

تحلیل موانع و چالش‌های مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی نواحی روستایی شهرستان گند کاووس

جواد عادلی (دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه ریزی روستایی، دانشگاه فردوسی مشهد، مشهد، ایران)

javadadeli@yahoo.com

خدیجه بوزرجمهری (دانشیار جغرافیا و برنامه ریزی روستایی، دانشگاه فردوسی مشهد، مشهد، ایران، نویسنده مسئول)

azar@ferdowsi.um.ac.ir

امین علیزاده (استاد آیماری، زهکشی و هواشناسی، دانشگاه فردوسی مشهد، مشهد، ایران)

alizadeh@um.ac.ir

صفحه ۱۰۳ - ۱۴۳

چکیده

اهداف: هدف اصلی پژوهش، شناسایی موانع و چالش‌های مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی نواحی روستایی شهرستان گند کاووس است.

روش: پژوهش حاضر از نظر هدف، کاربردی و به لحاظ روش شناسی، از نوع توصیفی- تحلیلی است. جامعه آماری آن را ۵۶ نفر از کارشناسان دستگاه‌های اجرایی آب منطقه‌ای، جهاد کشاورزی، مراکز آموزش عالی تشکیل داده‌اند. داده‌های مورد نیاز از طریق مصاحبه و تکمیل پرسش نامه جمع آوری شد و با استفاده از نرم افزار SMART-PLS (معادلات ساختاری و حداقل مربعات جزیی) فرآیند تحلیل صورت گرفت. آلفای کراینخ کلیه عوامل بزرگ تر از ۰,۷۰ به دست آمد که حاکی از پایایی مناسب مدل دارد.

یافته‌ها/نتایج: نتایج خروجی مدل معادلات ساختاری نشان داد، مقدار ضریب t مربوط به روابط بین متغیر وابسته "موانع مصرف بهینه آب" و عوامل چهارگانه و متغیرها در تمام موارد بزرگتر از ۱,۹۶ و در سطح اطمینان ۹۵ درصد دارای معناداری می‌باشد. در این میان، عامل اجتماعی در رتبه اول اثرگذاری چالش مصرف بهینه آب کشاورزی از دیدگاه کارشناسان عنوان شد، به طوری که ضریب مسیر عامل مذکور برابر ۰,۸۰۲ و عوامل مدیریتی، اقتصادی و طبیعی با ضریب تعیین مسیر ۰,۷۰۳،

۰,۳۴۵ و ۰,۵۱۳ در رده دوم تا چهارم قرار گرفتند. از مهم ترین زیرشاخص های عامل اجتماعی که در پایین بودن مصرف بهینه آب اثرگذار هستند، می توان به پایین بودن سطح سواد کشاورزان، استقبال نکردن کشاورزان از روش های جدید آبیاری، عدم پذیرش الگوی های کشت معرفی شده توسط زارعین، تمایل کشاورزان نسبت به کشت محصولات با نیاز آبی بالا، پایین بودن سطح آموزش های ترویجی و تحقیقاتی، بی توجهی به کشت محصولات با دوره زراعی کوتاه توسط کشاورزان و... اشاره کرد. همچنین، نبود طرح های عمیق در دهه های قبل، نبود یا فرسودگی سامانه های زهکشی آب، عدم توجه جدی به لایروبی کانال های آبیاری، کمبود نیروی انسانی (کارشناس)، در کنار گستردگی حوزه جغرافیایی فعالیت امور آب شهرستان از اهم مؤلفه های عامل مدیریتی-نهادی از دیدگاه کارشناسان محسوب می شوند، ضمن اینکه کمبود اعتبارات، سیاست های تشویقی -حمایتی، خشکسالی های دهه های اخیر، بادهای گرم و خشک، پراکندگی اراضی و قطعات زمین در مقایسه با سایر متغیرهای مورد بررسی عامل اقتصادی و طبیعی، بیشترین نقش را در کاهش مصرف بهینه آب دارند. پراوش کلی (GOF) مدل پژوهش برابر ۰,۵۵ به دست آمد که حاکی از برآذش قوی آن است.

نتیجه گیری: طبیعتاً شناخت موانع مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی و اثرگذاری میزان هریک از شاخص های مؤثر می تواند در برنامه ریزی های حال و به ویژه آینده این حوزه کمک شایانی نماید. این پژوهش از دیدگاه کارشناسان نشان داد، عامل اجتماعی و مدیریتی در مقایسه با عوامل اقتصادی و طبیعی به عنوان چالش مصرف بهینه آب، اثرگذاری بیشتری در کشاورزی دارند.

کلیدواژه ها: موانع مصرف بهینه آب، بخش کشاورزی، نواحی روستایی شهرستان گنبد کاووس.

۱. مقدمه

کشاورزی به عنوان یکی از مهم‌ترین محورهای اساسی رشد و توسعه، نقش مهمی در بهبود اقتصادی مناطق روستایی دارد. در ایران نیز همانند سایر کشورهای در حال توسعه، کشاورزی یکی از مهم‌ترین بخش‌های اقتصادی نواحی روستایی است که توجه صاحب‌نظران، مدیران و محققان زیادی را به خود جلب کرده است (نصرآبادی، فیروزی و محمدی ده چشمۀ ۱۳۹۵، ص. ۲۰). در این میان، آب، رکن اساسی توسعه این نواحی است (گیوردانو، ۲۰۰۷، ص. ۵). و روند توسعه پایدار روستایی در گرو پایدارسازی این بخش است (عادلی، ۱۳۸۹، ص. ۲ به نقل از کوچکی، ۱۳۷۶، ص. ۲۶). زیرا این بخش وظیفه دارد ۱۲ درصد تولید ناخالص ملی کشور، ۲۳ درصد اشتغال و ۸۱ درصد از منابع تأمین غذایی کشور را تأمین کند، اما اصلی‌ترین منبع دستیابی به چنین توسعه‌ای، وجود منابع آبی است؛ زیرا آب مکمل خاک بوده و مؤثرترین منبع طبیعی برای فعالیت کشاورزی است. آب از طریق تنوع بخشی به محصول و الگوی کشت، سطح درآمد و اشتغال و بازدهی بخش کشاورزی را افزایش داده و در نهایت منجر به توسعه پایدار روستایی خواهد شد (رشیدپور، کلانتری و رضوانفر، ۱۳۹۰، صص. ۲-۳) و زمینه کاهش و ماندگاری جمعیت در مناطق روستایی را فراهم می‌سازد (شایان، بوذرجمهری و میرلطافی، ۱۳۸۵، ص. ۱۵۳).

کشور ایران در یکی از خشک‌ترین مناطق جهان قرار گرفته است و کمبود آب در آن مهم‌ترین تنگنای توسعه کشاورزی به شمار می‌رود (هاشمی‌نیا، ۱۳۸۳، ص. ۵۵). از سوی دیگر، توزیع نامناسب بارش و نبود سیاست‌گذاری‌ها و برنامه‌های جامع، سبب "محدودیت منابع آب" و مانع توسعه این بخش شده است، به طوری که گزارش‌ها نشان می‌دهد که از کل مساحت ۱۶۵ میلیون هکتاری کشور، حدود ۳۵ میلیون هکتار قابل کشت بوده که از این مقدار حدود ۱۷,۶ میلیون هکتار تحت کشت است که از این رقم، ۴۷ درصد (۸,۲۹ میلیون هکتار) اراضی آبی و مابقی اراضی دیم و آیش هستند (سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، ۱۳۸۴، ص. ۴۶).

مطابق گزارش فائق، کاهش منابع آبی و بهره‌گیری غیر اصولی و عدم توجه به چالش‌های آن، مشکلات عدیده‌ای را برای اقتصاد روستاییان و به تبع آن در سطح کلان به وجود آورده

است. بر همین اساس، توجه به مدیریت مصرف آب از موضوعی فرعی به مسئله‌ای محوری تبدیل شده است (فائز^۱، ۲۰۰۵، ص. ۵۶). زیرا از یک سو با توجه به سرانه آبی ۱۱۷۰ مترمکعب آب در ایران (یک هفتم متوسط جهانی)، کشور دچار تنفس شدید آبی و در آستانه بحران آبی است و از دیگر سو حجم منابع آبی از ۲۲۰ میلیارد مترمکعب در سال ۱۳۴۰ به کمتر از میلیارد مترمکعب در سال ۱۳۹۴ رسیده است (کوچکی و مهدوی دامغانی، ۱۳۹۵، صص. ۶۴-۶۶). ولی با بارندگی‌های دو سال اخیر به ۱۴۹ میلیارد در سال آبی ۹۶-۹۷ و بالاترین میزان آن با ۵۴۳ میلیارد متر مکعب در سال آبی ۹۷-۹۸ رسیده است (وزارت نیرو، شرکت مدیریت منابع آب ایران، دفتر مطالعات پایه منابع آب، ۱۳۹۸).

با وجود نوسانات و محدودیت‌های اقلیمی، کشور با محدودیت‌ها و موانع اجتماعی-فرهنگی، اقتصادی، نهادی و برنامه‌ای (اعمال نظر و فشار مراجع مختلف در اجرای طرح‌ها خارج از اولویت)، محدودیت‌های قوانین و مقررات (عدم جامعیت و انعطاف‌پذیری قوانین در شرایط تغییر عرضه و تقاضای آب، تحولات فناوری و نارسایی در ایجاد نهادهای لازم جهت استفاده از جنبه‌های قانونی و حاکمیتی مدیریت منابع آب) رو به رو می‌باشد (سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، ۱۳۸۵، جلد چهارم، صص. ۲۸-۲۴). با عنایت به این مسائل، دولت در برنامه‌های توسعه کشور به ویژه در برنامه پنجم در خصوص بهره‌وری و استفاده بهینه آب در مواد ۱۴۰-۱۴۱ مواردی از جمله مسلوب نمودن برداشت‌های غیرمجاز از منابع آب زیرزمینی، نصب کنتور حجمی بر روی کلیه چاههای محفوظه دارای پروانه با هزینه مالکان آن‌ها، اعمال سیاست‌های حمایتی و تشویقی، اجرای طرح‌های تعادل‌بخشی نظیر آبخیزداری، بهبود و اصلاح روش‌های آبیاری و استقرار نظام بهره‌برداری مناسب دشت‌های متنوعه موضوع بند الف (ایجاد تعادل بین تغذیه و برداشت از دشت‌های کشور)، اصلاح تخصیص‌ها و پروانه‌های موجود و تحویل حجمی، صدور سند بهره‌برداری آب برای تمامی حقابه‌داران و دارندگان مجوز تخصیص آب را هدف‌گذاری نموده است. همچنین، در مواد ۱۴۲ و ۱۴۳ عملیات زیربنایی آب و خاک از جمله طرح‌های تجهیز و نوسازی، توسعه شبکه‌ها- زهکش‌ها و روش‌های نوین آبیاری و اجرای عملیات به زراعی و بهنژادی، تحویل آب مورد نیاز

کشاورزان به صورت حجمی بر اساس الگوی کشت هر منطقه و با استفاده از مشارکت بخش غیردولتی، ارتقاء شاخص بهره‌وری مصرف آب در بخش آب و افزایش تولید محصول به ازای واحد حجم مصرفی دیده شده است (سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، قانون برنامه پنجم توسعه، ۱۳۸۹، صص. ۸۵-۸۳). بنابراین، با توجه به بند الف ماده ۱۴۱ قانون برنامه پنجم توسعه وزارت نیرو باید برای افزایش بهره‌وری آب با عنایت به کسری مخزن سفره‌های آب زیرزمینی (بیلان منفی) نسبت به اصلاح تخصیص‌ها و پروانه‌های موجود، تحويل حجمی آب به تشکلهای آب بران تعیین ارزش واقعی و قیمت آب اقدام گردد (رستم آبادی و جلالی، ۱۳۹۳، ص. ۳۸۱)، (قانون برنامه پنجم توسعه، ۱۳۸۹، صص. ۸۳-۸۵). مضاف بر این‌که بر اساس برنامه ششم توسعه ذیل اهداف کمی، دولت موظف است طی پنج سال برنامه جهت احیاء و تعادل‌بخشی منابع آب زیرزمینی از طریق اقداماتی از جمله تجهیز چاه‌ها به ابزار کتوتر هوشمند به تعداد ۴۰۰۵۵۴ دستگاه، کترل، نظارت و مسلوب‌المنفعه نمودن چاه‌های آب فاقد پروانه بهره‌برداری، جلوگیری از اضافه برداشت چاه‌های مجاز و تعدیل پروانه‌های بهره‌برداری کشاورزی مجموعاً ۱۰۶۴۸ میلیون مترمکعب آب را ذخیره نماید (سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، ۱۳۹۴، ص. ۲۲). اما علی‌رغم این تلاش‌ها و تحقیقات انجام‌گرفته، هنوز بخش کشاورزی در بحث مصرف با چالش‌ها و موانع زیادی، از جمله هزینه گزاف تبدیل نهرهای سنتی به کanal‌های بتنی، فرسوده بودن شبکه توزیع آب، کمبود اعتبارات و سیستم تخصیص بودجه و خدمات حمایتی و غیره مواجه است (پناهی، ملک محمدی و چیدری، ۱۳۹۱، ص. ۳۰). و با توجه به شرایط مالی کشاورزان، تاکنون اقدامات چشم‌گیری از سوی بهره‌برداران آب جهت نصب کتوتر هوشمند صورت نگرفته است و اصلاح و تعدیل پروانه‌های بهره‌برداری با توجه به کمبود نیروی انسانی ناظر و گستردگی جغرافیایی فقط بر روی کاغذ انجام می‌شود و شکل عملیاتی به خود نگرفته است.

در این پژوهش تلاش شده است ضمن بررسی مشکلات و موانع مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی در سطح ملی و جهانی، به دلیل شرایط مختلف طبیعی، اقلیمی، انسانی و اهمیتی که کشاورزی در اقتصاد کشور دارد، بررسی‌های دقیقی پیرامون مسائل آب و کشاورزی در سطح مناطق روستایی شهرستان گندکاووس انجام گیرد تا به پرسش اصلی

تحقیق یعنی مهم‌ترین موانع و عوامل چالش‌های مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی شهرستان پاسخ داده شود.

۲- پیشینه تحقیق

تجربیات کشورهای جهان از جمله آمریکا در ایالت کالیفرنیا نشان می‌دهد که استفاده بهینه آب در بخش کشاورزی توانسته زمینه را برای بهبود تولیدات کشاورزی و ایجاد بازاریابی و اشتغال به طور مستقیم و غیرمستقیم فراهم کند (گیوردانو^۱، ۲۰۰۷، ص. ۵). اتحادیه اروپا استراتژی‌های بهینه مصرف آب در بخش کشاورزی از قبیل سیاست‌های مشترک کشاورزی (CAP) و دستورالعمل‌های اتحادیه آب اروپا (WFD) را سرلوحة برنامه‌های خود قرار داده‌اند (فائقو^۲، ۲۰۰۵، ص. ۵۶). کشور هند نیز از سال ۲۰۱۲ سیاست ملی آب، «دیدگاه مشترک تلفیقی در مورد منابع آب در سطوح مختلف محلی، منطقه‌ای و ملی» را برای بهبود کشاورزی در برنامه‌های خود لحاظ کرده است (شاھرودی و چیدری، ۱۳۸۵، ص. ۲۰). نمونه‌های فوق نشان‌دهنده اهمیت منابع آبی و استفاده بهینه آن در بخش کشاورزی است. بر این اساس ذیلاً نتایج اجمالی مطالعات داخلی و خارجی به عنوان پیشینه موضوع ذکر شده است.

