

گزارش رویه شعب دیوان عدالت اداری (شش ماه نخست ۹۳) - قسمت اول

پژوهشگاه قوه قضائیه

متن حاضر شامل موارد تکرار، تهافت یا وضعیت‌های ویژه و دارای شقوق متنوع در رویه شش ماه نخست سال ۹۳ می‌باشد. در اینجا وضعیت‌های ویژه در ضمن موارد تهافت یا تکرار بسته به هر مورد آورده شده است. همین‌طور فراتر از صرف رویه شش ماه نخست ۹۳ در هر مورد که در آراء صادره از مهر ماه ۹۱ تا پایان سال ۹۲، آراء ایجاد‌کننده رویه یا تهافتی قابل توجه در آن موضوع موجود بوده، آورده شده است.

قابل ذکر آن که بهجهت دریافت آراء استفاده شده در استخراج رویه شش ماه نخست ۹۳، از سامانه آراء و رویه‌های قضایی پژوهشگاه قوه قضائیه، ارجاعات آراء از طریق درج لینک مربوطه صورت گرفته است. بهعلاوه، از آنجا که عمدۀ آراء موجود در سامانه، دادنامه‌های تجدیدنظر یا تشخیصی می‌باشند و مستندات موجود در سامانه (شماره رأی و تاریخ‌ها) ناظر بر این آراء می‌باشد، علی‌رغم در دسترس بودن متن آراء بدوى، امکان ارجاع آراء بدوى موجود نبوده است. بر این اساس رویه‌ها بر مبنای شماره و تاریخ دادنامه‌های تجدیدنظر یا تشخیصی، ارجاع داده شده‌اند. بخشی از دادنامه‌های بدوى ذکر شده، در شعب تجدیدنظر یا تشخیص نقض شده‌اند، بر این اساس از ملاک قرار دادن دادنامه‌های نقض شده در استخراج تهافت یا رویه خودداری شده است. با این حال در موارد بسیاری که از استدلال قابل توجهی

* تهییه شده توسط خانم مارال بردبار، دانشجوی دکتری حقوق عمومی دانشگاه شهید بهشتی
Maral.bordbar@gmail.com



برخوردار بوده یا اطلاع از آن‌ها مفید بوده است و منجر به درک بهتر مورد می‌شده است، ذکر شده‌اند. در مواردی نیز دادنامه تجدیدنظر یا تشخیصی فاقد هر نوع استدلال بوده و صرفاً دادنامه بدوى را نقض یا تأیید نموده است؛ در این موارد استدلال شعبه بدوى با ذکر شماره شعبه صادر کننده دادنامه بدوى، آورده شده است. به دلیل حجم زیاد مجموعه رویه‌های استخراجی شش ماه نخست سال ۱۳۹۳، این رویه‌ها در سه نوبت در شماره‌های همین فصلنامه به چاپ می‌رسد. در قسمت‌های اول و دوم، بخش یک که به رویه‌ها در آراء شعب اختصاص دارد، و در قسمت سوم تهافت در آراء شعب آورده شده است.



۱. رویه در آراء شعب

۱.۱. سابقه خدمت

رویه: سابقه خدمت غیررسمی در فرض تمام وقت بودن، به عنوان سابقه خدمت رسمی تلقی خواهد شد.

در شش دادنامه از شعب ۱ تجدیدنظر،^۱ ۲ تشخیص،^۲ ۳،^۴ ۶،^۵ ۸،^۶ ۲۵^۷ دیوان عدالت اداری رویه‌ای موجود است که خدمت غیررسمی تمام وقت در نهادهای دولتی را از جهت بهره‌مندی از بازنیستگی و مزایای آن به عنوان سابقه خدمت رسمی تلقی می‌نماید. در همه دادنامه‌های پیش‌گفته، به ماده ۱۵۱ قانون استخدام کشوری ناظر بر این معنا استناد شده است. به علاوه، جز دادنامه صادره از شعبه ۸ که به طرفیت سامان بهزیستی طرح شده است، سایر دادنامه‌ها ناظر بر احتساب خدمت رسمی معلمان می‌باشند.

۲.۱. نیروی شرکتی دستگاه اجرایی

رویه: استفاده دستگاه اجرایی از نیروی شرکتی، مبین نیاز دستگاه است. در موضوع الزام دستگاه اجرایی به تبدیل وضعیت نیروهای شرکتی فعال در پست‌های (حاکمیتی) اداری به قرارداد کار معین، در چهار دادنامه از شعب ۱

۱. شماره دادنامه: ۵۴۹، ۹۳/۵/۱۲، مورخ ۹۳۰۹۷۰۹۰۵۶۰۰، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=NmhNakxxb1ZkNjg9>
۲. شماره دادنامه: ۱۶۶، ۹۲۰۹۷۰۹۰۵۲۰۰، مورخ ۳۹۲/۸/۸، شعبه ۲ تشخیص دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۳۹۰.
۳. شماره دادنامه: ۰۰۰۳۰۰۰۵۰۷، ۹۲۰۹۷۰۹۰۰۳۰۰، مورخ ۱۳۹۲/۲/۲۸، شعبه ۳ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۱۱۸.
۴. شماره دادنامه: ۳۰۰۶، ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۰۶۰۳، مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۱۹، شعبه ۶ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۶۰۸.
۵. شماره دادنامه: ۱۹۲۲، ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۰۸۰۱۹۲۲، مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۱۹، شعبه ۸ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۳۳۶.
۶. شماره دادنامه: ۲۵۳۶، ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۳۰۰۳، مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۱۷، شعبه ۲۵ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۳۹۰.
۷. شماره دادنامه: ۰۲۹۹، ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۳۳۰۰۰۲۹۹، مورخ ۱۳۹۲/۲/۲۲، شعبه ۳۳ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۱۱۸.

تجدیدنظر (دادنامه مورخ ۹۳/۴/۱۱ و دادنامه مورخ ۹۳/۵/۱۲)،^۳ و ۹ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که صرف به کارگیری افراد در قالب اشتغال شرکتی در این مشاغل را مبنی نیاز اداره تلقی نموده و بر این اساس، آن را موجبی در الزام اداره، به تبدیل وضعیت دانسته است. در دادنامه‌های صادره از شعبه ۱ تجدیدنظر، شغل مربی پیش‌دبستانی «پست» تلقی شده و استفاده از نیروی شرکتی در این پست به معنای نیاز اداره دانسته و بر این اساس حکم به الزام اداره به تبدیل وضعیت استخدامی صادر شده است.

۳.۱. خوانده در اعتراض به آراء هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری

رویه: طرف دعوا در دعاوی ناظر بر اعتراض به آراء هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری، می‌تواند دستگاه اجرایی مربوط باشد.

در موضوع طرف دعوا در دعاوی ناظر بر اعتراض به آراء هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری از مطالعه دو دادنامه از شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری (دادنامه مورخ ۹۳/۳/۱۲ و دادنامه مورخ ۹۳/۶/۲۹)^۴ یکی به‌نحو مستقیم و دیگری به‌طور ضمنی رویه‌ای قابل مشاهده است که طرح دعوا به طرفیت دستگاه اجرایی

۱. شماره دادنامه: ۰۴۱۶، مورخ ۹۳/۴/۱۱، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=clVadTh3Njk4MUE9>

۲. شماره دادنامه: ۰۵۳۷، مورخ ۹۳/۵/۱۲، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=SmVXWE9vRUp5Rmc9>

۳. شماره دادنامه: ۱۳۱۸، مورخ ۹۳/۶/۱۷، شعبه ۳ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۴۷۰.

۴. شماره دادنامه: ۱۹۶۸، مورخ ۹۳/۷/۸، شعبه ۹ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۳۷۸.

۵. شماره دادنامه: ۰۲۷۳، مورخ ۹۳/۳/۱۲، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VldkeFcxtVZLcHM9>

۶. شماره رأی نهایی: ۰۷۲۱، مورخ ۹۳/۶/۲۹، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=bE1sYW4xR1EvZ0k9>

(مستقل از هیأت رسیدگی به تخلفات اداری) را ممکن دانسته است. در دادنامه صادره مورخ ۹۳/۶/۲۹ شعبه، ضمن تصریح به منتفی بودن شخصیت حقوقی (مستقل) هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری، طرح دعوای اعتراض به آراء هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری به طرفیت دستگاه اجرایی را مجاز دانسته است.

۴.۱ اثر احکام مراجع قضایی بر مراجع غیرقضایی

رویه: صدور حکم برائت در مراجع قضایی، مانع از رسیدگی و صدور حکم محکومیت در مراجع اداری نمی‌باشد.

