

حق تعیین سرنوشت در رویه قضایی دیوان بین‌المللی دادگستری

kahrizi@ut.ac.ir

روزیتا کهریزی / دانشجوی دکترای حقوق بین‌الملل عمومی دانشگاه تهران

دریافت: ۱۳۹۸/۰۵/۲۵ - پذیرش: ۱۳۹۸/۰۹/۱۲

چکیده

مفهوم حق تعیین سرنوشت در حقوق بین‌الملل، از دهه ۱۹۵۰ میلادی به این سو تکامل داشته است؛ بهویژه در نسبت با حق حاکمیت، یکپارچگی سرزمینی، جدایی‌طلبی، استقلال طلبی و خوداختاری؛ و این تکامل همچنان ادامه دارد. این پژوهش به بررسی تحول مفهوم حق تعیین سرنوشت از مجرای رویه قضایی دیوان بین‌المللی دادگستری، مشتمل بر قضایای استعمارزدایی آفریقای جنوب‌غربی (نامیسیای کنونی) (۱۹۴۹-۱۹۷۱)، صحراى غربى آفریقا (۱۹۷۵)، تیمور شرقی (۱۹۹۵)، ساخت دیوار حائل در سرزمین فلسطین اشغالی (۲۰۰۴) و اعلامیه استقلال کوزوو (۲۰۱۰) می‌پردازد. تحول مفهومی حق تعیین سرنوشت به‌گونه‌ای بوده است که از صرف قابلیت اعمال به فرایندهای استعمارزدایی، اکنون موجب به رسمیت شناخته شدن حق استقلال ساکنان سرزمین‌های غیرخوداختار، امکان اعلام یک جانبه استقلال و جدایی‌طلبی تحت شرایط خاص، برگزاری همه‌پرسی آزاد و حقیقی برای تحقق این حق، و شناسایی تعهدات دولت‌های ثالث شده است. با وجود این، قضات دیوان هنوز از فرصت‌های فراهم‌شده برای تدقیق مفهوم حق تعیین سرنوشت، تعریف مردم (اقوام)، شرایط دارا شدن وضعیت دولت، مشخص کردن تعهدات دولت‌های ثالث، و تعیین موضع حقوق بین‌الملل در برابر اعلام یکجانبه استقلال و جدایی‌طلبی بهره نبرده‌اند.

کلیدواژه‌ها: اصل تعیین سرنوشت، دیوان بین‌المللی دادگستری، حقوق قضایی، تجزیه‌طلبی، یکپارچگی سرزمینی (تمامیت ارضی).

مقدمه

حق تعیین سرنوشت، یکی از اساسی‌ترین موادین حقوق بشری است. حق تعیین سرنوشت به همان میزان که حائز اهمیت است، میهم و چالش برانگیز نیز بوده است. اختلاف نظر دولتها و حقوقدانان بر سر حق تعیین سرنوشت تا بدان حد است که تعریف و استانداردهای رفتاری مشخصی هنوز وجود ندارد و جامعه بین‌الملل تاکنون به تدوین اصول و خطوط کلی بسیار عام بسنده کرده است (زایری، ۲۰۰۹، ص ۴۵۰). نظرات و تصمیمات دیوان بین‌المللی دادگستری طرف هفتاد سال گذشته نقشی بسیار مهم در تحولات این مفهوم حقوقی و شکل‌دهی بدان داشته است؛ هرچند پیروی از آنها در عمل به صورت کامل رخ نداده است. در این بازه، شاهد تغییر تدریجی ماهیت قضایی مطرح شده در دیوان و تغییر ماهیت پرسش‌کنندگان از دیوان بوده‌ایم (زایری، ۲۰۰۹، ص ۴۳۰).

دیوان طی بازه ۱۹۴۹ تا ۱۹۷۵ م با بررسی هفت قضیه حقوقی، فعال‌ترین دوره خود را از لحاظ بررسی حق تعیین سرنوشت سپری کرد. در این دوره، از هفت قضیه مطرح شده، شش قضیه در قالب استعمارزدایی و عموماً پرسش‌های ارگان‌های سازمان ملل در زمینه شفاف‌سازی حقوقی فرایند استعمارزدایی بودند، که البته از لحاظ حقوقی شباهت‌های زیادی نیز به هم داشتند. در ادامه، قضیه تیمور شرقی (۱۹۹۵) از سوی دولت پرتعال به عنوان دولت اداره‌کننده سابق آن و به طرفیت از مردمان تیمور شرقی نزد دیوان طرح شد که در آن بر حق تعیین سرنوشت و ماهیت عالم‌الشمول آن اشاره شده بود، که مورد تأیید دیوان قرار گرفت و نهایتاً به همه پرسی مشهور تیمور شرقی برای إعمال حق تعیین سرنوشت‌شان انجامید. در نهایت در قضیه اعلام یکجانبه استقلال کوزوو (۲۰۱۰) شاهد بودیم که دولت یوگسلاوی با طرح پرسش در خصوص غیرقانونی بودن اعلام یکجانبه استقلال به موجب حقوق بین‌الملل به دیوان رجوع کرد که زمینه‌ای جدید و متفاوت از قضایی پیشین دربرداشت. این تغییر ماهیت إعمال حق تعیین سرنوشت از قالب استعمارزدایی به قالب دولت‌های غیرخودمختار و بعد اعلام استقلال، محدود به این قضایا نیست و در دیگر مواردی که موضوع بررسی دیوان نبوده است نیز نمود برجسته‌ای دارد؛ همانند جدایی‌های اخیر اوستیای جنوبی و آبخازیا از گرجستان، و شبه‌جزیره کریمه از اوکراین.

این مقاله به تحولات حقوقی حق تعیین سرنوشت در پرتو رویه قضایی دیوان می‌پردازد. بنابراین، در ادامه به ترتیب قضایی استعمارزدایی آفریقای جنوب‌غربی (نامیسیای کنونی) (۱۹۷۱—۱۹۴۹)، صحراي غربی آفریقا (۱۹۹۵)، تیمور شرقی (۱۹۹۵)، ساخت دیوار حائل در سرزمین فلسطین اشغالی (۲۰۰۴) و اعلامیه استقلال کوزوو (۲۰۱۰)، از منظر حق تعیین سرنوشت بررسی می‌شوند. در این راستا، نسبت دیگر مفاهیم مرتبط از حقوق بین‌الملل، همانند جدایی‌طلبی (تجزیه‌طلبی)، اصل جانشینی دولتها، اصل یکپارچگی سرزمینی (تمامیت ارضی)، و اعلام یک جانبه استقلال با اصل تعیین سرنوشت بحث خواهند شد.

۱. قضایای استعمارزدایی آفریقای جنوب‌غربی (نامیبیا) (۱۹۷۱-۱۹۴۹)

بررسی شش قضیه استعمارزدایی آفریقای جنوب‌غربی (نامیبیای کنونی) در دیوان بین‌المللی دادگستری در خلال سال‌های ۱۹۴۹ تا ۱۹۷۱ م نه تنها به فرایند اعمال حق تعیین سرنوشت ساکنین آن کمک کرد، بلکه به درک شفافتری از جایگاه حق تعیین سرنوشت در حقوق بین‌الملل عمومی و نیز حق تعیین سرنوشت برای سرزمین‌های غیرخود اختارت انجامید (زاپیری، ۲۰۰۹، ص ۴۳۶؛ آراء دیوان در قضایای آفریقای جنوب‌غربی، ۱۹۵۶؛ نظر مشورتی دیوان در قضیه صحرای غربی، ۱۹۷۵) این قضیه ابتدا در پی پرسش مجمع عمومی سازمان ملل متحد از دیوان در دسامبر ۱۹۴۹ م در خصوص وضعیت بین‌المللی آفریقای جنوب‌غربی شکل گرفت و آغازگر فرایند حقوقی طریف، پیچیده و ادامه‌داری ظرف سه دهه بعد شد. چهار نظر مشورتی و دو رأی دیوان در این خصوص، راه را برای اقدامات متعدد آتی مجمع عمومی، شورای امنیت سازمان ملل متحد و دولت‌های مرتبط با موضوع استقلال نامیبیا و استعمارزدایی آفریقای جنوب‌غربی باز کرد (نظر مشورتی دیوان در قضیه آفریقای جنوب‌غربی، ۱۹۵۰، ص ۱۲۸).

نظرات دیوان در این قضیه در خصوص حق تعیین سرنوشت، از چند بُعد حائز اهمیت است: اول اینکه نظرات مشورتی دیوان به مجمع عمومی و شورای امنیت، مقصود و محدوده حق تعیین سرنوشت مردمان نامیبیا را شفاف ساخت و البته دولت‌های دیگر را متوجه ساخت تا وضعیت غیرقانونی ایجاد شده توسط قدرت سرپرست (قیم) یعنی آفریقای جنوبی را به رسمیت نشاناسند؛ وضعیتی که استدلال شده در حکم اشغال مؤثر سرزمین بوده است. البته رد ادعای لیبریا و اتیوپی بر حق داشتن بر این سرزمین (در مقابل دولت سرپرست، یعنی آفریقای جنوبی) مشاجرات شدیدی را در همان ابتدای بررسی دیوان موجب شد.

دوم اینکه با تصریح دیوان بر لزوم محاکومیت بین‌المللی سیاست آپارتاید - سیاستی که آفریقای جنوبی در نامیبیا اعمال می‌کرد - دیوان پیوندی را میان حق تعیین سرنوشت و دیگر حقوق بین‌المللی ایجاد و تقویت کرد.

نکته قابل توجه اینکه دیوان آپارتاید را ناقض مقاصد و اصول منشور ملل متحد دانسته است. سوم و مهم‌تر از همه اینکه نظرات دیوان، راهنمایی برای تصمیمات ارگان‌های سازمان ملل متحد در پیشبرد استعمارزدایی و حقوق بشر بوده است.

چهارم اینکه بحث و جدلی که متعاقب تصمیم دیوان در سال ۱۹۶۶ م در خصوص این قضیه پیش آمد، باعث شد تا دیوان از دیدگاه بیش از حد پوزیتیویستی و حقوقی به رویکردی آینده‌نگرانه و راه حل محور تغییر رویه دهد. در واقع با واکنش‌های بین‌المللی، نشان داده شد که باید توازنی مناسب میان متن و روح قانون در زمینه حق تعیین سرنوشت ایجاد کرد؛ به گونه‌ای که حقوق بشر بین‌المللی رعایت شوند، و همه‌انها باید در کنار هم و توانان تعیین کننده وظایف دولتها و جامعه بین‌المللی باشند (زاپیری، ۲۰۰۹، ص ۴۳۷).

۲. قضیهٔ صحrai غربی (۱۹۷۵)

مجمع عمومی سازمان ملل متحد در ۱۳ دسامبر ۱۹۷۴ م قطعنامه شماره ۳۲۹۲ (۲۹) را تصویب کرد که طی آن از دیوان در خصوص موضوع صحrai غربی درخواست نظر مشورتی نمود. مجمع عمومی در این قطعنامه مجدداً بر حق تعیین سرنوشت اقوام اسپانیایی ساکن صحrai غربی بر اساس اعلامیه استعمارزدایی ۱۹۶۰ م خود تأکید کرد و ۳۲۹۲ (۲۹) ادامه یافتن وضعیت استعماری در صحrai غربی را تهدیدی برای ثبات این منطقه از آفریقا دانست (قطعنامه ۳۲۹۲ (۲۹) مجمع عمومی سازمان ملل، پرسش در خصوص صحrai اسپانیایی، ۱۹۷۴). این نظر مشورتی برای اقدامات مجمع عمومی در خصوص ادعاهای سرزمینی متصاد مراکش و موریتانی ضروری و حائز اهمیت بود. هدف مجمع عمومی از این سؤال، دستیابی به کاربردهای عینی حق تعیین سرنوشت در این قضیه و داشتن تفسیری به روز از حق تعیین سرنوشت بود تا بهتر بتواند سیاست استعمارزدایی صحrai غربی را به پیش بین (نظر مشورتی دیوان در قضیه آفریقای جنوب غربی، ۱۹۵۰، ص ۲۰). دیوان در این نظر مشورتی خود - که از لحاظ حقوقی بسیار شبیه شش قضیه استعمارزدایی آفریقای جنوب غربی است - حق تعیین سرنوشت را پیش فرض بنیادین پرسش مجمع عمومی می داند که خدشه‌ناپذیر است. دیوان اشاره می کند که اعلامیه استعمارزدایی بعداً با قطعنامه ۱۵۴۱ (۱۵) تکمیل شد. این قطعنامه سه احتمال را برای فرایند استعمارزدایی سرزمین‌هایی که خودمختار نیستند، بر شمرده است: نخست پیدایش دولت مستقل دارای حق حاکمیت؛ دوم وابستگی آزادانه به یک دولت مستقل؛ سوم یکپارچگی سرزمینی (تمامیت ارضی) با یک دولت مستقل (اصول راهنمای اعضای مجمع عمومی سازمان ملل در خصوص وجود یا عدم وجود تعهد در انتقال اطلاعات به موجب بند ۴ ماده ۷۳ مشور ملل متحد، ۱۹۶۰). از منظر دیوان، اعتبار اصل تعیین سرنوشت منوط به اداره مردمان یک سرزمین است؛ به گونه‌ای که آزادانه ابراز شده باشد. اینکه مجمع عمومی در بعضی از قضایا این الزام را اجرا کرده است که باید با ساکنان آن سرزمین مشورت گسترده صورت گیرد، تأثیری بر تعریف و واقعیت یاد شده نمی‌گذارد (همان، ص ۳۳). از منظر دیوان، فرایند استعمارزدایی مجمع عمومی در تصمیم‌گیری بر سر آینده سیاسی صحrai غربی به معنای احترام به حق تعیین سرنوشت مردمان آن سرزمین از طریق بروز آزادانه و حقیقی اراده آنهاست و یک نمونه از تحقق این حق می‌باشد (همان، ص ۷۰). البته دیوان قائل به این نیز هست که مجمع عمومی در تعریف آشکال و رویه‌های مشخص و جزئی تحقق این حق، به صلاحیت خودش ارجاع داده شده است (همان، ص ۷۱).

