

## تخمین قیمت تمام شده آب کشاورزی پای سدهای مخزنی با رهیافت اقتصاد مهندسی

مطالعه موردی: سدهای مخزنی بوکان، مهاباد و بارون در

آذربایجان غربی

دکتر مسعود منصوری، علیرضا قیاسی\*

چکیده

کمبود آب در ایران، به علت قرار گرفتن کشور در کمریند بیابانی، همواره یکی از مشکلات بنیادی توسعه اقتصادی جامعه بوده است. به گواهی آمارهای مربوط به ظرفیت بالقوه و بالفعل آب، کاهش کیفیت آب به سبب آلودگیهای گسترد و نیز دخالت بشر در چرخه طبیعی آن، از عوامل بازدارنده ایجاد تعادل میان عرضه و تقاضای آب محسوب می‌شود. تحولات اقتصادی منابع طبیعی و طرح دیدگاههای جدید در مورد بهره‌برداری منطق و مناسب از منابع، به طور خاص موجب شده است که استفاده از داش و ملاحظات اقتصادی و اجتماعی در

\* به ترتیب: عضو هیئت علمی دانشگاه ارومیه و کارشناس سازمان آب منطقه‌ای آذربایجان غربی.

برنامه ریزی و مدیریت عرضه و تقاضای آب، جایگاهی مهم را به خود اختصاص دهد. با توجه به ابعاد مدیریتی منابع آب، ضرورت توجه به مدیریت تقاضا بیش از پیش احساس می‌شود. در مطالعه حاضر، قیمت تمام شده آب در سال زراعی ۱۳۷۷-۷۸ در پای سدهای مخزنی مورد بهره‌برداری در استان مرزی آذربایجان غربی تخمین زده شده است. این مطالعه از نوع اکتشافی است و اصول اقتصاد مهندسی، مبنای نظری محاسبات آن را تشکیل داده است. مهمترین یافته این مطالعه، بالابودن چشمگیر نرخ واقعی آب از نرخ مورد عمل سازمان آب منطقه‌ای است. هسان کردن نرخهای واقعی و نرخ مورد عمل، نیاز به تغییرات بنیادی در ساختار ساماندهی حاملان عرضه و تقاضای آب دارد و اندیشه حاکم بر تغییرات مورد انتظار این است که در شرایط بحران آب، آب و سرمایه‌گذاری در آن از حالت "عطیه رایگان" خارج شود و به صورت کالایی با ارزش اقتصادی درآید. لذا باید بسته قابل دفاع در این برهه انتقالی فراهم کرد.

#### کلید واژه‌ها:

قیمت تمام شده، نرخ‌گذاری واقعی آب، رهیافت اقتصاد مهندسی، سدهای مخزنی.

#### مقدمه

منابع طبیعی هر کشور به آن دسته از عوامل اقتصادی گفته می‌شود که به کندی تحول می‌یابد. مراتع و جنگلها، اراضی قابل کشت و حاصلخیز کشاورزی، منابع آب و معادن و ... جزء ثروتهاي طبیعی کشورهاست که ملتها باید تلاش بسیار در راه حفظ آنها به عمل آورند (ابزیشمی، ۱۳۷۵-۳۱۵). شرط لازم برای ایجاد و گسترش قطبهای کشاورزی و صنعتی، وجود منابع آبی در هر نقطه است. کمبود آب در ایران به علت قوارگرفتن کشور در کمربند بیابانی همواره یکی از مشکلات بنیادی توسعه اقتصادی کشور بوده است. با توجه به ابعاد مسئله کمبود آب در جهان و ایران، کاهش کیفیت آب به سبب آلودگی‌های گسترده و نیز دخالت بشر در چرخه آن در طبیعت، عوامل بازدارنده ایجاد تعادل میان عرضه و تقاضای آب محسوب می‌شود.

تحولات اقتصادی در جهان و ایران و نیز طرح دیدگاههای جدید در مورد بهره‌برداری منطق و مناسب از منابع طبیعی به طور اعم و منابع آب به طور اخص موجب شده است که استفاده از دانش و ملاحظات اقتصادی در برنامه‌ریزی و مدیریت عرضه و تقاضای آب در سطح بین المللی، ملی، منطقه‌ای و استانی، جایگاه ویژه‌ای را به خود اختصاص دهد.

در مدیریت عرضه آب، راههای توسعه منابع آب و بهره‌برداری بیشتر از آنها مطرح است. این راه حل‌ها اغلب به صورت احداث تأسیسات جدید و کارهای عظیم آبی نمود پیدا می‌کند و به دنبال هدف "توسعه در سطح" یا عرضه هرچه بیشتر آب به جامعه است. در این راه حل‌ها تأمین و عرضه بیشتر، معادل توسعه انگاشته می‌شود. مدیریت تقاضای آب مستلزم بهره‌برداری بهتر و کارتر از آب است که از طریق وضع قوانین، تدوین آیین نامه‌ها، استفاده از ابزارهای اقتصادی، برنامه‌ریزی، نظارت و مشارکت مردم امکان‌پذیر است. هدف عمدۀ مدیریت تقاضا، کنترل تقاضا و بهره‌برداری کارآمد از آب و به تعبیری "توسعه در عمق" است که اساس آن را تعیین خواه بهره‌برداری از آب تشکیل می‌دهد.

با توجه به موارد مذکور می‌توان گفت که به مدیریت تقاضا باید بیشتر از گذشته توجه شود. در این راه، نرخ‌گذاری واقعی آب منطبق با اصول اقتصاد مهندسی، ضرورتی ناگزیر و یکی از ابزارهای مؤثر در مدیریت تقاضاست. لازمه چنین کاری وجود یک نظام اطلاعاتی و آماری در طرحهای آبیاری است. گرچه در موارد عام، کشاورزان در مقابل افزایش قیمت آب مقاومت نشان می‌دهند، ولی با ارتقای آگاهی و دخالت دادن آنان در تصمیم‌گیری‌های مدیریتی می‌توان به ارتقای مسئولیت‌پذیری شان در مقابل پرداخت بخشی از هزینه‌های تأمین آب کمک کرد. با سیری در بنیان مالکیت سرمایه‌های ثابت طرحهای بزرگ موجود آبیاری، شامل سدها، شبکه‌های آبیاری و زهکشی، خطوط توزیع آب شهری، تصفیه‌خانه‌ها و ... در ایران، ملاحظه می‌شود که شیوه عام مالکیت دولتی است.

