



اصلت سنجی

مقاله مروری

خلاصه انگلیسی این مقاله با عنوان:
Corona, new season in urban planning
در همین شماره به چاپ رسیده است.

شهرسازی ایران، دوره ۴، شماره ۷، پاییز و زمستان ۱۴۰۰، صفحه ۲۶۰-۲۷۱

تاریخ دریافت: ۹۹/۷/۱۹، تاریخ بررسی اولیه: ۹۹/۸/۲، تاریخ پذیرش: ۹۹/۱۰/۳۵، تاریخ انتشار:

۹۹/۶/۱۳

کرونا، فصل جدید در برنامه‌ریزی شهری

رقیه وداعی خیری*

استادیار گروه شهرسازی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد رباط کریم، تهران، ایران

چکیده: تاب آوری/این روزها دغدغه مهمی برای شهرها مح سوب می شود؛ به طوری که توجه و پرداختن به آن در شهرهای بلاخیز حائز اهمیت است. یکی از مهمترین مسائل که بررسی آن اهمیت والا بی دارد تاب آوری شهری در مقابل ویروس کرونا و پس از آن است. شیوع ویروس کرونا محدودیت‌های بسیاری در شهرها به خصوص در رفت و آمد و رفتارهای روزمره شهروندان شهرهای سراسر دنیا ایجاد کرده و سبب تعطیلی پارک‌ها و محدودیت‌های اداری، فاصله گذاری‌های فیزیکی در فضاهای همگانی مانند ایستگاه تاکسی و اتوبوس، صفت نانوایی، فروشگاه‌ها و بسیاری از بخش‌های دیگر شهرها را شامل شده است. کارشناسان مدیریت شهری معتقدند کرونا چالش‌های زیادی را در شهرها ایجاد کرده و این مباحثت باعث شده است که تغییراتی در مباحثت شهر سازی صورت گیرد و باید در برنامه‌ریزی‌های شهری بازنگری‌هایی انجام شود. دلیل احساس ضرورت به این بازنگری هم از نظر کارشناسان احتمال تکرار شدن شرایط مشابه دوران کروناست. از طرفی هنوز مشخص نیست کرونا به طور کامل ریشه کن می‌شود یا باید از این به بعد هر سال شاهد شیوع آن بود. در چنین شرایطی باید جامعه خود را در همه ابعاد برای مواجهه با شرایط مشابه آماده کند. هدف از این مقاله دستیابی به ارائه راهکارهایی جهت ایجاد شهرها تاب آور در مواجهه با ویروس کرونا می‌باشد.

واژگان کلیدی: تاب آور، ویروس کرونا، بازنگری در برنامه‌ریزی

rvkheiry@yahoo.com*

کرونا (COVID-19)، در آغاز سال میلادی ۲۰۲۰ ضرورت اندیشه به بحرانهای آتی بشر را بیشتر از قبل آشکار ساخته است. این ویروس مهلک، در مدت کوتاهی (کمتر از یک ماه) از مبدأ خود که شهر ووهان چین، به بسیاری از کشورهای جهان سرایت کرد و حیات اجتماعی و اقتصادی بسیاری از شهرهای بزرگ را به رکود کشاند. شیوع کرونا خواه قانون طبیعی زمین باشد، خواه حاصل تعمد یا مدرنیته ناقص، عدم کنترل بشر بر سرنوشت خویش و قانون بقای اصلاح هربرت اسپنسر و داروین را حکایت می‌کند که در حال زدودن و پاکسازی

۱- مقدمه

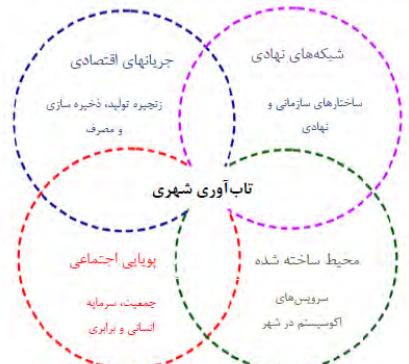
بیشترین تحولات بشر طی یک سده اخیر به وقوع پیوسته است که از مصادیق بازر آن میتوان به ابداعات فناورانه در عرصه‌های مختلف علمی، صنعتی، پژوهشکی و به تبع آن رشد بالای جامعه شهرنشین در مقیاس جهانی اشاره کرد؛ لیکن با وجود تمام دستاوردها، هنوز انسان در مقابل بسیاری از قانونمندی‌های محیطی (طوفان، سیل، زلزله، آتشسوزی و... شیوع بیماریهای مسری نظیر طاعون، وبا، آنفلوانزا...) ضعیف و ناتوان است. شیوع تدریجی و در عین حال فرآیند ویروس

توجه داشت که شاخصه‌ای دانشی یادگیرندگی شامل یادگیری مدام‌العمر، کنگکاوی و پرسشگری، نوآوری و خلاقیت، آینده‌نگری و برنامه‌ریزی، تفکر انتقادی، خودکنترلی، خلق و انتقال دانش و ... و شاخص‌های اجتماعی یادگیرندگی شامل مهارت ارتباطی، مشارکت اجتماعی، تحولگرایی اجتماعی، وفاق و همدلی، قانونگرایی، مسئولیت‌پذیری و... نقش زیربنایی تری در آینده‌نگاری برای تاب‌آوری اجتماعات را دارد. وضعیت کنونی جامعه ایران نشان میدهد که از بحران‌های ایجاد شده که تاثیر بسیاری بر ذهن اذهان دارد ویروس کرونا می‌باشد که از سال ۱۳۹۸ تا کنون کشور را درگیر خود کرده است و باستی یادگیری‌های بسیاری جهت آموزش مردم در مقابل این ویروس به کشور گیرید اما با گذشت ۱۸ ماه از ورود این ویروس به کشور هنوز بسیاری از اعضای جامعه این وضعیت را جدی نگرفته و به آن عمل نمی‌کنند، بنابراین به علت نا مشخص بودن این ویروس و تغییر پذیر بودن آن با توجه به گفته‌های پژوهشکاران در کل جهان باستی تمهداتی در مقابل این ویروس گرفته شود و این مقاله سعی دارد جهت بهبود این شرایط راهکارهایی را در زمینه تاب‌آوری بیشتر شهر در مواجه با ویروس و پس از آن بیان کند.

۲- مبانی نظری

واژه تاب‌آوری در فرهنگ آکسفورد به معنای توانایی مردم یا چیزها به منظور اینکه بعد از حوادث ناگوار مانند شوک، آسیب و... به سرعت احساس بهتری دست یابند و نیز به معنای توانایی مواد به منظور بازگشت به حالت اولیه بعد از خم شدن، کشش و یا فشرده شدن معنا شده است (Oxford, 7th, 1300) این واژه در فرهنگ و بستریه مفهوم توانایی بازگشت به فرم و شکل قبلی معنی گردیده است (webster, 3th, 1210) اصطلاح تاب‌آوری اولین بار در سال 1973 توسط هولینگ در مقاله‌ای به نام "تاب‌آوری و پایداری سیستم‌های

افراد، گروه‌ها و جوامع ضعیف از نظام زیست و اقتصاد جهانی است. اپیدمی‌های مشهور تاریخ نظری شیوع طاعون، سل، آبله، جذام، مalaria و... خسارات جانی و اقتصادی زیادی به مردمان جوامع تحمیل کرده‌اند و شرایط امروز جهان نیز بیانگر آن است که عصر بیماری‌های مُسری به پایان نرسیده و هر لحظه امکان بروز بحرانها و فجایع در فضاهای شهری وجود دارد. خاموش کردن آتش کرونا در شرایط کنونی نیازمند امکانات علمی، اطلاعاتی، بهداشتی، درمانی و از همه مهمتر تقویت اقتصاد در مقیاس‌های جهانی- ملی و محلی (شهری و روستایی) است. طبق مصوبات قانونی از جمله ماده ۵۵ قانون شهرداریها، صیانت از جان شهر و شهر وندان وظیفه ذاتی مدیریت شهری است. از این رو در هرگونه برنامه ریزی و مدیریت بحران (و از جمله بحران شیوع ویروس کرونا)، باید در ابعاد مختلف کالبدی، اقتصادی و اجتماعی- فرهنگی در دو دوره- پیش و پس از وقوع بحران و در مقیاس‌های ملی، منطقه- ای و محلی مورد توجه قرار گیرد. شایان ذکر است، طی چند دهه اخیر رویکردهای نوین و در عین حال وابسته به هم در عرصه برنامه ریزی مطرح شده است که کاربرد وسیعی در آینده‌نگاری، مدیریت مخاطرات و بحران‌های شهری داشته باشند که از آن جمله میتوان به سه مفهوم یادگیرندگی ، تاب‌آوری، آینده‌نگاری اشاره کرد که به صورت چرخه‌ای همدیگر را تحت پوشش قرار می‌دهند. تاب‌آوری ظرفیت بازگشتن از دشواری ادامه دار و توانایی در ترمیم خویشتن است. همچنین، یادگیرندگی به معنای انباشتن، اندیشیدن، استفاده از دانش، مهارت‌ها و نگرشاهی پیچیده است، به گونه‌ای که فرد یا گروه بتواند سازگاری فعالی با محیط‌های در حال تغییر خود داشته باشد. یادگیری فرایندی علمی- عملی است و یادگیری مدام‌العمر توسعه توانایی‌های انسانی با استفاده از حمایت مستمر است، که افراد را برای کسب دانش، ارزشها، مهارت‌ها و درک آنچه در طول زندگی‌شان نیاز دارند، برمی‌انگیزد و قوی می‌کنند. در این میان باید



تصویر ۱-بعاد تاب آوری بر طبق کنفرانس گوتبرگ (SHIRANI; 2015).

از آنجایی که تاب آوری همه بخش‌ها و ملاحظات شهری را در بر می‌گیرد، ابعادی که برای این امر تعریف شده است نیز در همه ابعاد اجتماعی، اقتصادی، کالبدی، برنامه ریزی در نظر گرفته شده است که به صورت مختصر به هر یک از آنها پرداخته می‌شود.

۲-۱ تاب آوری اجتماعی:

به طور خاص تر تاب آوری اجتماعی با دارا بودن سه ویژگی که وجوده پاسخگوی مردم به حوادث غیرمتوجه را شامل می‌گردد، شناخته می‌شود. این سه جنبه عبارتند از: مقاومت، بازیابی و خالقیت اجتماعی که از تابآوری بالایی برخوردار باشد (Hagen & Maguir, 2007, 17) خودی خود همان نگرانی‌های مفهوم تاب آوری را دارد و بعلاوه با خاطر اختلاف در تعریف اجتماع پیچیدگی خاصی نیز دارد. تاب آوری اجتماعی به خصوصیات جمعیتی جامعه شامل جنسیت، سن، قومیت، ناتوانی، وضعیت اجتماعی فرهنگی -اقتصادی و دیگر مولفه‌های کلیدی همچون سرمایه اشاره دارد. شاخص‌های تاب آوری اجتماعی را می‌توان شامل مواردی چون آسیب پذیری، سلامت خانوار و جمعیت، کاهش خشونت و ناامنی و جرم، خالقیت و سرمایه‌های اجتماعی دانست.

۲-۲ تاب آوری اقتصادی:

در اقتصاد تاب آوری به عنوان واکنش و سازگاری

اکولوژیکی "با دیدگاه محیط زیستی مطرح شد. در واقع در پژوهش‌های هولینگ با پیدایش یک شاخص گمشده در مفهوم تاب آوری به نام ظرفیت تغییر، مواجه شده که اساس تاب آوری است (Gross, 2008, 1) سپس تیمرمن (1981) در پدیده‌های بلند مدت مانند تغییرات اقلیمی، ادگر (2000) در نظام‌های اجتماعی، کار پنتر (2001) در نظام‌های انسانی-محیطی، برکیس (2003) در نظام‌های اجتماعی-اکولوژیک و برنتو (2003) در مدیریت سوانح کوتاه مدت این مفهوم را به کار گرفتند و ورود آن به مباحث مدیریت سوانح از سال 2005 در همایش هیوگو مطرح شد. (رفیعیان و همکاران، 1390) در حقیقت می‌توان بیان کرد تاب آوری مفهوم جدیدی در طراحی شهری است که رویکرد اصلی آن طراحی با آسیب پذیری کمترو انعطاف‌پذیری بیشتر برای شهرها در برابر تنش‌ها و حوادث است به گونه‌ای که یک شهر تاب آور، شهری آماده است که در موقع اضطراری به سرعت به شرایط جدید پاسخ داده و با کمترین آسیب به کار خود ادامه می‌دهد (Mehrdanesh, Azadi Zadeh; 2020) مطالعات تاب آوری شهری اغلب چند رشته‌ای و ماهیت پیچیده آن با درک محدودی همراه بوده است و تمرکز بر یک یا تعداد محدودی فاکتور کمک کننده به حذف ویژگی‌های مهمی که عملکرد یک شهر را از چشم انداز تاب آوری تحت تأثیر قرار میدهد، می‌شود چرا که تاب آوری ابعاد مختلف اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی، زیست محیطی، فضایی و... را در بر می‌گیرد. در سال ۲۰۰۵ میلادی در گوتبرگ سوئد برگزار شد که در این کنفرانس چهار بعد زیر به عنوان ابعاد تاب آوری مطرح گردیدند (SHIRANI; 2015).

