

تحول مفهوم دیپلماسی در روابط بین‌الملل

علی محمدیان^۱
علیرضا رضایی^۲

چکیده

دیپلماسی و مذاکره میان واحدهای دولتی و غیردولتی در ابعاد مختلف داخلی، منطقه‌ای و جهانی سابقهای به درازای عمر بشری دارد و همواره در طول تاریخ برقرار بوده است. واژگان و مفاهیم دیپلماسی، دیپلمات، دیپلماتیک و مذاکره در ادبیات روابط بین‌الملل کاربرد فراوانی دارند و اغلب برای بیان رابطه بین دو یا چند کشور و یا چند بازیگر غیردولتی به کار می‌روند. از این‌رو، سؤال اصلی آن است که تحول در مفهوم دیپلماسی چه ارتباطی با تئوری‌های روابط بین‌الملل دارد؟ مقاله‌ی حاضر به تحلیل تحول دیپلماسی در روابط بین‌الملل می‌پردازد و برای این منظور، تحول تاریخی دیپلماسی را از اواسط قرن پانزدهم تا قرن حاضر بازخوانی می‌کند. درواقع مسئله‌ی اصلی موردتوجه در این مقاله آن است که تحول در مفهوم دیپلماسی را با توجه به نظریه‌های واقع‌گرایی، لیرالیسم و سازه‌انگاری تشریح نماید. یافته‌های پژوهش حاکی از آن است که با تقسیم‌بندی دیپلماسی به سه دوره‌ی مختلف (ستنی، غیرمتعارف، دووجهی در این پژوهش) می‌توان آن را بر اساس نظریه‌های مطرح شده تحلیل و تبیین نمود. با این وجود باید این نکته را نیز مذکور داشت که همه‌ی ابعاد و کلیت تحول مفهوم دیپلماسی با این سه نظریه قابل تحلیل و بررسی نیست. شیوه‌ی پژوهش تحلیلی- توصیفی بوده و گردآوری اطلاعات بر مبنای روش کتابخانه‌ای و استفاده از منابع اینترنتی است.

کلیدواژه‌ها: دیپلماسی، واقع‌گرایی، لیرالیسم، سازه‌انگاری.

-
۱. داشجوی دوره دکترای روابط بین‌الملل، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، واحد علوم و تحقیقات، دانشگاه آزاد اسلامی تهران.
ir_a.mohammadian@yahoo.com
 ۲. دانشیار و عضو هیئت علمی، گروه روابط بین‌الملل، دانشگاه آزاد اسلامی واحد همدان

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۴/۰۹/۲۵

تاریخ دریافت: ۱۳۹۴/۰۸/۰۱

The Evolution of the Concept of Diplomacy in International Relations

Ali Mohammadian

Ph. D. Candidate in International
Relations, Science and Research Branch,
Islamic Azad University, Tehran, Iran.

Alireza Rezaei

Associate Professor in International
Relations, Islamic Azad University,
Hamedan Branch, Iran.

Abstract

Diplomacy and negotiation between governmental and non-governmental units have been always underway domestically, regionally and globally, dating back to the human history. Such concepts as diplomacy, diplomat and negotiation have been extensively employed in the literature on international relations. They, recurrently, represent the relationship between two or more states or even several non-governmental actors. The central question, therefore, is how the changing concept of diplomacy related to the theories of international relations (IR). This study addresses the changes in diplomacy in IR. For this purpose, the changes in this concept from the mid-15th up until the 21st are reviewed. The main thrust here is to draw upon these conceptual changes with reference to the theories of realism, liberalism and constructivism. The findings indicate that it is possible to analyze the changes in terms of the theories via considering diplomacy in three different periods including traditional, unconventional and reciprocal (in this study). It should, however, be borne in mind that these three theories are not, on their own, able to explain the totality and full range of the changing concept of diplomacy.

Keyword: Diplomacy, Realism, Liberalism, Constructivism.

مقدمه

بحث فهم در روابط بین الملل، تحول مفاهیم است که خود بنیان تحول نظری هستند. یکی از مفاهیمی که همواره در طول تاریخ مورد تحول واقع شده و با پایداری کم و بیش کار کردها به دنبال حفظ و توسعه منافع بوده، دیپلما سی است. دیپلما سی دارای ابعاد مختلف سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی، نظامی و... بوده و در بیشتر رشته ها روی این واژه تأکید شده است که علم سیاست و روابط بین الملل نیز از این امر مستثنی نیست؛ بنابراین، تلاش های بسیاری برای توضیح دیپلما سی صورت گرفته است که منجر به ارائه نظریه ها و بیان دیدگاه های مختلف در سطح مطالعات روابط بین الملل شده است. درباره اهمیت دیپلما سی در روابط بین الملل باید به این نکته اشاره نمود که جدانمودن روابط بین الملل و مفهوم دیپلما سی از یکدیگر امری غیرممکن است؛ بنابراین، با وجود تغییرات بی درپی سیستم سیاسی و اجتماعی، دیپلما سی

اهمیت و جایگاه خود را حفظ نموده است. دیپلماسی در کنار اهداف دفاعی یکی از ابزارهای لازم برای مدیریت و اجرای سیاست خارجی است (Copeland, 2009, p.7).

از آنجایی که تئوری‌های روابط بین الملل با فقر نظری مواجه هستند وایت بیان می‌دارد این تئوری‌ها نه تنها با کمبود، بلکه دارای فقر فکری هم هستند (Wight, 1966, pp.17-33). دیپلماسی نیز به عنوان یکی از رشته‌های فرعی و ابزارهای سیاست خارجی در روابط بین الملل کمتر مورد توجه واقع شده است (James, 1999, p.34). پژوهش‌هایی که در زمینه‌ی دیپلماسی انجام گرفته است، هریک ابعاد خاصی از دیپلماسی را بیان نموده‌اند. کتاب «دیپلماسی و روابط بین الملل» با ارائه‌ی یک نگرش علمی به دیپلماسی در قالب روش شناسی می‌پردازد (Ghasemi, 2012). مقاله‌ی «تغییر عرصه‌ی سیاست بین الملل و دگرگونی ماهیت» که در آن نویسنده معتقد است ماهیت دیپلماسی درنتیجه تغیرات محیط بین الملل دچار دگرگونی شده است (Vahidi, 2008). مقاله‌ی «دیپلماسی عمومی، رویکردی نو در روابط بین الملل» که در آن نگارنده بیشتر سعی در بیان تعاریفی دارد که توسط محققین حول محور دیپلماسی عمومی ارائه شده‌اند، (Nikayin, 2009) هنریکسون در مقاله‌ای تحت عنوان «حاکمیت، دیپلماسی»^۱ بیشتر به تشریح دیپلماسی و وظایف و آداب دیپلماسی در رابطه با دولت‌ها می‌پردازد (Henrikson, 2014). در تمامی آثار یادشده نویسنده‌گان از منظری عام به دیپلماسی نگریسته‌اند و درخصوص تحول مفهوم دیپلماسی در رابطه با تئوری‌های روابط بین الملل کار آنچنانی صورت نگرفته است، اما این پژوهش سعی دارد از منظری نو ارتباط دیپلما سی را در زمان‌های مختلف با توجه به سه نظریه واقع گرایی، لیرالیسم و سازه‌انگاری بررسی نماید. شیوه‌ی جمع آوری داده‌ها و اطلاعات بر مبنای روش کتابخانه‌ای است. در این روش مراجعه به کتب خارجی و داخلی، نشریات و مطبوعات، مقالات و مجلات و سایت‌های اینترنتی مورد تأکید قرار گرفته است.

مفهوم و ماهیت دیپلماسی

واتسون، دیپلماسی را به عنوان مذاکره‌ی نهادهای سیاسی که استقلال یکدیگر را تأیید کرده‌اند، تعریف می‌نماید (Watson, 1991, p.33). دیپلماسی هنر مرتبط‌ساختن عناصر قدرت ملی به مؤثرترین شکل با آن دسته از ویژگی‌های شرایط بین المللی است که به منافع ملی مرتبط می‌شود (Morgenthau & Thompson, 2005, p.187). دیپلما سی به مدیریت یک روش غیرخشونت‌آمیز با هدف دستیابی به منافع، ارزش‌ها و ارتقاء موقعیت سیاسی و اقتصادی یک کشور در جهان اشاره دارد. با پایان جنگ سرد، رویکردهای متعددی در تلاش برای تبیین و تعریف جدیدی از شرایط نوین بین المللی سربرآوردنده، تغییر

۱. Sovereignty, Diplomacy

در نقش دیپلماستی یکی از فرایندها و رویکردهایی بود که سبب تغییرات جدی در ابعاد مختلف دولت-ملت شد. با وارد شدن دیپلماستی به قرن بیست و پایان یافتن دیپلماستی انحصاری، فضا برای ظهور و فعالیت بازیگران غیردولتی مهیا گردید. به گونه‌ای که در دیپلماستی به ابعاد فرهنگی، نظامی، تجاری، فنی سرایت کرد.