در موضوع تأثیر صدور حکم برائت در مراجع قضایی بر رسیدگی مراجع شبه قضایی اداری (هیأت‌های رسیدگی به تخلفات اداری)، در شش دادنامه از شعب ۱ تشخیص (دادنامه مورخ ۹۳/۲/۳۱^۱، دادنامه مورخ ۹۲/۸/۶^۲، دادنامه مورخ ۹۳/۵/۲۱^۳ و ۲ تجدیدنظر^۴ رویه‌ای مشاهده می‌شود که صدور حکم برائت در مراجع قضایی را مانع از صدور حکم محکومیت در مراجع اداری نمی‌داند.

در دادنامه‌های صادره از شعب ۱ تشخیص و ۲ تجدیدنظر، صدور حکم برائت، مانع در رسیدگی مراجع اداری به موضوع دانسته نشده است. در

۱. شماره رأی نهایی: ۸۲۰۰۰۵۱۰۰۰۵۰۹۷۰۹۰۹۳۰۹۳/۲/۳۱، مورخ ۹۳۰۹۷۰۹۰۵۱۰۰۰۸۲، شعبه ۱ تشخیص دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=b0FnTUZYalJCL289>

۲. شماره دادنامه: ۰۵۱۰۰۶۹۲، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۵۱۰۰۰۵۱۰۰۶۹۲، شعبه ۱ تشخیص دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۳۹۸.

۳. شماره رأی نهایی: ۱۵۰۰۱۰۰۵۱۰۰۱۵۹، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۱۰۰۱۵۹، شعبه ۱ تشخیص دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=dXlwN2hCcTdIQ2s9>

۴. شماره دادنامه: ۰۰۰۴، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۵۲۰۰۰۰۴، شعبه ۲ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۴۲۳.

دادنامه صادره از شعبه ۱ تشخیص مورخ ۹۳/۲/۳۱، ضمن تصریح به غیر مجرمانه بودن یکی از عناوین مطرح، صدور برائت در عناوین مجرمانه را موجبی در منتفی بودن محاکومیت در رسیدگی به تخلفات اداری (غیر مجرمانه) ندانسته است. در دادنامه ۹۲/۸/۶ همین شعبه، بدون تصریح به اینکه تخلف، عنوان کیفری یکسانی دارد یا خیر اصدار حکم برائت در مراجع قضایی را «الزاماً» موجب صدور برائت در مرجع اداری ندانسته است. در دادنامه صادره از شعبه ۲ تجدیدنظر، از تصریح شعبه به اتهام «ارتکاب اعمال خلاف شئون اداری»، و مبتنی دانستن حکم صادره از مرجع اداری بر این تخلف و نه عنوان مجرمانه و تأکید بر این که: «... اگر ارتکاب تخلفات کیفری ... در جنبه کیفری برائت حاصل نماید، مانع از رسیدگی به تخلفات انصباطی نخواهد بود ...»، مورد را از مواردی دانسته که دارای دو عنوان مجرمانه و اداری متفاوت هستند و بر این اساس دادنامه صادره از شعبه^۱ ناظر بر منتفی بودن رسیدگی اداری، در فرض برائت قضایی را نقض نموده است.

از نحوه انشای آراء پیش گفته به نظر می‌رسد فرض مؤثر نبودن برائت در مراجع قضایی بر رسیدگی و محاکومیت در مراجع شبه قضایی ناظر بر حالتی است که عناوین اتهامی یکسان نمی‌باشند. قابل ذکر آنکه به طور کلی در نظریات حقوقی ناظر بر این موضوع، مشترک یا غیرمشترک بودن عناوین اتهامی در وجه کیفری و اداری، در تأثیر برائت کیفری در رسیدگی اداره مؤثر دانسته شده است. به این معنا که در صورت یکسان بودن عنوان اتهامی در هر دو وجه (برای مثال اختلاس) رسیدگی قضایی و صدور حکم برائت، در رسیدگی اداری مؤثر دانسته شده و در صورت متفاوت بودن عناوین (ضرب و جرح / رفتار خلاف شئون اداری) صدور حکم قضایی را مؤثر در رسیدگی اداری نمی‌داند.^۲ به علاوه،

۱. شماره دادنامه: ۱۷۸۶، مورخ ۱۳۹۲/۷/۱۳، شعبه ۶ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۴۲۳.

۲. برای اطلاع بیشتر نک: محمد امامی و کورش استوارسنگری، *حقوق اداری* (تهران: میزان، چاپ هفدهم، ۱۳۹۳)، ج ۱، ص ۲۸۴.

دادنامه‌ای دیگر صادره از شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری در ضمن استدلال، به این تفکیک اشاره دارد.^۱

۵.۱ مهلت قانونی

رویه: در صورت تعطیل بودن روز پایان مهلت‌های قانونی، روز بعد از آن (غیرتعطیل)، آخرین روز مهلت قانونی تلقی خواهد شد.

در موضوع چگونگی محاسبه پایان مهلت قانونی، در دو دادنامه از شعبه ۳ تشخصیص دیوان عدالت اداری (دادنامه مصوب ۹۲/۷/۸ و دادنامه مورخ ۹۳/۳/۲۸)، رویه‌ای مشاهده می‌شود که در صورت تعطیل بودن آخرین روز مهلت قانونی، روز بعد از آن را آخرین روز مهلت قانونی تلقی خواهد کرد. در دادنامه صادره مورخ ۹۲/۷/۸، شعبه با تصریح به تعطیل بودن دیوان در روزهای پنجشنبه، روز شنبه را به عنوان آخرین روز مهلت قانونی تلقی کرده است.

۶.۱ صلاحیت اداره در تمدید قرارداد

رویه: صلاحیت اداره در تمدید قرارداد، صلاحیت اختیاری است.

در موضوع الزام اداره به تمدید قرارداد با مستخدمین قراردادی پس از انقضای مدت قرارداد، در پنج دادنامه از شعبه ۱ تجدیدنظر،^۲ (دادنامه مورخ

۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۶۱۵، مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۶، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=b3R6U1pHbXU4TjQ9>

۲. شماره رأی نهایی: ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۵۳۰۰۹۸، مورخ ۱۳۹۲/۷/۸، شعبه ۳ تشخیص دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=R3laWmZkUXRWVHM9>

۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۳۰۰۲۱۲، مورخ ۱۳۹۳/۳/۲۸، شعبه ۳ تشخیص دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=UW5yMm4xbXZJcE09>

۴. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۶۱۲، مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۱، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

۹۲/۵/۶^۱ دادنامه مورخ ۹۱/۱۰/۲۰ و ۳۲^۲ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که الزام اداره به تمدید قرارداد پس از انقضای آن را به جهت اختیاری بودن صلاحیت اداره در این مورد منتفی می‌داند. اگرچه در دادنامه‌ها به اختیاری بودن صلاحیت اداره در این مورد تصریح نشده، با این حال از نحوه انشای رأی (اشاره به تشخیصی بودن یا عدم امکان الزام اداره در این مورد یا متوقف بودن بر اعلام نیاز) این معنا قابل دریافت است.

۷.۱. تأثیر افزایش نامتعارف حقوق دو سال آخر خدمت در حقوق بازنیستگی

رویه: در صورت نامتعارف بودن افزایش حقوق دو سال آخر خدمت، میانگین حقوق پنج سال آخر خدمت مبنای محاسبه حقوق بازنیستگی خواهد بود.

در موضوع مبنای محاسبه حقوق بازنیستگی، در چهار دادنامه از شعب ۴ تجدیدنظر^۳ (دادنامه مورخ ۹۳/۵/۲۹، دادنامه مورخ ۹۳/۲/۲۸)

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=TGFiN3BHbWE5bU09>
 - ۱. شماره رأی نهایی: ۹۰۹۷۰۹۰۰۲۰۰۵۵۲، شعبه ۲ دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=cTNwVDDhcFFSVIE9>
 - ۲. شماره رأی نهایی: ۹۰۹۷۰۹۰۰۲۰۱۸۳۳، شعبه ۲ دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VGhHMDZvd1hHNnM9>
 - ۳. شماره رأی نهایی: ۹۱۰۹۷۰۹۰۳۲۰۳۷۳۶، شعبه ۳۲ دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=RjFOdGVRN216UkU9>
 - ۴. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۷۰۹۵۵۴۰۸۹۵، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=MVEwTHdDSXVZaG89>
- شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۷۰۹۵۵۴۰۰۲۳۵، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=dIVEU05kRHAXajg9>

۱۲ و ۱۷ دیوان عدالت اداری رویه‌ای مشاهده می‌شود که در صورت افزایش نامتعارف حقوق دو سال پایانی خدمت، میانگین پنج سال پایانی خدمت را مبنای محاسبه حقوق بازنیستگی می‌داند. در هر دو دادنامه، افزایش نامتعارف حقوق دو سال آخر خدمت، مبنایی در احتساب میانگین پنج سال آخر خدمت بهعنوان مبنای حقوق بازنیستگی تلقی شده است. در دادنامه صادره مورخ ۹۳/۲/۲۸، با تصریح به اینکه افزایش حقوق بهجهت ارتقاء شغلی از مصادیق افزایش متعارف است به شرط دوم مندرج در ماده ۳۱ قانون برنامه پنجم برای احتساب دو سال آخر خدمت بهعنوان مبنای حقوق بازنیستگی، تصریح شده است. بهعلاوه، در دادنامه صادره مورخ ۹۳/۵/۲۹، با این استدلال که افزایش حقوق بهجهت دریافت فوق العاده شغل، از مصادیق افزایش متعارف است، رأی به ذی حقی خواهان در الزام خوانده به محاسبه مستمری بر مبنای دو سال آخر خدمت صادر شده است. بر این اساس، دادنامه مورخ ۹۳/۵/۲۹ تلویحاً دریافت فوق العاده شغل را از مصادیق ارتقاء تلقی نموده است.

۱.۸.۱ احتساب سنوات خدمت کارکنان شرکتی (در بخش دولتی)، بهعنوان

سابقه خدمت دولتی

رویه: سنوات خدمت کارکنان شرکتی (در بخش دولتی)، بهعنوان سابقه خدمت دولتی محاسبه نمی‌شود.

در موضوع احتساب سنوات خدمت کارکنان شرکتی در بخش دولتی بهعنوان سابقه خدمت دولتی، در سه دادنامه از شعبه ۳ (دادنامه مورخ ۹۲/۴/۳۰، دادنامه

۱. شماره دادنامه: ۱۳۹۱/۱۰/۳، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۲۰۲۶۶۹، شعبه ۱۲ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۳۳۲.

۲. شماره دادنامه: ۱۳۹۱/۱۲/۲۲، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۷۰۳۶۴۸، شعبه ۱۷ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۵۹۵.

۳. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۲/۴/۳، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۰۳۰۱۰۵۳، شعبه ۳ دیوان عدالت اداری.

مورخ ۹۲/۲/۱۶^۱ و ۹۲/۲/۱۶ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که خواسته احتساب سنت خدمت کارکنان شرکتی را به عنوان سابقه خدمت رسمی نپذیرفته است. در رأی صادره از شعبه ۶ تجدیدنظر و دو دادنامه صادره از شعبه ۳ دیوان عدالت اداری، فقدان رابطه مستقیم خدمتی با دولت، مبنای عدم پذیرش سابقه خدمت شرکتی به عنوان سابقه خدمت دولتی بیان شده است.

۹.۱ احتساب کمک‌هزینه مسکن در پاداش پایان خدمت

رویه: کمک‌هزینه مسکن، مزایای مستمر نبوده و در پاداش پایان خدمت محاسبه نمی‌شود.

در موضوع احتساب کمک‌هزینه مسکن در پاداش پایان خدمت، در چهار دادنامه از شعبه ۵ تجدیدنظر،^۲ ۹۲/۲/۲۷^۳ و ۹۲/۲/۲۷^۴ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که کمک‌هزینه مسکن را به جهت مستمر نبودن از مزایای قابل احتساب در پاداش پایان خدمت ندانسته است.

۱۰.۱ پرداخت هزینه‌های درمانی (حق بیمه درمانی) جانبازان

رویه: کسر حق بیمه از حقوق یا مستمری جانبازان ممنوع می‌باشد.

۱. شماره رأی نهایی: ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۰۳۰۰۳۴۴، ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۰۳۰۰۳۴۴، مورخ ۱۳۹۲/۲/۱۶، شعبه ۳ دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=Z053S2NRT3V6WU09>

۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۶۰۰۰۳۵، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۶۰۰۰۳۵، مورخ ۱۳۹۳/۳/۱۷، شعبه ۶ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=TGtKemtMNUQzdGc9>

۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۵۰۰۳۷۸، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۵۰۰۳۷۸، مورخ ۱۳۹۳/۳/۲۸، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=eUpxVWRzT0hZNUnk9>

۴. شماره رأی نهایی: ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۲۷۰۰۲۰۵، ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۲۷۰۰۲۰۵، مورخ ۱۳۹۳/۲/۱۶، شعبه ۲۷ دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VXBRSzZDS2NRTIU9>

۵. شماره رأی نهایی: ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۲۴۰۲۲۱۶، ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۲۴۰۲۲۱۶، مورخ ۹/۷/۱۳۹۱/۹/۷، شعبه ۲۴ دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=NWdvWHJYOURSRG89>

۶. شماره رأی نهایی: ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۰۲۰۱۵۴۷، ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۰۲۰۱۵۴۷، مورخ ۹/۱۱/۱۳۹۱/۹/۱۱، شعبه ۲ دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=T0dad21HK3hoalk9>

در موضوع کسر حق بیمه از دریافتی جانبازان در چهار دادنامه از شعب ۵ تجدیدنظر (دادنامه مورخ ۹۳/۴/۴،^۱ دادنامه مورخ ۹۳/۶/۹،^۲ دادنامه مورخ ۹۳/۱۳۰^۳) و ۱۷ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که با استناد به تکلیف دولت در پرداخت حق بیمه جانبازان (شاغل) موضوع ماده ۳۷ قانون برنامه توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، کسر حق بیمه از حقوق جانبازان را ممنوع دانسته است. در دادنامه‌های صادره از شعبه‌های ۵ (دادنامه مورخ ۹۳/۴/۴ و دادنامه مورخ ۹۳/۶/۹) و ۱۷، این رویه درمورد بازنیستگان نیز قابلِ إعمال دانسته شده است.

۱۱.۱. تاریخ استحقاق مستمری

رویه: تاریخ استحقاق مستمری بازماندگان از تاریخ فوت می‌باشد.

در موضوع زمان استحقاق دریافتِ مستمری، در پنج دادنامه از شعب ۹ تجدیدنظر،^۴ ۲ تشخیص،^۵ ۱۶^۶ و ۱۵^۷ (دادنامه مورخ ۹۱/۸/- و

۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۷۰۰۴۰۲، مورخ ۹۳/۴/۴، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=NHZNeFk3OGxQTEE9>

۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۷۰۰۷۵۰، مورخ ۹۳/۶/۹، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=a0RCR2c0WXFCNGM9>

۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۷۰۰۷۰، مورخ ۹۳/۳/۱۳، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=dXJEVUhtYkNEvK09>

۴. شماره رأی نهایی: ۹۱۹۷۰۰۹۰۱۷۰۳۲۷۶، مورخ ۹۱/۱۱/۱۶، شعبه ۱۷ دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=MGtQWnBzL1FrTjA9>

۵. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۷۰۰۴۱، مورخ ۹۳/۴/۲۳، شعبه ۹ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=ak9ybmnFcHBQZVU9>

۶. شماره دادنامه: ۱۵۶، مورخ ۹۲/۷/۳۰، شعبه ۱۳۹۲/۷/۳۰، شعبه ۲ تشخیص دیوان عدالت اداری،

مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۳۷۱.

۷. شماره دادنامه: ۲۵۵۵، مورخ ۹۱/۰۹/۱۶۰۲۵۵۵، شعبه ۱۶ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۱۳۱.

۸. شماره دادنامه: ۱۶۷۱، مورخ ۹۱/۰۹/۱۵۰۱۶۷۱، شعبه ۱۵ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۱۳۳.

دادنامه مورخ ۹۲/۱۳۱^۱) دیوان عدالت اداری، رویه‌ای مبنی بر کاشفیت رأی دیوان، از استحقاق مستمری از زمان فوت وجود دارد؛ به این معنا که تاریخ استحقاق مستمری را از زمان فوت و نه تاریخ رأی هیأت حل اختلاف کار، رأی دیوان، تاریخ تقاضای مستمری بگیر یا تاریخ نقض بخشنامه معارض در هیأت عمومی، دانسته است.

در دادنامه‌های صادره از شعبه ۹ تجدیدنظر و ۱۶، با تصریح به اینکه: «... رأی دیوان درخصوص برقراری مستمری بازماندگان جنبه کاشفیت ... دارد ...» خواهان از زمان فوت، مستحق دریافت مستمری دانسته شده است. در دادنامه صادره از شعبه ۲ تشخیص، ناظر بر رسیدگی به خواسته احراز اشتباه بین قانونی نسبت به دادنامه صادره از شعبه ۱۷^۲، اعلام تاریخ إبطال مصوبه (در هیأت عمومی دیوان) به عنوان تاریخ استحقاق در دادنامه شعبه ۱۷، مغایر قانون تلقی شده و با تصریح به اینکه: «... بازماندگان ... متوفی استحقاق دریافت صدرصد مستمری مربوط از تاریخ فوت مردمشان را خواهند داشت...». دادنامه را نقض نموده است. در دادنامه صادره از شعبه ۱۷ با استناد به ماده ۲۰ قانون دیوان عدالت اداری، عدم ذکر تأثیر إبطال از زمان تصویب مصوبه إيطالی، تاریخ استحقاق را از زمان تاریخ إبطال آن در هیأت عمومی دانسته است. با این حال بهجهت نقض این دادنامه در شعبه ۲ تشخیص، ملاک دانسته نشده و در بخش تهافت آراء آورده نشده است.

۱۲.۱. بقای استحقاق زوجه نسبت به مستمری بازماندگان در فرض

ازدواج مجدد

رویه: حکم ماده ۴۸ قانون حمایت از خانواده (مصطفوب ۹۱) عطف بما سبق می‌شود.

در موضوع استحقاق زوجه متوفی نسبت به مستمری بازماندگان، در فرض ازدواج مجدد موضوع ماده ۴۸ قانون حمایت از خانواده، در دو دادنامه از شعبه ۵ تجدیدنظر

۱. شماره دادنامه: ۱۲۱۰۰۰۱۵۰۰۹۰۹۷۰۹۰۹۲/۱۳۱، مورخ ۱۵ شعبه ۹۲، دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۲۶.

۲. شماره دادنامه: ۹۹۱۳، مورخ ۱۵/۱۵ شعبه ۱۷ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۳۷۱.

(دادنامه مورخ ۹۳/۵/۱ و دادنامه مورخ ۹۳/۶/۵) دیوان عدالت اداری، رویه‌ای قابل مشاهده است که در تبعیت از تبصره این ماده، عطف بما سبق شدن حکم تداوم استحقاق زوجه نسبت به مستمری بازماندگان در فرض ازدواج را تأیید کرده است.

۱۳.۱. صلاحیت کمیسیون پزشکی (ماده ۹۱ قانون تأمین اجتماعی) در تعیین تاریخ ابتلاء به بیماری

رویه: تعیین تاریخ ابتلاء به بیماری، خارج از صلاحیت کمیسیون پزشکی تأمین اجتماعی است.

در موضوع تعیین تاریخ ابتلاء به بیماری منجر به ازکارافتادگی، در شش دادنامه از شعب ۵ تجدیدنظر (دادنامه مورخ ۹۳/۵/۲۵، دادنامه مورخ ۹۳/۶/۲۹)، ۱۵ (دادنامه مورخ ۹۱/۱۱/۲۳^۱ و دادنامه مورخ ۹۱/۱۲/۱۹^۲ دادنامه مورخ ۹۲/۱/۳۱^۳ و ۲ تشخیص^۴ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که تعیین

۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۵۴۱، مورخ ۹۳/۵/۱، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=M0NFY25FZmsrdmM9>

۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۷۲۶، مورخ ۹۳/۶/۵، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=UGNEK29qWXZlV009>

۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۶۵۰، مورخ ۹۳/۵/۲۵، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=enFYZGJVeUJhdEE9>

۴. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۸۹۷، مورخ ۹۳/۶/۲۹، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=Rk9zbOIwZmZ3N0k9>

۵. شماره دادنامه: ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۵۰۲۳۵۱، مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۲۳، شعبه ۱۵ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۳۸۵.

۶. شماره دادنامه: ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۵۰۲۵۷۴، مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۱۹، شعبه ۱۵ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۵۰۴.

۷. شماره رأی نهایی: ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۱۵۰۰۱۰۰، مورخ ۱۳۹۲/۱/۳۱، شعبه ۱۵ دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=b1NHWExKYIBhTjg9>

۸. شماره رأی نهایی: ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۵۲۰۰۵۹۲، مورخ ۱۳۹۲/۱۲/۲۴، شعبه ۲ تشخیص دیوان عدالت اداری.

تاریخ ابتلاء به بیماری را خارج از صلاحیت (تشخیصی) کمیسیون پزشکی دانسته است. در دادنامه‌های صادره از شعبه ۲ تشخیص، ۱۵ (مورخ ۹۲/۱/۳۱) و ۵ تجدیدنظر (مورخ ۹۳/۶/۲۹)، ضمن تصریح به عدم صلاحیت دیوان در ورود به صلاحیت تشخیصی کمیسیون، موضوع تعیین تاریخ ابتلاء به بیماری، خارج از صلاحیت تشخیصی کمیسیون دانسته و صلاحیت دیوان در رسیدگی به این موضوع تأیید شده است.

قابل ذکر آن که دادنامه صادره از شعبه ۵ تجدیدنظر (مورخ ۹۳/۵/۲۵)، استدلال شعبه بدوي (شعبه ۲۵) ناظر بر تعیین اولین تاریخ مراجعه به پزشک به عنوان تاریخ ازکارافتادگی را به نحو ضمنی تأیید نموده است؛ در حالی که در دادنامه‌های دیگری از شعبه ۱۵ (دادنامه مورخ ۹۱/۱۱/۲۳ و دادنامه مورخ ۹۱/۱۲/۱۹)، این فرض صرفاً منحصر به حالتی دانسته شده است که معاینات پزشکی بدو استخدام انجام نشده باشد.

۱۴.۱. استحقاق نوه متوفی نسبت به مستمری بازماندگان

استحقاق نوه نسبت به مستمری بازماندگان صرفاً در فرض تحت تکفل بودن وی در زمان حیات متوفی ممکن است.

در موضوع استحقاق نوه نسبت به مستمری بازماندگان، در دو دادنامه از شعبه ۲ تجدیدنظر^۳ و ۱۰^۴ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=QTZoWURYL1Ixalk9>
 - ۱. شماره دادنامه: ۹۰۰۱۵۰۲۳۵۱، ۱۳۹۱/۱۱/۲۳، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۵۰۲۳۵۱، شعبه ۱۵ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۳۸۵.
 - ۲. شماره دادنامه: ۹۰۰۱۵۰۲۵۷۴، ۱۳۹۱/۱۲/۱۹، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۵۰۲۵۷۴، شعبه ۱۵ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۵۰۴.
 - ۳. شماره رأی نهایی: ۰۰۰۱۸۷، ۱۳۹۳/۶/۸، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۵۲۰۰۱۸۷، شعبه ۲ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=RjdHSThuMnZ3OG89>
 - ۴. شماره رأی نهایی: ۱۰۰۰۱۸۸، ۱۳۹۲/۲/۳، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۱۰۰۰۱۸۸، شعبه ۱۰ دیوان عدالت اداری.

برخورداری نوه از مستمری بازماندگان را تنها در صورتی که نوه، در زمان حیات متوفی، تحت تکفل وی بوده باشد قانونی دانسته است.

۱۵.۱. احتساب سنوات خدمت در بخش غیردولتی به عنوان سنوات خدمت دولتی

رویه: سنوات خدمت غیردولتی، به عنوان سنوات خدمت دولتی قابل محاسبه نیست.

در موضوع احتساب سنوات خدمت غیردولتی به عنوان سنوات خدمت دولتی در دو دادنامه از شعب ۶ تجدیدنظر^۱ و ۲ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که سنوات خدمت غیردولتی (که حق بیمه آن پرداخت شده است) را صرفاً در محاسبه حقوق بازنیستگی مؤثر می‌داند و احتساب آن به عنوان سنوات خدمت دولتی را نپذیرفته است.

۱۶.۱. برخورداری والدین متوفی از مستمری بازماندگان

رویه: یکی از شروط بهره‌مندی والدین متوفی از مستمری بازماندگان، تحت تکفل متوفی بودن، در زمان حیات متوفی است.

در موضوع استحقاق والدین متوفی نسبت به مستمری بازماندگان در دو دادنامه از شعب ۱۷^۳ و ۲ تجدیدنظر^۴ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=S1UxQ0JYTwcyNHc9>
 - ۱. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۳/۶/۱۱، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۶۰۰۲۱۷، شعبه ۶ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=N3Q1UHVzV1VOT2s9>
- ۲. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۲/۳/۱۲، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۰۲۰۰۲۳۰، شعبه ۲ دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=WFhlb3FVT1BPcVU9>
- ۳. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۲/۳/۱۳، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۱۷۰۰۷۳۵، شعبه ۱۷ دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VUI1dmM0R2F5YZq9>
- ۴. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۲/۶/۱۲، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۲۰۰۲۳۱، شعبه ۲ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

تحت تکفل بودن والدین در زمان حیات را از شروط استحقاق نسبت به مستمری بازماندگان دانسته است. در دادنامه صادره از شعبه ۱۷، علاوه بر شرط تکفل در زمان حیات به شروط سنی پدر (۶۰ سال) و مادر (۵۵ سال) نیز تصریح شده است. با این حال به نظر می‌رسد عدم ذکر این مورد در دادنامه شعبه ۲ تجدیدنظر، بهجهت موضوعیت نیافتن آن بوده است نه شرط ندانستن سن در بهره‌مندی از مستمری. قدر مตیق، رویه در شرط داشتن تکفل در زمان حیات موجود است.

۱۷.۱. فوق العاده جذب اعضای غیرهیأت علمی

رویه: حکم قانونی پرداخت فوق العاده جذب اعضای غیرهیأت علمی، شامل کارکنان سازمان انتقال خون نیز می‌باشد.

در موضوع بهره‌مندی کارکنان سازمان انتقال خون از فوق العاده جذب اعضای غیرهیأت علمی، در دو دادنامه از شعبه ۱ تجدیدنظر^۱ و ۳ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که با تصریح به تبعیت سازمان انتقال خون از مقررات ناظر بر وزارت بهداشت، کارکنان سازمان را نسبت به دریافت فوق العاده جذب ذی حق دانسته است.

۱۸.۱. خدمت داوطلبانه مستخدمین بومی در مناطق محروم

رویه: بومی بودن مستخدم، مانع داوطلبانه تلقی شدن خدمت در مناطق محروم نیست.

در موضوع داوطلبانه تلقی شدن خدمت مستخدمین بومی در مناطق محروم و دریافت پاداش خدمت در مناطق محروم، در دو دادنامه از شعبه ۶ تجدیدنظر^۲ و

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VXhIcnJqdVBtTzQ9>
 - ۱. شماره رأی نهایی: ۱۱۲، شعبه ۱۵/۲/۱۵، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۱۱۲، دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=blFacE5DL2ZLV1k9>
 - ۲. شماره رأی نهایی: ۱۰۵۹، شعبه ۳۱/۴/۱۳۹۲، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۳۰۱۰۵۹، دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=QUFuVnpIaTk0Nmc9>
 - ۳. شماره رأی نهایی: ۹۵۵۶۰۰۰۰۹، شعبه ۶/۳۱/۱۳۹۲، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۶۰۰۰۰۹، دیوان عدالت اداری.

۱۳۳ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که بومی بودن مستخدم را موجبی در انتفاعی داوطلبانه بودن خدمتش نمی‌داند و بر این اساس مستخدمین بومی در مناطق محروم را نسبت به دریافت پاداش خدمت در مناطق محروم ذی حق دانسته است.

۱۹.۱. پرداخت بیمه بیکاری

رویه: غیرارادی بودن بیکاری از شرایط پرداخت بیمه بیکاری می‌باشد.

در موضوع پرداخت بیمه بیکاری، از مطالعه سه دادنامه از شعبه ۴ و ۵ تجدیدنظر،^۱ ۱۱^۲ و ۱۹^۳ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای دریافت می‌شود که پرداخت بیمه بیکاری را صرفاً در فرضی که بیکاری (قطع رابطه کار) غیرارادی (خارج از اراده کارگر) ایجاد شده باشد، می‌پذیرد. در دادنامه صادره از شعبه ۵ تجدیدنظر، قطع رابطه کار بر مبنای اراده و میل طرفین، موجبی در بی‌حقی کارگر نسبت به بیمه بیکاری دانسته شده است. به همین ترتیب در دادنامه صادره از شعبه ۴ تجدیدنظر «احراز عدم تمایل و اراده» کارگر را موجبی در تعلق بیمه بیکاری دانسته است. به علاوه، در این دادنامه، تلقی از «تسویه حساب» به عنوان اماره ارادی

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=UEFZQkVzODNPY2c9>
۱. شماره دادنامه: ۱۴۱۳، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۳۳۰، شعبه ۳۳ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۱۲۸
 ۲. شماره رأی نهایی: ۱۲۹، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۵۴۰۰۱۲۹، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VnNDVF RqTkpVTnM9>
 ۳. شماره رأی نهایی: ۰۵۳۷، مورخ ۱۳۹۲/۵/۱، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
 ۴. شماره دادنامه: ۰۱۱۰۲۰۹۶، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۱۰۲۰، شعبه ۱۱ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۱۷۶
 ۵. شماره دادنامه: ۰۱۹۰۴۹۵۳، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۱۹۰۴۹۵۳، شعبه ۱۹ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۲۸۴

بودن پایان رابطه کار پذیرفته نشده است. به همین نحو در دادنامه صادره از شعبه ۱۱، دادگاه بر مبنای این استدلال که «بازخریدی» قطع رابطه کار از نوع ارادی است، پرداخت بیمه بیکاری را در این مورد فاقد مجوز قانونی دانسته و رأی به رد شکایت صادر نموده است. در دادنامه صادره از شعبه ۱۹، دادگاه عدم ارائه مستندات مبنی بر اخراج بهدلیل غیبت را به معنای غیرارادی بودن اخراج دانسته، با تصریح به اینکه عدم ارائه دلیل مبنی بر غیبت «... نشان از عدم دخیل بودن اراده شاکی در بیکاری وی می‌باشد. . .»، بر مبنای غیرارادی بودن بیکاری، رأی به ورود خواسته شاکی نسبت به پرداخت بیمه بیکاری صادر نموده است.

۲۰.۱. کنترل قضایی آراء کمیسیون‌های پزشکی سازمان تأمین اجتماعی رویه: آراء (تخصصی) کمیسیون‌های پزشکی، به جهت تخصصی بودن، موضوع کنترل قضایی نخواهند بود.

در موضوع حدود صلاحیت‌های قضایی شعبه دیوان در کنترل قضایی آراء کمیسیون‌های پزشکی سازمان تأمین اجتماعی، در دو دادنامه از شعبه ۴ تجدیدنظر^۱ و ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که رسیدگی قضایی به آراء کمیسیون‌های پزشکی را به جهت تخصصی بودن آن‌ها ممکن نمی‌داند. در دادنامه صادره از شعبه ۴ تجدیدنظر بر تخصصی بودن و عدم امکان کنترل قضایی آراء کمیسیون تصریح شده است. به همین ترتیب در دادنامه صادره از شعبه ۵ تجدیدنظر، استدلال شعبه بدوی (شعبه ۱۵)، مبنی بر تخصصی بودن رأی کمیسیون پزشکی و منتفی بودن امعان‌نظر قضایی نسبت به آن به نحو ضمنی تأیید شده است. به علاوه، شعبه ۵ تجدیدنظر استدلال شعبه بدوی در آن بخش که اظهارنظر کمیسیون را صرفاً در محدوده نوع بیماری و میزان ازکارفتادگی و نه تعیین تاریخ ابتلاء به بیماری، قانونی دانسته، نیز تأیید نموده است.

۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰۰۴۴، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=ZjFuWStvUy9TbFk9>

۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۸۹۷، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=Rk9zb0IwZmZ3N0k9>

۲۱.۱. مرجع صالح در تشخیص مشاغل سخت و زیان‌آور

رویه: کمیته‌های بدوی و تجدیدنظر استانی ادارات کار و امور اجتماعی،
مراجع صالح در تعیین مشاغل سخت و زیان‌آور هستند.

در موضوع مرجع صالح در تعیین مشاغل سخت و زیان‌آور در دو دادنامه از شعب ۴ تجدیدنظر (دادنامه مورخ ۹۳/۱/۲۷ و دادنامه مورخ ۹۳/۲/۲۷) و ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که کمیته‌های بدوی و تجدیدنظر استانی واقع در ادارات کار و امور اجتماعی را مرجع صالح در تعیین انواع مشاغل سخت و زیان‌آور دانسته است. قابل ذکر آن که در هر دو دادنامه تجدیدنظر از شعب ۴ (مورخ ۹۳/۱/۲۷) تجدیدنظر و ۵ تجدیدنظر دیوان مزبور، استدلال شعب بدوی (بهترتیب شعبه ۲۹ و شعبه ۳۷) در ضروری بودن احراز ۲۰ سال متولی یا ۲۵ سال متناوب خدمت در این مشاغل، علاوه بر اعلام نظر کمیته استانی مبنی بر سخت و زیان‌آور بودن شغل، برای بهره‌مندی فرد از بازنشتگی پیش از موعد، رابه‌نحو ضمنی تأیید نموده است.