برای استحصال آب از سفره‌های زیرزمینی یا بهره‌برداری جدید از منابع آب سطحی، با توجه به ذخیره آب و امکان افزایش بهره‌برداری، اجازه تخصیص و بهره‌برداری جدید به متقارضی

بخش غیر دولتی داده می‌شود و سرمایه‌گذاری در بهره‌برداری را این بخش انجام می‌دهد. سرمایه‌گذاری‌های انجام شده در این زمینه عمدهاً به بخش خصوصی تعلق دارد که ارزش آنها با سرمایه‌گذاری دولتی برابر می‌غاید.

به دلیل تفاوت چشمگیر نرخ فروش آب با قیمت قام شده واقعی آن بر مبنای اصول اقتصاد مهندسی، آب با اتلاف فراوان و بازدهی و بهره‌وری ناچیزی به مصرف می‌رسد. ضعف مبانی ارزیابی اقتصادی طرحهای منابع آب و اهمیت ندادن به تحلیلهای اقتصادی در برنامه‌ریزی‌های اقتصادی این طرحها و برنامه‌ریزی‌های دولتی بخش آب، از نمودهای بارز بی‌توجهی به ارزش واقعی اقتصادی آب محسوب می‌شود. شکی نیست که چنین طرز تلق و برداشتی از ارزش اقتصادی آب، به دلایل مشروح زیر نباید ادامه یابد:

- محدودیت شدید بودجه ارزی ناشی از کاهش فروش نفت و منابع تأمین اعتبارات از بودجه عمرانی دولت،

- گرانی چشمگیر طرحهای توسعه منابع آب،

- افزایش نیازها در اثر رشد جمعیت و توسعه اجتماعی (تغییر الگوی مصرف) و افزایش تصاعدی هزینه‌های تأمین آب اضافی،

- بروز مسائل زیستمحیطی در اثر آلودگی آبهای اکوسیستمهای آبی،

- استفاده غیر عقلایی و اتلاف فراوان آب در الگوی مصرف فعلی.

حاصل سخن آنکه، انتظارات عصر حاضر، ضرورت توجه قام و کمال به شاخصهای اقتصادی در تعیین اولویت طرحهای توسعه منابع آب، نرخ‌گذاری آب و ... گرایشهای اولیه و مستگیرهای استفاده عقلایی با تکیه بر اصول و منطق اقتصادی در تصمیم‌گیری‌های مدیریتی را به وضوح نشان می‌دهد. در چنین شرایطی، با درک ضرورت دستیابی به بهره‌وری مطلوب و قابل دفاع از منابع اقتصادی به طور اعم و منابع آب به طور اخص، به منظور جلوگیری از بروز بحرانهای شدید و یا مقابله با آنها و نیز دستیابی به توسعه پایدار، ایجاب می‌کند که محاسبان اقتصادی با بهره‌گیری از رهایوردهای بهنگام دانش اقتصاد مهندسی، قیمت قام شده آب را تعیین

تخمین قیمت تمام شده...

کنند و در اختیار متولیان بخش آب جامعه قرار دهند. در کل باید به این واقعیت اعتراف کرد که زمان آن فرا رسیده است که آب و سرمایه‌گذاری در آن، از حالت "عطیه رایگان" برای مصرف کنندگان آن خارج شود، به صورت کالایی با ارزش اقتصادی ارائه گردد و به مصرف عقلایی برسد.

### مراحل مختلف فرایند مطالعه

گام نخست در فرایند مطالعه، بیان دقیق و عملیاتی مسائل مدیریت تقاضای آب در طرحهای سدسازی، از جمله تعیین قیمت تمام شده یک متر مکعب آب بوده است. با معین کردن قیمت تمام شده براساس اصول متقن اقتصاد مهندسی، امکان مقایسه آن با قیمت فروش براساس روش‌های معمول نرخگذاری آب کشاورزی در زیر سدهای مورد بهره‌برداری مقدور خواهد شد. تعیین شکاف بین قیمت تمام شده و قیمت فروش می‌تواند برنامه‌ریزان توسعه منابع آب را در گزینش تدبیرهایی برای هسان کردن این دو نرخ یاری دهد.

گام دوم، سیری در پیشینه مطالعات مربوط به محاسبه قیمت تمام شده و نرخگذاری آب کشاورزی در جهان بویژه در ایران بوده است. با مراجعه به انتشارات مراکز استاد و مدارک علمی، دانشگاهها و مؤسسات پژوهشی مرتبط با مقوله آب، مهمترین مطالعات انجام شده مورد کندوکاو قرار گرفت تا دیدگاههای نخستین در زمینه ابعاد مسئله مورد مطالعه به دست آید.

گام سوم، تعیین هدفهای مشخص مسئله مورد مطالعه بوده است. هدفهای تعیین قیمت تمام شده آب عبارت است از:

۱. ارزیابی مدیریت مالی طرحها،
۲. ارتقای سطح آگاهی جامعه در مورد ارزش اقتصادی آب،
۳. تهیه مبنای مورد نیاز برای استفاده مناسب و عادلانه از ابزار نرخگذاری.<sup>۱</sup>

۱. برای مطالعه بیشتر در این زمینه رجوع شود به منابع شماره ۵ و ۲۰.

## ۱. ارزیابی مدیریت مالی طرحها

عملکرد مدیریت مالی هر طرح آبی را می‌توان با استفاده از شاخص اطلاعاتی قیمت تمام شده آب در چارچوب هدفهای مدیریت مالی این گونه فعالیتهای تولیدی (مدیریت مالی در تشکیلات غیر انتفاعی)، یعنی: کمینه، بهینه سازی و وارسی ساختار هزینه‌ها و نیز تأمین و بازیافت تمام یا بخشی از هزینه‌ها، مورد بازبینی و ارزیابی قرارداد. لازم به یادآوری است که مصرف کننده حاضر نیست هزینه‌های غیر ضروری و اجتناب‌پذیر را پرداخت کند.

با محاسبه قیمت تمام شده آب و تعیین اجزای تشکیل‌دهنده آن، می‌توان عملکرد مدیریت مالی هر طرح را در به کارگیری کارامد منابع مالی در فرایند تولید آب، مورد بررسی قرارداد و درباره چگونگی هزینه شدن (مصالح) منابع مالی و اصولاً گردش صحیح وجوده نقد، قضاوت کرد. در عین حال، می‌توان صحت انتساب هزینه‌ها را به مراکز هزینه مربوط، با دقت بسیار، بررسی کرد.

