

نقی حاکمیت فردی و ابهامات آن در قانون اساسی

محمد رضا بهارستان فر*

چکیده: موضوع حاکمیت یکی از مفاهیم مهم حقوق اساسی است تا جایی که نوع نظام سیاسی هر کشور بستگی به ماهیت حاکمیت و چگونگی اعمال آن دارد.

نظامهای دموکراتیک نتیجه حاکمیت ملی و مردمی و نظامهای استبدادی نتیجه حاکمیت فردی و گروهی می باشد. در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تعریفی از حاکمیت ارایه نشده ولی در اصل ۵۶ اشاره به نوع حاکمیت الهی و انسانی و نقی حاکمیت فردی و گروهی دارد اما در خصوص کیفیت و چگونگی نقی حاکمیت فردی اشاره ای ندارد.

در این مقاله با توجه به اصول متعدد قانون اساسی به نقی حاکمیت فردی در نظام جمهوری اسلامی پرداخته و ابهامهای آن از جمله تمرکز قدرت در مقامات عالی رتبه کشوری و وجود نهادهای خاص حاکمیتی خارج از نظارت و واپسگی سه قوه مورد بررسی و سپس با تحلیل و استناد به اصول قانون اساسی با اثبات حاکمیت قانون، حاکمیت ملی، حاکمیت مردم و رعایت حقوق مردم در نظام جمهوری اسلامی که معادل نقی حاکمیت فردی و گروهی می باشد می پردازم.

مقدمه:

موضوع حاکمیت و چگونگی اعمال آن یکی از مباحث اصلی حقوق اساسی است تا جایی که می توان گفت بدون وجود حاکمیت، حقوق اساسی معنا و مفهوم ندارد چرا که موضوع حقوق اساسی دولت بوده و یکی از ارکان اصلی تشکیل دهنده دولتها حاکمیت می باشد.^۱

تا دولتی دارای حاکمیت نباشد نه در سطح داخلی به عنوان یک قدرت برتر و خود مختار مطرح بوده و نه در سطح بین المللی به عنوان یک دولت مستقل مورد پذیرش می باشد.

حاکمیت یا قدرت برتر فرماندهی^۲ لازمه تشکیل جوامع سیاسی و دولتهاست. توجه به آزادی و تعاملات انسانی و فردی به تنهایی هرج و مرچ و بی نظمی را به همراه دارد و حتماً باید برای رعایت

* عضو هیات علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد تفت.

^۱- ذکر قاضی - ابوالفضل - بایسته های حقوق اساسی - نشر دادگستر - ص ۷۲

^۲- ذکر قاضی - ابوالفضل - حقوق اساسی و نهادهای سیاسی - انتشارات دانشگاه تهران - ص ۱۸۷

حقوق دیگران و برقراری نظم در جامعه، قدرت برتری به نام قدرت حاکم یا حاکمیت وجود داشته تا رعایت مرزهای آزادی و استفاده از حقوق فردی معین شود.

از طرف دیگر قدرت حاکم میل به انحصار طلبی قدرت و محدود کردن آزادی‌های فردی دارد. لذا رعایت هر دو اصل آزادی و حاکمیت در جوامع سیاسی ضروری است ولی باید به گونه‌ای تعادل بین دو اصل مزبور برقرار گردد که هم تأمین کننده آزادی افراد و هم ایجاد کننده نظم و امنیت در جامعه باشد.

این امر بجز با استفاده صحیح از قدرت حاکمیت و اعمال آن با نظارت و مشارکت ملت امکان پذیر نیست. به عبارت دیگر نوع حاکمیت و چگونگی اعمال آن تعیین کننده سرنوشت سیاسی و اجتماعی جوامع می‌باشد.

در صورت اعمال حاکمیت مردمی و ملی نتیجه آن نظامهای دموکراتی و مردم سالاری همراه با عدم تمرکز و سوء استفاده از قدرت و مشارکت مردم در تعیین سرنوشت سیاسی و اجتماعی خواش می‌باشد.

سعادت و شقاوت ملتها در گرو استفاده صحیح یا نادرست از قدرت حاکمیت می‌باشد.

برای جلوگیری از سوء استفاده از حاکمیت محدودیتهایی بر آن قابل شده اند تا محاسبن و فواید آن توسعه و مضرات آن از قبیل انحصار، تمرکز و سوء استفاده از قدرت کاهش یابد. محدودیتهای مزبور از جمله عبارتند از حقوق طبیعی، قانون اساسی، مقررات و قوانین و معاهدات و عرف بین المللی که هر کدام به نوعی محدودیت و عدم امکان سوء استفاده از قدرت را به همراه دارد.

در قانون اساسی جمهوری اسلامی به این اصل مهم توجه شده و با آن که در آن تعریفی از حاکمیت ارایه نشده به نوع حاکمیت و چگونگی اعمال آن و راههای جلوگیری از تمرکز و سوء استفاده از قدرت یا به عبارت دیگر مشارکت مردم در امر حاکمیت به روشهای مختلف و اعمال حاکمیت قانون و نفی حاکمیت فردی اشاره شده است.

با توجه به اصل پنجاه و شش قانون اساسی حاکمیت در جمهوری اسلامی ایران الهی و انسانی بوده و به صراحة به موجب قسمتی از اصل مزبور که بیان می‌دارد «... هیچ کس نمی‌تواند این حق الهی را از انسان سلب کند یا در خدمت منافع فرد یا گروهی خاص قرار دهد» حاکمیت فردی را نفی کرده است.

البته نفی حاکمیت فردی در قانون اساسی همراه با ابهامهایی می‌باشد که در این مقاله به آن اشاره خواهیم داشت.

- حاکمیت:

مفهوم حاکمیت از دورانهای قدیم مورد توجه بوده و با بیان های گوناگون از طرف اندیشمندان و در قوانین اساسی کشورهای مختلف تعاریف متفاوتی از آن ارایه شده است. پروکلوس حقوقدان رم حاکمیت را چنین تعبیر داشته « مردمی آزادند که زیر انقیاد قدرت مردم دیگری نباشند ». ^۲

دکتر سید محمد هاشمی، حاکمیت را قدرت عالیه ای که اولاً بر کشور و مردم آن اقتدار و برتری بلا منازع دارد به ترتیبی که همگان در داخل کشور از آن اطاعت کنند و ثانیاً کشورهای دیگر آن را به رسمیت شناخته و مورد احترام قرار دهند تعریف داشته اند.^۱

مرحوم دکتر ابوالفضل قاضی در تعریف حاکمیت بیان داشته اند « حاکمیت عبارت است از قدرت برتر فرماندهی یا اعمال اراده ای فوق اراده های دیگر است ».

در همه مفاهیم فوق حاکمیت یک نوع قدرت با ویژگی های خاص می باشد. با توجه به مفاهیم مزبور و ارکان مفهوم حاکمیت می توان گفت حاکمیت قدرت حاکم در کشور است به طوری که در رأس همه قدرتها بوده و در خارج از کشور آن را به رسمیت بشناسند.

در قانون اساسی جمهوری اسلامی تعریف جامعی از حاکمیت ارایه نشده و فقط اشاره به انواع حاکمیت^۱ و چگونگی اعمال آن در اصول متعدد شده است.

اما در قانون اساسی بعضی از کشورها بطور صریح اشاره به مفهوم حاکمیت شده است از جمله اصل اول قانون اساسی ۱۷۹۲ فرانسه بیان می دارد « حاکمیت واحد غیر قابل تقسیم دائمی و غیر قابل شمول مروز زمان است ».

اصل اول قانون اساسی ایتالیا مصوب ۱۹۴۷ اعلام داشته « حاکمیت مطلق مردم است که آن را براساس و در چهارچوب قانون اساسی اعمال می کنند ».

در اصل اول قانون اساسی مصر آمده است « مصر دولتی است عربی و مستقل و حاکم ». با توجه به همه مفاهیم فوق اعم از مفاهیم ارایه شده از طرف صاحب نظران داخلی و خارجی و مفاهیم مختلف در قانون اساسی کشورهای مختلف می توان گفت حاکمیت یک نوع قدرت می باشد

^۱- دکتر قاضی - ابوالفضل -- بایته های حقوقی اساسی - نشر دادگستر - ص ۷۳

^۲- دکتر هاشمی - سید محمد - حقوق اساسی و نهادهای سیاسی - نشر دادگستر - ص ۱

^۳- دکتر قاضی - ابوالفضل - بایته های حقوقی اساسی - نشر دادگستر - ص ۷۲

^۴- اصل پنجاه و شش قانون اساسی

که رکن اصلی تشکیل دولت‌ها بود. بطوری که در سطح داخلی آنها را خود مختار و در سطح بین‌المللی به عنوان دولت مستقل مطرح می‌کند.

اعتقاد به سرچشمه یا ریشه حاکمیت با توجه به فرهنگ و بینش سیاسی و اجتماعی و مذهب جوامع متفاوت بوده و بطور کلی مصادیق مختلف حاکمیت الهی، مردمی، ملی، فردی می‌باشد.

اعقاد به هر کدام نظامهای سیاسی مختلفی را به همراه دارد. بطور مثال حکومتهای استبدادی نتیجه حاکمیت فردی و حکومتهای دموکراتی نتیجه حاکمیت ملی و مردمی می‌باشد.

حاکمیت فردی

حاکمیت فردی یکی از مصادیق مذموم حاکمیت می‌باشد که بیشتر در زمانهای قدیم معمول بوده و از موارد نادرست استفاده از قدرت حاکمیت در برقراری نظم و امنیت در جامعه می‌باشد.

این نوع حاکمیت حکومتهای استبدادی و دیکتاتوری را به همراه دارد. به موجب این نظریه قدرت برتر حاکم به دلایل مختلف اعم از داشتن توانایی‌های خاص جسمی یا علمی یا مالی یا بطور موروثی یا به طور کلی شایستگی‌ها و لیاقت‌های خاص در ید فردی قرار دارد که وی تصمیم‌گیرنده نهایی و قدرتی بالاتر از قدرت وی نمی‌باشد.

در این نظامها توقف قدرت به وسیله قدرت یا تفکیک قوا صورت نگرفته و مردم نقشی در تعیین سرنوشت سیاسی و اجتماعی خویش ندارند، لذا تمکر و انحصار قدرت که نتیجه آن در اکثر موارد سوء استفاده از قدرت می‌باشد صورت می‌پذیرد.

در قانون اساسی جمهوری اسلامی در اصول متعدد به نفی حاکمیت فردی و اعمال حاکمیت قانون و حاکمیت ملی و مردمی اشاره شده است.

حاکمیت قانون، حاکمیت ملی، حاکمیت مردم

رعایت اصول حاکمیت قانون و حاکمیت مردم و حاکمیت ملی همگی از مواردی است که متراff با نفی حاکمیت فردی می‌باشد. از این روست که اشاره به مفاهیم فرق برای تبیین موضوع لازم به نظر می‌آید.

- حاکمیت قانون:

حاکمیت قانون یکی از اصولی است که رعایت آن تضمین کننده حقوق و آزادی های فردی و حقوق ملت در برابر دولت است. به موجب این اصل کلیه فعالیتهای قانونگذاری، اجرایی و قضایی دولت باید طبق مقررات و قانون باشد.

مردم در برابر تعضیع حقشان در خصوص عدم رعایت اصل مزبور می توانند به مراجع ذیصلاح شکایت و طرح دعوا کرده و در صورت اثبات احراق حق نمایند. اعمال اصل مزبور در هر کشور مانع برای سوء استفاده از قدرت از طرف مقامات و نهادهای قانونگذاری، اجرایی و قضایی کشور است.

یکی از شاخص های مهم برای رعایت حقوق ملت در برابر دولت در قانون اساسی کشورهای مختلف اشاره به اصل مزبور در قانون اساسی است.

با توجه به مطالب بیان شده، مفهوم حاکمیت قانون عبارتست از « تصمیم گیری و اجرای تصمیمهای مأموران و نهادهای دولتی طبق مقررات و قانون ». در قانون اساسی جمهوری اسلامی در اصول متعدد به اصل حاکمیت قانون اشاره شده است. رعایت اصل مزبور نوعی محدودیت قدرت زمامداران و رعایت حقوق مردم را به همراه دارد.

ضمانت اجرای رعایت اصل مزبور مسؤولیت زمامداران، مأموران و نهادهای دولتی در صورت تخلف از این اصل می باشد.^۷

- حاکمیت ملی:

مصادیقی از حاکمیت است بطوری که مردم بطور غیر مستقیم در اعمال حاکمیت مشارکت می کنند یا به عبارت دیگر، مردم نمایندگانی را از طرف خود انتخاب که نمایندگان مزبور از طرف مردم و مستقل از آنها اعمال حاکمیت می نمایند.

معمول ترین حاکمیت اعمالی در کشورهای مختلف جهان حاکمیت ملی می باشد. در قانون اساسی جمهوری اسلامی در اصول متعدد اشاره به حاکمیت ملی شده است.^۸

^۷- دکتر طباطبائی مؤتمنی، منوچهر - حقوق اداری - انتشارات سمت - ص ۴۰۵

^۸- اصول شصت و دوم، یکصدم، یکصد و هفتم، یکصد و هشتاد، یکصد و چهاردهم

- حاکمیت مردمی :

حالتی است که در آن مردم بطور مستقیم و بدون واسطه در اعمال حاکمیت مشارکت دارند، این حاکمیت همان دموکراسی مستقیم و اصولاً از راه برگزاری رفراندوم یا همه پرسی انجام می‌گیرد. در اصل ششم قانون اساسی جمهوری اسلامی به این نوع حاکمیت با مراجعته به آرای عمومی ملت از طریق همه پرسی و نیز در اصل پنجم و نه در رابطه با مسائل بسیار مهم اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی مراجعته به آرای عمومی مردم و همه پرسی اشاره شده است.

- موارد نقی حاکمیت فردی در قانون اساسی:

با توجه به مفهوم حاکمیت می‌توان به صراحت دریافت نوع حاکمیت و چگونگی اعمال آن ارتباط مستقیم با نظام سیاسی کشور دارد.

در نظامهای سیاسی با حاکمیت فردی کسب قدرت از طرق و روش‌های غیر انتخابی یا بر اثر زور یا داشتن لیاقتها یا شایستگی‌های خاص یا توارث می‌باشد یا به تعبیر دیگر مردم در انتخاب زمامداران نقشی نداشته و مدت پایان زمامداری مشخص نبوده و مردم نقش تعیین کننده در شروع و اتمام دوره زمامداری ندارند.

در اصل اول قانون اساسی جمهوری اسلامی به صراحت بیان شده است حکومت ایران جمهوری اسلامی است یا به عبارت دیگر حکومتی است که زمامداران آن بطور مستقیم یا غیر مستقیم از طرف مردم انتخاب می‌شوند و دوره زمامداری محدود و به موجب قانون می‌باشد.

در جای دیگر^۱ به محور گونه استبداد و خودکامگی و انحصار طلبی و مشارکت مردم در تعیین سرنوشت سیاسی و اجتماعی و فرهنگی خویش اشاره دارد که همگی مبنی نقی حاکمیت فردی و اعمال حاکمیت مردم می‌باشد.

اصل ششم قانون اساسی یکی از اصول مهم در خصوص نقی حاکمیت فردی یا مشارکت مردم در امور حاکمیت است، مشارکت مردم در اعمال حاکمیت از طریق انتخابات.

انتخاب رئیس جمهور، نمایندگان مجلس شورای اسلامی، اعضای شوراهای دلیلی بر دموکراسی غیر مستقیم یا مشارکت ملی می‌باشد.

^۱- اصل سوم قانون اساسی

در همان اصل به دموکراسی مستقیم یا مشارکت مستقیم مردم از طریق رفراندوم یا همه پرسی اشاره شده است. اعمال دموکراسی مستقیم یا غیر مستقیم به موجب اصل ششم عدم حاکمیت فردی را به همراه دارد.

شوراهای عنوان ارکان تصمیم‌گیری در کشور یا بخشی از نهادهای اعمال حاکمیت با توجه به آنکه اعضای شوراهای مزبور به موجب اصل ۱۰ قانون اساسی از طرف مردم انتخاب می‌شوند دلیلی بر مشارکت مردم در اعمال حاکمیت و عدم انحصار قدرت در ید فردی خاص می‌باشد.

