروج از این دایره بسته اقتصادی و نیرومندکردن بخش از نظر اقتصادی مؤثرترین راه حمله به فقر و مبارزه با استثمار اعضا آن است. البته عدم توافق شدیدی بر سر نحوه انجام این کار به بهترین شکل ممکن وجود دارد. فلسفة اصلی توسعه در اینجا حمایت از کوچکترین واحدهای کسب و کار (حتی واحدهای یک نفری) است. در سرتاسر جهان در حال توسعه صدھا پروژه بزرگ با متولیان و اهداء‌کنندگان بین‌المللی با هدفهای بهبود عملکرد اقتصادی-سیاسی بخش غیر رسمی وجود دارد، از طریق نهادهایی مانند گرامین بانک بنگلادش، SEWA در احمدآباد، محفل کارگران زن در مدرس (WWF)، میلیونها زن برای نخستین بار با دسترسی به مقدار کمی سرمایه موفق به بهبود شرایط زندگی خود و بالابردن امکانات دسترسی فرزندانشان به مراحل بالاتر اقتصادی شده‌اند.<sup>۱</sup>

۱. طبق گزارش Ant J. Tailli د. باشکوهی، طی ۳۰ سال گذشته گرامین بانک بنگلادش دو میلیارد دلار وام کمتر از ۳۰۰ دلار به نیازمندان برای اشتغال پرداخت کرده که به موقع نیز باز پرداخت شده است.

این افراد خود را چگونه مطرح و تعریف می‌کنند،  
عضو بخش غیررسمی یا رسمی؟

حقوق سیاسی، مالی به عنوان یک دستاورد تأکید کرد، از چنین همکاری ممکن است رونق حاصل شود اما قطعاً سوالی که مطرح است این است که

جدول اشتغال در بخش غیررسمی در شهرها (به صورت درصد)

۱- ایچان	۶۴ درصد	۱۶- بخارست	۰۶ درصد
۲- اکرا	۶۹ درصد	۱۷- بوجمبورا	۵۰ درصد
۳- آدیس آبابا	۶۱ درصد	۱۸- دارسلام	۵۶ درصد
۴- آمستردام	۲۰ درصد	۱۹- دهلی	۶۶ درصد
۵- آروشا	۴۱ درصد	۲۰- هاراره	۱۶ درصد
۶- اسنوسیون	۴۱ درصد	۲۱- جاکارتا	۳۳ درصد
۷- باندونگ	۳۲ درصد	۲۲- کامپلا	۴۵ درصد
۸- بنگال	۳۲ درصد	۲۳- کینشازا	۸۰ درصد
۹- بارابادوس	۱۲ درصد	۲۴- لاهور	۶۰ درصد
۱۰- بیواندی	۷۷ درصد	۲۵- لاگوس	۶۹ درصد
۱۱- بیرات ناگار	۸۶ درصد	۲۶- لومه	۲۷ درصد
۱۲- بوگوتا	۵۳ درصد	۲۷- مانیل	۲۰ درصد
۱۳- بمبئی	۶۸ درصد	۲۸- ریودوژانیرو	۳۳ درصد
۱۴- بوردو	۱۹ درصد	۲۹- سانیتاگو	۲۲ درصد
۱۵- برازاویل	۵۰ درصد	۳۰- زاگرب	۴۰ درصد

\* نسبت کاوه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پیمان جمع علوم انسانی  
The Global Urban Observatory. Urban Indicators Programme Phase one.  
1994-1996. UNCHs.