در ضمن، با استفاده از این شاخص می‌توان کارایی مدیریت مالی طرح را برای تأمین مالی بوقوع و مناسب، قبل از اجرا، در اثنای اجرا، و بعد از آن سنجید.

## ۲. ارتقای سطح آگاهی جامعه در مورد ارزش اقتصادی آب

بهترین شکلی که افراد یک کشور می‌توانند هرچه بهتر و دقیق‌تر از عملکرد بخش عمومی در هزینه کردن انواع درآمدها و دریافتهایی که دارند آگاهی یابند، اطلاع از قیمت تمام شده هر واحد کالا و خدمت تولید شده توسط دولت است. با توجه به این اصل اقتصادی که قیمت هر کالا نمایشگر چگونگی کمیابی آن است، با محاسبه قیمت تمام شده آب و آگاهی یافتن جامعه از آن و در نهایت، کمیابی این ماده حیاتی به تدریج باور عمومی "عطیه رایگان" بودن آب، جای خود را به صرفه‌جویی و استفاده بهینه در مصرف آن می‌دهد و مردم برای مشارکت در تأمین هزینه‌های تولید این کالا تشویق و ترغیب می‌شوند.

۲. تهیه مبنای مورد نیاز برای استفاده مناسب و عادلانه از ابزار نرخگذاری از دیدگاه کارشناسی، اگر امکانات مالی منابع آب، فراوان و هزینه‌های تأمین آن کم باشد و همچنین نرخگذاری آب بر اساس هدفهای سیاسی و اجتماعی شکل بگیرد، تعیین نرخ بر پایه هزینه‌های نگهداری و بهره‌برداری سیستمهای دولتی بسته است. در صورتی که هدف مدیریت، ایجاد انگیزه مؤثر برای صرفه‌جویی و تأمین تمام یا بخشی از هزینه‌های سرمایه‌گذاری اولیه از سوی مصرف کنندگان باشد و سازمان متولی نیز به صورت تشکیلات غیر انتفاعی عمل کند، محاسبه قیمت تمام شده، با توجه به هزینه‌های مالی، مبنای نرخگذاری قرار می‌گیرد. در این حالت، نرخ آب باید تا حد مقدور، هم هزینه‌های واقعی و اقتصادی آب را منعکس سازد و هم قدرت پرداخت مصرف کنندگان و تأمین نیازهای اساسی آنان را مدنظر قرار دهد.

گام چهارم، در فرایند مطالعه، ارائه چارچوب نظری و تعیین متغیرهای مستقل و وابسته و طرح فرضیه‌ها یا سؤالهای پژوهش بوده است.

بررسی مقایسه‌ای روشهای نرخگذاری و انتخاب فرایند عملیاتی محاسبه قیمت تمام شده هر متر مکعب آب پای سد، امکان ارائه چارچوب نظری مطالعه را فراهم می‌سازد که قسمت دوم این مقاله به ارائه تفصیلی آن اختصاص دارد.

متغیر وابسته در این مطالعه، قیمت تمام شده آب بوده و متغیرهای مستقل شامل: هزینه‌های سرمایه‌گذاری شده دوره احداث، نرخ رشد جمعی سد، عمر مفید سد، نرخ ترجیح زمانی، استهلاک، هزینه نگهداری و بهره‌برداری و حجم آب بوده است.

سؤال محوری مطالعه، تعیین قیمت تمام شده هر متر مکعب آب در طرحهای در دست بهره‌برداری استان آذربایجان غربی (استان هم‌جوار با جمهوری آذربایجان، ترکیه و عراق) و مقایسه آن با محاسبات مورد عمل سازمان متبع بوده است.

در پاسخ به سؤال اصلی این پژوهش انتظار می‌رود که با تخصیص حدود ۹۰ درصد از آب استحصالی منطقه به امور کشاورزی و همچنین تلاش در جهت صرفه‌جویی مصرف آب بتوان به توسعه زراعت آبی و رونق بخش کشاورزی و صنعت از یک سو و مقابله با عوارض

زیست محیطی و بهینه سازی مصرف آب از سوی دیگر و سراغ جام تعیین ارزش واقعی و اقتصادی آب دست یافت.

گام پنجم در فرایند مطالعه حاضر، ارائه یک طرح علمی - پژوهشی بوده است. نظر به اینکه طرح علمی - پژوهشی مستلزم انتخابهایی است که تصمیمگیری عقلایی را مقدور می سازد، در این پژوهش انتخابهای زیر صورت گرفته است:

- مسئله گزینی: طرحهای توسعه منابع آب، بويژه سدسازی، منتهی به اين می شود که واحد آب چقدر تمام شده است؟ پاسخ به چنین سؤال، محور مطالعه را تشکیل می دهد.

- هدف پژوهش: کشف و یا به عبارتی، تعیین بهای آب استحصالی بوده است.

- مورد و مکان مطالعه: طرح سدهای در حال بهره برداری در استان آذربایجان غربی، سدهای مخزنی بوکان و مهاباد (در جنوب استان) و بارون در منتهی الیه شمال غربی استان، مورد و مکان مطالعه بوده است.

- روش بررسی: این پژوهش از نوع اکتشافی<sup>۱</sup> بوده و برای برآورد بهای تمام شده آب از رهیافت دانش اقتصاد مهندسی استفاده شده است<sup>۲</sup>. (کم و کیف روش به کار گرفته شده، در بخش دوم تشریح خواهد شد).

- افق زمانی پژوهش: این پژوهش محدوده زمانی سالهای ۱۳۴۹-۱۳۷۷ را در بر می گیرد.

- جمع آوری اطلاعات: در جمع آوری اطلاعات، از شیوه تحلیل اسناد<sup>۳</sup> و داده های جمع آوری شده از نوع داده های ثانوی<sup>۴</sup> استفاده شده است.

- تحلیل داده ها: پس از دریافت و تشخیص تناسب داده ها، پردازش آنها با استفاده از نرم افزار کوآتروپرو<sup>۵</sup> صورت گرفته است.

### 1. Exploratory

۲. با کاوش در منابع مرتبط، محاسبه قیمت تمام شده با بهره گیری از روش حسابداری صنعتی (حسابداری قیمت تمام شده) نیز صورت می پذیرد که صرفاً مقاصد حسابداری را دنبال می کند.

### 3. Documents analysis

### 4. Secondary data

### 5. Quattro.pro

## چارچوب نظری مطالعه

با تکیه بر هدف مدیریت منابع آب، مبنی بر تأمین هزینه‌ها و بازیافت تمام یا بخشی از آنها از سوی مصرف کنندگان (مدیریت تشکیلات غیر انتفاعی)، محاسبه قیمت تمام شده، با توجه به هزینه‌های مالی، مبنای نرخگذاری قرار می‌گیرد. در این حالت، قیمت تمام شده، تحت تأثیر شرایط و تعهدات مالی و ضوابط نظام مالی یا نظام برنامه‌ریزی کشور قرار دارد. مفروضات محاسباتی باید تابع سیاستها، ضوابط و آیین نامه‌های تهیه شده در این زمینه باشد.

در صورتی که هدف مدیریت منابع آب، تأمین هزینه‌ها و کنترل ساختار آن هزینه‌ها برای اصلاح خط مشی‌ها و تحقق هدفهای مدیریتی باشد، محاسبه قیمت تمام شده با توجه به هزینه‌های مالی، به تفکیک مراکز مختلف هزینه (برای مثال، تأمین، توزیع، تصفیه و مانند آنها و همچنین نیروی انسانی، مواد مصرفی، سوخت ماشین آلات و سایر سرمایه‌های فیزیکی و یا استهلاک سرمایه‌گذاری ثابت، نگهداری و بهره‌برداری) و نیز به تفکیک اجزای گوناگون انجام می‌گیرد. در این حالت، لازم است سهم عوامل مختلف در قیمت تمام شده مشخص شود.

با تکیه بر دیدگاه آینده‌نگر، فرایند محاسبه قیمت تمام شده هر متر مکعب آب استحصالی پای سد مخزنی براساس نودار ۱ ارائه شده است.

در نهایت، عوامل مؤثر بر محاسبه قیمت تمام شده آب عبارت است از:

پژوهشکاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

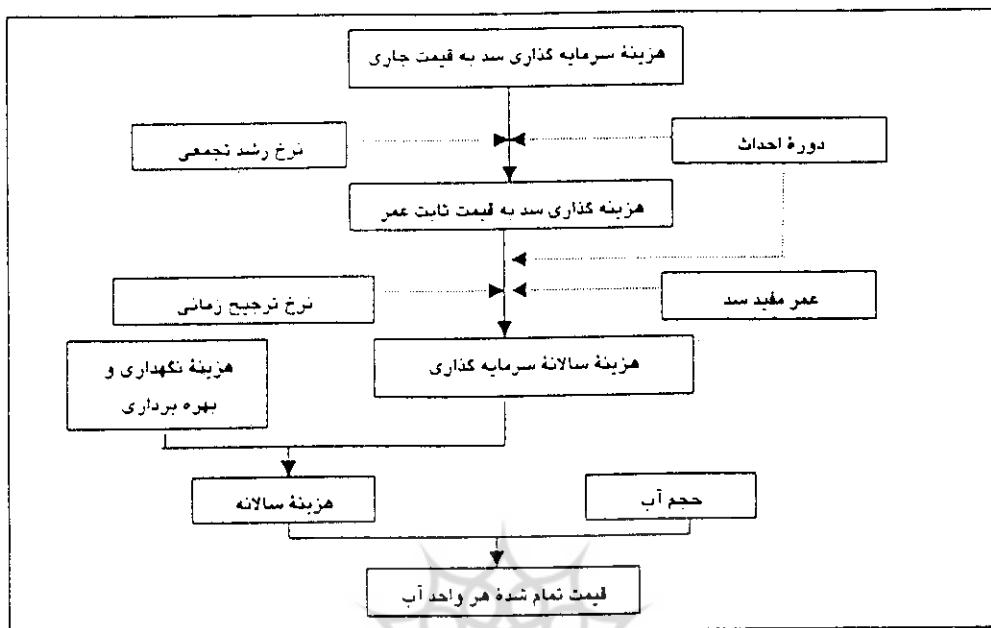
۱. عمر مفید

۲. استهلاک

۳. هزینه واقعی استهلاک در ارتباط با زمان

۴. هزینه نگهداری و بهره‌برداری

۵. حجم آب، (دفتر برنامه‌ریزی معاونت آب وزارت نیرو، ۱۳۷۵).



### نمودار ۱. فرایند محاسبه قیمت تمام شده هر مترمکعب آب پایی سد\*

\* این فرایند بر اساس روند نمای برنامه Price در محیط کوآتروپرو تدوین شده است.  
مأخذ: دفتر برنامه‌بری معاونت امور آب، وزارت نیرو (۱۳۷۵)، گزارش راهنمای محاسبه قیمت تمام شده آب کشاورزی به کمک نرم افزار (گزارش داخلی)، تهران.

#### ۱. عمر مفید

در مورد تخمین عمر یک دارایی که می‌باید در مطالعات اقتصاد‌مهندسی منظور شود، غالباً ابهامی وجود دارد (سلطانی، ۱۳۷۵، ۲۸)، زیرا برای دارایی‌های مستهلك شونده می‌توان چندین عمر مفید در نظر گرفت که عبارت است از: عمر فیزیکی، عمر اقتصادی و عمر استهلاک مجاز به منظور محاسبه مالیات.

عمر فیزیکی یک دارایی، مدت زمانی است که پس از گذشت آن، دارایی به دلیل فرسودگی زیاد قادر به انجام وظایف عادی خود نخواهد بود.

عمر اقتصادی، مدت زمانی است که فایده‌های اضافی حاصل از کاربرد پیوسته یک

تخمین قیمت تمام شده...

دارایی از هزینه‌های بهره‌برداری مداوم آن تعماز نکند. به عبارت دیگر، ممکن است یک دارایی پیش از پایان عمر فیزیکی خود از رده خارج شود و از نظر اقتصادی درخور استفاده نباشد. به همین دلیل، عمر اقتصادی هرگز از عمر فیزیکی فراتر نمی‌رود.

عوامل طبیعی و نیز سیاستهای مدیریتی می‌تواند روی طول عمر اقتصادی یک سازه مؤثر باشد. به عنوان مثال پدیده‌های طبیعی مانند رسوب، زلزله، و غیره ممکن است عمر اقتصادی یک سازه را به گونه چشمگیری نسبت به پیشینی اولیه کاهش دهد.

تخصیص امکانات مالی به اقلام مختلف، تأمین اعتبارات کافی، بازدیدهای فنی مرتب، رعایت ضوابط و دستور عمل‌های فنی و غیره، از عوامل مدیریتی است که در طول عمر مفید تأسیسات نقش مهمی دارد. در بعضی از کشورها وزارت دارایی جزو هایی منتشر می‌کند که در آنها به منظور محاسبه استهلاک، عمر مفید اقلام مختلف دارایی پیشنهاد شده‌است. در جدول ۱ عمر مفید تأسیسات آبی آورده شده است.

