

Public Service Excellence Based on Islamic Values

Davoud Hoseinpour¹ Associate Professor, Department of Public Management, Faculty of Management and Accounting, Allameh Tabataba'i University, Tehran, Iran.

MohammadAli Rasulzadeh Darbandi Ghadim² PhD Student of Public Management -Decision -Making and Policy Making, Faculty of Management and Accounting, Allameh Tabataba'i University, Tehran, Iran (Corresponding Author).

Ali Asghar Pourezzat³ Professor, Department of Public Management, Faculty of Management, University of Tehran, Tehran, Iran.

Vajhollah Ghorbanizadeh³ Associate Professor, Department of Public Management, Faculty of Management and Accounting, Allameh Tabataba'i University, Tehran, Iran.

Received: 2021/11/02 | Accepted: 2022/03/09

Abstract

Purpose: Given the importance of providing services to meet the public needs, this study intends to explain it from the viewpoint of Western theories as well as Islamic principles and approaches in order to develop an appropriate pattern for public service excellence.

Methodology: First, by reviewing the paradigms of public administration in different schools of thought, public values management was selected as the basis for our comparative analysis. Then, based on Islamic values and in order to discover the dimensions of excellence in providing service to citizens, the Qur'anic Al-Mizan exegesis was used. Thus, regarding the textual source of data, qualitative method of thematic analysis was applied.

Findings: The components affecting the excellence of public service in the Islamic approach are formulated in a framework composed of two core dimensions as "virtuous actions" and "agent goodness". The obtained themes for each of these dimensions are presented in the form of 13 categories of research comprehensive codes. Finally, the distinction between public service excellence in the Islamic value system and the scientific approach in Western philosophy are discussed.

Originality: Due to the lack of a featured model in this field, the present study, having discovered the relevant dimensions and themes, tried to outline the components for Islamic pattern of public service excellence through which the governing authorities would be able to identify the criteria for excellent service delivery and discover the indicators of excellence within their executive units.

Keywords: Excellence, Public service, Values, Islam, Western Perspective.

تعالی خدمات عمومی بر پایه ارزش‌های اسلامی

داود حسین‌پور^۱، محمدعلی رسول‌زاده دربندی قدیم^۲،
علی اصغر پور عزت^۳، وجہ‌الله قربانی‌زاده^۴

مقاله پژوهشی

دریافت: ۱۴۰۰/۰۸/۱۱

پذیرش: ۱۴۰۰/۱۲/۱۸

چکیده:

هدف: نظر به اهمیت ارائه خدمت برای تامین نیازهای عمومی مردم، ضمن تشریح موضوع از منظر نظریه‌های غربی، بالاتکابه مبانی رویکردهای اسلامی، الگویی برای تعالی خدمات عمومی در بخش دولتی ارائه شده است.

طرح پژوهش / روش شناسی / رویکرد: ابتدا با مژو پارادایم‌های اداره دولت در مکاتب مختلف، نزدیک‌ترین الگویی مدلیریت ارزش‌های عمومی مبنای تحلیل مقایسه‌ای قرار گرفت. سپس در راستای تبیین ابعاد تعالی خدمات عمومی مبتنی بر ارزش‌های اسلامی، از تفسیر قرآنی المیزان بهره برده شد. از این‌رو، یک روش کیفی برای پژوهش انتخاب گردید که با توجه به منبع متنی داده‌های نوع تحلیل مضمون است.

یافته‌ها: مولفه‌های موثر بر تعالی خدمات در رویکرد اسلامی در چارچوبی مشتمل بر دو بُعد «حسن فعلى» و «حسن فاعلی» تقسیم‌پذیر هستند که مضماین به دست آمده برای هر یک از این ابعاد در قالب ۱۳ مقوله فراگیر ارائه شده است. در نهایت، وجه تمایز تعالی خدمات عمومی در نظام ارزشی اسلام با نگرش علمی موجود در فلسفه غرب مورد بحث قرار گرفته است.

ارزش/اصالت پژوهش: با توجه به فقدان الگوی مدونی در این زمینه، پژوهش حاضر در پی آن است که از رهگذر کشف ابعاد و مولفه‌های مزبور، متولیان حکمرانی قادر شوند ملاک عالی بودن یک خدمت را در کنند و شاخص‌های تعالی را در واحد اجرایی خود به دست آورند.

کلیدواژه‌ها: تعالی، خدمات عمومی، ارزش‌ها، اسلام، دیدگاه غربی.

۱. دانشیار گروه مدیریت دولتی، دانشکده مدیریت و حسابداری دانشگاه علامه طباطبائی، تهران، ایران.

۲. دانشجوی دکتری مدیریت دولتی - تضمیم‌گیری و خطمنشی گذاری، دانشگاه علامه طباطبائی، دانشکده مدیریت و حسابداری تهران، ایران (نویسنده مسئول) a.rasulzadeh@atu.ac.ir

۳. استاد گروه مدیریت دولتی، دانشکده مدیریت و حسابداری، دانشگاه تهران، تهران، ایران.

۴. دانشیار گروه مدیریت دولتی، دانشکده مدیریت و حسابداری، دانشگاه علامه طباطبائی، تهران، ایران.

مقدمه

از خدمات عمومی تعاریف مختلفی ارائه شده است که نقطه عطف همه آن‌ها، تامین حقوق و منافع عمومی شهروندان است. در واقع خدمات عمومی، فعالیت‌هایی هستند که نهادهای عمومی یا خصوصی، زیر نظر اشخاص عمومی برای برطرف نمودن نیازهای اجتماعی و اساسی جامعه انجام می‌دهند. اقدامات مربوط به خدمات عمومی برای توسعه وابستگی متقابل ضروری است و دارای ماهیتی است که بدون مداخله دولت و نظارت آن به ندرت می‌تواند به طور کامل و صحیح محقق گردد. از برخی مصاديق خدمات عمومی می‌توان به پهداشت، آموزش، تامین و رفاه اجتماعی، حمل و نقل و ارتباطات، و محیط‌زیست اشاره نمود که این نقش‌ها نیز روزبه روز در حال افزایش است.

در دنیای کنونی، نظام حکمرانی کشورها با شتاب به سوی ایجاد کیفیت‌های برتر، قابلیت‌های متنوع، سهولت و سرعت در سامانه‌های مختلف اداری پیش می‌رond. در چنین وضعیتی، بهویژه در سازمان‌های درگیر نیازهای عمومی، ارائه خدمات بیشتر و بهتر و فراگیر به مردم جامعه ضرورت می‌یابد؛ چرا که ارزیابی کلیدی درخصوص خدمات عمومی کارا و موثر با شهروندان است. از سوی دیگر، سیاست‌پژوهی در فضای مدیریت دولتی کشور ایران نشان می‌دهد که توجه لازم برای دستیابی به خدمات عمومی عالی در استناد بالادستی و احکام قانونی مربوطه وجود دارد، مانند اصل‌های ۳، ۲۹، ۳۰، ۴۳ و ۱۹۰۲^۱ یا سند چشم‌انداز ۱۴۰۴^۲ یا ماده ۱۷ سیاست‌های کلی نظام در بخش اداری^۳؛ ولی پیروی محسن از نظریه‌های نوظهور غربی و فقدان راهبرد و ساختار متناسب با ارزش‌های فرهنگی اجتماع، تحقق این مهم را دچار اختلال نموده است. پژوهش حاضر در صدد است که با تدوین الگویی برگرفته از نظام ارزشی اسلام، مطلوبیت تولید و چگونگی تحويل خدمات عمومی بیشینه شود و منافع عامه تامین گردد.

جایگاه اداره امور عمومی در فرایند توسعه هر کشور و نتیجه‌بخش نبودن الگوبرداری صرف از سبکهای رایج در مدیریت دولتی، ضرورت این پژوهش را به خوبی نمایان می‌سازد. همچنین، باید اشاره نمود که تعالی خدمات عمومی در جامعه به صورت کارآفرینانه و نوآورانه باعث افزایش

۱. ضرورت موجودیت و اولویت دستگاه‌های دولتی به عنوان ارائه‌دهنده خدمت:
https://www.shora-gc.ir/files/fa/news/1398/9/21/4354_236.pdf
۲. برخوردار از سلامت، رفاه، امنیت غذایی، تامین اجتماعی، فرصت‌های برابر، و ...
<https://rc.majlis.ir/fa/law/show/132295>
۳. خدمات رسانی برتر، نوین و کیفی به منظور ارتقای سطح رضایتمندی و اعتماد مردم:
<http://maslahat.ir/index.jsp?siteid=3&fkeyid=3&pageid=575>

بهرهوری در هر دو سازمان‌های دولتی و خصوصی می‌شود و به رشد اقتصادی کشور می‌انجامد. توزیع بهینه قدرت و منابع از دیگر مزایای تعالی خدمات عمومی برای جامعه خواهد بود. مهم‌تر این که اعتماد و انسجام اجتماعی از طریق تعالی خدمات عمومی تقویت می‌شود و در تداوم مشروعيت حکومت بر مردم نقش اساسی ایفا می‌کند. از طرف دیگر و طبق یک پژوهش انجام‌شده با حمایت سازمان ملل متحد (Polaine, 2018)، تعالی خدمات عمومی به طور متقابل بر جلوگیری و مبارزه با فساد به عنوان یک مقوله مخرب بسیار موثر است، بهنحوی که این موضوع از الزامات برنامه توسعه پایدار نیز محسوب می‌شود.

