

## تحلیل شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در راستای استراتژی توسعه شهری مورد شناسی: محدوده بافت فرسوده شهر کرمان

دکتر جمال محمدی<sup>۱</sup>، اسماعیل کمالی باغراهی<sup>۲</sup>

### چکیده

در چند دهه اخیر، حکمرانی خوب شهری به عنوان یکی از شاخه‌های استراتژی توسعه شهری (cds) در جهان مطرح شده است. در این رویکرد، کمبودهای رویکرد متداول به مدیریت شهری (دستور از بالا، صرفاً تکنوقرات و محافظت از ساختار قدرت موجود) نشانه گرفته می‌شود؛ بنابراین، در شهر نیز به طور مشخص، برقراری حکمرانی خوب، مورد تأکید قرار می‌گیرد و معیارهایی برای خوب شدن حکمرانی درنظر گرفته می‌شود. هدف از انجام این پژوهش، ارزیابی وضعیت شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در بافت‌های فرسوده شهر کرمان از دید شهرسازان و شناسایی وضعیت شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در هریک از حوزه‌های بافت فرسوده است. روش تحقیق در این پژوهش، توصیفی- تحلیلی است و اطلاعات مورد نیاز از دو روش کتابخانه‌ای و میدانی (پرسش‌نامه) جمع‌آوری شده است و با استفاده از نرم‌افزار Spss و آزمون‌های T-Test، تحلیل واریانس و رگرسیون چندگانه مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته است. جامعه آماری این پژوهش، ۱۱۴۹۴۶ است که با استفاده از روش نمونه‌گیری کوکران، حجم نمونه ۳۲۱ محاسبه شده است. نتایج حاصل از آزمون T-Test بیانگر این است که شاخص‌های حکمرانی خوب در بافت‌های فرسوده شهر کرمان در وضعیت مطلوبی قرار ندارد. نتایج حاصل از آزمون تحلیل واریانس نشان می‌دهد که از بین حوزه‌های بافت فرسوده شهر کرمان، حوزه یک و پنج بهترین با میانگین ۱/۹۶ و ۲/۱۲ در بدترین وضعیت قرار دارد. همچنین، از بین شاخص‌های حکمرانی خوب شهری، شاخص پذیرا و پاسخ‌دهنده و مسئولیت‌پذیری بهترین با ضریب تأثیر ۰/۲۴۶ و ۰/۲۳۳ است. اثرگذاری و قدرت تبیین بیشتری نسبت به بقیه شاخص‌های بررسی شده در تحقق حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده این شهر دارد. در پایان نیز با توجه به نتایج حاصل از پژوهش، پیشنهادهایی جهت بهبود وضعیت این شاخص‌ها در بافت فرسوده شهر کرمان ارائه شد.

کلید واژگان: استراتژی توسعه شهری (CDS)، مدیریت شهری، حکمرانی خوب شهری، بافت فرسوده، کرمان.

## مقدمه

می‌شود (حق‌پناه و ابوذری، ۱۳۹۱: ۱۶۳). نتیجه آن این می‌شود که مدیریت شهری در مناطق شهری که شامل نهادهای متعدد محلی و منطقه‌ای است، توانایی حل مسائل و معضلات شهری و پاسخ‌گویی به تحولات سریع شهرنشینی و نیازهای ساکنان شهرها را ندارند (موحد و دیگران، ۱۳۹۴: ۱۴۹). مدیریت شهری باید به دنبال چاره‌ای اساسی برای حل مشکلات و معضلات شهری بوده و در این مسیر روش‌های نوین اداره امور شهری بایستی به درستی تشخیص و نیز باتوجه به شرایط جغرافیایی، اجتماعی، فرهنگی، سیاسی و اقتصادی تطبیق و پیاده‌سازی شوند (نوبری و رحیمی، ۱۳۸۹: ۴).

شهر کرمان با قدمت چند هزار ساله خود مانند دیگر شهرهای ایران، علی‌رغم دارا بودن طرح‌های جامع شهری و منطقه‌ای، امروزه با چالش‌های متعددی روبروست. مشکلاتی مانند افزایش جمعیت، هجوم گستردۀ مهاجران به شهر، ناکارآمدی طرح‌های توسعه شهری، مشارکت نکردن مردم در زمینه مدیریت شهری و فقدان مدیریت یکپارچه شهری، باعث تبلور مشکلات شهر کرمان به صورت مجموعه‌ای درهم‌تینده از مسائل اجتماعی، اقتصادی و زیست‌محیطی شده است؛ به‌طورمثال، شکل‌گیری اسکان غیررسمی در نقاط مختلف شهر، گسترش محلات فقیرنشین، گرانی مسکن، مشکلات زیست‌محیطی و آلودگی هوا، مشکلات ناشی از نبود ساماندهی در بافت فرسوده و ناپایداری منابع درآمدی شهرداری‌ها، همگی معلول مسائل مختلف به‌ویژه مسائل اجتماعی- اقتصادی و مدیریتی هستند؛ بنابراین این پژوهش، با مبنای قراردادن استراتژی توسعه شهری (CDS) با تأکید بر حکمرانی خوب شهری، به‌دبال پاسخ‌گویی به این سؤال است که مدیریت شهری کرمان به‌عنوان یک سیستم، تا چه اندازه توانسته است زمینه تحقق پذیری این‌گونه مدیریتی را فراهم کند؟ و در این زمینه با چه موانع و مشکلاتی مواجه است؟ و همچنین راه‌کارهایی در جهت دستیابی به سیستم مدیریتی جدید و پویا‌تر ارائه کند تا میزان اثرگذاری طرح‌های بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده افزایش یابد و توسعه پایدار بافت فرسوده شهر کرمان تحقق یابد.

توسعه اقتصادی در جهان با رشد انفجاری شهرها همراه شده است (صرفی و عبدالهی، ۱۳۸۷: ۱۱۶). با توجه به این افزایش جمعیت در مناطق شهری، این مناطق با چالش‌های شهری زیادی مواجه شده‌اند. برای حل این چالش‌ها، به رویکردهای جدیدی در برنامه‌ریزی شهری نیاز است. استراتژی توسعه شهری (CDS) یک رویکرد جدید در برنامه‌ریزی شهری است و این توانایی را دارد که تحلیلی سیستماتیک از ارتباطات بین توسعه اجتماعی، اقتصادی و زیست‌محیطی داشته باشد. یکی از اصول چهارگانه استراتژی توسعه شهری، حکمرانی خوب شهری است (hosseinekhah, 2014, 10).

اکثر کشورهای توسعه‌یافته، امروزه از این الگو استفاده می‌کنند، ولی کشورهای در حال توسعه فاقد ابزارهای اجرایی آن هستند؛ زیرا در شیوه‌های مدیریتی این کشورها، مردم نقشی ندارند و این امر نیازمند ایجاد جوامع مدنی است. اصلی‌ترین ویژگی این جوامع (جوامع مدنی)، وجود نهادهای حاصل میان مردم و حکومت است (اسماعیل‌زاده و صرافی، ۱۳۸۵: ۳). ایران نیز طی دهه‌های گذشته مانند بسیاری از کشورهای در حال توسعه، با مقوله شهرنشینی و پیامدهای مثبت و منفی آن مواجه شده است. هرچند شهرنشینی در ایران با سرعت‌هایی متفاوت صورت پذیرفته؛ اما بی‌توجهی به ظرفیت شهرها و تجهیز نکردن آنها برای بهره‌مندی از آثار مثبت این پدیده روبرشد، منجر به بروز مسائل و مشکلاتی در هر سه حوزه حکمرانی شهری؛ یعنی اداره سیاسی، مدیریت منابع اجتماعی و اقتصادی و تدوین سیاست‌های اجرایی شده است (نوبری و رحیمی، ۱۳۸۹: ۴). با توجه به اینکه چند سالی است مفاهیم شهروندی و حکمرانی خوب، در کشور ما مطرح شده است؛ اما بستر برای اجرای اصول حکمرانی خوب، چه ازنظر دولت و چه از طرف مردم وجود ندارد (ابراهیم‌زاده و دیگران، ۹۱۳۹۰). مدیریت شهری در سیطره دولت است و مدام از مدیریت یکپارچه و سیستمی فاصله می‌گیرد، در گردداب مدیریت‌بخشی و سلولی گرفتار می‌آید، از روند شهرنشینی و مسائل حاصل از آن عقب می‌ماند و در دیدگاه‌ها و نگرش‌های از بالا به پایین، گرفتار

با توجه به سابقه نوسازی شهری در کشور و همچنین موانع و مسائلی که در مسیر نوسازی بافت‌های فرسوده شهری وجود دارد، دستیابی به مکانیسم‌های اجرایی در زمینه نوسازی بافت‌ها و اجرای موفق این پروژه‌ها اجتناب‌ناپذیر است. حکم‌روایی خوب شهری این قابلیت را دارد که یک محیط زنده و با کیفیت را در بافت‌های فرسوده فراهم کند. ما می‌توانیم با تأکید بر مسائلی چون مشارکت دادن مردم در طرح‌های اجرائی، درنظر گرفتن منابع طبیعی و محیط زیست در اجرای طرح‌ها، آینده‌نگری در برنامه‌های شهرداری و شورای شهر برای بافت فرسوده و درنظر گرفتن مشکلات چند سال آینده، شفافسازی در رابطه با هزینه‌ها و درآمدها و مالیات‌ها و مسائلی از این قبیل، حکم‌روایی خوب را در بافت‌های فرسوده پیدا‌سازی کنیم.

شهر کرمان با توجه به ویژگی‌ها و ساختارهای اقتصادی و اجتماعی و همچنین مسائل و مشکلات مختلف از جمله بافت‌های ناکارآمد فرسوده و نقش آنها در سازماندهی فضا و هویت شهر کرمان، می‌طلبد که برای بررسی این مسائل و برنامه‌ریزی به منظور بهبود این ساختارها، استراتژی توسعه شهری را با تأکید بر شاخص‌های حکم‌روایی خوب شهری در رأس برنامه‌ریزی‌ها مورد توجه و بررسی قرار دهد.

پس می‌توان گفت، اهمیت تحقیق حاضر در این است که شناخت دقیق ابعاد و زوایای گوناگون وضعیت حکم‌روایی خوب شهری، ما را به سوی توسعه پایدار هدایت می‌کند که نتیجه آن آسایش و آرامش ساکنان بافت‌های فرسوده شهری است. مهمترین اهدافی که این پژوهش در راستای دستیابی به این مهم دنبال می‌کند، به شرح زیر است:

- ۱- ارزیابی شاخص‌های خوب شهری در بافت‌های فرسوده شهر کرمان است.
- ۲- اینکه کدامیک از حوزه‌های هفتگانه بافت فرسوده در وضعیت بهتری نسبت به دیگر حوزه‌ها از لحاظ شاخص‌های حکم‌روایی خوب شهری قرار دارد، باید در اولویت توجه مسئولان قرار بگیرد.
- ۳- شناسایی شاخص‌های مؤثر در تحقق حکم‌روایی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان.