دیوان در نظر مشورتی خود، مورخ ۱۶ اکتبر ۱۹۷۵ م به دو الزام برای اعمال حق تعیین سرنوشت اشاره می کند: نخست اینکه ابراز حق تعیین سرنوشت، آزادانه و بدون مداخله بیرونی باشد؛ و دوم اینکه اصیل باشد؛ بدین معنا که حقیقتاً اراده مردمان آن سرزمین باشد (همان، ص ۳۲). همچنین دیوان با توجه اعلامیه اصول حقوق بین‌الملل در خصوص روابط دوستانه و همکاری میان دولتها بموجب مشور ملل متحد (۱۹۷۰)، علاوه بر سه گزینه پیش گفته، یعنی پیدایش دولت مستقل، وابستگی آزادانه و یکپارچگی سرزمینی، گزینه چهارمی را نیز برای احراق حق تعیین سرنوشت بر می‌شمرد. این گزینه، «هر گونه وضعیت سیاسی دیگری که آزادانه توسط مردمان آن سرزمین بدان

تصمیم گرفته شده باشد» را شناسایی می‌کند و آن را نمودی از تحقق حق تعیین سرنوشت می‌داند (همان، ص ۳۳). این دیدگاه‌های دیوان با موضوع‌گیری مجمع عمومی در قطعنامه‌های متعددش در خصوص قضیهٔ صحرای غربی همخوانی دارد (زاپیری، ۲۰۰۹، ص ۴۳۸). سهم حقوقی مهم دیگر این قضیه از منظر حق تعیین سرنوشت این بود که دیوان برای اولین بار «ماهیت جبران‌ساز» حق تعیین سرنوشت را تأیید و بر آن تأکید کرد. مطابق این نظریه، افعال نظاممند و دائمی دولت مرکزی در سرکوب شهروندان قسمتی از خاک خود، موجب حق جدایی و اعمال حق تعیین سرنوشت برای آن شهروندان می‌شود، که البته ممکن است این تبعیض نظاممند (سیستماتیک) به صورت قوانین داخلی و اساسی نیز تأیید و شناسایی شده باشد (همان، ص ۲۶-۲۳).

این نظر مشورتی، علاوه بر مشاوره حقوقی به مجمع عمومی، دو نمود مستقیم نیز در قضیهٔ صحرای غربی داشت: یکی برگزاری همه‌پرسی (رفاندوم) به عنوان ابزاری پذیرفته شده برای فهمیدن ارادهٔ عموم؛ و دیگر اینکه باعث شد قضیهٔ صحرای غربی در دستور کار سازمان ملل متعدد بماند. البته ناگفته نماند که با انضمام عملی (ونه حقوقی) دوسوم سرمیں صحرای غربی به خاک مراکش در سال ۱۹۷۶م و سپس انضمام عملی کامل این سرمیں به مراکش پس از خروج موریتانی از پرونده در دست بررسی در دیوان در سال ۱۹۷۹م، ورق برگشت. هرچند آتش‌بس ۱۹۹۱م با میانجیگری سازمان ملل متعدد موجب توقف درگیری میان جبههٔ پولیزاریو و مراکش شد، اما تلاش‌های «اموریت سازمان ملل متعدد برای همه‌پرسی در صحرای غربی» شکست خورد و طرف‌های این منازعه، تاکنون تمامی پیشنهادهای میانجیگرانه را رد کرده‌اند. این قضیه نشان می‌دهد که چگونه نادیده گرفتن نظرات و آرای دیوان می‌تواند به منازعه‌ای بلندمدت بینجامد که در آن شاهد لشکرکشی نیروهای سازمان ملل متعدد و گسیل کمک‌های بشردوستانه از اقصا نقاط جهان طی چندین دهه باشیم (زاپیری، ۲۰۰۹، ص ۴۳۸).

۳. قضیهٔ تیمور شرقی (۱۹۹۵)

تیمور جزیره‌ای است واقع در ششصد کیلومتری شمال غربی استرالیا و ۲۲۰ کیلومتری اندونزی. این جزیره در سال ۱۸۹۳م میان هلند و پرتغال تقسیم شد. هنگامی که اندونزی در ۱۹۴۹م از هلند مستقل شد، تیمور غربی که به هلند رسیده بود، جزئی از دولت مستقل جدید اندونزی شد. تیمور شرقی نیز تا سال ۱۹۷۵م، یعنی زمانی که پرتغالی‌ها از آن جزیره خارج شدند، مستعمرة پرتغال بود. اندونزی در سال ۱۹۷۵م به تیمور شرقی حمله کرد و با تخریب نظاممند فرهنگ تیموری‌های شرقی و اعمال ددمشانه و وحشت‌آفرین، آن را به اشغال خود درآورد که البته منجر به صدور دو قطعنامهٔ شورای امنیت سازمان ملل متعدد در محکومیت این حملات در سال ۱۹۷۶م شد. همچنین مجمع عمومی سازمان ملل متعدد طی سال‌های ۱۹۷۶ تا ۱۹۸۲م مجموعهٔ قطعنامه‌هایی در این خصوص صادر نمود (سیمپسون، ۱۹۹۴، ص ۳۲۳).