صاحب‌نظران علوم مدیریت دولتی معتقدند بهسازی خدمت‌رسانی برای تامین نیازهای عمومی از طریق انکاس ارزش‌های بومی در تدوین خطمشی‌ها و اجرای آن‌ها محقق خواهد شد. نتایج پژوهش‌های پیشین نشان می‌دهد که بسیاری از راهبردها و برنامه‌های بهبود نظام اداری از جمله مدیریت دولتی نوین که در کشورهای توسعه‌یافته با موقوفیت‌های چشمگیری مواجه بوده و توانسته است بسیاری از معضلات آن‌ها را برطرف نماید، در کشورهای در حال توسعه با توفیق چندانی همراه نبوده و حتی در بسیاری از این کشورها، این برنامه‌های الگوبرداری شده خود سبب دامن زدن به مسائل و مشکلات نظام اداری شده‌اند. به عبارتی، تفاوت اساسی در بستر اقتصادی، اجتماعی، و سیاسی کشورهای در حال توسعه با توسعه‌یافته وجود دارد که ایجاب می‌کند کشورهای پذیرنده، الگوها و مدل‌های وارداتی را با شرایط و مقتضیات خود مناسب‌سازی کنند، سپس به اجرای آن‌ها مبادرت ورزند؛ کاری که به نظر میرسد با ورود اندیشه مدیریت دولتی نوین به ایران، مثلاً درخصوص قانون مدیریت خدمات کشوری صورت نگرفته است. مبتنی بودن نظریه مزبور بر عقلانیت فردی و نظریه انتخاب عمومی، جلب منفعت و رفع ضرر شخصی عمل تلاش‌های انسان را شکل می‌دهد، در حالی که بر اساس نظام ارزشی حاکم، باید این الگو را با عقلانیت جمعی و مصالح عمومی تعديل نمود (Tehrani et al., 2014). بر اساس این، در جهت تناسب راهکارهای اصلاحی اتخاذ‌شده در دولت، باید به یافتن الگوهای ویژه برای توسعه نظام اداری پرداخت که با توجه به شرایط ویژه اجتماعی، سیاسی، و تاریخی کشور ایران طراحی شده باشد. به عبارتی، سبک بکارگرفته‌شده باید اصول و فاقد ساختاری عاریتی باشد و باید مدلی بومی انتخاب شود که به اندازه کافی با واقعیت‌های کشور تطابق داشته باشد (طهرانی و مالکی، ۱۳۹۵). در حقیقت، آنچه باید مورد مذاقه قرار گیرد این موضوع است که راهبردهای مدیریت در بخش دولتی، برای مثال خصوصی‌سازی و تغییر الگوی ارائه خدمات عمومی در کشور، بدون مد نظر قرار دادن مطالعات علمی و کارامد ممکن است پیامدهای ناخوشایندی از جمله محرومیت اقشار ضعیف یا نابرابری در

برخورداری جامعه از خدمات عمومی، نبود خدمت‌رسانی مستمر توسط بخش خصوصی، شیوع فساد اقتصادی، افزایش قیمت این خدمات، و کاهش کیفیت خدمات اجتماعی را به دنبال داشته باشد؛ همان‌طور که داشته است، بنابراین با پیشنهاد انجام این پژوهش، توصیه شده است که با توجه به اقتضایات فرهنگی- اجتماعی کشور ایران برای دستیابی به مدل بومی تعالی خدمات عمومی، گامی در جهت بروطوف کردن نقایص مذکور طی شود.

از آن‌جا که ما مسلمانان بر این اعتقاد هستیم که اسلام کامل‌ترین دین است و نظر به این که خداوند به عنوان آفریننده انسان بهتر می‌تواند مسیر تعالی و کمال را به انسان بنمایاند، بنابراین در کشورهایی با فرهنگ اسلامی مثل ایران، باید با رجوع به اسلام و بهره‌گیری از یک منبع جامع تعالیم الهی یعنی قرآن کریم در جهت تدوین مدل سازمان تعالی اقدام شود (Arabshahi, 2015). با توجه به بررسی پیشینه، می‌توان شکاف ادبیات را این‌گونه در نظر گرفت: ۱. مولفه‌ها و شاخص‌های مطرح شده در مدل‌های تعالی موجود متناسب با نیازها و ویژگی‌های بومی حاکم بر کشور ما نیست؛ ۲. در الگوهای مختلف اداره دولت، عمدتاً هدف بهبود نتایج سازمانی بوده و توجه ویژه‌ای به کارکرد خدمات عمومی در جامعه نشده است؛ و ۳. اصول بنیادین برای ارزیابی عالی بودن خدمت‌رسانی به عموم مردم در فلسفه غرب با مبانی اعتقادی اسلامی اختلاف دارد و حرکت در این زمینه نیز مستلزم توجه به این افتراقات است. از این‌رو، با توجه به فقدان پژوهش‌های مرتبط و جامع در این زمینه و با توجه به وضعیت خدمات عمومی در ایران، سهم اصلی پژوهش حاضر پر کردن شکاف نظری بین مدل‌ها و الگوهای شناخته شده برای تعالی خدمات عمومی در علم مدیریت دولتی عصر حاضر با سبک اختصاصی متناسب جامعه کشور ایران و مبتنی بر محورهای دین اسلام است.

مبانی نظری پژوهش

تا پیش از ظهور نظریه خدمات عمومی در اوایل قرن نوزده و اوایل قرن بیستم میلادی اعتقاد بر این بود که اراده دولت بر اراده یکایک مردم تسلط مطلق دارد. بر مبنای نظریه قدرت عمومی، کلیه تدبیر و تصمیمات مدیران دولتی منبعث از اقدارات حاکمیتی است که به تبع آن نمایشگر اراده ملّی نیز است. نحله فکری مزبور ریشه در نگرش استبدادی و یک‌سویه در سیاست دارد و در نتیجه دغدغه‌ای برای برآورده کردن خواسته‌ها و نیازهای مردم و جلب رضایت آنان ندارد. علمای حقوق اداری و قضایی فرانسه در پاسخ به این ایجاد، نظریه خدمت عمومی را مطرح می‌کنند. پیروان این مکتب در کشور فرانسه، بر این مقوله تاکید می‌کنند که وظیفه دولت صرفاً اعمال حاکمیت (قدرت‌طلبی) و اعمال تصدی (مدیریت و تجارت) نیست (Duguit, 1922). همانا،

آن تفکری که کارکردهای دولت را به دو بخش حاکمیت و تصدی تقسیم می‌کند و عمل دولت به بخش اول (حاکمیت) را فاقد مسئولیت می‌داند، اساساً درست نیست، بلکه خدمت عمومی باید ملاک اعتبار دولتها قرار گیرد ([النصاری، ۱۳۸۴](#)). اصول نظریه خدمات عمومی عبارت‌اند از اصل برابری و بی‌طرفی در برابر خدمات عمومی؛ اصل تداوم یا استمرار خدمات عمومی؛ اصل سازگاری یا انطباق خدمات عمومی؛ اصل تقدم خدمات عمومی؛ و اصل رایگان بودن خدمات عمومی ([اماچی و استوارسنگری، ۱۳۸۹](#)).

هرچند تعاریف گوناگونی از تعالی توسط پژوهشگران ارائه گردیده است، اما تا رسیدن به یک مفهوم منسجم از آن در ادبیات مدیریت فاصله وجود دارد. آنچه که اغلب روی آن اجماع نظر وجود دارد، این است که تعالی در تداوم مسیر کیفیت است و آن را تکمیل می‌نماید. [وستون^۱، ۲۰۰۹](#)،

معتقد است که تعالی نه تنها برآورد کامل نیازهای مشتری، بلکه فرا رفتن از آن انتظارات و مشغوف ساختن آن هاست. [حاجی میرعرب، ۱۳۸۳](#)، تعالی را در ایجاد تعادل و کسب کمال در سه حوزه علم (دانایی و حقیقت)، هنر (زیبایی) و اخلاق (نیکی) تعریف می‌کند. در واقع، تعالی اصلتاً یک اعتلای معنوی است، ولی از آن جا که با فطرت انسان و جهان طبیعت سازگار است، به آبادی دنیا و دستیابی به آسایش و آرامش بشر به طور همزمان منجر می‌شود. این نگاه از آن جا که برای برآوردن و تامین تمامی نیازهای مادی و معنوی انسان به طور متعادل برنامه‌ریزی می‌گردد، در مقایسه با توسعه، که در آن تنها برای رفع نیازهای مادی برنامه‌ریزی می‌شود، می‌تواند کیفیت زندگی بسیار متفاوتی را برای انسان ایجاد کند ([متختاریان پور، ۱۳۹۱](#)). تعالی خدمات یعنی هنگام برخورد با دولت، انتظارات شهروندان باید مورد توجه قرار گیرد که از جمله آن ادب و احترام، دسترسی وسیع تر و آسان تر به خدمات دولتی، خدمات رسانی سریع تر، خدمات به موقع کارامد و دقیق، ارتباطاتی که در موقعیت شان به راحتی قابل درک باشد، دریافت خدمات با هزینه کمتر، مشارکت با دولت‌ها برای کمک به بهبود تجربه خدمات، و شفافیت بیشتر است ([Thawani, 2015](#)).

تغییر، اصل مسلم تعالی جویی است و دستیابی به افق‌های روش‌تر جز از مسیر تحول تحقق نخواهد یافت. بهویژه در قرن حاضر، ضرورت تغییر در تمامی سیستم‌های اقتصادی و اجتماعی در کشورهای دنیا بیش از پیش احساس می‌شود. یکی از این سیستم‌ها که نقش مهمی در رساندن خدمات دولتی به شهروندان هر کشور دارد، نظام اداری است که با ایجاد تغییرات روزانه در نوع و ماهیت خدمات دولتی، باید بهروز شود ([Taherpour Kalantari & Mirabdolazimi, 2009](#)).

اداره امور عمومی به عنوان ابزار اصلی دولتها همواره مورد توجه خطمنشی‌گذاران و نظریه‌پردازان

1. Weston

مدیریت ارزش‌های عمومی

در دهه ۱۹۸۰ میلادی، فلسفه نوین مدیریتی با عنوان مدیریت بر پایه ارزش‌ها^۱ پدیدار شد و با نگارش کتابی با همین عنوان توسط **بلانچارد و اوکانر (۱۳۹۳)** (رسمیت یافت و مورد استقبال فراوان قرار گرفت. آن‌ها بیان داشتند که سازمان‌های پیشرو همواره بر یک مجموعه از اصول سازمانی مشترک و پایدار تاکید دارند. این اصول در واقع ارزش‌های سازمانی مشترکی هستند که به مثابه چسب سازمانی عمل می‌کنند. **بلانچارد و اوکانر (۱۳۹۳)**، مطرح می‌کنند که فنار سازمان ارزشمند دیگر یک گزینه جالب فلسفی محسوب نمی‌شود، بلکه ضرورتی برای بقا بهشمار می‌آید. بنابراین، آن‌ها به تشریح چگونگی پیاده‌سازی مدیریت ارزش‌ها پرداختند و بیان داشتند که یک سازمان ارزشمند باید بر چهار ستون بنا شده باشد که هر ستون بیانگر گروه خاصی از آدم‌هاست که سازمان در قبال آن‌ها مسئولیت کلیدی بر عهده دارد. این ستون‌ها شامل مشتریان، کارکنان، مالکان / سهامداران، و سایر گروه‌های مهم است. به منظور پیاده‌سازی نیز سه گام شفاف‌سازی رسالت و ارزش‌ها؛ همگانی کردن رسالت و ارزش‌ها؛ و همسو کردن اقدامات روزمره با رسالت و ارزش‌ها را بیان می‌کنند (**بلانچارد و اوکانر، ۱۳۹۳**). مفهوم ارزش عمومی از پژوهش **مور^۲ (۱۳۹۵)** سرچشمۀ می‌گیرد و این ایده را مطرح می‌کند که این وظیفه رهبران دولتی (غیرمنتخب با آراء) است که به شکل دادن به ظرفیت بالقوه سازنده ارزش عمومی در سازمان‌های دولتی کمک کنند. ارزش عمومی به صور گوناگونی تعریف شده است، اما ایده اصلی این است که آنچه که عموم مردم از اقدامات عمومی در زمینه‌های اقتصادی، محیط‌زیست، اجتماعی، و امنیت دریافت می‌دارند

1. Management by Values

2. Moore

بیش از آن است که در قالب خرج منابع (پول) و از دست دادن آزادی‌ها (انطباق) به منظور دستیابی به این مزايا به دست می‌آورند. به عبارت دیگر، فعالیت‌های عمومی به جای خراب کردن، ارزش ایجاد می‌کنند. در اینجا به تبیین بیشتر دو رویکرد موجود در باب ارزش عمومی پرداخته می‌شود.

نظریه ارزش عمومی

مور (۱۹۹۵)، استدلال می‌کند که موفقیت مدیریتی برای سازمان‌های بخش دولتی باید از نظر ارزش عمومی که ایجاد می‌کند، ارزیابی شود. مدیران باید قصد ایجاد ارزش عمومی را در هر دو دوره کوتاه‌مدت و بلندمدت داشته باشند که ممکن است گاهی اوقات به معنای افزایش بهره‌وری، کارایی و انصاف، و در پاره‌ای دیگر از مراحل، معرفی یک آرمان سیاسی یا مرتفع نمودن یک نیاز جدید در محیط سازمانی قلمداد شود (Moore, 1995). حامیان این نظریه از جمله استوکر^۱ (۲۰۰۶) تأکید دارند که نظریه ارزش عمومی از طریق حکمرانی شبکه‌ای محقق می‌گردد. این پارادایم به ما می‌گوید که می‌توانیم کارایی و مردم‌سالاری را با هم و به صورت توامان داشته باشیم و در واقع این‌ها یاور و همزاد هم هستند. در مدیریت ارزش عمومی، اعتقاد به تعامل و گفتمان با حکمرانی شبکه‌ای بوده است و آن نیز از طریق ساخت، تعديل، اصلاح، سازگاری با نظامی که مردم‌سالاری و کارایی در آن آشتبانی کرده و به توافق رسیده‌اند، قابل دستیابی است.

چارچوب ارزش‌های عمومی

با توجه به گفته‌های یورگنسن و بوzman^۲ (۲۰۰۷)، ارزش‌های عمومی با منافع عمومی‌ای که اقدامات بازیگر عامل باید در آن مداخله داشته باشد، در ارتباط هستند. برای مثال، ارزش عمومی نوع دوستی (آلتروئیسم) نشان می‌دهد که فرد باید همواره به نفع سایرین عمل کند. بنابراین، یورگنسن و بوzman (۲۰۰۷) به ارزش‌های عمومی در حوزه حکمرانی و خدمات عمومی اهمیت می‌دهند. با وجود این، اگرچه دولت به عنوان ضامن ارزش‌های عمومی نقش ویژه‌ای دارد، ولی ارزش‌های عمومی در تملک و انحصار دولت نیستند. با توجه به یورگنسن و بوzman (۲۰۰۷)، ارزش عمومی در نهایت در اجتماع و فرهنگ، در اشخاص و گروه‌ها و نه فقط در دولت ریشه دارد. به عنوان یک نتیجه، شهروندان عادی نسبت به ارزش‌های عمومی جامعه خود تعهداتی دارند. ضمناً یورگنسن و بوzman (۲۰۰۷) بر این عقیده اصرار ندارند که این تعهد، صرف نظر از انطباق با قانون

1. Stoker

2. Jørgensen & Bozeman

جدول ۱: تقسیم بندی ارزش های عمومی در پژوهش کرناغان^۱ (۲۰۰۳)

اخلاقی	مردم سالارانه	حرفاء	انسانی
امانت	حاکمیت قانون	اثربخشی	مهربانی
انصف	بی طرفی	کارایی	انصف
جوابدهی	جوابدهی	خدمت رسانی	تحمل
وفداری	وفداری	رهبری	نجابت
تعالی	پذیرش	تعالی	دلسوزی
احترام	پاسخگویی	نوآوری	شجاعت
صداقت	نمایندگی	کیفیت	سخاوت
درست کاری	مشروعیت	خلاقیت	مروت

مشکل اساسی در تقسیم این ارزش ها در دسته های قطعی این است که ممکن است ارزشی به بیش از یک دسته مشخص تعلق بگیرد. برای مثال، پاسخگویی هم در دسته اخلاقی باشد هم مردم سالارانه، تزاحم ارزش ها در میان دسته ها نیز از دیگر جنبه های قابل توجه در مدیریت دولتی است، مانند این که رفع تعارض میان ارزش های مردم سالارانه به عنوان پاسخگویی و قانونی بودن و میان ارزش های مردم سالارانه مانند پاسخگویی و ارزش های حرفاء مانند نوآوری چگونه باید صورت گیرد. در جمع بندی نظریه ها و مدل های معرفی شده برای تعالی خدمات عمومی بر اساس فلسفه غرب، [جدول \(۲\)](#) ارکان مدل های منتخب را نشان می دهد.

1. Kernaghan

جدول ۲: ابعاد تعالی خدمات عمومی در نظریه‌های آندیشمندان غرب

نظریه / مدل مطرح شده	پیش‌فرضهای فلسفی	ابعاد و مولفه‌های تعالی
نظریه خدمات عمومی (Duguit, 1922)	برابری، تداوم، سازگاری	بی‌طرفی و نبود تمایز برای برخورداری از خدمات عمومی، عملکرد منظم و استمرار خدمت‌رسانی، تحول قالبی و محتوایی بر مبنای مقتضیات جامعه.
خدمات عمومی نوین (Denhardt Denhardt, 2000)	جماعت‌محوری، انسان‌گرایی سازمانی، گفتمان پست‌مدار نیسم	شهروندی مردم‌سالارانه، تعهد به ارزش‌ها، خدمت به عموم مردم، توانمندسازی و رهبری مشترک، تدریجی‌گرایی عمل گرایانه، وقف در خدمات عمومی.
ارزش‌های عمومی (Moore, 1995; Jørgensen & Bozeman, 2007)	نظریه ذی‌نفعان، حکمرانی شبکه‌ای	مشارکت بخش عمومی در اجتماع، تبدیل منافع به تصمیم‌ها، رابطه بین مدیران بخش دولتی و سیاستمداران، ارتباط مدیران دولت با محیط آن‌ها، جنبه‌های درون‌سازمانی اداره امور عمومی، رفتار کارکنان بخش دولتی، ارتباط بین اداره‌ها و شهروندان.

