



# افکار عمومی و مفاهیم رایج آن

ترجمه و تدوین: شیلا جلیلیان

کارشناس ارشد تحقیق در ارتباطات و پژوهشگر رادیو جوان

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

در یک دوره تنها یک نوع افکار عمومی در مورد یک موضوع وجود دارد. جامعه‌شناسان معمولاً افکار عمومی را از این نظر که آن را به عنوان ارتباط و کنش متقابل اجتماعی می‌دانند، بیشتر مورد تأکید قرار می‌دهند. بر اساس این دیدگاه، بدون ارتباط میان اعضای آن مجموعه‌ای که نسبت به یک موضوع موردنظر علاقه‌مندند، افکار عمومی هم وجود نخواهد داشت. شاید بسیاری از افراد دیدگاه‌های کاملاً مشابهی داشته باشند، اما تا زمانی که هر فرد از آرای سایرین بی‌اطلاع باشد، نمی‌توان آنها را در قالب افکار عمومی گنجاند. ارتباط می‌تواند از طریق رسانه‌های جمعی مانند مطبوعات،

عنوان «افکار عمومی» را زیر سؤال می‌برند، اما اختلاف‌نظرهای مربوط به تعریف آن همچنان تاکنون ادامه یافته است. گفتنی است که بخشی از این اختلاف‌نظرها ناشی از دیدگاه‌های متفاوت پژوهشگران در مطالعه افکار عمومی و بخش دیگر ناشی از این واقعیت است که این پدیده هنوز کاملاً قابل فهم نیست. اندیشمندان علوم سیاسی و برخی از تاریخ‌نویسان که نقش افکار عمومی را در امور مورد تأکید قرار داده‌اند، توجهی خاص به تأثیر آن بر سیاست‌های دولت مبذول داشته‌اند. برخی از این اندیشمندان، افکار عمومی را معادل «عزم ملی» دانسته‌اند. بنابراین از این نظر،

با وجود بحث‌های فراوان درباره افکار عمومی، پژوهشگران همچنان در مورد تعریف آن به توافق نرسیده‌اند. در سال ۱۹۲۵ میلادی، انجمن علوم سیاسی آمریکا میزگردی متشكل از سه گروه مختلف تشکیل داد: کسانی که اعتقادی به افکار عمومی نداشتند؛ کسانی که موجودیت آن را پذیرفتند، اما در بیان تعریف دقیق آن دچار تردید بودند؛ و دسته آخر نیز کسانی که توансستند تعریفی از این مفهوم ارائه نمایند. با این حال دسته اخیر در مورد تعریفی که با پذیرش مواجه شود، توافق نظر نداشتند. گرچه در حال حاضر، تنها تعداد بسیار کمی از پژوهشگران موجودیت پدیده‌ای تحت

و اقتدارگر شاید افراد بسیاری مخالف حکومت باشند، اما چون از اظهارنظر حتی به خانواده و دوستان خود نیز واهمه دارند، افکار عمومی ضد دولت در چنین شرایطی از پیشرفت بازخواهند ماند.

ممکن است اگر دیدگاه‌های محترمانه افراد به طور علني آشکار شوند، بتوانند اساس افکار عمومی را تشکیل دهند. برای مثال، تا دهه ۱۹۴۰ میلادی در ایالات متحده نوعی منوعیت عرفی در بحث درباره بیماری‌های مقابلي وجود داشت. اما بسیاری از افراد درباره این موضوع دیدگاه‌های خاص خود را داشتند. سپس به دنبال طرح این موضوع در رسانه‌های جمعی و آغاز پژوهش‌های پژوهشگران افکار عمومی، دیدگاه‌های مردم هم که پيش از اين پنهانی بود، به طور علني آشکار شد و آرای آنها در حمایت از اقدامات دولت در ریشه‌کن کردن این بیماری شکل گرفت. برخی از متخصصان تحقیقات افکار عمومی، تعریفی را ترجیح می‌دهند که افکار عمومی را به طور مستقیم به روندهای نظرسنجی آنها پیوند می‌دهد. بر این اساس، افکار عمومی همان پاسخ‌هایی است که افراد به یک پرسشنامه نظرخواهی می‌دهند. سایر تعریف‌های مشابه نیز بازگوکننده این مطلب است که آنچه از طریق سنجش‌های افکار عمومی به دست می‌آید، افکار عمومی است. گرچه این تعریف کاربرد عملی بسیار گسترده‌ای دارد، اما اشکال آن در این است که تداعی‌کننده این موضوع است که در زمان و مکانی که سنجش افکار عمومی صورت نمی‌گیرد، افکار عمومی هم وجود ندارد. در این زمینه رهیافت عمومی و کاربردی تری نیز وجود دارد که بر اساس آن افکار عمومی در هر زمینه‌ای را می‌توان به عنوان نتایج فرضی رأی‌گیری یا نظرخواهی‌های خیالی تلقی کرد.

کسانی که به طور عمد به کنترل افکار عمومی سروکار دارند؛ به ویژه سیاستمداران حرفه‌ای و مسئولان روابط عمومی، به‌ندرت به تعریف آن مبادرت می‌ورزند.

### در ایجاد افکار عمومی

#### دستکم حضور

#### چهار عامل ضروری

#### است: موضوع، تعداد

#### قابل توجهی از افراد

#### که درباره آن موضوع

#### اظهارنظر کنند، نوعی

#### اتفاق نظر در میان

#### دستکم تعدادی از آرای

#### داده شده و اعمال نفوذ این

#### اتفاق نظر به طور مستقیم

#### یا غیر مستقیم.

تلقی می‌شود نیز تشکیل شود. بدین ترتیب همچنانکه افکار عمومی متوجه ستاره‌های سینمایی یا مؤسسات مختلف است، انواع مدد نیز موضوع مناسبی برای پژوهشگران افکار عمومی می‌شود.

موضوع حائز اهمیت آن است که ممکن است دیدگاه‌هایی که به طرز علني اظهار می‌شوند، با دیدگاه‌هایی که به طور محترمانه مطرح می‌شوند، متفاوت باشند. در این میان، تنها آرای علني است که به شکل‌گیری افکار عمومی کمک می‌کند. همچنین ممکن است برخی از طرز فکرها حتی اگر در بین افراد زیادی مشترک باشد، هرگز مطرح نشود. به طور مثال در یک حکومت تک‌حزبی

رادیو، تلویزیون، و یا از طریق ارتباط چهره‌به‌چهره برقرار شود. در هر صورت از طریق این ارتباط، افراد به طرز فکر سایرین بی‌می‌برند و شاید در تصمیم‌گیری خود دیدگاه‌های آنها را نیز مورد توجه قرار دهند. جامعه‌شناسان چنین اظهارنظر می‌کنند که ممکن است در یک زمان چندین فکر عمومی متفاوت درباره یک موضوع وجود داشته باشد. ممکن است یک دسته از این دیدگاه‌ها، غالباً یا نشانگر سیاست دولت باشد، اما بدان معنا نیست که آرای سازمان یافته دیگری وجود ندارد. از دیدگاه جامعه‌شناسی، افکار عمومی ممکن است حتی در عرصه‌هایی که برای دولت بی‌اهمیت یا کم‌اهمیت

حس برتری خود را نسبت به محرومان شدت بخشد. برای چنین فردی این طرز فکر نقش یک واکنش دفاع-از- خود را ایفا می کند. شخص سوم نیز به این دلیل با افزایش مالیات مخالفت می کند که معتقد به محدود کردن شدید فعالیت های دولت است. از آنجایی که این طرز فکر نشانگر نظریه کلی این فرد است، می توان آن را نوعی عملکرد ارزش گذار محسوب کرد. بالاخره چهارمین نفر چون با مواردی از اسراف های دولت آشنا یار دارد و چنین مقاعده شده است که اگر مقامات دولتی بودجه ای را که از پیش در دسترس دارند منطقی تر مصرف کنند، می توانند تمامی خدمات ضروری را ارائه دهند، از این رو، با افزایش مالیات مخالفت می کند. طرز فکر او با دانش و تجربه ای که دارد شکل می گیرد؛ چرا که در حقیقت این طرز فکر نشان دهنده چیزی است که او در گذشته آموخته است. البته ممکن است نفر پنجمی هم وجود داشته باشد که به تمام این دلایل، با افزایش مالیات، بیشتر از دیگران مخالفت کند. بنابراین، ممکن است دسته ای از افکار عمومی با شیوه ظاهری و مرکب از دیدگاه های فردی شکل بگیرد که ریشه در علایق و ارزش های متفاوت داشته باشد. چنانچه یک طرز فکر، واکنشی مانند هر یک از موارد فوق الذکر را ایجاد ننماید، شکل گیری افکار عمومی بعید می نماید؛ به عبارت دیگر یک طرز فکر لااقل باید به نحوی برای صاحب آن مفید واقع گردد.

این که چه تعداد از افراد درباره یک موضوع مطرح دارای دیدگاه و نظر مشترک هستند و اینکه چه نوع نظری دارند، بخشی به دانش، طرز فکر و ارزش های پیشین آن افراد، بخشی به موقعیت های شخصی یا فردی که در آن قرار گرفته اند و بخش دیگر نیز به پاره ای عوامل محیطی بستگی دارد. تا جایی که طرز فکر و دانش قبلی افراد مطرح است، اغلب کشف این واقعیت که چه تعداد از افراد درباره برخی از موضوع های مهم بی اطلاع بوده و در نتیجه نظری ندارند، تعجب آور است. برای مثال، در سال ۱۹۶۴

می تواند به یک موضوع عمومی تبدیل شود. دیدگاه های این افراد اغلب توسط مؤسسه ای نظیر یک روزنامه مبارز، گروه فشار و یک مقام یا مؤسسه دولتی تحریک و تقویت می شود. حتی ممکن است موضوع هایی که در حوزه فعالیت هیچ یک از مؤسسه دولتی نباشند، از موضوع های عمومی تلقی شوند. مثلاً هیچ مؤسسه ای تعیین نمی کند که هر خانواده باید چند فرزند داشته باشد یا بلندی موی سر مردها چقدر باشد، اما گاهی بحث در باب این موضوع ها چنان قوت می گیرد که دیدگاه هایی فرآگیر درباره آنها ایجاد می کند.

### شکل گیری آرا

وقتی یک موضوع عمومی مطرح می شود، تعداد خاصی از افراد عقایدی درباره آن پیدا می کند. چنانچه این طرز فکر از سوی تعداد قابل ملاحظه ای از افراد به سایرین اظهار شود، می توان گفت که یک نظر عمومی در حال ظهور است. ممکن است تمامی افراد یک جامعه در مورد یک موضوع عمومی نظری نداشته باشند؛ چرا که برخی از آنها علاقه ای به این موضوع ندارند یا برخی، از آن بی اطلاع اند. دیدگاه های افراد درباره یک موضوع می تواند دلایل متفاوتی داشته باشد. بنابراین، به طور مثال ممکن است چهار نفر به دلایل کاملاً متفاوتی با افزایش مالیات بر دارایی مخالفت کنند. یکی از آنها اصولاً با افزایش مالیات مخالفتی ندارد، اما دلیل مخالفت او آن است که برای پرداخت رهن منزل خود دچار مشکل شده است. این نوع طرز فکر این نظر که به صاحب آن کمک می کند تا خود را با شرایط مالی موجود که در آن قرار گرفته است، وفق دهد، در حقیقت نوعی عملکرد تعدیلی و اتفاقاً محسوب می شود. دلیل مخالفت دومین نفر ممکن است این باشد که تمایل ندارد از درآمدهای مالیاتی سودی عاید برخی طبقات اجتماعی نظیر فقرا و بیکاران شود. چنین طرز فکری ناشی از نوعی نالمنی روانی و نیز ناشی از تمایل فرد برای این است که فقرا را در «جایگاه خود» نگه دارد تا بتواند

والتر لیپمن، روزنامه نگار و اندیشمند علوم سیاسی آمریکایی مشاهده کرده است که در دموکراسی ها تمایل بر این است که از افکار عمومی یک معما بسازند. اما وی همچنین مشاهده کرد که «افراد یا گروه هایی که با مهارت دیدگاه های مردم را سازماندهی می کنند، به این معما پی بردند و در روز انتخابات اکثریت آرا را به خود اختصاص می دهند». متخصصان روابط عمومی بیش از پرداختن به افکار عمومی به دیدگاه های «اجتماعات» خاصی می پردازند که می تواند سرنوشت ارباب رجوع، نظری: کارمندان، سهامداران، مقامات دولتی، عرضه کنندگان و خریداران احتمالی کالا را تحت تأثیر قرار دهد. سیاستمداران و همچنین متخصصان روابط عمومی به تحت تأثیر قرار دادن رفتارها علاقه مند هستند و بنابراین به تشخیص افکار و دیدگاه هایی هم که آن رفتارها را تحت تأثیر قرار می دهند، علاقه مندند و برای آنها مهم نیست که این افکار یا دیدگاه ها چه نامیده می شود.

تقریباً تمامی پژوهشگران و کنترل کنندگان افکار عمومی، صرف نظر از آنکه از چه تعریفی برای تبیین افکار عمومی استفاده می کنند، بر این موضوع توافق دارند که در ایجاد افکار عمومی دست کم حضور چهار عامل ضروری است: موضوع، تعداد قابل توجهی از افراد که درباره آن موضوع اظهار نظر کنند، نوعی اتفاق نظر در میان دست کم تعدادی از آرای داده شده و اعمال نفوذ این اتفاق نظر به طور مستقیم یا غیرمستقیم.

### شکل گیری و تغییر افکار عمومی

نظام دموکراتیک خود موضوع هایی را مشخص می سازد که شهروندان برای نظر دادن درباره آنها تحت فشار هستند. از آنها خواسته می شود که از بین نامزدهای انتخابی گوناگون یکی را برگزینند و هر زمان که لازم باشد، به اصلاحیه های قانونی و همچنین سایر خواسته ها و پیشنهادها رأی دهند. تقریباً هر مسئله ای که قوه مجریه یا مقننه باید در مورد آن تصمیم گیری کند، چنانکه تعداد قابل توجهی از افراد بخواهند،

در آمریکا از میان هر چهار نفر یک نفر نمی‌دانست که حکومت چین کمونیستی است و تقریباً به همین نسبت در هر زمان از افراد از یک موضوع مهم درباره سیاست عمومی بی‌اطلاع هستند. چنین شایطی در کشورهای غرب اروپا نیز به چشم می‌خورد و حتی می‌توان گفت که در ملت‌هایی که دارای سطح آموزشی پایین‌تری هستند، این ناآگاهی گسترش بیشتری می‌یابد. ارزش‌ها از این نظر که موضع افراد را درخصوص اظهارنظر یا بی‌نظر بودن درباره موضوع خاص تعیین می‌کنند، حائز اهمیت هستند. چنانچه افراد احساس کنند که موضوع مورد بحث درباره اصول اخلاقی و نظریات شخصی آنهاست، برای اتخاذ موضع موافق یا مخالف تمایل بیشتری از خود نشان می‌دهند.

#### عوامل محیطی

در شکل‌گیری دیدگاه‌ها و افکار، عوامل محیطی نقش بسیار مهمی ایفا می‌کنند. در این میان، محیط‌های نخستین اجتماعی نظیر: خانواده، دوستان، همسایگان، محل کار، اماکن مذهبی (کلیسا) یا مدرسه تأثیر بیشتری دارند. معمولاً افراد دیدگاه‌های خود را بر اساس معمول تربیت آرای گروه اجتماعی که به آن تعلق دارند، تنظیم می‌کنند. چنانچه شخصی خود را یک آزادی خواه بداند، اما اطرافیان او در منزل و محیط کار عقاید محافظه‌کارانه داشته باشند، احتمال اینکه این شخص رأی و نظر خود را تغییر دهد، بسیار بیشتر از فرد آزادی خواهی است که دوستان و خانواده او نیز همان عقیده سیاسی را دارند. همچنین، در جنگ جهانی دوم مردانی که از یک واحد به واحد دیگر منتقل می‌شدند، آرای خود را اغلب با آرای افراد واحد جدید مطابقت می‌دادند.

#### رسانه‌های جمعی

هر گاه موضوع شکل‌گیری دیدگاه‌های افراد مطرح باشد، نقش مطبوعات و رادیو و تلویزیون نیز قابل توجه خواهد بود. البته نقش آنها در مقایسه با محیط‌ها یا پایگاه‌های بلافضل اجتماعی دارای اهمیت کمتری است. این رسانه‌ها و توجه آنها به

**شاید بسیاری**  
**از افراد دیدگاه‌های**  
**کاملاً مشابهی داشته**  
**باشند، اما تازمانی**  
**که هر فرد از آرای**  
**سایرین بی‌اطلاع**  
**باشد، نمی‌توان آنها را**  
**در قالب افکار عمومی**  
**گنجاند. ارتباط**  
**می‌تواند از طریق**  
**رسانه‌های جمعی**  
**مانند مطبوعات،**  
**رادیو، تلویزیون، و**  
**یا از طریق ارتباط**  
**چهربه‌چهره برقرار**  
**شود. در هر صورت**  
**از طریق این ارتباط،**  
**افراد به طرز فکر**  
**سایرین پی می‌برند و**  
**شاید در تصمیم‌گیری**  
**خود دیدگاه‌های آنها**  
**را نیز مورد توجه**  
**قرار دهند.**

مسائل و شخصیت‌های خاص سبب می‌شود تا بسیاری از افراد نیز درباره این موضوع ها دیدگاه‌هایی خاص پیدا کنند. مقامات دولتی می‌گویند که نامه‌های دریافتی آنها از مردم نمایانگر توجه مردم به «عنایون مهم خبری در رسانه‌ها» است؛ به عبارت دیگر آنچه در یک زمان خاص در مطبوعات مطرح می‌شود، معمولاً همان موضوعی است که غالب مردم در نامه‌های خود به آنها اشاره می‌کنند.

رسانه‌های جمعی همچنین می‌توانند آرای پنهانی را فعال و تقویت کنند. برای مثال، عقاید سیاسی دقیقاً پیش از انتخابات فعال و تشدید می‌شوند. ممکن است رأی دهنگانی که پیش از آغاز رقابت‌های انتخاباتی نسبت به یک حزب یا یک نامزد انتخاباتی نظری نهضدان قوی دارند، توسط رسانه‌های جمعی چنان برانگیخته شوند که نه تنها برای رأی دادن به آن حزب یا نامزد هرگونه خطری را به جان بپذیرند، بلکه شاید با کمک‌های نقدی و غیرنقدي نیز از آن سازمان حزبی حمایت کنند.

رسانه‌های جمعی نقش بسیار مهم دیگری را نیز در این زمینه ایفا می‌کنند و آن این است که شایطی را فراهم می‌آورند که از یک سو از دیدگاه‌های دیگران آگاهی یابند و از سوی دیگر، رهبران سیاسی نیز دارای مخاطبان فراوان شوند. بدین ترتیب رسانه‌های جمعی این امکان را فراهم می‌سازند که آرای تعداد بیشتری از افراد به افکار عمومی بپیوندد و افکار عمومی در سطح وسیع‌تر جغرافیایی گسترش یابد. به نظر می‌رسد که در برخی کشورهای اروپایی، رشد و گسترش رسانه‌های جمعی، به ویژه رادیو و تلویزیون، عملکرد نظام پارلمانی را تحت تأثیر قرار داده است. پیش از ظهور رادیو و تلویزیون، انتخاب ملی به طور عمده به عنوان رقابتی میان نامزدهای انتخاباتی یا احزاب مختلف برای تصاحب کرسی‌های پارلمانی پنداشته می‌شد. به تازگی انتخابات در کشورهایی مانند آلمان و انگلستان بیشتر به شکل درگیری‌های شخصی میان رهبران



آنها درباره موضوع‌های خاص به آنها رجوع کنند. بنابراین یک نفر می‌تواند در گروه اجتماعی فرد در محدوده سیاست منطقه‌ای، دیگری در امور خارجی، و دیگری نیز به عنوان متخصصی در زمینه خرید یک خانه، افرادی واحد شرایط محسوب شوند. این رهبران فکری منطقه‌ای گرچه عموماً خارج از گروه دوستان و آشنايای خود، ناشناخته هستند، اما تأثیر فزاینده آنها در تکوین افکار عمومی واقعیتی درخور ملاحظه است.

#### تأثیرات پیچیده

صرف نظر از نقش ساختار روانی فرد، شرایط شخصی و عوامل بیرونی نظیر گروه‌های فشار و رهبران فکری در تکوین دیدگاه‌ها، چگونگی شکل‌گیری دقیق افکار عمومی نسبت به یک موضوع همچنان نامعلوم است. هنوز لازم است تا بسیاری از جنبه‌های افکار عمومی مورد تحقیق و بررسی قرار گیرند. این واقعیت در مورد تغییراتی که در افکار عمومی رخ می‌دهند نیز صادق است. پاره‌ای از این تغییرات را می‌توان به دلیل شرایط و واقعیت توجیه کرد که در حال تغییر هستند، اما یافتن توضیحی برای سایر تغییرات به این آسانی نیست. مشاهده شده است که افکار عمومی در برخی از موضوع‌ها به پیروی از وقایع تمایل دارد. به عنوان مثال، به نظر می‌رسد که دیدگاه‌های سیاسی نسبت به سایر ملل، در سطحی وسیع به روابط میان دولتهای دو کشور بستگی داشته باشد. دیدگاه‌های خصمانه سبب تضعیف روابط نمی‌شوند، بلکه نتیجه آن محسوب می‌شوند. احتمالاً دیدگاه‌های مردم زمانی تغییر می‌کنند که آن دیدگاه‌ها با استنباط آنها از شرایط موجود مطابقت ننمایند و در نتیجه به عنوان راهنمایی مناسب برای عملکرد آنها مفید واقع نشوند. اغلب این مورد پیش می‌آید که یک موضوع اهمیت خود را از دست می‌دهد و به سادگی از توجه مردم دور می‌شود و این در حالی است که موضوع‌های تازه‌ای پیش می‌آیند که اساس افکار عمومی را تشکیل می‌دهند. با این حال هنوز تغییرات مهمی هستند که توضیح آنها

اروپا و برخی کشورهای دیگر، گروه‌های بزرگ‌تر یا آنها یکی که دارای توانایی مالی بیشتری هستند، به منظور تأثیرگذاری بر افکار عمومی، از تبلیغات و روابط عمومی استفاده می‌کنند. به طور مثال، در طول اواخر دهه ۱۹۶۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ میلادی، صدها هزار دلار از سوی رقیبان و طرفداران سیاست ایالات متحده در جنوب شرقی آسیا صرف تبلیغات شد و هزینه کمتری برای تبلیغات درباره مسائل عمومی به گروه فشار اختصاص یافت. در انگلستان نیز طرفداران طرح پیشنهادی ورود انگلستان به بازار مشترک، فضای تبلیغاتی وسیعی را از آن خود ساختند.

#### رهبران فکری

رهبران فکری در تعیین موضوع‌های مهم و تأثیرگذاشتن بر افکار فردی مرتبط با خود، نقشی مهم ایفا می‌کنند. به ویژه این رهبران چنانچه تصمیم بگیرند، قادرند از یک موضوع ناشناخته یا ناآشنا موضوع ملی بسازند. یکی از راههایی که رهبران فکری بدان وسیله افکار را مجدد سازماندهی می‌کنند و اختلاف‌نظر افرادی را که نسبت به یک موضوع دارای توافق اصولی هستند، برطرف می‌سازند، اشاعه و ترویج پاره‌ای نمادها و شعارهایست؛ همان‌گونه که وینستون چرچیل عبارت «جنگ سرده» را مصطلح کرد و شعار متفقین نیز در جنگ جهانی اول این بود که «می‌جنگیم تا دیگر جنگی نباشد». شاید شعارها از مؤثرترین ابزارهایی باشند که در دسترس این رهبران قرار دارند. یک بار اداکردن یک شعار یا نماد کافی است تا آنها ماندگار شوند و از طریق رسانه‌های جمعی به بسیاری از مخاطبان انتقال یابند. حتی می‌توان گفت گاه آنها به شالوده افکار عمومی درباره موضوع مورد بحث تبدیل می‌شوند.

رهبران فکری تنها به چهره‌های برجسته‌ای که در اجتماع حضور دارند، منحصر نمی‌شوند. بسیار محتمل است که در هر گروه اجتماعی کسانی حضور داشته باشند که دیگران برای بهره‌گیری از راهنمایی‌های

احزاب مطرح درآمده است. رهبران احزاب عمدۀ در این کشورها در رادیو و تلویزیون ظاهر می‌شوند و به صورت شخصی حزب خود را مطرح می‌کنند. از آنجا که در فرانسه و ایالات متحده، رئیس جمهوری از طریق رادیو و تلویزیون قادر است در برابر سران نمایندگان منتخب قوه مقننه، به آسانی به مخاطبان ملی خود پناه ببرد، این رسانه نیروی مؤثر در تقویت نظام ریاستی محسوب می‌شود.

حتی زمانی که رسانه‌های جمعی آنها گسترش کمی یافته‌اند، مانند کشورهای در حال توسعه و ملت‌هایی که رسانه‌های جمعی آنها تحت کنترل شدید است، افواه مردم گاه می‌تواند نقش مطبوعات و اطلاع‌رسانی را هر چند در مقیاس محدودتر بر عهده بگیرد. در کشورهای در حال توسعه، خواندن روزنامه از سوی افراد با سواد براي بي‌سوادان و همین‌طور جمع‌شدن روزنامه‌ها در اطراف تنها رادیوی روستا امری متداول است. افواه مردمی در مراکز خرید یا در همسایگی، اطلاعات را به جاهای دیگر نیز می‌رساند. در کشورهایی که اخبار مهم از سوی دولت مخفی باقی می‌ماند، بسیاری از اطلاعات از طریق شایعه منتقل می‌شود. بنابراین افواه مردم می‌تواند به شکل‌گیری افکار عمومی در کشورهای در حال توسعه و برانگیختگی عقاید پنهانی در حکومت‌های تک‌حربی کمک کند؛ اگرچه این فرایندها در مقایسه با کشورهایی که دارای شبکه‌های رسانه‌ای پیچیده و کنترل نشده هستند، کند صورت می‌گیرد و با افراد کمتری سروکار دارد.

#### گروه‌های فشار

گروه‌های فشار نیز در شکل‌گیری و گسترش افکار عمومی درباره مسائل مربوط به خود نقشی مهم بر عهده دارند. گروه‌های مذکور ممکن است با مسائل سیاسی، اقتصادی و عقیدتی در ارتباط باشند و اغلب از طریق رسانه‌های جمعی و همچنین افواه مردم سعی داشته باشند تا دیدگاه‌های آنها را تحت تأثیر قرار دهند. در ایالات متحده و غرب

دشوار است. طی نیمه دوم قرن بیستم در بسیاری از کشورها طرز فکر مردم درباره مذهب، خانواده، مسائل جنسی، روابط بین‌الملل، رفاه اجتماعی و اقتصاد دستخوش تغییراتی عمده شده است. موضوع‌هایی مهم وجود داشته‌اند که ادعا می‌شده توجه مردم را در همه این زمینه‌ها به خود اختصاص داده‌اند، اما ارتباط‌دادن تغییراتی که در افکار رخ می‌دهد، به هر واقعه مهم یا حتی مجموعه‌ای از واقایع کاری دشوار است.

### دولت و افکار عمومی

در گذشته بسیاری از اندیشمندان، افکار عمومی را نیروی مؤثر می‌پنداشتند که حکام باید از چگونگی کنترل آن آگاه باشند. ژان ژاک روسو، فیلسوف فرانسوی قرن هجدهم، بر این عقیده بود که تمامی قوانین براساس افکار عمومی بنا نهاده شده‌اند. این امر، به ضرورت قوای دولت را تضعیف نمی‌کند. نظر روسو بر این بود که «کسی که وظیفه او تعیین قانون برای مردم است، باید آگاه باشد که چطور دیدگاه‌های مردم را تحت تأثیر قرار دهد و از طریق آنها احساسات تند یا هیجانات مردم را تحت کنترل درآورد.» جی. وی. اف. هگل، فیلسوف آلمانی قرن نوزدهم، افکار عمومی را به عنوان پدیده‌ای که هم شامل حقیقت و هم شامل کذب است، معرفی کرد. وی چنین می‌افزاید که این وظیفه مردان بزرگ است که یکی را از دیگری تمیز دهند. از نظر جرمی بتام نیز بزرگ‌ترین مشکل قانونگذار جلب افکار عمومی، تصحیح آن در شرایطی که دچار اشتباہ شده و همچنین، دادن خاصیتی به آن است که برای ایجاد اطاعت از فرامین دلخواه او لازم باشد.

در همین حال، بتام و برخی دیگر از اندیشمندان بر این باور بودند که افکار عمومی عاملی مؤثر برای کنترل قدرت حاکمان است. بتام که خواهان علی‌شدن اقدامات دولت به منظور فراهم‌آمدن امکان قضاوت افکار عمومی درباره آن اقدامات همانند یک هیئت داوری بود، چنین اظهار نظر می‌کرد که «برای کنترل سوءاستفاده دولت هنگام

اعمال قدرت، تنها راه ممکن همین است.» به نظر جیمز بریس، روزنامه‌نگار و حقوق‌دان انگلیسی، که یک قرن پس از بتام دست به نگارش برده است، چنانچه حکومتی بر پایه رضایت عمومی استوار شود، ملت دارای قوت و ثبات بیشتری است: «از بروز بحث و ناآرامی‌ها نباید هراسی به خود راه داد؛ چرا که ملت می‌تواند از تمامی منابع برای رسیدن به غایات جمعی خود بهره‌گیری کند.» با این حال، بریس معتقد بود که افکار عمومی نمی‌تواند نباید جزئیات سیاست دولت را نیز تحت الشاعر قرار دهد؛ چرا که اکثر مردم تمایل یا فرصت کافی برای رسیدگی به تمامی جزئیات را ندارند. با این حال توده مردم ویژگی کلی سیاست را تعیین می‌کنند و احساسات‌شان آنها را به سوی اتخاذ موضعی طرفدار عدالت، افتخار و صلح هدایت می‌کند.

کسانی که برای بسط تفاهم بین‌المللی تلاش می‌کرند، به ویژه به قدرت افکار عمومی متول می‌شوند. اثر بتام تحت عنوان طرحی برای صلح ابدی و جهانی (۱۷۸۹) و همچنین پیشنهادهای امانوئل کانت در مقاله‌ای تحت عنوان «درباره صلح ابدی» (۱۷۹۵) بر این اعتقاد استوار بود که افکار عمومی صلح طلب است و صلح بین‌المللی از طریق این افکار تداوم خواهد یافت. حامیان تأسیس جامعه ملل پس از جنگ جهانی اول، افکار عمومی را به عنوان نیرویی مهم در تداوم‌بخشیدن به جامعه ملل می‌دانستند. تهیه‌کنندگان پیش‌نویس منشور یونسکو، که خود نیز بر این عقیده بودند، خاطرنشان ساختند: از آنجا که منشأ تمامی جنگ‌ها در اذهان توده‌های مردم قرار دارد، پس باید صلح طلبی را نیز در اذهان توده‌های مردم بنا نهاد.

برخی از پژوهشگران ضمن اذعان به قدرت افکار عمومی، درباره خطرات آن نیز هشدار می‌دهند. الکیس دو توکویل، نویسنده فرانسوی سده نوزدهم میلادی، درباره این امر که اگر دولت در حقیقت بیانگر افکار جمعی باشد احتمال ظهور «استبداد اکثریتی»

وجود دارد، ابراز نگرانی می‌کرد. بسیاری از نویسنده‌گان دیگر نیز در مورد خطرات نفوذ بیش از حد افکار عمومی - که ممکن است نامطابع، ناشی از نبود تفکر و بی‌اساس باشد - بر سیاست دولت نگرانی مفرطی از خود نشان می‌دادند. به هر حال، چه افکار عمومی در یک حکومت دموکراتیک نیروی سازنده تلقی و چه آنکه از آن به عنوان نیروی مخرب یاد شود، تنها تعداد بسیار کمی از سیاستمداران حاضر به انتکار علی‌این واقعیت خواهند بود که دولت باید از افکار عمومی پیروی نماید.

در سال‌های اخیر، اندیشمندان علوم سیاسی نسبت به اینکه افکار عمومی چه نقشی را باید در یک حکومت دموکراتیک ایفا نماید، کمتر از خود علاقه نشان داده‌اند و بیشتر توجه خود را به این نکته معطوف کرده‌اند که افکار عمومی در واقعیت چه نقشی را ایفا می‌کند. از مطالعه چگونگی شکل‌گیری سیاست‌ها و خطامشی‌های متعدد چنین بر می‌آید که ارائه هر گونه تعمیم که بتواند تمامی موارد را دربر بگیرد، امکان‌پذیر نیست. چنین به نظر می‌رسد که نقش افکار عمومی از موضوعی به موضوع دیگر تغییر می‌کند و روشی که خود را ظاهر می‌سازد، از یک دموکراسی به دموکراسی دیگر متفاوت است. مطمئن‌ترین حکم کلی که می‌توان در این مورد صادر کرد این است که دیدگاه‌های عموم، جزئیات اغلب سیاست‌ها را تحت تأثیر قرار نمی‌دهد، بلکه به طور قطع محدوده‌هایی را تعیین می‌کند که سیاستگذاران باید در چارچوب آنها عمل کنند. این بدان معناست که مقامات دولتی معمولاً به دنبال ارضای یک خواسته فraigیر هستند یا دست کم آن خواسته را در مذاکرات خویش منظور و سعی بر آن دارند تا از اخذ تصمیماتی که مخالف افکار عمومی است، اجتناب ورزند. علاوه بر این، مشاهده شده است که ارتباط میان افکار عمومی و سیاست دولت رابطه‌ای دوجانبه است؛ یعنی سیاست، افکار را و افکار، سیاست را تحت تأثیر قرار می‌دهد. معمولاً گرایش

کشور تأسیس شد. پیش از جنگ جهانی دوم و طی آن نیز مؤسسات دولتی ایالات متحده بعویذه وزارت کشاورزی، دارایی و جنگ، به طور گسترده سنجش‌های افکار عمومی را مورد استفاده قرار دادند.

همزمان، در بخش‌هایی دیگر از جهان نیز اجرای تحقیقات نظرسنجی رو به افزایش نهاد. در اوخر دهه ۱۹۳۰ میلادی، چند سازمان وابسته به مؤسسه افکار عمومی آمریکا، در اروپا و استرالیا به وجود آمد و در پی جنگ دوم جهانی در بسیاری از کشورهای اروپا، آسیا و آمریکای لاتین نیز سازمان‌های نظرسنجی تأسیس شد.

تقریباً در هر مردمی که به منظور پیش‌بینی نتایج انتخاباتی از نظرسنجی‌ها استفاده شده است، این نظرسنجی‌ها موقوفیت‌آمیز بوده‌اند. اما برای نمونه می‌توان به دو مورد از مهم‌ترین مواردی که این پژوهش‌ها با شکست روبرو شدند، اشاره کرد. مورد اول در سال ۱۹۴۸ در ایالات متحده روى داد که طی آن برخلاف پیش‌بینی نظرسنجی‌ها، به جای جمهوری خواهان، دموکرات‌ها با اختلاف کم پیروز شدند. مورد دوم نیز در سال ۱۹۷۰ در انگلستان به قوع پیوست و طی آن غیر از یک مورد، بقیه نظرسنجی‌های اصلی پیروزی حزب کارگر را نوید می‌دادند، اما در نهایت حزب محافظه‌کار توانست اکثریت را از آن خود سازد. گرچه در هر دو مورد پیش‌بینی نظرسنجی‌های اصلی نسبت به نتایج واقعی انتخابات، اختلافات زیادی را نشان نمی‌داد، اما در معرفی طرف برندۀ دچار اشتباه شده بود. پژوهشگران حرفه‌ای افکار عمومی به این نکته اشاره می‌کنند که به دلیل احتمال بروز برخی تغییرات در دقایق پایانی انتخابات و مسائل مربوط به شمار شرکت‌کنندگان، پیش‌بینی نتایج انتخاباتی همواره اتفاقی است. اما چنانچه از این موارد چشم‌پوشی کنیم، خواهیم دید که گزارش‌های این سنجش‌ها طی سالیان متتمادی صحیح بوده است.

گرچه توجه عموم به نظرسنجی‌های

برای ارزیابی وضعیت افکار عمومی درباره هر موضوع، ابزار ارزشمندی به‌شمار می‌آید. تحقیقات نظرسنجی، از درون بحث‌های بازارپژوهی بسط یافته است. نخستین پژوهشگران بازار، نمونه‌هایی کوچک از

یک جامعه آماری را انتخاب و برای کسب اطلاعات درباره پاره‌ای پرسش‌ها از آنها استفاده می‌کردند؛ پرسش‌هایی از قبیل اینکه: چه تعداد از افراد، یک مجله خاص را مطالعه می‌کنند یا چه تعداد از آنها به رادیو گوش می‌دهند و اینکه در ارتباط با کالاهای مصرفی گوناگون عموم مردم کدام را می‌پسندند یا کدام را نمی‌پسندند. در حدود سال ۱۹۳۰، متخصصان و پژوهشگران بازار به منظور کسب اطلاعات درباره نظر مردم درباره مسائل سیاسی استفاده از راهکارهای پژوهشی در بازار را آغاز کردند. در سال ۱۹۳۵، جرج گالوب، کارشناس آمریکایی علم آمار، دست به انجام یک رشته تحقیقات ملی زد تا نظر مردم را درباره مسائل سیاسی و اجتماعی روز در ایالات متحده به دست آورد. یکی از نخستین پرسش‌هایی که از سوی مؤسسه نظرسنجی گالوب (با عنوان کامل «مؤسسه آمریکایی افکار عمومی») مطرح شد این بود که «آیا به نظر شما هزینه‌های دولت فدرال برای امداد و مراقبت‌های درمانی بسیار زیاد، بسیار کم یا متعادل است؟» ۶۰٪ از پاسخگویان نمونه، پاسخ بسیار زیاد، ۹٪ بسیار کم و ۳۱٪ پاسخ متعادل را انتخاب کردند.

از دهه ۱۹۳۰ میلادی به بعد، گسترش نظرسنجی‌ها از سوی پژوهشگران در ایالات متحده با آهنگی پرشتاب و در سایر کشورها در سطحی محدودتر ادامه یافت. در سال ۱۹۳۷، انتشار «فصلنامه افکار عمومی» که از آن پس، نهاد رسمی انجمن تحقیقاتی افکار عمومی در امریکا شد، آغاز شد. نظرسنجی‌های منطقه‌ای و دولتی که سازماندهی برخی از آنها بر عهده روزنامه بود، در اغلب بخش‌های کشور آغاز و مراکز تحقیقات افکار عمومی در چند دانشگاه

عمومی مردم، نخستین عامل در پذیرش یک تصمیم است. به نظر می‌رسد که افکار عمومی بعویذه برای تحت‌الشعاع قراردادن سیاستگذاری در سطح منطقه‌ای مؤثر واقع می‌شوند؛ همچنانکه مقام‌های مسئول نیز خود را به تسليم‌شدن در برابر فشارهای عمومی برای احداث جاده‌ها و مدارس و بیمارستان‌های بیشتر ملزم می‌دانند.

چنین به نظر می‌رسد که افکار عمومی در سطح ملی نقش محدودتری را ایفا می‌کند که بخشی از آن به دلیل ناتوانی اکثریت مردم در درک پیچیدگی موضوع‌هایی است که دولت با آنها روابه‌روست و بخش دیگر به دلیل افزایش قدرت اجرایی و توسعه دستگاه‌های اداری است که به عنوان حائل میان سیاستگذاران و عموم مردم عمل می‌کنند. یک دولت مردمی، خود نیز به دنبال محدودساختن قدرت افکار عمومی در تحت‌الشعاع قراردادن برخی تصمیمات است؛ در این دولتها نیز معمولاً تنها گزینه‌ای که در اختیار مردم قرار دارد این است که از انتخاب یک مقام رسمی اعلام رضایت یا نارضایتی کنند.

### سنجدش افکار عمومی

سنجدش افکار عمومی می‌تواند درباره هر موضوعی که در جامعه مطرح است، تحلیل نسبتاً دقیقی از گسترش آن ارائه کند. با فرض اینکه پرسش‌های مطرح شده صحیح هستند، نظرسنجی می‌تواند درباره شدتی که این دیدگاه‌ها دارای آن هستند، دلایل آن و همچنین درباره اینکه آیا درباره آنها با دیگران نیز بخشی صورت گرفته است یا خیر، حقایقی را آشکار سازد. اما معمولاً سنجدش افکار در مورد اینکه آیا امکان این امر وجود دارد که مردمی را که یک نظر مشترک دارند، به عنوان یک گروه منسجم درنظر گرفت، اطلاعاتی ارائه نمی‌دهد و همچنین بعيد است که نظرسنجی بتواند در مورد نخبگان که در شکل‌گیری این دیدگاه‌ها سهمی عده داشته‌اند، حقایقی را بازگو کند. با وجود این کاستی‌ها، نظرسنجی

واژه «جامعه آماری» به جمعیتی از افراد اطلاق می‌شود که مورد بررسی قرار می‌گیرند. تعیین دقیق این جمعیت همواره کار آسانی نیست. برای مثال چنانچه شخصی بر آن باشد که نظر دانشجویان را مورد بررسی قرار دهد، لازم است که تصمیم بگیرد این جامعه آماری تها شامل دانشجویان تمام وقت باشد یا اینکه دانشجویانی را نیز شامل شود که خواهان کسب مدارک رسمی نیستند. روش پاسخگویی به این قبیل پرسش‌ها ارتباطی مهم با نتیجه نظرسنجی و احتمالاً کارآمدی آن خواهد داشت.

زمانی که جامعه آماری به دقت تعیین شده است، باید یک نمونه از آن را در نظر گرفت. در صورت امکان بهتر است که یک «نمونه تصادفی» را برگزید. بهترین روش برای انتخاب نمونه می‌تواند این باشد که برای هر عضو جامعه آماری یک شماره تعیین کرد یا اسامی آنها را روی برگه‌های کاغذ یادداشت نمود. سپس تمامی شماره‌ها یا اسامی را در یک جعبه قرار داد و کاملاً آنها را با هم مخلوط کرد. سپس بدون نگاه کردن به شماره‌ها یا اسامی یکی را انتخاب کرد. بدین ترتیب برای هر یک از برگه‌ها شناسن برای گزینش وجود دارد. پس از آنکه هر شخص شماره‌گذاری

**سیاستمداران و همچنین متخصصان روابط عمومی**  
**علاقه‌مند به تحت تأثیر**  
**قراردادن رفتارها هستند و بنابراین به تشخیص افکار و دیدگاه‌هایی هم که آن رفتارها را تحت تأثیر قرار می‌دهند، علاقه‌مندند و برای آنها مهم نیست که این افکار یا دیدگاه‌ها چه نامیده می‌شود.**

پیش از انتخابات معطوف شده است، اما اکثریت سنجش‌ها به موضوع‌های دیگر اختصاص یافته‌اند و پژوهش‌هایی نیز که در دانشگاه‌ها صورت می‌گیرند، معمولاً به هیچ‌وجه درباره نتیجه انتخابات پیش‌گویی نمی‌کنند. به طور عمده اینگونه پژوهش‌ها از سوی مؤسسات دولتی، شرکت‌های بازرگانی و بنیادهایی مورد حمایت قرار می‌گیرند که به طرح پرسش‌هایی از این قبیل علاقه‌مند هستند: تا چه اندازه تأمین نیازهای بهداشتی، آموزشی و سایر نیازهای مردم رضایت‌بخش بوده است؟ یا چطور می‌توان با مشکلاتی مانند تعصبات نژادی و اعتیاد به مواد مخدر مقابله کرد؟ یا فلان صنعت در رفع نیازهای مردمی تا چه اندازه موفق بوده است؟ نظرسنجی‌هایی که در روزنامه‌ها و مجلات به اطلاع عموم می‌رسد، معمولاً در مورد برخی موضوع‌های اجتماعی هیجان‌انگیز انجام می‌شود و انتخابات نیز تنها به عنوان یکی از هزاران موضوع مورد علاقه مردم در این مجلات گنجانده می‌شوند.

### روش‌شناسی سنجش افکار

مراحل اصلی سنجش افکار عبارتند از: تعیین جامعه آماری، انتخاب نمونه، تنظیم پرسشنامه، تعیین افراد پرسشگر، جدول‌بندی نتایج و بالاخره تحلیل یا تفسیر آن.



این حال استفاده از این راهکار، مخاطره‌آمیز نیز هست. در بسیاری از کشورها، داده‌های مربوط به سرشماری یا بسیار ضعیف است و یا اصلاً وجود ندارد. حتی در شرایطی که داده‌های معترضی در این زمینه در دست است، برخی ویژگی‌هایی که بر دیدگاه‌های مورد مطالعه تأثیر می‌گذارند، مد نظر قرار نمی‌گیرند. برای مثال، هنوز معلوم نیست که در اکثر جوامع آماری چه تعداد افراد مثلاً برون‌گرا یا درون‌گرا یافت می‌شود. همچنین ممکن است این ویژگی‌ها با موضوعاتی خاص در ارتباط باشند. متخصصان آمار این نکته اشاره می‌کنند که در یک نمونه‌گیری سهمیه‌ای دادن شناسن برایر به هر یک از اعضای جامعه آماری برای انتخاب شدن امکان پذیر نیست و بنابراین کسی نمی‌تواند چنین استنتاج کند که دلایل بروز سلسه‌های از خطاهای اتفاقی است. علاوه بر این، چون در چنین نمونه‌ای پرسشگران خود باید در انتخاب پاسخگویان نظر دهند، ممکن است معیارهای آنها با یکدیگر تفاوت داشته باشد. مزیت مهم نمونه‌گیری سهمیه‌ای این است که طراحی و مصاحبه آن ارزان تمام می‌شود، در حالی که انتخاب و مصاحبه با یک نمونه تصادفی از یک جامعه آماری بزرگ می‌تواند بسیار گران باشد.

بزرگی یک نمونه به مدت زمان مطلوب برای انجام یک نظرسنجی، بستگی دارد. در بسیاری از موارد یک نمونه چندصد نفری چنانچه به درستی انتخاب شده باشد، مناسب است. برای مثال، ممکن است یک مجله، یک نمونه تصادفی از ۲۰۰ مشترک خود را مورد سنجش قرار دهد و نتیجه چنین باشد که ۱۸٪ از مشترکان خواهان داستان و ۶۲٪ خواهان مقالاتی درباره مسائل اجتماعی روز هستند. حتی اگر هر یک از این ارقام تا احتمال ۱۰٪ ناصحیح باشد، این نظرسنجی هنوز ارزشمند است؛ چرا که اطلاعات به نسبت دقیقی را درباره روش مشترکان در طبقه‌بندی عناوین مجله در اختیار نظرسنجان قرار می‌دهد. از سوی دیگر، یک نظرسنجی انتخاباتی باید دارای

به نحوی انتخاب کرد که این نسبت‌ها را نشان بدهد. این اصل باید در ارتباط با سن، درآمد، تحصیلات، اشتغال، عقاید مذهبی، ملیت، منطقه سکونت و در واقع در مورد هر ویژگی که با افکار تحت بررسی در ارتباط است، رعایت شود. هر پرسشگر اطلاعات لازم درباره ویژگی‌های افرادی را که باید موقعیت‌شان را تعیین و سپس با آنها مصاحبه کند، دریافت می‌دارد.

اغلب سازمان‌های نظرسنجی پیش از سال ۱۹۴۸ از نمونه‌های سهمیه‌ای استفاده می‌کردند و هنوز نیز پارهای از آنها از این نمونه‌ها استفاده می‌کنند. در سال ۱۹۷۰، یک سازمان تحقیقاتی در بریتانیا که توانست نتیجه انتخابات مجلس را درست پیش‌بینی کند، از این نوع نمونه استفاده کرده بود، اما با

شد، می‌توان با استفاده از جدول‌هایی از اعداد تصادفی، به همان نتایج دست یافت. برای دستیابی به یک نمونه در اندازه دلخواه باید عمل تطبیق شماره‌های تصادفی را با اعضا شماره‌گذاری شده ادامه داد. اگر چه استفاده از روش شماره‌گذاری اغلب عملی نیست، اما در برخی موارد تعداد بسیار کمی از جامعه آماری از پیش دارای شماره‌های معین هستند؛ مانند: کارگران یک کارخانه یا اعضای نیروهای مسلح؛ به همین دلیل جای تعجب نیست که برخی از معتبرترین نظرسنجی‌ها از سوی ارتش به اجرا درآمده‌اند.

روش دیگری که دارای اعتبار آماری چندانی نیست، گنجاندن هر چند نفر از اعضای جامعه آماری در نمونه است. بدین ترتیب چنانچه پژوهشگری تصمیم بگیرد که دیدگاه‌های مشترکان مجله‌ای را مورد بررسی قرار دهد، و مجله مذکور نیز ۱۰ هزار مشترک داشته باشد، او می‌تواند از فهرست اسامی مشترکان هزار نفر را انتخاب کند و این کار را ادامه بدهد تا نمونه مذکور به ۱۰۰۰ نفر ختم شود.

چنانچه جامعه آماری مورد نظر شامل جمعیت وسیعی باشد که اعضای آن شماره‌گذاری نشده یا فهرستی از اسامی اعضا آنها در پروندهای ثبت نشده باشد، احتمالاً هیچ‌یک از روش‌های فوق الذکر نمی‌تواند مفید واقع شود. پژوهشگران افکار عمومی و پژوهندگان بازار وقتی برای نخستین بار اجرای پژوهش‌های خود را در مقیاسی وسیع آغاز کردند، با چنین شرایطی رویه رو شدند. بنابراین آنها ابزار ساده‌تری را به کار گرفتند که همان انتخاب «نمونه‌گیری سهمیه‌ای» بود. در نمونه‌گیری سهمیه‌ای سعی بر آن است که ویژگی‌های نمونه با ویژگی‌های جامعه آماری مطابقت کند؛ به طوری که بتوان گفت که نمونه، نسخه بدل و کوچکی از جامعه آماری است. چنانچه کسی بر اساس تازه‌ترین آمار سرشماری بداند که در ازای هر ۴۹ مرد، ۵۱ زن در جامعه آماری وجود دارد، پس باید نمونه را

**رسانه‌های جمعی این امکان**  
**را فراهم می‌سازند که آرای**  
**تعداد بیشتری از افراد به**  
**افکار عمومی بپیوندد و افکار**  
**عمومی در سطح وسیع‌تر**  
**جغرافیایی گسترش یابد.**

دقت بیشتری باشد؛ چرا که کاندیداهای پیشرو اغلب، آرای بدست آمده را به طور مساوی میان خود تقسیم می کنند. در بیشتر موارد یک نمونه ملی با ۱۵۰۰ عضو مناسب است، مگر اینکه منظور این باشد که میان زیرگروههای به نسبت کوچک موجود در جامعه آماری مقایسه هایی به عمل آورد یا یک گروه کوچک را با نوع بزرگ تر آن مقایسه کرد. در چنین شرایطی نمونه ای بزرگ تر لازم است تا تعداد قابل ملاحظه ای از اعضای گروه اقلیت نیز در آن گنجانده شوند.

### امکان شناسن و خطأ

از آنجایی که برای تفسیر نتایج نظرسنجی قواعد قطعی وجود ندارد، احتمال سوگیری یا خطأ بسیار زیاد است. با این همه برای یک نظرسنجی که به خوبی اجرا شده است، قاعده کلی زیر می تواند مؤثر واقع شود. زمانی که میان گروهی از مردم با گروه دیگر مقایسه ای به عمل می آید و اندازه نمونه کوچکتر نیز حدود ۱۰۰ نفر است، اگر قرار بر این باشد که اختلاف درصد معناداری میان این دو گروه به چشم بخورد، این اختلاف باید  $14\%$  باشد. چنانچه گروه کوچکتر بیش از  $100$  عضو داشته باشد، امکان خطای اتفاقی تقریباً به این ترتیب کاهش می یابد: برای یک گروه متشکل از  $200$  آزمایش شونده امکان خطأ  $10\%$ ؛ برای  $400$  آزمایش شونده،  $7\%$ ؛ برای  $800$  مورد،  $5\%$ ؛ برای  $1000$  مورد،  $4\%$  و برای  $2000$  مورد  $3\%$ . بدین صورت چنانچه یک نظرسنجی از نمونه ای ملی نشان بدهد که  $27\%$  دانشجویان طرفدار تشکیل یک ارش داوطلب هستند، در حالی که  $35\%$  از بزرگسالان که دانشگاهی نیستند نیز همین عقیده را اظهار کنند و در این تحقیق تنها  $200$  دانشجو در نمونه منظور شده باشد، اختلاف میان این دو گروه می تواند بر حسب اتفاق باشد. اگر اختلاف فوق بیش از  $10\%$  بود، احتمال بیشتری وجود داشت که چنین نتیجه گرفت که نظر دانشجویان واقعاً با نظر بزرگسالانی که دانشگاهی نیستند، متفاوت است. به هنگام تفسیر نظرسنجی های

نتایج انتخاباتی نیز احتمالات مشابهی باید درنظر گرفته شود. هر چه نمونه بزرگ تر و تفاوت میان آرای موافق برای هر نامزد بیشتر باشد، با اطمینان بیشتری می توان نتایج انتخابات را پیش بینی کرد.

حتی امکان این امر نیز وجود دارد که اختلافاتی بزرگ تر از آنچه بر حسب شناسن و خطأ رخ می دهد، در اثر شیوه عبارت پردازی پرسش ها به وجود آید. اگر در سنجش چنین پرسشی مطرح شود که «آیا شما موافق افزایش کمک های دولتی به تحصیلات عالی هستید؟»، در حالی که در سنجش دیگر این پرسش مطرح شود که «آیا شما موافق توصیه رئیس جمهوری (یا نخست وزیر) مبنی بر افزایش کمک های دولتی به تحصیلات عالی هستید یا خیر؟» احتمالاً پرسش دوم

نسبت به پرسش اول پاسخ های مثبت بیشتری دریافت می کند. همچنین، گسترش پاسخ ها اغلب با طرح نوعی دیگر از پرسش تغییر خواهد کرد. پرسش فوق می توانست چنین مطرح شود: «آیا شما موافق افزایش کمک های دولتی به آموزش عالی هستید یا اینکه گمان می کنید که در حال حاضر نیز به قدر کافی از درآمدهای مالیاتی صرف این بخش می شود؟» بدین ترتیب احتمال دارد که این پرسش در مقایسه با پرسشی که تنها بخش اول را مطرح می کند، پاسخ های مثبت کمتری دریافت نماید. به عنوان یک قاعده کلی، اگر افراد در آرای خود بابت باشند، ایجاد تغییرات به نسبت کوچک در عبارت پردازی پرسش ها نمی تواند باعث بر روز تغییرات زیاد در پاسخ آنها شود، اما اگر چنین نباشد، حتی کوچکترین تغییر می تواند آنها را در ارائه پاسخ های مثبت یا منفی تحت تأثیر قرار بدهد. بدین منظور، اغلب محققان نظرسنجی طی سال های متعددی پرسش های یکسانی را مطرح می کنند. بنابراین نتایج بدست آمده از اولین پژوهش ها را با اطمینان بیشتری می توان با نتایج تحقیقات بعدی مورد مقایسه قرار داد. تدوین یک پرسشنامه مانند نمونه گیری، مهارتی بالا را اقتضا می کند. پرسش ها باید برای افراد مختلف با هر سابقه و سطح تحصیلی، واضح و روشن باشد. آنها باید به گونه ای باشند که پاسخگویان را دچار اضطراب سازند. ترتیب پرسش ها باید منطقی باشد. حتی محققان با تجربه نیز پیش آزمون پرسش هایشان را ضروری می دانند. بدین منظور آنها پرسشگرانی را تعیین می کنند تا ضمن مصاحبه با یک گروه کوچک، پرسش های مقدماتی را مطرح کنند. در نتیجه شاید پژوهشگران درباره پرسش ها تجدیدنظر و اطمینان حاصل کنند که پرسش ها ابهام نداشته اند و در حقیقت همان اطلاعات موردنظر را به دست می دهند. پرسش های نظرسنجی می تواند از دو نوع «گرینه اجرایی» و «پاسخ اختیاری یا آزاد» باشد. در نوع اول از پاسخگو خواسته

چنانچه افراد احساس کنند  
که موضوع مورد بحث  
درباره اصول اخلاقی و  
نظریات شخصی آنهاست،  
برای اتخاذ موضع موافق  
یا مخالف تمایل بیشتری از  
خود نشان می دهند.

۱. هویت بانی نظرسنجی و پیشینه‌ای از اعتبار سازمانی که نظرسنجی را ترتیب داده است؛

۲. عبارت پردازی پرسش‌های به کاررفته در نظرسنجی؛

۳. دقیقت یا احتیاطی که در نمونه‌گیری از جامعه آماری به کار رفته است؛

۴. اندازه نمونه و روش انتخاب آن؛

۵. «میزان تکمیل» یا نسبتی از نمونه که به پرسش‌ها پاسخ داده‌اند؛ این موضوع بهویژه در نظرسنجی‌های مکاتبه‌ای حائز اهمیت است که طی آن تقریباً تنها نیمی از اعضای نمونه به پرسش‌ها پاسخ می‌دهند؛

۶. میزانی که نتایجی خاص یا برمبنای کل نمونه یا بخش‌های کوچکی از آن است؛

۷. روش مصاحبه (تلفنی، مکاتبه‌ای، و یا چهره‌به‌چهره)؛

۸. زمان اجرای نظرسنجی و حوادثی که در خلال نظرسنجی رخ می‌دهد و باعث تغییر نظر مردم می‌شود.

## نقد و توجیه نظرسنجی‌های افکار عمومی

درباره نظرسنجی، نقدهایی بسیار صورت گرفته است. از میان آنها می‌توان به مواردی از این دست اشاره کرد؛ مثلاً انتقاد می‌شود که در نظرسنجی‌ها از افراد خواسته می‌شود تا درباره موضوعی نظر دهند که برای قضایت درباره آن واجد صلاحیت نیستند یا اینکه سنجش افکار با روندهای دموکراتیک تداخل می‌یابد و یا آنکه این پژوهش‌ها باعث آزار مردم و تعریض به حریم آنهاست.

در انتقادهایی که از این پژوهش‌ها به عمل می‌آید، اغلب به این نکته اشاره می‌شود که عموم مردم با جزئیات سیاست‌های پیچیده مانند سیاست‌هایی که بر تعریفهای یا سیستم‌های دفاع موشکی نظارت دارند، آشنایی ندارند. از این رو، پژوهشگران نباید درباره این موضوع‌ها پرسشی مطرح کنند. از آنجا که پاسخگویان نمی‌خواهند بپذیرند که در مورد این موضوع‌ها آگاهی لازم را ندارند، در نتیجه نتایج در بهترین شکل خود بی‌معنی

چگونگی توضیح این گروه‌ها ممکن است بسیار متفاوت از روش ارائه نتایج باشد. اگر پاسخگویی اعتماد به مواد مخدرا به عنوان مشکلی مهم که کشور با آن رویه‌روست، ذکر کنند، این پاسخ را می‌توان به عنوان مشکلات مربوط به سلامتی یا تخلفات کدگذاری یا با سایر پاسخ‌هایی که در ارتباط با مصرف مواد مخدرا و الکلیسم است، دسته‌بندی کرد.

در هر تحقیق، مرحله نهایی به تحلیل و ارائه نتایج اختصاص دارد. پاره‌ای گزارش‌ها تنها به ارائه آن چیزی می‌پردازند که با عنوان «ناخالص‌ها» شناخته می‌شوند؛ یعنی نسبت پاسخگویانی که به هر پرسش پاسخ‌های خاص داده‌اند. چنانچه ۴۰٪ پاسخگویان از یک نامزد و ۵۰٪ از یک نامزد دیگر حمایت کنند و ۱۰٪ بقیه نیز تصمیمی در این خصوص اتخاذ نکرده باشند، از این ارقام به عنوان ناخالص‌ها یاد می‌شود. با این حال معمولاً تعدادی جدول مقاطعه نیز ارائه می‌شود. برای مثال، این جدول‌ها نشان می‌دهند که حمایت از نامزد «الف» به طور نامتناسب از سوی گروه‌های یهودی صورت گرفته و نامزد «ب» نیز از سوی گروه‌های ایرانی مورد حمایت قرار گرفته است.

گاه یک جدول‌بندی متقطع معنای نتایج پژوهش‌ها را تغییر می‌دهد. شاید چنین به نظر بررسد که یک نظرسنجی نشانگر آن است که یک نامزد انتخاباتی، منتخب رأی دهنگان سیاهپوست و دیگری منتخب رأی دهنگان سفیدپوست است. اما چنانچه انتخاب‌های پاسخگویان نیازمند و متمول به طور جداگانه مورد تحلیل قرار گیرد، ممکن است معلوم شود که نامزد «الف» در واقع مورد حمایت افراد نیازمند و نامزد «ب» مورد حمایت افراد متمول است. بنابراین، شاید بتوان گفت که مهمن‌ترین عامل در تعیین قصد رأی دهی، سفید یا سیاهپوست بودن یک پاسخگو نیست، بلکه فقیر و غنی‌بودن اوست.

برای قضایت درباره اعتبار کلی یک نظرسنجی توصیه می‌شود که دست کم هشت عامل به طور دقیق مورد بررسی قرار گیرد:

می‌شود که پاسخ «مثبت» یا «منفی» بدهد یا اینکه از میان سایر گزینه‌ها یکی را انتخاب کند. حتی در این شرایط نیز بسیاری از پاسخگویان یا پاسخ «نمی‌دانم» می‌دهند و یا اینکه ترجیح می‌دهند موردی را انتخاب کنند که از پیش در فهرست پاسخ‌ها منظور نشده است. اما پرسش‌هایی که پاسخ‌های اختیاری دارند این امکان را به پاسخگو

می‌دهند تا او افکار خود را با استفاده از الفاظ بیان کند، مانند این پرسش: «به نظر شما مهمترین مشکلاتی که در حال حاضر کشور با آنها رویه‌روست، کدامند؟»

مصاحبه نیز یک فعالیت تخصصی به‌شمار می‌آید. ممکن است طرز طرح پرسش‌ها از سوی یک پرسشگر بی‌تجربه پاسخگویان را وادار به جهت‌گیری کند یا اینکه ممکن است چنان آنها را به خشم آورد که از ادامه مصاحبه امتناع کنند.

شاید وی پاسخ‌های مربوط به پرسش‌های باز را به طور دقیق ثبت نکند یا پشتکار لازم را برای یافتن پاسخگویان معین نداشته باشد.

اکثر سازمان‌های نظرسنجی بزرگ پیش از آنکه افراد را برای مصاحبه اعزام کنند، آنها را تحت آموزش‌های ویژه قرار می‌دهند و در غیر این صورت با یک سازمان خدمات مصاحبه‌ای که دارای پرسشگران با تجربه و آموزش یافته هستند، قرارداد می‌بنند. چنانچه در مورد مصاحبه سهل‌انگاری صورت گیرد، برای تضمین یک نظرسنجی دقیق نمی‌توان به یک نمونه مناسب و نیز یک پرسشنامه مطمئن بسته کرد.

جدول‌بندی نتایج معمولاً توسط رایانه صورت می‌گیرد. به منظور تسهیل این مرحله، اغلب پرسشنامه‌ها را از پیش «کدگذاری» می‌کنند؛ به این معنا که در کنار هر پرسش و هر پاسخ احتمالی یک شماره قرار می‌دهند. بدین ترتیب پاسخ‌های داده شده به سرعت به شکل اعداد درمی‌آیند و مورد استفاده رایانه قرار می‌گیرند. درباره پرسش‌هایی که پاسخ‌های اختیاری یا آزاد دارند، باید پاسخ‌ها را به گروه‌های مختلف، که برای هر یک شماره‌ای تعیین شده است، دسته‌بندی کرد.

استفاده از نظرسنجی‌های خصوصی است. ممکن است یک سیاستمدار به طور محترمانه با یک سازمان تحقیقاتی قراردادی منعقد کند که بر اساس آن تنها نتایجی که در آنها از سایرین برتر بوده است، منتشر شود یا اینکه نتایج نظرسنجی‌های پیشین بدون اشاره به زمان نظرسنجی اعلام شود و یا این حقیقت را کتمان کند که به دلیل استفاده از نمونه بسیار کوچک، احتمال خطأ در این نظرسنجی‌ها بسیار زیاد است.

در آخر، معتقدان بر این موضوع تصریح می‌کنند که کثرت نظرسنجی‌ها و بازارپژوهی‌ها مسئولیت ناعادلانه‌ای را بر عموم مردم تحمیل می‌کند. ممکن است از پاسخگویان خواسته شود که به پرسشنامه‌ای پاسخ دهند که برای پاسخگویی به آن یک ساعت یا بیشتر وقت لازم است. نظرسنجان یا با ارتباط‌های تلفنی، تلفن‌های ورودی خانه‌های آنها را اشغال و گاه پرسش‌هایی را درباره مسائل خصوصی آنها مطرح می‌کنند که برای پژوهش موضوع مناسبی محسوب نمی‌شود. اما پژوهشگران درباره مخالفت در پاسخگویی، به این نکته اشاره می‌کنند که در اغلب نظرسنجی‌ها، میزان «امتناع» افراد به نسبت کم است. در حقیقت چنین به نظر می‌رسد که اکثر مردم از پاسخگویی به پرسش‌ها لذت می‌برند. آنها همچنین اضافه می‌کنند که با استفاده از نمونه‌های کوچک این امر بعيد است که بتوان در هر دوره از نظرسنجی‌ها به همان افراد دست یافته.

با آنکه در کشورهایی نظیر ایالات متحده، انگلستان و چند کشور دیگر قوانینی برای مقابله با این مشکلات و دیگر مشکلات مطرح شده، اما تنها در مورد تعداد کمی از آنها توافق حاصل گردیده است. پژوهشگران بر این موضوع صحه می‌گذارند که برای برخورد با سوءاستفاده‌هایی که در نظرسنجی‌ها صورت می‌گیرد، به جای نظارت دولت باید از مهارت و آموزش عمومی در ارزیابی و انتقاد از نتایج نظرسنجی بهره گرفت.

هستند که معتقدند اینگونه نظرسنجی‌ها پایه‌های دموکراسی را سست می‌کنند؛ چرا که تصمیم‌گیری درباره مسائل باید بر عهده نمایندگان دولت و بر اساس تخصص و بهترین قضاؤت‌ها باشد و نه بر اساس رضایت عمومی. آنها به این نکته اشاره می‌کنند که ممکن است برخی از نامزدهای باصلاحیت از داوطلب‌شدن برای منصب موردنظر صرف نظر کنند؛ چرا که نتایج حاکی از آن است که شناسی برای پیروزی ندارند، یا اینکه ممکن است نامزدهایی که در نظرسنجی‌ها رتبه بسیار پایینی را به دست آورده‌اند، در تأمین بودجه برای هزینه‌های تبلیغاتی مشکل داشته باشند. اما با توجه به نتایج نظرسنجی ممکن است تنها تعداد کمی از افراد حاضر باشند پول خود را با سرمایه‌گذاری در یک آرمان ازدست‌رفته، هدر دهند. سایر نامزدها نیز که از طریق نظرسنجی‌های متعدد به خواسته‌های مردم پی‌برند، به جای پیروی از عقاید و تصمیماتی که می‌تواند برای مردم بیشتر ثمربخش واقع شود، تسلیم خواسته‌های آنها می‌شوند.

دست‌اندرکاران پژوهش‌های انتخاباتی خود نیز به این امر اقرار می‌کنند که نظرسنجی‌ها می‌توانند برخی از نامزدها را منصرف کنند و همچنین مانع کمک‌های رقابت‌های انتخاباتی شوند. اما آنها همچنین به این نکته اشاره می‌کنند که تصمیمهای نامزدها و اعانه‌دهندگان باید به هر صورت پایه و اساسی داشته باشد. چنانچه سنجش افکار وجود نداشت، روش‌های دیگری که دارای دقت کمتری هستند، برای سنجش نظر عموم به کار می‌رفتند و مقاله‌نویسان و صاحب‌نظران سیاسی نتایج را پیش‌بینی می‌کردند. درباره موضوع همنگی با جماعت، مطالعات دقیق برای اثبات آن با شکست رو به رو شده‌اند.

یکی از سوءاستفاده‌هایی که معتقدان و نظرسنجان مرتکب می‌شوند، رخده در نتایج تحریف‌شده یا مغرضانه مطبوعات با

و در بدترین آن گمراه‌کننده خواهد بود. همان‌گونه که از نظرسنجی‌ها نیز برمی‌آید، معتقدان به این واقعیت اشاره می‌کنند که بسیاری از افراد دیدگاه‌هایی متناقض دارند. ممکن است شخصی با هزینه‌های بیشتر دولت موافق باشد، اما همزمان با افزایش مالیات مخالفت کند.

نظرسنجان خود به بروز این مشکلات اذعان می‌کنند، اما از طرفی نیز معتقدند که می‌توان به وسیله روندهای دقیق نظرسنجی و تفسیر صحیح نتایج بر این مشکلات فائق آمد. معمولاً گنجاندن پرسش‌های «فیلتر» در نظرسنجی‌ها امری متدالو است تا بین ترتیب تفکیک افراد آشنا به موضوع از افراد ناآشنا امکان‌پذیر باشد. بنابراین پرسشگر باید در ابتدا این پرسش را مطرح کند که «آیا شما در مورد سیاست دولت درباره تعریف مذکور مطلبی خوانده یا شنیده‌اید؟» سپس پرسشگر از آنها یکی که پاسخ مثبت می‌دهند خواهد پرسید که آیا آنها موافق سیاستی که دولت مبلغ آن است هستند یا خیر.

گاه نظرسنجی‌ها حاوی پرسش‌هایی مبتنی بر واقعیات هستند. در نتیجه اینگونه پرسش‌ها می‌توانند به ارزیابی دانش افراد کمک کنند؛ مانند این پرسش که «آیا می‌توانید چگونگی عملکرد و تو را در شورای امنیت سازمان ملل بیان کنید؟» علاوه بر این، پژوهشگران به بحث درباره این موضوع می‌پردازند که در این نظرسنجی‌ها ناگاهی مردم و تناقض دیدگاه‌های آنها شناسایی می‌شود. در صورت شناسایی نشدن این موارد، ارتقای سطح آگاهی مردم میسر نیست.

معتقدان چنین اظهار می‌دارند که نظرسنجی‌های انتخاباتی نوعی حالت «همنگی با جماعت» را در افراد ایجاد می‌کنند؛ به این معنا که آنها سعی می‌کنند طرف برنده را حفظ کنند. بنابراین، رأی خود را تعییر می‌دهند و نامزدهایی را انتخاب می‌کنند که در نظرسنجی‌ها پیش‌تاز بوده‌اند. معتقدان از این موضوع به این دلیل ناراضی