

## تحلیلی بر تعیین منطقه ساحلی<sup>۱</sup> برای مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی

**دکتر محمد رضا ثروتی**

دانشیار گروه جغرافیای دانشگاه شهید بهشتی

**دکتر کیا بزرگمهر**

عضو هیات علمی دانشگاه آزاد اسلامی، واحد نوشهر و چالوس

### چکیده

در مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی<sup>۲</sup>، این سؤال که منطقه ساحلی چیست کمال اهمیت را دارد. در این رابطه تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی با استفاده از تجارب جهانی و بهویژه تجارب انجام شده در ایران، ارائه شده است. در این راستا ابتدا رویکردهای طبیعی، انسانی و مدیریتی مورد بررسی قرار گرفت و سپس تعاریف و تقسیم‌بندی‌های پیشنهادی و مرتبط با مناطق ساحلی ایران، مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفت. جهت تهیه و ترسیم اشکال و نقشه‌های مربوطه، از نرم‌افزار فری هند<sup>۳</sup> استفاده شد.

مطالعه و بررسی‌ها نشان می‌دهد که در مقیاس جهانی تعریف واحدی از منطقه ساحلی وجود ندارد و معیارهای متفاوتی در تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی به کار گرفته شده اند به گونه‌ای که انواع مختلفی از مرز و محدوده منطقه ساحلی پیشنهاد شده است. وجود خیلی تنوعی از تعریف و تقسیم‌بندی‌های منطقه ساحلی به دلیل استفاده از انواع معیارها، وجود شرایط طبیعی مختلف، موضوعات و رویکردها و فعالیت‌می‌باشد. در ایران معیاری که برای موزه‌های مدیریت مناطق ساحلی در خشکی ارائه شده، دو معیار مرز اولین دهستان ساحلی و فاصله ثابت است. فاصله ثابت پیشنهادی ۵، ۱۰، ۲۰، و ۵۰، کیلومتر می‌باشد.

**واژگان کلیدی:** منطقه ساحلی، مرز منطقه ساحلی، رویکرد طبیعی، مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی، رویکرد مدیریتی.

## مقدمه

خطی که مرز بین خشکی و دریا را به طور دقیق روی نقشه، مشخص کرده باشد، وجود ندارد، اما منطقه‌ی گذار تدریجی<sup>۳</sup> وجود دارد. عنوانی که به منطقه‌ی گذار داده‌اند، منطقه ساحلی یا ناحیه ساحلی نامیده می‌شود(کی و الدر<sup>۴</sup>، ۱۹۹۹).

منطقه ساحلی از ویژگی‌های طبیعی (به عنوان مثال هموار یا صخره‌ای، دلتایی، ماسه‌ای و شنی، مرجانی، باتلاقی، کشنده و غیره) و انسانی (بندرگاهی، مراکز جمعیتی، اقتصادی و فرهنگی) معینی برخوردار است و در آن کارکردهای محیطی، اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و تجاری متفاوتی به وجود آمده است. این ویژگی‌ها و کارکردهای مختلف مورد توجه پژوهشگران و محققین علوم مختلف از جمله ژئومورفولوژی، زمین‌شناسی، اکولوژی، مدیریت و نیز نهادهای دولتی و غیردولتی قرار گرفته است. در این رابطه، یکی از مهم‌ترین مسائل و موضوعات مورد پژوهش، تعریف، تعیین مرز و محدوده منطقه ساحلی می‌باشد. تعاریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی را می‌توان در قالب‌های طبیعی، انسانی و مدیریتی ارائه نمود. از مهم‌ترین آن‌ها می‌توان به کارهای کلتات<sup>۵</sup>، ترجمه ثروتی (۱۳۷۸)، لانکاپیس<sup>۶</sup> (۱۹۹۷) گارلند<sup>۷</sup> (۲۰۰۰)، هگارتی<sup>۸</sup> (۲۰۰۰)، کینگ و گرین<sup>۹</sup> (۲۰۰۱) گروه کار مدیریت منطقه ساحلی چهار این، آر.ام. او.<sup>۱۰</sup> (۱۹۹۵) کانادا و مهندسین مشاور سازه پردازی ایران (۱۳۸۲)، اشاره نمود. همه آن‌ها در تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی، بخش‌هایی از خشکی و دریا را که در مجاورت هم قرار دارند، به عنوان منطقه ساحلی تعریف کرده‌اند، اما محدوده فضایی تقسیمات‌شان متغیر می‌باشد. بررسی نقطه نظرات در تعاریف و تقسیم‌بندی‌ها و ملاک‌ها و معیارهای به کار گرفته شده در تعیین حدود منطقه ساحلی و مرز فضایی آن‌ها در ارتباط با سواحل کشور ما از اهمیت زیادی برخوردار است زیرا بخش عظیمی از جمعیت انسانی و فعالیت‌های اقتصادی از جمله بهره‌برداری نفتی، تجاری، کشاورزی، شیلات، توریست در آن انجام شده است که، مسائل زیست محیطی مانند آلودگی، فرسایش، سیلاب و کاهش منابع طبیعی را به دنبال داشته است.

بررسی پژوهش‌ها نشان می‌دهد که تحقیق جامعی پیرامون تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی انجام نشده است. لذا این تحقیق برآنست تا گامی در تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی و به ویژه معیارهای به کار رفته در آن، ارائه نماید و بدین‌وسیله در تعیین تعریف منطقه ساحلی در ایران به منظور ارائه مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی بتواند مورد استفاده قرار بگیرد. سؤالات مطرح شده در این باره عبارتند از:

منطقه ساحلی چیست؟ مرز و محدوده آن چگونه مشخص می‌شود؟ منطقه ساحلی بر اساس چه معیارهایی تعریف و تقسیم‌بندی می‌شود؟

## مواد و روش‌ها

جهت ارائه نقطه نظرها درباره منطقه ساحلی، تعریف و تعیین آن، ابتدا با استفاده از اینترنت آثار و منابع موجود به زبان انگلیسی مورد استفاده قرار گرفت. سپس منابع موجود فارسی مورد کند و کاو قرار گرفت. در این رابطه به ویژه از تجربیات و منابع موجود در سازمان بنادر و کشتیرانی ایران و یا به عبارت دیگر گزارش شرکت سازه پردازی ایران (۱۳۸۲) بهره‌گیری شد. تجارب مؤلف اول مقاله که ژئومورفولوژی ساحلی در اولین دوره دکتری جغرافیای طبیعی گرایش ژئومورفولوژی در ایران (در دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات و نیز در دانشگاه تربیت مدرس تهران را بر عهده داشته است و در دانشگاه آزاد تاکنون ادامه داشته است) و نیز عضویت ایشان در کمیته راهبردی تهیه طرح مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی کشور در سازمان بنادر و کشتیرانی ایران

به مدت یکسال (۱۳۸۲) راه را هموارتر کرده است. مؤلف دوم مقاله رساله دکتری خود را درباره ژئومورفولوژی و مدیریت منطقه ساحلی در منطقه نوشهر-چالوس انجام داده است و بدین ترتیب تجربیات میدانی در منطقه مورد مطالعه مورد استفاده قرار گرفته است. تهیه و ترسیم نقشه‌ها و اشکال در محیط نرم‌افزاری فری هند انجام گرفت.

### رویکرد طبیعی

منطقه ساحلی از دید ژئومورفولوژی تعریف شده است. والتنین<sup>۱۲</sup> (کلتات، ۱۳۷۸) از فاکتور فرآیند، اشکال ناشی از آب دریا و امواج در تعریف و تقسیم‌بندی ساحل و منطقه ساحلی سود برده و مرزهایی که در آن‌ها ارتفاعات مختلف آب مشخص شده و نیز حوزه عملکرد امواج شکننده در خشکی و دریا، در نظر گرفته می‌شود. تأثیر امواج شکننده در خشکی تنها در محدوده عملکرد طوفان‌ها نمی‌باشد بلکه این تأثیر تا جایی را در بر می‌گیرد که تحت تأثیر پاشیده شدن آب شور به شکل اسپری قرار دارد. پاشیده شدن آب شور به شکل اسپری شرایط خاص مورفولوژیک و اکولوژیک به وجود می‌آورد. این امر توسط اشکال متوسط و کوچک و نیز اغلب به‌وسیله یک نوار با پوشش گیاهی معین یا با فقدان تحول خاک در خشکی، شناخته می‌شود. از طرف دیگر محیط ساحلی به‌طرف دریا به عمیق‌ترین قسمت آب ختم نمی‌شود، بلکه، جایی که ممکن است بر اثر امواج شکننده در زیر آب، اشکال خاصی در کف دریا در نزدیک ساحل، به وجود می‌آید، تعیین می‌شود. این محیط در بخشی از عمق ساحل را شامل می‌شود که با نصف طول امواج مطابقت داشته باشد. بنابراین هر ساحل باید به‌طور جداگانه، تعیین شود. در حقیقت در این عمق است که بر اثر اصطکاک، انرژی امواج به‌قدرتی کاسته می‌شود که از نظر ژئومورفولوژیک، به‌ندرت می‌توان بر روی دامنه زیر آب نزدیک به ساحل فعالیت‌های مؤثر داشته باشد. بنابراین از نظر والتنین، ساحل، منطقه تأثیرگذاری حرکت آب دریا توسط امواج، در حال حاضر بین بالاترین و خارجی‌ترین قسمت به‌طرف خشکی و پایین‌ترین و خارجی‌ترین بخش به‌طرف دریا می‌باشد. اما از آن جایی که سطح آب دریا تغییرپذیر است به دلیل عواملی مانند استاتیسم، ایزوستازی، زلزله، تکتونیک یا عوامل دیگر سریع‌تر از آن برای تشکیل اشکال ساحلی معین و به‌خوبی تحول یافته لازم است، تغییر می‌کند. به‌ویژه چون در طول دوره‌های یخ‌بندان، سطح آب دریا به‌دلیل استاتیسم یخچالی چندین بار به اندازه بیش از ۱۰۰ متر در چهت عمودی نوسان کرده است، ژئومورفولوژی ساحلی فقط اشکال ساحلی زمان حال را شامل نمی‌شود و اشکال ساحلی گذشته در نزدیک ساحل یا به موازات روند ساحل امروزی را نیز در بر می‌گیرد. همچنین بر هر فضای مرزی که هنوز در آن اشکال ساحلی شاخص یا نهشته‌های ساحلی مربوط به زمان‌های زمین‌شناسی نه چندان دور باقی‌مانده‌اند یا می‌توانستند باقی بمانند را شامل می‌شود. بنابراین از نظر والتنین، این فضا یا منطقه ساحلی، منطقه‌ای که بین بالاترین قسمتی که آب دریا در دوران چهارم در آن عمل کرده و پایین‌ترین قسمتی که در دوران چهارم تحت‌تأثیر امواج دریا قرار گرفته است (شکل ۱، کلتات، ۱۳۷۸) می‌باشد. هنسام<sup>۱۳</sup> (در تعریف ساحل، از رویکرد ژئومورفولوژیکی (رویکردی که وابسته به فرآیندهای فیزیکی سیستم زمین است) استفاده کرده است: منطقه سطح تماس هوا، دریا خشکی دور قاره‌ها و جزایر، بیشتر مورد توجه قرار می‌گیرد که درون خشکی آن حداکثر به محدوده اسپری- دریا و سمت دریایی آن به محدوده بیرونی‌تر فلات قاره می‌رسد (فیرن و مک گلشن<sup>۱۴</sup>، ۲۰۰۱). به‌طوری که ملاحظه می‌گردد، معیار فرآیند دریایی و عمق تأثیرات آن در خشکی و دریا و اشکال مربوط به آن در تعیین مرز ساحل و منطقه ساحلی در نظر گرفته می‌شود. علاوه بر این در

ژئومورفولوژی، معیارهای دیگری در تعیین مرزهای ساحلی در نظر گرفته می‌شود که عبارتند از: جلگه‌های ساحلی، فلات قاره، شب قاره‌ای، فراز قاره‌ای<sup>۱۵</sup>، خط پرتگاه فعال، تپه‌های ماسه‌ای و بیچ‌ها<sup>۱۶</sup>. از نگاه زمین‌شناسی، منطقه ساحلی به عنوان منطقه گذار<sup>۱۷</sup> تعریف می‌شود. جایی که خشکی و دریا به هم می‌رسند، منطقه‌ای است که مستقیماً تحت تأثیر فرآیندهای هیدرودینامیک دریایی یا دریاچه‌ای قرار می‌گیرد. مرز آن از سمت دریا تا لبه فلات قاره<sup>۱۸</sup> و از سمت خشکی تا اولین نقطه تغییر عمدۀ در توپوگرافی که امواج طوفان‌های اصلی به آن جا می‌رسد، در نظر گرفته می‌شود(شکل ۲، گروه مهندسان ارتش ایالات متحده امریکا<sup>۱۹</sup>، ۱۹۹۵). همچنین منطقه ساحلی دارای زیر تقسیمات گست.<sup>۲۰</sup>، سور<sup>۲۱</sup>، شورفس<sup>۲۲</sup> و کانتینتال شلف<sup>۲۳</sup> می‌باشد. در این نوع تقسیم‌بندی، معیار فرآیندهای دریایی و مورفولوژی وابسته به آن و نیز اشکال توپوگرافی، در نظر گرفته شده است.

از نگاه هیدرولوژی مرز منطقه ساحلی با معیارهای مختلفی شناخته می‌شود: خط ساحلی، خط کشند پایین/بالای ساحل، خط شکست کشند پایین/ بالا، سفرهای آب زیرزمینی (سطح ایستابی)، حوضه‌های آبریز، مرزهای نواحی با سطوح فرسایشی مشخص، مرزهای مناطقی که به طور متناوب غرق می‌شوند و در طی جریانات سطح دریا با بیش از هزار سال نمایان می‌شوند از جمله این معیارها هستند(لاماشیا و بارتلت<sup>۲۴</sup>، ۲۰۰۵). استفاده از معیار حوضه آبریز، به ویژه وقتی که رویکرد آلودگی آب در نظر گرفته شود، به کار می‌رود(شکل ۳). در این رابطه ساحل ناحیه‌ای است که از سمت خشکی به سطح کاملی از حوضه آبریز رودخانه‌ای و از سمت دریا تا نقطه‌ای است که آلینده‌ها تضعیف می‌شود و چندان قابل سنجش و تشخیص نمی‌باشد(فیرن و مک گلشن، ۲۰۰۱) محدود می‌گردد.

معیارهایی که در تعیین مرزهای ساحلی بر مبنای اکولوژیکی در نظر گرفته می‌شود، متفاوتند از مهم‌ترین آن‌ها مرزهای اکوسیستم و مرزهای زیستگاهی می‌باشد در سواحل ماسه‌ای، بیچ‌ها یا سواحل هموار و تپه‌های ماسه‌ای و زیر تقسیمات آن‌ها استفاده می‌شود به عنوان مثال روی بیچ‌ها، مرزهای مناطق سوپرا لیتورال<sup>۲۵</sup>، منطقه سرف<sup>۲۶</sup>، منطقه گذار و مرزهای منطقه جریان آشفته بیرونی<sup>۲۷</sup> در نظر گرفته می‌شود همچنین در تپه‌های ماسه‌ای، مرزهای پیش‌تپه و پس‌تپه<sup>۲۸</sup> مورد ملاحظه قرار می‌گیرد در سواحل صخره‌ای زیر تقسیماتی همچون مرزهای منطقه مرتبط سوپر لیتورال، منطقه لیتورال و منطقه اینفلالیتورال<sup>۲۹</sup> و در سواحل مرتبط<sup>۳۰</sup> مرزهای مناطق باتلاق‌های سور<sup>۳۱</sup> و مرزهای پهنه‌گلی<sup>۳۲</sup> به کار می‌رود(لاماشیا و بارتلت، ۲۰۰۵). بیتلی و همکاران<sup>۳۳</sup>(۱۹۹۴) ساحل را بر مبنای اکولوژیکی تعریف نموده‌اند:

منطقه گذار، یا یک اکوتون<sup>۳۴</sup> می‌باشد که بین محیط‌های اقیانوسی (یا دریاچه‌ها) و سیستم‌های خشکی قرار دارد(فیرن و مک گلشن، ۲۰۰۱).

در تمامی تعاریف و تقسیم‌بندی‌های فوق، از ویژگی‌ها و مشخصه‌های طبیعی استفاده شده است اما تعاریف و تقسیم‌بندی دیگری وجود دارد که عمدتاً از شاخص‌ها و ویژگی‌های انسانی سود می‌برند و تنوع زیادی در آن دیده می‌شود.

### رویکرد انسانی

بر اساس رویکرد جمعیتی و اقتصادی، منطقه ساحلی یک ناحیه بسیار مهم اقتصادی است که اغلب مورد توجه توسعه اقتصادی سریع، مهاجرت زیاد جمعیت و توسعه شهرها قرار می‌گیرد. از دید چشم‌انداز اقتصادی تعریف منطقه ساحلی بسیار متغیر است، زیرا این منطقه وابسته به صید ماهی برای تغذیه، صنایع وابسته به حمل و نقل دریایی، سفر هوایی، احداث فرودگاه‌های بسیار بزرگ روی جلگه‌های ساحلی می‌باشد(فیرن و مک

گشن، ۲۰۰۱). در موارد زیادی معیار فاصله ثابت یا ارتفاع از یک سطح مبنای مشخص، ملاک واقع می‌شود. سطح مبنای تواند عوارض انسانی، یا طبیعی باشد مثلاً به صورت یک نقطه یا خط قراردادی باشد و در اسناد بین‌المللی به ثبت رسیده و تعریف شده باشد. در تعریف منطقه ساحلی اروپا آمده است:

۱۲ مایل به سمت دریا از خط ساحلی (قلمرو آبهای ساحلی)

۱۰ کیلومتر به درون خشکی از ساخت و سازهای ساحلی (کینگ و گرین، ۲۰۰۱).

منطقه ساحلی استرالیا با دو رویکرد اداری و طبیعی تعریف شده است: در این باره در هر دو رویکرد، مرز دریایی منطقه ساحلی استرالیا به ۲۰۰ مایل دریایی از کشنده پایین می‌رسد. این مرز منطبق بر مرز منطقه ماهیگیری استرالیا است، اما در ارتباط با مرز سمت خشکی دو معیار در نظر گرفته می‌شود: یکی معیار اداری است که مرز استان ساحلی در نظر گرفته می‌شود. این کار برای تعیین محدوده استفاده انسانی و سایر فعالیت‌های مربوط به آن است. براساس این رویکرد، مساحت منطقه ساحلی استرالیا به ۳۱۸/۱ میلیون کیلومتر مربع می‌رسد. مرز خشکی استرالیا با رویکرد طبیعی، به مرز حوضه‌های زهکش مجاور ساحل می‌رسد که در آن محدوده منابع طبیعی و بیولوژیک استرالیا مشخص و تعریف می‌شود. سطح منطقه ساحلی استرالیا براساس این رویکرد، به ۳۲۷/۱ میلیون کیلومتر مربع می‌رسد (اداره میراث و محیط زیست استرالیا، ۱۹۹۳<sup>۳۴</sup>).

در کل در این رویکرد، معیار انتخاب مرزها متفاوت هستند و بسته به نیاز کاری و فعالیت‌ها، انواع مرز و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی دیده می‌شود از مرزهای قانونی می‌توان علاوه بر مرز اداری، مرزهای مالکیت (خصوصی یا دولتی)، مرزهای مناطق برنامه‌ریزی، مرزهای مناطق خط مبناء<sup>۳۵</sup> آبهای داخلی، دریایی سرزمینی<sup>۳۶</sup> مرزهای فلات قاره، مرزهای منطقه انحصاری ماهیگیری و مرزهای مناطق حفاظت شده اشاره کرد همچنین از مرزهای بهره‌برداری می‌توان هیدرولوژیک‌های، مرزهای کاربری زمین و مرز مناطق توریستی را نام برد (لاماشیا و بارتلت، ۲۰۰۵).

علاوه بر مطالب فوق، نقطه نظرات مهم دیگری نیز در ارتباط با تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی وجود دارد، در این رابطه، از معیارهای طبیعی و در مواردی از معیارهای انسانی مثل حقوقی و بهره‌برداری، استفاده شده و منطقه ساحلی عمده‌تر راستای مدیریت منطقه ساحلی، تعریف شده است.

### رویکرد مدیریتی

وقتی یک رویکرد رسمی و قانونی درباره مدیریت ساحلی و خط ساحلی، گسترش می‌یابد، همواره سؤالاتی درباره نحوه تعریف و تقسیم‌بندی مرزهای موضوع، افزایش می‌یابد (بارت، ۱۹۹۲<sup>۳۷</sup>).

بر اساس تعریف نظرات گروه کار بین‌الملل کانادا (۱۹۹۵)، سطحی که از تلاقی دو محیط خشکی و دریا به وجود آمده باشد منطقه ساحلی گفته می‌شود این گروه، گزینه‌های مختلفی پیرامون محدوده سمت خشکی و دریایی ساحل، ارائه کرده است گزینه‌های سمت خشکی عبارتند از:

الف: تمامی نواحی زهکش دریایی (شامل حوضه‌های آبریز بزرگ مثل فراسر<sup>۳۸</sup>، مکنزی<sup>۳۹</sup>، سنت جان<sup>۴۰</sup>)

ب: حوضه‌های آبریز ساحلی (انتهای پایین تر سیستم‌های زهکش بزرگ)

پ: نواحی زهکش استواری

ت: یک فاصله قراردادی و متناسب تعیین شده سمت خشکی از متوسط کشنده پایین اما گزینه‌هایی که برای محدوده سمت دریا در نظر گرفته شده، عبارتند از:

الف: خارج از محدوده قانونی ملی مانند آنچه در قانون فعلی بین‌الملل تعریف شد

ب: ۲۴ مایل دریایی منطقه مجاور ساحلی (در قانون اقیانوسی<sup>۴۱</sup> کانادا منظور شده است).

پ: ۱۲ مایل دریابی محدوده آبهای ساحلی  
ت: آبهای داخلی- خارج از خط مبنا

گروه کار بین‌الملل کانادا برای موضوعات کاری خود (مدیریت منطقه ساحلی)، مرز سمت خشکی شامل تمامی حوضه‌های آبریز و محدوده‌های پایین‌تر حوضه‌های زهکش بزرگ و از سمت دریا، مرز منطقه تحت تأثیر کنش‌های خشکی را که در محدوده‌های قانونی سواحل دریا (۱۲ مایل دریابی) قرار دارد در نظر می‌گیرد.<sup>۴۵</sup>

### جدول ۱ - منطقه ساحلی براساس رویکرد مدیریتی در بعضی از کشورهای جهان

نام کشورها	مرز سمت خشکی	مرز سمت دریا
برزیل	۲ کیلومتری از مرز میانگین کشنده بالا	۱۲ کیلومتری از مرز میانگین کشنده بالا
چین	۱۰ کیلومتری از مرز میانگین کشنده بالا	تاعمق ۱۵ متری دریا
کاستاریکا	۲۰۰ متری از مرز میانگین کشنده بالا	میانگین کشنده
مالزی	مرزهای بخش	بیش از ۲۰ کیلومتری دور از ساحل
سریلانکا	۳۰۰ متری از مرز میانگین کشنده بالا	۲ کیلومتری از میانگین کشنده پایین
جزیره رهد <sup>۴۶</sup>	۲۰۰ پا از مرز اشکال ساحلی + فعالیت‌های ویژه مشابهی که به محیط‌های ساحلی آسیب می‌رساند	آبهای سرزمینی (۳ مایل) به استثنای محل صید ماهی
اسپانیا	۵۰۰ متری از مرز میانگین کشنده بالا	۱۲ مایل دریابی
دانمارک	تعريف رسمی وجود ندارد منطقه برنامه‌بازی دون بوم از ۳ کیلومتری علامت مرز کشنده پایین است	نوار ساحلی محافظت شده به فاصله ۱۰۰-۲۰۰ متر با ممنوعیت ساخت و ساز
استونی	تعريف رسمی وجود ندارد عرض منطقه از ۲۰۰-۵۰۰ متر، تعییر می‌کند	تعاریف حفاظتی (حریم) از ۳۰۰ متر، و نیز ۳۰۰ متر به دریا کمربند از ۷-۵ کیلومتر با محدوده فعالیت اقتصادی
فلانلاند	کمربند حفاظتی (حریم) از ۱۰۰ متر و نیز ۱۰۰ متر به سمت دریا محدوده دورتر نوار فعالیت به عرض ۲-۷/۳ کیلومتر	منطقه حفاظت شده ساحلی (حریم) از ۱۰۰ متر و نیز ۱۰۰ متر به سمت دریا محدوده دورتر نوار فعالیت به عرض ۲-۷/۳ کیلومتر
سوئد	منطقه حفاظتی ۳۰۰-۱۰۰ متری دون بوم و نیز محدوده دور از ساحل	منبع: ویندوکسل، رو دیگواری و لمن (۱۹۹۷)، پیکلور (۲۰۰۴)، لانکلیپس (۱۹۹۷)

دیدگاه بیوفیزیکی دیویس<sup>۴۷</sup> (۱۹۹۲)، یکی دیگر از نظریه‌های مهم در تعریف منطقه ساحلی می‌باشد از ویژگی‌های مهم این دیدگاه، انکا به توزیع فضایی اشکال طبیعی و واحدهای نسبتاً همگن و منسجم مانند نواحی حوضه های آبریز و یا سیستم‌های لندرم ساحلی می‌باشد این دیدگاه که در راستای مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی در منطقه ساحلی بانتری بی<sup>۵۰</sup> ایرلند استفاده شده، منطقه ساحلی را این‌طور تعریف نموده است منطقه ساحلی شامل سطح تماس خشکی/ دریا از محدوده بالای نواحی حوضه‌های آبریز رودخانه‌های ساحلی تا محدوده‌های از سمت دریا که از خشکی تأثیر می‌پذیرد، در نظر گرفته می‌شود تعریف دیویس بیانگر این واقعیت است که، منابع ساحلی، از لحاظ طبیعی به یکدیگر وابسته می‌باشد و لذا رویکرد یکپارچگی به مدیریت آن‌ها، تقاضا می‌شود بر اساس رویکرد بیوفیزیکی دیویس منطقه ساحلی برای بانتری بی، می‌تواند از سمت خشکی، به رشتۀ‌های بلندی که نواحی حوضه‌های آبریز بی را در بر می‌گیرد و از سمت دریا به خطی که از شیپ هد<sup>۵۱</sup> به جزیره دورسی<sup>۵۲</sup> ترسیم می‌شود، در نظر گرفته شود همچنین آن به عنوان یک تعریف کارکردی قابل قبول است چون بیشتر

فعالیت‌های سمت دریا، که در این ناحیه قرار دارد(مانند ماهیگیری، پرورش آبزیان، توریسم، تفریحات و غیره) را در بر می‌گیرد (هگارتی<sup>۳</sup>، ۲۰۰۰).

در راستای توسعه پایدار و مدیریت در پیش‌نویس سیاست منطقه ساحلی وسترن کیپ<sup>۴</sup> افریقای جنوبی در ژولای ۲۰۰۱، منطقه ساحلی این طور تعریف شده استه منطقه ساحلی به عنوان منطقه‌ای تعریف می‌شود که ویژگی‌های آن عمدتاً از کنش مستقیم بین خشکی و دریا و به طور غیرمستقیم از کوههای درون بوم حوضه‌های آبریز و دریای آزاد که منطقه انحصاری اقتصادی و مأوای آن را شامل می‌شود، به وجود آمده استه مرازهای منطقه ساحلی از سمت دریا تا محدوده خارجی فلات قاره و سمت خشکی از نشانه کشنده پایین<sup>۵</sup> تا حوضه آبریز (حوضه آبریز اولیه) یا اولین تغییر اصلی و عمدت در اشکال زمین (حوضه آبریز ثانویه) در نظر گرفته شده است (شکل ۴). تمامی اشکال ساحلی مثل دریاچه‌ها، استواری‌ها، لاگون‌ها<sup>۶</sup>، تپه‌های ماسه‌ای، بیچ‌ها، سواحل صخره‌ای و موارد مشابه، جزایر دور از ساحل جزء منطقه ساحلی محسوب می‌شوند (اداره برنامه‌ریزی، دولت محلی و استانی وسترن کیپ<sup>۷</sup>، ۲۰۰۱).

در قانون مدیریت منطقه ساحلی ایالات متحده امریکا، منطقه ساحلی تعریف شده استه در ایالت‌های ساحلی جایی که خشکی و دریا به یکدیگر می‌رسند، سطوح بیچ‌ها، خورها، تالاب‌ها، نواحی کشنده و آبهای مجاور ساحلی، به عنوان اجزای منطقه ساحلی تعریف شده استه علاوه بر این، استواری‌ها و حوضه‌های آبریز به عنوان بخش‌های یکپارچه منطقه ساحلی در نظر گرفته شده استه منطقه ساحلی در بند ۳۰۴ این قانون، به صورت زیر تعریف شده استه:

آبهای ساحلی (شامل زمین‌های آن و زیرین آن<sup>۸</sup> و زمین‌های مجاور ساحلی) (شامل آبهای زیر آن<sup>۹</sup> به شدت از یکدیگر تأثیر می‌پذیرند و در مجاورت خطوط ساحلی چند ایالت ساحلی در برگیرنده جزایر، منطقه گذار و نواحی بین کشنده<sup>۱۰</sup>، مرداب‌های سور، تالاب‌ها و بیچ‌ها می‌باشد<sup>۱۱</sup>).

در پیش‌نویس سیاست منطقه ساحلی نیو سوت ولز<sup>۱۲</sup> استرالیا، منطقه ساحلی تعریف شده استه در این پیش‌نویس با هدف شناخت و حفظ محیط طبیعی و اکوسیستم‌ها، تشویق به احیای نواحی طبیعی و فراسایش حفظ اکوسیستم‌های ساحلی از طریق قانون آزانس‌های دولتی و سیستم‌های برنامه‌ریزی، آموزشی، مدیریت کاربری زمین، دو تعریف از منطقه ساحلی ارائه شده استه گزینه ۱ (تعریف قدیمی): منطقه ساحلی تمامی محیط‌های خشکی و دریایی را از بالای حوضه‌های آبریز تا لبه فلات قاره شامل می‌شود.

گزینه ۲ (تعریف جایگزین): منطقه ساحلی تمامی نواحی دولت محلی حاشیه نوار ساحلی را در بر می‌گیرد و تا ۳ مایلی بیرونی به دریا امتداد می‌یابد. (برای مثال محدوده دریایی می‌تواند تا لبه فلات قاره گسترش یابد). نواحی حوضه‌های آبریز مأوای نواحی دولت محلی می‌باشد طبق اصول کلی مدیریت حوضه‌های آبریز مدیریت شود<sup>۱۳</sup>

منطقه ساحلی از نگاه گارلند<sup>۱۴</sup> (۲۰۰۳) این‌طور تعریف و تقسیم‌بندی شده است:

۱- نواحی درون خشکی: منطقه‌ای است که ممکن است از ساحل، فالصله زیادی داشته باشد اما می‌تواند دریاها و اقیانوس‌ها را از طریق رودخانه‌هایی که آن‌ها را به دریاها پیوند می‌دهد، تحت تأثیر قرار دهد.

۲- خشکی‌های ساحلی<sup>۱۵</sup>: مناطق خشکی مجاور دریا، شامل زمین‌های مرتکب، باتلاق‌ها و تالاب‌ها، تپه‌های ماسه‌ای، بیچ‌ها و نواحی سکوت‌گاهی مجاور دریا که تحت تأثیر دریا قرار می‌گیرند و یا دریا را متأثر می‌سازند

۳- آبهای ساحلی<sup>۱۶</sup>: استواری‌ها، لاگون‌ها، آبهای کم عمق ساحلی در منطقه خیزآبی، تا حدی توسط فعالیت‌های مرتبط با خشکی، تحت تأثیر قرار می‌گیرند

۴- آبهای دور از ساحل<sup>۱۷</sup>: سطح اقیانوس‌ها و دریاهای مأوای آبهای ساحلی اما در محدوده حقوقی و قانون ملی، به عنوان مثال در محدوده ۲۰۰ مایلی.

۵- دریاهای آزاد<sup>۱۸</sup>: اقیانوس و دریای مأوای مرز ۲۰۰ مایلی.

دو بخش میانه یعنی خشکی‌های ساحلی و آب‌های ساحلی، هسته منطقه ساحلی را تشکیل می‌دهند اما بر اساس شرایط، محدوده آن ممکن است، گسترش یابد. چون این تعریف خیلی نامشخص و ابهام دارد، لذا ارائه تعریف جامع و دقیقی از منطقه ساحلی، مشکل می‌باشد. همچنین تعریفی از گلاوویچ<sup>۶۹</sup> و همکارانش (۲۰۰۰) به طور خلاصه ارائه شده: ساحل مکان تلاقی مترکامی است که اکوسیستم‌های ساحلی، اجتماع، فرهنگ، اقتصاد و انسنتیتوهای دولتی<sup>۷۰</sup> با یکدیگر پیوند خورده و ارتباط دارند (گارلند، ۲۰۰۳).

لانکاپیس (۱۹۹۷) مفهوم کلی و نیمرخ منطقه ساحلی را ارائه می‌دهد (شکل ۵). بر اساس نظریه این محقق، منطقه ساحلی:

- یک ناحیه پویا و دینامیک که با تغییرات زیاد جنبه‌های بیولوژیکی، شیمیایی و زمین‌شناسی همراه است.
- یک ناحیه بسیار مهم اقتصادی است که اغلب مورد توجه توسعه سریع اقتصادی، مهاجرت زیاد جمعیت و توسعه شهرها قرار می‌گیرد
- نواحی ساحلی به عنوان یک مانع<sup>۷۱</sup> در جهت آلودگی مرتبط با خشکی‌ها و تخلیه<sup>۷۲</sup> به دریا، عمل می‌کند
- نواحی ساحلی از طریق هیدرودینامیک‌های ساحلی ناشی از فعالیت‌های دریا (طوفان‌ها، فرسایش / انباشت و تراکم، سیلابی شدن، تسونامی‌ها و غیره)، تحت تأثیر قرار می‌گیرند. وجود فعالیت‌های مختلف در منطقه ساحلی، مرزها و محدوده‌های آن، با دو هدف ویژه در نظر گرفته می‌شود (شکل ۵) اولاً، آن‌ها منابع دولتی و موضوعات توسعه اقتصادی را که موارای مرزهای مقامات محلی<sup>۷۳</sup> می‌شود، در بر می‌گیرد. ثانیاً مرزها و محدوده‌ها، می‌بایست منابع مهم طبیعی را در برگیرد. وی مرز و محدوده منطقه ساحلی را با رویکرد مدیریتی در نظر می‌گیرد و براساس برنامه مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی آن را تعریف می‌نماید. وی بر این عقیده است که این برنامه دورنمای چند بخشی<sup>۷۴</sup> دارد و روی تمامی بخش‌ها و ارتباط آن‌ها با یکدیگر، مرکز می‌یابد. همچنین در مواردی، مرزهای سمت خشکی یا دریا، قراردادی انتخاب می‌شوند که به صورت یک فاصله معین از منابع طبیعی به عنوان مثال نشانه متوسط کشند پایین<sup>۷۵</sup> یا نشانه متوسط کشند بالا<sup>۷۶</sup>، تعریف می‌شود. لانکاپیس تعریف منطقه ساحلی با رویکرد مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی در برخی کشورهای ساحلی را نیز، ارائه می‌دهد (جدول ۱) و بیان می‌دارد که تعریف منطقه ساحلی و مرزهای آن در کشورهای مختلف، به علت وجود شرایط محلی مثل اشکال جغرافیایی و نیز چارچوب‌های قانونی، متفاوت تعریف و تقسیم‌بندی می‌شود. از دیدگاه گروه صباح<sup>۷۷</sup> مالزی، مرز سمت دریایی منطقه ساحلی به منطقه انحصاری اقتصادی<sup>۷۸</sup> و مرز سمت خشکی آن، خط تراز ۶۰ متر، در نظر گرفته می‌شود (لانکاپیس، ۱۹۹۷).

منطقه ساحلی در پیوست برنامه منتشره اتحادیه اروپا در زمینه مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی توسط دودی<sup>۷۹</sup> و همکارانش تعریف شده است. در این رابطه آمده است: تعریف منطقه ساحلی و ماهیت تعامل<sup>۸۰</sup> بین ساحل طبیعی<sup>۸۱</sup> و فعالیت‌های انسانی بسیار مهم است. به عبارتی فرآیندهای رودخانه‌ای فراتر از محدوده جغرافیایی وسیع، به وجود می‌آیند. ریزش باران در حوضه‌های آبریز رودخانه‌ای، سبب حمل رسوبات و مواد از خشکی به دریا می‌شود. در این مفهوم، منطقه ساحلی می‌تواند رودخانه‌ها و شاخابه‌های کشندی<sup>۸۲</sup> و سواحل بین کشندی<sup>۸۳</sup>، خشکی ساحل و منطقه دریایی تا محدوده دور از ساحل فرآیندهای ساحلی در برگیرد. فرآیندهای ژئومورفولوژیکی اساس توسعه چشم‌اندازهای ساحلی می‌باشد. این فرآیندها، ممکن است فراتر از یک ناحیه جغرافیایی وسیع، به وجود آیند و ارتباط بین خشکی و دریا را فراهم سازند. این عوامل با هم، می‌تواند پایه ای برای تعریف منطقه ساحلی طبیعی، تشکیل دهند (شکل ۶). ترکیب ویژگی‌های بیولوژیکی و فیزیکی، یک

موجودیت پیچیده<sup>۸۴</sup> را به وجود می‌آورد، که اجزای کلی آن در شکل ۷ نشان داده می‌شود. بعضی از گونه‌ها (ماهیان مهاجرت‌کننده مثل قزل‌آلای و سالموسالار<sup>۸۵</sup>) ممکن است از محل پرورش خود که در اقیانوس آزاد می‌باشد، برای تخم‌بیزی به طرف سرچشممه رودخانه حرکت نمایند در همین زمان منطقه ساحلی به طور دائم، تغییر می‌نماید. بنابراین منطقه ممکن است محدوده فضای وسیع و بخش موقعی بسیار پویا، داشته باشد. وقتی که اثرات انسانی روی «ساحل طبیعی» تحمیل می‌شود، برای درک بهتر و بیشتر شرایط، میزان توان، پیچیدگی و آمیختگی تعامل آن‌ها، اطلاعات گستردگی موردنیاز است (شکل ۸). بنابراین منطقه ساحلی، تلفیقی از اشکال طبیعی و فعالیت‌های انسانی، تعریف می‌شود که ممکن است در عرض کل منطقه و در بخش‌های خاص منطقه، کنش و فعالیت متقابل داشته باشند. تشخیص و شناخت کنش متقابل یا تعامل، گام نخست در فهم اهمیت رویکرد یکپارچگی به انجام مدیریت و طبیعت بسیار متغیر و اندازه اطلاعات مورد نیاز می‌باشد.

کی آزو‌الدرجی<sup>۸۶</sup> (۱۹۹۹، صص ۳، ۲) از اصطلاح ناحیه ساحلی<sup>۸۷</sup> بهجای منطقه ساحلی استفاده می‌کند و در بخشی تحت عنوان تعریف علمی ناحیه ساحلی، آن را شرح می‌دهد: ساحل، مکانی است که خشکی و دریا برخورد می‌کنند. اگر این خط تلاقی، حرکت نمی‌کرد، تعریف ساحل آسان می‌شد- آن یک خط روی نقشه می‌بود- اما فرآیندهای شکل‌دهنده ساحل که خیلی پویا هستند، در فضا و زمان تغییر می‌کنند. بنابراین خطی که خشکی و دریا را به هم پیوند می‌دهد به طور دائم تغییر می‌کند، با افزایش و کاهش کشندها و عبور طوفان‌ها، یک منطقه کنش بین خشکی و دریا به وجود می‌آورد. بخش‌هایی از محیط ساحلی وجود دارند که به طور مشخص، کنش شدیدی بین خشکی و اقیانوس دارند که شامل بیچ‌ها، تالاب‌های ساحلی<sup>۸۸</sup>، مانگروها<sup>۸۹</sup> و ریف‌های مرجانی کناری<sup>۹۰</sup> است. بخش‌های دیگر امکان دارد در فاصله بیشتری از بالاصل ساحل قرار گیرند (دون خشکی یا به طرف دریا) اما با وجود این آن‌ها نقش مهمی در شکل‌دهی ساحل دارند. یکی از مهم‌ترین این‌ها، رودخانه‌هایی می‌باشد که آب شیرین و رسوبات را به محیط ساحلی می‌آورند. در این مورد، محدوده دون خشکی تا ساحل، مرز حوضه‌های آبریز می‌باشد که می‌تواند هزاران کیلومتری دون خشکی در سرشاخه‌های حوضه‌های آبریز<sup>۹۱</sup> قرار گیرد. برای مثال، سیستم رودخانه گنگ براهما پوترا، رسوباتی را که بیشتر بنگلادش را تشکیل می‌دهد از فاصله زیاد دون خشکی در هیمالیا آورده است. بنابراین ساحل ممکن است به ناحیه‌ای گفته شود که اتصال بین خشکی و دریا و نواحی ساحلی معینی را نشان دهد به این صورت که نواری از زمین خشک و فضای مجاور اقیانوس (آب و خشکی معروف) که در آن خشکی و استفاده‌های خشکی، به طور مستقیم و فرآیندهای اقیانوسی و استفاده‌ها در جهت عکس، تحت تأثیر قرار می‌گیرد. عنصر کلیدی در تعریف فوق، کنش بین فرآیندهای اقیانوسی و خشکی و استفاده‌ها می‌باشد: نواحی ساحلی، خشکی را در بر می‌گیرد که با اقیانوس به شکل گوناگون، کنش دارد و فضای اقیانوسی را که با خشکی تعامل دارد. بنابراین نواحی ساحلی در برگیرنده دو بخش خشکی و اقیانوس و مرزهای خشکی و اقیانوسی است که بر مبنای درجه‌ای از تأثیرگذاری خشکی روی اقیانوس و اقیانوس روی خشکی، تعیین می‌شود همچنین عرض/عمق و ارتفاع یکسانی ندارند.

برنامه محیطی ملل متحد، (۱۹۹۹) راهنمای متدولوژیکی مدیریت یکپارچه نواحی ساحلی و حوضه‌های آبریز رودخانه‌ای<sup>۹۲</sup>، می‌باشد. این برنامه که اختصاصاً برای سواحل مدیترانه تنظیم شده، به کارگیری آن را برای سایر مناطق ساحلی هموار دنیا توصیه می‌نماید. از ویژگی اصلی آن، رویکرد کلی‌گرا به مسائل ساحلی می‌باشد و در آن برای پایداری و توسعه پایدار محیط ساحلی، مدیریت یکپارچه سه بخش آب‌های مجاور ساحل، ساحل و حوضه‌های آبریز رودخانه‌ای رادر نظر می‌گیرد. این رویکرد با توجه به وابستگی و تأثیرپذیری بسیار زیاد

ساحل به دو بخش حوضه آبریز و آب‌های ساحلی، مرز و محدوده مدیریت محیط‌های ساحلی، از سمت خشکی به مرز حوضه‌های آبریز و از سمت دریا به آب‌های مجاور ساحلی را درنظر می‌گیرد<sup>۹۳</sup> (شکل ۹).

### تعريف و تعیین منطقه ساحلی ایران

در ارتباط با مناطق ساحلی کشورمان، نقطه نظرات، تعاریف و تقسیماتی وجود دارد، که می‌توان به تعریف و تقسیمات پیشنهادی موسسه هیدرولیک دانمارک<sup>۹۴</sup>، قانون اراضی مستحدثه و ساحلی (مصوب ۲۹/۴/۱۳۵۴)، تشکیل شورای هماهنگی و نظارت بر توسعه مناطق ساحلی، ضوابط شورای عالی معماری و شهرسازی (مصطف ۷/۵/۱۳۷۰)، قراردادهای بین‌المللی و مهندسین مشاوره سازه‌پردازی ایران اشاره کرد.

از نظر موسسه مذکور، ناحیه ساحلی، براساس معیارهای مختلفی مانند فیزیکی، واحدهای کنترلی، سطوح مدیریتی، حقوق مالکیتی و حوزه‌های فعالیتهای اقتصادی، تقسیم بندی می‌شود (شکل ۵). طبق نظر این مؤسسه، مدیریت یکپارچه نواحی ساحلی در ایران، می‌تواند با در نظر گرفتن مسائل برنامه‌ریزی و خصوصیات مدیریتی طرح، انجام گیرد. معیارها یا اصولی که می‌تواند در ناحیه بندی ساحلی در ایران، مورد توجه قرار گیرد، عبارتند از:

الف - یکنواختی: براساس این اصل، معیارهای فیزیکی یا اقتصادی می‌توانند در ناحیه‌بندی نواحی ساحلی، موثر واقع شوند. در صورتی که معیارهای فیزیکی، مبنای ناحیه بندی قرار گیرد، پارامترهای فیزیکی مثل توپوگرافی، هیدرولوگی و نوع خاک، پارامترهای غالب در مرز بندی می‌باشند. اگر معیارهای اقتصادی مبنای ناحیه‌بندی قرار گیرد، سیستم‌های اقتصادی تولیدی نظیر بخش‌های کشاورزی، جنگلداری، آبزی پروری و غیره پارامترهای غالب بوده و مبنای ناحیه‌بندی قرار می‌گیرند یعنی می‌بایست به نوعی همگنی و یکنواختی در نوع پارامترها براساس معیار انتخاب شده، به وجود آید.

ب - معیار عملکردی: در این رابطه حوزه‌های عملکردی، واحدهای اداری، طبقه‌بندی‌های صنعتی و شبکه‌های حمل و نقل، به عنوان معیارهای ناحیه‌بندی ساحلی، مورد استفاده قرار می‌گیرند. به عنوان مثال در مورد واحدهای اداری، مرز دهستان‌ها می‌تواند به عنوان معیار تقسیم‌بندی، مورد استفاده قرار گیرد، هر چند، ممکن است این مرزها به گونه‌ای باشد که سرزمین‌های داخلی وسیعی را که تأثیری در ساحل ندارند در برگیرد.

ج - هیدرولوژی: براساس این معیار، حوضه آبریز رودخانه‌ها، زیر حوضه آبریز و یا بستر رودخانه‌ها، می‌توانند، مبنای تقسیم‌بندی قرار گیرد.

د - سایر طبقه‌بندی‌ها: بر اساس معیارهای دیگر از قبیل مناطق سیل‌خیز و نواحی تحت توسعه و غیره نیز مرزبندی مناطق ساحلی امکان پذیر، می‌باشد.

### قانون اراضی مستحدثه و ساحلی (مصطف ۴/۲۹)

در این قانون (زمین‌هایی که در اثر پایین رفتن سطح آب یا هر نوع جریان آب در کرانه‌های دریا، دریاچه‌ها، جزایر و یا در نتیجه پایین رفتن آب یا خشک شدن تالاب‌ها، ظاهر و یا ایجاد می‌شوند، اراضی مستحدثه ساحلی نامیده می‌شود) مرز خشکی منطقه ساحلی کشور تعیین شده است. به موجب این قانون، عرض اراضی ساحلی خلیج فارس و دریای عمان، دو کیلومتر از آخرین حد پیشروی آب دریا در بالاترین نقطه مد یا کشنده بالا، پیش‌بینی شده است. در دریاچه ارومیه، عرض اراضی ساحلی، ۱۰۰۰ متر از آخرین حد پیشروی آب در سال ۱۳۵۳، می‌باشد و لجن‌زارهای متصل به این عرض و نمک‌زارها تا آخرین حد آن‌ها جزو اراضی ساحلی

مزبور، محسوب می‌گردد. در طی مصوبه‌ای که مربوط به دریای خزر می‌باشد، خط ترازی به ارتفاع ۱۵۰ سانتیمتر از سطح آب در آخرین نقطه پیشروی آب دریا در سال ۱۳۴۲، به عنوان مبنای و ملاک تعیین اراضی مستحدثه در دریای خزر، در نظر گرفته شده است. در این قانون حريم تعیین شده برای سواحل کشور به شرح زیر می‌باشد:

- عرض حريم دریای خزر، ۶۰ متر از آخرین نقطه پیشرفته آب در سال ۱۳۴۲، می‌باشد.
- عرض حريم خلیج فارس و دریای عمان، ۶۰ متر از آخرین نقطه مدیا کشند بالا، است.
- عرض حريم دریاچه ارومیه، ۶۰ متر از آخرین نقطه پیشرفته آب در سال ۱۳۵۳، می‌باشد.

### تشکیل شورای هماهنگی و نظارت بر توسعه مناطق ساحلی

هیات وزیران دولت وقت در سال ۱۳۵۳ به منظور تشکیل شورای هماهنگی و نظارت بر توسعه مناطق ساحلی، مواردی را پیشنهاد نمودند که دو ماده اول و دوم این طرح تا حدی، نکاتی را در مورد نواحی خشکی و مرزبندی آن‌ها، ارائه می‌دهد. این شورا برای تعیین خط مشی کلی و نظارت بر اجرای برنامه‌های عمرانی و فعالیت‌های مختلف و هماهنگ ساختن آن‌ها و تسریع در اجرای صحیح طرح‌ها و برنامه‌ها و جلوگیری از ایجاد تأسیسات نامناسب، تشکیل شده بود و منطقه مورد عمل آن از شمال به دریای خزر از شرق به حد شرقی شهرستان گرگان، از غرب به حد غربی شهرستان آستارا و از جنوب به رشته کوه البرز تا ارتفاع ۱۵۰۰ متر و تا عمق حداقل ۲۵ کیلومتر از ساحل، محدود می‌گردید.

### ضوابط شورای عالی معماری و شهرسازی (مصوب ۱۳۷۰/۵/۷)

شورای عالی معماری و شهرسازی، ضوابط نحوه استفاده از زمین‌های واقع در معرض خطر بالا آمدن آب دریای خزر را در سال ۱۳۷۰، به شرح زیر تعیین نموده است:

- ۱- احداث هر نوع ساختمان، غیر از سازه‌های سبک و موقت برای استفاده از دریا و نظایر آن در تمام اراضی ساحلی دریای خزر بدون رعایت تراز حداقل، ۲۴ متر، ممنوع است (در دریای خزر سطح آب نسبت به نقطه مبنای ارتفاعی واقع در سرسره بندر انزلی که حدود ۲۶,۳۷ - ۲۶ متر زیرسطح آب‌های آزاد است، سنجیده می‌شود).
- ۲- احداث معابر و محوطه‌ها و احداث همه ساختمان‌های امدادی، درمانی، اداری اصلی شهر و منطقه، تأسیسات آب و برق و مخابرات و همچنین هرگونه تأسیسات و تجهیزات و ساختمان‌های خدماتی که توقف و تعطیل کار و خدمات آن‌ها برای شهر قابل تحمل نبوده و امکان جایگزینی سریع آن‌ها در صورت محاصره شدن در آب نباشد، در زیر تراز ۲۲ - ۲۳ متر، ممنوع است.
- اما در ارتباط با مزهای دریایی جنوب کشور، طبق قراردادهای بین‌المللی، سه محدوده تحت عنوان، آب‌های سرزمینی، آب‌های نظارتی، ناحیه انحصاری اقتصادی برای آب‌های دریایی خود، تعیین نموده است.
- الف - آب‌های سرزمینی: این بخش تا فاصله ۱۲ مایل دریایی از خط مبدأ، امتداد می‌یابد.
- ب - منطقه نظارت: منطقه‌ای است در مجاورت دریایی سرزمینی، که حد خارجی آن از خط مبدأ، تا ۲۴ مایل دریایی می‌باشد.
- ج - منطقه انحصاری اقتصادی: این منطقه از خط مبدأ تا ۲۰۰ مایل دریایی ادامه می‌یابد ولی در خلیج فارس و قسمت وسیعتر دریایی عمان عملاً چنین محدوده‌ای وجود ندارد و ناحیه انحصاری اقتصادی به

مرزهای سیاسی دو کشور مجاور، محدود می‌گردد.  
در رابطه با مرز دریایی دریای خزر، مرز مشخصی وجود ندارد و دو قرارداد ۱۹۲۱ و ۱۹۴۰ مبنای عملکرد می‌باشد.

### دیدگاه مهندسین مشاوره سازه‌پردازی ایران

(لازم به ذکر است که نگارنده اول مقاله در سال ۱۳۸۲ به مدت یک سال عضو کمیته راهبری تهیه طرح مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی کشور همکاری داشته است). گروه مهندسین در تعریف و تعیین محدوده مناطق ساحلی کشور در راستای مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی، مدل مفهومی را ارائه نموده‌اند، که در آن، مرزها به چهار دسته تقسیم می‌شوند: مرزهای حوضه تأثیر<sup>۹۵</sup>، مرزهای محدوده نظارت<sup>۹۶</sup>، مرزهای محدوده اعمال مدیریت<sup>۹۷</sup> و مرزهای مدیریت نوار ساحلی<sup>۹۸</sup> تعیین چهار دسته مرزهای مذکور در دو بخش خشکی و دریا، با توجه به مشخص نمودن خط ساحلی مرجع<sup>۹۹</sup>، به هشت مرز یا ناحیه مدیریتی تقسیم شده است (شکل ۱۰). بر این اساس، مراتب تعیین و تقسیم‌بندی مرز مدیریتی مناطق ساحلی شمال و جنوب ایران، به شرح ذیل می‌باشد.

#### ۱- خط ساحلی مرجع:

برای تعیین و تشخیص مرزهای مورد نظر، نیاز به تعیین مرجعی است که به‌طور کمی قابل سنجش و تشخیص بوده و در بلند مدت تغییری در موقعیت آن به وجود نیاید. این مرجع باید برای هر دو بخش خشکی و دریا به عنوان محدوده مورد توجه مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی قابل استفاده باشد و از تغییرات سورفولوژی و نوسانات تراز آب در طی زمان تأثیر نپذیرد. خط مرجع مذکور اصطلاحاً خط ساحلی مرجع نامیده می‌شود. با توجه به اختلافات ویژگی‌های تراز آب دریای شمال و جنوب کشور و عوامل موثر بر این اختلاف، خط مبنای ساحلی یا خط ساحلی مرجع برای این دو، یکسان نمی‌باشد و تفاوت می‌باید. پروژه مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی، خط تراز معادل با صفر اشل سرسره بندر انزلی، به عنوان خط ساحلی مرجع سواحل دریای خزر استفاده کرده است. اما در سواحل دریای عمان و خلیج فارس، خط ساحلی مربوط به تراز میانگین دریا (ارتفاع متوسط همه ترازهای جزر و مدی در یک دوره ۱۹ ساله) به عنوان خط ساحلی مرجع در نظر گرفته است.

#### ۲- محدوده مدیریت نوار یا خط ساحلی:

در این پروژه مرز خشکی نوار ساحلی با نماد ال.اس.ام.ال<sup>۱۰۰</sup> و مرز دریایی آن با اس.اس.ام. ال<sup>۱۰۱</sup> معرفی شده است. در تعیین حدود مرز خشکی نوار ساحلی، معیار تأثیر فرایندها و پدیده‌های دریایی بر ساحل، مثل نوسانات کشنده (جزر و مدی) و یا نوسانات بلندمدت تراز آب دریا (در دریای خزر) و پیش روی آب دریا در خشکی ساحلی ناشی از پدیده‌های wind setup, wave setup wave runup طبیعی و نیز قوانین مصوب در خصوص حریم محدوده ساحلی (حریم قانونی در قوانین فعلی کشور) در نظر گرفته شده است. اما در تعیین حدود مرز دریای نوار ساحلی، معیار پدیده انتقال رسوب ساحلی یا به عبارتی اثر رفتار رسوبی منطقه بر تعیین استراتژی‌های مدیریتی نوار ساحلی، که عمده‌ترین بحث آن‌ها، حفاظت ساحل می‌باشد، در نظر گرفته شده است. بر این اساس، معیار عرض ناحیه انتقال رسوب ساحلی با توجه به محدوده تأثیر سازه‌های موجود در ساحل و نیز سازه‌های در دست مطالعه یا طراحی، مبنای اصلی تعیین مرزهای دریایی نوار ساحلی می‌باشد.

## ۲-۱- تعیین مرز خشکی و دریایی مدیریت نوار ساحلی دریای خزر:

مرز خشکی نوار ساحلی شمال کشور با توجه به عدم وجود جزر و مد در دریای خزر و با در نظر گرفتن تغییرات بلندمدت تراز آب این دریا و عوامل و اثر پدیده‌های دریایی موثر فوق الذکر، براساس رابطه تعیین شده است:

$$L_{\text{land-north}} = L_s + L_{\text{wind setup}} + L_{\text{wave setup}} + L_{\text{wave runup}} + L_{\text{setback}}$$

که در آن:

$L_{\text{land-north}}$  = فاصله مرز خشکی مدیریت نوار ساحلی از خط ساحلی مرجع در سواحل جنوبی دریای خزر

$L_s$  = میزان بالا آمدن تراز آب در ساحل نسبت به تراز خط مرجع در حالت میانگین حسابی مدهای بالاتر در

طی یک دوره ۱۹ ساله ( $MHHW^{102}$ ) × شیب متوسط ساحل.

$L_{\text{wind setup}}$  = میزان بالا آمدن تراز آب در ساحل بر اثر وقوع طوفان با دوره برگشت ۲۵ ساله × شیب متوسط ساحل

$L_{\text{wave setup}}$  = میزان بالا آمدن تراز آب در ساحل بر اثر خیز آب ناشی از موج با دوره بازگشت ۲۵ ساله × شیب متوسط ساحل

$L_{\text{wave runup}}$  = میزان بالا آمدن تراز آب در ساحل بر اثر بالا روى موج با دوره بازگشت ۲۵ ساله × شیب متوسط ساحل

$L_{\text{setback}}$  = حریم قانونی فاصله از خط ساحل که در قوانین فعلی، ۶۰ متر می باشد.

برای مثال: در منطقه مرکزی سواحل دریای خزر با توجه به رابطه فوق، مرز نوار ساحل خشکی، نسبت به صفر سرسره بندر انزلی معادل  $+ \frac{2}{3} / 3$  متر و نسبت به آب‌های آزاد حدود ۲۳-۲۳ متر خواهد بود.

در ارتباط با مرز دریایی مدیریت نوار ساحلی شمالی کشور، رابطه‌ای پیشنهاد شده که که به شرح زیر است:

$$d_1 = 2.28 H_{s,12h/y} - \frac{68.5 H_{s,12h/y}^2}{g T_s^2}$$

در رابطه اخیر:

$d_1$ : عمقی (نسبت به تراز  $MLW^{103}$ ) که پس از آن (به سمت دریا) هیچگونه انتقال رسوب کرانه‌ای وجود ندارد.

$H_{s,12h/y}$  = ارتفاع موج به متر در ناحیه ساحلی که مدت زمان وقوع آن از ۱۲ ساعت در یک سال، بیشتر باشد.

$g$  = شتاب جاذبه ( $M/S^2$ )

$T_s$  = پریود موج (sec) متناظر با ارتفاع فوق الذکر.

با توجه به تجارت کاری مهندسین مشاور سازه پردازی، از شرایط حاکم بر پدیده‌های دریایی مناطق کشور، این

عمق در سواحل شمالی کشور، بیشتر از ۱۰ متر نخواهد شد.

## ۲-۲- تعیین مرز خشکی و دریایی مدیریت نوار ساحلی خلیج فارس و دریای عمان:

روابط حاکم بر تعیین و محاسبه مرز خشکی مدیریت نوار ساحلی جنوبی کشور، مشابه رابطه ارائه شده برای

دریای خزر می باشد، با این تفاوت که وجود جزر و مد و تغییرات تراز آب در ساحل در اثر این پدیده

نیز باید در نظر گرفته شود. همچنین تغییرات بلندمدت تراز آب که در دریای خزر یکی از عوامل مهم بوده است، در خلیج فارس و دریای عمان وجود نخواهد داشت. بر این اساس، مرز خشکی نوار ساحلی جهت اعمال

مدیریت نوار ساحلی جنوب کشور، بر طبق رابطه زیر حاصل شد:

$$L_{\text{land-south}} = L_s + L_{\text{wind set up}} + L_{\text{wave set up}} + L_{\text{wave run up}} + L_{\text{set back}}$$

در این رابطه:

$L_{\text{land-south}} = \text{فاصله مرز خشکی مدیریت نوار ساحلی مرجع در سواحل جنوبی کشور}$

$L_s = \text{میزان بالا آمدن تراز آب در ساحل نسبت به تراز خط مرجع در حالت میانگین حسابی مدهای بالاتر در طی یک دوره ۱۹ ساله (MHHW)} \times \text{شیب متوسط ساحل}$

$L_{\text{wind set up}} = \text{میزان بالا آمدن تراز آب در ساحل بر اثر وقوع طوفان با دوره بازگشت ۲۵ ساله} \times \text{شیب متوسط ساحل}$

$L_{\text{wave set up}} = \text{میزان بالا آمدن تراز آب در ساحل بر اثر بالا روی موج با دوره بازگشت ۲۵ ساله} \times \text{شیب متوسط ساحل}$

$L_{\text{set back}} = \text{حریم قانونی فاصله از خط ساحل که در قوانین فعلی کشور، ۶۰ متر، می‌باشد.}$

مرز دریایی مدیریت نوار ساحلی جنوب کشور، براساس رابطه زیر تعیین گردیده است:

$$L_{\text{sea-south}} = [d_1 + (MSL - MLW)] \times s$$

$L_{\text{sea-south}} = \text{فاصله مرز دریایی مدیریت نوار ساحلی، از خط ساحلی مرجع در سواحل جنوبی کشور}$

$s = \text{عمقی که پس از آن انتقال رسوب کرانه‌ای وجود نخواهد داشت (همانند رابطه پیشنهادی مربوط به دریای خزر). براساس تجارب مهندسین مشاور از شرایط حاکم بر پدیده‌های دریای مناطق دریایی در آب‌های جنوب کشور، عمق مورد نظر از ۱۰ متر تجاوز نخواهد کرد.}$

### ۳- مرزهای محدوده مدیریت طرح:

مرز مدیریت منطقه یا محدوده مدیریت طرح، در خشکی با ا.ام.ا.ل.<sup>۱۰۴</sup> و در سمت دریا با اس.ام.ا.ل.<sup>۱۰۵</sup> نشان داده شده است. (شکل ۱۰)

از مسائل قابل توجه در این قسمت، اعمال مدیریت کامل توسط سازمان مجری طرح و دریافت مجوز همه فعالیت‌ها، از سازمان مربوطه و نیز سازمان مجری طرح، می‌باشد.

معیاری که برای مرزهای مدیریت مناطق ساحلی در خشکی، در نظر گرفته شده، دو معیار مرز اولین دهستان ساحلی و فاصله ثابت می‌باشد. البته انتخاب معیار فاصله ثابت به عنوان مکمل معیار اولین دهستان مرزی در نظر گرفته شد. علت این است که در استفاده از معیار اولین دهستان مرزی، اشکالاتی وجود دارد. مثلاً دهدار و حتی بخشدار، دارای قدرت اجرایی مناسبی نمی‌باشند و همچنین مسأله وسعت دهستان‌ها مطرح است. بسیاری از دهستان‌های ساحلی، به اندازه‌ای پهناورند که مدیریت طرح در محدوده دهستان، به معنی تصدی مدیریت فعالیت‌های همه بخش‌های فعال در سواحل می‌باشد که عملاً غیرممکن و غیرقابل اجراست. بنابراین استفاده از معیار فاصله ثابت از خط مدیریت نوار ساحلی در خشکی، مناسبترین معیار در نظر گرفته شده است. فاصله ثابت پیشنهادی، ۵، ۲۰ و ۵۰ کیلومتر می‌باشد. اما روی فاصله ثابت ۵ و ۱۰ کیلومتری برای تعیین مرز منطقه مدیریت نوار ساحلی خشکی، تأکید می‌شود. (نقشه‌های ۱، ۲ و ۳).

معیار تعیین کننده مرزهای مدیریت منابع ساحلی شمال و جنوب کشور، در دریا، مرز آب‌های داخلی، در نظر گرفته شد. مرز آب‌های داخلی کشور، توسط خط مبدأ مشخص شده است و پشت خط مبدأ، جزء آب‌های داخلی سرزمین می‌باشد و حاکمیت کشور بر این آب‌ها، مثل آب‌های داخلی می‌باشد. خط مبدأ در دریای عمان و خلیج فارس، ترسیم شده و در سال ۱۳۵۲ به تصویب مجامع بین‌المللی نیز رسیده است. در دریای خزر، خط مبدأ، تعریف نشده و تنها براساس قرارداد ۱۹۴۰، محدوده ۱۰ مایلی از ساحل، جزء آب‌های انحصاری، در نظر

گرفته شده است. این قسمت به عنوان منطقه اعمال مدیریت، در نظر گرفته شده است. (نقشه‌های ۴، ۵ و ۶).

#### ۴- محدوده نظارت و پایش طرح:

محدوده نظارت و پایش، به مناطقی از خشکی و دریا گفته می‌شود که مستقیماً بر سواحل تأثیر می‌گذارند. مرز خشکی منطقه نظارت با نماد ال. اس. ال<sup>۱۶</sup> و مرز دریایی آن با نماد اس. اس. ال<sup>۱۷</sup> نشان داده شده است (شکل ۱۰). وظیفه سازمان مجری طرح در منطقه نظارت، فقط کنترل و پایش این مناطق می‌باشد. اعمال قوانین توسط سازمان‌ها و نهادهای مربوطه، انجام خواهد شد. به عبارت دیگر، سازمان مجری طرح، به عنوان یک مسئول ناظر و هشدار دهنده، ایفای نقش می‌کند.

هدف از تعریف منطقه نظارت و پایش در پشت مناطق اعمال مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی، به طور کلی، پاسداری از استانداردها و ضرورت‌های طرح مزبور و جلوگیری از تأثیر سوء فعالیت‌ها و فرآیندهای طبیعی و انسانی در مناطق داخلی مجاور، بر اهداف برنامه‌ریزی شده می‌باشد.

#### ۴-۱- مرزهای نظارتی مناطق ساحلی کشور در خشکی:

معیارهایی که برای تعیین مرزهای نظارتی مناطق ساحلی شمال و جنوب کشور در خشکی پیشنهاد شده، مرزهای جغرافیایی تقسیمات کشوری (مرزهای شهرستان‌های ساحلی کشور)، فاصله ثابت، حداقل ۵۰ کیلومتری از خط ساحل و یا خط همتراز دارای ارتفاع مشخص (۱۰۰، ۵۰۰ و ۱۰۰۰ متر) بالاتر از سطح دریا می‌باشد. انتخاب مرزهای شهرستان‌های ساحلی کشور، بخاطر موقعیت مدیریتی و سیاسی فرمانداری‌ها و اختیارات آن‌ها، برای اهداف طرح مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی مفید می‌باشد. اما عوامل همچون شرایط توپوگرافیک کاملاً متمایز و تغییر دهنده اقلیم، نسبت به نواحی ساحلی و نیز عوامل فاصله بسیار زیاد، سبب می‌شوند برخی نواحی ساحلی، عملًا خارج از دایره برنامه‌های نظارت قرار گیرند. لذا استفاده از معیار خطوط فاصله ثابت (حداقل ۵۰ کیلومتر) و خطوط همتراز ارتفاعی (۱۰۰، ۵۰۰ و ۱۰۰۰ متر) با توجه به شرایطی همچون پیمایش سفرهای یک‌روزه و عادی، معیشت مردمان و ارتباط و وابستگی آن‌ها با دریا و نوار ساحلی، در تعیین مرزهای نظارتی مناطق ساحلی شمال و جنوب کشور، پیشنهاد گردیده است (نقشه‌های ۷، ۸ و ۹).

#### ۴-۲- مرزهای نظارتی مناطق ساحلی شمال و جنوب کشور در دریا:

در این رابطه، معیار خطوط مبدأ (به عنوان مرز بیرونی آبهای داخلی کشور)، مرز آبهای سرزمینی و یا آبهای نظارتی و مرز مشخص شده ناحیه انحصاری اقتصادی ایران، مدنظر بوده است. در عمل در ارتباط با آبهای جنوب کشور به لحاظ شرایط ویژه (کمی فاصله بین ایران و کشورهای حوزه جنوبی خلیج فارس و نیز کشور عمان در تنگه هرمز و بخش غربی دریای عمان، فواصل و خطوط بین‌المللی به معنای آنچه در دریاهای آزاد و اقیانوس‌ها تعریف شده، تحقق نمی‌یابد به جز بخش کمی از آبهای میانی دریای عمان. لذا این امر در رعایت کامل مفاهیم و حقوق مرتبط با آبهای نظارتی و سرزمینی کشور تأثیر می‌گذارد. همچنین مسائل مربوط به نحوه حضور کشورهای بیگانه در خلیج فارس و تردد کشتی‌های آن‌ها و بهطور کلی حضور سیاسی - اقتصادی آن‌ها، مشکلاتی در حدود اختیارات منطقه نظارتی طرح مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی به وجود می‌آورد لذا پیشنهاد شده که در خلیج فارس و دریای عمان، فاصله ثابت ۱۲ مایل دریایی از خط مبدأ تعریف شده که عملًا منتهی‌الیه آبهای سرزمینی ایران می‌باشد، به عنوان مرز بیرونی محدوده اعمال نظارت طرح

مذکور و برنامه‌ریزی برای پایش‌های محیطی لازم، انتخاب شود (نقشه‌های ۱۰، ۱۱). اما در خصوص دریای خزر، چون علاوهً معياری برای این امر قابل تعریف نیست، لذا بایستی انتظار داشت که در وهله اول توافقات احتمالی آتی کشورهای ساحلی در خصوص رژیم حقوقی این دریا، راهگشا باشد. چنانچه تا پایان مراحل برنامه‌ریزی طرح، توفیقی در این رابطه حاصل نگردد، بهره‌گیری از تعریف فاصله‌ای ثابت و فراتر از مرز اعمال مدیریت بر آب‌های داخلی، که میزان آن را مطالعات پروژه مشخص خواهد نمود، اجتناب‌ناپذیر می‌باشد.

### ۵- مرزهای حوضه تأثیر یا محدوده تأثیر پذیری طرح:

این قسمت، کل ناحیه‌ای را که به صورت مستقیم یا غیرمستقیم بر نوار ساحلی و دریا تأثیر می‌گذارد، در بر می‌گیرد. مرز خشکی حوضه تأثیر با نماد ال. آی. ال<sup>۱۰۸</sup> و مرز حوضه تأثیر در دریا با اس. آی. ال<sup>۱۰۹</sup> معرفی شده است (شکل ۱۰).

با توجه به وسعت این ناحیه، فعالیت مدیریت سازمان مجری طرح، نظارت محدود به صورت مجموعه‌ای از توصیه‌ها، صورت می‌گیرد و اهداف طرح در غالب خطوط راهنمایی، برای انواع کاربری‌های منابع آب و خاک، ارائه می‌گردد.

#### ۵-۱- مرزهای تأثیر پذیری مناطق ساحلی کشور در خشکی:

حوضه‌های آبریز به واسطه تعاملات هیدرولوژیکی، اکولوژیکی، زیست محیطی و پارامترهای اقتصادی - اجتماعی به صورت مستقیم و غیر مستقیم بر سواحل تأثیر می‌گذارد. لذا می‌بایست در مطالعات مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی، به اندازه کافی به آن توجه شود.

با توجه به شرایط اقلیمی متفاوت شمال و جنوب کشور و تأثیر گذاری آن بر ماهیت و تعدد رودخانه‌ها، توزیع جمعیت و پراکنش قطبهای صنعتی و کشاورزی، شرایط متفاوتی در شمال و جنوب کشور، ایجاد کرده است. به عبارت دیگر، تعداد زیادی از رودخانه‌ها در شمال کشور، دائمی می‌باشند و قطبهای کشاورزی و صنعتی که منابع آلاینده نقطه‌ای و پراکنده را به وجود می‌آورند، در حوضه آبریز این رودخانه‌ها، پراکنده شده‌اند. بنابراین در شمال کشور، حوضه‌های آبریز همه رودخانه‌های موجود، عملاً حوضه تأثیر گذاری بر طرح مدیریت مناطق ساحلی می‌باشند. اما در جنوب کشور شرایط کاملاً متفاوت است. به غیر از رودخانه‌های پر آب استان خوزستان مانند کارون، کرخه، دز و مارون، سایر رودخانه‌ها، ماهیت فصلی و سیلابی دارند. به عبارت دیگر در حوضه‌های جنوبی کشور به علت شرایط اقلیمی، به ویژه در دریای عمان و قسمت‌های غربی و مرکزی خلیج فارس (به غیر از حوضه‌های آبریز رودخانه‌های جاری در استان خوزستان و تا حدی بوشهر) تأثیر چندانی بر سواحل کشور ندارند. بنابراین زیرحوضه‌های درجه دو یا درجه سه، می‌توانند به عنوان حوضه تأثیر انتخاب گردد.

#### ۵-۲- مرزهای تأثیرپذیری مناطق ساحلی کشور در دریا:

در این مطالعه، معیار مرزهای حوضه تأثیرگذار دریا، مرزهای انحصاری اقتصادی، در نظر گرفته شده که در خلیج فارس و دریای عمان این مرزها، براساس قراردادهای دو طرفه بین ایران و کشورهای همسایه، تعیین شده است (نقشه‌های ۱۲، ۱۳).

در شمال کشور، بر اساس قراردادهای ۱۹۲۱ و ۱۹۴۰، مرزهای دریایی در دریای خزر بین ایران و شوروی سابق، تعیین نگردیده است و توافقات سال‌های اخیر دولت‌های تازه به استقلال رسیده ناشی از فروپاشی شوروی سابق، در خصوص مرزبندی دریایی خزر، مورد تأیید جمهوری اسلامی ایران نمی‌باشد.

## جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

در تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی، پژوهشگران نقطه نظرات متفاوتی ارائه کرده‌اند که در قالب سه رویکرد کلی طبیعی، انسانی و مدیریتی ارائه شده است: در رویکرد طبیعی، رشته‌های علوم طبیعی مانند ژئومورفولوژی، زمین‌شناسی، هیدرولوژی، اکولوژی تعاریف و تقسیم‌بندی‌های مختلفی ارائه کرده اند و از معیارهای مختلفی سود برده‌اند. در ژئومورفولوژی معیار انتخاب مرز متنوع است، استفاده از معیارهای فرآیند امواج، جلگه‌های ساحلی، فلات قاره، شبی قاره، تپه‌های ماسه‌ای و غیره، از این نمونه‌ها هستند. به عنوان مثال در تعریف والنتین (۱۹۷۲)، مرز و محدوده اثرگذاری فرآیند امواج و عوارض مربوط به آن، به عنوان محدوده منطقه ساحلی در نظر گرفته شده است. تعریف از دید زمین‌شناسی نمونه دیگر تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی می‌باشد. این تعریف توسط گروه مهندسان ارتش ایالات متحدة امریکا ارائه شده، و در آن از معیار فرآیند امواج دریا و اشکال مورفولوژیکی، استفاده شده است به طوری که محدوده این مرز فلات قاره در سمت دریا و مرز تغییر شبی و محل رسیدن امواج اصلی در سمت خشکی، به عنوان محدوده منطقه ساحلی، در نظر گرفته می‌شود. استفاده از معیارهای هیدرولوژی در تعریف منطقه ساحلی، رایج است. از مهم‌ترین این معیارها می‌توان به خط کشنده پایین / بالا، مرز خط شکست کشنده، مرز حوضه‌های آبریز و یا سطوح بین کشنده، اشاره کرد. نمونه استفاده از این رویکرد، انتخاب مرزهای حوضه آبریز باهدف کاهش آلاینده‌ها در برنامه مدیریت منطقه ساحلی اورگون ایالات متحده امریکا، ملاحظه می‌شود. در تعریف منطقه ساحلی استفاده از مرزهای اکولوژیکی، کاربرد گسترده‌ای دارد. در این رویکرد، ویژگی‌های طبیعی مشخص ساحلی و گونه‌های وابسته به آن، اکوسیستم‌ها و زیستگاه‌های ساحلی خاصی را به وجود می‌آورند. مرز و محدوده اکوسیستم‌ها و زیستگاه‌های ساحلی، به عنوان محدوده منطقه ساحلی در نظر گرفته می‌شود. به‌حال در رویکرد طبیعی چون منشأ و محل پیدایش فرآیندها، اشکال و عوامل تشکیل‌دهنده سواحل متفاوت است لذا با درنظر گرفتن این معیارها توسعه متخصصین مربوطه، تقسیمات مختلف وجود خواهد داشت. بعلاوه وقتی رویکرد رشته‌ها در تعریف و تقسیم‌بندی ساحلی در نظر گرفته شود، تنوع چنین تقسیماتی به ناچار دیده می‌شود.

در رویکرد انسانی، معیارهای متفاوتی در تعریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی به کار می‌رود: این ملاک‌ها، سطحی از مجاورت دریا و خشکی را که در محدوده تقسیمات و مرزهای اداری، مرزهای بهره‌برداری، منطقه انحصاری اقتصادی، مرزهای حقوقی و قراردادی، وجود داشته باشد، به عنوان منطقه ساحلی، در نظر گرفته می‌شود. در این رویکرد در بیشتر موارد، مرز و محدوده منطقه ساحلی با اعداد معینی از خط ساحل و یا خط مبنا مشخص می‌شود. استفاده از معیارهای مربوط به این رویکرد در اکثر کشورهای دارای ساحل، متدائل است. به‌حال در این رویکرد، موضوع انسان و ویژگی‌های جمعیتی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی، مطرح می‌باشد و موضوعات انسانی در سواحل بسیار متنوع است لذا معیارهای مربوط به آن فراوان بوده و تقسیم‌بندی‌های مختلفی در آن دیده می‌شود.

آنچه که بیش از همه در تحقیقات مرتبط با منطقه ساحلی جلب توجه می‌کند، تعاریف و تقسیماتی است که توسط محققان و پژوهشگران در کار مدیریت منطقه ساحلی ارائه شده است. در این رابطه، تقسیم‌بندی‌ها و تعاریف متفاوت است و معیارهای مختلف طبیعی و انسانی در تقسیمات آن‌ها استفاده شده است.

در رویکرد مدیریتی، منطقه ساحلی یک سیستم پویای طبیعی و انسانی محسوب می‌شود که از خط ساحل به دو سمت خشکی و دریا گسترش می‌یابد و محدوده آن عمدتاً بر اساس مقیاس جغرافیایی فرآیندها و اشکال طبیعی و فعالیت‌های انسانی مرتبط با ساحل که در آنجا صورت می‌گیرد، تعیین می‌گردد. بنابر این

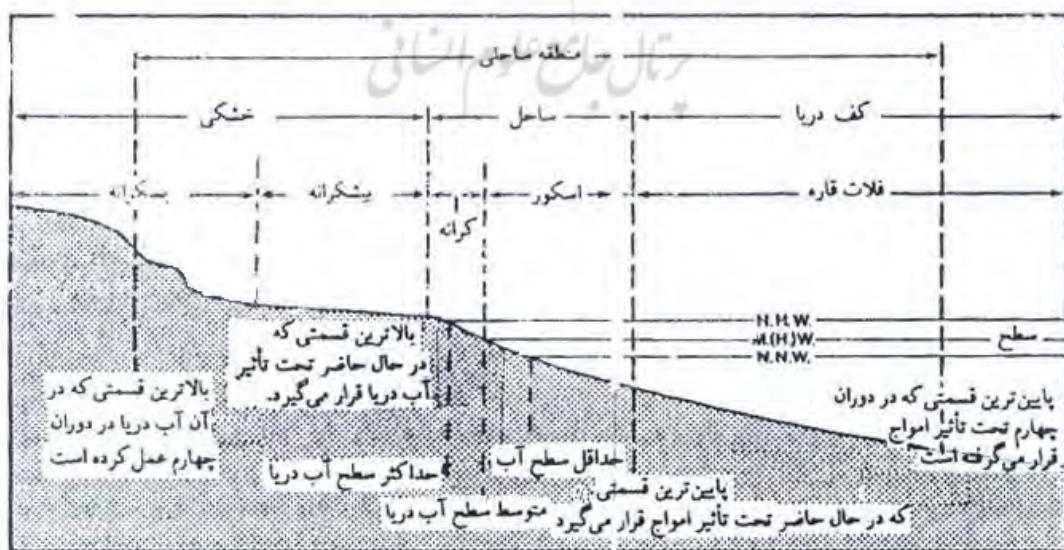
مقیاس کارکرد فرآیندها، پیدایش اشکال طبیعی و فعالیت‌های انسانی و مسائل مربوط به آن در تعیین مرز منطقه ساحلی، تعیین کننده است. با توجه به اختلاف مقیاس کارکرد این دو (فرآیندهای طبیعی و انسانی)، و گوناگونی موضوعات در مناطق ساحلی کره زمین، اختلاف دیدگاه‌ها و انتخاب معیارها، تعریف و تقسیم‌بندی‌های متفاوتی، از منطقه ساحلی، صورت گرفته است.

از مهم‌ترین تعاریف و تقسیم‌بندی‌ها می‌توان به فعالیت گروه کار مدیریت منطقه ساحلی کانادا، مدیریت یکپارچه منطقه ساحلی بی‌بانتری ایرلند، پیش‌نویس سیاست منطقه ساحلی وسترن کیپ آفریقای جنوبی، قانون مدیریت منطقه ساحلی ایالات متحده امریکا، پیش‌نویس سیاست منطقه ساحلی نیو، سوت، ولزاسترالیا، گری گارلند، لانکاپیس، گروه صباح و برنامه اتحادیه اروپا، کی، آر و همکارانش، برنامه محیطی ملل متحد و مهندسین مشاور سازه پردازی ایران، اشاره کرد.

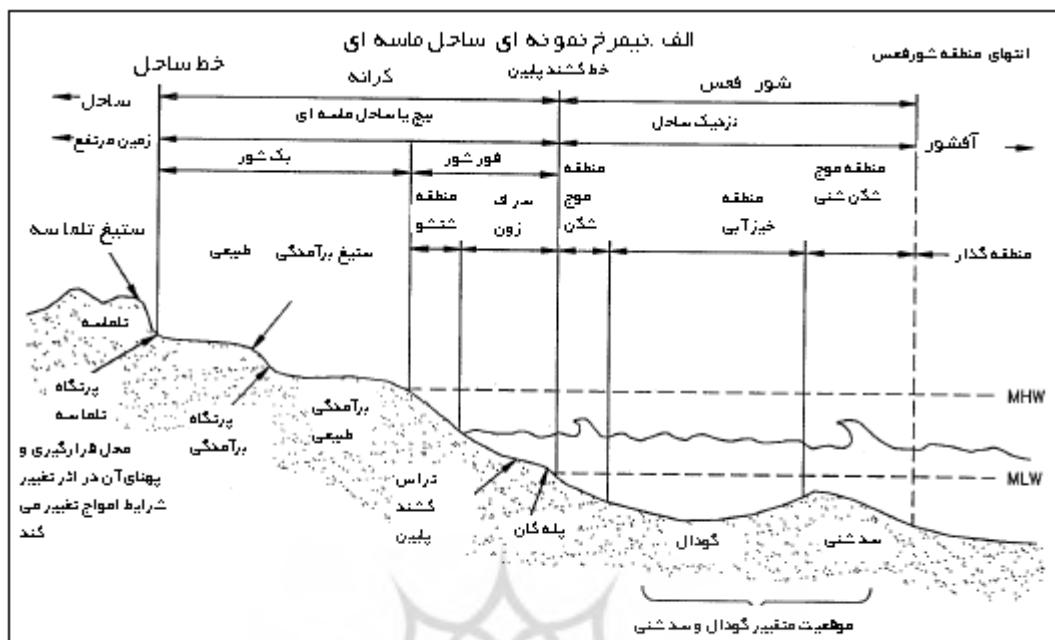
در رویکرد مدیریتی، نقطه نظرات در رابطه با تعادل و موازنۀ خواسته انسان در طبیعت متغیر سواحل و پایداری آن، مطرح می باشد، از طرف دیگر توجه به منابع و منافع ملی و خواسته های سرزمین ها مدنظر می باشد بنابراین تعریف و تقسیم بندی منطقه ساحلی، تلفیقی از معیارهایی با رویکرد طبیعی و انسانی می باشد. در این رویکرد با توجه به طبیعت متغیر سواحل و فعالیت های مختلف انسانی، تعاریف و تقسیمات مختلفی از ساحل ارائه شده است.

این طور می‌توان گفت که اولاً تعریف واحدی از مناطق ساحلی دنیا وجود ندارد که می‌تواند به دلیل تفاوت در ویژگی‌های طبیعی، فرهنگی، اقتصادی، سیاسی، اتخاذ دیدگاهها، معیارها، موضوعات و فعالیت‌ها در تعریف و تقسیم‌بندی ساحل باشد.

ثانیاً در اکثر تعاریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی اگرچه مرز و محدوده منطقه ساحلی متفاوت تعریف شده اما اتخاذ بخشی از خشکی و دریا که در مجاورت یکدیگر قرار گرفته باشند به عنوان منطقه ساحلی، اشتراک نظر وجود دارد.



شکل ۱: واژگان مربوط به منطقه ساحلی کالنات ترورنی (۱۳۷۸)

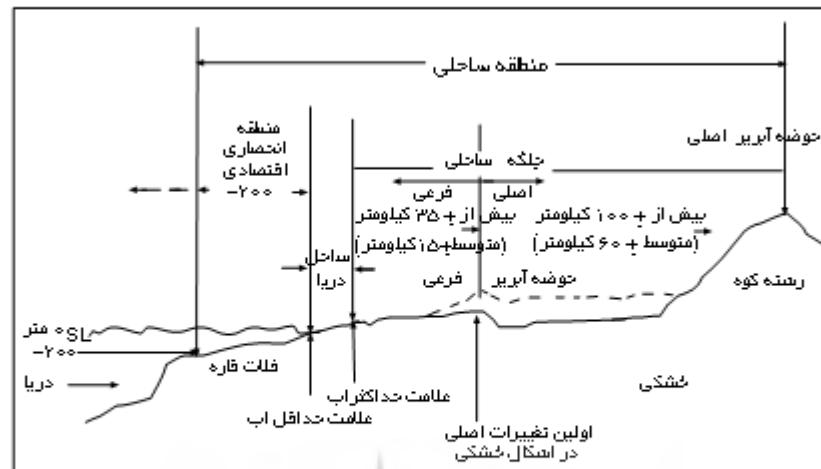


شکل ۲ : تعیین واژه ها و توهیف اشکال منطقه ساحلی

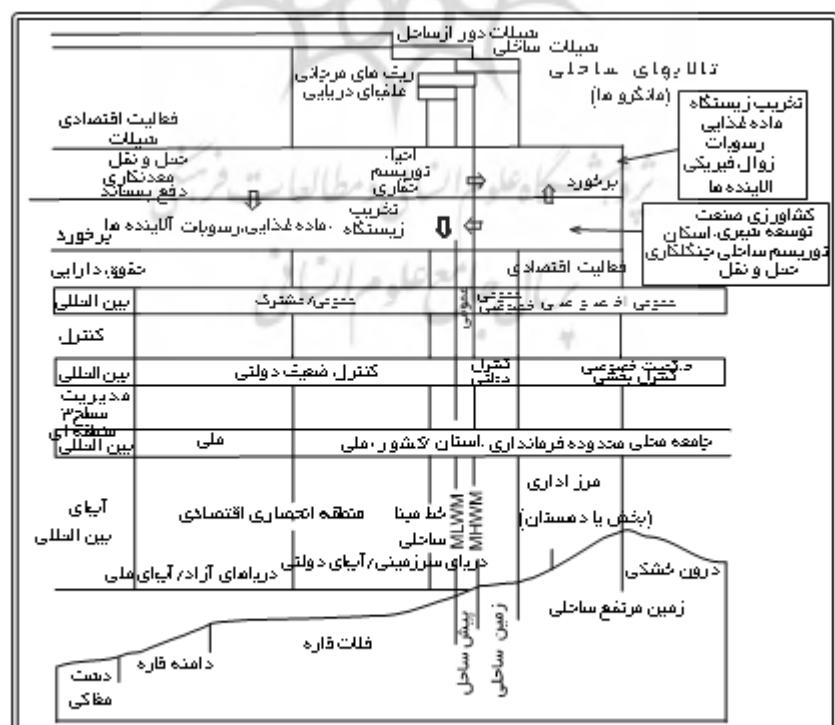
department of the army, us army corps of engineers, 1995



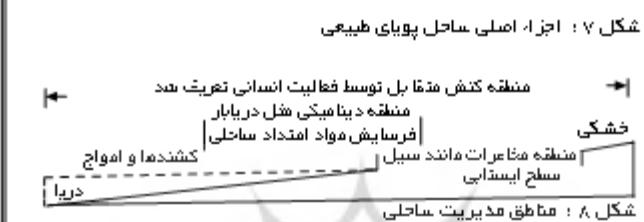
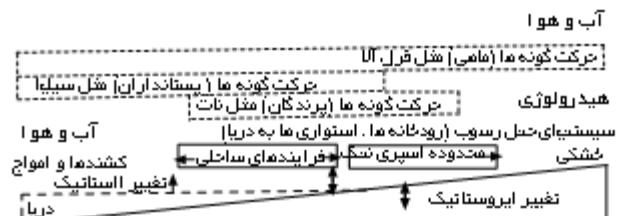
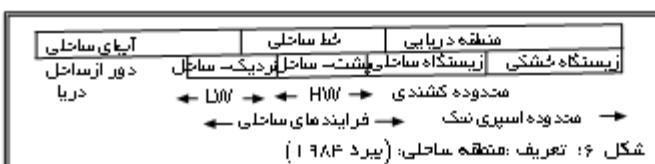
شکل ۳: هرز مدیریت منطقه ساحلی اورگان با رویکرد هیدرولوژیکی  
Coastal Zone Management Act (CZMA), 1972



شکل ۱۴: تعاریف و تقسیم‌بندی منطقه ساحلی



شکل ۴: همیو شانی هرز سازمانها انسستیتو ها بیو فیزیکی اقتصادی در نواحی ساحلی ۱۹۹۷

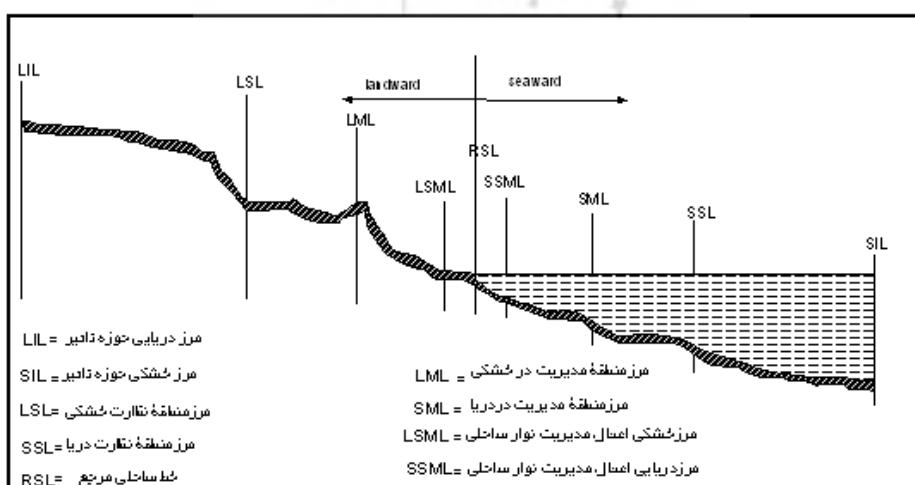


Doody, J.P., Pamplin, C.F., Gilbert, C. and Bridge, A., 1998

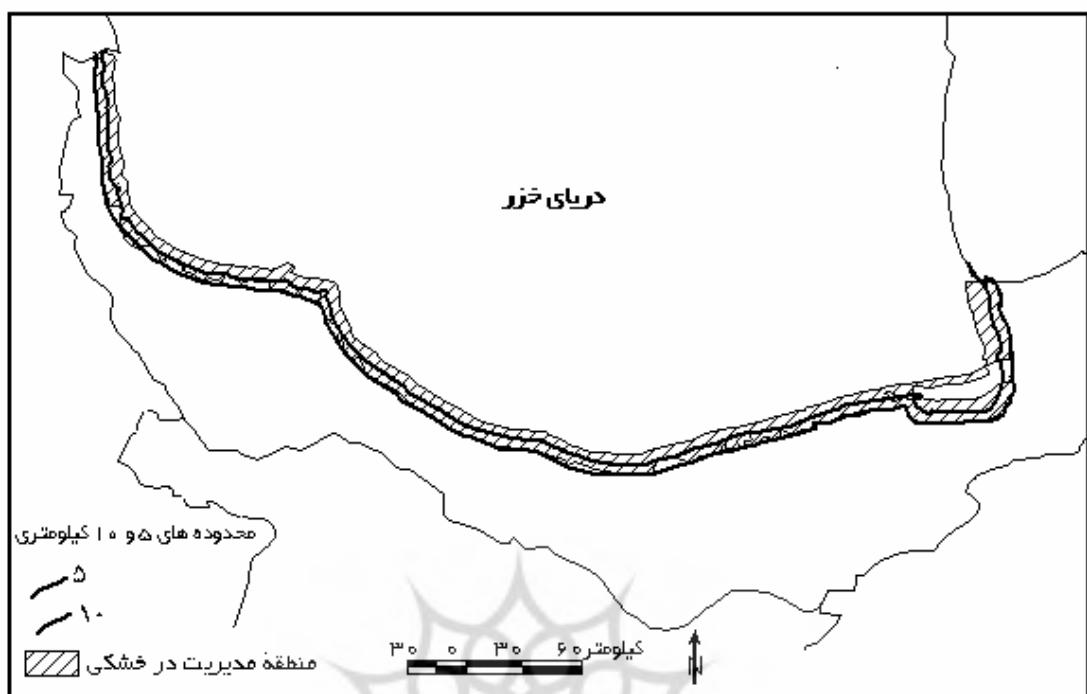


شکل ۹: یوچن‌های فضایی ICARM (مدیریت پیکارچه ناحیه ساحلی و حوضه آبریز رودخانه‌ای)

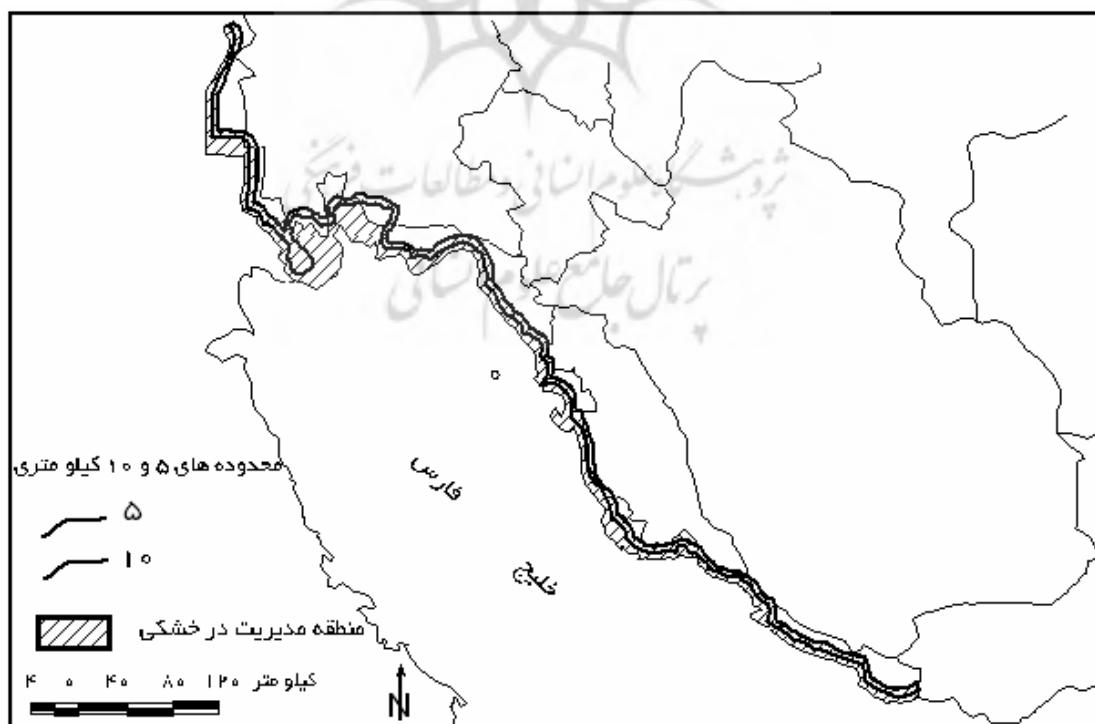
UHNP/MAP/PAP/1999



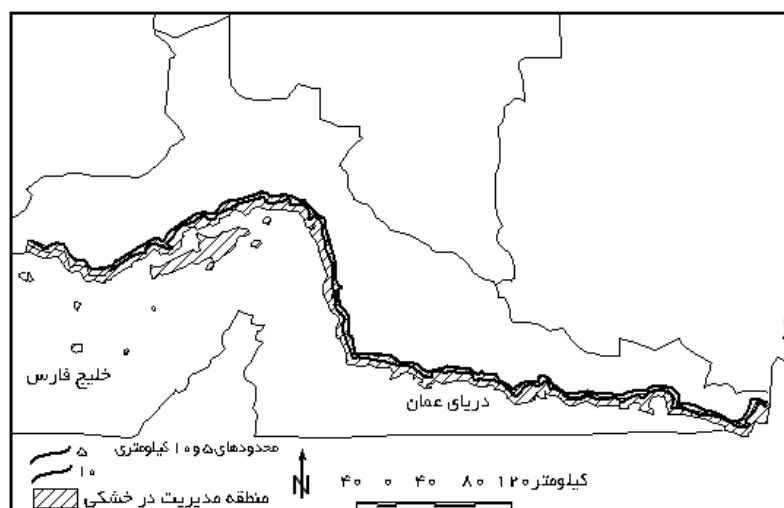
شکل ۱۰: مرزهای سطوح مختلف اعمال مدیریت در مناطق ساحلی  
منبع: مهندسین مشغول سازه پرورانی ایران ۱۳۸۲



نقشه ۱: مقایسه معيارهای مطرح، تعیین مرزو محدوده اعمال مدیریت در خشکی (LML) برای سواحل دریای خزر  
منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران: ۱۳۸۴

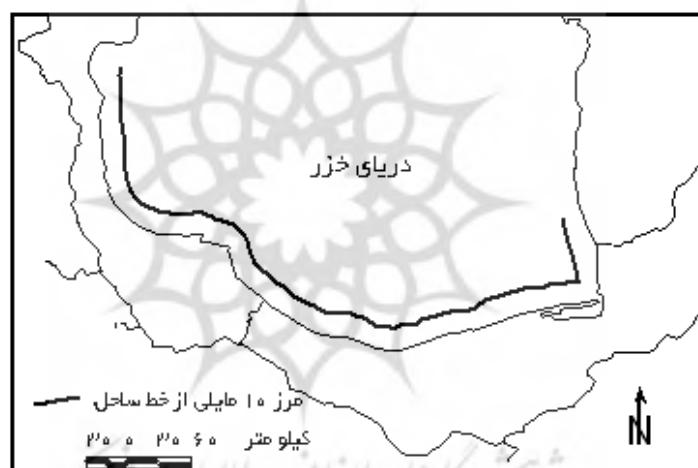


نقشه ۲: مقایسه معيارهای مطرح، تعیین مرزو محدوده اعمال مدیریت در خشکی (LML) برای سواحل خلیج فارس  
منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران: ۱۳۸۴



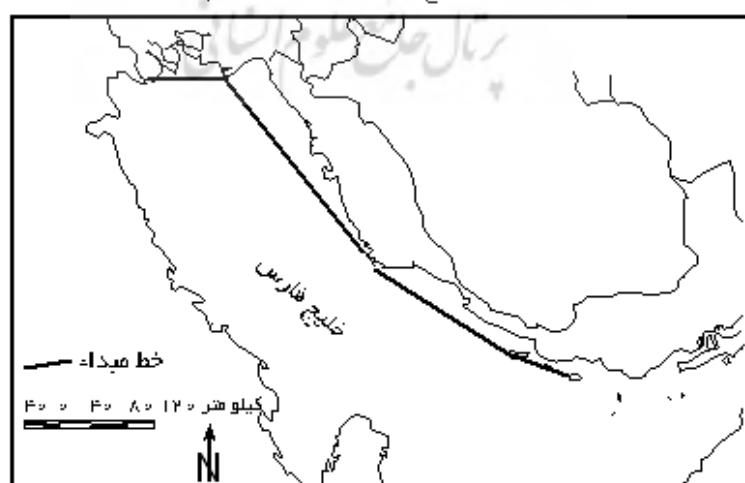
نقشه ۴: مرز دریایی محدوده مدیریت در دریا (SML) برای منطقه ساحلی دریای خزر

منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران: ۱۳۸۴



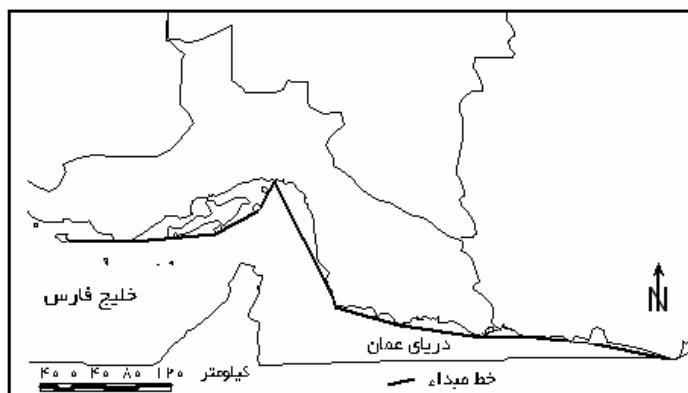
نقشه ۵: مرز دریایی محدوده مدیریت در دریا (SML) برای منطقه ساحلی خلیج فارس

منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران: ۱۳۸۴

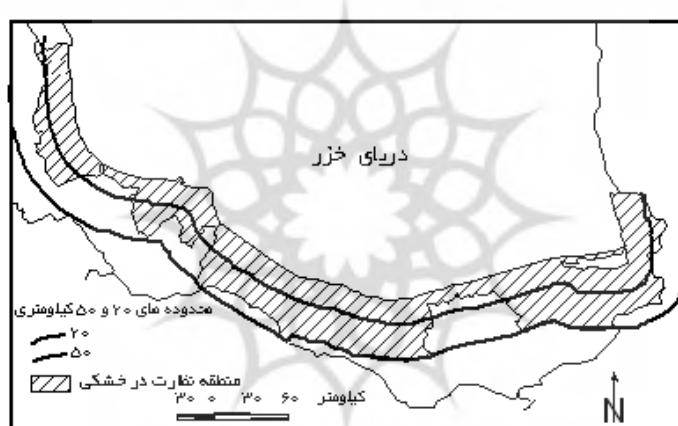


نقشه ۶: مرز دریایی محدوده مدیریت در دریا (SML) برای منطقه ساحلی خلیج فارس

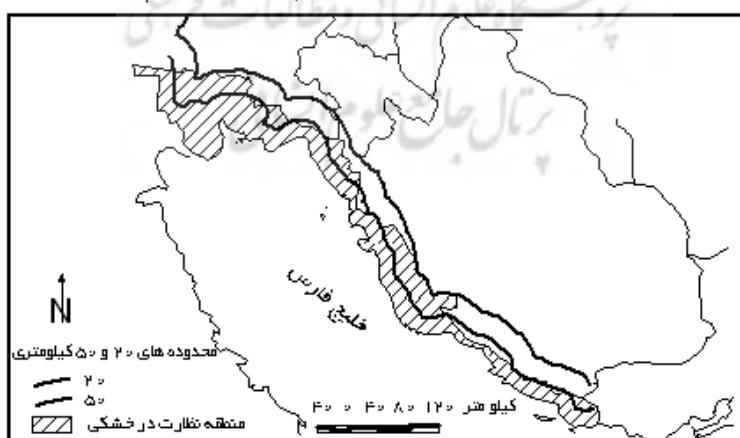
منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران: ۱۳۸۴



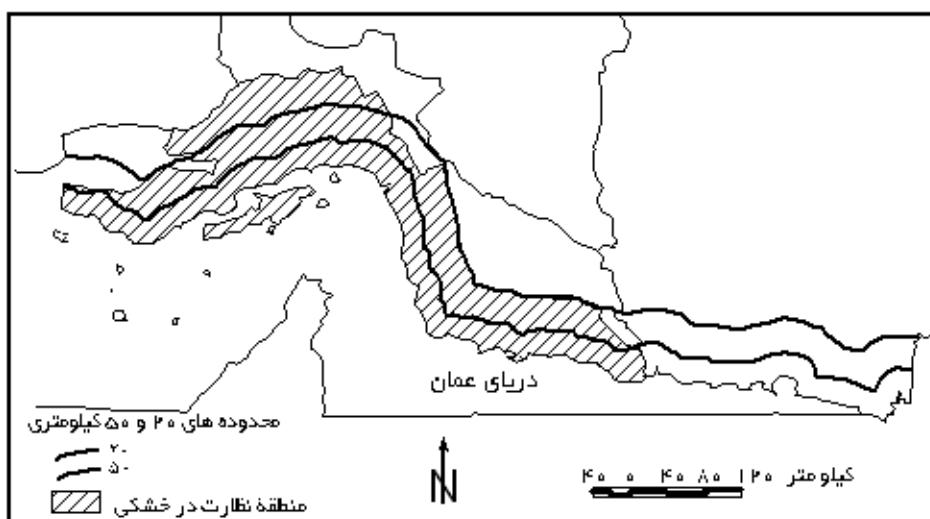
نقشه ۵: مرز دریایی محدوده مدیریت در دریا (SML) برای منطقه ساحلی تنگه هرمز و دریای عمان  
منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران. ۱۳۸۲



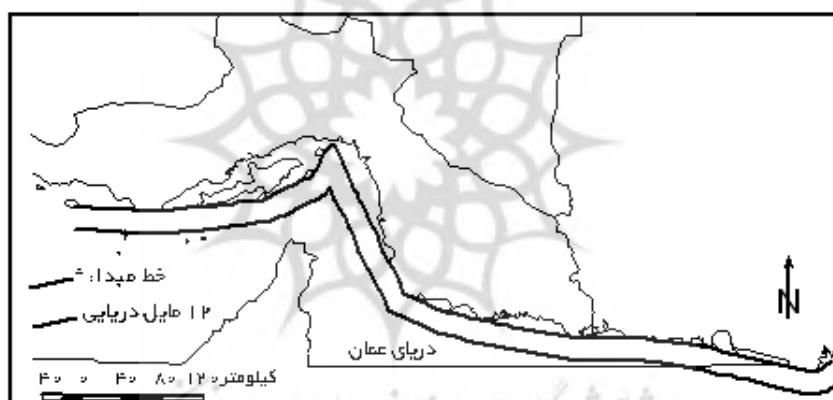
نقشه ۶: مقایسه معیارهای مطروح تعیین مرز و محدوده نظارت و پایش (SL) در خشکی برای سواحل دریای خزر  
مهندسين مشاور سازه پردازی ایران ۱۳۸۲



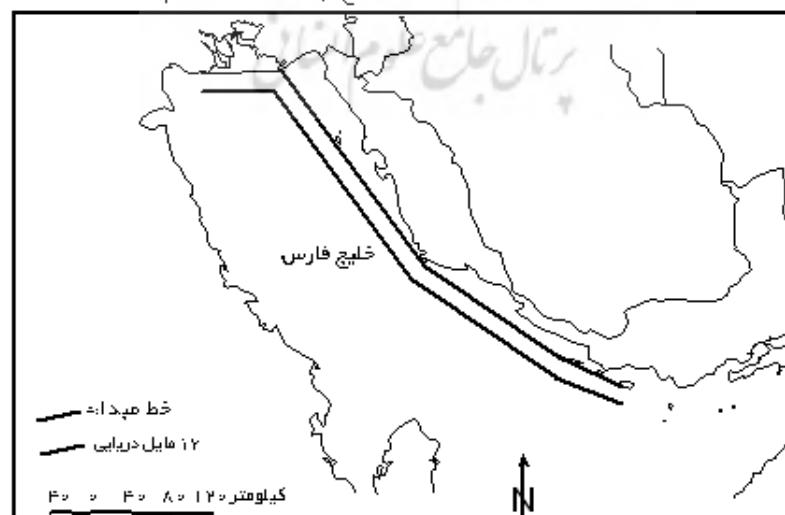
نقشه ۷: مقایسه معیارهای مطروح تعیین مرز و محدوده نظارت و پایش (SL) در خشکی برای سواحل خلیج فارس  
مهندسين مشاور سازه پردازی ایران ۱۳۸۲

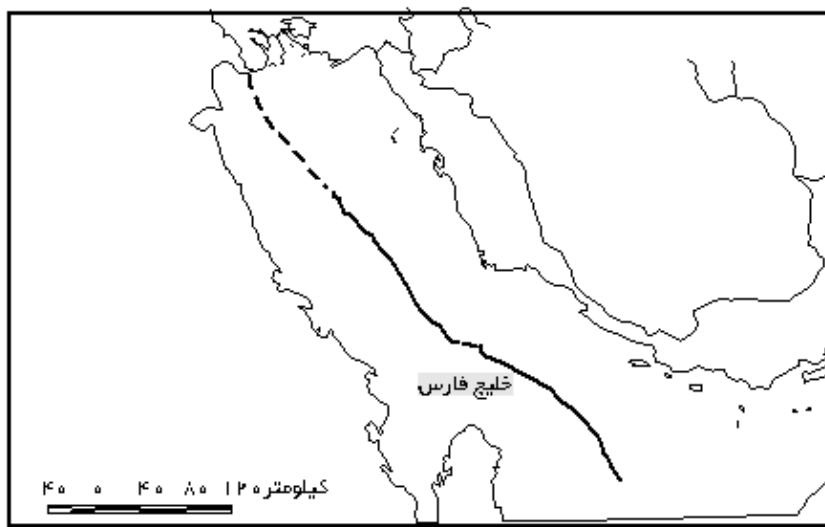


نقشه ۱۰: مرز دریابی محدوده نظارت و پایش در دریا ( SSL ) : ۱۲ هایل دریابی از خط مبدأ: آبهای تنگه هرمز و دریای عمان

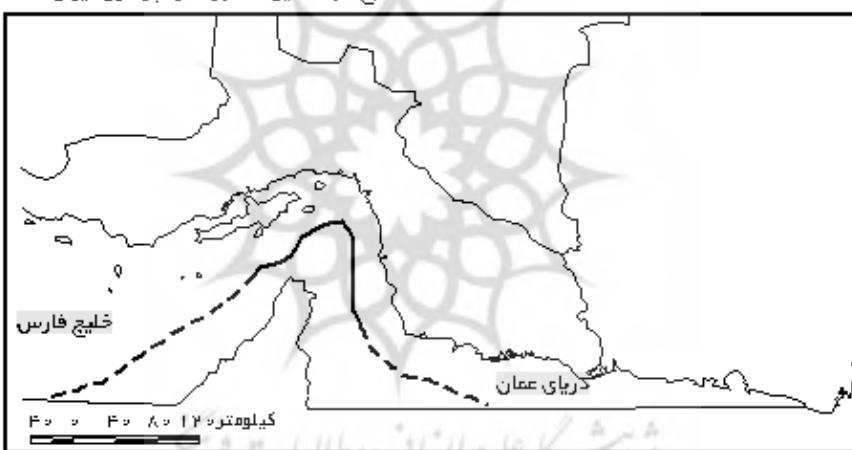


نقشه ۱۱: مرز دریابی محدوده نظارت و پایش در دریا ( SSL ) : ۱۲ هایل دریابی از خط مبدأ: آبهای خلیج فارس





نقشه ۱: محدوده‌سیاسی - اقتصادی آبهای جنوب کشور پهلوان مرز تغیر گذاری دریا ( SIL ) بر مناطق ساحلی خلیج فارس  
منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران ۱۳۸۴.



نقشه ۲: محدوده‌سیاسی - اقتصادی آبهای جنوب کشور پهلوان مرز تغیر گذاری دریا ( SIL ) بر مناطق ساحلی تنگه هرمز و دریای عمان  
منبع: مهندسین مشاور سازه پردازی ایران ۱۳۸۴.

پریال جامع علوم انسانی

1-Coastal zone 2-Integrated Coastal Zone Management (ICZM) 3-Freehand 4- gradual transition region 5-Kay and Alder 6-kelletat 7- Lunkapis 8- Garland 9-Hegarty 10- king and green 11- 4NR-Mou coastal zone management working Group 12- Valentin 13-Hansom 14- Firn, and Mc Glashan 15-continental rise 16- beaches 17-transition zone 18- continental shelf break shelf 19- Department of the Army, u.s. Army Corps of Engineers 20- Coast 21- shore 22- Shore face 23- continental shelf 24- Lammacchia, and Bartlet 25- Supra Littoral Zones 26- Littoral Zones 27- Surf Zone 28- outer turbulent zone boundaries 29- fore dune, back dunes 30- infralittoral zone boundaries 31- wetlands 32- salt marsh 33- mud flats 34- Beatley, et al 35- ecotone 36-Department of the Environment and Heritage Australia 37-baselines 38-territorial sea 39-Barrett 40-Fraser 41- Mackenzie 42-Saint John 43-Estuary 44- Canada Ocean Act 45-4NR-MOU Coastal Zone Management working Group 46- Rhode Island 47-WindeVoxhel, Rodriquezy, and Lahmann 48-Pickaver 49-Davis Biophysical Approach 50-Bantry Bay 51-sheep's head 52-dursey Island 53- Hegarty 54- Western cape 55-Low water mark 56- Lagoons 57-Department of Planning, Local Government and Housing Provincial Government of the Western cape 1-intertidal areas 58-the lands therein and thereunder 59- the waters therein and thereunder 60 -intertidal areas 61- [www.nsc.org/public/ehc/coasts/chap2](http://www.nsc.org/public/ehc/coasts/chap2) 62- New South Weles 63-[www.ncc.NSW.org.au/ncc/reference/policy/coastalz](http://www.ncc.NSW.org.au/ncc/reference/policy/coastalz) 64-Garland 65- Coastal lands 66- Coastal water 67-off shor water 68-High sea 69- Glavovic et al 70-the institutions of governance 71-barrier 72-discharge 73-Local Authorities 74- multisectoral perspective 75- Mean Low Water Mark (MLWM) 76- Mean HighWater Mark (MHWM) 77- Sabah 78-Economic Exclusive Zone (EEZ) 79- Doody ,J.P., Pamplin, C.F., Gilbert,C.,Bridge.L 80- interactions 81- the 'natural' coast 82- tidal inlets 83-intertidal shores 84- complex entity 85- SalmoSalar 86-Kay, R, and Alder 87- coastal Area 88- coastal marshes 89- mangroves 90-fringing coral reefs 91- the head of catchments 92- Integrated Coastal Area and River Basin Management (ICARM)) 93-UNEP/MAP/PAP/1999 94- Danish Hydraulic Institute(DHI) 95- Impact line 96- Supervision line 97-Management line 98-Shoreline management line 99- Reference shoreline (RSL) 100- LSML (landward shoreline management line) 101- SSML (Seaward shoreline management line) 102-Mean higher high water(MHHW) 103-Mean low water(MLW) 104-LML(landward management line) 105-SML (seaward management line) 106-LSL (landward supervision line) 107-SSL (seaward supervision line) 108-LIL (landward impact line) 109-SIL (seaward impact line)

### منابع و مأخذ:

- ۱- بزرگمهر کیا، ۱۳۸۴، ژئومورفولوژی و مدیریت منطقه ساحلی مازندران (مطالعه موردی: خیرود نوشهر تا سردآبرود چالوس)، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات.
- ۲- کلتات دیتر، ۱۳۷۸، جغرافیای طبیعی دریاها و سواحل، ترجمه محمدرضا ثروتی، انتشارات سمت صص ۹۶-۹۸.
- ۳- مهندسین مشاور سازه پردازی ایران، ۱۳۸۲، مطالعه، تعریف و تعیین محدوده مناطق ساحلی کشور، گزارش مطالعات طرح مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی کشور.
- 4- Barrett.M.G.1992 ,Coastal Zone Planning and Management,Thomas Telford,p.199
- 5- Coastal Zone Management Act (CZMA), 1972. [www.esr.edu/pub/ESR622/czmahome](http://www.esr.edu/pub/ESR622/czmahome)
- 6- Department of the Army, u.s Army corps of Engineers, 1995, engineering and Design Coastal Geology, [www.Usace.army.mil/inte/usace-docs/eng-manuals/em1110-2-1810/c2](http://www.Usace.army.mil/inte/usace-docs/eng-manuals/em1110-2-1810/c2)
- 7- Doody ,J.P. Pamplin, C.F. Gilbert,C.Bridge.L., 1998, Information required for Integrated coastal zone Management-Thematic study F, European union Demonstration programmed on Integrated management in coastal zone Thematic study F [www.Europa.Eu.int/comm/environment/iczm/pdf/them\\_f-rp](http://www.Europa.Eu.int/comm/environment/iczm/pdf/them_f-rp)
- 8- Department of planning, Local Government and Housing Provincial Government of the western cape 2001, Draft coastal Zone policy for the western cape

<http://dws.wcape.gov.za/dmsv525/download?WEBID=111965>

- 9- Firn. J.R, and Mc Glashan, 2001, An Initial Assessment of the socio-Economic and Environment Benefits from ICZM in Scotland, Report of the Scottish coastal forum [www.Scotland.gov.uk/environment/coastal forum/report see befits](http://www.Scotland.gov.uk/environment/coastal forum/report see befits).
- 10- Garland.G, 2003, Integrated Coastal Zone Management, file://A:\Integrated CZM 202.htm [www.coastalsantern.nu.ac.za/courses/durban/1czm.html](http://www.coastalsantern.nu.ac.za/courses/durban/1czm.html)
- 11- Hegarty y. A, 2000, Defining the Bantry coastal zone, 2000 coastal Resources centre (C.R.C) . [www.ucc.ie/ucc/research/crc/pages/life/pages/study area](http://www.ucc.ie/ucc/research/crc/pages/life/pages/study area).
- 12- Kay, R. and Alder, J., 1999. Coastal planning and management, routledge p.p. 1-3
- 13- king. S. D. and Green, D, R, 2001, Redefining the of the coast zone: Bridging the Gap Between land sea using Remote sensing, Gis, and the Internet, Geo coast vol. (2) NO. (1) PP. (1-15) (April) (2001). [www.theuk coastal zone.com/geo coast/volume1/king-green](http://www.theuk coastal zone.com/geo coast/volume1/king-green).
- 14- Lamacchia. M. R. and Bartlett, 2005, potential of Gis in coastal a boundary, sat Department, Mediterranean university of Reggio calabria (IT) and Geography Department, university college of cork. <http://www.gisig.it/coast gis/papers/lamacchia.htm>.
- 15- Lunkapis. M.GJ ,1997, coastal zone: concept and Approaches Report of iczm. Sabah [www.iczm.sabah.govmy/Reports/sandakan1/mst-coastal.htm1](http://www.iczm.sabah.gov.my/Reports/sandakan1/mst-coastal.htm1).
- 16- Pickaver, D, A., 2002. Integrated Coastal Zone Management in the Baltic.this report was prepared with grants from HEICOM and the Interreg IIIB Baltic Programme of the Eu as an EUCC contribution to the Balt coast project. [www.euccd.de/balt coast 2004/pdf/Eucc-Baltic-ICZM-of-Art.pdf](http://www.euccd.de/balt coast 2004/pdf/Eucc-Baltic-ICZM-of-Art.pdf).
- 17- Windevochel, N. J., Rodriguez, J. J., Lahmann, E. J., 2004. Situation of Integrated Coastal Zone Management in central America. Experiences of the IUCN wetlands and coastal zone conservation program. [www.uichumedales.org/english/online/4.pdf](http://www.uichumedales.org/english/online/4.pdf).
- 18- UNEP/MAP/PAP/1999, conceptual framework and planning Guidelines for Integrated Coastal Area and River Basin Management. <http://www1.unep.org\icarm\pubguide.htm1>.
- 19- NR-MOU Coastal Zone Management Working Group,1995,Operatinal Defintions, Canada. [rn4nr.nrcan.gc.ca/4nrforum/czmdefin.htm](http://rn4nr.nrcan.gc.ca/4nrforum/czmdefin.htm)
- 20- [www.ncc NSW.org.au/ncc/reference/policy/coastal z](http://www.ncc NSW.org.au/ncc/reference/policy/coastal z).
- 21- [www.nsc.org/public/ehc/coasts/chap z](http://www.nsc.org/public/ehc/coasts/chap z).

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتال جامع علوم انسانی