جدول ۱- تحقیقات داخلی و خارجی

مأخذ: نگارندهان، ۱۳۹۸

نویسندهان	عنوان	نتایج
میرابوالقاسمی (۱۳۸۳)	ارزیابی بازده آبیاری در تعدادی از شبکه‌های سنتی ایران	فقدان تسطیح و شکل بندی نامناسب اراضی، تنوع در کشت محصولات زراعی در یک مزرعه، عدم توجه به بیاز آبی هر محصول، عدم آموزش و ترویج کشاورزان و آب‌بران به منظور ضرورت استفاده بهینه از آب را، چالش‌های موجود در راه مصرف بهینه آب در سطح مزرعه بیان می‌کند.
زهتابیان (۱۳۸۴)	علل پایین بودن راندمان آبیاری در منطقه ورامین	پایین بودن سطح سواد کشاورزان در ارتباط با آب، خاک و زراعت، کوچک بودن قطعات زمین و سطح زیرکشت، عدم تسطیح زمین، عدم مدیریت صحیح آب و آبیاری و استفاده از روش‌های سنتی

1 - Giordano

2 - FAO

نويسندهان	عنوان	نتایج
		آبیاری را به عنوان عمدۀ علل پایین بودن راندمان آبیاری در منطقه مزبور ارزیابی نمود.
فروغی و محسن خانی و کریمی (۱۳۸۵)	بررسی وضعیت منابع آب منطقه فسارود داراب طی خشکسالی های اخیر	عدم مدیریت صحیح آب در مزرعه (از طریق نشست و تبخر آب از نهرها و جوی‌های سنتی، عدم توجه کشاورزان به نیاز آبی گیاهان و استفاده از دور ثابت آبیاری) و تغییر الگوی کشت به منظور کسب درآمد بیشتر (کشت محصولات با نیاز آبی بالا) که باعث افت سطح ایستادی در سال‌های اخیر شده است را می‌توان به عنوان تهدیدی جدی در روند نابودی منابع آب کشور تلقی نمود.
محمد خرمیان (۱۳۸۷)	مدیریت مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی	مهم‌ترین عوامل مؤثر بر کاهش بهره‌وری آب را عدم اجرای طرح تحويل حجمی آب، عدم یکپارچگی مزارع و تلفات زیاد آب، پیچیدگی مدیریت آبیاری، عدم وجود تشکل‌های منسجم مصرف- گندگان آب، مسائل سیاسی، اجتماعی و فرهنگی قلمداد نموده‌اند.
سمیه گودرزی، شعبانعلی فمی، موحد محمدی و جلال زاده (۱۳۸۸)	بررسی عوامل فردی و حرفة - ای تأثیرگذار بر ادارک کشاورزان شهرستان کرج نسبت به مشکلات مدیریت آب کشاورزی	نتایج نشان داد چهار عامل آموزش، اعتبارات، فن‌آوری و بهبود نظام بهره‌برداری بر کاهش چالش مدیریت آب کشاورزی مؤثر می- باشد.
پناهی و ملک محمدی و چیذری (۱۳۸۹)	تحلیل موانع به کارگیری مدیریت بهینه منابع آب کشاورزی نظام کشاورزی ایران	موانع موجود در به کارگیری مدیریت بهینه منابع آب کشاورزی به ترتیب اهمیت به چهار گروه: اقتصادی و مالی - برنامه‌ریزی - آموزش و ترویج و - موانع طبیعی دسته‌بندی نموده‌اند. کل واریانس تبیین شده از طریق این چهار عامل در عدم به کارگیری مدیریت صحیح مناسب آب کشاورزی ۵۶،۰۴ درصد به دست آمده است و مابقی دیگر عوامل تبیین می‌کند.
رشیدپور، کلانتری و رضوانفر، (۱۳۹۰)	بررسی مسائل و محدودیت - های منابع آب و تأثیر آن در وضعیت اقتصادی-اجتماعی گندمکاران بخش مرکزی شهرستان سقز	محدودیت‌های منابع آب در چهار عامل ویژگی‌های ساختاری، نظام بهره‌برداری از منابع آب، مسائل مدیریتی و وضعیت بهره‌برداری از اراضی خلاصه می‌شود که مجموعاً ۵۷،۹ درصد واریانس مربوط به محدودیت‌های منابع آب را تبیین نموده‌اند.

نوع	عنوان	نویسنده
مهم ترین راهکارهای افزایش راندمان آبیاری راهکارهای زراعی مانند انتخاب محصول زراعی مناسب با اقلیم، انتخاب الگوهای کشت مناسب، راهکارهای فنی از جمله تسطیح اراضی، آبیاری تحت فشار، پوشش کanal‌های آبیاری و استفاده از آب شور، مدیریتی از جمله زمان‌بندی مناسب در آبیاری‌ها، انجام عملیات خاکورزی و نگهداری بهتر از کanal‌ها و تجهیزات آبیاری و مشارکت کشاورزان و تشکلات غیردولتی و اصلاح سیاست‌گذاری مدیریتی در بخش آبی کشور می‌باشد.	راهکارهای بهینه‌سازی صرف آب در بخش کشاورزی	فروزان فرخیان و فاطمه تامرادی(۱۳۹۱)
چهار عامل: اصلاح نظام قیمت‌گذاری و آموزش، توسعه مشارکت همه جانبه کشاورزی، کاهش دیوان‌سالاری و بهبود دانش فنی، اطلاع‌رسانی و نظارت از مهم‌ترین راهکارهای بهینه‌سازی مدیریت منابع آب است که بیش از ۶۰ درصد از کل تفاوت را تبیین می‌کند و مؤلفه اصلاح نظام قیمت‌گذاری و آموزش مهم‌ترین مؤلفه مؤثر شناخته شدن.	راهکارهای بهینه‌سازی مدیریت منابع آب در شبکه آبیاری از دیدگاه آب‌بران در دشت قزوین	مهردی مرتضی نژاد ، یعقوبی، ستوده نیا و داغستانی (۱۳۹۱)
مهم‌ترین مشکلات از دیدگاه کشاورزان ناشی از عوامل اجتماعی، مدیریتی و اقتصادی شامل شیوه آبیاری سنتی، عدم توجه به کلاس‌های ترویجی، استفاده نکردن از استخر، چاههای غیر مجاز، عدم هماهنگی بین دستگاه‌ها و مردم، وضعیت شبکه انتقال آب، عدم آگاهی کشاورزان و.... می‌باشد.	تحلیل موانع و مشکلات مدیریت آب کشاورزی در دستیابی به توسعه پایدار(شهرستان کنگاور و صحنه در استان کرمانشاه)	فائزه طاهر آبادی ، معتمد و حالدیان(۱۳۹۵)
مهم‌ترین موانع را قانونی-سیاست‌گذاری، اقتصادی-حمایتی، آموزشی-ترویجی، نظامهای بهره برداری، نهادی، اجتماعی و طبیعی می‌داند.	موانع مدیریت پایدار منابع آب کشاورزی جهت آموزش کشاورزان در مناطق روستایی(حوزه سد قشلاق در استان کردستان)	محمد رضا شاه پسند و مسلم سواری(۱۳۹۵)
به موازات توجه زیاد به توسعه آبیاری تحت فشار در کشور باید به سایر روش‌های بهزیستی کاهش‌دهنده صرف آب در کشاورزی نظیر کاربرد انواع مالچ‌ها و کشاورزی حفاظتی، رعایت تناوب زراعی مناسب وغیره توجه شود. به منظور صرفه جویی واقعی آب باید شاخص بهره‌وری آب مبتنی بر ET و (نہ مقدار آب به کاربرده شده در مزرعه) معیار انتخاب سیستم‌ها و بررسی اثر بخشی راهکارهای فنی و اقتصادی برای صرفه جویی واقعی آب قرار گیرد.	مسائل و چالش‌های صرفه جویی واقعی آب از طریق افزایش بهره‌وری آب و کاربرد سامانه‌های نوین آبیاری	نادر حیدری(۱۳۹۷)

نويسندهان	عنوان	نتایج
ویجاپاراتن ^(۲۰۰۲)	الزامات تغییر سازمانی برای بهبود مدیریت آبیاری مشارکتی	اعتقاد دارد که عدم فراهم سازی یارانه‌ها و حمایت‌های مالی از کشاورزان و تشکل‌های آب‌بران، از مهم‌ترین موانع موفقیت مدیریت آب کشاورزی می‌باشد.
رگنر، سلمان، ولف و کارا بلیه ^{(۲۰۰۶)^۱}	رویکردها و تأثیرات مشارکتی مدیریت آبیاری	عدم فراهم سازی آموزش‌های لازم برای کشاورزان در خصوص مدیریت آبیاری از مشکلات مهم در زمینه موفقیت مدیریت آب می‌باشد.
لف روی، بچ تسد و رایس ^{(۲۰۰۶)^۲}	شانص‌های مدیریت پایدار زمین براساس ارزیابی کشاورزان در ویتنام	نشان داد مهم‌ترین موانع مدیریت پایدار آب در بخش کشاورزی نبود برنامه مدون و جامع در این زمینه به همراه سیاست‌گذاری نامناسب آب در بخش کشاورزی می‌باشد.
مول ^{(۲۰۰۸)^۳}	آبیاری : خوشبینی به راهکارهای قیمت‌گذاری؟ در روستاهای اردن	ارزیابی تأثیرات ابزارهای اقتصادی اعمال شده در بخش آب کشاورزی، قابلیت ابزار قیمت‌گذاری در کارآمدی منابع آب را به عنوان راهکارهای تعادل‌بخشی به منابع آب عنوان کردند.
آلکون ^{(۲۰۱۱)^۴}	تحلیل پایداری کاربرد تکنولوژی آبیاری قطره‌ای در جنوب اسپانیا	استفاده از سیستم‌های نوین آبیاری را در مصرف بهینه آب مؤثر و مفید دانسته‌اند.
شینگ جانگ ^{(۲۰۱۱)^۵}	تدوین برنامه مدیریت آبیاری پایدار	طراحی یک مدل پمپاژ آب بر اساس تغییر پذیری فضایی کمیت و کیفیت آب کشاورزی می‌تواند به بهبود مدیریت آبیاری مزارع کمک کند.
رضاء دوست و الهیاری ^{(۲۰۱۴)^۶}	عوامل مؤثر بر مصرف بهینه آب از دیدگاه کشاورزان	مهم‌ترین عوامل مؤثر در مصرف بهینه آب را عوامل مکانیزاسیون، فنی، اقتصادی، اجتماعی و دانشی دانسته‌اند.
مدنی، آقا کوچکی و میرچی ^{(۲۰۱۶)^۷}	خشکسالی اقتصادی - اجتماعی ایران: چالش‌های یک ملت ورشکسته آبی	به ۱۷ عامل ورشکستگی آبی ایران از جمله کشاورزی ناکارآ، افت کیفیت آب، زیرساخت‌های ناکافی برای توزیع آب، افزایش تقاضای آب، چاههای عمیق، ساختار نا مناسب حکمرانی آب، رویای خودکفایی غذایی، آب و انرژی ارزان، عطش توسعه و «ماموریت هیدرولیکی آبی» ناتمام و... اشاره می‌کنند.

1. Regner , Salman, Wolff, Karablieh

2. Lefroy, Bechstedt, Rais

3. Mole

4. Alkon

5. Shin Chang

6. Rezadoost, Allahyari

7. Madani, AghaKouchaki, Mirchi

۳. روش‌شناسی تحقیق

تحقیق حاضر از نظر هدف کاربردی است و روش انجام آن توصیفی- تحلیلی و از نوع تحقیقات قیاسی است که با استفاده از مطالعات کتابخانه‌ای و اسنادی، ادبیات موضوع و مبانی نظری تهیه شد و برای تعیین متغیرها و شاخص‌های تحقیق مورد استفاده قرار گرفت. سپس برای سنجش متغیرها روش میدانی و ابزار پرسش‌نامه به کار گرفته شد. جامعه آماری تحقیق را ۵۶ کارشناس مهندس و متخصص رشته‌های آب و کشاورزی دستگاه‌های اجرایی شهرستان گندکاووس و دانشگاهی تشکیل می‌دهند که به صورت تمام شمار و از طریق مصاحبه و پرسش‌نامه ساختاریافته، اطلاعات لازم جمع آوری شد. داده‌های پرسش‌نامه به وسیله نرم‌افزار SMART PLS مورد تجزیه و تحلیل و آزمون قرار گرفت. همان‌گونه که در جدول شماره ۲ آمده است، آلفای کرابناخ و پایایی ترکیبی کلیه عوامل بزرگتر از ۰/۷۰ به دست آمد که حاکی از پایایی مناسب مدل است.

جدول ۲- سنجش پایایی عوامل مورد سنجش تحقیق

مأخذ: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۸

پایایی ترکیبی composite reliability	آلفای کرابناخ	ابعاد و سازه‌ها
۰/۹۴۲	۰/۹۳۲	عوامل اجتماعی
۰/۸۹۵	۰/۸۶۶	عوامل مدیریتی
۰/۹۰۲	۰/۸۵۶	عوامل طبیعی
۰/۸۷۲	۰/۸۲۶	عوامل اقتصادی
۰/۹۳۶	۰/۹۲۸	موانع مصرف بهینه‌آب

با استفاده از مطالعات کتابخانه‌ای و مصاحبه با افراد متخصص، شاخص‌های پژوهش در ۴ عامل کلی مدیریتی، اقتصادی، اجتماعی و طبیعی با ۶۲ متغیر (طبق جدول شماره ۳) استخراج و دسته‌بندی شده است.

