

بررسی مدل‌های اصلی تصمیمگیری و خط مشی‌گذاری و ارایه مدل اجتماعی

تألیف: دکتر فتاح شریفزاده

بررسی مبانی نظری تصمیمگیری و خط مشی‌گذاری عمومی نشان می‌دهد که مدیران و خط مشی‌گذاران سازمانها و مؤسسات برای حل مسایل و مشکلات از مدلها و شیوه‌های مختلفی استفاده می‌نمایند. با توجه به زمان معرفی هر مدل و خصوصیت حل نیازها و خواستها، هر یک از مدل‌های تصمیمگیری محاسن و محدودیتها بی‌دارد. در مقاله حاضر، چهار مدل اساسی تحت عنوانین عقلایی جامع، جزئی - تدریجی، بحران و بالاخره اجتماعی مورد تجزیه و تحلیل قرار می‌گیرد. در ابتداء سه مدل اول مورد بحث قرار می‌گیرند بعد با توجه به امر بینه‌سازی فرآیند تصمیمگیری و خط مشی‌گذاری که مدیران باید رسالت تحقق اهداف فردی - اجتماعی و سازمانی را به انجام برسانند به مدل اجتماعی که از چارچوبی جامعتر برخوردار است و تلفیقی از مدل عقلایی جامع و جزئی - تدریجی می‌باشد اشاره می‌شود. بعبارت دیگر، مدل اجتماعی یک الگوی کاملتر و همه‌سونگراست که به مانند مدل‌های ذکر شده فقط بر جنبه‌های خاصی از عوامل و متغیرها تأکید ندارد تا شاخصهای دیگر را کم اهمیت یا نادیده تلقی نماید.

۱- مدل عقلایی جامع^(۱)

نیل به اهداف روش بر پایه اصول عقلایی - منطقی و روابط غیرشخصی عمل می‌کند، تلقی می‌شود. از دید یک مدیر عقلایی برای حل مسایل و مشکلات سازمان همیشه یک

این دیدگاه متأثر از نظریه‌های مدیریت علمی تیلور و سوروکراسی ماکس وبر و نقطه نظرات کلاسیکها بود که در آن سازمان بعنوان یک ماشین علمی - عقلایی که جهت

احساسات ، عواطف ، تأمین نیازها و خواستهای اعضای سازمان و ارتباطات بهینه آنها که لازمه فعالیت مطلوب سازمان است نظر دارد. بطوریکه آنقدر خود را به مسایل مادی ، اقتصادی ، فنون کمی مشغول می نماید که ابعاد ارزشی ، فرهنگی ، اجتماعی و اعتقادی را کمتر مورد ملاحظه قرار می دهد.

بعلاوه فرآیند زمانبر و پرهزینه عقلایی در تمامی شرایط بوسیله مدیران در سازمانها قابل اعمال و اجرا نیست . با توجه به نارسانیهای اطلاعات ، کمبود وقت و عدم قطعیت کامل شرایط تصمیمگیری ، ازانجائی که جهتگیری بیشتر خط مشی ها متوجه زمان آینده است برای اینکه تمامی عوامل و متغیرها در عمل برای تجزیه و تحلیل و اتخاذ تصمیم مورد نظر نیست ، مدل خردگرایی در نهایت بصورت یک مدل بلند پروازانه و ایدهآل درخواهد آمد. با توجه به محدودیتهای فوق مدلهای دیگری بوسیله نظریه پردازان و اندیشمندان مدیریت معرفی شده است .

«بهترین» راه حل وجود دارد. اصل تقسیم کار، تخصصی عمل کردن ، حذف زوائد کاری و ایجاد انگیزه در کارکنان بواسطه عوامل مادی - اقتصادی از متغیرهای کلیدی مورد بحث این مدل است . مدل عقلایی - اقتصادی می پندرد که انسان یک رفتار بهینه داشته و با توجه به اصل آزمایش علمی و تجربی در پی کشف حقیقت و ایجاد دانش نوین است . فرآیند تصمیمگیری عقلایی از مراحل پیچیده و طولانی احساس مسئله و یا مشکل شروع می شود و به انتخاب بهترین گزینه از شرقوں و اجرا و ارزیابی خط مشی خاتمه می یابد.