چارچوب نظری

محققان روابط بین الملل یک نظریه‌ی واحد را برای توضیح نظام روابط بین الملل قبول ندارند (Goldstein & Pevehouse, 2006, p.4). بنابراین از نظریات ویژه و متناسب با رویدادها در نظام روابط بین الملل بهره می‌گیرند. نظریه‌های مختلفی برای توضیح سیاست‌های جهانی مطرح شده‌اند، واقع گرایی، لیبرالیسم و سازه‌انگاری از جایگاه ویژه‌ای برخوردارند و شامل مجموعه‌ای از مفروضات منحصر به فرد هستند. وجود این سه نظریه به محقق اجازه می‌دهد که یک نظریه را با توجه به وابستگی خاص به نظام روابط بین الملل انتخاب کنند. واقع گرایی، لیبرالیسم و سازه‌انگاری نگاه متفاوتی به دیپلماستی دارند. هیچ یک از این رویکردها به تنهایی پاسخ‌گوی مسائل دیپلماستی نبوده، بلکه هریک، از زوایای خاص به تحلیل آن پرداخته‌اند، در این پژوهش سعی بر آن است که دیپلماستی در دوره‌های مختلف، مطابق با این رویکردها بررسی گردد.

واقع گرایی^۱

اندیشه‌ی واقع گرایی با وجود پیشینه‌ی دیرینه در تاریخ فلسفه سیاسی، در دهه‌های ۱۹۳۰ و ۱۹۴۰ تدوین شد (Bull, 1972, p.71) و پس از جنگ جهانی دوم توسط مورگنتا وارد روابط بین الملل گردید. فرض اصلی واقع گرایی این است که دولت‌ها یگانه بازیگران عرصه‌ی بین الملل هستند که روابط این بازیگران در نظام چند کشوری مانند توب بیلیارد است (Wolfers, 2001). آنان بر سیاست قدرت نیز تأکید بسیار دارند و اندیشمندانی که از این منظر به روابط بین الملل می‌نگرند، دولت را به واسطه‌ی در انحصار داشتن نیروی نظامی، مهم‌ترین بازیگر می‌دانند.

فهم بهتر دیدگاه واقع گرایی مستلزم مفروضاتی است که در ادامه به برخی از آنها اشاره می‌شود:

- ❖ **محیط آنارشیک نظام بین الملل:** هیچ قدرت فائقه‌ای در نظام بین الملل برای منع استفاده از زور علیه هم‌دیگر وجود ندارد.

- ❖ **دولت‌سالاری:** دولت‌ها بازیگران اصلی سیاست بین الملل محسوب می‌شوند.

- ❖ قدرت: ابزار اصلی دولت‌ها در محیط بین الملل به شمار می‌رود که از آن برای افزایش امنیت خویش بهره می‌گیرند.
- ❖ عقلانیت: دولت‌ها محاسبه‌ی هزینه- فایده‌ی انجام کارهای خود را قبل از انجام عمل می‌کنند.
- ❖ بقا: پیش شرط دسترسی به همه‌ی اهداف ملی است.
- ❖ خودیاری: برای بقا نمی‌توان به تضمین دیگران متکی بود؛ بلکه باستی بر قدرت و توان ملی خود اتكاء تام داشت (Dougherty & Pfaltzgraff, 2001).

واقع گرایان عمدتاً عوامل تغییرناپذیر جغرافیا و سرشت انسان را تعیین کننده‌ی نحوه‌ی رفتار بین المللی دولت‌ها می‌دانند. تفکیک حاکمیت و استقلال ملی از رفتارهای بین المللی یک دولت در کنار «عدم پذیرش اخلاق» در عرصه‌ی سیاست بین الملل از جمله ملزومات اساسی این ثوری است. از آنجاکه رئالیست‌ها، قدرت را متغیر مستقل و همکاری را متغیر وابسته می‌دانند، ثبات نظام بین الملل از دیدگاه این رویکرد تنها به قدرت یک کشور هژمون و یا قدرت ائتلافی از دولت‌های بزرگ بستگی دارد. در این خصوص اگر قدرت و توان نظام بخش دچار تزلزل گردد نظام از هم می‌پاشد و نتیجتاً بی ثباتی نظام بین المللی را در پی دارد.

لیرالیسم^۱

لیرالیسم برخلاف واقع گرایی نگاه بدینهای به جامعه بین الملل ندارد بلکه با خوش‌بینی به توصیف آن می‌پردازد. این نظریه یک است و منسجم نیست؛ بلکه از الگوهای فکری مختلفی تشکیل شده که تحلیل هر کدام از روابط بین الملل، امنیت، جنگ و صلح، سرشت انسان و ساختار نظام متفاوت است. لیرالیسم نخست به بازیگرانی غیر از دولت‌ها در صحنه روابط بین الملل اشاره دارد. دوم، مدعی هستند علاوه بر قدرت و منافع، رفتار دولت تحت تأثیر ارزش‌ها و هنجارهای بین المللی چون حقوق بین الملل قرار دارد. سوم، منازعه و جنگ امری ذاتی در روابط بین الملل نیست و امکان همکاری میان دولت‌ها وجود دارد. سرانجام اینکه هیچ گونه اولویت‌بندی میان موضوعات بین المللی وجود ندارد و همگی از اهمیت فراوانی برخوردارند (Dunne, 2001, pp.162-181).

لیرالیسم بر توانایی بشر برای تأثیرگذاری، تغییردادن الگوهای حاکم و تأسیس نهادها تأکید دارد و با اساس قراردادن ارزش‌های اخلاقی، قوانینی وضع نمایید تا در سایه‌ی آنها هیچ انسانی متضرر نگردد. مهم ترین وجه معرف نظریه‌ی لیرال، باور به امکان تحول در روابط بین الملل به شکل همکاری، کاهش

۱. Liberalism

تعارضات و نهایتاً نیل به صلح جهانی است. لیبرال‌ها بر این باورند که همکاری کشورها در روابط بین الملل وابستگی متقابل در عرصه‌های اقتصادی، تجاری، همکاری مشترک و زمینه‌ی ظهور هنجرها، قواعد و نهاد‌های بین‌المللی، همچنین دموکراسی‌شدن بین‌المللی را فراهم می‌آورد که طی آن حکومت‌ها دموکراتیک و زمینه‌ی همکاری فراهم می‌گردد. لیرالیسم را می‌توان مبتنی بر مفروضه‌های ذیل دانست:

- ❖ لیرال‌ها انسان‌ها را موجوداتی عقلانی می‌دانند.
- ❖ لیرال‌ها به آزادی فردی بیش از هرچیز بها می‌دهند.
- ❖ لیرالیسم برداشتی مثبت یا مترقبی از سرشت بشر دارد و معتقد به تغییرات در روابط بین‌الملل است.
- ❖ بر امکانات کارگزاری انسانی برای تأثیر بر تغییر تأکید می‌کنند.
- ❖ لیرالیسم به طرق متمایزی تفکیک میان قلمرو داخلی و بین‌المللی را به چالش می‌کشد:
 - الف) لیرالیسم آموزه‌ای عام‌گرا و بنابراین متعهد به اجماع جهان‌شمول بشری است که فراتر از احساس یگانگی با اجماع دولت- ملت و عضویت در آن است؛
 - ب) مفاهیم لیرالی وابستگی متقابل و جامعه‌ی جهانی حاکی از آن است که در جهان معاصر مرزهای میان دولت‌ها به شکلی فزاینده نفوذپذیر می‌شوند (Moshirzadeh, 2010, p.27).

سازه‌انگاری^۱

در چند دهه‌ی اخیر یکی از نظریه‌های غالب روابط بین‌الملل به شمار می‌رود، به لحاظ مباحث محتوایی در میان جریان واقع‌گرایی و لیرالیسم قرار دارد (Moshirzadeh, 2010, p.315). سازه‌انگاری با توجه به عوامل انگاره‌ای، معانی، قواعد، هنجرها و رویه‌ها به عنوان عوامل فکری تکوینی مانند پساثبات‌گرایان،^۲ هم‌مان به عوامل مادی نیز مانند اثبات‌گرایان^۳ توجه دارند (Shafi'I & Zamanian, 2011, p.123). برداشت آنان از روابط بین‌الملل متأثر از نگاه تاریخی و اجتماعی به پدیده‌های سیاسی است. سازه‌انگاران از برخی مفاهیم روابط بین‌الملل مانند آنارشی و موازن قدرت، روابط بین هویت و منافع دولت، درک و فهم قدرت، ابعاد تغییر سیاست جهان و رابطه‌ی ساختار و کارگزار فهم جدیدی ارائه می‌کنند. آنها، قدرت را فقط در عوامل مادی نمی‌ینند و بر قدرت ایده‌ها، اندیشه‌ها، فرهنگ و نمادها نیز تأکید می‌کنند و با طرح مسئله‌ی ایده‌ها، مسائل غیرمادی، هنجرها و هویت به این نتیجه می‌رسند که رفتار دولت‌ها تابع آن چیزی است که فکر می‌کنند، نه آنچه قدرت انجام آن را دارند. سازه‌انگاران بر این باورند که رفتار دولت

۱. Constructivism

۲. Post-positivists

۳. Positivists

ها متأثر از فهم آنها از دنیای اطرافشان است که صبغه اجتماعی دارد، این فهم بهنوبه خود متأثر از هویت و منافع دولت هاست و صرفاً بازتاب های ذهنی یک واقعیت مادی عینی نیست؛ بلکه در اثر اجتماعی شدن، گفت و گو و اجرار به دست می آید (Wendt, 1992, pp.402-411).

تحول دیپلماسی

با توجه به تحول دیپلماسی، در این مقاله دیپلماسی در سه نوع بررسی می گردد. سعی خواهد شد علاوه بر ارائه‌ی توضیحی مختصر، شش مؤلفه‌ی اصلی قدرت دولت^۱، سازمان‌های بین المللی^۲، سازمان‌های غیردولتی^۳، اجلاس‌ها^۴، تجارت^۵ و انقلاب اطلاعات^۶ در رابطه با آنها بررسی گردد.

دیپلماسی سنتی^۷- دولت محور

پیدایش دیپلماسی سنتی به دولت شهرهای ایتالیا در اواسط قرن پانزدهم برمی گردد. توسعه‌ی دیپلماسی سنتی به موازات سیاستی جدید در روابط بین الملل پس از پایان جنگ‌های ساله‌ی مذهبی اروپا با پیدایش دولت-ملتها و قرارداد وستفالیا^۸ بود (Langhorne, 2000, p.33) که بر اساس آن نیاز به تدوین قوانینی به منظور ایجاد روابط بین حکومت‌ها مطرح شد. با پیدایش دیپلماسی سنتی روابط دوجانبه‌ای میان دولت‌ها شکل گرفت و زمینه‌ی ارتباطات و تبادلات نمایندگان دولت-ملتها را فراهم ساخت (Pigman, 2010, p.18). در دیپلماسی سنتی، انتخاب دیپلمات‌ها از رده‌های اشرافی مورد اعتماد شاه بود. گفت و گوها انحصاری و میان مأموران رسمی و به دور از چشم عامه‌ی مردم انتخاب انجام می‌شد (Mujtahedi, 1999, p.109). با پیشرفت شیوه‌های دیپلماتیک در قرن هجدهم و نوزدهم، دیپلماسی سده‌ی هجدهم دوران طلایی دیپلماسی نام گرفت. در این دوره دیپلماسی به عنوان پاسخی به توسعه‌ی ساختارهای حاکم شکل گرفت و درنتیجه آن دولتها متعهد به مذاکره با یکدیگر شدند (Hamilton & Langhorne, 2011, p.1).

-
- ۱. State power
 - ۲. International Organizations
 - ۳. NGOs
 - ۴. Summit
 - ۵. Business
 - ۶. Information Revolution
 - ۷. Traditional diplomacy
 - ۸. Westphalia

برداشت سنتی‌ها از دیپلماسی بیشتر احساسی است و دیپلماسی را به عنوان یک هنر توصیف می‌نمایند. آنان دیپلماسی را در انحصار دولت و وزارت خارجه می‌دانستند (Lee & Hudson, 2004, p.345). مسائل اجتماعی، اقتصادی یا کمک‌های بشردوستانه را در روابط دیپلماتیک، کم‌اهمیت و حاشیه‌ای در نظر می‌گرفتند. این نظریه را که دولت‌ها در محیط آثارشیک عمل می‌نمایند و سعی دارند هرج و مر ج سیستم را از طریق کانال‌های دیپلماسی تاریخی کاهش دهند، ترویج می‌دادند (Bull, 1977) و بر این باورند که دیپلماسی سنتی به شدت تحت تأثیر تاریخ قرار گرفته است.

جهت تشریح بهتر موضوع، نگاه دیپلماسی سنتی در ارتباط با شش مورد زیر بررسی خواهد شد.

قدرت دولت: از نظر سنتی‌ها بازیگران برتر از دولت در عرصه جهانی وجود ندارند؛ زیرا نقش دولت‌ها را بلحاظ قلمرو و منابع سرزینی نمی‌توان نادیده گرفت. آنان استدلال مربوط به کاهش قدرت دولت را قبول ندارند و نقش مدعاون غیر سنتی و حضور بازیگران جدید را حاشیه‌ای و بی‌اهمیت می‌دانند (Cooper & Hocking, 2000, p.361) زیرا با وجود ظهور بازیگران و روش‌های جدید در عرصه ای بین‌المللی، به نظر نمی‌رسد دیپلماسی سنتی به وضعیت سیر نزولی رسیده باشد (Coolsaet, 1998, p.1).

معتقدند چالش‌هایی همچون انقلاب اطلاعات بر نهاد دیپلماتیک سنتی و قدرت سیاسی دولت تأثیر نمی‌گذارند و دولت و دیپلماسی سنتی در قرن ۲۱ هیچ چالشی برای ادامه‌ی مسیر پیش‌رو نخواهد داشت.

سازمان‌های بین‌المللی: از نگاه سنتی‌ها، سازمان‌های بین‌المللی تو سط دولت‌ها به وجود آمده‌اند و به ندرت اجازه می‌دهند نهادهای بین‌المللی به بازیگران مستقل تبدیل شوند (Lispon & Snidal, 2001, p.762). بنابراین تصمیمات کلیدی آنها به نمایندگی از دولت‌ها گرفته می‌شود (Forsythe & Coate, 2013, p.1). گرچه انتقاداتی بر دولت در خصوص همکاری با سازمان‌ها از جمله: ۱. دولت‌ها به بهانه همکاری و برنامه‌های این سازمان‌ها در امور داخلی کشورها مداخله می‌نمایند. ۲. فضای باز این سازمان‌ها قدرت تصمیم‌گیری را از بین می‌برد. ۳. این سازمان‌ها با بهره‌گیری از دیپلماسی چندجانبه روابط جعلی با دولت برقرار می‌نماید و این احتمال وجود دارد که تعدادی از کشورهای عضو زمینه‌ی سقوط یک دولت را مهندسی کنند، وارد شده است؛ اما دولت‌ها بنا به دلایل ذیل همچنان از سازمان‌ها حمایت می‌کنند: ۱- این سازمان‌ها باعث انتشار آسان اطلاعات، کاهش چانه‌زنی‌ها، هزینه‌ها و افزایش توانایی بهمنظور اجرای یک سری از اقدامات سیاسی مشترک می‌شوند (Lipson & Snidal, 2001, p.771). ۲- سازمان‌ها می‌توانند باعث سرعت بخشیدن به روند دیپلماتیک سنتی شوند.

اجلاس: سنتی‌ها اهمیت چندانی برای اجلاس قائل نیستند (Dunn, 1996, pp.252-264) و تأکید می‌کنند که باید اجلاس با سازمان‌های بین‌المللی اشتباه گرفته شود. آنان بر این باورند که اجلاس سران اصطلاحی است که فقط برای ملاقات بین مسئولان دولت و یا رهبران سیاسی به کار می‌رود، ملاقات دولتمردان که در آن حجم عمدۀ دیپلماسی اتفاق می‌افتد، برنهاد دیپلماتیک تأثیر مستقیمی ندارد.

سازمان‌های غیردولتی: با وجود گسترش سازمان‌های غیردولتی در قرن یوستویک، سنتی‌ها نسبت به افزایش سازمان‌های غیردولتی بی‌اعتنای هستند و بر این باورند که این سازمان‌ها تأثیر مستقلی بر روابط بین الملل و دیپلماسی ندارند؛ زیرا برای مشروعت و بودجه موردنبیاز در عرصه‌ی بین‌المللی وابسته به دولت هستند. سنتی‌ها از مشارکت سازمان‌های غیردولتی به عنوان مزاحم و مانع در روند مذاکره و دیپلماسی یاد می‌کنند (Cooper & Hocking, 2000, p.375). همچنین بر این باورند که کسانی که در استخدام سازمان‌های غیردولتی هستند، فقط در پی دنبال کردن برنامه‌های خود هستند و این احتمال وجود دارد که به منافع ملی و دیگر مدعیان ضربه وارد نمایند (Eizenstat, 2004, pp.21-25).

تجارت: سنتی‌ها دیپلماسی و تجارت را جدا از هم می‌دانند. آنان مبادلات اقتصادی را نادیده می‌گیرند و دیپلماسی را به عنوان فعالیتی سیاسی و بدنبال کسب منافع سیاسی قلمداد می‌نمایند (Lee & Hudson, 2004, p.358). همچنین تجارت را موجب دورشدن از نگرانی‌های اصلی دیپلماسی (امنیت یا سیاست) می‌دانند.

انقلاب اطلاعات: اثر انقلاب اطلاعات فضای زیادی را در کانون مطالعات سنتی‌ها اشغال نمی‌کند؛ زیرا بر این باورند که افزایش کمیت اطلاعات لزوماً هم تراز با افزایش مشابه در کیفیت اطلاعات نیست؛ بنابراین اهمیتی برای کمیت اطلاعات قائل نیستند و بر کیفیت اطلاعات تأکید دارند. از نظر آنان تحولات انقلابی روابط دیپلماتیک را ارتقا نمی‌دهد و فناوری اطلاعات جایگزین مناسبی برای ارتباط در دیپلماسی نیست. تمرکز بیش از حد بر انقلاب اطلاعات می‌تواند از نقش دیپلمات بکاهد؛ زیرا یک دیپلمات هم‌زمان نمی‌تواند یک متخصص فناوری اطلاعات باشد و این امکان وجود دارد که از این طریق دسترسی به سیستم‌های اطلاعاتی توسط افراد و دولت‌های دیگر به منظور اهداف بدخواهانه فراهم گردد؛ بنابراین حفاظت از اطلاعات را مهم‌ترین مشخصه برای انقلاب اطلاعات برمی‌شمارند (Kramarenko & Krutskikh, 2003, p.116).

دیپلماسی غیرمتعارف^۱

با وقوع جنگ جهانی اول و شکست سیستم دیپلماتیک سنتی در جهت جلوگیری از وقوع جنگ، بزرگترین چالش دامن‌گیر دیپلماسی سنتی گردید. به علت ظهور بازیگران متعدد، دیپلماسی ازلحاظ موضوع، هدف و ترکیب دستخوش دگرگونی اساسی شد و از تأکید بر سیاست اعلی (مبتنی بر مسائل نظامی و امنیتی) به سوی سیاست سفلی (مسائل اقتصادی، رفاهی، تکنولوژیک و زیستمحیطی) گرایش پیدا کرد (Ghavam, 2005, p.10). بنا به عقیده‌ی حامیان دیپلماسی غیرمتعارف، عوامل متعددی از جمله جامعه‌ی ملل، در ک متفاوت افکار عمومی از سیاست خارجی و افزایش سرعت در ارتباطات با تغییر در دیپلما سی سنتی یکی از دلایل اصلی وقوع جنگ جهانی اول بود (sofer, 1988, p.8). این دیپلما سی در مواردی همچون، مخالفت با دیپلماسی محramانه، امنیت جمعی به جای امنیت فردی، گنجاندن تمایلات آرمان‌گرایانه در روابط بین دولت‌ها، مفاهیم صلح جهانی، تعیین سرنوشت و... تغییرات محسوسی با دیپلما سی سنتی داشت.

در دیپلماسی سنتی بازیگر اصلی دولت بود، اما بازیگران دیپلماسی غیرمتعارف طیف وسیعی از شرکت‌های چندملیتی و یا سازمان‌های غیردولتی را شامل می‌شوند. دیپلماسی سنتی واقع‌گرا و دولت‌محور بود؛ اما دیپلماسی غیرمتعارف دارای رویکرده‌ی آرمان‌گرا و اخلاقی است. دیپلماسی غیرمتعارف بر انسان، انسانیت، رابطه‌ی غیرخشونت‌آمیز و جنبه‌های مختلف حل و فصل مناقشات تأکید دارد و بر این باور است که ارزش دیپلماسی سنتی به عنوان یک حرفة از بین رفته و نمی‌تواند با مشکلات قرن ییست‌ویک مقابله کند. به طور کلی، بررسی زیر نشان خواهد داد که دیپلماتیک سنتی دیگر تنها بازیگر دیپلماتیک نیستند.

قدرت دولت: دیپلماسی غیرمتعارف با اشاره به پیشرفت در فناوری و ارتباطات و ایجاد کانال‌های معمولی دیپلماتیک را برای بازیگران غیردولتی (Holsti, 2004, p.199) کاهش قدرت دولت را امری مسلم تلقی نموده و نهادهای دیپلماتیک سنتی را فاقد کارکرد و توانایی می‌داند. دیپلما سی غیرمتعارف بر این باور است که نفوذ بازیگران جدید موجب تضعیف سیاست‌های دیپلماتیک دولت شده است، (Riordan, 2003, p.174) در حال حاضر حاکمیت در دو سطح، بالاتر از دولت (قواین بین‌المللی، فرامملی و سازمان‌های بین‌المللی) و در سطح پایین‌تر از دولت (سازمان‌های غیردولتی و شرکت‌های چندملیتی) به اشتراک گذشته شده است که منجر به کاهش حاکمیت مطلق دولت شده است. امروزه سازمان‌های بین‌المللی، سازمان‌های منطقه‌ای و اجلاس‌ها در مقایسه با دولت‌ها، کانال مؤثرتری برای دیپلماسی هستند و به

۱. Unconventional diplomacy

حاکم شدن دموکراسی دیپلما سی منتهی شده است. دموکراسی دیپلما سی به معنای آن است که افراد و سازمان های خصوصی از دنیای دیپلماسی سنتی فاصله گرفته اند (Holsti, 2004, p.199). به طور کلی، دیپلماسی از وضعیت قبلی برخوردار نیست؛ به این معنی که: یا هیچ کس یا هر کس در حال حاضر یک دیپلمات است (Hocking, 2004, p.149). این بدان معنی است که دیپلماسی قبل از دولت وجود داشته و پس از دولت نیز ادامه خواهد یافت.

سازمان های بین المللی: از منظر آنان، سازمان های بین المللی، بازیگران دیپلماتیک هستند. این سازمان ها با منافع و نگرانی های مشترک که فراتر از نگرانی ملی است نسبت به ایجاد شبکه های دیپلماتیک اقدام می کنند. اهداف آنها توسعه اهداف سازمانی، فرهنگی و هویت است و به امورات سیاسی کمتر توجه دارند، درحالی که تمرکز دولتها بیشتر روی امور سیاسی - نظامی است؛ بنابراین از جدایی دولتها از سازمان های بین دولتی حمایت می کنند. درواقع، نظریه پردازان دیپلما سی غیرمتعارف به اقدامات یک طرفه دولت مشکوک هستند، آنان به دنبال دیپلماسی چندجانبه ای هستند که از یک جانبه گرایی دیپلماسی سنتی که می تواند مخرب و خطرناک باشد، بهتر است (Forsythe, 2013, p.448).

اجلاس سران: غیرمتعارف ها همچون سنتی ها بر این باورند که محیط دیپلماتیک ارزش کمی برای اجلاس قائل هستند؛ زیرا در اجلاس ها دولتمردان رئوس مطالب خود را قبل از نشست آماده می نمایند، نتیجه ای آن قبل از برگزاری مشخص است و از نظر فعالیت های سیاسی بی اثر هستند. اجلاس ها صرفاً یک مرحله ای نمایشی از جانب دولتمردان به شمار می روند و هزینه های گزاف تأمین امنیت، محل اجلاس و... نیز بر دوش مردم خواهد بود. برای مثال، اجلاس سال ۲۰۰۵ گروه هشت در اسکاتلندر با هزینه ی ۱۰،۰۰۰،۰۰۰ و شرکت ۹۰۰۰ الی ۱۵۰۰۰ افسر پلیس اسکاتلندر برگزار شد (Wall, 2005, p.30).

سازمان های غیردولتی: ارتقاء سازمان های غیردولتی و تبدیل آنها به بازیگرانی مهم تر از دولت از استدلالات دیپلماسی غیرمتعارف است. از نظر آنان مسائل کلاسیک و استراتژیک دیگر عنصر برتر روابط بین الملل نیست. سازمان های غیردولتی از مخالفت دولتها با آنان به عنوان یک فرست اسفاده می کنند و در حال پر کردن خلا بجهامانده از دولت هستند (Cooper & Hocking, 2000, p. 368). این سازمان ها کسانی را در اختیار دارد که آموزش دیده هستند و بسیاری از آنها قبلاً در سازمان های سیاسی، از جمله نهادهای دولتی و بین المللی خدمت کرده اند. به لحاظ سازمانی، غیردولتی ها قوانین و مقررات خاصی برای خود ایجاد کرده اند (Lobe, 2003, p-6). سازمان های غیردولتی قادر به پاسخ گویی سریع به تحولات، ارتباطات و جمع آوری اطلاعات هستند، درحالی که دولتها به دلیل بوروکراسی اداری آهسته تر پاسخ می

دهند. همچنین، سازمان‌های غیردولتی قادر به ایجاد هماهنگی با دیگر بازیگران دیپلماتیک هستند، در حالی که دولت‌ها اغلب رابطه‌ی سیزده‌جوانه را در پیش می‌گیرند. درواقع، بسیاری از سازمان‌های غیردولتی در مقایسه با دولت‌های کوچک از توانایی بیشتری در روند دیپلماتیک برای نفوذ در سطح جهانی برخوردارند (Cooper & Hocking, 2000, p.368).

تجارت (جهانی شدن^۱ و شرکت‌های چندملیتی): دیپلomasی غیرمتعارف استدلال می‌کند که شرکت‌های چندملیتی از طریق تجارت، نقش دولت و دیپلomasی سنتی را زیر سؤال می‌برند و اغلب در زمینه‌ی ثروت از دولت‌ها پیشی گرفته‌اند. دولت‌ها بر اساس سه فرض تأثیرات جهانی شدن، ازدست‌رفتن قدرت دولتی و تحول ماهیت سیاسی و دیپلماتیک شرکت‌های چندملیتی، اصل مربوط به تولید ثروت بر اساس قلمرو را به بازیگران مستقل واگذار نموده‌اند. جهانی شدن موجب ایجاد اختلال در پایه‌های دولت، افزایش نیروی کار ماهر، انعطاف‌پذیری شرکت‌های چندملیتی، تغییرات تکنولوژیکی، افزایش تولید، مصرف، رشد تجارت‌های الکترونیکی، توسعه‌ی نقش واسطه‌ها و ابزارهای مالی جدید شده است (Wolf, 2001, p.185). به طوری که تمام این عوامل، مشروعیت دولت و نهاد دیپلماتیک سنتی را به چالش کشیده‌اند. ظهور شرکت‌های چندملیتی پایان دادن به نقش دولت است، قدرت اقتصادی و خدمات آنها از دیپلomasی سنتی پیشی گرفته و باعث شده تا نقش آنها از بسیاری از دولت‌ها بیشتر باشد (Riordan, 2003, p.7).

انقلاب اطلاعات: در دیپلomasی سنتی جمع‌آوری اطلاعات (سیاسی و اقتصادی) توسط دیپلomasات در کشور میزبان انجام می‌شد (Same, p.63). اما عامل‌های دیپلماتیک غیرمتعارف، به حوزه‌های تخصصی که زمانی کم‌ویشن در کنترل دیپلomasی سنتی بودند دست یافته‌اند (Cooper & Hocking, 2000, p.42). از نگاه دیپلomasی غیرمتعارف انقلاب اطلاعات کانالی مؤثر برای ترویج مسائل فرامالی و جهانی است. با ظهور انقلاب اطلاعات، بازیگران غیردولتی توانسته‌اند سلسله‌مراتب سنتی و کنترل بازیگران توسط دولت‌های مرکزی را به چالش بکشند. درنتیجه، ما شاهد جریان دیپلomasی موازی در میان عاملین غیردولتی هستیم که به فناوری‌های جدید دسترسی دارند و به دستیابی و ایجاد هیئت‌های جهانی درباره‌ی موضوعات ویژه که بر اساس ارزش‌های درک شده‌ی مشترک هستند، تمایل دارند.

۱. Globalization

دیپلماسی دووجهی^۱

با پایان جنگ سرد، نوع دیگری از دیپلما سی تحت عنوان دیپلما سی دووجهی (در این مقاله) به منصه ظهور رسید که به دنبال ارائه سنتاریوهای دولت در برابر غیردولتی ها، ایجاد بحث های جدید، کاهش بحث های قدیمی در نظام روابط بین الملل، رابطه مثبت بین دولت و بازیگران غیردولتی در محیط دیپلماتیک مدرن بود. هدف این نوع دیپلماسی، تجزیه و تحلیل اثرات تغییر در شیوه های دیپلماتیک، شناسایی و نوآوری در شیوه های جدید است (Melissen, 1999, p.xx). به طور کلی: دیپلما سی دووجهی به رابطه همزیستی بین بازیگران مختلف در محیط دیپلماتیک مدرن اشاره دارد. آنها استدلال می کنند که بازیگران دیپلماتیک غیردولتی به عنوان بخشی جدایی ناپذیر از محیط دیپلماتیک مدرن در نظر گرفته می شوند. دیپلما سی را به عنوان مکانیسم نمایندگی، ارتباط و مذاکره که از طریق آن دولت ها و دیگر بازیگران بین المللی به انجام کسب و کار می پردازند (Lee & Hudson, 2004, p. xvii)، تعریف می نمایند.

با هدف بررسی تفاوت های این دیپلما سی با دو دیپلما سی قبلی، دیدگاه های زیر بررسی خواهد شد.

دولت: دیپلما سی دووجهی، در مورد قدرت دولت و نهاد دیپلماتیک سنتی نظر کلی ندارد و سعی می کند از ورود به این بحث ها اجتناب نماید، اما رابطه های بین دولت و غیردولتی ها را خصمانه نشان می دهد که به قطبیش (دولت محوری در مقابل غیر دولت گرایی) و رابطه های خصمانه و متضاد بین نظریه پردازان دیپلماتیک بازمی گردد (Jackson, 2002, p.6). آنان برخلاف دیپلما سی های قبلی که در صدد تحمیل نظر خود بر دیگری هستند مسیری را پیشنهاد می دهند که ارتباط و همزیستی بین دولتی ها و غیردولتی ها و محیط را برقرار سازد.

سازمان های بین المللی: رویکرد این دیپلما سی در مورد سازمان های بین المللی همانند دیپلما سی سنتی، سازمان های بین المللی را به دلیل اینکه توسط دولت ها به رسمیت شناخته نشده اند، به عنوان بازیگر مستقل دیپلماتیک در نظر نمی گیرد؛ زیرا معتقد هستند سازمان های بین المللی نمی توانند تعهدات الزام آور (منابع ملی، نیاز به قوانین ملی، شکل معاهده) را بدون اجازه از کشورهای مستقل ایجاد کنند (Holsti, 2004, p.209) و همانند سازمان ملل باید از طرف دولت ها تأمین شوند (Kaufmann, 1998, p.145). دیپلما سی دووجهی برخلاف سنتی ها احتمال می دهد که در آینده این سازمان ها دارای سیاست خارجی منسجم، نهاد مستقل، بودجه مستقل و... شوند؛ اما تا آن زمان نمی توان آنها را به عنوان بازیگران دیپلماتیک قلمداد نمود. همچنین بر این باور هستند که سازمان های بین دولتی برای دولت این امکان را فراهم نموده اند تا

۱. Diplomacy ambivalent

موضوعات پیچیده را در زمان‌های کمتر حل و فصل نمایند (Cooper & Thakur, 2003, p.12)؛ بنابراین دولت‌ها، با گسترش سازمان‌های بین‌المللی می‌توانند در حل مشکلات جهانی مؤثرتر باشند. برای مثال، در عرصه‌ی روابط بین‌الملل مشکلات جهانی مانند، محیط‌زیست، مهاجرت و فقر را نمی‌توان بدون سازمان‌های بین‌المللی و تنها از طریق دیپلماسی سنتی دوچاره برسی نمود. گاهی اوقات کشورهای بزرگ و قدرتمند نیز نمی‌توانند رسیدگی به مشکلات خود یا گروه‌های کوچک را بر عهده بگیرند؛ اما سازمان‌های بین‌المللی می‌توانند از عهده‌ی آن برآیند (Same, p.32).

اجلاس سوان: از نظر دیپلماسی دووجه‌ی، تعریف سنتی‌ها و غیرمتعارف‌ها از اجلاس، بیش از حد ساده انگارانه است. این دیپلماسی نظر میانه‌ای در این خصوص دارد و به دنبال ایجاد پیوند بین دیدگاه‌های آنان است. تفسیر این دیپلماسی از اجلاس، جز حفظ تمکر روی غیردولتی‌ها چیز دیگری نیست. با بررسی آمار بازیگران غیردولتی شرکت کننده در اجلاس‌های اجتماعی در کپنه‌اگ (۱۹۹۵) و ژنو (۲۰۰۰)، به ترتیب از ۲۳۱۵ به ۳۴۹۷، به این نتیجه خواهم رسید که رابطه بین دولت‌ها و بازیگران غیردولتی گستردگر تر شده است. دیپلماسی دووجه‌ی بر این باور است که حضور سازمان‌های غیردولتی در نظام بین‌الملل امری حیاتی است. آنها با حمایت از تغییرات مثبت، ظرفیت عملیاتی لازم و اقدامات توسعه‌ای را فراهم می‌آورند، به طور کلی قابلیت جوابگویی و مشروعتی فرایند حکومت جهانی را افزایش می‌دهند.

سازمان‌های غیردولتی: دیپلما سی دووجه‌ی با تکیه بر شواهد عملی به همزیستی و رابطه بین دولت و سازمان‌های غیردولتی تأکید دارد. آنان تصور پیدایش سازمان‌های غیردولتی توسط دولت را به چالش می‌کشند و رشد بی‌سابقه‌ی سازمان‌های غیردولتی در این دوره را انحصاری نمی‌دانند. سازمان‌های غیردولتی را منجی تمام مشکلات بین‌المللی نمی‌دانند، زیرا برخی از این سازمان‌ها می‌توانند بیشترین آسیب را به دنبال داشته باشد. آنها تأکید دارند که سازمان‌های غیردولتی و دولت‌ها به دلیل روش‌ها، تخصص‌ها، استانداردها و هنجارها، باهم متفاوت هستند. در مناطقی که روابط متقابل و شفافی از منافع وجود دارد، همکاری قوی بین دولت‌ها و سازمان‌های غیردولتی وجود دارد (Cooper & Hocking, 2000, p.376). توسعه‌ی سازمان‌های غیردولتی در محیط دیپلماتیک مدرن، رابطه‌ی بین دولت و بازیگران اجتماعی را افزایش داده است (Same, p.363). درواقع هردوی دولت‌ها و سازمان‌های غیردولتی به دنبال ایجاد رابطه و دستیابی به اهداف مشترک هستند. دستورالعمل اثاوا درخصوص معاهده‌ی منوعیت مین‌های زمینی (Moazzami Goudarzi, 2009, p.32) را می‌توان به عنوان نمونه‌های رایج همکاری بین دولت‌ها و سازمان‌های غیردولتی در دوره‌ی پس از جنگ سرد بر شمرد.

تجارت: دیپلماسی دووجهی، تجارت را عاملی همیشگی و مهم برای دیپلماسی بر می‌شمرد. لذا، تجارت را جزئی از فعالیت دیپلماتیک می‌داند و معتقد است دیپلمات‌ها از زمان‌های گذشته فعالیت‌های تجاری انجام داده‌اند (Lee & Hudson, 2004, pp.349-350). رعنا سفیر هند، بیش از پنجاه درصد وقت خود را به کار اقتصادی اختصاص داده است (Rana, 2000, p.117). این دیپلماسی در مورد جهانی شدن و کاهش قدرت دولت‌ها و افزایش قدرت شرکت‌های چندملیتی بیان می‌دارد که دیپلماسی غیرمعارف اطلاعات تاریخی چندانی درخصوص جهانی شدن ندارد (Petio, 2001, pp.1139-1153). ادغام روبه‌رسد اقتصاد جهانی بی سابقه نیست، بلکه روندی مشابه در اوخر قرن نوزدهم و اوایل قرن بیستم نیز روی داده است (Wolf, 2001, p.179) و جهانی شدن به معنی پایان دولت نیست. جهانی شدن باید به عنوان یک تکامل به جای یک انقلاب تفسیر شود. آنان تبدیل شرکت‌ها به مانند دولت‌ها را بعيد می‌دانند، زیرا دولت‌های ملی در مقابل همه‌ی شهروندان مسئول هستند؛ اما شرکت‌ها تنها نگران سهامداران خود هستند. بر این اساس، پیوند ذاتی بین دولت و شرکت‌های تجارتی وجود دارد.

تمام اطلاعات: آنان معتقد‌ند سیاست بازیگران دولتی و غیردولتی به جای رقابت باید مملو از تبانی باشد که نشان‌دهنده‌ی همزیستی بین بازیگران دولتی و غیردولتی است که در آن دولت به عنوان یک بازیگر کلیدی در سیاست جهانی مدیریت برخی از مسائل را توسط شبکه‌ای از بازیگران غیردولتی به انجام می‌رساند. این دیپلماسی بر تکامل اطلاعات تأکید زیادی دارد؛ اما چیزی به عنوان انقلاب اطلاعات را قبول ندارد. تکامل اطلاعات از دیدگاه آنان بدان معناست که نهادهای سیاسی، دولت، سازمان‌های غیردولتی، با آگاهی از مهارت‌ها و دستور کار یکدیگر اصل را بر منافع مشترک قرار داده‌اند و دائمًا در حال تغییر زندگی، جامعه، نهاد و فرهنگ هستند؛ در حوزه‌های اقتصاد، سیاست، امنیت، امور اجتماعی، علوم، فرهنگ و آموزش و پژوهش تغییرات فراوانی را به همراه داشته است (Kramarenko & Krutskikh, 2003, p.122). اما هیچ‌گونه بحرانی را برای نهاد دیپلماتیک سنتی در بر ندارند. به طور کلی، فناوری اطلاعات، موجب افزایش ارتباطات، دموکراسی، آگاهی شهروندان، کاهش اقتدار دولت‌ها و کاهش احتمال جنگ و افزایش قدرت شده است (Herrea, 2003, pp.568).

تبیین رابطه‌ی سه نوع دیپلماسی مطرح شده با نظریه‌های رئالیسم، لیبرالیسم و سازه‌انگاری با مروری بر دیدگاه‌ها و اهداف دیپلماسی‌های مطرح شده می‌توان گفت، دیپلماسی در زمان‌های مختلف به شیوه‌های گوناگونی دنبال شده و در مفهوم این واژه تغییرات چشمگیری روی داده است. در این بخش این دیپلماسی‌ها از منظر سه نظریه‌ی رئالیسم، لیبرالیسم و سازه‌انگاری بررسی می‌گردد.

رئالیسم و دیپلماسی سنتی

رئالیسم و دیپلماسی سنتی در تمرکز بر دولت به عنوان بازیگر اصلی در نظام روابط بین الملل باهم اشتراک دارند. همان‌طور که واقع‌گرایی در مرکز مطالعات روابط بین الملل قرار دارد، دیپلماسی سنتی هم در مرحله‌ی ویژه‌ای از مطالعات دیپلماسی قرار گرفته است. نهاد دیپلماتیک سنتی در خدمت دولت واقع گراست. سنت گرایان همانند رئالیست‌ها بر اهمیت تاریخی نهاد دیپلماتیک سنتی تأکید دارند. رئالیست‌ها استدلال می‌کنند که الگوهای اساسی همان‌هایی هستند که سیاست‌های بین الملل را در گذشته شکل داده اند (Bayliss & Smith, 2011, p.161). رئالیست‌ها محافظه‌کار هستند و با حمایت از حفظ وضع موجود، مخالف تغییر در روابط بین الملل هستند. دیپلما سی سنتی نیز به دنبال تغییر نیست، بلکه بر پایداری نظم در دیپلماسی متوجه است و آینده را به عنوان ادامه‌ی گذشته در نظر می‌گیرد. هر دو گروه از این نظریه پردازان به دیدگاه‌های لیبرال درخصوص اهمیت و افزایش نقش بازیگران غیردولتی در روابط بین الملل، با دیده‌ی تحقیر می‌نگردند. رئالیست‌ها مدعی اند که نظریه‌ی افزایش بازیگران غیردولتی نسنجیده است و بازیگران غیردولتی نمی‌تواند بر رفتار دولت‌ها در روابط بین الملل تأثیرگذار باشد (Mearsheimer, 1994/95, p.7). بنابراین، تأثیر بازیگران غیردولتی و نظریات لیبرال که نقش آنها را در سیستم روابط بین الملل مدرن ترسیم می‌کنند، نسبت به نظریه‌ی روابط بین الملل، حاشیه‌ای است. سنتی‌ها نیز نسبت به نظریات جایگزین (سازه‌انگاران) که باعث تنزل نقش نهادهای دیپلماتیک سنتی در محیط دیپلماتیک مدرن می‌شوند، تردید دارند. سنت گرایان مدعی اند، علی‌رغم ظهور بازیگران و روش‌های کاری جدید در صحنه‌ی بین الملل به نظر نمی‌رسد دیپلماسی دچار تنزل شده باشد.

لیبرالیسم و دیپلماسی غیرمتعارف

شاید بارزترین شبهه بین دیپلماسی غیرمتعارف و لیبرالیسم به دیدگاه آنها در رابطه با دولت برگردد. از نگاه تعدادی از لیبرال‌ها، علت اصلی تعارض در روابط بین الملل را دخالت دولت‌ها در سطح داخلی و بین المللی می‌دانند (Ghavam, 2001, p.344). در دیپلماسی غیرمتعارف نیز دولت به عنوان عاملی نفوذی و تبهکار در نظر گرفته می‌شود که تمایلی به ازدست‌دادن منافع مشترک واقعی و تغییر در دستور کار اداری و دیپلماتیک خود ندارد (Whaites, 1998, p.344). هر دو گروه دولت را به عنوان مانعی در برابر هماهنگی های بین المللی می‌بینند. آنان بر این باورند شرایط آنارشی، عدم اطمینان و فقدان امنیت، مانعی برای پیشرفت در امور بین المللی است (Jackson, 2002, p.6). هر دو گروه از نظریه‌پردازان بر رد مسئولیت دولت‌ها تأکید داشته‌اند. از دیدگاه لیبرال‌ها، دولت در عصری که حکومت فقط وعده‌ی حفاظت از افراد را در برابر هرج و مرج می‌دهد، دیگر نیازهای مردم را برآورده نماید (Schuman, 1952, p.481). به منظور غلبه بر مشکلات سیستم دولتی، سیستم سازمانی مؤثر باید به اصل سازمان بین الملل و اصل امنیت

دسته‌جمعی، برای تسهیل در تغییر نظام‌های مسالمت‌آمیز، خلع سلاح و حکمت، حمایت نمایند. لیبرال‌ها، اهمیت زیادی برای نهادهای بین‌المللی، بازیگران جدید (شرکت‌های چندملیتی، سازمان‌های غیردولتی) و الگوهای جدید تعامل جهانی مانند وابستگی متقابل اقتصادی و یکپارچه سازی قائل هستند (Bayliss & Smith, 2011, p.195). دیپلماسی غیرمتعارف نیز بر نقش بازیگران دیپلماتیک غیردولتی در مورد دیپلماسی تأکید می‌کند. دیپلماسی غیرمتعارف معتقد است که سیستم مدرن روابط بین‌الملل باید فرستی برای بازیگران غیردولتی فراهم آورد تا از طریق کانال‌هایی که جایگزین کانال‌های به کاررفته توسط دولت می‌شود، در دیپلماسی مشارکت کنند.

لیبرال‌ها ادعا می‌کنند با اجازه‌دادن به بازیگران و مؤسسات غیردولتی، استفاده از نیروی نظامی کمتر می‌شود و رفاه نه امنیت- به هدف و نگرانی اصلی دولت‌ها تبدیل می‌شود (Zakerian et al., 2014, p.15). از نظر دیپلماسی غیرمتعارف نیز ترویج اخلاق صلح‌آمیز در بین بازیگران غیردولتی در نهادهای دیپلماتیک سنتی ناگزیر است. برای برخی از نظریه‌پردازان لیبرال، تغییر سیستم روابط بین‌الملل به معنی کاهش دیدگاه واپس گرایانه و رهاکردن تاریخ است. دیپلماسی غیرمتعارف سعی دارد تا از گذشته‌های دور اجتناب نماید و با تمرکز بر وقایع پس از جنگ سرد، عدم اطمینان به ارزش‌های تاریخی در نظریه‌ی دیپلماسی را مطرح می‌نماید. شباهت بعدی بین دو گروه از نظریه‌پردازان، نظریه‌های دولت‌محور را به عنوان نظریه‌های قدیمی و نسنجیده نظام روابط بین‌الملل مدرن مطرح می‌کنند.

دیپلماسی دووجهی و سازه‌انگاری

دیپلماسی دووجهی و سازه‌انگاری، رابطه‌ی بین بازیگران دولتی و غیردولتی را به روش‌های مختلفی تفسیر می‌نمایند. هردو از رشد روابط بین بازیگران دولتی و غیردولتی در جهت ثبات و هماهنگی نظام روابط بین‌الملل حمایت می‌کنند. بارزترین شباهت بین دیپلماسی دووجهی و سازه‌انگاری این است که هردوی آنها بعد از جنگ سرد مطرح و نظریه‌ی نسبتاً جدیدی هستند. هردو به روش‌های جایگزین در خصوص دیپلماسی و روابط بین‌الملل فکر می‌کنند (Barneet, 2005, p.269). بنابراین، دیپلماسی دووجهی و سازه‌انگاری، به دنبال تفسیر شکل فعلی نظام روابط بین‌الملل از طریق دیدگاه‌های جایگزین هستند. این نظریه‌ها، تفکر را محدود به دو اصطلاح (دولتی) و (غیردولتی) نمی‌کنند، بلکه روی هردو تمرکز دارند.

هردو بر این نکته تمرکز دارند که چگونه بازیگران دولتی و غیردولتی ساختار نظام روابط بین‌الملل را تغییر می‌دهند و دوباره آن را می‌سازند (Barneet, 2005, p.252). هردو به تداوم نظم در سیستم همراه با

پدیده‌های نوظهور علاقه دارند. به بیان دیگر، سازه‌انگاری به شفاف‌سازی تفاوت تئوری‌های روابط بین الملل کمک می‌نماید و در تلاش برای پیوند قابلیت‌ها و توانایی‌های دو پارادایم متعارض خردگرایی و انعکاس‌گرایی حرکت می‌کند (Daneshnia, 2015, p.64). دیپلماستی دووجهی نیز ضمن بهره‌گیری از رویکردهای متعادل در نظریه دیپلماتیک، نقش میانی را در صحنه روابط بین‌الملل ایفا می‌نماید. آنها معتقد هستند که برای درک بازیگران دولتی و غیردولتی در محیط دیپلماتیک مدرن به تئوری‌ها نیاز دارند؛ بنابراین روی دو نظریه‌ی دولت محور و غیردولت محور تأکید دارند تا تئوری‌های خود را غنی سازند؛ زیرا معتقدند یک نظریه‌ی واحد دیپلماتیک قادر نیست محیط دیپلماتیک مدرن را به طور کامل توضیح دهد.

دیپلماستی دووجهی پیشنهاد می‌کند به جای اختلاف نظری در خصوص نظریه‌های دولت محور و غیردولت محور در مورد دیپلماستی به افزایش همکاری، گفت‌وگو و تعامل پردازیم؛ بنابراین مفهوم دیدگاه نظری غالب در این خصوص راهی میان دیپلماستی و روابط بین‌الملل از اصل‌های هر دو دیپلماستی دووجهی و سازه‌انگاری است (Barneet, 2005, p.249). این دسته از نظریه‌پردازان یک دیدگاه را بر دیگری ترجیح نمی‌دهند و تا حدودی بی‌طرف هستند. بی‌طرفی آن‌ها ناشی از آن است که معتقدند هر دو بازیگران دولتی و غیردولتی نفوذ یکسانی بر سیاست جهانی دارند. سازه‌انگاران طرفدار در نظر گرفتن هردوی بازیگران دولتی و غیردولتی هستند. دیپلماستی دووجهی از رشد روابط فیزیکی و عملی بین بازیگران دولتی و غیردولتی حمایت می‌کند، همچنین ارتباط هستی شناسانه‌ای بین ایده‌های موردن قبول اجتماعی، هنجارها و ارزش‌های برگزیده شده توسط بازیگران دولتی و غیردولتی قدرتمند را می‌ینند (Kegley, 2006, p.54).

از دیدگاه سازه‌انگاران، نگاه به نظام روابط بین‌الملل از یک جهت برای امروز کافی نیست. آنها بیان می‌کنند، روش‌های واقع گرایانه که منحصرآ بر روی قدرت، آثارشی و نیروی نظامی متمرکزند، نمی‌توانند نظام روابط بین‌الملل مدرن را توضیح دهند (Goldstein & Pevehouse, 2013). در مقابل، این عوامل باید نهادها، هنجارها و تغییرات هویت بر روابط بین‌الملل مدرن در نظر گرفته شوند. دیپلماستی دووجهی نیز برای نظریه‌پردازی در مورد دیپلماستی ارزش دارد و بر نقش بازیگران دیپلماتیک سنتی در رابطه با بازیگران جدید تأکید می‌کند. در مورد هر دو نظریه، این ایده‌ها و هنجارهای مشترکی بین دولتی و غیردولتی است که سیستم روابط بین‌الملل مدرن را شکل می‌دهد، نه قدرت و منافع شخصی بازیگران متفاوت (Goldstein & Pevehouse, 2013).

نقاط هم‌گرایی بین این سه نوع دیپلما سی با نظریه‌های مطرح شده بسیار زیادند. این نشان می‌دهد که دیپلماسی (سه نوع در این مقاله) و نظریه‌های واقع‌گرایی، لیرالیسم و سازه‌انگاری شباهت‌های ویژه‌ای باهم دارند. در کل می‌توان گفت این سه نظریه اهمیت زیادی برای روابط بین‌الملل قائل هستند، دیپلماسی‌ها نیز برای نظریه‌های دیپلماتیک و مطالعات دیپلماتیک ارزش قائل هستند.

نتیجه‌گیری

بررسی دقیق هیچ موضوعی بدون توجه به مراحل اجرای طبقه‌بندی شناخت مقدور نیست؛ بنابراین در این مقاله تلاش شد تا مهم‌ترین تاریخچه و جوانی که در تحول مفهوم دیپلماسی تأثیر گذار بوده‌اند، مورد بررسی قرار گیرند. مفهوم دیپلماسی به عنوان مفهومی گسترده، در غالب رشته‌های علوم انسانی و اجتماعی کاربرد داشته است و روابط بین‌الملل به دلیل مطالعه‌ی موجودیت‌های سیاسی از جمله دولت‌ها و بازیگران غیردولتی از این امر مستثنی نیست و این مفهوم همواره مورد توجه پژوهشگران این رشته بوده است. نگرش به رشته‌ی روابط بین‌الملل از نگاه مفهوم دیپلماسی این فایده را در بردارد که با ایجاد زمینه‌ی مشترک برای شکوفایی مطالعات میان‌رشته‌ای با سایر علوم اجتماعی، رشته‌ی روابط بین‌الملل را از نظر ایستایی رهایی بخشد و زبان مفهومی جدید را برای تحقیق رویدادهای متعارض در عرصه‌ی جهانی به وجود آورد، رویدادهایی که به‌طور فراینده تحت تأثیر دیپلما سی قرار دارند. با هدف تحلیل و بررسی بهتر دیپلماسی تلاش شد تا از مهم‌ترین تعاریف در خصوص تشريح دیپلماسی در پژوهش استفاده شود. در ابتدا دیپلماسی به سه نوع سنتی، غیرمعارف و دووجهی تقسیم گردید. اگرچه دیپلماسی از قرن پانزدهم وجود داشته است؛ اما دیپلما سی سنتی با پیدایش دولت‌های قرداد و ستغالیا شکل گرفت. دیپلما سی این دوره، رسمی، مخفی و در انحصار دولت‌ها بود. دیپلماسی بعدی که با نام دیپلماسی غیرمعارف در این پژوهش از آن نام برده شده است با شروع جنگ جهانی اول و شکست سیستم حاکم اروپایی شکل گرفت. در این دوره با تشكیل جامعه‌ی ملل، سازمان‌ها و... موضوع دیپلما سی از انحصار دولت‌ها خارج گردید و بازیگران غیردولتی در صحنه‌ی روابط بین‌الملل ظاهر شدند و از نقش دولت در محیط دیپلماتیک کاسته شد. با سیر این مراحل در دهه ۱۹۸۰ نوع دیگری از دیپلماسی رایج گردید که ضمن مدنظر قراردادن دولت و بازیگران غیردولتی به همکاری و همیستی مسالمت‌آمیز بین این دو تأکید داشت.

در خصوص کاربست نظریه‌های واقع‌گرایی، لیرالیسم و سازه‌انگاری چنان تشريح شد که نظریه‌ی واقع‌گرایی با دیپلما سی سنتی، نظریه‌ی لیرالیسم با دیپلما سی غیرمعارف و نظریه‌ی سازه‌انگاری با دیپلما سی دووجهی قابل تحلیل و بررسی است. همان‌طور که مشاهده شد به لحاظ جایگاه دیپلماسی در نظریه‌های

روابط بین الملل تفاوت‌هایی در این زمینه بین نظریه‌های مطرح شده در این مقاله وجود دارد. برای مثال واقع گرایان تنها به بازیگران دولتی، لیبرال‌ها به بازیگران غیردولتی و سازه‌انگاران به بازیگران دولتی و غیردولتی تأکید دارند؛ اما در هر صورت هیچ‌یک از این نظریه‌ها از مفهوم دیپلماسی بی‌بهره نبوده‌اند. در واقع به عنوان یک نتیجه‌ی کلی می‌توان گفت که دیپلماسی از منظر این سه نظریه قابل بررسی است.

نظام بین الملل از زمان قرارداد و سفارت‌الیا تا کنون تغییرات و دگرگونی‌های وسیعی از نظر محتوایی و شکلی داشته است، در نتیجه تغییر محیط بین الملل، ماهیت دیپلماسی نیز از نظر شکلی و محتوایی دگرگون شده است. از مهم‌ترین ابعاد تحول در دیپلماسی، سوق تمرکز فعالیت دیپلماسی از اهداف کلان به خرد و بر جسته‌شدن نقش بازیگران غیردولتی در دیپلماسی است. در گذشته که مهم‌ترین فعالیت‌های دستگاه دیپلماسی تحقق اهداف و پیگیری سیاست‌های کلی کشور توسط وزارت خارجه بود، امروزه بخشی از آن فعالیت به سایر نهادهای ملی و کشوری، دولتی و غیردولتی واگذار شده است. افزایش و تعدد و تنوع کنشگران در عرصه روابط بین الملل، ظهر مجدد حرکت‌های قومی و مذهبی در عرصه روابط بین الملل، خروج انحصار اعمال سیاست خارجی از وزارت خارجه، افزایش نهادها و کنشگران غیردولتی، قطبی شدن فعالیت‌های دیپلماسی از جمله مواردی است که تحول و تغییر را در مفهوم دیپلماسی فراهم ساخته است.

دوران دیپلماسی پایان نیافته، بلکه بر عکس نقش آن در سطوح مختلف جهانی از درجه‌ی روبرو شدی برخوردار است. ایجاد تحول در مفهوم دیپلماسی همواره درگرو تحول و تغییر در سیاست جهانی بوده است. این تحول به کم‌رنگ شدن تقابلات ایدئولوژیکی در سطح جهانی و گسترش سازمان‌های غیردولتی و تحول و تکامل در انقلاب اطلاعات شده است. کم‌رنگ شدن حاکمیت دولت‌ها، فناوری اطلاعات، رشد بازیگران غیردولتی و آگاهی روزافزون مردم، از اصلی‌ترین عواملی هستند که در تحول دیپلماسی نقش داشته‌اند. در حالی که دولت‌ها هنوز هم به عنوان مهم‌ترین بازیگران عرصه سیاست بین الملل مطرح هستند؛ ولی در عین حال آنها مجبور به همکاری و تقسیم وظایف و مسئولیت‌های خود با بازیگران غیردولتی هستند. به طور خلاصه، مفهوم دیپلماسی مسیری طولانی را طی کرده و تحولاتی اساسی به خود دیده است. این مفهوم از نظریه‌ی واقع‌گرایی تا نظریه‌ی سازه‌انگاری، از مطالعات دولت‌محور تا مطالعات دولت و بازیگران غیردولتی، از مطالعات تک بعدی تا مطالعات چندبعدی، از دیپلماسی دو دولت تا دیپلماسی بازیگران غیردولتی، از دیپلماسی سنتی تا دیپلماسی دووجهی را شاهد بوده است. این تحولات

در فرایندی متقابل میان امور واقع در عرصه‌ی جهانی، ابعاد متفاوتی را طی کرده‌اند. با این وجود به نظر می‌رسد دیپلماسی سنتی در کنار شیوه‌های جدید دیپلماسی، همچنان پیش‌روی پژوهشگران این حوزه است.

References

- Barnett, M. (2005). *Social Constructivism, in Bayliss & Smith, the Globalization of World Politics: An Introduction to International Relations*. Oxford: Oxford University Press.
- Bayliss, J., & Smith, S. (2011). *The Globalization of World Politics: An Introduction to International Relations*, Oxford University Press,
- Bull, H. (1972). *The Theory of International Politics, 1919–1969*, Oxford University Press, London.
- Bull, H. (1977). *The anarchical society: a study of order in world politics*, New York: Columbia University Press.
- Coolsaet, R. (1998). *The Transformation of Diplomacy at the threshold of the new Millennium, Centre for the Study of Diplomacy*, University of Leicester.
- Cooper & Thakur (2003). *Enhancing Global Governance: Towards a New Diplomacy? PUBLISHER: United Nations University Press*.
- Cooper, F., & Hocking, B. (2000). *Governments, Non-governmental Organisations and the Recalibration of Diplomacy, Global Society*, 14(3), 361-376.
- Copeland, D. (2009). *Guerrilla Diplomacy: Rethinking international relations*, United States, Boulder: Lynne Rienner.
- Daneshnia, F. (2015). *Alexander Venn's Structure: Refusal to overburden the theoretical aspects of international relations and gain access to the way*, Institute of Humanities and Cultural Studies, 6(2), 63-84.[In Persian]
- Dougherty, J. E., & Pfaltzgraff, R. (2001). *Contending Theories of International Relations*, New York San Francisco Boston.
- Dunn, D. (1996). *Diplomacy at the Highest Level: The Evolution of International Summits*, New York: St. Martin s Press.
- Dunne, T. (2001). *Liberalism in the globalization of world politics*, Edited by baylis and smith, Oxford: oxford university press.
- Eizenstat, S. E. (2004). Nongovernmental Organizations as the Fifth Estate, *Seton Hall Journal of Diplomacy and International Relations*, 15-28
- Forsythe, D. P., & Coate, R. A. (2013). *The United Nations and Changing World Politics*, Boulder: Westview.
- Ghasemi, F. (2012). *Diplomacy and international relations*, Tehran, Mizan, Second Edition. [In Persian]
- Ghavam, A. (2001). *Principles of Foreign Policy and International Policy*, Tehran, Samt Published. [In Persian]
- Ghavam, A. (2005). Modern diplomacy, media diplomacy, *Journal of Law and Politics*. No.17, 7-18. [In Persian]

- Goldstein, J., & Pevehouse, J. (2006). *International Relations*, New York: Pearson Longman.
- Goldstein, J., & Pevehouse, J. (2013). *International Relations*, New York: PearsonLongman.
- Hamilton, K., & Langhorne, R. (2011). *The Practice of Diplomacy – Its evolution, theory and administration, Second edition*, New York, Routledge.
- Henrikson, A. (2014). Sovereignty, Diplomacy: the Changing Character of International Representation from State to Self? *The Fletcher forum of world affairs*, special edition, 37(3), 111-140.
- Hocking, B. (2004). *Privatizing Diplomacy?* *International Studies Perspectives*, 5(2), 147-152.
- Holsti, K. J. (2004). *Taming the Sovereigns: Institutional Change in International Politics*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Jackson, R. (2002). *Martin Wight's thought on Diplomacy*, Publisher: Routledge, part of the Taylor & Francis Group, 13(4), 1-28.
- Jackson, R., & Sørensen, G. (2014). *Introduction to International Relations: Theories and Approaches*, Translation by Dr. Mehdi Zakarian, Ahmad Taghizadeh and Hossein Saeidkalahi, Publishing mizan.[In Persian]
- James, A. (1999). Cited in Paul Sharp, For Diplomacy: Representation and the Study of International Relations, *International Studies Review*, 1(1), 33-57.
- Kaufmann, J. (1998). *The Diplomacy of International Relations: selected writings*, The Hague: Boston: Kluwer Law International.
- Kegley, CH. (2006). *World Politics, 10th ed.* Belmont, Calif: Wadsworth/Thomson Learning.
- Kramarenko, G., & Krutskikh, A. (2003). Diplomacy and the Information Revolution, *International Affairs*, 49(5), 115-123.
- Langhorne, R. (2000). Full Circle: New principles and old consequences in the modern diplomatic System, *Diplomacy and Statecraft*, 1(1), 33-46
- Lee, D., & Hudson, D. (2004). The old and new significance of political economy in diplomacy, *Review of International Studies*, 30(1), 343° 360.
- Lispon, C., & Snidal, D. (2001). The Rational Design of International Institutions, *International Organization*, 55(4), 761-799.
- Lobe, J. (2003). US Conservatives Take Aim at NGOs, Available at: <https://www.globalpolicy.org/component/content/article/176/31332.html>
- Mearsheimer, J. (1994/95). The False Promise of International Institutions, *International Security*, 19(3), 5-49.
- Melissen, J. (1999). *Innovation in Diplomatic Practice*, New York: Macmillan.
- Moazzami Goudarzi, M. H. (2009). New diplomacy, *Events and Analysis*, 183, 32-36. [In Persian]
- Morgenthau, H. J., & Thompson, K. W. (2005). *Politics Among Nations*, Published by McGraw-Hill Educatio.

- Moshirzadeh, H. (2010). *The development of theories of international relations*, Tehran, Samt, Fifth Edition. [In Persian]
- Mujtahedi, M. R. (1999). Diplomacy and its historical evolution, the researcher-philosophical, *Journal of Literature and Human Sciences*, Tabriz University, 169, 103-128. [In Persian]
- Nikayin, E. (2009). Public diplomacy, a new approach in international relations, *foreign policy journal*, 23(2), 362-394. [In Persian]
- Petito, Danielle S. (2001). *Sovereignty and Globalisation; Fallacies, Truth and Perception*, New York Law School Journal of Human Rights, 17(3), 1139-1172.
- Pigman, G. (2010). *Contemporary Diplomacy- Representation and communication in a Globalized World*, United Kingdom, Polity Press.
- Rana, K. (2000). *Inside Diplomacy*, Manas: New Delhi.
- Riordan, S. (2003). *The New Diplomacy*, Cambridge, polity.
- Schuman, F. (1952). *The Commonwealth of Man: an Inquiry into Power Politics and World Government*, New York: Alfred A. Knopf.
- Shafi'i, N., & Zamanian, R. (2011). Theories of foreign policy from the perspective of realism, liberalism and constructivism, *Journal of Political Economy*, 285, 114-129. [In Persian]
- Sofer, S. (1988). Old and New Diplomacy, *Review of International Studies*, 14(3), 1-12.
- Vahidi, M. A. (2008). Change the nature of international politics and the transformation of diplomacy, *foreign policy journal*, 21(2), 357-381. [In Persian]
- Wall, T. (2005). *Scotland Waits For July Riots*, New Statesman, 134(4).
- Watson, A. (1991). *Diplomacy: The Dialogue between States*, London, New York, NY: Routledge.
- Wendt, A. (1992). Anarchy is what states make of it: the social construction of power polities, *international organization*, 46(2), 391-425.
- Whaites, A. (1998). Viewpoint NGOs, civil society and the state: avoiding theoretical extremes in real world issues, *Development in Practice*, 8(3), 343-349.
- Wight, M. (1966). *Diplomatic Investigations*, Cambridge: Harvard University Press.
- Wolf, M. (2001). Will the Nation-State survive Globalisation? *Foreign Affairs*, 80, 178-190.
- Wolfers, A. (1951). The pole of power and the pole of Indifference, *World politics*, 4(1), 39-63.