

## علل تداوم مناقشه ایران و آمریکا

### پس از توافق هسته‌ای

فرزاد رستمی<sup>\*</sup> مسلم غلامی حسن آبادی<sup>۱</sup>

تاریخ دریافت ۱۰/۲/۱۳۹۴

تاریخ پذیرش ۱۰/۲/۱۳۹۵

### چکیده

مناسبات ایران و آمریکا پس از انقلاب اسلامی همراه با بی‌اعتمادی، بدینی و نگاه به شدت خصوصت آمیز نسبت به یکدیگر معرفی شده است. ساختارهای هنجاری و معنایی که هویت ایران و آمریکا در عرصه بین‌المللی است، همدیگر را به مثابه یک «دگر» و «غیر» تعریف کرده است. در این میان در چارچوب بن‌نگرهای هویتی دولطف، اقداماتی که در مناسبات منطقه‌ای و بین‌المللی توسط هرکدام از دو بازیگر صورت می‌گیرد، به عنوان اقدامی علیه‌«خود» تلقی می‌شود. اقداماتی که به زعم آن بازیگر به عنوان کنش مناسب و در راستای منافع ملی و خدمت به مولفه‌های هویت ساز است در چشم دیگری یک تهدید نگریسته می‌شود. روابط ایران و آمریکا بعد از انقلاب از این قاعده تخطی نکرده است. بر این اساس در مناسبات بین دو بازیگر همواره لحظه‌های امیدبخش به منظور کاستن از این نگاه منفی به ندرت مشاهده شده است. با این حال در سال‌های اخیر که مناقشه هسته‌ای ایران این انگاره‌ها و سازه‌های به شدت تقابل گرایانه را به عرصه عمل کشانده بود؛ با دستیابی به توافق هسته‌ای ایران و غرب این سوال سؤال مطرح می‌شود که حل مناقشه هسته‌ای در آینده مناسبات دوکشور چه پیامدی به همراه دارد. بر این اساس سوال اصلی مقاله آن است که علل و زمینه‌های تداوم مناقشه ایران و آمریکا کدام‌اند؟ فرضیه که حاکم بودن انگاره‌های هویتی در مناسبات بین دوکشور، مولفه‌های رفتاری متعارضی را در مناسبات منطقه‌ای و بین‌المللی آنها بوجود آورده است. که به رغم توافق هسته‌ای تداوم خود را حفظ کرده‌اند.

**واژگان کلیدی:** سازه انگاری، ایران، ایالات متحده آمریکا، مذاکرات هسته‌ای، تعارض هویتی، تعارض رفتاری

۱- استادیار گروه علوم سیاسی دانشگاه رازی کرمانشاه

۲- دانش آموخته کارشناسی ارشد روابط بین‌الملل دانشگاه رازی کرمانشاه

\*نویسنده مسئول: f.rostami1361@gmail.com

## سیاست جهانی

علل تفاوت ملتهب ایران و آمریکا پس از توافق هسته‌ای

### مقدمه

ایران و ایالات متحده به ضرورت و به حکم خصلت‌های سیاسی، اقتصادی و ساخت قدرت در سطوح منطقه‌ای و جهانی دارای منافع خاص خود هستند که باعث شده است تا این دو بازیگر سیاسی وارد تحولات مهم منطقه‌ای و جهانی شوند. از طرف دیگر به دلیل مناقشه تاریخی و ایدئولوژیکی بین طرفین هرگونه تحرک هر کدام که تلاشی در جهت کسب و افزایش منافع خود است، در نگاه طرف مقابل تهدید مستقیم تلقی می‌شود. ایران منطبق با قدرت خود (سخت‌افزاری و نرم‌افزاری) خواهان نقش آفرینی در سطح منطقه‌ای است و در این چارچوب افزایش حضور و نفوذ آمریکا در سیستم سیاسی امنیتی منطقه را یک چالش اساسی علیه منافع خود تلقی می‌کند. بر عکس سیاست‌های ضداستکباری و ضدسلطه‌گرانه‌ی جمهوری اسلامی که ایالات متحده آینه تمام نمای آن تلقی شده است، در نگاه ایالات متحده تهدیدی جدی علیه استراتژی منطقه‌ای و جهانی این کشور پنداشته می‌شود.

واقعیت آن است که ایران با داشتن بنیان‌های مستقل قدرت در بعد اقتصادی (انرژی)، ژئوپولیتیکی، فرهنگی و سیاسی، تضاد و تعارض هژمون جهانی مانع از آن شده است تا این کشور بتواند متناسب با پایه‌های قدرت خود در مناسبات منطقه‌ای نقش آفرینی کند. بی‌گمان حوزه نفوذ و گسترش ایران و جایگاه این واحد سیاسی در نظام بین‌الملل متناسب با خواسته‌های ایران نیست. بر این اساس سؤال جدی این است که علت و ریشه‌های چنین معضلاتی کدام است؟ معضلاتی که همواره فرصت‌های فراروی ایران را با یک چالش اساسی مواجهه کرده است. به عبارتی بر مبنای چه منطقی می‌توان ریشه‌های تعارض پایدار ایران و آمریکا را مورد تجزیه و تحلیل قرار داد؟ به گونه‌ای که نمی‌توان چشم انداز روشنی را برای نزدیکی دیدگاه‌های دو طرف - به ویژه در مسائلی که خصلت‌های هویتی آن پررنگتر است - متصور شد.

نظريات خردگرا در پاسخ به اين معضل کاربست مناسبی ندارند (ناقص به نظر مى- رستد، هرچند گوشه‌هایی از اين مشکله را تبيين می‌کنند). در فضای رئاليستي و نورئاليستي و با مقاييسه سرانگشتی از قدرت سختافزاری ايران و ایالات متحده، جايگاه آنها در سازمانهای امنيتی، سياسي و اقتصادي بین‌المللی، جمهوری اسلامی نباید به چالش عليه نظم هژمونيك آمريکايی اقدام کند. عقلانيت حاكم رئاليستي از تبيين اين مهم ناتوان است.

از طرف ديگر برنامه هسته اي ايران در دو دهه اخير اوج تقابل رفتاري ايران و غرب به ويزه ایالات متحده آمريكا بوده است. فارغ از انگيزه‌های ايران در پیگيري برنامه صلح آمييز هسته‌اي و نيز تاريخ پرونده هسته اي ايران، بحراني شدن مسئله و تحريم‌ها و تهديدات و قطعنامه‌های شورای امنيت، مناقشه هسته اي ايران اين انگاره-ها و سازه‌های به شدت تقابل گرایانه را به عرصه عمل کشانده بود. با دستيابي به توافق هسته‌اي اين سؤال مطرح مى شود که حل مناقشه هسته اي در آينده مناسبات دوکشور چه پيامدي به همراه دارد. بر اين اساس سوال اصلی تحقيق آن است که علل و زمينه های تداوم مناقشه‌ی ايران و آمريكا کدام اند؟ فرضيه مقاله آن است که حاکم بودن انگاره‌های هویتی در مناسبات بین دوکشور، مولفه‌های رفتاري متعارضی را در مناسبات منطقه‌اي و بین‌المللی آنها بوجود آورده است. بدین ترتيب که احتمال يك تحول معنadar در آينده نزديك بعيد به نظر مى رسد(با اين مفروض که کماکان در مناسبات بین دوکشور انگاره‌های هویتی سایه‌انداخته اند). به عبارتی مساله‌ی هسته اي تنها يکي از از موارد تعارض رفتار ايران و آمريکاست. با حل اين مساله، کم و كيف ديگر موارد محل اختلاف دو طرف مورد توجه بسياری از تحليلگران قرار مى گيرد. در رابطه با ادبیات پژوهش بايستی اشاره کرد که در زمينه روابط ايران و آمريكا كتب و مقالات زيادي به رشته‌ی تحرير در آمده است. از جمله مقاله‌ی شاکري خوئي(۱۳۹۲). «رويارويي فرهنگي و قدرت نرم در مناسبات جمهوری اسلامی ايران و ایالات متحده آمريکا»، كتاب عبدالله خاني(۱۳۸۱). روابط ايران و آمريكا، مقاله متقي(۱۳۸۷). «بررسی و الگوی فرایند تقابل گرایانه آمريكا

علیه ایران در سال های ۱۹۷۹-۲۰۰۸، مقاله‌ی مشیرزاده و جعفری (۱۳۹۱). قدرت هژمون و دولت‌های انقلابی: مطالعه‌ی موردی آمریکا و جمهوری اسلامی ایران. پژوهش حاضر ضمن آنکه از دیدگاه‌های این نویسنده‌گان بهره برده است، در صدد است تا نشان دهد بر مبنای تعارضات رفتاری دو کشور که با انگاره‌های هویتی به شدت در آمیخته است، رسیدن به به یک توافق موردی (توافق هسته‌ای) نمی‌تواند به معنای راهی برای حل و فصل دیگر موضوعات - حداقل در آینده نزدیک - باشد. در قسمت اول مقاله به بررسی نظریه سازه انگاری می‌پردازیم. قسمت دوم تاریخ روابط ایران و آمریکا را مورد واکاوی قرار می‌دهیم. بررسی ساختارهای هویتی تعارض ایران و آمریکا در بعد منطقه‌ای و بین‌المللی قسمت بعدی مقاله است. در قسمت پایانی به بررسی حل مناقشه هسته‌ای و پیامدهای آن در مناسبات ایران و آمریکا می‌پردازیم.

### ۱. مبانی نظری

سازه انگاری در تحلیل روابط میان بازیگران در روابط بین‌الملل در انتقاد به رئالیست‌ها ایده‌های خود را مطرح می‌کنند. نئورئالیست‌ها برآنندکه، هویت‌ها و منافع به عنوان اموری پیشینی، مفروض انگاشته می‌شوند. وقتی «والتز» می‌گوید شرایط آنارشیک نظام بین‌الملل دولت‌ها را در یک وضعیت خودیارقرار می‌دهد و آنها را به گونه‌ای یکسان جامعه پذیر می‌کند، منظور این است که این شرایط جامعه پذیری باعث می‌شود تا همگان صاحب هویتی یکسان شوند. از این منظر، امنیت جویی و بقا عمدوری مهم‌ترین ویژگی هویتی هر دولتی در نظام بین‌الملل است (Waltz, 1979).

سازه انگاران، حفظ و تداوم سازه‌های هویتی را یکی از اصلی‌ترین دغدغه‌های دولت‌ها می‌دانند، به طوری که گسست در آنها به مثابه‌ی تهدیداتی هویتی نگریسته می‌شود که امنیت را به مخاطره می‌اندازد (مشیرزاده و مسعودی، ۱۳۸۸: ۲۶۰).

سازه‌انگاران در تحلیل و فهم روابط بین‌الملل نسبت به الگوواره نوواعق گرایی یک قدم به عقب بر می‌دارند و به جای پرداختن به چگونگی رفتار دولت‌های چرایی آن می‌پردازند. آنها برای بررسی این چرایی، هرآنچه را که نوواعق‌گرایان مفروض می‌پندازند

مسئله دار می کنند و سراغ بینان ها و زمینه های شکل گیری رفتار دولت ها می روند. نظریه سازه انجاری در چهارچوب جهان بینی تفسیری قرار می گیرد. این رویکرد در معرفت شناسی، شناخت را پدیده ای زمینه مند، تاریخی و ناشی از اباحت تجارب می داند. در این راستا، تلاش سازه انجاران بر این است تا به این سؤال پاسخ دهند که چرا در نظام بین الملل دولت ها آنگونه که می پندارند، رفتار می کنند؟ در پاسخ به این سؤال، سازه انجاران معتقدند که در بررسی رفتار دولت ها نباید تنها به انگیزه های مادی آنها اکتفا نمود. از نظر ونت ساختارهای معنایی نیز در شکل دهی به رفتار دولت ها نقش دارند. در واقع در چارچوب همین ساختارهای معنایی است که ساختارهای مادی معنا پیدا می کنند(Wendt,1995:73). به بیان دیگر ساختارهای مادی متن مدارند، به این مفهوم که منابع مادی صرفا در چارچوب ساختارهای معنایی مشترکی که در آن قرار گرفته اند اهمیت می یابند(Wendt,1999:73).

