

Investigating the Effects of Implementing Rural Guide Plans on the Reduction of Land Expropriation and the Marginalization of Cities Case Study: Saravan Suburban Villages (Dezak to Aspich)

Safar Ali Gorgich¹, Sorous Ghanbari^{2*}, Seyed Hadi Tayebnia²

- 1- M.Sc. Student of the Department of Geography and Rural Planning, Faculty of Geography and Environmental Planning, University of Sistan and Baluchestan, Zahedan, Iran
- 2- Associate Professor, Department of Geography and Rural Planning, Faculty of Geography and Environmental Planning, University of Sistan and Baluchestan, Zahedan, Iran
- 3- Assistant Professor, Department of Geography and Rural Planning, Faculty of Geography and Environmental Planning, University of Sistan and Baluchestan, Zahedan, Iran

Abstract

Statement of the Problem: The implementation of the guide plan and the management of agricultural lands around the city of Saravan is one of the important priorities in the development of this city, because the lack of attention to these surrounding settlements has created problems for the cities such as Zahedan, Chabahar and Zabol.

Purpose: The purpose of this study was to analyze and evaluate the implementation of the guide plan in the settlements around Saravan and to show the effects of this project in preventing marginalization and land use changes around Saravan.

Research Method: This study was descriptive-analytical in terms of the method. The statistical population included all 5131 heads of rural households of suburbs of Saravan city and 30 experts and officials of rural development. The sample size was based on the Cochran formula in the five rural settlements that were implementing the plan for 5 years. Thus, three hundred fifty individuals were estimated. The data collection was done using field and library methods; one-sample t-test, correlation tests, and analysis of variance were used to analyze the data in order to test the hypotheses.

Results: The results showed that the implementation of the guide plan in controlling the marginalization has had a desirable effect and an acceptable performance in its developmental goals. The implementation of the guide plan has reduced the marginalization level around the city, and the assignment of the rural land by the Housing Foundation has played an important role in controlling and regulating the expropriation of lands around the city. The average effects of conducting the guide plan on physical, economic, social, and marginalization dimensions were 1.32, 1.98, 1.79 1.78, respectively, which indicated the positive effect of the guide plan on the structure of settlements and the reduction of land expropriation in the suburbs of Saravan city.

Innovation: For the first time, the implementation of the guide plan in the study area was analyzed with the satellite imagery.

Keywords: Rural Development, the Rural Guide Plan, Marginalization, Land Occupation, The Saravan City



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

فصلنامه علمی - پژوهشی برنامه‌ریزی فضایی (جغرافیا)

سال دهم، شماره سوم، (پیاپی ۳۸)، پاییز ۱۳۹۹

تاریخ پذیرش: ۹۸/۰۲/۲۳ تاریخ وصول: ۹۹/۰۲/۰۷

صف: ۹۸-۱۱۷

بررسی آثار اجرای طرح‌های هادی روستایی بر کاهش تصرفات اراضی و حاشیه‌نشینی شهرها؛ نمونه‌پژوهش: روستاهای حومه شهر سراوان (دزک تا آسپیچ) (مقاله علمی)

صفرعی گرگیج^۱، سیروس قنبری^{۲*}، سید هادی طیب‌نیا^۳

- ۱- دانشجوی کارشناس ارشد گروه جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی، دانشکده جغرافیا و برنامه‌ریزی محیطی، دانشگاه سیستان و بلوچستان، زاهدان، ایران
- ۲- دانشیار گروه جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی، دانشکده جغرافیا و برنامه‌ریزی محیطی، دانشگاه سیستان و بلوچستان، زاهدان، ایران
- ۳- استادیار گروه جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی، دانشکده جغرافیا و برنامه‌ریزی محیطی، دانشگاه سیستان و بلوچستان، زاهدان، ایران

چکیده

طرح مسئله: اجرای طرح‌های هادی و مدیریت زمین‌های کشاورزی در اطراف شهر سراوان، یکی از اولویت‌ها برای توسعه این شهر است؛ زیرا بی‌توجهی به این سکونتگاه‌های پیرامونی، مشکلاتی را برای سراوان همانند شهرهای زاهدان، چابهار و زابل ایجاد کرده است.

هدف: پژوهش حاضر با هدف تحلیل و ارزیابی اجرای طرح‌های هادی در سکونتگاه‌های پیرامون سراوان انجام شده و در پی آن است تأثیرات این طرح‌ها را بر جلوگیری از حاشیه‌نشینی و تغییرات کاربری اراضی پیرامون این شهر نشان دهد. روش پژوهش: روش پژوهش حاضر، توصیفی تحلیلی است. جامعه آماری پژوهش ۵۱۳۱ نفر از سرپرستان خانوارهای روستایی حومه شهر سراوان و ۳۰ نفر از کارشناسان و مسئولان توسعه روستایی است. حجم نمونه با بهره‌گیری از فرمول کوکران در پنج سکونتگاه روستایی که از اجرای طرح‌های هادی در آنها پنج سال می‌گذشت، ۳۵۰ نفر برآورد شد. روش گردآوری داده‌ها، میدانی و کتابخانه‌ای است و برای تحلیل داده‌ها در راستای آزمون فرضیات، آزمون T تک‌نمونه‌ای، همبستگی و تحلیل واریانس به کار رفت.

نتایج پژوهش: نتایج نشان می‌دهد اجرای طرح‌های هادی در کنترل حاشیه‌نشینی اثرگذاری مطلوب و در اهداف توسعه‌ای خود، عملکرد پذیرفته‌ای داشته است. اجرای طرح‌های هادی از میزان حاشیه‌نشینی پیرامون شهر سراوان کاسته و واگذاری زمین روستایی توسط بنیاد مسکن نقش مهمی در کنترل و مهار تصرفات اراضی در حاشیه شهر داشته است. میانگین اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی بر ابعاد کالبدی برابر با $1/32$ ، بر ابعاد اقتصادی معادل $1/98$ ، بر ابعاد اجتماعی برابر با $1/79$ و بر بعد حاشیه‌نشینی معادل $1/78$ است که اثرگذاری مثبت اجرای طرح‌های هادی را بر ساختار سکونتگاهها و کاهش تصرفات اراضی حاشیه شهر سراوان نشان می‌دهد.

نوآوری: برای نخستین‌بار تأثیرات اجرای طرح‌های هادی در منطقه بررسی شده با تصاویر ماهواره‌ای آسیب‌شناختی و تحلیل شد.

واژه‌های کلیدی: توسعه روستایی، طرح هادی روستایی، حاشیه‌نشینی، تصرف اراضی، شهر سراوان.

مقدمه

یکی از پیامدهای توسعهٔ فیزیکی ناموزون و نامتعادل شهری، حاشیه‌نشینی به شکل غیرقانونی است. اسکان غیرقانونی به سبب گسترش فقر و همچنین به مخاطره اندختن محیط‌زیست و تحمل هزینه‌های سنگین برای حل مشکلات، تهدیدی جدی برای پایداری و انسجام جامعهٔ شهری تلقی شده است. به منظور ساماندادن وضعیت فیزیکی، اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی مناطق سکونتگاهی شهری و روستایی یک کشور، طرح‌های پژوهشی و اجرایی متعددی در نظر گرفته شده است؛ در این زمینه دربارهٔ روستاهای طرح‌های هادی و دربارهٔ شهرها، طرح جامع و تفصیلی مدنظر است. ضرورت بررسی کمی و کیفی این طرح‌ها از نظر میزان اثربخشی و کارایی در مواجهه با تنگناهای روستایی و شهری، بیش از هر زمان دیگری احساس می‌شود؛ چنانکه در مراحل مختلف نقشه‌برداری، بررسی و اجرای طرح‌های هادی در طول سال‌های گذشته، سهمی از بودجهٔ عمومی کشور به آن اختصاص یافته است؛ بنابراین آگاهی از دستاوردهای این طرح‌ها برای جامعهٔ روستایی و شهری ایران ضروری است.

امروزه در کشور، کمتر شاهد رهیافت‌های توسعهٔ پایدار و راهبرد توسعهٔ شهری در حاشیهٔ شهرها هستیم؛ از این رو تصرف اراضی شهری و میزان جرم‌ها و آسیب‌های شهری بیشتر شده است. در همین زمینه طرح‌های هادی روستایی با هدف بهره‌مندی بیشتر روستاییان از خدمات توسعه و عمران روستایی همانند سایر نقاط روستایی، در روستاهای استان سیستان و بلوچستان نیز اجرا شده است. بررسی‌ها نشان می‌دهد فقط در ۳۰ درصد روستاهای استان، این طرح‌ها به شکل نسبتاً کامل اجرا شده و در سایر روستاهای نیز در حال اجراست (بنیاد مسکن اقلاب اسلامی سیستان و بلوچستان، ۱۳۹۷). از این میان، اجرای طرح‌های هادی و مدیریت زمین‌های کشاورزی در اطراف شهر سراوان، یکی از اولویت‌ها برای توسعهٔ این شهر مرزی بوده است؛ زیرا بسی توجهی به این سکونتگاه‌های پیرامونی، مشکلاتی را برای این شهر همانند شهرهای زاهدان، چابهار و زابل ایجاد می‌کند. پژوهش حاضر با هدف تحلیل و ارزیابی اجرای طرح‌های هادی در سکونتگاه‌های پیرامون شهر سراوان در پی آن است تأثیرات اجرای طرح‌های هادی را بر جلوگیری از حاشیه‌نشینی و تغییرات کاربری اراضی پیرامون شهر نشان دهد؛ بنابراین در این زمینه به دنبال پاسخگویی به پرسش و فرضیه‌های زیر است:

پرسش:

۱. اجرای طرح‌های هادی در روستاهای پیرامون شهر سراوان بر مهار و کنترل تصرفات اراضی و حاشیه‌نشینی شهری مؤثر بوده است؟

فرضیه‌ها:

۱. اجرای طرح‌های هادی در روستاهای منطقهٔ پژوهش، نقش مهمی در کنترل و مهار تصرفات اراضی حاشیهٔ شهر سراوان داشته است.

۲. اجرای طرح‌های هادی در روستاهای منطقهٔ پژوهش، حاشیه‌نشینی را در شهر سراوان کنترل و مهار کرده است.

پیشینهٔ پژوهش

درباره آثار اجرای طرح‌های هادی و تأثیرات محلی و منطقه‌ای آن در ایران و جهان پژوهش‌های زیادی انجام شده است.

قورچی (۱۳۷۸) در پایان نامه خود با عنوان «پیامدهای فضایی مکانی طرح‌های هادی روستایی»، به این نتیجه رسیده که یکی از دستاوردهای مهم اجرای طرح‌های هادی و بهسازی، بهبود سطح زندگی در روستاهای مدنظر است.

عظیمی و جمشیدیان (۱۳۸۴) در مقاله‌ای «آثار کالبدی اجرای طرح‌های هادی روستاهای محدوده غرب گیلان» را بررسی کردند. آنها دریافتند اجرای طرح‌های هادی روستایی باعث پیشرفت نسبی زندگی و افزایش امیدواری مردم به سکونت در روستاهای گیلان غرب شده است.

عنابستانی (۱۳۸۸) در پژوهشی آثار اجرای طرح‌های هادی روستایی را ارزیابی کرده است. یافته‌ها نشان می‌دهد اجرای طرح‌های هادی به امیدواری روستاییان به سکونت در روستاهای منجر شده و به لحاظ خدمات رسانی موفق بوده است؛ در حالی که به لحاظ زیست‌محیطی و جلب مشارکت مردم موفق نبوده است.

یاسوری (۱۳۸۳) در پژوهشی «ضرورت‌های اجرای طرح‌های هادی روستایی برای کاهش مشکلات شهری» را بررسی کرده است. نتایج نشان می‌دهد طرح‌های هادی بیشترین آثار را بر بعد فیزیکی کالبدی روستاهای دارد؛ از جمله موجب بهبود وضعیت معابر و وضعیت کالبدی و بهبود نسبی وضعیت مسکن شده است.

عنابستانی و اکبری (۱۳۹۱) در پژوهشی با موضوع طرح‌های هادی روستایی دریافتند بیشترین اثرگذاری طرح‌های هادی در روستاهای بر بعد بازگشایی و نوسازی شبکه معابر روستایی بوده است؛ ولی در سایر متغیرها، یعنی مسکن روستایی و کاربری اراضی چندان موفق نبوده است.

محمدی و همکاران (۱۳۹۶) در «ارزیابی و تحلیل تأثیرات اجرای طرح‌های هادی روستایی بر بهبود کیفیت زندگی روستاییان؛ نمونه مطالعه: روستاهای بخش خاوه و میرآباد شهرستان مریوان»، به این نتیجه رسیده‌اند که اجرای طرح‌های هادی در زمینه ارتقا و بهبود ابعاد اقتصادی و اجتماعی کیفیت زندگی روستاییان ناموفق بوده و در مقابل موجب ارتقا و بهبود سطح کیفیت زندگی روستاییان در دو بعد محیطی و کالبدی شده است.

از میان عوامل اثرگذار بر تغییرات کاربری اراضی، عوامل جمعیتی، عوامل ترین عوامل محسوب می‌شوند که بر سایر عوامل نیز تأثیرگذارند (خاکپور و همکاران، ۱۳۸۶: ۴۶). دگرگونی در نظام کاربری زمین در نواحی روستایی به یک نظام کاربری اراضی شهری بدون برنامه و غیراستاندارد منجر شده است (پوراحمد و همکاران، ۱۳۹۰: ۱۳۲).

با توجه به سرعت تغییرات در جوامع انسانی، یکی دیگر از عوامل موفقیت طرح‌های توسعه، آگاهی از تحولات و نیازهای روستاییان است. پژوهش‌های اخیر در مناطق روستایی انگلستان نشان می‌دهد دسترسی بهتر و بیشتر به خدمات روستایی نیازمند درک کامل از نیازهای در حال تغییر سریع جامعه روستایی است. چنین تغییری و حجم

تقاضاهای ساکنان جامعه روستایی، عوامل تأمین کننده این خدمات را متحول خواهد کرد (Moseley & Owen, 2008: 93-103).

مارک اسکات^۱ (۲۰۰۷) در مقاله‌ای مسائل و مشکلات مسکن روستایی و برنامه‌ها و سیاست‌های مرتبط با آن را در کشور ایرلند بررسی کرده است. نتایج پژوهش حاکی از بعضی سیاست‌های نادرست در زمینه مسکن روستایی ایرلند است و بر ارائه مسکن پایدار تأکید دارد.

فیشر و همکاران^۲ (۲۰۰۵) در ارزیابی آثار اجتماعی، اقتصادی و زیست‌محیطی پروژه‌های روستایی در چین دادند بیشترین تأثیر این پروژه‌ها بر ابعاد اقتصادی و زیست‌محیطی بوده است.

لانگ و همکاران^۳ (۲۰۱۱) در پژوهش خود به این نتیجه رسیدند که ابعاد زیست‌محیطی پروژه‌های توسعه روستایی تا حد زیادی ضعیف بوده و حتی اجرای این طرح‌ها به واسطه ایجاد تغییرات فیزیکی زیاد در سطح روستا باعث آسیب‌رساندن به محیط‌زیست مناطق روستایی شده است.

سیفرید و بوجوروا^۴ (۲۰۱۵) در پژوهشی مسائل و چالش‌های عمدۀ توسعه روستایی را بررسی کردند. براساس نتایج پژوهش، آثار اقتصادی، اجتماعی و اکولوژیکی، مهم‌ترین آثار اجرای طرح‌ها و پروژه‌های توسعه روستایی به شمار می‌روند.

بسیاری از پژوهشگران و صاحب‌نظران این حوزه، توسعه روستایی را شامل پنج بعد اساسی دانسته‌اند: مدیریت منابع طبیعی، توسعه فیزیکی روستاهای امور زیربنایی، مدیریت منابع انسانی، توسعه کشاورزی و توسعه فعالیت‌های غیرکشاورزی (Gibson & Cahill, 2010: 38).

مبانی نظری پژوهش

الف - مفاهیم

طرح هادی

طرح هادی، فراهم کردن بستر تجدید حیات و هدایت روستا به لحاظ ابعاد اجتماعی، اقتصادی و کالبدی است (سازمان شهرداری‌های کشور، ۱۳۸۲: ۳۵).

ارزیابی طرح‌های هادی

فرایند شناخت اهمیت یا ارزش‌گذاری فعالیت‌هایی است که در زمینه برنامه‌های توسعه با مشی معین انجام می‌شود و منظور از آن، تعیین کارایی اقدامات انجام شده برای اجرا، کفایت منابع به کار رفته برای دستیابی به اهداف و همچنین پایداری و اثربخشی آنهاست (سعیدی، ۱۳۸۷: ۳۵). ارزیابی کیفیت تهیه و اجرای طرح‌های هادی از یکسو و قابلیت و میزان دستیابی این طرح‌ها به اهداف از پیش تعیین شده از سوی دیگر، مباحثی اصلی و بنیادین

¹ Scott

² Fischer et al.

³ Long et al.

⁴ Siegfried & Budjurova

در این طرح‌ها محسوب می‌شود. اعمال مدیریت درست و بهبود عملکردها و همچنین افزایش کارایی این طرح‌ها، مستلزم ارزیابی طرح‌های هادی است (بنیاد مسکن، ۱۳۸۸: ۲).

کاربری اراضی^۱

کاربری اراضی به معنای نحوه کاربری زمین یا بهره‌برداری از اراضی دردسترس است. در مباحث برنامه‌ریزی، این مفهوم بیشتر در قالب اصطلاح برنامه‌ریزی کاربری زمین به کار می‌رود و منظور از آن برمنای نظر پیتر هال^۲، تعیین و تبیین امور مختلف کاربری زمین و نظارت بر آنها حین گسترش و رشد سکونتگاهها براساس برنامه‌های از پیش تعیین شده است که درنهایت شالوده‌های تصمیم‌سازی را درزمینه نظارت بر روندهای توسعه تشکیل می‌دهد.

حاشیه شهری^۳

عرصه‌ای در کنار یک حوزه کلان‌شهری و برخوردار از ویژگی‌های روستایی شهری است. این عرصه، ترکیبی از کاربری‌ها و ویژگی‌های اجتماعی اقتصادی شهری و نیمه‌شهری است (حسین‌زاده دلیر، ۱۳۷۰: ۴۳).

توسعه

مفهومی چندبعدی است و در دوره‌های مختلف، پژوهشگران برداشت‌های گوناگونی از آن به دست داده‌اند؛ تعریف آن نیز از پنج دهه گذشته با توجه به روندهای اقتصادی، سیاسی و اجتماعی تغییر کرده است (رضوانی، ۱۳۸۹: ۱۲۹).

برنامه‌ریزی روستایی

تدوین رابطه درست بین نیازهای جامعه روستایی و امکانات و منابع طبیعی بالقوه و بالفعل روستاست (آسايش، ۱۳۸۳: ۴۵).

مراکز روستایی

آخرین سطوح از سلسله‌مراتب فضایی در مقوله برنامه‌ریزی است. دامنه جمعیت هر مرکز روستایی تا ۱۰۰۰ نفر در نوسان است. دامنه حداقل شعاع دسترسی در روستا حدود یک کیلومتر است. از نظر رده خدماتی، روستا باید دست کم دبستان داشته باشد (زياري و خطيب‌زاده، ۱۳۹۱: ۲۵۹).

قلمرو روستا

کل محدوده یک سکونتگاه یا یک مجموعه یکپارچه روستایی است. این قلمرو زمین‌های اشتراکی، شبکه آب‌ها، زمین‌های موات و باير و نیز زمین‌هایی را دربرمی‌گيرد که خانه‌ها بر آن بنا شده است (شمس، ۱۳۸۵: ۶۱).

تغییر کاربری اراضی

تغییر کاربری زمین شامل تغییر نوع کاربری‌ها و تغییر در نحوه پراکنش و الگوهای فضایی فعالیت‌ها و کاربری‌هاست (پوراحمد و همکاران، ۱۳۹۰: ۱۳۴؛ Briassoulis, 2000: 12)؛ به بیان دیگر، تغییر کاربری

¹ Land Use

² Peter Hall

³ Urban Fringe

اراضی یعنی تغییر در نوع استفاده از زمین که امروزه در دنیا لزوماً تغییر در سطح زمین نیست؛ بلکه تغییر در تراکم و مدیریت زمین نیز مدنظر است (پرنون، ۱۳۸۹: ۴۰).

ب - راهبردها و رویکردها

- راهبرد تحولات اشتغال براثر تغییر کاربری اراضی کشاورزی

درباره تبدیل اراضی کشاورزی پژوهش‌های متعددی انجام شده است. پژوهشی در امریکا در فاصله ۱۹۳۰ تا ۱۹۸۰ نشان داده کاهش اراضی کشاورزی درنتیجه تغییر کاربری اراضی کشاورزی و افزایش ساخت‌وسازهای مسکونی و غیرمسکونی در پیرامون کلان‌شهرها بوده است (Medley et al., 1995: 400). آنtronop^۱ بروز تغییرات شدید در کاربری زمین و تغییرات ساختاری در استفاده از آن را به دلیل الگوهای متفاوت شهرنشینی و تغییر کاربری اراضی کشاورزی توسط دولت می‌داند (Anas, 1999: 401).

- راهبردهای توسعه روستایی

راهبردهایی که درزمنیه توسعه روستایی در ایران، چه در قالب برنامه‌های پنج‌ساله و چه در چهارچوب طرح‌های توسعه روستایی در سطوح ملی، منطقه‌ای و محلی، کم و بیش استفاده شده است (رضوانی، ۱۳۸۳: ۱۱۱)؛ شامل ≠ راهبرد مرکز رشد روستایی با تأکید بر نظریه قطب رشد؛

راهبرد توسعه روستا- شهری یا اگرопولیتن^۲ بر پایه مدل «مرکز- پیرامون» (صرافی، ۱۳۷۷: ۱۲۳)؛

راهبرد برنامه‌ریزی مرکز روستایی به مثابه برنامه‌ریزی سلسله‌مراقب سکونتگاهها (مطیعی لنگرودی، ۱۳۸۴؛ ۹۷)؛

راهبرد نیازهای اساسی^۳، از پرفوذترین این راهبردها که سازمان جهانی کار (I.L.O) (۱۹۷۳) آن را تدوین کرد و چند سال بعد در سال ۱۹۷۶، کشورهای جهان در کنفرانس جهانی اشتغال تصویب کردند (صرافی، ۱۳۷۷: ۱۱۸). درنهایت این راهبرد بر کیفیت زندگی روستایی تأثیر چشمگیری نگذاشت؛ زیرا به تعبیر میسرا^۴، راهبردی نبود که علل فقر را ریشه‌کن کند. بعضی کشورهای در حال توسعه آن را طرحی می‌دیدند که کشورهای صنعتی برای جلوگیری از صنعتی شدن آنها طراحی کردند (ازکیا و غفاری، ۱۳۸۳: ۳۰).

همزمان با اشاعه این راهبرد، نظریات متعددی درباره دگرگونی راهبردهای متدائل ابراز شد؛ از جمله فریدمن^۵ و دوگلاس^۶ با نگرش فضایی، توسعه اگرپولیتن (منظمه‌های کشت شهری) را پیشنهاد کردند. در قالب این راهبرد، روستا به شهر آورده و شهر نیز به روستا بردۀ می‌شود و هر روستا شهر در قالب مجموعه‌ای منفرد، برنامه‌ریزی ویژه خود را دارد. سیاست تجمعی و متمرکزساختن روستاهای این رویکرد الهام گرفته است (ازکیا، ۱۳۸۳: ۳۲).

- رویکرد فضایی کالبدی

¹ Antrope

² Agropolitan

³ Basic Needs

⁴ R.P.Missra

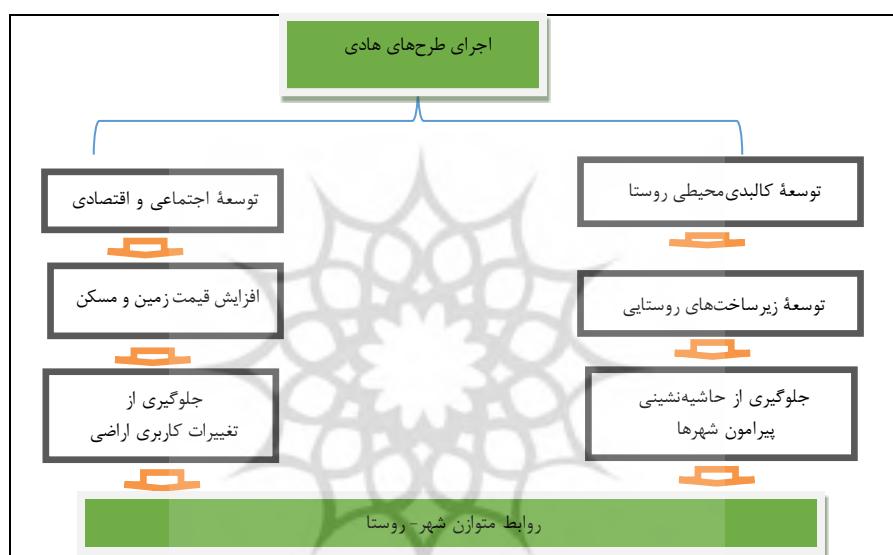
⁵ G. Friedman

⁶ M. Douglass

این رویکرد بر ابعاد مکانی برنامه‌ریزی توسعه در زمینه‌های موقعیت، فاصله‌یابی، مقیاس و اندازه، توزیع و پراکندگی و سلسله‌مراتب تأکید دارد. بدون توجه به ابعاد فضایی کالبدی، توسعه در زمینه‌های اقتصادی و اجتماعی آثار نامطلوبی دارد و پایداری لازم را نخواهد داشت؛ همین‌طور تأکید صرف بر جنبه‌های فضایی کالبدی، بدون توجه به ابعاد اقتصادی اجتماعی توسعه، سرمایه‌گذاری‌ها را هدر می‌دهد و بر فرایند دستیابی به توسعه بی‌تأثیر است.

- رویکرد کارکردگرایی

در این رویکرد به شیوه‌ای کارکردگرایانه، تمام جامعه روزتایی بین افراد تقسیم می‌شود که هر کدام فعالیتی مشخص و هریک از این فعالیت‌ها به مساحت معینی زمین نیاز دارد (مهردادیزاده، ۱۳۷۹: ۷۳-۷۴). به طور کلی با توجه به مطالب بیان شده، مدل مفهومی پژوهش در قالب شکل زیر ترسیم شده است.



شکل - ۱: مدل مفهومی پژوهش

روش‌شناسی پژوهش
روش پژوهش

این پژوهش براساس هدف، کاربردی است؛ چون هماهنگ با بهبود شرایط و توسعه منطقه‌ای است؛ در عین حال براساس ماهیت و روش، جزو پژوهش‌های توصیفی تحلیلی است؛ چون چیستی و چگونه بودن موضوع و ابعاد آن را بررسی و وضع ارتباط بین متغیرها را تحلیل می‌کند.

حجم جامعه آماری، تمامی ۵۱۳۱ سرپرست خانوار روزتایی پیرامون شهر سراوان و ۳۰ مسئول ذی‌ربط منطقه پژوهش است و حجم نمونه براساس فرمول کوکران ۳۵۰ نفر تعیین شد. ضریب آلفای کرونباخ به دست‌آمده، ۰/۷۸ است؛ از آنجا که این مقدار بیش از ۰/۷ است، پایایی مناسبی دارد. روش گردآوری اطلاعات لازم نیز به دو صورت کتابخانه‌ای و میدانی و تحلیل اطلاعات با بهره‌گیری از نرم‌افزار Spss است.

محدوده پژوهش

شهرستان سراوان با توجه به شکل ۲، بین ۶۲ درجه و ۲۰ دقیقه طول جغرافیایی و ۲۷ درجه و ۲۲ دقیقه عرض جغرافیایی قرار گرفته است. ارتفاع این شهرستان از سطح دریا، ۱۱۶۵ متر و مسافت آن تا تهران، ۱۹۰۶ کیلومتر است.

این شهرستان با مساحت ۱۶۰۹۶ کیلومترمربع، ۸ دهستان به نام‌های گشت، حومه، ناهوک، جالق، کلگان، کوهک و اسفندک، کشتگان و بمپشت دارد و مردم شهرستان با گویش بلوجی صحبت می‌کنند (استانداری سیستان و بلوچستان، ۱۳۹۷). براساس سرشماری سال ۱۳۹۵، شهرستان سراوان ۳۹۴۳۷ خانوار شهری و ۱۹۸۲۷ خانوار روستایی دارد و متوسط بعد خانوار در آن برابر با ۴/۵ نفر است.

جدول - ۱: تعداد خانوارهای شهرستان سراوان و تغییرات آن طی سال‌های ۱۳۴۵ تا ۱۳۹۵

سال							شرح
۱۳۹۵	۱۳۹۰	۱۳۸۵	۱۳۷۵	۱۳۶۵	۱۳۵۵	۱۳۴۵	
۱۹۴۳۷	۱۱۷۷۲	۶۳۱۹	۵۳۲۸	۳۹۹۰	۱۸۳۳	۱۱۶۸	تعداد خانوار شهر
۴/۵	۴/۶	۶/۵	۶/۳	۵/۷	۵/۰	۴/۶	بعد خانوار شهر
۳/۳	۳/۵	۴/۶	۴/۹	۴/۸	۴/۸	۴/۹	بعد خانوار شهری کشور

منبع: مرکز آمار ایران، سرشماری‌های ۱۳۴۵ تا ۱۳۹۵



شکل - ۲: موقعیت سیاسی بخش‌های شهر سراوان در استان و شهرستان

تجزیه و تحلیل یافته‌های پژوهش

جدول ۲، بررسی روند تحولات جمعیتی روستاهای مطالعه شده را نشان می‌دهد. جمعیت این روستاهای با توجه به دسترسی‌های مناسب در سرشماری سال‌های ۱۳۷۵ - ۱۳۹۵ افزایش چشمگیری داشته است.

- بررسی روند تحولات کالبدی فضایی روستاهای مطالعه شده

جدول ۳، تحولات کالبدی روستاهای مطالعه شده را با توجه به افزایش جمعیت نشان می‌دهد که تغییرات کاربری اراضی کشاورزی و تبدیل آنها را به فضاهای مسکونی طی ۱۵ سال براساس تصاویر ماهواره‌ای مربوط به سال‌های ۲۰۰۳ و ۲۰۱۸ در شکل‌های ۳ تا ۷ نشان می‌دهد.

جدول-۲: جمعیت‌شناسی روستاهای مطالعه شده

ردیف	نام آبادی	جمعیت (نفر)				تغییرات نسبت به سال ۷۵
		۱۳۹۵	۱۳۹۰	۱۳۸۵	۱۳۷۵	
۱	دزک	۷۵۶۶	۶۰۷۸	۵۰۲۳	۱۵۸۰	۵۹۸۶
۲	پره کنت	۲۹۶۹	۲۳۷۶	۱۹۶۹	۹۵۰	۲۰۱۹
۳	زنگیان	۴۱۰۹	۳۸۵۱	۳۴۴۱	۹۹۷	۳۱۶۲
۴	کهنک محمدی	۱۹۸۱	۱۴۲۶	۱۲۴۹	۷۹۵	۱۱۸۶
۵	آسپیچ	۲۸۱۹	۳۶۶۷	۳۱۸۶	۱۲۵۰	۱۵۶۹

منبع: مرکز آمار ایران، سرشماری‌های عمومی نقوص و مسکن سال‌های ۱۳۷۵، ۱۳۸۵، ۱۳۹۰ و ۱۳۹۵

جدول-۳: تحولات کالبدی و جمعیتی روستاهای نمونه

ردیف	نام آبادی	جمعیت (نفر)				وسعت فضاهای تصرف شده (هکتار)
		۱۳۹۵	۱۳۷۵	۲۰۱۸	۲۰۰۳	
۱	دزک	۷۵۶۶	۱۵۸۰	۲۸۸	۱۰۹	۱۲۹
۲	پره کنت	۹۵۰	۲۹۶۹	۴۹	۴۷/۵	۱/۵
۳	زنگیان	۹۹۷	۴۱۰۹	۱۳۸	۱۸۷	۴۹
۴	کهنک محمدی	۷۹۵	۱۹۸۱	۲۲۵	۲۵۴	۲۹
۵	آسپیچ	۱۲۵۰	۲۸۱۹	۱۱۴	۱۵۱	۳۷

منبع: مرکز آمار ایران، ۱۳۹۵ و یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۷

برای بررسی تغییرات کاربری اراضی روستاهای نمونه از تصاویر ماهواره‌ای (۲۰۰۳ و ۲۰۱۸) استفاده شده است.^۱ بررسی تصاویر ماهواره‌ای نشان می‌دهد بیشترین تغییرات در فرم و جهات روستایی به دلیل افزایش ساخت وسازها در روستای آسپیچ روی داده و این روستا در جهت شمال، شرق و جنوب شرق توسعه کالبدی داشته است. در سایر روستاهای رشد و توسعه روستا موزون و متوازن بوده است.

^۱ خط آبی نشان‌دهنده محدوده روستا در سال ۲۰۱۸ و خط قرمز نشان‌دهنده محدوده روستا در سال ۲۰۰۳ است.

از دیدگاه مردم، میزان اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی (به مثابه متغیر مستقل) در روستاهای مدنظر بر کاهش تصرف اراضی پیرامون شهر سراوان بر شاخص‌های کالبدی، اقتصادی، اجتماعی و اراضی پیرامونی (به مثابه متغیرهای وابسته) ارزیابی و بر این مبنای تأثیرات عالی میانگین بیش از ۳، تأثیرات بسیار خوب از ۲/۵ تا ۳، تأثیرات خوب از ۲ تا ۲/۵، تأثیرات نسبتاً خوب از ۱/۵ تا ۲، تأثیرات متوسط از ۱ تا ۱/۵، تأثیرات نسبتاً کم از ۰/۵ تا ۱ و تأثیرات کم زیر ۰/۵ در نظر گرفته شد.



شکل - ۳: تحولات کالبدی روستای آسپیچ

منبع: تصاویر ماهواره‌ای گوگل (۲۰۰۳ و ۲۰۱۸)؛ آرشیو اسناد سازمان نیروهای مسلح ۱۳۹۷



شکل - ۴: تحولات کالبدی روستای پره کنت

منبع: تصاویر ماهواره‌ای گوگل (۲۰۰۳ و ۲۰۱۸)؛ آرشیو اسناد سازمان نیروهای مسلح ۱۳۹۷



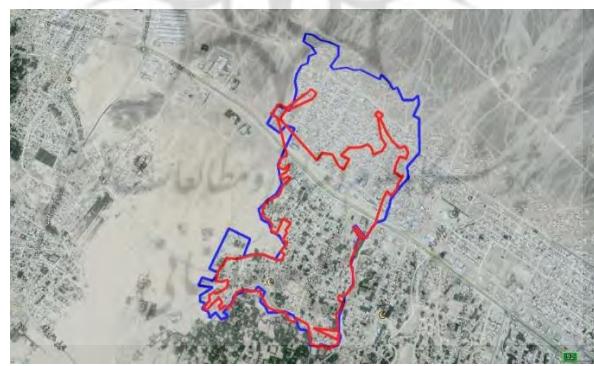
شکل - ۵: تحولات کالبدی روستایی زنگیان

منبع: تصاویر ماهواره‌ای گوگل (۲۰۰۳ و ۲۰۱۸)؛ آرشیو استاد سازمان نیروهای مسلح ۱۳۹۷



شکل - ۶: تحولات کالبدی روستایی کهنک محمدی

منبع: تصاویر ماهواره‌ای گوگل (۲۰۰۳ و ۲۰۱۸)؛ آرشیو استاد سازمان نیروهای مسلح ۱۳۹۷



شکل - ۷: تحولات کالبدی روستایی درزک

منبع: تصاویر ماهواره‌ای گوگل (۲۰۰۳ و ۲۰۱۸)؛ آرشیو استاد سازمان نیروهای مسلح ۱۳۹۷

نتایج نشان می‌دهد میانگین شاخص تفکیک و واگذاری زمین، جلوگیری از ادامه فعالیت باندهای قدرت نامشروع و سوداگران زمین و درنتیجه کاهش تصرف اراضی معادل ۱/۹۴، نظارت بر ساخت و سازهای غیرمجاز در تصرف اراضی و کنترل آنها و شکل‌گیری حاشیه‌نشینی روستاهای شهرها با میانگین ۲۰۵، جلوگیری از تخریب منابع طبیعی و اراضی دولتی با میانگین ۱۳۷، کاهش حوادث غیرمتربقه مانند سیل و خسارات احتمالی درنتیجه تدوین ضوابط ساخت و ساز در حاشیه رودخانه‌ها و مناطق حادثه‌خیز با میانگین ۲/۱۹، واگذاری زمین توسط بنیاد

مسکن در روستاهای همجوار شهرها در برآوردن نیاز به مسکن روستاییان در هدایت و ساماندهی سریز جمعیت شهرها با میانگین ۱/۲۷، اثرگذاری بر فعالیت‌های اقتصادی روستاییان با میانگین ۱/۵۹، کاهش مراجعات به شهر درنتیجه تأمین خدمات مختلف با میانگین ۲/۷۱، توسعه پروژه‌های انبوه‌سازی با میانگین ۳/۱۵، دسترسی به شغل و افزایش درآمد با میانگین ۲/۴۱، کاهش فقر و بیکاری با میانگین ۱/۶۷، تأمین کمترین استانداردهای شهری با میانگین ۲/۲۸ و تأمین سرانه‌های آموزشی و فرهنگی با میانگین ۲/۰۷ ارزیابی شده‌اند.

در ادامه گویه‌های مدنظر در چهار طبقه اقتصادی، اجتماعی، کالبدی و تصرفات اراضی کامپیوت^۱ و با استفاده از آزمون آماری تی تست تحلیل شدند. همان‌طور که در جدول ۴ دیده می‌شود، میانگین همه گویه‌ها کمتر از میانگین متوسط (۳) است که مفهوم آن، اثرگذاری زیاد اجرای طرح‌های هادی بر ابعاد مختلف است و ارتباط معناداری بین این شاخص‌ها با اجرای طرح‌های هادی وجود دارد. میانگین اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی بر بعد کالبدی برابر با ۱/۳۲، بر بعد اقتصادی معادل ۱/۹۸، بر بعد اجتماعی برابر با ۱/۷۹ و بر بعد کاهش تصرفات اراضی شهری معادل ۱/۷۸ است. این امر اثرگذاری مثبت (اثر نسبتاً خوب) اجرای طرح‌های هادی را بر ساختار سکونتگاه‌های روستایی و کاهش تصرفات اراضی پیرامونی شهر سراوان نشان می‌دهد.

جدول - ۴: میزان اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی روستایی بر شاخص‌های مدنظر

گویه	تعداد	میانگین	انحراف استاندارد	انحراف از میانگین
کالبدی	۳۵۰	۱/۳۲	۰/۹۹۸	۰/۰۶۱
اقتصادی	۳۵۰	۱/۹۸	۰/۹۴۷	۰/۰۵۸
اجتماعی	۳۵۰	۱/۷۹	۰/۶۶۷	۰/۰۴۱
تصرفات اراضی	۳۵۰	۱/۷۸	۰/۵۰۵	۰/۰۳۴

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۷

از منظر معناداری نیز نتایج در جدول ۵ ارائه شده است. همان‌طور که پیداست، ابعاد مختلف کالبدی، اقتصادی، اجتماعی و تصرفات اراضی در آزمون T معادل ۰/۰۰۰ است. این امر درجه معناداری اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی روستایی را بر شاخص‌های مختلف توسعه روستایی و کاهش تصرفات اراضی پیرامون شهر سراوان در سطح ۹۹ درصد نشان می‌دهد.

جدول - ۵: نتایج آزمون T تک‌نمونه‌ای میزان اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی از دیدگاه مردم

گویه	t	df	sig	تفاوت میانگین‌ها
کالبدی	-۱۶/۳۷۱	۳۴۹	۰/۰۰۰	-۰/۸۳۸
اقتصادی	-۲۲/۴۵۰	۳۴۹	۰/۰۰۰	-۱/۰۲۳

^۱ compute

- ۱/۲۱۴	۰/۰۰۰	۳۴۹	- ۲۸/۸۸۹	اجتماعی
= ۱/۲۱۹	۰/۰۰۰	۳۴۹	- ۲۶/۲۱۸	تصرفات اراضی

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۷

همچنین میزان اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی روستایی بر کاهش تصرفات اراضی پیرامون شهر سراوان از دیدگاه کارشناسان بررسی شد. نتایج پژوهش نشان می‌دهد میزان شناخت آنها از طرح‌های هادی با میانگین ۲/۳۳، میزان تأثیرگذاری اجرای طرح‌های هادی بر مدیریت برنامه‌ها، طرح‌ها و بهکارگیری وسایل مناسب اجرای آزمون T با میانگین ۱/۴۰، آثار اجرای طرح‌های هادی بر کیفیت زندگی روستاییان با میانگین ۲/۴۷، تأثیر اجرای طرح‌های هادی بر میزان خدمات رسانی توسط دستگاههای متولی با میانگین ۱/۳۰، نقش اجرای طرح‌های هادی در هدفمندکردن ساخت و سازها در روستا با میانگین ۱/۶۰، اجرای طرح‌های هادی (بازگشایی معابر) در تسهیل عبور و مرور روستا با میانگین ۱/۱۳، کاهش آهنگ مهاجرت قشر جوان و کاری روستا به اطراف شهرها و تثبیت جمعیت با میانگین ۲/۱۳، میزان آشنایی با مفاهیم «بعد فیزیکی، اقتصادی و اجتماعی و ساماندهی و اصلاح بافت موجود» به مثابة یکی از محورهای اصلی تهییه و اجرای طرح‌های هادی با میانگین ۲/۰۷، میزان آشنایی با مفهوم «میزان و گسترش آتی روستا با میانگین ۱/۸۳، میزان آشنایی با مفهوم «نحوه استفاده از زمین برای عملکردهای مختلف با میانگین ۱/۲۰، ورود خدمات زیربنایی و روینایی براثر اجرای طرح‌های هادی با میانگین ۱/۳۳، کاهش مشکلات زیست محیطی مانند گرد و خاک، دفع زباله، هدایت فاضلاب، فضای سبز، جمع آوری آب‌های سطحی با میانگین ۲/۰۷، افزایش مشاغل روستا، افزایش درآمد و بهبود وضعیت اقتصادی روستاییان با توجه به تعریف کاربری‌های مورد نیاز با میانگین ۲/۰۷، افزایش قیمت اراضی و املاک در روستا با میانگین ۱/۸۳، تمایل روستاییان به سنددارکردن املاک با میانگین ۲/۳۰، بهره برداری بهینه از زمین با میانگین ۲/۲۰، بهبود کیفیت گذراندن اوقات فراغت روستاییان با ایجاد پارک‌ها، فضای سبز و همچنین ورود شبکه‌های مخابراتی با میانگین ۱/۸۷، تأمین خدمات و مایحتاج زندگی روستاییان و درنتیجه وابستگی به شهر با میانگین ۲/۰۷، ورود امکانات و خدمات به روستا با میانگین ۲/۴۳، مقابله با حوادث طبیعی مانند سیل و زلزله با میانگین ۳/۲۳ و میزان همراهی مسئولان در زمینه تأمین اعتبار برای انجام طرح‌های هادی و به دنبال آن کاهش تصرفات اراضی شهر سراوان با میانگین ۳ ارزیابی شده‌اند. با توجه به یافته‌ها، فرضیه اول و پرسش پژوهش مبنی بر تأثیرات اجرای طرح‌های هادی بر کاهش تصرفات اراضی پیرامون شهر سراوان تأیید شد.

- سنجش آثار اجرای طرح‌های هادی بر سکونتگاههای انسانی و کاهش حاشیه‌نشینی

در ادامه شاخص‌های اثرپذیر (متغیر وابسته) در چهار دسته کلی اقتصادی، اجتماعی، کالبدی و حاشیه‌نشینی طبقه‌بندی (جدول ۶) و میزان اثرگذاری و معناداری اجرای طرح‌های هادی (متغیر مستقل) با استفاده از ضربه همبستگی پیرسون تجزیه و تحلیل شد. نتایج نشان می‌دهد بین اجرای طرح‌های هادی و بهبود شاخص‌های مختلف ارتباط تنگاتنگ و معناداری وجود دارد؛ به بیان دیگر، اجرای طرح‌های هادی روستایی باعث بهبود مؤلفه‌های کالبدی، اقتصادی، اجتماعی و حاشیه‌نشینی با ضربه معناداری ۰/۰۰۰ درصد اطمینان شده است.

جدول-۶: ارتباط بین اجرای طرح‌های هادی و توسعه سکونتگاههای انسانی و کاهش حاشیه‌نشینی

وجود رابطه	Pearson correlation		مؤلفه اثرگذار (متغیر مستقل)	مؤلفه‌های اثربازیر (متغیرهای وابسته)
	Sig.	r		
دارد	.۰۰۰	**.۰۳۳	اجرای طرح‌های هادی روستایی	کالبدی
دارد	.۰۰۰	**.۰۷۹۲		اقتصادی
دارد	.۰۰۰	**.۰۴۹۹		اجتماعی
دارد	.۰۰۰	**.۰۵۲۷		حاشیه‌نشینی

* در سطح ۵ درصد معنادار است ** در سطح یک درصد معنادار است

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۷

- مقایسه میانگین‌ها با استفاده از تحلیل واریانس گروههای همبسته

تحلیل واریانس برای گروههای همبسته، زمانی استفاده می‌شود که در آن فقط یک گروه وجود دارد و شامل زیرگروههای مختلفی است. در این بین، آثار طرح‌های هادی در چهار بعد اقتصادی، اجتماعی، کالبدی و حاشیه‌نشینی بررسی شد؛ به بیان دیگر، شاخص‌های اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی روستایی طبقه‌بندی شد. همان‌طور که از جدول ۷ پیداست، آزمون‌های چندگانه واریانس نشان می‌دهد بین میانگین‌های شاخص‌های چهارگانه (اقتصادی، اجتماعی، کالبدی و تصرفات اراضی) و اثرگذاری طرح‌های هادی روستایی تفاوت معناداری وجود دارد.

جدول-۷: آزمون واریانس چندگانه

Sig.	درجه آزادی	ارزش	اثر
.۰۰۰	261.834b	.۰/۶۶۱	Pillai's Trace
.۰۰۰	261.834b	.۰/۳۶۰	Wilks' Lambda
.۰۰۰	261.834b	.۱/۷۸۰	Hotelling's Trace
.۰۰۰	261.834b	.۱/۷۸۰	Roy's Largest Root

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۷

جدول‌های ۸ و ۹، تأثیرات و مغایرت‌های درون‌گروهی را بر شاخص‌های چهارگانه و ارتباط معنادار بین آنها را نشان می‌دهد.

جدول-۸: آزمون‌های آثار درون‌گروهی

Sig.	F	میانگین مربعات	درجه آزادی	مجموع مربعات	منبع
.۰۰۰	۳۵۷/۳۱۳	۹/۵۴۹	۲	۱۹/۰۹۹	Sphericity Assumed

۰/۰۰۰	۳۵۷/۳۱۳	۱۰/۹۱۲	۱/۷۵۰	۱۹/۰۹۹	Greenhouse-Geisser
۰/۰۰۰	۳۵۷/۳۱۳	۱۰/۸۴۷	۱/۷۶۱	۱۹/۰۹۹	Huynh-Feldt
۰/۰۰۰	۳۵۷/۳۱۳	۱۹/۰۹۹	۱	۱۹/۰۹۹	Lower-bound

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۷

جدول-۹: آزمون‌های مغایرت‌های درون‌گروهی

Sig.	F	میانگین مربعات	درجه آزادی	مجموع مربعات	منبع
۰/۰۰۰	۵۲۱/۳۱۱	۱۹/۰۹۷	۱	۱۹/۰۹۷	Linear
۰/۷۶۷	۰/۰۸۸	۰/۰۰۱	۱	۰/۰۰۱	Quadratic

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۷

با توجه به یافته‌های این جدول‌ها، اجرای طرح‌های هادی در روستاهای مطالعه‌شده جز آسپیچ بر کاهش مهاجرت و حاشیه‌نشینی در شهر سراوان اثر مثبت داشته است؛ بنابراین فرضیه دوم پژوهش مبنی بر تأثیر اجرای طرح‌های هادی بر کاهش مهاجرت روستایی و کاهش حاشیه‌نشینی شهر سراوان نیز تأیید شد.

نتیجه‌گیری

در ارتباط با میزان اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی بر ساختار سکونتگاههای روستایی، شاخص‌های مختلفی بررسی شد؛ تفکیک و واگذاری زمین، جلوگیری از ادامه فعالیت باندهای نامشروع قدرت و سوداگران زمین و درنتیجه کاهش تصرف اراضی، عدد میانگین نظری پژوهش ۱/۹۴ است که میزان اثرگذاری خوب طرح‌های هادی روستایی را نشان می‌دهد.

بررسی مؤلفه نظارت بر ساخت و سازهای غیرمجاز در تصرف اراضی و کنترل آنها و شکل‌گیری حاشیه‌نشینی روستاهای و شهرها نیز نشان می‌دهد طرح‌های هادی روستایی مؤثر واقع شده‌اند. از نظر پاسخگویان، نبود برنامه‌های مناسب و اصولی برای ایجاد تجهیزات و تجمعیع منابع مالی قشر کم درآمد شهری در تصرف اراضی پیرامونی و به وجود آمدن حاشیه‌نشینی (با احداث خانه‌های کم‌دoram و بی‌دoram) نقش چشمگیری داشته است.

شاخص دیگر میزان اثرگذاری، جلوگیری از تخریب منابع طبیعی و اراضی دولتی در سکونتگاههای روستایی پیرامون شهرها متأثر از اجرای طرح‌های هادی روستایی است که نتایج بررسی، اثرگذاری مثبت آن را نشان می‌دهد. از دیگر اهداف طرح‌های هادی روستایی، تدوین ضوابط ساخت و ساز در حاشیه رودخانه‌ها و مناطق حادثه‌خیزی است که حاشیه‌نشینان تصرف کرده‌اند و احتمال بروز سیل و خسارات ناشی از آن وجود دارد. نتایج پژوهش نشان می‌دهد اجرای طرح‌های هادی روستایی در سطح متوسط در این زمینه موفق عمل نکرده است؛ همچنین شاخص واگذاری زمین توسط بنیاد مسکن در روستاهای همچوار شهر سراوان برای برآوردن نیاز مسکن روستاییان به منظور هدایت و ساماندهی سریز جمعیت شهرها حاکی از میزان اثرگذاری در حد ۱/۲۷ است که فاصله متوسطی با میانگین اصلی (۳) دارد. با توجه به اینکه این روستاهای در حاشیه شهر سراوان قرار دارند، اختلاف قیمت اراضی در

روستاهای حاشیه شهر با مرکز شهر نیز به مثابه عامل بیرونی در تمایل روستاییان و مهاجران به سکنی گزینی در این مناطق روستایی و درنتیجه کاهش حاشیه‌نشینی تأثیر داشته است.

از دیگر عوامل بیرونی اثرگذار بر ساختار سکونتگاههای روستایی منطقه بررسی شده، سرمایه‌گذاری روستاییان دارای تمکن مالی یا سایر روستاییان شاغل در کشورهای خارجی در بخش مسکن روستایی در محدوده طرح‌های هادی روستاهای حومه و مطالعه شده (دزک تا آسپیچ) است؛ عاملی که در رونق ساخت‌وساز و اسکان سرریز جمعیت شهری و درنتیجه کاهش تصرف اراضی و حاشیه‌نشینی شهر سراوان نقش داشته است.

از نکات جالب توجه و اثرگذار، موقعیت فضایی سکونتگاههای روستایی مطالعه شده است. در این زمینه نتایج پژوهش نشان می‌دهد فاصله روستاهای حومه و مطالعه شده (دزک تا آسپیچ) با مرکز شهر سراوان، نقش زیادی در تمایل به اسکان روستاییان و مهاجران در اراضی واگذارشده توسط بنیاد مسکن (در قالب طرح‌های هادی) و درنتیجه کاهش حاشیه‌نشینی شهر سراوان داشته است.

با اجرای طرح‌های هادی روستایی، پیامدهای اقتصادی نیز برای جامعه محلی حاصل می‌شود. نتایج پژوهش نشان می‌دهد میزان اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی بر ساختار اقتصادی روستایی مؤثر بوده و میانگین اثرگذاری معادل ۱/۵۹ است (افزایش قیمت زمین، احداث مغازه‌های تجاری و عملده‌فروشی و...). همچنین اجرای طرح‌های هادی روستایی و در پی آن اجرای کاربری‌های خدماتی از جمله اداری، خدماتی و تجاری جانمایی شده، به ماندگاری جمعیت روستایی و کاهش مراجعات برای تأمین خدمات به شهر کمک می‌کند. در این زمینه نتایج پژوهش نشان می‌دهد اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی روستایی بر این مقوله در حد زیاد و با میانگین ۲/۷۱ است. از نتایج مهم اجرای طرح‌های هادی روستایی، نگهداشت جمعیت در مناطق روستایی و کمک به کاهش پدیده حاشیه‌نشینی پیرامون شهرهای میانی و بزرگ است. در این زمینه نتایج پژوهش، اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی را بر کاهش این پدیده در حد متوسط و با میانگین ۱/۶۷ نشان می‌دهد.

درباره عامل فرهنگی و آموزشی و نقش آن در کاهش مهاجرت و حاشیه‌نشینی، نتایج پژوهش نشان می‌دهد میزان تأثیرگذاری در حد نسبتاً زیاد و با میانگین ۲/۲۸ است.

درنهایت به طور کلی تأمین کمترین استانداردهای زندگی شهری ناشی از اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی بر کاهش یا حذف حاشیه‌نشینی ارزیابی شد. نتایج پژوهش نشان می‌دهد میزان اثرگذاری در حد نسبتاً زیاد و با میانگین ۲/۰۷ است؛ همچنین ویژگی‌های طرح‌های هادی از منظر کارشناسان تجزیه و تحلیل شد. نتایج پژوهش نشان می‌دهد میزان آشنازی کارشناسان با محتوای طرح‌های هادی در حد نسبتاً زیاد و با میانگین ۲/۳۳ است. از منظر اثرگذاری طرح‌های هادی روستایی بر مدیریت برنامه‌های توسعه نتایج نشان می‌دهد این شاخص در سطح متوسط و با میانگین ۱/۴۰ است.

میزان اثرگذاری طرح‌ها بر ارائه خدمات در مناطق روستایی نیز سنجیده شد. نتایج نشان می‌دهد این شاخص در سطح متوسط و با میانگین ۱/۳۰ است.

از منظر اثرگذاری بر هدفمندسازی ساخت‌وسازها نیز، بررسی‌ها نشان از اثرگذاری خوب طرح‌های هادی دارد. با توجه به جهت‌گیری طرح‌های هادی مبنی بر اصلاح معابر، بررسی این شاخص گویای بهبودی وضعیت معابر روستاهای مطالعه شده است.

در زمینه سنددارکردن دارایی‌های روستا نیز نتایج نشان از اهمیت زیاد اجرای طرح‌های هادی در این مقوله دارد. همچنین با ساماندهی بافت کالبدی روستا، طرح‌های هادی به افزایش قیمت زمین و دارایی‌های روستاهای منجر شده است.

کارشناسان اذعان دارند خدمات سبز از جمله بروستان‌ها و فضاهای سبز به دلیل اجرای طرح‌های هادی در روستاهای توسعه یافته است؛ اما در دو شاخص اجرای برنامه‌های مقابله با حوادث طبیعی مانند سیل و زلزله و تأمین اعتبار برای انجام طرح‌های هادی و پیرو آن ورود خدمات موردنیاز به روستا، میزان اثرگذاری در سطح متوسط به پایین ارزیابی شده است.

به طور کلی اجرای طرح‌های هادی در روستاهای مدنظر آثاری در ابعاد مختلف کالبدی و فیزیکی، اجتماعی، اقتصادی، محیطی و کاهش حاشیه‌نشینی داشته است؛ بنابراین با توجه به هدف پژوهش که ارزیابی میزان اثرگذاری اجرای طرح‌های هادی بر کاهش تصرفات اراضی پیرامون شهر سراوان است، نتایج حاکی است اجرای طرح‌های هادی در زمینه‌های مختلف به ویژه کاهش تصرفات اراضی آثار مثبت و جالب توجهی داشته است.

پیشنهادها

از آنجا که تأثیرات اجرای طرح‌های هادی بر روستاهای مدنظر عمدهاً مثبت بوده است، در زمینه اثرگذاری بیشتر اجرای طرح‌های هادی بر توسعه روستاهای منطقه بررسی شده، پیشنهادهای زیر از منظر پاسخگویان و نتایج تحلیلی بر مبنای پرسش‌نامه‌ها (روستاییان و مسئولان) ارائه می‌شود:

ارائه تسهیلات به افرادی که منازلشان در جریان اجرای طرح‌های هادی تخریب می‌شود به منظور ترغیب آنها برای همکاری در اجرای طرح‌ها؛ همچنین بهتر است معابری که هنگام اجرای طرح‌ها کمتر می‌شوند، در اولویت‌های کوتاه‌مدت و آنها بی که تخریب می‌شوند و هزینه زیادی به همراه دارند، در اولویت‌های بعدی طرح‌ها قرار گیرند؛

فرآهم کردن زمینه‌های اشتغال و گسترش فعالیت‌های تولیدی و کارگاهی در روستاهای مدنظر به منظور جلوگیری از مهاجرت و حاشیه‌نشینی در شهر سراوان؛

تخصیص اعتبارات کافی و برنامه مدون مالی به منظور اجرای کامل بعضی از این طرح‌ها در روستاهای نزدیک شهر سراوان؛

لزوم حفظ کاربری اراضی به ویژه مزارع کشاورزی و باغ‌ها و نظارت بر رشد و گسترش مناسب و نظاممند بافت فیزیکی سکونتگاههای روستایی به ویژه در روستاهای پیرامون شهر سراوان.

منابع

- ۱- آسایش، حسین (۱۳۸۳). کارگاه برنامه‌ریزی روستایی (رشته جغرافیا)، انتشارات دانشگاه پیام نور، تهران.
تعداد صفحات: ۲۰۶.
- ۲- ازکیا، مصطفی (۱۳۸۳). مقدمه‌ای بر جامعه‌شناسی توسعه روستایی. انتشارات مؤسسه اطلاعات، چاپ سوم
تهران. ص ۳۲. تعداد صفحات ۳۴۴.
- ۳- ازکیا، مصطفی، غفاری، غلامرضا (۱۳۸۳). توسعه روستایی با تأکید بر جامعه روستایی ایران، نشر نی، چاپ
سوم، تهران. ص ۳۰. تعداد صفحات ۳۲۸.
- ۴- استانداری سیستان و بلوچستان (۱۳۹۷). معرفی شهرستان سراوان. بارگذاری شده در پرتال استانداری. زاهدان.
- ۵- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی (۱۳۸۸). ارزشیابی اثرات اجرای طرح هادی روستایی، معاونت عمران روستایی،
تهران.
- ۶- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی سیستان و بلوچستان (۱۳۹۷). ارزشیابی اثرات اجرای طرح هادی روستایی،
معاونت عمران روستایی، زاهدان.
- ۷- پرنون، زبیا (۱۳۸۹). بررسی اثرات مهاجرت بر تغییر کاربری اراضی شهر اسلامشهر از سال ۱۳۲۰ تا ۱۳۴۰،
پایان نامه برای دریافت درجه کارشناسی ارشد، استاد راهنمای احمدپور، احمد، دانشکده جغرافیا، دانشگاه تهران.
- ۸- پوراحمد، احمد، سیف الدینی، فرانک، پرنون، زبیا (۱۳۹۰). مهاجرت و تغییر کاربری اراضی در شهر
اسلامشهر، مطالعات جغرافیایی مناطق خشک، سبزوار، سال دوم، شماره پنجم، پاییز، صص ۱۳۱-۱۵۲.
- ۹- تصاویر ماهواره‌ای گوگل از سراوان در سال‌های ۲۰۰۳ و ۲۰۱۸ (۱۳۸۲ و ۱۳۹۷)، آرشیو اسناد سازمان نیروهای
مسلح. تاریخ مراجعه: ۱۳۹۷.
- ۱۰- حسینزاده دلیر، کریم (۱۳۷۰). حاشیه‌نشینی در جستجوی معنی و مفهوم، مجموعه مقالات هفتمین کنگره
جغرافیایی ایران، جلد اول، دانشگاه تهران: موسسه جغرافیا. صص ۵۱-۴۰. تعداد صفحات: ۵۴۳.
- ۱۱- خاکپور، برانعلی، ولایتی، سعدالله، کیانزاد، قاسم (۱۳۸۶). الگوی تغییرات کاربری اراضی شهر بابل طی
سال‌های ۷۸-۱۳۶۲، مجله جغرافیا و توسعه ناحیه‌ای، مشهد، شماره ۹، پاییز و زمستان، صص ۴۵-۶۴.
- ۱۲- رضوانی، محمدرضا (۱۳۸۳). مقدمه‌ای بر برنامه‌ریزی توسعه روستایی در ایران. نشر قومس، چاپ اول،
تهران. ص ۱۱۱. تعداد صفحات: ۳۰۶.
- ۱۳- رضوانی، محمدرضا؛ نظری، ولی الله و خراسانی، محمدامین (۱۳۸۹). فرهنگ مفاهیم و اصطلاحات
برنامه‌ریزی و توسعه روستایی، انتشارات جهاد دانشگاهی، چاپ اول، تهران. ص ۱۲۹. تعداد صفحات ۳۸۰.

- ۱۴- زیاری، یوسفعلی و خطیب زاده، فرشته (۱۳۹۱). «**تلفیق مدل AHP و تحلیل شبکه در محیط GIS جهت مکان‌گزینی کاربری درمانی (بیمارستان)**»، مطالعه موردي: شهر سمنان. فصلنامه مدیریت شهری، تهران، سال دهم، شماره ۲۹، صص ۲۳۱-۲۴۷.
- ۱۵- سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور (۱۳۸۲). **دهیاری‌ها و مدیریت توسعه پایدار روستا**. نشریه دهیاری‌ها، تهران، شماره دوم، دوره ندارد، ص. ۵.
- ۱۶- سعیدی، عباس (۱۳۸۷). **مبانی جغرافیا روستایی**. تهران، انتشارات سمت. تهران، چاپ هفدهم. تعداد صفحات: ۱۹۲.
- ۱۷- شمس، پگاه (۱۳۸۵). «**ارتقاء کیفیت محیطی سکونتگاههای غیررسمی با تأکید بر توامندسازی و جلب مشارکت مردمی**»، در جهت توسعه پایدار - نمونه موردي سکونتگاه غیررسمی زیر پل مدیریت (محله اسلام آباد)»، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، استاد راهنمای پرویز پیران، دانشکده معماری و شهرسازی، گروه برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای، دانشگاه شهید بهشتی، تهران.
- ۱۸- صرافی، مظفر (۱۳۷۷). **مبانی برنامه ریزی توسعه منطقه‌ای**. انتشارات سازمان برنامه و بودجه، چاپ اول. تهران، تعداد صفحات: ۲۰۲.
- ۱۹- عظیمی، ندا، جمشیدیان، محمد (۱۳۸۴). **بررسی اثرات کالبدی اجرای طرح‌های هادی روستایی** مطالعه موردي غرب گیلان. نشریه هنرهای زیبا، تهران، دوره ندارد، شماره ۲۲، صص ۱۹-۳۷.
- ۲۰- عنابستانی، علی اکبر (۱۳۸۸). **ارزیابی اثرات کالبدی اجرای طرح‌های هادی سکونتگاههای روستایی در روستاهای غرب خراسان رضوی**. اولین همایش سکونتگاههای روستایی مسکن و بافت، تهران. چاپ اول، ص. ۶. تعداد صفحات: ۳۵۶.
- ۲۱- عنابستانی، علی اکبر و اکبری، محمدحسن (۱۳۹۱). «**ارزیابی طرح‌های هادی و نقش آن در توسعه کالبدی روستا از دیدگاه روستاییان**» (مطالعه موردي: شهرستان جهرم)». پژوهش‌های جغرافیای انسانی، تهران، دوره ۴۴، شماره ۴، صص ۹۳-۱۱۰.
- ۲۲- قورچی، مرتضی (۱۳۷۸). **پیامد های فضایی - مکانی طرح‌های هادی روستایی**، پایان‌نامه کارشناسی ارشد جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی، استاد راهنمای فرهاد عزیزپور، دانشگاه شهید بهشتی، دانشکده علوم زمین. تهران.
- ۲۳- محمدی، سعدی، طیب‌نیا، سیدهادی، تابا، بدريه و داودي، آزاد (۱۳۹۶). **تحلیل اثرات اجرای طرح های هادی روستایی در بهبود کیفیت زندگی روستاییان** (مطالعه موردي: روستاهای بخش خاوه‌میرآباد شهرستان مریوان)، مطالعات برنامه‌ریزی سکونتگاههای انسانی، بابلسر، دوره دوازدهم، شماره ۲ (پیاپی ۳۹)، صص ۳۹۱-۴۱۱.
- ۲۴- مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری شهرستان سراوان (۱۳۴۵). **داده‌های خام بارگذاری شده در وب‌سایت رسمی**. تهران. ایران

- ۲۵- مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری شهرستان سراوان (۱۳۵۵). داده‌های خام بارگذاری شده در وب‌سایت رسمی. تهران. ایران
- ۲۶- مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری شهرستان سراوان (۱۳۶۵). داده‌های خام بارگذاری شده در وب‌سایت رسمی. تهران. ایران
- ۲۷- مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری شهرستان سراوان (۱۳۷۵). داده‌های خام بارگذاری شده در وب‌سایت رسمی. تهران. ایران.
- ۲۸- مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری شهرستان سراوان (۱۳۸۵). داده‌های خام بارگذاری شده در وب‌سایت رسمی. تهران. ایران.
- ۲۹- مرکز آمار ایران ، نتایج سرشماری شهرستان سراوان (۱۳۹۰). داده‌های خام بارگذاری شده در وب‌سایت رسمی. تهران. ایران.
- ۳۰- مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری شهرستان سراوان (۱۳۹۵). داده‌های خام بارگذاری شده در وب‌سایت رسمی. تهران. ایران.
- ۳۱- مطیعی لنگرودی، سید حسن (۱۳۸۴). برنامه‌ریزی روستایی با تأکید بر ایران. انتشارات جهاد دانشگاهی مشهد. چاپ سوم، ص. ۹۷، تعداد صفحات: ۲۰۰.
- ۳۲- مهدیزاد، جواد (۱۳۷۹). برنامه‌ریزی زمین، تحول در رویکردها و روش‌ها، فصلنامه مدیریت شهری، تهران، سال اول، شماره ۴. صص ۷۱-۹۲.
- ۳۳- یاسوری، مجید (۱۳۸۳). نظام سلسله‌مراتبی سکونتگاهها و سطح‌بندی خدمات روستایی (مطالعه موردی: شهرستان سرخس)، جغرافیا و توسعه ناحیه‌ای، مشهد، دوره اول، شماره ۳، صص ۱۸۹-۲۰۶.
- 34- Anas, Alex., 1999, "The Cost and Benefits of Fragmented Metropolitan Governance, The New Regionalist Policies", state university of NewYork at Boffalo, symposium of Regionalism: promise and problems.P.401
- 35- Briassoulis, Helen, (2000). "Analysis of Land Use Change: Theoretical and Modeling Approaches", Wholbk, Regional Research Institute, West Virginia University, number 17, July-sept, pp 234-237.
- 36- Fischer, S., Koshland, C., Young, J., (2005). "Social, economic, and environmental impact assessment of a village-scale modern biomass energy project in Jilin province, China: local outcomes and lessons learned", Journal of Energy for Sustainable Development, 9 (4), pp 50-59.
- 37- Gibson, K., Cahill, A., McKay, D., (2010). "Rethinking the dynamics of rural transformation: performing different development pathways in a Philippine municipality", Journal of Transactions of the Institute of British Geographers, 35 (2), pp 237- 255.

- 38- Long, H., Zou, J., Pykett, J., Li, Y., (2011). "Analysis of rural transformation development in China since the turn of the new millennium", Journal of Applied Geography, 31 (1), pp 1094-1105.
- 39- Medley, Kimberly E. Brian W. Okey, Gary W. Barrett, Michael F. Lucas, & William H. Renwick, (1995), "Landscape Change with Agricultural Intensification in a Rural Watershed Southwestern Ohio, USA", Landscape Ecology Journal, vol. 10, No. 3, PP. 161- 176.
- 40- Moseley, M.J., & Owen, S., (2008). The future of services in rural England: The drivers of change and a scenario for 2015, Progress in Planning Volume 69, Issue 3, April 2008, pp 93-130.
- 41- Scott, Mark, (2007). "Rural Housing: politics, public policy and Planning": Housing Contemporary Ireland, Vol I, pp 344- 363.
- 42- Siegfried, B., Budjurova, E., (2015). "Issues and challenges in rural development: compendium of approaches for socio-economic and ecological development in developing countries", Margraf Publishers GmbH, pp 112- 121.

