

مطالعات اسلامی: تاریخ و فرهنگ، سال چهل و سوم، شماره پیاپی ۸۶/۴،  
بهار و تابستان ۱۳۹۰، ص ۱۴۴-۱۲۱

## \* نقش علمای شیعه در نوسازی نظام قضایی عصر پهلوی اول\*

طلعت ده پهلوانی / کارشناس ارشد تاریخ اسلام<sup>۱</sup>  
دکتر حسن زندیه / استادیار دانشگاه تهران

### چکیده

در عصر پهلوی اول با روی کار آمدن رضاشاه، مدرنیزاسیون در کلیه ارکان و ابعاد دولت در دستور کار قرار گرفت و سعی بر آن شد تا نظام قضایی نیز از دایرۀ شمول مدرنیزاسیون برکنار نماند. رویکرد دولت پهلوی در مدرنیزاسیون نظام قضایی دوری جستن از نظام قضایی شرعی و تمایل به ساختارهای عرفی بود که با واکنش‌هایی از سوی علماء مواجه گردید، چرا که در حوزه نظام قضایی علمای شیعی به طور سنتی همواره خود را متولی امر قضا می‌دانستند. دولت پهلوی اول، در راستای تشکیل نظام قضایی نوین مبتنی بر ساختارهای عرفی، آن دسته از علمای شیعی را که با این ساختارها مخالف بودند، از دستگاه قضایی کنار گذاشت، ولی تعدادی از علمای شیعی به رغم مخالفت‌های کلی با سبک و سیاق تحول نظام قضایی دورۀ پهلوی اول، در دستگاه عدليه باقی مانده و مؤثر واقع شدند و با مشارکت در تهییه و تدوین مجموعه قوانین مورد نیاز عدليه، قانون مدنی و سایر قوانین موزد نیاز بر طبق فقه اسلامی، نقش قضایی خود را به اثبات رسانیدند.

**کلید واژه‌ها:** نظام قضایی، علمای شیعی، علی اکبر داور، رضاشاه پهلوی.

\*. تاریخ وصول: ۱۳۹۰/۱/۲۷؛ تاریخ تصویب نهایی: ۱۳۹۰/۱۲/۲۱.

۱. نویسنده مسئول: Email: lilaPahlavan@yahoo.com

با استقرار سلطنت پهلوی در دوره ششم مجلس شورای ملی، رضاخان در مخالفت با مذهب سعی بسیار داشت تا کنترل نظام قضایی را که در حیطه وظایف علماء بود، در دست گیرد، از اقدامات اولیه حکومت تأسیس دفاتر اسناد رسمی نوین و کنار گذاشتن روحانیون از امور قضایی و ایجاد محدودیت برای آنان بود. رضاخان تلاش‌های مستمری جهت عقب زدن روحانیون به کار گرفت، وی آداب مذهبی را خلاف تجدید می‌دانست؛ چنانچه رونالدو ویلبر<sup>۱</sup> نویسنده آمریکایی در این باره آورده است:

«هر چند رضاشاه، حمایت علماء را چون گذشته و قبل از ارتقاء به منصب پادشاهی نیاز نداشت، ولی هنوز او با مجلس ششم (۱۳۰۵-۱۳۰۷ ش) که ۴۰ درصد نمایندگان آن را علم تشکیل می‌دادند، سر و کار داشت» (ویلبر، ۲۶۳). از دیدگاه رضاشاه، تغییر ساختار قضایی بخش مهمی از روند نوسازی به شمار می‌آمد. وی در سال ۱۳۰۷ ش با مخالفت با ساختار بیرونی قوانین شرعی، مخالفت خود را با حضور روحانیت در امور قضایی اعلام کرد (امینی، ۹۸). شاید بتوان یکی از مهمترین جنبه‌های حمله رضاشاه به قدرت روحانیت را اقدام او برای تصویب و اجرای یک نظام قضایی سکولار بدون مشارکت علماء و روحانیون شیعی دانست، که با راهنمایی علی‌اکبر داور و افتتاح عدیله نوین توسط وی انجام گرفت.<sup>۲</sup>

### آغاز نوسازی نظام قضایی

نوسازی قضایی در زمرة عمده‌ترین تحولات سیاسی، اجتماعی دوره پهلوی اول بود که با تسلط بی‌چون و چرای روشنفکران اقتدارگرا و آشنا به نظام‌های حقوقی اروپا آغاز شد. اصلاحات نظام قضایی در پرتو انقلاب مشروطه همسو با سایر ارکان اداری و اجرایی وارد مرحل نوینی شده که در قالب پروژه تجدیدخواهی مراحلی چند از مسیر ترقی را پیموده بود،

۱.Ronaldo Vilbr.

۲. اوج نقطه برخورد از زمان طرح مسئله نظام وظیفه اجباری بود (سال ۱۳۰۶ ش/ ۱۹۲۷ م)، که یکی از مهمترین حرکت‌های سیاسی روحانیون در دوره سلطنت رضاشاه بود. جهت اطلاعات بیشتر در این زمینه ر. ک: مجموعه قوانین و مصوبات دوره پنجم قانونگذاری مجلس شورای ملی، چاپخانه مجلس، ۲۱۷-۲۲۳؛ هیرو، ۴۹-۴۸؛ عاقلی، ۱۲۸؛ اصغری نژاد، ۱۷۶؛ امینی، ۳۳۸؛ بابایی، ۱۸۹).