### جدول ۱. عمر مفید تأسیسات آبی مورد استفاده سازمانها

(واحد: سال)

ردیف	تأسیسات	مصوب وزیر نیرو و وزیر امور اقتصاد و دارایی	سازمان مدیریت صنعتی
۱	سد	۱۰۰-۳۵	-
۲	تونل	۵۰	-
۳	بند اخراجی	۱۰۰-۳۵	-
۴	خط انتقال فولادی	۲۵	-
۵	شبکه	۳۰	-
۶	ایستگاه پمپاز		
	۱۶. ساختمان بتنی	۳۰	
	۲۶. اسکلت فلزی	۲۰	
۷	۳۶. ساختمان آجری	۱۰	

مأخذ: دفتر برنامه‌ریزی معاونت امور آب، وزارت نیرو (۱۳۷۵)، گزارش راهنمای محاسبه قیمت تمام شده آب کشاورزی به کمک نرم افزار (گزارش داخلی)، تهران.

## ۲. استهلاک

استهلاک، کاهش ارزش یک دارایی در طول زمان است. این ارزش ممکن است همان ارزش بازار و یا ارزش دارایی برای صاحب آن باشد. از نظر حسابداری، استهلاک عبارت است از: توزیع هزینه اولیه یک دارایی، منهای ارزش اسقاط، بین ساهاي عمر اقتصادي آن.

اصولاً در مطالعات اقتصادی به دو دلیل می‌باید استهلاک را در نظر گرفت:

۱. برای تأمین مجدد سرمایه‌ای که در داراییهای فیزیکی به کار رفته است.

۲. به منظور تعیین هزینه تولید کالا و خدماتی که این داراییها تولید کرده‌اند.

بدین ترتیب، محاسبه استهلاک به دو منظور انجام می‌گیرد:

الف) نگهداری و تأمین سرمایه،

ب) تعیین مبلغی که به عنوان هزینه استهلاک می‌باید به دیگر هزینه‌های تولید افزوده شود تا بتوان کل هزینه‌های تولید و در نهایت، سود یک سرمایه‌گذاری را تعیین کرد. این هدف در مطالعات اقتصادی در درجه اول اهمیت قرار دارد.

## ۳. هزینه واقعی استهلاک در ارتباط با زمان

برخلاف هزینه‌های دیگر، که به صورت سالانه، ماهانه و یا روزانه پرداخت می‌شود، هزینه استهلاک را می‌باید پیش‌اپیش پرداخت کرد. با وجود این، استهلاک واقعی سالانه یا ماهانه را نمی‌توان پیش از پایان عمر اقتصادی یا فیزیکی، فروش و یا اسقاط کردن اقلام سرمایه تعیین کرد. فقط در پایان این دوره است که می‌توان ارزش واقعی استهلاک یا میزان واقعی ارزش یک دارایی را تعیین کرد. با توجه به این واقعیت، در تحلیل اقتصاد مهندسی لازم است پیش از شروع سرمایه‌گذاری، از هزینه استهلاک آگاه باشیم و این امر فقط با برآورد آن به دست می‌آید. گفتنی است که در تحلیل اقتصادی، بیشتر اقلام هزینه را می‌باید برآورد کرد.

تنهای تفاوت هزینه استهلاک و هزینه‌های دیگر، مانند هزینه کارکرد و مواد اولیه، در این

تخمین قیمت تمام شده...

است که چون هزینه‌های اخیر، از پیش پرداخت نشده، کنترل پذیر است و با تغییر شرایط می‌توان آنها را تغییر داد. اما هزینه استهلاک از پیش پرداخت شده است و همچنان ادامه خواهد یافت.

#### ۴. هزینه نگهداری و بهره برداری

هزینه نگهداری و بهره برداری از دو قسمت تشکیل شده است: ۱. هزینه نگهداری یا بهای فعالیتها بی که برای سالم و کارا نگه داشتن تأسیسات طرح لازم است، به گونه‌ای که بتواند خدماتی را که از آن انتظار می‌رود ارائه دهد و ۲. هزینه بهره برداری یا بهای فعالیتها بی که به طور معمول با بهره برداری از تأسیسات طرح برای ارائه خدماتی که طرح بدان منظور ساخته شده است، ملازمه دارد. به دلیل ضرورت ادغام نگهداری و بهره برداری، این دو نوع هزینه معمولاً با هم مطرح می‌شود و تفکیک آنها کار دشواری است. این هزینه‌ها به طور کلی شامل هزینه‌های جاری سالانه برای بهره برداری و نگهداری تأسیسات طرح، جایگزینی تجهیزات و انجام تحقیقات مختلف در چارچوب طرح است.

در برآورد اولیه و بدون مطالعات اختصاصی، هزینه‌های نگهداری و بهره برداری ممکن است به صورت درصدی از هزینه‌ها گرفته شود. اما در برآوردهای پیشرفته‌تر، هزینه‌ها باید بر مبنای مطالعات مشخص و نودار سازمانی و نیز عملیات برنامه‌ریزی شده تنظیم گردد. بنابراین، باید توجه داشت که این نوع هزینه‌ها تحت تأثیر دو عامل ابعاد طرح و رشد قیمتها تغییر می‌یابد:

(الف) ابعاد طرح: هزینه‌های نگهداری و بهره برداری، با ابعاد طرح رابطه عکس دارد. به عبارت دیگر، هر چه سازه‌آبی بزرگتر باشد، هزینه‌های نگهداری و بهره برداری آن بر حسب واحد کمتر است و این هزینه‌ها متناسب با ابعاد طرح دستخوش تغییر نمی‌شود. این یکی از دلایلی است که در برآوردهای پیشرفته‌تر، به طور کلی برای سازه‌های آبی نمی‌توان ضریبی ثابت (به عنوان هزینه‌های نگهداری و بهره برداشی) در نظر گرفت، زیرا این ضریب در هر طرح، به شرایط خاص منطقه، اندازه، نوع سیستم، عمر مفید، نوع خاک و درجه مشارکت میان بهره بردارن آن طرح بستگی دارد.

ب) رشد قیمتها: این مورد بیشتر در کشورهای در حال توسعه، که قیمت کالاهای (به طور نسبی) در بازارشان ثبات ندارد، مشاهده می‌شود، و در ایران نیز مصدق دارد. رشد قیمت کالاهای مختلف با نرخ ثابت افزایش نمی‌یابد و تفاوت‌هایی گاه آشکار میان آنها وجود دارد. با وجود این، تغییرات در این نوع هزینه‌ها با توجه به ساختار آنها به اندازه هزینه سازه‌های آبی شتاب ندارد. به عبارت دیگر، در شرایطی که هزینه‌های اجرایی سازه‌های آبی تحت تأثیر افزایش چشمگیر نرخ رسمی ارز و دیگر عوامل، چندین برابر افزایش می‌یابد (به دلیل اینکه هزینه‌های پرسنلی بزرگ‌ترین سهم را در فهرست هزینه‌های جاری به هزینه‌های جاری طرح دارد و رشد دستمزد هم‌زمان با سایر هزینه‌ها صورت نمی‌گیرد) نسبت هزینه‌های جاری به هزینه‌های اجرایی روندی کاوهنده دارد.

با توجه به این مسائل، آنچه در مطالعات طرحها در وضع موجود، معمول است، در نظر گرفتن ضرایب ثابت از هزینه‌های سرمایه‌گذاری قسمتهای مختلف طرح، بدون توجه به ابعاد طرح و تغییرات قیمتهاست، که این ضرایب نزد مهندسان مشاور مختلف، متفاوت است. علاوه بر استهلاک تدریجی و پیشیبینی‌پذیر تأسیسات طرح در جریان بهره‌برداری، بخشی از هزینه‌های نگهداری و بهره‌برداری، ناشی از عوامل طبیعی و عوامل پیشیبینی نشده است. سیل، زلزله، رسوبات زیاد، رویش علفهای هرز و درختچه‌ها، از جمله عوامل طبیعی است که نه تنها به عنوان هزینه‌های پیشیبینی نشده به طرحها تحمیل می‌شود، بلکه تأثیری مستقیم روی عمر مفید طرح می‌گذارد. بررسیها نشان می‌دهد که در حال حاضر هزینه‌های پرسنلی، یکی از مهمترین اقلام هزینه‌های جاری است که در بعضی از طرحها تقریباً تمام هزینه‌های جاری را در برمی‌گیرد (نوری اسفندیاری، ۱۳۷۴، ۵-۱۱).

در جدول ۲، هزینه‌های نگهداری و بهره‌برداری طرحهای آبی، به عنوان درصدی از هزینه‌های سرمایه‌گذاری، طبق مصوبات دولت تضمین شده است.

تخمین قیمت تمام شده...

## جدول ۲. هزینه نگهداری و بهره‌برداری تأسیسات مورد استفاده سازمانها ( واحد: درصد)

ردیف	تأسیسات	سازمان مدیریت صنعتی * استهلاک *	مصوب وزیر نیرو و وزیر امور اقتصاد و دارایی * استهلاک *
۱	سد	۱/۳۴	۲/۸۶-۱
۲	تولید	۲	۲
۳	بند انحرافی	۲	۲/۸۰۶-۱
۴	خط انتقال فولادی	۴	۴
۵	شبکه	۲	۲/۲۲
۶	ایستگاه پمپاژ	۲/۲۲	۲/۲۲
	۱.۶ ساختمان بتنی	۵	۵
	۲.۶ اسکلت فلزی	۱۰	۱۰
۷	۳.۶ ساختمان آجری		

مأخذ: دفتر برنامه‌ریزی معاونت امور آب، وزارت نیرو (۱۳۷۵)، گزارش راهنمای محاسبه قیمت تمام شده آب کشاورزی به کمک نرم افزار (گزارش داخلی)، تهران.

\* هزینه استهلاک به صورت درصدی از هزینه سرمایه گذاری است.

## ۵. حجم آب

حجم آب عامل مهم دیگری است که در قیمت تمام شده آب نقش مهمی ایفا می‌کند. این عامل با توجه به خود محاسبه ممکن است باعث کاهش یا افزایش قیمت تمام شده آب شود. عامل مؤثر در حجم آب نیز میزان تلفات و راندمان آن است که بستگی به طول نهر، وضع مقطع، دبی، ظرفیت نهر، شب و بافت خاک دارد (نوری استندیاری، ۱۳۷۴).

از آبی که از قطعات مختلف شبکه آبیاری می‌رسد، قسمتی تبخیر می‌شود، بخشی دیگر به لایه‌های زیرین زمین نفوذ می‌کند و به سفره‌های زیرزمینی می‌رسد و بخشی نیز به آبهای سطحی می‌پیوندد. نسبت مقدار آب مصرف شده به مقدار آب منحرف شده در مبدأ راندمان آبیاری می‌گویند که شامل سه قسمت زیر است:

۱. راندمان انتقال: نسبت مقدار آب رسیده به کanal فرعی به آب منحرف شده در مبدأ است.
۲. راندمان توزیع: درصد مقدار آب رسیده به کرت نسبت به مقدار آب وارد شده به

کانال توزیع است.

۳. راندمان مزرعه: در صد مقدار آب ذخیره شده در حوزه ریشه ها به مقدار کل آب داده شده به کرت است.

عامل دیگری که به میزان حجم آب تأثیر دارد، میزان برگشتی است که به جریان آب افزوده می شود. راندمان توزیع و محل تولید آب، عامل مهمی در تعیین آب بهاست. محل تحويل آب می تواند در ابتدای نهرهای اصلی، نهرهای فرعی و یا سر مزرعه باشد که با توجه به انتخاب هر یک از آنها نه تنها حجم آب به دلیل اتلاف یا دریافت آب برگشتی تغییر می یابد، بلکه باعث تغییر درآمد حاصل از فروش آب و هزینه های بهره برداری نیز می شود.

### یافته های مطالعه

با استفاده از روش اقتصاد مهندسی<sup>۱</sup>، یافته های مطالعه در جدول ۳ ارائه شده است<sup>۲</sup>.  
یادآوری می شود که قیمت پایه سال ۱۳۷۲، مبنای این محاسبه بوده است.

با بررسی محتوای جدول ۳، نکات زیر استنتاج می شود:

- قیمت تمام شده یک متر مکعب آب پای سدهای مخزنی مورد مطالعه (بوکان، مهاباد و بارون) با احتساب هزینه های سرمایه گذاری تاریخی، بالاتر از متوسط نرخ مورد عمل در سال ۱۳۷۸ است.
- قیمت تمام شده با متوسط نرخ مورد عمل در سدهای مورد مطالعه، تفاوت چشمگیری دارد. این تفاوت به طور مشخص در سد مخزنی تازه تأسیس بارون مشهود و در سد مخزنی مهاباد نیز درخور توجه است. کمترین اختلاف بین قیمت تمام شده و متوسط نرخ مورده عمل، مربوط به سد مخزنی بوکان است.
- دلایل عدمه این تفاوت را می توان به صورت زیر بیان کرد:
- اختلاف حجم آب قابل تنظیم در سدها، با توجه به رابطه معکوس حجم آب قابل تنظیم و قیمت تمام شده آب،
- زمانهای متفاوت احداث سدهای مورد مطالعه،
- تغییر چشمگیر نرخ ارزهای خارجی در مقاطع تأسیس سدهای مورده مطالعه،

۱. در این زمینه از فرمولهای  $(A/P, 1\%, n)$  و  $(F/A, 1\%, n)$  استفاده شده است. نحوه استفاده از این فرمولها در ضمیمه شماره ۲، ستونهای ۸ و ۹ آورده شده است.

۲. برای اطلاع کلی از مشخصات عمومی سدهای مخزنی استان آذربایجان غربی، به ضمیمه شماره ۱ مراجعه کنید.

تخمین قیمت تمام شد... ۵۵

- متفاوت بودن نرخ تورم در مقاطعه تأسیس سدهای مورد مطالعه،
- متفاوت بودن کیفیت کار پیمانکاران سدهای مورد مطالعه،
- با دریافت آب بها از روش کنوتی، حتی نمی‌توان هزینه‌های نگهداری و بهره‌برداری طرحهای در دست بهره‌برداری مهار آب را در استان آذربایجان غربی و طرحهای مورد مطالعه تأمین کرد.

### جدول ۳. قیمت تمام شده یک متر مکعب آب پای سدهای مخزنی استان آذربایجان

غربی و مقایسه آن با متوسط نرخ مورد عمل سازمان در سال ۱۳۷۸ (واحد: رویال)

در سال ۱۳۷۸	مورد عمل	متوسط نرخ	با هزینه‌های سرمایه‌گذاری تجدید ارزیابی*				سدهای مخزنی استان			
			در صد رجحان زمانی				در صد رجحان زمانی			
			%۱۲	%۱۰	%۸	%۶	%۱۲	%۱۰	%۸	%۶
۵	۱۲/۹	۱۲/۹	۱۰/۴	۸/۱	۶	۴	۱۲/۶	۱۰/۵	۸/۵	۶/۵
۱۲/۹	۲۶/۷	۲۶/۷	۲۲/۴	۱۸/۲	۱۳/۹	۹	۴۷/۱	۳۹/۶	۳۲/۰	۲۴/۶
۲	۱۰۰/۶	۱۰۰/۶	۸۴/۵	۶۸/۴	۵۲/۵	۴۰	۸۱/۸	۶۸/۷	۵۵/۶	۴۲/۷

مأخذ: یافته‌های تحقیق

\* اطلاعات پایه سرمایه‌گذاری تجدید ارزیابی، براساس دستور عمل شماره ۴۲۱/۴۲۲/۵/۰۵ وزارت نیرو بوده است.

### نتیجه‌گیری و پیشنهادها

آب عنصری حیاتی برای موجودات زنده و کالایی کمیاب و ضرورتاً اقتصادی است. از

این رو منطق اقتصاد ایجاد می‌کند که نرخ آب مناسب با قیمت قام شده آن تعیین شود.

این مطالعه، تأکید بر این نکته و واقعیت دارد که روش نرخ‌گذاری معمول در ایران پاسخگوی انتظارات نبوده و حتی در تأمین هزینه‌های جاری بهره‌برداری و نگهداری آن ناتوان بوده است.

نرخ‌گذاری آب باید بنابر شرایط زمانی و مکانی تعیین کند. در هر حال، آب بها باید از قدرت پرداخت بهره‌برداران تجاوز کند. این مسئله بویژه در ساهای اول اجرای طرح، به لحاظ پایین بودن درآمد کشاورزان باید از انعطاف لازم برخوردار باشد.

فروش مشاعی آب به گروههای جامعه کشاورزی، قبول تدریجی افراد جامعه در مدیریت توزیع آب و بهره‌گیری از تجربه‌های آبیاری سنتی از نوع بند، صحراء و ... (تشکلهای تعاوینهای سنتی) از جمله عواملی است که می‌توان در مدیریت مؤثر عرضه و تقاضای آب از آنها

بهره گرفت.

آب یکی از نهادهای کشاورزی است. بنابر اصول و منطق اقتصاد کشاورزی، آب بهای باید به تبع بهای سایر نهاده‌ها، به تفکیک محصولات غالب تولیدی، پیوسته مورد بازبینی قرار گیرد، تا به تدریج با ارتقای سطح آگاهی و بینش بهره‌برداران آب، این واقعیت از سوی آنها پذیرفته شود.

ملاحظات اقتصادی و اجتماعی در برنامه‌ریزی مدیریت منابع آب باید در کنار بررسیهای فنی و زیستمحیطی از جایگاه شایسته‌ای برخوردار باشد. زمان آن فرا رسیده است که بخش‌های اقتصادی معاونت برنامه‌ریزی سازمانهای آبیاری منطقه‌ای تقویت شود و انتظارات علمی از این بخش نیز تا حد مقدور بالا رود. این خود ضروری است گریزناپذیر در راه تحقق هدفهای توسعه در مدیریت آب.

به نظر نگارندگان، نکات زیر را می‌توان به عنوان پیشنهادهای اجرایی و مطالعه‌بر شهرد:

۱. در شرایط موجود، بهره‌برداری و نگهداری سیستم آبی، بدون مشارکت جامعه کشاورزی صورت می‌گیرد. این خود یکی از مسائل نظام آبیاری جامعه ما به شهر می‌آید. هر گونه تلاش، از جمله انجام مطالعات در زمینه جلب مشارکت این جامعه و برگزیدن تدبیرهایی در این مقوله را می‌توان سرآغازی برای آگاهی اعضای این جامعه از چگونگی نرخگذاری واقعی آب و سایر امور مدیریتی آب دانست.

۲. ارتقای کارایی مدیریت شرکتهای بهره‌برداری و کنترل آب، ضروری ناگزیر است. هزینه‌های ناکارایی و مدیریت نباید به جامعه کشاورزی (مصرف کننده) انتقال یابد. این، با موازین عدل و انصاف مطابقت ندارد. در عوض، گروهی از جامعه کشاورزی، بویژه دیگارانی که با اجرای طرحهای آبیاری از آب مطمئن بهره‌مند شده‌اند، باید بنابر منطق اجتماعی - اقتصادی، بخشی از هزینه‌های سرمایه‌گذاری، بهره‌برداری و نگهداری شبکه آبیاری را تأمین کنند که این خود نیز از دیدگاه عدالت اجتماعی توجیه‌پذیر است.

۳. کنترل آب تحويلی و تخصیص بهینه آب بر مبنای تقاضای آن، زمینه ساز مساعدی برای تغییر رفتار اعضای جامعه کشاورزی و ایفای نقش نرخگذاری آب خواهد بود.

ضمنیمه ا. وضعیت سدهای مخزنی در دست بهلر هبرداری واقع در استان آذربایجان غربی

سازمان آب منابع ایران غرب (آذربایجان غربی، گیلان، اردبیل) مانع و مهار استانی (گردش داخلی)

ضمنه آن قدمت تمام شده بک متر مکعب آب پایی سده های مخزنی در سمعت پودر برداشی در سازمان آب منابع آذربایجان غربی

سخ رجحان زمانی - عز

ماهند: باقته‌های تحقیق

## منابع

۱. ابریشمی، حیدر (۱۳۷۵)، اقتصاد ایران، انتشارات علمی و فرهنگی، تهران.
۲. اسکوئزاد، محمد مهدی (۱۳۷۶)، اقتصاد مهندسی یا ارزیابی اقتصادی پروژه‌های صنعتی، دانشگاه صنعتی امیرکبیر، تهران.
۳. بیات، عزیزاله (۱۳۷۳)، کلیات جغرافیایی طبیعی و تاریخی ایران، انتشارات امیرکبیر، تهران.
۴. دشتی، ق.، سیاست قیمتگذاری و تقاضای آب کشاورزی در ایران، مجموعه مقالات کنفرانس منطقه‌ای مدیریت منابع آب، دانشگاه صنعتی اصفهان.
۵. دفتر برنامه ریزی معاونت امور آب وزارت نیرو (۱۳۷۵)، راهنمای محاسبه قیمت تمام شده آب کشاورزی به کمک نرم افزار، گزارش داخلی، تهران.
۶. دهقانیان، س. و ن. شاهنشوی (۱۳۷۳)، برآورد تابع تقاضای تجویزی آب و تعیین الگوی کشت براساس قیمت سایه‌ای (مطالعه موردی در مزرعه دانشکده کشاورزی دانشگاه فردوسی مشهد)، مجله علوم و صنایع کشاورزی، جلد ۸، شماره ۲.
۷. رسولی قاسموفی، عبدالله (۱۳۷۸)، بررسی و ایجاد سیستم قیمت تمام شده آب برای سازمان آب منطقه‌ای آذربایجان غربی، پایان نامه تحصیلی، دانشکده مدیریت دانشگاه تهران.
۸. سازمان برنامه و بودجه آذربایجان غربی، کمیته آب و خاک (۱۳۷۶)، گزارش توانایی و توسعه آب و خاک آذربایجان غربی، ارومية.
۹. سجادی نژاد، حسن (۱۳۷۰)، حسابداری صنعتی و کاربرد آن در مدیریت، انتشارات مرکز آموزش مدیریت دولتی، تهران.
۱۰. سلطانی، غلامرضا (۱۳۷۵)، تعیین آب بهاء و تخصیص بهینه آب در اراضی زیر سدها، (مطالعه موردی سد درودزن)، مجموعه مقالات دومین سپوزیوم سیاست کشاورزی، انتشارات دانشگاه شیراز.
۱۱. سلطانی، غلامرضا و م. زیبایی (۱۳۷۵)، نرخگذاری آب کشاورزی، آب و توسعه، فصلنامه امور آب وزارت نیرو، شماره ۱۲.

تخمین قیمت تمام شده...

۱۲. سلطانی، غلامرضا (۱۳۷۵)، اقتصاد مهندسی، انتشارات دانشگاه شیراز.
۱۳. شباهنگ، رضا (۱۳۷۰)، حسابداری مدیریت، انتشارات مرکز تحقیقات تخصصی حسابداری و حسابرسی سازمان حسابداری، تهران.
۱۴. شرکت مهندسین مشاور جاماب (۱۳۷۵)، شناسایی و تبیین راههای تقویت بنیه مال منابع آب، گزارش داخلی، جلد دوم.
۱۵. معاونت برنامه‌ریزی و بهبود مدیریت سازمان آب منطقه‌ای آذربایجان، (۱۳۷۱)، مروری بر عملکرد طرحهای عمرانی، گزارش داخلی.
۱۶. معاونت برنامه‌ریزی و بهبود مدیریت سازمان آب منطقه‌ای آذربایجان (۱۳۷۱)، گزارش ارزیابی منابع و مصارف استان، گزارش داخلی.
۱۷. منصوری، م. و ع. قیاسی (۱۳۷۲)، تحلیل از رهیافت سیستمی سازماندهی و مدیریت اقتصادی طرحهای آبیاری، جمیوعه مقالات نخستین سینیار اقتصاد آب ایران، تهران.
۱۸. نوری اسفندیاری، انوش (۱۳۷۲)، اقتصاد مدیریت ملی منابع آب در ایران، نشریه داخلی دفتر برنامه‌ریزی معاونت آب وزارت نیرو، تهران.
۱۹. نوری اسفندیاری، انوش (۱۳۷۴)، بررسی پارامترهای ملی محاسبات اقتصادی امور آب کشاورزی، نشریه داخلی دفتر برنامه‌ریزی معاونت آب وزارت نیرو، تهران.
۲۰. نوری اسفندیاری، انوش (۱۳۷۴)، مدیریت اقتصادی طرحهای بزرگ توسعه منابع آب، جمیوعه مقالات کنفرانس منطقه‌ای مدیریت منابع آب، دانشگاه صنعتی اصفهان.
۲۱. نوری اسفندیاری، انوش (۱۳۷۴)، نگرش جامع بر مدیریت اقتصادی آب، آب و توسعه فصلنامه امور آب وزارت نیرو، شماره ۱۲.
22. Decaluwe, B. & A.Party & L.Savard (1999), When water is no longer heaven sent:  
Comparative pricing analysis an AGE model, Department de économique, Universite Laval, Canada.
23. Gardner, B.D. (1974), Pricing irrigation water in Iran, *Water Resources*, Res. 10, (6).