همچنین میرسپاسی و همکاران (۲۰۱۲)، ضمن مطالعه الگوهای مختلف غربی راچ برای تعالی سازمانی، پس از مشخص نمودن پارامترهای مشترک در ۹۵ مدل متعارف، عوامل زمینه‌ای موثر را در طراحی مدل تعالی در بخش دولتی کشور بررسی نموده و معیارهای اصلی و ارزش‌های محوری حاکم بر آن را استخراج کرده‌اند. ولی همین نتیجه‌گیری کلی از مدل‌های تعالی بر ارزش‌های عمومی غالب، در فرهنگی متفاوت از مبانی اسلامی بنا نهاده شده است.

خدمات عمومی از منظر اسلام

در آموزه‌های دین اسلام، نه تنها به جنبه‌های روحی و معنوی، اخلاقیات و تقوای فردی، و روابط خالق و مخلوق پرداخته شده، بلکه تاکید زیادی بر جنبه‌های روابط اجتماعی و اداره امور دنیاگی، به‌ویژه شیوه‌های رهبری و آیین مملکت‌داری داشته است (قرآن کریم، بقره: ۲۱۳؛ آل عمران: ۲۰۰).^۱ ضمناً شیوه‌های اداره امور کشور و حکمرانی مورد توجه پیروان و رهبران صدر

۱. كَانَ النَّاسُ أُمَّةً وَاحِدَةً فَبَعَثَ اللَّهُ النَّبِيِّنَ مُّسْلِمِينَ وَمُنْذِرِينَ وَأَنْزَلَ مَعَهُمُ الْكِتَابَ بِالْحُقْقِ لِيَحْكُمَ بَيْنَ النَّاسِ فَيَمَا اخْتَلَفُوا فِيهِ: «مردم، امّتی بیگانه بودند؛ پس خداوند پیامبران را نوید آور و بیم‌دهنده برانگیخت و با آنان کتاب را بحق فرو فریستاد تا میان مردم در آنجه با هم اختلاف داشته‌ند، داوری کند»؛ یا اُیهَا الَّذِينَ آمَنُوا اصْبِرُوا وَصَابِرُوا وَلَا طُوقُوا وَأَنْقُوا اللَّهُ لَعْلَكُمْ تُفْلِحُونَ: «ای کسانی که ایمان آورده‌اید، صبر کنید و ایستادگی ورزید و مرزها را نگهبانی کنید و از خدا پروا نمایید، آمید است که رستگار شوید».

اسلام، جزو نظریه‌ها و نظرهای اداری و سازمانی دنیای امروزی نیز محسوب می‌شود، که هدف آن‌ها تضمین موفقیت رهبران سازمانی و تامین منافع سازمان اجتماعی است. البته باید اذعان کرد که با وجود تشابه زیاد بین پاره‌ای از افکار و اعتقادهای اسلام با نظریه‌های مدیریت در فلسفه غرب و الگوهای مردم‌سالارانه اداره امور عمومی، تفاوت نظر زیادی بین این دو در زمینهٔ روش‌های نیل به این اهداف وجود دارد. برای مثال، لیاقت و شایستگی هم در اسلام (علی‌بن‌ابی‌طالب(ع)، ۱۳۹۵: ۱۳۶۷؛ ۱۴۰۰: حکمت ۱۴۴۱^۱) و هم در نظریه‌های استخدامی جدید، به عنوان ملاک برای رهبران و کارمندان سازمان‌های عمومی جامعهٔ مد نظر است. اما چگونگی تشخیص و شناسایی استعدادهای ممتاز در این دو سیستم یکسان نیست. این مسئله در مورد سایر راه‌ها و رسوم اداری نیز – که برای نیل به مقاصد تقریباً مشابهی اتخاذ شده یا می‌شود – تا حدود زیادی صادق است.

در خصوص مدیریت اسلامی دیدگاه‌های متفاوتی مطرح شده است که می‌توان به تبیین آن‌ها پرداخت. دیدگاه نخست مدیریت اسلامی، مدیریتی است که زمینهٔ رشد انسان به سوی الله را فراهم می‌کند، یعنی رهبری و مدیریت خود مستلزم نوعی رشد است. قدرت رهبری همان قدرت بر هدایت و ارشاد است. رشد یعنی توان شناخت لیاقت و شایستگی نگهداری و قدرت بهره‌برداری از امکانات و سرمایه‌های مادی یا معنوی که در اختیار انسان قرار داده می‌شود ([مطهری، ۱۳۸۵](#)). در دیدگاه دوم، بعد از این که به اصل ضرورت حکومت برای اداره جامعه به عنوان اصل موضوعی می‌نگرد، حاکمیت را مخصوص خدا و اعمال آن را حق کسانی می‌داند که دارای قدرت استنباط احکام الهی و برخوردار از عدالت، شجاعت، مدیریت، تدبیر و دارای شناخت صحیح از جهان هستند ([چاووشی، ۱۳۸۸](#)). طبق سومین دیدگاه، مدیریت اسلامی به پایهٔ وظایف مدیران مسلمان گرفته شده است. پیروان این عقیده بر این باورند که مدیریت اسلامی از ارزیابی نحوهٔ مدیریت مسلمانان در طول تاریخ برداشت می‌گردد. به دیگر سخن، همان‌طور که فلسفه اسلامی به معنای فلسفهٔ فیلسوفان مسلمان است، مدیریت اسلامی هم چنین معنایی را می‌رساند. پس در این رویکرد باید رفتار حاکمان مسلمان مانند سیرهٔ سیاسی پیامبر اکرم(ص) و اداره امور توسط ائمهٔ معصومین(ع) مورد مطالعه و تحلیل قرار گیرد ([محمودی، ۱۳۷۹](#)). در رویکرد نظری چهارم، مدیریت اسلامی مدیریتی است که بر اساس نظریه‌پردازی و تولید علم از سوی دانشمندان مسلمان و با تکیه بر مبانی اسلامی اعم از تعبدی و تعقلی به منظور ایجاد یا بهبود رفتارها، روش‌ها، فنون، و ابزار برای رفع مشکلات و تامین نیازهای مادی و معنوی افراد و انتلالی جامعهٔ شکل می‌گیرد ([بخاری، ۱۳۸۴](#)). مطابق با رویکرد آخر، اثرگذاری دین اسلام بر مدیریت از طریق نظام ارزشی ملحوظ نظر

۱. فَضِيلَةُ السُّلْطَانِ عِمَارَةُ الْبَلَدَانِ: «فضیلتمندی حاکم، مایهٔ آبادی شهرهast»؛ الْوَلَايَاتُ، مَصَامِيرُ الرِّجَالِ: «سمت‌های مهم، میدان مسابقه و آزمایش مردان است».

خواهد بود. این رویکرد متعادل، تاثیرگذاری اندیشه‌های دینی بر نظریه‌های عملی مدیریت را از طریق حفاظت از ارزش‌های اسلامی می‌داند ([مصطفی بیزدی، ۱۳۷۶](#)). یعنی نظام ارزشی اسلام بر مدیر مسلمان تاثیر می‌گذارد و در نتیجه انتخاب رویه‌های صحیح نیل به اهداف توسط او از این ارزش‌ها نشئت می‌گیرد. بنابراین، در یک موقعیت مشابه عملی، مدیر پایبند به اسلام شیوهٔ متفاوتی از مدیر غیرپایبند در پیش خواهد گرفت. این اختلاف را می‌توان در تفاوت چرایی، هدف، و معیار کارهای وی جستجو نمود.

در یک قیاس، مدیریت مبتنی بر فلسفهٔ غربی، به ارزش‌های انسانی در حد دستیابی به خروجی‌های عینی مدیریت مانند بالا بردن سود، افزایش قدرت رقابت، ارتقای کیفیت محصول، و گسترش سهم بازار توجه دارد، اما مدیریت در اسلام به مثابهٔ سلوک در راه است؛ سلوک در راهی بی‌انتها، ولی به سوی مقصودی معین و مورد رضای خداوند! چنان‌که در بطن و متن کتاب مقدس ما، شأن رضا و مرضیه، والاترین منزل قابل حصول برای نفس مطمئنهٔ شناخته می‌شود ([بورعزت، ۱۳۹۵](#)). بنابراین، هدف مدیر رشد و تعالی انسان و جامعه در راستای رضایت پروردگار است. طبق این نگاه، قطعاً بیشترین بهره‌وری در سازمان را حفظ ارزش‌ها به دنبال دارد. هدف مسئولان اداره از انجام امور، کمال و قرب الی الله است و اولویت با کاری است که برای این مقصود مفیدتر باشد. شخص صرفاً به نفع خود نمی‌اندیشد، بلکه مطلوب، انتفاع کلیه انسان‌هاست که در مسیر حق قرار دارند. در نظرگرفتن مصالح جمعی، منافع نسل آتی، دوراندیشی در تصمیم، دید بلندمدت و راهبردی از جمله نقش‌هایی است که کارکنان بخش عمومی در نظام ارزشی اسلام ایفا می‌کنند ([فروزنده دهکردی و جوکار، ۱۳۸۶](#)).

از نگاه دیگر، انگیزه هر کار اجتماعی ایجاد یک ارتباط مخصوص بین کارگزار و مراجعه‌کننده است و از همه لحظه تابع همان ارتباط خواهد بود، یعنی اگر آن پیوند سالم بود، کار سالمی صورت می‌پذیرد و اگر آن پیوند ناسالم بود، کاری ناسالم شکل می‌گیرد. همین‌طور اگر پیوند مذبور یک امر اعتباری و قراردادی بود، درستی کارهای تابع آن در محدوده سلامتی اعتبار و قرارداد خواهد بود و اگر آن ارتباط بر اساس یک پیوند تکوینی بود، درستی کارهای تابع آن در محور سلامت تکوین و تحقق آن معنا خواهد یافت. پس در نظام اسلامی رابطه بین کارگزار و مراجعه‌کننده، فقط پیرامون یک قرارداد اداری نیست، چرا که مقصد در منظومه دینی، در واقع صیانت پیوند با خداوند است که بندگان با ذات اقدس ارتباط وجودی دارند، و اگر مسائل دیگری از جمله ریاست و معاونت و استخدام مطرح است، صرفاً به منزله تشکیل نظم صوری در جامعه است. این پیوند حقیقی در صورتی به دست می‌آید و پایدار می‌ماند که هر دو حُسن فعلی

و حُسن فاعلی برقرار باشد، یعنی هم اصل کار مطابق با دستور وحی باشد – کار حلال، و عمل مشروع باشد – و هم انجام آن برای تحقیل رضای الهی باشد، هدفی غیر از تقرب به خداوند در قلب کارگزار راه پیدا نکند (جوادی آملی، ۱۳۶۶).

تعريف مفهوم تعالی خدمات عمومی در جامعه اسلامی نیاز به شناخت موضوع در رویکرد این فرهنگ و شناسایی محتوای مربوطه از نگاه و مبانی دانش موردنظر است، که همان ابعاد الگوی پژوهش را تشکیل می‌دهند. در نتیجه، پژوهش حاضر فاقد چارچوب نظری است، اما نهایتاً بر آن است تا در راستای یافتن عوامل مختلف تاثیرگذار بر این پدیده، تلاشی علمی به عمل آورد. البته می‌توان جنبه‌های هر یک از این ابعاد کلی را با مولفه‌های تشکیل‌دهنده هر بُعد معین نمود. همچنین، ما برای اندازه‌گیری تعالی در طرح‌های خدمات عمومی نیازمند یکسری شاخص هستیم تا از طریق تدوین و بکارگیری آن‌ها، میزان تحقق اهداف امور عمومی را در کشور بسنجیم. این پژوهش با طرح و پاسخ به پرسش‌هایی از قبیل: طبق ادبیات علمی موجود، ابعاد تعالی خدمات در دیدگاه فلسفه غربی (سکولار) کدام‌اند؟ و الگوی تعالی خدمات مبتنی بر تعالیم اسلامی باید دارای چه ابعادی باشد؟ (پرسش اصلی) و تفاوت بین مولفه‌های بنیادین این دو رویکرد چیست؟ در نظر دارد با ارائه یک چارچوب جدید در قلمرو مدیریت دولتی، مبانی نظری را برای تدوین الگوی تعالی خدمات عمومی منطبق بر ارزش‌های اسلامی فراهم آورد.

روش‌شناسی پژوهش

جهت‌گیری پژوهش، از یکسو توسعه‌ای است، زیرا به علت نبود محتوای منطبق با این موضوع در اسناد و پیشینه موجود در پژوهش‌ها، به توسعه یک چارچوب می‌پردازد. البته از منظر دیگر، به خاطر سودمند بودن نتایج پژوهش (در صورت بکارگیری آن) کاربردی نیز محسوب می‌شود، چرا که هم به ارائه یک سبک مناسب می‌پردازد و هم محتوای آن می‌تواند در عمل ملموس و مفید باشد. همچنین، قلمرو پژوهش در مرحله ابتدایی، مطالب علمی مدیریت دولتی و خدمات عمومی و متون مربوط به علوم حکومتداری و مدیریت اسلامی بوده است. در مرحله اصلی نیز، کل تفسیر المیزان به علت غنی بودن از حیث دانش مد نظر است و ماهیت مسئله این پژوهش نیز اکتشاف مفاهیم و مقولات از متن تفسیر است. به همین علت، راهبرد مورد نظر پژوهشگران در پژوهش، کیفی است. همچنین، روش پژوهش برای پرسش اصلی از منظر نحوه گردآوری اطلاعات، توصیفی - تفسیری است.

برای رسیدن به پاسخ پرسش اصلی پژوهش مبنی بر یافتن ابعاد تعالی خدمات مبتنی بر تعالیم

اسلامی، از مفهوم تعالی در بخش عمومی و همچنین، تعریف مختصر پارادایم‌های اخیر مدیریت دولتی به عنوان زیربنای نظریه‌های اداره امور این حوزه آغاز می‌شود و مولفه‌های به دست آمده برای ارائه مطلوب و برتر خدمات عمومی در الگوهای غربی بیان می‌گردند. از سوی دیگر، برای استخراج ابعاد تعالی بر اساس جهان‌بینی دینی و به منظور بهره‌گیری از آن در یک جامعه اسلامی، قرآن کریم به عنوان جامع‌ترین و مقبول‌ترین منبع در اختیار مسلمانان و از همه مهم‌تر همراه با رهنمودهای ناب و کامل، انتخاب گردید.

در میان تفسیرهای دانشمندان علوم قرآنی، تفسیر علامه طباطبایی دارای قابلیت فهم توسط پژوهشگران رشته‌های مختلف بوده و از طرف دیگر، نگارش المیزان از رویکرد تفسیری قرآن با قرآن بهره گرفته شده است. در این رویکرد، آیات قرآن به کمک آیات مشابه که موضوع و محتوای آن‌ها یکسان یا دست کم نزدیک به هم است، تفسیر می‌شوند که برای مطالعات دینی از روی متن تفسیر، بهترین و قابل اعتمادترین نوع محسوب می‌شود. از این‌رو در پژوهش حاضر، مطالعه علمی روی ترجمه تفسیر المیزان ([قاضی طباطبایی تبریزی، ۱۳۷۴](#)) صورت گرفته است. به عبارتی، از متون مرتبط با موضوع در این تفسیر برای کشف مولفه‌های تعالی مورد تأکید در نظام ارزشی اسلام بهره‌برداری شده است. پس از آن‌جا که قلمرو پژوهش، یکی از متون دینی (تفسیر قرآن) است و همچنین، به خاطر هدف اکتشافی پژوهش، باید از روش کیفی مناسب تحلیل متون یا همان تحلیلضمونی^۱ برای این کار بهره برد.

همان‌گونه که اشاره شد، منبع و واحد تحلیل در این پژوهش، متن ترجمه تفسیر است. روش نمونه‌گیری و انتخاب هر بخش از این سند، هدفمند^۲ است، روشی که در آن ویژگی مورد نظر پژوهشگر معیار انتخاب آن بخش بوده است ([Creswell & Creswell, 2017](#)). به عبارتی، نمونه‌هایی مورد مراجعه قرار می‌گیرند که از خصوصیات مشخصی برخوردار باشند ([Bernard, 2013](#)). در میان نرم‌افزارهای کمک‌کننده انجام تحلیل مضامون، MaxQDA به دلیل کاربری راحت‌تر همراه با محیط ساده‌تری که ارائه می‌کند، مورد استفاده قرار گرفت. این ابزار در عین سادگی، ویژگی‌ها و امکانات مختلفی را در اختیار پژوهشگر قرار می‌دهد، شامل امکان کدگذاری متن، تخصیص کدها به مضامین، مرتبی کردن یادداشت‌ها با کدها، قابلیت جستجوی پیشرفته، و عملیات بازخوانی یا بازیابی داده‌های کدگذاری شده. نیاز به اشاره است که به منظور اعتبارسنجی نتایج کیفی پژوهش نیز از رویه خودآزمون کدگذاری، ضمن ارائه توصیف غنی یادداشت‌ها و ثبت

-
1. Thematic Analysis
 2. Purposive Sampling

جزئیات بررسی‌ها استفاده شد. مراحل عملیاتی پژوهش بدین شرح است: ۱. جستجو در ادبیات موضوع خدمات عمومی و استخراج مدل‌های تعالی بر اساس نظریه‌های غربی و بر مبنای اندیشه اسلامی؛ ۲. مرور آیات قرآنی درخصوص چگونگی خدمات اجتماعی با توجه نتیجه مرحله گذشته (برای استخراج کلیدوازه‌ها و انتخاب نمونه‌های پژوهش)؛ ۳. ارزیابی کلیات تفسیر در ارتباط با آیات فوق و نهایتاً شناسایی کدهای اولیه برای تعالی خدمات عمومی مبتنی بر ارزش‌های اسلامی؛ ۴. مطالعه دقیق تفسیر المیزان برای نمونه‌های کشف و کدگذاری شده متون درخصوص ابعاد و مولفه‌های تعالی خدمات عمومی و پیدا کردن مضامین پایه، سازمان‌دهنده و فرآگیر؛ ۵. تجزیه و تحلیل اطلاعات گردآوری شده، کنترل با مبانی نظری پژوهش و نام‌گذاری مضامین؛ ۶. پاسخ به پرسش‌های پژوهش به وسیله دانش کسب شده از شبکه مضامین (در مرحله قبل)؛ و ۷. جمع‌بندی نهایی به منظور مقایسه الگوی تعالی خدمات عمومی مبتنی بر ارزش‌های اسلامی با مبانی الگوی غربی.

یافته‌های پژوهش

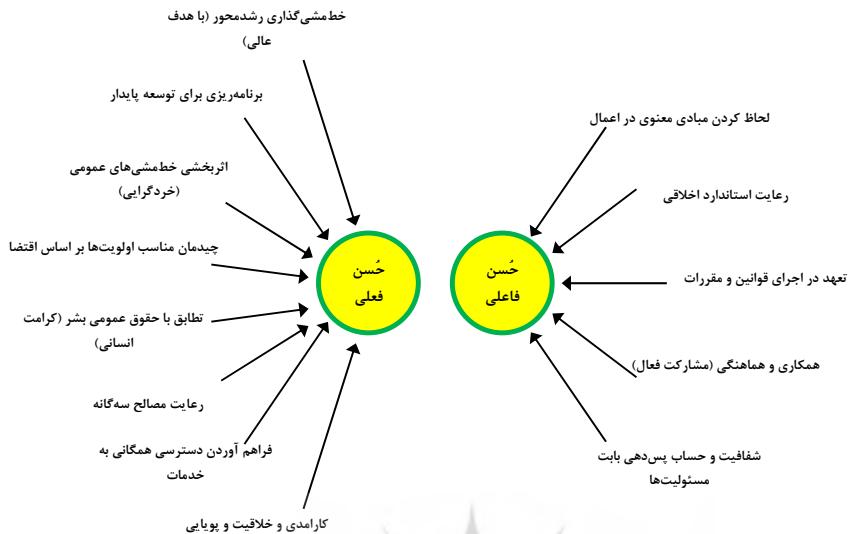
مطابق با خلاصه نظریه‌های غربی بیان شده در [جدول \(۲\)](#) و در پاسخ به پرسش نخست پژوهش مبنی بر تبیین ابعاد تعالی خدمات عمومی از نگاه مکاتب غربی (که شرح مبانی آن‌ها پیش‌تر بیان شد)، می‌توان شش محور را از محتوای الگوها و نظریه‌ها همخوانی نمود: رضایت مردمی یا حس انسانی؛ فرایندی یا حرفا؛ مردم‌سالاری یا مشارکت فعال؛ ارزشی یا اخلاقی؛ رهبری یا توانمندسازی؛ و نوآوری یا یادگیری. از طرفی با توجه به مطالعه منبع پژوهش - تفسیر المیزان - درخصوص ابعاد تعالی خدمات عمومی در رویکرد اسلامی، یافته‌های این پژوهش را می‌توان در سیزده مضمون فرآگیر خلاصه کرد که خود مشتمل بر ۱۳۵ مضمون سازمان‌دهنده به‌دست‌آمده از ۳۲۰ مفاهیم اولیه هستند. مقولات مذکور معانی خاصی در تعریف پدیده مورد پژوهش ارائه می‌دهند که اساس طراحی یک الگوی جامع برای تعالی خدمات عمومی یا بسط نظریه در این زمینه محسوب می‌شوند. خروجی نرم‌افزار که درختواره‌ای از تمامی کدهای پژوهش است، به صورت نمونه در [شکل \(۱\)](#) نمایش داده می‌شود.

Code System [320]

- [+] کارامدی و خلاقیت و پویایی
- [+] خلاقیت و نوآوری
- [+] اختلاف در خلقت بشر، برای برقراری نظام اجتماعی است نه استغلال و فساد
- [+] پویایی قوانین
- [+] احکام جزئیه اسلام تغییرپذیر است
- [+] اثربخشی و کارایی
- [+] اختلال در جامعه اسلامی به پای ناکارامدی قوانین دینی نوشته می شود
- [+] شفافیت و حساب پس دهی بابت مسئولیت‌ها
- [+] تقویض اختیار
- [+] استقلال در نظرگرفتن برای صرف زکات در مصارف مورد نظر شرع
- [+] مشیت خدا که به اطعام فقرا و انفاق تعلق گرفته، اراده تشریعی است
- [+] جزا و کیف
- [+] الزام ایجاد قوانین جزایی برای نظام اجتماع
- [+] زمینه تسریع سیر کمال جامعه، اجرای قوی مقررات جزایی است
- [+] ضرورت تلقین و تذکر احکام جزایی
- [+] کیفر و پاداش افراد در مقابل اعمالشان در جامعه، حق زمامدار است
- [+] لزوم وجود سنتیت بین عمل و کیفر و پاداش آن
- [+] ضامن اجرای قوانین، تمهید کیفر و تشویق توسط حکومت است
- [+] جرا برای تخلف از وظایف اجتماعی

شکل ۱: مفاهیم کدگذاری شده به وسیله نرم افزار MAXQDA

همچنین، بر اساس تحلیل انجام شده بر تفسیر و در نتیجه مفاهیم استخراج شده و شبکه به دست آمده از این مقولات، می توان مضامین فراگیر الگوی تعالی خدمات مبتنی بر نظام ارزشی اسلام را طبق [شکل \(۲\)](#) ارائه نمود (پاسخ پرسش دوم و اصلی پژوهش: الگوی تعالی خدمات مبتنی بر تعالیم اسلامی باید دارای چه ابعادی باشد؟).



شکل ۲: شبکه مضماین به دست آمده در پژوهش

همان‌گونه که پیش‌تر اشاره شد، مولفه‌های مربوط به **حسن فاعلی** متناظر با نحوه اجرا و ارزیابی خط مشی‌های عمومی است که به عنوان وسیله، نقش مهمی در پیمودن مسیر و رسیدن به اهداف متعالی ایفا می‌کند، و مولفه‌های **حسن فاعلی** متناظر با شیوه خط مشی‌گذاری عمومی است که نه تنها حفظ خودشان ارزشمند است، بلکه منشأ کارسازی در زمینه عالی شدن خدمات نیز است. نیاز به اشاره است که برای نمایش یافته‌ها به صورت مختصر در این پژوهش (به دلیل حجم بالای داده‌ها)، شرح یکی از کدهای اولیه در **جدول (۳)** آورده شده است. همچنین، نمونه‌ای از سه مرحله کدگذاری پیاپی یکی از مقولات انتخاب شد و نتایج آن در **جدول (۴)** نمایش گردید.

جدول ۳: نمونه‌ای از کدهای اولیه

سوره آیه کد توصیفی	بخش مربوطه در سند پژوهش	شناسه‌های مربوط به بخشی از کدگذاری
۸۸ هود و افراد مجتمع در قبال مصالح عالیه، مورد تحکم فرد و اجتماع‌اند.	اگر یک فرد از مجتمع بیند که آعمال برادران اجتماعی‌اش به حال مجتمع ضرر دارد یا دست کم نفعی به حال مجتمع ندارد، زیرا رکنی از ارکان مصالح اساسی را مختلف و باطل می‌سازد و مشاهده این‌گونه اعمال از برخی افراد مجتمع (و دلسوزی‌اش به حال مجتمع) و ادارش کند به این‌که آن افراد را نصیحت و موعظه کند و به راه رشد ارشادشان نماید، به عملی امرشان کند که بر آنان واجب است و از عملی نهی شان کند که باید از آن اجتناب کنند، به این فرد نمی‌گویند که به افراد مجتمع تحکم کرده‌ای و حریت آن‌ها را سلب نموده‌ای. برای این‌که گفتیم افراد مجتمع در قبال مصالح عالیه و احکام لازم‌الاجرا و مصالحی که رعایتش برای مجتمع لازم است آزادی ندارند تا کسی آن را سلب کند و در حقیقت امر و نهی که این فرد دلسوز می‌کند امر و نهی واقعی نیست، بلکه امر و نهی مصالح مذکور است، مصالحی که قائم به مجتمع، «من حیث هو مجتمع» است، مصالحی که قائم به شخصیت وسیع به مقدار وسعت مجتمع است و این فرد دلسوز زبان ناطق آن مصالح است و لاغیر و چیزی از خود ندارد.	اعضای هر جامعه در قبال مصالح عالیه، مورد تحکم فرد و اجتماع‌اند.

جدول ۴: نمونه‌ای از توالی کدگذاری

سنده مرجع	مفهوم پایه	مضمون فرآگیر	مضمون
جلد ۲ ترجمه آنچه مایه آبادانی زمین و مصنونیت از طبیعت تعالی جوی خط‌مشی گذاری رشدمحور تفسیر/ ص ۴۶۲ تباہی است، غریزه استخدام است. (با هدف عالی)	انسان	سازمان‌دهنده	مضمون فرآگیر

بحث و نتیجه‌گیری

همان‌گونه که پیش‌تر اشاره گردید، هدف پژوهش شناسایی ابعاد الگوی تعالی خدمات عمومی مبتنی بر ارزش‌های برآمده از دین اسلام است. پیرو آنچه بیان شد، هدف‌گذاری در سازمان‌ها و نهادهای دولتی متأثر از ارزش‌های غالب جامعه است. در این پژوهش، عالی‌سازی خدمات عمومی از منظر نظام‌های ارزشی اسلام و غرب بررسی شد. یکی از بارزترین اختلاف‌ها در نتیجه مقایسه رویکرد اسلامی با نظریه‌های غربی، مقوله «منفعت یا مصلحت عامه» است. یک توصیه مهم اجرایی می‌تواند وارد کردن این مبحث در بسته‌های آموزشی برای کارگزاران بخش عمومی باشد. بر مبنای فرامین و آموزه‌های دین اسلام در آیات قرآنی، که البته فهم پژوهشگر از تفسیر

المیزان در اینجا ذکر می‌گردد، مسیر صلاح انسانی با پیش‌فرض‌های عقاید حقه، اخلاق فاضله، و آعمال نیک تحقق‌پذیر است. بر اساس این و با استفاده از تحلیل مضامین کشفشده در منبع این پژوهش، می‌توان مبانی اختلاف را در رویکرد اسلامی و غربی به تعالی خدمات عمومی در موارد زیر خلاصه کرد:

۱. قطب‌نمای رشد و تعالی در امور عمومی و ارائه خدمات، نه بهره‌وری مادی صرف و نه حتی احساس رفاه اکثریت اجتماع، بلکه در برخورداری از اهداف واحد ارزش (اخلاقی) و تطابق دادن بیوستهٔ نحوه انجام کارها با پسند و رضای پروردگار است (بدون سابقه نظری در ادبیات).
۲. ترسیم این هدف‌های متعالی و اقدام برای نیل به آن‌ها، با داشتن یک افق بلندمدت و همه جانبه‌نگ از یک طرف، و تنظیم برنامه‌های تدریجی و مناسب با شرایط درون‌سازمانی از جمله منابع در اختیار و برونو سازمانی از جمله هنجارهای جاری اجتماعی میسر خواهد بود.
۳. لازم است که مبنای تغییر و تحول در سیاست‌های مرتبط با یک خدمت عمومی، هم دانش فردی افراد متخصص در آن زمینهٔ خاص و هم خرد جمعی ذی‌نفعان درگیر در آن موضوع قرار بگیرد. در این مسیر، استقامت در مقابل مشکلات و سختی‌های ناشی از حرکت به سمت تعالی نقش مهمی ایفا می‌کند (بدون سابقه نظری در ادبیات).
۴. توجه دین اسلام به انسان به عنوان اشرف مخلوقات نشان می‌دهد که در چرخهٔ علمی خطمسی‌گذاری (مسئله‌یابی، تدوین، اجرا، ارزشیابی، خاتمه یا اصلاح) ضرورت توجه به حقوق عمومی انسان‌ها از جمله عزت نفس، علاوه بر توجه به محتوای اسناد بالادستی و وضعیت محیط‌تبادل خدمت حائز اهمیت فراوان است (بدون سابقه نظری در ادبیات).
۵. همچنین، قوانین و مقررات مصوب درخصوص پیاده‌سازی یا بهبود خدمات عمومی باید با تمرکز بر فعل‌سازی خلوفیت‌های همه ارکان اعم از دولت، بخش خصوصی، و جامعه مدنی به‌طور هماهنگ و از طریق ارائه دستورالعمل‌های صریح و قابل‌فهم هر نهاد به اجرا درآید؛ بهنحوی که تمرکز مقام تصمیم‌سازی و قدرت اجرای امور عمومی در انحصار قرار نگیرد.
۶. شاخص اصلی تحقق رویکرد ارزش‌محور در تعالی خدمات، فراهم آمدن امکانات و منافع عمومی ملموس و غیرملموس به‌طور مطلوب و عادلانه (هم در روند و هم در نتیجه و هم در تعامل) برای کلیه اعضای یک جامعه محسوب می‌شود (بدون سابقه نظری در ادبیات).
۷. گرفتن بازخورد از دریافت‌کنندگان خدمت، پایش و ارزیابی کارکنان بخش عمومی، و یادگیری از خطاهای جزو لاینفک الگوی تعالی خدمات عمومی بر مبنای ارزش‌های اسلامی است، چرا که میزان انحراف یا انطباق عملکرد با مقصود اولیه در چنین فرایندی هویتا می‌گردد.

جدول (۵): برای پاسخ دادن به پرسش پایانی (تفاوت مولفه‌های بنیادین نظریه غرب با الگوی ارزشی اسلام) و ارائه نتایج پژوهش در قالب تبیین اشتراکات و افتراقات تعالی خدمات عمومی مبتنی بر ارزش‌های اسلامی با سوابق نظری در این موضوع تدوین شده است. در این جدول، مولفه‌های بنیادین هر یک از دو دیدگاه غربی و اسلامی در مبانی نظری، مفهوم منافع عامه، سازوکار تحقق خطمنشی، وظیفه مدیران دولتی، رویکرد به خدمترسانی، انگیزه و اهداف کلیدی مقایسه اجمالی شده‌اند.

جدول ۵: مقایسه نظریه‌های غربی پیرامون خدمات عمومی با دیدگاه اسلامی

نظریه غربی یافته پژوهش	الگوی مدیریت ارزش عمومی (مبتنی بر ارزش‌های اسلامی) مرجع کد اکتشافی	تعالی خدمات منظر
مبانی نظری نظریه ذی نفعان اصول نظری، فلسفی و معرفتی (ترجمه تفسیر المیزان، دین اسلام ج ۱۱، ص ۲۱۰)	مفهوم منافع عامه توافق بر انتظارات هنجاری مصالح منطبق با کمال انسان (ترجمه تفسیر المیزان، ج ۱۰، ص ۳۱۹)	سازوکار تحقق خطمنشی مشارکت فرآگیر مثال راهبردی
رویکرد به خدمت‌رسانی تامین منفعت عناصر شبکه تعالی پایدار جامعه (ترجمه تفسیر المیزان، ج ۴، ص ۱۷۴)	وظیفه مدیران دولتی نقش فعال در خلق ارزش تعهد اخلاقی (ترجمه تفسیر المیزان، ج ۱۷۳-۱۷۴، ص ۱۷۴)	انگیزه و اهداف کلیدی نیل به ارزش همگانی عدالت اجتماعی (ترجمه تفسیر المیزان، ج ۱۲، ص ۴۷۷)

از آن جایی که پژوهشی مشابه با عنوان و محتوای این پژوهش، تا آن جایی که جستجو شده، موجود نبوده است، خلاً نظری مبنی بر بومی‌سازی الگوی تعالی خدمات عمومی با تمرکز بر مبانی اسلامی باقی است. از این‌رو، ارائه ابعاد مزبور افق جدیدی پیشاروی اندیشمندان برای تعمیق، پیاده‌سازی و نهایتاً دستیابی به نتایج ملموس ترسیم می‌کند. همچنین، بدینهی است مزایای حاصل از استفاده خادمان دولتی از این یافته‌ها، عملاً می‌تواند کشور را در جهت پیشرفت همه‌جانبه و ارتقای تمدن نوین اسلامی ایرانی (طبق سند الگوی پایه پیشرفت) یاری نماید. ضمناً برای تحلیل

مقایسه‌ای بین الگوی غربی و الگوی اسلامی به منظور تعالی خدمات عمومی (در امتداد پاسخ به پرسش نهایی) باید به سه نکته اذعان نمود: اول این که در اندیشه سکولار و سایر مکاتب مادی‌گرای، این تلقی وجود دارد که انسان، محور و مرکز خویشن، همه اشیا و از این‌رو مقیاس همه چیزهاست. در چنین اندیشه‌ای به لحاظ مبانی هستی‌شناسی، چون اعتقادی به مبدأ وجود ندارد، به مقصد هم اعتقادی نیست. به عبارت دیگر، سایه سنتگین اقتصاد در غرب نه تنها بر شرکت‌های خصوصی، که بر سازمان‌های عمومی و نهادهای دولتی و سایر اجزای سیاسی، اجتماعی، و فرهنگی آن‌ها نیز اثرگذار است و با هدف تحقق منفعت اقتصادی، این فعالیت‌ها را هم دچار جرح و تعديل نموده است. به بیان دیگر، مدیریت علمی در مکتب غرب غالباً با مبانی سرمایه‌داری عجین شده است. در مقابل، دیدگاه اسلامی ضمن ارائه نگرشی ارزشمندانه، طرح جامعی از اداره امور عمومی مبتنی بر بینش الهی ارائه کرده است. خردسامانه‌های درون این نظام نیز با هدف قرب به خداوند تعریف می‌شوند، چرا که اقتصاد دیگر به‌نهایی محور سایر سامانه‌ها نیست، بلکه خود آن در ذیل اصل توحید تعریف می‌شود و قابلیت پیدا می‌کند. از این‌رو، مصالح عمومی در حوزه اقتصاد، سیاست، و فرهنگ بر محوریت الله سامان می‌یابد و کارگزاران برای تحقق هدف کلان تمدن اسلامی، حُسن فعلی و حُسن فاعلی را به‌طور توامان سرلوحو خطمنشی‌گذاری‌ها و اقدامات خویش قرار می‌دهند. از نگاه دین مبنی اسلام، هدف غایی آفرینش هستی، شکوفایی و بکارگیری استعدادهای مادی و معنوی انسان و جامعه در جهت نیل به کمال است.

دومین نکته‌ای که استنتاج می‌شود این است که در جهان غرب پس از رنسانس، مکتب اصالت نفع به عنوان ارزش کلیدی بر روند کلیه فعالیت‌ها از جمله تولید کالا و ارائه خدمات حاکم شد. معتقدان به این اصول فلسفی، تعاملات اجتماعی را تا جایی صحیح می‌دانند که برای فرد یا جامعه نهایت رفاه و خوشی را به همراه داشته باشد. بعد از انقلاب صنعتی، این رویکرد به یک نحله فکری سودانگار مبدل شد که در نتیجه آن، رقابت برای کسب بیشترین سود، محور زندگی بشر در غرب بوده است. در حالی که در نظام الهی، خداوند حکیم و علیم واضح ارزش‌هast. این نظام ارزشی جامع و مانع بوده و همه مسائل دنیوی و اخروی به‌ نحوی در آن مطرح و بررسی شده است. بنابراین، تمامی فعالیتها و وظایف مدیریت و تأمین نیازهای عمومی نیز متأثر از این نظام ارزشی است و در پرتو اطاعت و بندگی خدادست که به تعالی دست پیدا می‌کند.