وقتی سازه انجاران از هویت ها و منافع سخن می گویند، آنها را به عنوان اموری مسلم درنظر نمی گیرند. طرفداران این رویکرد، به هویت ها به مثابه نتایج تعاملات و رویه های اجتماعی نگاه می کنند که به منافع شکل می دهند. بنابراین، هویت به معنای فهم از خود و انتظارات خود از دیگران و بالعکس، فهم دیگران و انتظارات آنها از خود که از طریق مشارکت در معانی جمعی به دست می آید و به کنش ها و اقدامات دولت ها جهت می دهند، تعبیر می شود (هادیان، ۱۳۸۲).

سازه انجاران معتقدند هویت ها و منافع که خردگرایان آن را امری مسلم و قطعی می پنداند، اموری هستند که ما آنها را ایجاد کرده ایم. به همین دلیل که ما آن ها را خلق کرده ایم، می توانستیم آن ها را به گونه ای دیگر ایجاد کنیم (بیلیس و اسمیت، ۱۳۸۳:۵۵۳). برخلاف نورثالیست ها که گرایش دارند ساختارها را صرفا ساخته نحوه تقسیم توانایی های مادی درنظر بگیرند، سازه انجاران برآنند که ساختار محصول روابط اجتماعی است. ساختارهای اجتماعی ساخته عواملی مانند دانش مشترک، منابع مادی و عملکردها است. انتظارات، ادراکات و دانش مشترک ساختارهای اجتماعی را تعریف می کنند. از این منظر معضل و تنگنای امنیتی

ساختری اجتماعی است که متشکل از ادراکات بیناذهنی است. بر اساس این ادراکات بازیگران به حدی به یکدیگر بی اعتماد می شوند که درباره مقاصد یکدیگر بدترین فرض ها را در نظر می گیرند که باعث می شود منافع خود را بر اساس فرهنگ خودیاری تعریف کنند (بیلیس و اسمیت، ۱۳۸۳: ۵۹۷). بر این اساس سازه-انگاران معتقدند که معضلات امنیتی عوامل طبیعی نیستند و برآند که ساختارها به طریق اجتماعی شکل می گیرند که این به معنای تغییر آن نیست. گاهی ساختار اجتماعی آنچنان عملکردها را محدود می کند که تدوین استراتژی هایی به منظور تعدیل آن ها غیر ممکن است. نقش ساختارهای اجتماعی در روند تعاملات و مناسبات تعیین کننده است.

سازه انگاران برآند که درنگاه به نظام بین الملل فهم بین الاذهانی که یکی از مهم ترین ابزار موجود در جعبه ابزار سازه انگاران است، امری کلیدی است. به طور خاص، وقتی از فهم بین الاذهانی سخن به میان می آید، منظور تصویری است که ریشه در تجربه تاریخی یک بازیگر نسبت به خود از دیگران دارد. این تصویر به صورت زمینه مند شکل می گیرد؛ یعنی سوژه با مراجعه به تجربیات خود، آن را برمی گیرد و به مرور زمان با افزایش استنادی که آن را تأیید می کنند، آن را برای خود بازنمایی و تبدیل به واقعیت می کند (Wendt, 1992).

بدین ترتیب چگونگی شکل گیری تعاملات و نحوه کنش میان دولت ها در چهارچوب فهم بیناذهنی که هر کدام از طرفین از محیط کنش و رفتار همدیگر دارند، قابل درک است. ونت با تکیه بر همین مفهوم - فهم بین الاذهانی - سه گزاره اصلی نظریه نووقع گرایی والتز را مسئله دار می کند. بدین صورت که وقتی وی آثارشی را به عنوان مفهومی بیناذهنی در نظر می گیرد، خود به خود شباهت کارکردی واحدها زیر سئوال می رود. همچنین توزیع توانمندیها نیز با این استدلال که قوت و ضعف بستگی به فهم بین الاذهانی دارد، مسئله دار می شود (سلطانی نژاد و شاپوری، ۱۳۹۲: ۱۱۳). دوستی و دشمنی را خود دولت ها بنا بر محیط ذهنی خویش که انباسته از تجربیات

زمینه مند است و بر مبنای فهم بین الاذهانی تعریف می کنند. ونت در این مورد می گوید کانادا و کوبا دو برداشت متفاوت از قدرت امریکا دارند (Wendt, 1992: 397).

در مطالعات امنیتی با شکل گیری نظریه های تکوینی و سازه انگار، زمینه برای توجه و درک هنجره های اجتماعی بینا ذهنی در مطالعه های رفتار سیاسی دولت ها فراهم شد. ایده ها، هنجره ها و انگاره ها صرفا نقشه های راه نیستند بلکه به کنش و رفتار دولت ها شکل می دهند، قوام می بخشنند و اجازه هی کنش و اقدام را فراهم می کنند (شیهان، ۱۳۸۸: ۲۲۴). از نگاه نظریه های تکوینی و سازه انگار «امنیت» مفهومی زمینه مند، بر ساخته هی جامعه و بایستی در بستر جامعه درک و فهم شود (افتخاری، ۱۳۸۱: ۲۱۲).

مطالعات امنیت سازه انگاری ضمن توجه به ساختارهای اجتماعی - فرهنگی، عوامل عینی و مادی که در سیاست بین الملل دخیل هستند را نادیده نمی گیرد. از این چشم انداز، هنجره های بین الاذهانی داخلی و خارجی، هویت بازیگران را می سازند. هویت ها به نوبه هی خود، نقش های خاصی را برای بازیگر تعریف می کنند که به باز تولید هویت ها کمک کند. بر اساس تعریف نقش، منافع ملی شکل می گیرد. اساس بحث سازه انگاران این است که آنها با طرح مسئله ایده، هنجر، انگاره، هویت ها و به دنبال آن نقش و منافع، نتیجه می گیرند که رفتار دولت ها تابع آن چیزی است که فکر می کنند مناسب است نه آنچه توان انجام آن را دارند (عبدال... خانی، ۱۳۸۹: ۱۵۹- ۱۵۷).

### ۱-۱. کاربست سازه انگاری کل گرا و تحلیل روابط ایران و آمریکا بعد از توافق هسته ای

سازه انگاران با در نظر گرفتن سطوح تحلیل سه گانه تلاش می کنند نوع روابط بازیگران سیاسی را در عرصه های بین المللی مورد تحلیل قرار دهند. سازه انگاری سیستمی (که مناسبات بازیگران را با تأکید بر هنجره های ساختاری محیط بین الملل و نه هنجره های داخلی بررسی می کنند) (مشیرزاده، ۱۳۸۸: ۳۲۲). سازه انگاری سطح واحد (که ساختارها و هنجره های داخلی را عامل اساسی در تعریف دوستی یا دشمنی بازیگران از همدیگر می دانند) (Katzenstein, 1996: 68). در حالیکه سازه-

انگاری کل گرا دوگانگی بین ساختارهای داخلی و سیستمی را به چالش می‌کشد و بر سازه‌های هنجاری، در دو سطح داخلی و بین المللی تأکید می‌کند و تلاش می‌کند تا با تلفیق بین دو سطح تحلیل ملی و بین المللی، تحلیل جامعی از عناصر تأثیرگذار بر هویت و منافع دولت‌ها را ارائه دهد (Price and Reus-Smit, 1998:265). بر اساس رهیافت سازه انگاری، هویت‌ها و هنجارهای اجتماعی می‌توانند با روابط نهادینه شکل گیرند و تغییر کنند. آنچه اشخاص می‌خواهند، وابسته به این است که با که تعامل دارند، تا چه حد به آن گروهها وابسته‌اند، از فرایند تعامل چه می‌آموزند، و چگونه اولویت‌ها و دعاوی شناخت خود را نسبت به دیگران مشروعيت می‌بخشند؟ آنچه در تحول نقش دارد، تغییر در سطح فکری و معنایی است (مشیرزاده، ۱۳۸۸: ۳۵۵-۳۴۵). واقعیت آن است که بخش عمده‌ای از رفتارهای سیاست خارجی ایران در مقابل غرب و به ویژه آمریکا برگرفته از نوع هویتی است که این کشور در برابر غرب برای خود تعریف کرده است. این هویت‌نه بر اساس ساختارهای مادی، بلکه بر مبنای تعاملات، رویه‌ها، هنجارها، ارزش‌ها، فرهنگ، ایدئولوژی و باورهای اصولی شکل می‌گیرد. ثبات در استراتژی‌های سیاست خارجی ایران نیز به پایداری در ساختارهای هویتی این کشور برمی‌گردد. اصولاً، تغییر در ساختارهای هویتی هر کشوری به ندرت صورت می‌گیرد؛ چراکه هرگونه تغییر در شاخصه‌های هویتی، به علت پیوند با عناصر روانی، نیازمند فرایند زمانی طولانی و شکل گیری کنش‌های اجتماعی خاص خود است (مشیرزاده، ۱۳۸۶: ۲۵۲).

نظریه‌های خردگرا رفتار کشورها را در چارچوب روابط استراتژیک معنا می‌کنند. که در آن بازیگران در تلاش اند تا منافع و اولویت‌های معین و از پیش مشخص را در تعاملات اجتماعی تحقق بخشنند. این روابط مبتنی بر عقلانیت ابزاری و منطق سود و زیان است. تئوری‌های خردگرا اگرچه در تبیین تحولات سیاسی بین المللی و مناسبات سیاست خارجی کشورها از جایگاه بالایی برخوردار هستند، اما به دلایلی قادر به تبیین بسیاری از تحولات سیاست خارجی بعضی از کشورها از جمله کشورهای انقلابی مانند ایران نیستند.

نخست، این تئوری‌ها سیاست خارجی کشورها را محصول ساختار آنارشی و چگونگی توزیع قدرت در نظام بین‌الملل می‌دانند. تئوری‌های خردگرا، با نادیده گرفتن تأثیرگذاری ساختارها و متغیرهای داخلی، معتقدند که سیاست خارجی کشورها تحت تأثیر فشارهای سیستمی وتابع تغییرات توزیع قدرت در روابط بین-الملل شکل می‌گیرند (Waltz, 1990:29). دوم، به علت اهمیت صرف عنصر مادی قدرت در تئوری‌های خردگرا و نادیده گرفتن مؤلفه‌های هنجاری، این تئوری‌ها قادر به توضیح آن دسته از رفتارهای سیاست خارجی نیستند که فراتر از منطق سود و زیان باشد (Wendt, 1999:398).

۲۱۷

بدین ترتیب بر مبنای نقشی که هویت در روابط میان کشورها به طور کلی و ایران و آمریکا به شکل خاص ایفا می‌کند، می‌توان استدلال کرد که موارد اختلاف و تعارض در روابط دو کشور (حقوق بشر، مسائل منطقه‌ای، منازعه‌ی فلسطین و اسرائیل، بحث تروریسم و اخیراً بحث موشکی ایران) بدون تردید از بنیان محکم هویتی و انگاره‌های بیناذهنی متفاوت دو طرف سیراب می‌شوند. بر این اساس نگارندگان برخود لازم می‌دانند در همین ابتدا روشن کنند که تیرگی روابط ایران و آمریکا بعد از انقلاب و تداوم آن حتی بعد از توافق هسته‌ای در نتیجه شکاف عمیق هویتی بین دو طرف است. عاملی که خود باعث شده است تا دیگر موارد محل اختلاف رنگ و بوی هویتی به خود بگیرند. در غیر این صورت مثلاً فلسطین و اسرائیل قبل از انقلاب ایران نیز منازعه داشته‌اند، برنامه‌ی هسته‌ای ایران قبل از انقلاب آغاز شده است.

## ۲- روابط ایران و ایالات متحده؛ قبل و پس از انقلاب

روابط ایران و آمریکا تا قبل از کودتای ۲۸ مرداد ۱۳۳۲ در چارچوب یک روابط حسن‌هه قابل واکاوی است. به این مفهوم که آمریکا به مدت یکصد سال به عنوان قدرت موازن‌گر و واسطه بین شوروی و انگلستان در قبال ایران شناخته می‌شد. با وقوع کودتای ۲۸ مرداد و نقش آمریکا در آن، ذهنیت و انگاره مثبت و سازنده ایرانیان نسبت به آمریکا تبدیل به یک ذهنیت منفی و مداخله‌جویانه شد (مهدوی،

براین اساس کودتای ۲۸ مرداد اولین کد هنجاری تقابل‌گرایی ایران و ایالات متحده را رقم زد. پس از کودتا تا پیروزی انقلاب اسلامی ما شاهد تحکیم روابط دولت پهلوی و آمریکا هستیم. همکاری‌های نظامی، اقتصادی، فرهنگی و سیاسی – امنیتی دو طرف (با خصلت یکجانبه‌گرایانه و یکطرفه از سوی آمریکا)، دولت پهلوی را تا مرز یک دولت دست نشانده به پیش برد. در واکنش به این اقدام، شکل‌گیری مقاومت اجتماعی در درون ایران آغاز شد. روند افزایش وابستگی ایران به غرب و بویژه آمریکا سرآغاز شکل‌گیری نیروهای مخالف استراتژی آمریکا بود. این روند به مثابه اقدام مداخله‌گرانه‌ی آمریکا در ایران شناخته شد و بر مبنای این نگرش مقاومت اپوزیسیون علیه دولت پهلوی در داخل و ایالات متحده در بیرون بنيان نهاده شد. جنبش اعتراضی ۱۵ خرداد ۱۳۴۲ مثال بارز این ادعاست (متقى)، ۱۳۸۷: ۲۱۴-۲۱۳). بدین ترتیب نگرش منفی در قبال آمریکا بعد از کودتا شکل گرفت. از این پس ایالات متحده به مثابه عامل کودتا در ایران، حمایت از رژیمی که فاقد مشروعيت است، عامل قدرت پهلوی در سرکوب‌های داخلی و ... در ذهن ایرانیان شناخته شد.

انقلاب اسلامی که بسیاری معتقدند تلاشی در جهت قطع وابستگی همه جانبه‌ی ایران به قدرت‌های مداخله‌گر و از جمله آمریکاست، ضمن ایجاد تحولات عمیق در داخل، در نوع و ماهیت روابط خارجی ایران در عرصه منطقه‌ای و جهانی به شدت تأثیر گذاشت. ارائه‌ی سیاست نه شرقی، آرمان تغییر وضع موجود، خارج شدن ایران از متحد راهبردی آمریکا و تبدیل به یک دشمن سرسخت، نوع رابطه با آمریکا را با یک دگردیسی تمام عیار رو برو کرد. براین اساس نگرش منفی که دو طرف در قبال همدیگر بر ساختند، از فردای انقلاب بر شدت و اوچ آن افزوده شد. در این راستا دو طرف کدهای هنجاری متعددی علیه همدیگر می‌شناشند که به شدت بر دیوار بی‌اعتمادی بین آنها افزوده است. از نگاه ایران اقدامات منفی بر سازانه آمریکا پس از انقلاب در بعد منطقه‌ای شامل موارد زیر است:

**۱-۲- جنگ تحمیلی:** واقعیت آن است که بعد از انقلاب اسلامی و از دست رفتن متحد استراتژیک دیروزی، ایالات متحده بر آن شد تا در اشکال مختلف بتواند رویکرد رفتاری ایران را در عرصه منطقه‌ای و جهانی که اکنون به شدت آرمانگرایانه می‌نمود، تغییر دهد. تحیریک و حمایت همه جانبه از صدام در جنگ ۸ ساله، فارغ از ریشه‌های آن، با کمک نظامی، مالی و اقتصادی از یک طرف و اعمال فشار بر ایران با تحریم و بلوکه کردن دارایی‌های ایران، بی ثبات‌سازی ساختار سیاسی - اجتماعی ایران در سال‌های اولیه بعد از انقلاب مانند کودتای نوژه در راستای تغییر رفتار ایران و شکستن فرهنگ مقاومت ایرانیان که بنیان تاریخی - مذهبی دارد از جمله اولین اقدامات منفی آمریکاست (نوازنی، ۱۳۸۳: ۱۸۷-۱۸۴).

**۲-۲- بعد از جنگ تحمیلی:** با پایان جنگ ۸ ساله و تلاش جمهوری اسلامی جهت نوسازی و بازسازی خرابی‌های ناشی از جنگ، استراتژی تنش‌زدایی و اعتمادسازی در سطح منطقه‌ای و جهانی در دستور کار قرار گرفت. تنگناهای اقتصادی و مشکلات فراروی نظام، این استراتژی را ضرورت بخشیده بود (ازغندي، ۱۳۸۱: ۱۶-۱۴) با این حال در فضایی که ایالات متحده با غرور ناشی از فروپاشی سوری بدون هیچ رقیبی وارد تحولات منطقه‌ای خاورمیانه و خلیج فارس شده بود، با تهدید نشان دادن چهره‌ی رادیکال جمهوری اسلامی، تقویت سیستم‌های سیاسی اقتصادی و امنیتی با وابستگان منطقه‌ای خود، حفظ وضع موجود و جلوگیری از گسترش نفوذ ایران را در دستور کار قرار داد. اعمال سیاست مهار دو جانبی و تشدید تحریم‌های اقتصادی، استراتژی عادی‌سازی و اعتمادسازی ایران را با یک چالش اساسی رویرو کرد (Lake, 1994: 45-47).

**۳- ۲. تحولات ۱۱ سپتامبر:** چنانچه اشاره شد با فروپاشی سوری، ایالات متحده بدون رقیب خاصی وارد تحولات منطقه‌ای خاورمیانه شد. اما در سراسر دهه ۹۰، ایالات متحده با یک ابهام معرفتی در توجیه اقدامات خود مواجهه بود. نبود یک قدرت هماورد به نوعی، خلاء معنا در عینیت بخشیدن به شاکله قدرت آمریکا را نمایان ساخت. اما حوادث ۱۱ سپتامبر طرح مفاهیمی مانند تروریسم، تغییر رژیم‌های

## سیاست جهانی

ریل تفاوتم مذاکره ایران و آمریکا پیش از توافق هسته‌ای

یاغی و متمرد از نظم موجود، طرح خاورمیانه بزرگ این ابهام را پایان بخشدید. چنانچه «رایس» بعد از حادثه ۱۱ سپتامبر بیان کرد: «یازدهم سپتامبر از جمله بزرگ- ترین زلزله‌هایی است که امور را واضح و شفاف می‌کند». از این پس با طرح مسائلی مانند مبارزه با تروریسم، ابهام معرفتی پس از جنگ سرد پایان یافت. تجلی این مفهوم ذهنی با محور شرارت خواندن ایران به همراه کره شمالی و عراق بعد عملیاتی پیدا کرد (زهرانی، ۱۳۸۱: ۷۷).

این در حالی بود که دولت اصلاحات با تعیین گفتمان تنفس‌زادایی و همکاری با آمریکا در افغانستان امیدوار بود زمینه‌های تنفس و منازعه بین دو طرف کمتر شود. قرار گرفتن در محور شرارت، تلاش جهت دست‌یابی به سلاح‌های کشتار جمعی، امنیتی کردن برنامه‌های ایران در سایه‌ی ۶ قطعنامه‌ی شورای امنیت در تثبیت نگاه منفی به آمریکا نقش خاصی داشت.

**۴-۴. اتهام حمایت از تروریسم:** بر مبنای اصول و اهداف سیاست خارجی ایران (حمایت از مظلومین و جنبش‌های آزادی بخش)، بنیان‌های هویتی مانند قانون اساسی و قرآن کریم و نیز براساس منافع ملی، حمایت از جنبش‌های اسلامی مانند حزب الله و جهاد اسلامی و حماس، عمل به تکلیف و حفظ منافع ملی قلمداد می‌شود. واقعیت آن است که همزمان با اوج گیری حمایت‌های ایران از جنبش‌های مذکور ایالات متحده این امر را به مثابه حمایت از تروریسم تلقی می‌کند (رویارویی این جنبشها با اسرائیل اساس این نگرش در آمریکاست). آمریکا مدعی است جنبش‌های مذکور تروریستی هستند و روند نظم و امنیت منطقه را با چالش مواجه نموده که نتیجه طبیعی حمایت ایران از آنها، حمایت از تروریسم و اخلال در روند صلح خاورمیانه است (متقی، ۱۳۸۷: ۲۲۹).

براین اساس، محور چالش منطقه‌ای ایران - آمریکا بر سر این موضوع است که ایران در چارچوب بنیان‌های هویتی و منافع ملی و مصالح اسلامی، حزب الله، جهاد و حماس را جنبش‌هایی می‌داند که بر سر تعیین سرنوشت خود حرکت می‌کنند و دفاع از آنها را امری مناسب می‌پندارد، در طرف مقابل ایالات متحده آنها را جنبش-

هایی تروریستی قلمداد می‌کند که حمایت ایران به مثابه حمایت از تروریسم تلقی شده و روند صلح را مختل می‌کند. حمایت از اسرائیل در اساس این مناقشه مؤثر است.

**۲-۵. اتهام نقض حقوق بشر:** یکی دیگر از محورهای چالش برانگیز روابط ایران – آمریکا مسأله حقوق بشر و اتهام آمریکا علیه ایران در زمینه نقض حقوق بشر است. واقعیت این مسأله از آنجا ناشی می‌شود که اگر چه در چارچوب فرهنگ سیاسی – اجتماعی و ساختارهای هنجاری یک کشور مسائلی مانند زندان، جرم و مجازات مجرم امری کاملاً درونی و در قالب قانون اساسی یک کشور قبل پیگیری است، با این حال آمریکا جمهوری اسلامی را به نقض حقوق بشر متهم کرده است تا بتواند در اعمال فشار بر آن توجیه داشته باشد. به عبارتی در فضای پس از ۱۱ سپتامبر حقوق بشر به شدت تحت تأثیر فضای امنیتی شده نظام بین‌الملل، مناسبات منطقه‌ای و نوع روابط ایران – آمریکا قرار گرفته است (متقی، ۱۳۸۷: ۲۳۰).

براین اساس بسیاری از تحلیل‌گران معتقدند یکی از مهم‌ترین زمینه‌های چالش برانگیز روابط ایران و آمریکا مسأله حقوق بشر است. بر مبنای انگاره‌ها، ساختارهای سیاسی و اجتماعی این دو نظام متفاوت، تعارض دیدگاه در مورد حقوق بشر به عرصه عینیت کشیده شده است. در حالی که آمریکا حقوق بشر و شاخص‌های آن را در یک نگاه لیبرالیستی مورد سنجش و ارزیابی قرار می‌دهد و هر آنکس که خارج از این حوزه دید قرار داشته باشد ناقص حقوق بشر خواهد بود که البته در این ارزیابی مسائل سیاسی هم به شدت دخیل خواهد بود، جمهوری اسلامی بر مبنای قانون اساسی، اسلام سیاسی و گفتمان حاکم بر عقلانیت اسلامی، نگاه متفاوت از آنچه که در غرب تحت عنوان حقوق بشر نامیده می‌شود؛ دارد. حاکمیت دو نگاه متفاوت در زمینه حقوق بشر به یکی از پایدارترین حوزه‌های تعارض دو کشور انجامیده است.

## ۶-۲. استراتژی تغییر رژیم ایران و اقدامات صورت گرفته در این محور:

اگرچه رگه‌های شکل‌گیری این استراتژی بلافاصله پس از انقلاب اسلامی شکل گرفت که در قالب مواردی همچون جنگ ۸ ساله، مداخله در امور داخلی ایران، جنگ روانی و دیپلماسی عمومی به منظور کاهش مشروعیت سیاسی رژیم ایران، صورت گرفته است اما بکارگیری گزینه‌ی نظامی با محاسبات استراتژیک در آمریکا از جمله همه‌گیر شدن وهابی‌گری سنی و واقعیات ژئوپلتیک و ایدئولوژیک ایران مانند فرهنگ مقاومت، بسیار محدود شده است. با این حال بلوکه شدن سرمایه‌های ایران بعد از بحران گروگانگیری، سیاست مهار دوجانبه در ۱۹۹۳ (Fayazmanesh 2003: 229) به منظور انزوای ایران در بیرون و ایجاد آشوب و اعتراض در داخل که نهایتاً با تغییر رفتار رژیم ایران همراه شود، شکل گرفت.

حامیان این استراتژی معتقدند تعارضات و تضادهای الگوهای رفتاری ایران خواه در منطقه و خواه در بعد جهانی که از بن مایه‌های ایدئولوژیک سیراب می‌شوند، با ارزشهای آمریکایی و نظام سرمایه‌داری عمیق‌تر از آن است که با اعمال فشار و تحریم بتوان آنرا تغییر داد. مادامی که جمهوری اسلامی بنیان‌های هویتی و ارزشی خود را حفظ کند، این رفتار وجود دارد. بنابراین تنها تغییر رژیم در ایران می‌تواند این تهدید را یکبار برای همیشه از بین ببرد. اگرچه در درون آمریکا بر سر چگونگی اجرایی شدن این استراتژی توافق وجود ندارد. عده‌ای اقدام نظامی را توصیه کرده و عده‌ای دیگر در قالب اقدامات نرم‌افزارانه (Katzman, 2005: 24) آنرا مطرح می‌کنند. اقدامات نرم شامل ترویج مردم‌سالاری و ارزش‌های آمریکا در ایران، اختصاص بودجه برای حمایت از گروه‌های معارض ایران، بدین ترتیب می‌توان اذعان کرد جمهوری اسلامی بر بنای خصلت‌های فرهنگی، مذهبی، تاریخی در کشورهای منطقه و جنبش‌های رهایی بخش دارای منافع است. حضور و نفوذ در این عرصه سیاستی عقلانی و منطقی است که در جهت فرصت‌سازی ایران جهت کسب منافع ملی قلمداد می‌شود. از طرف دیگر واقعیات تاریخی و ذهنیت تاریخی به ایرانیان حکم می‌کند که نگران امنیت ملی خود از ناحیه همسایگان باشند. روی کار آمدن

حکومتهای متخاصلم یا دست نشانده توسط قدرت‌های بیگانه تهدید سیاسی برای ایران محسوب می‌شود. بر این اساس اشتراکات تاریخی، مذهبی و فرهنگی با کشورهای منطقه و نیز وجود نگرانی‌های امنیتی تاریخی مانند جنگ ۸ ساله، حضور فعال ایران در منطقه را توجیه می‌کند (Klare, 2003). در مقابل، ایالات متحده همواره تلاش می‌کند تا حضور ایران را به مثابه‌ی مداخله در امور داخل کشورها، غیرسازنده، حمایت از تروریسم و مخالف صلح و نظم امنیتی منطقه تلقی کند. افغانستان، عراق، سوریه، لبنان، فلسطین و بهتازگی یمن از جمله مناطقی هستند که جزء حیات خلوت ایران قلمداد شده و حضور ایران بر پایه‌ی منافع ملی، محور مقاومت و ... امری طبیعی، عقلانی و در راستای منافع ملی است. امری که ایالات متحده از آن پنداشتی تهدیدآمیز علیه خود تلقی می‌کند.

۷-۲. مسئله اسرائیل و فلسطین و نقش آن در روابط ایران – آمریکا

روابط ایران و اسرائیل قبل از انقلاب اسلامی در سه مرحله قابل ارزیابی است. دوره اول از تشکیل دولت اسرائیل توسط یک بیانیه در ۱۹۴۸ تا عدم شناسایی آن توسط ایران و شناسایی دو فاکتور و بازپس‌گیری شناسایی توسط مصدق (۱۹۴۸-۵۳). دوره دوم شکل‌گیری اتحاد میان دو کشور ۱۹۵۴-۱۹۷۳ و دوره‌ی سوم سیاست دوسویه ایران در قبیل همکاری و اتحاد با اسرائیل و اعراب ۱۹۷۴-۱۹۷۸ ( حاجی‌یوسفی، ۱۳۸۳: ۱۰۹). با پیروزی انقلاب اسلامی و قرار گرفتن آرمان فلسطین در سیاست خارجی ایران، اصول و اهداف آن، و به رسمیت نشناختن رژیم صهیونیستی ما شاهد شکل‌گیری مناقشه پایدار ایران و اسرائیل هستیم. از منظر ایران رژیم صهیونیستی عامل استعمار، ژاندارم ایالات متحده در منطقه جهت حفظ وضع موجود، و یک بیگانه در جهان اسلام تلقی می‌شود که با اهداف و اصول سیاست خارجی ایران به شدت تعارض دارد. ولدانی معتقد است عامل اسرائیل در تقویت روابط خصم‌مانه ایران – آمریکا به شدت نقش‌آفرین است (جعفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۸۲). بدین مفهوم که اسرائیل حمایت ایران از جنبش‌های حزب الله، جهاد اسلامی و حماس را به عنوان اساسی‌ترین تهدید علیه موجودیت خود تلقی کرده و در این مسیر با یافتن نقاط

مشترک با آمریکا به ایجاد اتحاد علیه ایران پرداخته است. نشان دادن چهره امنیتی از ایران، جایگزین کردن ایران با شوروی در سیاست خارجی آمریکا، تلاش برای کسب سلاح‌های هسته‌ای، نشان دادن چهره ایران به عنوان بنیادگرایی رادیکال در منطقه که وظیفه دموکراسی‌های جهان رویارویی با آن است از جمله نقش مخرب اسرائیل در روابط ایران – آمریکاست (جعفری ولدانی، ۱۳۸۲: ۸۴).

براین اساس اسرائیل همواره سعی کرده است هرگاه بین ایران – آمریکا فرصتی پیش آید تا دو طرف بتوانند ذره‌ای از بدینی و بی‌اعتمادی شکل گرفته علیه یکدیگر را کاهش دهند، بیشترین نقش مخرب را ایفا کند. جنگ ایران و عراق، تحولات بعد از اشغال عراق و افغانستان، حوادث ۱۱ سپتامبر و شکل‌گیری گفتمان اصلاحات، مذاکرات هسته‌ای از جمله این فرصت‌ها است. امضاء قرارداد صلح اسلو با فلسطین در ۱۹۹۳ و اردن در ۱۹۹۴، اتحاد استراتژیک با ترکیه، گسترش مناسبات با شرق، بهره‌گیری از لابی قدرتمند خود در کنگره جهت حفظ روابط خصم‌انه با ایران از جمله قانون داماتو و ماجراجویی مک فارلین از جمله اقدامات دیگر است (سینه، ۱۳۸۲: ۴۳؛ عبدالمجید، ۱۳۷۸: ۴۵).

از طرف دیگر منازعه اعراب و اسرائیل، تحولات مربوط به آن، برگزاری کنفرانس‌های صلح و آغاز فرآیند صلح خاورمیانه بویژه پس از دهه ۱۹۹۰ که با تلاشهای آمریکا روند جدی‌تری به خود گرفته است یکی از اساسی‌ترین چالشهای روابط ایران – آمریکاست. واقعیت آن است از زمان شکل‌گیری رژیم صهیونیستی در ۱۹۴۸، ایالات متحده تامین امنیت اسرائیل، حفظ موجودیت آن، تلاش برای عادی‌سازی حضور این رژیم در منطقه را جزء محور اصلی سیاست خارجی منطقه‌ای در خاورمیانه می‌داند. از طرفی اسرائیل متحد استراتژیک آمریکا در منطقه و مهم‌ترین پایگاه نظامی این کشور است. آمریکا در زمینه‌ی روند صلح بر آن است پس از جنگ سرد تحولات خلیج فارس در دهه ۱۹۹۰ اعراب و اسرائیل به این نگرش دست یابند که منافع آنها در گرو هم‌زیستی است (لایبرت، ۱۳۷۹: ۴۸).

در مقابل جمهوری اسلامی بر آن است که در روند تحولات صلح خاورمیانه قبل از هر چیز موجودیت رژیم صهیونیستی را به رسمیت نمی‌شناسد و وجود و حضور اسرائیل در منطقه به نفع مسلمانان تمام نخواهد شد، در سیاست خارجی ایران پس از انقلاب مسئله فلسطین از جمله عمدت‌ترین مشکلات جهان اسلام است (ایمان‌پور، ۱۳۸۳: ۶۳). مخالفت با روند صلحی که با هدایت و مدیریت ایالات متحده باشد، حقوق ملت فلسطین پایمال می‌شود، برگزاری همه‌پرسی در فلسطین جهت آینده این کشور، برپایی نظام مستقل در سراسر خاک فلسطین به پایختی قدس شریف از جمله دیدگاه ایران در این مسئله است. حمایت از حزب الله، جهاد و حماس در این مسیر قابل تحلیل است (ایمان‌پور، ۱۳۸۳: ۶۶).

بدین ترتیب اهداف آمریکا و ایران در روند صلح خاورمیانه کاملاً مقابل هم است. آمریکا همواره تلاش می‌کند تا با مذاکرات صلح ضمن آنکه خط پایانی بر منازعه اعراب – اسرائیل بکشد، بتواند مشروعيت رژیم صهیونیستی را در منطقه ثبت کند. در مقابل اهداف ایران احراق حقوق مظلومان فلسطین، حمایت از جنبش‌های اسلامی و رهایی بخش و وحدت و انسجام اسلامی است.

### ۳. الگوی رفتاری ایران و آمریکا در عرصه بین‌المللی

ایران پس از انقلاب با تعریف خاص خود از اسلام، سیاست و رویه‌های خود را بر این اساس تعیین می‌کند. پیوستگی دین و سیاست، تأثیر باورهای مذهبی و متافیزیکی در سامان اجتماعی و رفتار سیاسی خود، تداوم نوعی فرهنگ سیاسی – مذهبی را شکل داده است (مشیرزاده و جعفری، ۱۳۹۱: ۵۷-۵۸). بسیاری معتقدند این ویژگی ریشه در هویت جمهوری اسلامی ایران دارد که دارای ۳ بعد انقلابی، اسلامی و جهان سوم گرایانه است. منطق حاکم بر این رفتار، منطق تناسب و مسئولیت است که براساس نوعی منطق اخلاقی – ارتباطی و انتقالی – استعلایی است (دهقانی فیروزآبادی، ۱۳۸۷: ۳۰۶-۳۰۷). وحدت و اتحاد ملل اسلامی، دفاع از حقوق مسلمانان جهان و حمایت از مظلومین در اصول قانون اساسی ایران وجود دارد که بر الگوی رفتاری ایران در نظام بین‌الملل تأثیر نهاده است. براین مبنای، مهم‌ترین

ویژگی اصول رفتاری ایران در نظام بین‌الملل حمایت از جنبش‌ها و نهضت‌های آزادی بخش است. بدین ترتیب پیگیری نظم جهانی اسلامی به متابه‌ی تصویری آرمانی در سایه‌ی پیوندهای عقیدتی، تأکید بر اصالت مرزهای عقیدتی و ایمانی و نه ملی و مرزی (دارالاسلام و دارالفکر)، قائل بودن منشأ مشروعیت الهی و نه بشری، وحدت و اتحاد و توانمندی جمهوری اسلامی در بازسازی امت واحده جهانی از نتایج این انگاره هویتی است. در این راستا جمهوری اسلامی مخالف وضع موجود مبتنی بر نظام دولت – محور است. هرچند این مخالفت را نباید تقابل عربان با نظام بین‌الملل دانست (Moshirzadeh, 2010).

در مقابل ایالات متحده به متابه قدرت هژمون نظام بین‌الملل، حامی اصلی نظام سرمایه‌داری است و در این روند هرگونه تغییر و تحول انقلابی که مخالف نظم آمریکایی باشد را برنمی‌تابد. حساسیت مسأله زمانی بیشتر احساس می‌شود که یک بازیگر انقلابی مخالف این نظام، نگاهی هویت‌محور و ایدئولوژیک داشته باشد و پتانسیل تبدیل شدن به هژمون منطقه‌ای را هم داشته باشد. ایالات متحده به عنوان هژمون نظام بین‌الملل، جمهوری اسلامی را به عنوان قدرت یا نیروی ضد هژمون تلقی می‌کند و اقدامات این نیروی مخالف را به عنوان تلاش برای هژمون شدن منطقه‌ای برمی‌سازد. سیاست تغییر رفتار ایران، استراتژی تغییر رژیم از طریق فشار و تحریم راه کار مقابله با این نیروی ضد هژمون است (Snyder, 1999: 266-267).

واقعیت آن است که ایران پس از انقلاب براساس سیاست‌های دفاعی خود در منطقه عمل نموده است که در این عرصه تجربه جنگ تحمیلی بر انگاره ذهنی تلاش برای استحکام توان دفاعی خود افزوده است. ایران پس از انقلاب هیچ کشوری را تهدید به حمله و تهاجم نکرده است. در مقابل آمریکا و اسرائیل بارها از گزینه نظامی علیه ایران صحبت کرده‌اند. همچنین ایران براساس مؤلفه‌های هویتساز خود، تاریخ پرآوازه ایران و اسلام‌گرایی (به عنوان بنیانهای قدرت نرم) و مؤلفه‌های عینی قدرت سخت، عامل انرژی، رئوپلیتیک منحصر به فرد و در شرایط فعلی توانمندی غنی‌سازی بومی که توسط قدرت‌های بزرگ به رسمیت شناخته شده است، از توانمندی لازم

برای تبدیل شدن به قدرت برتر منطقه‌ای برجوردار است. طرح چشم‌انداز ۲۰ ساله و مواردی مانند الگوی ایرانی – اسلامی پیشرفت در این راستا ارزیابی می‌شود. بدین ترتیب ترس آمریکا و رژیم صهیونیستی از یک ایران اسلامی با ایدئولوژی شیعی و فرهنگ ایثار، شهادت و مقاومت است که فراتر از مسئله‌ایی مانند برنامه‌ی هسته‌ای و حل و فصل آن، به تضعیف ایده و توانمندی ایران می‌اندیشند.

### ۱-۳. رویارویی ایران و آمریکا در عرصه قدرت نرم

با پیروزی انقلاب اسلامی، ایران و آمریکا رویارویی دیپلماتیک خود را بر محور قدرت نرم و مجادلات فرهنگی متمرکز کرده‌اند و از قدرت و پتانسیل خود علیه یکدیگر بهره می‌گیرند. انقلاب اسلامی که اغلب از آن به عنوان «انقلاب به نام خدا» یاد می‌شود و در عصری که سکولاریسم و گفتمان مدرنیته بر روابط بین‌الملل حاکم بود، داعیه بازگشت اخلاق، معنویت و دین را در عرصه سیاست در سر داشت، تحت عنوان «روح یک جهان بی روح» (فوکو، ۱۳۷۹: ۶۵)، شناخته شده است. ماهیت مذهبی و دینی این انقلاب، مدل و الگوواره خاصی را در عرصه حکومت-داری ارائه نمود و به دنبال جای‌گزینی برای گفتمان مارکسیتی – سوسیالیستی از یک طرف و لیبرال – دموکراسی از طرف دیگر بود. ارائه یک راه سوم، به عرصه آوردن عنصر دین در سیاست و مبارزات رهایی بخش در بعد منطقه‌ای و جهانی باعث شد تا در غرب و آمریکا «Хмینیزم» را به عنوان یک تهدید اساسی علیه منافع غرب بنگرنند. گفتمانی که با رویکرد نرم‌افزاری خود گفتمان لیبرال – دموکراسی و الگوی اقتصاد سیاسی حاکم را در عرصه جغرافیای فرهنگی و بویژه در خاورمیانه به چالش بکشد. سازش‌ناپذیری، تکلیف‌محوری، خدامحوری، گفتمان اخلاق و شهامت و شجاعت حاکم بر گفتمان انقلاب اسلامی، اساسی‌ترین تهدیدات نرم علیه منافع و الگوی رفتاری آمریکا هستند (محمدی، ۱۳۸۷: ۳۸-۳۴).

در عرصه سیاست خارجی مواردی مانند قاعده نفی سبیل، عزت‌مندی مسلمانان، فرهنگ شهادت، ایثار، مقاومت نه تنها بر سیاست خارجی ایران حاکم شده است، بلکه بر تحولات منطقه‌ای، بیداری اسلامی به شدت مؤثر بوده است. اصل

تأثیرپذیری بیداری اسلامی از آرمانهای انقلاب اسلامی مورد توافق تحلیل گران است. اصلی که منافع ایالات متحده را تهدید نموده است. در مقابل رویارویی نرم آمریکا با ایران در سه بعد قابل تحلیل است. در عرصه داخلی جهت‌گیری ایالات متحده تغییر ارزش‌های انقلاب و سیاسی ناشی از انقلاب اسلامی، تضعیف و تخریب اصول و بنیانهای فرهنگی نظام جمهوری اسلامی و تلاش برای ناکارآمد نشان دادن الگوی حکومت‌داری اسلامی است. گسترش تعارضات قومی، تعقیب استراتژی تغییر نظام و براندازی نرم از طریق نفوذ فرهنگی از این اقدامات است. وجود مؤسسات و نهادهای ضد ایرانی در آمریکا و اختصاص بودجه‌های کلان در این مبارزه نمادی از این عملکرد است (نای، ۱۳۸۷: ۱۹۷). در سطح منطقه‌ای ایجاد شکاف میان کشورهای اسلامی، قرار دادن ایرانی در مقابل عرب، شیعه در برابر سنی طرح خاورمیانه بزرگ، ایران هراسی در میان کشورهای عربی، با نشان دادن این مسئله که ایران در تلاش برای سلطه بر منطقه است و گسترش شیعه و فرهنگ شیعی، بحث هلال شیعی، اسلام رادیکال، سیاست تجزیه‌طلبی و حمایت از قومیت‌های مختلف و معارض ایران، همگی از اقدامات ایالات متحده جهت تخریب چهره‌ی فرهنگی ایران اسلامی و گفتمان حاکم بر آن است (شاکری خویی، ۱۳۹۲: ۱۸۰). در سطح بین‌المللی تلاش جهت نشان دادن چهره‌ی ایران علیه صلح و امنیت جهانی است. داشتن ابزارهای سیاسی – نهادی و سازمانی مانند شورای امنیت، اقتصادی و امنیتی باعث شده تا ایالات متحده بتواند با امنیتی کردن سیاست خارجی ایران به انزوای این واحد سیاسی از طریق تحریم‌های بین‌الملل را ببرد. مورد هسته‌ای و مناقشه ۱۲ ساله بر سر آن شاهد محکم این ادعاست.

بدین ترتیب گفتمان انقلاب اسلامی و نظام سیاسی برآمده از آن با ارائه مدل و الگوی خاص خود، به مقابله با گفتمان لیبرال دموکراسی که نماد هژمونی و قدرت نرم آمریکاست پرداخته است. این تقابل در دو بعد بین‌المللی و ملی قابل ارزیابی است. در بعد بین‌المللی ایالات متحده در راستای حفظ تمدن غرب و جهانی نمودن آن از هرگونه انسجام و اتحاد اسلامی جلوگیری می‌کند، کنترل رئوپلیتکی

(انزوازی) و حذف نظام‌های چالش‌گر هدف این تقابل است. و در بعد ملی اکنون غرب نظام و فلسفه‌ی سیاسی اسلام را به عنوان چالش اساسی علیه نظم لیبرال – دموکراسی می‌پنارد. حذف نظام‌های مانند جمهوری اسلامی هدف اساسی این مواجهه است (هرسیج و ستوده، ۱۳۹۱: ۸۴).

#### ۴. نگاهی بر ریشه‌های فکری – ایدئولوژیک تقابل ایران و آمریکا

روابط منفی بر سازانه ایران – آمریکا بعد از کودتای ۲۸ مرداد و با شدت بیشتر بعد از انقلاب اسلامی علاوه بر اقدامات غالباً مداخله‌جویانه و براندازانه ایالات متحده نسبت به ایران، براساس تقابل فکری – ایدئولوژیک هم قابل بررسی است. به عبارتی علاوه بر اقدامات و عملیات عینی، تقابل ایدئولوژیک دو طرف هم در این راستا نقش آفرینی می‌کنند. بدین منظور به مقایسه‌ی مبانی سیاست در ایران و آمریکا می‌پردازیم. مبانی که اقدامات خاصی را فراروی دو نظام قرار می‌دهند.

