

حقوق تطبیقی

Law Comparative

The Journal of Comparative Law
Semi-Annual, Vol. 7, No. 1, Spring & Summer 2020
Issue 13, pp. 209-234
Original Article

دو فصلنامه‌ی علمی حقوق تطبیقی
دوره هفتم، شماره یک، بهار و تابستان ۱۳۹۹
شماره پیاپی ۱۳، صص ۲۰۹-۲۳۴
مقاله‌ی پژوهشی

مطالعه تطبیقی ماهیت تبلیغات مقایسه‌ای و ارزیابی آن

در حقوق ایران و دستورالعمل‌های اتحادیه اروپا

سیده مریم اعتماد

ستار زرکلام

منصور امینی

****پرویز ساورایی****

تاریخ دریافت: ۱۳۹۷/۷/۱۴ - تاریخ پذیرش: ۱۳۹۸/۱/۲۱

DOI: 10.22096/law.2019.94393.1328

چکیده

تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان گونه خاصی از تبلیغات یک ابزار افزایش فروش است که تولیدات یا خدمات یک شخص را با تولیدات یا خدمات دیگر یا رقبای دیگر مقایسه می‌کند. در این گونه از تبلیغات علی القاعدۀ علاوه بر مصالح مصرف‌کنندگان، مصالح رقبا و صاحبان انحصاری حقوق نیز مطرح می‌شود. با عنایت به مزایای این نوع از تبلیغات محدودیت‌های این حوزه باید محتاطانه مورد بررسی قرار گیرد؛ از سوی دیگر آزاد گذاشتن مطلق نیز توالی فاسد گسترده‌ای در حوزه حقوق صاحبان حق، مصرف‌کنندگان و رقبا در بی خواهد داشت.

*دانشجوی مقطع دکتری، رشته حقوق خصوصی، دانشکده حقوق، الهیات و علوم سیاسی، واحد علوم و تحقیقات،
دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران.
Email: etemad@iranian.ac.ir

Email: sattarzarkalam@gmail.com *دانشیار گروه حقوق، دانشگاه شاهد، تهران، ایران. «نویسنده مستول»
Email: m-amini@srbiau.ac.ir **دانشیار گروه حقوق، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران.
Email: savrai@iran-attorney.com ***دانشیار گروه حقوق، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران.



۲۱۰ حقوق تطبیقی / دوره هفتم / شماره یک / پاییز / ۱۳۰۹ - ۱۳۳۲

که نباید نادیده انگاشته شود. دستورالعمل ۱۱۴/۲۰۰۶ EC اتحادیه اروپا مقرر می‌دارد: «تبلیغات مقایسه‌ای» هرگونه تبلیغاتی است که به‌طور صریح یا ضمنی کالاها یا خدمات ارائه شده توسط رقیب را در قیاس با رقیب دیگر معرفی می‌کند. برخلاف دستورالعمل‌های اتحادیه اروپا که به تعریف، شرایط و موارد منعیت این نوع از تبلیغات پرداخته‌اند، در حقوق ایران خلاً قانونی و ابهامات زیادی در این زمینه وجود دارد. برای بهره‌گیری از مزایایی که به تفصیل خواهد آمد و اجتناب از معایب و خطرات مطروح، باید با تدوین قوانین و مقررات چارچوبی ترسیم و شرایط و ضوابط لازم‌الرعایه و محدودیت‌های حاکم بر این نوع از تبلیغات را پیش‌بینی نمود؛ بدین ترتیب با رعایت ملاحظات قانونی، می‌توان به‌طورکلی قائل به آزادی تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان یکی از گونه‌های تبلیغات بود.

واژگان کلیدی: تبلیغ؛ تبلیغات مقایسه‌ای؛ تبلیغات گمراه‌کننده؛ رقابت نامشروع.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

مقدمه

در دنیای امروز، نیاز به تبلیغات به طور فراینده در تمامی حوزه‌ها احساس می‌شود و این امر تبدیل به نیرویی مجاب کننده در ذهن عموم شده است. به طور کلی، تبلیغات را می‌توان اعلانی عمومی دانست که در وهله اول به دنبال اطلاع‌رسانی و در وهله دوم مجاب کردن افراد است. هرچند این دو عملکرد را می‌توان از هم متمایز دانست، ولی اغلب هم‌زمان با هم اتفاق می‌افتد.^۱ از حیث حقوقی، تبلیغات از اهمیت بهسازی برخوردار است، خصوصاً در تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان یکی از انواع تبلیغات باید بین تبلیغات غیرقانونی که مُنجر به عواقب نامطلوب برای کسب و کار می‌شوند و تبلیغات صحیح و عادلانه که در نهایت مُنجر به رشد اقتصادی می‌شوند تمایز قائل شد، امری که نیازمند مداخله قانونگذار است. هدف از تقنین در این زمینه از یک سو حمایت از رقبا، صاحبان انحصاری حق و مصرف کنندگان در مقابل تبلیغات گمراحت‌کننده و عواقب غیرمنصفانه ناشی از آن و از سوی دیگر وضع اصول و ضوابطی است که طبق آن‌ها تبلیغات مقایسه‌ای مجاز تلقی می‌شود. اهمیت مضاعف این حوزه زمانی آشکار می‌شود که به میزان استفاده این نوع از تبلیغات دقت کنیم؛ گفته می‌شود: «در حالی که بیش از یک سوم تبلیغات ماهیت مقایسه‌ای دارد، تقریباً یک چهارم از تبلیغات، مستقیماً برنده رقیب را نام می‌برند.» (C. Williams & Robert, 2013: 47)

این میزان در کلیه کشورها در حال افزایش است. در مقاله حاضر طی دو گفتار به بررسی تبلیغات مقایسه‌ای خواهیم پرداخت. در گفتار اول پس از مطالعه مفهوم، اقسام و پیشینه تبلیغات مقایسه‌ای، وضعیت حقوقی و رویکرد تئوری در حوزه تبلیغات مقایسه‌ای را در اتحادیه اروپا و حقوق ایران مورد واکاوی قرار خواهیم داد. در گفتار دوم نقش این نوع از تبلیغات را بررسی و مزایا و معایب آن را مورد مذاقه قرار خواهیم داد تا این رهگذر و با ارزیابی محسن و معایب ضرورت تجویز یا عدم تجویز تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان یکی از گونه‌های تبلیغات مشخص شود.

۱. گفته می‌شود تبلیغات از دو شیوه اقتناع و ترغیب بهره می‌گیرد؛ یعنی هم مخاطبان را قانع می‌کند، هم رغبت به وجود می‌آورد. نک: (قردادگی، ۱۳۷۹: ۲-۱)

۱- گفتار اول؛ مفهوم، اقسام و پیشینه تبلیغات مقایسه‌ای

تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان گونه خاصی از تبلیغات یک ابزار افزایش فروش است که تولیدات یا خدمات یک شخص را با تولیدات یا خدمات دیگر یا رقبای دیگر مقایسه می‌کند. در کل تبلیغات مقایسه‌ای بدین منظور طراحی شده که مزایای کالاهای خود را ارائه شده توسط تبلیغ کننده را که با یک رقیب مقایسه شده، برجسته نماید. به منظور دستیابی به این هدف، این نوع تبلیغات باید تفاوت بین کالاهای خود را از طریق توصیف ویژگی‌های آنها مورد تأکید قرار دهد. (Miskolczi, 2004: 25) در این گفتار پس از بررسی مفهوم و اقسام تبلیغات مقایسه‌ای، به منابع حقوقی و مصوبات این حوزه در حقوق اتحادیه اروپا و نظام حقوقی ایران خواهیم پرداخت.

۱-۱- مفهوم تبلیغات مقایسه‌ای

تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان یکی از راهکارهای تبلیغاتی در فرایند بازاریابی، عمدتاً برای تصاحب سهم بازار رقبا به منظور رسیدن به سود بیشتر و تضعیف سایرین استفاده می‌شود.^۱ از مزایای این نوع تبلیغ می‌توان به رونق گرفتن بازار رقابت بین تأمین‌کنندگان کالاهای خود و خدمات، به نفع مصرف‌کننده اشاره کرد (بند ۶ از مقدمه دستورالعمل EC^۲/۱۱۴/۲۰۰۶ پیرامون تبلیغات گمراه‌کننده و مقایسه‌ای).

براساس تعریف مندرج در بندهج از ماده ۲ دستورالعمل EC/۱۱۴/۲۰۰۶ پیرامون تبلیغات گمراه‌کننده و مقایسه‌ای: «تبلیغات مقایسه‌ای هرگونه تبلیغاتی است که به طور صریح یا ضمنی کالاهای خود را در قیاس با رقیب دیگر معرفی می‌کند.»

بخش ۶ از مقدمه دستورالعمل تبلیغات مقایسه‌ای^۳ به مطلوبیت جامع بودن تعریف تبلیغات

۱. به عنوان یکی از نمونه‌های خاص تبلیغات مقایسه‌ای می‌توان به تبلیغ مترو اشاره کرد که ادعا می‌کرد که «ساندویچ هایش سالمتر از مک دونالد هستند».

See: (C. Williams & Robert, 2013: 48)

2. Directive 2006/114/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 concerning misleading and comparative advertising.

۳. دستورالعمل کمیسیون اروپا درباره تبلیغات مقایسه‌ای مصوب ۶ اکتبر ۱۹۹۷. لازم به ذکر است این دستورالعمل ملغی شده و بعضی از مواد آن عیناً در دستورالعمل‌های بعدی تکرار شده است.

مقایسه‌ای اشاره داشته و بیان می‌دارد: «مطلوب آن است که مفهوم گستردگی از تبلیغات مقایسه‌ای ارائه شود، بهنحوی که همه اقسام آن را پوشش دهد.» سعی شده این نکته در تعریف لحاظ شود، ماده ۲-۲ (a) دستورالعمل اصلاح شده در این خصوص مقرر می‌دارد: «تبلیغات مقایسه‌ای» بهمعنای تبلیغی است که بهطور صریح یا ضمنی به معرفی یک رقیب یا کالاها یا خدمات ارائه شده توسط رقیب می‌پردازد.»

این تعریف آنقدر گستردگی است که می‌تواند موجب بروز چالش‌هایی شود. طبق تعریف مذبور کلیه تبلیغاتی که در آن یک تولیدکننده بیان می‌کند که محصولش برای مثال قوی‌ترین، کارآمدترین، ارزان‌ترین و بهترین است می‌تواند مشتمل بر یک عنصرخاص از مقایسه غیرمستقیم با محصولات رقبا (ونه یک رقیب خاص) بهشمار آید.

اتاق بازرگانی بین‌الملل (International Chamber of Commerce)، تعریف صریحی از تبلیغات مقایسه‌ای ارائه نداده است، البته مصوبه تبلیغات و ارتباطات بازاریابی اتاق مذبور در ماده ۱۱ خود با عنوان «مقایسه‌ها» مقرر می‌دارد: «ارتباطات بازاریابی که متضمن مقایسه هستند باید به نحوی طراحی شوند که مقایسه، گمراه کننده محسوب نشود و با اصول رقابت عادلانه مطابقت داشته باشد. امتیازات مقایسه باید بر مبنای واقعیاتی باشد که بتوان اثبات کرد و نباید به صورت غیرمنصفانه انتخاب شوند.»

در بیانیه مربوط به سیاست‌های تبلیغات مقایسه‌ای کمیسیون تجارت فدرال¹ که در راستای حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان آمریکایی تدوین شده، آمده است: «تبلیغات مقایسه‌ای، تبلیغی است که برندهای رقیب را براساس صفات قابل سنجش عینی یا قیمت مقایسه می‌کند و برندهای رقیب را با نام، تصویر یا سایر اطلاعات متمایز مشخص می‌کند.»

بدیهی است تعریف تبلیغات مقایسه‌ای شامل مقایسه محصولات خود تبلیغ کننده نمی‌شود؛ برای مثال زمانی که تبلیغ کننده‌ای شوینده ماشین ظرفشویی را با استفاده از عبارت «یک درصد قدرت شویندگی بیشتر» ترویج می‌کند، آگهی مذکور محصولات خود تبلیغ کننده

1. Statement of Policy Regarding Comparative Advertising of Federal Trade Commission for Protecting America's Consumers (F.T.C.).

را از نظر کیفیت مقایسه می‌کند. این مقایسه به یک رقیب قابل شناسایی یا محصولاتش اشاره نمی‌کند. بدیهی است این نوع از مقایسه‌ها خارج از تعریف تبلیغات مقایسه‌ای قرار می‌گیرد.

(Miskolczi, 2004: 35)

تعریف دیگری که از تبلیغات مقایسه‌ای ارائه شده است عبارت است از، تبلیغاتی که در آن کالا و خدمت تبلیغ کننده با کالاهای و خدمات رقبا مقایسه می‌شود، بهنحوی که با مقایسه ویژگی‌های قابل ارزیابی و قیمت آن‌ها توجه افکار عمومی نسبت به مزايا، رجحان و برتری محصول تبلیغ کننده و یا قابلیت استفاده هم‌زمان با محصولات رقبا جلب می‌شود.

(حیبیا و محبی فرد، ۱۳۹۴: ۶۶)

۱-۲- اقسام تبلیغات مقایسه‌ای

تبلیغات مقایسه‌ای ممکن است به دو شکل مقایسه‌ای مستقیم و غیرمستقیم صورت پذیرد.^۱ تبلیغات مقایسه‌ای مستقیم به حالتی اطلاق می‌شود که در آن پیام‌هایی که محرك فروش هستند بر شایستگی محصولات تبلیغ کننده در مقایسه با محصولات خاص ارائه شده توسط رقیبی که با نام یا علامت تجاری خاصی شناخته شده است، دلالت کند. در تبلیغات مقایسه‌ای غیرمستقیم به طورِ ضمنی به وجود ارتباط میان محصولات مقایسه شده اشاره می‌شود، اما صریحاً^۲ بیان نمی‌شود که برند استفاده شده مورد مقایسه قرار گرفته است.

۱. ماده ۳ قانون ۱۵۸/۲۰۰۸ مقرر می‌دارد: «تبلیغات مقایسه‌ای نوعی از تبلیغات است که از طریق آن می‌توان به طور صریح یا ضمنی رقیب کالا یا خدمتی را شناسایی کرد.»

۲. Marek et al, 2014: 367 به نقل از: بختیاروند و آقامحمدی، ۱۳۹۴: ۱۰۱ در ضمن گفته شده است از روش‌های تبلیغات مقایسه‌ای، استفاده نامنی از علامت تجاری رقباست؛ بدین صورت که از علامت تجاری رقیب در کلیدواژه‌ها، متانگ‌ها، متون مخفی، یوندهای پشتیبانی شده، بنرهای و پاپ‌های تبلیغاتی استفاده شود. در این صورت مصرف‌کنندگان در واقع استفاده از علامت تجاری را نمی‌بینند، بلکه صرفاً نتیجه جستجوهای اینترنتی خود را که یک تبلیغات تجاری براساسِ محتوای مصرف‌کنندگان و یا تبلیغات تجاری براساسِ سابقه استفاده از کلمه کلیدی است، مشاهده می‌کنند. (بختیاروند و آقامحمدی، ۱۳۹۴: ۱۰۲) برخلاف نظر مزبور نگارنده معتقد است، روش توضیح داده شده در دسته تبلیغات ناخواسته و اسپمینگ قرار می‌گیرد و نباید به عنوان یکی از روش‌های تبلیغات مقایسه‌ای محسوب شود.

تبلیغات مقایسه‌ای تأثیر به سزایی در تصمیم‌گیری و انتخاب محصولات توسط مخاطبین آگهی‌های تجاری دارد، چراکه مصرف‌کنندگان امکان مقایسه کالاها و خدمات را از ابعاد گوناگون از جمله کیفیت، کمیت، سرعت، دقت، قیمت و غیره را خواهند داشت؛ هرچند که در صورت عدم رعایت ضوابط مربوطه احتمال گمراهی مصرف‌کنندگان وجود دارد.

۱-۳- پیشینه و منابع تبلیغات مقایسه‌ای

تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان نوعی از تبلیغات تاریخچه‌ای طولانی دارد، اما به عنوان یک اصطلاح حقوقی، پدیده نسبتاً جدیدی است. مقرراتی درخصوص تبلیغات مقایسه‌ای تا قبل از سال ۱۹۷۰ تدوین نشده بود، چراکه از آن به عنوان مسئله مربوط به رقبا یاد می‌شد و تصور می‌شد که قوانین مربوط به حقوق رقابت حمایت کافی را در این زمینه ارائه می‌دهند.

نبد مقررات مشخص در عمل مُنجربه ممنوعیت شده و به طور کلی تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان یک عمل غیرقانونی در بازار قلمداد می‌شد. رویه محاکم آمریکایی برای اولین بار نشان داد که تبلیغات مقایسه‌ای یک فعالیت پیچیده و دشوار است که نیاز به تخصص زیادی دارد. (Miskolczi, 2004: 28) در سال ۱۹۷۹ کمیسیون تجارت فدرال «بیانیه سیاست‌های اتخاذی پیرامون تبلیغات مقایسه‌ای» را منتشر کرد. این کمیسیون اظهار داشت تبلیغات مقایسه‌ای (و حتا مقایسه برندها) زمانی که مقایسه کاملاً مشخص، مطابق حقیقت و غیرفریبینده است، می‌تواند به عنوان منبع مهمی از اطلاعات برای مصرف‌کنندگان به شمار آید و آن‌ها را در اتخاذ تصمیم منطقی برای خرید یاری سازد. همچنین کمیسیون مزبور در راستای استقبال از تبلیغات مقایسه‌ای این را هم اضافه کرد که تبلیغات بی‌اعتبار کننده یعنی تبلیغاتی که جنبه تهاجمی دارد، محصولات رقیب را کوچک می‌شمرد یا به هر نحو مورد انتقاد قرار می‌دهد تا وقتی که مطابق واقع است و فریبینده نیست، مجاز است. (E. Villafranco, 2010: 1)

زمانی که تبلیغات مقایسه‌ای در ایالات متحده به خوبی شناخته و به عنوان گونه‌ای قبل قبول از تبلیغات پذیرفته شده بود، اروپا در این خصوص هنوز چار اختلاف نظر بود و در دهه هفتاد اختلاف معناداری در این زمینه وجود داشت. اکثر کشورهای اروپایی به مدت طولانی ضد چنین تبلیغاتی بوده، و این نوع تبلیغات را به عنوان یک عمل تجاری فی‌نفسه

غیرمنصفانه تلقی می‌کردند. تبلیغات مقایسه‌ای در اکثر کشورهای اروپایی بسیار چالش برانگیز و پرخطر به حساب می‌آمد. این نوع تبلیغات بدون برخورداری از هنجرهای قانونی خاص و براساسی قواعد عمومی ناظر بر حقوق رقابت غیرمنصفانه، ممنوع شمرده می‌شد.

(Miskolczi, 2004: 29) در اتحادیه اروپا اولین مصوبه پیرامون تبلیغات، دستورالعمل تبلیغات گمراه‌کننده مصوب ۱۹۷۸ است که صرفاً تضمین‌کننده این بود که تبلیغات مصرف‌کنندگان را گمراه نماید. در ابتدا ماده چهارم دستورالعمل تبلیغات گمراه‌کننده، تبلیغات مقایسه‌ای را مجاز می‌دانست. هرچند پارلمان اروپا از این دستورالعمل حمایت کرد، اما یکی از کشورهای عضو با تبلیغات مقایسه‌ای مخالفت نمود و کمیسیون این موضوع را از دستورالعمل مزبور حذف کرد. (M. Kirmani, 1996: 203) تا اینکه به تدریج برخی کشورها اقدام به وضع مقررات نمودند و سپس کمیسیون اروپایی با تصویب دستورالعملی به مشکلات زیادی در این زمینه خاتمه داد. (Miskolczi, 2004: 29)^۱)

در ادامه به وضعیت تقنینی در اتحادیه اروپا و سپس حقوق ایران خواهیم پرداخت. هرچند در قوانین و مقررات ایران با صراحة به تبلیغات مقایسه‌ای پرداخته نشده، اما تلاش شده است کلیه موادی که به نحوی در این خصوص قابل استفاده بوده اند مورد اشاره قرار گیرد.

۱-۳-۱- دستورالعمل‌های اتحادیه اروپا

در سیر تاریخی اتحادیه اروپا دستورالعمل‌های متعددی مرتبط با تبلیغات و تبلیغات مقایسه‌ای وجود دارد که در ذیل مورد اشاره قرار می‌گیرد؛ دستورالعمل EEC / 84/450 مورخ ۱۰ سپتامبر ۱۹۸۴ با عنوان تقریب قوانین، قواعد و مقررات اداری کشورهای عضو در خصوص تبلیغات گمراه‌کننده تصویب شد.^۲

۱. در خصوص تبلیغات اینترنتی نیز اتحادیه اروپا و آمریکا، رویکردهای متفاوتی را اتخاذ نمودند. موضع ایالات متحده حمایت از طرفداران کسب و کار است و بهدلیل عدم وجود یک برنامه نظارتی جامع، عملناً مبتنی بر قواعد خود تطبیمی صنعت است. سیاست اتحادیه اروپا ضرورت حمایت از مصرف‌کنندگان در مقابل شیوه‌های تجاری تهاجی را تصدیق و به طور

هم زمان به ایجاد اعتماد و اطمینان نسبت به منابع اطلاعات اینترنتی می‌پردازد. (Berna Wright & Morgan, 2002: 23)

2. Council Directive 84/450/EEC of 10 September 1984 relating to the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning misleading advertising.

هدف این دستورالعمل حمایت از مصرف کنندگان و اشخاصی است که در تجارت یا کسب و کاری فعالیت می‌کنند یا به تمرین مهارت یا حرفه‌ای می‌پردازند. به طور کلی می‌توان قائل به این بود که هدف نهایی دستورالعمل مزبور حمایت از منافع عموم در برایر تبلیغات گمراه کننده و عواقب ناعادلانه آن بوده است.

با تصویب دستورالعمل 97/55/EC کمیسیون اروپا درباره تبلیغات مقایسه‌ای مورخ ۶ اکتبر ۱۹۹۷ دستورالعمل EEC / 84/450 اصلاح می‌شود، به نحوی که شامل تبلیغات مقایسه‌ای نیز بشود.^۱

دستورالعمل 2005/29/EC با عنوان اقدامات تجاری ناعادلانه^۲ نیز اصلاحیه دیگری بر دستورالعمل مزبور به شمار می‌آید. در نهایت مورخ 12/12/2006 با تصویب دستورالعمل 2006/114/EC در خصوص تبلیغات گمراه کننده و مقایسه‌ای، دستورالعمل EEC / 84/450 لغو شد.

دستورالعمل ۹۵/۲۰۰۸ EC نیز با هدف نزدیک کردن قوانین مربوط به علامت تجاری کشورهای عضو مورخ ۲۲ اکتبر ۲۰۰۸ تصویب شد.^۳

دستورالعمل 1289/2008^۴ در مورد اصول مربوط به دفترچه راهنمای تبلیغات در تاریخ 12 دسامبر ۲۰۰۸ به تصویب رسید که همچنان لازم‌الاجراست و به قوت خود باقی است.

مقرره (EU) ۲۰۱۶/۳۰۱، در ماده ۱ خود بیان می‌دارد، یکی از موضوعاتی که برایش

1. Directive 97/55/EC of European Parliament and of the Council of 6 October 1997 amending Directive 84/450/EEC concerning misleading advertising so as to include comparative advertising.
2. Directive 2005/29/EC of the European Parliament and of the Council of 11 May 2005 concerning unfair business-to-consumer commercial practices in the internal market and amending Council Directive 84/450/EEC, Directives 97/7/EC, 98/27/EC and 2002/65/EC of the European Parliament and of the Council and Regulation (EC) No 2006/2004 of the European Parliament and of the Council ('Unfair Commercial Practices Directive').

۳. در حال حاضر دستورالعمل 97/55/EC (که اصلاحیه دستورالعمل EEC / 84/450) به شمار می‌آید و دو دستورالعمل 2006/114/EC و 2008/95/EC لازم‌الاجرا محسوب می‌شوند.

۴. این دستورالعمل اصلاحیه Regulation (EC) No 809/2004 محسوب می‌شود که مورخ ۲۹ آبریل ۲۰۰۴ در مورد اطلاعات موجود در دفترچه راهنمای تبلیغاتی و ظاهر آنها، انتشار دفترچه راهنمای تبلیغات به تصویب رسیده است. لازم به ذکر است اصلاحیه مذکور طی آئین نامه 1604/2015 کمیسیون و اگذاری مقررات اتحادیه اروپا (مورخ ۱۲ زوئن ۲۰۱۵)، تمدید شده است.

۵. مصوبه (EU) ۲۰۱۶/۳۰۱ مصوب ۳۰ نوامبر ۲۰۱۵ در راستای تنظیم استانداردهای فنی برای تصویب و انتشار دفترچه راهنمای و انتشار تبلیغات و اصلاح مقررات (EC) شماره ۲۰۰۴/۸۰۹ است.