دولت پرتغال به عنوان قدرت اداره کننده سرمیں تیمور شرقی، در ۲۲ فوریهٔ ۱۹۹۱م قضیه‌ای را علیه استرالیا در خصوص فعالیت‌های این کشور در تیمور شرقی، در دیوان به جریان انداخت. موضوع اختلاف مربوط می‌شود به

توافق میان اندونزی و استرالیا برای اکتشاف فلات قاره به‌اصطلاح «شکاف تیمور»، که بنا بر ادعای پرتعال، استرالیا با امراض این توافق و اقدامات متعاقب، تعهداتش مبنی بر احترام به وظایف و اختیارات پرتعال به عنوان قدرت اداره کننده تیمور شرقی، و نیز حق مردمان تیمور شرقی بر تعیین سرنوشت خود و دیگر حقوق مربوطه آنها را رعایت نکرده است (رأی دیوان در قضیه تیمور شرقی، ۱۹۹۵، ص ۹۲). منظور از «حقوق مربوطه» حق‌هایی بوده است که پیامد طبیعی حق تعیین سرنوشت هستند؛ شامل حق یکپارچگی سرزمینی، وحدت، و حاکمیت دائمی بر ثروت و منابع طبیعی (دادخواست تیمور شرقی به دیوان، ۱۹۹۱، ص ۳۲).

در این قضیه، پرتعال ادعا می‌کند که مطابق با مشور و رویه ملل متحد، حق تعیین سرنوشت ماهیتی عام الشمول دارد. دیوان این ادعای پرتعال را تصدیق می‌کند (رأی دیوان در قضیه تیمور شرقی، ۱۹۹۵، ص ۱۰۲)؛ اما متأسفانه دیوان از این فرست برای تدقیق و شفافسازی جزئیات ماهیت عام الشمول حق تعیین سرنوشت استفاده نکرد (زاپیری، ۲۰۰۹، ص ۴۳۹). با اینکه دیوان به این نتیجه رسید که صلاحیت بررسی این قضیه را ندارد، اما به‌حال طرح قضیه در دیوان، تأثیری مثبت بر روند حل مسئله تیمور شرقی و مشخصاً برگزاری همه‌پرسی معروف ۱۹۹۹م تحت نظارت سازمان ملل داشت؛ همه‌پرسی‌ای که در آن مردم تیمور شرقی به استقلال از اندونزی رأی دادند (جبل و روزن، ۲۰۰۳، ص ۱۹۳).

۴. قضیه مشروعیت ساخت دیوار حائل در سرزمین فلسطین اشغالی (۲۰۰۴)

در پرسش فلسطین از دیوان بر ضد اسرائیل در خصوص قانونی بودن یا بودن ساخت دیوار حائل در سرزمین فلسطین اشغالی و پیامدهای حقوقی آن، دیوان به حق تعیین سرنوشت مردم فلسطین به عنوان بخشی مهم از قواعد و اصول حقوق بین‌الملل می‌پردازد. قضیه فلسطین را می‌توان موردی دانست که خارج از چهارچوب استعمارزادی به حق تعیین سرنوشت پرداخته شده و مشخصاً حق تعیین سرنوشت بر سرزمین‌های غیرخودمن牠ار، همانند فلسطین، اعمال گردیده است. در اینجا، حق تعیین سرنوشت مردمان برابر با تعیین آزادانه وضعیت سیاسی‌شان تعریف شده است (اوروتیا، ۲۰۱۲، ص ۱۲۶). دیوان در این قضیه در راستای شفافسازی اصل حق تعیین سرنوشت بیان می‌کند:

اصل تعیین سرنوشت اقوام، در منشور ملل متحد مورد احترام قرار گرفته و مجدداً نیز در قطعنامه ۲۶۲۵ مجمع عمومی بر آن تأکید شده است، که متعاقب آن، «هر دولتی وظیفه دارد از هر گونه اقدام قهری، که اقوام (چنان که در این قطعنامه بدان‌ها اشاره شده است) را از حق تعیین سرنوشت خود محروم کند، خودداری کنند». ماده یک مشترک میثاق بین‌المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، و میثاق حقوق مدنی و سیاسی نیز مجدداً بر حق تعیین سرنوشت تمامی اقوام تأکید می‌کند و مطابق با مفاد منشور ملل متحد، دولت‌های عضو را متعهد به تحقق این حق و احترام بدان می‌نماید (نظر مشورتی دیوان در قضیه دیوار حائل، ۲۰۰۴، ص ۱۷۱-۱۷۲).

طبعیتاً منع دولت‌ها از هر گونه اقدام قهری محروم کننده مردم از حق تعیین سرنوشت خود، شامل افعال مداخله نظامی خارجی، تجاوز سرزمینی و اشغال نیز می‌شود. دیوان در این قضیه با یادآوری نظر مشورتی خود در خصوص

قضیه آفریقای جنوب‌غربی (۱۹۷۱) بیان می‌کند: «همان‌طور که در منشور ملل متحده نیز بر آن تأکید شده است، حقوق بین‌الملل اصل تعیین سرنوشت را به تمامی سرزمین‌هایی که خودمختار نیستند (نیز) قابل اعمال می‌داند» و اینکه تحولات (پیش‌گفته در خصوص حق تعیین سرنوشت) شکی باقی نمی‌گذارند که در بند ۱ ماده ۲۲ میثاق ملل متحده، هدف عینی و غایبی از «احترام مقدس‌گونه به اعتماد (عمومی)» همان حق تعیین سرنوشت اقوام و مردمان است (همان، ص ۱۷۲). دیوان در این رأی پس از ترسیم تحولات این حق در رویه قضاایی خود، بیان می‌کند که امروزه این حق ماهیت عالم‌الشمول پیدا کرده است (همان، ص ۱۷۲). دیوان در تبیین آثار حقوقی ساخت دیوار حائل برای دولت‌های ثالث مقرر می‌دارد که نظارت بر اعمال حق تعیین سرنوشت در عین احترام به منشور و حقوق بین‌الملل، از جمله تعهدات آنهاست (همان، ص ۱۹۹-۲۰۰).

دیوان در خصوص وجود «قوم فلسطین» چنین می‌گوید: در خصوص اصل حق تعیین سرنوشت اقوام، دیوان مشاهده می‌کند که وجود « القوم فلسطین » محل سؤال و تردید نیست. وجود این قوم، پیش‌تر توسط اسرائیل در مکاتبات ۹ سپتامبر ۱۹۹۳ میان یاسر عرفات، رئیس سازمان آزادی‌بخش فلسطین، و اسحاق رابین، نخست وزیر اسرائیل، مورد شناسایی قرار گرفته است. در مکاتبات مذکور، رئیس سازمان آزادی‌بخش فلسطین «حق دولت اسرائیل بر ادامه حیات صلح‌آمیز و در امنیت» را شناسایی کرده و تعهدات دیگری نیز داده است. در پاسخ، نخست وزیر اسرائیل در پرتو آن تعهدات، وی را مطلع نموده که «دولت اسرائیل تصمیم به شناسایی سازمان آزادی‌بخش فلسطین به عنوان نماینده قوم فلسطین گرفته است». توافق موقت اسرائیل - فلسطین درباره کرانهٔ باختری و نوار غزه در ۲۸ سپتامبر ۱۹۹۵ نیز چندین دفعه به قوم فلسطین و «حقوق مشروع آنها» اشاره می‌کند. دیوان از جمله این حقوق مشروع را حق تعیین سرنوشت می‌داند؛ همان‌طور که مجمع عمومی نیز پیش‌تر در موقعیت‌های مختلف آن را مورد شناسایی قرار داده است (همان، ص ۱۸۲-۱۸۳).

در نهایت، دیوان ساخت دیوار حائل توسط اسرائیل را ناقض حق تعیین سرنوشت مردم فلسطین و برخلاف تعهدات بین‌المللی اسرائیل به عنوان قدرت اشغالگر می‌داند. در این خصوص، مشخصاً سه اقدام مرتبط با ساخت دیوار حائل، ناقض حق تعیین سرنوشت مردم فلسطین بر Shermande شده است: ۱. تغییر دادن ترکیب جمعیتی سرزمین‌های اشغال شده؛ ۲. کوچ اجباری فلسطینیان؛ ۳. انضمام عملی سرزمین، که البته مخدوش کننده حاکمیت سرزمینی نیز بوده است (همان، ص ۱۶۷-۱۷۰).

البته دیوان به طور کلی و نیز مشخصاً در قضیه دیوار حائل، تعریفی در خصوص «قوم یا مردم» نداده است و به جای آن بر بیانیه‌های سیاسی (طرفین) در شناسایی یکدیگر اتکا کرده است. دیوان در قضاایی دیگر، صرفاً به صورت گذرا اشاره کرده است که مردم و حاکمیت، دو عنصر ستی تشکیل‌دهنده مفهوم دولت محسوب می‌شوند؛ اما تعریف دقیق و مشخصی از مردم (اقوام) ارائه نکرده است. پس از ارائه مستندات تاریخی بر شناسایی مردم فلسطین از سوی اسرائیل و تأکید بر حق تعیین سرنوشت آنها، دیوان بر اساس ماهیت عالم‌الشمول این حق، شروع می‌کند به شفاف ساختن تعهدات اسرائیل و دولت‌های ثالث (همان، ص ۱۸۴ و ۱۹۹). دیوان بیان می‌کند که «مطابق با مفاد منشور ملل متحد،

هر دولتی وظيفة ارتقای تحقق اصل حقوق برابر و حق تعین سرنوشت را از طریق اقدامات انفرادی و مشترک دارد و نیز وظيفة کمک به سازمان ملل متحده در ایفای مسئولیت‌های م Hollowe به وی توسط منشور ملل متحد در خصوص اجرای این اصل را دارد...» (همان، ص ۱۹۹). هرچند دیوان تعین سرنوشت را حقی عالم‌شمول می‌داند و دولتها را به ارتقای آن از طریق اقدامات انفرادی و مشترک موظف نموده، اما وظایف دولتها اصلاً مشخص نشده است و شفاف نیستند. البته دست کم در قضیه ساخت دیوار حائل، می‌توان گفت که دولتها نباید کمک مالی برای ساخت دیوار داشته باشند که مانع از اجرای حق تعین سرنوشت فلسطینیان شود و نیز شرکتها نباید در ساخت دیواری که از منظر حقوق بین‌الملل غیرقانونی است، مشارکتی داشته باشند (زاپری، ۲۰۰۹، ص ۳۴۲).

۵. قضیه اعلامیه استقلال کوزوو (۲۰۱۰)

کوزوو در ۱۷ فوریه ۲۰۰۸ م پس از نه سال اداره شدن توسط سازمان ملل متحده، اعلام استقلال کرد. صربستان بالافصله از شورای امنیت و دیپرکل سازمان ملل متحده خواست تا این اقدام را غیرقانونی اعلام کند. با وجود این، به دلیل انفعال دیپر کل در اعلام موضع، و شناسایی دولت کوزوو از سوی دیگر دولتها، صربستان به راه حل قضایی و دیوان متول شد. صربستان طی قطعنامه ۶۳/۳ مجمع عمومی در ۶ اکتبر ۲۰۰۸ - که با ۷۷ رأی موافق در برابر شش رأی مخالف و ۷۷ رأی ممتنع به تصویب رسید - از دیوان درخواست نظر مشورتی نمود. پرسش صربستان از دیوان این بود که آیا اعلام یکجانبه استقلال توسط «نهادهای موقتی خودمختار کوزوو» منطبق با حقوق بین‌الملل است یا نه. هرچند این پرسش ظاهراً محدود به شیوه اعلام استقلال کشورها و فرایندهای متنج به تولد دولت جدید است و به حق تعین سرنوشت ربطی ندارد، اما دیوان در بررسی پرسش‌ها عموماً بسیط عمل نموده و به موضوعات مرتبط با سؤال اصلی، اما فرعی یا تبعی نیز ورود کرده است. در همین راستا، شاهدیم که دیوان در این پرسش، چندین مرتبه به حق تعین سرنوشت و رأی قالب استعمار‌زادی می‌پردازد. البته در اینجا باید میان «حق تعین سرنوشت خارجی» و «حق تعین سرنوشت داخلی» تمایز قائل شد. بند ۴ نظریه مشورتی کلی کمیته حذف تبعیض نژادی سازمان ملل (۱۹۹۶) بیان می‌کند که حق تعین سرنوشت داخلی، به حق همه مردمان و اقوام در زمینه توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی به صورت آزادانه و بدون مداخله خارجی، و در داخل مرزهای موجود (میان دولتها) اشاره دارد؛ درحالی که حق تعین سرنوشت خارجی با تابعه دهنده حق همه مردمان و اقوام در تعین آزادانه وضعیت سیاسی خود و جایگاهشان در جامعه بین‌المللی - در رابطه با دیگر مردمان و ملل - است (کمیته مبارزه با تبعیض نژادی، توصیه عمومی شماره ۴۸/۲۱، ۱۹۹۶). از این منظر، قضیه کوزوو - و به طور کلی قضایای مطرح شده در دیوان - ناظر به حق تعین سرنوشت خارجی است.

دیوان در نهایت در ۲۲ جولای ۲۰۱۰ با ده رأی موافق در برابر چهار رأی مخالف تصمیم گرفت که تصویب اعلامیه استقلال کوزوو ناقص حقوق بین‌الملل عام نبوده است؛ چراکه حقوق بین‌الملل اعلام استقلال و نیز قطعنامه

۱۲۴۴ شورای امنیت را تقض نکرده است؛ چراکه در آن، وضعیت نهایی کوزوو تعیین نشده یا شورای امنیت حق تعیین وضعیت نهایی را برای خود رزرو نکرده است (نظر مشورتی دیوان در قضیه اعلام استقلال کوزوو، ۲۰۱۰، ص ۳). این قضیه با قضایی پیشینی که بحث شد، از این منظر تفاوت اساسی دارد که چهارچوب حقوقی قابل اعمال به فرایندهای استعمارزادی، در آن صدق نمی‌کند؛ بلکه شرایط ویژه تاریخی دارد که مردمان آن را ممکن است - به رغم مخالفت صریح دولت مادر - به اعلام استقلال از دولت مادر محق کند. برخی از این شرایط ویژه عبارت‌اند از: شیوه اعلام استقلال؛ ماهیت مسئله کوزوو؛ تجزیه خشونت‌آمیز یوگسلاوی سابق؛ سلب خودمختاری کوزوو در سال ۱۹۸۹ با اعمال تحریمهای تبعیضات دولت مرکزی بر کوزوو و به رسمیت نشناختن حق تعیین سرنوشت ساکنان کوزوو؛ پاکسازی نژادی آلبانیایی‌های کوزوویان به دست نیروهای صرب، که در نهایت در سال ۱۹۹۹ مداخله نظامی ناتو پایان یافت؛ دورهای نهاده از اداره بین‌المللی کوزوو به موجب قطعنامه ۱۲۴۴ (۱۹۹۹) شورای امنیت؛ و شکست خوردن تلاش‌ها برای تعیین وضعیت نهایی کوزوو از طریق قطعنامه شورای امنیت در تابستان ۲۰۰۷ م (زاپیری، ۲۰۰۹، ص ۴۴۳).

با توجه به اینکه دو اصل مهم حقوق بین‌الملل (یعنی حق تعیین سرنوشت، مشتمل بر حق جدایی طلبی (تجزیه‌طلبی)، و یکپارچگی سرمیانی) در این قضیه در تقابل مستقیم با یکدیگرند، این قضیه بسیار حائز اهمیت است و البته یافتن توازن حقوقی میان این دو اصل دائماً در تضاد با هم، کار آسانی نیست (وروتیا، ۲۰۱۲، ص ۱۰۹). به عنوان یک اصل کلی، حق تعیین سرنوشت توسط اقوام، در درون چهارچوب دولتها و مزهای موجود اعمال می‌شود؛ به گونه‌ای که یکپارچگی سرمیانی دولتها حفظ شود (کرافورد، ۱۹۹۹، ص ۸۵). البته طبق نظریات کلاسیک حقوق بین‌الملل، حق جدایی یک جانبه، صرفاً در موارد حدی و تحت شرایط دقیقاً مشخص شده و استثنایی (یعنی وضعیت‌های استعماری ای که گروهی از مردمان تحت آزار و اذیت شدید و گریزناپذیر قرار دارند) موضوعیت دارد (کاسیسی، ۱۹۹۹، ص ۱۲۰؛ کریستاکیس، ۱۹۹۵، ص ۲۵). قاضی یوسف در نظر مستقل خود در این قضیه، شرایطی را از قبیل تعیین علیه مردم، سرکوب به دلیل نژاد یا قومیت، ممانعت از شکل‌گیری ساختارهای سیاسی خودمختار، و ممانعت از دسترسی به (خدمات) دولت مرکزی برمی‌شمرد (هافبور، ۲۰۱۶، ص ۵۹). دیوان در قضیه کوزوو در نهایت به این نتیجه می‌رسد که اصل احترام به یکپارچگی سرمیانی دولتها محدود به حوزه روابط میان دولتهاست و نه کشگران پایین‌تر از سطح دولت. به دیگر سخن، اصل یکپارچگی سرمیانی دولتها اصلی بین‌الملل در حقوق بین‌الملل است که ربطی به رابطه دولت و موجودیت‌هایی که به دنبال حق تعیین سرنوشت هستند، ندارد و این دو اصل در سطوح متفاوتی عمل می‌کنند. گفتنی است که دیوان در خصوص اینکه آیا اعلام استقلال و تشکیل دولت کوزوو یک فعل جدایی‌طلبی و تجزیه بوده است یا نه، اظهار نظری نکرده است.

اگر اصل تمامیت سرمیانی را محدود به حوزه روابط دولتها بدانیم و حقوق بین‌الملل را مانع از جدایی قسمتی از خاک یک دولت ندانیم (مطابق استدلال یاد شده)، در آن صورت، پرسشی که پیش می‌آید این است که نقش اصل حق تعیین سرنوشت چیست؟ دیوان در نظر مشورتی کوزوو، به این پرسش پاسخی نمی‌دهد. حق تعیین سرنوشت یک

اثر عمدۀ بر جای می‌گذارد که از روی آن می‌توان این گونه تعریف کرد که وضعیت دولت بودن یک موجودیت (مثلاً جدایی طلب) را از لحاظ حقوقی به رسمیت می‌رساند؛ به ویژه به سیاست شناسایی شدن از سوی دولت‌های ثالث. بر این اساس، اگر شرایط استثنایی الزامی مورد اشاره برقرار باشد، برآورده شدن شاخص‌های حق تعیین سرنوشت خارجی به طور ثبوتی متنضم حق دولت شدن آن قوم می‌گردد و مطمئناً دسترسی آن قوم را به حمایت‌های بین‌المللی فراهم می‌کند؛ اما اگر شرایط استثنایی برقرار نباشد، از منظر حق تعیین سرنوشت، چنین استحقاق مثبتی شکل نمی‌گیرد. سوالی که پیش می‌آید، این است که در حالت دوم، آیا دارا شدن وضعیت دولت، الزاماً رخ نمی‌دهد یا اینکه همانند قضیه کوززو، صرفاً به صورت ثبوتی و حقوقی مورد تأیید و حمایت ویژه نیست؛ اما معنی نیز بر شناسایی آن در عمل وجود ندارد؟ (ولر، ۲۰۱۱؛ سامرز، ۲۰۱۰؛ ص ۱۵۳) در پاسخ به این سؤال، رالف وايلد بیان می‌کند که از مظاهر گروه‌های غیردولتی و پایین‌تر از سطح دولت که به دنبال استقلال هستند، موضوع این نیست که موضع حقوق بین‌الملل در مورد قانونی بودن اعلامیه استقلال آنها چیست؛ بلکه جلب حمایت حداقل تعدادی (البته قابل توجه) از دولتها اهمیت دارد تا ادعای استقلالشان عملاً امکان‌پذیر شود (ویله، ۲۰۱۱؛ سامرز، ۲۰۱۰؛ ص ۱۵۳).

دیوان به این سؤال پاسخ نداده است که آیا حمایت دولتها از صدور اعلامیه یک جانبه استقلال، نقض تعهد به عدم مداخله در امور داخلی دولتها یا نقض تعهد به احترام به یکپارچگی سرزمینی (تمامیت ارضی) محسوب می‌شود یا نه. هرچند اصل جاشینی دولتها، الزامات دارا شدن وضعیت دولت و قانونی بودن شناسایی دولت از سوی دولتها ثالث، به طور غیرمستقیم دلالت‌هایی بر حقوق جدایی‌طلبی دارند، اما هیچ مفادی از حقوق بین‌الملل مستقیماً بدان پرداخته و آن را قاعده‌مند نکرده است. نتیجه‌ای که حقوق‌دانان بعضاً در برخواست حقوق بین‌الملل و مشخصاً سکوت دیوان در قضیه کوززو در زمینه قانونی بودن یا نبودن جدایی‌طلبی به منظور تعیین حق سرنوشت - که در تعارض با اصل یکپارچگی سرزمینی است - گرفته‌اند، این بوده است که باید میان «حق نداشتن بر جدایی‌طلبی» و «منع آن به موجب حقوق بین‌الملل» تمایز قائل شد. به عبارتی، جامعه بین‌المللی هرچند در مواجهه با تلاش‌های تجزیه‌طلبانه بسیار محاطانه برخورد می‌کند، به ویژه در مواردی که تهدیدی آشکار برای صلح و امنیت بین‌المللی باشد، اما در واقع چنین تلاش‌هایی را نه محکوم می‌کند، نه بدان مجوز صریح می‌دهد؛ بلکه موضعی بی‌طرفانه به خود گرفته است. در نتیجه، جدایی‌طلبی ناقض حقوق بین‌الملل نیست؛ اما از سوی حقوق بین‌الملل نیز تأیید یا قاعده‌مند نشده است (فرانک، ۲۰۰۰، ازین‌رو، ص ۳۳۵). دیوان در نظر مشورتی خود در قضیه کوززو نتیجه می‌گیرد که حقوق بین‌الملل مفادی بر منع اعلام استقلال ندارد و بنابراین، اعلامیه استقلال کوززو حقوق بین‌الملل عام را نقض نکرده است. دیوان در خصوص اثربخشی و آثار این اعلامیه موضعی اتخاذ نمی‌کند. دیوان در رسیدن به این نتیجه، در خصوص اعمال حق تعیین سرنوشت یا حق جدایی‌طلبی در این قضیه خاص تصمیمی نمی‌گیرد؛ با این استدلال که پاسخ به این پرسش‌ها در این قضیه ضرورتی ندارد و پرسش مجمع عمومی صرفاً این بوده که آیا اعلام استقلال منطبق با حقوق بین‌الملل بوده است یا نه. با این حال، دیوان اذعان دارد که بحث‌ها در خصوص گستره حق تعیین سرنوشت و عدم وجود «حق تجزیه‌طلبی جبران‌ساز»، ارتباط کاملاً تنگاتنگی با حق جدا شدن از دولت (مادر) دارد.

نتیجه‌گیری

دیدگاه دولتها در خصوص حق تعیین سرنوشت، بسیار واگر است. با وجود این، دیوان طی پیش از پنج دهه اخیر توانسته است حق تعیین سرنوشت را در بدنه حقوق بین‌الملل در دو محور کلی به پیش ببرد و بسط مفهومی بدهد: ۱. حق تعیین سرنوشت در تمامی سرزمین‌های وابسته به یک دولت مرکزی موضوعیت دارد؛ ۲. دولتها نباید افعال مداخله نظامی خارجی، تجاوز و اشغال را که ناقض حق مردمان و اقوام در تعیین سرنوشت خودشان است، به رسمیت بشناسند و از آنها حمایت کنند (زاپیری، ۲۰۰۹، ص ۴۵۰ – ۴۵۱). رویکرد کلی دیوان این است که به بعضی از حقوق بشری بنیادین، همانند حق تعیین سرنوشت، ارزش ویژه‌ای قائل می‌شود و آنها را «حق عام الشمول» و تعهدات مترتب بر آنها را «تعهدات عام الشمول» می‌نامد و می‌کوشد در فرایندی دائمی و پویا، توازنی وزن دار و جهت‌مند میان حقوق بشری مختلف – که گاه در عمل متضاد هم هستند – و البته با اولویت حقوق عام الشمول برقرار کند. در یک تعریف کلی، تعهدات عام الشمول در زمینه حق تعیین سرنوشت عبارت‌اند از: تحقق حقوق برابر و حق تعیین سرنوشت مردمان و اقوام، منطبق با مفاد منشور ملل متحده؛ و نیز کمک به سازمان ملل متحده در ایغای مسئولیت‌هایی که به موجب منشور ملل متحده به وی محول شده است (بند ۱۵۶ نظر مشورتی دیوان در قضیه دیوار حائل در فلسطین اشغالی).

به لحاظ تاریخی، دیوان تبیین حق تعیین سرنوشت را ابتدا در قالب پاسخ به پرسش‌های حقوقی ارگان‌های سازمان ملل متحده در خصوص فاینید صحیح استتمارزادی دنبال کرد (۱۹۴۹ – ۱۹۷۵م). در قضیه تیمور شرقی (۱۹۹۵م)، دیوان نشان داد که تحقق حق تعیین سرنوشت، از مجرای دو شرط اساسی امکان‌پذیر است: یکی اینکه آزادانه و بدون مداخله خارجی باشد؛ و دیگری اینکه نمایانگر اراده و خواست حقیقی مردم سرزمین مربوطه باشد. همه‌پرسی ابزاری است که در قضیه تیمور شرقی این شروط را براورده کرد. دیوان سپس در قضیه ساخت دیوار حائل در فلسطین اشغالی این مفهوم را به سرزمین‌های غیرخودمختار، و عملاً هر نوع سرزمینی، بسط داد. البته در قضیه فلسطین، دیوان تعریفی از مردم و اقوام ارائه نمی‌دهد و به شناسایی سیاسی طرفین، یعنی شناسایی «قوم فلسطین» در مکاتبات سیاسی اسرائیل، بسته می‌کند. در نهایت در قضیه کوززو، حق تعیین سرنوشت در قالب اعلام یک‌جانبه استقلال بررسی شد. در این قضیه، دیوان بیان می‌کند که هیچ مفادی از حقوق بین‌الملل مانع اعلام یک‌جانبه استقلال بخشی از سرزمین دولت نیست و البته مؤید و حامی آن نیز نیست؛ بنابراین، موضعی خنثی اتخاذ می‌کند. در مجموع، رویه دیوان نشان می‌دهد که مفهوم حق تعیین سرنوشت، هنوز از منظر تعریف مردم (اقوام)، تعریف شرایط دارا شدن وضعیت دولت، و نسبت آن با اصول و مفاهیم دیگر، همانند یکپارچگی سرزمینی، جدایی طلبی و تجزیه سرزمینی، و اعلام استقلال یک‌جانبه، ابهامات متعددی دارد؛ مباحثی که قضات دیوان تاکنون فرست و رود به آنها را داشته‌اند، اما تصمیم به مسکوت گذاشتن آنها گرفته‌اند.

منابع

- Cassese Antonio, *Self-determination of Peoples. A Legal Reappraisal*, Cambridge: Cambridge University Press, 1999.
- Christakis Theodore, *Le droit à l'autodétermination en dehors des situations de décolonisation*, Paris: La documentation française, 1999.
- Crawford James, ‘State Practice and International Law in Relation to Secession’. *British Yearbook of International Law* 69, no. 1, 1999.
- East Timor, Application instituting proceedings of 22 February 1991 to IJC, Portugal vs. Australia.
- Franck Thomas M., “Experts Report”, reproduced in A.F. Bayefsky (ed.), *Self-determination in International Law: Quebec and Lessons Learned*, The Hague: Kluwer Law, 2000.
- Gill Terry D. and Shabtai Rosenne, *Rosenne’s The World Court: What It Is and how It Works*, 6th completely revised edition by T.D. Gill, Leiden, Martinus Nijhoff Publishers 2003.
- Hofbauer Jane A., *Sovereignty in the Exercise of the Right to Self-Determination*. BRILL, 2016.
- Marc Weller, “Modesty can be a virtue: Judicial Economy in the ICJ Kosovo Opinion”, *Leiden Journal of International Law* 24, 2011.
- Simpson Gerry J., ‘Judging the East Timor Dispute: Self-Determination at the International Court of Justice’. *Hastings International and Comparative Law Review* 17, 1994.
- Summers James, “Relativizing Sovereignty: Remedial Secession and Humanitarian Intervention in International Law” *St Antony’s International Review* 6, no. 1, 2010.
- Urrutia Iñigo, ‘Territorial Integrity and Self-Determination: The Approach of the International Court of Justice in the Advisory Opinion on Kosovo’. SSRN Scholarly Paper. Rochester, NY: Social Science Research Network, 2012.
- Wilde Ralph, ‘Self-Determination, Secession, and Dispute Settlement after the Kosovo Advisory Opinion’. *Leiden Journal of International Law* 24, no. 1, 2011.
- Zyberi Gentian, ‘Self-Determination Through the Lens of The International Court of Justice’, *Netherlands International Law Review* 56, no. 3, 2009.
- ICJ, Advisory opinion on Kosovo's declaration of independence (hereinafter Kosovo), *Advisory Opinion* of 22 July 2010, *ICJ Reports*, 2010.
- ICJ, East Timor (Portugal v. Australia), Judgment, *ICJ Reports*, 1995.
- ICJ, International Status of South-West Africa, *Advisory Opinion* of 11 July 1950, *ICJ Reports*, 1950.
- ICJ, Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory (hereinafter Wall), *Advisory Opinion* of 9 July 2004, *ICJ Reports*, 2004.
- ICJ, South West Africa cases (Ethiopia v. South Africa; Liberia v. South Africa), Judgment of 18 July 1966, *ICJ Reports*, 1966.
- ICJ, Western Sahara, *Advisory Opinion* of 16 October 1975, *ICJ Reports*, 1975.
- Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD), General Recommendation XXI (48), UN Doc. A/51/18, 1996.
- UN General Assembly, Principles Which Should Guide Members in Determining Whether or Not an Obligation Exists to Transmit the Information Called for Under Article 73e Of the Charter, 15 December 1960, Resolution 1541 (XV), UN Doc. A/4684, 1960.
- UN General Assembly, Question of Spanish Sahara, 13 December 1974, A/RES/3292 (XXIX).
- UN General Assembly, The Declaration on Principles of International Law concerning Friendly Relations and Co-operation among States in Accordance with the Charter of the United Nations ('Friendly Relations Declaration'), 24 October 1970, A/RES/2625(XXV), 1970.