جدول ۳- شاخص‌ها و مؤلفه‌های پژوهش

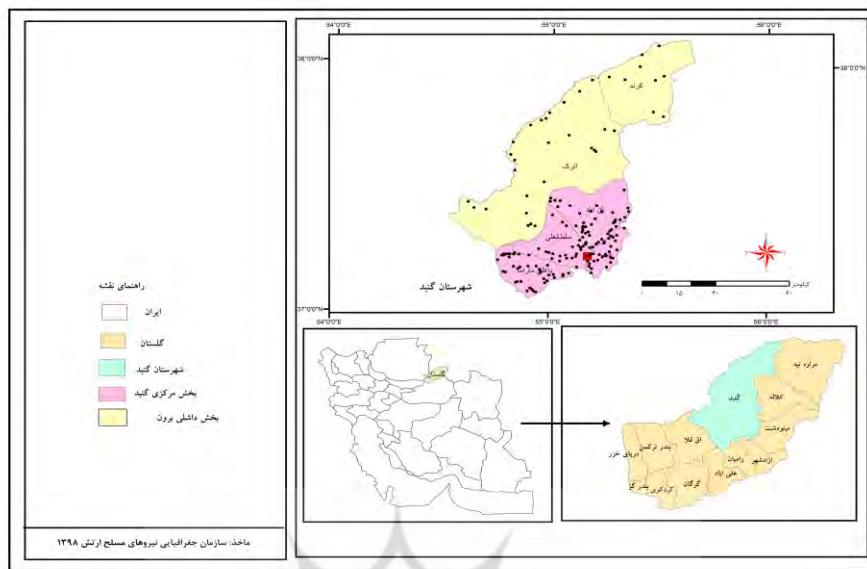
ماخذ: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۸

شاخص‌های عامل مدیریتی	شاخص‌های عامل اجتماعی	شاخص‌های عامل اقتصادی
حفر بی‌رویه چاهه‌های غیر مجاز	پایین بودن سطح سواد کشاورزان	هزینه زیاد تبدیل نهرهای سنتی به کانال‌های بتني
خاکی بودن، فرسودگی و بی‌توجهی به لایروبی کانال‌ها	پایین بودن میزان آگاهی کشاورزان	نامناسب بودن نظام قیمت گذاری آب(پایین بودن قیمت آب)
ضعف ارائه یک برنامه جامع تقویمی کشت	بی‌توجهی به کشت محصولات با دوره زراعی کوتاه	اختصاص یارانه به بخش آب و کشاورزی
بی‌توجهی به الگوی کشت مبتنی بر محصولات نیاز آبی کم	عدم آگاهی کشاورزان نسبت به محصولات زراعی زود بازده	کمبود ادوات آبیاری به واسطه هزینه زیاد تأمین آنها
عدم به روزرسانی حکایه‌ها بر اساس شرایط اقلیمی کنونی	پایین بودن سطح برخورداری کشاورزان از آموزش‌های ترویجی	عدم اولویت خرید تضمینی محصولات با نیاز آبی کم
ضعف نظام ترویج و آموزش کشاورزان	عدم استقبال کشاورزان در قبول و اجرای روش‌های جدید آبیاری	عدم حمایت مالی و سیاست‌های تشويقی کشت محصولات با نیاز آبی کم
نبود تشكل های آبران	عدم همیاری کشاورزان در کشف برداشت‌های غیرمجاز آب	ناتوانی مالی کشاورزان در اجرای روش-های نوین آبیاری
عدم پخش برنامه‌های با موضوع آب از رسانه‌ها	عدم پذیرش زارعین نسبت به الگوی های کشت	پرداخت مطالبات گندمکاران
بی‌توجهی به محصولات با نیاز آبی کم و مقاوم به خشکی	عدم آگاهی کشاورزان نسبت به راندمان پایین آبیاری سنتی	بی‌توجهی به تخصیص اعتبارات کافی به بخش آب‌های زیرزمینی
عدم توزیع عادلانه حق آبه‌ها	حضور کم رنگ زارعین در جلسات برنامه ریزی و تصمیم‌گیری	شاخص‌های عامل طبیعی
عدم گزارش وضعیت هواشناسی بلندمدت به کشاورزان	برداشت پیشتر آب در چاهه‌ایی که مالکیت آن‌ها مشاعی است	تأثیر پراکندگی اراضی کشاورزی
ضعف یکپارچه سازی اراضی کشاورزی	تمایل کشاورزان نسبت به کشت محصولات با نیاز آبی بالا	کوچکی قطعات کشاورزی
عدم تصفیه پساب‌ها و استفاده از آن در بخش کشاورزی	کشت‌های بی‌دربي محصولات خاص	اشتراکی بودن منابع تأمین آب
عدم اجرای طرح آمایش آب	مالکیت خصوصی منابع آب و عدم مسؤولیت پذیری کشاورزان	دماه هوا و تغییرات اقلیمی
نبود طرهای جامع مصرف	تنوع قومی شهرستان	نوع خاک‌های ناحیه

شاخص‌های عامل مدیریتی	شاخص‌های عامل اجتماعی	شاخص‌های عامل اقتصادی
بهینه‌آب در حوزه آب		
گسترش و حفر چاههای عمیق در دهه‌های قبل	سیستم بهره‌برداری اجاره‌ای/ دهقانی	عدم شیب زمین
گستردگی حوزه جغرافیایی فعالیت امور آب شهرستان	تجهیزات و ادوات مکانیزه پیشرفته آبیاری	سیلاب‌ها، ایجاد بندهای خاکی و ...
نبود / ناکارآمدی قوانین و مصوبات	عدم نظارت در مصرف آب برابر پروانه‌های صادرشده	خشکسالی‌های دهه‌های اخیر
عدم توجه جدی دستگاه قضایی به برداشت غیرمجاز	دخالت‌ها و نفوذ سیاسیون در اجرای طرح‌ها	بادهای گرم و خشک ناحیه
نبود سیاست‌های تشویقی کشت محصولات با نیاز آبی	کمبود نیروی انسانی و انگیزه مدیران در نظارت بر کشاورزان	

۳.۱. معرفی ناحیه مورد مطالعه

شهرستان گنبدکاووس بین ۳۷ درجه و ۴ دقیقه تا ۳۸ درجه و ۶ دقیقه عرض شمالی و ۵۴ درجه و ۳۲ دقیقه تا ۵۵ درجه و ۳۹ دقیقه طول شرقی و در نیمه شرقی استان گلستان واقع گردیده است (نقشه شماره ۱). این شهرستان از شمال به کشور ترکمنستان، از جنوب به شهرستان‌های آزادشهر و رامیان، از شرق به شهرستان مینودشت و از غرب به شهرستان‌های آق قلا و علی آباد کتول محدود می‌شود. گنبدکاووس ۲۴,۸ درصد مساحت استان یا به عبارتی رتبه اول استان را از نظر وسعت به خود اختصاص داده است. دارای دو بخش مرکزی و داشلی برون، ۶ دهستان و ۱۶۲ روستا می‌باشد (مرکز آمار ایران ، ۱۳۹۵، آرشیو).

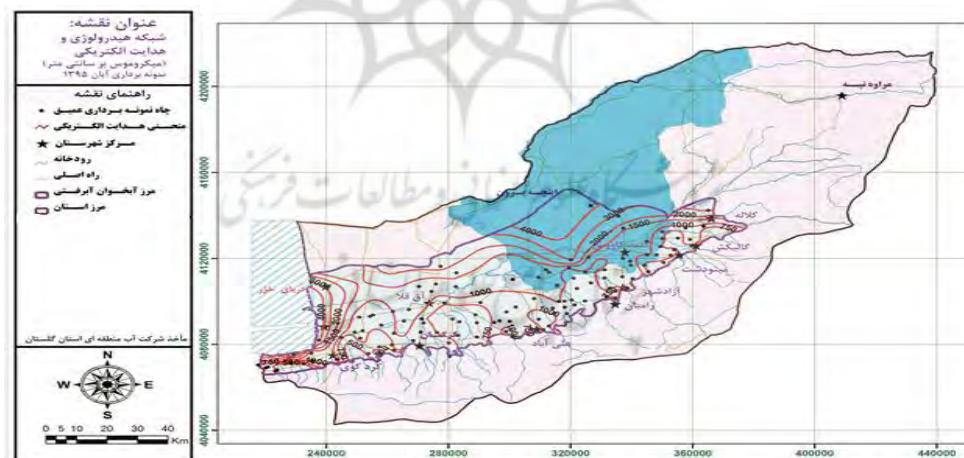


شکل ۱- موقعیت شهرستان گنبد کاووس

ماخذ: سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح ارتش، ۱۳۹۸

استان گلستان دارای ۵ حوضه آبریز اصلی است که دو حوضه آبریز گرگان رود و اترک سفلی در شهرستان گنبد کاووس قرار دارند. گرگان رود به عنوان بزرگترین حوضه آبریز استان قلمداد می‌گردد که از مجموع ۱۲۳۵ میلیون متر مکعب آب، ۶۷ درصد آب را به خود اختصاص داده است. حوزه اترک سفلی با ۲۵۷ میلیون متر مکعب در رتبه دوم و حوضه قره سو، شرق خلیج گرگان و نکارود در رتبه‌های بعدی قرار دارند. حوزه آبریز گرگان رود ۴۷ درصد یا ۹۵۶۰ کیلومتر مربع از سطح حوزه‌های آبریز استان گلستان را به خود اختصاص داده است. گرگان رود به طور متوسط ده ماه از سال دارای آب بوده و به علت شیب طبیعی منطقه، مخازن آب تعذیه رودخانه، به سرعت به طرف دریا تخلیه می‌گردد. این رودخانه در تابستان غالباً کم آب و یا فاقد آب است و به واسطه بهره‌برداری زیاد در بالادست به ندرت اهالی ناحیه مورد مطالعه از آن بهره‌مند می‌شوند. همچنین، حوزه آبریز اترک ۴۱ درصد حوزه‌های آبریز استان را با ۸۶۰۰ کیلومتر مربع تشکیل می‌دهد. بخش عمده این حوضه در استان‌های خراسان رضوی و شمالی و کشور ترکمنستان قرار دارد و بخش سفلی آن در استان گلستان

واقع گردیده است (حسینی، ۱۳۹۳، صص. ۴۵-۳۸). آب رودخانه اترک در حوالی روستای داشلی برون با احداث دریچه بین ایران و ترکمنستان تقسیم و حقابه ایران از طریق احداث کanalی با دبی ۸۰ مترمکعب در ثانیه به سدهای دانشمند، تالاب آلماگل، آلاگل و آجی گل انتقال پیدا می‌کند. تنها از تالاب "آجی گل" برای مصارف کشاورزی استفاده می‌گردد و دو تالاب دیگر بیشتر جنبه زیست محیطی دارند (برجسته ملکی، ۱۳۹۴، صص. ۷۴-۷۳). در جلگه گرگان رود یک سفره آبدار در سراسر جلگه وجود دارد که در دامنه ارتفاعات ضخامت آن بیشتر و در ناحیه مرکز و شمال به دلیل وجود لایه‌های غیرقابل نفوذ کمتر می‌باشد. (مهندسين مشاور طرح و ابداع، ۱۳۶۸، ص. ۴۸). به عبارت دیگر، هر چه از قلمرو بخش مرکزی شهرستان به سمت شمال پیش برویم به عمق لایه‌های آبدار افزوده و سفره‌های آبی ضعیفتر می‌شوند و در دهستان اترک و کرند به طور غالب فقیرتر و شورترند. همان‌گونه که در (شکل شماره ۲) مشاهده می‌شود در جنوبی‌ترین نقطه این شهرستان میزان هدایت الکتریکی آب یا شوری (ES) کمتر از ۱۰۰۰ میکروموس بر سانتی متر (۷۵۰) است، در حالی که در شمال -حاشیه اترک- بیش از ۴ برابر، یعنی ۴۰۰۰ میکروموس بر سانتی متر و بیشتر است که بهره‌برداری از آب را برای مصارف مختلف و محصولات متنوع محدود می‌نماید.



شکل ۲- شبکه هیدرولوژی آب در استان گلستان

مأخذ: شرکت آب منطقه‌ای استان گلستان، ۱۳۹۸

۴. مبانی نظری

۴.۱. بهره‌وری آب در بخش کشاورزی

بهره‌وری^۱ به میزان و چگونگی استفاده از نهاده‌ها یا عوامل تولید در یک فرایند تولید ویژه، یک دوره معین و یک محدوده جغرافیای مشخص برای دستیابی به اهداف تعین شده مربوط می‌باشد (احسانی و خالدی، ۱۳۸۲، ص. ۳۹). از این رو بهره‌برداری را می‌توان یک روش مؤثر جهت سنجش عملکرد نهاده‌ها در تولید دانست. غالباً بهره‌وری آب کشاورزی را می‌توان از دیدگاه‌های مختلف راندمان، مالی و فرصت‌های اشتغال مورد بررسی قرار داد.

۱. از دیدگاه راندمان تولید بیشتر محصول؛

۲. از دیدگاه مالی بیشترین سود؛

۳. از دیدگاه فعالیت، ایجاد اشتغال بیشتر به ازای مصرف واحد حجم آب مورد نظر می-

باشد(جوان و فال سلیمان، ۱۳۸۷، صص، ۱۲۹-۱۲۸).

جهت افزایش بهره‌وری در بخش کشاورزی ابتدا باید عامل یا عوامل کمیاب را شناسایی کرد و در ادامه، برنامه‌ریزی و تحقیقات در جهت ارتقاء بهره‌وری آن عامل یا عوامل کمیاب صورت گیرد. به عنوان مثال، در آمریکا به دلیل فراوانی زمین و گرانی کارگر، تحقیقات و برنامه‌ریزی در راستای بهبود بهره‌وری نیروی کار استوار بوده و به همین دلیل ماشین‌آلات کشاورزی در این کشور توسعه فراوانی پیدا کرده است. در کشور ژاپن به دلیل کمبود زمین، سعی شده تا بهره‌وری زمین افزایش یابد. در این راستا استفاده از کودهای شیمیایی توسعه زیادی پیدا کرده است. در ایران به دلیل محدودیت منابع آبی، برنامه‌ریزی‌ها و تحقیقات باید در جهت افزایش بهره‌وری آب در بخش کشاورزی باشد. لذا راهکارهایی در این زمینه پیشنهاد شده است.

ترویج کشت گلخانه‌ای: سیستم کشت گلخانه‌ای با توجه به شرایط منابع آبی و خاکی یکی از مهم‌ترین راههای صرفه‌جویی در مصرف آب و انرژی است. به طوری که با توجه به محدودیت انرژی فسیلی در جهان، استفاده از انرژی خورشیدی میسر می‌گردد. همچنین،

امکان توسعه کشاورزی در مناطق سردسیر محقق می‌شود. کشور چین با گسترش الگو گلخانه‌ای خود را به بالای یک میلیون هکتار در چند سال اخیر رسانده است. استفاده از فاضلاب تصفیه شده در بخش کشاورزی: استفاده از فاضلاب تصفیه شده یکی از منابع آبی پایدار در کشاورزی است که حاصل‌خیزی خاک را تقویت و استفاده از کودهای شیمیایی را کاهش خواهد داد. کاربرد پساب تصفیه شده در کشاورزی در اروپا توجه زیادی را به خود معطوف داشت. تشکیل کمیته دفع فاضلاب در انگلستان در سال ۱۸۵۰ اقدام مؤثری در این زمینه بود.

تسطیح اراضی: یکی از مهم‌ترین عوامل تلفات آب در مزرعه، ناهمواری زمین می‌باشد که این امر باعث می‌گردد در قسمت‌هایی از مزرعه آب به میزان زیاد نفوذ کند و در جاهایی دیگر آب به صورت گذرا عبور کند و این امر موجب کاهش تولید، پوسیدگی محصولات، غرقابی شدن بیش از اندازه خاک و... گردد. در این میان تسطیح اراضی به صورت لیزری مهم است که در بسیاری از کشورهای پیشرفته از جمله آمریکا، استرالیا و کشورهای اروپایی به صورت وسیع و همچنین در کشورهای در حال توسعه از جمله هندوستان، ترکیه، مصر به طور نسبی استفاده می‌شود. از مزایای آن می‌توان به افزایش راندمان آبیاری به میزان ۱۰ درصد، افزایش سطح زیر کشت به واسطه از بین رفتن جوی‌ها، زهکش‌ها و کرت‌ها به میزان ۳۰ درصد، افزایش عملکرد محصول بین ۱۰-۱۵ درصد، کاهش هزینه تولید به میزان ۳۰ درصد، کاهش زمان آبیاری ۴۰-۴۰ درصد، کاهش عمق متوسط آبیاری ۱۵ تا ۲۰ درصد، کاهش نیروی انسانی ۳۵ درصد، افزایش ارزش افزوده زمین ۵۰ درصد اشاره کرد (فرخیان و نامرادی، ۱۳۹۱، صص. ۱۰-۴).

بهبود آبیاری سطحی: کشاورزان از دیرباز با آبیاری سطحی آشنایی و تجربیات ارزنده‌ای دارند، اما امروزه به علل مختلفی قضاوت‌های نادرستی در مورد کارکرد آنها می‌شود و استفاده از سیستم‌های آبیاری سطحی به معنای پایین بودن راندمان آبیاری است. لازم به ذکر است قسمت اعظمی از اراضی فاریاب در سطح دنیا به روش سطحی است و تبدیل آنها به آبیاری تحت فشار مستلزم هزینه بالایی است. بنابراین، بهبود آبیاری سطحی از طریق تسطیح اراضی پیشرفته، یکپارچه‌سازی اراضی، استفاده از آبیاری جوبچه‌ای یک در میان، در برخی از

مراحل رشد گیاه، استفاده از کشت دو ردیف روی پشت، اعمال تنفس آبی در یک یا دو مرحله از مراحل غیر حساس در فصل رشد گیاه مانند مراحل اولیه رشد گیاه و ارائه یک برنامه‌ریزی دقیق آبیاری با توجه به رطوبت خاک اهمیت دارد.

کاهش تبخیر از سطح خاک: با استفاده از روش‌های مختلف به‌ویژه مالچ‌های گیاهی در مراحل اولیه رشد گیاه (خرمیان، ۱۳۸۱، صص. ۱-۸). همچنین لوئیس مانتوس (۲۰۰۲)، بیل من و آنهلم (۲۰۰۷)، کاندوری (۲۰۰۴)، مول و همکاران (۲۰۰۸)، آلکون (۲۰۱۱)، شینگ-چانگ (۲۰۱۲)، مجتهدزاده (۱۳۷۹)، افتخاری (۱۳۷۰)، صبوحی و همکاران (۱۳۸۶)، محسن‌پور وزیابی (۱۳۸۹)، مرتضوی و همکاران (۱۳۹۰)، حسین‌زاده و همکاران (۱۳۹۲)، راهکارهای پیشنهادی برای تعادل‌بخشی برای برداشت آب را در تنظیم معقول کشت و برنامه‌ریزی برای کشاورزان، تأکید بر کارامدی روش‌های نوین آبیاری، محدودیت صدور مجوز، ابزارهای اقتصادی به‌ویژه افزایش مالیات و آب‌ها، مدیریت آب برداشت شده در مزرعه، تخصیص مجدد آب و کاهش سهمیه ادوار قبل، طراحی یک مدل پمپاژ آب بر پایه تغییر-پذیری فضایی کمیت و کیفیت آب کشاورزی، تغییر الگوی کشت، محدود کردن بخش کشاورزی، تصویب قوانین ارتشی برای برداشت، راهکارهای تبلیغی، علمی، حقوقی و بازبینی قوانین، صرفه‌جویی در برداشت، ارائه تمرکزدایی از چاهها در بهره‌برداری، ادامه ممنوعیت حفر چاه، سطح دانش بهره‌برداران و یکپارچه‌سازی اراضی و کاهش میزان تخلیه چاهها و استفاده بهینه از آب‌های سطحی ذکر کرداند و آن‌ها را به عنوان کلید مدیریت منابع آب کشاورزی می‌دانند (حاجی‌نژاد و پایدار، ۱۳۹۳، ص. ۳).

۴.۲. مقایسه مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی، چالش‌ها و مسائل

براساس گزارش‌های آماری، بخش کشاورزی در جهان بزرگترین مصرف‌کننده آب است. در حالی‌که این رقم در ایران به بیش از ۹۰ درصد می‌رسد (سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، ۱۳۹۴، ص. ۳۷). مطابق شاخص کمیسیون توسعه پایدار سازمان ملل، مصرف بیش از ۴۰ درصد از منابع تجدیدشونده در هرکشور، به معنای ورود به مرحله بحران آبی است. در ایران - ۸۶ درصد از منابع آب تجدیدشونده مصرف می‌شود که حاکی از ورود به مرحله بحرانی و فوق بحرانی است. آمارها نشان می‌دهد از ۳۷ میلیون هکتار اراضی مناسب کشت و زرع،

حدود ۸,۳ میلیون هکتار اراضی به صورت آبی است که ۳,۲ میلیون هکتار آن در اراضی پایاب سدهای مخزنی و انحرافی قرار دارد که کمتر از ۱۰ درصد آن تحت پوشش روش‌های آبیاری تحت فشار قرار دارد و ۹۰ درصد به صورت سطحی آبیاری می‌شود (سرخوش سلطانی، ۱۳۸۷، ص. ۱۹). از سوی دیگر میزان هدررفت آب در کشور است که ۲۸ تا ۳۰ درصد ارزیابی شده که در مقایسه با سطح جهانی (۹ تا ۱۳ درصد) زیاد می‌باشد (فال سلیمان و چکشی، ۱۳۹۰، صص. ۲۰۰-۲۰۱). با عنایت به این مسائل، دولت در برنامه‌های توسعه کشور بهویژه در برنامه پنجم در خصوص بهره‌وری و استفاده بهینه آب در مواد ۱۴۰-۱۴۱ مواردی از جمله مسلوب نمودن برداشت‌های غیر مجاز از منابع آب زیرزمینی، نصب کنتور حجمی بر روی کلیه چاههای محفوره دارای پروانه با هزینه مالکان آن‌ها، اعمال سیاست‌های حمایتی و تشویقی، اجرای طرح‌های تعادل بخشی نظیر آبخیزداری، بهبود و اصلاح روش‌های آبیاری و استقرار نظام بهره‌برداری مناسب دشت‌های ممنوعه موضوع بند الف (ایجاد تعادل بین تغذیه و برداشت از دشت‌های کشور) و...، اصلاح تخصیص‌ها و پروانه‌های موجود و تحويل حجمی، صدور سند بهره‌برداری آب برای تمامی حقابه‌داران و دارندگان مجوز تخصیص آب و... را هدف گذاری نموده است. همچنین در مواد ۱۴۲ و ۱۴۳ قانون مذکور احیای آبدانان‌ها با هدف جمع‌آوری آب‌های سطحی و هرزآب‌های پراکنده و نزولات آسمانی در فصل‌های غیر زراعی، عملیات زیربنایی آب و خاک از جمله طرح‌های تجهیز و نوسازی، توسعه شبکه‌ها- زهکش‌ها و روش‌های نوین آبیاری و اجرای عملیات به زراعی و به نژادی، تحويل آب مورد نیاز کشاورزان به صورت حجمی بر اساس الگوی کشت هر منطقه و با استفاده از مشارکت بخش غیردولتی، ارتقاء شاخص بهره‌وری مصرف آب در بخش آب و افزایش تولید محصول به ازای واحد حجم مصرفی دیده شده است (سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، قانون برنامه پنجم توسعه، ۱۳۸۹، صص. ۸۵-۸۳). بنابراین، با توجه به بند الف ماده ۱۴۱ قانون برنامه پنجم توسعه وزارت نیرو باید برای افزایش بهره‌وری آب با عنایت به کسری مخزن سفره‌های آب زیرزمینی (بیلان منفی) نسبت به اصلاح تخصیص‌ها و پروانه‌های موجود، تحويل حجمی آب به تشکل‌های آب بران تعیین ارزش واقعی و قیمت آب و... اقدام شود (رسم آبادی و جلالی، ۱۳۹۳، ص. ۳۸۱)، زیرا بر اساس ماده ۱ قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۲/۱۶/۱۳۶۱ و اصل

۴۵ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، آب جزء مشترکات بوده و در اختیار حکومت اسلامی است و همه مردم در آن شریک هستند (همان ۶۶).

از آنجایی که در کشور عده خاصی برای فعالیت‌های کشاورزی و اقتصادی خود مجاز به اخذ پروانه و بهره برداری هستند، آب به صورت عادلانه تقسیم نشده است و ضرورت دارد برای رفع این مشکل، ارزش واقعی و اقتصادی هر مترمکعب آب برای مصارف و نواحی مختلف تعیین و آنگاه تحت عنوان آب بها از صاحبان چاه و... دریافت و در حوزه های مختلف عمومی از جمله بهداشت، آموزشی، تحقیقات آب و... مصرف شود و در حفظ پایداری آن نیز بکوشند (ولایتی، ۱۳۹۲، صص. ۲۴۰-۲۴۱). مضاف بر اینکه بر اساس برنامه ششم توسعه ذیل اهداف کمی، دولت موظف است طی پنج سال برنامه، جهت احیا و تعادل-بخشی منابع آب زیرزمینی از طریق اقداماتی از جمله تجهیز چاهها به ابزار کنتور هوشمند به تعداد ۴۰۰۵۵۴ دستگاه، کنترل، نظارت و مسلوب المنفعه نمودن چاههای آب فاقد پروانه بهره-برداری، جلوگیری از اضافه برداشت چاههای مجاز و تعدیل پروانه‌های بهره‌برداری کشاورزی مجموعاً ۱۰۶۴۸ میلیون مترمکعب آب را ذخیره نماید (سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، ۱۳۹۴، ص. ۲۲). اگرچه این اهداف به خوبی تدوین شده است، اما به نظر می‌رسد با توجه شرایط مالی کشاورزان تاکنون اقدامات چشم‌گیری از سوی بهره‌برداران آب جهت نصب کنتور هوشمند صورت نگرفته است و اصلاح و تعدیل پروانه‌های بهره‌برداری فقط بر روی کاغذ انجام می‌شود و شکل عملیاتی به خود نگرفته است، ثانیاً کاهش مساحت زیر کشت در پروانه‌ها مطابق با کاهش دبی استحصالی در موضوع مذکور نادیده گرفته شده است.

پس با توجه به فعالیت غالب کشاورزی در مناطق روستاوی، آب نقش بسیار مهمی در توسعه سکونتگاههای روستاوی دارد (گیورданو، ۲۰۰۷، ص. ۵). به طوری که مطابق گزارش فائو، کاهش منابع آبی و بهره‌گیری غیر اصولی و عدم توجه به چالش‌های آن مشکلات عدیدهای را بر اقتصاد روستاویان و به تبع آن در سطح کلان به همراه دارد. بر همین اساس توجه به مدیریت مصرف آب از موضوعی فرعی به مسئله محوری تبدیل شده است (فائو، ۲۰۵۵، ص. ۵۶). زیرا از یک سو با توجه به سرانه آبی ۱۱۷۰ مترمکعب آب در ایران (یک هفتم متوسط جهانی)، کشور دچار تنفس شدید آبی و در آستانه بحران آبی است. از دیگر سو، حجم

منابع آبی از ۲۲۰ میلیارد مترمکعب در سال ۱۳۴۰ به کمتر از ۹۰ میلیارد مترمکعب در سال ۱۳۹۴ (کوچکی و مهدوی دامغانی، ۱۳۹۵، صص. ۶۶-۶۴) و ۱۴۹ میلیارد در سال آبی ۹۶-۹۷ و ۵۴۳ میلیارد متر مکعب در سال آبی ۹۷-۹۸ رسیده است (وزارت نیرو، شرکت مدیریت منابع آب ایران، دفتر مطالعات پایه منابع آب، ۱۳۹۸). همچنین مقدار کسری مخزن سفره‌ها که در اواخر دهه ۵۰ شمسی حدود ۲۰۰-۳۰۰ میلیون متر مکعب بوده است، در سال‌های اخیر به بیش از ۱۰ میلیارد متر مکعب افزایش یافته است که ناشی از برداشت بی‌رویه از ذخایر آبی است و موجب شده در حال حاضر از ۶۰۹ دشت کشور، تعداد ۴۹۹ دشت با افت شدید و نگران‌کننده سطح آب مواجه شوند. به نحوی که ۲۹۷ دشت از نظر برداشت آب ممنوعه و بحرانی اعلام شده و میزان افت سالانه سفره آب زیرزمینی در اغلب دشت‌ها به ۱ تا ۳ متر در سال رسیده است. میانگین جهانی استفاده از آب‌های زیرزمینی برای بخش کشاورزی ۳۷,۸ اعلام شده است، ولی این رقم در مورد ایران ۶۲,۱ است که ۱,۵ برابر متوسط جهانی و نشان‌دهنده وابستگی شدید به سفره‌های آب زیرزمینی است. بنابراین، سطح اراضی تجهیز شده کشور در مقایسه با سایر نواحی و میانگین جهانی، رقم بسیار ناچیزی را تشکیل می‌دهد (وفابخش، ۱۳۹۵، ص. ۳۳۹ به نقل از وزارت جهاد کشاورزی، ۱۳۹۳).