## ضرورت و اهمیت تحقیق

شهر ساخته اندیشه بشری و محصول تفکر اوست و از این‌رو، در جوامع مختلف، سیما و منظر متفاوتی را به نمایش می‌گذارد. برای اساس، الگوهایی که برای سازماندهی و برنامه‌ریزی شهرها تدوین می‌شود، نمی‌تواند معیاری کاملاً استاندارد برای تمام شهرها با شرایط متفاوت فرهنگی و ویژگی‌های طبیعی ارائه دهد (حاتمی‌نژاد و فرجی‌ملایی، ۱۳۹۰:۵۷). بهزودی بسیاری از انسان‌ها در شهرها زندگی خواهند کرد؛ به همین دلیل، روند شهرنشینی برگشت‌ناپذیر است. شهرها دارای پتانسیل فوق العاده‌ای به عنوان موتور توسعه اقتصادی و اجتماعی، ایجاد اشتغال و تولید ایده هستند. با این حال، شهرهای امروزی، می‌توانند ایجاد کننده و تشدید کننده محرومیت‌های اجتماعی، محرومیت از مزایای زندگی شهری برای فقره، زنان، جوانان، و اقلیت‌های قومی و مذهبی و دیگر گروه‌های به حاشیه رانده شده، باشند (UN HABITAT, 2000:4) در هر حال، به نظر می‌رسد جوامع در حال توسعه (از جمله کشور ما) برای حل مشکلات مدیریتی و دستیابی به توسعه منطقه‌ای، ناگریز به استفاده از الگوی حکم‌روایی خوب هستند و لازم است تا در برنامه‌ریزی و اجرای طرح‌ها، از مشارکت مردم سود ببرند؛ زیرا تنها از این طریق می‌توانند مشکلات بی‌شمار شهری و منطقه‌ای را کاهش دهند و به یک الگوی بهینه مدیریتی دست پیدا کنند (اسمعاعیل‌زاده و صرافی، ۱۳۸۵:۳؛ بنابراین، ضرورت عبور از بحران ساختاری مدیریت توسعه شهری ایران، حرکت به سوی ساختار و فرایندهای مردم‌سالارانه یا شهر‌وندمندی است (نصیری و ریاضی، ۱۳۹۱:۱۳۷).

ساکنان بافت‌های فرسوده عموماً از معضلات اجتماعی، اقتصادی و کالبدی رنج می‌برند (عرفانی و نقاش‌طوسی، ۱۳۸۸:۲). در کشور ما بسیاری از شهرها با مسئله بافت فرسوده مواجه‌اند در این بین لازم ذکر است که برای داشتن یک محیط شهری پیچیده، پویا و متنوع و با کیفیت بالا نیازمند ظرفیت مدیریت قابل توجهی هستیم (بی‌نیاز و مستوفی، ۱۳۹۱:۲).

اما از جمله مطالعاتی که حول محور حکمرانی خوب در ایران صورت گرفته عبارت‌اند از:

برک پور (۱۳۸۵) در رساله دکتری خود با عنوان «گذر از حکومت شهری به حاکمیت شهری» و مقاله‌ای با عنوان «حکمرانی شهری و نظام اداره شهرها در ایران»، دو شهر همدان و اسلام‌شهر را به عنوان نمونه‌هایی از شهرهای ایران انتخاب نموده و در قالب مصاحبه و پرسش‌نامه از سه زاویه شورای شهر، شهرداری و مردم به اندازه‌گیری مشارکت شهروندی، حکمرانی شهری و مدیریت شهری، با شرح مدل‌های مختلف مشارکت شهروندی، مقتدرسازی شهروندان، وظایف حکمرانی شهری مطلوب و مدیریت شهری مؤثر را مورد بررسی قرار می‌دهد.

پرهیزکار و کاظمیان (۱۳۸۴) در مقاله خود با نام «رویکرد حکمرانی شهری و ضرورت آن در مدیریت منطقه کلان شهری تهران» پس از مروری بر مفاهیم و چارچوب‌های نظری موجود، به شناخت و ارزیابی فرم و محتوای نظام اداره کننده منطقه کلان شهری تهران پرداخته و الزامات استقرار الگوی حکمرانی خوب را در آن تبیین می‌کند. اکبری (۱۳۸۵)، در مقاله «سرمایه اجتماعی و حکمرانی خوب» به بررسی پیوندهای دو مفهوم حکمرانی خوب و سرمایه اجتماعی پرداخته و ریشه‌های نظری حکمرانی را مورد شناسایی قرار می‌دهد و معتقد است که مبانی نظری حکمرانی شهری را باید در نزد نظریه پردازان علوم سیاسی جستجو کرد و سرمایه اجتماعی نیز عامل قوام و تداوم حکمرانی شده است. بصیرت (۱۳۸۵) در مقاله‌ای با عنوان «تجربیات جهانی حکمرانی مناطق کلان شهری» با استناد به تعدادی از تجربیات جهانی اداره مناطق کلان شهری اشاره می‌کند و نتایج و آموزه‌های روشی و مفیدی را برای حکمرانی مناطق ایران به دست می‌دهد. آخوندی و دیگران (۱۳۸۶) در مقاله دیگری تحت عنوان «حاکمیت شهر-منطقه تهران: چالش‌ها و روندها»، به بررسی و تحلیل ابعاد مختلف مفهوم تفرق سیاسی به عنوان بزرگترین چالش فرا روى نظامهای اداره و حاکمیت مناطق کلان شهری می‌پردازند.

صرافی (۱۳۸۷) در مقاله‌ای تحت عنوان «ساماندهی سکونتگاه‌های غیررسمی کشور در پرتو حکمرانی خوب

## سؤالات تحقیق

- ۱- کدام‌یک از شاخص‌های حکمرانی خوب شهر در بافت فرسوده شهر کرمان وضعیت مطلوب‌تری دارد؟
- ۲- کدام‌یک از حوزه‌های بافت فرسوده شهر کرمان در بدترین وضعیت از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب شهر قرار دارند؟
- ۳- کدام‌یک از شاخص‌های حکمرانی خوب شهری، در تحقق حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان در آینده تأثیر بیشتری دارند؟

## پیشینه تحقیق

در زمینه حکمرانی خوب شهری در کشورهای اروپایی و آمریکا، مطالعات و پژوهش‌های زیادی صورت گرفته است؛ از جمله:

پارنل و رابینسون (۲۰۰۶) در مقاله خود تحت عنوان استراتژی‌های توسعه شهری ژوهانسبورگ-آفریقای جنوبی، به این مسئله اشاره دارند که در به کارگیری استراتژی‌های توسعه شهری، از نتایج پژوهش‌های دانشگاهی بهره بیشتری باید برد. استراتژی توسعه شهری ژوهانسبورگ در زمینه ایجاد تعادل منطقه‌ای، تعادل بخشی بین رشد جمعیت و فقرزدایی، جهانی شدن و خدمات رسانی به اسکان غیررسمی مطرح شده است.

کندي استوارت (۲۰۰۶)، در تحقیقی به نام «طراحی شاخص‌های حکمرانی شهری خوب، اهمیت مشارکت شهروندان و ارزیابی آن در ونکوور»، به ذکر چالش‌های شاخص‌سازی می‌پردازد.

گانی و دانکن (۲۰۰۷) در مقاله‌ای با عنوان «اندازه‌گیری حکمرانی خوب با استفاده از داده‌های سری‌های زمانی» اشاره کرد که در آن شاخص‌های حکمرانی را برای جزایر فیجی در دوره ۱۹۸۵ تا ۲۰۰۳ با استفاده از سری‌های زمانی، مورد بررسی قرار داده‌اند و به این نتیجه رسیدند که عملکرد حکمرانی در فیجی به گونه‌ای نامساعد، از کودتای ۱۹۸۷ و ۲۰۰۰ تأثیر پذیرفته است و در این بین، بعد حاکمیت قانون، اثرات نامساعدتری را مورد توجه قرار داده است.

مشارکتی، کیفیت عملکرد خدماتی، امنیت و کارایی و مشارکت اجتماعی است.

### مفاهیم و مبانی نظری

«استراتژی»، ریشه در مفاهیم نظامی دارد که اولین بار در کتاب «هنر جنگ» تألیف «سون تزو» در حدود سال ششم قبل از میلاد مطرح شد. استراتژی به «چه باید انجام گیرد»، مربوط می‌شود که بهنحوی با مفهوم برنامه‌ریزی (که به چگونه انجام گرفتن کار مربوط می‌شود) متفاوت است. این مفهوم از سال ۱۹۸۰ به بعد به وسیله بیشتر شرکت‌های تجاری و سازمان‌های اداری از علوم جنگی و نظامی اقتباس شد؛ اما مبانی نظری آن از نظریه سیستم‌ها و نظریه تصمیم‌سازی در مدیریت اخذ شده است (نصیری‌هندخاله، ۱۳۹۴: ۱۶۶). با توجه به اهمیت برنامه‌ریزی استراتژیک در سطح شهرها، بانک جهانی با همکاری مرکز سکونتگاه‌های سازمان ملل متحد، سازمان «ائتلاف شهرها» را با هدف همکاری درجهت بهبود شرایط زندگی در شهرهای کشورهای درحال توسعه در سال ۱۹۹۹ میلادی به وجود آوردند (Mukhija, 2006: 56).

از همان آغاز کار، «ائتلاف شهرها» طرح‌هایی با عنوان «استراتژی توسعه شهری»<sup>۳</sup> (CDS<sup>۳</sup>) در واکنش به ناکارآمدی طرح‌های توسعه و ارتقای کیفیت زندگی و بهبود مدیریت شهری به وجود آورد که براساس اهدافی چون کاهش فقر شهری، تمرکز زدایی، افزایش میزان مشارکت‌های واقعی شهروندان و بهبود شرایط سکونتی شهری بهویژه در بافت فرسوده و سکونتگاه‌های غیررسمی، به کار گرفته شده است (احذن‌زاد روشی و مرادی‌فرد، ۱۳۹۲: ۳۸).

استراتژی توسعه شهری فرایند تهیه چشم‌انداز بلندمدت از آینده شهر است که براساس آن برنامه‌های اجرایی<sup>۴</sup> تهیه می‌شوند. تمرکز استراتژی توسعه شهری بر روی تقویت اقتصاد رقابت‌پذیر است، اما در عین حال، جنبه‌های زیست‌محیطی، مالی، زیرساخت‌ها، ساختار شهری و کاهش فقر را نیز پوشش می‌دهد (اشرفی، ۱۳۸۸: ۹۲). در تعریفی

شهری» ضمن هشدار پیامدهای منفی سکونتگاه‌های غیررسمی، ضرورت برقراری حکمرانی خوب شهری برای توسعه و دربرگیرندگی بیشتر اقدامات مطرح می‌کند که موجب ارتقا از «پروژه- محوری» کنونی به «اجتماع- محوری» در آینده خواهد شد.