۲۲.۱. تجدیدنظر خواهی از قرار عدم صلاحیت

رویه: قرار عدم صلاحیت، قابل تجدیدنظر خواهی نیست.

در موضوع تجدیدنظر خواهی از قرار عدم صلاحیت صادره از شعب دیوان، در دو دادنامه از شعب ۱ تجدیدنظر و ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، رویه‌ای

۱. شماره رأی نهایی: ۴۲، مورخ ۹۳/۱/۲۷، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=cGZaSm15VUhjbzA9>

۲. شماره رأی نهایی: ۱۷۲، مورخ ۹۳/۲/۲۷، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=Y0dMWVVxcFVPLzQ9>

۳. شماره رأی نهایی: ۰۳۸۲، مورخ ۹۳/۳/۳۱، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=QUVhaTdsZEZnYUE9>

۴. شماره رأی نهایی: ۰۵۶۰۰۲۸۳، مورخ ۹۳/۳/۱۲، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=TS9Ca3VtNXV4S009>

۵. شماره رأی نهایی: ۰۶۲۳، مورخ ۹۳/۶/۲۵، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

موجود است که قرار عدم صلاحیت را غیرقابل تجدیدنظرخواهی می‌داند. دادنامه صادره از شعبه ۳ تجدیدنظر ضمن تصریح به غیرقابل تجدیدنظرخواهی بودن قرار عدم صلاحیت، درج عبارت «... رأی صادره ظرف مدت ۲۰ روز پس از ابلاغ قابل اعتراض در شعب تجدیدنظر... می‌باشد» را اشتباه دانسته و ضمن نقض این بخش، آن را به «رأی صادره قطعی است» اصلاح نموده است.

۱۲۳.۱ احتساب مدت سربازی در سنوات بیمه‌پردازی

رویه: در صورت وجود سابقه بیمه‌پردازی پیش از خدمت سربازی، مدت سربازی (بدون پرداخت حق بیمه آن)، به عنوان سنوات بیمه‌پردازی لحاظ خواهد شد.

در موضوع احتساب مدت سربازی بدون پرداخت حق بیمه به عنوان سنوات بیمه‌پردازی، در سه دادنامه از شعب ۵^۱ تجدیدنظر و ۴ (دادنامه مورخ ۹۳/۶/۲۶ و دادنامه مورخ ۹۳/۴/۱۰^۲) تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که با استناد به ماده ۹۵ قانون تأمین اجتماعی، در صورت وجود سوابق بیمه‌پردازی پیش از آغاز دوره سربازی، مدت سربازی را در فرض عدم پرداخت حق بیمه به عنوان سنوات بیمه‌پردازی درنظر می‌گیرد. دادنامه صادره از شعبه ۵ تجدیدنظر ناظر بر رسیدگی به تجدیدنظرخواهی از دادنامه بدوی صادره از شعبه ۱۲ دیوان، استدلال شعبه بدوی مبنی بر احتساب مدت سربازی به عنوان سنوات پرداخت بیمه، مشروط به پرداخت حق بیمه پیش و پس از مدت سربازی تأیید شده است؛ در حالی که در دادنامه صادره از شعبه (مورخ ۹۳/۳/۲۶^۳) تجدیدنظر ناظر بر رسیدگی

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=eFNhZnlaUhRZm89>
 ۱. شماره رأی نهایی: ۱۷۴، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۵۰۰۱۷۴، مورخ ۱/۱۳، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=aHVzR3UrZEovRHM9>
 ۲. شماره رأی نهایی: ۱۰۵۹، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۱۰۵۹، مورخ ۶/۲۶، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=eUdnYkc3N3kvY009>
 ۳. شماره رأی نهایی: ۰۵۵۳، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰۵۵۳، مورخ ۱/۴/۱۳، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=YkllWk02a0IPNDg9>

به تجدیدنظرخواهی از دادنامه بدوى صادره از شعبه ۱۵ دیوان در بیان شرط احتساب مدت سربازی به عنوان سنتها بیمه پردازی صرفاً به وجود سابقه بیمه پردازی پیش از مدت سربازی و نه پس از آن، اشاره شده است. با این حال از آنجا که هر دو مورد از مصاديق ماده ۹۵ قانون تأمین اجتماعي می باشند و اشتغال مجدد پس از دوره سربازی در حکم ماده مفروض است، بر این اساس، تفاوت پیش گفته از موارد تهافت نمی باشد و صرفاً از جهت مفروض بودن پرداخت بیمه پس از دوره سربازی، در دادنامه صادره از شعبه ۱۵، تصریح نشده است.

۲۴.۱. صلاحیت دیوان در رسیدگی به دعاوی علیه شرکت توزیع نیروی برق

رویه: شرکت توزیع نیروی برق یک شرکت خصوصی (غیردولتی) بوده و دیوان صلاحیت رسیدگی به دعاوی علیه آن را ندارد.

در موضوع صلاحیت دیوان در رسیدگی به دعاوی علیه شرکت توزیع برق در دو دادنامه از شعب ۱ تجدیدنظر^۱ و ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری، رویهای موجود است که با تصریح به غیردولتی بودن این نهاد، رسیدگی به دعاوی علیه آن را خارج از صلاحیت دیوان دانسته است. در دادنامه صادره از شعبه ۱ تجدیدنظر، ناظر بر رسیدگی به تجدیدنظرخواهی از دادنامه بدوى صادره از شعبه ۱۱، دعوای تبدیل تعریفه علیه اداره برق منطقه نیز بهجهت تابع شرکت توزیع برق بودن (و درنتیجه غیردولتی بودن) خارج از صلاحیت دیوان اعلام شده است.

۲۵.۱. خدمت طرح مشمولین قانون مربوط به خدمت پزشکان و پیراپزشکان

رویه: مشمولین قانون خدمت پزشکان و پیراپزشکان، در مدت خدمت طرح خود مشمول قانون تأمین اجتماعي هستند.

۱. شماره رأى نهائى: ۰۵۶، ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۰۵۶، مورخ ۱/۱/۹۳۹۳، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداري.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=YXYwOW51Uh6djQ9>

۲. شماره رأى نهائى: ۰۳۱۱، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۳۰۰۳۱، مورخ ۳/۳/۹۳۹۳، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداري.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VnJXWHIJZFdMVUk9>

رویه: مدت خدمت طرح پزشکان و پیراپزشکان، مشمول بیمه پردازی شده و در سابقه لحاظ می‌شود.

در موضوع حاکمیت نظام‌های حمایتی بر مشمولین قانون خدمت پزشکان و پیراپزشکان، در سه دادنامه از شعبه ۴ تجدیدنظر (دادنامه مورخ ۹۳/۲/۲۷ و دادنامه مورخ ۹۳/۵/۲۰) و ۵ تجدیدنظر^۳ دیوان مزبور، رویه‌ای مشاهده می‌شود که با استناد به عدم حاکمیت نظام‌های حمایتی دیگر (از طریق رابطه استخدامی) و احراز شرایط مشمول قانون تأمین اجتماعی (کار در مقابل مزد) مورد را از مصادیق قانون تأمین اجتماعی دانسته درنتیجه، کارفرما را ملزم به پرداخت حق بیمه دوران خدمت خواهان نموده و حکم به الزام سازمان تأمین اجتماعی در پذیرش و دریافت حق بیمه (احتساب مدت در سابقه بیمه‌پردازی) صادر شده است.

۲۶.۱. تأثیر عدم پرداخت کارفرما در تعهدات تأمین اجتماعی

رویه: عدم پرداخت (تأخر در پرداخت در مهلت مقرر) از ناحیه کارفرما نافی تعهدات تأمین اجتماعی نمی‌باشد.

