

دکترین مسئولیت حمایت: از روند شکل گیری تا کاربرد ابزاری آن

مهدی عباسی سرمدی*

چکیده

۱۵۷

مدخله بشردوستانه به معنای مداخله برای نجات افراد انسانی فارغ از رنگ، نژاد و مذهب تعریف شده است. اما امروزه قدرت های بزرگ مقوله بشر دوستی را به صورت ابزاری درآورده‌اند، خواه برای اینکه خلاء اراده سیاسی در یک مخاصمه (نظیر یوگسلاوی سابق و روندا) را پنهان نمایند و خواه به منظور اینکه آن را در خدمت خواست سلطه‌گری خود (نظیر کوزوو، عراق و افغانستان) قرار دهند. در چنین بستری است که در سال ۲۰۰۲ ایده مسئولیت حمایت به معنای ضرورت مداخله به نفع جمعیتی که دولت شان قادر به حفاظت از آنها در برابر خشونت نیست و یا اینکه اراده ای برای حمایت از آنها ندارد، مطرح می‌گردد. لذا پژوهش حاضر در پی پاسخ به این پرسش است که آیا این مسئولیت می‌تواند در جنگی تجلی نماید که رسما هدف نجات جمعیت تحت سرکوب را دارد؟ بدین منظور به بررسی ریشه ها و تحولات مفهوم مسئولیت حمایت پرداخته شده است. تا ماهیت یکسان مفهوم علیرغم عنوان های متفاوتی که در طول این تحولات به خود گرفته، نشان داده شود. آنگاه چگونگی کاربرد ابزاری مفهوم توسط قدرت های بزرگ به بحث گذاشته شده تا این واقعیت را آشکار سازیم که استفاده از زور تحت عنوان "مسئولیت حمایت" نمی‌تواند استثناء دیگری بر اصل "منوعیت کاربرد زور" در روابط بین الملل به بهای نقض تعهد دولت ها در توسل همه جانبه و کامل به راه حل های غیر نظامی در حل و فصل بحران های بین المللی از جمله بحران های ناشی از حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه، توجیه نماید.

واژه‌های کلیدی: حقوق بشر، حقوق بشردوستانه، مسئولیت حمایت، مداخله، کاربرد ابزاری.

۱. استادیار گروه حقوق دانشگاه خوارزمی

* نویسنده مسؤول، ایمیل: Ma.sarmadi@yahoo.com

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۲/۸/۲۲

تاریخ دریافت: ۱۳۹۲/۵/۲۵

فصلنامه سیاست جهانی، دوره دوم، شماره ۳، پاییز ۱۳۹۲، صص ۱۸۲-۱۵۷

مقدمه

از پایان جنگ سرد مسائل بشردوستانه در عرصه سیاست بین‌الملل توجه تصمیم‌گیران و اندیشمندان را به خود جلب کرده است. گواه این واقعیت قطعنامه‌های متعدد شورای امنیت در این زمینه و عملیات رو به رشد حفظ صلح و امنیت بین‌المللی تحت عنوان ملاحظات بشردوستانه و بالاخره تشکیل "بخش امور بشردوستانه" در سازمان ملل متحد است. قدرت‌های غربی در چندین عملیات نظامی پس از جنگ سرد، نیروهای نظامی را با انگیزه‌های بشردوستانه به کار گرفته‌اند و کمک‌های بشردوستانه در عین حال هم از اجزای اساسی سیاست خارجی آنها گردیده و هم بخش عمدۀ ای از دیگر کمک‌های آنها را به سایر کشورها در زمینه توسعه همه جانبیه و پایدار تشکیل میدهد.

سرانجام تعداد سازمان‌های غیردولتی که در امور بشردوستانه از جمله مراقبت‌های فوری پزشکی، تغذیه، پذیرش، توانبخشی و بازسازی وجود دارند، بر اهمیت قضیه به طور آشکار افزوده‌اند. مداخله بشردوستانه که به نجات افراد فارغ از ملیت یا تعلقات سیاسی و مذهبی آنها خلاصه می‌شود حداقل به لحاظ تئوریک در تعارض با سیاست قدرت‌های بزرگ در روابط بین‌الملل قرار می‌گیرد. در چنین زمینه‌ای از دیالکتیک بین تعارض‌ها و الزامات واقعی و تعهدات اخلاقی بود که شورای امنیت سازمان ملل متحد راجع به موضوع مسئولیت حمایت در مه ۲۰۰۲ و قبل از اتخاذ سند نهایی توسط مجمع عمومی در اجلاس جهانی ۲۰۰۵ (A/60/L.1/2005) در این زمینه، به بحث و تبادل نظر پرداخت. سرانجام سند نهایی تدوین شد و در این خصوص اعلام نمود که:

"این بر عهده هر دولت است تا مردمان را از نسل‌کشی (ژنوسايد)، جنایات جنگی، پاکسازی نژادی و جنایت علیه بشریت حفظ و حمایت نماید".

این سند پیش‌بینی می‌کند که در صورت لزوم "وسایل دیپلماتیک، بشردوستانه و سایر وسایل مسالمت‌آمیز مناسب به منظور کمک به حمایت از مردمان" بکار گرفته شود (بند ۱۳۸ سند).

همان سند در عین حال می‌افزاید که رؤسای دولت‌ها و حکومت‌ها "آمده‌اند تا در موقع خواسته شده، یعنی هنگامی که این وسایل کافی به نظر نرسند و هنگامی که مقامات ملی به وضوح در حمایت از جمیعت خود ناتوان باشند، یک اقدام جمیعی قاطعانه را با محوریت شورای امنیت و در انتباق با منشور به عمل آورند (بند ۱۳۹ سند).

158

ساست جهانی

دکترین مسئولیت
حمایت: از روند
شكل گیری تا
کاربرد ابزاری آن

تصمیمات فوق هیچ چیز تازه‌ای در بر ندارد زیرا الهام‌گر «حق» یا «وظیفه مداخله» به همان معنایی است که در تعابیری برنارد کوشنر^۱ قبل و در سال ۱۹۸۸ برای توجیه مداخله بشر دوستانه بکار گرفته بود، کوشنر در این خصوص اظهار می‌دارد که: "هنگامی که حکومتی قادر به حمایت از مردمش و تأمین امنیت آنها نیست، بر عهده جامعه بین‌المللی است تا این حمایت را به عمل آورد و در چنین مواردی، باید به قربانیان گوش فرا داد نه به دیکتاتورهایی که ادعای نمایندگی از جانب قربانیان را دارند" (Perrot, 1994:83). چنین اندیشه‌ای است که توسط قدرت‌های بزرگ جامه عمل پوشیده است.

۱۵۹

ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی
سیاست جهانی،
دوره دوم، شماره سوم،
پاییز ۱۳۹۲

بدیهی است نقض حقوق بشر دوستانه می‌تواند اقدامات متنوع قابل توجهی را به دنبال داشته باشد، از جمله: اعتراضات دیپلماتیک، اقدامات پزشکی، امدادهای فوری، فشارهای سیاسی و مجازات‌های اقتصادی، چنانکه قطعنامه ۱۶۴۷ مورخ ۲۸ آوریل ۲۰۰۶ شورای امنیت راجع به حمایت از غیرنظامیان در مخاصمات مسلحانه این واقعیت را بادآوری می‌کند (S/Rés/1647/2006).

بدین ترتیب مساله عمدۀ در اجرای دکترین مسئولیت حمایت، بروز جنگی است که رسمًا انگیزه نجات یک جمعیت تحت سرکوب را بعنوان هدف نهایی اش اعلام می‌کند. بررسی این مسئله به ویژه در پرتو تعهدات اصلی دولت‌ها مبنی بر توسل به راه حل‌های غیر نظامی در حل و فصل بحران‌های بین‌المللی از جمله بحران‌های ناشی از نقض فاحش حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه قبل از توسل به زور یا جنگ محور عمدۀ پژوهش حاضر را تشکیل می‌دهد، که در ادامه بررسی خواهد شد.

الف- روند شکل گیری دکترین مسئولیت حمایت

این دکترین به عنوان یک اصلاحیه اساسی بر حقوق بین‌الملل سنتی به منظور انطباق این رشتۀ از حقوق با ارزش‌های جامعه بین‌المللی شکل گرفته است. به عبارت دیگر عقیده بر این است که اجرای دکترین مذکور توسعه حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه را در بر دارد. در حالیکه به نظر می‌رسد دکترین مسئولیت حمایت که به عنوان یک دکترین انقلابی ارائه می‌شود، چیز تازه‌ای در بر ندارد. زیرا «شکل جدید یک رویه قبلی و

۱. وزیر بهداشت فرانسه در زمان فرانسوا میتران و وزیر امور خارجه این کشور در دوره نیکلا سارکوزی

کاملاً موجود است» که جنبه قانونی اش همواره مورد اعتراض بوده است (Boisson de Chazumes et Condoreilli, 2006,12).

الف-۱- از "مداخله بشر دوستانه" تا حق مداخله

در قرن پانزدهم میلادی است که دکترینی مطرح می شود که براساس آن هنگامی که یک حکومت حتی زمانیکه در چارچوب اختیارات ویژه حاکمیتی خود حقوق انسانی را نقض نماید برای قدرت های بزرگ حق مداخله را ایجاب می کند. در دوره امپراطوری عثمانی، بر این مبنای، ابتدا قدرت های بزرگ غربی مدعی حمایت از اتباع می شوند که مقیم در امپراطوری عثمانی اند. سپس حق مداخله را به نفع اتباع ترک پیرو دین دولت مداخله گر، بسط دادند (Brownlie,1962:338).

پس در ابتدا برای اروپائیان مقوله حمایت ، ناظر بر حمایت از اقلیت های مسیحی در امپراطوری عثمانی است. قرن نوزدهم شاهد افزایش مداخله های دیپلماتیک و نظامی است بویژه پس از آنکه فرانسه و آلمان به یونان کمک کردند تا از سلطه عثمانی آزاد شود (Ibid:342). این مداخله ها صریحاً با ملاحظات بشرط دوستانه توجیه می شدند. در همین راستا و در سال ۱۸۵۶ در عهدنامه پاریس، عثمانی از طرف دیگر حق مداخله قدرت های اروپائی را با انگیزه های بشر دوستانه و بویژه به منظور حمایت از مسیحیان ترک به رسمیت می شناسد. براساس همین قرار داد است که فرانسه در ۱۸۶۰ در لبنان مداخله می کند تا کشتار مسیحیان مارونی را متوقف نماید. باز در چارچوب یک تلقی بشر دوستانه طبق گزارش های وزارت امور خارجه فرانسه است که این کشور همان اقدام را کمی دیرتر و به هنگام کشتار ارتکاب یافته در ارمنستان و سپس در کرت و مقدونیه به عمل می آورد (C.D.I.U.L.B.1970:114).

اما در این زمان رویه ایجاد شده مداخله، دیگر فقط به قلمرو عثمانی مربوط نمی شود، قدرت های اروپائی به خود نقش قاضی نسبت به رفتار و رویه دولت ها یا سازمان های سیاسی دیگر را هم دادند. آنها اعتراض هایی را به بهانه اذیت و آزارهای اقلیت های دینی در رومانی در سال های ۱۸۶۶ و ۱۸۷۸ به جریان انداختند (Ibid:62) و از طریق دیپلماتیک علیه پادشاه مراکش در ۱۹۰۹ اقدام می نمایند تا لغو شکنجه ها علیه مخالفان سیاسی را تصدیق نماید (Siotis,1958,p.90). فراتر از حوزه امپراطوری عثمانی، فرانسه تقاضای یک رفتار غیرتبعیض آمیز را برای مسیحیان ژاپن در ۱۸۶۹ دارد، (Ibid:62) و آمریکا همان کار را در سال ۱۹۰۴ برای اقلیت های روس انجام می دهد. دولت روس از طرف دیگر با اشاره به ملاحظات بشر دوستانه، خود را متعهد به وسائل دیپلماتیک جهت

آزادی کوبا از سلطه اسپانیا در ۱۹۸۶ (Brownlie, 1962:340). استدلال‌های بشر دوستانه حتی جهت توسعه طلبی‌های استعماری نیز به کار گرفته شده است. لئوپولد دوم^۱ با اقدام بر مبنای ملاحظات بشر دوستانه به ویژه ضرورت آزادی آفریقا از برده داری و رهایی آن از رویه‌های فرهنگی منحط که در غرب "تحت عنوان بربرت" تلقی می‌گردید، موفق به شناساندن حقوق حاکمیتی خود بر سرزمین کنگو می‌شود (Corten, 2003:16-17) . سرانجام آلمان هیتلری نیز تهاجم به چکسلواکی و لهستان را با بهانه کردن این موضوع که دولت‌های ضعیف قادر به حمایت از اقلیت‌های آلمانی تحت سلطه گروه‌های تروریستی نیستند توجیه نمود (Rifaat, 1979:73).

۱۶۱

ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی
سیاست جهانی،
دوره دوم، شماره سوم،
پاییز ۱۳۹۲

در سال ۱۹۴۵ قدرت‌های بزرگ در منشور سازمان ملل متحد مدعی برابری حاکمیت دولت‌ها و اصل عدم مداخله و همینطور مدعی ممنوعیت توسل به زور در روابط بین المللی شدند. تضمین‌ها علیه تفسیرهای سوء یک جانبی نیز آنچنان است که ویژگی خاصی به تاریخ روابط بین‌الملل تا آن زمان می‌بخشد با این همه ایالات متحده آمریکا استدلال بشر دوستانه و ضرورت نجات زندگی شهروندان شمال آمریکا را برای مداخله در جمهوری دومینیکن در ۱۹۶۵ (Tanca, 1993:159) و گرانادا در ۱۹۸۳ (Ibid:179) مطرح نمود. سپس فرانسه همان استدلال را برای یک عملیات نظامی در کلوزی^۲ در ۱۹۷۸ بکار برد و اسرائیل نیز در سال ۱۹۷۶ در انتبه^۳ چنین کرد.

بر این اساس چیز تازه‌ای در دکترین مسولیت حمایت وجود ندارد. در این ارتباط در ۱۹۱۲ یکی از اندیشمندان فرانسوی می‌نویسد:

"اگر ما رویه بین‌المللی را در نظر بگیریم ، ملاحظه میکنیم که دولت‌ها نوبت به نوبت وظیفه مداخله را بر حسب منافع خوب یا بد درک شده خود مطرح نموده اند. در مجموع آنها کاری جز متابعت از محاسبه‌های خود پرستانه انجام نداده‌اند. هنگامی که آنها به نفع سیاست و جاه طلبی خود، به قضایت جهت درگیر شدن در امور داخلی دولت دیگر نشسته‌اند، مدعی حق مداخله شده اند. بر عکس هنگامی که آنها منافع شان را در ممانعت از مداخله فعال دولت‌های دیگر بیابند، به احتمال دخالت آنها اعتراض کرده‌اند .(Bonfils, 1912:178)

۱. Léopold II : پادشاه بلژیک طی سال‌های ۱۸۳۵-۱۹۰۹ که در زمان او بلژیک بصورت یک قدرت استعماری در می‌آید و کنگورا اشغال می‌نماید ایالت یا استان کلوزی در جنوب جمهوری دموکراتیک کنگو قرار دارد.

2. kolwezi
3. Entebbe

اما سوال این است که امروزه چگونه مداخله های آشکار تحت پوشش مفهوم امنیت دسته جمعی و یا با طرح کردن انگیزه های بشردوستانه توجیه می شوند؟ پس از جنگ سرد این پنهان کاری بعد از عملیات نظامی «طوفان صحراء» علیه عراق آغاز می شود عملیاتی که در واقع هیچ پوشش بشردوستانه ای را شامل نمی شد.

بدین ترتیب این حکومت ها در پی منافع ملی خود در پس توجیهات حقوق بشر دوستانه رفتار کرده اند. در حالیکه باید به این تناظر ها پاسخ دهنده: "با توجه به اینکه بند ۷ ماهه ۲ منشور سازمان ملل متحده دلالت بر صلاحیت انحصاری دولت در امور داخلی خود و بویژه عدم مداخله در امور داخلی دولت های دیگر دارد، چگونه جنبه بشردوستانه واکنش دولت توجیه می شود؟ لذا دولت های غربی پاسخ را در مفهومی طرح شده در سال ۱۹۸۷ توسط برنارد کوشنر^۱ و ماریو بتاتی^۲ می یابند: مفهوم «حق مداخله بشر دوستانه». سپس این حق که بطور قطعی و به اندازه کافی در تعارض با قواعد و اصول حقوق بین الملل و حقوق سازمان ملل متحده است با «مفهوم وظیفه مداخله بشردوستانه»، جایگزین می شود. اصطلاح «مداخله بشردوستانه» در واقع تلفیق کلمات متناقضی همچون «جنگ عادلانه» است (Perrot, 1994: 44-45)

با این همه دیپلماسی فرانسه از این تلفیق متناقض بین "عدم قانونیت" و "وظیفه" (Ibid: 55) الهام گرفت و پیش نویس قطعنامه ای را به سازمان ملل متحده در خصوص «کمک بشر دوستانه» به قربانیان «فجایع طبیعی» و «وضعیت های فوری» پیشنهاد نمود که در ۸ دسامبر ۱۹۸۸ به تصویب رسید (A/Rés/43/131). در همین راستا قطعنامه دیگری با همان منشاء در ۱۴ دسامبر ۱۹۹۰ اتخاذ می شود (A/Rés/45/100) که ایجاد «راهروهای بشر دوستانه فوری» و موقت را برای توزیع کمک های پزشکی در جریان مخاصمه های مسلحه ای پیش بینی می نماید. بر این اساس دولت ها «دعوت» می شوند تا دسترسی به کمک ها را تسهیل نمایند و از سازمان های بشر دوستانه حمایت و پشتیبانی بعمل آورند. این اندیشه توسط شورای امنیت در ۹ اوریل ۱۹۹۱ و به منظور عکس العمل به وضعیت بوجود آمده در عراق مورد توجه قرار می گیرد. قطعنامه S/Rés/688 (۶۸۸) ۱۹۹۱) سرکوب را محکوم می کند و «تاكید دارد بر اینکه عراق دسترسی فوری را به جمیعت هایی که نیازمند کمک هستند، ارایه دهد» بدین ترتیب عملیات «تدارک آسایش» در مناطق مورد سرکوب حکومت در شمال عراق آغاز می شود.

1. Bernard Kouchner

2. Mario Bettati : از حقوقدان نظریه پرداز معاصر فرانسوی است.



ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی
سیاست جهانی،
دوره دوم، شماره سوم،
پاییز ۱۳۹۲

بنابراین دولتی که وجود این حق کمک به جمعیت‌های قربانی را می‌پذیرد دیگر نمی‌تواند بهانه کند که سرنوشت این مردمان ناشی از حوره صلاحیت داخلی‌اش است و باید تحت اقدام متقابل یا تلافی جویانه غیرنظامی به منظور هدایت به اصلاح رفتارش قرار گیرد. اما نکته حائز اهمیت این است که در نهایت اقدامات نظامی یکجانبه در زمرة اقدامات اجباری جمعی اتخاذ شده توسط شورای امنیت نیست. در نتیجه مداخله حتی از نوع «بشر دوستانه» نیز غیرقانونی است. البته در حقوق بین‌الملل تعهدی برای هر دولت جهت عکس العمل نسبت به نقص حقوق اساسی بشر وجود دارد. این تعهد توسط یک سلسله منابع حقوقی بویژه مقررات مربوط به حقوق بشر و مقرراتی که در منشور سازمان ملل متحده آمده تقویت شده است. ازان جمله و به طور خاص ماده ۵۵ منشور است که طبق آن:

«سازمان ملل متحده به رعایت جهانی موثر حقوق بشر و آزادی‌های اساسی کمک می‌نماید.»

منبع دیگر، اعلامیه جهانی حقوق بشر بویژه ماده ۲۸ آن می‌باشد که برای هر فرد حق تقاضای تامین یک نظام بین‌المللی حقوق بشری را وضع می‌کند. کنوانسیون ۱۹۴۸ ضد ژنو ساید، اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی و دیگر قراردادها و پیمان‌های مربوط به حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه نیز در این زمرة قرار دارند.

به حال این دکترین مسولیت حمایت، نظریه جدیدی نیست زیرا چهار کنوانسیون ۱۹۴۹ ژنو که اصول اساسی حقوق بشر دوستانه را در برمی‌گیرد در ماده ۱ مشترک خود دولت‌های امضاء کننده را به «رعایت کردن» و «وادار به رعایت کردن» مقرراتشان متعهد می‌سازند.

از طرف دیگر همین دکترین توسط دیوان بین‌المللی دادگستری جهت محکوم کردن ایالات متحده آمریکا در قضیه «فعالیت‌های نظامی و شبه نظامی در نیکاراگوئه» با عبارت «نقض تعهد وادار کردن به رعایت حقوق بشر دوستانه» (CJI, 1986, para. 151) بکار گرفته می‌شود. در همین راستا دیوان در رای مشورتی ۹ جولای ۲۰۰۴ راجع به «نتایج حقوقی» احداث دیوار در سرزمین فلسطین (CJI, 2004:59) نظریه مسؤولیت حمایت را یادآوری و تبیین می‌نماید. در واقع دیوان یادآوری می‌نماید که ماده ۱ مشترک کنوانسیون‌های ۱۹۴۹ ژنو به تمام دولت‌ها - اعم از دولت‌های عضو و غیرعضو - اعمال می‌شود و به آنها وظیفه وادار کردن به رعایت دستورهای این استناد را تحمیل می‌نماید. این الزامات و دستور‌ها از جنبه سلبی نفی شناسایی وضعیت‌های غیرقانونی را در بر دارد و به لحاظ ایجابی مراقبت به متوقف ساختن این وضعیت‌ها و به وادار کردن طرف‌های

یک مخاصمه به رعایت حقوق بشر دوستانه بین‌المللی را در چارچوب منشور سازمان ملل متعدد شامل می‌شود.

بدین ترتیب تعهد مذکور در آراء دیوان، یک مداخله یا واکنش غیر نظامی را در بر می‌گیرد و ممنوعیت مداخله نظامی را زیر سوال نمی‌برد. اما پیشگامان حق مداخله اینگونه دفاع می‌کنند که مقررات منشور در زمینه ممنوعیت توسل به زور در قبال حمایت از حقوق بشر تحت الشاعع قرار می‌گیرد (Cortonet et kelin, 1992: 165).

هیچ چیز نه در منشور و نه در رویه بین‌المللی اجازه دفاع از چنین تفسیر موسوعی را نمی‌دهد. در واقع منشور به شورای امنیت اجازه اتخاذ اقدامات اجباری را مگر در زمان نقض یا تهدید صلح نمی‌دهد، وضعیت‌های نقض یا تهدید صلح می‌تواند فقط به موارد نقض فاحش حقوق بشر نظری آپارتايد (تبیيض نژادی) یاژنوسايد (نسل کشی) یعنی موارد فوق العاده خطرناک تعیین یابد.

هنگامی که یک دولت متهمن به عدم ایفاء تعهداتش در زمینه کمک‌های بشردوستانه است شیوه‌های حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات پیش‌بینی شده در اسناد بین‌المللی متعدد از جمله اسناد مذکور فوق و همینطور وسائل فشار و اجراءات دیگری جز وسائل نظامی وجود دارد. دیوان بین‌المللی دادگستری این واقعیت را در حکم ۲۷ ژوئن ۱۹۸۶ راجع به قضیه فعالیت‌های نظامی و شبه نظامی در نیکاراگوئه با عدم پذیرش مداخله نظامی به منظور تأمین رعایت حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه یادآوری کرده است (CII, 198:6163).

الف-۲- از امنیت بشری^۱ تا مسئولیت حمایت

ضرورت حمایت از جمیعت غیرنظامی در وضعیت فوق العاده خطرناک بویژه به هنگام مخاصمه داخلی در گزارشی راجع به "تهدیدها، چالش‌ها و تغییر"^۲ (A/59/565/2004) که توسط یک گروه از شخصیت‌های عالیرتبه حقوقی به دبیر کل سازمان ملل متعدد ارائه گردید، بار دیگر مورد توجه قرار گرفت.

این گزارش با عنوان فرعی "جهانی مطمئن‌تر: مسائل ما برای همه" روند تکامل و تهدیدهای تحملی بر صلح و امنیت بین‌المللی و وسائل سیاسی و نهادینه ای برای مقابله با آنها را پیش‌بینی می‌نماید.

1. Sécurité humaine

2. Groupe de Personalité de Haut Niveau, Rapport. Sur "Les Menaces, les défis et le Changement Un Monde Plus sur, Notre Affaires à Tous"

گزارش فوق تدابیر خاصی جهت تامین امنیت دسته جمعی در قرن بیست و یکم را به سازمان ملل متحد، توصیه می‌نماید. گروه مذکور بدین ترتیب واضح مفهوم جدیدی از امنیت دست جمعی می‌شود. مفهومی خیلی وسیع که همه تهدیدها را از هر ماهیت و ریشه‌ای و از سنتی و جدید، دربرمی‌گیرد. این رهیافت کلی که مفهوم "امنیت بشری" را پی‌ریزی می‌کند، هدف کارآیی موثر و بی‌طرف‌تر نمودن سیاست امنیت دسته جمعی را دنبال می‌نماید.

طبق گزارش مورد بحث تهدید‌هایی که جامعه بین‌المللی در قرن ۲۱ با آن مواجه‌اند بر حسب ماهیت‌شان متفاوت‌ند. آشکارترین آنها از نوع سیاسی و نظامی هستند و شامل مخاصمات بین‌المللی و همینطور مخاصمات داخلی همچون جنگ‌های شهری و تهدید‌هایی از نوع اقتصادی و اجتماعی نیز هستند. و خامت فقر، با رشد نابرابری در جهان به طور اعم و با نابرابری درآمدها در کشورهای فقیر بسیاری همراه می‌شود و در ترکیب با نابرابری‌های نژادی یا منطقه‌ای، کینه‌هایی را تشدید می‌نماید که خشونت را شعله ور می‌سازد. اگر این تهدید‌ها همواره به جنگ منتهی نمی‌شوند، غالباً با انفجار جمعیت، فقر، شهر نشینی و بیکاری ترکیب می‌شوند تا پدیده جرم و جنایت را در جهان سوم رقم زنند. در طی سال‌های اخیر بیماری‌های عفونی جدیدی نظیر ایدز پدید آمدند و بیماری‌های دیگری که تصور می‌شد از بین رفته‌اند نظیر بیماری‌های فلج کودکان^۱ دوباره ظاهر شدند که بیش از پیش در مقابل یک تعداد روبه رو شد از آنتی بیوتیک‌های اساسی مقاومت می‌کنند. این وضعیت عدم مصونیت کشورهای فقیر را به ابتلاء به بیماری‌های جدید وابسته می‌سازد.

این تهدیدهای مختلف به هم وابسته هستند. اگرچه تهدید‌هایی نظیر تروریسم، جنگ‌های داخلی و فقر می‌توانند مستقل از یکدیگر در نظر گرفته شوند اما واقعیت این است که تهدیدهایی همچون فقر مفرط و بیماری‌های عفونی و واگیردار، خود به مثابه بستر مساعدی تلقی می‌شوند که از آنها تهدیدهای دیگری از جمله جنگ‌های داخلی بروز می‌کنند. گزارش فوق در پی تاکید بر این واقعیت است که ویژگی چند بعدی و کلی گونه تهدیدها، انعطاف بخشی مفهوم کلاسیک آن را میسر می‌سازد. بدین ترتیب وضعیت حقوقی خشونت یا کاربرد زور که هم داخلی و هم بین‌المللی است از این پس مبهم‌تر می‌شود: اولاً- به دلیل اینکه "خارج از قانون قرار دادن جنگ" کمک کرده است تا از آن یک واقعیت منسوخ بوجود آید.

ساست جهانی

دکترین مسئولیت
حمایت: از روند
شکل گیری تا
کاربرد ابزاری آن

ثانیاً- به دلیل اینکه خشونت به ویژه در سطح داخلی، غالباً عمل بازیگران غیردولتی و بدون صلاحیت نظیر گروه‌های تروریستی و شورشی همراه است، مفهوم خیلی وسیع امنیت بشری اجازه می‌دهد تا نقش رو به رشد این بازیگران غیردولتی را به حساب بپاوریم.

مفهوم امنیت بشری در گزارش سال ۲۰۰۴ نظریه مسئولیت حمایت از یک جمعیت در برابر فجایع را برای اقدام جامعه بین‌المللی طرح می‌سازد. زمانی که دولت متبع این جمعیت در مقامی نیست که به آن مسئولیت عمل کند یا از انجام آن ناتوان است. در مه ۲۰۰۲ مسئولیت حمایت از مردمان دچار فاجعه انسانی وخیم توسط شورای امنیت مورد بحث قرار گرفت سپس توسط مجمع عمومی در سند نهایی اجلاس جهانی سران در سال ۱۶۷۴ (۲۰۰۵) درجه شد (پاراگراف ۱۳۸ و ۱۳۹) و در نهایت توسط قطعنامه ۲۰۰۶ (۲۰۰۶) شورای امنیت (S/Rés.1674/2006) در خصوص حمایت از غیرنظالمیان در مخاصمات مسلحانه (بند ۴) رسمیت یافت. اما گزارش‌های ۲۰۰۰ (۲۰۰۹)، ۲۰۰۱ (annex A/55/305-s/2000/809)، ۲۰۰۴ (CIISE, Rapport, 2001)، ۲۰۰۴ (A/59/565) و ۲۰۰۴ (CIISE, Rapport, 2004)^۱ نوعی بسترسازی دو مرحله‌ای جهت توجیه گذشته در دوران «پس از مداخله» در کوزوو است. از طرف دیگر این وقایع کوزوو است که محرک تشکیل "کمیسیون بین‌المللی مداخله و حاکمیت دولت‌ها" توسط دبیر کل سازمان متحده گردیده است. سند نهایی تأیید می‌کند که "این بر عهده هر دولت است تا مردمان را از نسل کشی (ژنوسايد)، جنایات جنگی، پاکسازی نژادی و جنایت‌های علیه بشریت حفظ و حمایت کند."

این سند پیش‌بینی می‌کند که در صورت لزوم "وسایل دیپلماتیک، بشردوستانه وسایر وسایل مسالمت آمیز مناسب به منظور کمک به حمایت از مردمان" به مورد اجرا در آید (بند ۱۳۸ سند).

در عین حال گفته شده که رؤسای دولت‌ها و حکومت‌ها "آمده‌اند تا در موقع خواسته شده، یعنی هنگامی که این وسایل کافی به نظر نرسند و هنگامی که مقامات ملی به وضوح نتوان از حمایت از جمعیت خود هستند، یک اقدام جمعی قاطعانه را با محوریت شورای امنیت و در انتطابق با منشور به عمل آورند" (بند ۱۳۹ سند).

1. Groupe d'Etude, Rapport sur "les Opérations de Paix de l'organisation des Nations Unies" (2 août 2000)

2. Commission Internationale de l'Intervention et de la Souveraineté des Etats (CIISE), Rapport sur "La Responsabilité de Protéger"

اما مداخله به منظور حمایت بشردوستانه از جمله مداخله نظامی در وضعیت‌های فوق العاده توجیه پذیر است. این مداخله زمانی است که غیرنظامیان در معرض خطر بزرگی قرار دارند و دولت مورد نظر نمی‌تواند و یا نمی‌خواهد به این خطر خاتمه بخشد یا همین دولت بوجود آورنده آن است. گزارش کمیسیون یادآوری می‌کند که در سال‌های اخیر شورای امنیت بیش از پیش خود را آماده به اقدام در چنین وضعیت‌هایی نشان داده است. بدین ترتیب در قطعنامه ۷۹۴ مورخ ۳ دسامبر ۱۹۹۲ (S/Rés/ 794/ 1992) شورای امنیت دولت‌های عضو را به کار بردن وسائل نظامی لازم جهت تأمین امنیت عملیات کمک بشر دوستانه که توسط سازمان ملل متعدد در سومالی بر عهده گرفته شد، مجاز می‌سازد. قطعنامه مذکور توسط شورای امنیت و در چارچوب اختیاراتش به حفظ صلح و امنیت بین المللی براساس فصل هفتم اتخاذ می‌شود. در حالیکه هیچ تجاوزی رخ نداده است و در حالیکه مخاصمه یک ویژگی منحصرآ داخلي دارد. دو سال بعد، در برابر واقعه تلخ پناهندگان که به دنبال ژنوسايد(تسل کشی) در رواندا رخ داد، شورا طی قطعنامه ۹۲۹ مورخ ۲۲ ژوئن ۱۹۹۴ (S/Rés/ 929/ 1994) شورا مداخله فرانسه را مجاز می‌سازد:

فصلنامه علمی پژوهشی
سیاست جهانی،
دوره دوم، شماره سوم،
پاییز ۱۳۹۲

"تا هدف کمک را به نحوی طرفانه به امنیت و حمایت افراد رانده شده، پناهندگان و غیرنظامیان در خطر، در روندا دنبال نماید."

همینطور در انتباق با فصل هفتم منشور است که شورای امنیت در قطعنامه ۹۴۹ مورخ ۱۳ جولای ۱۹۹۴ (S/Rés/ 949/ 1994) به دولت‌های عضو اجازه داد تا برای نیل به اعاده قدرت رئیس جمهور آریستید در هائیتی که توسط نظامیان خلع شده بود، یک نیروی چند ملیتی تشکیل دهند. این بحران بطور محض داخلی بود اما هجوم پناهندگان به سواحل شمال آمریکا بعد بشر دوستانه به آن داد. در اکتبر ۱۹۹۹ و همواره براساس فصل هفتم منشور است که یک مداخله بشردوستانه بین المللی در انتباق با قطعنامه ۱۲۶۴ شورای امنیت (۵ سپتامبر ۱۹۹۹) در تیمور شرقی جریان می‌یابد تا به باج خواهی‌های چریک‌های طرفدار اندونزی علیه جمعیت غیرنظامی خاتمه بخشد.

برای طرفداران نظریه مسئولیت حمایت، رویه بین المللی بدین ترتیب بر دکترین مسئولیت بین المللی حمایت از جمیعت‌های غیر نظامی صحه می‌گذارد. اصل عدم مداخله در واقع زمانی منتفی می‌شود که جمیعت‌های غیر نظامی قربانیان جنایات بین المللی یا فجایع بشردوستانه می‌شوند، نظیر: ژنوسايد(تسل کشی)، نقض فاحش حقوق بین الملل بشر دوستانه یا پاکسازی نژادی جمعی از طریق اخراج اجباری و ترور.

ب-ابزار سازی دکترین "مسئولیت حمایت"

با الحق به مفهوم امنیت بشری که تهدیدها را جمع بندی و بدین ترتیب دکترین "جنگ جهانی و تمام عیار بر علیه تروریسم" را توجیه می‌نماید، قدرت‌های غربی دکترین مسئولیت حمایت از جمیعت‌های غیرنظامی گرفتار در دام یک جنگ داخلی را در عمل رسمیت می‌بخشند. آنها بر این باور اند که بدین ترتیب انتقاداتی را که مداخله نظامی-شان در کوزوو فراهم کرده است، توانسته اند پاسخ دهنند.

گرچه این دکترین تحت یک پوشش دلسوزانه و بدون جانبداری ، مطرح گردید. با این همه می‌تواند آثار خطرناکی دربرداشته باشد. تاریخ اروپا و غرب گواه بر فتوحات جنگ‌های صلیبی، ژنوسايدها، جنگ‌های استعماری، استثمار اقتصادی و اجتماعی به نام خدا، تمدن، دولت و توسعه است بدون اینکه به گونه ای اغراق آمیز بدین باشیم، چگونه گمان نکنیم که کمک‌های بشردوستانه بر انگیزه‌های سیاسی و فرصت طلبانه مبتنی نیست.

ب-۱-ابزارسازی سیاسی: یک «مسئولیت» با تعهد قدرت‌های بزرگ

پس از پایان جنگ سرد، در طول جنگ دوم خلیج فارس دگر باره توجهات به مسایل بشر دوستانه جلب شد. در طول جنگ ایالات متحده و قدرت‌های بزرگ اروپایی سعی نمودند که تحت عنوان مداخله به نفع حقوق بشر محدودیت‌هایی بر رژیم سیاسی عراق تحمیل نمایند، اما در واقع در پس مواضع بشر دوستانه قدرت‌های غربی بر علیه بغداد، منافع ملی این دولت‌ها نهفته بود. همین مسئله در سومالی نیز وجود داشت. در عملیات «اعاده امید»^۱ که توسط آمریکا تحت لوای پرچم سازمان ملل در ۱۹۹۲ جهت خاتمه دادن به گرسنگی سازمان یافت، ۳۷۰۰۰ سرباز بسیج گردید تا تغذیه را تامین و مراقبت-های پزشکی مردم بحران زده سومالی را تحقق بخشنند. اما هیچگونه برنامه سیاسی در زمینه خلع سلاح گروه‌های مسلح، اعاده دولت و بازسازی اقتصاد طرح نشد. در بحران یوگسلاوی سابق در ۱۹۹۴ و سپس رواندا نیز این پارادوکس‌ها آشکار شدند. در جریان آنچه که اخیرترین ژنوسايد قرن گذشته است، بعد از عقب نشینی ۲۵۰۰ هیأت مأمور صلح Minuar^۲ ، چریک‌های هوتو^۱ ظرف سه ماه نزدیک به ۵۰۰ هزار توتسی و توتسی

1 Restore hope

۲ هیأت مأمورین سازمان ملل متحد برای کمک Mission Des Nations Unies Pour L'assistance

به چریک‌ها در روندا

میانه رو را به قتل می‌رسانند. سورای امنیت، فرانسه را مامور ایجاد یک منطقه امنیتی در جنوب غربی برای پذیرش پناهندگان نمود(عملیات فیروزه)^۲. اما اردوگاه‌هایی که بدین منظور سازمان یافتند و توسط سازمان‌های غیردولتی و سازمان ملل پشتیبانی می‌شدند، چریک‌های توتسی مسئول قتل عام را زیر چتر خود گرفتند. در اینجا نیز عملیات بشر دوستانه به قدرت‌های بزرگ اجازه می‌دهد تا در عین تسکین احساسات عمومی، خود را از مسئولیت‌های اصلی شان کنار بکشند و منافع حقیر خود را که برای آنها واقعه تلخ رواندا تداعی می‌نمود، بپوشانند.

در پی آن، ملاحظات بشردوستانه باز هم در وضعیت استفاده ابزاری و در خدمت

۱۶۹

ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی
سیاست جهانی،
دوره دوم، شماره سوم،
پاییز ۱۳۹۲

سیاست قدرت قرا رمی گیرد. در مارس ۱۹۹۹ بمباران صربستان توسط هوایپیماهای ناتو،

نقض حقوق بین الملل، حقوق سازمان ملل و حقوق ناتو است: حقوق بین الملل حمله

نظامی به یک دولت را که تجلویزی به دولت دیگر به عمل نیاورده، ممنوع می‌سازد. حقوق

سازمان ملل متحده یک ابتکار نظامی را تابع نظارت و مجوز شورای امنیت می‌نماید.

درست است که یک مداخله سریع باید ممانعت از "پاکسازی نژادی" را که قبلاً توسط

سر بازان صرب بر علیه بوسنیایی‌ها بوقوع پیوست، میسر می‌ساخت. اما با این همه چنین

چیزی مصدق نداشت و این مداخله "بشر دوستانه" نیز از پرسش‌ها و از انتقادات مصون

نمی‌ماند. ابتدا به دلیل اینکه استراتژی هواپی بدون تلفات ناتو که ادعای آمریکا بود، پیاده

کردن ۱۳۰۰ ناظر OSCE^۳ و سازمان‌های غیر دولتی مستقر در کوزوو را مطرح می‌سازد.

اما جمعیت آلبانیایی بدین ترتیب در مقابل سرکوب پلیسی و تعرض‌های چریک‌های

صرب، بدون دفاع رها می‌شود. این استراتژی در تنافق با اهداف اعلام شده ناتو بوده

است که حمایت از یک جمعیت در معرض تهدید اخراج و ژنوسايدرا در برمی‌گرفت.

علاوه، برای ناظران این امر آشکار بود که بمباران مذکور با هدف وادار کردن رژیم

صرربستان به توقف باج خواهی‌ها و قبول توافق‌های پاریس نتیجه معکوس خواهد داشت.

در واقع به اندازه‌ای که در بین صرب‌ها اجماعی برای حمایت از رژیم صرب به دلیل

"خسارت‌های جنبی" و قابل ملاحظه ناشی از بمباران جمعیت غیرنظمی، اما کن

۱. از گروه‌های نژادی شرق آفریقا و بزرگترین این گروه‌ها در روندا و برونی می‌باشد که به همراه دو گروه نژادی دیگر یعنی Tutsis (دومین) و TWA (سومین) بزرگترین گروه‌های نژادی در روندا و برونی را تشکیل دادند.

2. Turquoise Opérations

۳. سازمان امنیت و همکاری اروپا: Organization For Security & Cooperation In Europe

غیرنظمی و ویرانی صربستان و کورزو شکل گرفته بود به همان اندازه این بمباران، رژیم مذکور را به تشدید رفتارش سوق می‌داد.

سرانجام دلایل واقعی این مداخله آشکارا ریشه در اهداف آمریکا داشت که عبارت بودند از: عقب راندن روسیه، ممانعت از رشد قدرت اتحادیه اروپا و یافتن بهانه جدیدی برای ادامه وجود ناتو که به لحاظ تئوری پس از فروپاشی بلوک کمونیست منتفی می‌شد. بدین ترتیب ادعاهای "بشر دوستانه" برای توجیه فقط یک نوع حق مداخله عنوان می‌شود: مداخله قدرت مسلط نسبت به کشورهای ضعیف. بنا بر این جای شگفتی نیست که حادترین عکس العملها و شدید ترین اعتراض‌ها بر علیه مداخله در کوزوو در جهان سوم شکل گرفت. اعلامیه سران گروه ۷۷ در اجلس هاوانا در دهم آوریل ۲۰۰۰ (G-77/ss/2000/1) حق مداخله را بدین شکل نفی می‌نماید:

حق به اصطلاح مداخله بشردوستانه هیچ گونه بنیان حقوقی در منشور سازمان و در اصول کلی حقوق بین الملل عمومی ندارد. کمک بشردوستانه باید در چارچوب رعایت محض حاکمیت، تمامیت ارضی و استقلال سیاسی دولت ذیریط و با تصویب آنها بر عهده گرفته شود.

ضمن اینکه همچون اکثر مداخلات بشردوستانه، مداخله کوزوو نیز با نقض متعدد و آشکار حقوق بشردوستانه توسط نیروهای ناتو همراه شده است. (Bannelier et al, 2004, p.145)

نخستین خطر مداخله ناشی از مسئولیت حمایت بنابراین خطر "تحکیم نابرابری دولت‌ها" است. توجیه‌های مختلف مداخله بشردوستانه گویای واقعیت نداشتن اصل برابری دولت‌های حاکم در عمل است. در حقیقت دکترین مسئولیت حمایت را نباید بر اساس این اصل بلکه با توجه به سیاست قدرت باید تفسیر نمود. تصمیمات شورای امنیت و نقش موازن‌گری که قدرت‌های بزرگ در آن ایفا می‌کنند، این واقعیت را محرز می‌سازد که مداخله تحت عنوان مسئولیت حمایت نمی‌تواند در سرزمین یکی از قدرت‌ها یا در مناطقی اعمال شود که منافعی برای آنها در بر ندارد.

در بین این مناطق، منطقه دارفور به چشم می‌خورد که در طول چندین سال اقدام مشترک سازمان ملل و اتحادیه آفریقا، نتوانست یک نقطه پایانی به وقایع این منطقه بگذارد. وقایعی که توسط دولت آمریکا، ژنوسايد و توسط دبیر کل سازمان ملل بحران بشردوستانه وخیم توصیف می‌شد و سرانجام به تجزیه یک کشور مستقل انجامید.

دلایل عدم موفقیت روشن است: مشکلات دسترسی به اطلاعات معتبر، عدم همکاری حکومت خارطوم، و عدم رعایت موعدهای تعیین شده برای اقدامات سازمان ملل. اما از

ابتداي سال ۲۰۰۴ تشدید بحران ديگر شکی باقی نگذاشت و شورای امنیت به چندین قطعنامه طبق فصل هفتم رای داد که به خارطوم اخطار می کرد تا حمایت از غیر نظامیان، دسترسی به کمک بشردوستانه و خلع سلاح شبه نظامیان را تأمین نماید. امارات متحده در عین حال به نوبه خود گزینه عدم برخورد مستقیم با حکومت سودان را انتخاب می نماید تا از یک طرف پذیرش حضور نظامی و از طرف دیگر نقش میانجی گریش بین خارطوم و سازمان ملل متحد را حفظ کند. در همین راستا بکارگیری نیروهای پاسدار صلح نیز به موضوع تأخیرهای مهمی به دلیل عدم توافق‌های سیاسی تبدیل می گردد. بعلاوه، اختیارات و وسائل آنها هم کافی نبود تا وظیفه حمایت از مردم را تأمین نماید. نتیجه اینکه ، امارات متحده در ادعای مسئولیت خود ناکام می-

ماند. در مورد شورای امنیت، مخالفت چین، روسیه و اعضای غیر دائم جنوب سبب می شود تا تاثیر قطعنامه‌های پیشنهادی قدرت‌های غربی به طور قابل ملاحظه‌ای کاهش یابد. سر انجام در سال ۲۰۰۵ شورای امنیت تصمیم به ایجاد یک کمیسیون تخصصی راجع به جنایات ارتکاب یافته در دارفور می‌گیرد و به دنبال آن به دادگاه کیفری بین المللی متول می شود که در واقع همه این تمهیدهادلات به شکست و ناتوانی شورا در حل و فصل بحران دارد. قضیه دارفور اثبات نمود که بیش از ده سال بعد از ژنو ساید رواندا، شورای امنیت و دبیر کل که مسئولیت حمایت را در محور گفتمانش مطرح می نمود، به دلیل فقدان اراده قدرت‌های بزرگ در عمل ناکام می‌مانند و سرانجام به تجزیه سودان تن دادند که در مغایرت با مبانی دکترین مسئولیت حمایت است.^۱

خطر دوم دکترین خطر "ذهنیت گرایی یا تفسیر به رای" است. تلاش‌ها برای تبیین جنبه دیگری از حق کاربرد زور در مواردی که یک کمک بشردوستانه بدون در نظر داشتن منافعی به مردمان بومی الزام آور شود، قابل تقدیر است. اما چگونه باید یک چنین اقدامی را در انطباق با حقوق بین الملل پیش بینی نمود بدون اینکه در دام ذهنیت گرایی افتاد. زیرا در واقع این مداخله گر است که بر حسب ملاک‌های اخلاقی و سیاسی خاص خود و بر حسب اطلاعات غالباً جانبدارانه تصمیم خواهد گرفت که کدام طرف در یک مخاصمه داخلی قربانی است؟ کدام جمعیت سزاوار یک مداخله است؟ و کدام جمعیت می‌تواند چیز دیگری را انتظار داشته باشد؟ بر این اساس مشاهده می‌کنیم که

۱. ظاهرا در تئوری، دکترین مسئولیت حمایت در مقابل اصل حق آزادی ملت‌ها در تعیین سرنوشت خود قرار می‌گیرد تا از تجزیه کشورها جلوگیری به عمل آورد. مقایسه کنید با: مهدی عباسی سرمدی، "اصل حق آزادی ملت‌ها در تعیین سرنوشت خود: مبانی تئوریک و مسائل عملی (بررسی مورد عراق)، اطلاعات سیاسی-اقتصادی، شماره پنجم و ششم، بهمن و اسفند ۱۳۸۴، صص ۶۵-۸۵"

طبق معیار های آمریکا و یا قدرت های بزرگ خشونت های تحمیل شده بر کردها اما نه بر شیعیان ، بر سومالیایی ها اما نه بر چمن ها، بر بوسنی یا یابی ها اما نه بر تیتی ها "غیر قابل دفاع" توصیف می شوند. چنانکه تقسیم بندی دولت ها تحت عنوان «شر» یا «محور شرارت» نیز بر اساس همین معیارها است. بدین ترتیب آمریکایی ها بر حسب اینکه ملاک ها و متغیر هایشان چه باشد ضرورت یا عدم ضرورت مداخله را تعیین نمودند. ممکن است گفته شود که تصمیم نه انفرادی بلکه دسته جمعی و در چارچوب سازمان ملل متعدد اتخاذ می گردد. با این همه، رویه های اخیر شورای امنیت نشان می دهد که مداخله یا عدم مداخله ها در ویتنام و افغانستان دیروز، در سرزمین فلسطینی ها یا در دارفور امروز کمتر از مداخله انفرادی قدرت های بزرگ، گرفتار ذهنیت گرایی نیست . بعلاوه تحت عنوان اخلاقی "حال اضطراری فوق العاده" اقدامات بشردوستانه نظامی همواره می تواند بطور یک جانبه توسط برخی دولت ها در صورت به بن سمت رسیدن شورای امنیت اتفاق افتد. کافی است گذشته نه چندان دور مورد ملاحظه قرار گیرند: کناره گیری شورای امنیت به هنگام جنگ هدایت شده توسط آمریکا بر علیه افغانستان در سال ۲۰۰۱ و بر علیه "عراق" در ۲۰۰۳ کاملاً آشکار است. در مورد نخست قطعنامه ۱۳۶۸ که با اجماع در ۱۲ دسامبر ۲۰۰۱ اتخاذ شد(S/Rés/1368) توسط آمریکا به عنوان مبنای مشروعیت مداخله اش در افغانستان، تفسیر گردید. با این دلیل که در آن با استناد به فصل هفتم منشور حملات ۱۱ سپتامبر به عنوان "تهدید علیه صلح و امنیت بین المللی" اعلام می شود و به تبع آن "حق دفاع مشروع انفرادی و جمعی" به رسمیت شناخته می شود. اما توسل به اصل دفاع مشروع بدون شک اغراق آمیز است. زیرا در مقابل حملاتی عنوان می شود که در سرزمین آمریکا با وسایل آمریکایی و بر علیه اهداف مستقر در آمریکا صورت پذیرفت. بعلاوه، به محض اینکه شورای امنیت- مسئول اصلی حفظ صلح و امنیت بین المللی- ابتکار عمل را به دست می گیرد، این دفاع باید متوقف شود. در حالی که در افغانستان چنین چیزی هرگز اتفاق نیفتاد. در مورد عراق، رژیم صدام حسین محرك و تأمین کننده مالی انفجارهای انتحاری بر علیه اسرائیل قلمداد گردید. این رژیم به توسعه سلاح های کشتار جمعی اعم از شیمیایی، بیولوژیک و هسته ای متهم گردید و به عنوان مخوف ترین رژیم دیکتاتوری منطقه توصیف شد. همه اینها ، توجیه های امنیتی از یک طرف و بشر دوستانه و دموکراتیک از طرف دیگر است. در همین راستا واشنگتن آشکارا احیای سابقه ای را در سر داشت که در نهایت رگه- های دکترین جدید جنگ عادلانه را در قرن بیست و یکم باید رقم می زد. بدین ترتیب در حالیکه بازرسی های بعمل آمده در عراق در سال ۲۰۰۲ ادعاهای آمریکا را برنمی تابید،

مقامات آمریکایی بدون ارائه دلیل، متوجه زور شدند. اگرچه سرانجام مجبور شدند که از اطلاعات نادرست و "دروغ‌های علنی دولت" سخن به میان آورند.

به لحاظ حقوقی، تهاجم واشنگتن غیر قانونی بود. اگرچه آمریکا مدعی بود که قطعنامه ۱۴۴۱ مورخ ۸ نوامبر ۲۰۰۲ (S/Rés/ 1441/ 2002) مبنای کافی را برای این تهاجم به دست می‌دهد اما اینچنان نبود. درواقع، قطعنامه مذکور یک سیستم بازرگانی تقویت شده را مستقر می‌ساخت و شورای امنیت در آن تصمیم گرفته بود که پی‌گیر قضیه باقی بماند. بنابراین هیچ دولتی نمی‌توانست در مقام بازرگانی این حق را به خود اختصاص دهد که اعلام نماید عراق احتمالاً به تعهداتش عمل نکرده و باید مورد حمله قرار گیرد. بعلاوه، در برابر مخالفت اکثریت اعضای شورای امنیت، آمریکائی‌ها و بریتانیایی‌ها اساساً در پی مجوز شورای امنیت نبوده‌اند. جنگ علیه عراق البته یک جنگ تجاوز‌کارانه به مفهوم حقوقی کلمه بوده است. به همین دلیل به رسمیت شناختن دکترین، "مسئولیت حمایت" ممکن است منجر به مشروعیت بخشی همه سوءاستفاده‌هایی از این گونه شود و استقرار یک سیستم مشابه سیستم قرن نوزدهم را احیا نماید که در آن قدرت‌های بزرگ قانون خود را با ادعای مژوارانه ارزش‌های بشردوستانه تحمیل می‌کردند. گزارش‌های متفاوت مذکور در فوق، البته تلاش دارند تا شاخص‌های عینی برای مداخله نظامی وضع نمایند. از جمله اینکه مداخله نباید در جهت منافع دولتی باشد و باید در موارد جنایات فجیع صورت پذیرد تا حمایت را برای یک جمعیت دچار وضعیت فوق العاده خطرناک تامین نماید. وسائل دیپلماتیک باید از قبل به اتمام رسیده باشند. اما هر کدام از این شرایط و شاخص‌ها قابل بحث هستند. زیرا مبهم‌اند اولاً مداخله نباید طرف ذینفع داشته باشد. آنتونی روژیر^۱ قبلًا بر این معیار به مناسب مداخله‌های بشر دوستانه تأکید می‌کرد:

"طبق تعریف، مداخله بشر دوستانه دولت ذینفع ندارد. این مداخله زمانی توقف می‌یابد که منفعتی برای فرا رفتن از محدودیتها را رقم زند. در این صورت دولت یا دولت‌های مداخله گر ملزم به رها کردن ادامه اقداماتشان خواهد بود." (Rougier, 1999:502)

تمام مؤلفین طرفدار مداخله نظامی بشر دوستانه این شرط را فرموله می‌کنند (Corten et Kelin, 1992: 154).

با این همه، بدینی نسبت به دولتی که درگیر مداخله نظامی بر علیه دولت دیگر می‌شود، همچنان وجود دارد. بدین دلیل که چنین مداخله‌ای بر فرض هزینه‌ها، خسارت‌ها، تلفات و رخدادهای سیاسی در چارچوب یک هدف عدم

نفع استوار است. بعلاوه یکی از نظریه پردازان پیشگام مسائل حقوق بشر دوستانه، در پایان یک بررسی عمیق، اذعان می‌کند:

"نتیجه حاصل این است که تفکیک انگیزه‌های انسانی مداخله از انگیزه سیاسی و تامین عدم اصل عدم نفع مطلق دولت مداخله گر، عملأً غیر ممکن است، زیرا از موقعی که قدرت‌های مداخله گر خود قاضی تعیین فرصت مناسب اقدام‌شان می‌شوند آنها از همان موقع این فرصت را از نقطه نظر منافعشان برآورد خواهند نمود" (Rougier, 1912:525).

بدین ترتیب مسئله این است که چگونه باید انگیزه‌های دولت مداخله گر را ارزیابی نمود و به این نتیجه رسید که انگیزه بشر دوستانه حتی همراه سایر انگیزه‌ها، همچنان انگیزه مسلط باقی مانده است؟ چگونه باید مشخص نمود که مداخله گر در عمل به دنبال سلطه و حتی اشغال دولت مورد هدف نیست؟ بالاخره چگونه باید تشخیص داد که دولت مداخله گر در پی تأمین منافع ملی نیست؟ بعلاوه جنایات ارتکاب یافته باید ویژگی یک گسترده بزرگ را بیابد و بر فرض توافق صریح یا ضمنی حکومت مورد هدف استوار باشد. اما "نقض‌های فاحش" و "جنبه‌های جنایت" چگونه تعریف می‌شوند؟ این تشخیص یک قاضی رامی طلب‌درحالیکه فرض بر این است که انتظار حکم یک قاضی در این مداخله امکان پذیر نیست. بعلاوه ارزیابی شدت نقض‌ها اساساً بر معیارهای مشروعيت یا غیر مادی استوار است که بر حسب اعضای جامعه بین المللی متغیر است. لذا انتخاب معیارهای دقیق عملأً غیرممکن است.

شاخص دیگر درگزارش‌های راجع به "مسئولیت حمایت" برای توجیه مداخله نظامی وجود "وضعیت فوق العاده خطرناک" برای یک جمعیت است. این شاخص هم شاخص جدیدی نیست. زیرا در چارچوب مداخله تحت عنوان بشر دوستانه، دولت‌های غربی اقدام‌شان را همواره با اعلام نجات یک جمعیت دچار فاجعه توجیه کرده‌اند بدین ترتیب آنها نوعی حالت ضروری برای مداخله نظامی را طرح نمودند. با این همه، این شرط یا شاخص نمی‌تواند عدم مشروعيت توسل به زور را نفی کند. از یک طرف به دلیل اینکه اقدام نظامی برای خاتمه بخشیدن به آن، خود مناسب برای ایجاد یک وضعیت خطرناک قابل مقایسه یا بالاتر است. از طرف دیگر، به دلیل اینکه اقدام نظامی باید به معنی خاص کلمه ضروری باشد. اما وضعیت فوق العاده خطرناک وابسته به درکی است که افکار عمومی از آن دارد. لذا به محض اینکه رسانه‌ها صحنه‌های فاجعه آمیزیک جمعیت قربانی گرسنگی را به تصویر می‌کشند، افکار عمومی جریحه دار می‌شود و از حکومت متبوع خود می‌خواهد که یک عملیات فوری را برای پایان بخشیدن به این

وضعیت بر عهده بگیرد. این در حالی است که رسانه‌ها نسبت به وضعیت خشکسالی بی تفاوت اما نسبت به گرسنگی حساس‌اند. از این‌رو تفسیر وضعیت فوق العاده خطرناک بطور وسیعی به نحوه اطلاع رسانی رسانه‌ها بستگی می‌یابد که همواره در پی جهت دهی و دستکاری افکار عمومی هستند. بدی ترتیب عملکرد رسانه‌ای، شاخص "وضعیت فوق العاده خطرناک" را می‌هم و حتی بی اعتبار می‌سازد. سرانجام آخرين شاخص یا شرط، استفاده کامل از وسائل دیپلماتیک است. شاخصی که ارزیابی آن خیلی آسان نیست. زیرا مشخص نیست چه زمانی می‌توان بطور قطع مدعی شد که مسیر مسالمت آمیز کاملاً به پایان رسیده است؟

۱۷۵

ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی
سیاست جهانی،
دوره دوم، شماره سوم،
پاییز ۱۳۹۲

جنگ کوزوو در این خصوص یک نمونه است. زیرا آمریکا به استفاده ابزاری از این شرط می‌پردازد. طی آن واشنگتن حکومت بلگراد را تحت فشار قرار می‌دهد تا بدون قید و شرط و بدون یک تفاهم ممکن طرح سختکرمانه رامبویه^۱ را بپذیرد در حالیکه بلگراد آشکارا طرح مذکور را رد می‌کرد و این همان موضوعی بود که آمریکا به دنبالش بود.

در چنین شرایطی این بدینی وجود دارد که چرا مقررات بین‌المللی جاری که مبتنی بر اصول عدم مداخله در امور داخلی یک دولت و عدم توسل به زور است، رها می‌شوند. درج یک استثناء در این مقررات تحت عنوان "مسئولیت حمایت" زور مدارانه، مشکل را به لحاظ حقوقی حل نمی‌کند. مگر اینکه کاملاً اولویت قبلی یک تعهد به عکس العمل غیر نظامی جامعه بین‌المللی را در مقابل نقض‌های فاحش حقوق بشر و حقوق بشردوستانه و مسئولیت دولت‌ها را در صورت نقض این تعهد پیش بینی نماید.

در اکثر مواردی که در گزارش سازمان ملل متحد به آنها اشاره می‌شود، مشکل کمتر به فقدان سازوکارهای مسالمت آمیز و بیشتر به خلاء اراده سیاسی در بکارگیری این ساز و کارها مربوط می‌شود. زیرا فعالیت‌های بشردوستانه به شکل امداد رسانی به جمیعت‌های قربانی جنگ داخلی نقض اصل عدم مداخله نیست. اما برخلاف واقع، حوزه اعمال و محتوا اصل عدم مداخله عمداً گسترش می‌یابد تا از آن مانع مزورانه‌ای برای این‌گونه فعالیت‌های بشردوستانه مشروع و قانونی بوجود آید. اگر به حال در پی یک مداخله نظامی علیه یک حکومت دیکتاتور و ظالم هستیم باید منشور سازمان ملل متحد

۱. Rambouillet: منظور طرحی است که در مارس ۱۹۹۹ در عمارت رامبویه در فرانسه بین استقلال طلبان کوزوو و صربستان تحت ریاست گروه تماس مورد بحث و مذاکره قرار گرفت و به تصویب نرسید. در پی آن مداخله ناتو در یوگسلاوی سابق صورت پذیرفت.

را با این پیش بینی اصلاح کرد که شورای امنیت نه تنها می‌تواند برای تضمین امنیت بلکه برای اهداف دیگر مندرج در ماده ۱، بویژه حمایت از حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه اقدام کند اما در این صورت نیز، وجود یک کنترل قضایی باید پیش بینی شود. آن می‌تواند بر عهده دیوان بین‌المللی دادگستری قرار گیرد تا راجع به انطباق یا عدم انطباق عملکرد شورای امنیت بر منشور در موارد جدید حکم نماید.

ب-۲- ابزار سازی نظامی مسئولیت حمایت

بر طبق دکترین مسئولیت حمایت، وضعیت خطرناک یک جمعیت، کمک بشردوستانه را طلب می‌کند. اما در صورت فقدان یک توافق بین طرفهای ذیربط، مداخله سازمان ملل متحده را برای پیدا کردن یک راه حل سیاسی بطور دیپلماتیک ضروری می‌سازد. نظامیان جز در موارد فوق العاده و نادر نباید بکار گرفته شوند. اما روند معکوسی بوجود می‌آید در واقع این روند در پی آن است تا همگرایی بین ملاحظات بشر دوستانه و نظامی گری را طبیعی جلوه دهد.

به همین دلیل در شماره ژانویه ۲۰۰۷ مجله اینفلکسیون^۱ برنارد کوشنر - وزیر امور خارجه سابق فرانسه - توضیح می‌دهد که: "این همگرایی، عملگرایی را ایجاد می‌کند. بدون تردید رسانه نظامی در بوسنی، در کوزوو، در سومالی و در افغانستان است که بشر دوستانه و نظامیان همکاری و هماهنگی را تجربه کرده اند" (Kouchner, 2007: 28).

ورای اختلافات تاریخی و فرهنگی، او به وجود مشابه مجموع مسائلی تأکید می‌کند که نظامیان و مجریان امور بشر دوستانه با آنها مواجه اند. همینطور وی بر همگرایی تدریجی ابزارها و اقدامات آنها و بالاخره بر اهداف مشترکشان یعنی مسئولیت حمایت، صلح و دموکراسی تأکید می‌نماید (Ibid:28).

بعنوان یک مثال دیگر در تهاجم به عراق، "ملاحظات بشردوستانه" تبدیل به یک سلاح می‌شود. لذا در ۱۷ می ۲۰۰۳ رئیس جمهور آمریکا اعلام می‌کند که این کشور به دنبال عملیات نظامی، کمک غذایی هم بعمل می‌آورد. اما به شرطی که صدام حسین برکنار شود. عبارت دیگر او بقای مردم را مشروط به سقوط رژیم می‌نماید. در عمل، اقدام های کمک رسانی گاهی بعنوان یک ابزار معامله مورد استفاده قرار می‌گیرد^۲ و منوط به ارائه اطلاعات توسط جمعیت غیرنظامی علیه حکومت می‌شود. شیوه ای که قبل از

1. Inflexions, 26-29

2. Inflexions, 2007, p. 68

افغانستان تجربه گردید. ارتش آمریکا هم در کویت یک مرکز عملیات بشرط دوستانه مستقر می‌نماید که مسئول هماهنگی توزیع غذا توسط سربازان است. سپس این هماهنگی توسط سازمان‌های غیر دولتی مورد تایید فرماندهی آمریکا بعمل می‌آید. درنتیجه عاملین حقوق بشر دوستانه بعنوان عوامل مکمل قدرت اشغالگر تلقی و یک هدف بالقوه جهت عکس العمل می‌شوند. تعرض‌ها، رباش‌ها و قتل‌ها در ۲۰۰۴ خروج عوامل حقوق بشر دوستانه را از عراق به بار می‌آورد و کمیته بین‌المللی صلیب سرخ ماموریتش را تنها دنبال می‌کند، در حالیکه آرم مشخصی ندارد تا حمایت از آن را تأمین نماید.

این رویه التقاطی، عمومی می‌شود و سربازان حافظ صلح اقدامات بشرط دوستانه را

ساست جهانی

فصلنامه علمی پژوهشی
سیاست جهانی،
دوره دوم، شماره سوم،
پاییز ۱۳۹۲

بدست می‌گیرند. با ملاحظه فعالیت‌های سازمان ملل متحده از اواسط دهه نود مشاهده می‌گردد که عملیات بشر دوستانه بیش از پیش نظامی می‌شود. توسل به زور نظامی در چارچوب کمک‌های بشر دوستانه هم از این تمرکزناشی می‌شود. در همین راستا به موازات دخالت ارتش‌های غربی در امر کمک رسانی بشرط دوستانه، بخش عملیات حفظ صلح سازمان ملل متحده مفهوم "مأموریت همگرا" را تعیین می‌دهد. رئیس هیات مأموریت صلح (نماینده ویژه دبیر کل) نظامیان را هدایت می‌کند و موسسات تخصصی نظیر سازمان بهداشت جهانی و یونیسف را نیز هماهنگ می‌نماید. این اقدامات همگرایی یا التقاطی به دلیل تاثیر منفی بر روحیه مردم، با استثناء مواجه نمی‌شوند. از طرفی این ضرورت نیز وجود دارد که نیروهای کمک رسان نباید بعنوان طرف درگیر در مخاصمه یا وابسته به سیاست یک قدرت خارجی تلقی گردید. اما همگرایی نظامیان و عوامل حقوق بشرط دوستانه، کاملاً در جهت خلاف عمل می‌کند. سازمان‌های غیردولتی توسط مردم افغانستان، ساحل عاج یا عراق بعنوان "غربی" تلقی و به نیروهای اشغالگر تشبیه می‌شوند. قبل‌اً در سومالی مداخله نظامی آمریکا به انجام رساندن کاروان کمک را اجازه داده اما به هیچ وجه کمکی به تقویت امنیت کارکنان سازمان‌های غیر دولتی بشرط دوستانه که به نیروهای آمریکایی قیاس شدند، نکرد. به همین دلیل در اوت ۲۰۰۴ MSF^۱ افغانستان را بعد از ۲۰ سال حضور متناوب ترک کرد. این سازمان خطری را که نیروهای غربی برای گروه‌های بشرط دوستانه بوجود آوردند، محکوم نمود و دخالت نظامیان در اقدامات بشرط دوستانه و سازندگی را نیز تقبیح کرد. آن بار دیگر تاکید نمود که در دوره بعد از مخاصمه، اقدامات بشرط دوستانه باید از این تنها صلاحیت سازمان‌های غیر دولتی ناشی شود.

دکترین مسئولیت
حمایت: از روند
شکل گیری تا
کاربرد ابزاری آن

به هنگام جنگ کوزوو شاخه کانادایی CARE^۱ با حکومتش قراردادی امضا کرد که طبق آن شاخه مذکور به استخدام داوطلبانی پرداخت که مسئول جمع آوری اطلاعات در محل فعالیت تحت پوشش اقدام بشر دوستانه بودند. آنها البته شامل نظامیان سایق بودند که باید ماموریت جاسوسی (Brauman, 1991:1) را انجام می‌دادند. برای رهبران CARE این تصمیم در انطباق با تعهدشان به نفع حقوق بشر و دموکراسی بود، اما خدمت به عمال اجرایی حکومت‌ها بر این فرض مبتنی است که نتایج آن نیز پذیرفته شود. بدین ترتیب از ویژگی استقلال سازمان‌های غیر دولتی در دوره دهه هفتاد این سازمان‌ها خیلی فاصله داریم که برای دولتها هم باید آزار دهنده باشد. از طرف دیگر، سازمان‌های غیر دولتی به دلیل وابستگی رو به رشد بودجه خود از منابع تامین مالی حکومتی و به دلیل فشار این حکومت‌های نیز، در تعارض با فلسفه وجودی خود که همان استقلال از دولت‌ها است، قرار دارند.

این "همگرایی" بین بشر دوستی و نظامیگری نه تنها خنثی نیست بلکه بالقوه خطرناک نیز هست. ابتدا به دلیل اینکه به سختی قابل درک است که یک عملیات نظامی به اهداف بطور مشخص بشر دوستانه محدود شود. زیرا این اهداف "خدمات حداقلی بشر دوستانه" رامی طلبید. در حالیکه مداخله نظامی در خدمت تحکیم یا تحمیل یک راه حل سیاسی است. قدرتی که به مداخله نظامی مبادرت می‌ورزد بطور سیستماتیک بر حسب اهداف سیاسی و استراتژیکی عمل می‌نماید. لذا در مقایسه با انگیزه‌های بشروسطانه همواره محاسبه گرو بر اساس معیارهای این محاسبه گری هدایت می‌شود. در واقع، تاریخ که مداخله‌های هدایت شده تحت پوشش بشروسطانی و دموکراسی ارائه می‌کند، چند نمونه از این مداخله‌ها را نشان می‌دهد که منجر به بهبود شرایط مردمان ذیربیط شده باشد؟ دلیل دیگر آنکه، تلفیق اخلاق و منافع، سازمان‌های غیردولتی را برای نشان ندادن تفاوت بین داوطلبان بین‌المللی و داوطلبان ملی، به اجتناب از حضور در برخی مناطق کشورهای ذیربیط هدایت می‌کند. بدین ترتیب تنزل ظرفیت‌های مداخله غیرنظامی و کاهش کمک موثر به جمعیت در حال اضطرار وجود می‌آید. سرانجام به دلیل اینکه اساساً مفهوم مداخله نظامی بشر دوست است و آنکه مخالف است ضد بشر. درنتیجه تبعیض بین قربانی «خوب» در سمت این گونه بشر دوست و طرد قربانی "بد" در بین مخالفانش رخ می‌نماید.

^۱ Cooperative For American Remittances to Europe. یک سازمان غیردولتی بین‌المللی است

نتیجه‌گیری

در نظم بین‌المللی معاصر تنها استثناء بر کار برد زور، دفاع مشروع انفرادی و دسته جمعی است توسل به زور تحت عنایون و اشکال دیگر، اصل ممنوعیت کاربرد زور را صرف نظر از آمره بودن یا نبودن آن برnmی‌تابد. در غیر این صورت یا باید بطور مستقیم به اصلاح قوانین و مقررات موجود پرداخت، یا از طریق رویه دولتها به آن نائل شد و یا "قانون قوی" و "قانون زور" را به رسمیت شناخت.

دکترین مسولیت حمایت تداوم رویه‌های گذشته مداخله قدرت‌های بزرگ در امور داخلی قدرت‌های کوچکتر است. پذیرش دکترین مسولیت حمایت از طرف جامعه بین‌المللی سبب تسهیل مداخلات قدرت‌های بزرگ در امور داخلی دیگر دولت‌هایی می‌شود که با توسل به این ابزار در معرض تحمل خواسته‌ها و اراده قدرت‌های بزرگ قرار می‌گیرند. در نتیجه دکترین مسولیت حمایت بیانگر سلطه حقوق بین‌الملل بر سیاست بین‌الملل نیست بلکه سیاست بین‌المللی و یا رفتار دولت‌ها در عرصه بین‌المللی تحت تاثیر هنجارها و مساله مشروعیت قرار دارد. در عرصه بین‌المللی قدرت‌های بزرگ تاثیراتی شگرف بر ایجاد معیارها و استانداردهای رفتار صحیح بر جای می‌گذارند. دکترین مسولیت حمایت نیز تحت تاثیر سیاست قدرت‌های بزرگ بویژه ایالات متحده توپیون شده است تا قواعدی را ایجاد نماید که با استناد به آن نقض حاکمیت ملی دیگر دولت‌ها را توجیه نماید و اقدام خود را مشروع جلوه دهد تا از هزینه‌های پیگیری منافع ملی اش بکاهد.

منابع لاتین

کتاب‌ها:

- BANNELIER, Karine et al. **L'Intervention En Irak Et Le Droit International**, Paris, pédone, 2004.
- BONFILS, Henry, **Droit International Public**, Paris, Rousseau, 1912.
- BRICOUNT, Jean. **Imperialisme Humanitaire**, Bruxelles, Arden, 2005.
- BROWNLIE,Ian, **International Law & The Use Of Force By States**, Oxford. OxfordUniversity Press,1962.
- CENTRE de DROIT INTERNATIONAL de Université Libre de Bruxelles, **Droit Humanitaire et Conflits Armés**, Edition de Université de Bruxelles.1970.
- CORTEN, Olivier, KLEIN, Pierre, **Droit D'Ingrérence Ou Obligation De Réaction?** Bruxelles, Bruylant, 1992.

- CORTEN. Olivier, **Le Retour Des Guerres Preventives**, Bruxelles, Labor, 2003.
- COULON, Jocelyne (dir), **Guide De Maintien De La Paix**, Quebec, Athene, 2006.
- PARROT, Marie-Dominique (dir) **Dérives Humanitaires** Paris, PUF, 1994.
- -RIFAAT,Ahmed M, **International Aggression**, Stockholm, Humanities Press, 1979.
- RIEFF, David, **L'Humanitaire En Crise**, Paris Le Serpent à Plumes, 2004.
- 11-SIOTIS,Jean, **Le Droit De La Guerre Et Les Conflicts Armés D'Un Caractère Non-International**, L.G.D.J.,1958.
- TANCA,Antonio, **Foreign Armed Intervention In Internal conflict**, London, martinus Nijhoff Publisher,1993.SSSS

:مقالات

- BOISSON de CHAZUMES, Laurence Et CONDOREILLI, Luigi "De La Responsabilité De Protéger Ou d'Une Nouvelle Parue Pour une Notion Déjà Bien Établiee" **Revue Générale de Droit International Public**, No. 1, 2006, pp. 11-18
- BRAUMAN, Rony "Des Mots Magiques Aux Cruelles Désillusions", **Le Monde**, 22 Novembre 2001. p. 11.
- KELIN, Pierre "Le Droit D'Ingérence" **Géopolitique**, No. 68, 2000, pp. 19-28
- KOUCHNER, Bernad, "Humanitaire et militaire", **Inflexions**, La documentation française, 2007, pp. 26-28.
- ROUGIER, Antonie "La Théorie de L'Intervention D'humanité" **Revue Générale de Droit International Public**, No. 4 pp. 468-526.

:اسناد و مدارک

ج-۱- قطعنامه‌های شورای امنیت

- S/Rés/ 688/ (1991)
- S/Rés/ 794/ (1992)
- S/Rés/ 929 (1994)
- S/Rés/ 1264/ (1999)
- S/Rés/ 1265/ (1999)
- S/Rés/ 1296/ (2000)
- S/Rés/ 1368/ (2001)
- S/Rés/ 1441/ (2002)
- S/Rés/ 1647/ (2006)
- S/Rés/ 1674/ (2006)

ج-۲- قطعنامه‌های مجمع عمومی

- A/Rés/ 43/ 131 (1988)
- A/Rés/ 45/ 100 (1990)
- A/ 60/ L.1 (2005)

د- گزارش‌های سازمان ملل متحد

- Commission International De L'Intervention Et De La Souverainté Des Etats (CIISE), **Rapport Sur "La Responsabilité De Protéger"** 2001.
- Groupe d'Etude, **Rapport sur "Les Opérations De La Paix De L'ONU"**, A/55/305- s/2000/809 Annexe, 21 Août, 2000.
- Groupe De Personalités De Haut Niveau, **Rapport sur "Les Menaces, Les Défis Et Le Changement "** un Monde Plus Sûr, Norte Affaire A Tous", A/59/565, 2 décembre, 2004.

ه- آرای مشورتی و ترافعی دیوان بین المللی دادگستری

- Cour Internatilonale de Justice, **Avis Consultatif** du 9 Julliet 2004, sur "Conséquences Juridiques de L'E'dification d'Un Mur sur Le Territoire Palestinien Occupé"
- Cour Internatinale de Justice, **Arrêt** du 27 Juin 1989 sur "Les Acrivités Militaires et Paramilitaires Au Nicaragua"

و- اعلامیه‌ها

- G- 77/ SS/ 2000/ 1
- Organization International De La Francophonie, **Déclaration de Bamako**, 3 Novembre 2000.
- Organization International De La Francophonie, , **Déclaration de Ouagadougou**, 27 Novembre 2004
- Organization International De La Francophonie **Déclaration de Saint-Boniface** 14 Mai 2006