مدل عقلایی تصمیمگیری به صورتی متغیرها را در فرآیند خط مشی گذاری ، مورد نظر قرار می دهد که گویی تمامی مسایل و مشکلات فرآیند خودبخود حل شده و هیچ نوع نارسانی و محدودیتی در محیط کار و سازمان وجود ندارد که بر این فرآیند تأثیر نماید. به مثابه یک تعقل ابزاری - مکانیکی ، فرد و کارکنان سازمان را بعنوان قطعات و اجزاء متخلکه نظام سازمان تلقی می کند و کمتر به

ب - مدل جزئی - تدریجی (۲)

ارائه شده است یک روش بودجه ریزی تلقی

این مدل که اساساً "بوسیله لیندبلوم" (۳)

و یا تصمیم که موجبات رضایت بیشتر عموم مردم فراهم آورده و سازش ، توافق و مصالحه بیشتری را بدنبال داشته است ، می توان خط مشی ایده آل تلقی گردد. بدین ترتیب تأکید خاص مدل عقلایی که اقتصادی نمودن فعالیتها و عملیات مدیریت باشد مورد نظر مدیر جزئی - تدریجی نیست ، در صورتیکه مدیر جزئی - تدریجی اقدام به اجرای خط مشی می کند که مستلزم صرف بودجه هنگفت باشد و در عین حال حمایت بیشتر مردم را کسب کند.

یکی از مشکلات اساسی دیدگاه جزئی - تدریجی در این است که ممکن است حالت بازگشت به خط مشی اولیه را موجب شود زیرا تغییرات جهشی و بنیادین مورد نظر مسئلان تصمیمگیری نیست و هرسال ممکن است موضوع را بطور جزئی و گام به گام به برنامه سال قبل اضافه کنند. این مسئله بدون تشخیص و تمیز خط مشی قبلی و برنامه ها و نیازهای جدید و توضیح دقیق اهداف آنها ممکن است دور و تسلسل باطل را باعث شود و مدیران بدون درنظر گرفتن مشکلات جدید، به همان برنامه های قبل متول شوند که به آنها در حل مسائل و مشکلات عمومی و رفع نیازهای مردم و کمبودها امیدی نیست. این امر مخصوصاً "بدلیل اهمیتی است که مسئلان تصمیمگیری به مسایل گذشته می دهن و کمتر بدنبال آینده، نوآوری و ایجاد روشهای نوین و بکر هستند. جدول شماره ۱

می شود. در این خصوص بودجه ریزان سازمانها تمامی گزینه ها و اطلاعات مربوطه را در معادلات و محاسبات تصمیمگیری دخالت نمی دهند و تصمیمات بلندمدت و جامع هم مورد نظر آنان نیست . برخلاف تصمیمگیری شیوه عقلایی ، در مدل جزئی - تدریجی تلاش برای جستجوی تمامی راه حلها و راههای ممکن در رفع یک کمبود، مورد نظر مسئلان تصمیمگیری نیست . در این شیوه دست اندرکاران ، هرسال برنامه قبلي خود را با حفظ موقعیت موجود بدون تغییرات اساسی و جهشی به پیش خواهند برد. در مدل جزئی - تدریجی ، اهداف مورد بازبینی و تجدید نظر قرار می گیرند برخلاف دیدگاه عقلایی که بین وسیله و هدف قائل به تفکیک و شناسایی مشخص هستند، مدیران جزئی - تدریجی معتقدند که اهداف خط مشی ممکن است روشن نباشد، بنابراین ساده نیست که اهداف را بصورت عملیاتی مشخص و بیان کرد. پس اهداف توأم با وسیله قابل شناسایی هستند. از نظر یک مدیر جزئی - تدریجی ، یک تصمیم و خط مشی زمانی به اهداف خود نائل می شود که موافقت کلی افراد ذینفع در فرآیند را جلب کند. در این حالت ، هم اهداف و هم وسیله مورد قبول بخش های ناهمگن و متفاوت جامعه و گروه های مختلف است . از دیدگاه تصمیمگیرنده جزئی - تدریجی یک خط مشی

در یک مقایسه، ابعاد مختلف دو مدل تصمیمگیری عقلایی و جزئی - تدریجی را نشان می‌دهد.