در موضوع تأثیر عدم پرداخت حق بیمه کارفرما به سازمان تأمین اجتماعی در تعهدات سازمان نسبت به کارگر، در سه دادنامه از شعبه ۴ (دادنامه مورخ ۹۳/۳/۲۷ و دادنامه مورخ ۹۳/۵/۲۰) و ۵ تجدیدنظر^۴ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای

۱. شماره رأی نهایی: ۱۷۶، ۱۳۹۳/۲/۲۷، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=aGo2RCsM3VIQ0E9>

۲. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۳/۵/۲۰، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰۸۰۸، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=U3FDeDVuYVJJRk09>

۳. شماره رأی نهایی: ۵۹۶، ۱۳۹۳/۵/۱۴، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۵۹۶، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=MnEza2F6SmqsSms9>

۴. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰۵۰۴، ۱۳۹۳/۳/۲۷، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰۵۰۴، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=NUoyRkpHTnJWeTA9>

۵. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰۸۰۸، ۱۳۹۳/۵/۲۰، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۴۰۰۸۰۸، شعبه ۴ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2/Showjudgement.aspx?id=U3FDeDVuYVJJRk09>

۶. شماره رأی نهایی: ۸۹۱، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۸۹۱، ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۰۰۸۹۱، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

موجود است که عدم پرداخت یا تأخیر در پرداخت حق بیمه از جانب کارفرما را رافع تعهدات سازمان در پذیرش حق بیمه و محاسبه مدت در سابقه بیمه پردازی نمی‌داند. قابل ذکر آنکه در هر سه دادنامه، تأمین اجتماعی، الزام به قبول (وصول) حق بیمه شده است و در دو مورد از دادنامه‌ها (۹۳/۶/۲۹ و ۹۳/۵/۲۰) ابتدا حکم به الزام کارفرما به پرداخت داده شده و در سومی (موخر ۹۳/۳/۲۷) حکم به الزام تأمین اجتماعی به وصول حق بیمه پرداختی از ناحیه کارفرما. بر این اساس به نظر می‌رسد به موجب رویه، تعهدات تأمین اجتماعی در احتساب مدت به عنوان سابقه متوقف بر پرداخت حق بیمه از جانب کارفرما بوده و رویه ناظر بر تأخیر در پرداخت می‌باشد و نه عدم پرداخت به طور کلی. بر این اساس می‌توان گفت تعهدات تأمین اجتماعی به موجب تأخیر در پرداخت حق بیمه، منتفی نمی‌شود.

۱.۲۷. احتساب مدت به ورزی در سابقه خدمت

رویه: مدت به ورزی (جز در موارد مصرح قانونی) در سابقه خدمت محاسبه نمی‌شود.

در موضوع احتساب مدت به ورزی در سابقه خدمت در چهار دادنامه از شعب ۱ تجدیدنظر،^۱ ۳ تخصیص،^۲ ۲ و^۳ ۴ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که مدت به ورزی را در سابقه خدمت قابل محاسبه نمی‌داند. دادنامه صادره از شعبه ۳ تخصیص

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=RGZycFZiajIQNDg9>
 - ۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۴۱۷، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۴۱۱، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=Rm85SzA1MEtFV1k9>
 - ۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۳۰۰۳۴، مورخ ۹۳۹۳/۱/۲، شعبه ۳ تخصیص دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=bENVMXhoanEzQWc9>
 - ۳. شماره رأی نهایی: ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۲۰۱۶۶۱، مورخ ۹۳۹۱/۹/۲۵، شعبه ۲ دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=ZVF6cFc3aWU0UnM9>
 - ۴. شماره رأی نهایی: ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۴۰۰۷۲۶، مورخ ۹۳۹۲/۴/۱، شعبه ۴ دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=NmNOMHJpMXdnUGs9>

ناظر بر رسیدگی به خواسته إعمال ماده ۱۸ قانون دیوان، استدلال دادنامه بدوى صادره از شعبه ۲ را مبنی بر اینکه دوره بهورزی پیش نیاز ضروری استخدام است و فقط در موارد تصریح قانونی در سابقه لحظ می شود، در رد خواسته، تأیید نموده است.

۲۸.۱. تأثیر تأخیر در تصویب آیین‌نامه اجرایی بر حقوق مکتبه رویه: تأخیر در تصویب آیین‌نامه اجرایی قانون، موجبی در اسقاط حقوق مکتبه افراد نمی‌باشد.

در موضوع تأثیر تأخیر در تصویب آیین‌نامه اجرایی بر حقوق مکتبه افراد، در دو دادنامه از شعبه ۵ تجدیدنظر و ۶ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری با تسامح می‌توان رویه‌ای استخراج کرد که تأخیر در تصویب آیین‌نامه اجرایی را موجی در اسقاط حقوق مکتبه افراد نمی‌داند. دادنامه صادره از شعبه ۵ تجدیدنظر استدلال دادنامه بدوى صادره از شعبه ۱۸ دیوان، ناظر بر نپذیرفتن استناد خوانده به عدم تصویب آیین‌نامه اجرایی را تأیید و حکم به ورود دعوا به خواسته الزام به صدور حکم بازنشستگی پیش از موعد براساس ماده ۱۰ قانون نوسازی صنایع صادر نموده است. در استدلایی مشابه، دادنامه صادره از شعبه ۶ تجدیدنظر، استناد به عدم تصویب (ابلاغ) آیین‌نامه اجرایی را نپذیرفته است.

۲۹.۱. تغییر کاربری املاک و اراضی رویه: تغییر کاربری املاک و اراضی صرفاً در صلاحیت کمیسیون ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری می‌باشد.

در موضوع الزام شهرداری به تغییر کاربری و صدور پروانه ساختمنی (متناسب با کاربری) در دو دادنامه از شعبه ۳ تجدیدنظر و ۱ تجدیدنظر دیوان

۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۵۰۰۷۰۶، مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۹، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=OEZ5VzNTRjEenc9>

۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۶۰۰۰۵۰، مورخ ۱۳۹۳/۳/۳۱، شعبه ۶ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=aTRlam92OEIPQmM9>

۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۳۰۰۶۲۴، مورخ ۱۳۹۳/۶/۲۵، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=MXBLMWgwaENibWc9>

۴. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۶۰۶، مورخ ۱۳۹۳/۵/۲۱، شعبه ۱ تجدید نظر دیوان عدالت اداری.

عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که با تصریح به صلاحیت کمیسیون ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری، امکان الزام شهرداری به تغییر کاربری و صدور پروانه را مغایر قانون دانسته است. دادنامه صادره از شعبه ۳ تجدیدنظر با تصریح به اینکه: «... هرگونه تغییر کاربری ... از اختیارات کمیسیون ماده ۵ قانون تأسیس... و بدون اظهارنظر کمیسیون... مجوز قانونی جهت الزام شهرداری وجود ندارد...» دادنامه بدوى صادره از شعبه ۲۹ دیوان که ناظر بر همین معنا می‌باشد را تأیید نموده است.

۳۰.۱. تجدیدنظرخواهی نسبت به دستور موقت

رویه: دستور موقت، مصدقاق «رأی» نبوده و امکان تجدیدنظرخواهی از آن وجود ندارد.

در موضوع تجدیدنظرخواهی یا اعتراض به دستور موقت از مطالعه دو دادنامه صادره از شعبه ۱ تجدیدنظر و ۳ تشخیص دیوان عدالت اداری، رویه‌ای مشاهده می‌شود که ضمن تصریح به «رأی» تلقی نشدن دستور موقت، تجدیدنظرخواهی از آن را ممکن نمی‌داند. در دادنامه صادره از شعبه ۳ تشخیص، ضمن تصریح به رأی نبودن دستور موقت و عدم امکان تجدیدنظرخواهی نسبت به آن، دادنامه بدوى صادر از شعبه ۲۳ دیوان ناظر بر رد خواسته دستور موقت، تأیید شده است.

۳۱.۱. درخواست صدور دستور موقت

رویه: درخواست صدور دستور موقت باید همزمان با دادخواست اصلی یا پس از آن طرح شود.

در موضوع زمان طرح دستور موقت در دو دادنامه صادره از شعبه ۳ تجدیدنظر (دادنامه م سورخ ۹۳/۳/۱۷ و دادنامه م سورخ

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=UmJmTCtLRNkZVE9>
 ۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۶۰۰۰۸۲، شعبه ۱ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=S2t0d0t6N2lZdVE9>
 ۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۳۰۰۱۹۷، مورخ ۱۳۹۳/۳/۲۴، شعبه ۳ تشخیص دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=REZGwkd6WUc1dlE9>
 ۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۳۰۰۲۴۴، مورخ ۱۷/۳/۱۳۹۳، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.

۱۹۳/۴/۲۱) دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که زمان طرح دستور وقت را هم‌زمان با دادخواست اصلی یا پس از آن دانسته است. دادنامه مورخ ۳/۱۷/۹۳، استدلال دادنامه بدوى صادره از شعبه ۲۸ دیوان ناظر بر قانونی نبودن خواسته دستور وقت بدون طرح دعوی اصلی را تأیید کرده است.

۳۲.۱.أخذ عوارض کسب و پیشه از بانک‌ها

رویه: **أخذ عوارض کسب و پیشه از بانک‌ها مغایر قانون است.**

در موضوع **أخذ عوارض کسب و پیشه از بانک‌ها** در نه دادنامه از شعب ۱ تشخیص، ۲ تجدیدنظر (دادنامه مورخ ۳/۹۳/۵/۲۶^۱، ۹۳/۲/۹^۲) و ۲۸ (۹۲/۴/۱۶^۳، ۹۱/۱۲/۲۹^۴، ۹۱/۱۱/۲۹^۵، ۹۱/۱۲/۵^۶) دیوان

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=c2hvQ0N6YVlxOHM9>
 - ۱. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۳/۴/۲۱، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۳۰۰۳۷۷، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=cHNGNzQwOHNl6TQ9>
 - ۲. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۳/۳/۱۷، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۰۵۱۰۰۰۹۴، شعبه ۱ تشخیص دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=TDNAdHIWOWJWVTg9>
 - ۳. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۲/۷/۹، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۲۲۰۳۰۰۱۵۲، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VzlQOEQxUU9LRG89>
 - ۴. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۳/۵/۲۶، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۳۰۰۵۰۷، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=enFWMFIZTVZLLeU9>
 - ۵. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۳/۶/۲۹، مورخ ۹۳۰۹۹۷۰۹۵۵۳۰۰۶۴۱، شعبه ۳ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
 - <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=MWVTZFlyUVI3Lzg9>
 - ۶. شماره دادنامه: ۱۳۹۱/۱۲/۵، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۲۸۰۴۸۷۱، شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۵۳۲ - ۵۳۳.
 - ۷. شماره دادنامه: ۱۳۹۱/۱۱/۲۹، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۲۸۰۴۷۵۷، شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۵۹۶.
 - ۸. شماره دادنامه: ۱۳۹۱/۱۲/۲۶، مورخ ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۲۸۰۵۲۲۶، شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۱)، ص ۵۳۰ و ۵۳۱.
 - ۹. شماره دادنامه: ۹۲/۱/۲۰، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۲۸۰۰۰۷، شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۱۵.
 - ۱۰. شماره دادنامه: ۹۲/۴/۱۶، مورخ ۹۲۰۹۹۷۰۹۰۲۸۰۰۹۱۷، شعبه ۲۸ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری (سال ۹۲)، ص ۲۷۲.

عدالت اداری، رویه‌ای قابل مشاهده است که به موجب آن،أخذ این نوع عوارض از بانک‌ها (با محدوده فعالیت ملی) به لحاظ محلی بودن عوارض کسب و پیشه و قرار داشتن در صلاحیت شوراهای محلی، غیرقانونی اعلام شده است. در دادنامه صادره از شعبه ۳ تجدیدنظر، مورخ ۹۳/۶/۹، وضع عوارض برای بانک‌ها در صلاحیت شورای اقتصاد دانسته شده است. در دادنامه صادره از شعبه ۱ تشخیص ناظر بر رسیدگی به تجدیدنظرخواهی از دادنامه بدوی صادره از شعبه ۲۸، استدلال شعبه بدوی، مبنی بر اینکه وضع عوارض کسب و پیشه برای بانک‌ها از صلاحیت شوراهای محلی خروج موضوعی دارد، تأیید شده است. به علاوه، در دادنامه‌های صادره از شعبه ۱ تشخیص، و دادنامه‌های مورخ ۹۳/۵/۲۶ و ۹۳/۶/۲۹ از شعبه ۳ تجدیدنظر در مستندات رأی به رأی وحدت رویه شماره ۲ مورخ ۱۳۸۹/۱۶/۱، اشاره شده است.

قابل ذکر آنکه این رویه در دو دادنامه از شعبه ۳ دادگاه تجدیدنظر استان تهران (دادنامه مورخ ۹۳/۱/۲۵ و دادنامه مورخ ۹۳/۶/۹) نیز مشاهده می‌شود. به نظر می‌رسد دلیل طرح دعوا در دادگاه عمومی علی‌رغم اداری بودن موضوع و عمومی بودن خوانده، دولتی بودن خواهان (بانک‌ها) بوده باشد.

۳۳.۱ اعتراض به آراء هیأت تجدیدنظر تشخیص مطالباتِ تأمین اجتماعی رویه: آراء هیأت تجدیدنظر تشخیص مطالبات تأمین اجتماعی، به جهت قطعی بودن، قابل اعتراض در دادگاه عمومی نیست.

در موضوع مرجع صالح در رسیدگی به اعتراض از آراء هیأت تجدیدنظر تشخیص مطالبات تأمین اجتماعی در سه دادنامه از شعبه ۷^۱،

۱. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۲۲۰۳۰۰۳۴، شعبه ۳ تجدیدنظر استان تهران.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=Rml5bGFHY3BhdXc9>

۲. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۲۲۰۳۰۰۱۵۲، شعبه ۳ تجدیدنظر استان تهران.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VzlQOEQxUU9LRG89>

۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۹۷۰۲۲۰۷۰۰۴۶۶، شعبه ۷ دادگاه تجدیدنظر استان تهران.

۱۰ و ۱۸ دادگاه تجدیدنظر استان تهران (دادگاه عمومی)، رویه‌ای موجود است که رسیدگی به این دعاوی را بهجهت قطعی بودن آراء هیأت تشخیص، خارج از صلاحیت محاکم عمومی دانسته است. بر این اساس در هر سه دادنامه «قرار رد» صادره در دادنامه‌های بدوى تأیید شده است. اگرچه دادنامه پیش گفته از شعب دیوان عدالت اداری صادر نشده‌اند، با این حال به لحاظ مرتبط بودن موضوع با حقوق اداری و صلاحیت دیوان عدالت اداری در رسیدگی به این نوع دعاوی، در اینجا ذکر شده است.

۳۴.۱. آمره بودن مقررات بیمه‌ای تأمین اجتماعی

رویه: مقررات بیمه‌ای قانون تأمین اجتماعی، آمره هستند و توافق درمورد آنها فاقد اعتبار است.

در موضوع آمره دانستن قوانین ناظر بر حق بیمه کارگران، در چهار دادنامه از شعب ۵ تجدیدنظر، ۱۵، ۱۸^۱ و ۲۰ دیوان عدالت اداری، رویه‌ای موجود است که توافق، مصالحه یا قرارداد، در موضوع حق بیمه کارگر را مردود دانسته است. دادنامه

- <http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=NjJKeWhwdi8veFk9>
 - ۱. شماره رأی نهایی: ۱۳۹۱/۷/۳، مورخ ۹۰۰۹۷۰۲۲۰۸۰۰۷۴۴، شعبه ۸ دادگاه تجدیدنظر استان تهران.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=RnBISzZRFWNUbE09>
 - ۲. شماره رأی نهایی: ۱۷۶، مورخ ۹۰۰۹۷۰۲۲۱۰۰۰۱۷۶، شعبه ۱۰ دادگاه تجدیدنظر استان تهران.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=WndENzlzL3ZDYk09>
 - ۳. شماره رأی نهایی: ۹۳۰۹۷۰۹۵۵۰۰۵۹۹، مورخ ۱۴/۵/۹۳۰، شعبه ۵ تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.
<http://judgements.ijri.ir/SubSystems/Jpri2>Showjudgement.aspx?id=VmtJTHJDdGJGYWs9>
 - ۴. کلاسه پرونده: ۳۸۸۵۹/۹۰/۱۵، شعبه ۱۵ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری، اداره انتشار رویه قضایی کشور (مهر ۹۱)، ص ۱۱.
 - ۵. کلاسه پرونده: ۹۰۱۵۳، شعبه ۱۸ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری، اداره انتشار رویه قضایی کشور (مهر ۹۱)، ص ۱۱.
 - ۶. کلاسه پرونده: ۹۰۱۶۰/۷/۲۰، شعبه ۲۰ دیوان عدالت اداری، مجموعه آراء قضایی شعب دیوان عدالت اداری، اداره انتشار رویه قضایی کشور (مهر ۹۱)، ص ۳۱.

شعبه ۵ تجدیدنظر، استدلال شعبه بدوى (شعبه ۱۶) دیوان مبنی بر امری دانستن قواعد حق بيمه قانون تأمین اجتماعی را تأييد نموده است.

