

این فرآیند جهت رسیدن از وضع موجود به وضع مطلوب است. با این ویژگیها می‌توان گفت توسعه عبارت است از تحول نهادها و ساختارهای جامعه اعم از مادی و غیرمادی به شیوه‌ای که توار و گنجایش بالقوه جامعه به صورت بالفعل درآمده و استعدادهای سیاسی و فرهنگی آن نیز از هر جهت بارور و شکوفا شود. با توجه به این تعریف می‌توان دریافت که هر عاملی که به نوعی در برابر تحولات نهادها و ساختارهای جامعه مقاومت می‌کند، می‌تواند سبب توسعه‌نیافتنگی آن جامعه باشد. این عوامل چنان متنوع و پیچیده‌اند که گریز از آنها به سادگی ممکن نیست، به همین دلیل راه حل‌هایی که در این زمینه ارائه شده است نیز به همین نسبت متنوع است.

علل و عوامل توسعه‌نیافتنگی

۱. عوامل جغرافیایی و طبیعی
۲. دوگانگی اقتصادی
۳. تسلیلهای باطل
۴. جسمیت و توسعه‌نیافتنگی

علام عقب‌ماندگی یا توسعه‌نیافتنگی

شاید به دلیل نواقص کاربرد ضوابط کمی در تبیین توسعه‌نیافتنگی و یا شاید به دلیل جستجوی راهی تازه عدهای از اقتصاددانان کوشش کرده‌اند تا علام و مشخصه‌های عقب‌ماندگی را به جهانیان عرضه نمایند از این شمار به نظرات کلود لوی اقتصاددان فرانسوی و جرالد می‌پر از استادان دانشگاه استانفورد می‌توان اشاره کرد.

۳. راه دستیابی به توسعه اقتصادی یا راه فرار و رهایی از شرایط عقب‌ماندگی چیست؟

مفهوم توسعه‌یافتنگی و توسعه‌نیافتنگی

توسعه: توسعه مفهومی جنبدیدی دارد. حتی جامعه‌سازان طرفدار نظریه‌های کلاسیک که بستر نگاهی

اشاره

مفاهیمی چون توسعه و با توسعه‌نیافتنگی مباحثی بسیار جدی است که فاصله بین کشورها و مناطق مختلف جهان را مشخص می‌سازد. این مفاهیم در چارچوب توسعه اقتصادی و برنامه‌ریزی جهان پرداخته و وسیع است که پرداختن به تمامی آنها نیازمند بررسی و مذاقه‌ای فراوان است.

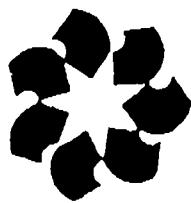
بدین ترتیب مطرح شدن مباحث مربوط به توسعه‌یافتنگی و توسعه‌نیافتنگی و گسترش دامنه آن باعث شده است تا تعداد بسیاری از اقتصاددانان به حول محور این مفاهیم کشیده شوند

پیروی

اقتصاددانانی که در مسماحت توسعه اقتصادی شرکت جسته‌اند، به دو گروه قابل تقسیم هستند: گروه اول عبارتند از: اقتصاددانان لیبرال نظری کلود لوی، کونین کلارک و... گروه دوم شامل اقتصاددانان سوسیالیست و سوسیالیست‌های پرورش‌یافته در غرب که از آن جمله می‌توان موریس داب - پل باران - پل سوئیزی - هاری مکداف و کورنال میردال را نام برد. می‌توان گفت تمام افرادی که به نحوی گوشهای از بار سنتکن مباحث توسعه‌یافتنگی و

توسعه‌نیافتنگی را بر دوش کشیده‌اند، در تلاش بوده‌اند تا به سه سؤال مطرح در این چارچوب پاسخ گویند:

۱. توسعه‌یافتنگی یا توسعه‌نیافتنگی چیست؟
۲. علت توسعه‌یافتنگی یا توسعه‌نیافتنگی چیست؟



توسعه‌یافتنگی و توسعه‌نیافتنگی

نگاهی دوباره به نقش بخش تعاونی

در توسعه کشور

· غلامباس سوری - مراد خیشوند

اقتصادی به فرآیند توسعه داشته‌اند و عوامل مادی و غیرمادی را در تحول نهادها و ساختارهای اجتماعی نام می‌برند، هم‌اکنون توسعه را فرایندی بر می‌شمرند که در بطن ساخت اجتماعی صورت می‌گیرد و بر ساختها اثر می‌گذارد و خود نیز از آن متأثر می‌شود بدین گونه

توسعه‌نیافتنگی را بر دوش کشیده‌اند، در تلاش بوده‌اند تا به سه سؤال مطرح در این چارچوب پاسخ گویند:

۱. توسعه‌یافتنگی یا توسعه‌نیافتنگی چیست؟
۲. علت توسعه‌یافتنگی یا توسعه‌نیافتنگی چیست؟

وجود ندارد.

۱۷. رشد جمعیت آهسته‌تر است.

۱۸. شهر وندان جوامع صنعتی نسبت به معیارهای زندگی موجود در خارج حسادت چندانی ندارند.

معیار تشحیص جوامع و مناطق مختلف از لحاظ توسعه یافتنگی و یا عقب‌ماندگی به طور وسیع نسبی می‌باشد و نمی‌توان جوامع را در مقایسه با جوامع دیگر توسعه یافته و یا توسعه نیافته عنوان کرد. به طور مثال قطر و یا کوتی با توجه به درآمد سرانه بالایی که دارد پاید در ردیف کشورهای توسعه یافته قرار گیرند ولی آیا واقعاً این گونه است؟

پل باران استاد سابق دانشگاه استان‌نورده کسه به سال ۱۹۶۴ در گذشت از اقتصاددانان سویلیست است که با اشاره به موانع توسعه و خصیصه‌های ممالک عقب‌مانده به توزیع بیان نابرا بر کل درآمد یا ثروت در این جوامع، کمبود فرستهای سرمایه‌گذاری و فقدان وجود لازم برای سرمایه‌گذاری، وجود نیروی انسانی بیکار، غیرشاغل یا شاغل غیر مؤثر و سائین بودن سطح زندگی و تجارت خارجی تک‌محصولی اشاره می‌کند.

با این مشخصات می‌توان نتیجه گرفت که مجموعه علانم بر شمرده شده بهترین مشخصه‌هایی هستند که عقب‌ماندگی و توسعه نیافتنگی، وسیع یافتنگی و یا در جه توسعه را تبیین کرده و شناخت لازم را در این زمینه به دست می‌دهد.

هانس سینگر اقتصاددان سازمان ملل متعدد می‌گوید کشور عقب‌مانده مانند یک رفاقت است زیرا توصیف آن بسیار دشوار است اما هر وقت که یکی از آنها را بینند آن را خواهید شناخت.

تعاون و توسعه

براساس احکام مقرر در قانون اساسی قانون بخش تعاون اقتصاد جمهوری اسلامی ایران در نیمه اول سال ۱۳۷۰ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. ویژگیها و امتیازات این قانون موجب شده است تا تاریخ تصویب آن به عنوان مبدأ تاریخی آخرین دوره وضع و تصویب قوانین تعاونی در ایران قرار داده شود. به موجب این قانون برای نخستین بار در

روماتو پرودی رئیس کمیسیون اروپا در گردهمایی تعاون در روز ۱۳ فوریه ۲۰۰۱ در بروکسل چنین بیان کرده است: آستعداد تعاونیها برای یکپارچه نمودن رویکرد کارآفرینی با ارزشها و مسؤولیت‌پذیری بخش دولتی و جامعه مدنی تعاونیها را به یکی از ضروریات الگوی اقتصادی و اجتماعی اروپا تبدیل نموده است. شایان ذکر است در اروپا ۱۸۰۰۰۰ تعاونی با ۸۰ میلیون نفر عضو و بیش از ۳/۲ میلیون شغل ایجاد شده در این بخش وجود دارد.

پرداخت کمک و اعانه جهت برقراری تأمین اجتماعی و حمایت از محصولات کشاورزی.

۹. صادرات این جوامع شامل محصولات بسیاری است که برای آنها بازارهای داخلی هم وجود دارد.

۱۰. واردات آنها شامل انبوهی از تولیدات اولیه است برای محصولات وارداتی کشش تقاضا نسبت به درآمد چندان زیاد نیست.

۱۱. جریانهای سرمایه‌ای بلندمدت و بازپرداخت سود آنها در درجه دوم اهمیت قرار دارند.

۱۲. توزیع درآمد حدوداً برابر است و محدود افرادی یافت می‌شوند که در سطح حداقل معیشت زندگی می‌کنند.

۱۳. مخارج مصرف خانوارها برای تعذیبه چندان حائز اهمیت نیست چون تولید انبوه و استاندارد شده کاملاً می‌شوند.

۱۴. پساندازها - عرضه پساندازها از طریق بازار سرمایه قابل تحرک است.

۱۵. سرمایه‌گذاریها در سطح بسیار بالاست.

۱۶. در بخش تجارت به دلیل کشش‌های درآمدی هیچ گرایشی خواه از نوع حاد یا مزمون به سوی ایجاد کسری تراز پرداختها

کلود لوی در کتاب خود موسوم به جهان سوم برای تشخیص ممالک توسعه نیافته و عقب‌مانده علاتی را بر شمرده است که به ترتیب می‌توان از این علائم به صورت زیر یاد کرد:

۱. کثیر مرگ و میر به ویژه بین نوزادان و کودکان

۲. نرخ بالای باروری و زاد و ولد

۳. بدی و ضمیت بهداشت و درمان

۴. مصرف مواد غذایی در سطح پائین یا بدی و ضعف تغذیه

۵. کثیر تعداد بی‌سواد جامعه

۶. پائین بودن مصرف انرژی روزانه

۷. کثیر تعداد بزرگ‌سالان

۸. زیردست بودن زنان در جامعه به ویژه از نظر اجتماعی

۹. ضعف طبقه متوسط

۱۰. به کارگیری کودکان در امر تولید به عنوان کارگر

۱۱. کثیر گروههای اجتماعی به ویژه از این جهت که اجزای اجتماع فوق العاده زیاد است

ویژگیهای یک اقتصاد توسعه یافته از دیدگاه می‌بر

۱. نیروی کار باساد و کارداز است و اغلب کارگران دارای شغل هستند.

۲. اغلب زمینهای موجود به زیر کشت رفته‌اند.

۳. تمامی بخش‌های اقتصادی جامعه به صورتی عمیق سرمایه را مورد استفاده قرار می‌دهند و به شکل سرمایه‌داری اداره می‌شوند.

۴. بخش کشاورزی در جوامع توسعه یافته کاملاً تجاری است و در قالب تغیرات قیمتها یا پیشرفت‌های تکنیکی انعطاف‌پذیر هستند.

۵. بخش معدن دارای اندازه‌های محدود و معمولاً در دست شرکتهای محلی است.

۶. در بخش صنعت تنوع بسیار وجود دارد و صنایعی که با فلزات به تولید ماشین آلات و وسایل نقلیه سنگین می‌پردازند کاملاً مطرح هستند.

۷. درآمدهای دولتی بستگی شدیدی به مالیات‌های مستقیم دارد.

۸. مخارج دولتی عبارت است از

تفصیل کرد. در عین حال، مسائل و مشکلات ناشی از سیاستها و تحولات اقتصادی و سیاسی جهان بر کشور اقتصاد خارج از موضوع بررسی این مقاله است. لذا علل و عوامل داخلی مشکلات اقتصادی کشور به اختصار مورد اشاره قرار می‌گیرد.

گرچه عوامل تاریخی - اجتماعی - اقتصادی - سیاسی و فرهنگی علت مشکلات جاری اقتصادی کشور است لیکن وجود این ساختارها و ترکیب فعلی اقتصاد کشور نقش بسیار قابل توجهی در وجود، حضور و ادامه مشکلات اقتصادی دارد. در عین حال، با اینکه در اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران سه بخش دولتی، تعاونی و خصوصی برای اقتصاد کشور پیش‌بینی شده است. با این حال سهم بخش‌های فوق‌الذکر علی‌رغم گذشت ۲۰ سال از پیش‌بینی مزبور هنوز بسیار نامناسب است و سهم و نقش اصلی اقتصاد کشور را بخش دولتی با پیش از ۷۰٪ سهم در اقتصاد ملی ایفا می‌کند. از طرف دیگر بخش خصوصی گرچه از بهره‌وری بیشتری در مقایسه با بخش دولتی برخوردار است، اما میل به کسب سود و مازاد درآمد عملیاتی بیشتر و توزیع آن بین صاحبان سرمایه و فقدان یک نظام مالیاتی و نظارتی جامع و هدفمند، تمرکز بیش از حد شرکت و موهاب توسعه را در تزدگروهی معذوب به عنوان یکی از ویژگیهای مهم این بخش مطرح می‌کند.

بدیهی است که تولید بیشتر و باکیفیت بالاتر، ایجاد سود و ارزش افزوده و افزایش بهره‌وری اگرچه لازمه رشد اقتصاد در جهت تحقق توسعه اقتصادی است اما در عین حال عارضه نارسایی در توزیع درآمدها و تضعیف عدالت اجتماعی را می‌تواند به ارمغان بیاورد. زیرا کنترل و نظارت بخش دولتی بر عملکرد و فرایند بخش خصوصی از طریق اجرای قوانین مالیاتی، تأمین اجتماعی، بازرگانی خارجی و... حداقل در کشور ما ضعیف و ناکارآمد است. در نتیجه توسعه بخش خصوصی به تهایی هدف و آرمان دوم نظام توسعه اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران را که

رهبر معظم انقلاب اسلامی
۷۷/۲/۲۱ ایران در بیانات مورخ
فرموده‌اند، اساسی‌ترین و منطقی‌ترین و بنیادی‌ترین
کارهایی که می‌تواند در کشور برای استقرار عدالت انجام گیرد،
تعاون است. بایستی ما حداقل
۱۰ برابر وضع فعلی رشد و
گسترش و کیفیت برای مجموعه
تعاونی کشور در نظر بگیریم.

آلمان، آمریکا، سوئد، نروژ، فرانسه، انگلیس، سنگاپور و... تعاون نباشد چنان اقتصادشان حرکت نمی‌کند. وی همچنین اظهار می‌دارد تعاون به نفع خرد پاهاست و روند جهانی شدن به خصوصی‌سازی دولتی صدمه می‌زند اما به تعاونی نمی‌تواند ضربه برند زیرا انعطاف‌پذیری زیادی دارد.

رومانت پرودی رئیس کمیسیون اروپا در گردهمایی تعاون در روز ۱۳ فوریه ۲۰۰۱ در بروکسل چنین بیان کرده است:

استعداد تعاونیها برای یکپارچه نمودن رویکرد کارآفرینی با ارزشها و مسؤولیت‌پذیری بخش دولتی و جامعه مدنی تعاونیها را به یکی از ضروریات الگوی اقتصادی و اجتماعی اروپا تبدیل نموده است. شایان ذکر است در اروپا ۱۸۰۰۰ تعاونی با ۸۰ میلیون نفر عضو و بیش از ۳/۲ میلیون شغل ایجاد شده در این بخش وجود دارد.

دکتر مهدی طالب معتقد است در کشورهای جهان سوم که دارای اقشار آسیب‌پذیر و کم‌بصاعت است، درد آنها را غیر از تعاونی چیز دیگری نمی‌تواند چاره کند. اما بد شرطی که تعاونی واقعی تشکیل شود نه تعاونی دلالانه و واسطه‌ها، اصولاً امروزه موج سوم کشورهای کمتر توسعه یافته را تعاون می‌کنند.

با توجه به اینکه مشکلات اصلی کشور تولید، ارزش افزوده، اشتغال، تورم، نارسانی ساختارهای اجتماعی، صادرات و توزیع ناعادلانه درآمد است در یک طبقه‌بندی کلی علل و عوامل بروز مشکلات در موضوعات فوق‌الذکر را به دو گروه کلی خارجی و داخلی می‌توان

طول تاریخ پیدایش و توسعه و ترویج تعاونیهای ایران به منظور کمک به تحقق اهداف تعاونی، امورش، حمایت، پشتیبانی و نظارت بر فعالیت تعاونیهای کشور و وزارت‌خانه مستقلی به نام وزارت تعاون از ابتدای سال ۱۳۷۱ تشکیل و شروع به فعالیت نمود. از زمانی که وزارت تعاون با انحلال سازمانهای متعدد تعاونی و انتقال پرسنل، اموال و تعهدات آنها به این وزارت‌خانه تشکیل گردید. موجبات توسعه و ترویج تعاون به صورتی که هیچگاه در گذشته میسر نشده بود فراهم گردید و توسعه واقعی بخش تعاون در ایران عملآغاز گردید. به گونه‌ای که هم‌اکنون حدود ۶۰۰۰ شرکت تعاونی در ایران در زمینه‌های مختلف تولیدی و توزیعی مشغول به فعالیت می‌باشند.

برخی معتقدند تعاون یک ابزار یا اهرم بسیار مناسب برای توسعه اقتصادی و اجتماعی محسوب می‌شود. دکتر سالارزاده عضو هیأت علمی دانشگاه علامه طباطبائی می‌گوید: تعاون می‌تواند همگام با سیاستهای دولت در بهبود شرایط زندگی، کار، تولید و بالا بردن شرایط درآمد و وضعیت اجتماعی مردم مؤثر باشد و از این راه بار هزینه‌های دولت کاهش می‌یابد و به تدریج شرایط توسعه فراهم می‌شود. قشرهای گوناگون مردم می‌توانند خود در مسائل اجتماعی و اقتصادی تصمیم‌گیرنده باشند و متناسب با برنامه‌های عمومی جامعه امور مربوط به خود را بر عهده گیرند. بدین لحاظ جوامع و کشورهای در حال توسعه سعی می‌کنند نوعی نظام اقتصادی و اجتماعی برقرار کنند که علاوه بر کارآمد بودن به تحقق عدالت اجتماعی نیز کمک کند و الان برای بخش تعاون مقام خاصی را در نظر می‌گیرند.

نظام تعاونی در سیستم اقتصادی و اجتماعی کشور ما به عنوان شیوه اقتصادی و اجتماعی روش میانه‌ای است که میان نظام سرمایه‌داری غربی و روش دولتی و متمرکز انتخاب می‌شود.

دکتر ابراهیم رزاقی استاد دانشکده اقتصاد دانشگاه تهران معتقد است در کشورهای صنعتی اقتصاد آنها با خصوصی‌سازی پیش نمی‌رود. اگر در

در اقتصاد جهانی شرکتهای متعدد و جندمیلیتی رقبای شرکتهای تعاونی هستند که هم‌اکنون تقریباً موقعیت فایل اطمینانی از نظر صرفه‌جویی ناشی از مفیاس در بازار ایجاد نموده و خود موقعیت تعاونیها را در همان زمینه تحت الشاعع قرار داده‌اند. جواب به این سؤال که آیا تعاونیها می‌توانند با رقبایشان رقابت نمایند، در رهبری و مدیریت نهفته است. آنچه که تعاونیها برای پیشرفت به آن احتیاج دارند، مدیران مبتدک، دوراندیش و مدیریت حرفة‌ای می‌پاشند. بنابراین برای رقابت، ملزم به سرمایه‌گذاری در جهت توسعه منابع انسانی و مهارت در عملکرد و تطبیق وضعیت خود با شرایط روز می‌پاشند. علاوه بر این محیط پویا و در حال تغییر بر تعاونیهای اعتباری تأثیرگذار است. عوامل تأثیرگذار را می‌توان به دو گروه تقسیم نمود: اولین گروه که عوامل خارجی هستند شامل:

- دیدگاه ویژه بانک مرکزی در مورد مؤسسات مالی کوچک
- سرمایه‌گذاری خارجی در روتاستها از طریق سازمانهای غیردولتی

- تصویر ضعیف از تعاونیها
- محدودیتها و نظارت دولتی و محدودیت منابع است.

دومین گروه که عوامل داخلی هستند شامل موارد ذیل می‌باشد:

- داشتن دیدگاه اجتماعی بجای دیدگاه تجاری

- محدودیت سهام
- سیاست قیمت‌گذاری
- سیاست مالی و اداری

به طور خلاصه تنها راه حل پیشرفت تعاونیها توسعه منابع انسانی است و بهره‌گیری از سیاستهای پیشرفته توسعه منابع انسانی نیاز به انطباق با محیط پویا و شرایط جدید دارد و در این زمینه نیاز مبرم به فراهم آوردن آموزش‌های حرفه‌ای تر برای مدیران و کارکنان احساس می‌شود.

پی‌نوشت‌ها:

- * دیگر کنفرانسیون اتحادیه‌ها و تعاونیهای اعتبار

● آتا

مقالات نوسانات بازار حمایت می‌کند. نرخ بهره باید هزینه نقدینگی، هزینه عملیاتی، هزینه اداری، رسیک و اندوخه سرمایه نشکلرانی را نامن نماید مدت وام باید با ماهیت تجارت و فعالیت مالی منطبق باشد برای نمونه تاریخ سرسیز و امهای کساورزی باید پس از برداشت محصول و در مورد سایر فعالیتهای تجاری پس از تکمیل چرخه تولید و بهره‌برداری باشد و بازیرداخت وام باید با جریان نقدینگی منطبق باشد و امهای بلدمدت اغلب با نرخهای بهره بالاتری اعطای می‌شوند.

نظارت بر تخلفات مربوط به مصرف وام بخش حساسی از برنامه و امهای مولد است. خطرات ناشی از تخلفات باید به عنوان یک عامل بالقوه سیاساتی شود. این خطرات عبارتند از: طولانی بودن دوران بازیرداخت و امهای، کوتاهی در احتساب مجموع دیون اعضا، عدم موافقت با پرداخت وام به هنگام ضرورت، کوتاهی در برنامه‌بازاری مجدد در صورت ضرورت، عدم بکارگیری وام در اهداف اصلی، وجود تعیض و استثناء قابل شدن مخصوصه مهم را به شرح زیر خاطرنشان می‌سازد.

۱) در اصل ۴۴ قانون اساسی بخش تعاون به عنوان دومنین بخش اقتصاد کشور تعیین شده است.

۲) رهبر معظم انقلاب اسلامی ایران در بیانات مورخ ۷۷/۲/۲۱ فرموده‌اند، اساسی‌ترین و منطقی‌ترین و بینایی‌ترین کارهایی که می‌تواند در کشور برای استقرار عدالت انجام گیرد، تعاون است.

یکی از ابزارهای نظارت بر تخلفات ایجاد یک سیستم اطلاعاتی مؤثر است. این سیستم باید حاوی سیاستها و خط مشی‌های پرداخت وام رویه‌های وصول باشد که الزامات قانونی و شرایط خاص اتحادیه تعاونیهای اعتباری را معکس نماید. نظارت موفقیت‌آمیز بر تخلفات بستگی به سیاستهای نظارت بر پرداخت وام و روشهای وصول دارد.

مدیریت منابع انسانی

اقتصاد بازار در حقیقت فرستی را برای رشد سریعتر تعاونیها فراهم می‌کند. اما این به معنای آن است که آنها باید بعضاً در مواردی انواع تجدید ساختار را تحمل کنند. علاوه بر این تعاونیها به موازات حرکت سریع و انطباق وضعیت خود با اقتصاد جهانی مجبور به پاسخگویی به ابهاماتی در رباره صرفه‌جویی ناشی از این مقیاس می‌باشند. بنابراین توسعه تعاونی چه مسیری را برخواهد گزید؟ شاید منجر به ایجاد تعاونیهای کمتر با اندازه بزرگتر شود.

۳) در طرح ساماندهی اقتصاد کشور که توسط رئیس جمهوری محترم پیشنهاد شده است تقدم عدالت اجتماعی در کنار سیاستها و برنامه‌های توسعه اقتصادی مورد تأکید قرار گرفته است.

چنین به نظر می‌رسد که پیشرفت واقعی در امر توسعه تعاونیها و استفاده از این روش به عنوان وسیله مناسبی جهت نیل به اهداف توسعه اقتصادی به گونه‌ای که در قانون اساسی به آن اشاره شده، هنگامی در دسترس خواهد بود که در کنار اقدامات عملی مؤثر، تشکیلات اداری منظمی به منظور پشتیبانی از فعالیت‌های تعاونی و ارائه خدمات لازم وجود داشته باشد.