در چنین وضعیتی پروژه تحول و اصلاح نظام قضایی نیز هنگامی می‌توانست تداوم یابد که با برآمدن دولت پهلوی این پروژه از سر گرفته شد (اکبری، ۱۱۰-۸۵؛ زندیه، ۱۸۹).

نظام قضایی جزو اولین وزارت‌خانه‌هایی بود که در دوره پهلوی اول دستخوش نوسازی و به عبارتی انقلاب اداری<sup>۱</sup> گردید (شجاعی، ۱۵۶/۱؛ خلیلی‌خو، ۱۵۳).

از مشخصات ویژه این تحولات، عرفی کردن قضاوت و محدود ساختن آن به اموری نظری نکاح و طلاق بود که پس از مشروطیت توسط برخی از روشنفکران غرب‌گرا دنبال می‌شد، این در حالی بود که تا پیش از آن، قضاوت عموماً بر عهده علماء و روحانیون بوده است (بابایی، ۱۰۵-۱۰۷). در رأس اجرای پروژه نوسازی، علی‌اکبر داور<sup>۲</sup> از نظریه‌پردازان و بنیانگذاران سلطنت پهلوی اول قرار داشت، وی با توجه به روحیات تجدیدگرایی و تحصیلات حقوقی، مناسب‌ترین فرد برای این منظور به شمار می‌آمد، او فکر خود را بدون آنکه در اطراف آن تأمل کند، اجرا می‌کرد (انتظام، ۱۱۷-۱۱۱). داور در ۱۱/۱۸/۱۳۰۵ ش به وزارت عدیله منصوب شد. برای اینکه وظایفی را که به او محول شده بود، زودتر به انجام برساند در تاریخ

۱. اندیشه انقلاب اداری و نوسازی تشکیلات وزارت‌خانه‌ها، منحصر به عدیله نبود، بلکه یک جریان کلی حاکم بر کشور بود که در قالب اندیشه تجدید مطرح بوده و دولت و مجلس در این زمینه با هم هماهنگ بودند برای اطلاع بیشتر. ر. ک: زندیه، ۲۵۳.
۲. علی‌اکبر داور، در سال ۱۲۶۴ ش در تهران متولد شد، پدرش کابعلی خان، خازن خلوت خدمه دربار قاجار بود. از آن جهت که خزانه داری دربار را بر عهده داشت، ملقب به خازن خلوت بود. او پس از تحصیلات مقدماتی با سفارش مظفرالدین شاه در مدرسه دارالفنون پذیرفته شد و استعداد سرشاری داشت، تحصیلات خود را در طب آغاز کرد، سپس به رشته حقوق روی آورد. در سن بیست و پنج سالگی از سوی میرزا حسین خان مشیرالدوله وزیر عدیله وقت، مدعی‌العموم یا دادستان تهران شد ولی پس از یک سال خود را نیازمند به ادامه تحصیل دید و به سوئیس رفت و مدت یازده سال دوره‌های حقوق و علوم سیاسی و اقتصادی را همراه با مطالعات در فلسفه و منطق و تاریخ و روابط سیاسی گذراند و رساله دکتری خود را تحت عنوان سقط جنین از نظر پزشکی قانونی تهیه و برای دفاع تقدیم هیأت رسیدگی کرد. در همین ایام کودتای ۱۲۹۹ ق سید ضیاءالدین طباطبائی و رضاخان اتفاق افتاد و داور متوجه مجلس دفاع رساله خود نشد و به ایران بازگشت و با رضاخان پیمان همکاری بست؛ ابتدا رئیس کل معارف و سپس نایب‌ناینده مجلس شد و روزنامه آزاد را منتشر کرد و حزب رادیکال را تأسیس و در انقرض قاجار و عزل احمد شاه در سال ۱۳۰۴ ش در مجلس شورای ملی نقش تعیین کننده ای ایفا نمود. طرح تأسیس مجلس مؤسسان و حتی تعیین اعضای آن نیز به ابتکار داور بود و سرانجام آن طور که ذکر خواهد شد به وزارت عدیله منصوب شد و اصلاحات مورد نظر خود را شروع کرد وی در مورد بعضی از مسائل مربوط به وزارت مالیه مورد غضب رضاشاه قرار گرفت و در نیمه شب ۲۰ بهمن ۱۳۱۵ ش با خوردن تریاک به حیات خود پایان داد. اکثربت کتب این دوره به اختصار به بیوگرافی داور پرداخته‌اند؛ که کامل‌ترین و مفصل‌ترین شرح حال داور را باقر عاقلی به رشته تحریر درآورده است. (ر. ک: عاقلی، ۱۲؛ مسعودی، ۱۰۵؛ بامداد، ۱۴۷-۲۹؛ مرسلوند، ۱۸۷-۱۹۶؛ سپهرم، ۲۵-۲۲؛ عبد، ۲۷؛ مبارکیان، ۳۶۹-۳۷۲؛ صدیق، ۱۲۵-۱۲۱؛ حکیمی، ۱۱۴-۱۱۲؛ انتظام، ۱۰۹-۱۱۰؛ غنی، ۳۱۳-۳۴۳؛ متین دفتری، ۵۸؛ صدیق، ۱/۱؛ خواجه نوری، ۴۴-۴۳؛ نجمی، ۱۶۴؛ انتخابات مجلس پنجم به روایت استناد، ۱/۱۴۲؛ سند شماره ۱۱۸؛ فروغی، ۲۴۴-۲۴۳؛ فردوسی، ۱/۲۰۴؛ طلوعی، ۱/۱۸۷).