دست آخر این که مکاتب لاپیک بر جدایی رابطه بین دین و سیاست استوار است، که بر اساس آن تفکر، برای تدبیر امور جامعه و اداره آن نیازی به دستورات شرعی و پایبندی به ارزش‌های دینی ندارد. به‌طور کلی، چون در فلسفه آن‌ها، هدف غایی، محورش ماده است، معتقد است که انسان‌ها

قادرند با استفاده از عقل محسوس و با تکیه بر علوم تجربی همه مسائل را درک و حل کنند. در واقع در مکتب غربی، پاسخ این پرسش که آیا در موضوع خدمات عمومی می‌توان بین میل و کمال یا رضایت و تعالی رابطه‌ای مستقیم برقرار کرد، آری است. ولی برای عالی شدن خدمات عمومی در رویکرد اسلام، تنها معیشت و آسایش مردم ملاک نیست، بلکه این اهداف میانی به مثابه مقدمه‌ای برای یک هدف والاتر و ارزشمندتر مد نظر است که به تنهایی اصالت ندارد، چرا که ترجیح انسان همواره با مصلحت او هماهنگ نیست (وَ عَسَى أَنْ تَكُرَهُوا شَيْئًا وَ هُوَ خَيْرٌ لَّكُمْ وَ عَسَى أَنْ تُحِبُّوا شَيْئًا وَ هُوَ شَرٌّ لَّكُمْ): «و بسا چیزی را خوش نمیدارید و آن برای شما خوب است و بسا چیزی را دوست نمیدارید و آن برای شما بد است (قرآن کریم، بقره: ۲۱۶)». حکومت دینی در اهداف میان‌مدت، مطابق با معیارهای عالی و اصیل و در جهت خیر و تعالی گام برمی‌دارد.

در پایان دو مورد از پیشنهادهای مهم به سایر پژوهشگران عبارت‌اند از: تکمیل ابعاد تعالی معرفی شده با بهره‌گیری از تحلیل سایر متون موثق دینی از جمله نهج‌البلاغه امیرالمؤمنین(ع) و ارزیابی میزان پاییندی دستگاه‌های اجرایی به بینان‌های چنین الگویی از طریق توزیع پرسشنامه یا مصاحبه با مدیران دولتی و بررسی موانع تحقق این الزامات در عمل.

منابع

الف) انگلیسی

- Arabshahi, A. (2015). Designing and Explaining of Transcendental Organization Model with Islamic Approach (Case Study: Higher Education Institutions in Mashhad). *Journal for Management and Development Process*, 27(4), 3-24. <http://jmdp.ir/article-1-1280-fa.html>
- Bernard, H. R. (2013). *Social Research Methods: Qualitative and Quantitative Approaches*: Sage Publications.
- Creswell, J. W., & Creswell, J. D. (2017). *Research Design: Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches*: Sage Publications.
- Denhardt, R. B., & Denhardt, J. V. (2000). The New Public Service: Serving rather than Steering. *Public Administration Review*, 60(6), 549-559. <https://doi.org/10.1111/0033-3352.00117>
- Duguit, L. (1922). Concept of Public Service. *Yale Law Journal*, 32(5), 425-435. <https://doi.org/10.2307/788739>
- Jørgensen, T.B., & Bozeman, B. (2007). *Public Values: An Inventory*. *Administration & Society*, 39(3), 354-381. <https://doi.org/10.1177/0095399707300703>

- Kernaghan, K. (2003). Integrating Values into Public Service: The Values Statement as Centerpiece. *Public Administration Review*, 63(6), 711-719.
<https://doi.org/10.1111/1540-6210.00334>
- Mirsepasi, N., Memarzadeh, G., Alam Tabriz, A., Najafbeigi, R., & Alizadeh, M. (2012). Identifying Key Criteria of Excellence in the Public Sector. *Journal of Development Evolution Management*, 11(11), 1-6.
http://www.jdem.ir/article_384.html
- Moore, M. H. (1995). *Creating Public Value: Strategic Management in Government*: Harvard University Press.
- Polaine, M. (2018). *Good Practices in Public Sector Excellence to Prevent Corruption: A Lessons Learned Study in Support of the Implementation of the United Nations Convention against Corruption (UNCAC)*: UNDP.
<http://www.anti-corruption.org/wp-content/uploads/2018/10/UNDP-2018-Good-Practices-in-Public-Sector-Excellence-to-Prevent-Corruption.pdf>
- Stoker, G. (2006). Public Value Management: A New Narrative for Networked Governance? *The American Review of Public Administration*, 36(1), 41-57.
<https://doi.org/10.1177/0275074005282583>
- Taherpour Kalantari, H., & Mirabdolazimi, M. (2009). A Survey and Prioritization of Administrative Transformation Factors in Iran: Public Organizations in Tehran City. *Journal of Management and Development Process*, 22(1), 5-31. <http://jmdp.ir/article-1-2381-fa.html>
- Tehrani, M., Maleki, M., & Ghofrani, F. (2014). Act on Civil Service Management (Principles, Basics and Proposed Strategies). *Majlis and Rahbord*, 21(79), 185-222. https://nashr.majles.ir/article_36.html
- Thawani, S. (2015). Achieving & Sustaining Excellence in Public Services. *Excellence in Government Services Adopting EFQM Model*.
- Weston, E. (2009). *HR Excellence*: Excellence Media, California.

ب) فارسی

- امامی، محمد، و استوارسنگری، کوروش (۱۳۸۹). حقوق اداری. جلد اول، چاپ دوازدهم، انتشارات میزان.
- انصاری، ولی الله (۱۳۸۴). کلیات حقوق قراردادهای اداری. چاپ ششم، انتشارات حقوقدان.
- بلانچارد، کن، و اوکانر، مایکل (۱۳۹۳). مدیریت از راه ارزش‌ها. ترجمهٔ حمیدرضا فرتوکزاده، انتشارات فرا.
- بورعزت، علی اصغر (۱۳۹۶). مدیریت اسلامی در پرتو نهج البلاغه امام علی(ع). انتشارات بنیاد نهج البلاغه.
- جوادی آملی، عبدالله (۱۳۶۶). اخلاق کارگزاران در حکومت اسلامی. انتشارات فرهنگی رجا.
- چاووشی، سید کاظم (۱۳۸۸). بررسی رویکردهای نظری به مدیریت اسلامی. نشریه پژوهش‌های میان‌رشته‌ای قرآن کریم، ۱(۲)، ۴۳-۵۳.

حاجی میرعرب، سیدمهدی (۱۳۸۳). مقدمه‌ای بر زیبایی‌شناسی و تعالیٰ سازمانی. انتشارات شرکت طراحی مهندسی و تامین قطعات ایران خودرو، ساپکو.

طهرانی، مریم، و مالکی، محمدرضا (۱۳۹۵). نظام اداری، برنامه‌های توسعه (با مروری بر آسیب‌های این حوزه و اولویت‌بندی آن). گزارش مرکز پژوهش‌های مجلس، شماره مسلسل ۱۵۰۹۷.

<https://rc.majlis.ir/fa/report/show/993769>

علی بن ابی طالب(ع) (۱۳۹۵). خواص الحكم و دررالکلم، گردآورنده: عبدالواحدبن محمد تمیمی آمدی، چاپ هشتم، انتشارات موسسه فرهنگی دارالحدیث.

علی بن ابی طالب(ع) (۱۴۰۰). نهج البلاغه. ترجمه سید جعفر شهیدی، چاپ سی و پنجم، انتشارات علمی و فرهنگی.

فروزنده دهکردی، لطف‌الله، و جوکار، علی اکبر (۱۳۸۶). مدیریت اسلامی و الگوهای آن. انتشارات دانشگاه پیام نور.

قاضی طباطبائی تبریزی، سید محمدحسین (۱۳۷۴). المیزان فی تفسیر القرآن. ترجمه سید محمد باقر موسوی همدانی، انتشارات جامعه مدرسین.

قرآن کریم (۱۳۸۹). ترجمه محمدمهدی فولادوند، انتشارات دفتر مطالعات تاریخ و معارف اسلامی.

محمودی، جعفر (۱۳۷۹). چیستی مدیریت اسلامی در بوته نقد. نشریه دانش مدیریت. ۱۳(۵۱)، ۲۳-۳.

اختاریان‌پور، مجید (۱۳۹۱). طرح‌واره‌ای برای الگوی اسلامی ایرانی پیشرفت؛ سلسله‌نشست‌های تخصصی طراحی نقشه‌راه در تدوین الگوی اسلامی - ایرانی پیشرفت. انتشارات دانشگاه امام صادق.

مصطفی‌یزدی، محمدتقی (۱۳۷۶). پیش‌نیازهای مدیریت اسلامی. انتشارات موسسه آموزشی و پژوهشی امام خمینی(ره).

مصطفیری، مرتضی (۱۳۸۵). امدادهای غیبی در زندگی بشر. انتشارات صدرا.

نجاری، رضا (۱۳۸۴). مبانی مدیریت اسلامی. چاپ چهارم، انتشارات دانشگاه پیام نور.