از دیگر مشکلات آبی متصور در بخش کشاورزی می‌توان به ضعف برنامه‌های الگوهای کشت اشاره کرد. این ضعف در پی انجام نشدن برنامه‌های توسعه در سال‌های پس از انقلاب می‌باشد و حاصل آن حاکمیت مدیریت اقتصادی بر این بخش شده است. هنوز هم برای جلو-گیری از خسارت عدم رعایت الگوی کشت و کشاورزی، قانون و مقرراتی در کشور مصوب نشده است. آخرین قوانین مربوط به الگوی کشت شامل بند الف ماده ۱۴۵ قانون برنامه پنجم توسعه کشور و تبصره ۶ ماده ۶ و ماده ۲۶ قانون ارتقای بهره‌وری بخش کشاورزی و همچنین بندهایی از ماده ۳۵ برنامه ششم توسعه است که دولت را مکلف به تهیه الگوی کشت و تخصیص حجمی آب به کشاورزان می‌نماید (سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، قانون برنامه پنجم توسعه، ۱۳۹۰-۱۳۹۴، صص. ۸۷-۸۲). و از دلایل عدم اجرای این قانون می‌توان به تجهیز نشدن منابع آب‌های زیرزمینی کشور به کثوارهای حجمی و نبود شفافیت در آمار اطلاعات بیلان دشت‌ها و سطوح زیر کشت محصولات در واحدهای هیدرولوژیکی اشاره کرد؛

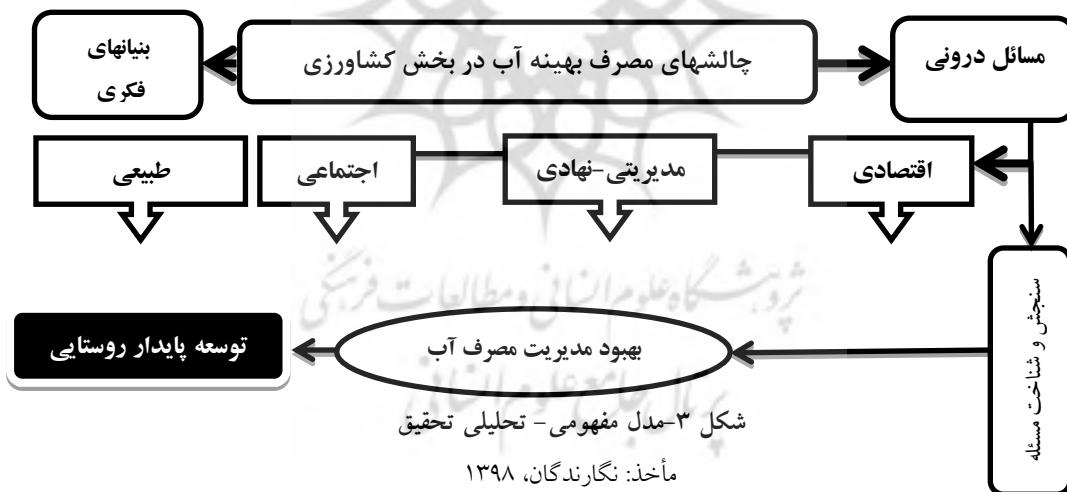
زیرا آمار محصولات براساس جغرافیای سیاسی و به تفکیک استان و شهرستان تنظیم شده است و این تقسیم‌بندی تطابقی با واحدهای هیدرولوژیکی داشت‌ها ندارد.

نقش مهم و ناکارآمدی قوانین و مقررات آب در عدم مصرف بهینه آب را نمی‌توان نادیده گرفت. به طوری که مدت‌دار نبودن پروانه چاه، مشخص نبودن اثرات خشکسالی‌ها و ترسالی در پروانه‌های صادره و موادی از قانون‌های تدوین شده است (ولایتی، ۱۳۹۲، صص. ۲۵۴-۲۵۳). ماده ۵ قانون توزیع عادلانه آب حفر چاه به میزان ۲۵ مترمکعب آب در شبانه روز را بدون کسب مجوز مجاز می‌داند که این شرایط زمینه سودجویی و استفاده خارج از سقف را برای بهره‌بردار مهیا می‌کند. همچنین، در تبصره ۲ ماده ۵ قانون مذکور آمده است: «حفر چاه جدید اگر سبب کم آب شدن چاه مجاور یا منبع آب مجاور شود، وزرات نیرو بدوً دخالت نموده و سعی در مجاب نمودن طرفین نماید» که به طور علمی و قانونی به این مواد توجه نشده است. در نهایت اینکه در ماده ۷ قانون در مورد چاه‌هایی که مقدار آبدهی مجاز آن بیش از میزان مصرف معقول صاحبان چاه باشد و مازاد آب چاه با ارائه شواهد و قرائن برای امور کشاورزی، صنعتی و شهری مصرف معقول داشته باشد، وزارت نیرو می‌تواند برای مصرف کنندگان اجازه مصرف صادر نماید و قیمت عادلانه آب به صاحب چاه پرداخت شود (رستم آبادی و جلالی، ۱۳۹۳، صص. ۱۷۰۲-۱۶۹۸).

از دیگر مسائل، وضعیت نظام بهره‌برداری کشاورزی در کشور می‌باشد. این نوع نظام، عمدهاً واحدهای خرد و دهقانی زیر ۱۵ هکتار را شامل می‌شود که بیش از ۷۷,۸ درصد بهره‌برداران در این رده قرار دارند. با اجرای قوانین اصلاحات ارضی و قانون تقسیم ارث و فروش زمین، تعداد بهره‌برداران کشاورزی کشور از ۱,۸ میلیون نفر در سال ۱۳۳۵ به بیش از ۴ میلیون بehrه‌بردار در سال ۱۳۹۲ افزایش یافته است (مرکز آمار ایران، سرشماری کشاورزی، ۱۳۹۳، ص. ۳۹). این تغییرات در شرایطی صورت گرفته که در کشورهای پیشرفته روز به روز از تعداد بهره‌برداری‌ها کاسته شده و بر متوسط هر بهره‌برداری افزوده می‌شود. مسلماً در این شرایط امکان بهره‌برداری کارآمد از زمین‌های کشاورزی و به طور خاص، مصرف بهینه منابع آب فراهم نمی‌شود (محمدجانی و یزدانیان، ۱۳۹۳، صص. ۱۳۱-۱۳۰) زیرا با افزایش تعداد بهره‌بردار و توسعه قطعات خرد مالکی، هر کشاورز علاقمند است چاهی در زمین خود حفر

کند و خود مستقل‌اً از آن بهره‌برداری نماید، اما در صورتی که صاحبان اراضی بتوانند به صورت یکپارچه و تعاضی بهره‌برداری کنند از حفر بی‌رویه چاه طبیعتاً کاسته خواهد شد (ولایتی، ۱۳۹۲، ص. ۲۴۶). در نهایت می‌توان به شاخص‌های توسعه، نیروی انسانی توانمند و خلاق اشاره کرده که در کشور توجه اساسی به آن‌ها نشده است. مدیریت صحیح منابع و مصرف بهینه آن در گرو سیاست‌گذاری، ایده‌پردازی، تصمیم‌گیری، برنامه‌ریزی‌های علمی و منطقی است. بنابراین، یکی دیگر از مسائل در این حوزه کمبود نیروی متخصص و متعهد در سطح دستگاه‌های اجرایی مرتبط با آب جهت نظارت دقیق بر مصرف آب کشاورزان و اجرای کامل اهداف و سیاست‌های تدوین شده در راستای کاهش مصرف آب است.

با توجه به تحقیقات تجربی و مبانی نظری تحقیق، در این مقاله کوشش گردید مهم‌ترین چالش‌ها و عوامل مؤثر بر مصرف بهینه آب از دیدگاه کارشناسان منطقه‌ای و محلی شناسایی شود و مشخص شود کدامیک از عوامل نقش مؤثرتری ایفا می‌کنند و راهکارها کدامند.



۵. یافته‌های تحقیق

۱.۱. معرفی جامعه آماری تحقیق

جامعه آماری پژوهش را ۵۶ کارشناس حوزه آب و کشاورزی در دستگاه‌های اجرایی و آموزشی شهرستان گنبدکاووس تشکیل می‌دهند که به شیوه تمام شمار مورد پرسشگری قرار گرفتند. ۸۹,۳ درصد آنان مرد و مابقی زن هستند. سطح تحصیلات آنان به ترتیب لیسانس (۴۶,۴ درصد)، فوق لیسانس (۳۹,۳ درصد)، دکترا (۱۰,۷ درصد) و ۳,۶ درصد نیز دیپلم و فوق دیپلم. همچنین ۷۱,۵ درصد آنان دارای مدارک دانشگاهی مرتبط به رشته‌های آب و کشاورزی و ۲۸,۵ درصد مدارکی در یکی از رشته‌های جانبی از قبیل زمین‌شناسی، عمران، برنامه‌ریزی روستایی داشتند که بر درجه اعتبار نظرات گردآوری شده می‌افزاید. مضارف بر اینکه ۵۵,۳ درصد افراد ۱۰-۱۱ سال، ۱۴,۳ درصد، ۱۱-۲۰ سال و ۳۰,۴ درصد، بالای ۲۰ سال سابقه در حوزه آب و کشاورزی دارند که به یکی از صورت‌های رسمی (۷۶,۸ درصد)، پیمانی (۱۲,۵ درصد)، شرکتی (۸,۹ درصد) مشغول خدمت هستند.

۱.۲. ارزیابی مدل اندازه‌گیری و مدل ساختاری پژوهش

یکی از انواع همبستگی‌ها، مدل معادلات ساختاری است. در این مدل از مجموعه همبستگی‌های دو متغیری متغیرهای مورد بررسی، در جدولی به نام ماتریس همبستگی یا کواریانس استفاده می‌شود در مدل معادلات ساختاری، هدف آزمودن روابط ساختاری مبتنی بر نظریه‌ها و یافته‌های تحقیق است (سلیمانی، ۱۳۹۴، ص. ۳۱۲). مدل معادلات ساختاری روشی است که در آن روابط به هم وابسته و همزمان چند متغیر بررسی و آزمون می‌شود و روش مناسبی برای بررسی صحت کفايت روابط چندین متغیر است (قاضی طباطبایی و یوسفی افراسته، ۱۳۹۱، ص. ۸۶). برای بررسی روابط اشاره شده در فرضیه تحقیق از مدل معادلات ساختاری استفاده شده است. به این ترتیب، شاخص‌های تحقیق با استفاده از الگوی معادله ساختاری و به کمک نرم افزار SMART PLS نسخه ۳ مورد آزمون قرار گرفت و به سؤال تحقیق «مهم‌ترین موانع و چالش‌های مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی شهرستان گنبد کدامند؟» پاسخ داده شده است.

قبل از تبیین و تحلیل تفضیلی نتایج پژوهش، ابتدا نتایج کلی خروجی مدل اندازه‌گیری و مدل ساختاری به طور مختصر بیان شد. از مجموع ۶۲ متغیر مورد سنجش، ۳۱ متغیر بارهای عاملی بالاتر از درصد را به دست آورده‌اند و مابقی توسط نرم افزار حذف شده است (شکل شماره ۱). آلفای کرانباخ و پایایی ترکیبی در همه موارد بزرگتر از ۰,۷۰ درصد می‌باشد. روایی همگرا به بررسی میزان همبستگی هر سازه (متغیر مکنون یا پنهان) با سؤالات (شاخص‌ها یا ایندیکاتورها) خود می‌پردازد. فورنر و لارکر (۱۹۸۱) مقدار مناسب برای AVE را ۰,۵۰ اعلام کرده‌اند. میزان AVE یا همگرایی کلیه متغیرها در حدود ۰,۵۰ یا بالاتر است که نشان-دهنده روایی همگرای مناسب پژوهش حاضر می‌باشد. همچنین، روایی واگرا دو موضوع را پوشش می‌دهد. الف) مقایسه میزان همبستگی بین شاخص‌های یک سازه با آن سازه در مقابل همبستگی آن شاخص‌ها با سازه‌های دیگر ب) مقایسه همبستگی یک سازه با شاخص‌هایش در مقابل همبستگی آن سازه با سایر سازه‌ها. مطابق با اطلاعات جدول شماره ۴، جذر AVE تمامی سازه‌ها از مقدار همبستگی میان آن‌ها بزرگتر است (به استثنای یک مورد). از این رو می-توان اظهار داشت که در پژوهش حاضر، سازه‌ها (متغیرهای مکنون) در مدل، تعامل بیشتری با شاخص‌های خود دارند تا با سازه‌های دیگر که این امر روایی واگرا مناسب و برآش خوب مدل را نشان می‌دهد.

جدول ۴- محاسبه همبستگی سازه‌ها از طریق روایی واگرا براساس نظرات کارشناسان

مأخذ: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۸

متغیر	اجتماعی	مدیریتی	طبیعی	اقتصادی
اجتماعی	۰,۷۵۹			
مدیریتی	۰,۴۲۳	۰,۷۱۸		
طبیعی	۰,۵۲۶	۰,۱۶۸	۰,۸۳۴	
اقتصادی	۰,۴۸۷	۰,۴۷۷	۰,۲۹۳	۰,۷۳۱
موانع مصرف بهینه آب	۰,۷۴۹	۰,۷۰۵	۰,۵۸۴	۰,۷۱۰

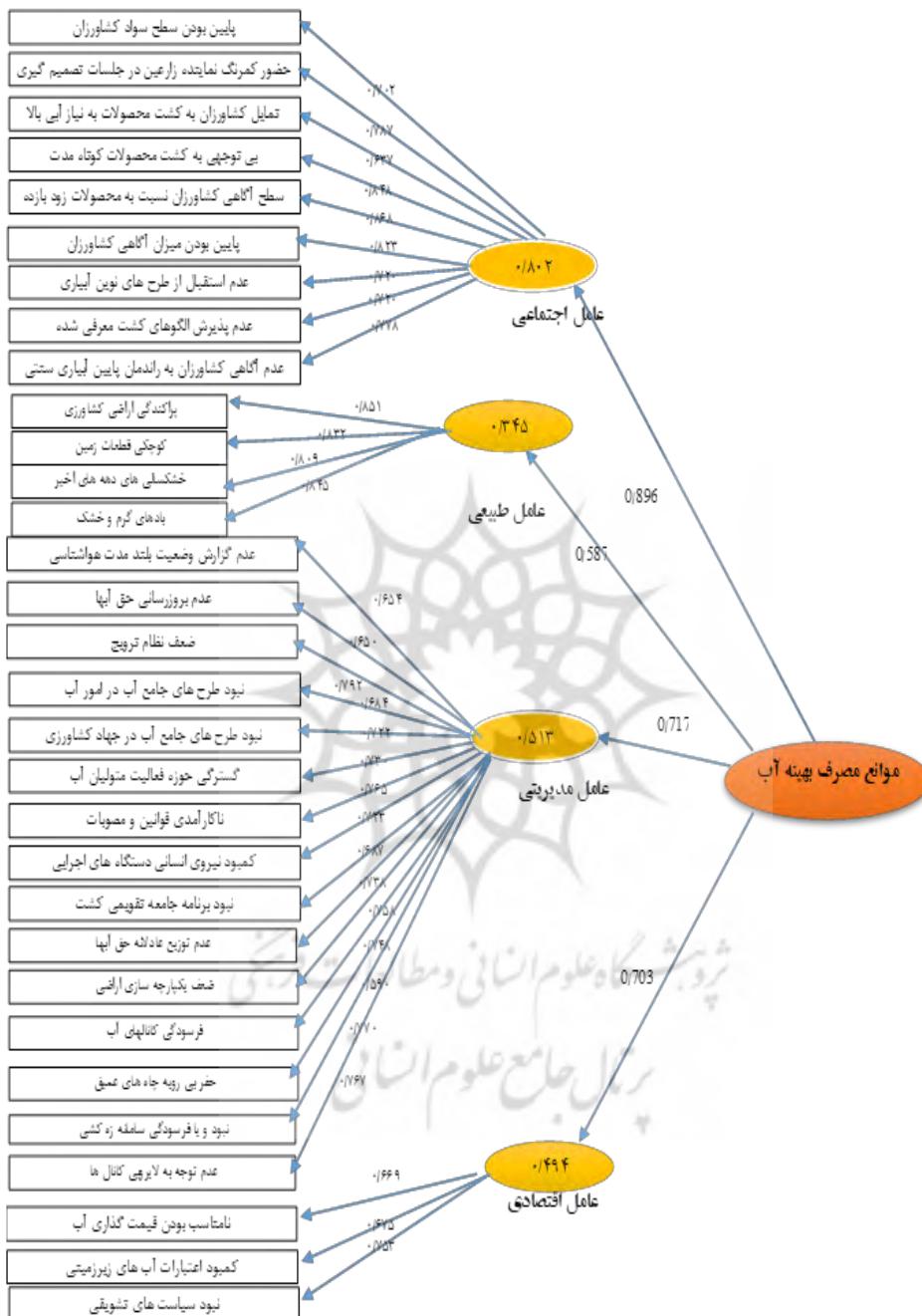
میزان (ضعیف، متوسط یا قوی بودن) "برازش بخش ساختاری مدل" به وسیله معيار R2 مشخص می‌شود. سه مقدار ۰/۱۹ و ۰/۳۳ و ۰/۶۷ برای مقادیر، ضعیف و متوسط و قوی معرفی شده است. با توجه به اطلاعات جدول (شماره ۶) ۸۰ درصد از واریانس عامل اجتماعی توسط متغیر مکنون موانع مصرف بهینه آب تبیین می‌شود (برازش قوی مدل)، ۴۹ درصد از واریانس عامل اقتصادی (برازش متوسط تمایل به قوی مدل)، ۳۴ درصد از واریانس عامل طبیعی(برازش متوسط)، ۵۱ درصد از واریانس عامل مدیریتی (برازش متوسط تمایل به قوی) توسط عامل اصلی موانع مصرف بهینه آب تبیین می‌شود.

مضاف بر اینکه معيار Q2 قدرت "پیش‌بینی مدل" را مشخص می‌سازد. در صورتی که مقدار Q2 در مورد یک سازه درون زا ۰/۰۲، ۰/۱۵ یا ۰/۳۵ را کسب نماید، به ترتیب نشان از قدرت پیش‌بینی ضعیف، متوسط و قوی سازه یا سازه‌های بروزنزای مربوط به آن را دارد. مقدار Q2 سازه اجتماعی ۰/۴۲ است که نشان از برازش قوی مدل ساختاری دارد. مقدار Q2 سازه اقتصادی ۰/۲۱ و مقدار Q2 سازه مدیریتی ۰/۲۴ است که هر دو نشان برازش متوسط تمایل به قوی مدل ساختاری را دارد . مقدار Q2 سازه طبیعی ۰/۲۰ شده است که نشان از برازش نسبتاً قوی مدل ساختاری دارد. در نهایت معيار معيار GOF مربوط به بخش کلی مدل‌های معادلات ساختاری است. بدین معنا که توسط این معيار، محقق می‌تواند پس از بررسی برازش بخش اندازه‌گیری و بخش ساختاری مدل، بخش کلی را نیز کنترل نماید. نتایج حاکی از برازش قوی مدل دارد که این معيار توسط فرمول زیر محاسبه می‌شود.

$$GOF = \sqrt{COMMUNALITIES} \times \bar{R}^2 = 0.55$$

جدول ۵ - نتایج کلی استخراج شاخص‌های برآش مدل

مأخذ: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۸



شكل ۴- مدل اصلاح شده با ضرایب عاملی و ضرایب مسیر

مأخذ: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۸

بر اساس نتایج به دست آمده (جدول شماره ۷) مقدار آماره یا ضریب Z اثر "عامل اجتماعی" از دیدگاه کارشناسان بر مصرف بهینه آب برابر ۴۱,۳۶۵ می باشد. بنابراین، بزرگتر بودن ضریب Z به دست آمده در جدول از رقم ۲,۵۸ نشانگر ارتباط صحت نتایج (ارتباط بین بین دو متغیر) در سطح خطای کمتر از ۰,۰۱ است. لذا فرض صفر رد می شود و از آنجایی که ضریب مسیر برابر ۰,۸۹۸ می باشد، این عامل به عنوان اولین عامل تأثیرگذار بر مصرف بهینه آب از دیدگاه کارشناسان شناخته شده است. در این میان می توان با اطمینان ۹۹ درصد گفت هر یک از متغیرهای پایین بودن آگاهی کشاورزان نسبت به محصولات زراعی زود بازده (۳۵,۲۳۱)، بسی توجهی کشت محصولات با دوره زراعی کوتاه مدت توسط کشاورزان (۳۲,۳۷۳)، پایین بودن میزان آگاهی کشاورزان نسبت به مسائل کشاورزی و آب (۲۲,۷۹۱)، عدم آگاهی کشاورزان نسبت به راندمان پایین آبیاری سنتی (۲۰,۴۶۴)، حضور کم رنگ نماینده زارعین در جلسات تصمیم گیری آب (۱۹,۶۴۹)، بهره مندی از شیوه های ترویج (۱۸,۶۰۰)، عدم استقبال کشاورزان در قبول و اجرای روش های جدید آبیاری (۱۲,۴۶۳)، عدم پذیرش زارعین نسبت به الگوی های کشت معرفی شده (۱۰,۹۶۹)، پایین بودن سطح سواد کشاورزان (۹,۸۳۹)، تمایل کشاورزان نسبت به کشت محصولات با نیاز آبی بالا (۷,۰۹۸) با توجه به ضرایب Z کسب نموده، به ترتیب بیشترین نقش را به عنوان عوامل اجتماعی اثرگذار در مصرف بهینه آب را دارا می باشدند.

با بررسی نتایج می توان اینگونه استنباط کرد، سواد به عنوان یکی از شاخص های توسعه نقش کلیدی را در هر زمینه فعالیت از جمله کشاورزی بازی می کند. زیرا تمامی مؤلفه های فوق الذکر که ضرایب بالایی را به عنوان چالش اجتماعی مصرف بهینه آب کسب نموده اند، ریشه در سطح آگاهی و دانش کشاورزان دارد. بر اساس نتایج سرشماری نفوس و مسکن ۱۳۹۵، از مجموع جمعیت باسوان نواحی روستایی شهرستان، رده سنی ۲۴ تا ۶۴ ساله (به عنوان قشر فعال) تنها ۵۵۹ درصد آنان باسوان می باشند و مابقی (۴۱ درصد) هیچگونه سواد خواندن و نوشتمن ندارند. با توجه به عدم ریسک پذیری افراد بیسوان، این قشر بیشتر مشاغل آبا و اجدادی خود (کشاورزی سنتی) را دنبال می کنند و به راحتی شیوه های فعالیت جدید، الگوهای کشت جدید، روش های جدید آبیاری و... را نمی پذیرند. به طوری که بر اساس

آمار جهاد کشاورزی شهرستان، سهم شیوه‌های نوین آبیاری در کشاورزی کمتر از ۷ درصد (۵۵۰۰ هکتار) گزارش شده است که رقم ناچیزی را تشکیل می‌دهد. در کنار عامل مذکور(دانش و آگاهی) در پایین بودن سهم آبیاری نوین، می‌توان دو متغیر اقتصادی پایین بودن قیمت آب (۹,۵۳۰) و عدم حمایت و سیاست‌های تشویقی کشت محصولات با نیاز آبی کم (۶,۸۵۷) و را مؤثر دانست. بنابراین نتایج فوق الذکر را با توجه به شرایط شرایط اجتماعی و وضعیت کشاورزی شهرستان می‌توان متصور شد و به نظر می‌رسد این شرایط در کل کشور به صورت نسبی عمومیت دارد.

جدول ۶- بررسی عوامل مدیریتی، اقتصادی، اجتماعی و طبیعی بر مصرف بهینه آب از دیدگاه کارشناسان
مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۸

متغیر وابسته	متغیر مستقل	ضریب مسیر	ضریب تعیین	آماره یا ضریب Z	سطح معناداری
مصرف بهینه آب	اجتماعی	۰,۸۹۶	۰,۸۰۲	۴۱.۳۶۵	درصد ۹۹
	مدیریتی	۰,۷۱۷	۰,۵۱۳	۹.۶۸۷	
	اقتصادی	۰,۷۰۳	۰,۴۹۴	۸.۲۷۱	
	طبیعی	۰,۵۸۷	۰,۳۵۴	۵.۵۹۶	

مقدار ضریب Z اثر "عامل مدیریتی" بر مصرف بهینه به ترتیب برابر ۶,۸۷، ۰,۷۱۷ و ۰,۵۸۷ می‌باشد. بنابراین، بالاتر بودن ضریب Z به دست آمده در جدول از رقم ۰,۵۸ نشانگر ارتباط بین دو متغیر در سطح خطای کمتر از ۰,۰۱ است و فرض صفر رد می‌شود و از آنجایی که ضریب مسیر برابر ۰,۷۱۷ است، به عنوان دومین عامل اثرگذار بر مصرف بهینه آب از دیدگاه کارشناسان شناخته شده است. در این میان می‌توان با اطمینان ۹۹ درصد گفت، ضعف یکپارچه‌سازی اراضی کشاورزی (۱۹,۳۸۳)، نبود یا ناکارآمدی قوانین و مصوبات در حوزه آب و کشاورزی (۱۸,۸۳۹)، نبود یا فرسودگی سامانه‌های زهکشی آب (۱۶,۸۱۸)، عدم توجه جدی به لایروبی کانال‌های آبیاری (۱۵,۹۸۹)، گستردگی حوزه جغرافیایی فعالیت امور آب شهرستان (۱۵,۵۰۱)، عدم توزیع عادلانه حق آبهای در زیر شاخه‌های رودخانه‌ها و چشمه‌ها (۱۳,۹۱۶)، کمبود نیروی انسانی در نظارت جدی بر فعالیت کشاورزان (۱۲,۸۵۰)، خاکی بودن

یا فرسودگی کانال‌های انتقال و توزیع آب (۱۱,۳۳۴)، ضعف در ارائه یک برنامه جامع تقویمی کشت (۱۰,۰۵۳)، نبود طرح‌های جامع آب در حوزه جهادکشاورزی (۹,۸۳۸) نبود طرح‌های جامع آب در حوزه آب منطقه‌ای (۸,۸۹۹) و گسترش و حفر چاه‌های عمیق در دهه‌های قبل (۶,۵۰۱) به عنوان زیر شاخص مدیریتی در مصرف بهینه آب نقش دارند. سه متغیر عدم حمایت مالی و سیاست‌های تشویقی کشت محصولات با نیاز آبی کم و بی‌توجهی به تخصیص اعتبارات کافی برای آب‌های زیرزمینی و قیمت‌گذاری آب از زیر شاخص اقتصادی (۸,۲۷۱ Z) با توجه به بار عاملی بیشترین اثرگذاری را در این موضوع داشتند. به طور کلی نتایج شاخص مدیریتی دخیل در موضع مصرف بهینه آب شهرستان را می‌توان به دو دسته تقسیم‌بندی نمود:

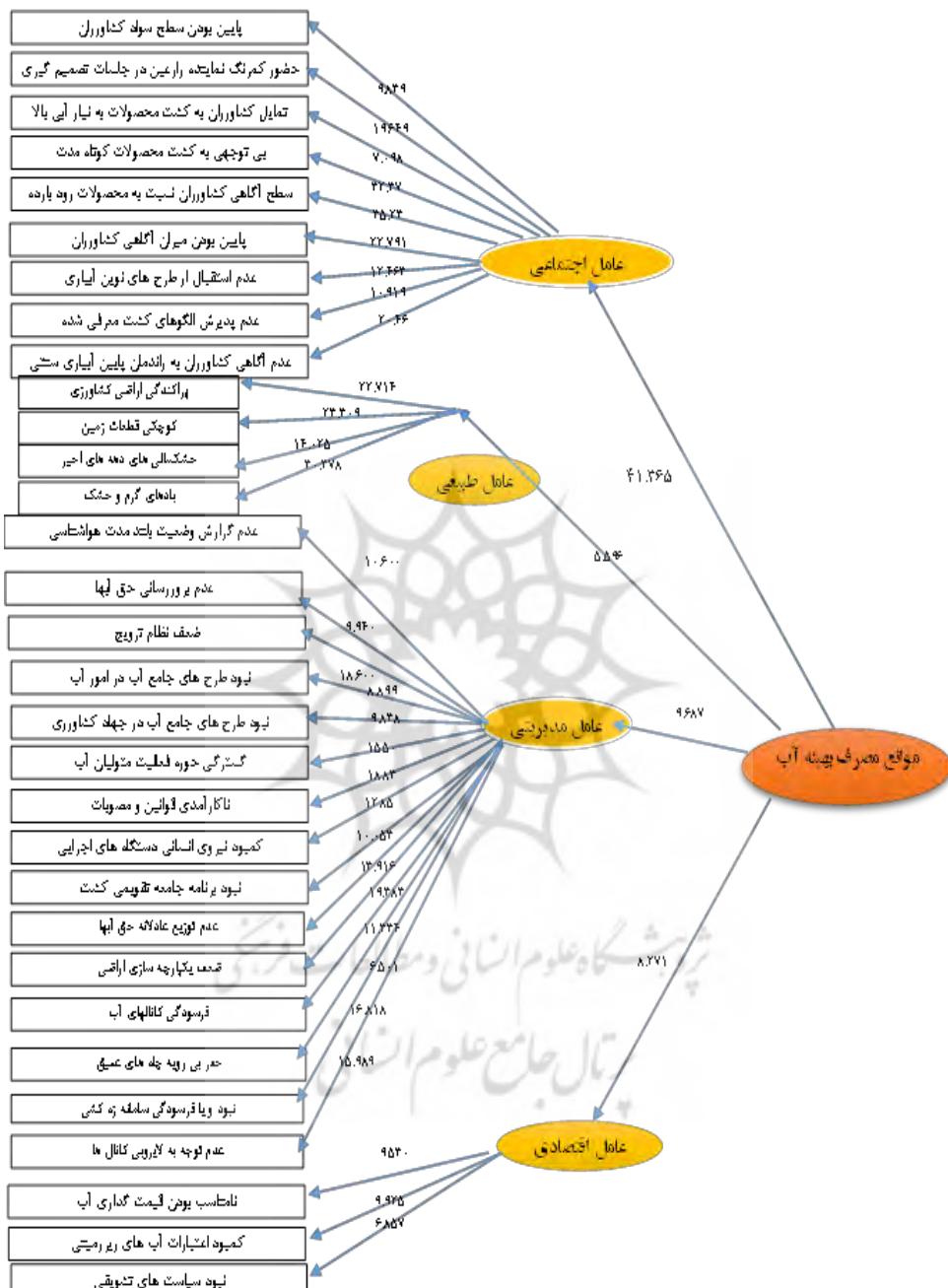
دسته اول مربوط به حوزه اداری و درون استانی شامل گستردگی حوزه فعالیت امور آب شهرستان (شامل شهرستان گنبد کاووس، مینودشت و گالیکش) و عدم توزیع عادلانه حق آبه، می‌باشد. بنابراین، با تمهدات مدیریتی در سطح استان و شهرستان می‌توان حوزه فعالیت را کوچکتر نمود و از حداکثر ظرفیت‌های دستگاه‌های اجرایی مرتبط استفاده کرد. همچنین یکی از معضلات مصرف بهینه آب در شهرستان -بخش داشلی برون، عدم توزیع عادلانه حق آبه رودخانه اترک به واسطه احداث سد شیرین دره در استان خراسان شمالی می‌باشد. به طوری که حداقل‌های حق آبه رعایت نمی‌شود و با توجه به فقدان منابع آبی دیگر و کیفیت آب (طبق نقشه شماره ۲) در نوار شمالی شهرستان گنبد کاووس، این امر به عنوان یکی از مسائل کشاورزی شهرستان محسوب می‌شود.

دسته دوم که به نظر می‌رسد در سطح ملی قابل بررسی است، شامل نبود طرح‌های جامع آب است. از آنجایی که تاکنون برنامه آمایش کشور به طور یکپارچه تهیه نشده و به صورت استانی بوده، باید به این موضوع به صورت کلان و یکپارچه نگاه شود. کمبود اعتبارات ملی و استانی یکی از مشکلات دستگاه‌های اجرایی است و سبب شده برنامه‌ریزی‌ها به طور مطلوب به هدف نرسد. از جمله پیامدهای آن می‌توان به وضعیت لایروبی کانال‌های آبیاری و فرسودگی خطوط انتقال آب اشاره کرد. مضاف بر اینکه قوانین و مصوبات در خصوص مصرف بهینه آب دارای اشکالاتی است و به انحصار مختلفی تفسیر می‌شود. لذا مسائل مذکور

جدای از نظرات کارشناسان شهرستان متصور است و با توجه به نظام برنامه‌ریزی کشور (بالا به پایین)، این وضعیت برای سایر نواحی کشور عمومیت دارد.

آخرین عامل مورد بررسی، "عامل طبیعی" است و اثرگذاری این عامل به عنوان چالش مصرف بهینه شهرستان در مقایسه با سه عامل اجتماعی، مدیریتی و اقتصادی از نظر کارشناسان کمتر می‌باشد. به طوری که ضریب Z عامل مذکور برابر 0.596 است که نشانگر ارتباط بین دو متغیر در سطح خطای کمتر از 0.01 است. همچنین، ضریب مسیر برابر 0.587 محاسبه شد. در این میان می‌توان با اطمینان 99 درصد گفت از میان متغیرهای مورد بررسی، متغیرهای تأثیر پراکندگی اراضی کشاورزی، کوچکی قطعات کشاورزی، خشکسالی‌های دهه‌های اخیر و بادهای گرم و خشک ناحیه در مصرف بهینه آب اثرگذارند.

عوامل مؤثر در پراکنش اراضی کشاورزی را به طور کلی به چهار فرآیند اجتماعی-فرهنگی، اقتصادی، فیزیکی و کاربری تقسیم می‌کنند. فرایندهای اجتماعی-فرهنگی شامل مالکیت خصوصی، قوانین ارشی، قوانین وقفی، تصمیمات سیاسی به ویژه توزیع مجدد زمین، آداب و سنت و... می‌شود (رکن‌الدین افتخاری، ۱۳۸۲، صص. ۶۴-۶۵). به نظر می‌رسد فرایندهای اجتماعی-فرهنگی از جمله قوانین ارث و توزیع مجدد ناشی از تصمیمات سیاسی در ناحیه مورد مطالعه اثرگذاری بیشتری دارد. به طوری که یکی از مناطقی که اصلاحات اراضی در کشور اجرا گردید دشت گنبد-گرگان بوده است و اراضی زیادی با خلع ید از بزرگ مالکان در قالب قطعات کوچک در بین رعیت‌ها از طریق دولت تقسیم شده است. بنابراین کارشناسان پراکندگی اراضی و کوچکی قطعات کشاورزی را به عنوان عوامل طبیعی مصرف بهینه اثرگذار دانسته‌اند. همچنین ناحیه مورد مطالعه از خشکسالی‌های سال‌های اخیر در امان نبوده و سبب افت آب‌های زیرزمینی و سطحی شده است. نزدیکی به بیابان قره قوم نیز سبب گردید که این شهرستان به عنوان یکی از گرمترین شهرستان‌های استان و کشور قلمداد گردد و شرایط تعریفهای پایین مصرف برق را در تابستان اعمال شود که طبعتاً بر روی منابع آبی و کشاورزی شهرستان اثرگذار است.



شکل ۵- مدل پژوهش با ضرایب معناداری Z

مأخذ: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۸

در ادامه برای بررسی میانگین عوامل موانع مصرف بهینه آب از آزمون تی تک نمونه‌ای استفاده شده است. قبل از استفاده از این آزمون ابتدا نیاز است که به بررسی مفروضات این آزمون پرداخته شود.

مقیاس متغیر مورد نظر باید کمی و در سطح سنجش فاصلی / نسبی باشد توزیع داده‌ها باید به صورت نرمال باشد. چنانچه این توزیع نرمال نباشد، باید از معادل ناپارامتری آن یعنی آزمون دو جمله‌ای / نسبت(Binominal) برای مقیاس اسمی و آزمون کای اسکوئر(Chi-Square) برای مقیاس ترتیبی، استفاده شود.

دانستن مقدار مفروض و نظری لازم است. چون اگر مقدار آن را ندانیم امکان نتیجه‌گیری و تفسیر درست نتایج وجود ندارد (حبیب پور و صفری، ۱۳۸۸، ص. ۵۲۸).

بنابراین با توجه به اینکه عوامل موانع مصرف بهینه آب حاصل ترکیب گویه‌ها می‌باشند که حاصل آن شاخص‌هایی با مقیاس فاصله‌ای است، نرمال بودن شاخص‌ها و متغیرهای تحقیق و دانستن مقدار مفروض و نظری که میانه نظری 3 می‌باشد، از آزمون تی تک نمونه‌ای استفاده شده است. میانگین محاسبه شده عوامل موانع مصرف بهینه آب با میانگین فرضی $(^3)$ سنجش شده و ثابت می‌شود که میانگین واقعی نظر کل پاسخ‌گویان در تمام عوامل از 3 بزرگتر و در حد متوسط به بالا است و با توجه به میزان معناداری به دست آمده برای این شاخص‌ها که کمتر از 5 است معنادار بوده و قابلیت تعمیم به کل جامعه را دارد. اختلاف از میانگین و حد بالا نیز مثبت می‌باشد. بدین معنی که میانگین جامعه در این شاخص بالاتر از مقدار مورد آزمون(عدد 3) می‌باشد که این نتیجه گویای این می‌باشد که از نظر کارشناسان و متخصصین عوامل به دست آمده از مدل pls که به عنوان عوامل موانع مصرف بهینه آب شناخته شده‌اند، جزء مهم‌ترین موانع به حساب می‌آیند. همچنین، از بین عوامل شناسایی شده عامل مدیریتی –اداری نسبت به سایر عوامل مانع بزرگتری در مصرف بهینه آب می‌باشد (جدول ۷).

جدول ۷- بررسی میانگین عوامل مانع مصرف بهینه آب (آزمون T یک نمونه‌ای)

مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۸

95% Confidence Interval of the Difference		اختلاف از میانگین	میزان معناداری	درجه آزادی	t آماره	انحراف معیار	میانگین	شاخص
بالاتر	پایین تر							
۰,۷۲	۰,۳۴	۰,۵۳	۰,۰۰	۵۵	۵,۵۷	۰,۷۱	۳,۵۳	اجتماعی
۱,۰۵	۰,۶۷	۰,۸۶	۰,۰۰	۵۵	۸,۹۷	۰,۷۲	۳,۸۶	مدیریتی
۱,۰۰	۰,۶۵	۰,۸۳	۰,۰۰	۵۵	۹,۴۸	۰,۶۵	۳,۸۳	اقتصادی
۱,۰۵	۰,۵۸	۰,۸۲	۰,۰۰	۵۵	۷,۰۲	۰,۸۷	۳,۸۲	طبیعی

۶. نتیجه‌گیری و پیشنهادها

مطابق گزارش FAO، کاهش منابع آبی و بهره‌گیری غیراصولی و عدم توجه به چالش‌های آن مشکلات عدیده‌ای را برای اقتصاد روستاییان و به تبع آن در سطح کلان به وجود می‌آورد. بر همین اساس توجه به مدیریت مصرف آب از موضوعی فرعی به مسئله محوری تبدیل شده است. نتایج پژوهش مبنی بر شناسایی مانع مصرف بهینه بر اساس نظر سنجی کارشناسان نشان داد، شاخص اجتماعی در رتبه اول اثربخشی به عنوان مانع مصرف بهینه آب شهرستان قرار دارد. از مواردی که کارشناسان در زیرشاخص اجتماعی به عنوان چالش آب به آن تاکید داشتند می‌توان به پایین بودن سطح سواد کشاورزان، حضور کمنگ نماینده زارعین در جلسات تصمیم‌گیری، ضعف نظام ترویج و آموزش، پایین بودن میزان آگاهی کشاورزان نسبت به مسائل آب و کشاورزی اشاره کرد. مؤلفه‌های فوق غالباً مربوط به سطح آگاهی و دانش کشاورزان می‌باشد و با مطالعات میرابوالقاسمی (۱۳۸۳)، زهتابیان (۱۳۸۴)، فروغی و محسن خانی و کریمی (۱۳۸۵)، خرمیان (۱۳۸۷)، گودرزی (۱۳۸۸)، پناهی و همکاران (۱۳۹۱) مرتضی نژاد (۱۳۹۱)، طاهرآبادی و همکاران (۱۳۹۵)، شاه پسند و سواری (۱۳۹۵) ویجایاراتن (۲۰۰۲)، رضا دوست و همکاران (۲۰۱۱) همسو می‌باشد. از مهم‌ترین مؤلفه‌های دیگری که در زیر شاخص اجتماعی به عنوان مانع مصرف بهینه آب، بارعاملی مجاز و ضریب Z با اطمینان ۹۹ درصد را کسب نموده اند عبارتند از: تمایل کشاورزان به کشت محصولات با

نیاز آبی بالا از جمله شالی، بی‌توجهی به کشت محصولات با دوره کوتاه رشد و عدم پذیرش الگوهای کشت جایگزین توسط کشاورزان. تطابق مؤلفه‌های فوق با نتایج پژوهش‌های پیشین از جمله حیدری (۱۳۹۷)، میرابوالقاسمی (۱۳۸۳) و فروغی و محسن خانی و کریمی (۱۳۸۵) گویای اعتبار بخشی بر صحت ادعا است. به طوری که عدم توجه کشاورزان به نیاز آبی و استفاده از دور ثابت آبیاری، کشت محصولات با نیاز آبی بالا، روش‌های بهزروعی و عدم رعایت تناوب زراعی مناسب را به عنوان تهدیدی جدی در روند نابودی منابع آب کشور تلقی نمودند. آخرین مؤلفه شاخص اجتماعی در پایین بودن مصرف بهینه آب از نگاه کارشناسان، عدم استقبال کشاورزان نواحی روستایی شهرستان از طرح‌های نوین آبیاری و تکیه به روش‌های سنتی آبیاری است. نکته جالب اینکه زهتابیان (۱۳۸۴)، گودرزی (۱۳۸۸)، فروزانفرخیان و تامرادی (۱۳۹۱)، طاهر آبادی، معتمد و خالدیان (۱۳۹۵)، حیدری (۱۳۹۷)، آلکون (۲۰۱۱)، صراحتاً استفاده از شیوه‌های سنتی آبیاری و پایین بودن به کارگیری روش‌های مدرن آبیاری را در افزایش چالش‌های آب کشاورزی مؤثر دانستند.

بر اساس یافته‌ها، عامل مدیریتی، دومین عاملی می‌باشد که ارتباط معناداری با موانع مصرف بهینه آب دارد. به طوری که "ضریب تحلیل مسیر" عامل مذکور بیش از ۷۰٪ به دست آمده است. عدم توجه به لایروبی و فرسودگی کانال‌های آب، نبود برنامه جامع تقویی کشت، ضعف یکپارچه‌سازی اراضی، حفر بی‌رویه چاهه‌ای عمیق در سال‌های گذشته، ناکارآمدی قوانین و مصوبات، نبود طرح‌های آمایش آب، عدم توزیع عادلانه حق آب‌ها، عدم نظارت دقیق بر فعالیت کشاورزان و مصرف آب، کمبود نیروی انسانی ناظر آب، گسترش گی حوزه فعالیت آب منطقه‌ای شهرستان از اهم این موارد است.

عامل اقتصادی با سه متغیر، نبود سیاست‌های تشويقی توسعه محصولات کم آب، کمبود اعتبارات در خصوص آب‌های زیرزمینی و نامناسب بودن قیمت‌گذاری آب و عامل طبیعی با ۴ مؤلفه اثرگذار از جمله تأثیر پراکندگی اراضی کشاورزی، کوچکی قطعات کشاورزی، خشکسالی‌های دهه‌های اخیر و بادهای گرم و خشک ناحیه رده‌های بعدی اثرگذاری قرار دارند. با کنکاش در تحقیقات محققین قبلی از جمله لف روی، بچ تسد و رایس (۲۰۰۶)، رضا دوست و الهیاری (۲۰۱۱)، مدنی، آقا کوچکی و میرچی (۲۰۱۶)، سامیان و همکاران (۲۰۱۴)،

مول ۲۰۰۸، ویجایاراتن (۲۰۰۲)، حیدری (۱۳۹۷)، طاهر آبادی، معتمد و خالدیان (۱۳۹۵)، شاه پسند و سواری (۱۳۹۵)، فروزانفرخیان و تامرادی (۱۳۹۱)، رشیدپور، کلانتری و رضوانفر، (۱۳۹۰)، مرتضی نژاد (۱۳۹۱)، گودرزی (۱۳۸۸)، پناهی و ملک محمدی و چیذری (۱۳۸۹) و فروغی و محسن خانی و کریمی (۱۳۸۵) می‌توان فهمید غالب مسائل مذکور از جمله تسطیح و پراکندگی اراضی، وضعیت نامناسب کانال‌های انتقال آب، عدم نظارت کافی دستگاه‌های اجرایی متولی آب، قیمت آب و مواردی از این دست، همنگ و همسنگ مطالعات محققین مذکور می‌باشد. البته در تحقیقات پیشین موضوع چالش مصرف بهینه آب به صورت کلی و بدون دسته بندی خاصی بررسی شده است و غالباً تکیه بر نظرات کشاورزان بوده است، اما در مقایسه این پژوهش متکی بر تجرب علمی-تخصصی، آموزشی و کارشناسی افراد شاغل در دستگاه‌های اجرایی مرتبط با آب-کشاورزی و مراکز عالی آموزشی است و ضمناً عوامل و مؤلفه‌های تفضیلی آن دسته بندی شده است که از نکات قوت تحقیق است و برای اولین بار این مطالعه در سطح شهرستان و چه بسا استان گلستان صورت گرفته است و از نظرات کارشناسان و متخصصان با استفاده از مدل pls، عوامل و موانع مصرف بهینه آب شناخته شد که عامل مدیریتی-اداری نسبت به سایر عوامل، مهم‌ترین چالش مصرف بهینه آب بود که بر این اساس پیشنهادهایی به شرح ذیل ارائه می‌شود.

۶. ۱. پیشنهادهای عملی و اجرایی

۱. ارتقاء دانش و آگاهی کشاورزان نسبت به مسائل آب از طریق برگزاری کلاس‌های آموزشی و ترویجی در سطح نقاط روستایی شهرستان.
۲. بهره‌گیری از مشارکت کشاورزان و نمایندگان آنها در جلسات آموزشی، تصمیم‌گیری و برنامه‌ریزی آب و کشاورزی شهرستان.
۳. حمایت از کشاورزان و اجرای سیاست‌های تشویقی جهت جایگزینی کشت محصولات با نیاز آبی کم با گیاهان آب دوست.
۴. افزایش کمی و کیفی نیروی انسانی جهت نظارت جدی‌تر بر منابع آبی شهرستان و نحوه مصرف آن.

۵. کوچک سازی محدوده جغرافیایی شهرستان گنبد کاووس (بزرگتری شهرستان استان)، می‌تواند سبب رسیدگی و نظارت بیشتر بر مصرف بهینه آب در بخش کشاورزی شود.
۶. با توجه به اینکه مهم‌ترین منبع تأمین آب کشاورزی شهرستان، آب‌های زیر زمینی است، افزایش سهم اعتبارات این منابع جهت نظارت، تقویت و پایداری آن پیشنهاد می‌شود.

کتاب‌نامه

- بر جسته ملکی، م. (۱۳۹۴). نقش سرمایه اجتماعی در توسعه پایدار کشاورزی: مورد دهستان اترک بخش داشلی برون شهرستان گنبد کاووس. (پایان‌نامه کارشناسی ارشد). دانشگاه پیام نور مرکز گنبد کاووس. ایران.
- پناهی، ف؛ ملک‌محمدی، ا؛ چیذری، م. (۱۳۹۱). تحلیل موانع به کارگیری مدیریت بهینه منابع آب در نظام کشاورزی ایران. فصلنامه رosta و توسعه، ۱۵ (۴)، ۴۱-۲۳.
- حسینی، م. (۱۳۹۳). آب و اقتصاد کشاورزی استان گلستان. گلستان لغت.
- حیدری، ن. (۱۳۹۷). مسائل و چالش‌های صرفه جویی واقعی آب از طریق افزایش بهره‌وری آب و کاربرد سامانه‌های نوین آبیاری. فصلنامه آب و توسعه پایدار، ۱۵ (۲)، ۱۷۵-۱۶۹.
- حیدری، ن؛ دهقانیان، س. (۱۳۹۷). بررسی اثرات تغییر اقلیم بر بخش کشاورزی از دیدگاه مدیریت منابع آب. گزارش پژوهشی. مؤسسه تحقیقات فنی و مهندسی کشاورزی. تهران. صص ۲۴-۱۵.
- خرمیان، م. (۱۳۸۷). مدیریت مصرف بهینه در بخش کشاورزی. دومنی همایش ملی مدیریت شبکه آبیاری و زهکشی، دانشگاه شهید چمران، اهواز. صص ۱۸-۱۰.
- داوری، ع؛ رضازاده، آ. (۱۳۹۲). مدل سازی معادلات ساختاری با نرم افزار pls. تهران: انتشارات جهاد دانشگاهی.
- رسم آبادی، ا؛ جلالی، س. (۱۳۹۳). مدیریت منابع آب در نظم نوین قانونی. جلد اول و دوم. تهران: انتشارات جهاد دانشگاهی دانشگاه صنعتی امیرکبیر.
- رشیدپور، ل؛ کلانتری، خ؛ رضوانفر، ا. (۱۳۹۰). بررسی مسائل و محدودیت‌های منابع آب و تأثیر آن در وضعیت اقتصادی- اجتماعی گندم‌کاران بخش مرکزی شهرستان سقز. فصلنامه اقتصاد کشاورزی و توسعه، ۱-۲۱، ۶۷.

۱۰. رکن الدین افتخاری، ع. (۱۳۸۲). توسعه کشاورزی (مفاهیم، اصول، روش تحقیق، برنامه‌ریزی در یکپارچه‌سازی اراضی کشاورزی). تهران: انتشارات سمت.
۱۱. زمانی دادانه، ا. (۱۳۹۰). بررسی تأثیر سیاست قیمت‌گذاری آب بر بهره‌وری مصرف آن در بخش کشاورزی دشت همدان. (پایان‌نامه کارشناسی ارشد رشته مهندسی اقتصاد کشاورزی). دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.
۱۲. زهتابیان، غ. (۱۳۸۴). علل پایین بودن راندمان آبیاری در منطقه ورامین. هفتمین سمینار کمیته ملی آبیاری و زهکشی ایران. ۲ تا ۳۱ مرداد ۱۳۷۳، تهران.
۱۳. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور. (۱۳۸۵). مجموعه استناد ملی توسعه در برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران. استناد توسعه ویژه امور تولیدی. جلد چهارم، صص ۷-۴۱.
۱۴. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور. (۱۳۸۵). مجموعه استناد ملی توسعه در برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران. استناد توسعه ویژه (فرابخشی). موضوع بند (ج) ماده ۱۵۵ قانون برنامه چهارم توسعه. جلد دوم. انتشارات سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور.
۱۵. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور. (۱۳۹۴). سند تفضیلی برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۹-۱۳۹۵). حوزه بخشی (۱). انتشارات سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور.
۱۶. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور. (۱۳۹۰-۱۳۹۴). قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران. چاپ اول. تهران: ناشر معاونت تدوین، تدقیق و انتشارات قوانین و مقررات.
۱۷. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور. (۱۳۸۴). برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران. بخش آب و کشاورزی. اداره آمار و اطلاعات. صص ۵۲-۳۳.
۱۸. سرخوش سلطانی، م. (۱۳۸۷). با مدیریت عرضه و تقاضا تحقق می‌یابد: تامین امنیت آبی در بخش کشاورزی. ماهنامه برنامه. ۲۷۹، ۲۲-۱۸.
۱۹. شاه پسند، م. و سواری، م. (۱۳۹۵). موانع مدیریت پایدار منابع آب کشاورزی جهت آموزش کشاورزان در مناطق روستایی (حوزه سد قشلاق در استان کردستان). فصلنامه آموزش محیط زیست و توسعه پایدار. ۳، ۱۰۴-۹۱.

۲۰. شاهروdi، ع؛ چیدری، م. (۱۳۸۵). تعاونی آب بران راهکاری در تحقق پایداری مدیریت مصرف بهینه آب کشاورزی. *مجله جهاد*، ۹۲-۱۰۹، ۲۷۴.
۲۱. شایان، ح؛ بوزرجمهری، خ؛ میرلطفی، م. (۱۳۸۵). بررسی نقش کشاورزی در توسعه روستایی بخش میانکینگی سیستان. *مجله جغرافیا و توسعه ناحیه‌ای*، ۱۵-۱۷۱، ۱۵۱-۱۷۱.
۲۲. طاهر آبادی، ف؛ معتمد، م و خالدیان، م. (۱۳۹۵). تحلیل موانع و مشکلات مدیریت آب کشاورزی در دستیابی به توسعه پایدار (شهرستان کنگاور و صحنه در استان کرمانشاه). *فصلنامه اقتصاد فضای توسعه روستایی*، ۳، ۵۷-۷۰.
۲۳. عادلی، ج. (۱۳۸۹). بررسی تطبیقی تفتش اعتبارات خرد در توسعه روستایی، نوامحی جلدی‌ای و کوهستانی شهرستان آزادشهر (مطالعه موردی: دهستان‌های خرمارود شمالی و چشممه ساران). (پایان‌نامه کارشناسی ارشد رشته جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی). دانشگاه پیام نور مرکز گنبد کاووس، ایران.
۲۴. عادلی، ج. (۱۳۹۵). ارزیابی مدیریت عرضه و تقاضا در مجتمع‌های آب شرب روستایی با تأکید بر شاخص آب بدون درآمد. اولین همایش ملی عرضه و تقاضای آب شرب و بهداشت، چالش‌ها و راهکارها. ۲۷-۲۸ مهر. دانشگاه صنعتی اصفهان.
۲۵. فروغی، ف؛ محسن خانی، ا؛ کریمی، م. (۱۳۸۵). بررسی وضعیت منابع آب منطقه فسارد داراب طی خشکسالی‌های اخیر. *نشریه پیام آب*، ۴، ۶۵-۶۸.
۲۶. کلاهدوز، م. (۱۳۹۰). عوامل مؤثر بر میزان مصرف آب روستایی (مورد: روستای اندران). (پایان‌نامه کارشناسی ارشد توسعه روستایی). دانشگاه صنعتی اصفهان، ایران.
۲۷. کوچکی، ع و مهدوی دامغانی، ع. (۱۳۹۵). آب، آبیاری و کشاورزی در ایران (چالش‌ها و راهکارها). زراعت کم آب در ایران - راهبردها و کاربردها. مشهد: انتشارات جهاد دانشگاهی مشهد.
۲۸. کوچکی، ع. (۱۳۷۶). کشاورزی پایدار. مجموعه مقالات توسعه پایدار کشاورزی. *فصلنامه اقتصاد کشاورزی و توسعه*، ۴، ۵۵-۶۷.
۲۹. گودرزی، س؛ شعبانعلی فمی، ح؛ موحد محمدی، ح؛ و جلالزاده، م. (۱۳۸۸). بررسی عوامل فردی و حرفة‌ای تأثیرگذار بر ادراک کشاورزان شهرستان کرج. *نشریه اقتصاد و توسعه کشاورزی (علوم و صنایع کشاورزی)*، ۲۳ (۲)، ۵۵-۶۲.

۳۰. محمدجانی، ا و یزدانیان، ن. (۱۳۹۳). تحلیل وضعیت بحران آب در کشور و الزامات مدیریت آن. فصلنامه روند، ۲۱، ۱۱۷-۱۴۴.
۳۱. مرکز آمار ایران. (۱۳۹۲). نتایج تفضیلی سرشماری عمومی کشاورزی. تهران: مرکز آمار ایران.
۳۲. مرکز آمار ایران. (۱۳۹۵). سرشماری نفوس و مسکن. آرشیو سایت مرکز آمار ایران.
۳۳. مهندسین مشاور طرح و ابداع. (۱۳۶۸). مطالعات و تهیه طرح و برنامه‌های توسعه و عمران گنبد کاووس و حوزه نفوذ.
۳۴. میرابوالقاسمی، ه. (۱۳۷۳). ارزیابی بازده آبیاری در تعدادی از شبکه‌های سنتی ایران. مجموعه مقالات هفتمین سمینار کمیته های آبیاری و زهکشی ایران. ۲ تا ۳۱ مرداد ۱۳۷۳. تهران، صص ۱۸-۱.
۳۵. نصرآبادی، ز؛ فیروزی، م؛ محمدی ده چشم، م. (۱۳۹۵). سنجش و ارزیابی پایداری اجتماعی-اقتصادی نواحی روستایی با تأکید بر محصول غالب کشاورزی دهستان گلاب شهرستان کاشان. فصلنامه جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری چشم انداز زاگرس، ۲۹، ۳۰-۱۹.
۳۶. وزارت جهاد کشاورزی. (۱۳۹۲). بهبود مدیریت و مصرف بهینه آب در فرآیند تولید محصولات کشاورزی. سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی. مرکز تحقیقات کشاورزی و منابع طبیعی چهارمحال و بختیاری و مدیریت هماهنگی ترویج کشاورزی. گزارش طرح ترویجی. مجری طرح بیژن حقیقتی. صص ۳۳-۱.
۳۷. وفابخش، ج. (۱۳۹۵). مبانی برنامه‌ریزی الگوی کشت کم آبی در ایران، زراعت کم آب در ایران، راهبردها و کاربردها. مشهد: انتشارات جهاد دانشگاهی مشهد.
۳۸. ولایتی، س. (۱۳۹۲). منابع و مسائل آب در ایران با تأکید بر بحران آب. مشهد: همدل.
۳۹. هاشمی نیا، م. (۱۳۸۵). مدیریت آب در کشاورزی. انتشارات دانشگاه فردوسی. مشهد.
40. FAO. (2005). FAO and challenge of the millennium development goal the road ahead. Report. Rom, 1-44
41. Giordano, M. (2007). Agricultural water policy in china: challenges, issues and options. *Journal of Water Policy*, 9(1), 1-9.
42. Kouchaki, A., & Mahdavi Damghani, A. L. (2016). Irrigation and agriculture in Iran (challenges and solutions). Low-crop agriculture in Iran- strategies and applications. Mashhad: Jahad University Press.
43. Lefroy, R. D. B., Bechstedt, H. D., & Rais, M. (2006). Indictors for sustainable land management based on farmers surveys in Vietnam, Indonesia and Thailand agricultural. *Journal of Ecosystem and Environment*, 81(5), 137-146.

- ۱۴۲
44. Madani, K., Aghakouchaki, A., & irchi, A. (0))))) Iran' socio-economic drought: challenges of a water-bankrupt nation. *Iranian Studies*, 49(6) 997–1016.
 45. Regner jochen H., Salman, A. Z., Wolff, H. P., & Al-Karablieh, E. (2006, October 11-13), Approaches and impacts of participatory irrigation management (PIM) in complex, centralized irrigation systems-experiences and results from the Jordan valley. Paper presented at *Conference on International Agricultural Research for Development*. University of Bonn, Germany.
 46. Rezadoost, B., & Allahyari, M. S. (2014). Farmers opinions regarding effective factors on optimum agricultural water management. *Journal of the Saudi Society of Agricultural Sciences*, 2(13), 15-21.
 47. Samian, M., Naderie, K., & Sadieh, H. (2015). Factor affecting the sustainable management of agricultural water. *International Journal of Agricultural Management and Development (IJAMAD)*, 14, 1-18.
 48. Wijayaratna, C. M. (2002). Requisites of organizational change for improved participatory irrigation management. Report of the APO Seminar on Organizational Change for Participatory Irrigation Management (SEM-32-00), Tokyo.

