

بررسی تطبیقی نظامهای رأی‌دهی ترجیحی: تعریف متغیرهای کیفی برای انتخابات

رضا زیرائی^۱، امیر زارعی^{۲*}، سید مجتبا واعظی^۳

۱. دانشجوی دکتری حقوق عمومی، دانشگاه پیام نور، شیراز، ایران
۲. کارشناس ارشد حقوق بین‌الملل دانشگاه پیام نور مرکز تهران، تهران، ایران
۳. دانشیار دانشکده حقوق دانشگاه شیراز، شیراز، ایران

دریافت: ۹۱/۶/۲۸
پذیرش: ۹۱/۹/۲۹

چکیده

قوانين انتخاباتی و نظامهای انتخاباتی دو مفهوم متمایز از یکدیگرند؛ چه قوانین انتخاباتی تنها یکی از عوامل تکوین و انتظام هر نظام انتخاباتی است، هرچند که مهم‌ترین آن‌ها است. کسب پیروزی در هر رقابت انتخاباتی از رهگذر تفوق عددی و به بیان دیگر، متغیرهای کمی سامان می‌یابد. با این همه، برخی نظامهای انتخاباتی، بسته به عوامل متعدد سیاسی – به طور مشخص نظام رأی‌دهی ترجیحی که انگیزه اولیه طراحان آن حفظ حقوق اقلیت در جوامع چند قومیتی بوده است – موفق به تزریق متغیرهای معین کیفی در نفس انتخابات و نتیجه نهایی شده‌اند. به بیان دیگر، سازوکارهایی در این دستگاه‌های انتخاباتی پیش‌بینی شده است که صرف تفوق عددی یک نامزد یا حزب مفروض، منجر به تعیین نتیجه نهایی و لاجرم حذف دیگر نامزد‌ها و احزاب از گرونه رقابت انتخاباتی نمی‌گردد. این مقاله ضمن بررسی تطبیقی نظامهای رأی‌دهی ترجیحی در مقایسه با نظامهای رأی‌دهی اکثریتی، بر آن است که می‌توان از طریق روش پژوهش همبستگی اثبات کرد که در نظام رأی‌دهی ترجیحی،

هیچگونه رابطه همبستگی میان تعداد آرای مأخوذه و پیروزی در انتخابات وجود ندارد و همین امر موجب تکثر هرچه بیشتر در جوانب مختلف انتخابات خواهد شد. صرفنظر از معایب، نظام رأی‌دهی ترجیحی در مقایسه با دیگر نظامهای انتخاباتی، از جمله نظام رأی‌دهی اکثرباله، سازوکارهای دقیق‌تری برای ایجاد بسترهای حقوقی انعکاس حداکثری سلایق انتخاباتی رأی‌دهنگان فراهم می‌آورد. منظور از واژه‌های دستگاه، نظام و شیوه، همان سیستم است.

کلیدواژگان: نظامهای رأی‌دهی ترجیحی، اولویت‌بندی داوطلبان، برگه رأی، استرالیا

۱. بازآزمایی نظامهای مستقر انتخاباتی

بررسی نظامها و شیوه‌های انتخاباتی در دنیا، نشان‌دهنده تنوع قابل توجه آن‌ها است. منظور از شیوه‌های انتخاباتی، قواعدی است که چگونگی اخذ آراء، تعیین نتایج و نهایتاً اعلام برنده‌گان انتخابات را مشخص می‌سازد؛ مسائلی که به‌طور مشخص مربوط به حوزه مطالعاتی موسوم به نظامهای انتخاباتی است. در نوشته پیش رو، بر شماری وجود ویژه و متمایز کارکردهای سیستماتیک دستگاه‌های معین انتخاباتی، از رهگذار تبیین قوانین و قواعد مربوط به نفس انتخابات فراهم آمده است. برای تحلیل و طبقه‌بندی دستگاه‌های انتخاباتی، ابزارهای روش‌شناسیک بسیاری وجود دارد که از آن میان، شیوه استاندارد طبقه‌بندی نظامهای انتخاباتی بر مبنای کیفیت تعیین نسبت آرا (در هر نظام مفروض انتخاباتی، چه نسبتی از آرای مأخوذه برای تحصیل و اعلام نتیجه نهایی انتخابات محاسبه می‌شود) ابزار مناسبی برای پژوهش حاضر است. با استفاده از این روش، دست‌کم دوازده فرمول اصلی برای انتخابات به دست می‌آید [۱، ص۵۵] که تقریباً می‌توان همه آن‌ها را در سه خانواده عمدۀ نظامهای اکثرباله، نظامهای نمایندگی تناوبی و نظامهای مختلط گروه‌بندی کرد.

اساساً اگر کارکرد نهاد انتخابات را تحصیل نتایج کمی تعیین‌گر بدانیم، در نخستین نگاه، شاید دلخواه‌ترین سیستم انتخاباتی آن است که متضمن کمترین متغیرهای کیفی -

بالقوه مناقشه‌برانگیز – باشد؛ چنان که در نهایت امر، قطعی‌ترین و متعین‌ترین زنجیره کمی‌شکلی – کارکردی را به دست دهد. از سوی دیگر، می‌توان شیوه‌ای را در نظر آورد که در عین دخل و تصرف سیستماتیک در نتایج نهایی سرراست و کمی بنياد هر نظام مفروض انتخاباتی مبتنی بر گزینش از طریق اعداد، کیفیت تأثیرگذاری تزریق متغیرهای کیفی در آن نظام نیز قابل بازآزمایی باشد و در همان حال، نشانه‌گیری دقیق تحصیل نتایج کمی – که البته مقتضای ذات هر دستگاه انتخاباتی است – مختل نگردد؛ پیشنهادهای دسترس‌پذیر که جاگیری کیفی انتخاب‌شوندگان و برگردان کیفی عالیق انتخاب‌کنندگان در پیکارهای انتخاباتی را با ترجمه به زبان اعداد، کارسازی کند. پژوهش حاضر بر این فرضیه استوار است که با ثابت نگاه داشتن همه متغیرهای کمی کامل [۲، ص ۱۹]، می‌توان طیف معینی از متغیرهای کیفی را در یک نظام انتخاباتی مفروض تزریق کرد، آن‌چنان‌که همان متغیرهای کیفی، تبدیل به متغیرهای کمی کامل شوند.

می‌گویند شناخته‌شده‌ترین دستگاهی که موفق به تزریق طیف معینی از متغیرهای کیفی در نهاد انتخابات شده، نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی است که به گفته بعضی از نویسندهای [۳، ص ۴۳۵-۴۷۴] با تمکن به چارچوب نظریه عدم قطعیت در فرایندهای انتخاباتی، این ادعا قابل بازآزمایی است. روی هم رفته، آزمایش فرضیات پژوهش حاضر بر سازوکارهای نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی استوار گردیده است.

اشکال متنوعی از نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی وجود دارد که مهم‌ترین آن‌ها رأی بدلیل^۱ و تکرائی قابل انتقال^۲، رأی جمعی، رأی محدود و فهرست باز است که اصلی‌ترین آن‌ها روش رأی بدلیل و تکرائی قابل انتقال است. به علت تفاوت‌های عده دو دستگاه اخیر، آن‌ها را در گروه‌های مجزا و مستقلی موسوم به خانواده‌های انتخاباتی طبقه‌بندی می‌کنند و مضافاً بنا به اجماع نویسندهای حقوق انتخابات، شیوه رأی بدلیل جزء خانواده نظام‌های اکثریتی و تکرائی قابل انتقال جزء نظام‌های نمایندگی تناسی است [۴، ص ۸۱]. با این همه، تمام اشکال نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی در یک

1.alternative vote

2. single transferable voting

ویژگی مشترکند. در این نظامها، برگه رأی به گونه‌ای طراحی می‌شود که در مقابل نام هر داوطلب یا حزب، یک جای خالی برای شماره‌گذاری وجود دارد و رأی‌دهنده نیز با شماره‌گذاری داوطلبان در برگه‌های رأی، ایشان را اولویت‌بندی می‌کند. از آنجا که همیشه این احتمال وجود دارد که محبوب‌ترین داوطلب برای رأی‌دهنده (یعنی همان نامزدی که عدد «۱» یا همان اولویت نخست رأی‌دهنده را کسب کرده است) از گردونه رقابت حذف شود، این امکان برای رأی‌دهنده وجود دارد که با اولویت‌بندی مدرج نامزدهای شرکت‌کننده، کیفیت انتخاب نهایی از میان داوطلبان باقیمانده را معین کند. بنابراین، اگرچه عینیت یافتن فرمول‌های انتخاباتی در سه شاخه نظامهای اکثریتی، تنااسبی و مختلط را به درستی باید براساس سازوکارهای مرحله سوم هر نوع انتخابات عمومی^۱ تحلیل کرد، لکن کیفیت طبقه‌بندی دستگاه‌های رأی‌دهی ترجیحی، از رهگذر کارکردهای نهفته در طراحی خاص برگه رأی و اساساً قابلیت‌های منبعث از امکان اولویت‌بندی نامزدها قابل فهم خواهد بود.

هر دو شیوه رأی بدیل و تکرأی قابل انتقال در پارهای از کشورهای دنیا محل استفاده است. با این حال، اگر پیزیریم که در فرض مساوی بودن سایر شرایط، پیچیدگی یک ارزش فرمال است، تجربه استرالیایی آن حائز بیشترین اهمیت است؛ چرا که به عنوان پیچیده‌ترین مدل نظامهای رأی‌دهی ترجیحی در دنیا شمرده می‌شود [۵، ص ۱۲۴]. شیوه‌های رأی بدیل و تکرأی قابل انتقال، به ترتیب برای انتخاب مجلس نمایندگان و مجلس سنای استرالیا استفاده می‌شود که هر دو را در چارچوب روش‌شناسی پژوهش حاضر توضیح خواهیم داد.

۱. در هر نوع سیستم انتخاباتی سه مرحله وجود دارد. مرحله اول شامل اعلام فراخوان برگزاری و تاریخ ثبت‌نام داوطلبان و رأی‌دهنگان، اعلام شرایط رأی‌دهنگان واجد صلاحیت؛ مرحله دوم تبلیغات و مبارزات انتخاباتی، شرایط حضور و فعالیت احزاب و نامزدها و کنترل آثار اجتماعی متأثر از برگزاری انتخابات؛ و مرحله سوم شامل نحوهأخذ و کیفیت شمارش آرا، تعیین تفکیک و یا اجتماع حوزه‌های انتخابیه (یعنی رابطه آرا به نسبت کرسی‌های انتخاباتی) و نهایتاً اعلام نتیجه انتخابات است.

۲. رأی بدلیل

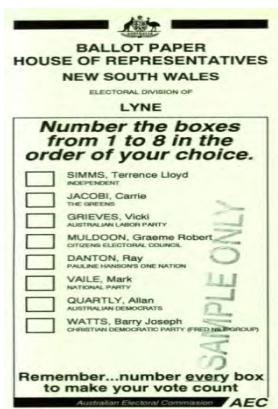
۱-۲. رأی دهی ترجیحی کامل

در استرالیا دو گونه رأی بدلیل یا همان رأی دهی ترجیحی (به معنای اخص) وجود دارد: رأی دهی ترجیحی کامل و رأی دهی ترجیحی اختیاری.

شیوه رأی دهی ترجیحی کامل^۱ برای انتخابات مجلس فدرال نمایندگان استرالیا استفاده می‌شود. در این شیوه، از هر حوزه انتخابیه فقط یک نماینده انتخاب می‌شود. با وجود آنکه در این روش نیز می‌توان امکان انتخاب حتی بیش از یک نماینده از هر حوزه انتخابیه را فراهم آورد، لکن از آنجاکه در انتخابات مجلس سنای استرالیا به‌ویژه بین سال‌های ۱۹۱۹-۱۹۴۶ [۱، ص ۲۴] نتایج ناعادلانه و بهشدت غیرمتنااسب به بار می‌آمد، این گزینه متروک گردید. به همین علت، از این فرمول انتخاباتی تنها در مواردی استفاده می‌شود که باید فقط یکی از داوطلبان برگزیده شود. از آنجاکه داوطلبان انتخابات در هر ایالت متفاوت هستند، فرایند شمارش و اعلام نتایج انتخابات نیز مستقل از دیگر ایالات است و به همین دلیل، حوزه‌های انتخابیه را مجزا از یکدیگر محاسبه می‌کنند. در این روش، اسمامی داوطلبان به صورت ستون عمودی در برگه رأی دهنده تعییه شده که رأی دهنده باید در جای خالی، اولویت داوطلب را شماره‌گذاری کند. رأی دهنده باید همه داوطلبان مندرج در برگه رأی را شماره‌گذاری کند تا هیچ جای خالی در برگه باقی نماند. تعداد داوطلبان انتخابات در هر ایالت متفاوت است و به همین دلیل، مندرجات برگه رأی که در واقع، همان اسمامی داوطلبان و احزاب برای هر ایالت است، متفاوت خواهد بود. اگر داوطلبی در بیش از پنجاه درصد برگه‌ها، شماره ۱ (اولویت نخست) را کسب کند، حائز اکثریت مطلق آرا خواهد بود و به عنوان داوطلب منتخب اعلام می‌شود. چون از هر حوزه انتخابیه تنها یک نماینده باید انتخاب شود، تعداد رأی دهندگان و داوطلبان شرکت‌کننده برای تعیین نتیجه نهایی قادر به اهمیت تعیین‌کننده است. در صورتی که داوطلب منتخب طی یک بار شمارش آرا به عنوان

1. full preferential voting

نماینده انتخاب شود، شمردن آرا به عنوان شمارش واحد شناخته می‌شود، بدین معنا که یکی از داوطلبان در اولین مرحله شمارش آرا، بیش از پنجاه درصد اولویت‌های نخست (اکثریت مطلق اولویت‌های نخست) را کسب کرده است. با این حال، سوابق انتخابات در استرالیا نشان می‌دهد که در اکثر موارد، هیچ داوطلبی در دور نخست شمارش آرا، حائز کسب بیش از پنجاه درصد اولویت‌های نخست نمی‌شود [۶، ص ۴-۲]. در این صورت، داوطلبی که پایین‌ترین آرا را کسب کرده، از شمارش آرا حذف شده، آرای داده شده به او، براساس اولویت‌های دوم به بعد علامت زده شده در برگه رأی داوطلب محفوظ، به دیگر داوطلبان باقیمانده انتقال می‌یابد. بنابراین، پس از پایان اولین دور شمارش آرا، داوطلبی که کمترین اولویت را کسب کرده است، از فرایند شمارش آرا حذف می‌شود و در همان مرحله اول شمارش آرا، اولویت‌های دوم علامت‌گذاری شده مربوط به داوطلب محفوظ، به عنوان اولویت اول به داوطلبان باقیمانده (به‌طور مشخص به همان داوطلب انتخاب شده در برگه رأی به عنوان اولویت دوم) انتقال می‌یابد. در صورتی که همچنان هیچ داوطلبی حائز بیش از نصف آرا نباشد، داوطلبان باقیمانده نیز به همین ترتیب تدریجاً یکی پس از دیگری از گردونه شمارش آرا حذف می‌شوند. اولویت‌های دوم به بعد هر داوطلب محفوظ تا زمانی که یکی از داوطلبان نتواند اولویت‌های آرای مأمور را کسب کند، به دیگر داوطلبان انتقال می‌یابد (شکل شماره ۱). داوطلبی که مترصد پیروزی در انتخابات مجلس نمایندگان استرالیا باشد، کافی است که فقط بیش از پنجاه درصد اولویت‌های نخست و یا ترکیبی از اولویت‌های نخست اکتسابی خود به علاوه اولویت‌های اکتسابی سایر داوطلبان را به دست آورد. درست از همین‌جا نظام رأی‌دهی ترجیحی، معضلات معتبرهای را برای احزاب کوچک به وجود می‌آورد.



شکل ۱ نمونه برگه رأی در شیوه رأی‌دهی ترجیحی کامل

(منبع: وبگاه رسمی کمیسیون انتخابات استرالیا^۱)

رأی‌دهی ترجیحی - اعم از کامل و اختیاری - به علت اهمیت تعیین‌کننده مقدار آراء لازم برای کسب کرسی‌های پارلمانی، برتری نامتنااسبی را به نفع احزاب اصلی در هر نظام سیاسی به بار خواهد آورد. در این شیوه رأی‌دهی، گاه وضعیتی به وجود می‌آید که یک حزب کوچک، بخت پیروزی را در انتخابات داشته باشد، اما داوطلبان متبع آن حزب به‌طور ثابت در انتخابات شکست می‌خورند. به همین علت، یکی از مهم‌ترین دغدغه‌های طراحان نظام رأی‌دهی مجلس نمایندگان استرالیا، فراهم آوردن بخت بیشتری برای پیروزی احزاب کوچک‌تر است. داوطلبان باید تمام تلاش خود را به کار گیرند تا از گردبونه متوالی شمارش آرا حذف نشونند؛ زیرا هرچه در مراحل جلوتری از شمارش آرا حضور داشته باشند، شанс بیشتری برای پیروزی خواهند داشت. پیروزی احزاب کوچک در انتخابات نیز منوط به حضور داوطلبان متبع آن‌ها در شمارش نهایی آرا است؛ لکن شواهد آماری نشان می‌دهد که داوطلبان احزاب کوچک حتی توان کسب

۱. آمار و اطلاعات مربوط به ادوار انتخابات استرالیا در وبگاه رسمی کمیسیون انتخابات استرالیا به این نشانی قابل دسترسی است: <http://www.aec.gov.au>

یکچهارم اولویت‌های نخست در انتخابات مجلس نمایندگان استرالیا را ندارند و غالباً پیش از آخرین دور شمارش آرا حذف می‌شوند. به عکس، احزاب بزرگ حتی در بدترین شرایط - نظیر سال ۱۹۹۸ - نیز به طور متوسط رقم قابل اطمینان ۷۹/۸ درصد همه اولویت‌های نخست را کسب کردند [۷، ص ۱]. پر واضح است که چنین رقم درخور توجهی، فضای کمی را برای بقای سیاسی احزاب کوچک و مستقل باقی خواهد گذاشت. بنابراین، جدی‌ترین معضل استفاده از این روش، به‌ویژه به علت وجود شرط غیرقابل تخطی تفکیک حوزه‌های انتخابیه، حالتی است که گاه یکی از احزاب شرکت‌کننده در انتخابات، علیرغم کسب اکثریت مطلق اولویت‌های نخست در همه حوزه‌های انتخابیه (یعنی سراسر کشور) همچنان برای به چنگ آوردن دولت، ناکام می‌ماند.

فرض کنیم که یکی از احزاب، در تمام حوزه‌های انتخابیه مجزا از هم، یعنی در سراسر کشور، پنجاه درصد آرا (یا همان اولویت‌های نخست) را کسب کند. از آنجا که اولویت دوم به بعد مستخرج از اوراق آرای داوطلبان محدود، به عنوان اولویت اول به داوطلبان وابسته به دیگر احزاب و گروه‌ها انتقال می‌یابد، حزب فرضی ما نمی‌تواند پنجاه درصد از کرسی‌های پارلمانی را اشغال کند. چون در این شیوه، شمارش آرا و اعلام نتیجه نهایی برای هر حوزه انتخابیه به صورت مجزا و مستقل انجام و اعلام می‌شود، کسب اکثریت آرا در سراسر کشور، قادر تأثیر مستقیم در نتیجه نهایی انتخابات خواهد بود. پر واضح است که منظور از نتیجه نهایی، در حقیقت، همان کسب کرسی‌های پارلمانی در حوزه‌های انتخابیه است.

از آنجا که فرایند انتخابات در استرالیا نسبتاً پیچیده است، احزاب سیاسی برای پیروزی در انتخابات درصد راهنمایی و حتی کنترل رأی دهنگان برآمدند. احزاب در فرصت چند روز مانده به برگزاری انتخابات، برنامه‌های مفصلی را با هدف هدایت اولویت‌های رأی دهنگان، طراحی و ترتیب می‌دهند. در استرالیا کارت‌هایی موسوم به «چگونه رأی دهیم»^۱ وجود دارد که آن را می‌توان شاهد برجسته فعالیت‌هایی از این دست دانست. احزاب نه تنها از رأی دهنگان می‌خواهند که همه جاهای خالی برگه‌های

1. How-to Vote Cards

رأی را پر کنند، بلکه تمام تلاش خود را به کار می‌برند تا رأی‌دهندگان از گزینه‌های مدنظر آن‌ها در روز رأی‌گیری پیروی کنند.

۲-۲. رأی‌دهی ترجیحی اختیاری

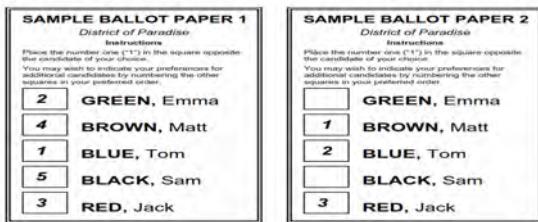
شیوه رأی‌دهی ترجیحی اختیاری،^۱ نوع محدودشده رأی‌دهی ترجیحی کامل است که از سال ۱۹۹۲ تا به امروز در انتخابات مجلس ایالتی کوینزلند (و همین طور ایالت نیوساوت ولز) استرالیا استفاده می‌شود. شیوه اخیر به این ترتیب است که اگر نام دو تا سه داوطلب در برگه رأی درج شده باشد، رأی‌دهندگان باید اولویت‌های تمام داوطلبان را شماره‌گذاری کنند. اما اگر تعداد داوطلبان بیش از سه نفر باشد، رأی‌دهندگان مختار است که به تعداد مدنظر خود، داوطلبان را اولویت‌بندی کند. در رأی‌دهی ترجیحی اختیاری، برخلاف مدل رأی‌دهی ترجیحی کامل، این امکان برای هر رأی‌دهندگان وجود دارد که یک یا چند داوطلب را در برگه رأی اولویت‌بندی نکند؛ گزینه‌ای که در استرالیا به آن «پروارکردن»^۲ می‌گویند. از طرف دیگر، انتخاب‌کنندگان می‌توانند همه داوطلبان مندرج در برگه رأی را اولویت‌بندی کنند. درست مثل رأی‌دهی ترجیحی کامل، روش تقسیم اولویت‌ها در مدل رأی‌دهی ترجیحی اختیاری نیز همانند مدل رأی‌دهی ترجیحی کامل است. بنابراین، هنگامی که یک برگه رأی معین پس از چندین دور شمارش، خالی از اولویت قابل تقسیم می‌شود، آن برگه را به عنوان برگه رأی خالی‌شده اعلام و از گردونه شمارش آرا خارج می‌کنند (شکل شماره ۲).

برخلاف مدل رأی‌دهی ترجیحی کامل که داوطلب پیروز، خواه تاخواه کسی است که اکثریت مطلق آرا را کسب می‌کند، در شیوه رأی‌دهی ترجیحی اختیاری، همواره احتمال دارد داوطلبی که اکثریت مطلق اولویت‌بندی رأی‌دهندگان را کسب نکرده است، به عنوان برنده انتخابات اعلام شود. علت آن است که بعضی از اوراق آرا پس از چندین دور

1. optional preferential voting

2. plumping

شمارش، فاقد اولویت قابل تقسیم شده، به عنوان برگه رأی خالی شده اعلام و از گردونه شمارش آرا حذف می شوند. از آن جا که در این روش ممکن است پیش از آن که داوطلب پیروز، پنجاه درصد به علاوه یک آرا را به دست آورد و از همین روی هیچ اولویت قابل تقسیمی باقی نماند، چنین وضعیت عجیبی به وجود می آید. این در حالی است که در رأی دهی ترجیحی کامل، حدوث چنین فرضی غیرممکن است؛ چه در روش اخیر، رأی دهنگان مجبورند تمام نامزدهای مندرج در برگه رأی را اولویت بندی کنند. ممکن است این سؤال پیش آید که چنین احتمال و امکانی در شیوه رأی دهی ترجیحی اختیاری، تحصیل اکثریت مطلق آرا را که در شیوه رأی دهی ترجیحی کامل، امری آشکار و حتمی است، تحت الشعاع قرار داده، از اهمیت آن می کاهد. از سوی دیگر، احزاب از طرفداران خود می خواهند که فقط به اولویتهای نخست رأی دهن. به بیان دیگر، رأی دهنگان باید اولویت نخست را به داوطلبان متبع حزب داده، اولویت بندی دیگر داوطلبان را (که به طور منطقی اولویتهای دوم به بعد خواهند بود) رها کنند. کمیسیون انتخابات ایالت کوینزلند پس از بررسی برگه های انتخابات سراسری سال ۲۰۰۹ اعلام کرد که تقریباً $\frac{63}{3}$ درصد همه برگه های رأی، حاوی فقط عدد «۱» بوده است [۸، ص ۲]. ناگفته پیدا است که وجه همت احزاب، کاستن از تأثیر تبادل آرا و در نتیجه، رفع کردن امکان تقسیم اولویت های اعلامی رأی دهنگان میان نامزدهای دیگر احزاب و گروه ها خواهد بود. شاید به نظر برسد که احتمال وقوع چنین وضعی، اصل آزادی رأی دهنگان برای انتخاب اولویت های شان را مختل می کند. اما آنچه در فرهنگ سیاسی استرالیا جریان دارد، نشان دهنده رضایت اکثریت رأی دهنگان برای پذیرش رهنمودها و حتی دستوردهی احزاب است. از همین روی، کمیسیون انتخابات استرالیا همچنان برای استفاده از رأی دهی ترجیحی اختیاری و به بیان دیگر، جایگزین کردن آن با رأی دهی ترجیحی کامل در سطح فدرال، متقاعد شده است [۹، ص ۷۹].



شکل ۲ نمونه برگه رأی در روش رأی‌دهی ترجیحی اختیاری

منبع: وبگاه رسمی کمیسیون انتخابات ایالت کوینزلند

۳. نمایندگی تناسبی

۳-۱. بررسی موردي تک رأی قابل انتقال

هدف غایی ابداع نظام‌های نمایندگی تناسبی^۱ آن است که احزاب سیاسی، قطع‌نظر از مقدار آرای اکتسابی در انتخابات، امکان کسب تعداد معینی از کرسی‌های پارلمانی (پارلمان به معنای فراخ آن) را داشته باشند. وضعیت آرمانی قابل تصور در این نظام آن است که کسب پنجاه درصد مجموع آرا منجر به کسب (حدوداً) پنجاه درصد کرسی‌های پارلمانی شود - و این همان چیزی است که در این نظام اتفاق نخواهد افتاد. احتمالاً مهم‌ترین گونه نظام‌های نمایندگی تناسبی، شیوه رأی‌دهی تک‌رأی قابل انتقال است که برجسته‌ترین نمونه آن را می‌توان در انتخابات مجلس سنای استرالیا سراغ گرفت [۱۰، ص ۱۴۳]. استرالیا از سال ۱۹۴۸ به این سو از شیوه تک‌رأی قابل انتقال برای انتخابات فدرال مجلس سنای استفاده کرده است. علاوه بر سنای استرالیا، از این شیوه در انتخابات مجلس تاسیمانی، مجلس قانونگذاری منطقه مرکزی استرالیا، مجلس نمایندگان جمهوری مالت، مجلس نمایندگان جمهوری ایرلند، انتخابات محلی در ایرلند شمالی، انتخابات پارلمان اروپا و انتخابات محلی در اسکاتلند [۱، ص ۸۸] استفاده می‌شود.

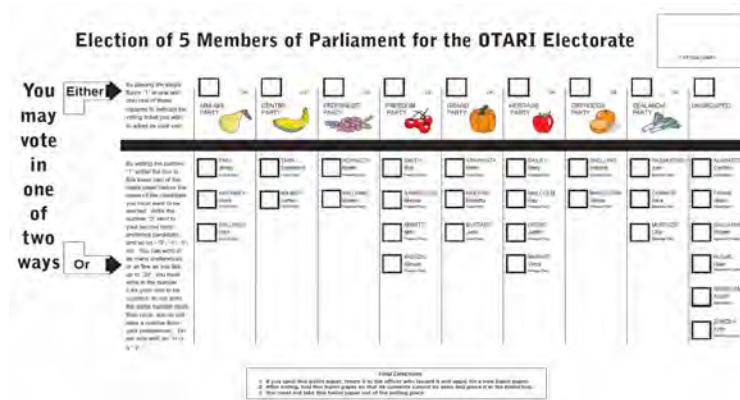
مهم‌ترین نکته نظام‌های انتخاباتی مبتنی بر نمایندگی تناسبی، روش شمارش آرا است

1. proportional representation system

که به اقرار بسیاری از نویسندها، بسیار پیچیده است [۱۱، ص.۵]. در انتخابات مجلس سنای استرالیا که از شیوه تکرأی قابل انتقال استفاده می‌شود، از هر حوزه انتخابیه مستقل، بیش از یک نماینده انتخاب می‌شود؛ بدین ترتیب که در انتخابات میان دوره‌ای سنا که منحصر به انتخاب نماینده مجلس سنا است، از هر ایالت، شش سناتور و از هر منطقه دو سناتور انتخاب می‌شود. در انتخابات دوره‌ای که متعاقب انحلال مجلسین برگزار می‌شود، از هر ایالت دوازده سناتور و از هر منطقه دو سناتور انتخاب می‌شود که چگونگی آرایش‌بندی حوزه‌های انتخابیه، بسته به تعداد سناتورهای محل انتخاب خواهد بود.

۱-۱-۳. ساختار ویژه برگه رأی

برای برگزاری انتخابات فدرال مجلس سنای استرالیا به شیوه نظام تکرأی قابل انتقال، برگه رأی طوری طراحی شده است که در میانه آن، یک خط ممتد افقی کشیده می‌شود که بالای آن، چند ردیف عمودی وجود دارد و در هر ردیف فوقانی خط ممتد، نام احزاب و گروه‌ها درج و در مقابل هر گزینه، یک مربع خالی قرار دارد. ترتیب استقرار جایگاه اسامی احزاب و گروه‌ها در برگه رأی نیز به قید قرعه تعیین می‌شود. زیر خط ممتد و ذیل نام هر گروه یا حزب مربوط، اسامی داوطلبان متبع احزاب به صورت ستون‌های عمودی مجزا درج می‌شود. در منتهای انتهای سمت راست برگه رأی و زیر خط ممتد، اسامی داوطلبان مستقل و گروه‌بندی نشده به صورت عمودی درج می‌شود. هر رأی‌دهنده باید از میان فهرست بالا یا زیر خط ممتد، تنها یکی را انتخاب کند. اگر رأی‌دهنده، فهرست بالای خط ممتد را انتخاب کند، برگه رأی اصطلاحاً حاوی رأی بالای خط محسوب می‌شود. در این حالت، رأی‌دهنده فقط باید عدد ۱ را در یکی از جاهای خالی علامتگذاری و دیگر گزینه‌ها را خالی رها کند (شکل شماره ۳).



شکل ۳ نمونه برگه رأی در شیوه رأی‌دهی تکرائی قابل انتقال

در همین حال، احزاب شرکت‌کننده در انتخابات، فهرستی مشتمل بر کیفیت رتبه‌بندی مرجع مدنظر حزب را (که در حقیقت همان گروه‌بندی داوطلبان براساس نظر حزب است) تهیه و به کمیسیون انتخابات استرالیا تقدیم می‌کنند. کمیسیون نیز فهرست‌های تسلیمی را در همه اماکن اخذ آرا الصاق می‌کند. درج علامت در بالای خط ممتد در برگه رأی، به این معنا است که رأی‌دهنده به اسمی داوطلبان براساس فهرست انتخاباتی مرجع مدنظر حزب رأی داده است و تبعاً در هنگام شمارش آرا نیز تخصیص اولویت‌های داوطلبان براساس رتبه‌بندی مندرج در فهرست ابرازی حزب مربوط به عمل خواهد آمد.

همان طور که گفته شد، اگر رأی‌دهنده برای شرکت در انتخابات از گزینه زیر خط ممتد استفاده کند، برگه رأی به عنوان رأی زیر خط شناخته خواهد شد. در صورتی که رأی‌دهنده این گزینه را انتخاب کند، باید همه جاهای خالی را با شروع عدد یک تا آخرین داوطلب شماره‌گذاری کند، به‌طوری که همه داوطلبان مندرج در برگه رأی، حائز اولویت‌بندی مدنظر رأی‌دهنده شوند؛ اما در صورتی که انتخاب داوطلبان مستقل یا اصطلاحاً «گروه‌بندی نشده» مدنظر رأی‌دهنده باشد، او فقط می‌تواند از گزینه

زیرخط ممتد استفاده کند.

داوطلبی که سودای پیروزی در انتخابات مجلس سنا را در سر می‌پروراند، باید مقدار معینی از آرا را کسب کند که از آن به عنوان شاخص نام برده می‌شود. برای محاسبه شاخص، مجموع آرای مأخوذه رسمی را بر تعداد داوطلبانی که باید انتخاب شوند، تقسیم و عدد به دست آمده را با عدد ۱ جمع می‌کنند این فرمول به شاخص دروپ^۱ موسوم است (رابطه شماره ۱). عدد به دست آمده برابر با مقدار لازم برای پیروزی در انتخابات سنا است که بسته به تعداد سناتورهایی که باید برای مجلس سنا انتخاب شوند، تغییر می‌کند. پس از آنکه اولویت‌های نخست محصل هر داوطلب شمرده شد، داوطلبی که شاخص مقرر را کسب کند، به عنوان داوطلب برنده، اعلام و از گردونه شمارش آرا خارج می‌شود.

از سوی دیگر، همواره این امکان وجود دارد که داوطلبی که براساس شاخص، برنده محسوب است، مقدار آرای بیشتری کسب کرده باشد. چنین آرایی به عنوان آرای مازاد از شاخص در نظر گرفته می‌شود. در این صورت، مقدار آرای مازاد داوطلب برنده براساس اولویت‌های دوم به بعد اکتسابی او، به دیگر داوطلبان باقیمانده انتقال می‌یابد. معضل اساسی که در این حالت به وجود می‌آید، تعیین دقیق تعداد آرای مازادی است که به دیگر داوطلبان انتقال یافته است. اهمیت فوق العاده این امر در این شیوه از آن‌جا است که دقیقاً همین آرای مازاد بخت پیروزی برای دیگر داوطلبان را به ارمغان خواهد آورد. از آن‌جا که از یک سو، تعیین آرایی که واقعاً منجر به انتخاب داوطلب پیروز شده و از سوی دیگر، تعیین آرای مازاد انتقال یافته که موجب پیروزی یک داوطلب می‌شود غیرممکن است، به کارگیری روش خاصی برای محاسبه و تقسیم اولویت‌های توزیعی ضرورت می‌یابد. برای سالهای بسیاری، انتقال آرای مازاد در مجلس سنای استرالیا براساس شیوه‌ای موسوم به انتقال تناوبی آرا انجام می‌شد. با استفاده از یک مثال، شیوه انتقال تناوبی آرا را توضیح

1. Droop quota

می‌دهیم.

$$\text{شاخص} = \frac{\text{آرای مأخوذه} + 1}{\text{کرسی‌های انتخاباتی} + 1}$$

رابطه ۱ شاخص دروپ

وضعیتی را فرض کنید که داوطلب پیروز، ۲۰۰ اولویت نخست را کسب کرده است و شاخص محاسبه شده ۱۸۰ باشد. واضح است که داوطلب ما ۲۰ رأی مازاد کسب کرده است. براساس قاعده بازتوزیع آرا در شیوه تکرای قابل انتقال، این ۲۰ رأی مازاد به داوطلبانی که اولویت دوم به بعد را در برگه‌های رأی داوطلب مورد نظر کسب کردند، بازتوزیع و اختصاص می‌یابد. مشکل اساسی که در اینجا به وجود می‌آید، انتخاب نمونه ۲۰ تایی از میان ۲۰۰ برگه رأی که داوطلب پیروز کسب کرده و سپس اختصاص ۲۰ رأی مازاد به اولویت‌های دوم به بعد است. مسئله این است که برای انتخاب این نمونه ۲۰ تایی گزینه‌های تقریباً بی‌انتهایی وجود دارد که به تبع آن، نتایج حاصل نیز تقریباً بی‌نهایت است. به همین دلیل برای به حداقل رساندن خطای نمونه‌گیری، از روش نمونه‌گیری تناوبی که نوعی نمونه‌گیری سیستماتیک است [۳۹۶، ص ۱۲] استفاده می‌شود. با این همه، مشکل بالقوه همچنان لایحل باقی خواهد ماند.

واقعیت این است که استفاده از روش انتقال تناوبی آرا بخصوص در یک مبارزه انتخاباتی فشرده، منجر به انتخاب نمونه‌های متفاوتی می‌شود و همین انتخاب نمونه‌های متفاوت، منجر به حصول نتایج متفاوتی خواهد شد. از همین رو، روش ساده‌تر و منصفانه‌تری که کمتر محل مناقشه است، ابداع گردید. ابتکار ابداعی از این قرار است که اولویت‌های دوم به بعد ثبت شده در برگه‌های رأی داوطلب برنده، شمرده شده، به ازای اولویت‌های دوم به بعد که از شمردن برگه‌های رأی داوطلب برنده به دست می‌آید، مقدار معینی (در مثال فوق $\frac{۲۰}{۲۰۰}$) را مطابق نتایج حاصل از

شمارش آرا، به دیگر داوطلبان اختصاص می‌دهند. تخصیص مقدار فوق اصطلاحاً به عنوان ارزش انتقالی^۱ (رابطه شماره ۲) شناخته شده است. بعد از اعمال ارزش انتقالی، داوطلبی را خواهیم داشت که بر اثر اعمال ارزش انتقالی، صاحب آرای مازاد شده است. داوطلب فوق به عنوان برنده به مجلس سنا راه می‌یابد و آرای مازاد او منجر به ایجاد مقدار جدیدی برای ارزش انتقالی بعدی می‌شود.

$$\frac{\text{پیروز داوطلب مازاد آرا}}{\text{پیروز داوطلب نخست اولویت}} = \text{انتقال ارزش}$$

۲ رابطه ۲

۳-۱-۲. اخراج داوطلبان برنده و توزیع اولویت‌های آنان

فرایند انتقال آرای مازاد داوطلبان پیروز تا آن‌جا که همه جایگاه‌های محل رقابت انتخاباتی اشغال شوند، به پیش خواهد رفت. بنابراین، قبل از آن‌که همه سکوهای انتخاباتی پر شود، تقسیم آرای مازاد، مگر به علت توقف شمارش آرا یا به علت عدم وجود آرای مازاد قابل توزیع ادامه خواهد یافت. داده‌های آماری نشان می‌دهد که در انتخابات مجلس سنای استرالیا، به احتمال بسیار قوی ترکیب اولویت‌های نخست به علاوه آرای مازاد، منجر به انتخاب زودهنگام پنج سناتور خواهد شد. [۸، ص ۱۳] جالب آن است که وقتی هیچ آرای مازادی برای بازتوزیع باقی نماند و در همان حال، یک یا چند کرسی نیز خالی باشد، ادامه مسیر انتخابات از طریق رأی بدیل ادامه خواهد یافت. داوطلبانی که حائز پایین‌ترین آرای (اولویت) هستند، به همان شیوه رأی بدیل از شمارش آرا حذف شده، اولویت‌های اکتسابی آن‌ها میان دیگر داوطلبان باقیمانده تقسیم خواهد شد. اما مسئله حائز اهمیت این است که مبنای محاسبه به منظور حذف و اخراج داوطلبان از گردونه شمارش آرا، مانند اختلاف ساده عددی در شیوه رأی بدیل نیست. درست است که پس از اتمام آرای مازاد، داوطلبان حائز کمترین اولویت، از فرایند شمارش آرا حذف می‌شوند، اما مبنای محاسبه و شمارش

1. transfer value

اولویت‌ها براساس شاخص خاص شیوه تکرای قابل انتقال صورت می‌پذیرد. این فرایند را می‌توان نوعی چرخه بسته و در همان حال، کارامد انتخاباتی دانست که تداومش در دو فرض قابل تصور است: نخست این‌که یکی از نامزدهای باقیمانده به کمک آرای مازاد، انتخاب و در نتیجه، آرای مازاد اکتسابی او میان دیگر داوطلبان تقسیم شود؛ دوم آن‌که هر کدام از نامزدهای باقیمانده باز هم به کمک آرای مازاد، برنده آخرین جایگاه و کرسی انتخاباتی شود. پر واضح است که در صورت حدوث فرض اخیر، شمارش آرا متوقف و جریان انتخابات خاتمه خواهد یافت. چنین وضعیتی را می‌توان نوعی چرخش تاکتیکی دانست که بدون تردید برای هر دو فرض بالا صادق است.

در اکثر مواردی که مجموع آرای اکتسابی داوطلبان محفوظ بسیار اندک است، همواره این احتمال وجود دارد که برای رسیدن به مقطع اعلام برنده انتخابات، شمردن‌های بسیار زیادی لازم باشد. مثلاً نماینده منتخب ایالت ویکتوریا برای مجلس سنای در سال ۲۰۰۴ پس از دویست و هشتاد و پنج دور شمارش آرا انتخاب شد.

۴. حذف تعیین کنندگی تفوق عددی آرای مأخوذه برای پیروزی در انتخابات

هرچند گفته شده است که فرمول ۵۱ در برابر ۴۹ (اکثربیت مطلق) با دموکراسی آرمانی مطابقت ندارد، اما ادعا می‌شود که تجربه زیسته جوامع دموکراتیک ثابت کرده که معضلات ناشی از اکثربیت- اقلیت در فرایند دموکراتیک حاکمیت قانون زدوده خواهد شد؛ چه اگر گروه‌های اقلیت بتوانند با ارائه دگرگذارهای^۱ پیشنهادی خود، توجه جامعه را جلب کنند، آن‌ها نیز روزی بدل به اکثربیت خواهند شد [۱۴، ص ۴]. اما ایراد جدی این فرمول آن‌جا است که در جامعه‌ای که از منظر بافت جمعیتی و قوم شناختی ناهمگن است، بالطبع گروه‌هایی وجود دارند که به ضرورت قلت

1. alternatives

عددی - صرفنظر از زمینه ویا علل آن - همواره در جناح اقلیت قرار می‌گیرند. چه باید کرد؟ بدیهی است که هیچ پاسخ سرراست و جهانشمولی وجود ندارد، لکن با توجه به زمینه پژوهش حاضر، نظام رأی‌دهی ترجیحی مدعی است که با جرح و تعديل در فرمول‌های انتخاباتی، همچون بازنگری در کاربست نظامهای اکثریتی و اتکا به انواع خاصی از نظامهای نمایندگی تناسبی - که البته بخش قبل توجهی از آن از راه محاسبات ریاضی محقق می‌گردد - می‌توان شرایط دموکراتیکتر و آزادتری را برای رأی‌دهندگان تدارک دید.

چنان‌که در فوق گفته شد، پژوهش حاضر مبتنی بر فرضیه چگونگی تعریف بعض ملاحظات و دغدغه‌های ماهیتاً کیفی به منظور تزریق آن‌ها در دل طیفی از متغیرهای کمی نهفته در بستر نوع معینی از نظامهای انتخاباتی است. از آنجا که تعیین عددی، ذاتی هر دستگاه انتخاباتی است و متغیرهای کیفی محل ادعا نیز لاجرم باز بیان عددی خواهد یافت، تحلیل کمی فرضیه گریزناپذیر است.

همان‌طور که می‌دانیم، یکی از شیوه‌های شناخت الگوهای ممکن علت و معلولی، استفاده از روش پژوهش همبستگی است. آمارهای همبستگی مختلفی برای برآورد قدرت پیش‌بینی رابطه علّی وجود دارد. آمارهای همبستگی دومتغیره^۱ هنگامی در تحقیق مورد بررسی قرار می‌گیرد که در پیش‌بینی‌ها و رابطه‌های مورد بررسی، دو متغیر وجود داشته باشد [۱۵، ص ۴۷۰]. در شیوه تکرایی قابل انتقال نیز دو متغیر وجود دارد: ۱) تعداد آرای مأخوذه توسط هر حزب؛ ۲) تعداد کرسی‌های پارلمانی که به هر حزب تخصیص می‌یابد.

واقعیت این است که در این روش، بین تعداد آرا و کسب کرسی‌های پارلمانی هیچ‌گونه همبستگی وجود ندارد. همان‌طور که می‌دانیم هرچه تعداد عناصر جامعه آماری به سوی عددی بزرگ میل کند، توزیع آماری جامعه به سمت توزیع نرمال میل خواهد کرد. حال با توجه به این‌که یکی از ویژگی‌های مهم جامعه آماری این است که

1. bivariate correlational statistics

اگر ضریب همبستگی صفر باشد می‌توان استقلال متغیرها از هم را نتیجه گرفت، در جامعه انتخاباتی که به روش تکراری قابل انتقال برگزار می‌شود، دو متغیر مذکور در فوق بیشترین اهمیت را خواهند داشت. در روش تکراری قابل انتقال، ضریب همبستگی میان تعداد آرای مأخوذه به نفع حزب و تعداد کرسی‌های پارلمانی ای که یک حزب مفروض کسب کرده، عملأً عددی نزدیک به صفر است. حال با توجه به نرمال بودن جامعه آماری [۱۶، ص ۴۲۸] محل بحث می‌توان استقلال هر دو متغیر را نتیجه گرفت^۱ و این چنین است که به جرأت می‌توان ادعا کرد که مقصود غایی طراحان نظام رأی‌دهی ترجیحی و تبعاً نظام حقوق اساسی استرالیا، فراهم آوردن پاسخی برای پرسش فوق است. در حقیقت، نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی را باید بازتاب شکلی دلمشغولی چگونگی حمایت از ایالات کوچک‌تر (حقوق اقلیت) در برابر اکثریت عددی ایالات بزرگ‌تر و پرجمعیت‌تر دانست [۹، ص ۸۰].

۵. تکوین و توسعه نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی

پارهای از تحلیلگران، نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی را تطّور منطقی و صورت متكامل نظام‌های انتخاباتی دو مرحله‌ای و حذفی می‌دانند [۱۷، ص ۶۳]. در حقیقت، نظام‌های رأی‌دهی دو مرحله‌ای و ترجیحی، دو روی یک سکه‌اند. عمده‌ترین شیوه برای از بین بردن نقاط ضعف نظام دو مرحله‌ای که وابسته به خانواده نظام‌های اکثریتی است، آن است که مرحله اول و دوم انتخابات در یک دور برگزاری انتخابات با هم تلفیق شود [۱، ص ۱۳۱]. نقطه مشترک هر دو شیوه آن است که رأی‌دهندگان می‌توانند حداقل دو گزینه برای انتخاب داشته باشند. در حقیقت، نظام رأی بدیل، مبتنی بر همان منطق نظام دو مرحله‌ای است، جز آن‌که در رأی‌دهی ترجیحی (رأی بدیل)، ساختار خاص و منحصر به فرد برگه رأی، ضرورت برگزاری دور دوم را مرتفع می‌سازد. گسترش

۱. حائز توجه است که براساس قانون قوی اعداد بزرگ در مبحث احتمال، جامعه‌ای با مشخصات جامعه انتخابات، همواره یک جامعه نرمال است.

شیوه‌هایی که هم اکنون در گروه نظامهای رأی‌دهی ترجیحی قرار گرفته، بر پایه همین ایده بنیادی استوار است - همان ایده‌ای که از آن به عنوان نوآوری بزرگ اصلاحگران نظامهای انتخاباتی در بریتانیا یاد شده است [۱۸، ص ۱۵]. آرایش خاص برگه رأی در شیوه‌های رأی‌دهی ترجیحی باعث می‌شود که انتخاب رأی‌دهندگان، برون‌دادی فراتر از رأی هر نوع انتخاب بی‌پیرایه و نامشروع [۱۹، ص ۲۹] از میان داوطلبان، احزاب و گروههای شرکت‌کننده در انتخابات باشد. هر عددی که در مقابل نام داوطلبان درج می‌شود، تاس دو لبه اولویت‌بندی و گزینش نهایی داوطلبان را در یک آن بر زمین بازی می‌نهد. بنابراین، می‌توان گفت که کلیدی‌ترین نکته نظامهای رأی‌دهی ترجیحی، احداث سیستماتیک ساختمانی متراکم از آرای رأی‌دهندگان است که مصالح و اجزای سازنده آن، رتبه‌بندی‌های واحد اولویت‌یابی انتخاب‌شوندگان است - داوطلبی بیشترین امتیاز مسابقه را به دست می‌آورد که بالاترین مرتبه مرجع را از آن خود کرده باشد.

نقش ایهام‌آمیز اعداد در این شیوه باعث می‌شود که رأی‌دهندگان آزادی و ابتکار عمل بیشتری را برای پر کردن برگه رأی به دست آورند. اگر بگوییم که انگیزه عملی ابداع شیوه‌های رأی‌دهی ترجیحی، درست در همین نقطه با شیوه‌های دو مرحله‌ای و حذفی متناظر است، سخنی به گزاف نیست. در حقیقت نظامهای رأی‌دهی ترجیحی را می‌توان وجه تصریفی منطق نهفته در ذات نظامهای رأی‌دهی دو مرحله‌ای دانست. از همین زاویه، تحلیل‌های سیاسی و مباحث دانشگاهی پیرامون نظامهای رأی‌دهی ترجیحی غالباً در ادامه مباحث راجع به شیوه‌های دو مرحله‌ای و حذفی مورد بحث و بررسی قرار می‌گیرد. منطق نظامهای رأی‌دهی ترجیحی، عملگرایی است. این سیستم بیش از آن‌که مبتنی بر فرضیات استوار نظری باشد، پیش از هر چیز، حامل ملاحظات و کارکردهای معین عملی است.

در شیوه‌های رأی‌بدیل و یا تکرأی قابل انتقال و به‌طور کلی، تمام انواع نظامهای رأی‌دهی ترجیحی، در مقایسه با دیگر شیوه‌های انتخاباتی، حجم، کیفیت و داده‌های

پالودهتری از سلایق رأی‌دهندگان قابل استخراج است. از همین رهگذر، بازتاب طیف‌های متنوع‌تری از علیق و سلایق سیاسی، قومی و ایدئولوژیک را در نتایج نهایی حاصل از این نظامها می‌توان ردگیری کرد. بر همین اساس، دعوی مراعات تام و کمال اصل تناسبی بودن به عنوان یکی از اصول محترم و به رسمیت شناخته شده نهاد انتخابات، عمدتاً در این نظامها مطرح می‌شود. شاید به همین دلیل است که احزاب بزرگ و در اکثریت استرالیا، تمام مساعی و انگیزه‌های راهبردی خود را صرف پیگیری و برنامه‌ریزی برای جذب اولویت‌های انتخاباتی طرفداران احزاب در اقلیت و کوچک می‌کنند. اما از آنجا که احزاب اقلیت نیز می‌توانند آرای محدود و در عین حال تأثیرگذار خود را به سوی یکی از احزاب بزرگ سرازیر کنند، فرصتی برای چانهزنی و فشار بر احزاب بزرگ به دست می‌آورند [۲۰، ص ۵۵۶] و به همین دلیل، اهمیت و تأثیرگذاری احزاب در اقلیت دو چندان می‌شود.

به هر حال، ویژگی‌های دیگری در نظامهای رأی‌دهی ترجیحی وجود دارد، از جمله انعطاف‌پذیری قابل ملاحظه آن. دستاوردهایش، دارا بودن سنجه‌های انعطاف‌پذیری، ابتکار و آزادی عمل و در همان آن، مسؤولیت‌پذیری هرچه بیشتر انتخاب کنندگان که شاید از این جهت با هیچ نظام انتخاباتی دیگری قابل مقایسه نباشد. حقوق انتخاباتی استرالیا (نظامهای رأی‌دهی ترجیحی به معنای اعم) در مقایسه با دیگر دستگاه‌های انتخاباتی، مسؤولیت به مراتب سنگین‌تری را بر دوش رأی‌دهندگان قرار می‌دهد. ویژگی اجبار که آشکارا و نهان در فرایندهای انتخاباتی استرالیا وجود دارد، مسؤولیت انتخاب‌کنندگان را دوچندان می‌کند. وصف اجبار در نظام انتخابات استرالیا از دو جهت حائز اهمیت است: نخست نه تنها افراد واجد صلاحیت رأی‌دهی، ملزم و مجبور به ثبت نام برای شرکت در انتخابات هستند، بلکه موظفند در اماکن رأی‌گیری نیز حضور یابند [۹، ص ۸۴]; هرچند خود عمل رأی دادن ضروری و اجباری نیست. دوم شرایط و الزامات مربوط به اعتبار و رسمیت یافتن برگه رأی است. برای قابل شمارش بودن برگه رأی در چرخه شمارش آرا، برگه رأی اصطلاحاً باید معتبر و رسمی باشد. برگه

رأی در صورتی اعتبار رسمی خواهد داشت که رأی‌دهنده همه اولویت‌های مدنظر خود را براساس دستورالعمل‌ها و مقررات انتخاباتی (مانند پرکردن تمام گزینه‌های مندرج در برگه رأی‌دهی در شیوه رأی بدل) پر کند. خصوصیت اجبار در دستگاه انتخابات استرالیا، بازتاب‌دهنده فرهنگ سیاسی آن کشور است که ظاهراً هدف غایی آن، تقویت و ترویج هرچه بیشتر تعامل سیاسی، افزایش بهره‌وری سیاسی و در نتیجه تأکید بر ایفای وظایف شهروندی است. به هر حال، با وجود آنکه حمایت از دستگاه انتخابات در استرالیا برخوردار از پایگاه مستحکم اجتماعی است، همچنان عدم شرکت غیرموجه شهروندان در انتخابات، جرم محسوب است.

با این همه، در مدعای بنیادین این دستگاه انتخاباتی، تناقضی هرچند ظریف، اما در عین حال اساسی وجود دارد. همان‌طور که گفته شد، مهم‌ترین وجه تمایز نظام رأی بدل، مرتبه‌یابی داوطلبان به موجب اولویت‌بندی مرجع رأی‌دهنگان است؛ اما کارکرد عملیاتی این دستگاه به‌گونه‌ای است که اتصاف به نمایندگی مردم، عملاً از مجرای اعلامیه‌ها و اطلاعیه‌هایی است که احزاب تعیین می‌کنند. تبلور عینی این وضعیت را می‌توان در انتخابات پارلمانی استرالیا مشاهده کرد. به کارگیری داوطلبان از سوی احزاب و در نهایت انتخاب آنان از سوی رأی‌دهنگان، مبتنی بر ملاک‌هایی است که پیش از هر چیز دیگر، تابع ملاحظات و تمایلات خاص احزاب در فرهنگ سیاسی- انتخاباتی کشور مفروض است. درست است که چنین وضعیتی موجبات اشاعه و تقویت تحزب در فرهنگ سیاسی را فراهم می‌آورد، اما به سهل و روان نیز می‌توان ادعا کرد داوطلبانی که در این نظام انتخاباتی به عنوان نماینده انتخاب می‌شوند، بیش از آنکه در پی پاسخ‌گویی و رفع نیازهای موکلان خود باشند، مایل به برآوردن خواسته‌ها و تمایلات حزب متبوع خواهند بود. ایراد دیگر این دستگاه، پیچیدگی بیش از اندازه آن است. پیچیدگی غیر قابل مقایسه نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی با دیگر نظام‌ها، در تعارض آشکار با خصوصیت بنیادین و بایسته سادگی و سهولت دسترسی برای هر دستگاه انتخاباتی است. این پیچیدگی تقریباً در تمام زوایای این دستگاه قابل مشاهده است. مدعای عمدۀ نظام‌های ترجیحی، تکثیرگرایی و هم افزایی

مشارکت مدنی از طریق آن نوع شیوه‌های انتخاباتی است که حداقل تکثر قابل دسترس برای انتخابکنندگان را فراهم خواهد آورد و از همین جا است که اساس این سیستم، متناقض‌نما است - مهم‌ترین امتیاز آن، جدی‌ترین عیب آن است. هر رأی‌دهنده باید به ضرب اجباری نظاممند، بخت پیروزی دو داوطلب رقیب را به نحوی شایسته - که البته برای هر رأی‌دهنده متعارف تقریباً غیرممکن است - حدس بزن؛ چه در غیر این صورت، آزادی سیاسی و تعیین‌کنندگی حق رأی او دستخوش انتخابی کور و ناآگاهانه خواهد شد که نتیجه آن، انهدام انضمامی و سیستماتیک حق تعیین سرنوشت است.

۶. نتیجه‌گیری

به جرأت می‌توان مهم‌ترین عاملی را که در دهه نود میلادی منجر به گسترش و بازپخش دستگاه انتخاباتی استرالیا در دنیا شد، فروپاشی دیوار برلین و شکلگیری موج جدید دموکراسی‌خواهی دانست. فروپاشی دیوار برلین و وقایع پس از آن، گفتمان انتخابات را دستخوش تغییر پارادایمی کرد. همان‌طور که می‌دانیم یکی از آثار تحولات سیاسی دهه نود، ظهور پدیده بین‌المللی‌سازی مساعدت‌های انتخاباتی^۱ است. جذابیت فزاینده نظام‌های رأی‌دهی ترجیحی در آن سال‌ها، نقش تعیین‌کننده‌ای در گزینش دستگاه‌های انتخاباتی در سرتاسر دنیا ایفا کرد. جنب و جوشی که در آن سال‌ها برای تدارک و تدوین قانون‌های اساسی جدید به راه افتاد، مباحث بغرنج و پردازمانه‌ای را به ارمغان آورد که بدون تردید، گزینش از میان اشکال متنوع نظام‌های انتخاباتی و در نهایت، برگزیدن از میان مدل‌های دموکراسی برای کشورهای نو خاسته، چالش برانگیزترین آن‌ها بود. از آن پس، اشکال متنوع و متفاوت رأی‌دهی ترجیحی از سوی بسیاری از کشورهای دنیا اقتباس شده است [۲۱، ص ۲۵۸]. برخی از کشورهای حوزه بالتیک نیز اولین انتخابات پس از فروپاشی شوروی را با تلفیقی از روش‌های رأی بدلیل و تکرأی قابل انتقال برگزار کردند. استونی اولین انتخابات

1. internationalization of electoral assistances

پس از عصر سرد را به شیوه تکرای قابل انتقال برگزار کرد.

باری اقتباس استونی از دستگاه رأی‌دهی ترجیحی که در واقع، نخستین کشوری است که بدون هرگونه میراثداری استعمار بریتانیا و سنت فرهنگ پارلمانی و سنتینیستر از آن دستگاه سود می‌جوید، نشان می‌دهد که جریان‌های جدید و دورانساز دنیای امروزین ما، با جاری شدن از جویبار ساختکارهای^۱ نوین عصر اطلاعات در قالب نهادهای سیاسی پراکنده در جامعه جهانی، بر هر گونه گزینش نهادین نظامهای انتخاباتی نیز تأثیرگذار خواهند بود و هم اکنون ما در زمانه‌ای زندگی می‌کنیم که نفوذ و تأثیر رویدادهای دوردست بر رخدادهای نزدیکتر [۲۲، ص ۱۹] که می‌توان آن را دیالکتیک محلی و جهانی نامید، حتی بر خصوصی‌ترین گوشه‌های زندگی بشر، بیش از پیش به صورت پدیده‌ای رایج در می‌آید.

۷. منابع و مأخذ

- [۱] رینولدز، آندرو، رایلی، بن، الیس، آندرو و دیگران، *دانشنامه نظامهای انتخاباتی*، ترجمه ابوذر رفیعی قهساره، تهران، پژوهشکده مطالعات راهبردی، ۱۳۹۰.
- [۲] بهبودیان، جواد، آمار و احتمال مقدماتی، چ ۳۶، مشهد، آستان قدس رضوی، ۱۳۸۹.
- [۳] Bouyssou, Denis, Didier Dubois, Henri prade and Marc Pirlot, *Decision Making Process: Concepts and Methods*, John Wiley & Sons, London, 2010.
- [۴] Handley, Lisa, *Delimitation Equity Project Resource Guide*, IFES, 2006.
- [۵] Grofman, Bernard and Arend Lijphart, *Electoral Laws and Their Political Consequences*, Agathon Press, New York, 2003.

1. mechanism

- [6] Federal election results2004,http://www.aec.gov.au/About_AEC_Publications/Newsfiles/2005/files/124/2004_results_guide.pdf
- [7] Federal election results1998, http://www.aec.gov.au/About_AEC/publications/Newsfiles/1998/No_79.htm, visited at: 11/3/2011.
- [8] Attorney-General's Report to Cabinet on Optional Preferential Voting in Queensland, 16Feb 2011.
- [9] Gallagher, Michael and Paul Mitchell, *The Politics of Electoral Systems*, Oxford University Press Inc.New York, 2005.
- [10] Giannetti, Daniela, *A Natural Experiment on Electoral Law Reform: Evaluating the Long Run Consequences of 1990s Electoral Reform in Italy and Japan*, Springer Science+Business Media, LLC, 2011.
- [11] Gardiner, Greg, «Election 2006: the Proportional Representation countingsystem for the Legislative Council», *D Brief*, no. 5, 2006, Research Service, Parliamentary Library, Parliament ofVictoria, <http://www.parliament.vic.gov.au/publications/research-papers/703-election-2006-the-proportional-representation-counting-system-for-the-legislative-council/download>; visited at: 11/3/2011.
- [۱۲] [عیدی، علی، نظریه نمونه‌گیری و کاربردهای آن، ج ۲، چ ۳، تهران، مرکز نشر دانشگاهی، ۱۳۸۴.]
- [13] Federal election results 1949–2004, <http://202.14.81.230/Library/pubs/rb/2004-05/05rb11.pdf>, visited at: 11/3/2011.
- [۱۴] [امیدی، علی، «گسترش مفهومی حق تعیین سرنوشت: از استقلال ملل تحت سلطه تا حق دموکراسی برای همه»، *فصلنامه حقوق، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی* دانشگاه تهران، دوره ۵، ش ۲، تابستان ۱۳۸۷.]
- [۱۵] [گال، مردیت و دیگران، روش‌های تحقیق کمی و کیفی، به اهتمام احمد رضا نصر،

ج، ۲، ۲، تهران، انتشارات دانشگاه شهید بهشتی و سمت، ۱۳۸۶.

[۱۶] قهرمانی، سعید، مبانی احتمال، ترجمه غلامحسین شاهکار و ابوالقاسم بزرگنیا،

چ، ۴، تهران، انتشارات دانشگاه صنعتی شریف و مؤسسه انتشارات علمی، ۱۳۸۵.

[17] Sartori, G., *Comparative Constitutional Engineering: An Inquiry into Structures, Incentives and Outcomes*, Macmillan, London, 1994.

[18] Rokkan, S., *Electoral Systems*, in D. L. Sills (ed.), *International Encyclopedia of the Social Sciences*, Macmillan and the Free Press, New York, 1968.

[19] Reilly, Benjamin, *Democracy in Divided Societies: Electoral Engineering for Conflict Management*, Cambridge University Press, 2003.

[20] Sharman, C., A.M. Sayers and N. Miragliotta, «Trading party preferences: the Australian experience of preferential voting», *Electoral Studies*, Volume 21, Number 4, December 2002, pp. 543-560(18).

[21] Reilly, Benjamin, «The Global Spread of Preferential Voting: Australian Institutional Imperialism?», *Australian Journal of Political Science*, Vol. 39, No. 2, July, 2004.

[۲۲] گیدزن، آنتونی، تجد و تشخّص: جامعه و هویت شخصی در عصر جدید، ترجمه

ناصر موافقیان، چ، ۵، تهران، نشر نی، ۱۳۸۷.

پرستال جامع علوم انسانی