

نهادهای شهری و مشارکت شهروندان در اداره‌ی امور شهری (مطالعه‌ی موردی: شهر اصفهان)

محمد باقر علیزاده اقدم* – استادیار مؤسسه‌ی تحقیقات اجتماعی، دانشگاه تبریز
محمد عباس‌زاده – استادیار گروه علوم اجتماعی، دانشگاه تبریز
کمال کوهی – استادیار مؤسسه‌ی تحقیقات اجتماعی، دانشگاه تبریز
داود مختاری – دانشیار گروه جغرافیای طبیعی، دانشگاه تبریز

پذیرش مقاله: ۱۳۹۰/۱۲/۰۳ تأیید نهایی: ۱۳۹۱/۰۷/۲۶

چکیده

مشارکت به عنوان اساسی‌ترین عنصر در دست‌یابی به اهداف توسعه، بهویژه توسعه‌ی شهری از اهمیت خاصی برخوردار است. هرچه توده‌ی مردم جامعه مشارکت بیشتری در امور خود داشته باشند، امکان کسب موفقیت بیشتر فراهم می‌شود، اقشار پایین و محروم جامعه از نتایج مشارکت و فواید حاصل از توسعه بهره‌مند می‌شوند. امروزه مشارکت شهروندان در امور شهری یک ضرورت است، ضرورتی که می‌تواند منجر به توسعه‌ی پایدار شهری شود. عوامل بسیاری بر مشارکت مردم در امور شهری تأثیرگذارند که در مقاله پیش رو، تأثیر نهادهای شهری بر آن مورد مطالعه قرار گرفته است. بنابراین هدف اصلی مقاله، بررسی تأثیر نهادهای شهری بر مشارکت شهروندان در امور شهری است. روش پژوهش پیمایشی بود و با استفاده از ابزار پرسشنامه، از بین سرپرستان خانوارهای هفت منطقه‌ی شهرداری شهر اصفهان، تعداد ۷۰۰ نفر به شیوه‌ی نمونه‌گیری چندمرحله‌ای، به عنوان نمونه‌ی نهایی انتخاب شدند. روش‌های آماری مورد استفاده، شامل ۲ پیرسون، رگرسیون چندمتغیره و تحلیل مسیر هستند. تمام آمارها و اطلاعات این پژوهش، به کمک نرم‌افزار SPSS16 برآورد شده است. نتایج پژوهش نشان می‌دهد که بیشتر شهروندان اصفهانی، مشارکت بالایی در امور شهری داشته‌اند. براساس نتایج این پژوهش، رابطه‌ی معناداری بین اعتماد نهادی و رضامندی اجتماعی با مشارکت وجود دارد. در مجموع، عملکرد نهادهای شهری بر میزان مشارکت شهروندان در امور شهری تأثیرگذار بوده است. میزان اثرهای تحلیل شده‌ی کلی نشان می‌دهد که متغیرهای مستقل مورد استفاده در این پژوهش، ۳۶ درصد تغییرات متغیر وابسته را تبیین کرده‌اند.

کلیدواژه‌ها: اصفهان، مشارکت اجتماعی، شهرداری، شورای شهر، رضامندی اجتماعی.

مقدمه

تاریخچه‌ی پژوهش در خصوص مشارکت اجتماعی به پیش از ۱۸۹۵ میلادی بازمی‌گردد؛ از زمانی که هندرسون^۱، مقاله‌ای را با عنوان "مکان و کارکرد انجمن‌های داوطلبانه"^۲ در مجله‌ی آمریکایی جامعه‌شناسی^۳ به چاپ رساند. از زمان انتشار مقاله‌ی هندرسون تا ۱۹۵۰، کمتر از ۲۰ درصد مطالعات در ارتباط با جامعه‌شناسی انتشار یافته بود؛ اما در دو دهه‌ی ۱۹۴۰-۱۹۴۹ و ۱۹۳۰-۱۹۳۹، حجم مقاله‌های انتشار یافته افزایش یافت. کمایش نیمی از انتشارات مرتبط با مشارکت، بین سال‌های ۱۹۵۹-۱۹۵۰ منتشر شده که بیشتر آنها به صورت اسنادی و تحلیلی بوده‌اند (Edwards, and Edwards, 1973:15-17). در دهه‌ی ۱۹۷۰، رشد غیر رسمی نواحی سکونتی شهری و حاشیه‌نشینی در کشورهای رو به پیشرفت، نیاز به رفرم شهری را آشکار کرد (Schubler, 1996: 1-20). با آغاز دهه‌ی ۱۹۹۰، پژوهش در حوزه‌ی مشارکت جهت‌گیری تازه‌ای یافت؛ به گونه‌ای که روش‌شناسی و تدوین فرضیه‌ها و آزمون آن بر اساس نظریه‌ها، مدان نظر قرار گرفت. اینجا بود که مطالعات از توجه به جامعه‌های کوچک، متمایل به شبکه‌های رسمی و غیر رسمی نواحی متropolitenn شد و مقاله‌های زیادی در خصوص تأثیر طبقه، تفاوت‌های خانوادگی، آموزش و... بر امر مشارکت به رشته‌ی تحریر درآمد (Edwards, and Booth, 1973:15-17). نهایت امر اینکه، الکس دوتوكیل^۴ از اواسط قرن ۱۹، مشارکت عمومی در زندگی مدنی شهری را مطرح کرد (Baum, 2001: 1840-1841). بنابراین می‌توان گفت که مشارکت شهری‌وندی از سال ۱۹۵۰، موضوع دامنه‌داری در حوزه‌ی برنامه‌ریزی بوده و بهمین دلیل برنامه‌ریزان شهری تلاش کردند در تصمیم‌گیری‌های شهری، از نظرهای شهری‌وندان آگاه شده و با همکاری آنان، برنامه‌های خود را عملی کنند؛ چراکه آنان معتقد بودند، مشارکت شهری‌وندان را مسئولیت‌پذیر بار آورده و به فرایندهای تصمیم‌گیری مشروعيت می‌بخشد؛ یعنی حمایت عمومی از تصمیم‌گیری‌های اتخاذی از سوی مسئولان، سبب می‌شود مسئولان امر به راحتی برنامه‌های خود را عملی کنند (Brown, and Harris, 2005: 97-99).

مشارکت به عنوان اساسی‌ترین عنصر در دست‌یابی به اهداف توسعه، به‌ویژه توسعه‌ی شهری از اهمیت خاصی برخوردار است. هرچه توده‌ی مردم جامعه مشارکت بیشتری در امور خود داشته باشند، امکان کسب موفقیت فراهم می‌شود، اقشار پایین و محروم جامعه از نتایج مشارکت و فواید حاصل از توسعه بهره‌مند می‌شوند. مشارکت مردم در هر یک از مراحل و انواع طرح‌های عمرانی، سبب بهبود شرایط عمومی، توزیع قدرت و بالا رفتن سطح امید به زندگی می‌شود. همچنین سیستم تصمیم‌گیری، برنامه‌ریزی و مدیریت دولتی متصرکز را به سمت مدیریت محلی و از پایین به بالا (توسعه‌ی مشارکتی) با توجه به نیازها، امکانات، توانمندی‌ها و اولویت‌های ایشان سوق می‌دهد (قاسمی، ۱۳۸۱: ۳۸).

تجربه نشان داده است که طرح‌های دولتی بدون جلب مشارکت مردمی، حالت کمرنگی به خود می‌گیرند. علاوه‌بر

1. Henderson

2. The Place and Function of Voluntary Associations

3. American Journal of Sociology

4. Alexis de Tocqueville

آن، مهم‌ترین مزیت مشارکت بهره‌برداران، حفاظت و کنترل عرصه‌های ایجاد شده است که در تداوم بهره‌برداری و ایجاد بستر مناسب و مساعد، نقش مهمی بر عهده دارد.

روش‌ها و رویکردهای مشارکتی برای ایجاد انگیزش در مردم، یکی از راهبردهای مورد توافق برنامه‌ریزان توسعه‌ی اجتماعی و اقتصادی است. مشارکت دادن یک‌به‌یک افراد جامعه در فرایند توسعه، به معنای قدرت دادن به ضعیفترین و فقیرترین افراد جامعه برای تشویق آنها به اجرای برنامه‌ها و طرح‌ها و قرار دادن این گروه در متن آن است. طرح‌های مشارکتی زمانی به اهداف خود نزدیک می‌شوند که بین مردم و نهادهای سیاست‌گذار و برخوردار از امکانات مالی نوعی "جایه‌جایی قدرت" انجام شود. موضوعی که اکنون مورد مطالعه قرار می‌گیرد، بدلاً لیل زیر اهمیت زیادی برای توسعه‌ی شهری دارد:

- بدون مشارکت شهروندان، توسعه‌ی شهری امکان‌پذیر نیست، زیرا مشارکت به عنوان هدف و ابزار توسعه مطرح می‌شود.
- مشارکت، زمینه‌ی لازم برای شناخت و هدایت استعدادهای افراد و بهره‌گیری از توانایی‌های آنان در اداره‌ی امور خود و اجرای طرح‌ها را فراهم می‌کند.
- مشارکت، زمینه‌ی افزایش تحمل و مدارای اجتماعی را فراهم می‌کند و ضریب تحمل و قدرت را در بین افراد افزایش می‌دهد.
- فرایند مشارکت کیفیت تصمیم‌ها را بالا می‌برد و موجب کارایی ساختارهای غیر متمرکز می‌شود و دولت را تشویق می‌کند تا با توان بیشتری به سازماندهی ساختارهای غیر متمرکز بپردازد.
- از آنجایی که مشارکت یک تلاش گروهی و متقابل است، روحیه‌ی مسئولیت‌پذیری، اعتماد به نفس، تعاون، رفتار خلاق و مبتکرانه ایجاد و تقویت می‌شود.
- مشارکت دادن افراد سبب کاهش مخالفت‌ها، تنش‌ها و موانع اجرایی تصمیم‌های متّخذه می‌شود و سبب پذیرش همگانی تصمیم‌ها می‌شود.

اکنون با در نظر گرفتن موارد مطرح شده در بالا می‌توان گفت که در جامعه‌ی ما، ایران، نیاز به مشارکت بیش از پیش احساس می‌شود؛ چرا که افزایش جمعیّت و شهرنشینی پدیدهای فراگیر در یک‌صد سال اخیر بوده است که هم کشورهای صنعتی و هم کشورهای رو به پیشرفت را با چالش‌های جدیدی روبرو کرده است. بنابراین، توانمندسازی انسان‌ها، کاهش مشکلات شهری و تحقق توسعه در ایران که در دوران گذار از جامعه‌ی سنتی به مدرن است، به عنوان یک مسئله‌ی اساسی در مدیریت شهری مطرح است که تنها با بهره‌گیری درست و بهینه از توان‌ها و استعدادهای موجود شهروندان در چارچوب برنامه‌های مشارکتی، قابل دست‌یابی است. این در حالی است که در بسیاری از شهرهای بزرگ، زیرساخت‌های شهری با روند رو به رشد جمعیّت شهرها، هماهنگی مطلوب را ندارند (قرچورلو و اسماعیلی، ۱۳۸۶).

اکنون که در کلان‌شهرهای کشورمان، از جمله اصفهان، شاهد افزایش نیازهای انسانی، مشکلات زیست‌محیطی شهری و... در ابعاد گسترده هستیم و مواردی چون رعایت ترافیک، توجه به فضای سبز، همکاری با شهرداری‌ها در زمینه‌ی ساخت‌وسازهای اصولی، جمع‌آوری زباله و مسائل پرشمار دیگر، نمایانگر مشکلاتی است که امروزه با آن روبرو

هستیم، سؤال اساسی این است که کدام عوامل بر مشارکت شهروندان در امور شهری تأثیرگذارند؟ گروهی عملکرد مسئولان شهری را از عوامل مهم در امر مشارکت قلمداد کرده‌اند (Lee, 2006: Abstract) و برخی به موارد دیگری پرداخته‌اند. در مقاله‌ی پیش رو، عمدت‌ترین تمرکز بر تأثیر نهادهای شهری بر میزان مشارکت شهروندان اصفهانی بوده است. برای دست‌یابی به این هدف، فرضیه‌هایی به شکل زیرتدوین شده است تا ارتباط میان میزان مشارکت شهروندان اصفهانی در امور شهری با عواملی چون، اعتماد نهادی، عملکرد شهرداری، عملکرد شورای شهر، عملکرد نمایندگان استانی در مجلس و عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری مورد بررسی قرار گیرد.

بین اعتماد نهادی و میزان مشارکت شهروندان در امور شهری، رابطه وجود دارد.

بین عملکرد شهرداری و میزان مشارکت شهروندان در امور شهری، رابطه وجود دارد.

بین عملکرد شورای شهر و میزان مشارکت شهروندان در امور شهری، رابطه وجود دارد.

بین عملکرد نمایندگان استانی در مجلس و میزان مشارکت شهروندان در امور شهری، رابطه وجود دارد.

بین عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری و میزان مشارکت شهروندان در امور شهری، رابطه وجود دارد.

مبانی نظری

تعاریف متعددی از مفهوم مشارکت اجتماعی طرح شده است. به نظر هارپر^۱، مشارکت فرایندی است که به افراد اجازه می‌دهد در قدرت مدیریت، برای اخذ تصمیم‌های سازمانی سهیم شوند. همچنین از دید آلموند و پاول^۲، اعمال نفوذ بر سیاست‌گذاری‌ها، از جمله فعالیّت‌های مشارکتی به‌شمار می‌رود (کیهانی، ۱۳۸۴: ۲۷۷). با نگاه به تعاریف یاد شده و تعاریف مشابه دیگر، این امر به ذهن متبار می‌شود که در مفهوم مشارکت اجتماعی، سهیم کردن شهروندان، در امور مرتبط با زندگی اجتماعی آنها نهفته است.

مدیریت شهری یک نهاد فرآگیر و درگیر با موضوعات و پدیده‌های گستره و متنوع شهر و شهرنشینی است که به طبع از شرایط عمومی محیط اجتماعی خود تأثیر می‌پذیرد و خود را با امکانات بالقوه و محدودیت‌های ناشی از آن هماهنگ می‌کند. تعاریف بسیاری از مدیریت شهری بیان شده است، از جمله اینکه "مدیریت شهری عبارتست از اداره‌ی امور شهر برای ارتقای مدیریت پایدار مناطق شهری با در نظر داشتن و پیروی از اهداف، سیاست‌های ملی، اقتصادی و اجتماعی کشور" یا "مدیریت شهری به عنوان چارچوب سازمانی توسعه‌ی شهر، به سیاست‌ها، برنامه‌ها، و طرح‌ها و عملیاتی گفته می‌شود که بتواند رشد جمعیّت را با دسترسی به زیرساخت‌های اساسی مانند مسکن، اشتغال و مانند آن، مطابقت دهند (رضوی، ۱۳۸۱: ۵۰).

یکی از نهادهای شهری مهم و تأثیرگذار در مشارکت شهروندان در امور شهری، شهرداری است. در تمام جهان، هرجا شهر و شهرنشینی وجود دارد، مهم‌ترین و اصلی‌ترین سازمانی که مسئولیت مدیریت شهر را به‌طور مستقیم بر عهده

1. Harper

2. Almond and Powel

دارد، شهرداری است. شهرداری به عنوان یکی از نمونه‌های نهاد محلی، سازمانی است که در محدوده‌ی شهر برای رفع نیازهای مردم همان محل اداره می‌شود. در سیر تکامل شهرداری‌ها - گرچه در اصل، نیازهای محلی سبب تکوین شهرداری بوده است - نقش دولت را نمی‌توان نادیده گرفت؛ زیرا دولتها که به صورت متمرکز نمی‌توانستند تمام امور مردم را حل و فصل کنند، گستره‌ی اقتدار خود را تقسیم کردند. بدین ترتیب شهرداری‌ها نیز وظیفه و نقشی را بر عهده گرفتند. از سویی مسئول انجام و تأمین بخشی از نیازمندی‌های محلی شدند و از سوی دیگر، کارشناس و راهنمای شهر شناخته شده و سمت مشاور و نمایندگی دولت را در امور محلی و رفاهی به دست آورند (رضوی: ۱۳۸۱: ۷۳). نکته‌ی مهم در این میان، مشارکتی کردن مدیریت شهرداری‌ها است؛ یعنی یکی از تحولات اساسی در مدیریت شهرداری‌ها، تبدیل مدیریت آنها به مدیریت مشارکتی است. البته ذکر این واقعیت ضروری است که گام‌های چندی در سال‌های پس از انقلاب در این زمینه برداشته شده است، اما هنوز نمی‌توان از شکل‌گیری مناسب آن با مشارکت شهروندان در اداره‌ی امور شهرها سخن گفت. تأکید اصلی مدیریت مشارکتی بر همکاری و مشارکت داوطلبانه‌ی شهروندان است و می‌خواهد از ایده‌ها، پیشنهادها، نوآوری‌ها و خلاقیت‌ها و توان فنی و تخصصی آنها در حل مسائل و مشکلات سازمان، در راستای بهبود مستمر فعالیت‌های سازمان استفاده کند (طوسی، ۱۳۷۷).

شوراهای شهری، از جمله نهادهای مهم دیگر شهری است که در میزان مشارکت شهروندان در امور شهری اثرگذارند. امروزه کمایش تمام شهرهای جهان دارای شوراهای فعال شهری هستند. این شوراهای نقش هماهنگ کننده میان دولت مرکزی، مردم و ارگان‌های محلی را ایفا کرده و بر انجام کارهای شهری ناظارت دارند. سیاست‌ها، روش‌ها و دستور کارهای نادرست، اغلب مشکل‌آفرین هستند. اینجاست که ضرورت تشکیل و فعالیت شوراهای نمایان می‌شود. تشکیل نشدن چنین شوراهایی، باعث می‌شود وقت مسئولان صرف حل مسائل و مشکلاتی شود که به آنان ربطی ندارد و در واقع، سبب کاهش کارایی در امور و وظایف اصلی آنان نیز می‌شود. گسترش واحدهای اجتماعی و در پی آن، تنوع مسائل و مشکلات، باعث می‌شود مردم به سازمان‌هایی متولّ شوند که به آنان مربوط نیست و تنها ائتلاف وقت را به دنبال دارد. از سوی دیگر، توزیع مسئولیت‌ها به صورت غیر منطقی، تنها باعث افزایش کاغذبازی و دست نیافتن به نتایج مورد نظر می‌شود، در حالی که مردم هر منطقه با علیم به نیازها و مشکلات خود، می‌توانند با مراجعه به شورای شهر یا روستا، به خواسته‌ای منطقی خود دست یابند (رضویان، ۱۳۸۱: ۸۲).

شوراهای حل اختلاف شهری نیز بهسان نهادهای قبلی یاد شده، از دسته نهادهای نوبنیادی است که با تأثیرگذاری مستقیم و غیر مستقیم بر مردم، از طریق حل مشکلات حقوقی آنها، تأثیر بهسزایی در مشارکت آنان در امور شهری دارد. جایگاه شوراهای حل اختلاف و تأثیر مثبت آن در اجتماعات روستایی و جوامع شهری، به دلیل نقش اساسی آن در کاهش تنشهای اجتماعی، بالابردن اعتماد اجتماعی و ... در راستای توسعه‌ی مشارکت‌های مردمی، از جمله موضوعاتی است که به لحاظ نظری تأیید شده است. شاید به همین دلیل بوده است که نهاد مدنی شورای حل اختلاف در اجرای بند ۲ اصل

۱۵۶ قانون اساسی و به موجب ماده‌ی ۱۱۸۹ قانون برنامه‌ی سوم توسعه‌ی اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و آیین‌نامه‌ی اجرایی آن تأسیس یافته و به موجب ماده‌ی ۱۳۴ قانون برنامه‌ی چهارم توسعه، مدت اجرای آن تا پایان برنامه‌ی ۱۳۸۸ تمدید شد. سرانجام، لایحه‌ی شورای حل اختلاف و نهاد قضائی تحکیم، از سوی مجلس شورای اسلامی به صورت آزمایشی برای پنج سال تصویب شد. این امر نشان می‌دهد تمامی نهادهای اجتماعی، به‌نوعی با هم‌دیگر ارتباط تنگانگ دارند. از این حیث، شوراهای حل اختلاف می‌توانند به عنوان نهادی مؤثر در کنار سایر نهادهای اجتماعی، حضور شهروندان و مشارکت آنان را در امور شهری، سرعت بخشنده. بنابراین، برای توسعه‌ی شهری، به نهادهایی در جامعه احتیاج است که اول از بوروکراسی‌های زائد اداری بکاهند و دوم با برقراری ارتباط دو سویه بین خود و مردم، به‌سوی شفاف‌سازی امور گام بردارند. به نظر می‌رسد یکی از همان نهادهای مردمی، نهاد شوراهای حل اختلاف است که می‌تواند همچون کاتالیزوری، مشارکت مردم در امور شهری را شتاب بخشد. با در نظر گرفتن موارد مذکور می‌توان، مهم‌ترین اهداف شوراهای حل اختلاف را، صلح و سازش بین طرفین دعوا (ایزدی فر و یوسفی آهنگر کلایی، ۱۳۸۳: ۱۶)، رسیدگی سریع‌تر به امور مردم، مشارکت‌دهی مردم در حل و فصل امور قضایی، جلب اعتماد مردم نسبت به دستگاه قضایی، انقطاع فرایند کیفری^۱ و کاهش احتمال وقوع جرایم بعدی، پیداکردن راههای مفید و مؤثر برای مشارکت دادن جامعه و دخالت آن برای پاسخ به شرایط اجتماعی جرم (توجّهی، ۱۳۸۳)، جایگزینی عدالت ترمیمی به جای عدات کیفری (زهر، ۱۳۸۳) و... عنوان کرد.

با توجه به موارد پرداختی، از دید نظری می‌توان گفت، یکی از متغیرهای کلان تأثیرگذار بر میزان مشارکت شهروندان در امور شهری، عملکرد نهادهای شهری است؛ چیزی که اولویت نظر اندیشمندان و پژوهشگران مختلف علوم انسانی بوده است. جدول شماره‌ی ۱، نظریه‌ها و نتایج پژوهش‌های پیشین در خصوص عوامل مؤثر بر مشارکت را نشان می‌دهد:

جدول ۱. نظریه‌ها و پژوهش‌های پیش‌امون عوامل مؤثر بر مشارکت در فعالیت‌های جمعی

نظریه‌پردازان	متغیرهای مؤثر بر مشارکت	منبع
مک فارلند	مهارت، تخصص مدیر، تجربه، توانایی، استعداد، اولویت‌ها و گرایش‌ها	سعادت، ۱۳۷۲: ۱۹۵
هانتینگتون و نلسون ^۲	مشارکت تابعی از تصمیم‌های نخبگان حاکم برای تحکیم قدرت، استقلال ملی و کاهش نابرابری است.	رضایی، ۱۳۷۵: ۵۶
مک کللت	مدیران با ایجاد محیط کاری مناسب مانند اعطای آزادی عمل نسبی در انجام کارها، افزایش مسئولیت‌ها و... می‌توانند انگیزه‌ی موفقیت را در افراد ایجاد و برای مشارکت در امور ترغیب کنند.	فانی، ۱۳۷۸: ۴۵-۵۰

۱. ماده‌ی ۱۱۸۹: به منظور کاهش مراجعات مردم به محاکم قضایی و در راستای توسعه‌ی مشارکت‌های مردمی، رفع اختلافات محلی و نیز حل و فصل اموری که ماهیت قضایی ندارد یا ماهیت قضایی آن از پیچیدگی کمتری برخوردار است، به شوراهای حل اختلاف واگذار می‌شود. حدود وظایف و اختیارات این شورا، ترکیب و نحوه‌ی انتخاب اعضای آن بر اساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به پیشنهاد وزیر دادگستری و تصویب هیأت وزیران و به تأیید رئیس قوه‌ی قضاییه می‌رسد.

2. Process interruption

3. Hantington and Nelson

ادامه‌ی جدول ۱. نظریه‌ها و پژوهش‌های پیرامون عوامل مؤثر بر مشارکت در فعالیت‌های جمیع

منبع	متغیرهای مؤثر بر مشارکت	نظریه پردازان
Lewis and Welgert, 1985: 980, Deriscol, 1978 :45, Mutz, 2005: 395 Marshal, 2004: 235	اعتماد و اعتمادسازی یکی از متغیرهای اصلی در میزان مشارکت شهروندان در امور مختلف شهری است.	لوهمان ^۱ ، باربر ^۲ و دریکول ^۳
دھقان و غفاری، ۱۳۸۴: ۷۳	اعتماد به یکدیگر از عوامل مؤثر بر مشارکت است؛ زیرا به واسطه‌ی اعتماد، رفتارها قابل پیش‌بینی بوده و درنتیجه زمینه‌ی کنش و تصمیم‌گیری تقویت می‌شود.	اینگل‌هارت ^۴
	اعتماد از لوازم اصلی فرهنگ مردمی و مشارکتی است.	آل蒙د ^۵ و وربا ^۶
ریتزر، ۱۳۷۴: ۲۱۵-۲۱۲	ارتباط تحریف نشده و ایجاد اعتماد شرط اصلی برقراری کنش ارتباطی است.	هابرماس ^۷
رفیع پور، ۱۳۷۸: ۵۲۶	انسان‌ها رضایت و نارضایتی خود را از یک بخش زندگی به سایر بخش‌ها منتقل می‌کنند. شهروندی که از وضع زندگی خود رضایت داشته باشد، تمایل بیشتری به مشارکت در امور شهری خواهد داشت.	گرونبرگ ^۸
رفیع پور، ۱۳۷۲: ۱۷	یکی از نیازهای اساسی انسان‌ها احساس رضایت اجتماعی است؛ زیرا این نیاز و سایر نیازها، پایه‌ی اصلی کنش‌های انسانی را تشکیل می‌دهد.	مازلو ^۹
عوامل مؤثر بر مشارکت در فعالیت‌های گروهی		پژوهشگران
عیاس زاده، ۱۳۸۴	عدم استفاده‌ی درست از مشارکت‌های انجام شده از سوی مسئولان، استقبال نکردن مدیران از مشارکت شهروندان	
کاظمی، ۱۳۸۱	مهارت‌های انسانی مدیران	
امیر کافی، ۱۳۸۲	گرایش مثبت پاسخ‌گویان به شوراهای، حفظ رابطه‌ی اعضای شوراهای با مردم	
پوریه‌ی، ۱۳۶۶	آگاهی از عملکرد سازمان‌های دولتی	
گرنویک ^{۱۰} ، ۲۰۰۵	عملکرد مسئولین محلی	
سیلورمن ^{۱۱} ، ۲۰۰۶	استفاده‌ی روش‌های مشارکتی مانند داوطلبانه‌گرایی و سازوکارهایی چون نشستهای عمومی سالانه، برگزاری همه‌پرسی‌های عمومی در مورد موضوعات عمومی	
فنلاند و دانشگاه کوپیو	اطمینان شهروندان به مقامات منتخب	
ساندرز ^{۱۲} و همکاران ۲۰۰۳	ساختار نهادهای موجود	
اسمیت ^{۱۳} و لی ^{۱۴}	سرمایه‌ی اجتماعی و شبکه‌های بین شخصی، کاربرد رسانه	

1. Nikulas Luhman
2. Bernard Brber
3. Driscol
4. Ingelhart
5. Almond
6. Verba
7. Habermas
8. Gronberg
9. Masslow
10. Grinvik
11. Silverman
12. Saunders
13. Smith
14. Lee

روش پژوهش

روش مورد استفاده در این پژوهش بر اساس هدف، از نوع کاربردی است. به این معنا که هدف، توسعه‌ی دانش کاربردی در یک زمینه‌ی خاص (مشارکت) است. بر اساس نحوه‌ی گردآوری داده‌ها، روش پیمایشی است؛ زیرا توزیع ویژگی‌های جامعه‌ی آماری مذکور بوده و هدف تبیین وضعیت موجود و شناسایی رابطه بین رویدادها بوده است. از لحاظ میزان ژرفایی، پهنانگر بوده (پژوهش روی جمعیت وسیع) و با در نظر گرفتن معیار زمان، مقطعی است؛ یعنی در پژوهش حاضر داده‌ها در مورد چندین صفت مورد مطالعه در مقطعی از زمان گردآوری شده‌اند. نهایت امر اینکه داده‌های حاصله با کمک نرم‌افزارهای SPSS و Lisrel مورد تجزیه و تحلیل توصیفی و استنباطی دو متغیره و چند متغیره قرار گرفتند.

تعاریف متغیرها

اعتماد نهادی: از نظر جانسون¹، اعتماد امر ثابتی نیست. اعتماد جنبه‌ای از روابط است که پی‌درپی در حال تغییر و تحول یک خصیصه است (امیرکافی، ۱۳۷۵). اهمیت اعتماد در این است که در علوم اجتماعی، بهدلیل سنجش‌پذیر بودن آن، برای خود جا بازگرده است. بیشتر پدیده‌های اجتماعی بهنوعی مرتبط یا مقوله‌ی اعتماد هستند (Rothstein, and Uslaner, 2005: 41). تعاریف مختلفی از اعتماد بیان شده است. در پژوهش حاضر، منظور، میزان اعتماد مردم به مسئولان شهری (اعتماد نهادی) است که از طریق شاخص‌های عمل به تعهد، مسئولیت‌پذیری (Beugelsdijk, 2005: 373)، صداقت در گفتار و کردار و انتقادپذیری (عباس‌زاده، ۱۳۸۲) مورد سنجش قرار گرفته است.

رضامندی اجتماعی: رضایت، عبارتست از میزان ارضای امیال (انتظارها و نیازها) فرد، به‌گونه‌ای که هر چه نیازها و انتظارهای فرد بهتر برآورده شود، رضایت و خشنودی فرد از آن شخص یا موقعیت بیشتر خواهد بود (کوشان، ۱۳۷۹: ۸۸).

رضایت اجتماعی شامل رضایت از همسایه‌ها و هم محله‌ای‌ها، رضایت از شغل و برخورداری از احترام اجتماعی است.

میزان رضایت از عملکرد شهرباری: منظور رضایت شهروندان از عملکرد شهرباری در خصوص مواردی چون نظافت شهری، دریافت عوارض، کنترل ساخت‌وسازها و ارائه‌ی خدمات شهری است.

میزان رضایت از عملکرد شورای شهر: منظور، میزان رضایت شهروندان از عملکرد شوراهای شهری است که شناسه‌های آن عبارتند از: توانایی بهبود و رفع مشکلات مردم، رسیدگی به درخواست‌های مردم و تلاش در جهت توسعه‌ی شهری.

میزان رضایت از عملکرد نمایندگان مجلس: منظور، میزان رضایت شهروندان از عملکرد نمایندگان مجلس از نظر داشتن رابطه‌ی مستمر با مردم، حل مشکلات مردم و تلاش آنان در جهت پیشرفت شهری است.

میزان رضایت از عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری: شناسه‌های مطرح شده برای سنجش این متغیر عبارتند از: راحتی مردم در احقيق حقشان، رفع مشکلات مردم، در اولویت قراردادن رسیدگی به دعاوی و شکایت‌های مردم از سوی شوراهای حل اختلاف شهری و زودتر به نتیجه رسیدن مردم.

مشارکت در امور شهری: منظور، میزان شرکت آزادانه و داوطلبانه افراد در فعالیت‌های زیر است:

(الف) مشارکت در حل مسائل و مشکلات محله، (ب) شرکت در انتخابات شورای شهر، (پ) شرکت در انتخابات مجلس شورای اسلامی، (ت) پرداخت بهموقع عوارض و مالیات، (ث) مشارکت در طرح استقبال از بهار، (ج) مشارکت در امر زباله، (چ) کاشت نهال مقابل خانه، (ح) عضویت در انجمن خانه و مدرسه، (خ) عدم خلاف در ساخت‌وساز شهری، (د) خاموشی ماشین در ترافیک بهدلیل استفاده‌ی بهینه از سوت و کاهش آلینگی شهر و (ذ) اعتقاد به استفاده‌ی کم از خودروهای سواری در موقع غیر ضروری).

سنجدش اعتبار و پایایی مربوط به گویه‌های مرتبط با متغیرهای مورد بررسی

برای ارزیابی اعتبار وسیله‌ی اندازه‌گیری در ارتباط با گویه‌های مشارکت اجتماعی، اعتبار محتوایی آن از طریق ارجاع گویه‌های طراحی شده به همکاران محترم جامعه‌شناسی و جغرافیای شهری بهدست آمد. برای بررسی پایایی گویه‌های مذکور، از ضریب آلفای کرونباخ استفاده شد. مقدار ضرایب بهدست آمده در حد قابل قبولی بوده‌اند (جدول شماره‌ی ۲).

جدول ۲. نتایج تحلیل پایایی گویه‌های مربوط به متغیرهای مورد بررسی

متغیرها	ضریب پایایی
رضایت از عملکرد شهرداری	/۶۳۴
رضایت از عملکرد شورای شهر	/۶
رضایت از عملکرد نمایندگان مجلس	/۷۴
رضایت از عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری	/۸۲
اعتماد نهادی	/۶۲
رضامندی اجتماعی	/۷۸
مشارکت در امور اجتماعی شهری	/۸۱

منبع: برگرفته از فرایند تحلیل داده‌ها

نمونه‌گیری

جامعه‌ی آماری پژوهش حاضر، شامل سرپرستان خانوارهای ساکن در شهر اصفهان به تعداد ۴۴۵۵۲ است (سرشماری عمومی نفوس و مسکن سال، ۱۳۸۵). شهر اصفهان در حال حاضر، دارای ۱۳ منطقه‌ی شهرداری است که در کل، ۷ منطقه‌ی شهرداری (مناطق ۱، ۳، ۵، ۶، ۸، ۱۰ و ۱۱)، به عنوان مناطق مورد بررسی برگزیده شده‌اند. در انتخاب مناطق مذکور، تلاش بر این بوده است که کل شهر اصفهان مورد پوشش قرار گیرد که به نظر می‌رسد، این هدف محقق شده است. برای نمایش جایگاه مناطق منتخب شهرداری، نقشه‌ی شماره‌ی ۱ آورده شده است. برای تعیین حجم نمونه از رابطه‌ی نمونه‌گیری کوکران استفاده شده است:

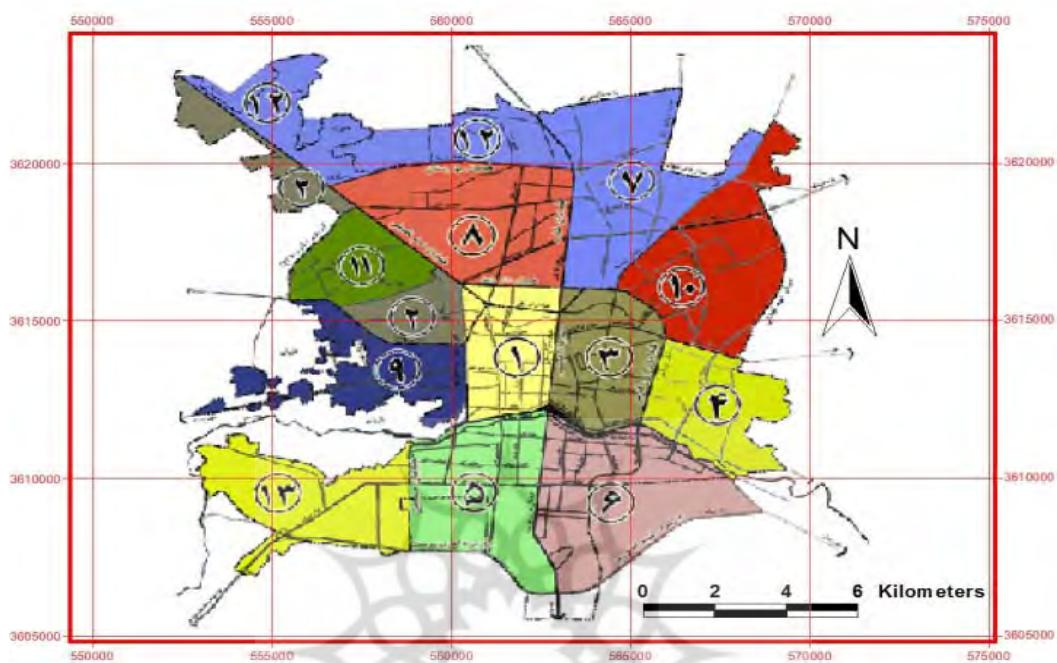
$$n = \frac{t^2 pq}{d^2} = \frac{2/58^2 \times 0/5 \times 0/5}{0/05^2} = \frac{1/6641}{0/0025} = 665/64$$

(حداکثر واریانس وجود صفت)/۵

حجم نمونه (n)=666

$$t = 2/58 \quad (سطح اطمینان با ۹۹ درصد) \quad q = 0.5$$

$$d = 0.05 \quad (\text{دقّت برآورد})$$



شکل ۱. نقشه‌ی مناطق شهرداری اصفهان در سال ۱۳۸۷

منبع: شهرداری مرکزی اصفهان، بخش روابط عمومی

بر اساس رابطه‌ی نمونه‌گیری که تعداد نمونه‌ها حدود ۶۶۶ نفر انتخاب شده است، برای پوشش خطاهای احتمالی، تعداد آن به ۷۰۰ نفر افزایش داده شد که درنهایت، از طریق نمونه‌گیری چند مرحله‌ای، نمونه‌ها انتخاب شده و به پرسشنامه‌های تهیه شده پاسخ گرفتند. جدول شماره‌ی ۳، تعداد نمونه‌های منتخب به نسبت کل جمعیّت سرپرستان خانوارهای مناطق منتخب شهر اصفهان را نشان می‌دهد:

جدول ۳. تعداد نمونه‌های تخصیص یافته به نسبت مناطق شهرداری

مناطق شهرداری	کل جمعیّت سرپرستان خانوارهای مناطق منتخب	منطقه	تعداد	درصد
۱	۲۲۹۳۴	منطقه ۱	۵۲	۷/۴
۳	۳۳۹۷۵	منطقه ۳	۷۸	۱۱/۱
۵	۶۸۸۲۵	منطقه ۵	۱۵۸	۲۲/۶
۶	۳۱۰۴۲	منطقه ۶	۷۱	۱۰/۱
۸	۸۲۰۴۳	منطقه ۸	۱۸۸	۲۶/۹
۱۰	۵۱۷۱۹	منطقه ۱۰	۱۱۸	۱۶/۹
۱۱	۱۵۰۶۴	منطقه ۱۱	۳۵	۵
جمع کل	۳۰۵۶۰۲		۷۰۰	۱۰۰

منبع: برگرفته از فرایند تحلیل داده‌ها

بحث و یافته‌ها

همان‌گونه که گفته شد، برای سنجش تأثیر نهادهای شهری در امر مشارکت، چهار متغیر مورد بررسی قرار گرفته است که عبارتند از: رضایت از عملکرد شهرداری، شورای شهر، نمایندگان استانی در مجلس شورای اسلامی و رضایت از عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری.

رضایت از عملکرد شهرداری

برای سنجش رضایت از عملکرد شهرداری، هفت گویه طرح شده بود. نتایج حاصله نشان داد، کمایش همه شهروندان از عملکرد مأموران شهرداری در خصوص پاکیزه نگهداشتن شهر و امور حمل و نقل شهری بسیار راضی بوده‌اند؛ اما از عملکرد خود مسئولان شهرداری چندان راضی نبوده‌اند. به گفته‌ای بیش از ۵۰ درصد شهروندان اعلام کردند که در شهرداری هر کس به فکر جیب خود بوده و مسئولان شهرداری در ارتباط با صدور مجوز برای ساخت و سازهای قانونی در مورد همه یکسان عمل نمی‌کنند. با در نظر گرفتن آمارهای پراکندگی میانگین (۲۳/۶۵) و میزان چاولگی (۰/۰۳۷)، می‌توان گفت که در مجموع شهروندان از عملکرد مسئولان شهرداری چندان راضی نبوده‌اند. برای آزمون رابطه بین متغیرها از آزمون χ^2 پیرسون استفاده شد. نتایج این آزمون نشان داد که رابطه بین متغیر عملکرد شهرداری با میزان مشارکت اجتماعی به تأیید رسیده و شدت همبستگی بین این دو در حد متوسط بوده است (جدول شماره‌ی ۴).

جدول ۴. آمارهای توصیفی مرتبط با رضایت از عملکرد شهرداری

سوالات	موافق (درصد)	مخالف (درصد)	تعداد
مأموران شهرداری، در پاکیزگی شهرمان نقش مهمی ایفا کرده‌اند.	۶۳/۴	۳۶/۶	۷۰۰
بیشتر افراد معتقد‌اند، در شهرداری هر کس فقط به جیب خودش فکر می‌کند.	۶۴/۷	۳۵/۳	۷۰۰
عوارضی که شهرداری منطقه از مردم می‌گیرد، بیشتر صرف ارائه خدمات می‌شود.	۳۵/۳	۶۴/۷	۷۰۰
شهرداری منطقه به مسائل مهم انتباختی ندارد و تنها به مسائل جزئی می‌پردازد.	۵۱/۷	۴۸/۳	۷۰۰
شهرداری منطقه‌ی ما در ارتباط با ساخت و سازهای بی‌رویه، در مورد همه یکسان عمل نمی‌کند.	۷۱/۳	۲۸/۷	۷۰۰
مردم معتقد‌اند در قبال عوارض پرداختی خدمات مناسبی ارائه نمی‌شود.	۷۸/۹	۲۱/۲	۷۰۰
در شهر به راحتی می‌توانیم با استفاده از تاکسی یا اتوبوس به محل کار یا هر جای دیگر شهر برویم.	۶۲/۹	۳۷/۱	۷۰۰

آمارهای پراکندگی مرتبط با عملکرد شهرداری

متغیر	میانگین	چولگی	حداکثر	حداقل	دامنه‌ی تغییرات
عملکرد شهرداری	۲۳/۶۵	۰/۰۳۷	۴۰	۹	۳۱
آزمون پیرسون: عملکرد شهرداری و مشارکت اجتماعی	۰/۰۰۰	سطح معناداری	تعداد مشاهدات	۷۰۰	۰/۰۰۰
					۳۱
					۰/۴۶۷

منبع: برگرفته از فرایند تحلیل داده‌ها

رضایت از عملکرد شورای شهر

برای سنجش عملکرد شورای شهر سه گویه طرح شده بود. نتایج نشان داد که بیش از ۵۰ درصد شهروندان معتقدند شوراهای شهری تأثیر چندانی در بهبود و رفع مشکلات مردم ندارند. از نظر این عده، شوراهای شهری در توسعه‌ی شهری چندان موفق نبوده‌اند. با توجه به آماره‌های پراکنده‌ی (میانگین = ۹/۶۹ و چولگی = ۰/۲۰۰) می‌توان گفت که شهروندان از عملکرد شوراها چندان راضی نبوده‌اند. برای آزمون رابطه بین متغیرها از آزمون ۲ پرسون استفاده شده است. با درنظرگرفتن نتایج به دست‌آمده می‌توان گفت که رابطه بین متغیر عملکرد شوراهای شهری با میزان مشارکت اجتماعی به تأیید رسیده و شدت همبستگی متوسط بوده است (جدول شماره‌ی ۵).

جدول ۵. آماره‌های توصیفی مرتبط با عملکرد شوراهای شهری

تعداد	مخالف (درصد)	موافق (درصد)	سؤال‌ها
۷۰۰	۳۸/۷	۶۱/۳	شوراهای شهری تأثیر چندانی در بهبود و رفع مشکلات مردم ندارند.
۷۰۰	۵۲/۱	۴۷/۹	اگر شوراهای شهری نبود، از توسعه‌ی شهری خبری نبود.
۷۰۰	۴۱/۴	۵۸/۶	با توجه به حجم مشکلات موجود، شوراهای نمی‌توانند کاری برای ساکنان انجام دهند.
آماره‌های پراکنده‌ی مرتبط با عملکرد شوراهای شهری			
دامنه‌ی تغییرات	حداقل	حداکثر	متغیر
۱۵	۳	۱۸	عملکرد شوراهای شهری
۷۰۰	تعداد مشاهدات	آزمون پرسون: عملکرد شوراهای شهری و مشارکت اجتماعی	
۰/۰۰۰	سطح معناداری		
/۴۴۷	شدت همبستگی		

منبع: برگفته از فرایند تحلیل داده‌ها

رضایت از عملکرد نمایندگان مجلس شورای اسلامی

برای سنجش میزان احساس عملکرد نمایندگان مجلس شورای اسلامی سه گویه طرح شده بود. بر اساس نتایج به دست‌آمده می‌توان گفت که هر چند بیشتر شهروندان پیشرفت شهر اصفهان نسبت به قبل را مرتبط با تلاش نمایندگان مجلس شورای اسلامی در دوره‌های مختلف می‌دانند، اما باز هم معتقدند که بایستی تلاش‌شان بیشتر شود؛ چرا که بیان کرده بودند، به‌طور معمول بعد از انتخابات، رابطه‌ی نمایندگان منتخب ما در مجلس شورای اسلامی با مردم قطع می‌شود. همچنین با در نظرگرفتن آماره‌های پراکنده‌ی یعنی میانگین (۹/۲۴) و چولگی (۰/۰۰۳)، می‌توان گفت که شهروندان به نوعی از عملکرد نمایندگان مجلس شورای اسلامی رضایت نداشته‌اند. برای آزمون دو متغیر مذکور از آزمون ۲ پرسون استفاده شده است. نتایج یافته نشان داد که رابطه‌ی متغیر مستقل عملکرد نمایندگان مجلس شورای اسلامی با متغیر مشارکت اجتماعی به تأیید رسیده است. بنابراین می‌توان گفت که هرچه نمایندگان مجلس شورای اسلامی بر تلاش خود بیفزایند و بتوانند تسهیلات و امکانات بهتری به فراخور نیاز، برای شهرشان فراهم بیاورند، به همان مقدار می‌توانند حضور چشمگیر و مشارکت فعال مردم را در امور شهری شاهد باشند (جدول شماره‌ی ۶).

جدول ۶. آمارهای توصیفی مربوط با عملکرد نمایندگان مجلس شورای اسلامی

سؤال‌ها					
تعداد	مخالف (درصد)	موافق (درصد)			
۷۰۰	۲۰/۹	۷۹/۱	به طور معمول بعد از انتخابات رابطه‌ی نمایندگان منتخب ما در مجلس شورای اسلامی با مردم قطع می‌شود.		
۷۰۰	۵۶/۷	۴۳/۳	نمایندگان منتخب ما در مجلس شورای اسلامی، فقط به هنگام رأی به فکر ما نیستند، بلکه بعد از انتخاب شدن نیز تلاش می‌کنند مشکلات ما را حل کنند.		
۷۰۰	۴۳/۷	۵۶/۳	اگر امروز می‌بینید شهر اصفهان نسبت به قبل پیشرفت داشته یکی از علت‌هاییش تلاش خستگی ناپذیر منتخبان شهر ما در مجلس شورای اسلامی است.		
آمارهای پراکندگی مربوط با عملکرد نمایندگان مجلس شورای اسلامی					
دامنه‌ی تغییرات	حداقل	حداکثر	چولگی	میانگین	متغیر
۱۵	۳	۱۸	۰/۰۰۳	۹/۲۴	عملکرد نمایندگان مجلس
۷۰۰	تعداد مشاهدات	آزمون پرسنون: عملکرد نمایندگان مجلس شورای اسلامی و مشارکت			
/۰۰۰	سطح معناداری				
/۴۱۴	شدت همبستگی				

منبع: برگرفته از فرایند تحلیل داده‌ها

عملکرد شوراهای حل اختلاف

برای سنجش عملکرد شوراهای حل اختلاف چهار گویه طرح شده بود. بیشتر شهروندان از تأسیس شوراهای حل اختلاف در شهرشان ابراز رضایت کرده و معتقد بودند در چنین شوراهایی، مردم به سادگی مشکل خود را طرح کرده و در مقایسه‌ه با گذشته، زودتر به نتیجه می‌رسند. همچنین با در نظر گرفتن آمارهای پراکندگی میانگین (۱۵/۵۳) و چولگی (۰/۴۹۰) چولگی می‌توان نتیجه گرفت که بیشتر شهروندان از عملکرد شوراهای حل اختلاف رضایت داشته‌اند. برای آزمون رابطه بین متغیرها از آزمون ۲ پرسنون استفاده شده است. با درنظر گرفتن نتایج بدست آمده می‌توان گفت که رابطه بین متغیر عملکرد شوراهای حل اختلاف با میزان مشارکت اجتماعی به تأیید رسیده است؛ یعنی هر چه شوراهای حل اختلاف شهری بتوانند در ترفع مشکلات مردم بهینه عمل کنند، به همان میزان باعث مشارکت بالای شهروندان در اداره‌ی امور شهری خواهند بود (جدول شماره‌ی ۷).

جدول ۷. آمارهای توصیفی مربوط با عملکرد شوراهای حل اختلاف

سوالات					
تعداد	مخالف(درصد)	موافق(درصد)			
۷۰۰	۲۳/۴	۷۶/۶	تأسیس شوراهای حل اختلاف شهری، باعث راحتی مردم در احراق حقشان شده است.		
۷۰۰	۲۶/۷	۷۳/۳	در شوراهای حل اختلاف، مردم به سادگی مشکل خود را طرح کرده و در مقایسه با گذشته، زودتر به نتیجه می‌رسند.		
۷۰۰	۶۵/۳	۳۴/۷	بود و نبود شوراهای حل اختلاف تأثیر چندانی در بهبود و رفع مشکلات مردم ندارد.		
۷۰۰	۲۷/۳	۷۲/۷	در شوراهای حل اختلاف رسیدگی به دعاوی و شکایات مردم در اولویت قرار می‌گیرد.		
آمارهای پراکندگی مربوط با عملکرد شوراهای حل اختلاف					
دامنه‌ی تغییرات	حداقل	حداکثر	چولگی	میانگین	متغیر
۲۰	۴	۲۴	-۰/۴۹۰	۱۵/۵۶	عملکرد شوراهای حل اختلاف
۷۰۰	تعداد مشاهدات	آزمون پرسنون: عملکرد شوراهای حل اختلاف و مشارکت اجتماعی			
/۰۰۰	سطح معناداری				
/۴۸۲	شدت همبستگی				

منبع: برگرفته از فرایند تحلیل داده‌ها

تحلیل رگرسیون چند متغیره میزان مشارکت اجتماعی شهروندان

هدف از تحلیل رگرسیونی، مشخص کردن سهم و تأثیر متغیرهای عمدی پژوهش در تبیین و پیش‌بینی تغییرات متغیر وابسته است. بر اساس نتایج به دست‌آمده، مشارکت اجتماعی شهروندان، بیشتر، متأثر از عملکرد "نهادهای شهری (شهرداری، شورای شهر و شورای حل اختلاف)" است. متغیر "رضامندی اجتماعی"، کمترین تأثیر را بر متغیر وابسته داشته است. همچنین، متغیر "عملکرد نمایندگان استانی در مجلس"، از مدل رگرسیونی خارج شده است. نتیجه‌ی کلی از این سنجش چند متغیره با رجوع به جدول تجزیه و تحلیل واریانس، اینکه رابطه بین متغیرهای مستقل و وابسته، ضمن آنکه تأیید شده‌اند، خطی نیز هستند. ضریب تبیین تصحیح شده نشان می‌دهد، ۳۶ درصد تغییرات بین مشاهدات به‌وسیله‌ی مدل رگرسیون خطی شامل متغیرهای مستقل، تبیین شده است؛ یعنی مدل رگرسیونی با سطح معناداری کوچکتر از ۰/۰۱ معنادار است (جدول شماره‌ی ۸).

جدول ۸. آماره‌های تحلیل رگرسیون چندمتغیره میزان مشارکت

+/-۰۷	ضریب همبستگی چندگانه	تجزیه و تحلیل واریانس		sig	t	بتا	متغیر
		sig	F				
۰/۳۶۸۰	ضریب تبیین	۰/۰۰۰ ۰/۱ ۰/۰۰۰ ۰/۰۰۳ ۰/۰۱۴ ۰/۰۰۰	۶۷/۲۹۷	۰/۰۰۰	۴/۶۶۹	۰/۱۸	شوراهای شهری
۰/۳۶۳	ضریب تبیین اصلاح شده			۰/۱	۱/۳۹۰	۰/۰۶	نمایندگان مجلس
۱۰/۰۹	اشتباه معیار برآورد			۰/۰۰۰	۷/۶۵	۰/۲۷	شوراهای حل اختلاف
۱/۹۲	کمیت دورین واتسون			۰/۰۰۳	۲/۹۴۸	۰/۱۱	اعتماد نهادی
۱/۱۵۹	کمیت			۰/۰۱۴	۲/۴۷۶	۰/۰۸	رضامندی اجتماعی
۰/۱	sig			۰/۰۰۰	۴/۵۱۱	۰/۱۸	شهرداری

منبع: برگرفته از فرایند تحلیل داده‌ها

ب) تحلیل مسیر مشارکت اجتماعی شهروندان

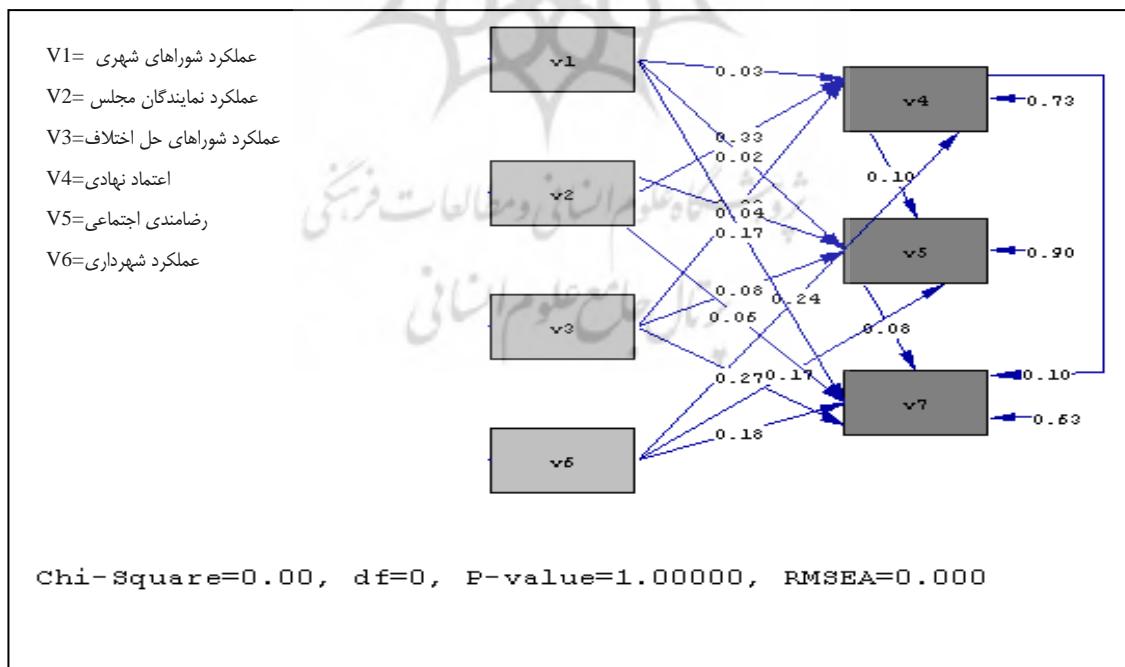
بر اساس روش تحلیل مسیر انجام شده اثرهای مستقیم، غیر مستقیم و کل متغیرهای مستقل بر متغیر وابسته مشخص شده‌اند. به همین منظور برای برآورد اثرهای غیر مستقیم و اثرهای کل متغیرهای مستقل بر میزان مشارکت شهروندان، شکل ساختاری شماره‌ی ۲، مورد آزمون واقع شده است.

بر اساس شاخص‌های نیکویی برازش در شکل شماره‌ی ۲، مدل آزمون شده مورد تأیید قرار گرفته است. بنابراین،

بعد از تأیید مدل، می‌توان نتایج تحلیل مسیر را به شرح زیر بیان کرد:

- تأثیر مستقیم متغیر عملکرد شوراهای شهری بر میزان مشارکت، به میزان ۰/۱۷ و معنادار بوده است. اثر غیر مستقیم متغیر مستقل یاد شده از طریق متغیرهای اعتماد نهادی و رضامندی اجتماعی بر میزان مشارکت معنادار نبوده است.

- تأثیر مستقیم و غیر مستقیم متغیر عملکرد نمایندگان مجلس (از طریق متغیر رضامندی اجتماعی) بر میزان مشارکت معنادار نبوده است، اما متغیر عملکرد نمایندگان مجلس با تأثیرگذاری بر متغیر اعتماد نهادی بر میزان مشارکت تأثیر معناداری داشته است.
- تأثیر مستقیم متغیر عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری بر میزان مشارکت به میزان ۰/۲۷ و معنادار بوده است. اثر غیر مستقیم متغیر مستقل یاد شده از طریق متغیرهای اعتماد نهادی و رضامندی اجتماعی بر میزان مشارکت معنادار نبوده است.
- اثر مستقیم متغیر عملکرد شهرداری بر میزان مشارکت به میزان ۰/۱۸ و معنادار بوده است. اثر غیر مستقیم متغیر مستقل یاد شده از طریق متغیرهای اعتماد نهادی و رضامندی اجتماعی بر میزان مشارکت ۰/۰۴ و معنادار بوده است.
- اثر مستقیم متغیر اعتماد نهادی بر میزان مشارکت به میزان ۰/۱۰ و معنادار بوده است. اثر غیر مستقیم متغیر مستقل یاد شده از طریق متغیر رضامندی اجتماعی بر میزان مشارکت ۰/۰۱ و معنادار بوده است.
- اثر مستقیم متغیر رضامندی اجتماعی بر میزان مشارکت به میزان ۰/۰۸ و معنادار بوده است.
- در مجموع با لحاظ اثرات مستقیم، غیر مستقیم و کل متغیرهای مستقل مورد استفاده، می‌توان گفت که ۳۷درصد تغییرات متغیر وابسته تبیین شده‌اند.



شکل ۲. مدل ساختاری تبیین میزان مشارکت اجتماعی شهروندان

جدول ۹. تحلیل مسیر میزان مشارکت اجتماعی شهروندان

متغیرهای مستقل	نوع اثر	اثرکل	اثرهای تحلیل شده	اثرهای تحلیل نشده
عملکرد شوراهای شهری	۰/۱۷	۰/۰۱	۰/۱۸	۱۶۳
	۰/۰۶	۰/۰۴	۰/۱۰	
	۰/۲۷	۰/۰۱	۰/۲۸	
	۰/۱۰	۰/۰۱	۰/۱۱	
	۰/۰۸	-	۰/۰۸	
	۰/۱۸	۰/۰۴	۰/۲۲	

منبع: برگرفته از فرایند تحلیل داده‌ها

نتیجه‌گیری

به طور کلی می‌توان گفت که در جهان امروز، بهدلیل بحران‌های اقتصادی و بی‌ثباتی، بحران‌های زیست‌محیطی و عوامل عدیده‌ی دیگر، ضرورت وجودی مشارکت شهروندان در امور مختلف شهری احساس می‌شود. به همین دلیل هدف اصلی در پژوهش حاضر، سنجش مشارکت شهروندان در امور شهری بوده که برای تبیین آن، از نظریه‌های مختلفی استفاده شد که با تدوین فرضیه‌ها، محتوای آنها آزموده شدند. نتایج به دست آمده به شرح زیر است:

شهروندان اصفهانی در امور اجتماعی، مشارکت متوسط به بالایی داشته‌اند. اعتماد شهروندان به مسئولان شهری، در حد پایینی بوده؛ ولی در مجموع میزان رضامندی اجتماعی آنان، متوسط به بالا بوده است. کمایش همه‌ی شهروندان از مسئولان شهرداری، شوراهای شهری و نمایندگان منتخب استانی در مجلس شورای اسلامی رضایت بالایی نداشته، ولی از عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری رضایت بالایی داشته‌اند. همچنین به لحاظ استنباطی، نتایج نشان داد که بین متغیرهای "عملکرد شهرداری، عملکرد شوراهای شهری، عملکرد نمایندگان منتخب استانی در مجلس شورای اسلامی و عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری با مشارکت اجتماعی" رابطه معناداری وجود داشته است. یعنی نهادهای درگیر در امور شهری که رسیدگی به امور شهری در حیطه‌ی وظایف آنان است، در مشارکت شهری شهروندان، تأثیرگذار بوده‌اند.

بر اساس نتایج، رابطه‌ی معناداری بین اعتماد نهادهای و مشارکت به دست آمده است؛ یعنی هرچه میزان اعتماد نهادی در جامعه بالا باشد، به همان میزان بر مشارکت شهروندان در امور شهری افزوده می‌شود.

طبق یافته‌ها، رابطه‌ی معنادار خطی بین متغیرهای "رضامندی اجتماعی و میزان مشارکت اجتماعی" تأیید شده است؛ یعنی هرچه در جامعه شهری احساس رضامندی اجتماعی بالا رود، به همان مقدار بر میزان مشارکت اجتماعی شهروندان در امور شهری افزوده خواهد شد.

با لحاظ تمام متغیرها، نتایج تحلیل مسیر انجام شده نشان می‌دهد که توان متغیرهای مستقل مورد استفاده در تبیین واریانس متغیر وابسته، به میزان ۳۷ درصد بوده است.

میزان کاربردی بودن نظریه‌ها و نتایج مطالعات پیشین در جامعه‌ی آماری مورد مطالعه به شرح زیر است:

از جمله نظریه‌هایی که می‌توان اجزا و ابعاد آن را بسته به متغیرهای مختلف کاربردی کرد، نظریه‌ی مازلو است. بر اساس این نظریه، انسان‌ها دارای نیازهای مادی و معنوی بوده و تأمین آنها می‌تواند بر فعالیت اجتماعی تأثیرگذار باشد. بنابراین، به لحاظ نظری، میزان مشارکت شهروندان در امور شهری متأثر از رضامندی اجتماعی است؛ یعنی شهروندی که از وضع زندگی خود رضایت داشته باشد، علاقه‌مندی بیشتری به مشارکت در امور اجتماعی خواهد داشت. در تأیید نظریه‌ی مذکور، مطالعات کاظمی کردآسیایی و عباس‌زاده نشان داد که رضامندی اجتماعی، بر میزان مشارکت شهروندان در امور شهری، تأثیرگذار است. در این پژوهش نیز رابطه بین "رضامندی اجتماعی و مشارکت اجتماعی" مورد تأیید قرار گرفت. بنابراین این بخش از نظریه‌های مذکور و نتایج مطالعات انجام شده‌ی پیشین با لحاظ مشارکت اجتماعی، قابل کاربرد در جامعه‌ی آماری مورد مطالعه است.

بر اساس بخشی از نظریه‌های هابرmas هانتینگتون و نلسون، مک‌فارلند و مک‌کللن، عملکرد نهادهای شهری در مشارکت شهروندان در امور شهری، تأثیرگذار است. پیش از این نتایج مطالعات عباس‌زاده، کاظمی کردآسیایی، امیر کافی، گرنویک، سیلورمن و پژوهش‌های انجام یافته در دانشگاه کوبیو، رابطه بین عملکرد مسئولان شهری و مشارکت شهروندان در امور شهری را تأیید کرده بودند. نتایج پژوهش حاضر نیز، رابطه بین عملکرد مسئولان شهری و مشارکت اجتماعی و فرهنگی را تأیید کرده است، بنابراین در جامعه‌ی آماری مورد مطالعه کاربرد دارد.

نظریه‌های مورد استفاده در پژوهش حاضر، مانند نظریه‌ی مازلو، اینگل‌هارت و هابرmas، تأثیر اعتماد اجتماعی را در سوق‌دهی کنش شهروندان به سوی امور مشارکتی مؤثر خوانده بودند. پیش از این هم نتایج مطالعات اسمیت و لی، رابطه بین اعتماد نهادی و مشارکت شهروندان در امور شهری را تأیید کرده بود. نتایج این پژوهش نیز، رابطه بین اعتماد نهادی و مشارکت اجتماعی را تأیید کرده است، بنابراین نتایج پژوهش‌های یاد شده قابل کاربرد در جامعه‌ی آماری مورد مطالعه است.

پیشنهادها

با در نظر گرفتن نتایج به دست آمده برای ارتقای سطح مشارکت شهروندان در امور شهری، پیشنهادهای کاربردی زیر ارائه می‌شود:

اعتماد اجتماعی یکی از مهم‌ترین اشکال افکار عمومی در مورد جهان و علوم اجتماعی است. تأثیر اعتماد اجتماعی بر مشارکت حیاتی بوده و از دید بسیاری از اندیشمندان، این دو با یکدیگر رابطه‌ی متقابل دارند. این امر نشان‌گر این نکته است که اگر مدیران شهری، خواهان مشارکت شهروندان در امور شهری هستند، ضروری است به طور مستمر، نظرات اعضا را مدقّ نظر داشته و با تدوین نظامی، آرای مردم را هر چه بیشتر به دست آورند. بنابراین، هر چه مسئولان شهری در ارتباط با مردم، صادقانه عمل کنند و مردم هیچ تردیدی در شفاف و بهتر عمل کردن مسئولان نداشته باشند، در این صورت گرایش بیشتری به مشارکت در امور شهری خواهند داشت.

نتایج نشان داد در مجموع، میزان رضایت شهروندان از عملکرد شوراهای حل اختلاف شهری در حد قبل قبولی بوده است؛ ولی باید به این امر توجه داشت که شوراهای حل اختلاف شهری نمی‌توانند به تنها‌یی، هرگونه عمل مفید و

سازنده‌ی اجتماعی را دوام بخشنند. بهیانی دیگر، آنان زمانی می‌توانند در ترفیع مشکلات مردم و در سوق‌دهی آنان به سوی مشارکت‌های همه‌جانبه مفید باشند که تمامی ارکان حکومت و دولت به رسالت واقعی خود عمل کنند. بنابراین، اگر می‌خواهیم مشکلات شهری کمتری داشته باشیم، نیاز به نهادهایی داریم که در تعامل با هم، بتوانند مشکلات شهری را در همه‌ی زمینه‌ها به حداقل برسانند. به نظر می‌رسد یکی از نهادهای مهمی که می‌تواند در کنار سایر نهادهای اجتماعی با مهم قلمداد شدن و پویایی مستمر، زمینه را برای کاهش مشکلات اجتماعی شهری فراهم کند، نهاد شوراهای شهری است. بر اساس نتایج این پژوهش، عملکرد شوراهای شهر بر میزان مشارکت شهروندان در امور شهری بسیار مؤثر است. بنابراین، نهاد مذکور باید بیش از پیش در عملکرد خود تجدید نظر کند.

نهاد دیگر، شهرداری است. شهرداری از جمله نهادهایی است که به‌طور معمول شهروندان توسعه یا عدم توسعه شهرشان را در گرو عملکرد این نهاد می‌بینند. بنابراین، اگر مسئولان شهرداری می‌خواهند مردم با اکثربیت قاطع در طرح‌های آنان مشارکت کنند، ضروری است که بیش از پیش در ارائه خدمات شهری حساس بوده و در همه‌ی امور، از جمله هزینه‌ها و درآمدها و... به مردم، روشنگری کنند.

کنترل ساخت‌وسازهای بی‌رویه‌ی شهری، اتمام پروژه‌های نیمه‌تمام، حل مشکل آمدوشد، بهسازی بافت‌های فرسوده، رعایت عدالت در انجام طرح‌ها و پروژه‌های عمرانی در نقاط مختلف شهری، بهویژه مناطق محروم و مانند اینها که به عنوان مشکلات مدیریتی در پژوهش حاضر بدان پرداخت شد و شهروندان بر نارسایی‌های موارد مذکور گذاشته‌اند، می‌تواند بر افزایش مشارکت شهروندان در امور شهری تأثیرگذار باشد. بنابراین انتظار می‌رود مسئولان شهری مربوطه، موارد یاد شده را در برنامه‌های خود تدارک دیده و در به سرانجام رسیدن آن، تلاشی وافر مبذول دارند.

منابع

1. Abbaszadeh, M., 2003, **Factors Affecting Upon Formation of Social Trust**, Tabriz University, Faculty of Humanities and Social Sciences, Social Sciences, Tabriz. (*in Persian*)
2. Abbaszadeh, M., 2005, **Assessment Strategies for Parent Participation in School Jobs Organization, Education**, East Azarbaijan, Tabriz Institute of Education. (*in Persian*)
3. Amirkafy, M., 2003, **The Study of the Citizens Social Participation in the Efficient Administration of Municipal Affairs**, Iranian Students Opinion measurement Center, Tehran. (*in Persian*)
4. Baum, H., 2001, **Citizen Participation**, International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences, PP. 1840-1846, (<http://www.sciencedirect.com/science>).
5. Beugelsdijk, S., 2005, **A Note on the Theory and Measurement of Trust in Explaining Differences in Economic Growth**, Cambridge Journal of Economics, Vol. 30, No. 3, PP. 371-387.
6. Brown, R. and Glenn, H., 2005, **Co management of Wildlife Corridors: the Case for Citizen Participation in the Algonquin to Adirondack Proposal**, Journal of Environmental Management, Vol. 74, No. 2, PP.97-106.
7. Dehghan, A.R. and Ghaffari, Gh., 2005, **Explaining the Cultural and Social Participation of University Students in Tehran**, Iranian Journal of Sociology, Vol. 6, No. 1, PP. 67-98 (*in Persian*).

8. Deriscol, J. W., 1978, **Trust and Participation**, Academy of Management Journal, Vol. 21, No.1, PP.44-56.
9. Edwards, J. N. & Booth, A., 1973, **Social Participation in Urban Society**, Schekman Publishing Company, Cambridge, Massachusetts.
10. Fani, A.A., 1999, **Attitudes Approximation**, Journal of Management in Education, Vol. 21, No 6, PP. 5-6. (*in Persian*)
11. Ezadifar, A.A., Ahangar Kolaei, A., 2004, Considerations on the Dispute Resolution Council, Articles and Reviews, Vol. 76, No. 3, PP. 11-31.
12. Fikes, T., 2005, **Electronic Democracy and Citizen Participation: The Challenge of the Digital Divide (Dissertation)**, Faculty of the School of Policy, and Development, University of South Carolina.
13. Ghasemi, M. A., 2002, **Affecting Factors on Participation in Rural Development Projects**, Journal of Rural Development, Vol. 8, No. 4, PP. 79-112. (*in Persian*)
14. Grinvik, M., 2005, **Implementation of the Habitat Agenda in Local Communities: Late Modern Living Conditions and Residents**, Time for and Real Action in Citizen Participation, in a Swedish and Russian Context (Dissertation), Sveriges lantbruksuniv, Sweden.
15. Janse, G., Knijendijk, C., 2007, **Communication between Science, Policy and Citizens in Public Participation in Urban Forestry Experiences from The Neighborhoods Project**, Urban Forestry and Urban Greening, Vol. 6, No.1, PP.23-40.
16. Keihani, M., 2005, **Factors Influencing the Political Participation of Students**, Senior Sociology Thesis, Faculty of Literature and Humanities, University of Isfahan, Isfahan. (*in Persian*)
17. Koosha, T., 2000, **The Study of the Attitudes of Aboriginal than Non-aboriginal People and Its Effect on Social Participation (in Bandar Abbas)**, a Senior Sociology Thesis, Faculty of Literature and Humanities, University of Isfahan, Isfahan. (*in Persian*)
18. Kordaseiae Kazemi, M., 2001, The Study of the Relationship between Human Skills of Managers with Junior of High School Students Parents Participation Babolsar City, M.S. Thesis, Al-Zahra University, Tehran. (*in Persian*)
19. Lee, E., 2006, **Asocial Resource Model of Political Participation**, Mass Media Use, Social Capital, and Political Participation (Dissertation), Cornel University, UAS.
20. Lewis, D. & Weigert, A., 1985, **Trust as a Social Reality**, Social Forces, Vol. 63, No.4, PP.976-985.
21. Marshal, M., 2004, **Citizen Participation and the Neighborhood Context: a New at the Corproduction of Local Public Goods**, Political Research Quarterly, Vol. 57, No. 2, PP.231-244.
22. Mutz, D.C., 2005, **Social Trust and E Commerce: Experimental Evidence for Social Trust in Individuals' Economic Behavior**, Public Opinion Quarterly, Vol. 69, No.3, PP. 393-416.
23. Najati, H. M., 2002, **Planning and Urban Management**, Publications of the Municipality, Tehran. (*in Persian*)
24. Pour Bahi, A., 1987, **People's Participation, and Methods and its Substantiation in the Country**, Bushehr Plan and Budget Organization, Bushehr. (*in Persian*)

25. Qrachorlo, N. and Ishmael, A., 2007, **Review Areas of Citizen Participation in Municipal Activities and Services**, East Azarbaijan University Jihad Unit, Tabriz. (*in Persian*)
26. Rafiepoor, F., 1993, **Measuring the Tendency of Farmers to Jihad**, Research Center, and Rural Affairs Ministry of Construction Jihad e Sazandegi, Tehran. (*in Persian*)
27. Rafiepoor, F., 1999, **Anatomy of Society**, Publishing Corporation, Tehran. (*in Persian*)
28. Razavi, M. T., 2002, **Urban Civil Management**, Peyvand e Nov, Tehran. (*in Persian*)
29. Razavi, S. H., 1998, **Poverty, Development, Approaches and Indicators**, Vol. 1, Jihad e Sazandegi, Tehran. (*in Persian*)
30. Rehnavard, F. and Radmanesh, I., 2003, Participatory Decision Making and Organizational Commitment, Knowledge Management, Vol. 16, No. 62, PP. 3-16. (*in Persian*)
31. Rezaei, A., 1996, **Social Participation, Means or Target of Development**, Political and Economic Monthly Information, No.109 & 110, PP. 54-63. (*in Persian*)
32. Ritzer, G., 1995, **Sociological Theories in Modern Times**, Mohsen Salasi, Elmi Publications, Tehran. (*in Persian*)
33. Rothstein, B., and Uslaner, E. M., 2005, **All for All: Equality, Corruption and Social Trust**, World Politics, Vol. 58, PP.41-48.
34. Saadat, E, 1994, the Decision-making process in Organization, Tehran University Press, Tehran.
35. Saunders, P., Brown, J., and Eardely, T., 2003, **Patterns so Economic and Social Participation among FaCS Customers**, Social Policy Research Center, No.19, University of New South Wales, Australia.
36. Schubler, P., 1996, **Participation and Partnership in Urban Infrastructure Management, Urban Management and Infrastructure**19, Published for Urban Management Programme by World Bank, Washington D. C.
37. Silverman, R. M., 2006, **Central City Socioeconomic Characteristics and Public Participation Strategies**, A Comparative Analysis of the Niagara Falls Region's Municipalities in the USA and Canada, International Journal of Sociology and Social Policy, Vol. 26, No. 3/4, PP:138-153.
38. Smith, R. S., 2006, **Discerning Differences in Social Capital: the Significance of Interpersonal Networks and Neighborhood Association Structure of Citizen Participation**, Dissertation, Indiana University.
39. Taghavi, N., 2006, **The Study of Factors and Background people participation in developing areas of the City of East Azarbaijan**, Management and Planning Organization, Tabriz. (*in Persian*)
40. Tojehi. A., 2004, **Idea Supporting of the Crime Victims and Its Location**, Criminal Science, Research and Development Proceedings Center for the Humanities, (*in Persian*).
41. Toosi, M. A. 1993, Participation in Management and Ownership, Center for Public Management, Tehran. (*in Persian*).
42. Zahra, H., 2004, **Restorative Justice**, Hossein Gholami, Publication Majd, Tehran. (*in Persian*)