اقدام به تنظیم استاندارد فنی می‌شود، انتشار آگهی‌های مندرج در ماده ۱۵ دستورالعمل EC71/۲۰۰۳^۱ است.

۱-۳-۲- حقوق ایران

در قانون تجارت الکترونیکی ایران علی‌رغم پیش‌بینی فصلی تحت عنوان «در قواعد تبلیغ» به مقوله تبلیغات مقایسه‌ای پرداخته نشده است. اما در سایر مصوبات عمده‌ای به صورت غیرصریح و پراکنده موادی وجود دارد که در آن‌ها به عباراتی چون ممنوعیت «بی‌ارزش یا فاقد اعتبار یا نازل جلوه دادن خدمات و کالاهای دیگران» و ممنوعیت «تفی کالا و خدمات مشابه دیگران تلویحاً یا تصریحاً» بسنده شده است. این مواد در ذیل مورد اشاره قرار می‌گیرد:

الف- در قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی در قسمت اول از بند «ه» ماده ۴۵ اظهارات گمراهنده به عنوان یکی از مواردی که مُنجر به اخلال در رقابت می‌شود بر شمرده و ممنوع اعلام شده است. بند مزبور در تعریف اظهارات گمراهنده بیان می‌دارد: «هر اظهار شفاهی، کتبی یا هر عملی که کالا یا خدمت را به صورت غیر واقعی با کیفیت، مقدار، درجه، وصف، مدل یا استاندارد خاص نشان دهد و یا کالا و یا خدمت رقبا را نازل جلوه دهد.»

هرچند بند مزبور در تعریف اظهارات گمراهنده آمده است، ولی به نظر می‌رسد بتوان قسمت ابتدایی عبارت را ناظر به تبلیغات گمراهنده دانست و از آنجا که قسمت انتهایی جمله، به کالا و خدمت رقبا اشاره دارد، می‌توان قسمت دوم را برای استخراج ملاک‌هایی در خصوص تبلیغات مقایسه‌ای مورد استفاده قرار داد.

ب- ماده ۳۱ قانون ثبت اختراعات، طرح‌های صنعتی و علائم تجاری مصوب ۱۳۸۶ حق استفاده انحصاری از یک علامت را مختص کسی می‌داند که آن علامت را طبق مقررات این

۱. دستورالعمل EC/۷۱/۲۰۰۳ پارلمان و شورای اروپا مورخ ۴ نوامبر ۲۰۰۳ در خصوص دفترچه راهنمایی که باید در صورت پیشنهاد تضمین به عموم منتشر شود، تصویب شد.

قانون به ثبت رسانده باشد. در ماده ۴۰ این قانون آمده است، استفاده از هر علامت که در ایران ثبت شده باشد، توسط هر شخص غیر از مالک علامت، مشروط به موافقت مالک آن است، و مالک علامت ثبت شده می‌تواند علیه هر شخصی که بدون موافقت وی از علامت استفاده کند و یا شخصی که مرتکب عملی شود که عادتاً منتهی به تجاوز به حقوق ناشی از ثبت علامت شود،^۱ در دادگاه اقامه دعوا نماید. این حقوق شامل موارد استفاده از علامتی می‌شود که شبیه علامت ثبت شده است و استفاده از آن برای کالا یا خدمات مشابه، موجب گمراهی عموم می‌شود.

ج- ماده ۷ قانون حمایت از حقوق مصرف‌کننده مصوب ۱۳۸۸ مقرر می‌دارد: «تبلیغات خلاف واقع و ارائه اطلاعات نادرست که موجب فریب یا اشتباه مصرف‌کننده از جمله از طریق وسایل ارتباط جمعی، رسانه‌های گروهی و برگه‌های تبلیغاتی شود منوع است.» بند (و) از ماده ۲ آینه‌نامه اجرایی ماده ۷ قانون حمایت از حقوق مصرف‌کنندگان «بی‌ارزش یا فاقد اعتبار جلوه دادن خدمات و کالاهای دیگران»، به عنوان یکی از مصادیق تبلیغات خلاف واقع و ارائه اطلاعات نادرست بر شمرده شده است.

د- بند پ ماده ۱۲ آینه‌نامه تأسیس و نظارت بر نحوه کار و فعالیت کانون‌های آگهی و تبلیغاتی به یکی از نکاتی که سازمان‌های تبلیغاتی و مؤسسات انتشار دهنده آگهی در تنظیم آگهی‌های تبلیغاتی خود مکلف به رعایت آن هستند، اشاره می‌کند. وفق این بند «آگهی‌های تبلیغاتی باید خدمات یا کالاهای دیگران را بی‌ارزش یا فاقد اعتبار جلوه دهد.»

ه- در ماده ۱۱ از متن پیش‌نویس لایحه تبلیغات بازرگانی جمهوری اسلامی ایران^۲ آمده است: «تبلیغات باید از طریق مقایسه یا از هر طریق دیگر خدمات یا کالاهای دیگران را بی‌ارزش یا فاقد اعتبار جلوه دهد.»^۳ خاطرنشان می‌شود پیش‌نویس مذبور تها متی است که

۱. وفق ماده ۶۰ از قانون مذبور نقض حقوق مندرج در این قانون، عبارت است از معنای انجام هرگونه فعالیتی در ایران که توسط اشخاصی غیر از مالک حقوق تحت حمایت این قانون و بدون موافقت او انجام می‌گیرد.

۲. لازم به ذکر است پیش‌نویس لایحه قانون تبلیغات در کمیسیون لوایح دولت در حال بررسی است تا پس از نهایی شدن در قالب لایحه به مجلس تقدیم شود.

3. See: <https://press.farhang.gov.ir/fa/news/122337>.

با صراحة به موضوع تبلیغات مقایسه‌ای پرداخته است، گرچه هنوز در حال بررسی است و مراحل مقدماتی خود را طی می‌نماید.

و- از میان دستورالعمل‌ها، به دو مورد که به نوعی به تبلیغات مقایسه‌ای پرداخته‌اند، اشاره می‌کنیم؛

۱. در بند دوم از ماده ۳ دستورالعمل اجرایی تبلیغات شهری (محیطی)، آمده است: «در آگهی یک کالا و یا خدمات خاص نباید تلویحاً و یا تصريحاً کالا و خدمت مشابه دیگری نفی شود.»

۲. اصل ۹ دستورالعمل و مجموعه ضوابط تولید آگهی‌های رادیویی و تلویزیونی، نیز مقرر می‌دارد: «در آگهی یک کالا و یا خدمت خاص نباید تلویحاً و یا تصريحاً کالا و خدمت مشابه دیگری نفی شود و یا تلاش شود که موضوع آگهی در مقایسه با دیگر کالاهای خدمت اثبات شود.»

در هر دو دستورالعمل نفی کالا یا خدمات مشابه دیگری به‌طور صريح یا تلویحی منوع شده است. البته در انتهای ماده مربوطه از دستورالعمل و مجموعه ضوابط تولید آگهی‌های رادیویی و تلویزیونی برای اولین بار به لفظ «مقایسه» نیز اشاره و تلاش برای اثبات موضوع آگهی در مقایسه با دیگر کالاهای خدمت نیز منع شده است. خاطر نشان می‌شود دستورالعمل‌های مزبور، دستورالعمل‌هایی داخلی به شمار رفته و از حیث حقوقی برای عموم لازم‌الاجرا نیستند.

ز- قواعد عام مسئولیت‌مدنی و قوانین مربوط به رقابت ناعادلانه همچون ماده ۸ قانون مسئولیت‌مدنی نیز قابل استفاده هستند. ماده مزبور مقرر می‌دارد: «کسی که در اثر تصدیقات یا انتشارات مخالف واقع به حیثیت و اعتبارات و موقعیت دیگری زیان وارد آورد، مسئول جبران آن است» ماده ۱۰ مکرر کتوانسیون پاریس که دولت ایران نیز بدان ملحق شده است، مقرر می‌دارد:

۱- کشورهای عضو اتحادیه مکلف‌اند حمایت واقعی اتباع اتحادیه را در مقابل رقابت نامشروع (رقابت مکارانه) تأمین کنند؛

۲- هر رقابتی که برخلافِ معمول شرافتمدانه صنعت یا تجارت انجام گیرد رقابت نامشروع تلقی می‌شود؛

۳- اعمال زیر مخصوصاً باید ممنوع شوند:

اولاً- هر عملی که ایجاد اشتباه به نحوی از انحصار با مؤسسه یا محصولات یا فعالیت صنعتی یا تجاری رقیب بنماید؛

ثانیاً- اظهارات خلاف واقع در کار تجارت به‌نحوی که اعتبار مؤسسه یا محصولات یا فعالیت صنعتی یا تجاری رقیب را زیین ببرد؛

ثالثاً- مشخصات یا اظهاراتی که به کار بردن آن در بازارگانی موجب اشتباه عامه راجع به ماهیت، طرز ساخت، صفات ممیزه جنس- قابلیت استعمال و یا کمیت کالا شود.

همان‌طور که دیده شد، متأسفانه نظام حقوقی ایران در زمینه تبلیغات به‌طور کلی، و تبلیغات مقایسه‌ای به‌طور خاص از انسجام کافی برخوردار نیست. مصوبات پراکنده که هریک اشاره‌ای گذرا و عمدتاً غیرصریح به موضوع داشته‌اند، وضعیت را پیچیده‌تر نیز نموده‌اند. به‌نظر می‌رسد با توجه به اهمیت حوزه مورد بحث و افزایش رو به رشد و توسعه همه‌جانبه مقوله تبلیغات و تبلیغات مقایسه‌ای از یک سو و آثار غیرقابل انکار آن بر مصرف‌کنندگان و سایر رقبا و صاحبان حقوق از سوی دیگر، تدوین قانون جامع تبلیغات امری ضروری است.

۲- گفتار دوم؛ کارکرد تبلیغات مقایسه‌ای

تبلیغات مقایسه‌ای باید این امکان را به آگهی‌دهندگان بدهد تا بتوانند بی‌طرفانه مزایای محصولات‌شان را به نمایش بگذارند. تبلیغات مقایسه‌ای کیفیت اطلاعات در دسترس مصرف‌کنندگان را ارتقا داده و این امکان را به آنها می‌دهد که با مشاهده امتیازات محصولات مختلف بتوانند انتخاب‌های آگاهانه و در نتیجه کلارآمدتری داشته باشند. البته این گفته تنها زمانی صادق است که تبلیغات مقایسه‌ای منصفانه باشد. تبلیغات مقایسه‌ای که قصد دارد به صورت عینی و درست به مصرف‌کننده اطلاع دهد، مُنجر به شفافیت بازار خواهد شد. شفافیت بازار نیز به نفع منافع عمومی است؛ زیرا عملکرد رقابت را ارتقا داده و به کاهش

قیمت‌ها و بهبود محصولات خواهد انجامید. در نهایت اینکه تبلیغات مقایسه‌ای می‌تواند رقابت بین تأمین کنندگان کالا و خدمات را به نفع مصرف کننده تقویت کند. (Miskolczi, 2004: 25)

۱-۲ - معايير تبليغات مقاييسه ای

مقایسه بین کالاها یا خدمات معایب مهمی را می‌تواند به همراه داشته باشد. این خطر وجود دارد که زمانی که به قیاس در خصوص کالاها یا خدمات رقیب پرداخته می‌شود، وسوسه شوند که یا آن‌ها را بدنام کرده و یا با مقایسه‌هایی غیرمنصفانه امتیازات نادرستی برای خود قائل شوند. درست مثل تبلیغات غیرمقایسه‌ای، تبلیغات مقایسه‌ای هم تلاش دارد که هم به رشد و پیشرفت ذی‌فعل تبلیغ کمک کند و هم مصرف کنندگان را آگاه کند. اگرچه هر دو نوع تبلیغات تلاش در جذب مصرف کنندگان دارند، اما در تبلیغات مقایسه‌ای، روابط تجاری ممکن است همواره در معرض تهدید رویه‌های غیرمنصفانه قرار گیرند، (Miskolczi, 2004: 26) یا با ارائه اطلاعات ناقص یا نادرست باعث سردرگمی یا گمراهی مصرف کنندگان در خصوص اطلاعات محصولات و مبدأ کالاها و خدمات با تغاض حقوق علامت تجاری رقیبا شوند.

علاوه بر فرض مربوط به تهدید توسط رویه‌های غیرمنصفانه، مواردی همچون سوءاستفاده از اعتبار علائم تجاری رقیا و ماهیت بالقوه گمراهنگه تبلیغات مقابله‌ای در ذیل شرح داده می‌شود.

۱-۱-۲- سوء استفاده از اعتیار علائم تجاری رقیبا

از آنجا که اعتبار مربوط به شهرت علائم تجاری ممکن است از لحاظ اقتصادی مورد سوءاستفاده واقع شود، مالکان علائم تجاری باید از حیث حقوقی امکان مقابله با ناقصان حقوق خود را داشته باشند. به نظر می‌رسد تفاوت فاحشی بین مقایسه صحیح و مقایسه نادرست وجود دارد.^۱ اظهارات خلاف واقع و نادرست همان‌طور که مصالح رقیب را تحت تأثیر قرار می‌دهد بر مصالح مصرف‌کننده و مصالح صاحبان انحصاری حق نیز اثر منفی گذاشته و حتاً ممکن است باعث کاهش ارزش علامت تجاری مالک شود.

۱. تبلیغات مقایسه‌ای نباید موجب اعتبری علامه و نامهای تجاری رقیب شود یا تقلید و کپی‌برداری از کالاهای خدمتی باشند که نام و یا علامت حاری، ثبت شده دارند و باعث سرگمی، مخصوصاً در سه‌ماهه (Bojinca, 2009: 1-2) شوند.

در چنین مواردی وضعیت رقیب و صاحب انحصاری حق مشابه هم است و مقایسه نادرست موجب ایجاد آسیب برای هر دوی آن‌ها می‌شود. حتاً اظهارات صحیح هم بعضاً می‌تواند برای یک صاحب انحصاری حق غیرقانونی قلمداد شود. هرچند در این حالت نفس تبلیغات مقایسه‌ای بر اعتبار رقیب تأثیری نمی‌گذارد، اما استفاده زیاد از علامت تجاری آن می‌تواند غیرمنصفانه تلقی شود. بدین ترتیب حتاً یک تبلیغ درست و بی‌طرفانه ممکن است هنگامی که با انتساب کیفیت‌های شناخته شده رقیب به محصولات خود از شهرت رقیب سوءاستفاده کند، غیرمنصفانه انگاشته شود. بهره‌برداری از شهرت رقیب زمانی قابل قبول است که شفافیت بازار را افزایش داده و در ساختار و محتوا به اندازه‌ای که برای نیل این هدف ضرورت دارد، محدود شود. ازین‌رو، یک شرکت باید از اشاره به رقبایش برای استفاده از علامت تجاری آن‌ها اجتناب نماید، مگر در موردی که کاملاً ضرورت داشته باشد. علمت چنین محدودیتی آن است که آگهی‌دهنده این حس را الفاء می‌کند که او نه برای کالای خود بلکه برای کالای صاحب علامت تجاری تبلیغ می‌کند. استفاده از علامت جاری شخص ثالث می‌تواند عوام را در مورد ارتباط موجود مابین آگهی‌دهنده و مالک علامت تجاری به اشتباه بیندازد. آگهی‌دهنده به یک علامت تجاری شناخته شده یا یک علامت متمایز رجوع می‌کند تا از شهرت آن استفاده کرده و طوری از محصول خود حمایت کرده که گویی به همان خوبی است. در این فرض دو محصول با هم مقایسه نمی‌شوند، بلکه طوری توصیف می‌شوند که هردو به یک اندازه خوب‌اند. هنگامی که رجوع به علامت تجاری دیگری با کلماتی «سبک»، «نوع»، «گونه» و امثال آن‌ها ترکیب شود، یعنی آن می‌رود که موجب سردگمی شود؛ چراکه عموم افراد چنین کلماتی را در نظر نمی‌گیرند. در مورد استفاده از علامت تجاری در تبلیغات مقایسه‌ای، اجازه داده نمی‌شود که با همانندسازی از شهرت آن‌ها سوءاستفاده شود. اگر آگهی‌دهنده سعی کند کیفیت محصولات خود را با سایر محصولات شناخته شده مقایسه کند تا از موقعیت و اعتبارشان سود برد، این امر مغایر با سیاست‌ها و اصول عمومی حاکم بر این نوع از تبلیغات قلمداد می‌شود. در تبلیغات مقایسه‌ای به این نوع استفاده غیرمنصفانه از علامت تجاری (parasitism) (انگل‌گونه) گفته می‌شود که به معنای سوءاستفاده از نام و شهرت دیگران است. تبلیغات به اصطلاح «انگلی» بدون هیچ‌گونه محدودیتی از خوش‌نامی محصول رقیب یا غیررقیب، سود می‌برد. (Miskolczi, 2004: 26-27)

در نهایت خاطرنشان می‌شود، به‌طورکلی در هر حال جز در موارد سوءاستفاده از علامت تجاری رقیب، در سایر موارد ممنوعیتی در این زمینه وجود ندارد. برای تأثیرگذاری تبلیغات مقایسه‌ای و مشخص کردن کالاهای خدمات مورد قیاس، بعضاً ممکن است اشاره به یک علامت یا اسم تجاری لازم باشد. چنین اشاره‌ای ناقض حقوق انحصاری مالک نخواهد بود. این نوع تبلیغات برای برجسته کردن مزایای کالا یا خدمات تبلیغ‌کننده طراحی شده و معمولاً به دنبال آن است که محصولات تبلیغ‌کننده را ارزان‌تر، سریع‌تر، مناسب‌تر و با کیفیت بالاتر نسبت به کالا یا خدمات رقیب معرفی کند. (Ilnu, 2013: 6) در این نوع از تبلیغات به‌طور خاص دو یا چند علامت تجاری شناخته شده از دسته‌ای یکسان از کالاهای خدمات با هم قیاس می‌شود و بعضاً این مقایسه از چند بعد صورت می‌گیرد. (Wilkie & Farris, 1975: 7)

طبق ماده ۳۱۰ قانون ثبت اختراعات، طرحهای صنعتی و علامت تجاری حق استفاده انحصاری از یک علامت به کسی اختصاص دارد که آن علامت را طبق مقررات این قانون به ثبت رسانده باشد، باید توجه داشت این ماده ناقض استفاده منصفانه از علامت تجاری در تبلیغات مقایسه‌ای نیست چراکه قاعده‌ای در ماده مذبور «استفاده به منظور قیاس» مدنظر مقتن نبوده است، بلکه استفاده گمراحتنده یا سوءاستفاده از علامت رقیب برای تحصیل منفعت (از طریق انتساب علامت به خود و امثال آن) ممنوع شده است.

تفسیر مخالف نه تنها باعث ممنوعیت انواع تبلیغات مقایسه‌ای (صریح و ضمنی) در حقوق داخلی می‌شود و مغایر با اصول قانونی حمایت از مصرف‌کننده است، بلکه با سایر موارد مندرج در قوانین موضوعه از جمله ماده ۴۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی نیز قابل جمع نیست.^۱

۱. در متون فقهی نگاشته‌ای در خصوص تبلیغات مقایسه‌ای وجود ندارد، اما می‌توان از میان اصول کلی حاکم بر فقه امامیه حکم مستنه را استنباط نمود. از جمله اصول و قواعد کلی ای که در فقه امامیه در هنگام تردید در مشروعيت امری به آن تمسک می‌شود، اصل اباده و حلیت است. این قاعده هرگونه تصرف انسان را مباح می‌داند مگر اینکه حرمت و منع آن ثابت شود. پس نمی‌توان هیچ چیزی را بدون دلیل حرام شمرد. (علی رضوی، محمد رضوی و صائبی، ۱۳۹۷: ۱۸)

تا آنجا که در ماده ۵۱ از این قانون با صراحة بیان می‌دارد: «حقوق و امتیازات انحصاری ناشی از مالکیت فکری باید موجب نقض مواد (۴۴) تا (۴۸) این قانون شود»؛ و درصورت تخلف به شورای رقابت اختیار داده شده است اقدامات و تصمیمات مقتضی را اتخاذ نماید. مؤید این نظر، عبارت مندرج در ماده ۴۰ قانون ثبت اختراعات، است که «تجاوز به حقوق ناشی از ثبت علامت» را شامل موارد استفاده از علامتی می‌داند که شبیه علامت ثبت شده است و استفاده از آن برای کالا یا خدمات مشابه، موجب گمراهی عموم شود، درحالی که رویکرد شخص آگهی‌دهنده در تبلیغات مقایسه‌ای قیاس محصول خود با محصول رقیب است.^۱

۲-۱-۲- ماهیت بالقوه گمراه کننده تبلیغات مقایسه‌ای

خطر اصلی برای مصرف‌کنندگان، ماهیت گمراه کننده بالقوه تبلیغات مقایسه‌ای است.

طبق ماده ۲ (۲) دستورالعمل ۸۴ / ۴۵۰ یک تبلیغ زمانی گمراه کننده است که در معرفی خود به نحوی مخاطبان خود را فریب دهد یا احتمال بروود که فریب دهد و یا به همین دلایل به یک رقیب آسیب برساند یا احتمال آسیب رسانیدن وجود داشته باشد. این‌که یک تبلیغات مقایسه‌ای گمراه کننده است یا نه بستگی به درک عموم مخاطبینش دارد. ملاک این است که

۱. در تأیید این نظر نکاتی مطرح شده است: اول اینکه، استفاده از علامت تجاری رقبا در تبلیغات به منظور تحقق امکان مقایسه میان کالا و خدمت تبلیغ کننده و کالا و خدمت رقبا از ملزمات حفظ و ترویج رقابت مؤثر است؛ دوم اینکه، مالکیت علامت تجاری باید به دارنده آن مرایای ناعادلانه اعطای نماید تا مانع استفاده اشخاص با هُسن‌نیتی شود که بهصورت منصفانه از آن برای اشاره به مبدأ کالا و خدمت بهره می‌برند؛ سوم اینکه، اعطای چنین حقوق انحصاری به مالک علامت تجاری در درجه اول مصرف‌کننده را از اطلاعات مفید بازار محروم می‌نماید و در درجه دوم حق سایر اشخاص را در استفاده از این علامت از بین می‌برد و در درجه سوم اگر تها راه حفظ و ترویج رقابت مؤثر استفاده از علامت تجاری غیر برای اشاره به کالا و خدمت ارائه شده توسط ایشان باشد با محروم نمودن ایشان از چنین حقی رقابت در بازار از بین می‌رود؛ و چهارم اینکه، تبلیغات مقایسه‌ای مصدق بارزی از آزادی بیان است که به اشخاص ثالث و رقبا این اختیار را می‌دهد تا از علامت تجاری دیگران استفاده نمایند و با مقایسه محصول خود و محصولات رقبا و پر زنگ نمودن تفاوت‌های آن‌ها، خریداران بالقوه را در طی طریق انتخاب آگاهانه باری کند. (حبیبا و محبی فرد، ۱۳۹۴: ۶۴)

۲. در همین راستا در قوانین و مقررات مختلف شرایطی پیش‌بینی شده است که دیگران بتوانند از علامت تجاری بدون اجازه مالک آن استفاده کنند، بدون اینکه نقضی رخ دهد و در برای استفاده‌ای که کرده‌اند مستنولیتی داشته باشند. این استفاده که به عنوان استفاده منصفانه شناخته شده در برخی از کشورها نظیر آمریکا با استقبال فراوانی از سوی بنگاه‌های تبلیغاتی رویکرد شده است. (Aitkeni, 2005: ۶) به تقلیل از: بختیاروند و آقامحمدی، ۱۳۹۴: ۱۰۸)

یک مصرف کننده متعارف، به خوبی آگاه شود. تبلیغات مقایسه‌ای زمانی گمراه کننده و بنابراین ممنوع خواهد بود که بخشی از عموم مخاطبینش^۱- مشکل از مصرف کنندگانی که به اندازه کافی و به خوبی مطلع شده‌اند- گمراه شوند. (Miskolczi, 2004: 28)

به طور کلی، معایب زیر نیز برای استفاده از تبلیغات مقایسه‌ای بیان شده است:

- ۱- تولید اطلاعات اضافی، جنجال بی مورد و دادن اطلاعات نادرست به مصرف کننده؛
- ۲- به اشتباه انداختن مخاطبان در حوزه نام تجاری؛
- ۳- اینکه ممکن است مصرف کنندگان تبلیغات را به عنوان رفتارهای ناشایست تلقی کنند؛
- ۴- این نوع از تبلیغات می‌تواند مُنجریه رقابت‌های خشن و غیر منصفانه شود؛
- ۵- برندهای کمتر شناخته شده بیشتر می‌توانند از این استراتژی بهره‌مند شوند (منظور شرکت‌های ضعیفی است که برندهای برجسته بازار را هدف قرار می‌دهند)؛
- ۶- به طور کلی این نوع از تبلیغات می‌تواند باعث کاهش اعتبار تبلیغات و افزایش شک و تردید و خشم مصرف کنندگان شود؛
- ۷- افزایش شدت تبلیغات، میزان باورپذیری مصرف کننده را کاهش و مشاجرات متعارض را افزایش می‌دهد؛
- ۸- تبلیغات مقایسه‌ای ممکن است رقابت در قیمت را کم کند و مُنجریه افزایش قیمت‌ها شود زیرا این نوع از تبلیغات باعث افزایش تمایز محصولات می‌شود؛
- ۹- همچنین می‌تواند در مصرف کننده نسبت به تبلیغات سنتی نگرش منفی ایجاد کند.

(Williams & Robert, 2013: 51-52)

۱. عبارت بخش مشخصی از عموم جامعه در دستورالعمل به کار نرفته است، اما حقوق دول عضو یا رویه محاکم گمراهی بیشتر از یک مصرف کننده را لازم می‌دانند: بین ۱۰ تا ۱۵ درصد از عموم مخاطبین در حقوق سوئیس، یا نسبت «ا مخاطبین متعارف در حقوق انگلیس به عنوان معیار تشخیص گمراه کنندگی تلقی شده است.»

۲-۲- مزایای تبلیغات مقایسه‌ای

تبلیغات مقایسه‌ای می‌تواند راهی مؤثر برای ورود برندهای جدید به بازار و راه به دست آوردن سهم از دست رفته بازار برای برندهای قدیمی‌تر به شمار آید. (Williams & Robert, 2013: 47) در تبلیغات مقایسه‌ای همان‌طورکه به مصالح مصرف‌کنندگان توجه می‌شود، مصالح رقبا، صاحبان انحصاری حق و بدین ترتیب مصالح عموم افراد در نظر گرفته می‌شود.

در اعلامیه کمیسیون تجارت فدرال چنین آمده است: «تبلیغات مقایسه‌ای، هنگامی که صادقانه و غیرگمراه‌کننده باشد، به عنوان منبع اطلاعاتی مهمی برای مصرف‌کنندگان به کار می‌رود و به آن‌ها در تصمیم‌گیری منطقی برای خرید کمک می‌نماید و می‌تواند باعث افزایش کیفیت محصولات، نوآوری و کاهش قیمت در محصولات شود. به همین علت، کمیسیون با توجه به کاربردهای متعدد تبلیغات مقایسه‌ای، محدودیت‌های این حوزه را محتاطانه بررسی می‌کند.»^۱

مصالحی که توسط قانون دفاع می‌شود و در تبلیغات مقایسه‌ای باید مورد توجه قرار گیرد، شامل موارد زیر است: حمایت از رقبا و صاحبان انحصاری حق، حمایت از مصرف‌کنندگان و حمایت از مصالح عموم افراد. همچنین فراهم ساختن یک تبلیغ رایگان برای رقیب را می‌توان از محاسن تبلیغات مقایسه‌ای نامید، با این حال مهم آن است که به علت ویژگی‌های خاص تبلیغات مقایسه‌ای (اشارة مستقیم یا غیرمستقیم در تبلیغات به سایرین) و به‌منظور جلوگیری از بدگویی، به خوبی از مصالح چنین رقبایی حمایت شود. این ملاحظه، اعمال قوانین کلی مربوط به رقابت ناعادلانه را -هر کجا که لازم باشد- برای جلوگیری از سوءاستفاده از اعتبار رقیب و یا تحقیر رقبا توجیه می‌نماید.

در یک بررسی جامع مزایای زیر برای استفاده از تبلیغات مقایسه‌ای بیان شده است:

- ۱- تبلیغات مقایسه‌ای اطلاعات پیشتری در مورد برندها، محصولات موجود و قیمت‌ها را ارائه می‌دهد؛ به عبارت دیگر مصرف‌کننده را آموزش می‌دهد؛

۱. خاطرنشان می‌شود، کمیسیون از استفاده از مقایسه علامت تجاری زمانی که مبنای مقایسه به‌وضوح شناسایی شده است، حمایت کرده است.

- ۲- به رقیبی که ممکن است موقعیت نامعلومی در بازار دارد کمک می‌کند تا موقعیتی نزدیک به یک نام تجاری شناخته شده و مورد احترام پیدا کند؛
- ۳- سردگمی مخاطبان را در مورد ویژگی‌های مهم کاهش می‌دهد؛
- ۴- برای شخصی که کالا یا خدماتش را با دیگر مقایسه می‌کند، ایجاد اعتماد به نفس می‌نماید؛
- ۵- ارتقای فرصت رقابت و تولید؛
- ۶- تحریک خرید بر مبنای مقایسه، بهره‌گیری از فاکتور نوآوری، کمک به تمایز محصول و برنده؛
- ۷- ایجاد استراتژی مناسب برای صنایعی که به تُندی رشد می‌کنند؛
- ۸- تأثیر در ثبت موقعیت محصول از دیگر مزایای این نوع از تبلیغات به شمار می‌رود.

(Williams & Robert, 2013: 50)

صرف نظر از معایب و مزایای متعددی برای تبلیغات مقایسه‌ای متصور است، استفاده از این نوع از تبلیغات (به طور صریح یا ضمنی) به شدت روبه افزایش است. با عنایت به مزایای مهم تبلیغات مقایسه‌ای اینکه به طور کلی قائل به ممنوعیت این نوع از تبلیغات باشیم، غیر منطقی و غیر عملی است؛ از سوی دیگر با توجه به معایب مهم آن، آزاد گذاشتن مطلق نیز توالی فاسد گسترهای در بی خواهد داشت. لذا لاجرم نظام حقوقی ما نیز باید با تدوین قوانین متناسب چارچوبی ترسیم و ضوابط و شرایط لازم الرعایه در این نوع از تبلیغات را مشخص نماید.

نتیجه‌گیری

- ۱- اینکه یک تبلیغات مقایسه‌ای گمراه‌کننده است یا نه بستگی به درک عموم مخاطبین دارد. ملاک این است که مصرف‌کننده متعارف، به خوبی آگاه شود. به نظر می‌رسد توجه به تفاوت‌های فرهنگی موجود در کشورهای مختلف در این زمینه از اهمیت بهسازانی برخوردار باشد.
- ۲- بهتر است مفهوم گسترهای از تبلیغات مقایسه‌ای برای پوشش همه انواع تبلیغات مقایسه‌ای ارائه شود. تبلیغات مقایسه‌ای، هنگامی که صادقانه و غیر گمراه‌کننده باشد، به عنوان منبع اطلاعاتی مهمی برای مصرف‌کنندگان به کار می‌رود و به آن‌ها در تصمیم‌گیری منطبق

برای خرید کمک می‌نماید و می‌تواند باعث افزایش کیفیت محصولات، نوآوری و کاهش قیمت در محصولات شود.

۳- تهدید توسط رویه‌های غیرمنصفانه، خطرات مربوط به سوءاستفاده از اعتبار علامت تجاری رقبا و ماهیت گمراه‌کنندگی بالقوه تبلیغات مقایسه‌ای در زمرة خطرات تبلیغات مقایسه‌ای قرار می‌گیرد که می‌تواند علاوه بر منافع رقیب، صالح مصرف‌کننده و صالح صاحبان انحصاری حق را تحت تأثیر قرار دهد. در مقابل، تبلیغات مقایسه‌ای هنگامی که صادقانه و غیرگمراه‌کننده باشد، به عنوان منبع اطلاعاتی مهمی برای مصرف‌کنندگان به کار می‌رود و به آن‌ها در تصمیم‌گیری منطقی برای خرید کمک می‌نماید و می‌تواند باعث افزایش کیفیت محصولات، نوآوری و کاهش قیمت محصولات شود.

۴- به نظر می‌رسد منظور متن از عبارت «حق استفاده انحصاری از یک علامت» مندرج در ماده ۳۱ قانون ثبت اختراعات، «استفاده به منظور قیاس» نبوده است، بلکه استفاده گمراه‌کننده یا سوءاستفاده از علامت رقیب برای تحصیل منفعت (از طریق انتساب علامت به خود و غیره) ممنوع شده است. تفسیر مخالف نه تنها باعث ممنوعیت انواع تبلیغات مقایسه‌ای (صریح و ضمنی) در حقوق داخلی می‌شود و مغایر با اصول حمایت از مصرف‌کننده است، بلکه با سایر موارد مندرج در قوانین موضوعه از جمله ماده ۴۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی نیز قابل جمع نیست.

۵- از پرچالش‌ترین انواع تبلیغات مقایسه‌ای، قیاس قیمت‌هاست؛ بدین توضیح که اگر تفاوت در قیمت ناشی از این واقعیت باشد که محصول یا خدمات گران‌تر نیازهای بیشتری را برطرف کرده یا مزایای بیشتری دارد، صرف بیان قیمت پایین‌تر می‌تواند برای مصرف‌کننده گمراه‌کننده باشد. لذا در چنین قیاسی باید ملاحظات زیادی را در نظر گرفت.

۶- با دقت در متون عهده‌نامه‌ها و کوانسیون‌های بین‌المللی ملاک و ضابطه‌ای در خصوص تبلیغات مقایسه‌ای، بیش از آنچه در مصوبات داخلی مورد اشاره قرار گرفت، به دست نمی‌آید؛ ضمن اینکه در حقوق داخلی نیز مقرراتی که از عموم و اطلاق آن‌ها بتوان در

برابر رقابت نامشروع و غیر منصفانه استفاده کرد، وجود دارد. در این خصوص می‌توان به مواد ۱ و ۸ قانون مسئولیت مدنی مصوب ۱۳۳۹ اشاره کرد.

۷- در جامعه ما نیز همچون سایر جوامع و کشورها استفاده از تبلیغات مقایسه‌ای روبه افزایش است؛ با عنایت به مزایای مهم تبلیغات مقایسه‌ای اینکه به طور کلی قائل به ممنوعیت این نوع از تبلیغات باشیم، نامطلوب، غیر منطقی و عملًا ناممکن است؛ از سوی دیگر با توجه به معایب مهم آن، آزاد گذاشتن مطلق نیز توالی فاسد گسترشده‌ای در حوزه حقوق صاحبان حق، مصرف کنندگان و رقبا در پی خواهد داشت، تأثیرات نامطلوب اجتماعی، بی‌اعتمادی به هر نوع اطلاع‌رسانی و تبلیغات، ایجاد نگرش منفی در مخاطبان و کاهش باورپذیری ایشان از دیگر اثراتی است که نباید نادیده انگاشته شود. برای بهره‌گیری از مزایای نامبرده و اجتناب از معایب و خطرات مطروح، باید با تدوین قوانین و مقررات چارچوبی ترسیم و شرایط و ضوابط لازم‌الرعایه و محدودیت‌های حاکم بر این نوع از تبلیغات را پیش‌بینی نمود، بدین ترتیب با رعایت ملاحظات قانونی، می‌توان به طور کلی قائل به آزادی تبلیغات مقایسه‌ای به عنوان یکی از گونه‌های تبلیغات بود.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

کتاب‌نامه

الف- کتب و مقالات

الف- فارسی

- اسماعیلی، محسن (۱۳۸۶)، *تبلیغات بازرگانی: آثار، وضعیت حقوقی و بایسته‌های قانونگذاری*، چاپ اول، تهران: مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی.
- بختیاروند، مصطفی و اکرم آقامحمدی (۱۳۹۴)، «*تبلیغات تجاری مقایسه‌ای*»، داشتنامه حقوق اقتصادی، دوره ۲۲، شماره ۸، صص ۹۷-۱۲۳.
- حبیبا، سعید و سمانه محبی‌فرد (۱۳۹۴)، «استفاده منصفانه از علائم تجاری غیر در *تبلیغات مقایسه‌ای*»، مطالعات حقوقی، دوره ۷، شماره ۴، صص ۵۷-۹۱.
- حبیبا، سعید و محمد‌هادی میرشمی (۱۳۸۸)، «*جایگاه قواعد حقوق رقابت در قراردادهای انتقال و اجازه بهره‌برداری از حقوق مالکیت صنعتی*»، حقوق خصوصی، دوره ۶، شماره ۱۴، صص ۲۵-۶۹.
- رضوی، سیدعلی؛ سید محمد رضوی و علی‌اصغر صائبی (۱۳۹۷)، «*تبلیغات مقایسه‌ای در فقه اسلامی، حقوق ایران، فرانسه و اتحادیه اروپا*»، پژوهش‌های حقوق تطبیقی، دوره ۲۲، شماره ۱، صص ۱-۲۵.
- صادقی، محسن و صادق شمشیری (۱۳۹۳)، «*مبانی حمایت از علامت تجاری از دیدگاه نظریه هزینه جستجوی مصرف کننده*»، تحقیقات حقوقی، دوره ۶۸، شماره ۷۷، صص ۷۷-۱۰۵.
- محمد حسینی طرقی، مرتضی (۱۳۸۸)، «*نقطه آغازین اجرا و حکومت قوانین و مقررات*»، ماهنامه کانون، دوره ۲۲، شماره ۹۴، صص ۹۶-۱۱۲.

الف- ۲: لاتین

- Bernitz, Ulf (2009). *The EC Directive on Comparative Advertising and its Implementation in the Nordic Countries: Especially in Relation to Intellectual Property*, Stockholm: Stockholm Institute for Scandinavian Law.

- Berns Wright, Linda & Fred W Morgan (2002). "Comparative Advertising in the European Union and the United States", *Journal of Euro Marketing*, Vol. 11, No. 3, pp. 7-31.
- Bojinca, Moise (2009). "The Concept of Comparative Advertising and Its Conditions of Legality" in: *Days of Law, The Conference Proceedings, 1.edition*, Czech: Masaryk University.
- C.Williams, Kaylene & Jr. Robert A. Page (2013). "Comparative Advertising as a Competitive Tool", *Journal of Marketing Development and Competitiveness*, Vol. 7, No. 4, pp. 47-62.
- E. Villafranco, John (2010). "The Law of Comparative Advertising in the United States", *IP Litigator January/February*, Vol. 16, No. 1, pp. 1-7.
- M. Kirmani, Samia (1996). "Cross-Border Comparative Advertising in the European Union", *Boston College International & Comparative Law Review*, Vol. 11, No. 6, pp. 201-215.
- Miskolczi, Bodnár, Péter (2004). "Definition of Comparative Advertising. European Integration Studies", *European Integration Studies*, Vol. 3, No. 1, pp. 25-44.
- L. Wilkie, William & Paul W. Farris (1975). "Comparison Advertising: Problems and Potential", *Journal of Marketing*, Vol. 39, No. 4, pp. 7-15.

ب- اسناد بین المللی

- Commission Regulation (Ec) No 1289/2008 Of 12 December 2008 Amending Commission Regulation (Ec) No 809/2004 Implementing Directive 2003/71/Ec of The European Parliament and of The Council as Regards Elements Related to Prospectuses and Advertisements.
- Commission Staff Working Document Accompanying the 26th Annual Report from the Commission on Monitoring the Application of Community Law (2008) -Situation in the Different Sectors. Council of the European Union. Brussels, 1st February 2010.
- Commission Delegated Regulation (Eu) 2016/301 Of 30 November 2015 Supplementing Directive 2003/71/Ec of the European Parliament and of the Council With Regard to Regulatory Technical Standards for Approval and Publication of The Prospectus and Dissemination of Advertisements and Amending Commission Regulation (Ec) No 809/2004.
- Council Directive of 10 September 1984 Relating to the Approximation of the Laws, Regulations and Administrative Provisions of the Member States Concerning Misleading Advertising (84/450/Eec).

مطالعه تطبیقی ماهیت تبلیغات مقایسه‌ای و ارزیابی آن... / اعتماد و دیگران ۲۳۳

- Directive 97/55/Ec of European Parliament and of the Council of 6 October 1997.
- Directive 2005/29/Ec of The European Parliament and of the Council of 11 May 2005 Concerning Unfair Business-to-Consumer Commercial Practices in the Internal Market.
- Directive 2003/71/Ec of The European Parliament and of the Council of 4 November 2003 on The Prospectus to Be Published When Securities Are Offered to the Public or Admitted to Trading and Amending Directive 2001/34/Ec.
- Directive 2006/114/Ec of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006, Concerning Misleading and Comparative Advertising.
- Directive/95/2008/Ec of the European Parliament and of the Council of 22 October 2008 to Approximate the Laws of the Member States Relating to Trade Marks.
- Icc's Advertising And Marketing Communications Code. First Issue; 1937- Last Edition; 2018, International Chamber of Commerce (Icc).
- Statement of Policy Regarding Comparative Advertising of Federal Trade Commission for Protecting America's Consumers (F.T.C.).

ج- وبسایت‌های اینترنتی

- «تبلیغات و اهمیت آن در روابط عمومی» (11/04/2018)، ایرج قره داغی:

<http://www.ensani.ir/fa/content/105578/default.aspx>.

- "Comparative Advertising & Infringement of Trademark"(17/07/2018), Sujay Ilnu, <http://www.legalservicesindia.com/article/604/Comparative-Advertisement-&-Infringement-of-Trademark.html>.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی