

مطالعات اسلامی: فقه و اصول، سال چهل و هفتم، شماره پیاپی ۱۰۳  
زمستان ۱۳۹۴، ص ۷۲-۵۵

## بررسی تطبیقی قانون‌گذاری در آراء «شیخ فضل الله نوری» و «میرزای نائینی»\*

نرجس ابوالقاسمی دهاقانی

دانشجوی دکتری شیعه شناسی دانشگاه ادیان و مذاهب اسلامی

Email: abolghasemi.n@gmail.com

سید جواد ورعی

عضو هیئت علمی پژوهشگاه حوزه و دانشگاه

Email: s.j.varaee@gmail.com

### چکیده

قانون‌گذاری از مفاهیم و موضوعات مورد بحث میان جریان‌های سیاسی و مذهبی مختلف در دوران مشروطه بوده است که مناسب با تعریفی که هر یک از جریان‌ها از قانون‌گذاری و حیطه آن در اسلام ارائه داده‌اند موضع مختلفی در برابر نهضت مشروطیت که یکی از اصول اصلی آن قانون و قانون‌گذاری است اتخاذ کرده‌اند. آراء شیخ فضل الله نوری و میرزای نائینی به عنوان نمایندگان دو جریان مهم که در تقابل با یکدیگر بودند در این مقاله مورد بررسی قرار گرفته است و در پاسخ به سؤال از «جواز و عدم جواز قانون‌گذاری و قلمرو آن در آراء این دو عالم عصر مشروطه»؛ مسائلی چون تفاوت رأی در حداقلی و حداکثری بودن محدوده قانون‌گذاری بشر (عرفیات و غیر منصوصات)، اختلاف در اجتهادی در فهم متفاوت از متون دینی (فهم متفاوت از نظام سیاسی شیعه در عصر غیبت)، اختلاف در مبانی و چگونگی استفاده از ادله استنباط احکام و اختلاف در دیدگاه انسان‌شناسانه و دین‌شناسانه؛ به عنوان دلایل اختلاف برشمرده می‌شود.

در نتیجه در هر دو دیدگاه امکان قانون‌گذاری برای جامعه بشری وجود دارد که این قانون‌گذاری با استناد به دلایل شرعی و به کمک اجتهاد از سوی «سلطان صاحب شوکت» یا «مجلس شورای ملی» در قلمرو مشخص و با شرط خاصی (عدم تغایر با اسلام یا مطابقت با اسلام) صورت می‌گیرد.

**کلیدواژه‌ها:** قانون‌گذاری، علمای مشروطه، شیخ فضل الله نوری، میرزای نائینی.

**مقدمه**

دوران مشروطه از نقاط عطف تاریخ معاصر ایران به حساب می‌آید به گونه‌ای که حتی برخی محققان، انقلاب مشروطیت و تشکیل مجلس شورای ملی و تدوین قانون اساسی را مناسب‌ترین مبدأ برای تاریخ معاصر ایران می‌دانند؛ زیرا از این زمان به بعد شکل حکومت بر طبق قانون اساسی از «استبدادی مطلق» به «سلطنت محدود» تبدیل شد و حکومت قانون حاکم شد. (اشرافی، گذری بر زمینه‌های نهضت مشروطیت در ایران)

جنبیش مشروطه با خواستاری حکومت قانون به جای اراده‌ی شاه آغاز شد. روحانیون با حضور در صف اول مبارزه و انتقال پیام مشروطه به توده‌های مردم نقشی اساسی ایفا کردند. در ابتدا سران روحانیون در تهران و نجف همدل و هم رأی بودند؛ اما آنگاه‌که ماجرا‌ی تشکیل مجلس و تدوین قانون پیش آمد، برخی مشروطه‌خواهان سخنان و خواسته‌هایی مطرح کردند که در باور برخی علماء، مخالف مذهب بود و یا دست کم خاستگاه غیردینی داشت. بدین‌سان در میان روحانیون اختلاف روی داد.

جماعتی بر این باور بودند که مشروطه‌خواهان در تفسیر خود از مشروطه، راه غربیان را در پیش گرفته‌اند و منظورشان از حکومت قانون، «مقررات بشری» است، هرچند ناسازگار با شریعت؛ از این روی شعار مشروطه‌ی مشروعه را مطرح کردند؛ اما گروهی دیگر از روحانیون میان مشروطه و اسلام تعارضی نمی‌یافتدند، «نظام پارلمانی و اعتماد به رأی اکثریت»، «نوشتن قانون تراویده از اندیشه بشری» و «تساوی حقوق مردمان» را قابل انطباق بر آموزه‌های اسلام می‌خوانند.

نامورترین فرد از جماعت نخست، شیخ فضل الله نوری است که در این راه جان داد و از گروه دوم میرزا محمد حسین نائینی است که آن دو در این برده تاریخی فعال، مؤثر و هرکدام سردمدار یک طیف در جریان مشروطه بودند. میرزای نائینی رهبر جریان مشروطه‌طلبان و شیخ فضل الله نوری رهبری مشروعه‌طلبان را بر عهده داشت.

اصول و مبانی مشروطیت همچون آزادی، مساوات، قانون اساسی، مجلس شورای ملی و ... از مسائلی بودند که آغازگر بحث‌های زیادی میان این دو شخصیت شد. در این میان مبحث «قانون و قانون‌گذاری» از اهمیت ویژه‌ای برخوردار بود، زیرا از اصول و مقومات مشروطه به حساب می‌آمد و مشروطیت بدون پشتونه قانون اساسی، معنا و کارکردی نداشت. اختلاف این دو چهره مذهبی برخی به دلیل اختلافات اجتهادی و مبنایی و برخی دیگر به دلیل

سوءبرداشت‌های هر یک از طرفین از این مفاهیم بود.

در این پژوهش ابتدا به عنوان مقدمه ورود به بحث، به تعریف قانون و توصیف جایگاه قانون‌گذاری و منابع قانون‌گذاری در اسلام می‌پردازیم، سپس قانون‌گذاری را در آراء این دو عالم شیعی به عنوان شخصیت‌های تأثیرگذار در دوره مشروطه بررسی و تحلیل خواهیم کرد.

## تعریف و جایگاه قانون

### معنای لغوی

در خصوص اصل واژه «قانون» اتفاق نظر وجود ندارد. با جمع آوری نظرات گوناگون سه نظریه را می‌توان طرح کرد:

گروهی آن را عربی الاصل ندانسته و از واژه‌های دخیل در عربی می‌دانند که از واژه لاتین kanon – یعنی خطکش – مأخوذه است.

دلیل این گروه، تشابه آوایی بین لفظ «قانون» و «kanon» و نزدیک بودن معنای این دو و احتمال معرب شدن این کلمه در اثر تعامل فرهنگی اسلام و غرب است. (محمصانی، ۱۲؛ جعفری لنگرودی، مبسوط در ترمینولوژی حقوق، ۴/۲۸۴۶-۲۸۴۷)

گروه دوم نیز در غیر عربی بودن و معرب بودن این واژه تردید ندارند لکن آن را مأخوذه از زبان رومی، فارسی، سریانی یا عبری دانسته‌اند. در فرهنگ معین، «قانون»، چنین معنا شده است:

۱. رسم، قاعده، روش و آیین.
۲. امری است کلی که اگر بر همه جزئیاتش منطبق شود، احکام و جزئیات در آن شناخته می‌شود.

۳. قاعده‌ای است که مقامات صلاحیت دار آن را وضع و ابلاغ می‌کنند. (معین، ۲۶۲۷)

جعفری لنگرودی نیز در جایی دیگر قانون را در لغت به معنای رسم، قاعده، روش و آیین آورده است. در نظر او ریشه کلمه قانون، یونانی است که از زبان سریانی وارد زبان عربی شده است و در اصل به معنی «خط کش» به کار رفته و بعد معنای «قانون» را به خود گرفته است و امروزه در زبان‌های اروپایی به مقررات کلیسا مسیحیت و کنیسه یهودیت اطلاق می‌شود.

(جعفری لنگرودی، محمد جعفر، مبسوط در ترمینولوژی حقوق، ۴/۲۸۴۶-۲۸۴۷)

نگارنده «لسان العرب» در تعریف «قانون» می‌نویسد: «قانون هرچیز، راه و طریق سنجش آن

است... و این کلمه عربی نیست». (ابن منظور، ۳۲۸)

بعضی از ادبای فارسی علاوه بر اینکه در غیر عربی بودن این واژه تردید ندارند، آن را برگرفته از زبان رومی یا فارسی به معنای «قانون» دانسته‌اند. (نفیسی، ۲۶۱۴) سومین گروه اعتقاد دارد که «قانون» لفظاً و اصلاً عربی بوده و اصل آن «قن» است. (عمید، ۱۵۶۷)

طبق عقیده این گروه، قانون به لحاظ شکلی بر وزن «فاعول» است که بر کمال و بذل و جهد دلالت دارد.

### معنای اصطلاحی

کلمه قانون در اصطلاح کمتر مورد استعمال فقهیان مسلمان بوده و آنان به جای قانون کلمات: شرع، شریعت و حکم شرعی را به کار برده‌اند. (محمدصانی، ۱۲) علامه حلی از فقهای متقدم، در تعریف قانون که آن را همان فقه می‌داند، می‌نویسد: «خداآنده سبحان این قانون را در قرآن مجید- که بر حبیش حضرت محمد (ص) نازل کرده- بیان فرموده است و فقه دربردارنده این قانون ربانی است که در کتاب و سنت پیامبر (ص) و اهل بیت (ع) ایشان موجود است» (ارشاد الاذهان، ۱/ مقدمه کتاب)

لنگرودی در تعریف «قانون» در «فقه اسلامی» آورده است: «در فقه به چیزی قانون یا (قانون شرع) گفته می‌شود که دارای خصوصیات زیر باشد:

الف) کلی باشد، خواه الزامی باشد مانند (اوامر و نواهی) و خواه غیر الزامی مانند (مستحبات و مکروهات).

ب) از طریق وحی رسیده باشد خواه به صورت قرآن و خواه به صورت احادیث.

ج) جنبه دوام داشته باشد، ولو اینکه به عنوان اضطرار، موقعتاً در بعضی از اماکن یا اعصار بدل پیدا کند». (جعفری لنگرودی، ترمینولوژی حقوق، ۵۱۸)

اما آنچه از معنای حقوقی قانون درمی‌یابیم عبارت است از: «قواعد لازم الاجرا و دارای ضمانت اجرایی مشخص در جامعه؛ به بیان دیگر قانون به معنای عام کلمه، مجموع قواعد الزام آور و مصوب مقامات صلاحیت‌دار است و شامل تصویب‌نامه‌ها، آینین‌نامه‌ها، نظام‌نامه‌ها و... می‌شود و در معنای خاص کلمه، مفهوم فنی و مخصوص به خود دارد و در رژیم‌های مبتنی بر قانون اساسی به معنای مصوبات پارلمان است.» (علومی، ۱۳)

کاتوزیان نیز در بیان معنای حقوقی قانون می‌گوید: «قانون در معنای عام عبارت است از

مجموعه قواعدی که بر اساس آن رفتار افراد و روابط آن‌ها با یکدیگر تنظیم می‌شود و از طرف حکومت با ضمانت اجرایی تحمیل می‌شود؛ اما در معنای خاص، قانون به قواعدی گفته می‌شود که از سوی قوه مقننه تصویب می‌شود یا از راه همه‌پرسی عمومی به تصویب می‌رسد.» (کاتوزیان، ۲۲۱)

### واژه قانون‌گذار در حقوق و فقه

مفهوم قانون‌گذار در اصطلاح حقوقی و فقهی عبارت است از: «مقامی که به مناسبت قدرت مخصوصی که دارد قانون وضع می‌کند و آن را کم‌ویش به معرض اجرا می‌گذارد و از قدرت مزبور، ضمانت اجرایی قانون را فراهم می‌سازد. مقنن هم به این معنا استعمال می‌شود. در فقه به این معنا لغت شارع و مشرع استعمال می‌شود.» (جعفری لنگرودی، ترمینولوژی حقوق، ۵۲۴)

### قانون‌گذاری در آراء شیخ فضل الله نوری و میرزا نائینی

#### شیخ فضل الله و قانون‌گذاری

شیخ فضل الله نوری<sup>۱</sup> از علمای طراز اول تهران در عصر خویش بود که در آن عصر به نشر و تبلیغ احکام الهی و تدریس طلاب علوم دینی می‌پرداخت. شیخ علاوه بر تدریس و ارشاد و رسیدگی به امور مردم و قضاؤت، در کار تأثیف رسایل فقهی و اصولی، همچنین در تصحیح و تحسییه کتب اهتمام فراوان داشت. (انصاری، ۳۷). وی در مبارزه علیه امتیاز تباکو، در سال ۱۳۰۹ق فعالانه شرکت کرد و با میرزا حسن آشتیانی همکاری نزدیک داشت. (ترکمان، ۹).

شیخ در آغاز در ایجاد فکر و رهبری عدالت‌خانه و جنبش روحانیت و سپس تدوین قانون اساسی نقش عمده‌ای داشت ولی از پیوستن به نهضت مخالفت علیه عین‌الدوله به رهبری سید عبدالله بهبهانی و سید محمد طباطبایی خودداری کرد و با دیدن فعالیت‌های مشروطه خواهان، با رفتن به مجلس سعی داشت جلوی انحراف را بگیرد و مجلس و مشروطه را مقید به شرع و

۱. شیخ فضل الله کجوری معروف به نوری در دوم ذی‌حججه ۱۲۵۹ در تهران متولد شد. در جوانی همراه با حاج میرزا حسین نوری دائی و پدر زن خود به نجف مهاجرت نمود و در حوزه علمیه میرزا مجده شیرازی حاضر شد اما پس از مدتی به همراه استادش به سامرا هجرت کرد. شیخ در حدود سال ۱۳۰۰ق به اشاره میرزا شیرازی برای ارشاد و هدایت مردم به تهران بازگشت و از علمای اعلم و طراز اول تهران شد. (انصاری، ۳۴)

نظرارت «هیئت طراز اول» نماید تا آنکه در ۱۳۲۵ موفق به تصویب اصل دوم متمم قانون اساسی شد. (ترکمان، ۱۲-۱۳) اما این اصل آن‌گونه که مورد نظر شیخ بود عملی نشد.

مدل حکومتی مورد نظر شیخ با عنوان سلطنت مشروعه شناخته می‌شود که بر مبنای دو رکن، «ولایت انتصابی فقیهان در امور حسیبه یا شرعیات» و «سلطنت مسلمان ذی شوکت در حیطه عرفیات» استوار است. (زرگری نژاد، ۱۶۴)

در این دیدگاه فقیه و سلطان دو قدرت مستقل بوده و هیچ‌یک از دیگری نیابت ندارد و مبتنی بر نوعی دوگانگی خارجی «امور شرعی» از «امور عرفی» و «قلمرو فقه و شریعت» از «سیاست و مملکت‌داری» است.

اعلامیه‌ها و رساله‌های زیادی از شیخ بر ضد مشروطه به جامانده است. وی مشروطیت را تأسیس نهادی می‌داند که هیچ‌گونه مبنایی در قانون شرع ندارد. او مشروطه‌خواهان را به دلیل تلاش برای انقلاب در شریعت و تغییر آن بر طبق قوانین پارلمان‌های پاریس و انگلستان متهم می‌کرد و می‌گفت: «مشروطه‌خواهان در تلاش برای معرفی قانون پارلمان‌های اروپایی، این حقیقت را که مردم ایران خود دارای شریعت‌اند، نادیده می‌گیرند، شریعتی که آسمانی و جاودانی است و نسخ بر نمی‌دارد.» (رضوانی، ۳۱).

از اشکالات اساسی او بر مشروطیت مبحث «قانون‌گذاری» است که در این بخش با استناد به مکتوبات شیخ به بیان آراء و نظریات وی می‌پردازیم.

نوری با قبول «ضرورت حاکمیت قانون» اشاره دارد که این قانون جز قانون اسلام نمی‌تواند باشد: «حفظ نظام محتاج به قانون است و هر ملتی که تحت قانون داخل شدند و بر طبق آن عمل نمودند، امور آنان به استعداد قانون آن‌ها منظم شده، ولی بهترین قوانین، قانون الهی است... حال آنکه این قانون جامع است جمیع ما بحاجت الیه الناس را و معلوم است که قانون الهی مخصوص عبادت نیست، بلکه جمیع مواد سیاسیه را بر وجه اکمل داراست، حتی ارش الخدش.» (ترکمان، ۵۶-۵۷)

بنابراین شیخ معتقد است: «ما ابدأً محتاج به جعل قانون نخواهیم بود و هر آن‌کس که گمان کند ممکن و صحیح است جماعتی از عقلاً و حکماً جمع شوند و به شورا ترتیب قانونی بدهنند، آن‌کس از اسلام خارج شده است؛ زیرا به این واسطه احتیاج به نبوت رفع می‌شود؛ و نیز هر آن‌کس که قائل به امکان تغییر بعضی مواد قانون الهی با توجه به مقتضیات زمان باشد نیز از عقاید اسلام خارج شده است، زیرا که این امر منافی ختم نبوت است و انکار خاتمیت

به حکم قانون الهی کفر است.»

در نهایت از این بحث نتیجه می‌گیرد که «جعل قانون کلاً ام بعضًا منافات با اسلام دارد و این کار، کار پیغمبری است... و مسلم را حق جعل قانون نیست.» (ترکمان، ۵۷) شیخ درباره امکان تغییر در قانون بر اساس مقتضیات معتقد است: «واعجب من الكل اينكه می گويد: مواد قانونيه قابل تغيير است. آيا اين تغيير از اسلام به کفر است يا از کفر به اسلام؟ و [در هر حال] خرافت هر دو معلوم.»

وی در این عبارت پس از ابراز تعجب از اعتقاد به امکان تغییر برخی قوانین الهی؛ این امر را باطل می‌داند زیرا قانون اگر حکم اسلام باشد که تغییر آن رجوع به کفرمی شود و این فرض باطل است. این تصور هم که قانون کفر است و تغییر در جهت اسلامی شدن باشد، نیز بطلان آن روشن است.

شیخ در ادامه می‌گوید:

«اگر گفته شود که این تغییر من الاسلام الى الاسلام يعني از مباحی به مباح دیگر [است] باید گفت: امر مباح که عند الشارع جائز الفعل و الترک است، غلط است که قانون لازم العمل شود و مجازات بر مخالفت آن مرتب شود و عناوین ثانویه که در شرع منشأ اختلافات حکم می‌شود مثل اطاعت والد یا نذر یا یمین و نحو آن در فقه محصور است و اکثر آرای بقال و بزار از آن‌ها نیست.» (زرگری نژاد، ۱۶۱)

وی این نوع تغییر در دین را «بدعت» به شمار می‌آورد؛ زیرا امری مباح تبدیل به واجب یا حرام شده است. در صورتی که مصدق عناوین ثانویه چون نذر، قسم و مانند آن‌هم نیست تا بتوان با استناد به آن حکم فعل مباح را تغییر داد. از سوی دیگر، عناوین ثانویه در فقه مشخص و محدود است و نظر قانون‌گذار و وکلای مجلس که در شمار عناوین ثانویه نیست، توانایی تغییر حکم را ندارد.

شیخ در رساله «حرمت مشروطه» ایجاد قوه مقننه در کشور را بدعـت و ضلالـت محض می‌داند، زیرا بر این باور است که «در اسلام تقـنـین و جـعـل حـكـم برـاي اـحدـي، هـر کـه باـشـد جـائزـ نـيـست و در وـقـائـع حـادـثـه باـيـد بـه بـاب الـاحـکـام کـه نـوـاب اـمام هـسـتنـد، رـجـوع كـنـنـد و او استـنبـاط اـز كـتاب و سـنـت نـمـاـيـد نـه تقـنـين و جـعـل.» (زرگری نژاد، ۱۶۶)

از دیدگاه شیخ فضل‌الله نوری، تدوین قانون اساسی با سه گونه بدعـت یا نـوـآـورـی هـمـراه بـود کـه هـرـکـدام اـز آـنـها بـهـمنـزلـه دـلـیـلـی بـرـحـرـمـت آـنـ است. آـنـ سـهـ گـونـه بـدعـت چـنـین هـسـتنـد:

- ۱- نوشتن قانونی در برابر قانون اسلام.
- ۲- وادار کردن شهروندان به پیروی از قانونی که به وسیله شریعت اسلام آورده نشده است.
- ۳- کیفر دادن شهروندان به خاطر اطاعت نکردن از آن قانون مدون. (زرگری ثاد، ۱۶۲ و ۱۵۴)

وی در اینجا قائل به یک استثنائی می‌شود و جعل قانون در امور شخصی را بی‌اشکال و مجاز می‌داند زیرا مربوط به عموم مردم نیست و ربطی به احدي از مردم ندارد مگر اینکه مشتمل بر منکری باشد، (ترکمان، ۵۸) بنابراین اگر سلطان اسلام اراده فرماید و دستورالعملی به جهت عمل مأمورانش معین نماید که اهل مملکتش مورد تعذیبات اشخاص مأموران واقع نشوند آن هم در صغرویات، بسیار خوب و مورد قبول است و از آنجاکه از امور عامه نیست، امضا و انفاذ آن ربطی به وظیفه نواب عام و حجج اسلام ندارد. وظیفه نواب منحصر به آن است که احکام کلیه که مواد قانون الهی است را از چهار دلیل شرعی استنباط فرمایند و به عوام برسانند بدون کاربرد استحسان و قیاس که حرام است. (ترکمان، ۵۸-۵۹ و ۶۷)

بیان اخیر شیخ فضل الله ناظر بر این است که در اسلام به هیچ وجه نمی‌توان قانون‌گذاری کرد. آنچه هست، فقط استنباط منطقی احکام شرایط جدید از شریعت است نه جعل قانون مستقل از ادله شرعیه و مستند به عقل بشری. آنچا هم که وی تأکید بر طلب قانون اساسی می‌کند و آن را مصلح دین، دنیا و مایه قوت اسلام می‌داند، می‌گوید: «ای برادر نظامنامه، نظامنامه، نظامنامه، لکن اسلامی، اسلامی، اسلامی، یعنی همان قانون شریعت که هزار و سیصد و اندي سال است در میان ما هست و جمله‌ای از آن که به آن، اصلاح مفاسد ما می‌شود در مرتبه اجرا نبود. حالا باید به عنوان قانون اجرا شود.»

برخی از نویسندهای معتقدند که این عبارت نشان از در نظر گرفتن قوانین شریعت به عنوان قانون اساسی و عدم اعتقاد وی به قانون‌گذاری است. (رضوانی، ۵۰)

اما این برداشت از سخن نوری با توجه به سخنان دیگر وی نادرست به نظر می‌رسد؛ زیرا او که در جهت تصویب ماده دوم متمم قانون اساسی مشروطه قدم برداشت، قانون‌گذاری در محدوده شریعت را مجاز می‌دانست، و گرنه تصویب این ماده بی معنا خواهد بود. او معتقد بود که نماینده‌گان مجلس در قلمرو امور عرفی می‌توانند مقرراتی وضع کنند، بی‌آنکه موازین و احکام شرعی نقض شود.

اما به باور برخی از تحلیل‌گران تاریخی شیخ به‌گونه‌ای حدود اقتدار قانون را مشخص کرد. موضع شیخ فضل‌الله در موضوع قانون‌گذاری دوگانه بود. در یکجا تمام موضوعات و از جمله سیاست را در محدوده شریعت می‌دانست. (ترکمان: ۵۷ - ۵۸) در جایی دیگر اذعان می‌کند: «در عمل، همواره امور دولتی و دستورات مربوط به آن وجود داشته، اما مسلم است که این‌ها احکامی خارج از دین هستند». (زرگری نژاد، ۱۵۸)

به نظر می‌رسد که شیخ فضل‌الله قائل به تفکیک امور مربوط به دولت یا امور دولتی (صغریات اعمال مأموران) از امور مربوط به امت یا امور عامه است. (ترکمان، ۵۹، ۸۱). نتیجه چنین نظری این است که دو حوزه اقتدار وجود دارد، حوزه‌ای که تحت سلطه و نظارت دولت است و علما در آن نقش ناچیزی دارند و آن نظارت برای هماهنگ بودن با شرع است (اشاره به اصل دوم متمم قانون اساسی یا اصل طراز) و حوزه‌ای (امور عامه) که در آن به جز علماء، مرجع دیگری حق ورود ندارد.

نظر شیخ درباره مجلس که به عنوان «قوه مقننه و محل قانون‌گذاری» به حساب می‌آید، در کل مثبت است در این راستا می‌بینیم که شیخ فضل‌الله نه با اصل قانون‌گذاری به معنای برنامه‌ریزی مخالفت داشته و نه کارکرد اصلی مجلس را زیر سؤال می‌برده است بلکه مدخلیت خود را در این اساس بیش از همه‌کس می‌داند و صریحاً می‌گوید: «من آن مجلسی را می‌خواهم که عموم مسلمانان آن را می‌خواهند. مجلسی که اساسش بر اسلامیت باشد و بر خلاف قرآن، شریعت محمدی و مذهب جعفری قانونی نگذارد.» (رضوانی، ۴۴)

وی می‌گوید: کلام آقایان و مؤسسین مجلس در اثبات وجوب مجلس این است که «هذا مجلس يأمر بالعدل والاحسان و كل المجلس يأمر بالعدل والاحسان مفترض الطاعه، فهذا المجلس مفترض الاطاعه»

شیخ، کبرای قضیه را (هر مجلسی که امر به عدل و احسان کند، واجب الاطاعه است.) قبول داشت ولی صغرای آن را (این مجلس امر به عدل و احسان می‌کند) با آنچه از نتایج مجلس مشاهده می‌کرد، سازگار نمی‌دید و در نتیجه این استدلال را صحیح نمی‌دانست. همین سخن نشان دهنده آن است که کلیت شورای قانون‌گذاری با قبول شروطی مورد قبول شیخ بود. (رضوانی، ۳۷)

در بخشی از کتاب لوایح، مجلسی که تأسیس آن برای رفع ظلم و کمک به مظلوم، امر به معروف، تقویت دولت و ملت و حفظ بیضه اسلام است نه تنها عقلاءً، شرعاً و عرفًا راجح است

بلکه مخالف و معاند آن مخالف شرع انور به شمار می‌رود. (رضوانی، ۵۴ و ۵۸) آنچه از سیر بحث و نظرات مختلف شیخ فضل الله می‌توان نتیجه گرفت، این‌گونه است که وی اگر در اواخر عمر خویش، با الگوی پارلمانی مخالفت نمود، در واقع به‌خاطر سیطره کارکردهای منفی مشروطه‌خواهان زمان خویش و عملکرد ناصواب تندروهای مشروطه‌خواه بود که به‌رغم در اقلیت بودن نمایندگان آن‌ها در مجلس، زمام امور مجلس را به‌دست گرفته و اساس شریعت را تهدید کرده بودند؛ یعنی شرایط و ضوابطی که ایشان برای بنیاد مشروطه در نظر داشتند، در عمل به اجرا گذاشته نشد.

#### میرزای نائینی و قانون‌گذاری

میرزای نائینی<sup>۲</sup> از علمای سرشناس عصر مشروطه بود که در نهضت تباکو در کنار میرزا شیرازی، در جهاد بر ضد بیگانگان در کنار شیخ عبدالله مازندرانی و در نهضت اسلامی ملت عراق، همگام با سید ابوالحسن اصفهانی بود.

وی در حوزه درسی ملام محمد‌کاظم خراسانی از رهبران جنبش مشروطیت حاضر شد. وقایع مهم مشروطیت نظیر استبداد صغیر ... در همان ایام اقامت نائینی در نجف اتفاق افتاد. او نیز مشارکت خود را با این جنبش نگارش رساله «تبیه الامه و تنزیه الملہ» مهم‌ترین اثر او در سال ۱۳۲۷ ق مورد تأیید و تمجید محمد‌کاظم خراسانی و عبدالله مازندرانی واقع شد.<sup>۳</sup>

بدون شک هر متفکری دارای یکسری اصول و مبانی فکری است که نظریات و دیدگاههای او بر اساس آن اصول و مبانی قابل تحلیل و بررسی است. نائینی که از فقهاء و دانشمندان شهری اسلامی است، از این قاعده مستثنی نیست. وی فقیهی صاحب مبنای و متعهد به مبانی دینی و فقهی است. در مکتب میرزا شیرازی تربیت شده و او را مجده علم اصول و فقهی بر جسته و

۲. محمدحسین نائینی در سال ۱۲۴۰ ش/ ۱۲۷۷ ق. در شهر نایین و در خاندانی فاضل و محیطی روحانی قدم به عرصه گیتی نهاد. (امین، ۵۶/۶) وی دروس عالی فقه، اصول، فلسفه و حکمت را از استاد فرهیخته‌ای چون ابوالمعالی فرزند حاج محمد ابراهیم کلباسی، شیخ محمد باقر ایونکی فرزند شیخ محمد تقی اصفهانی و جهانگیر خان قشقایی در حوزه اصفهان آموخت. (علی لو، ۲۱) و در سال ۱۳۰۳ ق آن حوزه را ترک گفت و به شهر سامرا رفت. نائینی در آغاز ورود در درس سید محمد طباطبائی فشارکی و سید اسماعیل صدر شرکت جست. او سپس در محفل پریار درس میرزا محمد حسن شیرازی حضور یافت و مدت نه سال از دانش سرشار استاد عالی مقام خویش بهره برد. (امین، ۵۶/۶؛ حائری، ۱۵۵) نائینی پس از رحلت میرزا شیرازی دو سال در کربلا مقیم شد و سپس در سال ۱۳۱۶ ق درنجف اقامت گزید. (امین، ۵۶/۶؛ حائری، ۱۵۵) و در آنچه در جلسه علمی آخوند خراسانی حاضر می‌شد و از مجرمان اسرار او گردید. (حائری، ۱۰۵) سر انجام نائینی در ۲۶ جمادی الاول ۱۳۵۵ در سن ۷۶ سالگی جهان را بدرود گفت. (حائری، ۱۹۷)

۳. افزون بر تقریرات درس اصول او که توسط شاگردان پرگار او نگارش یافته، در اعیان الشیعه و معجم المؤلفین العارقین تا سیزده اثر از نائینی بر شمرده شده است. همچون: ۱. رساله‌ای برای عمل مقلدین «اوسلیة النجات». ۲. حواشی علی العروة الوثقی

۳. رساله الصلاة فی الیاس المشکوك. ۴. رساله فی أحكام الخلل فی الصلاة و .... (ورعی، ۱۸-۱۹)

دارای مبنا شمرده‌اند. او به اجتهادی مبتنی بر اصول و معیارهای مورد اتفاق فقهای شیعه معتقد بود و عدول از آن را مجاز نمی‌دانست. (ورعی، ۵۱-۵۲)

همان‌گونه که گفته شد نائینی از علمای تأثیرگذار در جریان مشروطه خواه بود. وی مباحثات زیادی با دیگر علمای مشروعه خواه در باب مبانی، اصول و الزامات مشروطیت داشت. از جمله‌ی آن اصول، مبحث قانون‌گذاری به عنوان یکی از اصول مشروطه بود.

آراء و نظریات نائینی در این باب را می‌توان از کتاب «تبیه الامه و تنزیه الملء» استخراج کرد. این کتاب مهم‌ترین اثر او در حوزه فلسفه سیاسی و نظام اسلامی و بهترین اثر شناخته‌شده‌ای است که به‌وسیله یک مجتهد شیعه درباره مشروطیت نوشته شده و در برگیرنده آراء سیاسی نائینی است. این کتاب بر مبنای استدلال‌های عقلی، آیات و روایات پایه‌گذاری شده است. (حائری، ۲۱۵-۲۱۷)

نائینی در ابتدا حکومت و سلطنت را به دو نوع تمیکیه، یعنی حکومت «استبدادی و خودسر» و «ولایتیه» یعنی حکومت قانونی و مشروطه، تقسیم می‌کند. (نائینی، ۴۰) و به توصیف این دو قسم از حکومت می‌پردازد. وی با آوردن شواهد قرآنی، حدیثی و تاریخی حقیقت سلطنت را در اسلام از نوع ولایتیه و «ولایت بر حفظ و نظم و بهمنزله شبانی گله» می‌داند و معتقد است که حکومت استبدادی با روح تعالیم اسلام منافات دارد. (نائینی، ۷۰) از دیگر نام‌های این نوع حکومت، مقیده و محلوده و عادله و مشروطه و مسئوله و دستوریه است. (نائینی، ۴۵)

نائینی در حکومت ولایتیه که مشروطه را نیز به نوعی از این قسم می‌داند، قائل به وجوب وجود نوعی محافظ و مانع در سلطنت است. در زمان حضور مucchom قوه عصمت، محافظ «سلطنت ولایتیه» است تا مبادا به «سلطنت تمیکیه و استبدادیه» تبدیل شود. ولی حال که دستمنان از دامان معصوم کوتاه است می‌توان نظارت بیرونی را جایگزین این عصمت کرد که این نظارت بیرونی در تدوین قانون اساسی و مجلس متبادر می‌شود، (نائینی، ۴۵-۴۷) و از مباحث مربوط به قانون‌گذاری هستند.

از منابع و ابزار استنباط در فقه سیاسی و یا به نوعی در مبحث قانون در آراء نائینی از این اصول می‌توان نام برد: قرآن کریم، سنت نبوی و علوی، عقل و تاریخ (قاضی زاده، ۱۱۱-۱۱۲) که نائینی به‌واسطه این ابزار به سراغ متون و نصوص دینی می‌رود و به اجتهاد در منابع دینی و وضع قانون در چهارچوب مبانی و اندیشه‌های شرع می‌پردازد.

موضوع مهمی که در آراء نائینی نسبت به قانون‌گذاری مطرح است نظریه تقسیم احکام به ثابت و متغیر نزد اوست که از این طریق محدوده شرعی قانون‌گذاری بشری در حدود زندگی مردم روشن می‌شود. احکام اولیه یا ثابتات آن دسته از منصوصاتی است که وظیفه عملیه آن

بالخصوص معین و حکم‌ش در شریعت مطهره مضبوط است. این قسم احکام با اختلاف زمان و مکان تغییرپذیر و اختلاف بردار نیست و وصول به آن از طریق اجرای تعبدی آن است.

احکام ثانویه، امور غیر منصوصی است که وظیفه عملیه آن به واسطه عدم اندرج در تحت ضابط خاص و میزان مخصوص غیر معین و به نظر و ترجیح ولی نوعی یا مأذون از سوی ولی موكول است. این قسم تابع مقتضیات زمان و مکان است و با اختلاف آن‌ها تغییرپذیر و اختلاف بردارند (نائینی، ۱۳۳-۱۳۴) و تردیدی که از سوی مخالفین وارد شد مبنی بر اینکه «آیا این نسخ و تغییر، عدول از واجب به حرام و یا از حرام به واجب و یا از مباح به مباح دیگر است؟» به این قسم از احکام رجوع می‌کند و این تردید حقیقتاً نشان از غفلت یا تجاهل آن‌ها از لوازم و مقتضیات اصول مذهب دارد. (نائینی، ۱۳۷)

میرزای نائینی درباره قانون اساسی معتقد است: «جز عدم مخالفت فصولش با قوانین شرعیه، شرط دیگری معتبر نخواهد بود.» (نائینی، ۴۸) و هر کجا که درباره قانون‌گذاری سخن می‌گوید این فرض کلی را در نظر دارد.

علاوه بر این شرط، وی ناظر بر تقسیم‌بندی اش از احکام، قانون‌گذاری را در حیطه احکام ثانویه می‌پذیرد و می‌گوید: وقتی ما تأکید بر مطابقت احکام بر شرع می‌کنیم منحصر در قوانینی است که در حیطه قوانین اولیه قرار دارند و در قوانین ثانویه تطبیق با شرع بدون موضوع و بلا محل است. (نائینی، ۱۳۴)

نائینی همان‌گونه که بر موافقت قوانین با شرع تأکید دارد ولی این موافقت را به این معنا نمی‌داند که آنچه در کتاب طهارت تا آخر دیات است، دستورالعمل متصدیان شود و آن‌ها متصدی عمل و اجرای آن باشند بلکه معتقد بود که نباید قوانین و دستورات موضوعه برای تحدید استیلا و ضبط اعمال متصدیان، مخالف و مغایر اسلام باشد. (نائینی، ۱۰۵)

با توجه به مباحث زیادی که از سوی مشروعه خواهان مبنی بر ثابت بودن احکامی الهی بیان می‌شد و تأکید بر اینکه در این‌گونه مسائل دیگر شورویت معنایی ندارد و انسان شایستگی ابراز رأی در این حیطه را ندارد، نائینی بر این امر تأکید می‌کند که اصل شورویتی که با استناد بر قرآن، سنت و سیره از اساس و پایه‌های سلطنت اسلامیه است، در حیطه احکام ثانویه

کاربرد دارد و احکام اولیه رأساً از این عنوان خارج و اصلاً مشورت در آن محلی ندارد.  
(نائینی، ۱۳۵)

نائینی معتقد است آن دسته از قوانین و احکامی را که نواب عام و یا مأذونان از جانب ایشان در عصر غیبت وضع کرده و بر انجام آن الزام می‌کنند، نیز از احکام ثانویه است و آن‌گونه نیست که مخالفان الزامات قوانین می‌پندراند، ربطی هم به قوانین منصوص ندارد که کفر و بدعت باشد. (نائینی، ۱۳۵)

تدوین قوانین از سوی مقام ولایت یا نواب خاص و عام یا مأذونان از سوی آنها است ولی در این زمان رسمیت و نفوذ آن قوانین به صدور از مجلس رسمی شورای ملی و بر عهده درایت کامل و کفایت می‌توان ملت است. این قوانین نوعاً از جنس سیاست‌نوعیه و در قلمرو احکام ثانویه و متغیرند. در اینجا دیگر آن شباهه واهی و مغرضانه مفسدین که نفسِ تقنین قوانین را دلخواهانه و مقابلی با دستگاه نبوت شمرده بودند، مرتفع و بی‌معنی می‌شود. (نائینی، ۱۳۶)

مخالفان تدوین قوانین در دوره مشروطه با تأکید بر اینکه دین ما مسلمانان، اسلام و قانون ما، قرآن و سنت پیغمبر است. تدوین قانون اساسی را نوعی دکان باز کردن در مقابل صاحب شریعت و در نتیجه نوعی بدعت می‌دانستند، التزام به آن هم چون بدون ملزم شرعی است و نیز مسئول دانستن متخلف از قوانین را نوعی بدعت به شمار می‌آوردند.

نائینی این امور را از نوع بدعت نمی‌داند و در پاسخ این گروه معتقد است: «آنچه در لسان اخبار، بدعت و در لسان فقهاء، تشریعش خوانند در صورتی محقق می‌گردد که غیر مجعلو شرعی، خواه حکم جزئی شخصی باشد و یا عنوان عام و یا کتابچه و دستور کلی، هر چه باشد به عنوان آنکه مجعلو شرعی و حکم الهی - عز اسمه - است، ارائه و اظهار و الزام و التزام شود؛ و الا بدون این عنوان هیچ نوعی الزام و التزامی بدعت و تشریع نخواهد بود، خواه شخصی باشد مانند التزام و الزام خود یا غیر، به مثل خوابیدن و بیدار شدن و غذا خوردن در ساعت معینه و نحو ذلك از تنظیمات شخصیه و یا نوعی باشد مثل التزام و الزام اهل یک خانه یا قریه و شهری مثلاً به تنظیم امورشان بر وجه خاص و طرزی مخصوص، الزام و التزام اهل قطر یا اقلیمی به تنظیم امورشان بر وجه مذکور و خواه آنکه قرارداد تنظیمات مذکوره محض بنای عملی و صرف قرارداد خارجی باشد، یا به ترتیب کتابچه دستوریه و نظامنامه؛ چه بالضروره معلوم است ملاک تحقیق تشریع و بدعت و عدم تحقق آن، اقتران و عدم اقتران به قصد و

عنوان مذکور است، نه بود و نبود کتابچه و قانون نامه در بین.» همچنین اموری که بالذات غیر واجب هستند به واسطه نذر و تعهد و قول و گاهی امر آمر، لازم الاطاعه می‌شوند و نیز اگر اقامه واجبی هم بر آن متوقف شود بالعرض واجب خواهد شد. (نائینی، ۱۰۶-۱۰۹)

نائینی در تصدی امور حسیبه قائل به طبقه‌بندی است. ابتدا تصدی امر در قلمرو اختیارات نوّاب عام-بعضاً و کلّاً است. ناتوانی نوّاب از اقامه آن وظائف، موجب سقوط‌ش نیست، بلکه نوبت ولایت در اقامه امور به «عدل مؤمنین» و با عدم تمکن ایشان به «عموم»، بلکه به «فساق مسلمین» هم می‌رسد. (نائینی، ۱۱۴-۱۱۱) و در محدوده اقامه این امور، متصدیان امر قادر به وضع قانون می‌باشند.

### جایگاه اکثریت و اقلیت در انتخاب نمایندگان

امر دیگری که از نظر مشروعه خواهان مخالف شرع بود ولی در نظام مشروطه از اصول سازنده قانون به شمار می‌آمد و با مبانی نائینی هم سازگار بود، رایج‌ترین روش اعمال حاکمیت ملت یعنی انتخاب نمایندگان و تشکیل مجلس قانون‌گذاری است؛ زیرا این امر منوط به «اعتبار اکثریت آراء» است و مشروعه خواهان این امر را بنا به مذهب امامیه غلط می‌یافتد.

نائینی این اشکال را نیز مغالطه خوانده، چون اصل رایزنی به نص کتاب آسمانی ثابت شده، به آسانی می‌توان پذیرفت که در موارد اختلاف نظر یقیناً رأی «اکثریت عقلاء» بر رأی و تصمیم اقلیت، رجحان دارد. علاوه بر آن، آرای اکثریت در موقع متعددی در تاریخ صدر اسلام حاکم شده است. مثلاً حضرت ختمی مرتبت در جنگ‌های احد و احزاب و علی (ع) در جنگ صفين از رأی اکثریت پیروی کردند. (نائینی، ۸۳-۸۵) صرف‌نظر از مناقشه‌ای که می‌توان بر استناد نائینی به پیروی امام علی (ع) از رأی اکثریت در صفين نمود، اگر معصوم (ع) رأی اکثریت را می‌پذیرد، غیر معصوم به کدام دلیل، مُلزم به احترام نهادن به آرای عمومی نباشد؟

### نقد و بررسی آراء شیخ فضل الله نوری و میرزا نائینی

پس از توصیف و تبیین آراء این دو مجتهد در مبحث قانون‌گذاری؛ علل و عواملی را می‌توان برشمود که هر کدام به نوعی در اختلاف نظر آنان در این موضوع (قلمرو نفوذ، شرائط و ...) سهیم هستند از جمله:

### ۱. تفاوت رأی در حداقلی و حداکثری بودن محدوده قانون‌گذاری بشر

طبق نظر این دو مجتهد، پس از ختم نبوت و در عصر غیبت، قانون‌گذاری به شکل کامل متوفی نیست و بشر قادر است تحت ضوابط و اصول مشخصی در دایره اموری خاص قانون‌گذاری کند.

در اندیشه شیخ فضل‌الله نوری فقهاء در زمان غیبت مسئول شرعیات‌اند تا از کتاب و سنت استنباط حکم نمایند، چنان‌که در حوادث پیش‌آمده باید به آن‌ها رجوع کرد. عرفیات نیز توسط سلطان صاحب شوکت اعمال می‌گردد که شامل مسائلی از قبیل نظم، امنیت و اداره جامعه است زیرا در نظر وی جعل قانون تنها در امور شخصی جایز است. سلطان در این جعل قانون تنها می‌تواند قوانینی را که با شرع مخالف نیست، وضع کند و بدین صورت است که برای قانون‌گذاری محدودیت و حیطه عدم مخالفت با شرع را قائل می‌شود. در حقیقت اشکال اصلی او و دیگر مشروعه خواهان به مشروطه، نه به قانون‌گذاری و اصل تشکیل مجلس، بلکه به نامحدود بودن حوزه قانون‌گذاری بود و تأکیدشان بر مجلسی بود که اسلامی باشد و قانون خلاف شرع تصویب نکند.

این در حالی است که محدوده قانون‌گذاری نزد نائینی وسعت بیشتری دارد. وی با تقسیم احکام و قوانین به اولیه و ثانویه، قانون‌گذاری را در هر آن چیزی که از سوی شارع نصی برای آن ذکر نشده باشد (غیر منصوصات) جایز می‌داند با این شرط که مغایر با شرع نباشد و دیگر «مطابقت با شرع اسلام» مطرح نیست؛ بنابراین، نمایندگان مأذون از سوی نائبان می‌توانند در جمعی چون مجلس شورای ملی و به کمک و اعتبار اکثریت آراء، قوانینی را وضع کنند و چون این قوانین به عنوان مجعل شرعی و حکم الهی ارائه و الزام نمی‌شود، بدعت و تشریع نیست. نهایت آن که هیئتی از علماء با اختیارات قانونی، به رد یا قبول قوانین مصوبه پارلمان می‌پردازند.

### ۲. تفاوت اجتهادی در فهم متفاوت از متون دینی

از دیگر عوامل تأثیرگذار در اختلاف رأی این دو مجتهد در مبحث قانون‌گذاری، تفاوت اجتهادی آن‌ها در مواجهه با متون دینی و فهم آن است که به ارائه نظریات متفاوت در نظام سیاسی شیعه در عصر غیبت منجر می‌شود. مدل حکومتی مورد نظر شیخ بر مبنای کتاب و سنت سلطنت مشروعه و مدل حکومتی مورد نظر نائینی با مراجعه و اجتهاد در نص، سلطنت ولایتیه است و همان‌گونه که در بحث‌های پیشین اشاره کردیم در هر یک از آن‌ها به تبع نوع حکومت، قانون و قلمرو قانون‌گذاری نیز جایگاه متفاوتی دارد.

### ۳. اختلاف در مبانی و چگونگی استفاده از ادله استنباط احکام

حمایت نائینی از حکومت مشروطه و اختلاف رأی او با شیخ فضل الله در قانون‌گذاری و قلمرو آن با دیدگاه اصولی وی بی‌ارتباط نبود. از شاخصه‌های دیدگاه اصولی نائینی می‌توان به اعتقاد بر تقسیم احکام به اولیه و ثانویه اشاره کرد که این امر به تنهایی مجال وسیعی را ایجاد می‌کند برای قانون‌گذاری در حکومت که توضیح آن گذشت.

از دیگر مشخصه‌های عمدۀ مکتب اصولی حجیت عقل است در تمیز دادن قواعد و احکام شریعت. ایمان به حجیت عقل تعالیم دیگری را پیش می‌کشد همچون «ضرورت اجتهاد» و «امتناع از قبول غیر نقادانه محتويات کتب اربعه حدیثی شیعه در قلمرو غیرعبدی»، اتخاذ معیارهای دقیق‌تر در قبول صحت اقوالی که به پیامبر و ائمه نسبت داده شده، «منع تقليد از میت برای حفظ پویایی اجتهاد»، «اعتقاد به اصل اصالة الاباحه» و «ترجیح نظم بر بی‌هنجری». (عنایت، ۲۸۷؛ حاجی پور، ۵۱) که تأکید بر پویایی اجتهاد و حجیت عقل در احکام و شرایع از اموری هستند که می‌توانند در گستره و نفوذ قانون‌گذاری تأثیرگذار باشند.

### ۴. اختلاف در دیدگاه انسان‌شناسانه و دین‌شناسانه

یکی دیگر از علل اختلاف فقهاء در باب مشروطه این بود که هر دو دسته از مجتهدان با دیدگاه مختلف و خاص دین‌شناسی و انسان‌شناسی خود با مشروطه برخورد کرده و هر کدام با توجه به معلومات پیشین، در مورد آن اظهار نظر می‌کردند و از آنجایی که نظراتشان در مورد دین و انسان با یکدیگر تفاوت داشت و پیشینه فکری‌شان با یکدیگر متفاوت بود، به نتیجه‌گیری مختلفی رسیده بودند.

در هر دو دیدگاه دخیل بودن دین به وسیله صدور احکام کلی در امور فردی و اجتماعی با ملاک تأثیر آن امور در سعادت و شقاوت انسان قابل تردید نیست. بلکه آنچه مورد بحث است قلمرو صدور این احکام است.

به عبارت دیگر، شیخ فضل الله نوری معتقد بود که با ختم رسالت، کلیه مسائل مبتلا به بشر کلّاً و جزئاً حل و فصل گردیده است و بشر قانون‌گذار فقط در حیطه «امور عرفیه» که «راجع به ملک و لشکر و کشور» است می‌تواند قوانینی را وضع کند. لیکن دین‌شناسی نائینی بر این دیدگاه متکی بود که شریعت، احکام کلی را مشخص کرده است و تدوین قوانین جزئی را بر عهده خود انسان‌ها گذارده است و انسان می‌تواند با اتکا بر توانایی عقل و اجتهاد خویش و نیز با رجوع به نصوص، به مقتضای شرایط قوانینی را مدون و منقح کند.

درنتیجه در هر دو دیدگاه امکان قانون‌گذاری برای جامعه بشری موجود است و این قانون‌گذاری با استناد به دلایل شرعی و به کمک اجتهاد از سوی «سلطان صاحب شوکت» یا «مجلس شورای ملی» صورت می‌گیرد ولیکن هر یک به فراخور دیدگاه دین‌شناسانه‌شان و توانایی‌ای که برای بشر در قانون‌گذاری در نظر می‌گیرند، محدوده و شرایط مشخصی را برای قانون‌گذاری طرح می‌کنند.

## منابع

- ابن منظور، محمد بن مکرم، *لسان العرب*، بیروت، دار الاحیاء التراث العربي، بی‌تا.  
 اشرفی، احسان، *گلزاری بر زمینه نهضت مشروطیت در ایران*، بی‌تا.  
 امین، محسن، *اعیان الشیعه*، بیروت، دار التعارف للمطبوعات، بی‌تا.  
 انصاری، مهدی، *شیخ فضل الله نوری و مشروطیت*، تهران، امیر کبیر، چاپ چهارم، ۱۳۸۷.  
 ترکمان، محمد، رسائل، اعلامیه، مکتوبات،... و روزنامه *شیخ فضل الله نوری*، موسسه خدمات فرهنگی، ۱۳۶۲.  
 جعفری لنگرودی، محمد جعفر، *ترمینولوژی حقوق: حاوی اصطلاحات رشته‌های حقوق، علوم سیاسی و اقتصادی و تاریخ حقوق و رشته‌های مختلف فقه اسلامی*، تهران، گنج دانش، ۱۳۷۲.  
 ———، *مبسوط در ترمینولوژی حقوق*، گنج دانش، ۱۳۷۸.  
 حاجی پور، نصرت الله، *تطبيق قوانين با شرع در نظام قانون گذاري ايران*، مرکز اسناد انقلاب اسلامی، تهران، چاپ اول، ۱۳۸۳.  
 حائری، عبد الهادی، *تشیع و مشروطیت در ایران و مقش ایرانیان مقیم عراق*، تهران، انتشارات امیر کبیر، چاپ چهارم، ۱۳۸۷.  
 رضوانی، هما، *لوايح آقا شیخ فضل الله نوری*، نشر تاریخ ایران، چاپ اول، ۱۳۶۲.  
 زرگری نژاد، غلامحسین، *رسائل مشروطیت*، انتشارات کویر، ۱۳۷۴.  
 علامه حلی، حسن بن یوسف، *ارشاد الاذهان الى احكام الایمان*، مصحح فارس حصون، جامعه مدرسین حوزه علمیه قم، ۱۳۶۸.  
 علومی، رضا، *کلیات حقوق*، تهران، میهن، ۱۳۴۸.  
 علی لو، نورالدین، *میرزا نائینی: ندای بیداری*، سازمان تبلیغات اسلامی، ۱۳۷۴.  
 عمید، حسن، *قره‌نگ عمید*، امیرکبیر، ۱۳۸۶.  
 عنایت، حمید، *اندیشه سیاسی در اسلام معاصر*، مترجم: بهاءالدین خرمشاهی، انتشارات خوارزمی،

چاپ چهارم، ۱۳۸۰

- قاضی زاده، کاظم، مردم سالاری دینی، تهران، موسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی، چاپ اول، ۱۳۸۵.
- کاتوزیان، ناصر، کلیات حقوق نظریه عمومی، شرکت سهامی انتشار، تهران، ۱۳۸۷.
- کدیور، محسن، نظریه‌های دولت در فقه شیعه، تهران، نشر نی، چاپ ششم، ۱۳۸۳.
- محمصانی، صبحی، *فلسفه قانون‌گذاری در اسلام*، ترجمه اسماعیل گلستانی، تهران، سپهر، ۱۳۴۶.
- معین، محمد، *فرهنگ فارسی*، امیر کبیر، ۱۳۶۰.
- نائینی، محمد حسین، *تبیه الامه و تنزیه المله*، بوستان کتاب، ۱۳۸۲.
- نقیسی، علی اکبر، *فرهنگ نقیسی*، تهران، خیام، ۱۳۵۵.
- ورعی، سید جواد، پژوهشی در اندیشه سیاسی نائینی، دبیر خانه مجلس خبرگان رهبری، چاپ اول، ۱۳۸۲.
- یوسفی مقدم، محمد صادق، درآمدی بر اجتهاد از منظر قرآن، بوستان کتاب، ۱۳۸۷.