بیفتد، نمی توان عملکرد شهر را در برابر سوانح تاب آور خواند. جوامع و شهرهای آسیب پذیر، در برابر سوانح تاب آور نیستند، بالعکس اتخاذ اقداماتی در راستای کاهش آسیب پذیری، به صرف در تاب آور شدن شهرها در برابر سوانح کافی نیستند. بعد کالبدی اساساً ارزیابی واکنش جامعه و ظرفیت بازیابی بعد از سانحه نظری پناهگاه، واحدهای مسکونی خالی یا اجاره‌ای و تسهیلات سلامتی را شامل می‌شود. همچنین ارزیابی واکنش جامعه و ظرفیت بازیابی بعد از سانحه نظری پناهگاهها، واحدهای مسکونی، تسهیلات سلامتی و زیرساختی مانند خطوط لوله، جاده‌ها و وابستگی آنها به زیرساخت‌های دیگر را به همراه دارد.

۲-۵ ویروس کرونا

در طی چند ماه، ویروس کرونا چشم انداز جهانی را برانگیخت، که در مراحل اولیه هنگام شروع گزارشات از ووهانچین به عنوان تهدید مشاهده شده است. در واقع تقریباً ۲ هفته پس از گزارش در ۳۱ دسامبر ۲۰۱۹، فقط ۴۱ نفر را تحت تأثیر قرار داده بود و به هیچ منطقه یا خارج از شهر ووهان گسترش نیافته بود. به همین دلیل، حتی سازمان بهداشت جهانی نیز در شناسایی آن به عنوان یک اورژانس بهداشت عمومی مربوط به نگرانی بین المللی و به عنوان همه گیری جهانی مردد بود (Branswell, 2020). اما هنگامی که شروع به گسترش کرد، ابتدا به مناطق همسایه و مناطق بیشتری از چین و سرانجام به مناطق بسیار دورتر انتقال یافته و وحشت و ترس بی سابقه‌ای را در این محدوده ایجاد کرد. بدتر از آن، تعداد عفونت‌ها با تعداد قابل توجهی مرگ و میر در مناطق مختلف جهان به طور تصاعدی افزایش می‌یابد. در پایان این چند ماه، این بیماری که بعداً به COVID-19 تغییر نام یافت، بیش از ۳ میلیون نفر را آلوده و بیش از ۲۱۵۰۰۰ نفر را کشته بود، بیشترین مرگ‌ها در پیشرفت‌هه ترین مناطق و کشورها مشاهده شده است (Sullivan Et al, 2020) از آن بدتر، این باعث ترس و وحشت دولتها نیز شده

ذاتی افراد و جوامع دربرابر مخاطرات به طوری که آنها را قادر به کاهش خسارات زیان‌های بالقوه ناشی از مخاطرات سازد تعریف می‌شود؛ بنابراین تاب آوری اقتصادی دارای پیامدهایی بر روی هر پنج خاصیت تاب آوری است پیش‌بینی، مقاومت (پایداری)، جذب، پاسخگویی یا انطباق و بازیابی. تاب آوری اقتصادی ساختار و عملکرد پیش از شوک را حفظ خواهد کرد. در واقع تاب آوری اقتصادی پیوستگی نزدیکی با استاندارد به کار رفته درخصوص تعادل در مسیر اصلی Mehrdanesh, Azadi (Zadeh; 2020) شاخص‌های تاب آوری اقتصادی را می‌توان شامل تنوع اقتصادی، میزان درآمد و معیشت و زیست‌پذیری، سیاست‌های اشتغال دانست.

۳-۲ تاب آوری نهادی:

در این بعد ویژگی‌های فیزیکی سازمان‌ها از جمله تعداد نهادهای محلی، دسترسی به اطلاعات، نیروها و افراد آموزش دیده و داوطلب معرفی می‌شود و اجزای اصلی ساختار مدیریت شهری تاب‌آور را معرفی می‌کند که شامل بخش مدیریت کاهش خطر، بخش بررسی و پایش مداوم و حدود قانونی و اختیارات است، اما به خاطر تفاوت نظام‌های مدیریت شهری در سطح دنیا طراحی چارچوب سازمانی را منوط به شرایط هر شهر میداند و با توجه به الگوهای متفاوت مدیریت شهری در کشورهای مختلف، اجزای تشکیل این ساختار شامل سه حوزه کاری رهبری، هماهنگی و بهینه سازی است. (Ardalan, et al; 2019). شاخص نهادی، سیاست‌های تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری، سرعت پاسخدهی به موقع، مدیریت یکپارچه و ارتباطات میان سازمانی دانست.

۴-۲ تاب آوری کالبدی:

اگر سیستمهای فیزیکی به مثابه بدن شهر فرو ریزد، سایر سیستمهای نیز قادر به ادامه فعالیت نخواهند بود و اگر سیستم اجتماعی به عنوان مغز شهر از کار

انتقال انسان به انسان را نیز مدد نظر قرار داده است. در ایران، در تاریخ ۲۹ بهمن ۱۳۹۸، به دنبال فوت ۲ بیمار با عوارض تنفسی در بیمارستان کامکار قم، شایعاتی درباره‌ی مرگ این بیماران به علت کرونا ویروس شکل گرفت. با توجه به این موضوع می‌توان تاب آوری را در این زمینه بررسی نمود و راهکارهایی با توجه به ایجاد تاب آوری در شهر در ابعاد مختلف در نظر گرفت. سال ۱۳۹۹ این گونه تاب آوری را مقیاسی برای نمایش مقاومت سیستم و توانایی آن برای تغییر و تعریف آن بر اساس سرعتی که تاب آوری ویروس کرونا که حالت تعادل خارج شده و باعث نابود شدن بخش‌های مهم زندگی شهروندان در مناطق شهری و روستایی شده است و سیستم زندگی بشر و آسودگی تنفس محیط و استفاده از ماسک و تجهیزات بهداشتی که موارد بیشتر اشاره رعایت بهداشت فردی و فاصله گزاری اجتماعی به شرح زیر دانست:

- ۱- اقدام به رعایت موازین بهداشتی و قرنطینه خانگی و جلوگیری از ترددات غیر ضروری در سطح شهری و روستایی و پارکها و بوستان‌ها و تفریحگاه‌ها
- ۲- مراجعت به مراکز بهداشتی درمانی در موقع مشکوک و یا دارای علایم ابتلا به کووید ۱۹ جهت اقدامات لازم و پیشگیرانه توسط پرسنل بهداشتی و درمانی و جلوگیری از انتشار بیشتر بیماری
- ۳- دریافت مجوز فعالیت را از سامانه وزارت بهداشت از مغازه داران و بازاریان و رعایت مسائل بهداشتی از جمله ماسک و دستکش
- ۴- توجه به رفع محدودیت‌های تردد و توجه به جایگاه‌های سی ان جی و پمپ بنزین‌ها
- ۵- اماکن تهیه و توزیع مواد غذایی بایستی اقدام به رعایت فاصله و جلوگیری از تجمع و موازین بهداشتی
- ۶- ارائه خدمات غیر حضوری والکترونیکی ادارات و دستگاه‌های خدمت رسان برنامه ریزان شهری معتقد هستند ویروس کرونا همه نسخه‌های گذشته برای ساختار و فرم شهرها را به

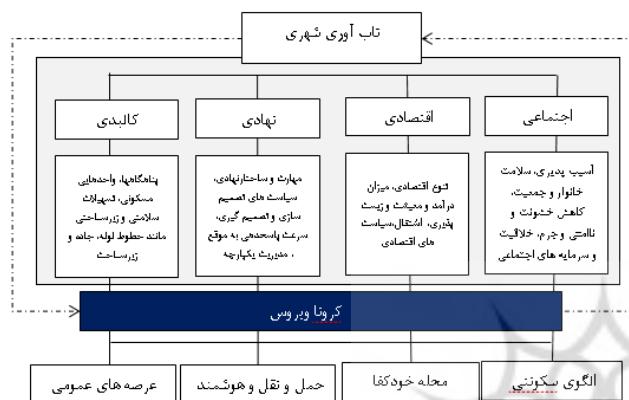
است و آنها را ودار به اقداماتی با تأثیرات گسترده بر جوامع، اقتصاد، حوزه سیاسی و همچنین محیط زیست کرده است. از نظر اجتماعی، ظهور ویروس کرونا در هزاران نفر، درد، ترس، رنج و ناراحتی بی‌سابقه‌ای ایجاد کرد و میلیون‌ها نفر در بیمارستان بستری شدند، دیگران برای همیشه با عزیزانشان جدا شدند. در سناریوهای بدتر، در مناطقی که میزان مرگ و میر روزانه بالایی دارد، مرگ و میر ناشی از بیمارستان‌ها در گورهای دسته جمعی با بستگان بستگی داشت که فرصت خدا حافظی ندارند. این ویرانی برای کسانی که به خارج از کشور خود سفر کرده‌اند، حتی بدتر بوده است و با قفل کردن و حمل و نقل محدود، مردم مجبور شده‌اند آهسته و مهاجر باقی بمانند تا زمانی که چنین اقدامات کاهش یابد. اقداماتی که در کشورهای مختلف اعمال شده است، تأثیرات بی‌سابقه‌ای را بر روی زیست پذیری، به ویژه در مناطق شهری که مردم مجبور به ماندن در خانه هستند، با منابع محدود کرده است.
Nkengasong, Mankoula (2020) شهرها در حال تبدیل شدن به شهرهای بدون تعاملات اجتماعی و با فشارهای ناشی از دست دادن شغل و منبع تأمین معاش شدنی‌اند. چنین مواردی تلاش‌های اجتماعی را برانگیخته است، جایی که در مناطق مختلف کره زمین مانند هند، ایالات متحده و آلمان، ساکنان برخی از شهرها خواستار محدودیت‌ها شدند. وقتی برنامه جهانی غذا ملل متحد هشدار داده بود که اثرات این ویروس منجر به افزایش تعداد گرسنگی حاد می‌شود و بیش از ۲۶۵ میلیون نفر را در سراسر جهان تحت تأثیر قرار می‌دهد، چنین مواردی بوجود می‌آمد. علایم بیماری شامل تب، سرفه‌های خشک و گاهی مشکلات تنفسی مانند تنگی نفس، تنفسی و گلودرد و آبریزش بینی است. اولین مبتلایان این بیماری در ووهان در بازار خوراک دریایی کار میکردند یا در آنجا حضور داشتند؛ ولی با توجه به گسترش بیماری در افرادی که با حیوانات در تماس نبودند، سازمان جهانی بهداشت

شرايط مشابه کرونا باید چه کرد و چگونه می توان باعث افزایش تاب آوری فضاها و مکانهای شهری شد؟ و همچنین باید به این پرسش پاسخ داد که در برنامه ریزی شهری برای شرايط جدید که احتمال تکرار و استمرار آن وجود دارد، در بازههای زمانی، کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت باید چه تمهداتی اندیشید؟ باید با توجه به اطلاعات که امید است پس از دوران کرونا به دست آورد برنامه ریزی و فکر درست تر و بهتری داشت و باید به الگویی رسیده تا از ازدحام و تجمع جلوگیری شود. با توجه به اطلاعات بیان شده می توان گفت عوامل و الگو و روش که به سمت مجازی شدن یا هوشمندسازی بوده مناسب تر می باشد تا از روابط و برخورد فیزیکی افراد در فضاها کاهش یابد همچنین با توجه به احتمال استمرار این وضعیت یا شیوع بیماریهای مشابه در آینده، شهرهای ما باید به نوعی از تاب آوری برسند که در مقابل این بیماریها بدون کمترین مشکل در انجام فعالیتهای روزمره بتوانند دوام بیاورند. در دنیا دپارتمانهای مختلف جغرافیا، برنامه ریزی شهرسازی و عمران مطالعات و پژوهش روی فرمهای جدید برنامه ریزی شهری بر اساس نیازهای دوران محدودیتهای اجباری بیماریهای همه گیر را آغاز کردنده و باید تلاش کرد و این موضوع را جدی گرفت. تعطیلی رستورانهای محدودیتهای مرکز تجاری پررفت و آمد، متوقف شدن فعالیت پارکها و شهربازی‌ها و بسیاری از فضاهاي عمومي دیگر در ماههای اخیر به دلیل شیوه ویروس کرونا نشان داد که در صورت استمرار این وضعیت یا تکرار آن در سالهای آتی، جامعه و شهرهای ما تا چه اندازه میتوانند آسیب پذیر باشند. در چنین شرایطی مهمترین اولویت متولیان شهرسازی و توسعه شهرها باید در نظر گرفتن الزامات برنامه ریزی و طراحی شهری و فضاهاي همگانی برای شرايط مشابه است. این موضوع حتی در صدور مجوزها برای کسب وکارهای مختلف نیز میتواند صدق کند که پیش از صدور مجوز، شاخصهایی برای پیشگیری موارد مشابه احتمالی از