در اصل پنجاه و شش علاوه بر اشاره به حاکمیت الهی و انسانی با بیان «.... هیچ کس نمی‌تواند این حق الهی را از انسان سلب کند یا در خدمت منافع فرد یا گروهی خاص قرار دهد....» به نفی حاکمیت فردی و عدم تمرکز و انحصار قدرت در دست گروه یا فرد خاص اشاره دارد.

اعمال این حق خداداد یا حاکمیت مردم از طریق برگزاری انتخابات سالم و مشارکت همگانی مردم در تعیین مدیران سیاسی کشور انجام می‌گیرد.

اعمال قوه مقننه از دو طریق نمایندگان منتخب مردم و مشارکت مستقیم به روش همه پرسی در خصوص مسائل مهم اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی انجام می‌گیرد.

این امر سبب منع حاکمیت فردی در قوه مقننه به عنوان یکی از اجزای اصلی اعمال حاکمیت در جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.

اعمال قوه مجریه نیز به عنوان یکی از ارکان حاکمیتی کشور به موجب اصل شصتم از طریق رهبر و ریس جمهور و وزراست؛ به طوری که هر کدام به نوعی بطور مستقیم یا غیر مستقیم از طرف مردم انتخاب و دارای مسؤولیتهای مضاعف سیاسی، مالی، کیفری و قانونی هستند یا به عبارت دیگر در قوه مجریه قدرت متمرکز در یک شخص یا گروه خاصی که کنترل و نظارت بر اعمال آن نباشد نیست به بیان دیگر در قوه مجریه حاکمیت فردی حاکم نمی‌باشد.

اعمال قوه قضائیه به موجب اصل شصت و یک قانون اساسی از طریق محاکم دادگستری است و ریاست آن از طریق رهبری انتخاب و در مقابل ایشان مسؤول اعمال خود تا سرحد عزل می‌باشد. بنابراین در قوه قضائیه نیز که یکی از ارکان حکومتی کشور می‌باشد حاکمیت فردی حاکم نیست.

- ابهامهای حاکمیت فردی:

ابهام در امر حاکمیت فردی برابر است با ابهام در حاکمیت قانون، حاکمیت ملی، حاکمیت مردم به طوری که انحصار قدرت در ید فرد یا گروهی خاص در اعمال حاکمیت فرار گیرد.

در این خصوص اصولی از قانون اساسی که خدشه دار شدن حاکمیت ملی، مردمی و قانون را به ذهن متواتر می سازد مورد بررسی فرار می دهیم.

اصل پنجاه و شش قانون اساسی اشاره به قوای حاکم در جمهوری اسلامی داشته که زیر نظر ولایت مطلقه امر و امامت امت اعمال می گردند زیر نظر فرد بودن سه قوه به نوعی عدم رعایت اصل تنکیک و تمرکز قدرت در یک فرد خاص را که برتر از سه قوه می باشد به نظر می رساند.

اختیارات رهبری در اداره عالیه کشور از جمله تعیین سیاستهای کلی نظام و نظارت بر اجرای صحیح سیاستهای کلی نظام^{۱۰} از جمله فرمان همه پرسی، نظارت بر صدا و سیما، حل اختلافات و تنظیم روابط قوای سه گانه، حل معضلات نظام و اختیارات رهبری در قوه مقننه از طریق فقهای شورای نگهبان و اختیارات رهبری در قوه مجریه به عنوان بالاترین مقام رسمی کشور و امضای حکم ریاست جمهوری و عزل ریس جمهور و نیز اختیارات معظم له در قوه قضاییه از طریق انتخاب ریس قوه قضاییه و عفو و تخفیف مجازات محکومان همگی به نوعی حاکمیت فردی را به ذهن متواتر می سازد. علاوه بر موارد فوق وجود نهادهای خاص مجمع تشخیص مصلحت نظام، شورای امنیت ملی ذکر شده در قانون اساسی و شورای عالی انقلاب فرهنگی که به عنوان یک تأسیس حقوقی موجود در قانون اساسی نمی باشد.

همگی مصوبات آنها پس از تأیید و امضای رهبری لازم الاجرا می باشد و نیز دادگاه ویژه روحانیت که زیر نظر مستقیم رهبری و مستقل از قوه قضاییه می باشد.

عدم توازن بین اختیارات و مسوولیتهای رهبری و عدم نظارت ریس جمهور به عنوان مسؤول اجرای قانون اساسی بر اعمال رهبری به علت رعایت اصل سلسه مراتب همگی در بد و امر و به ظاهر می تواند دلیلی بر حاکمیت فردی و عدم رعایت حاکمیت قانون باشد.

رفع ابهام:

یکی از اصول مهم در رعایت اصل نفی حاکمیت فردی یا اعمال حاکمیت ملی و مردمی اصل انتخابی بودن زمامداران کشور می باشد.

به موجب اصل یکصد و هفت قانون اساسی رهبر به صورت انتخابی از طرف نمایندگان منتخب مردم تعیین می شود و نیز ریس جمهور به موجب اصل صد و چهارده بطور مستقیم از طرف مردم انتخاب می شود.

اعضای قوه مقته به موجب اصل شصت و یک به طور مستقیم و با رأی مخفی مردم انتخاب می شوند. اصل مهم دیگری که دلیل بر عدم حاکمیت فردی در یک نظام سیاسی می باشد مسؤولیت ماضعف زمامداران از جمله مسؤولیت سیاسی، مالی، حقوقی آنهاست.

به موجب اصل یکصد و یازده، رهبر در برابر انجام وظایف قانونی خویش در مقابل مجلس خبرگان تا سر حد عزل مسؤولیت سیاسی دارد.

به موجب اصل یکصد و چهل و دو قانون اساسی دارایی رهبر و همسر و فرزندان وی قبل و بعد از خدمت توسط ریس قوه قضاییه رسیدگی می شود که برخلاف حق افزایش نیافته باشد. اشاره به مسؤولیت مالی رهبر در مقابل ریس قوه قضاییه با توجه به اختیار انتخاب و عزل ریس قوه قضاییه از طرف رهبر این اصل قابل تأمل می باشد.

رهبر در برابر قانون با سایر افراد کشور برابر است^{۱۱} یا به عبارت دیگر رهبر مانند سایر افراد کشور قوانین جزایی، حقوقی، اقتصادی، مالیاتی بر آعمال وی حاکم می باشد.

ریس جمهور نیز دارای مسؤولیتهای ماضعف در قبال ملت – رهبر، مجلس شورای اسلامی و مالی در مقابل ریس قوه قضاییه و قانونی در مقابل دیوان عالی کشور و کیفری در مقابل محکم دادگستری با اطلاع مجلس شورای اسلامی می باشد.

همه موارد فوق دلیلی بر مسؤولیت ماضعف زمامداران کشور که یکی از اصول مهم مبنی بر نفی حاکمیت فردی و رفع ابهام مطرح شده می باشد.

علاوه بر موارد فوق شرایط و چگونگی و اختیارات و مسؤولیتهای رهبری به عنوان بالاترین مقام رسمی کشور و نیز دیگر مقامهای عالی رتبه کشوری در قانون اساسی مشخص شده است یا به عبارت دیگر هر چند اختیارات رهبری در نظام جمهوری اسلامی بسیار گسترده و وسیع است ولی محدوده آن به موجب قانون اساسی و در چهار چوب قانون اساسی معین و تعریف شده است که نتیجه اعمال حاکمیت قانون در اعمال حاکمیت می باشد.

به موجب اصل نهم قانون اساسی « هیچ مقامی حق ندارد به نام حفظ استقلال و تمامیت ارضی کشور آزادی های مشروع را هر چند با وضع قوانین و مقررات سلب کند » اصل مزبور به صراحت اشاره به رعایت حقوق ملت از طرف کلیه زمامداران کشوری دارد.

^{۱۱} – اصل یکصد و هفتاد و شش قانون اساسی

از طرف دیگر در اصول متعدد قانون اساسی اشاره به مشارکت اجتماعی، سیاسی، حقوقی مردم در امر حاکمیت داشته و حتی یک فصل از قانون اساسی تحت عنوان حق حاکمیت ملت و قوای ناشی از آن منظور شده است.

همگی نشانه‌ای از عدم تمرکز قدرت در ید فرد یا گروه خاص و رعایت اصل مشارکت در تعیین سرنوشت سیاسی و اجتماعی خویش و اعمال حاکمیت قانون یا نفی حاکمیت فردی می‌باشد.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتوال جامع علوم انسانی