##### ۱-۴. بررسی مقایسه‌ای مبانی سیاست در ایران (اسلام) و غرب (آمریکا)

از منظر هستی‌شناختی در فلسفه اسلامی، ریشه همه چیز به توحید برمی‌گردد. بدین مفهوم نظام اجتماعی، فرهنگی، سیاسی و اقتصادی در چارچوب اصل محوری توحید معنا و مفهوم پیدا می‌کند. حاکمیت قانون الهی در جامعه، نفی ظلم و فساد و مبارزه با استکبار نتیجه منطقی این اصل است. اصل خدامحوری که در آن جهان هستی متعلق به خدادست، انسان صرفاً در برابر خدا تسليم می‌شود و لاغیر، مبارزه با بی‌عدالتی، نابرابری و استکبار پیش‌روی انسان اسلامی قرار می‌گیرد (نوروزی، ۱۳۸۰: ۴۳-۴۵). از منظر معرفت‌شناسی، یگانه راه شناخت، عقل و تجربه نیست بلکه وحی و شهود هم در کنار آن قرار می‌گیرد. دو بعد مادی و روحانی در مسیر تحقق رفاه، آسایش و امنیت وجود دارد. حکومت ریشه در وحی داشته مشروعیت آن الهی است و براین اساس هدف حکومت تحقق سعادت بشری و اجرای احکام الهی است (همان: ۴۸). در مقابل در غرب و ایالات متحده مبانی سیاست برگرفته از تفکر اولانیستی است که نفی دین و ارزش‌های معنوی، نگاه ابزاری به دین و جدایی از سیاست مشخصه اصلی آن است (صانع‌پور، ۱۳۸۴: ۱۰). هم چنین نگاه لیبرالیستی که

## سیاست جهانی

علی تباشون ملکه ایران و آمریکا پیش از توافق هسته‌ای

در آن هدف رساندن فرد به اوج آزادی و کوتاه کردن دست دولت در بازار است و ریشه‌ی آن به جنبش اصلاح دین و عصر روشنگری بر می‌گردد، به همراه اعتقاد به صهیونیسم مسیحی از دیگر مبانی تفکر سیاسی در آمریکاست. این اعتقاد منجر به ظهور خطمشی‌های زیادی در آمریکا شده است: پیوند میان مبلغان مسیحی و جریان سیاسی بر نگرش رهبران فکری و سیاسی در آمریکا منجر به طرح نظریاتی شده است که اوج آن برخورد تمدن‌های ساموئل هانتینگتون است (موسسه‌ی مطالعاتی ابرار معاصر، ۱۳۸۳: ۳۶-۳۹). از طرف دیگر سیاست خارجی آمریکا همواره متأثر از سه مکتب همیلتونیسم، جکسونیسم و ویلسونیسم بوده است. مکتب همیلتونیسم بر ارزش‌های آمریکایی و نه منافع آمریکا تأکید داشته که بر گسترش ارزش‌های آمریکا در سراسر گیتی استوار است. پیگیری این مهم از طریق یک الگوی موفق تحقق می‌یابد (عبدالله خانی، ۱۳۸۱: ۹-۱۰). در مقابل جکسونیسم با تأکید بر منافع ملی به جای ارزش‌های آمریکایی از بن‌مایه‌ای رئالیستی و قدرت محورانه خود را سیراب می‌کند. حفظ و گسترش موقعیت هژمونی آمریکا، مداخله‌گرایی در نقاط مختلف جهان و حفظ امنیت و ارزش‌های هژمون‌گرایانه اساس این مکتب است. مداخله در راستای آمریکایی کردن جهان، ایجاد تحول و دگرگونی در جهان و این تفکر که دموکراسی‌ها باهم نمی‌جنگند، پس تلاش برای دموکراسی‌سازی جهان ادامه یابد از محورهای کلیدی مکتب ویلسونیسم است.

در بررسی روابط ایران و آمریکا می‌توان دوره قبل از انقلاب را تحت تأثیر حاکمیت مکتب جکسونیسم که در آن قدرت و منافع مهم بوده مشاهده کرد. اما پس از انقلاب تحت تأثیر حاکمیت نگرش‌های ایدئولوژیک و هنجارمحورانه در سیاست خارجی ایران در قبال آمریکا، پیگیری سیاست‌های حقوق بشری، حمایت از گروههای معارض جهت تغییر رژیم و رفتار ایران، اعمال فشارهای سیاسی، نشانگر حاکم شدن ویلسونیسم در قبال ایران است.

## ۵. بنیان‌های سیاسی و استراتژیک رویارویی ایران و آمریکا

بر مبنای بنیان‌های فکری – ایدئولوژیک حاکم بر رفتار سیاسی آمریکا، اهداف و خط‌مشی مشخصی در دستور کار رهبران این نظام قرار می‌گیرد. جهانی کردن لیبرالیسم و گسترش سرمایه‌داری در جهان از مهم‌ترین این اهداف است. براین اساس لیبرالیسم و دموکراسی به عنوان دو الگو در عرصه بین‌المللی قلمداد می‌شوند که حتی با ابزار نظامی مهم باید به اجرای آن اقدام کرد. حفظ این منافع و پیگیری اهداف تعیین شده رویارویی با دولت‌های رادیکال و مخالف این نظم را توجیه می‌کند (واعظی، ۱۳۷۹: ۳۶). در مقابل در جمهوری اسلامی بر مبنای بنیان‌های هویت-ساز از جمله قانون اساسی، قرآن کریم و تاریخ سیاسی، اهداف کلان و ثابت حمایت از مستضعفان جهان، اعتقاد به حاکمیت اسلام و صدور گسترش آن در جهان، نفی ظلم‌پذیری، سلطه‌گری و سلطه‌پذیری (عزمندی)، احترام متقابل و عدم مداخله در امور داخلی کشورها (دهقانی فیروزآبادی، ۱۳۸۸: ۱۳۰-۱۳۹)، را پیش روی رهبران قرار داده است. در این چارچوب حفظ و انتلای انقلاب اسلامی و نظام برآمده از آن، حفظ استقلال و تمامیت ارضی، امنیت و منافع ملی، ایجاد و برقراری رابطه با کشورهای جهان براساس سه اصل حکمت، عزت و مصلحت، همواره چراغ راه سیاست خارجی ایران بعد از انقلاب بوده است (تاجیک، ۱۳۷۸: ۱۵-۱۳).

بدین ترتیب براساس بنیان‌های متعارض ایدئولوژیکی ایران و آمریکا از یک طرف، استراتژی‌های کلان و اهداف متفاوت دستگاه سیاست خارجی دو کشور از طرف دیگر بسترهای تقابل و نگرش منفی برسانانه در قبل یکدیگر وجود دارد. نگاهی به روابط سیاسی دو طرف بعد از انقلاب حکایت از شعله ور شدن آتش زیر خاکستر این بنیان‌های متعارض را دارد. ایالات متحده همواره معتقد است رفتار ایران در قبال آمریکا (هرمون نظام بین‌الملل) تحکیرآمیز است. از اشغال سفارت آمریکا تا به آتش کشیدن پرچم این کشور، شعار مرگ بر آمریکا، تلاش در جهت دستیابی به سلاح‌های کشتار جمعی، عدم شناسایی رژیم صهیونیستی موارد دیگر که به آنها اشاره کردیم (عبدالله خانی، ۱۳۸۱: ۲۱). در مقابل ایران هم معتقد است ایالات متحده بعد از

کودتا ۲۸ مرداد و با شدت بیشتر بعد از انقلاب رفتاری مداخله‌گرا که مخالف مبانی هویتی این کشور است در پیش گرفته است. حمایت از گروه‌های معارض و تجزیه-طلب، عملیات نظامی طبس، کودتای نوزده، جنگ عراق، سقوط هواپیمای مسافربری ایران، حمایت از اسرائیل، پایمال کردن حقوق ملت مظلوم فلسطین و اعمال رژیم سنگین تحریم علیه ایران، جلوگیری از دستیابی ایران به فناوری هسته‌ای و ترور دانشمندان هسته‌ای، دخالت در انتخاب ۱۳۸۸ و تحولات بعد از آن، از جمله اقداماتی است که نتیجه آن عمیق‌تر شدن حس بی‌اعتمادی به آمریکاست.

### ۱-۵. برداشت منفی بر سازانه ایران و آمریکا در قبال همدیگر

بر مبنای آنچه بیان کردیم می‌توان استدلال کرد منشأ اختلافات ایران و آمریکا برداشت‌ها و تصاویر ذهنی متفاوت از همدیگر است. آمریکا مسائل و مشکلات بین خود و ایران را در حکومت دینی و مذهبی ایران بعد از انقلاب «می‌بیند» و بدون شک هدف غایی اقدامات خود را معطوف به حذف و تغییر رژیم ایران (در صورت امکان) و یا کمنگ کردن بنیان‌های دین در سیاست ایران می‌داند. در مقابل، ایران هم مشکلات بین خود و آمریکا را ناشی از خوی متجاوزانه، سلطه‌گرایانه و برتری-جویانه آمریکا می‌داند که در مقابل آن باید مقاومت و ایستادگی کرد نه تسليم و سازش (شفیعی‌فر، ۱۳۸۱: ۱۸۲). چنانچه مقامات ایران بارها اعلام کرده‌اند در صورتی که آمریکا از تجاوز طلبی و استکبارگری دست بردارد، ایران مشکلی با برقراری رابطه با این کشور ندارد. از نگاه آمریکایی‌ها فقدان دموکراسی در ایران یک چالش اساسی است. انقلاب اسلامی انقلابی ضد گفتمان لیبرال دموکراسی و متکی بر تفسیر خشن و رادیکال از اسلام است و تلاش برای مشروعیت‌زدایی از نظم حاکم بر روابط بین‌الملل قلمداد می‌شود. در این راستا تلاشهای اعتمادساز از سوی ایران در قبال آمریکا با شکست مواجهه شده است. سیاست تنش‌زدایی، طرح گفتگوی تمدن-ها، همدردی با ملت آمریکا بعد از ۱۱ سپتامبر، همکاری با آمریکا علیه تروریسم در افغانستان، در نهایت با محور شرارت تلقی کردن ایران با شکست مواجه شد. آمریکایی‌ها استدلال می‌کردند حکومت دینی ایران شبیه دیکتاتوری کمونیستی در

شرق (کره) است (فقدان دموکراسی) و اساسا قابل پذیرش نیست (شغیعی فر، ۱۳۸۱: ۱۸۴). بنابراین می‌توان نتیجه گرفت تداوم شرایط متخاصل بین دو طرف براساس ساختارهای ذهنی حاکم بر نگرش‌های نخبگان قابل بررسی است و در این مسیر اراده‌ها کافی بنظر نمی‌رسند.

بدین ترتیب بحران در روابط ایران و آمریکا یک بعد فرهنگی - ذهنی هم دارد. رویارویی و تقابل دو نظام سیاسی و حکومتی کاملاً متفاوت و تصور یکدیگر به عنوان شیطان بزرگ و دولت سرکش و یاغی و حامی تروریسم به نوعی بازتاب تصورات و کدهای منفی دریافتی از یکدیگر است. آمریکا رژیم ایران به رهبری روحانیت را تهدیدی اساسی علیه منافع خود و اسرائیل می‌داند. یک رژیم رادیکال اسلامی که گفتمان حاکم بر غرب را نشانه گرفته است (جرجیس، ۱۳۸۲: ۲۱۹-۲۱۸).

### ۶. روند توافق هسته‌ای ایران و غرب

بر اساس آنچه گذشت می‌توان استدلال کرد که تقابل هویتی ایران و آمریکا علاوه بر بنیان‌های هویتی ایران که رفتارهای آمریکا را در تضاد با آن می‌بیند، در بعد بین المللی و در چارچوب رویارویی فرهنگی و جنگ نرم نیز قابل ارزیابی است. به عبارتی شکل گیری انقلاب اسلامی و گفتمان برآمده از آن در بعد کلان به نقد گفتمان حاکم بر نظام بین الملل و لیبرال دموکراسی پرداخته است. بر این اساس کماکان در روابط ایران و آمریکا هم هنجارها، انگاره‌ها و برسازه‌های هویتی در بعد داخلی حاکم هستند و هم در سطح بین المللی و منطقه‌ای این انگاره‌ها بر روابط دو کشور سایه افکنده‌اند. از طرفی ساختارهای اجتماعی، که محصول ادراکات، برداشت‌ها، انتظارات و دانش مشترک است در روابط ایران و آمریکا یک معضل امنیتی را به وجود آورده‌اند که دو طرف در یک فضای بی اعتمادی تمام عیار اقداماتی که در راستای منافع ملی هر کدام شکل می‌گیرد را در بدترین حالت ممکن عليه خود تلقی می‌کنند. بر این اساس در روابط ایران و آمریکا برداشت‌ها، انگاره‌ها، معناها و هنجارها، تعاملات ادراکی و عوامل فکری به میزان عوامل مادی یا بیش از آن، وجود دارد. در این روابط هرآنچه که قرار است در واقعیت اتفاق بیفتد ابتدا

## سیاست حمایی

کل تفاهم مذاکره ایران و آمریکا پیش از توافق هسته‌ای

بایستی از فیلتر ادراکات ذهنی عبور کند. امنیت یا ناامنی در این راستا بیش از آنکه در واقعیت وجود داشته باشد در ذهن ساخته و پرداخته می‌شود. حاکم بودن مؤلفه‌های ادراکی و شناختی در بین دو بازیگر منجر به شکل گیری فضای بی‌اعتمادی محض شده است و از این منظر در قالب مصادیق مختلف هر نوع اقدام ولو دفاعی به مثابه تهدید تلقی می‌شود. امری که در مناقشه‌ی هسته‌ای و به درازا کشاندن آن به وضوح دیده شد. در ارتباط با روند مناقشه‌ی هسته‌ای ایران و غرب در سالهای اخیر به اندازه‌ی کافی کتاب و مقاله به رشتہ تحریر درآمده است. به طور خلاصه باید گفت برنامه هسته‌ای ایران از سال ۱۳۸۲ به شکل جدی و مستمر در دستورکار نهادها و سازمانهای بین‌المللی و قدرت‌های بزرگ از یک طرف و پیگیری آن در جمهوری اسلامی قرار گرفته است. واقعیت آن است برنامه صلح آمیز هسته‌ای ایران از آنجا که تحت تأثیر مؤلفه‌های هویتی و انگاره‌های ذهنی در هردوطرف قرار گرفته بود به مدت بیش از یک دهه تمام جنبه‌های سیاسی، اقتصادی و روابط خارجی ایران را تحت تأثیر قرار داده بود (rstemi و غلامی، ۱۳۹۴). براین اساس هرچند در مناقشه هسته‌ای ایران مسائلی همچون رفع تحریم‌ها، غنی‌سازی در ایران و تعداد سانترفیوژها برای ایران و در طرف مقابل، برچیدن برنامه‌ی هسته‌ای ایران، حفظ ساختار تحریم‌ها و... از یک بعد عینی و مادی برخوردار بود، اما جنبه‌های هویتی متعددی برای هردوطرف هم داشت. برای ایران نگاه برابر به برنامه‌ی هسته‌ای، به رسمیت شناختن آن، حفظ بنیانهای هویتی، شرف، غرور، عزت و استقلال ملی و عدم اعتماد به آمریکا از یک طرف و برای طرف مقابل هم کاهش نفوذ و برد منطقه‌ای ایران، نشان دادن ناکارآمدی یک نظام اسلامی با حفظ تحریم و فشار، تلاش برای جلوگیری از الگو شدن ایران در میان ملت‌های مسلمان و جنبش‌های اسلامی، مخالف با هویت انقلابی و اسلامی ایران و جلوگیری از دست یابی ایران به فناوری هسته‌ای (دهقانی فیروزآبادی و نوری، ۱۳۹۱-۱۷۶). همه و همه به بحرانی شدن مسئله و امنیتی کردن برنامه‌ی صلح آمیز هسته‌ای انجامیده بود.

واقعیت آن است در صورتی که بنیانهای هویتی جمهوری اسلامی با آمریکا و غرب تعارض نداشت می‌توان انتظار داشت که این مساله تا این حد بزرگ نمایی نمی‌شد. برنامه هسته‌ای که در دولت اصلاحات با اندکی کنار آمدن با غرب (بیانیه تهران و پاریس) در دستور کار نهادهای بین‌المللی و بهویژه اتحادیه اروپا قرار گرفت، در دوره احمدی نژاد در یک تقابل تمام عیار با غرب به شورای امنیت کشیده شد و سنگین ترین تحریم‌های اقتصادی با رنگ و بوی نظامی علیه ایران تداوم یافت. با انتخاب حسن روحانی در انتخابات سال ۱۳۹۲ امیدواری برای حل و فصل برنامه هسته‌ای ایران زیاد شد. سپردن مسئولیت مذاکرات هسته‌ای به محمد جواد ظریف و وزارت امور خارجه، تماس تلفنی روحانی و او باما و نیز ظریف و جان کری برای اولین بار بعد از انقلاب اسلامی و شتاب بخشیدن به روند مذاکرات هسته‌ای، پس از چند دور مذاکره به توافق اولیه ژنو میان ایران و ۵+۱ منجر شد. در این توافق قرار شد دوطرف با حسن نیت اقدامات داوطلبانه ای را انجام داده تا ظرف ۶ ماه که البته قابل تمدید بود به جمع بندی دست یابند. با این حال با وجود برگزاری نشست‌های متعدد و انجام اقدامات داوطلبانه در تیر ۱۳۹۳ مذاکرات به مدت ۴ ماه دیگر تمدید شد. با وجود این ادامه‌ی مذاکرات به همراه زبان فشار و تهدید و زیاده خواهی از طرف آمریکا و مقاومت و ایستادگی ایران مشاهده تمدید مذاکرات به مدت ۷ ماه دیگر تا تیر ۱۳۹۴ بودیم. بیانیه لوزان در فروردین ۱۳۹۴ نتیجه‌ی چندین دور مذاکرات طولانی دوطرف بود که در آن چارچوب دست یابی به توافق نهایی اعلام شد. از این پس مذاکرات در این چارچوب ادامه یافت و در تیر ماه به جمع بندی نهایی رسید.

نگاهی به روند مذاکرات هسته‌ای نشان می‌دهد انگاره‌های هویتی دوطرف یکی از عوامل مهم طولانی شدن مذاکرات است. با اعلام توافق هسته‌ای مهم ترین سؤالی که ذهن بسیاری از تحلیل گران را به خود مشغول کرده است این است که توافق هسته‌ای در روابط ایران و آمریکا چه تاثیری بر جای می‌گذارد؟ بر اساس چارچوب مقاله و نیز عطف به ساختارهای ذهنی و هنجاری روابط ایران و آمریکا، سایه سنگین بی اعتمادی در این روابط، آرمانها و اصول حاکم بر رفتار سیاسی دوطرف

## سیاست جهانی

کل تفاهم مذاکره ایران و آمریکا پیش از توافق هسته‌ای

نمی‌توان امیدوار بود در دو، سه دهه‌ی آینده مشاهد عادی شدن روابط، بازگشایی سفارت خانه و ... باشیم. نگاهی بر بیانات و اظهارات رهبران سیاسی دوکشور نشان می‌دهند تعریف از همدیگر کماکان با واژگانی مانند دشمن، حامی تروریسم، استکبار و ... مشخص می‌شود. رهبرانقلاب در خطبه‌های نماز عید فطر اشاره کردند: «... چه متن تهیه شده پس از طی روند قانونی داخل کشور تصویب بشود چه نشود، ملت ایران از حمایت ملت مظلوم فلسطین، یمن، بحرین و ملت و دولت‌های سوریه و عراق و مجاهدان صادق لبنان و فلسطین دست بر نمی‌دارد... در هر صورت سیاست ملت و نظام جمهوری اسلامی در مقابل آمریکا هیچ تغییری نخواهد کرد. ما در مسائل منطقه‌ای و جهانی هیچ مذکوره‌ای با آمریکا نخواهیم داشت. مگر در موارد استثنایی همچون هسته‌ای .... سیاست ما و آمریکا در منطقه صد و هشتاد درجه با همدیگر اختلاف دارد، چگونه می‌توان با آن‌ها مذکوره و گفت و گو کرد(بیانات رهبر انقلاب در خطبه‌های نماز عید سعید فطر ۱۳۹۴، ۴، ۲۷).»

از طرفی سلاح هسته‌ای ایران هرگز یک تهدید واقعی بر ضد منافع آمریکا نبود. غیرممکن است که ایران از بمب هسته‌ای استفاده کند، چه برسد به اینکه یکی از آن‌ها را به تروریست‌ها بدهد. بر اساس واقعیات برنامه‌ی هسته‌ای ایران (صلح آمیزبودن) و نیز اظهارات مقامات سیاسی دوطرف، آنچه که ترس ایالات متحده را بر می‌انگیخت نه سلاح هسته‌ای بلکه رفتار سیاسی ایران در منطقه و جهان است. هدف آمریکا از فشار و تهدید و تحریم همواره تغییر رفتار ایران است. اینکه بعد از توافق هسته‌ای رفتار ایران چگونه خواهد بود؟ بازگشایی درهای ایران به روی آمریکا و یا مقابله در شرایط پساتحریم؟ واقعیت آن است که بالاترین مقام تصمیم گیرنده در ایران یک دید تجاری نسبت به برجام دارد. برجام توافق سرراستی برای ایشان است. کاهش تحریم‌ها در برابر پذیرش محدودیت برنامه هسته‌ای، نه بیشتر و نه کمتر. غیرممکن به نظر می‌رسد که ایشان مصالحه بیشتر با آمریکا را اجازه دهد(رجوع شود به بیانات عید سعید فطر). شاید این ادعا که حمایت بیشتر از دوستان منطقه‌ای و جنبش‌های اسلامی که اکنون با رفع تحریم‌ها دست ایران را بازتر

خواهد گذاشت، خیلی دور از انتظار نباشد. به نظر می‌رسد که توافق هسته‌ای نه منافع این کشور (در دیگر کشورها) و نه سیاستش را – حداقل در کوتاه مدت – احتمالاً تغییر چندانی ندهد. بر عکس، اقدامات ایران در این کشورها دقیقاً در هماهنگی با آنچه که در تلاش برای رسیدن به آنها است می‌باشد، و غیرممکن است که توافق هسته‌ای به طریقی بتواند آن را تحت تأثیر قرار دهد. واقعیت آن است که اساس برنامه‌ی هسته‌ای ایران فارغ از نگاه هویتی، فی نفسه یک مسأله فنی بود. با این حال بر اساس آنچه تاکنون در روابط ایران و آمریکا به آن اشاره کردیم، می‌توان استدلال کرد که مناقشه هسته‌ای، شدیدترین تحریم‌های شورای امنیت، ایالات متحده و اتحادیه اروپا و هر آنچه که در دو دهه اخیر به بحرانی شدن مسأله منجر شده بود برآیند نگاه متفاوت دوطرف و حاکمیت انگاره‌ها هویتی بود که روابط دوکشور در مسأله هسته‌ای را به مرز یک منازعه نزدیک کرده بود. با این حال حل مناقشه هسته‌ای به معنای حل و فصل تمام مسائل فی مابین نیست.

### نتیجه گیری

در این مقاله بر در چارچوب سازه انگاری کل گرا تلاش کردیم مناسبات ایران و ایالات متحده را با محوریت توافق هسته‌ای مورد ارزیابی قرار دهیم. حاکم بودن انگاره‌های هویتی در مناسبات دو کشور که از بعد از کودتای ۲۸ مرداد ۱۳۳۲ بنیان نهاده شده است و از فردای انقلاب اسلامی به شدت تقویت و تثبیت شده است نشان می‌دهد که حل مسائلی همچون مناقشه‌ی هسته‌ای به مثابه نزدیک شدن انگاره‌های هویتی دو کشور نیست. در واقع مناقشه‌ی هسته‌ای سهم اندکی در رفع تعارضات ایران و آمریکا داشته است. مسائلی همچون حقوق بشر، تروریسم، حمایت از گروه‌های تروریستی، مسائل منطقه‌ای و بین‌المللی در مناسبات دو کشور کماکان حل نشده باقی می‌ماند. به عبارتی انگاره‌ها، هنجارها و مولفه‌ها و سازه‌های هویتی تقابل گرایانه ایران و آمریکا منجر به خلق چنین مصادق اختلاف زایی شده است. از این جهت مسأله هسته‌ای خود برآیند این دونگاه متفاوت بوده است. بر این اساس در شرایط کنونی حل بحران هسته‌ای که در مقایسه با مصاديق

اختلاف زای دو طرف (حقوق بشر از جمله) یک مساله‌ی عینی به نظر می‌رسد. با این حال این مقوله‌ی عینی که دارای ابعاد فنی و کارشناسانه و قابل بده بستان بود در سایه نگاه هویتی و انگاره‌ای به مدت ۱۲ سال استمرار پیدا کرد (چنانچه مواردی مانند اجرای پروتکل الحاقی و تصویب آن در ایران و مساله بازرگانی‌های آژانس را اضافه کنیم عمق قضیه بهتر درک خواهد شد). در این شرایط مساله حقوق بشر، حمایت از تروریسم و استکبار که بر مبنای عینک هنجارگرایانه دو طرف بر ساخته شده است؛ بسیار دشوار به نظر می‌رسد که قابل حل و فصل باشند.

اختلاف بر سر حقوق بشر، حمایت از جنبش‌های اسلامی و آزادی خواه (جنبش‌های تروریستی از نگاه آمریکا)، مساله صلح اعراب و اسرائیل و محور مقاومت ریشه‌های هویتی به مراتب عمیق تری از مورد هسته‌ای دارند. جمهوری اسلامی در سایه‌ی اصول قانون اساسی، مولفه‌های هویت ساز و هویت بخش مانند اسلام گرایی، نگاه خاصی به حقوق بشر، جنبش‌های اسلامی، صلح اعراب و اسرائیل و حمایت از متحдан منطقه‌ای خود دارد که در چارچوب منطق تناسب و تکلیف گرایی قابل سنجش است. در این شرایط می‌توان ادعا کرد حل مورد هسته‌ای نمی‌تواند چشم انداز روشنی برای حل و فصل دیگر موارد اختلاف داشته باشد. مواردی که سایه سنگین نگره‌های ذهنی گرایانه و به شدت هویتی بر آن انداخته شده است. نگارندگان به این نتیجه‌گیری نهایی رسیده‌اند که فضای پیشا بر جام – وجود تضاد دیدگاه‌های دو طرف که دارای ریشه‌های متعدد تاریخی، هویتی و ایدئولوژیکی هستند و با گذشت زمان به ویژه پس از انقلاب اسلامی دو بازیگر یکدیگر را به عنوان دگر هویت ساز (شیطان بزرگ، استکبار، ... از طرف ایران و حامی تروریسم و ناقض حقوق بشر از طرف آمریکا) – بعد از توافق هسته‌ای نیز کماکان ادامه پیدا کند. این امر به معنای تسری فضای پیشا بر جام به پسا بر جام نیست. هر چند ممکن است تبادلاتی بین دو طرف در فضای بعد از توافق صورت بگیرد مانند آزاد سازی بخشی از دارایی‌های مسدود شده ایران و یا آزاد شدن بعضی از زندانیان سیاسی. با این

وجود چنین اتفاقاتی به گونه‌ای نیست که بتوانند شکاف عمیقی که در روابط دو کشور ایجاد شده است را به راحتی پر کنند.

## منابع

### الف- فارسی

بوردو، ژرژ(۱۳۷۸).**لیرالیسم**. ترجمه عبدالوهاب احمدی، تهران: نشر نی.

بیلیس، جان و اسمیت، استیو(۱۳۸۲). **جهانی شدن سیاست: روابط بین الملل در عصر نوین**(زمینه‌ی تاریخی، نظریه‌ها، ساختارها و فرایندها). تهران: انتشارات موسسه‌ی فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین المللی ابرار معاصر. جلد ۱.

تاجیک، محمد رضا(۱۳۷۸). **تدوین استراتژی‌های جمهوری اسلامی ایران**. تهران: مرکز بررسی های استراتژیک.

جرجیس، نواز(۱۳۸۲). **آمریکا و اسلام سیاسی**. ترجمه کمال سوریان. تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی.

جعفری ولدانی، اصغر(۱۳۸۲). **روابط خارجی ایران بعد از انقلاب**. بی‌جا(آوای نور).

حاجی یوسفی، امیر محمد(۱۳۸۲). **ایران و رژیم صهیونیستی: از همکاری تا منازعه**. تهران: انتشارات دانشگاه امام صادق(ع).

دهقانی فیروزآبادی، سید جلال(۱۳۸۷). **سیاست خارجی رهایی بخش، نظریه‌ی انتقادی و سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران**. فصلنامه سیاست خارجی، سال ۲۲. تابستان ۱۳۸۷.

دهقانی فیروزآبادی، سید جلال(۱۳۸۸). **سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران**. تهران: سمت.

دهقانی فیروزآبادی، سید جلال و نوری، وحید(۱۳۹۱). **امنیت هستی شناختی در سیاست خارجی دوران اصول گرایی**. فصلنامه مطالعات راهبردی، سال پانزدهم، شماره سوم.

rstemi، فرزاد و غلامی، مسلم(۱۳۹۴). **امنیت هستی شناختی و استمرار مناقشه هسته‌ای ایران و غرب**. فصلنامه‌ی سیاست جهانی، دوره چهارم، شماره یک.

زهرانی، مصطفی(۱۳۸۱). **از کشورهای یاغی تا محور اهربینی: مهار تا حمله پیشگیرانه**.

فصلنامه‌ی سیاست خارجی، سال شانزدهم.

سلطانی نژاد، احمد و شاپوری، مهدی(۱۳۹۲). **ایران و امریکا: چرخه منفی برسازی و استمرار مناقشه هسته‌ای**. فصلنامه روابط خارجی، سال پنجم، شماره اول.

سینی، افرایم(۱۳۸۲).**سیاست صهیونیسم در مقابله با جهان اسلام**. تهران: معاونت فرهنگی ستاد مشترک.

شاکری خوئی، احسان(۱۳۹۲).«رویارویی فرهنگی و قدرت نرم در مناسبات جمهوری اسلامی ایران و ایالات متحده ای آمریکا». **فصلنامه علمی - پژوهشی انقلاب اسلامی**، سال دهم، شماره ۳۲.

شفیعی فر، محمد(۱۳۸۱).«حادثه ۱۱ اسپتامبر و تأثیر آن بر روابط ایران و آمریکا». **دانشگاه اسلامی**، سال ششم، شماره پانزدهم.

صانع پور، مریم(۱۳۸۴).«اومنیسم و حق گرایی». **فصلنامه علوم سیاسی**. قم: موسسه عالی باقرالعلوم. سال هشتم. شماره ۲۹.

عباس پور، ایمان(۱۳۸۳).«جایگاه فرایند صلح خاورمیانه در سیاست خارجی ایران آمریکا». **فصلنامه مطالعات خاورمیانه**، سال یازدهم، شماره ۲.

عبدالله خانی، علی(۱۳۸۱).**روابط ایران و آمریکا**. تهران: مؤسسه بین المللی تحقیقات ابرار معاصر.

عبدالمجيد، حیدر(۱۳۷۸).«رابطه ای ایران و اسرائیل در سایه ای واقعیت ها». ترجمه علی باقری، هفته تامه ای سیاسی - اقتصادی نکته، سال اول.

فوکو، میشل(۱۳۷۹).**ایران: روح یک جهان بی روح**. ترجمه نیکو سرخوش و افسین جهان دیده، تهران: نشرنی.

محمدی، منوچهر(۱۳۸۷).«منابع قدرت نرم، سرمایه اجتماعی جمهوری اسلامی ایران». **فصلنامه خرداد**، شماره ۱۶.

متقی، ابراهیم(۱۳۸۷).«بررسی و الگوی فرایند تقابل گرایی آمریکا علیه ایران در سال های ۲۰۰۸-۱۹۷۹». راهبرد. شماره ۴.

مشیرزاده، حمیرا(۱۳۸۸). تحول در نظریه های روابط بین الملل. تهران: سمت.

مشیرزاده، حمیرا و جعفری، هرمز(۱۳۹۱).«قدرت هژمون و دولت های انقلابی: مطالعه موردی آمریکا و جمهوری اسلامی ایران». **فصلنامه روابط خارجی**، سال چهارم، شماره اول بهار.

مشیرزاده، حمیرا و حیدرعلی مسعودی(۱۳۸۸) «هویت و حوزه های مفهومی روابط بین الملل». **فصلنامه سیاست**. دوره ۳۹.ش. ۴.

مؤسسه مطالعاتی ابرار معاصر تهران(۱۳۸۳).**نومحافظه کاران در آمریکا**.

مورگتا، هانس.جی (۱۳۷۴). سیاست میان ملت ها. ترجمه حمیرا مشیرزاده. تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی.

نوازنی، بهرام (۱۳۸۳). الگوهای رفتاری ایالت متحده آمریکا در رویارویی با جمهوری اسلامی ایران. تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی.

نوروزی، محمد جواد (۱۳۸۰). درآمدی بر نظام سیاسی اسلام. قم: موسسه پژوهشی امام خمینی.

هادیان، ناصر (۱۳۸۲). «سازه انگاری: از روابط بین الملل تا سیاست خارجی». *فصلنامه سیاست خارجی*، سال هفدهم، شماره ۴.

هرسیج، حسین و ستوده، علی اصغر (۱۳۹۱). «تأثیر جنبش های مردمی - اسلامی اخیر بر منابع قدرت نرم جمهوری اسلامی ایران و آمریکا در خاورمیانه». *فصلنامه مطالعات انقلاب اسلامی*، سال نهم، شماره ۳۰.

هوشنگ مهدوی، عبدالرضا (۱۳۶۹). *تاریخ روابط خارجی ایران*. تهران: امیرکبیر، چاپ چهارم.

واعظی، حسن (۱۳۷۹). *فروپاشی اصلاحات*. تهران: سروش.

#### ب- انگلیسی

Clare, Micheal (2003). "The new geopolitics". *Monthly Review*. At: [www.findartiles.com/f/artcicles/mi-n1132,5/3/2005](http://www.findartiles.com/f/artcicles/mi-n1132,5/3/2005).

Fayazmanesh, Sansan (2003). "The politics of the U.S economic sanction's against Iran". *Review of Radical Political Economics*. 35(3).

Katzman, Kenneth (2005). "The Iran sanction's Act (ISA)". CRS.

Report for congress. Available at:

<http://Italy.usembassj.gov/pdf/othe/rs2008.10pde.last.access16/8/1388>

Katzenstein, Peter J. (1996). *The Culture of National Security: Norms and Identity in World Politics*, New York, Columbia University Press.

Lake, Anthony (1994). "Confronting Backlash States" *Foreign Affairs*. Vol. 73. No. 2.

Moshirzadeh, Homaira (2010). "Domestic Ideational forces of Iran's foreign polity". *Iranian Journal of International Affairs*. 1(1).

Price, Richard and Christian Reus- Smit (1998). 'Dangerous Liaisons? Critical International Theory and Constructivism', *European Journal of International Relations*, Vol. 4, No. 3.

Snyder, Robert (1999). "The U.S and third world Revolutionary state: understanding the Break down in Relationship". *International study quarterly*. 43(2).

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی

- Waltz, Kenneth (1990). 'Realism Thought and Neo Liberalism Theory', Journal of International Affairs, Vol. 44, No.1.
- Wendt, Alexander (1999). Social Theory of International Politics, Cambridge, Cambridge University Press.
- Wendt, Alexander ( 1995). "Constructing International Politics" International Security, Vol. 20, No. 1
- Wendt, Alexander ( 1987). "The Agent-Structure Problem in International Relations Theory", International Organization, Vol. 41, No.3.
- Wendt, Alexander ( 1992). "Anarchy is what States Make of it: The Social Construction of Power Politics", International Organization, Vol. 46, No. 2.
- [www.Leader.ir](http://www.Leader.ir)