چالش کشید و حالا باید به فکر پژوهش و بازنگری در برنامه ریزیهای شهری بود . در طول تاریخ بیماریهای همه گیر باعث تغییر شهرها با نیازهای جدید شهروندان و الزامات جدید ناشی از شیوع بیماری شدند. شیوع طاعون یا وبا در قرن ۱۹ در اروپا و شهرهای بزرگ مدیران و متولیان شهری این شهرها را بر آن داشت تا سیستمهای بهداشتی و سیستم دفع فاضلاب را در اولویت قرار دهن. آنفلوآنزا اسپانیایی که در سال ۱۹۱۸ باعث آلوود شدن ۵۰۰ میلیون نفر شد و حدود ۵۰ میلیون نفر را به کام مرگ برد منجر شد که مسئلان و برنامه‌ریزان شهری نگاهی نو به وضعیت، بافت و ساختار شهرها داشته باشند. ضرورت پیشگیری از وقوع تجمع برای قطع زنجیره انتقال شیوع کرونا بسیار مهم بوده و شدت شیوع کرونا سبب شد که به سرعت تمام دنیا در محدودیتهای بی سابقه قرار بگیرد. هر چند هنوز داده های میدانی کافی در این زمینه وجود ندارد تا به اظهارنظرهای قطعی و رسیدن به راهکارهای درست کمک کند، اما از همین اندک مشاهدات و داده ها میتوان دریافت که تراکم بالا در شهرهای بزرگ به ویژه در قسمتهای مرکزی و پرتردد شهرها سرعت انتشار ویروس را بیشتر کرده و باعث خسارات مادی و جانی بیشتری شد. در حال حاضر که باید در برنامه ریزیهای شهری بازنگری هایی انجام شود، و در دوران پساکرونا برنامه ریزان شهری باید در دو عرصه نظری یا تئوری و عرصه عملی ورود جدی به بازنگری برنامه ریزی شهری داشته باشند. یعنی نظریه ها باید در فضاهاي عمومي شهری مورد توجه قرار گیرد و به کار گرفته شود . لذا با وجود فضاهاي پرتردد و همگانی در شهرها میتوان گفت: در برنامه ریزی شهری فضاهاي را به نام مکانهای سوم یا فضاهاي عمومي تعریف کرد که زیرساختهای تفریحی و رفاهی مانند رستورانها، پارکها، کافه ها، مرکز تجاری و باشگاهها در این فضاها قرار دارند و معمولا با ازدحام جمعیت در این اماكن مواجه خواهیم شد. پرسش این است که با این فضاها در

ناگهانی بر پیکره شهرها از زمان ظهور ویروس کرونا شده است. با توجه به موارد ایجاد شده و عوامل مختلف ایجاد شده می‌توان عوامل بیان شده را در زمینه تاب آوری در مقابل ویروس کرونا بیان کرد:

نمودار ۱ - چارچوب مفهومی



الگوی سکونت:

با توجه به الزام شهروندان به ماندن در منزل و رعایت الزامات فاصله گذاری اجتماعی، آسیب‌هایی اجتماعی شکل گرفته است که برخی از آن ناشی از فضای کالبدی مساکن و فضای سکونتی است. کوچک بودن فضای سکونت و تداخل حریم بین اعضای خانواده و رو به رو شدن بیش از حد ایشان با هم، معضلات اجتماعی از جمله افزایش دعواهای خانوادگی را دربرداشته است. همینطور بسته بودن فضاهای مشاغل که امکان چرخش هوای بیرون در آن وجود ندارد امکان گسترش ویروس در برخی مجموعه‌های مسکونی را میتواند بالا ببرد. همچنین نبود فضای مناسب برای خانواده‌های دارای کودک در فضای مشاغل مجموعه‌های مسکونی نیز مهم است. لذا برای معضلات فوق و برای مواجهه با بحرانهای مشابه تعریف بام سبز، در نظر گرفتن بالکن در تمامی واحدهای مسکونی با دسترسی به فضای کاملاً باز، مشاغل با دسترسی باز با محیط بیرون، دسترسی به نور خورشید و همپنین توجه به

سوی نهادهای متولی در نظر گرفته شود تا زیرساخت و بستر برای ادامه فعالیت و ارائه خدمات در شرایط بحرانی حتی به صورت محدود فراهم باشدبا توجه به مجموع اصول و سیاستها برای پیگیری در دوران پس از کرونا لازم است توجه بیشتری قرار گیرد تا بتوانند کیفیت زندگی شهرها را در برابر انواع مشکلات و بحران‌ها حفظ کرد. در ادامه به بررسی عوامل تاثیر گذار این ویروس در شهرها و ایجاد عوامل جهت تاب آوری بیشتر شهرها و روستاها بیان می‌شود.

۳- یافته‌های تحقیق: آثار گسترش ویروس

کرونا بر حوزه شهر

اگرچه شهرها به عنوان مهم ترین محل زیست انسانی، همواره در معرض تهدید و خطرات طبیعی و انسان ساخت بوده اند، اما همه گیری و شیوع گستردگی ویروس کرونا با شتابی کم سابقه با پیچیدگی عملکرد و اطلاعات اندک نسبت به آن، زیست بشری و به طور خاص شهرها را در معرض آزمونی دشوار قرار داده که این بار بیش از آسیب‌های موضوعی و موضعی، کلیت جوامع شهری و مولفه‌های بقای آن را در معرض مواجهه ای مخرب قرار داده است. همزمان با بروز این بحران لرboom توجه جدی به ایجاد طراحی‌های جدید در فضاهای مختلف شهری بار دیگر و با شدتی بیش از گذشته، نمایان شده است. این واقعیت که در امور مربوط به برنامه‌ریزی شهری موضوع تاب آوری را باید به عنوان یکی از جنبه‌های اساسی و غیرقابل انکار مورد تأکید قرار داد، طی دهه‌های اخیر به یک باور عمومی میان متخصصان امور شهری و شهرسازی بدل شده است. اما در این مقوله عمدۀ تمرکز بر مقاوم سازی و ارتقای تاب آوری کالبدی در برابر خطرات طبیعی معطوف بوده و کمتر سخنی از ضرورت بازنگری و بازآندهایی در شاخه‌های کیفی و الگوهای ساخت و طراحی فضاهای شهری برای آمادگی و مواجهه‌های اصولی با همه گیری‌های گستردگی و بیماری‌هایی همچون کرونا ویروس به میان آمده است. همین امر سبب وارد آمدن نوعی شوک

تغییراتی در زمینه طراحی استگاهها، نحوه خدمات دهی و توزیع تعداد براساسن تراکم جمعیت است. بازطراحی خیابانها با هدف ترویج فاصله اجتماعی، تعریض پیاده روها در مکانهای شلوغ و تجاری و ساخت پیاده روهای جدید در دستور کار قرار گیرد. همچنین ایجاد و تعریض خطوط دوچرخه به منظور تغییر به استفاده بیشتر و امکان رعایت فاصله اجتماعی در پیاده راههای مراکز شهری، پیشنهاد میشود. توسعه برنامه های اشتراک دوچرخه به عنوان روشنی مؤثر در برابر ازدحام حمل و نقل عمومی توصیه میشود. بنابراین بازطراحی محورهای پیاده رو در مراکز شهری، با توجه به میزان تردد عابران و افزایش عرض و سهم پیاده و کاهش سهم خودرو امری ضروری است. طراحی محورهای منعطف که قابلیت تغییر ظرفیت تردد را داشته باشد، توصیه میشود.

▪ عرصه عمومی:

هرفردی حق دارد در شهر در عرصه عمومی زندگی کند و برای خودش حریمی عمومی را در نظر بگیرد. بحران فعلی قدرت این بیانیه را متبلور می کند. سلامتی و رفاه بلند مدت به تمایل برای سرمایه گذاری در ساختارهای اقتصادی، اجتماعی و مدنی انسان بستگی دارد که به ما این امکان را میدهد تا زمینه های ایجاد مکانهایی شهری که موجب تحول در روحیه ساکنان شهر می شوند، فراهم کرد. تجربه کرونا نشان داد که در چگونگی استفاده از زیرساختهای بزرگ مقیاس همچون ورزشگاهها، میدین ورزشی، مراکز همایش، سینما و تئاتر، دانشگاهها و مدارس استراتژی هایی لازم است. در چند ماه نخست شروع اپیدمی تمامی مراکز تعطیل شدند، اما با بازگشایی مجدد، باید به دنبال کاهش تعداد دانش آموزان در هر نوبت کلاس، کاهش تعداد تماشاگران در سالن ها و ورزشگاه ها در کنار اقدامات بهداشتی میتواند به بازگشایی سریع تر این زیرساختهای مدنی و بازگشایی اقتصاد کمک کند لذا توصیه های زیر ارائه میشود:

سیرکولاسیون واحدهای سکونتی جهت این ویروس و بحرانهای ناشی از بیماری در آتی ضروری می باشد.

▪ محله های خودکفا و محله محور:

امکان کنترل رفت و آمد، تا حد بالای ناشی از به کارگیری دو شیوه طراحی تمرکزگرا و غیرتمرکز فرم شهری است و می توان بیان کرد این عوامل تاثیر شایانی بر این ویروس از منظر شهرسازی دارند و همچنین تمرکز خدمات در شهرها یکی دیگر از معضلاتی بود که در این ویروس شاهد تجمع افراد در برخی نقاط شهری شد و این سبب می شود تا تمرکزدایی از تشکیل تجمع های بزرگ جلوگیری و احتمال انتقال ویروس کاهش یابد. یکی از آثار این جنبه که در زمینه توزیع کاربری ها اهمیت دارد، به کارگیری مراکز خرید بزرگ مقیاس است که عملاً احتمال در معرض قرار گرفتن افراد را بیشتر میکند. در مقابل، در شهرهای غیرتمرکز هریک از بخش های شهر با دارا بودن خودکفایی نسبی، راحتتر با سیاست قرنطینه تطابق می یابند و با محدود شدن رفت و آمدها، کنترل همگانی و شکستن زنجیره انتقال ویروس سریعتر میسر خواهد شد پیشنهاد این است که تلاش شود ساختار شهری از تک مرکزیت یا مرکزیت قوی به سمت ساختار چندمرکزی در شهرهای بزرگ و کلانشهرها تغییر یابد که نه تنها جهت کنترل این بیماری بلکه برای آتی کشور نیز در مقابل بیماری ها کمک شایانی خواهد کرد و سبب کاهش رفت و آمدهای درون شهری می گردد.

▪ حمل و نقل شهری:

تجربه ابتلا به کرونا نشان داد که سیستم حمل و نقل که به عنوان رگهای حیاتی شهر با شرایط جدید باید سازگار شوند در فرودگاهها و پایانه ها تمہیداتی برای غربالگری بیماری، توزیع ماسک و ضدغونی مداوم، هدایت مردم از طریق علائم و خطوط رنگی در کف برای رعایت فاصله اجتماعی و کاهش تعداد مسافر در هواپیما و قطار باید در نظر گرفته شود . سیستم حمل و نقل ریلی و اتوبوس درون شهری نیازمند

مهارت در برابر درک خطر توسط شهروندان و ارتقا و توانایی در راستای توسعه راهبرد کاهش خطر، ویژگی مهم یک شهر تاب آور محسوب می‌شود که الزام آن آموزش همه جانبه شهروندان و ارتقا تووانایی در صورت مداخله فاصله اجتماعی و زمان در نظرگرفته به عنوان عنصر موثر بر کیفیت تاب آوری در مفهوم تاب آوری به شکل تاب آوری آیتدنگرانه و تجربه گذشته تعریف کرد. تاب آوری آینده گرانه به توسعه ظرفیت‌های احتمالی مورد نیاز مدیریت بالا در آینده و پیش‌بینی آنها در طی دوره‌ای آینده و همزمان که مهارت مقابله همزمان شهر و شهروندان دربرابر حوادث را مد نظر قرار میدهد و تاب آوری گذشته نگر با تمرکز بر برگشت پذیری (کرونا ۱۹) و شرایط بعد آن و بهبودی پس از آسیب ناشی از بلایا قابل شناخت است، می‌پردازد. با توجه به مفهوم تاب آوری، طراحی شهرها و ساخت ساز، دولت‌های محلی فراغیر و اختبار قدرت تصمیم‌گیری در برنامه‌ریزی و همچنین با توجه به شیوع ویروس کرونا که مدت زمان زیادی از ورود آن به کشور نمی‌گذرد، شناسایی ابعاد مختلف تاب آوری شهری در برابر این اپیدمی جهانی دارای نکات و ابعاد مبهم و ناشناخته زیادی می‌باشد. از سوی دیگر با توجه اینکه در مورد خود ویروس و چگونگی انتقال آن هنوز ابهامات زیادی وجود دارد، راه‌های مقابله با آن و ارتقاء تاب آوری شهری در مواجهه با آن کاری سخت و دشوار می‌باشد. بررسی وضعیت تاب آوری شهر در مواجهه با شیوع ویروس کرونا در چهار بعد اقتصادی، اجتماعی، نهادی - مدیریتی و کالبدی نشان می‌دهد که به غیر از بعد اجتماعی که وضعیت نسبتاً مطلوبی دارد سایر ابعاد و شاخص‌های تاب آوری از وضعیت مناسب و مطلوبی برخوردار نیستند. از بین ابعاد موثر بر تاب آوری شهری در برابر شیوع ویروس کرونا بعد نهادی - مدیریتی تاثیر بیشتری را در تاب آوری شهری داشته است. در بین شاخص‌ها مختلف ابعاد مختلف تاب آوری نیز تدوین پرتوکل‌ها و دستورالعمل‌های بهداشتی و پیشگیرانه

۱- ایجاد فضاهای شهری باز و مناسب در مقیاس محلات، نه به صورت منفرد، بلکه به صورت شبکه‌ای از فضاهای باز متصل به هم (ترجیحاً از طریق پیاده راه سر سبز)

۲- تنظیم ضوابط استفاده از مراکز عمومی و فضاهای باز برای برگزاری مراسم عمومی توصیه می‌شود
▪ شهر هوشمند:

در همین مدت کوتاه، کشورهایی از جمله چین، کره جنوبی و سنگاپور با استفاده از روبات‌ها، هواپیماهای بدون سرنشین و داده‌های بزرگ به رد یابی شیوع بیماری، ضدغوفونی کردن بیمارستانها و تهیه مواد مورد نیاز روی آوردن. چنین فناوری‌هایی ممکن است در شهرها به عنوان یک زمینه برای شناسایی سریع مشکلات احتمالی آتی استفاده شوند. لذا جهت بهبود و کاهش انتقال این ویروس موارد زیر در شرها توصیه می‌شود:

- استفاده از سامانه‌های کنترل سلامت هوشمند در مبادی ورودی شهری، مراکز تجاری و مراکز پرتردد شهری نظیر مترو؛

- استفاده از استارت آپ‌ها برای سامانه‌های کنترل و نظارت هوشمند شهر جهت شناسایی افراد مشکوک؛

- استفاده از نرم افزارهای الکترونیکی جهت کارهای اداری جهت کاهش رفت و آمد های فردی.

۵- نتیجه‌گیری و پیشنهاد

مطابق تعاریف که در مورد تاب آوری بیان شده برای جذب تغییرات و بازگشت گذشته شاخص‌های اجتماعی و اقتصادی، نهادی و کالبدی در صورت فاصله گذاری اجتماعی یکی از شرایط مهم تاب آوری شهری در مقابل ویروس کرونا می‌باشد یکی از خصوصیات یک شهر تاب آور، عملکرد سرمایه انسانی در شهرهای است و سرمایه انسانی، مهارت، دانش و سطح مطالعات دقیق در شهر و آگاهی مردم در زمینه بحران و ارتباط با بهبود وضعیت تاب آوری حائز اهمیت است. افزایش دانش و

- حمایت از توسعه دورکاری به صورت مستمر (و پس از کاهش شیوع بیماری) با توجه به آثار مثبت بر حمل و نقل
- پیگیری اقدامات چندبعدی قانونی و اجرایی برای تحقق مدیریت واحد/ یکپارچه شهری، که در کنار ضرورت و الزام در شرایط عادی، در شرایط اینچنینی از حیث مقابله با بحرانها و آسیب‌ها اثربخشی و کارآمدی دوچندان دارد
- حرکت به سمت محله محوری و اعمال سیاستهای حمایتی در مورد کسب و کارهای محلی با هدف ترغیب رجوع مردم به مراکز خرید محلی و سیاستهای حمایتی از کسب و کارهای محلی
- به رسمیت شناختن و ارتقای جایگاه نهادهای محلی، برقراری ارتباط مداوم و مؤثر با بدنه مدیریتی، تقویت هماهنگی میان نهادهای دولتی و حاکمیتی سطح محله با مدیریت شهری و آموزش مؤثر و افزایش تابآوری محلات
- تلاش برای تغییر ساختار شهری از تک مرکزیت یا مرکزیت قوی به سمت ساختار چندمرکزی در شهرهای بزرگ و کلانشهرها
- در نظر گرفتن بالکن در تمامی واحدهای مسکونی با دسترسی به فضای کاملاً باز، مشاعرات با دسترسی باز با محیط بیرون، دسترسی به نور خورشید در اکثر فضاهای معماری و همچنین فضای امن بازی کودک با چرخش هوای طبیعی

مناسب و اجرای سخت گیرانه آنها و همچنین جلب همکاری و مشارکت شهروندان برای همکاری در جهت پیشگیری از شیوع دارای بالاترین تاثیر در افزایش تاب آوری شهری در برابر اپیدمی کرونا بوده اند . از آنجایی که بزرگترین سرمایه هر جامعه ای سرمایه انسانی آن جامعه می باشد و جامعه ایرانی ثابت کرده است که همیشه در موقع بحرانی و حوادث و گرفتاری ها هماهنگ و همدل به کمک هموطنان خود شتافته است، لزوم سرمایه گذاری بر این سرمایه اجتماعی عظیم به صورت توانمندسازی آنها از طریق اجتماعات محلی و دخیل کردن بیش از پیش آنها در انجام امور ضرورتی است که باید بسیار مورد توجه قرار گیرد، به گفته مولر هیچ سیاستی منطقی تر و اصولی تر از مشارکت دادن ذینفعان و همکاری حکومت و شهروندان برای افزایش تاب آوری نیستبر این اساس می توان راه کار و پیشنهاد ها زیر را در این زمینه حائز اهمیت دانست:

- ارائه گزینه های مختلف حمایتی ، معافیت ، تخفیف ، تعلیق ، تنفیس و تقسیط برای کسب و کارهای شهری (کارهای خرد و محلی) مناسب با شدت اثرپذیری
- حق بیمه، عوارض شهرداری، مالیات و مالیات بر ارزش افزوده
- امکان پرداخت وام استیجاری به واحدهای تجاری و اداری استیجاری توسعه خدمات شهری الکترونیک ، مبتنی بر اینترنت و در بستر اپلیکیشن های تلفن هوشمند
- حمایت از توسعه و ایجاد پلت فرمهای ارائه کالا و خدمات اینترنتی و در بستر اپلیکیشن های تلفن هوشمند
- فرهنگسازی، ترویج و عملیاتی کردن فاصله گذاری اجتماعی در فضای شهری، حمل و نقل عمومی، فضاهای کسب و کار

شناسایی هوشمند بیماران و ارائه خدمات درمان در مکان مورد نیاز شناسایی اراضی و مکانیابی بیمارستان های صحرایی در برنامه ریزی های پیش از وقوع بحران و آماده سازی کامل پایگاه های پشتیبانی مدیریت بحران و درمانگاهها و سایر کاربریها و مراکزی که در صورت نیاز میتوانند مورد استفاده قرار گیرد از قبیل نمایشگاه، مصلی، ورزشگاه، تالارها و... استفاده از سامانه های کنترل سلامت هوشمند در مبادی ورودی شهری، مراکز تجاری و مراکز پر تردد و ازدحام شهری نظیر مترو بازنگری در سطوح و سرانه کاربری درمانی و بهداشتی در برنامه ریزی شهری به روزرسانی ملاحظات پدافند غیرعامل در برنامه ریزی و طراحی شهری مبتنی بر تجارب اخیر گسترش و شیوع بیماری کرونا بر توسعه جوامع شهری بازنگری در سیاستهای توسعه متراکم شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و فرایند تصویب طرحهای توسعه شهری.

توسعه و افزایش سهم پیاده و دوچرخه سواری به عنوان راهبرد پا بر جای حمل و نقل شهری بازطراحی خیابان با هدف ترویج فاصله اجتماعی، تعریض پیاده روها در مکانهای شلوغ و تجاری و ساخت پیاده روهای جدید، توسعه دوچرخه سواری تشویق استارت آپ ها برای برگزاری مجازی رویدادهای آموزشی فرهنگی مذهبی هنری توسعه حمایتهای بهداشتی و درمانی در مناطق فرودست شهری و سکونت گاه های حاشیهای و غیررسمی ایجاد فضاهای شهری باز و مناسب در مقیاس محلات به صورت شبکهای از فضاهای باز متصل به هم (ترجیحاً از طریق پیادهراه سرسبز) استفاده از ظرفیت اجتماعی و قدرت کنشگری جامه مدنی و شبکه های اجتماعی، نظیر مساجد و نهاد بسیج محلات، انجمن های صنفی و حرفهای، خیریه ها و... به منظور پذیرش بخشی از مسئولیت دولت استفاده از ظرفیت مراکز دانشگاهی، شرکتهای دانش بنیان در ایجاد سامانه های مدیریت هوشمند بیماریهای مسری به منظور

6- References

Persian References:

- # RAFIEIAN M., REZAEI M.R., ASGARI A., PARHIZKAR A., SHAYAN S.(2012), CONCEPTUAL EXPLANATION OF RESILIENCE AND CREATION OF ITS INDICATOR IN THE COMMUNITY BASE DISASTER MANAGEMENT, JOURNAL OF SPATIAL PLANNING(MODARES HUMAN SCIENCES), Volume 15 , Number 4 (72); Page(s) 19 To 41. (in Persian)
- # SHIRANI Z .(2015), *Urban Design and Social Resiliency (Case Study: Jolfa Neighborhood in Isfahan City)*, MENTOR: Partovi, Parvin; MASTER: Behzadfar, Mostafa. MA THESIS. TEHRAN UNIVERSITY OF ART. (in Persian)
- # Mehrdanesh, G., Azadi Zadeh, N.(2020). *The concept of urban resilience, management and future planning of cities (Corona 19)*, JOURNAL OF Geography and Human Relationships, Volume 3 , Number 9 (1); Page(s) 132 To 161. (in Persian)

- # Ardalan, Daryoush. Davoudpour, Zohreh. Ziari, Keramatollah.(2019). *Analysis of Institutional resilience structure for transition from crisis management to urban management resilience against earthquake (Case Study: Qazvin City)*, Journal Of Urban Studies, Volume 9 , Number 36 ; Page(s) 69 To 84. (in Persian)
- # Abdolah, B., Zabihi, H., Saeideh Zarabadi, Z. (2020). *Evaluating the Physical Resilience in Urban Districts using ELECTRE Technique (Case study: Region 5, Tehran City)*, Geography (Regional Planning), Volume 10 , Number 2 ; Page(s) 81 To 101. (in Persian)

Latin References:

- # Gross, Jill Simone (2008). Sustainability versus Resilience: What is the global urban future and can we plan for change?, Comparative Urban Studies Project Woodrow Wilson International Center for Scholars and the Fetzer Institute.
- # OXFORD advance learners dictionary (7th ed).(2005), Oxford university press.
- # Merriam-Webster s New World Dictionary of the English language (1984), third collage edition , Merriam-Webster Incorporated Springfield
- # Branswell, Helen ,(2020), Tracking COVID-19 from a Journalist's Perspective, Open Forum Infectious Diseases, <https://academic.oup.com/ofid/ pages/Podcasts>
- # Sullivan, Martin J. P., Lewis, Simon, Phillips, Oliver Lawrence,2020, Long-term thermal sensitivity of Errhh's rropllll lorssss, DOI: 10.1126/science.aaw7578
- # Nkengasong, John N , Mankoula, Wessam,2020, Looming threat of COVID-19 infection in Africa: act collectively, and fast, doi: 10.1016/S0140-6736(20)30464-5



نحوه ارجاع به این مقاله:

ودایع خیری، رقیه. (۱۴۰۰). کرونا فصل جدید در برنامه‌ریزی شهری، شهرسازی ایران، ۴ (۷)، ۲۶۰-۲۷۱.

COPYRIGHTS

Copyright for this article is retained by the author(s), with publication rights granted to the Iranian Urbanism Journal. This is an open-access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution License (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

URL: <https://www.shahrsaziiran.com/1400-4-7-article7/>

DOR: <https://dorl.net/dor/20.1001.1.27170918.1400.4.7.7.6>