جدول شماره یک: مقایسه دو مدل عقلایی و جزئی - تدریجی

مدل جزئی - تدریجی	مدل عقلایی
<ul style="list-style-type: none"> - به مسایل غیراقتصادی نیز می‌پردازد؛ - دیدگاه جزئی - تدریجی و گام به گام را اعمال می‌کند؛ - برنامه‌ها بصورت کوتاه مدت مطرح است؛ - مدیر نقش انفعالی ^(۵) دارد؛ - به راه حل خوب و کافی اکتفا می‌کند؛ - به فروعات و مسایل غیراساسی بیشتر تأکید دارد؛ - اهداف اولیه مصالحه، سازش و توافق - از مذاکره، اقناع و رابطه گروهی برای رسیدن به سازش و مصالحه استفاده می‌شود. 	<ul style="list-style-type: none"> - تأکید اساسی بر مسایل اقتصادی و مادی دارد؛ - به حل مشکلات بطور جامع و بنیادین می‌نگردد؛ - برنامه‌های بلندمدت مورد نظر است؛ - مدیر نقش فعل ^(۴) دارد؛ - به راه حل‌های عالی و «بهترین» نظر دارد؛ - به مسایل بطور ریشه‌ای می‌اندیشد؛ - اثربخشی، بهره‌وری و کارآیی مهمترین اهداف هستند؛ - در فرآیند تصمیمگیری از روشهای فنون علمی آماری استفاده می‌شود.

عقلانیت کامل و ایده‌آل مدیران عقلایی اعتقادی ندارد. البته مدل جزئی - تدریجی

کوتاه سخن اینکه، دیدگاه جزئی - تدریجی، دایره عقلانیت را محدود می‌بیند ^(۶) و به

4- Proactive

5- Reactive

6- Bounded Rationality

خط مشی‌ها نسبت به چارچوب تصمیمگیری خردگرایی بطور واقع‌بینانه می‌پذیرد.

خود به نوعی دیگر با یک سری از محدودیتها دست به گریبان است، ولی محدودیتهای دنیای مدیریت را در اتخاذ تصمیمات و

ج - مدل خط مشی‌گذاری بحران^(۷)

آموزشی، مدرسه را نیمه تمام رها نموده و بیشتر به رشد ناهنجاریهای اجتماعی و انجام کارهای خلاف قانون و مقررات می‌پردازند. علیرغم این وضعیت بحرانی، مدیران زیادی در رویارویی با تغییرات محیط، رشد و پیچیدگی فراز آینده آن موضع انتفاعی گرفته‌اند. در حل مسایل و مشکلات مزبور سعی اینان بیشتر بر حفظ شغل و موقعیت موجود بوده است. خط مشی‌گذاران مدل بحران با عنایت به راه حل‌های فوری جهت حل مشکلات، طرحها و برنامه‌های میان‌مدت و بلندمدت را نیز از نظر دور داشته‌اند.

در مدل خط مشی‌گذاران بحران به مشارکت کارکنان، ارباب رجوع و مشتریان و آموزش‌های سازمانی توجه زیادی مبذول نمی‌شود. مدیران این شیوه خط مشی‌گذاری، با اعمال قدرت و اختیارات رسمی و سازمانی

از حدود دو سه دهه گذشته، سازمانها و مؤسسات زیادی نسبت به تدوین راهبردها و اجرای موفقیت‌آمیز حل مسایل و ایجاد تغییر و تحول، موضعی انفعالی داشته و در مقایسه با عوامل دیگر نظرشان کمتر به ارزشها و اصول انسانی معطوف بوده است. در سطح بین‌المللی، اکنون بسیاری از سازمانها بخاطر کمبود منابع و فشار زیاد برای ارایه خدمات بیشتر با بحران رو برو هستند. مشکلات بحران را بیشتر از رشد نیازهای اجتماعی، کسر بودجه و عدم کیفیت منابع مالی ضروری، جهت‌گیریهای نادرست خط مشی، کاهش بهره‌وری، نارضایتی ارباب رجوع و مشتریان و غیره ناشی می‌شود. مثلاً در مدارس بسیاری از کشورهای صنعتی و غربی از مجموع جامعه دانش آموزی حدود ۵۰٪ از محصلین بدون تکمیل آموزش و برنامه‌های

و بحران مشخص می شود که هر کدام از آنها از امتیازات و نکات قوتی برخوردارند، در حالیکه با تعدادی از محدودیتها و نارساییها مواجه هستند. ابتدا مدلهای مطرح شده را در ارتباط با دو بعد اساسی :

- ۱- ارزشهای مورد نظر خط مشی گذاران و تمايل و علاقه درجهت حل مسئله و تغيير و تحول (جدول شماره ۲) مورد بررسی قرار می دهيم تا زمينه لازم برای معرفی مدل جامعتری که در عین برخورداری از امتیازات مدل عقلایی و جزئی - تدریجی با مشکلات و محدودیتهای آنها نیز مواجه نیست فراهم گردد. در بُعد درک ارزشها و شناخت مطلوب آن ، خط مشی گذاران و مسئلان تضمینگری به نظام ارزشی - فرهنگی ، اصول اعتقادی افراد دیگر ، اهداف و راهبردهای خط مشی نظر دارد. در بُعد دیگر ، خط مشی گذار یک رشته از عملیات را که شامل امور فعال یا انفعالی در مقابل مسائل عمومی و جامعه و نظر به تغییر و تحول آنها باشد اتخاذ می نماید. از مدلهای فوق ، دو مدل عقلایی و جزئی - تدریجی بعنوان شاخصهای علم و هنر در محیط سازمان مورد استفاده قرار می گیرند.

خود بر اهمیت ضوابط ، تنظیمات و رویه های جاری سازمان تأکید می نمایند. بدليل عدم توجه به مشارکت طرفهای ذینفع ، افراد محدودی صلاحیت تضمینگری را دارند. چون موقعیت تضمینگری برای خط مشی گذاران "كاملاً" شناخته شده نیست و از سوی دیگر مشکلات بطور اساسی و در بلندمدت مورد تجزیه و تحلیل قرار نمی گیرد، مدیران شیوه بحران تلاش می کنند که فقط به موقعیتهای بحرانی به صورتی عاجل و فوری واکنش نشان دهند. کاربرد و ادامه خط مشی گذاری بحران به کاهش شدید کیفیت و سطح فعالیتهای سازمان منجر می شود. ضمن مواجه شدن با کاهش کارآیی ، بهرهوری و عدم برخورداری از مشارکت نیروی انسانی ، افراد سازمان ممکن است نارضایتی شغلی را نیز متتحمل شوند. بخاطر اینکه خط مشی گذاران به صورتی مقطوعی و فوری به اضطراب وضعیتهای بحرانی عکس العمل نشان می دهند. مشکلی که بطور موقتی برطرف شده باشد ، ممکن است به شکل دیگر و به صورت رعب آوری در آینده ظاهر شود. در بررسی مدل عقلایی ، جزئی - تدریجی

حدود درگ و شناخت ارزشها

کم	بسیار زیاد	
مدل عقلایی	مدل اجتماعی	موقعیت فعال
مدل جزئی - تدریجی	مدل بحران	موقعیت انفعالی
آمادگی در استقبال از تغییر و تحول		

جدول شماره ۲ : مقایسه مدل‌های اصلی تصمیم‌گیری

فوق قرار دارد به معرفی چارچوب و اصول تصمیم‌گیری در قالب مدل اجتماعی می‌پردازیم.

با اشاره به مدل اجتماعی که از وضعیت طلوبتری نسبت به مدل عقلایی و مدل جزئی تدریجی بر حوال محورهای دوگانه جدول

د- مدل تصمیم‌گیری و خط مشی‌گذاری اجتماعی^(۸)

قرار دهند. بعبارت دیگر مدل اجتماعی خط مشی‌گذاری از مدل‌های دیگر فراتر رفته و با شمول ملاحظات اجتماعی و فلسفی، مدیر را قادر می‌سازد که با درک بهتر از واقعیات دنیای مدیریت عمومی به حل و فصل مشکلات و مسایل عمومی بپردازد.

بدلیل اینکه خط مشی‌گذاری مدل اجتماعی در حد زیادی به حل مسایل و تغییر متمایل است، ضمن بهره‌گیری از اصول و مفاهیم مدل‌های عقلایی و جزئی - تدریجی به

این مدل خط مشی‌گذاری با تلفیق مدل‌های فلایی جامع و جزئی - تدریجی، چارچوب لی تصمیم‌گیری را با توجه به جنبه‌های علم و ر و خصوصیات اجتماعی ارائه می‌دهد. با نظر گرفتن مدیریت عمومی بعنوان یک رأی‌اند پویا، مدیران نیازمند شیوه‌ی ط مشی‌گذاری اجتماعی هستند که برنامه‌ها طرحهای عمومی را پویاتر و کاملتر از مدل‌های فلایی، جزئی - تدریجی و بحران (چه صورت منفرد و یا تلفیقی) مؤرد بررسی

تفعیل و تحول «بطور منفرد یا تلفیقی» دارند، راه حل‌هایی که مطابق این مدلها به خط مشی‌گذار پیشنهاد می‌شود عاجز از انگیزش عمل مشترک مؤثر کارکنان در قبال اجرای اهداف و مقاصد خط مشی عمومی هستند. تا جایی که ارزش‌های اعضای سازمان و ارباب رجوع در مدل‌های خط مشی‌گذاری عقلایی و بحران منعکس نمی‌شود و با توجه به اینکه این مدلها از تعامل و برقراری ارتباط مناسب برای امکانات عقلی - فنی و اجتماعی جهت رفع مشکلات آینده عاجز هستند، فرآیندهای این مدل‌های خط مشی‌گذاری برای درک و پاسخگویی به واقعیات پیچیده اجتماعی مناسب نیستند. در جدول شماره ۳ جنبه‌های مختلف مدل‌های خط مشی‌گذاری چهارگانه مورد مقایسه و بررسی قرار می‌گیرد.

ارزش‌های والاتر و جامعی در تضمیمگیری نظر دارد. بدین ترتیب تلاش یک خط مشی گذار شیوه اجتماعی برآن است که با تلفیق فرآیندها، پارامترها، اعتقادات و رفتارها به همراه نظام ارزشی دیگر مدلها، نظریه و عمل مدیریت را در استنباط از مشکلات گسترش داده و غنو سازد.

مدلهای عقلایی، جزئی - تدریجی قادر به رایه راه حل‌های خلاق از گزینه‌های خط مشی نیستند و هیچکدام از این شیوه‌ها ترکیبی مورد نیاز و مناسب از منافع فردی، گروه‌های شغلی، تخصصهای فنی و ارزش‌های دیگر را در اختیار تصمیم‌گیرنده قرار نمی‌دهند. بدليل اینکه مدل‌های عقلایی جامع، جزئی - تدریجی و بحران اهمیت کمی برای «درگ و شناخت ارزشها» و تمايل و علاقه کمی به حل مسایل و

نوع مدل	مدل بحران	مدل عقلایی	مدل جزئی تدریجی	مدل اجتماعی
ابعاد موردن مقایسه	دیوانسالاران و مدیران	خبرگان و متخصصان	عوامل با نفوذ	عوامل متعدد
طراحان و مسئولان اصلی	فوری و عاجل	بلندمدت	کوتاه مدت	کوتاه و بلندمدت
اهداف	اختیار رسمی	دانش فنی	مصالحه، سازش و توافق	مسئولیت مشترک
قدرت	نه علمی و نه هنری	علمی	هنری	علمی و هنری

جدول شماره ۳: مقایسه مدل‌های چهارگانه تضمینگیری و خط مشی‌گذاری

می‌توان به بهترین نحو از شیوه خط مشی‌گذاری اجتماعی استفاده کرد. در این راستا، مدل اجتماعی برای انتخاب گزینه‌ها و راهبردهای مختلف به همراه یادگیری فردی و سازمانی و در نظر گرفتن تعامل آنها بطور آگاهانه جهت حل مشکلات اقدام می‌نماید. شیوه خط مشی‌گذاری اجتماعی با تلفیق مبانی ارزشی فردی و سازمانی، پویایی‌های خود را که شامل ایجاد فرآیندهای نوین و طراحی خط مشی‌های عمومی جدید باشد بسیار ممکن می‌آورد. این مدل بعنوان ابعادی مناسب جهت رسیدگی به حل مشکلات و تغییر به هردو جنبه توصیفی (آنچه که هست^(۹) و جنبه هنگاری آنچه که باید باشد^(۱۰)) اهمیت می‌دهد. فرض خط مشی‌گذاران این شیوه بر پیوند واقعیتها و ارزشها^(۱۱) برای درک بهتر مقاصد و اهداف اجتماعی و مسائل مربوط به خط مشی عمومی و فرآیندهای اجتماعی مبنی است. زیرا پیوستگی این دواصل به ما کمک می‌کند که با ارزش‌های بعنوان اهداف پذیرفته شده خط مشی‌گذاری توجه خاصی مبذول می‌شود. برای تجزیه و تحلیل مسائل اجتماعی بروز کنیم. کوتاه سخن اینکه فرآیندهای مدل

اساس خط مشی‌گذاری مدل اجتماعی بهسازی، بهبود و توسعه، فرآیند حل مسئله و تغییر و تحول است. این امر از طریق فعل و انفعالات اجتماعی، ارتباط شبکه‌ای و مستمر میان مدیران، خبرگان، گروههای اجتماعی، ارباب رجوع و شهروندانی که دست به گریبان مسائل و مشکلات عمومی هستند تحقق می‌باید. فرآیند خط مشی‌گذاری مدل اجتماعی مبتنی بر این فرض است که شرکت‌کنندگان در این مدل در ایجاد راه حلها، تمهید وسائل لازم برای توسعه و اجرای اهداف و مقاصد خط مشی‌گذاری اجتماعی، موضوع اصلی رسیدن به مصالحه (روش جزئی - تدریجی) نیست بلکه بر درک و شناخت نظریه‌های مختلف، تجربه‌ها، دانش اجتماعی و فنی، ایجاد و تقویت مسئولیت مشترک تأکید می‌شود. در این مدل همچنین به دانش خبرگان، علم تجربی، احساسات و اعتقادات و ارزش‌های طرفهای ذینفع و مشارکت شهروندان در فرآیند خط مشی‌گذاری توجه خاصی مبذول می‌شود. در توسعه فرآیند و اهداف بسیار مدت که بطور مداوم و پویا در حال تکوین می‌باشند،

خط مشی گذاری اجتماعی به آگاهی ، نیات ، ارزیابی مستقیماً و بطور مطلوب در اختیار مدیر قرار می گیرد که هرچه بهتر فعالیتهای سازمان را درجهت کارآئی ، بهرهوری و اثربخشی بیشتر سازمانهای عمومی و تنظیم و سازماندهی آنها در ارایه خدمات و تولید کالاها جهتگیری نماید.

برنامه ریزی مشارکتی و هدفمند جهت تدوین ساختارها ، چارچوب کاری و فعالیتها، فرآیند خط مشی ها و اهداف بلندمدت ارتباط دارد. اینست که این مدل خط مشی گذاری در فرآیندهای ابداع خلاقیت و نوآوری ، تکامل و

نتیجه گیری

بطوری که در بخش‌های مختلف بحث اشاره شد دیدگاههای متنوعی در قبال تصمیمگیری و خط مشی گذاری سازمانی وجود دارد. با توجه به عوامل مختلف درون و برون سازمانی و محیط پویا و پیچیده اجتماعی و متغیرهای اساسی چون ساختار سازمان ، الگوی ارتباطی حاکم بر واحدها و گروههای شغلی سازمان ، نحوه مشارکت کارکنان در فرآیند مزبور ، اندازه و ماهیت سازمان ، مسئولیتها و رسالت‌های مؤسسه و غیره ، مدیر ممکن است به مدل‌های مختلف تصمیمگیری متولّ شود. پذیرش هر مدل متضمن قوتها و احتمالاً بعضی از محدودیتهاست . بررسی مدل‌های تصمیمگیری و خط مشی گذاری در این مقاله نشان داد که موضعی همه‌سونگر و نظامدار که تمامی عوامل را مدنظر قرار دهد و بطور اساسی در مقابل متغیرهای فرد و سازمان و جامعه تجزیه و تحلیل خود را پیگیری نماید، مدیر را قادرخواهد ساخت که بطور کلی اهداف چندمنظوره را تحقق بخشد. مدل اجتماعی در این رهگذر می‌تواند مدیر را در بهینه‌سازی انتخابها و خط مشی ها کمک ویاری نماید.

منابع :

- ۱- دکتر الوانی - سیدمهدی ، تصمیمگیری و تعیین خط مشی دولتی ، سمت . ۱۳۷۶
- 2- Rosenbloom ' D ' Public administration ' Random Handom House ' N.Y.1986.
- 3- Peteres ' G.et al " Public administration " Scott ' Foresman ' Little Brown 'G lenview III.1990
- 4- Dror 'Y ' Public policy making Re - examined ' Transaction publishers N.B.1989
- 5- Simon ' H ' Administrative Behavior ' MacMillan publication ' N ' Y ; 1976
- 6- Jun' Joung' Public administration ' Collier MacMillan publishers ' London ' 1986