رهنما و دیگران (۱۳۸۹) در مقاله‌ای به نام «تحلیل جایگاه حکمرانی خوب شهری در مشهد با الگوی SWOT»، به سنجش میزان شاخص‌های حکمرانی (مشارکت، شفافیت، قانونمندی، پاسخ‌گویی و ...) از زوایای مختلف پرداخته‌اند و معتقدند، شهروندان می‌توانند در فرایند برنامه‌ریزی و اجرای برنامه نقش بسیار مهمی ایفا کرده و راه رسیدن به اهداف را تسهیل کنند. نتایج این تحقیق در قالب تحلیل SWOT نشان می‌دهد که موقعیت حکمرانی در مشهد از میان چهار حالت تهاجمی، محافظه‌کاران، تدافعی و رقابتی در بدترین وضعیت ممکن یعنی موقعیت تدافعی قرار دارد. همچنین مشهد از نظر عوامل درونی (قوت و ضعف) با ضعف روبه‌روست و در برابر عوامل خارجی (فرصت و تهدید) واکنش مناسبی نشان نداده است.

ابراهیم‌زاده و اسدیان (۱۳۹۲) در مقاله‌ای میزان تحقیق‌پذیری حکمرانی خوب شهری در شهر کاشمر را مورد تجزیه و تحلیل قرار داده‌اند. رویکرد حاکم بر این پژوهش توصیفی- تحلیلی است. نتایج تحلیلی مقاله بیانگر آن است که در سه شاخص اصلی حکمرانی خوب شهری شامل: شفافیت و اطلاع‌رسانی، قانون‌مداری و کارایی و اثربخشی پس از انجام آزمون sig t- test، میزان آمده برابر با ۰/۰۰۱ است؛ این مهم حاکی از پایین بودن میزان تحقق حکمرانی خوب شهری در شهر کاشمر است. خلیلی و دیگران (۱۳۹۲)، در مقاله‌ای تحت عنوان «سنجش حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده و ارائه راهکارهای عملیاتی به منظور بهبود آن (نمونه مطالعاتی: محله پامنار تهران)»، به بررسی حکمرانی خوب شهری، در یکی از محله‌های واقع در بافت فرسوده تهران (محله پامنار) و ارائه راهکارهای عملیاتی جهت ارتقاء آن می‌پردازد. نتایج پژوهش بیانگر آنست که بهبود حکمرانی خوب شهری در محله مطالعاتی، نیازمند مداخله در حوزه‌های شفافیت و قانون‌مداری، نهادهای

<sup>3</sup>-City development strategy

<sup>4</sup>- Action plan

کشور در همه سطوح آن شامل مکانیزم‌ها، پروسه‌ها و نهادهای است؛ به طوری که شهروندان و گروه‌ها علایقشان را به صراحت تحقق می‌بخشند، حقوق قانونی‌شان را مطالبه نموده و با موانع برخورد می‌کنند و اختلاف‌نظرهای خود را از بین می‌برند (اسدی، ۱۳۸۸: ۲۱).

گروه تحقیق مؤسسه بین‌المللی علوم اداری، مواردی همچون درجه مشروعیت، نمایندگی، مسئولیت و کارآیی را به عنوان معیارهای نمونه برای ارزیابی حکمرانی بر شمرده است (ابراهیم‌زاده و اسدیان، ۱۳۹۲: ۲۱).

مشاهده می‌شود که محققان و مراکز علمی مختلف هر کدام ویژگی‌های خاصی را برای حکمرانی خوب در نظر گرفته‌اند؛ اما در مورد شاخص‌ها آنچه عمومیت دارد و روی آن اجماع بیشتری است، شاخص‌هایی است که سازمان ملل آنها را معرفی کرده که به تفصیل در ادامه بیان شده است:

- ۱- قانونمندی<sup>۱۲</sup>: قانونمندی و حاکمیت قانون، جوهره و روح و در حکم سیمان و عامل پیونددهنده مدیریت و حکمرانی شهری است و بدون آن، حکمرانی شهری کالبدی بی‌روح، بدون توان پاسخ‌گویی و کارآمدی خواهد بود. قانونمندی، مفهومی است که همه حکومت‌ها و مدیران از خود کامه‌ترین تا دموکراتیک‌ترین‌ها به آن استناد می‌جویند (سردارنیا، ۱۳۹۱: ۶۳).

منظور از قانونمندی در تصمیم‌گیری شهری، وجود قوانین کارآمد، رعایت عادلانه چهارچوب‌های قانونی در تصمیم‌گیری و مداخله نکردن افراد غیرمسئول در تصمیم‌گیری‌هاست. بدیهی است التزام به قوانین، مستلزم آگاهی شهروندان از آنها و نیز پایبندی مسئولان به قانون است (کریمی و پارسا، ۱۳۹۱: ۱۰۴).

- ۲- مسئولیت و پاسخ‌گویی<sup>۱۳</sup>: حکومت‌ها در سطوح ملی و محلی- شهری موظف به پاسخ‌گویی و مسئولیت‌پذیری، در مقابل مردم و شهروندان به عنوان ولی نعمت‌ها و دارندگان اصلی حاکمیت هستند. در واقع، باید گفت که مسئولیت و پاسخ‌گویی، هم به مثابة خروجی و هم جوهره مهم یا روح حکمرانی خوب، از جمله حکمرانی خوب شهری است و نبود و تحقق نیافتن آن در شهرداری‌ها منجر به بحران‌های شدید مدیریتی و بی‌ثبتاتی‌های فزاینده خواهد شد.

<sup>12</sup> - Rule Of Law

<sup>13</sup> - Accountability

دیگر، استراتژی توسعه شهری عبارت است از، یک برنامه عملی برای توسعه متعادل در شهرها، توسعه و پایداری که از طریق مشارکت، برای بهبود کیفیت زندگی برای همه شهروندان حاصل می‌شود (Eiveida, 2009: 3).

استراتژی توسعه شهری شامل اصولی است که سازمان ائتلاف شهرها و بانک جهانی آنها را به عنوان شهرهای پایدار یاد می‌کند. بر این اساس، شهرهای پایدار شهرهایی هستند که این چهار ویژگی را داشته باشند:

- ۱- قابل زندگی هستند<sup>۵</sup>: شهری قابل زندگی است که همه شهروندان آن از فرصت‌های همسان و یکسان برای بهره‌مندی از زندگی اقتصادی، سیاسی و اجتماعی شهر برخوردار باشند.

- ۲- رقابتی هستند<sup>۶</sup>: شهرهای رقابتی شهرهایی هستند که اقتصادی پویا و قدرتمند باشد اشتغال، درآمد و سرمایه‌گذاری همه‌جانبه دارند.

- ۳- بانکی هستند<sup>۷</sup>: شهرهایی را می‌توان بانکی یاد کرد که دارای نظام مالیات شهری کارآمد در بهره‌گیری از منابع درآمدی و هزینه‌ای خود هستند.

- ۴- خوب مدیریت و اداره می‌شوند<sup>۸</sup>: عناصر و ویژگی‌های مهم حاکمیت مدیریت خوب شهری عبارت‌اند از: حساب پس‌دهی در امور<sup>۹</sup>، شفافیت در اجرا<sup>۱۰</sup> و دارا بودن اصل رقابت<sup>۱۱</sup> با شهرهای همسان؛ بنابراین، براساس چنین منطق و استدلالی، مدیریت خوب شهری مدیریتی است که پاسخ‌گوست، در عمل و کار شفافیت دارد و برای رقابت با شهرهای مشابه و همسان خود از قدرت اقتصادی- اجتماعی کافی برخوردار است (حسین‌زاده دلیر، ۱۳۹۰: ۱۸۳).

برنامه توسعه سازمان ملل متحد (UNDP)، حکمرانی خوب به عنوان یکی از شاخص‌های استراتژی‌های توسعه شهری را اینچنان تعریف می‌کند: حکمرانی، عملی اقتصادی، سیاسی و اقتدار اجرایی برای مدیریت کردن امور

<sup>5</sup> - Livable

<sup>6</sup> - Competitive

<sup>7</sup> - bankable

<sup>8</sup> - well managed and will governed

<sup>9</sup> - Accountability

<sup>10</sup> - Transparency

<sup>11</sup> - Contestability

مداخله در اداره امور محلی پرهیز کند (تقویتی و مختاری ملک‌آبادی، ۱۳۸۳: ۲۱).

۵- اثربخشی و کارایی<sup>۱۶</sup>: این معیار بر استفاده از منابع موجود شهری برای تأمین نیازهای تمامی شهروندان، ارائه خدمات مناسب شهری و رضایت شهروندان استوار است (Downer, 2000: 21). به عبارت دیگر، اثربخشی و کارایی، یعنی به هنگام استفاده از منابع، فرایندها و نهادهایی مناسب شکل بگیرد و نتایجی به دست آید که قادر به پاسخ‌گویی و تأمین نیازهای مردم باشد (کریمی و پارسا، ۱۳۹۱: ۱۰۰).

۶- پذیرا بودن و پاسخ‌گو بودن<sup>۱۷</sup>: از جمله نیازهای اساسی برای حکمرانی مطلوب شهری است. نه تنها مؤسسات دولتی؛ بلکه سازمان‌های بخش خصوصی و جامعه مدنی نیز باید در مقابل مردم و ذی‌نفعان سازمان‌های خود پاسخ‌گو باشند (یاپنگ‌غراوی، ۱۳۹۱: ۳۰۳). این معیار، متضمن دو نکته مکمل است بدین ترتیب که مسئولان و مدیران شهری باید هم نیازها و خواسته‌های شهروندان را درک کنند و بپذیرند و هم به آنها پاسخ مناسب دهند تا بدین طریق، همسویی مدیران و شهروندان را به نمایش بگذارند و سازوکارهایی را برای پاسخ‌گویی به شهروندان تمهید کنند (برکپور، ۱۳۸۵: ۵۰۲).

۷- جهت‌گیری توافقی<sup>۱۸</sup>: از آنجا که شهر عرصه وجود گروه‌ها و منافع مختلف و گاه در حال ستیز با یکدیگر است، منظور از جهت‌گیری توافقی، تعیین سازوکارهایی برای تعديل و ایجاد توافق میان آنهاست که از راه برقراری ارتباط و تلاش مشترک بین سازمان‌های دولتی، شهروندان، بخش خصوصی و نهادهای جامعه مدنی و سازمان‌های غیردولتی میسر می‌شود (برکپور، ۵۰۲: ۵۰).

۸- عدالت<sup>۱۹</sup>: منظور از عدالت، ایجاد فرصت‌های مناسب و برابر برای همه شهروندان به منظور ارتقای وضعیت رفاهی خود، تلاش برای تخصیص و توزیع عادلانه منابع و مشارکت اقشاری است که در فرایند اعلام نظر و تصمیم‌گیری نقشی ندارند (کریمی و پارسا، ۱۳۹۱: ۱۰۴).

پاسخ‌گویی و مسئولیت‌پذیری در قبال ایفای نقش و مسئولیت در مدیریت شهری از یکدیگر، تفکیک‌ناپذیر هستند و بدون آنها، مدیریت شهری به حکمرانی بد و فاسد شهری و خودکامگی می‌انجامد (سردارنیا، ۱۳۹۱: ۶۴). اینکه پاسخ‌گویی از طرف چه کسی و به چه فردی است، بر حسب نوع تصمیمات و فعالیت‌های سازمان‌ها و افراد متغیر است. در حالی که هر سازمانی در قبال کسانی که به وسیله کارهای انجام شده توسط سازمان تأثیر می‌پذیرند، پاسخ‌گوست. نکته مهم اینجاست که پاسخ‌گویی تنها از طریق اعمال شفافیت و حاکمیت قانون اجرایی است (رسنگار، ۱۳۸۸: ۱۰۵).

۳- شفافیت<sup>۲۰</sup>: شفافیت که در نقطه مقابل پنهان‌کاری در تصمیم‌گیری قرار می‌گیرد، به معنی گردش آزاد اطلاعات و سهولت دسترسی به آنها، وضوح اقدامات و آگاهی مستمر شهروندان از روندهای موجود است که بهنوبه خود، پنهان‌کاری، امکان بروز فساد را کاهش می‌دهد (عسکری، ۱۳۷۸: ۱۵). به نظر پینریو، یک مبنای اصلی برای اعتمادسازی بین دولت و ملت، «شفافیت» است (پاداش، ۱۳۸۶: ۷۴).

۴- مشارکت<sup>۲۱</sup>: مشارکت یکی از ستون‌های اصلی دموکراسی است و نوستالژی دموکراسی آتنی از روی آن همچنان در اذهان باقی مانده است که یادآور مشارکت آزاد و برابر مردم در میدان عمومی آتن مشهور به آگورا بوده است (انصاری، ۱۳۸۴: ۷۲). درواقع منظور از مشارکت، قدرت تأثیرگذارن بر تصمیم‌گیری‌ها و سهیم شدن شهروندان در قدرت است. مشارکت فقط به حمایت مردم از تصمیم‌گیران و تأیید سیاست‌های آنان محدود نمی‌شود، بلکه فرایندی است که در آن شهروندان و مسئولان در تصمیم‌گیری‌های شهری سهیم می‌شوند (برکپور، ۱۳۸۵: ۱۵۰). توسعه پایدار شهری از طریق تصمیم‌گیری مشارکتی در سطح محلی امکان‌پذیر می‌شود؛ زیرا این سطح مماس با نیازهای روزمره زندگی افراد است و در این میان، وظیفه اصلی دولت مرکزی ایجاد تسهیلات، حمایت همه‌جانبه و برداشتن موانع است و در عین حال، بایستی از

<sup>16</sup> - Effectiveness & Efficiency

<sup>17</sup> - Responsiveness

<sup>18</sup> - Orientation Connensus

<sup>19</sup> - Equity

<sup>14</sup> . Transparency

<sup>15</sup> . Participation

این حجم نمونه، در هریک از حوزه‌های بافت فرسوده مناسب با جمعیت هر حوزه به صورت تصادفی طبقه‌بندی شده توزیع شده است (جدول ۱).

جدول ۱. جمعیت بافت فرسوده شهر کرمان و پرسش‌نامه مورد نیاز در هر ناحیه

تعداد پرسش‌نامه مورد نیاز	درصد جمعیت هر ناحیه به کل جمعیت	جمعیت	حوزه
۳۰	۳,۰۸	۳۵۴۲	۱
۳۰	۷,۱	۸۱۶۸	۲
۳۶	۱۱,۲۳	۱۲۵۷۶	۳
۳۲	۱۰,۱۳	۱۱۶۴۶	۴
۳۲	۱۰,۱۵	۱۱۶۶۸	۵
۱۲۸	۴۸,۹۱	۵۶۲۲۹	۶
۳۳	۱۰,۵۳	۱۲۱۰۷	۷
۳۲۱	۱۰۰	۱۱۴۹۴۶	جمع

منبع: طرح راهبردی شهر کرمان، تحلیل: نگارنده‌گان ۱۳۹۳

طبقه‌بندی و ارزش‌دهی شاخص‌ها با استفاده از طیف پنج گزینه‌ای لیکرت صورت گرفته است. به منظور ارزیابی روایی<sup>۲۱</sup> گویه‌های پرسش‌نامه توسط تعدادی از کارشناسان و اعضای هیئت علمی دانشگاه مورد تأیید قرار گرفت. پایایی<sup>۲۲</sup> پرسشنامه که با استفاده از روش آلفای کرونباخ بررسی شده، ۰/۷۵۹ به دست آمده و نشان‌دهنده انسجام درونی پرسش‌نامه است. به منظور بررسی میزان تحقق حکمرانی خوب در شهر کرمان از هشت شاخص (مشارکت، اثربخشی و کارایی، شفافیت، قانون‌مداری، پذیرای و پاسخ‌دهنده، مسئولیت و پاسخ‌گویی، اجماع‌گرایی و بینش راهبردی) استفاده شده است. تحلیل داده‌ها نیز با استفاده از آزمون‌های T-Test، تحلیل واریانس و رگرسیون چندگانه مورد آزمون قرار گرفته است.

#### معرفی منطقه مورد مطالعه

شهر کرمان در نقطه‌ای به مختصات ۵۰° و ۵۷' درجه طول شمالی و ۳۰° و ۱۷' درجه عرض شمالی قرار دارد. این شهر مرکز استان کرمان و بزرگترین شهر استان است. این شهر

۹- بینش راهبردی<sup>۲۳</sup>: به معنی فراتر رفتن از روزمرگی‌ها در برخورد با مسائل خردشهری و متقابلاً مستلزم بهره‌مندی از بینشی عمیق، زرف، آینده‌نگر، گسترد و درازمدت در زمینه توسعه شهری است (رهنمای دیگران، ۱۳۸۹: ۲۰۷).

#### روش تحقیق

روش تحقیق در این پژوهش، توصیفی- تحلیلی است که در یک کلیت منطقی در قالب فرایند علمی تحقیق صورت می‌پذیرد. روش گردآوری اطلاعات به دو صورت کتابخانه‌ای (مطالعه اسناد و منابع مربوط) و میدانی، از طریق پرسش‌نامه صورت می‌گیرد. ابزار تجزیه و تحلیل اطلاعات در دو بخش آماری و گرافیکی است. برای انجام فعالیت‌های گرافیکی از نرم‌افزار GIS و برای تجزیه و تحلیل اطلاعات میدانی از نرم‌افزارهای آماری SPSS استفاده شده است.

جامعه آماری تحقیق، کل شهروندان بافت فرسوده شهر کرمان شامل ۱۱۴۹۴۶ نفر است. برای به دست آوردن حجم نمونه از فرمول کوکران استفاده شده است (حافظنیا، ۱۳۹۱: ۱۶۶).

$$N = \frac{\frac{t^2 pq}{d^2}}{1 + \frac{1}{N} \left( \frac{t^2 pq}{d^2} - 1 \right)}$$

در این فرمول حجم جامعه  $N$ ، درصد توزیع صفت در جامعه  $p$ ، درصد فاقد صفت در جامعه  $q$ ، در سطح  $t=0.95$  است. با توجه به اینکه جامعه آماری برابر ۱۱۴۹۴۶ بوده است و از فرمول کوکران به شرح زیر برای تعیین حجم نمونه استفاده شده است:

$$N = 111946 - t = 1/96 - d = 0/05 - p = 0/7$$

$$q = 0/3$$

$$n = \frac{(1/96)^2 (0/7)(0/3)}{(0/05)^2} = 321$$

$$1 + \frac{1}{111946} \left( \frac{(1/96)^2 (0/7)(0/3)}{(0/05)^2} - 1 \right)$$

<sup>2</sup> - Validity

<sup>3</sup> - Reliability

<sup>20</sup> - Strategic Vision

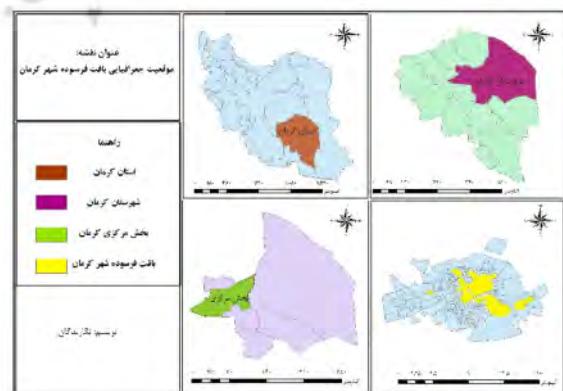
## نتایج پژوهش

برای سنجش شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان از دیدگاه شهروندان، پرسشنامه در ۸ شاخص و ۲۶ گویه طراحی شد. برای تحلیل داده‌ها از طیف لیکرت استفاده شد و پاسخ سؤالات به ترتیب ارزش به صورت بسیار کم، کم، متوسط، زیاد و بسیار زیاد طبقه‌بندی شد. سپس پرسشنامه‌ها، براساس جمعیت هریک از حوزه‌ها، به هر حوزه اختصاص داده شد.

## شاخص‌ها و متغیرهای پژوهش

متغیرهای مستقل در این پژوهش عبارت‌اند از: مشارکت، اثربخشی و کارایی، شفافیت، قانونمندی، پذیرا و پاسخ‌دهنده، مسئولیت و پاسخ‌گویی، اجماع‌گرایی و بینش راهبردی. شاخص‌ها و گویه‌های استفاده شده در پرسشنامه، در جدول ۲ آمده است. متغیر وابسته هم، حکمرانی خوب شهری است.

از جنوب به ماهان و جوپار، از شمال به دره زنگی‌آباد و ارتفاعات باداموئیه و از شرق به شهداد و از غرب به دشت رفسنجان محدود شده است. اگرچه شهر کرمان در نیمکره شمالی قرار دارد؛ ولی مختصات هندسی این شهر تنها عامل تعیین‌کننده اقلیم آن نبوده، بلکه عوامل دیگری چون ارتفاع از سطح دریا، چین‌خوردگی‌ها و فاصله آن با رودها و همچنین وزش بادها و توده‌های هوا تأثیرات بسیار مهمی بر این امر دارند. کرمان از لحاظ اقلیمی دارای تابستان‌های گرم و خشک و زمستان‌های بسیار سرد است (نظری علم‌آبادی، ۱۳۸۷: ۵). جمعیت این شهر در سرشماری ۱۳۹۰ به ۵۳۴۴۴۱ نفر رسیده است (مرکز آمار ایران، ۱۳۹۰). بافت فرسوده شهر کرمان با جمعیتی معادل ۱۱۴۹۴۶ نفر، بیش از یک پنجم (۲۰ درصد) کل جمعیت شهر را در خود جای داده است. از کل جمعیت محدوده بافت فرسوده، ۱۴/۶ درصد را بافت روستایی- شهری و ۸۵/۴ درصد را بافت شهری تشکیل داده است. نرخ باسوسادی در محدوده بافت فرسوده از نرخ باسوسادی شهر کرمان، تا حدودی (۴ درصد) پایین‌تر است. تراکم جمعیتی در سطح محدوده بافت فرسوده بسیار پایین‌تر از سطح شهر کرمان است. بیشترین تراکم خالص جمعیت به حوزه ۵ اختصاص دارد و کمترین تراکم خالص جمعیت به حوزه ۷ اختصاص دارد. بافت فرسوده شهر کرمان از مشکلاتی چون: پایین بودن درآمد ساکنان، حضور مهاجران افغانی، گسترش مصرف مواد مخدر، ناآگاهی کافی نسبت به نحوه مشارکت‌پذیری و ...، رنج می‌برد (طرح راهبردی شهر کرمان، ۱۳۸۵).



