



تعاونی‌ها؛ راهکاری مناسب برای حل بحران بیکاری تحصیل کرده‌ها

حسین علیزاده

به ذکر است در سیاست‌های کلی برنامه چهارم توسعه کشور صراحتاً بر توانمندسازی بخش‌های خصوصی و تعاونی به عنوان محرك اصلی رشد اقتصادی و کاهش تصدی گری دولت همراه با حضور کارآمد آن در قلمرو امور حاکمیتی در چارچوب سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی و همچنین ارتقاء ظرفیت و توانمندی‌های بخش تعاونی از طریق تسهیل فرایند دستیابی به منابع، اطلاعات، فناوری، ارتباطات و توسعه پیوندهای فنی. اقتصادی و مالی آن تاکید شده است. سیاست تقلیل وظایف دولت و واگذاری برخی از فعالیت‌های اجرایی و تولیدی آن به سایر بخش‌های اقتصادی باید به گونه‌ای صورت گیرد تا از یک سو به کارآبی و ارتقاء بهره‌وری بخش دولتی منجر شود و از سوی دیگر رشد و توسعه همراه با بسط عدالت اجتماعی که مورد نظر و توجه مقام معظم رهبری و ریاست محترم جمهوری و از رهنماهی مصوب برنامه چهارم توسعه است، محقق شود.

برای رسیدن به این جایگاه در برنامه پنجساله چهارم

بر اساس اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران بخش تعاونی دومین بخش نظام اقتصادی کشور است که کلیه شرکتها و موسسات تعاونی تولید و توزیع در سطح شهر و روستا را در بر می‌گیرد. از جمله مهمترین اهداف این بخش می‌توان به تأمین شرایط و امکانات کار برای همه به منظور رسیدن به اشتغال کامل، قراردادن و سایل کار در اختیار کسانی که قادر به کارند ولی وسایل لازم را ندارند، جلوگیری از کارفرمای مطلق شدن دولت و توسعه و تحکیم مشارکت و تعاون عمومی بین همه مردم اشاره کرد. از جمله راهکارهای نیل به این اهداف که در بند ۳ ماده ۶۶ قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران مورد تاکید قرار گرفته است جلب و هماهنگی حمایتها، کمکها و تسهیلات و امکانات دولتی و عمومی جهت تقویت بخش تعاونی با همکاری دستگاههای اجرایی ذیربخط می‌باشد. اکنون کوچک و محدود شدن بخش دولتی و کاهش تصدی گری آن و متقابلاً افزایش سهم بخش‌های تعاونی و خصوصی از اهداف برنامه چهارم توسعه می‌باشد. لازم

بخش اعظم بقیه آنان نیز به صورت غیرمستقیم در اثر سرمایه گذاریهای دولتی، امکان یافتن شغلی فراهم می‌شده است. اما امکان تداوم این روند طی چند سال گذشته به دلایل گوناگون، با محدودیتهای روزافرونه همراه بوده و نتیجه آن نیز به صورت شتاب‌گیری قابل تأمل نرخ رشد بیکاری فارغ التحصیلان طی سالهای اخیر ظاهر شده است و پیش‌بینی می‌شود که لااقل در چارچوب جهت‌گیری های برنامه چهارم توسعه کشور بیوژه به واسطه کوچک سازی دولت طی سالهای آتی در این زمینه با مشکلات جدی تری روبرو باشیم.

پیامدهای ناشی از عدم استغال فارغ التحصیلان

یکی از این مشکلات، پدیده شوم فرار مغزهاست که رابطه تنگاتنگی با توسعه نیافنگی کشورهای جهان سوم دارد و کشور ما نیز به عنوان یکی از کشورهای در حال توسعه با این پدیده دست به گریان می‌باشد. فرار مغزها به معنی مهاجرت وسیع متخصصان، محققان، دانشمندان و متفکران از کشورهای در حال توسعه به کشورهای توسعه یافته است. این پدیده در حالی رخ می‌دهد که عصر کنونی به زعم تأثیر عصر دانایی است، عوامل تعیین کننده و اساسی آن عبارتند از عوامل منحصر انسانی مانند خلاقیت، ابتکار، انتشار اطلاعات، انعطاف پذیری و عواملی از این قبیل. اگر تاکنون کشورها به منابع طبیعی وابسته بودند اکنون رقابت اقتصادی در کشورها بیش از پیش به منابع انسانی آموزش دیده وابسته است؛ با این اوصاف فرار مغزها به معنی از دست رفتن همزمان سرمایه های مادی و معنوی (علمی و فرهنگی) کشور است. عوامل متعدد و مختلفی در بروز این پدیده دخالت دارد که با استفاده از چارچوب نظری مرکز-پیرامون این عوامل را می‌توان در دو دسته دافعه های پیرامون (کشورهای جهان سوم) و جاذبه های محوری با مرکزیت (کشورهای پیشرفته) دسته بندی کرد. نقش اساسی را در مرحله اول دافعه های پیرامون به عهده دارند.

جادبه های مرکزی به عنوان مکمل و کاتالیزور عمل می‌کنند. حتی بعضی از جاذبه های مرکز کاذب می‌باشد که به دلیل عدم ارائه تصویر حقیقی کشورهای مرکز توسط کشورهای پیرامون، این جاذبه های کاذب ایجاد می‌شوند و قشر تحصیلکرده و فرهیخته به دنبال بستر مناسبی است تا به آموزه های علمی و فرهنگی خویش جامه عمل پیوشاند و وقتی در جامعه تمرین این آموزه هارامیسر نمی‌بیند گاه با موانع ساختاری اجتماعی و فرهنگی مواجه می‌شود و اکثریت

توسعه برخی از اهدافی که مد نظر بخش تعاونی است عبارتند از ترویج و توسعه مشارکت‌های مردمی، ایجاد استغال جدید و پایدار، قرار گرفتن مدیریت و سرمایه و منافع حاصله در اختیار نیروی کار و تشویق بهره‌برداری مستقیم از حاصل کار خود، بهره‌گیری بیشتر از امکانات و ارتقاء بهره‌وری، جلب مشارکت بیشتر مردم در اداره بنگاه‌های اقتصادی و ترویج فرهنگ کار و تولید بیشتر با این دیدگاه و با این هدف که خدمتگزاران بخش تعاون علاقه مندند امکانات این بخش را حتی امکان در اختیار جوانان و فارغ التحصیلان دانشگاهها در قالب تشکلهای تعاونی در چارچوب اجرایی طرحهایی که توجیه اقتصادی دارند قرار دهند.

اهداف بیان شده مستند به قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی-اجتماعی و فرهنگی دولت می‌باشد که در قالب اهداف کمی طی برنامه در بخش‌های کشاورزی، صنعت، معدن، عمران، مسکن تشکیل و توسعه تعاوینهای فراگیر شهری و روستایی، خدمات تامین نیاز مصرف کنندگان و تولید کنندگان اعتبار - صادرات مجتمع‌ها و شهرک‌های تعاون تحقق پیدا خواهد کرد. بنابراین مشارکت همه‌جانبه اقسام مختلف بخصوص فارغ التحصیلان دانشگاهها و مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای می‌تواند بخش تعاون را به جایگاهی که مورد نظر مسؤولین محترم نظام است برساند.

چالشهای اساسی فارغ التحصیلان دانشگاه‌ها
مسئله بیکاری طی سالهای اخیر به عنوان یکی از چالشهای اساسی اقتصادی-اجتماعی و در زمرة مهمترین تهدیدات امنیت و توسعه ملی مطرح شده است. در این میان مسئله بیکاری فارغ التحصیلان آموزش عالی از حساسیت و اهمیت به مراتب بیشتری برخوردار است. نخست به دلیل آنکه بخش قابل توجهی از منابع مادی و انسانی محدود کشور صرف تربیت این گروه می‌شود و در درجه بعدی طی دهه‌های اخیر به نحوفزاینده‌ای سطح پیشرفت و توسعه هر کشور تحت تاثیر نحوه استفاده از سرمایه‌های انسانی قرار گرفته

است و فارغ التحصیلان مظهر و نمونه اعلای سرمایه‌های انسانی جامعه محسوب می‌شوند. همچنین به دلیل آنکه آثار و عوارض سوء سیاسی-اجتماعی بیکاری فارغ التحصیلان به مراتب شدیدتر از سایر بیکاران است، طبیعی است که به این مسئله اهمیت ویژه‌ای داده شود. تا آنجاکه به مورد خاص کشورمان مربوط می‌شود، طی چند دهه گذشته همواره دولت برای بالغ بر سه چهارم فارغ التحصیلان کشور مستقیماً فرصت شغلی فراهم می‌آورده و برای

قریب به اتفاق ناچار با این وضع می‌سازند و سعی می‌کنند گوشه‌ای از آنرا تصحیح کنند و تعدادی نیز به طرف کشورهای مرکز کشیده می‌شوند و در واقع توسط آن بلعیده می‌شود و در عقب ماندگی در کشورهای جهان سوم تشید می‌شود و در واقع این قضیه به عنوان یکی از اهرمها عدم توسعه عمل می‌نماید. دست آخر این پدیده شکاف بین کشورهای مرکزپرامون را وسیعتر و عمیقتر می‌کند زیرا همانطور که گفته شد در عصر کنونی که عصر دانایی است نیروی انسانی متخصص به جای منابع طبیعی منبع رقابتی کشورها را تشکیل می‌دهد؛ بنابراین می‌توان گفت که اگر به سرعت در جهت زمینه سازی و فراهم کردن بستر مناسب برای فعالیت دانشمندان و محققان اقدام ننماییم یکی از عوامل موثر در توسعه را براحتی از دست خواهیم داد همانگونه که تا کنون هم شاهد این قضیه بوده ایم.

نکاهی به وضعیت بیکاری و آمارهای اقتصادی موجود

بر اساس اعلام خبر گزاری مهر (به نقل از نشریه مبدل ایست پالیسی) در گزارشی از اقتصاد ایران در سال ۲۰۰۵ نرخ بیکاری به طور متوسط ۱۲/۵ درصد بوده است. رشد اقتصادی ایران نیز در سال ۲۰۰۵ به ۴/۵ درصد رسید و این در حالی است که رشد تولید ناخالص داخلی بخش غیر نفتی ۵/۸ درصد تخمین زده می‌شود. بر اساس این گزارش در سال ۲۰۰۵ مصرف بخش دولتی در ایران ۱/۴ درصد و مصرف بخش خصوصی نیز ۵/۶ درصد رشد یافته است. این نشریه همچنین متوسط نرخ تورم را در ایران ۱۴/۱ درصد و رشد نقدینگی در اقتصاد ایران را در سال ۲۸/۹، ۲۰۰۵ درصد اعلام نموده است. این نشریه در پایان رشد جمعیت ایران را در سال ۱/۶، ۲۰۰۵ درصد برآورد کرده است. شایان ذکر است بانک جهانی نیز به نقل از روزنامه کیهان نرخ رسمی بیکاری در ایران را در سال ۲۰۰۵ میلادی برابر ۱۱/۲ درصد تخمین زده است. بررسیها و آمارهای موجود، پیش‌بینی های برنامه سوم توسعه مبنی بر کاهش نرخ بیکاری از ۱۶ درصد در سال ۱۳۷۸ به ۱۲/۶ در سال ۱۳۸۳ را تایید می‌کند.

بر اساس پیش‌بینی های به عمل آمده در برنامه چهارم توسعه (۱۳۸۴-۱۳۸۸) رشد جمعیت بیکار ۴/۲ درصد تخمین زده می‌شود که در مقایسه با رشد جمعیت بیکار در سالهای ۸۰-۷۰ (رقم ۴/۷) بسیار قابل توجه است.

مسئله اشتغال در سالهای اخیر تقریباً به صورت بحث مسلط و غالب در کشور مطرح بوده است و همه بزرگان نظام، مقام معظم رهبری، ریاست محترم جمهوری و مجلس محترم شورای اسلامی به این امر بسیار مهم توجه دارند و مسائل فراروی آنرا

اگر به سرعت در جهت زمینه سازی و فراهم کردن بستر مناسب برای فعالیت دانشمندان و محققان اقدام ننماییم یکی از عوامل موثر در توسعه را براحتی از دست خواهیم داد همانگونه که تا کنون هم شاهد این قضیه بوده ایم.

مزیتهای بخش تعاون برای ایجاد اشتغال و توسعه

باتوجه به آمار و ارقام و مستندات موجود برای تکمیل خلاصه مربوط به افزایش ظرفیت اشتغال و نیز پاسخگویی به تقاضای اشتغال جدید (با توجه به روند روبه افزایش فارغ التحصیلان دانشگاهی) ضروری است تمهیدات جامع و پایدار اندیشیده شود تا از بحرانی قریب الوقوع اجتناب گردد. واقعیت دیگران است که در برنامه چهارم توسعه تصمیم گرفته شده است تا از تصدی

و کنترل قیمتها در جامعه معمول دارد.

۵- ایجاد استغال برای جمعیت فعال

ایجاد استغال مولد برای جمعیت فعال از جمله اهداف کلیه نظامهای سیاسی و اداری کشورهای است. با توجه به اینکه اکثریت جمعیت ایران را جوانان تشکیل می‌دهند، جذب و بکارگیری این افراد در فعالیت‌های مختلف اقتصادی از طریق بسط تعاوونی‌ها میسر است زیرا همانطور که اشاره شد دولت باید کوچکتر شود و بخش خصوصی نیز به تنها این اهداف عدالت جویانه را برآورده نمی‌سازد.

۶- ارتقاء بهره‌وری ملی و بیویژه بهره‌وری نیروی کار با توجه به شاخصهای موجود در زمینه بهره‌وری در کشور و در نظر گرفتن اینکه تعاوونی بیشتر کاربر هستند تا سرمایه برو و نیز به دلیل وجود انگیزه مالکیت در اعضاء تعاوونی، انتظار می‌رود که ارتقاء بهره‌وری از طریق سلط فعالیت‌های تعاوونی بیشتر حاصل گردد.

۷- بسط عدالت اقتصادی و اجتماعی

ارزش افزوده فعالیت‌های اقتصادی که ثمره و ارزش‌های اضافی ایجاد شده توسعه فعالیت‌های اقتصادی یک جامعه در طول یک سال می‌باشد بین ۴ عامل ایجاد کننده آن به شرح زیر تقسیم می‌گردد:

الف- جران خدمات کارکنان که سهام نیروی کار از ارزش افزوده می‌باشد.

ب- مصرف سرمایه‌های ثابت که استهلاک نام‌گذاری شده و سهم دولت از ارزش افزوده

ج- مالیات‌های بر تولید و واردات (منهای بارانه‌ها) که سهم دولت از ارزش افزوده می‌باشد.

د- مازاد عملیاتی (سود، بهره و...) که سهم کارفرما و صاحبان سرمایه از ارزش افزوده می‌باشد.

در شرکت‌های تعاوونی با توجه به اصول و موازین حاکم بر آن، هم سرمایه‌های موردنیاز از تجمع سرمایه‌های اندک اعضا تعاوونی حاصل می‌شود و هم اینکه معمولاً اعضا شرکت تعاوونی در این شرکت‌ها شاغل می‌باشند و در نتیجه، اولاً سرمایه‌دار بزرگ در شرکت‌های تعاوونی کمتر یافت می‌شود و ثانیاً به دلیل توزیع ارزش افزوده حاصل بین نیروی کار و صاحبان سرمایه اندک از تجمع و تکاثر ثروت و سود بین تعداد محدود سرمایه‌دار بزرگ، همانطور که در فعالیت‌های بزرگ اقتصادی بخش خصوصی رایج و معمول است اجتناب می‌شود. عملکرد صحیح این ویژگی مهم یعنی توزیع منافع و دستاوردهای اقتصادی بین گروه کثیری از نیروی کار و صاحبان سرمایه (اعضا تعاوونی‌ها). در مقایسه

گری بخش دولتی کاسته شود و متعاقباً سهم و جایگاه بخش‌های تعاوونی و خصوصی افزایش باید و این مهتم محقق نمی‌شود مگر با ایجاد جهش عظیم در توسعه بخش تعاوونی. چنین تصمیمی موید آن است که برای فارغ‌التحصیلان دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی در بخش‌های تعاوونی و خصوصی باید فرصتهای شغلی جدید ایجاد شود و با کوچکتر و کارتر شدن بخش دولتی، مشارکت‌های اقتصادی مردم در قالب بخش‌های تعاوونی و خصوصی توسعه باید که با توسعه این بخشها که به مفهوم واقعی مشارکت مردم در فعالیت‌ها و امور خودشان می‌باشد، انتظار می‌رود که هم توقعات مردم از دولت تقلیل باید و هم استغال بیشتری در جامعه ایجاد شود.

موارد اهمیت بخش تعاوونی در زمینه حل مشکلات موجود عبارتند از:

۱- انسان محوری در توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی نظریه‌های جدید توسعه، انسان را محور توسعه می‌دانند و بخش تعاوونی تنها بخش اقتصادی است که در آن تصمیم گیری‌ها مستقل از میزان سهم افراد و تهات تو سلط رای هر یک از اعضا شرکت‌های تعاوونی صورت می‌پذیرند. و اصل "هر عضو یک رای" از اصول مهم تعاؤن است.

۲- تحقق قانون مداری و بسط جامعه مدنی اساس جامعه مدنی بر قانون مداری و بسط و توسعه نهادهای مدنی است که مردم از طریق آنها حقوق و مطالبات خود را پیگیری نمایند. تعاوونی‌ها از جمله نهادهایی هستند که بر اساس قانون تشکیل شده و فعالیت می‌نمایند و در ساختار آنها وجود بازارساز یا بازارسان برای نظارت بر حسن اجرای قانون پیش‌بینی شده است. اعضای هیأت مدیره نیز به شکل دموکراتیک انتخاب می‌شوند و بدین وسیله عموم مردم با اصول قانون مداری، دموکراسی و تعیین سرنوشت خود آشنا می‌گردند.

۳- توسعه مشارکت مردمی جلب مشارکت مردم در اداره امور هر کشور از اهم مواردی است که برای توسعه همه جانبی کشور لازم است. تعاوونی‌ها با توجه به ویژگی‌های خود توانسته اند مشارکت مالی و فکری اقسام مختلف مردم را جلب نمایند و از این طریق پس اندازهای کوچک مردم و همچنین توان فکری آنها را در فرآیند تولید کالاها و خدمات بکار اندازند.

۴- اصلاح ساختارهای تولید و توزیع تجارب موجود نشان می‌دهند که کارآیی کمتر بخش دولتی و خصلت سودجویانه بخش خصوصی همواره ساختارهای تولید و توزیع کالاها و خدمات را در کشور تحت تأثیر قرار می‌دهد. به نظر می‌رسد بخش تعاوون با کارآیی بیشتر و نگرش اجتماعی تر به موضوع کار و فعالیت بتواند تحولات لازم را در کسب سلامت نظام تولید و توزیع کالاها و خدمات

**تعاوونی‌ها با توجه به ویژگی‌های خود
توانسته اند مشارکت مالی و فکری اقسام مختلف مردم را جلب نمایند و از این طریق پس اندازهای کوچک مردم و همچنین توان فکری آنها را در فرآیند تولید کالاها و خدمات بکار اندازند.**

با عملکرد بخش خصوصی که گرایش دارد سهم عمده ارزش افزوده به صاحبان سرمایه‌های بزرگ تعلق گیرد، باعث می‌شود تا تامین عدالت اقتصادی و ازان طریق، بسط عدالت اجتماعی از طریق توسعه بخش تعاون بهتر، کاملتر و سریعتر حاصل شود. با عنایت به بیانات محترم آفای ناظمی اردکانی در سیاست‌ها و برنامه‌های دولت برای ایجاد اشتغال، اولویت به بخش تعاونی داده شده است، بنابراین باید منابع مالی لازم را به سمت بخش تعاون هدایت کرد. باید تلاش نمود و توانمندی‌های بخش تعاون را به اثبات رساند و از طریق فرهنگ سازی و توجه به افکار عمومی، شرکت‌های تعاونی برتر را معرفی و فرهنگ تعاون را در تمامی مقوله اشتغالزای بسیاری را حاصل نماید که هم فارغ التحصیلان دانشگاه‌ها و هم جوانان و زنان جویای کار را پوشش دهد.

امارهای موجود نشان می‌دهند که جوانان دانش اموخته دانشگاه‌ها در رشته‌های مختلف علمی و با استعدادهای بالا همراه با مزیت نسبی از این دستمزد و انرژی و بازار مصرف ۶۸ میلیون نفری داخل کشور از جمله امکانات بالقوه‌ای است که می‌تواند با مطالعه، تدبیر، مدیریت و سازماندهی مناسب به ایجاد فعالیت‌های تولیدی، صنعتی و خدماتی مولد و اشتغالزا منجر گردد.

واحد	زنان	مردان	جمع کل
تعداد	۷۲۵	۱۶۹۵	۲۴۲
درصد	۳۰٪	۷۰٪	۱۰۰٪

واحد	فارغ التحصیلان دانشگاهی			جمع کل	سایرین
	زنان	مردان	کل		
تعداد	۴۳۵	۴۸۵	۹۲۰	۱۵۰۰	۲۴۲۰
درصد	۱۸٪	۲۰٪	۳۸٪	۶۲٪	۱۰۰٪

واحد	جوانان ۲۹-۲۰ ساله			جمع کل	سایرین
	زنان	مردان	کل		
تعداد	۶۰۵	۱۲۱۰	۱۸۱۵	۶۰۰	۲۴۲۰
درصد	۲۵٪	۵۰٪	۷۵٪	۲۵٪	۱۰۰٪

با توجه به جهت گیری برنامه چهارم توسعه و اهمیت به گسترش فعالیت‌های بنگاه‌های غیردولتی و نظر به عملکرد مثبت تعاونی‌ها در گذشته می‌توان به روند رو به رشد تعاونی‌ها امیدوار بود. علاوه بر رشد کمی تعاونی‌ها، رشد کیفی شاخصهای اجتماعی و اقتصادی کشور نیز از طریق گسترش این نوع شرکت‌های دلیل مزیتهاست. نسبی قابل پیش‌بینی می‌باشد.

منابع:

- خلاصه مقالات همایش بررسی مشکلات و چشم انداز اشتغال دانش اموختگان آموزش عالی، ۱۰۹ خردادماه ۱۳۷۹، دانشکده مدیریت دانشگاه تهران.
- سند ملی توسعه بخش تعاون، ویرایش چهارم: دی ماه ۱۳۸۴.
- قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور.