



## مقدمه

تحولات قرن اخیر همراه با ازدیاد جمعیت و پیشرفت تکنولوژی مرحله تازه‌ای از تخریب محیط زیست را در پی داشته است. یکی از عمدۀ ترین آیینه‌های محیط زیست که جزء لاینفک زندگی انسان محسوب می‌گردد، مواد زائد جامد است. رشد روز افزون جمعیت و به تبع آن افزایش تولید مواد زائد، وجود نگرانی‌های خاص درخصوص کاهش منابع خدادادی و آلوده شدن منابع طبیعی موجود، کارشناسان را بر آن داشته که در چند دهه اخیر موضوع بازیافت مواد زائد جامد را در صدر برنامه‌های دفع زباله جایگزین نمایند (عمرانی - قاسمعلی ۱۳۷۴). بر اساس منابع علمی موجود فرآیند بازیافت بعد از برنامه کاهش تولید زباله در صدر برنامه‌های مدیریت مواد زاید جامد قرار گرفته است (Lund et al ۲۰۰۰ و Tchobanoglous et al ۹۳).

زیرا بازیافت نه تنها محیط زیست را از خطر آلودگی نجات می‌دهد بلکه منافع اقتصادی متعددی نیز در پی دارد.

یافته‌های آماری نشان می‌دهد که با بازیافت ۲۵٪ کاغذ موجود در زباله‌های کشور می‌توان سالانه یکصدهزار تن کاغذ بازیافتی بدست آورد (عمرانی - عبدالی ۱۳۸۴). تا کنون راهکارهای متفاوتی در کشورهای مختلف جهت ارتقاء کارایی سیستم بازیافت مواد زائد ارائه شده است. از آنجایی که موقیت برنامه در ارتباط تنگاتنگ با شناسایی کلیه عوامل دخیل در امر بازیافت و یا به عبارت دیگر تعیین نقاط قوت و ضعف (عوامل داخلی) و فرسته‌ها و تهدیدها (عوامل خارجی) سیستم عملیات بازیافت مواد زاید جامد قرار داشته و در سطح کلان زمینه ساز توسعه پایدار می‌باشد نحوه اولویت بندی استراتژی‌های موجود از اهمیت خاصی برخوردار است (عبدی - محمدعلی ۱۳۷۷).

یکی از اساسی‌ترین آقدامات در جهت گیریهای توسعه کشور، تدوین چشم انداز بیست ساله کشور می‌باشد، که خوشبختانه این چشم انداز راهبردهای کلان در راستای توسعه هماهنگ و پر شتاب ابعاد مختلف جامعه جهت میل به جامعه‌ای پیشرفت‌هه در سطح منطقه را ترسیم کرده است. یکی از پارامترهای مطرح شده در این چشم انداز تاکید بر محیط زیست سالم می‌باشد. از میان زائدات تولیدی مختلف که از طرق مختلف سلامت سلامت محیط زیست کشورمان

## استراتژی‌های ارتقاء سیستم بازیافت مواد زائد جامد در کشور به روش SWOT

افشین ملکی<sup>۱</sup>  
سید نادعلی علوی بختیاروند<sup>۲</sup>  
نعمت الله جعفرزاده<sup>۳</sup>  
داود مصطفایی<sup>۴</sup>  
رویا ابراهیمی<sup>۵</sup>

**چکیده**

یکی از عمدۀ ترین آیینه‌های محیط زیست که جزء لاینفک زندگی انسان محسوب می‌گردد، مواد زائد جامد است. امروزه با پیشرفت علوم، تکنولوژی تولید و مدیریت مواد زائد نیز بسیار دگرگون شده است. رشد روز افزون جمعیت و به تبع آن افزایش تولید مواد زائد، وجود نگرانی‌های خاص درخصوص کاهش منابع خدادادی و آلوده شدن منابع طبیعی موجود، کارشناسان را بر آن داشته که در چند دهه اخیر موضوع بازیافت مواد زائد جامد را در صدر برنامه‌های دفع زباله قرار دهند. تا کنون راهکارهای متفاوتی در کشورهای مختلف جهت ارتقاء کارایی سیستم بازیافت مواد زائد ارائه شده است. از آنجائیکه موقیت برنامه در ارتباط تنگاتنگ با شناسایی کلیه عوامل دخیل در امر بازیافت و یا به عبارت دیگر تعیین نقاط قوت و ضعف (عوامل داخلی) و فرسته‌ها و تهدیدات (عوامل خارجی) سیستم عملیات بازیافت مواد زاید جامد قرار داشته و در سطح کلان زمینه ساز توسعه پایدار می‌باشد در این تحقیق در ابتدا با توجه به شرایط کنونی که حاصل طرح توجیه فنی و اقتصادی بازیافت مواد زائد جامد در کل کشور می‌باشد، با استفاده از روش نجزیه و تحلیل SWOT (نقاط قوت، نقاط ضعف، فرسته‌ها و تهدیدات) استراتژی‌های مختلف جهت ارتقاء سیستم بازیافت مواد زائد جامد ارائه شده است.

**واژگان کلیدی:**  
مواد زائد جامد، بازیافت، مدیریت و برنامه ریزی،  
SWOT



اند. با تحلیل نتایج حاصله از ایجاد ماتریس SWOT استراتژیهای مدیریت بازیافت در کشور بیان گردیده است و در نهایت سند استراتژیک بازیافت کشورتدوین وارانه گردیده است. ضمناً "علاوه بر استفاده از روش های مدیریتی فوق جمع آوری اطلاعات از بررسی گزارشات طرح توجیه فنی اقتصادی بازیافت در کل کشور در زمینه بازیافت مواد زايد جامد شهری (سازمان شهرداریها کشور ۱۳۸۲) و همچنین مقالات و کتب موجود از موارد مورد استفاده در این تحقیق می باشد.

را تهدید می کنند. وضعیت مواد زائد جامد در شرایط بحرانی قرار داشته و علی رغم توسعه سریع و مدرن این عرصه در دنیا، این موضوع در کشورمان در پله های ابتدائی قرار دارد و میان وضعیت موجود و وضعیت مطلوب شکاف عمیقی وجود دارد. این وضعیت در روند چشم انداز بیست ساله قابل قبول نیست و باید تدبیر متناسب و پرشتاب در این عرصه جهت نیل به وضعیت مطلوب اتخاذ شود.

با توجه به اینکه فرآیند مدیریت مواد زايد در کشور یک مقوله چند وجهی است و جهت رسیدن به نقطه ای

قابل قبول در این عرصه باید چالش ها و عوامل کند کنند و همچنین پتانسیل های شتاب دهنده و فرصت ها ( چشم

اندازها ) را مورد بررسی قرار داد و سپس به تدوین برنامه های عملی اقدام کرد. در این نوشتار در راستای تحقق

چنین هدفی ابتدا چالش ها و چشم اندازها در قالب طرح توجیه فنی اقتصادی بازیافت در کل کشور بررسی و تعیین گردیده است (سازمان شهرداریها کشور ۱۳۸۲). سپس با

توجه به شرایط کنونی، چندین راهکار جهت ارتقاء سیستم بازیافت مواد زائد جامد در کل کشور ارائه شده است. در

ادامه با استفاده از روش تجزیه و تحلیل SWOT ( نقاط قوت ، نقاط ضعف ، فرصت ها و تهدیدها) و ماتریس کمی

برنامه ریزی استراتژیک راهکارهای ارائه شده بررسی و طبقه بندی شده اند ( خلیلی - احمدی - ۱۳۷۷).

استفاده از متدهای مدیریتی فوق در بهینه سازی سیستم بازیافت مواد زائد نقشی پر رنگ ایفا می نماید.

## نتایج

ایران کشوری توسعه یافته با جایگاه اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه با هویت اسلامی و انقلابی الهام بخش در جهان اسلام و با تعامل سازنده و موثر در روابط بین الملل است و با توجه به چشم انداز جمهوری اسلامی ایران در افق ۲۰ سال آینده و توجهات خاص به حفظ محیط زیست، در بخش مدیریت مواد زايد جامد با تأکید بر بازیافت، موارد ذیل قابل ارائه است:

### بیانیه رسالت بازیافت

کشور جمهوری اسلامی ایران در صدد است که با استفاده از نیروهای کارآمد، تقویت هماهنگی های برون بخشی و بین بخشی، استفاده از آخرین فناوری ها، مشارکت جامعه، توانمند سازی مردم و بهبود شیوه های زندگی و حرکت در جهت ارتقا شاخص های سلامت محیط زیست از نظر بازیافت زباله های شهری به چشم انداز تعیین شده دست پیدا کند.

### روش مطالعه

در این تحقیق به بررسی تدوین برنامه بازیافت مواد زايد جامد کشور از دیدگاه استراتژی ها و راهبردهای مدیریت به روش تجزیه و تحلیل SWOT پرداخته شده است (خلیلی - سهراب و احمدی - حسین ۱۳۷۷). بر اساس این روش نقاط قوت و ضعف ( عوامل داخلی ) و فرصت ها و تهدیدات ( عوامل خارجی ) سیستم عملیات بازیافت مواد زايد جامد شناسایی و مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته اند. سپس استراتژی های متناسب با موقعیت کنونی تحقیق، راهبردهای اثر بخش جهت تقویت قوت ها و فرسته ها و کاهش ضعف ها و تهدیدات رتبه بندی گردیده

### اهداف، ماموریت ها و ارزش ها

- ۱ - داشتن سالم ترین و پاک ترین محیط زیست منطقه
- ۲ - افزایش مشارکت فعال جامعه
- ۳ - افزایش توانمند سازی مردم
- ۴ - تقویت هماهنگی های بین بخشی حال در این راستا با توجه به بررسی جامع گزارشات طرح توجیه فنی اقتصادی بازیافت در کل کشور و سایر



- ۱ - عدم وجود هماهنگی های برون بخشی
- ۲- عدم استفاده از تکنولوژیهای جدید
- ۳ - عدم وجود سازمان رسمی و مستقل متولی بازیافت در کشور
- ۴ - میزان کم سرمایه گذاری بخش خصوصی در امر بازیافت
- ۵ - عدم سرمایه گذاری خارجی در امر بازیافت

اطلاعات مستند موجود در مراجع معتبر، نقاط قوت، نقاط ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها از زمینه مواد زايد جامد شهری در کشور بشرح ذیل قابل برآورد و بیان است:

## تحلیل عوامل داخلی و خارجی

### عوامل داخلی:

#### نقاط قوت

- ۱ - وجود تنوع اقلیمی در کشور
- ۲ - مساحت زیر کشت زیاد
- ۳ - جمعیت زیاد تحت پوشش خدمات شهری
- ۴ - وجود مقادیر قابل توجهی اجزاء قابل بازیافت
- ۵ - میزان بالای سطح آگاهی مردم
- ۶ - پتانسیل بالای علمی
- ۷ - پتانسیل بالای صنعتی
- ۸ - پتانسیل بالای اقتصادی
- ۹ - وجود اعتقادات مذهبی و نقش آن در صرفه جویی و حفظ مواهب خدادادی

#### نقاط ضعف

- ۱ - عدم وجود هماهنگهای درون بخشی
- ۲ - میزان بالای تولید زباله
- ۳ - عدم وجود تفکیک از مبدأ بصورت رسمی
- ۴ - نحوه جمع آوری زباله ها بصورت سنتی و نیمه مکانیزه
- ۵ - مشارکت کم بخش خصوصی در برنامه های بازیافت
- ۶ - مالکیت اکثر صنایع بویژه بازیافت در انحصار دولت
- ۷ - مشارکت کم مردم در برنامه های زیست محیطی

### عوامل خارجی:

#### فرصت‌ها

- ۱ - وجود روند سریع توسعه در زمینه های مختلف در کشور
- ۲ - وجود توانمندی و قابلیت های بسیار فراوان
- ۳ - وجود صنایع بازیافت در نقاط مختلف کشور
- ۴ - وجود تعداد زیاد NGO

#### تهدیدها

### بحث و نتیجه گیری

با توجه به نتایج حاصل از بررسی نقاط قوت و ضعف (عوامل داخلی) و فرصتها و تهدیدها (عوامل خارجی) در زمینه بازیافت مواد زايد در کشور و با استناد روش تجزیه و تحلیل SWOT استراتژیهای مدیریت بازیافت در کشور بصورت ذیل قابل استخراج و نتیجه گیری است:

استراتژی های کشوری بازیافت

- ۱ - افزایش آگاهیهای مردمی و طرح آموزش تفکیک از مبدازباله به شهروندان
- ۲ - سازمان دهی فعالان غیر رسمی در امر تفکیک مواد زايد و زباله ها

- ۳ - توسعه مشارکت مردم در امر تفکیک از مبدأ زباله های شهری و ایجاد فرهنگ زیست محیطی و فرهنگ کاهش تولید زباله
- ۴ - فعال کردن NGOها در ارتباط با بازیافت
- ۵ - فعال کردن مشارکت بخش خصوصی در امر بازیافت مواد زايد جامد
- ۶ - سازمان دهی امر آموزش همگانی در ارتباط با بازیافت مواد زايد جامد
- ۷ - انجام مطالعات جامعه شناسی برای انتخاب مناسبترین روش های افزایش آگاهی و مشارکت مردم در امر بازیافت مطابق شرایط حاکم بر مناطق مختلف
- ۸ - جلب مشارکت مردمی در سرمایه گذاری از طریق اوراق مشارکت و فروش سهام
- ۹ - کاهش تصدی گری دولتی در امر بازیافت مواد زايد جامد
- ۱۰ - توسعه و تقویت دانش فنی و علمی بازیافت در کشور و انتخاب بهترین تکنولوژی با توجه به شرایط کشور



## منابع

- ۱ - عمرانی - فاسمعلی، مواد زاید جامد، جلد دوم، مرکز انتشارات علمی دانشگاه آزاد اسلامی، جاپ اول، ۱۳۷۴.
- ۲ - عمرانی - فاسمعلی، مواد زاید جامد، جلد اول، مرکز انتشارات علمی دانشگاه آزاد اسلامی، جاپ اول، ۱۳۷۴.
- ۳ - عبدالی - محمدعلی، بازیافت مواد زاید جامد شهری، انتشارات دانشگاه تهران، جاپ اول، ۱۳۸۴.
- ۴ - عبدالی - محمدعلی، سیستم مدیریت مواد زاید جامد شهری و روش های کنترل آن، سازمان بازیافت و تبدیل مواد شهیدی تهران، ۱۳۷۲.
- ۵ - سازمان شهرداری کنسور، مطالعات توجیه فنی و اقتصادی بازیافت زباله های شهری در مناطقی ده کانه کنسور، وزارت کشور، ۱۳۸۲.
- ۶ - خلیلی - سهیل، برنامه ریزی و مدیریت استراتژیک، انتشارات یادوگاره، ۱۳۷۷.
- ۷ - احمدی - حسین، برنامه ریزی استراتژیک و کاربرد آن، انتشارات سایه نما، ۱۳۷۷.

Tchobanoglou, G., Theisen, H. Integrated solid waste management, Mc Graw-Hill Inc, ۱۹۹۵  
Lund, H. Recycling handbook, Mc Graw-Hill - ۹ Inc, ۲۰۰۰

۱۱ - ایجاد مراکز بازیافت مناسب با شرایط حاکم در مناطق مختلف کشور (با اولویتهای زیر) با کمک بخش خصوصی و زیر نظر سازمان مستقل متولی امر بازیافت در کشور

- ایجاد کارخانجات کمپوست
- ایجاد کارخانجات بیوکمپوست
- ایجاد صنایع بازیافت کاغذ و مقوا
- ایجاد صنایع بازیافت پلاستیک
- ایجاد صنایع بازیافت شیشه
- ایجاد صنایع بازیافت فلزات
- امکان سنجی احداث کارخانجات زباله سوز در شهرهای بزرگ و مناطق حساس
- ۱۲ - احداث مجتمع های بازیافت در نقاطی از کشور (که واجد پتانسیل لازم از لحاظ مقدار زباله قابل بازیافت، صنعتی و علمی بوده) و در نظر گرفتن آن به عنوان قطب بازیافت در کشور
- ۱۳ - توسعه و تقویت دانش فنی و علمی بازیافت در کشور در جهت تهیه و تولید تجهیزات صنایع بازیافت در جهت کاهش وابستگی به کشورهای خارجی و خروج ارز از کشور
- ۱۴ - جلب مشارکت و اخذ کمکهای بین المللی در برنامه های بازیافت کشور

## پژوهشکار

- ۱ استادیار کوه بهداست محیطی، دانشگاه علوم پزشکی کردستان
- ۲ عضو هیئت علمی دانشگاه علوم پزشکی جندی شاپور اهواز
- ۳ کارشناس ارشد مدیریت خدمات پهنه لستی درمانی، دانشگاه علوم پزشکی شهید بهشتی

۴ کارشناس ارشد آموزش بهداست، دانشگاه علوم پزشکی کردستان

5. Strengths, weaknesses, opportunities, threats