شکل ۱. موقعیت جغرافیایی بافت فرسوده شهر کرمان

منبع: شهرداری کرمان، بازترسیم: نگارندگان ۱۳۹۳

## جدول ۲. متغیرها و شاخص‌های حکمرانی خوب شهری

شاخص‌های حکمرانی خوب	متغیرها
مشارکت	نظرخواهی از شهروندان در فرایند تهیه و اجرای طرح‌های احیای بافت‌های فرسوده، کمک مردم در اجرای طرح‌های توسعه و بهسازی بافت فرسوده، مسئولیت‌پذیری مردم در تهیه و اجرای طرح‌های توسعه و بهسازی و نوسازی بافت فرسوده و حاضر بودن شهروندان به کمک کردن به مسئولان در تهیه طرح‌های بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده.
اثربخشی و کارایی	در نظر گرفتن منابع طبیعی و محیط زیست در اجرای طرح‌ها و ارائه خدمات از سوی شهرداری، مدت زمان اجرای طرح‌ها، هزینه‌های اجرای طرح‌ها، رضایت از خدمات ارائه شده.
شفافیت	اطلاع‌رسانی به شهروندان درباره کارهای عمرانی و رفاهی بافت‌های فرسوده، اطلاع رسانی به عموم مردم درباره جزئیات و هزینه‌های طرح‌ها و برنامه‌های بهسازی و نوسازی، دسترسی شهروندان به اطلاعات شهری و شفافسازی در مورد مسئولیت‌ها، نظارت‌ها، قراردادها و مناقصه‌ها.
قانونمندی	کافی بودن قوانین در رابطه با مسائل بافت‌های فرسوده، تأثیرگذاری افراد و گروههای ذی نفع در برنامه‌ریزی و مدیریت بافت فرسوده و آگاه بودن مردم از قوانین موجود در حوزه عمل شهرداری و رعایت کردن آنها.
پذیرا و پاسخ‌دهنده	برگزاری جلسات پرسش و پاسخ با گروههای مختلف مردم توسط شهرداری و فراهم کردن تسهیلات در شهرداری جهت رسیدگی به شکایت‌های شهروندان.
مسئولیت و پاسخ‌گویی	مسئولان شهرداری پذیرای خواستدها و نیازهای شهروندان هستند و مسئولان شهرداری به خواسته‌ها و نیازهای شهروندان پاسخ می‌دهند.
اجماع‌گرایی	وجود هماهنگی بین نهادهای مختلف جهت هماهنگی و اداره بهتر شهر، وجود همکاری بین شهرداری و نهادهای دولتی با بخش خصوصی و نهادهای مردمی.
بینش راهبردی	در نظر گرفتن گروههای مردم توسط شهرداری در برنامه‌ریزی و اجرای طرح‌های بافت فرسوده، آینده‌نگری در برنامه‌های شهرداری و شورای شهر برای بافت فرسوده و در نظر گرفتن مشکلات چند سال آینده در طرح‌های انجام شده.

منبع: نویسندهان، ۱۳۹۳

داد. در حالی که، اگر حد بالا و پایین هردو مثبت باشند، نشان‌دهنده این است که وضعیت آن شاخص بالاتر از حد وسط است؛ اما اگر حدود بالا و پایین آزمون هر دو منفی باشد، نشان از وضعیت بد شاخص موردنظر است. نتایج حاصل نشان می‌دهد باتوجه به اینکه سطح معناداری کمتر از ۰/۰۵ است، نتایج حاصل از این پژوهش را می‌توان به کل جامعه تعمیم داد. همچنین، باتوجه به اینکه حد بالا و پایین شاخص‌ها منفی است؛ درنتیجه وضعیت این شاخص‌ها کمتر از حد مطلوب است و وضعیت بدی دارند (جدول ۳).

**تجزیه و تحلیل استنباطی داده‌ها**  
 برای ارزیابی و سنجش شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان، از آزمون T-Test تکنمونه‌ای استفاده شده است. هرچقدر میانگین هریک از شاخص‌ها از حد وسط که در طیف لیکرت ۳ است، کمتر باشد؛ مؤید وضعیت بد شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان است، ولی هرچه میانگین هریک از این شاخص‌ها بالاتر از حد وسط باشد، بیانگر وضعیت خوب شاخص‌های حکمرانی در بافت فرسوده شهر کرمان است. در این آزمون، اگر مقدار سطح معناداری (Sig)، کمتر از ۵ درصد (۰/۰۵) باشد، نشان‌دهنده این است که میانگین حاصل از نمونه را می‌توان به کل ساکنان بافت فرسوده شهر کرمان تعمیم

جدول ۳. آزمون T-Test برای شاخص‌های حکمرانی خوب شهر کرمان

شاخص‌های حکمرانی خوب شهری	مقداراً تست =						سطح اطمینان % ۹۵
	میانگین	T آماره	درجه آزادی	سطح معناداری	اختلاف میانگین	حد پایین	
مشارکت	۲/۴۹	-۱۵/۹۹۳	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۵۲۸۵۶	-۰/۵۹۳۶	-۰/۴۶۳۵
اثربخشی و کارایی	۲/۷۳	-۷/۰۱۹	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۲۵۵۶۱	-۰/۳۲۷۳	-۰/۱۸۴۰
شفافیت	۲/۲۱	-۲/۴۳۵	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۸۴۶۵۷	-۰/۸۲۰۸	-۰/۷۷۲۳
قانونداری	۲/۴۶	-۱۶/۸۷۷	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۵۵۶۸۵	-۰/۶۲۱۸	-۰/۴۹۱۹
پذیرا و پاسخ‌دهنده	۲/۲۴	-۱۸/۳۰۸	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۸۱۶۰	-۰/۹۰۳۹	-۰/۷۲۸۵
مسئولیت و پاسخ‌گویی	۲/۵۵	-۱۰/۸۰۱	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۴۵۶۳۹	-۰/۵۳۹۵	-۰/۳۷۳۳
اجماع‌گرایی	۲/۵۴	-۱۱/۹۱۷	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۴۶۱۰۶	-۰/۵۳۷۲	-۰/۳۸۴۹
بینش راهبردی	۲/۶۷	-۷/۵۸۸	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۳۰۷۳۷	-۰/۳۸۷۱	-۰/۲۲۷۷
کل شاخص‌ها	۲/۴۹	-۲۳/۳۶۴	۳۲۰	.۰/۰۰۰	-۰/۵۲۸۵۸	-۰/۵۷۳۱	-۰/۴۸۴۱

منبع: نویسنده‌گان، ۱۳۹۳.

نواحی بافت فرسوده از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب شهری، رد شده و فرضیه تحقیق به تأیید می‌رسد. درواقع، بین نواحی بافت فرسوده شهر کرمان از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب شهری تفاوت معناداری وجود دارد (جدول ۴).

برای سنجش نابرابری بین نواحی شهر از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب، از آزمون تحلیل واریانس (ANOVA) استفاده شده است. نتایج به دست آمده از آزمون تحلیل واریانس نشان می‌دهد که با توجه به اینکه سطح معناداری کمتر از ۰/۰۵ است، با اطمینان ۹۵٪ می‌توان گفت که فرضیه صفر مبنی بر نبود تفاوت بین

جدول ۴. بررسی رابطه بین نواحی بافت فرسوده شهر کرمان از لحاظ حکمرانی خوب شهری

آزمون واریانس	جمع مربعات	درجه آزادی	اختلاف مربعات	آزمون F	سطح معناداری
بین‌گروهی	۱۴/۸۲۷	۶	۲/۴۷۱	۲۰/۵۵۶	.۰/۰۰۰
درون‌گروهی	۳۷/۷۴۸	۳۱۴	.۰/۱۲۰		
جمع	۵۲/۵۷۶	۳۲۰			

منبع: نویسنده‌گان، ۱۳۹۳.

اما مشخص نمی‌کند که این تفاوت‌ها در بین کدامیک از گروه‌های بررسی وجود دارد؛ به همین دلیل، به منظور تعیین دقیق اختلاف بین گروه‌ها، از آزمون LSD استفاده شد که این آزمون میانگین زوج‌ها را با یکدیگر به صورت دوبه‌دو مقایسه کرده و وجود اختلاف معنادار بین آنها را نشان می‌دهد.

آزمون F نسبت برآورد پراکندگی بین‌گروهی و درون‌گروهی را نشان می‌دهد که هرچه مقدار آن بیشتر باشد؛ یعنی اختلاف میانگین بین گروه‌ها بیشتر از اختلاف درون‌گروه‌ها بوده و درنتیجه احتمال رد فرضیه کاهش و درصد تأیید فرضیه تحقیق، بیشتر می‌شود. آنچه که باید مورد توجه قرار گیرد این است که آزمون F تنها معنی‌داری تفاوت بین گروه‌ها را مورد بررسی قرار می‌دهد؛

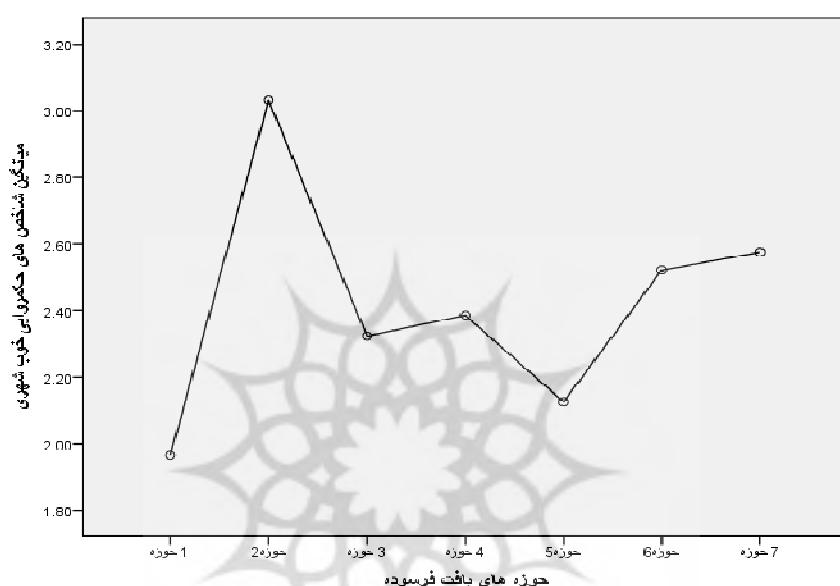
جدول ۵. نتایج آزمون LSD برای بررسی اختلاف شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در حوزه‌های بافت فرسوده شهر کرمان

آزمون	تاریخ	توابع	اختلاف عیاتگین	اختلاف استاندارد	سطح معناداری	سطح اطمینان %۹۵	
						حد پایین	حد بالا
LSD	حوزه ۱	۱ حوزه	-۱/۰۶۶۹۲	+۰/۱۳۷۱۹	+/-***	-۱/۳۳۶۹	-۰/۷۹۷۰
		۲ حوزه	-۰/۲۵۸۲۲	+۰/۱۲۹۲۲	+/-***	-۰/۶۱۲۶	-۰/۱۰۴۱
		۳ حوزه	-۰/۴۲۰۶۶	+۰/۱۳۰۸۲	+/-***	-۰/۶۷۸۱	-۰/۱۶۲۲
		۴ حوزه	-۰/۰۶۰۳۱	+۰/۱۳۰۸۲	+/-***	-۰/۴۱۷۷	-۰/۰۹۷۱
		۵ حوزه	-۰/۰۵۵۶۰۱	+۰/۱۱۸۸۴	+/-***	-۰/۷۹۰۳	-۰/۲۲۲۷
		۶ حوزه	-۰/۰۶۱۰۲۳	+۰/۱۳۰۳۹	+/-***	-۰/۰۸۶۸	-۰/۰۳۵۳۷
		۷ حوزه	-۰/۰۶۶۹۲	+۰/۱۳۷۱۹	+/-***	-۰/۷۹۷۰	۰/۱۳۲۶۹
	حوزه ۲	۱ حوزه	۱/۰۶۶۹۲	+۰/۱۳۷۱۹	+/-***	۰/۷۹۷۰	۰/۱۳۲۶۹
		۲ حوزه	+۰/۰۶۶۹۲	+۰/۰۹۳۸۳	+/-***	+۰/۵۲۴۰	+۰/۸۹۳۲
		۳ حوزه	+۰/۰۶۶۹۲	+۰/۰۹۶۰۳	+/-***	+۰/۰۵۰۷۳	+۰/۸۲۵۲
		۴ حوزه	+۰/۰۶۰۳۱	+۰/۰۹۶۰۳	+/-***	+۰/۰۷۱۷۷	+۰/۰۹۵۵
		۵ حوزه	+۰/۰۵۱۰۱	+۰/۰۷۸۹۳	+/-***	+۰/۰۳۵۰۱	+۰/۰۶۶۵۷
		۶ حوزه	+۰/۰۵۰۶۶۹	+۰/۰۹۵۴۳	+/-***	+۰/۰۲۶۸۹	+۰/۰۶۶۴۵
		۷ حوزه	+۰/۰۵۸۲۲	+۰/۰۹۹۲۲	+/-***	+۰/۰۱۰۹۱	+۰/۰۶۱۲۶
	حوزه ۳	۱ حوزه	+۰/۰۵۸۲۲	+۰/۰۹۹۲۲	+/-***	-۰/۰۹۳۲	-۰/۰۵۲۴۰
		۲ حوزه	-۰/۰۷۰۸۰	+۰/۰۹۳۸۳	+/-***	-۰/۰۷۱۷۷	-۰/۰۹۳۲
		۳ حوزه	-۰/۰۷۰۸۰	+۰/۰۸۴۲۴	+/-***	-۰/۰۲۲۸۱	+۰/۰۹۳۴
		۴ حوزه	+۰/۰۹۰۶۱	+۰/۰۸۴۲۴	+/-***	+۰/۰۰۲۲۲	+۰/۰۲۶۳۸
		۵ حوزه	+۰/۰۹۰۶۱	+۰/۰۸۴۲۴	+/-***	-۰/۰۲۲۴۲	-۰/۰۷۷۱
		۶ حوزه	-۰/۰۹۰۱۸	+۰/۰۸۴۷۷	+/-***	-۰/۰۰۰۰۰	-۰/۰۰۰۰۰
		۷ حوزه	-۰/۰۹۰۱۸	+۰/۰۸۴۵۶	+/-***	-۰/۰۱۰۶۲	-۰/۰۰۰۰۰
	حوزه ۴	۱ حوزه	+۰/۰۶۰۶۶	+۰/۱۳۰۸۲	+/-**	+۰/۰۶۳۳	+۰/۰۶۷۸۱
		۲ حوزه	-۰/۰۶۶۹۲	+۰/۰۹۶۰۳	+/-***	-۰/۰۳۵۰۷	-۰/۰۶۶۴۵
		۳ حوزه	+۰/۰۶۶۹۲	+۰/۰۸۴۲۴	+/-**	-۰/۰۱۰۹۱	+۰/۰۲۲۸۱
		۴ حوزه	+۰/۰۹۰۶۱	+۰/۰۸۴۲۴	+/-**	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۵ حوزه	-۰/۰۹۰۱۸	+۰/۰۸۴۷۷	+/-**	-۰/۰۰۰۰۰	-۰/۰۰۰۰۰
		۶ حوزه	-۰/۰۹۰۱۸	+۰/۰۸۴۵۶	+/-**	-۰/۰۱۰۶۲	-۰/۰۰۰۰۰
		۷ حوزه	-۰/۰۹۰۵۷	+۰/۰۸۴۷۷	+/-**	-۰/۰۱۰۷۸	-۰/۰۰۰۰۰
	حوزه ۵	۱ حوزه	+۰/۰۶۰۳۱	+۰/۱۳۰۸۲	+/-**	-۰/۰۹۷۱	-۰/۰۴۱۷۷
		۲ حوزه	-۰/۰۶۶۹۲	+۰/۰۹۶۰۳	+/-***	-۰/۰۹۵۵	-۰/۰۷۱۷۷
		۳ حوزه	-۰/۰۶۶۹۲	+۰/۰۸۴۲۴	+/-**	-۰/۰۲۶۳۸	-۰/۰۴۱۷۷
		۴ حوزه	+۰/۰۹۰۳۱	+۰/۰۸۴۲۴	+/-**	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۵ حوزه	-۰/۰۹۰۱۸	+۰/۰۸۴۵۶	+/-**	-۰/۰۰۰۰۰	-۰/۰۰۰۰۰
		۶ حوزه	-۰/۰۹۰۱۸	+۰/۰۸۴۷۷	+/-**	-۰/۰۱۰۶۲	-۰/۰۰۰۰۰
		۷ حوزه	-۰/۰۹۰۵۷	+۰/۰۸۴۷۷	+/-**	-۰/۰۱۰۷۸	-۰/۰۰۰۰۰
	حوزه ۶	۱ حوزه	+۰/۰۵۵۶۰۱	+۰/۱۱۸۸۴	+/-***	+۰/۰۲۲۲۷	+۰/۰۷۹۰۳
		۲ حوزه	+۰/۰۵۱۰۱	+۰/۰۷۸۹۳	+/-***	-۰/۰۶۶۵۷	-۰/۰۳۵۰۱
		۳ حوزه	+۰/۰۹۰۱۸	+۰/۰۸۴۷۷	+/-***	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۴ حوزه	+۰/۰۱۳۵۸۵	+۰/۰۶۷۲۵	+/-***	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۵ حوزه	+۰/۰۳۹۶۲۰	+۰/۰۶۷۲۵	+/-***	+۰/۰۲۶۳۹	+۰/۰۲۸۸۵
		۶ حوزه	-۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۶۶۴۰	+/-***	-۰/۰۱۰۶۲	+۰/۰۰۰۰۰
		۷ حوزه	-۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۶۶۷۷	+/-***	-۰/۰۱۰۷۸	+۰/۰۰۰۰۰
	حوزه ۷	۱ حوزه	+۰/۰۶۱۰۲۳	+۰/۱۳۰۳۹	+/-***	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۲ حوزه	+۰/۰۴۰۶۶۹	+۰/۰۹۵۴۳	+/-***	-۰/۰۶۶۴۵	-۰/۰۴۰۸۹
		۳ حوزه	+۰/۰۲۵۱۸۹	+۰/۰۸۴۲۴	+/-***	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۴ حوزه	+۰/۰۱۸۹۵۷	+۰/۰۸۴۷۷	+/-***	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۵ حوزه	+۰/۰۴۹۹۹۷	+۰/۰۸۴۷۷	+/-***	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۶ حوزه	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۶۶۴۰	+/-***	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۰۰۰۰
		۷ حوزه	+۰/۰۰۰۰۰	+۰/۰۶۶۷۷	+/-***	-۰/۰۱۰۷۸	+۰/۰۰۰۰۰

می توان به تحلیل آن پرداخت. همان طور که در شکل ۲ مشخص است، حوزه ۲ بافت فرسوده شهر کرمان با میانگین ۳/۰۳، در رتبه اول و حوزه ۷ (با میانگین ۲/۵۷) در رتبه دوم، حوزه ۶ (میانگین ۲/۵۲) در رتبه سوم، حوزه ۴ (با میانگین ۲/۳۸) در رتبه چهارم (با میانگین ۲/۳۲) در رتبه پنجم، حوزه ۵ (با میانگین ۲/۱۲) در رتبه ششم و حوزه ۱ (با میانگین ۱/۹۶) در رتبه هفتم قرار دارد.

با استفاده از اطلاعات مندرج در جدول ۵، می توان دریافت که اختلاف میانگین در بین نواحی بافت فرسوده شهر کرمان از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب شهری معنادار است؛ زیرا سطح معناداری در مقایسه این گروه‌ها کمتر از ۰/۰۵ است؛ به جز نواحی یک با پنج، سه با چهار و شش با هفت که تفاوت بین آنها معنادار نیست.

با توجه به اینکه معنادار بودن اختلاف نواحی از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب شهری به اثبات رسید،



شکل ۲. اختلاف حوزه های بافت فرسوده شهر کرمان از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب شهری

۸ گانه وارد شده بر مدل به میزان ۹۹ درصد از تغییرات شاخص‌های تلفیقی (شاخص حکمرانی خوب) را تبیین می‌کنند و باقیمانده واریانس‌ها به وسیله عوامل ناشناخته که در این تحقیق نیامده است، تبیین و پیش‌بینی می‌شوند (جدول ۶)

جدول ۶. میزان تبیین تغییرات متغیر وابسته حکمرانی خوب شهری به وسیله ابعاد هشت‌گانه

ضریب همبستگی چندگانه	ضریب تبیین	ضریب تبیین تصحیح شده	اشتباه معیار
۰/۹۹۷	۰/۹۹۷	۰/۹۹۷	۰/۷۲۳

منبع: نویسنده‌گان، ۱۳۹۳  
همان‌گونه که در جدول تحلیل واریانس مدل رگرسیونی (جدول شماره ۷) مشخص است، میزان خطای آلفای

بررسی میزان اثر گذاری هریک از ابعاد بررسی شده در تحقق حکمرانی خوب شهری برای پیش‌بینی شاخص‌های تأثیرگذار بر تحقق حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان، از تحلیل رگرسیون استفاده شد. نتایج حاصل از تحلیل رگرسیونی چندگانه به روش توأم حکایت از آن دارد که از بین معیارهای هشت‌گانه (مشارکت، اثربخشی و کارایی، شفافیت، قانونمداری، پذیرا و پاسخ‌دهنده، مسئولیت و پاسخ‌گویی، اجماع‌گرایی و بینش راهبردی)، تمام شاخص‌های هشت‌گانه مدل نهایی برآش رگرسیونی، معنی دار است. علت معنی دار بودن این امر را می‌توان همبستگی قوی معیارهای ذکر شده با متغیر وابسته (شاخص حکمرانی خوب) عنوان کرد (۰/۹۹۷). معیارهای

میزان توان تمام شاخص‌های بررسی شده در تبیین حکمرانی خوب شهری یکسان و یکجهت نیست و همانگونه که ضریب استاندار شده بتا در جدول شماره (۸) نشان می‌دهد، بین شاخص‌های مشارکت، اثربخشی و کارایی، شفافیت، قانونمداری، پذیرا و پاسخ‌دهنده، مسئولیت و پاسخ‌گویی، اجماع‌گرایی و بینش راهبردی با حکمرانی خوب شهری رابطه مستقیم وجود دارد. در بین این شاخص‌ها، شاخص پذیرا و پاسخ‌دهنده با ضریب تأثیر ۰/۲۴۶، اثربخشی و قدرت تبیین بیشتری نسبت به بقیه ابعاد بررسی شده در پیش‌بینی میزان حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان دارد. شاخص‌های مسئولیت‌پذیری، بینش راهبردی، اجماع‌گرایی، شفافیت، اثربخشی و کارایی، مشارکت و قانونمداری، به ترتیب با ضرایب ۰/۲۳۳، ۰/۲۱۴، ۰/۲۲۴، ۰/۲۰۸، ۰/۲۰۱، ۰/۱۸۳ و ۰/۱۸۲ در رتبه‌های دوم تا هشتم قرار دارند.

(Sig) تحلیل واریانس مدل رگرسیونی کمتر از میزان خطای قابل قبول (۰/۰۵) و برابر با ۰/۰۰ است و این نشان از آن دارد که بین میزان شاخص‌های هشت‌گانه بررسی شده و حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان، در سطح اطمینان بالای ۹۵ درصد رابطه معنادار وجود دارد.

جدول ۷. تحلیل واریانس مدل رگرسیونی بین حکمرانی خوب شهری و ابعاد هشت‌گانه آن

مدل	مجموع مربعات	درجه آزادی	میانگین مربعات	کمیت F	سطح معناداری
اثر رگرسیونی	۵۲/۵۷۶	۸	۶/۵۷۲	۳,۷۱۱	۰/۰۰۰
باقیمانده	۰/۰۰۰	۳۱۲	۰/۰۰۰		
کل	۵۲/۵۷۶	۳۲۰			

منبع: نویسندهان، ۱۳۹۳

جدول ۸. آماره‌های ضرایب مدل رگرسیونی متغیرهای مستقل پژوهش

متغیرها	ضرایب غیر استاندار		ضرایب استاندار شده	t	سطح معناداری
	B	B خطای			
مشارکت	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۱۸۳	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰
اثربخشی و کارایی	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۲۰۱	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰
شفافیت	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۲۰۸	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰
قانونمداری	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۱۸۲	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰
پذیرا و پاسخ‌دهنده	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۲۴۶	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰
مسئولیت‌پذیری	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۲۳۳	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰
اجماع‌گرایی	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۲۱۴	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰
بینش راهبردی	۰/۱۲۵	۰/۰۰۰	۰/۲۲۴	۰/۰۰۰	۰/۰۰۰

منبع: نویسندهان، ۱۳۹۳

وضعیت مطلوبی قرار ندارد و هنوز بسترها لازم برای اجرای آن فراهم نیست؛ به این دلیل که در فرایند تهیه و اجرای طرح‌های نوسازی و بهسازی، از شهروندان نظرخواهی نمی‌شود؛ روند اجرای طرح‌ها و ارائه خدمات، متناسب با خواست شهروندان نیست؛ شفافیتی درباره هزینه‌های طرح‌ها صورت نمی‌گیرد؛ افراد غیرمسئول در تصمیم‌گیری‌های شهری دخالت می‌کنند؛ شهرداری در برنامه‌ریزی‌های خود و اجرای طرح‌ها در بافت فرسوده به نظر گروههای محروم توجهی ندارد و مسائلی از این

### نتیجه‌گیری و ارائه پیشنهادها

در این پژوهش، سعی شد که حوزه‌های بافت فرسوده شهر کرمان، از لحاظ شاخص‌های حکمرانی خوب شهری از دید شهروندان با استفاده از نرم‌افزار SPSS و آزمون‌های T-Test، تحلیل واریانس و رگرسیون چندگانه مورد تجزیه و تحلیل قرار گیرد. جامعه آماری این تحقیق ۳۲۱ نفر از ساکنان بافت فرسوده شهر کرمان است. نتایج حاصل از این پژوهش نشان می‌دهد که وضعیت شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان در

- ۵- آن گروه از فعالیت‌های مدیریت و اداره امور شهرها که قابل واگذاری به امور محلی است، باید از انحصار دولت خارج شود.
- ۶- ارزیابی منظم عملکرد مسئولان و داشتن بازخورد مناسب عملکردها.
- ۷- در طرح‌های بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده ضمن توجه به حل مشکلات موجود، مشکلات چند سال آینده نیز درنظر گرفته شود.
- ۸- تشکیل شهرداری ویژه بافت فرسوده شهر کرمان با اعمال سازوکار مدیریت مشارکتی در کار با اجتماعات محلی.
- ۹- با توجه به گستردگی شهر کرمان، ایجاد شورای محلات لازم و ضروری است. این شوراهای می‌توانند نقشی دوسویه داشته باشند؛ از یک طرف مسائل مردم به مدیران و از سوی دیگر مسائل مدیران به مردم رسانده شود.
- ۱۰- شفافسازی هزینه‌ها و درآمدهای شهرداری می‌تواند نقش مهمی در اعتماد مردم به مدیریت شهری داشته باشد. این شفافسازی می‌تواند از سطوح بالا به پایین توسط مدیران شهری و شورای محلات به اطلاع مردم رسانده شود.
- ۱۱- شفافسازی قوانین و الکترونیکی شدن کارها باعث افزایش رضایتمندی شهروندان و کاهش هزینه‌های شهرداری شود.
- ۱۲- استفاده از سازمان‌های مردم‌نهاد در تمام مراحل برنامه‌ریزی، طراحی و اجرای طرح لازم و ضروری به‌نظر می‌رسد.
- ۱۳- تأکید بر اصل نظرسنجی مداوم از شهروندان از طریق وبسایت، نمونه‌گیری و مصاحبه مستقیم با مردم.
- ۱۴- جلب مشارکت عمومی برای ارتقای کیفیت زندگی و حمایت شوراهای و نهادهای مردمی با رویکرد محله‌محوری، برای اداره امور شهری به صورت محلی و مشارکت در سطح محلات بافت فرسوده.

قبيل باعث شده که حکمروايی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان در وضعیت بدی قرار داشته باشد. همچنین، حوزه‌های بافت فرسوده شهر کرمان از لحاظ شاخص‌های حکمروایی خوب شهری در شرایط یکسانی قرار ندارند و حوزه یک و حوزه پنج بافت فرسوده، به ترتیب با میانگین ۱/۹۶ و ۲/۱۲ از وضعیت بدتری نسبت به سایر حوزه‌ها قرار دارند و باید در اولویت توجه مسئولان قرار گیرند.

در بین شاخص‌های حکمروایی خوب، شاخص پذیرا و پاسخ‌دهنده با ضریب تأثیر ۰/۴۶ اثرگذاری و قدرت تبیین بیشتری نسبت به بقیه شاخص‌های بررسی شده در پیش‌بینی میزان حکمروایی خوب شهری در بافت فرسوده شهر کرمان دارد. شاخص‌های مسئولیت‌پذیری، بینش راهبردی، اجماع‌گرایی، شفافیت، اثربخشی و کارایی، مشارکت و قانونمداری به ترتیب با ضرایب ۰/۲۳۳، ۰/۲۲۴، ۰/۲۱۴، ۰/۲۰۱، ۰/۱۸۳ و ۰/۱۸۲ در رتبه‌های دوم تا هشتم قرار دارند.

همچنین، نظام اداره شهر کرمان به خصوص در بافت فرسوده این شهر مبتنی بر الگوی حکومت شهری است؛ نه حکمروایی خوب شهری که در آن کنترل و هدایت توسعه بافت‌های فرسوده شهری در سازمان‌های تصمیم‌گیرنده دولتی و رسمی خلاصه می‌شود و به هیچ‌یک از شاخص‌های حکمروایی خوب (مشارکت، اثربخشی و کارایی، شفافیت، قانونمداری، پذیرا و پاسخ‌دهنده، مسئولیت و پاسخ‌گویی، اجماع‌گرایی و بینش راهبردی) توجهی نمی‌شود. برای رسیدن به حکمروایی خوب در بافت فرسوده شهر کرمان، باید به نکات زیر توجه شود:

- ۱- با توجه به پایین بودن سطح مشارکت ساکنان، باید فضای کافی برای مشارکت شهروندان ساکن بافت‌های فرسوده شهر کرمان فراهم شود.
- ۲- در فرایند تهیه و اجرای طرح‌های بهسازی و نوسازی بافت فرسوده از شهروندان نظرخواهی شود.
- ۳- توجه و تأکید بر رعایت اصول شهروندی (حقوق و مسئولیت‌ها) با بسترسازی فرهنگی.
- ۴- ایجاد تسهیلاتی جهت رسیدگی به شکایات و خواسته‌های شهروندان.

## منابع

- مشهد). گروه مشاوران جوان شهرداری مشهد. کارگروه معماری و شهرسازی. سایت جامع مدیریت مدیریار (<http://www.modiryar.com>).
- پادش، حمید؛ جهانشاهی، بابک؛ صادقین، علی (۱۳۸۶). مؤلفه‌ها و شاخص‌های حکمرانی شهری. مجله جستارهای شهرسازی، شماره ۱۹. ۷۲-۷۹. صص ۲۰.
- پرهیزکار، اکبر؛ کاظمیان، غلامرضا (۱۳۸۴). رویکرد حکمرانی شهری و ضرورت آن در مدیریت منطقه کلان‌شهری تهران. فصلنامه پژوهش‌های اقتصادی. شماره ۱۶. صص ۴۹-۵۹.
- تقوایی، مسعود؛ مختاری‌ملک‌آبادی، رضا (۱۳۸۳). مدیریت شهری در شهرهای متوسط. ماهنامه شهرداری‌ها. دوره جدید سال ششم. شماره ۶۱. صص ۲۲-۱۶.
- حاتمی‌نژاد، حسین؛ فرجی‌ملایی، حسین (۱۳۹۰). امکان‌سنجی اجرای طرح‌های استراتژی توسعه شهری (CDS) در ایران. مجلة مطالعات و پژوهش‌های شهری و منطقه‌ای. سال دوم. شماره هشتم. صص ۷۶-۵۵.
- حافظنیا، محمدرضا (۱۳۹۱). مقدمه‌ای بر روش تحقیق در علوم انسانی. انتشارات سمت. چاپ هفدهم. تهران.
- حسین‌زاده‌دلیر، کریم؛ صدرموسوی، میرستار؛ حیدری‌چیانه، رحیم؛ رضاطبیع، سیده‌خدیجه (۱۳۹۰). درآمدی بر رویکرد جدید استراتژی توسعه شهری (CDS) در فرایند برنامه‌ریزی شهری با تأکید بر چالش‌های فاروی طرح‌های جامع در ایران. فصلنامه فضای جغرافیایی. سال یازدهم. شماره ۴. صص ۱۷۳-۲۱۰.
- حق‌پناه، یعقوب؛ ابوذری، پانته‌آ (۱۳۹۱). مشارکت شهروندی و بسترهاي مفهومي حکمرانی خوب شهری. مجموعه مقالات همايش علمي حکمرانی خوب شهری. جلدیکم. صص ۱۶۲-۱۸۰.
- خلیلی، احمد؛ خزائیان، امید؛ حسینی، فریال (۱۳۹۲). سنجش حکمرانی خوب شهری در بافت فرسوده و ارائه راهکارهای عملیاتی بهمنظور بهبود آن (نمونه مطالعاتی: محله پامنار تهران). اولین همايش ملی شهرسازی و معماری در گذر زمان. قزوین. دانشگاه بین‌المللی امام خمینی.
- رستگار، سید‌حامد (۱۳۸۸). حکمرانی الکترونیک و تأثیر آن بر حکمرانی خوب شهری. فصلنامه پژوهش مدیریت شهری. شماره ۲. صص ۱۱۰-۱۰۲.
- رهنما، محمدحریم؛ مافی، عزت‌الله و اسدی، روح‌الله (۱۳۸۹). تحلیل جایگاه حکمرانی خوب شهری در مشهد با الگوی SWOT. مجلة جغرافیا و توسعه ناحیه‌ای. شماره پانزدهم. صص ۲۲۴-۱۹۷.
- آخوندی عباس؛ برک‌پور، ناصر؛ اسدی، ایرج؛ طاهرخانی، حبیب‌الله؛ بصیرت، میثم؛ زندی، گلزار (۱۳۸۶). حاکمیت شهری منطقه تهران: چالش‌ها و روندهای زیبا. شماره ۲. صص ۱۶-۵.
- ابراهیم‌زاده، عیسی؛ اسدیان، مرتضی (۱۳۹۲). تحلیل و ارزیابی میزان تحقق پذیری حکمرانی خوب شهری در ایران (مورد شناسی: شهر کاشمر). مجله جغرافیا و آمایش شهری- منطقه‌ای. شماره ۶. صص ۳۰-۱۷.
- ابراهیم‌زاده، عیسی؛ زارع، محمد؛ اسماعیل‌زاده، هادی (۱۳۹۰). بررسی نقش و اهمیت سرمایه اجتماعی در پویایی اقتصاد شهری با تأکید بر حکمرانی خوب شهری (نمونه مورد مطالعه: کلان‌شهر زاهدان). مقالات اولین کنفرانس اقتصاد شهری ایران.
- احدىزاده‌روشتی، محسن؛ مرادی‌فرد، سمیرا (۱۳۹۲). نقش استراتژی توسعه شهری (CDS) در سیاست‌های تأمین مسکن گروههای کم درآمد شهری (مورد مطالعه: ناحیه صفرآباد و بیسمی شهر زنجان). فصلنامه برنامه‌ریزی منطقه‌ای. سال سوم. شماره ۱۲. صص ۴۸-۳۵.
- اسدی، روح‌الله (۱۳۸۸). تحلیل جایگاه حکمرانی خوب شهری مشهد. پایان‌نامه کارشناسی ارشد. استاد راهنما: دکتر محمدحریم رهنما. دانشگاه فردوسی. مشهد مقدس.
- اسماعیل‌زاده، حسن؛ صرافی، مظفر (۱۳۸۵). جایگاه حکمرانی خوب برنامه‌ریزی شهری طرح متروی تهران. فصلنامه مدرس علوم انسانی. دوره ۱۰. پیاپی ۴۸. ویژه‌نامه جغرافیا. صص ۲۸-۱۰۱.
- اشرفی، یوسف (۱۳۸۸). CDS رویکردی جدید در برنامه‌ریزی شهری در رویکردی تحلیلی. فصلنامه مدیریت شهری. دوره ۷. شماره ۲۳. صص ۱۰۴-۸۹.
- اکبری، غضنفر (۱۳۸۵). سرمایه‌های اجتماعی و حکمرانی شهری. فصلنامه تحقیقات جغرافیایی. شماره ۸۳. صص ۱۵۳-۱۳۵.
- انصاری، منصور (۱۳۸۴). دموکراسی گفتگویی، امکانات دموکراتیک اندیشه‌های میخائيل باختین و یورگن هابرمان. نشر مرکز، چاپ اول، تهران.
- برک‌پور، ناصر (۱۳۸۵). حکمرانی خوب شهری و نظام اداره شهرها در ایران. مجموعه مقالات همايش مدیریت و برنامه‌ریزی شهری، صص ۴۹۱-۵۱۷.
- بصیرت، میثم (۱۳۸۵). تجربات جهانی حکمرانی مناطق کلان‌شهری؛ آموزه‌هایی برای ایران. دو فصلنامه مدیریت و برنامه‌ریزی شهری. شماره ۱۸. صص ۵۱-۳۴.
- بی‌نیاز، فاطمه؛ مستوفی، آذین (۱۳۹۱). تأثیر حکمرانی خوب شهری بر بهسازی بافت فرسوده (نمونه موردي: محله آبکوه).

نظری علم‌آبادی، محمد (۱۳۸۷). آمایش قسمتی از شهر کرمان (طراحی محله مسکونی). پایان نامه کارشناسی ارشد. استاد راهنمای دکتر منوچهر مزینی. دانشگاه آزاد اسلامی واحد کرمان.

نوبری، نازک؛ رحیمی، محمد (۱۳۸۹). حکمرانی خوب شهری؛ یک ضرورت تردیدناپذیر. انتشارات مرکز مطالعات و برنامه‌ریزی شهر تهران. دانش شهر: تهران.

یاپنگ‌غراوی، بای محمد (۱۳۹۱). نگاهی به مفهوم حکمرانی شهری: هدف‌ها، مدل‌ها و شاخص‌های آن. مجله اطلاعات سیاسی-اقتصادی. شماره ۲۸۹. ۱۹۸-۲۰۵ صص.

Downer, A. (2000). Good Governance, Guiding Principles for Implementation, Canberra: Mailing Centre Published by the Australian Agency for International Development (AusAID), Canberra.

Eiveida, A (2009), Thessaloniki development conference.word bank sep3-4.

Gani, A & Duncan, R (2007), Measuring Good Governance Using Time Series Data: Fiji Islands, Journal of the Asia Pacific Economy, Volume 12, Issue 3, pp: 367-385.

Hosseinkhah, H (2014).An nnalysis of comparison of aspect of urban sustainability with city development strategies (cds) Issues in developing countries.journal of social and Humanities, vol2.

Mukhija, Vinit (2006), "Viewpoint Challenges for international development planning: Preliminary lessons from the case of the cities alliance", Cities, Vol. 23, No. 1.

Parnell, Susan & Robinson (2006), Development and Urban Policy: Johannesburg's City Development Strategy. Urban Studies, vol. 43, No 2, 337-355.

Stewart, K (2006). Designing good urban governance indicators: The importance of citizen participation and its evaluation in Greater Vancouver. Cities Volume 23, Issue 3, June 2006, Pages 196–204

UN Habitat (2000).The Global Campaign for Good Urban Governance. [Www.unhabitat.org/governance](http://www.unhabitat.org/governance)

سردارنیا، خلیل‌الله (۱۳۹۱). شاخص‌های حکمرانی خوب شهری در چهارچوب نظریه سیستمی. مجموعه مقالات همایش علمی حکمرانی خوب شهری. جلد یکم. صص ۵۳-۶۲.

صرفی، مظفر (۱۳۸۷). ساماندهی سکونتگاه‌های غیررسمی کشور در پرتو حکمرانی خوب شهری. مجله هفت شهر. شماره ۲۳. صص ۵-۱۳.

صرفی، مظفر؛ عبدالهی، مجید (۱۳۸۷). تحلیل مفهوم شهروندی و ارزیابی جایگاه آن در قوانین، مقررات و مدیریت شهری کشور. پژوهش‌های جغرافیایی. شماره ۶۳ صص ۱۱۵-۱۳۴.

طرح جامع شهر کرمان (۱۳۷۹). مهندسان مشاور شارستان.

طرح راهبردی شهر کرمان (۱۳۸۵). مهندسان مشاور دیارگاه.

عرفانی، گوران؛ نقاش‌طوسی، حسین (۱۳۸۸). ارائه چهارچوبی برای مدیریت ذی‌نفعان کلیدی در اجرای پروژه‌های نوسازی بافت‌های فرسوده شهری (نمونه موردی: محله شهید خوب بخت تهران). اولین کنفرانس مهندسی و مدیریت ساخت. تهران.

کریمی، علی؛ ندا پارسا (۱۳۹۱). تبیین نظری حکمرانی خوب شهری (تبیین شاخص‌ها و مؤلفه‌های حکمرانی خوب شهری). مجموعه مقالات همایش حکمرانی خوب شهری. جلد یکم. انتشارات تیسا.

مرکز آمار ایران (۱۳۹۰). گزیده نتایج سرشماری ۱۳۹۰.

موحد، علی؛ قاسمی‌کفروندی، سجاد؛ کمان‌رودی، موسی؛ ساسان‌پور، فرزانه (۱۳۹۴). بررسی توسعه محله‌های شهری با تأکید بر الگوی حکمرانی خوب شهری (مطالعه موردی: منطقه ۱۹ شهرداری تهران). مجله برنامه‌ریزی و آمایش فضای دوره ۱۹. شماره ۱. صص ۱۴۷-۱۷۹.

نصیری، آرمان و ریاضی، فیاض (۱۳). بررسی شاخص‌های حکمرانی خوب شهری(نمونه موردی: محله خسروآباد سنندج)، مجموعه مقالات همایش علمی حکمرانی خوب شهری، صص ۱۳۷-۱۶۱.

نصیری‌هنده‌خاله، اسماعیل (۱۳۹۴). تحلیل عوامل مؤثر بر مشارکت شهروندان در فرایند استراتژی توسعه شهری (بررسی تطبیقی مناطق سه‌گانه شهر قزوین). مجله جغرافیا و آمایش شهری- منطقه‌ای. شماره ۱۶. صص ۱۸۰-۱۶۱.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی