



University of Guilan

Analysis and Explanation of the Application of People-Oriented Strategic Management Model in the Realization of Endogenous Urban Development

Hasan Parsipoor*

Ph.D, Assistant Professor, Department of Geography and Urban Planning, faculty of Kosar University, Bojnourd, Iran

* Corresponding Author, h.parsipoor@yahoo.com

ARTICLE INFO

UPK, 2022

VOL. 6, Issue 3, PP, 85-102

Received: 15 Apr 2020

Accepted: 08 Jul 2021

Theoretical Articles

ABSTRACT

Introduction: The growing trend of urbanization in the world, especially in developing countries after the Industrial Revolution, has faced cities with major challenges and instability of the urban environment. One of these problems is fragmented urban growth and horizontal, unplanned urban development which leads to traffic, higher energy consumption, higher environmental pollution, anonymity, and social isolation. Urban management can respond to these growing problems with a suitable model for urbanization and urban development patterns. Therefore, in the paradigm's framework of postmodernism and sustainable urban development, endogenous development strategy as one strategy has been the focus of urban planners and urban planners. The growing trend of the urban population in the world has made the cities face significant challenges, the most important of which are urban poverty, climate change, the emergence of megacities, lack of services and infrastructure, environmental destruction, failure to keep up with the globalization process, and other problems. For the subsequent economic and social issues, he mentioned traffic and transportation problems and social problems such as anonymity and social isolation. In order to solve these problems and challenges, solutions have been taken either jointly and by agreement or specific solutions. Urbanization, if managed properly, can answer part of these problems through denser designs and more compact cities, saving energy, reducing travel time, and reducing costs for city residents.

Objectives: The objectives of this research are:

- Explaining the patterns of peripheral and exogenous development as a scattered city and intra-textual development as a dense and compact city and the forces influencing them in the idea's framework of sustainable urban development;
- Achieving theoretical and conceptual frameworks in line with the strategies of antagonizing urban development and how to relate the issues of local communities with physical structures.

Methodology: The type of this research is applied-developmental and its study method is descriptive-analytical. The scientific basis of this research is based on the concepts of intra-tissue development in the three existing old, middle and new textures of the city in the framework of sustainable urban development.

Result: The implementation of the endogenous development model with the intra-textual expansion strategy requires a clear and transparent management mechanism, and it should be determined who is in charge of this implementation and how much the contribution of each of them in this management. What is the management strategy of intra-textual implementation? We propose a model that is drawn as a triangle. The three vertices of this management triangle are the government, government institutions, especially municipalities, and the private sector. In the center of this triangle are the people as beneficiaries who are considered as the shareholders of the city and the neighborhood and in fact, they are the focus of goal setting because the goal in the sustainable development of the city is to improve the quality of life of the citizens and

KEYWORDS: Sustainable development, distributed development, endogenous development, public participation

Cite this article:

Parsipoor, H. (2021). Analysis and Explanation of the Application of People-Centered Strategic Management Model in the Realization of Endogenous Urban Development. *Urban Planning Knowledge*, 6 (3), 85-102. Doi: <https://dx.doi.org/10.22124/upk.2021.16112.1428>



University of Guilan

improve their living conditions. Government institutions, especially municipalities, as the other point of the triangle, should follow the role of streamlining and process development, process development in the sense of stimulating the private sector to enter the field of construction and investment, and also On the encouragement of the private sector, they should seek to implement pioneering projects as a stimulus for development at the level of contexts and localities. The last vertex of the triangle will be the private sector, which has the power of construction and any economic activity and is actually the channel of the defined strategies.

Conclusion: The success of endogenous development depends on the local communities, so that these communities, with motivation and harmony, provide a suitable living environment in the neighborhood for themselves and others. In this way, the solutions for implementing the endogenous development strategy should seek to form and support the human and social capital of local communities by collecting them to improve the living environment. This strategy requires basic measures for citizenship arrangements and connecting the people's economy with the economy of the neighborhood and the city, along with physical improvement to create the integrity of local communities. According to what was said, hoping to implement the endogenous development strategy by relying only on the direct intervention methods of the public sector will be ineffective, so the existing policies in urban management and the attitude and expectations of the people should be reviewed in creating a developed and sustainable environment.

Highlights:

- An important feature of this study is to present a proposed strategic management model to guide government and private sector activities toward sustainable urban development.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

واکاوی و تبیین کاربست مدل مدیریت راهبردی مردم گرا در تحقیق توسعه درونزای شهری

حسن پارسی پور*

استادیار و عضو هیئت علمی گروه جغرافیا و برنامه ریزی شهری، دانشگاه کوثر، بجنورد، ایران

* نویسنده مسئول: h.parsipoor@yahoo.com

چکیده

بیان مسئله: روند رو به رشد شهری در جهان بدینه در کشورهای در حال توسعه در بعد از انقلاب صنعتی، شهرها را با جالش‌های عمده و ناپایداری محیط شهری روبرو ساخته است. یکی از این مشکلات، رشد پراکنده و از هم گسیخته و توسعه افقی و بدون برنامه شهرها است که ترافیک، مصرف انرژی بیشتر، آلودگی محیطی بالاتر، بی‌هویتی و ارزوای اجتماعی را به دنبال دارد. مدیریت شهری، اگر برای شهرنشینی و الگوهای توسعه شهری، مدل مناسبی داشته باشد، می‌تواند پاسخگوی این مشکلات را به تزايد باشد. بنابراین، در چارچوب پارادایم پست‌مردمیسم و توسعه پایدار شهری، راهبرد توسعه درونزا به عنوان یکی از راهبردها در کانون توجه شهرسازان و برنامه‌ریزان شهری قرار گرفته است.

هدف: این پژوهش با هدف تبیین الگوهای توسعه بروزنا و درونزا به دنبال راهکارهای پیوند مباحث اجتماعی با ساختارهای کالبدی با مشخص کردن جایگاه مشارکت مردمی می‌باشد.

روشن: نوع این تحقیق کاربردی – توسعه ای و روش بررسی آن توصیفی – تحلیلی است. پایه‌های علمی این پژوهش مبتنی بر مفاهیم توسعه درون بافتی در بافت‌های سه‌گانه قدیمی، میانی و جدید موجود شهر در چارچوب توسعه پایدار شهری می‌باشد.

یافته‌ها: هر چند حرکت به سمت توسعه درونزا برای دستیابی به توسعه پایدار الزامیست اما معضلاتی همچون عدم طرفیت‌های مناسب کالبدی در بافت‌های سه‌گانه قدیمی، میانی و جدید شهری، عدم استقبال بخش خصوصی در سرمایه‌گذاری و کمیود اراضی دولتی موانع عملده در این مسیر محسوس می‌شوند و گام نخست برای تحقق آن، اجرای پروژه‌های محرك توسعه توسط دولت می‌باشد. نهادهای دولتی بدینه شهرداری‌ها به عنوان راس دیگر، باید نقش جریان‌سازی و فرآیندسازی را دنبال کنند فرآیندسازی به این مفهوم که، تحریک بخش خصوصی را برای ورود به عرصه ساخت‌وساز و سرمایه‌گذاری فراهم کنند و همچنین علاوه‌بر مشوق بخش خصوصی باید به دنبال اجرای پروژه‌های پیشگام به عنوان محرك توسعه در سطح بافت‌ها و محلات باشند.

نتیجه‌گیری: نتایج تحقیق نشان می‌دهد مشارکت مردمی می‌تواند حلقة مهمنی برای بسترسازی، جریان‌سازی و فرآیندساز توسعه درونزا در شهر باشد و پیوند این سه مولقه بین تمهیل گری سه عنصر شورای‌یاری، تشکل‌ها و کارگزاری می‌تواند باشد تا مدیریت یکپارچه شهری شکل گرفته و کارسازی کند.

اطلاعات مقاله

دانشگاهی، ۱۴۰۱

دوره ۷۵ شماره ۳ صفحات ۸۵-۱۰۲

تاریخ دریافت: ۱۳۹۹/۰۱/۲۷

تاریخ پذیرش: ۱۴۰۰/۰۴/۱۷

مقاله بنیادی

h.parsipoor@yahoo.com

نکات بر جسته:

- ویژگی مهم این پژوهش، ارائه مدل پیشنهادی مدیریتی راهبردی برای هدایت فعالیت‌های دولت و بخش خصوصی در راستای توسعه پایدار شهری می‌باشد و بر این اساس نقش و جایگاه سه مولقه دولت، بخش خصوصی و شهرداری‌ها با معرفی میانجی یا تمهیل گر برای پیوند این سه مولقه است.

کلید واژه‌ها: توسعه پایدار، توسعه

پراکنده، توسعه درونزا، مشارکت

مردمی

ارجاع به این مقاله: پارسی پور، حسن. (۱۴۰۱). واکاوی و تبیین کاربست مدل مدیریت راهبردی مردم گرا در تحقیق توسعه درونزای شهری. *دانشگاهی*, ۶(۳)، ۸۵-۱۰۲.

Doi:<https://dx.doi.org/10.22124/upk.2021.16112.1428>

بیان مسئله

از زمان‌های اولیه شهرها مراکز دموکراتی، خلاقیت و فعالیت‌های متنوع اقتصادی بوده‌اند. جمعیت جهان که در سال ۲۰۰۰ حدود ۶,۱۲ میلیارد نفر بود در سال ۲۰۱۰ به ۶,۹ میلیارد نفر و در سال ۲۰۲۰ به بیش از ۷,۵ میلیارد نفر رسیده‌است و این افزایش جمعیت با وضعیت اقتصادی کشورها در ارتباط است برای اولین‌بار در تاریخ سکونت بشر در سیاره زمین، در حال حاضر بیشتر از نیمی از مردم جهان در شهرها زندگی می‌کنند و بیش از ۹۰ درصد از رشد شهری، در جهان در حال توسعه در حال رخدادن است (دوبرسنین، هیکی و لی، ۲۰۱۶^۱). اکنون تخمین زده می‌شود سالانه ۷۰ میلیون نفر به ساکنین نواحی شهری اضافه شود و از طرف دیگر در طی دو دهه آینده بر جمعیت فقیر شهری اضافه خواهد شد به‌طوری که برای مثال جمعیت فقیر دو منطقه از فقیرترین‌های جهان یعنی جنوب آسیا و جنوب صحرای آفریقا، دو برابر خواهد شد (زالی، هاشم‌زاده‌قلعه‌جوق و اسماعیلی‌زاده، ۲۰۱۶^۲). و درصد شهرنشینی آسیا در سال ۲۰۲۳ از مرز ۵۰ درصد خواهد گذشت (کوکران، ۲۰۱۰^۳). مشخص است که زنگ بیدار برای منطقه است. در این شرایط بدون توجه به شهر نشینی پایدار، رشد و توسعه اقتصادی نیز به مخاطره می‌افتد. همان‌گونه که رشد جمعیت شهر ادامه می‌یابد، معضلات مسکن، فاضلاب، آب، انرژی، حمل و نقل عمومی و شغل در همان فضای با معضلات بیشتری روبرو می‌گردد (تروی، ایستوپ، راندولف و پینگار، ۲۰۱۷^۴).

رون رو به رشد جمعیت شهری در جهان، شهرها را با چالش‌های عمداتی روبرو ساخته‌است که از جمله مهم‌ترین آن‌ها می‌توان فقر شهری، تغییرات آب و هوایی، ظهور کلانشهرها، کمبود خدمات و زیرساخت‌ها، تخریب محیط زیست، عدم همراهی با فرایند جهانی شدن و معضلات اقتصادی و اجتماعی متعاقب آن، ترافیک و معضلات حمل و نقل و همچنین معضلات اجتماعی همچون بی‌هویتی و انزواگری اجتماعی را نام برد (ایستوپ، هادسون و راندولف، ۲۰۱۳^۵). در راستای حل این معضلات و چالش‌ها، راه حل‌هایی چه بصورت مشترک و توافقی و چه راه حل‌های اختصاصی پیش گرفته شده‌است. شهرنشینی اگر درست مدیریت شود می‌تواند پاسخگوی قسمتی از این معضلات از طریق طراحی‌های متراکم‌تر و شهرهای فشرده‌تر باشد و سبب صرفه‌جویی در انرژی و کاهش زمان سفر و کاهش هزینه‌ها برای ساکنین شهر گردد. البته این مساله حکمرانی‌ای خوب شهری را می‌طلبد که چهار عنصر اصلی آن پاسخگویی، شفافیت، مشارکت و پیش‌بینی می‌باشد. رشد سریع و گسترش افتی شهرها طی دهه‌های اخیر اکثر کشورهای جهان را با مشکلاتی مواجه ساخته و ناپایداری محیط‌های شهری را به دنبال داشته‌است (تروی، راندولف، کرومیلین، ایستوپ و پینگار، ۲۰۱۵^۶). مشکلات را و به تزايد شهرنشینی حاصل از پارادایم مدرنیسم، برنامه‌ریزان شهری را در طی دهه‌های آخر قرن بیستم به تجدید نظر در الگوهایشان سوق داد. یکی از این مشکلات، شکل و توسعه ناپایدار شهرها است که در قالب رشد فیزیکی پراکنده و از هم گسیخته رخ داده و آسیب‌پذیری‌های زیست‌محیطی و اجتماعی شهرها را سبب شده‌است. بنابراین در چارچوب پارادایم فلسفی پست مدرنیسم و پارادایم توسعه پایدار شهری، بحث انسجام‌بخشی به فضا و کالبد شهری جهت ارتقاء کیفیت محیط‌زیست شهری و افزایش تعاملات اجتماعی مطرح شد و به عنوان واکنشی به روند توسعه پراکنده و کم تراکم شهری یکی از راهکارها به نام توسعه درونزای شهر در قالب شهر فشرده و متراکم در کانون توجه شهرسازان و برنامه‌ریزان شهری قرار گرفت (زالی، ۱۳۹۰^۷).

در چند دهه‌ی اخیر شهرهای ایران نیز مانند بسیاری از شهرهای کشورهای جهان سوم دچار تحولات افزایش سریع جمعیت و گسترش پراکنده و افقی شهری شده‌اند و در این راستا تا هنگامی که الگوی رشد شهرها ارگانیک و عوامل تعیین‌کننده آن عواملی درونزا و محلی بودند شهرها از توسعه کالبدی آرامی برخوردار بودند (محمدپور و مهرجو، ۱۴۰۰^۸). و زمین شهری کفایت کاربری‌های سنتی را می‌دادند اما از هنگامی که مبنای توسعه و گسترش شهرها ماهیتی برونزا به خود گرفت و درآمدهای حاصل از نفت در اقتصاد شهری وارد شد کالبدی شهر و ساخت‌وسازهای شهری نه بر مبنای نیاز بلکه بر پایه‌ی بورس بازی و سوداگری زمین انجام گرفت و این امر موجب نابسامانی بازار زمین شهری و بویژه بی‌استفاده ماندن بخش وسیعی از اراضی داخل محدوده‌ی شهر شده‌است (سیف الدینی، زیاری، پوراحمد و نیکپور، ۱۳۹۱، ۱۵۶^۹). بنابراین از جمله دلایل اصلی رویکرد گسترش شهرها به رشد

¹ Doberstein, Hickey & Li, 2016

² Zali, Hashemzadeh Ghal'ejough & Esmailzadeh, 2016

³ Cochrane, 2010

⁴ Troy, Easthope, Randolph & Pinnegar, 2017

⁵ Easthope, Hudson & Randolph, 2013

⁶ Troy, Randolph, Crommelin, Easthope & Pinnegar, 2015

برونزا در طی دهه‌های اخیر در کشور می‌توان بهدلایل اقتصادی، ارزان بودن زمین در حاشیه شهرها، بورس بازی زمین در کنار رشد سریع جمعیت شهری، تقاضای زیاد زمین و گریز از سنت و ازدحام جمعیت در بافت‌های مرکزی و میانی شهرها اشاره کرد که نوع نگاه حاکم بر فرآیند تهیه و اجرای طرح‌های شهری و همچنین تکنولوژی روز حمل و نقل و نوع زندگی ماشینی آن را تشدید کرده است بنابراین تصمیمات و سیاست‌گذاری‌های دولتی نقشی بسزا در آن داشته است.

در ارتباط با اهداف پژوهش باید گفت هدف اصلی و عام توسعه درون شهری، معطوف به بافت‌هایی است که در اثر چرخه مصرف شهری، از سطح عمومی شهر ضعیفتر بوده و به شاکله اصلی شهر در روند توسعه صدمه وارد می‌کنند (لطیفی، روضاتی و صاحقرانی، ۱۳۸۹) در همین چارچوب اهداف مورد نظر این پژوهش به صورت اهداف کلان مورد مطالعه بدین صورت تعریف می‌شود:

- تبیین الگوهای توسعه پیرامونی و برونا در فرم شهر پراکنده و توسعه درون بافتی در فرم شهر متراکم و فشرده و نیروهای تاثیرگذار بر آن‌ها در چارچوب ایده توسعه پایدار شهری

- دستیابی به چارچوب‌های نظری و مفهومی در راستای راهبردهای درونزا کردن توسعه شهری و چگونگی ارتباط مباحث اجتماعات محلی با ساختارهای کالبدی

آنچه مسلم است فرم حاصل از گسترش افقی شهر، مساله‌های متعددی را باعث شده است و هرگونه تصمیم‌گیری و برنامه‌ریزی برای آینده یک شهر و انتخاب فرم و مدل‌های مطلوب باید با پاسخگویی به این مساله‌ها صورت بگیرد بنابراین این تحقیق به دنبال پاسخ به این پرسش می‌باشد که آیا توسعه درونزا شهری می‌تواند مدل مناسبی برای توسعه پایدار شهر باشد؟ و اگر این چنین است برای پیاده‌سازی آن چه مدل مفهومی از مدیریت راهبردی را نیاز داریم؟

مبانی نظری و پیشینه پژوهش

مطالعاتی در ارتباط با مفاهیم و مبانی نظری پراکنده و فشرده و فرم‌های حاصل از آن‌ها انجام شده است که از آن جمله می‌توان به پژوهش پورمحمدی و قربانی (۱۳۸۲) در ارتباط با اعاده پارادایم‌های متراکم‌سازی در فضاهای شهری، پژوهش عباس‌زادگان و رستم‌یزدی (۱۳۸۷) در ارتباط با چگونگی بهره‌گیری از رشد هوشمندانه در ساماندهی رشد پراکنده شهرها و مطالعه قربانی و نوشاد (۱۳۸۷) در اصول و راهکارهای راهبرد رشد هوشمند توسعه شهری اشاره کرد. نتایج برخی مطالعات حاکی از آن است که بطور کلی شهر فشرده در چارچوب رشد هوشمند شهر یکی از راهبردهای جامع برای مقابله با گسترش پراکنده و کمترکم مناطق پیرامونی شهرها است.

در ارتباط با مطالعات انجام گرفته در سایر کشورها می‌توان به مطالعاتی به این شرح اشاره کرد. مرکز تحقیقات فنی فنلاند در سال ۲۰۱۸ تحقیقی روی اثرات اجرای توسعه درونزا شهری بر افزایش قیمت در بیش از ۶۰۰۰ واحد آپارتمان در هفت محله در سه شهر هلسینکی، اسپو و وانتا پرداخته و نتایج مطالعه روی دو گروه ساختمان قبل و بعد از اجرای طرح توسعه درونزا نشان می‌دهد که با جلوگیری از گسترش بی‌رویه شهری در سه شهر مذکور هیچ افزایش قیمت و تورمی برای آپارتمان‌ها در محلات مورد مطالعه رخ نداده است (آهوننیemi، کیوستی، انتی، انی و کائوکو^۱، ۲۰۱۸). پیترهال^۲ معتقد است که در لندن تا قبل از سال ۱۸۶۱ میلادی تراکم‌های شهری در درون شعاعی در حدود ۴۸ کیلومتر رخ می‌داده است اما از سال ۱۸۷۰ به بعد به دلیل گسترش نظام حمل و نقل عمومی، ارزان و کارا، این توسعه درونی بسمت گسترش شهری و به سمت بیرون تغییر جهت داده است برای مثال در سال ۱۸۰۱ لندن با جمعیت حدود یک میلیون نفر یک شهر فشرده محسوب می‌شده است اما بعد از سال‌های ۱۹۱۴ گسترش حومه‌ای به شهر غالب شده بطوریکه بین سال‌های ۱۹۳۹ تا ۱۹۱۴ جمعیت لندن از ۶,۵ میلیون نفر به ۸,۵ میلیون نفر افزایش یافته اما مساحت شهر حدود ۳ برابر گردیده است.

در ارتباط با تجرب جهانی، مطالعات انجام شده در خصوص چشم‌انداز شهری باندونگ اندونزی بین سال‌های ۱۹۹۱ و ۲۰۰۱ نشان می‌دهد که فضای این شهر از ۱۰۸ به ۲۱۷ کیلومتر مربع افزایش یافته و به عبارتی ۲ برابر شده و حدود ۶۰ درصد از توسعه جدید در حومه شهر رخ داده است که ۴۱ درصد آن به صورت فضای باز و رهاسده می‌باشد (انجل، پارنت و ال‌سیوکو^۳، ۲۰۱۲).

¹ Ahvenniemi, Kyosti, Antti, Anne & Kauko, 2018

² Peterhall

³ Angel, Parent & Civco, 2012

گستردگی شهری از دهه ۱۹۴۰ به بعد در آرژانتین به نوعی جزء ویژگی‌های تعریف شده شهرهای بزرگ و متوسط شده است ویژگی که کاهش کیفیت زندگی را سبب شده است (فردیانی، جیاکوبه، راولا و پیستولا^۱، ۲۰۰۸). مطالعات انجام شده در شهر کلرادوی آمریکا نشان می‌دهد که گسترش حومه‌نشینی در منطقه باعث کاهش تراکم جمعیت از ۴۷۴۱ نفر در مایل مربع به ۳۳۰۹ نفر بین سال‌های ۱۹۹۰ تا ۱۹۵۰ شد اما رشد هوشمند شهری در سال‌های ۱۹۹۰ تا ۲۰۰۰ سبب افزایش تراکم جمعیت به ۳۹۷۹ نفر در مایل مربع شده است بنابراین رشد هوشمند شهری با مدل توسعه درونزا همخوانی مناسبی را نشان می‌دهد (گوتز^۲، ۲۰۱۳). در شهر پورتلند نیز بین سال‌های ۱۹۸۰ تا ۲۰۰۰ میلادی، رشد جمعیت ۵۴,۳ درصد، ساخت واحدهای مسکونی ۵۴ درصد و در مقابل مساحت شهر ۳۵,۸ درصد رشد داشته است و این نشان می‌دهد که در این شرایط رشد فشرده و پر، اتفاق افتاده است (جون^۳، ۲۰۰۴، ۱۳۳۷).

مطالعات استینینگر^۴ (۲۰۰۳) در ایالت الگور آمریکا نشان می‌دهد که بیشتر مردم در انتخابات سال ۱۹۹۸ سیاست‌های توسعه حومه‌ای را تایید کردند اما بعد از آن توجه جامعه به اثرات منفی توسعه حاشیه‌ای مادرشهرها باعث رویکرد توسعه مجدد زمین‌های خالی و ساختمان‌های رهاسده در درون شهرها شد و از این زمان ایالت‌ها توسعه درونزا را به عنوان یک راه برای گسترش پایه‌های مالیاتی و جذب سکونتی طبقات متوسط برای شهرهای ایلان پذیرفتند (استینینگر، ۲۰۰۳). مطالعات هافستد در سال ۲۰۱۲ در کشورهای اسکاندیناوی هم نشان می‌دهد که در ارتباط با رویکرد شهرهای فشرده، اهداف اقتصادی اهداف اول در اجرای این استراتژی می‌باشند و اهداف محیطی و اجتماعی در رده دوم اهمیت قرار می‌گیرند (هافستاد، ۲۰۱۲^۵).

برخی تحقیقات نیز نشان می‌دهد که افزایش تراکم بدون رعایت و تامین استانداردهای تامین خدمات و زیرساخت‌ها، مشکلات ناپایداری در محیط مثل ترافیک و عدم رعایت حقوق شهروندی را به دنبال دارد (ادب‌خواه، پورجعفر و تقوایی، ۱۳۸۲) و در مواردی رابطه معناداری بین افزایش تراکم جمعیت و توزیع نامناسب خدمات در قالب بی‌عدالتی اجتماعی دیده می‌شود.

بررسی مبانی نظری اولاً «حاکی از آن است که رشد پراکنده شهری مسالمه‌ای است که عمدۀ شهرهای کشور از کلانشهرها تا شهرهای کوچک به آن مبتلا هستند» و ثانیاً «رشد پراکنده شهری موجب صرف هزینه‌های گراف جهت تامین زیرساخت‌ها و تاسیسات زیربنایی و در بیشتر موارد از بین رفتن اراضی مناسب کشاورزی و چشم‌اندازهای طبیعی شهری» گردیده است و این مسئله از هم پاشیدگی اجتماعات محله‌ای را در پی داشته است. نکته مهم دیگری که بررسی ادبیات موضوع نشان می‌دهد خلاصه نسی مطالعات روی مباحث و آثار اجتماعی این پراکنش‌ها می‌باشد.

رشد پراکنده^۶

لغت اسپرال به صورت‌های پراکنده‌رویی، گسترش شهری، خوش شهری، رشد خزنده شهر، گسترش افقی و در مواردی رشد پهناگر (غضنفری، ۱۳۹۰). ترجمه گردیده است و در برخی مطالعات از کش آمدگی کالبدی استفاده شده که باعث تغییر مفاهیمی مثل سکونت به مسکن و شهریت به رشد شهر شده است (حائری، ۱۳۸۷). اما یک اتفاق نظر کلی این است که پراکنده‌رویی شهری با الگوی ناخواسته و نابرابر رشد، رانده شده توسط بسیاری از فرآیندها و منجر به بهره‌برداری از منابع ناکارآمد توصیف می‌شود. بر اساس این الگو که خواستگاه اصلی آن آمریکا می‌باشد جمعیت تنها عامل افزایش کاربری زمین نبوده بلکه رشد سریع انضمام زمین در اطراف شهر نیز نقش موثری در پراکنش فضاهای شهری دارد (شماعی، ۱۳۸۹). البته تصمیمات صریح دولتی و برنامه‌ریزی نامناسب در کنار زندگی خودروم‌محور هم از دلایل اصلی پراکنش شهری محسوب می‌گردد (کاهن و گلیزر^۷، ۲۰۰۳).

پراکنده‌رویی به معنی گسترش فضایی بی‌رویه و نامنظم می‌باشد که در نتیجه جابجایی و تغییر مکان فعالیت‌ها و جمعیت از شهر مرکزی به طرف خارج شهر و پراکنش در نواحی حومه‌ای رخ می‌دهد (زالی و زمانی‌پور، ۱۳۹۵). بنابراین زمان رفت‌وآمد بین خانه و محل کار افزایش می‌باید و متعاقب آن مشکلات شهری و آلودگی شدت می‌گیرد که بدترین وضعیت را در این زمینه در شهرهای

¹ Frediani, Giacobbe, Ravella & Pistol, 2008

² Goetz, 2013

³ Jun, 2004

⁴ Steinacker, 2003

⁵ Hofstad, 2012

⁶ Sprawl

⁷ Kahn & Glaeser, 2003

آسیا شاهدیم (هافتاد، ۱۴۰۲). مهم‌تر این است که رشد پراکنده شهری در حال تبدیل شدن به یک ویژگی عمدی در کشورهای در حال توسعه با رشد جمعیت زیاد بویژه در آسیا و آفریقا می‌باشد (کاهن و گلیزر، ۲۰۰۳).

توسعه پایدار در ۵ سطح بین‌المللی، ملی، ایالتی، منطقه‌ای و محلی تعریف و تحلیل می‌گردد. در این ارتباط شهرهای پراکنده، هم در مقیاس جهانی به شکل اقلیمی و هم در مقیاس محلی به شکل آلودگی‌های کربنی، ناپایداری را تشید کرده است (تورسکیس، زاوادسکاس و زاگورسکاس^۱، ۲۰۰۷). شهرهای پایداری که از نظر بانک جهانی شهرهایی هستند که: قابل زندگی باشند^۲، رقابتی باشند^۳، بانکی بوده^۴ و خوب مدیریت و اداره شوند^۵ (ملکی، ۱۳۸۹).

شهر فشرده^۶

فرشدگی^۷ به مجاورت و اتصال‌های شهری اشاره دارد که نشان می‌دهد توسعه شهری آینده باید در مجاورت محدوده موجود شهر و ساختارهای موجود شهری اتفاق بیافتد و افزایش تراکم در سطح محلات اجتماعی، دیدگاه و نگرش خرد آن محسوب می‌گردد (گوردن و هری، ۱۹۹۷). بخشی که در زمینه نتایج حاصله، بیشترین سرزنشگی اجتماعی را به همراه خواهد داشت (تورسکیس و همکاران، ۲۰۰۷). این مفهوم اشاره به مهار پراکنده‌ی بیشتر گسترش موجود شهری دارد. فشردگی فضای شهر می‌تواند حمل و نقل و جابجایی انرژی، آب، محصولات و مردم را به حداقل برساند و یکی از راهبردهای دستیابی به آن تشید استفاده از زمین شهری با افزایش تراکم فعالیت‌هاست. ایده شهر فشرده در سال ۱۹۷۳ و متعاقب شهر درخشنان لوکربوزیه توسط دانترینگ و ساعتی با هدف ایجاد فشردگی و تراکمی بدون مشکلات طراحی شهرهای مدرنیستی مطرح شد. شهر فشرده به دنبال استفاده مجدد از زمین‌های شهری و حفاظت از اراضی لبه‌های بیرونی شهر است (گوردن و هری، ۱۹۹۷).

توسعه درون‌زای شهری^۸

اصطلاح Infill development در ادبیات برنامه‌ریزی و شهرسازی از طرف اندیشمندان ایرانی دارای ترجمه‌های مختلف از جمله توسعه درون بافتی، توسعه درونزا و توسعه میان افزا می‌باشد. مطالعات نشان می‌دهد که تحقق شهر پایدار مستلزم راهکارهایی است که یکی از مهم‌ترین آن‌ها توسعه درون‌زای شهر است. بحث توسعه درونزا اولین بار در کنفرانس هاییت در سال ۱۹۷۶ میلادی در کانادا مطرح شد و سه سال بعد، مفهوم توسعه میان افزا برای اولین بار در سال ۱۹۷۹ میلادی توسط انجمن املاک و مستغلات آمریکا رسماً تعریف و به کار گرفته شد (شريفيان، ۱۳۸۹). توسعه درونی (میان افزا) شهری برخلاف سایر سیاست‌های توسعه شهری، با توجه به این که در بستر شهر موجود و با حضور ساکنان و شهروندان و واحدهای همسایگی صورت می‌پذیرد، موضوعی پیچیده، چندوجهی، میانبخشی و حتی فرابخشی است (علیان، محمدپور و رضویان، ۱۳۹۸). اراضی بایر و رهایشده شهری به کارگرفته می‌شود. کاربری‌های نامناسب و نامتناسب با زندگی امروزین شهری نظیر زندان‌ها، پادگان‌های نظامی، کارخانجات و صنایع مزاحم در درون شهر اصلاح می‌شود. سطح معابر و شبکه‌های دسترسی، سطح فضای سبز و... به استانداردهای شهرسازی نزدیک می‌شود (مصطفی، هپنستال، عمرانی، سعدی، کولز و تلر، ۲۰۱۸). در واقع اصطلاح توسعه درونی (میان افزا)، نوسازی، بهسازی و نوعی دوباره قابل استفاده نمودن مناطق شهری موجود، و توزیع عادلانه و برابر بناها و امکانات شهری در تمامی نقاط و سطوح آن، تأمین و امکان بازسازی و سازماندهی مجدد کالبد شهری است توسعه میان افزا موفق، ساختارهای جدید را به زمینه شهر بیوند می‌دهد، مطلوبیت شهر را بالا برده و تلاش می‌کند تا امکانات موجود و ساخت و ساز در آینده را با هم در نظر بگیرد (چیروم، آدامو، بوکار و اودو، ۲۰۱۷، ۱۱).

¹ Turskis, Zavadskas & Zagorskas, 2007

² Livable

³ Competitive

⁴ Bankable

⁵ -Well managed and Well governed

⁶ -Compact city

⁷ -Compactness

⁸ Gordon & Harry, 1997

⁹ -Infill development

¹⁰ Mustafa, Heppenstall, Omrani, Saadi, Cools, & Teller, 2018

¹¹ Chiroma, Adamu, Bukar & Audu, 2017

اهداف و مزایای توسعه میان افزا

- کاهش فشارهای توسعه در پهنه های سبز
- باززنده سازی محله ها یا مراکز شهری
- افزایش پایه مالیاتی از طریق ایجاد ارزش در ملک یا احیای ارزش آن
- تخصیص کاربری مناسب و کارآمد به کاربری های نامناسب یا اراضی فاقد کاربری
- ایجاد اختلاط در کاربری ها
- استفاده از زیرساخت ها و تسهیلات موجود (کریسوچو، براون، داهال، گراندا-کارواخال، سگرسون و گاریک^۱، ۲۰۱۲).
- کاهش وابستگی به خودروی شخصی، کاهش گازهای گلخانه ای، کاهش مصرف انرژی و بهترین خدمات حمل و نقل عمومی، افزایش دسترسی به خدمات، استفاده مجدد از زیرساخت های توسعه یافته در مناطق شهری موجود، حفظ فضاهای سبز و کیفیت بالای زندگی شهری، از مزایای این نوع توسعه است (نبتون و گلاکین^۲، ۲۰۱۴).

چالش ها و محدودیت های توسعه میان افزا

مکانی^۳: عمدتاً متوجه مکان گزینی و آماده سازی اراضی جهت بارگذاری توسعه میان افزا است که شامل: هزینه تجمیع زمین، هزینه های آماده سازی اراضی، نیاز به مذاکره با کلیه صاحبان اراضی درون شهری، نیاز به تجدید و نوسازی زیرساخت ها.

توسعه ای^۴: رفع موانع قانونی، یافت ساخت و ساز کنندگان و سرمایه گذاران توسعه میان افزا، بدین معنی که قوانین منطقه بندی عمدتاً در جهت حمایت و تشویق توسعه میان افزا گام برنمی دارند و حتی به منظور نیل به توسعه درونی، لزوم منطقه بندی مجدد و بازنگری در قوانین نیز لازم به نظر می رسد. از طرفی دیگر دفع موانع قانونی باید به همان جذب سرمایه گذاران و ساخت و ساز کنندگان متوجه در این پروژه ها همان باشد.

سیاسی^۵: در راستای اجرای توسعه میان افزا موانع و چالش های سیاسی نیز به چشم می خورد. مخاطرات تشریک مساعی و پیچیدگی مشارکت های خصوصی و عمومی و همچنین کارگزاران قدرتمند محلی همانند (اعضای شورای شهر، شهرداری و ...)، مسائل مربوط به جایجایی و جایگیری دوباره صاحبان املاک قدیم و ... از جمله مهم ترین چالش ها و موانع در این راستا به شمار می رود (سعیدی رضوانی و کاظمی، ۱۳۹۰).

راهبردهای توسعه میان افزا

تغییرات قانونی^۶: بایستی تغییرات قانونی به نحوی صورت پذیرد که به تأمین نیازها و الزامات توسعه میان افزا بیانجامد و موانع و چالش ها را کاهش و محرك های لازم بمنظور آن را فراهم نماید.

تبیین استانداردها و خطوط راهنمای طراحی توسعه میان افزا^۷: این استانداردها و جهت گیری های طراحی بایستی در سازگاری کامل جزئیات طراحی با زمینه و یا ارتقاء آن باشد.

کاهش هزینه های جانبی^۸: کاهش در هزینه های نظام توسعه و چنین مطالبات و هزینه هایی به وسیله برخی از پروژه های در مکان های مرکز شهری تضمین می شوند (به عنوان مثال توسعه حمل و نقل عمومی محور، کاربری های مختلط شهری و ...) از این جمله هستند. این مهم، سرمایه گذاران را به پیگیری سیاست های توسعه میان افزا ترغیب می نمایند.

شکل گیری نظام مشارکت^۹: دولت محلی می تواند با دیگر بنگاه های اقتصادی و سازمان های دولتی و غیردولتی که در توسعه میان افزا به عنوان گروه های ذی نفع تلقی می گردند، مشارکت داشته باشد (سعیدی رضوانی و کاظمی، ۱۳۹۰).

¹ Chrysochoou, Brown, Dahal, Granda-Carvajal, Segerson & Garric, 2012

² Newton & Glackin, 2014

³ Site Barrier

⁴ Development Barrier

⁵ Plitical Barrier

⁶ Changes in Regulations

⁷ Infill Design Guidelines

⁸ Reduction of Marginal Cost

⁹ Forming Partnerships

شبکه حمل و نقل^۱: در صورتی که توسعه میان افزا، پاسخگوی خطوط شبکه موجود باشد، پهنه های مختص پیاده را حمایت کند و تسهیل کننده دسترسی به خدمات محلی از ایستگاه های شبکه و بر عکس نیز باشد، شبکه حمل و نقل از دیگر راهبردهای این نوع توسعه به شمار می آید (اوی و تانو^۲، ۲۰۱۳).

در حالیکه بر اساس اطلاعات بانک جهانی^۳ مدل رشد پراکنده و توسعه در پیرامون، مدت زمان سفر و هزینه های آن را برای شهروندان بویژه قشر فقرا افزایش داده و باعث تشدید فقر گردیده است. در حقیقت، توسعه درونزا می تواند پاسخی به توسعه پیرونی باشد. فرآیندی که منجر به رکود اقتصادی و رها کردن مناطق مرکزی شهرها از توسعه شهری شده است بنابراین چار چوب اصلی این رشد، استفاده بهینه از زمین و توسعه مجدد مناطق درون شهری است. این امر بهویژه در زمین هایی که در داخل شهرها رها شده یا بقایای مصارف گذشته است، بسیار مهم است (ابدینی و خلیلی^۴، ۲۰۱۹). و از دیگر مزایای آن می توان به کاهش فشار بر اراضی سبز، احیاء بافت مرکزی شهرها و بازگرداندن ارزش به اراضی بافت های مرکزی با افزایش مالیات نام برد (رضوانیان و صمدی^۵، ۲۰۱۶). و بهترین اراضی برای توسعه درونزا همین greenfield و Brownfield همچون اراضی ذخیره جنگلی و سایت های متروکه صنعتی باشد که از نظر اقتصادی کم بازده و منسخ می باشند (چیروما و همکاران، ۲۰۱۷).

طبق تعریف تیم طراحی کمربیج، محدوده های میان افزا، استفاده حداکثر از ظرفیت ها و قابلیت های هر تکه زمین مجاز است که می تواند برای توسعه بخش مسکن و کلیه فضاهایی که برای سکونت لازم است، در نظر گرفته شود (رفیعیان، تقوایی و وحدانی، ۱۳۸۸). توسعه میان افزا یکی از الگوهای مطرح در زمینه ایجاد فرم پایداری شهری است این الگو با رشد هوشمند شهر در ارتباط مستقیم بوده و رشد هوشمند همواره توسعه میان افزا را تشویق می کند (میرمقتدایی، رفیعیان و سنتگی، ۱۳۸۹). براساس تعريف EPA^۶، توسعه درونزای شهری، راهکاری عملی برای جلوگیری از گسترش شهر در زمین های توسعه نیافته پیرامون شهری، نواحی سبز روستایی و توسعه زمین های خالی و متروکه داخل مناطق شهری است و به نوعی حمایت کننده احیاء و تجدید کننده حیات شهری است (سعیدی رضوانی و کاظمی، ۱۳۹۰). بر اساس نظر انسیتوی شهرهای پایدار^۷، توسعه درون شهری توسعه ای است که در آن زمین های خالی برای پر کردن شکاف های موجود بین زمین های ساخته شده مورد استفاده قرار می گیرند و اشاره به اختلاط کاربری در واحد های همسایگی و محلات موجود دارد.

در اصل چهارم کنگره شهرسازی جدید سال ۲۰۰۱ بخش منطقه ای و شهری این منشور جهت توسعه شهری مادر شهرها، شهرها و شهرک ها، توسعه درونزا جهت حفظ منابع، سرمایه گذاری های اقتصادی و بافت های اجتماعی را مورد تاکید قرار داده است (برک، ۲۰۰۲). در شهرسازی جدید، هدف ترویج یک مجموعه ایده هایی برای کاهش پراکنده رویی، تنشیق رشد پایدار و تسهیل توسعه درون بافتی می باشد و برای دستیابی به این اهداف روی طراحی واحد های همسایگی با ایده سیاست های عمومی تمرکز دارد (آجای، ۲۰۰۴). شهرسازی جدید^۸ برای ایجاد شهرهای با مقیاس قابل زندگی و لذت بخش و مناسب، از رشد پراکنده شهری ممانعت بعمل می آورد (گوندر^۹، ۲۰۱۱). بنابراین شهرسازی جدید یک واکنشی در برابر رشد پراکنده است و شهرسازان جدید دو موضوع اصلی را برای کاهش اثرات منفی پراکنده رویی شهری دنبال می کنند (۱) ایجاد نواحی با تراکم بالا (۲) کاهش میزان سفرهای ماشینی با اتکا و جایگزینی حمل و نقل عمومی (هولکامپ^{۱۰}، ۲۰۰۴). از بعد اجتماعی نیز توسعه درونزا یک مفهوم اجتماعی روانشناسانه است که با احترام به استعدادها و توانمندی های مردم، مشارکت آن ها را در فرآیند تولید، مقدور ساخته و در تجدید حیات اجتماعی و اقتصادی آن ها می کوشد (اسلامی، ۱۳۸۰). در مدل توسعه درونزا محوریت اصلی، مردم و مشارکت مردمی

^۱ Transportation Network

^۲ Ooi & Thao, 2013

^۳ World Bank

^۴ Abedini & Khalili, 2019

^۵ Razavian & Samadi, 2016

^۶ Environment Protecting Agency-1999

^۷ Sustainable Cities Institute

^۸ Berke, 2002

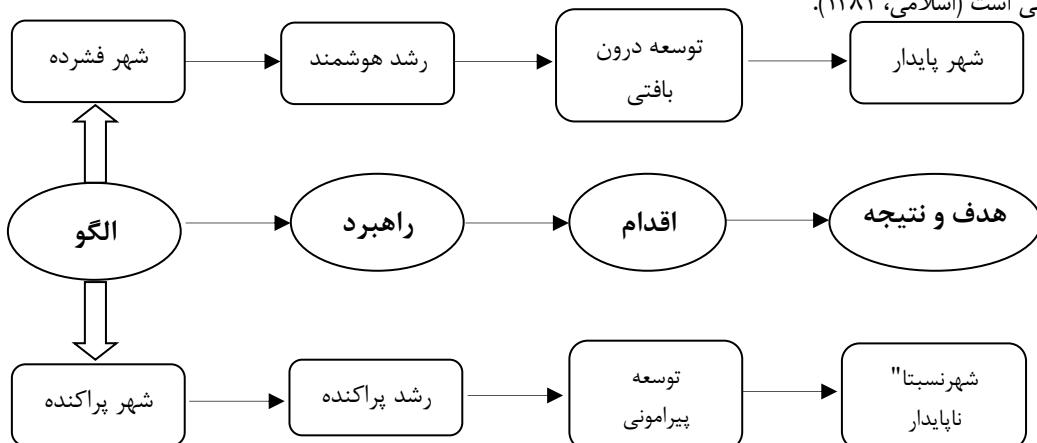
^۹ Ajay, 2004

^{۱۰} New Urbanism

^{۱۱} Gunder, 2011

^{۱۲} Holcombe, 2004

است. (اسلامی و ایروانی، ۱۳۸۷) بنابراین مدل توسعه درونزا هم آینده‌گراست، هم توجه به توسعه اجتماعی دارد و هم دارای نگاه سیستمی است (اسلامی، ۱۳۸۱).

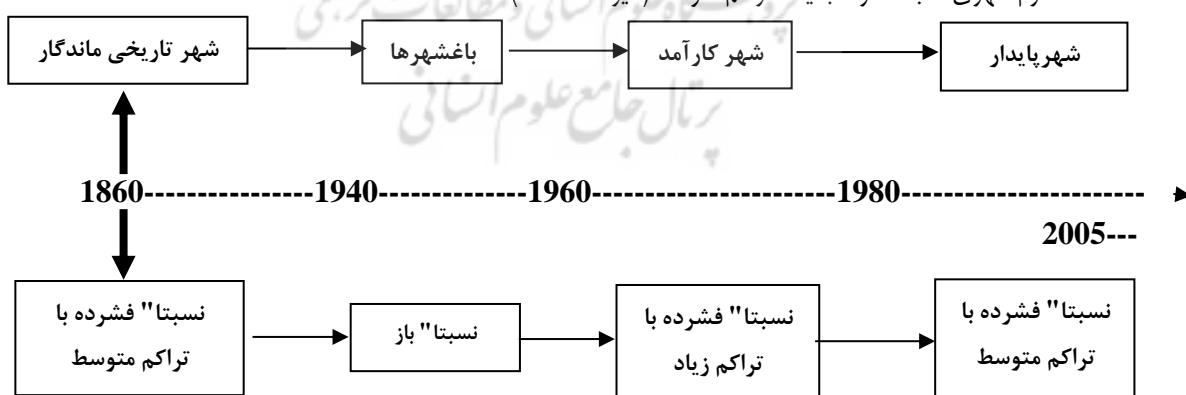


شکل ۱. الگوهای شهر فشرده و شهر پراکنده در ارتباط با توسعه‌های درونزا و بروزای شهری

با نگاه جغرافیایی، ساختارشکنی معتقد است که می‌توان دلایل و توضیحات بی‌شماری آورد که شهرها را نیز می‌توان همچون متون، خواند و بررسی و تفسیر کرد و شناخت این متن یعنی شهر کمک می‌کند که بهمین چگونه یک شهر می‌تواند بهتر کارکند (حسین زاده دلیر و ولی بیگی، ۱۳۸۹) و برای شناخت بهتر این متن، گام نخست شناخت الگوهای و تئوری‌های حاکم بر نظام شهرنشینی و توسعه شهری بویژه در ارتباط با الگوهای گسترش شهری می‌باشد.

جنیش‌های اصلی برنامه‌ریزی در ارتباط با فرم شهر از نظر فشرده‌گی و گستردگی:

- ۱۹۶۰ - م : جنبش شهر تاریخی ماندگار - با دیدگاه زیباشناختی با طرح نظریه اندیشمندانی همچون هوسمان - به لحاظ فرم شهری نسبتاً فشرده با یک تراکم متوسط
- ۱۹۶۰ - م : جنبش با غشه‌ها - با دیدگاهی نسبتاً اجتماعی با طرح نظریه اندیشمندانی همچون ابنزره اووارد، لوئیز ممفورد^۲ و ابروکرومی - به لحاظ فرم شهری نسبتاً باز و گستردگی با یک تراکم کم تا متوسط
- ۱۹۸۰ - م : جنبش شهر کارآمد و موثر - با دیدگاهی نسبتاً عملکردی و تکنیکی با طرح نظریه دانشمندانی همچون تونی گارنیه^۳ و لوکوربوزیه (شارل ادوارد)^۴ - به لحاظ فرم شهری نسبتاً فشرده با تراکم زیاد و خیلی زیاد
- ۱۹۷۰ - ۲۰۰۵ م : جنبش شهر پایدار - با دیدگاه اکولوژی و اجتماعی با طرح نظریه اندیشمندانی همچون جین جاکوبز^۵ - به لحاظ فرم شهری نسبتاً فشرده با یک تراکم متوسط (هیرت، ۲۰۰۷).



¹ Garden City

² Mumford Lewis

³ Garnier Tony

⁴ Charles Edouard Jeanneret

⁵ Jacobs Jane

⁶ Hirt, 2007

شکل ۲. سیر تحولات نظریه‌های فرم و شکل شهر از نظر هیرت، ترسیم

نظریه‌های مداخله در بافت‌های شهری

مداخله شهری پس از انقلاب صنعتی بر اساس نوع سیاست‌گذاری رایج آن‌ها به سه دوره اصلی تقسیم می‌شود:

- دوره اول: شهرسازی بولدوزری (از انقلاب صنعتی تا دهه ۱۹۶۰ میلادی)

- دوره دوم: باززنده‌سازی محله‌ها، راهکاری جامع با تأکید بر مسائل اجتماعی (دهه ۱۹۶۰ - ۷۰)

- دوره سوم: باززنده‌سازی مرکز شهری، راهکاری اجرایی با تأکید بر توسعه اقتصادی (پس از ۱۹۷۰ م)

مدیریت راهبردی مردمگرا نیز از جمله اصول ارتباطات استراتژیک در راهبردهای توسعه محسوب می‌شود که اصل مشارکت مردم را در خود نهفته دارد ارتباطات استراتژیک به عنوان یک فعالیت اجتماعی قسمتی از فرآیند توسعه در راستای دستیابی به اهداف سازمانی محسوب می‌شود فرآیندی که مستمر و جاری می‌باشد ارتباطات استراتژیک بالاترین سطح ارتباطات در یک جامعه محسوب می‌گردد که یکی از انواع اهداف شش گانه ارتباطات عمومی برای مشارکت مردمی می‌باشد ارتباطات مشارکتی که از اصلی‌ترین قسمت‌های ساختار ارتباطات جامعه بلکه ستون فقرات آن می‌باشد (متروویچ، ۲۰۱۳، ۱۳).

به نظر می‌رسد هر راهبرد کلی که برای برنامه‌ریزی توسعه میان افزا (توسعه درونزا) در چارچوب توسعه پایدار شهر ارائه می‌گردد، باید در برگیرنده هم سیاست‌های شکلی باشد و هم سیاست‌های محتوایی. به عبارتی دیگر راهبردهای آتی باید، هم توان شکل دادن به بافت از هم گسیخته فضاهای شهری را داشته باشد و هم بر فرایندهای اجتماعی هویت‌دهنده به محلات و بافت‌ها اثرگذار باشد بنابراین راهبردهای کلان‌نگر، کل‌گرا و سیستمی می‌تواند زمینه‌ساز توسعه‌ای درون بافتی جهت دستیابی به محیط زیستی پایدار در فضاهای شهری باشد.

محقق شدن توسعه درون بافتی، در گرو به کارگیری تمام توان‌ها و ظرفیت‌های بالقوه و بالفعل موجود در سطح شهر چه از نظر کالبدی و چه از بعد اقتصادی و اجتماعی می‌باشد. بهینه‌سازی مصرف فضاء، زمانی اتفاق می‌افتد که اجتماع، احساس رعایت عدالت در تسهیم آن داشته و مردم و بخش خصوصی احساس کنند که فضا به صورت انتفاعی و با ایجاد فرصت‌های برابر برای همه ساکنین، در حال توسعه است و عملیاتی شدن این‌ها، نیازمند طراحی هوشمندانه فضا توسط مدیریت شهری از طریق برنامه‌ریزی توسط مردم و نهادهای مردمی است.

با توجه به اینکه شهرهای ایران زمینه‌ی عمدتاً دارای سه بافت قدریمی، میانی و جدید هستند توسعه درونزا با توجه و تمرکز بر این سه بافت به این شرح مورد بررسی قرار می‌گیرد:

بافت قدیم

درونزاسازی توسعه در بافت قدیم با توجه به کمبود فضاهای خدماتی و فرسوده بودن بافت، مستلزم فراهم کردن زمینه تحریک بهمسازی و نوسازی تحت عنوان محرک توسعه است؛ به عبارتی باید پروژه‌هایی توسط دولت (یا توسط بخش خصوصی و با حمایت-های دولتی) انجام شود تا مالکین را تحریک به توسعه زمین و مسکن نماید و به نوعی دولت باید مبادرت به اجرای پروژه‌های پیشگام در این محدوده‌ها نماید و تحقق آن اقداماتی را می‌طلبد از جمله :

- استفاده از بافت فرسوده شهر با برنامه‌ریزی در راستای درونزا کردن توسعه شهر با افزایش تراکم ارتفاعی (با فراهم کردن شرایط سرمایه‌گذاری بخش خصوصی) و تامین استانداردهای خدماتی (توسط بخش دولتی)

- حرکت دولت در اجرای پروژه‌های پیشگام برای تحریک توسعه در محدوده‌های قدیمی و به نوعی فضای غیرفعال شهری

- تدوین ضوابط و مقررات حمایتی در تجمیع واحدهای ریزدانه برای فراهم‌سازی زمینه انبوه‌سازی در این بافت

- حمایت‌های تسهیلاتی و ارائه بسته‌های تشویقی در صدور مجوزها برای جلب مشارکت شهروندان در نوسازی محله

بافت میانی

با توجه به شبکه‌بندی معابر نسبتاً باز اقداماتی نظیر:

- فراهم سازی زمینه خروج هر چه سریعتر کاربری های ناکارآمد مثل اراضی نظامی و طراحی این فضاهای در انسجام با بافت محله و با رویکرد تامین مراکز محله ای

- تهیه طرح های تراکم سازی بر مبنای ظرفیت معابر موجود و بارویکرد تامین و تقویت مراکز محله ای

- تهیه طرح تجاری سازی محورهای اصلی بافت میانی برای کاهش تراکم و فشار از بافت قدیمی با تسهیل زمینه های سرمایه گذاری بخش خصوصی

بافت جدید

با توجه به اینکه ساخت و سازها در بافت های جدید عمدتاً با نگرش اقتصادی صورت می گیرد، فضا در حال تبدیل شدن به کالایی سرمایه ای است بنابراین طراحی، صدور مجوز و ساخت و سازها باید به گونه ای صورت بگیرد که شاهد گذار از نگرش های اقتصادی به فضا، به سمت نگرش های اجتماعی - فرهنگی و به عبارتی تقویت روابط اجتماعی و حضور بیشتر انسان در فضا باشیم و تحقق این مساله در گروه احداث فضاهای عمومی است که زیرساخت را دولت و شهرداری فراهم بینند و دولت، سیاست های تشویقی مثل کاهش عوارض ساخت و ساز را می تواند در دستور کار قرار دهد و اقداماتی را می طلبد از جمله :

- یکی از مشخصات بافت های جدید شهری، سیمای یکنواخت و بدون تنوع و هویت شهری است که با توجه به کمبود خدمات و فضاهای اداری و تجاری، برنامه ریزی اختلاط کاربری ها علاوه بر پویایی فضای شهری می تواند باعث ایجاد سیمای مطلوب شهری و جذابیت بیشتر برای بخش خصوصی گردد.

- یکی از مشکلات بافت های شهری امروز، عدم ارتباط مناسب انسان با طبیعت و یا عدم هماوایی بین انسان و طبیعت است. بافت های جدید شهری با وجود اراضی بایر و چشم اندازهای مناسب به بیرون، ظرفیت خوبی برای برنامه ریزی طبیعت محور محسوب می شوند. (پارسی پور، ۱۳۹۴).

روش پژوهش

پژوهش حاضر از لحاظ هدف بنیادی و از نظر روش جمع آوری داده ها و ماهیت، از نوع توصیفی - تحلیلی محسوب می گردد. هدف پژوهش حاضر، تبیین الگوهای توسعه پیرامونی و بروز زا در فرم شهر پراکنده و توسعه درون بافتی در فرم شهر متراکم و فشرده و نیروهای تاثیرگذار بر آنها در چارچوب ایده توسعه پایدار شهری و دستیابی به چارچوب های نظری و مفهومی در راستای راهبردهای درون زا کردن توسعه شهری و چگونگی ارتباط مباحث اجتماعات محلی با ساختارهای کالبدی است. همچنین مطالعات انجام شده در این پژوهش مبتنی بر مفاهیم توسعه درون بافتی در بافت های سه گانه کهن، میانی و جدید موجود شهر در چارچوب توسعه پایدار شهری می باشد. در حقیقت مقاله پیش رو در بخشی مهم از رویکرد خود نسبت به مقوله توسعه درون زای شهری و ارتباط آن با بافت های قدیمی، میانی و جدید شهری، یک بحث کامل و تعریف غالب از مفهوم توسعه درون زای شهری در شهرسازی را مورد بررسی قرار داده است. این پژوهش در ابتدا به بررسی ادبیات و سیر تحولات توسعه شهری با تأکید بر توسعه درون زای شهری پرداخته و بر اساس شرایط موجود و بر مبنای مطالعات کتابخانه ای در مرور ادبیات جهان و ایران، به تبیین نقش توسعه درون زا و مزایای آن در برابر توسعه پراکنده و معایب و نفایص آن پرداخته و در این رابطه به معرفی مدل پیشنهادی می پردازد. نوآوری این مقاله ارائه مدل پیشنهادی مدیریتی راهبردی برای هدایت فعالیت های دولت و بخش خصوصی در راستای توسعه پایدار شهری می باشد و بر این اساس نقش و جایگاه سه مولفه دولت، بخش خصوصی و شهرداریها با معرفی میانجی یا تسهیلگری پیوند این سه مولفه تعريف شده است. روش های اصلی جمع آوری اطلاعات در این رویکرد شامل تأمل و تفکر، توصیف کیفی عمیق از سوژه ها، گزارش هایی از ادبیات پژوهش، بررسی گروهی، مشاهده دقیق مکان ها و محیط ها، مصاحبه عمیق و گاهی مشاهده است (آسايش و مشیری، ۱۳۸۹).

یافته ها و بحث واکاوی معضلات بافت ها

برنامه‌ریزی توسعه درونزا در فضای شهر ایرانی با ملاحظات و ابعاد کالبدی، اقتصادی و اجتماعی هر چند ضروری به نظر می‌رسد اما تحقق آن معضلات و مشکلاتی را به همراه دارد. سختی درونزا کردن توسعه به چند دلیل مشهود است و تمرکز برای برنامه‌ریزی را می‌طلبد. از طرفی سه نوع بافت با شرایط بعضًا متفاوت را شاهدیم بنابراین برنامه‌ریزی توسعه درون بافتی کار آسانی نبوده و مطالعات و بررسی‌ها، موانع عمدۀ ای به شرح زیر را در مسیر توسعه درون‌زای شهری کشور نشان می‌دهد.

معابر و خدمات موجود در سطح شهر بويژه در بافت قدیمی شهر، با فرض فراهم بودن فضای کالبدی و اجتماعی، برای تراکم-سازی و رویکرد توسعه درون بافتی، ظرفیت مناسبی برای تامین خدمات استاندارد را نشان نمی‌دهد، بنابراین؛ باید توجه به ظرفیت قابل تحمل معابر و خدمات و تاسیسات شهری از جمله شبکه‌های آب و فاضلاب در اعطای مجوز تراکم‌سازی کرد.

کمبود زمین و اراضی دولتی برای تامین خدمات عمومی و فضاهای عمومی، که نقشی اساسی در انسجام بخشی برنامه‌ریزی اجتماع محور دارند.

عدم مدیریت یکپارچه شهری برای برنامه‌ریزی همسو جهت پیشبرد اهداف و راهبردهای لازم کمبود منابع اعتباری بخش دولتی بويژه شهرداری برای تملک زمین و اجرای پروژه‌های پیشگام و محرك توسعه معضلات اقتصادی و منابع درآمدی مالکین بخش خصوصی برای نوسازی و تراکم‌سازی در بافت قدیم و عدم تمایل برای مشارکت در تجمیع، نوسازی و تراکم‌سازی واحدها و قطعات کوچک مسکونی

معضل عدم مالکیت قطعی دولت بر اراضی ملی در محدوده‌های پیرامونی شهر بهدلیل معضلات عدم برنامه‌ریزی مناسب در فرآیند صدور سند مالکیت اراضی دولتی و تصرف عدوانی مردم در این اراضی (پارسی پور، ۱۳۹۴).

ارائه مدل پیشنهادی الگوی توسعه درون‌زای شهری

شرایط حاکم بر روند توسعه در شهرهای کشور به طور عام به گونه‌ای است که می‌توان گفت پذیرفته شده که توسعه درون بافتی امری الزامیست. در این ارتباط شرایط در شهرهای کشور به گونه‌ای است که باید عنوان کرد فضای شهر در قالب هر سه بافت شهر، گنجایش جمعیت‌پذیری و به تبع آن افزایش تراکم ساختمانی به همراه تامین خدمات استاندارد را داراست مهم این است که این توسعه درونزا، نیازمند نگاه مردم‌محور و تأکید بر مولفه‌های اجتماعی است در این مدل نیازمند این هستیم که مدیریت شهری ضمن احترام گذاشتن به نظرات و آراء مردم، برنامه‌ریزی برای کلیه فعالیت‌ها را چه به صورت کلان و چه به صورت خرد با مشارکت و تکیه بر داشته‌های مردمی تعقیب کند چرا که حرکت برای عملیاتی کردن توسعه درونزا مشارکت عمومی و خصوصی را در کار شهرداری‌ها می‌طلبد که کمتر دستورالعمل‌ها و سازماندهی آن مشخص شده است (پوپووا و پتوهینا، ۲۰۱۹).

فرآیند برنامه‌ریزی راهبرد توسعه درونزا مستلزم بازنگری در سیاست‌های موجود، بسمت برخورد بخش دولتی- عمومی می‌باشد. ورود بخش دولتی جهت فراهم‌سازی بستر فعالسازی محیط با پروژه‌های پیشگام توسعه در قالب فضاهای عمومی و تداوم توسعه درون بافتی با آورده مردمی در قالب مشارکت‌های محله‌ای در بازسازی اقتصادی، اجتماعی و کالبدی محله ضروری است بنابراین دولت باید تسهیلگری کند و ساکنین به عنوان سهامداران، آورده سرمایه اجتماعی و اقتصادی را در بهسازی و فراهم‌سازی بستر مناسب زندگی به کار گیرند. تسهیلگری بخش دولتی با بسیج منابع درون اجتماعات با نگرشی عمیق و برنامه‌ریزی مناسب اجتماعی، ریل‌گذاری برای حرکت بسمت توسعه درون بافتی محسوب می‌گردد.

توسعه درون بافتی هرچند نشات گرفته از جنبش‌های نوگرایی، رشد هوشمند و شهرفشرده است، اما برای بومی‌سازی آن نیازمند این هستیم که افزایش تراکم جمعیتی و ساختمانی را بر شرایط اجتماعی- مدیریتی انطباق دهیم به عبارتی می‌خواهیم توسعه را به بافت‌های داخلی شهرها محول کنیم اما نه صرفاً با بارگزاری و ایجاد بار اضافه بر زیرساخت‌های موجود شهری بلکه با انسجام بخشی اجتماعی و کالبدی و در قالب احياء و توسعه مکان‌محوری در سطح محلات شهر. بنابر آنچه گفته شد می‌توان بیان داشت که هویتمندی اجتماعی، هم کلید ورود به توسعه درونزاست و هم کلید موقفيت آن (پارسی پور، ۱۳۹۴).

توسعه درون بافتی راهبردی مناسب برای اسکان جمعیت در محدوده فعلی شهرها در سطح کشور است که عملیاتی کردن آن مستلزم احیاء مراکز شهری است و احیاء مراکز شهری در گرو برنامه‌ریزی همه جانبه با ابعاد کالبدی، اقتصادی و اجتماعی است. ضرورت نگاه مدیریت یکپارچه شهری با استفاده از ظرفیت تسهیلگری دولت و مشارکت حداکثری ساکنین و سرمایه گذاران، کلید

این احیاء محسوب می‌گردد بنابراین جهت ایجاد سازگاری لازم برای تحقق توسعه درون بافتی یک رویکرد سیستمی نیاز است که یک روند تدریجی را برای عملیاتی شدن می‌طلبد.

نکته اساسی این است که بازارآفرینی در احیاء ارزش‌های هر محله و بافت، بویژه از دیدگاه اجتماعی و تلفیق آن با نوع برنامه ریزی اقتصادی در ورود دولت به عنوان تسهیلگر توسعه و فراهم نمودن زمینه حضور سرمایه‌گذاران خرد و کلان بخش خصوصی، گام اول در استفاده از ظرفیت‌ها محسوب می‌گردد که باید مورد توجه قرار گیرد.

توسعه درون بافتی به عنوان یک کار فیزیکی، کالبدی و شهرسازی است بلکه دارای ابعاد قوی اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی و حتی زیستمحیطی است. با توجه به وجود ظرفیت‌های کالبدی به اشکال مختلف در بافت‌های متعدد شهری، این پژوهش نشان می‌دهد که ورود بر این راهبرد مستلزم شناسائی شرایط اجتماعی برای عملیاتی شدن است و با توجه به اینکه ظرفیت‌های اجتماعی در بافت‌های سه‌گانه متفاوت است باید به دنبال بازارآفرینی محله‌ای در هر بافت باشیم.

در بافت قدیم علی‌رغم وجود نشانه‌هایی از هویت مکانی متناسفانه آسیب‌های اجتماعی، معضل ورود به بازارآفرینی برای توسعه درون بافتی است که حضور نهادهای دولتی به عنوان تسهیلگر برای کاهش این آسیب‌ها را می‌طلبد بنابراین بهسازی محیط، مستلزم اجرای پروژه‌های اعتمادساز است که حضور دولت را می‌طلبد. ارزش نسبی پایین زمین و مساکن فرسوده، فرصت اقتصادی را برای ورود سرمایه‌گذاری برای نوسازی و افزایش تراکم فراهم می‌آورد اما فرصت‌های اقتصادی در گرو برنامه‌ریزی اجتماعی با رویکرد بازارآفرینی است.

بافت میانی که دارای قطعات مسکونی بزرگتر و ظرفیت تفکیک و یا حتی تجمیع برای انبوه‌سازی و حتی فعالیت‌های ساختمان سازی تجاری (به دلیل گرایش استخوان‌بندی شهر از بافت قدیمی به میانی) را دارد، از نظر اقتصادی فرصت افزایش تراکم با استقبال بخش خصوصی را فراهم آورده است اما کمبود ساختار اجتماع‌محوری و ساختار محله‌ای، محدودیت اجتماعی در آن محسوب می‌گردد بنابراین دولت به عنوان تسهیلگر باید به دنبال بازارآفرینی هویت اجتماع‌محور در این بافت باشد و هرچه سریعتر فضاهای عمومی را در این بافت ایجاد، احیاء و توسعه دهد.

در بافت پیروزی، ظرفیت کالبدی به خوبی مشهود و نمایان است و عدم انسجام کالبدی به دلیل اراضی فراوان رها شده، گویای ظرفیت بالای آن است. توان اقتصادی و تمایل اقتصادی برای ساخت و ساز بویژه تجاری‌سازی، چندان مطلوب نیست. ظرفیت‌های اجتماعی علی‌رغم هویت نسبی ساکنین در برخی محلات که مهاجرین و اقوام وابسته به هم می‌باشند، به منصه ظهور نرسیده است و ساختار محله‌ای دیده نمی‌شود، هرچند نگاه اجتماع‌محوری دارای نشانه‌هایی هست اما کمبود خدمات، نشانه باز اعتراف در عدم عدالت اجتماعی است بنابراین فراهم نمودن زمینه عدالت اجتماعی، کلید ورود به بحث توسعه درون بافتی است دولت تسهیلگر باید پروژه‌های اعتمادساز برای ایجاد ساختار محله‌بندی را با تأکید بر ایجاد فضاهای عمومی اجرا کند بنابراین توسعه درون بافتی به نوعی مستلزم نگاه اجتماعی در ایجاد ساختار منسجم محله‌ای است آنچه از مباحث مذکور برداشت می‌شود این است که توسعه درون بافتی در گام اول مستلزم بازارآفرینی اجتماعی است تا نگاه شهرسازانه صرف در افزایش تراکم‌های ساختمانی.

تحقیق انسجام‌بخشی اجتماعی در فضای شهر (اعم از اجتماعی و کالبدی)، می‌طلبد که یک نگاه جامع، سیستمی و کل‌گرا در پیکره شهر داشته باشیم و بهترین مقیاس در عملیاتی کردن این نوع برنامه‌ریزی، واحد محله می‌باشد. محله‌هایی با چارچوب اجتماعی مشخص که نمونه آنها در برخی نواحی بافت قدیم و میانی دیده می‌شود، مستلزم تقویت مراکز محله‌ای موجود و در نواحی فاقد ساختار محله‌ای، نیازمند برنامه‌ریزی برای ایجاد فضاهای عمومی شهری با استفاده از زمین‌های بایر و کاربری‌های غیرشهری و یا ناکارآمد می‌باشد. بسترسازی این مساله تکیه بر دو دسته متابع دولتی و بخش خصوصی خواهد بود دولت و نهادهایی عمومی غیردولتی از جمله شهرداری باید پیشرو بوده و با برنامه‌ریزی مناسب به دنبال اجرای پروژه‌های پیشگام باشند تا باعث تحریک توسعه در سطح محلات شوند. تقویت نظام محله‌ای در محله‌های دارای ساختار اجتماعی، باید در کانون‌های موجود مثل مساجد و پارک‌ها تحقق باید و در محله‌های فاقد انسجام اجتماعی بویژه در پیرامون شهر، ایجاد فضاهای عمومی مثل فرهنگسراه‌ها، سرای محله، مجتمع‌های تجاری- تفریحی و ... می‌تواند مرکزیت محله را سبب شود. در تکمیل فعالیت‌های بخش دولتی، بخش خصوصی با تسهیل سازی مناسب دولتی و استفاده از بسته‌های تشویقی، تداوم توسعه درون بافتی را باعث شوند. گام نخست در این مسیر برنامه‌ریزی برای حرکت به سمت مدیریت یکپارچه شهری می‌باشد.

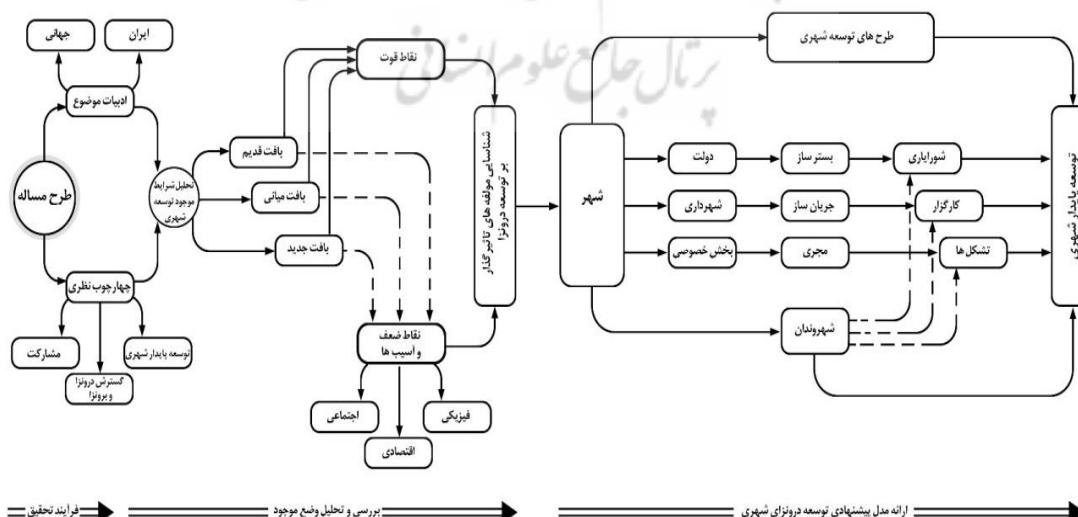
شاید بتوان ادعا کرد که عمدہ شهرهای میانی و یا متوسط ایران تحت شرایط تاریخ شهرنشینی کشور بويژه طی قرن اخیر، هر سه بافت قدیمی، میانی و جدید را دارا هستند، این هم پذیرفته شده است که عمدہ این شهرها با گسترش پراکنده رو برو هستند به گونه ای که شرایط ناپایدار محیطی، این شهرها را تهدید می کند و در نهایت اینکه اتفاق نظری کلی نیز وجود دارد که گسترش فیزیکی این شهرها باید کنترل شده و با استفاده از فضاهای درونی، به دنبال بومی سازی شهری فشرده برای بهره وری مناسب از منابع وضع موجود و کاهش مصرف انرژی باشیم بنابراین به مدلی برای توسعه درون بافتی با نگاهی بر مبانی مدل شهر فشرده و البته با لحاظ شرایط بومی و محیطی نیازمندیم (پارسى پور، ۱۳۹۴).

پیاده سازی مدل توسعه درونزا با راهبرد گسترش درون بافتی نیازمند یک ساز و کار مدیریتی مشخص و شفاف می باشد و باید مشخص شود که متولیان این پیاده سازی چه کسانی هستند و سهم هر کدام در این مدیریت چه قدر است. به عبارت دیگر راهبرد مدیریتی پیاده سازی درون بافتی چگونه است. در این ارتباط مدلی پیشنهاد می گردد که به شکل یک مثلث ترسیم می شود سه راس این مثلث مدیریتی عبارت از دولت، نهادهای دولتی بويژه شهرداری ها و بخش خصوصی می باشند. در مرکز این مثلث مردم به عنوان بهره بداران قرار دارند که سهامداران شهر و محله محسوب می شوند و در حقیقت کانون هدف گذاری می باشند چرا که هدف در توسعه پایدار شهر، ارتقاء کیفیت زندگی شهر و بروزگشت اوضاع زندگی آنان می باشد.

دولت به عنوان یکی از تاثیرگذاران بر پیاده سازی مدل توسعه درون بافتی باید تغییر رویکردهایی را بويژه در نوع طرح های توسعه شهری (تغییر و حرکت از طرح های جامع شهری به سمت طرح های بازار آفرینی با مقیاس بافت - محله) و همچنین تغییر متولی گری در ساخت و سازها مثل مسکن مهر به عنوان مجری به سمت ایفا ن نقش بسیار سازشته باشد و زمینه های حقوقی و قانونی را پیاده سازی راهبرد توسعه درون بافتی فراهم آورد بسیاری از قوانین نیاز به این دارند که به روز شوند تا بتوانند کارایی مناسب را داشته باشند.

نهادهای دولتی بويژه شهرداری ها به عنوان راس دیگر مثلث باید نقش جریان سازی و فرآیند سازی را دنبال کنند فرآیند سازی به این مفهوم که تحریک بخش خصوصی را برای ورود به عرصه ساخت و ساز و سرمایه گذاری فراهم کنند و همچنین علاوه بر مشوق بخش خصوصی باید به دنبال اجرای پروژه های پیشگام به عنوان محرك توسعه در سطح بافت ها و محلات باشند. آخرین راس مثلث هم بخش خصوصی خواهد بود که توان ساخت و ساز و هرگونه فعالیت اقتصادی را داراست و در حقیقت مجرای راهبردهای تعریف شده می باشد.

این سه راس مثلث برای اینکه به صورت سیستم عمل کنند نیازمند حلقة هایی واسط به عنوان تسهیلگر می باشند که در این ارتباط بین شهرداری ها و مردم، تسهیلگر می تواند کارگزار باشد که بتواند تسهیلگر پیاده سازی طرح های شهرداری در اراضی و بافت های محلات در اختیار مردم باشد. بین دولت به عنوان بسیار ساز و مردم، شوراهای محله ای در اشكال مختلف مثل شورای ایاری ها می توانند تسهیلگری کند و بین بخش خصوصی مجری و مردم نیز تشکل های مردم نهاد و تعاونی ها و شرکت های عمران و توسعه محله می توانند تسهیلگر باشند.



شکل ۳. مدل مفهومی تحقیق و ساختار پیشنهادی مدیریت راهبردی برای تحقق توسعه درون زا

نتیجه‌گیری

پوستینن، پنان، فالکنباخ و ویتانن^۱ (۲۰۱۸) در پژوهشی با عنوان «توزیع مزايا و معایب در کشیده توسعه میان‌افزا در میان صاحبان املاک و مفاهیم آن» به نقش و اثرات تصمیم‌گیری جمعی و مردم‌گرا را در زمینه توسعه میان‌افزا در سایت‌های متعلق به شرکت‌ها و یا نهادهای عام مردم نهاد مفهوم‌سازی کرده و به بررسی چگونگی توزیع مزايا و معایب توسعه میان‌افزا بین مالکان می‌پردازد. این پژوهش یک مشارکت سیاسی دارد زیرا عدالت توزیعی تصمیم توسعه میان‌افزا را از دیدگاه ساختار مردم‌گرایی و پیامدهای آن ارزیابی می‌کند.

همان‌گونه که در بخش یافته‌ها بیان شده است، بافت میانی دارای قطعات مسکونی بزرگتر و ظرفیت تکیک و یا حتی تجمیع برای انبوه‌سازی و حتی فعالیت‌های ساختمان‌سازی تجارتی را دارد و در این بافت کمیود ساختار اجتماع محوری و ساختار محله‌ای از محدودیت‌های اجتماعی و مردم‌گرایی در آن محسوب می‌گردد. که در این بین دولت به عنوان تسهیلگر نیز می‌تواند هر چه سریعتر فضاهای عمومی را در این بافت ایجاد، احياء و توسعه دهد. ایزوین، لزر و کوپیتو^۲ (۲۰۱۸)، در پژوهشی با عنوان «مسائل مربوط به توسعه میان‌افزا در شهرهای منطقه تیومن»؛ با در نظر گرفتن مسائل مربوط به توسعه میان‌افزا در شهرهای منطقه تیومن، مفهوم توسعه میان‌افزا را به عنوان یک انحراف خاص از طرح کلی برنامه ریزی شهری، به عنوان نصب اشیاء ساختمان‌های مسکونی در مناطق و یا اراضی رها شده، در زمین هایی که می‌تواند جای دهد، ارائه می‌دهد.

در بافت بیرونی، ظرفیت کالبدی به خوبی مشهود است که به دلیل اراضی رها شده، گویای ظرفیت بالای آن است. ظرفیت‌های اجتماعی علی‌رغم هویت نسبی ساکنین در برخی محلات که اراضی رها شده نیز وجود دارد و در نهایت بهم وابسته هستند، که هنوز به منصه ظهر نرسیده است و ساختار محله ای دیده نمی‌شود، و در این بافت مردم‌گرایی و اجتماع محوری بسیار پایین است و کلید ورود به بحث توسعه درون بافتی است دولت تسهیلگر باید پروژه‌های اعتمادساز برای ایجاد ساختار محله بندی را با تأکید بر ایجاد فضاهای عمومی اجرا کند بنابراین توسعه درون بافتی به نوعی مستلزم نگاه اجتماعی در ایجاد ساختار منسجم محله ای است.

با ادامه روند شهرنشینی، فشار سیاسی شدیدی برای شدت بخشیدن به ساخت و ساز مسکن و بازسازی زمین در محلات حومه شهری در بسیاری از کلان شهرهای کشور وجود دارد. در این مناطق، املاک اغلب متعلق به مشاغل که از جمله دارای تصمیم‌گیری جمعی، تجدید املاک و ساخت و ساز در این سایتها را بهویژه چالش برانگیز می‌کند (تروی و همکاران، ۲۰۱۷؛ گلاکین و دیونیزیو^۳، ۲۰۱۶؛ وب و ویر^۴، ۲۰۱۷؛ تروی و همکاران، ۲۰۱۵).

گسترش کالبدی شهرها باعث افزایش هزینه حمل و نقل شهری، افزایش نگهداری تأسیسات زیربنایی و افزایش سرانه هزینه خدمات رسانی در هر مترمربع می‌شود. رها ماندن زمین‌های شهری و گسترش پرا کنده شهرها در حالی صورت می‌گیرند که درصد زیادی از خانواده‌های با درآمد کم و متوسط در تأمین مسکن نیاز خود به علت گرانی بیش از حد قیمت زمین عاجزند. مرکز جوامع زیست‌پذیر، چند دلیل در جواب به این که چرا باید در مناطق شهری موجود (مناطق میانی) ساخت و ساز کرد، بدین ترتیب عنوان می‌کند: وابستگی بیشتر به اتومبیل، ناکارآمدی زیاد اثرات مالی بر دولتها به‌واسطه برنامه‌ریزی نامناسب (کانی و همکاران، ۲۰۰۵). الگوهای کاربری زمین ناکارآمد، اثرات مالی منفی برای جامعه کسب و کار و اشخاص. این در حالی است که فضا برای رشد درون مرزهای شهر وجود دارد و باید از ساختن جوامع به شیوه ناکارآمد جلوگیری کرد و یکی از گزینه‌های مناسب توسعه، استفاده از توسعه میان‌افزار است. به طور کلی توسعه درون‌زا اشاره به ساخت و ساز مسکن جدید، محل کار، مغازه‌ها و سایر امکانات درون مناطق شهری یا حومه‌های موجود دارد (ویلر^۵، ۲۰۰۲).

همچنین توسعه میان‌افزا یا توسعه از درون یا توسعه درونزا، شکلی از توسعه شهری است که بر روی زمین‌های متوجه و رهاسده و بدون استفاده داخل محدوده بافت موجود شهرها شکل می‌گیرند. و همچنین بررسی‌ها نشان می‌دهد توسعه میان‌افزا در نگرش میان رشته‌ای در حوزه شهرسازی، معیارهای مطرح در توسعه هوشمند، پایدار و نوشهرگرایی، در حوزه مرمت، اهداف

¹ Puustinen, Pennanen, Falkenbach & Viitanen, 2018

² Izvin, Lezer & Kopytova, 2018

³ Glackin & Dionisio, 2016

⁴ Webb & webber, 2017

⁵ Wheeler, 2002

معین در مرمت شهری و طراحی محافظه کارانه، معاصرساز و اعتدال گرایانه را مدنظر قرار می‌دهد. همچنین مدل‌های برنامه ریزی سنتی با تکیه بر مهندسی در طراحی شهری، گستره افقی شهرها را سبب گردیده است و این راهبرد منجر به توسعه پایدار شهری نشده است بنابراین در چارچوب پارادایم توسعه پایدار شهری، توسعه درونزای شهری با الگوهای شهر هوشمند و شهر فشرده نمایان و معرفی شده‌اند آن‌هم با تأکید بر تعریف فضایی مردم‌گرا. در راهبرد توسعه درون بافتی قبل از اینکه به دنبال راه حل مهندسی باشیم باید فرآیندهای ساختاری را برای فعال کردن اجتماعات محلی طراحی کنیم بنابراین از یک طرف مدیریت یکپارچه شهری را برای فراهم‌سازی بستر توسعه پایدار شهری نیازمندیم که عمدتاً باز هم باید نگاه اجتماع محوری و خلق فضاهای عمومی شهری را در اولویت قرار دهیم و از طرف دیگر با نگاه حکمرانی محلی باید به دنبال ایجاد تشکل‌های مردمی برای مدیریت محله ای و به تبع آن افزایش مشارکت‌های مردمی برای بهترشدن اوضاع زندگی ساکنین باشیم بنابراین باید فضاهای عمومی موجود شهری را احیاء و فعال کنیم و محلات فاقد اینگونه فضاهای را با برنامه‌ریزی مناسب، مجهز به فضاهای عمومی کنیم این یعنی فراهم کردن ظرف، که نهادهای دولتی بویژه شهرداری‌ها مسئولیت سنگین تری را دارند. بعد از فراهم کردن فضاهای عمومی، باید برنامه‌ریزی اجتماع محور داشته باشیم تا مظروف مناسبی برای این طرف داشته باشیم. موفقیت توسعه درون زا در گرو اجتماعات محلی است تا این جمع، با اشتیاق و انگیزه لازم، فضاهای زیست مناسبی را در محله برای خود و دیگران فراهم کنند. بدین ترتیب راهکارهای عملیاتی شدن راهبرد توسعه درون زا باید در پی تشکیل و حمایت از سرمایه‌های انسانی و اجتماعی اجتماعات محلی با اقدامات جمعی جهت بهبود فضای زیستی باشد. این راهبرد نیازمند اقدامات اساسی برای تمهیدات شهرهوندسازی و پیوند اقتصاد مردم با اقتصاد محله و شهر، به موازات بهسازی کالبدی برای ایجاد یکپارچگی اجتماعات محلی است. بنابر آنچه گفته شد امید بستن به پیاده سازی راهبرد توسعه درون زا با تکیه صرف به شیوه‌های مداخله مستقیم بخش دولتی، ناکارآمد خواهد بود پس باید سیاست‌های موجود در مدیریت شهری و نگرش و انتظار مردم، در ایجاد محیطی توسعه یافته و پایدار مورد بازنگری قرار گیرد.

منابع

- ادب‌خواه، مصطفی؛ پورجعفر، محمدرضا و تقواei، علی‌اکبر. (۱۳۸۲). بررسی وضعیت تراکم ساختمانی و ارائه مدل پیشنهادی تعیین FAR با توجه به شبکه معابر (مورد مطالعه محله الهیه تهران). *نشریه هنرهای زیبا*، ۱۳، ۱۶-۳۲.
- آسایش، حسین و مشیری، سیدرحیم. (۱۳۸۹). روش‌شناسی و تکنیک‌های تحقیق علمی در علوم انسانی با تأکید بر جغرافیا. تهران: نشر قومنس.
- اسلامی، سید غلامرضا و ایروانی، هوتون. (۱۳۸۷). تراکم ساختمانی و توسعه درون زا (نمونه موردی: شهر اصفهان). *نشریه هویت شهر*، ۳(۲)، ۳-۱۳.
- اسلامی، سید غلامرضا. (۱۳۸۰). فرآیند تولید و توسعه درون زا. *نشریه هنرهای زیبا*، ۱۰، ۴۴-۵۱.
- اسلامی، سید غلامرضا. (۱۳۸۱). مواجهه با مشکلات و توسعه درون زا. *نشریه صحفه*، ۳۴، ۴۱-۴۷.
- پارسی‌پور، حسن. (۱۳۹۴). ظرفیت سنجی فضایی در توسعه درونزای شهر (مطالعه موردی: شهر بجنورد). *پایان نامه منتشرنشده دکتری*. دانشگاه شهید بهشتی.
- پورمحمدی، محمدرضا و قربانی، رسول. (۱۳۸۲). ابعاد و راهبردهای پارادایم متراکم سازی فضاهای شهری. *مدرس*، ۷(۲)، ۸۵-۸۷.
- حائری، محمدرضا. (۱۳۸۷). فضای سیاسی و سیاست فضا در شهر تهران. *محله سیاسی-فرهنگی گفتگو*، ۲۶، ۶۹-۸۵.
- حسین‌زاده دلیر، کریم و ولی‌بیگی درویشوند، مجتبی. (۱۳۸۹). برنامه‌ریزی شهری از نظر ساختارشکنی. *نشریه جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری*، ۱۳(۳)، ۱۳۱-۱۵.
- رفیعیان، مجتبی؛ تقواei، علی‌اکبر و وحدانی، حسن. (۱۳۸۸). ظرفیت سنجی توسعه محله ای در فرآیند توسعه پایدار شهری مطالعه موردی: محله کلکته چی با راسته کوچه شهر تبریز. *صفه*، ۴۹، ۹۳-۱۰.
- زالی، نادر و زمانی‌پور، مسعود. (۱۳۹۵). ارائه و پیاده سازی یک مدل جدید برای سناپریوسازی در برنامه‌ریزی منطقه‌ای مورد شناسی: استان مازندران. *جغرافیا و آمایش شهری- منطقه‌ای*، ۱۸(۳)، ۱-۲۴.
- زالی، نادر. (۱۳۹۰). آینده نگاری راهبردی و سیاست گذاری منطقه‌ای با رویکرد سناپریونویسی. *فصلنامه مطالعات راهبردی*، ۴(۵۴)، ۳۳-۵۴.
- سعیدی رضوانی، نوید و کاظمی، داود. (۱۳۹۰). بازناسانی چارچوب توسعه درونزا در تناسب با نقد سیاست‌های جاری توسعه مسکن (مسکن مهر) نمونه موردی: شهر نظری. *پژوهش‌های جغرافیای انسانی*، ۷۵، ۱۱۳-۱۳۲.

- سیف الدینی، فرانک؛ زیاری، کرامت الله؛ پوراحمد، احمد و نیکپور، عامر. (۱۳۹۱). تبیین پراکنش و فشردگی فرم شهری در آمل با رویکرد فرم شهری پایدار. *پژوهش‌های جغرافیای انسانی*، ۸، ۱۷۶-۱۵۵.
- شیریان، احسان. (۱۳۸۹). توسعه میان افزا بهره‌گیری از ظرفیت‌های درونی شهر. *ماهnamه منظر*، ۱۰، ۲۸-۲۵.
- شماعی، علی. (۱۳۸۹). نقش الگوهای شهرسازی سنتی در شهرسازی مدرن شهر یزد. *فصلنامه مطالعات شهر ایرانی-اسلامی*، ۱، ۹۳-۹۰.
- عباس زادگان، مصطفی و رستم یزدی، بهمن. (۱۳۸۷). بهره‌گیری از رشد هوشمندانه در سازماندهی رشد پراکنده شهرها. *مجله فناوری و آموزش*، ۱(۳)، ۴۸-۳۳.
- علیان، مهدی؛ محمدپور، صابر و رضویان، محمدتقی. (۱۳۹۸). مدلسازی و تحلیل راهبردی رابطه میان کنشگران منطقه کلانشهری تهران با رویکرد نظریه بازی‌ها. *مطالعات راهبردی سیاست‌گذاری عمومی*، ۳۱.
- غضنفری نجف آبادی، شیوا. (۱۳۹۰). تحلیل الگوی توسعه شهر تهران و امکانسنجی توسعه درون‌را (یوسیله احیای بافت فرسوده) برای حفظ سرمایه‌های طبیعی شهر. *پایان نامه منتشرنشده کارشناسی ارشد. دانشگاه تهران*.
- قریانی، رسول و نوشاد، سمیه. (۱۳۸۷). راهبرد رشد هوشمند در توسعه شهری اصول و راهکارها. *جغرافیا و توسعه*، ۱۲، ۱۶۳-۱۸۰.
- لطیفی، شایان؛ روضاتی، حمیدرضا و صاحبقرانی، علیرضا. (۱۳۸۹). مدیریت توسعه شهری پایدار بر مبنای توسعه درون شهری (نمونه موردی شهر اصفهان). در *مجموعه مقالات نخستین همایش توسعه شهری پایدار، تهران*.
- محمدپور، صابر و مهرجو، مهرداد. (۱۴۰۰). متغیرهای اقتصادی-اجتماعی و الگوهای کاربری زمین در تولید سفرهای شهری رشت. *پژوهش‌های جغرافیای برنامه‌ریزی شهری*، ۱(۹)، ۵۱-۷۴.
- ملکی، جعفر. (۱۳۸۹). مقدمه‌ای بر راهبرد توسعه شهری (CDS) مزايا و مشکلات. در *دومین کنفرانس برنامه‌ریزی و مدیریت شهری، مشهد*.
- میرمقدانی، مهتا؛ رفیعیان، مجتبی و سنتگی، الهام. (۱۳۸۹). تاملی بر مفهوم توسعه میان افزا و ضرورت آن در محلات شهری. *ماهnamه شهرداری ها*، ۱۰(۹۸)، ۴۴-۵۱.

References

- AbbasZadegan, M., & RostamYazdi, B. (2007). Using smart growth in organizing the scattered growth of cities. *Technology and Education Magazine*, 3(1), 33-48. (In Persian)
- Abedini, A., & Khalili, A. (2019). Determining the capacity infill development in growing metropolitans: A case study of Urmia city. *Journal of Urban Management*, 8(2), 316-327.
- Adebkhah, M., Pourjafar, M., & Tagvai, A. A. (2012). Investigating the situation of building density and presenting the proposed model for determining FAR according to the network of roads (case study of Elaheh neighborhood, Tehran). *Honar-ha-ye-Ziba*, 13(13), 16-32. (In Persian)
- Ahvnenniemi, H., Kyosti, P., Antti, K., Anne, A., & Kauko, V. (2018). Impact of infill development on prices of existing apartments in Finnish urban neighbourhoods. *International Journal of Strategic Property Management*, 22(3), 157-167.
- Ajay, M. G. (2004). NewUrbanism as Sustainable Growth? A Supply Side Story and Its Implications for Public Policy. *Journal of Planning Education and Research*, 24, 154-170.
- Alian, M., Mohammadpour, S., & Razavian, M. T. (2018). Modeling and strategic analysis of the relationship between activists in the metropolitan area of Tehran with the approach of game theor. *strategic studies of public policy*, 31. (In Persian)
- Angel, S., Parent, J., & Civco, D. L. (2012). The fragmentation of urban landscapes: global evidence of a key attribute of the spatial structure of cities, 1990-2000. *Environment and Urbanization*, 24(1), 249-283.
- Asayesh, H., & Moshiri, R. (2008). *Methodology and techniques of scientific research in humanities with an emphasis on geography*. Tehran: Qomes Publishing House. (In Persian)
- Berke, P. R. (2002). Does Sustainable Development Offer a New Direction for Planning? Challenges for the Twenty-First Century. *Journal of Planning Literature*, 17(1), 21-36.
- Chiroma, M. A., Adamu, H. I., Bukar, A. G., & Audu, B. (2017). A Review of Infill Development Strategies in Nigeria. *Journal of Applied Sciences & Environmental Sustainability*, 3(8), 9-22.
- Chrysochoou, M., Brown, K., Dahal, G., Granda-Carvajal, C., Segerson, K., & Garric, N. (2012). A Gis and indexing scheme to screen brownfields for area-wide redevelopment planning. *Landscape and Urban Planning*, 105(3), 187-198.

- Cochrane, J. (2010). urban planning laboratory. *Development asia a publication the Asian development bank*, 3(6), 8-12.
- Connie, A., Lora, R., & Randy, B. (2005). *Infill Development: Barriers and Incentives*, Truckee Meadows Regional Planning Agency.
- Doberstein, C., Hickey, R., & Li, E. (2016). Nudging NIMBY: do positive messages regarding the benefits of increased housing density influence resident stated housing development preferences? *Land Use Policy*, 54, 276-289.
- Easthope, H., Hudson, S., & Randolph, B. (2013). Urban renewal and strata scheme termination: balancing communal management and individual property rights. *Environment and Planning A*, 45(6), 1421-1435.
- Farris, J. T. (2001). The barriers to using urban infill development to achieve smart Growth. *journal Housing Policy Debat*, 12(1), 1-30.
- Frediani, J., Giacobbe, N., Ravella, O., & Pistola, J. (2008, September). Compact City-Sprawl City: two interacting urban forms. In *44th ISOCARP Congress*.
- Ghazanfari Najafabadi, S. (2011). *Analyzing the development pattern of Tehran city and the feasibility of infill development (by restoration of old texture) to preserve the city's natural capitals* [Unpublished master's thesis, University of Tehran]. (In Persian)
- Glackin, S., & Dionisio, M. R. (2016). Deep engagement and urban regeneration: tea, trust, and the quest for co-design at precinct scale. *LandUse Policy*, 52, 363-373.
- Goetz, A. (2013). Suburban sprawl or urban centres: Tensions and contradictions of smart growth approaches in Denver, Colorado. *Urban Studies*, 50(11), 2178-2195.
- Gorbani, R., & Noshad, S. (2007). Smart growth strategy in urban development, principles and Approaches. *Geography and Development*, 12, 163-180. (In Persian)
- Gordon, P., & Harry, W. R. (1997). Are Compact Cities a Desirable Planning Goal? *Journal of the American planning Association*, 63(1), 95-106.
- Gunder, M. (2011). Commentary: Is Urban Design Still Urban Planning? An Exploration and Response. *Journal of Planning Education and Research*, 31(2) 184-195.
- Haeri, M. (2007). Political space and politics of space in Tehran. *political-cultural dialogue magazine*, 26, 69-85. (In Persian)
- Hirt, S. (2007). The Compact versus the Dispersed City: History of Planning Ideas on Sofia's Urban Form. *Journal of Planning History*, 6(2), 138-165.
- Hofstad, H. (2012). Compact city development: high ideas and emerging practices. *European journal of spatial development*, 1(1), 1-23.
- Holcombe, R. G. (2004). The New Urbanism Versus the Market Process. *The Review of Austrian Economics*, 17, 285-300
- Hosseinzadeh Delir, K., & Wali Beigi Darvishund, M. (2010). Urban planning from the point of view of deconstruction. *Geography and Urban Planning Journal*, 15(33), 131-146. (In Persian)
- Islami, G. H. (2002). endogenous production and development process. *Honar-ha-ye-Ziba*, 10, 44-51. (In Persian)
- Islami, G. H. (2008). facing problems and endogenous development. *Soffeh*, 12(34), 41-47. (In Persian)
- Islami, G. H. R., & Iravani, H. (2008). Building Density and Endogenous Development (the Case of Esfahan). *Hoviatshahr*, 2(3), 3-12. (In Persian)
- Izvin, D., Lezer, V., & Kopytova, A. (2018). The issues of infill development in cities of the Tyumen region. In *MATEC Web of Conferences* (Vol. 170, p. 01065). EDP Sciences.
- Jun, M. J. (2004). The effects of Portland's urban growth boundary on urban development patterns and commuting. *Urban Studies*, 41(7), 1333-1348.
- Kahn, M. E., & Glaeser, E. L. (2003). *Sprawl and urban growth* (NBER Working Paper No. 9733).
- Latifi, S., Rouzati, H., & Sahebqarani, A. (2009). Management of sustainable urban development based on intra-urban development (case example of Isfahan city). In *Proceedings of the first sustainable urban development conference*, Tehran. (In Persian)
- Maleki, J. (2010). An introduction to city development strategy (CDS), advantages and problems. In *the 2nd urban planning and management conference*, Mashhad. (In Persian)
- Mirmoqtadai, M., Rafiyan, M., & Sangi, E. (2009). reflection on the concept of intermediate development and its necessity in urban areas. *Municipal Monthly*, 10(98), 44-51. (In Persian)
- Mitrovic, M. (2019). Strategic communication concept implemented through the corporate political activities: Suggested strategy modeling. *strategic management*, 24(4), 13-20.

- Mohammadpour, S., & Mehrjou, M. (2019). Investigating the socio-economic variables and land use patterns in the production of urban travel; Case study: Rasht city. *Geographical Urban Planning Research*, 9(1), 51-74. (In Persian)
- Mustafa, A., Heppenstall, A., Omrani, H., Saadi, I., Cools, M., & Teller, J. (2018). Modelling built-up expansion and densification with multinomial logistic regression, cellular automata and genetic algorithm. *Computers, Environment and Urban Systems*, 67, 147-156.
- Newton, P., & Glackin, S. (2014). Understanding infill: towards new policy and practice for urban regeneration in the established suburbs of Australia's cities. *Urban policy and research*, 32(2), 121-143.
- Ooi, J., & Thao, T. (2013). The spillover effects of infill developments on local housing prices. *Regional Science and Urban Economics*, 43(6), 850-861.
- Parsipour, H. (2015). *Spatial capacity measurement in the infill development of the city (case study: Bojnurd city)* [Unpublished doctoral dissertation, Shahid Beheshti University]. (In Persian)
- Popova, E., & Ptuhina, I. (2019). Urban-planning analysis of the project of infill development in terms of sustainable development of the city. In *E3S Web of Conferences* (Vol. 135, p. 03014). EDP Sciences.
- Pourmohammadi, M., & Ghorbani, R. (2012). Dimensions and strategies of the paradigm of densification of urban spaces. *Modares*, 7(2), 85-107. (In Persian)
- Puustinen, T., Pennanen, K., Falkenbach, H., & Viitanen, K. (2018). Penna The distribution of perceived advantages and disadvantages of infill development among owners of a commonhold and its' implications. *Land Use Policy*, 75, 303-313.
- Rafiyani, M., Taqvai, A., & Vahdani, H. (2008). Capacity measurement of neighborhood development in the process of sustainable urban development, a case study: Calcutta Chi neighborhood along the street of Shahr Tabriz. *Soffeh*, 49, 93-104. (In Persian)
- Razavian, M., & Samadi, R. (2016). Evaluation of Infill Development Potential in Zone 8 of Tabriz by Analysis Network Process Method. *Current Urban Studies*, 4(2), 125-139.
- Saeedi Rezvani, N., & Kazemi, D. (2013). Recognition of endogenous development framework in accordance with criticism of current housing development policies (Maskan Mehr), case example: Natanz city. *Human Geography Research*, 75, 113-132. (In Persian).
- Seifoddini, F., Zayyari, K., Pourahmad, A., & Nikpour, A. (2013). Explaining the distribution and compactness of urban form in Amol with the approach of sustainable urban form. *Human Geography Research*, 8, 155-176. (In Persian)
- Shamai, A. (2008). The role of traditional urban planning patterns in the modern urban planning of Yazd city. *Iranian-Islamic City Studies*, 1, 93-105. (In Persian)
- Sharifian, E. (2009). Interdisciplinary development of utilizing the internal capacities of the city. *Manzar*, 10, 25-28. (In Persian)
- Steinacker, A. (2003). Infill development and affordable housing: Patterns from 1996 to 2000. *Urban Affairs Review*, 38(4), 492-509.
- Troy, L., Easthope, H., Randolph, B., & Pinnegar, S. (2017). It depends what you mean by the term 'rights': strata termination and housing rights. *Housing Studies*, 32(1), 1-16.
- Troy, L., Randolph, B., Crommelin, L., Easthope, H., & Pinnegar, S. (2015). Renewing the Compact City Economically Viable and Socially Sustainable Approaches to Urban Redevelopment. *City Futures Research Centre, UNSW Australia*.
- Turskis, Z., Zavadskas, K., & Zagorskas, J. (2007). Sustainable City Compactness Evaluation on the Basis of GIS and Bayes Rule. *International Journal of Strategic Property Management*, 10, 185-207.
- Webb, B., & Webber, S. (2017). The implications of condominium neighbourhoods for longterm urban revitalization. *Cities*, 61, 48-57.
- Wheeler, S. (2002). *Smart Infill: Creating More Livable Communities in the Bay Area: A Guide for Bay Area leaders*. San Francisco, CA: Greenbelt Alliance.
- Zali, N. (2012). Strategic foresight and regional policy with emphasis on scenario planning approach. *Strategic Studies Quarterly*, 4(54), 33-54. (In Persian)
- Zali, N., & Zamanipour, M. (2016). Presentation and implementation of a new model for scenario planning in the regional planning (Case study: Mazandaran province). *Geography and Urban Development*, 18(3), 1-24. (In Persian)
- Zali, N., Hashemzadeh Ghal'ejough, F., & Esmailzadeh, Y. (2016). Analyzing urban sprawl of Tehran metropolis in Iran (during 1956-2011). *Anuário do Instituto de Geociências*, 39(3), 55-62.