۱۳۰۵/۱۱/۲۷ ش با گذراندن ماده واحده‌ای از مجلس شورای ملی، دست خود را در تغییر ساختار عدليه باز گذاشت، با استفاده از اختیار مزبور در ۱۳۰۵/۱۱/۲۰ ش<sup>۱</sup> عدليه را منحل کرد و عدليه جديد را در ارديبهشت ۱۳۰۶ ش بنـا نـهـاد (استـاد روـحـانـيـت و مجـالـس در دورـهـ شـشم، .) (۱۵۱).

رضاشاه، عدليه‌اي مـى خـواـست كـه اـز او فـرـمان بـرـد و يـك قـوه قـضـائـيه مـسـتـقلـ كـه حـکـامـ محـاكـمـ آـنـرا نـتوـانـ اـز سـمـتـ خـودـ مـوقـتاـ يـا دـائـماـ بـدـونـ مـحاـكمـهـ و ثـبـوتـ تـقـصـيرـ تـغـيـيرـ دـادـ (اصـولـ ۸۱-۸۲ مـتـمـ قـانـونـ اـسـاسـيـ مشـروـطـيـتـ). در مـورـدـ استـقـلالـ قـضـاتـ و عـلـمـاءـ شـيعـيـ آـمـدـهـ استـ: «در مجلـسـ شـشمـ در حـکـومـتـ مـسـتـوـفـيـ المـالـكـ اـينـ شـخـصـ (منـظـورـ مـحـمـدـعلـىـ فـروـغـىـ اـسـتـ) وزـارـتـ جـنـگـ رـا عـهـدـهـدارـ شـدـ و درـ اـيـنـ زـمانـ اـسـتـ كـه بـزـرـگـتـرـينـ ضـرـبـتـ بـهـ اـسـاسـ مشـروـطـيـتـ واردـ شـدـهـ، دـاـورـ كـه اـخـتـيـارـاتـ بـرـايـ اـصـلـاحـاتـ عـدـليـهـ اـزـ مجلـسـ گـرفـتـهـ بـودـ، خـطـ بـطـلـانـيـ بـرـكـنـ بـزـرـگـ مشـروـطـيـتـ كـشـيدـ و تـاـ دـوـ مـاهـ، عـدـليـهـ درـ اـيـرانـ منـحلـ بـودـ. ظـاهـرـاـ گـفـتـهـ مـىـ شـدـ مـىـ خـواـهـيمـ قـوانـينـ خـودـ رـا تـجـديـدـنـظرـ نـمـودـهـ و كـاـپـيـتوـلاـسيـونـ رـا مـلـغـيـ نـمـائيـمـ. ولـيـ باـطـنـ اـمـرـ اـيـنـ بـودـ كـه هـنـوزـ قـضـاتـ، استـقـلالـ خـودـ رـا حـفـظـ نـمـودـهـ و بـعـضـيـ اـزـ آـنـهاـ زـيـرـ بـارـ اوـامرـ وـزـيرـ وـ بالـاتـرـ اـزـ آـنـ هـمـ نـمـىـ رـفـتـنـدـ و اـزـ آـنـ جـملـهـ بـرـايـ نـمـونـهـ مـيرـزاـ سـيـدـمـحـمـدـ فـاطـمـيـ مـعـرـوفـ بـهـ قـمـىـ اـسـتـ كـهـ درـ محـكـمـهـ جـنـايـيـ، قـبـلـ اـزـ مجلـسـ چـهـارـمـ رـيـاستـ دـاشـتـ. وزـيـرـ عـدـليـهـ وقتـ بـهـ اوـ دـستـورـ دـادـ عـدـهـاـيـ رـاـ مـحـكـومـ كـنـدـ. اـينـ شـخـصـ بـزـرـگـ فـكـرـ بـهـ وزـيـرـ نـگـفتـ كـهـ قـبـولـ مـىـ كـنـدـ يـاـ خـيرـ، ولـيـ نـتـيـجهـ حـکـمـ رـاـ وـقـتـيـ وزـيـرـ عـدـليـهـ دـيـدـ كـهـ كـارـ گـذـشـتـهـ بـودـ وـ اـشـخـاصـيـ كـهـ مـورـدـ بـغضـ وزـيـرـ وـ مـخـالـفـ سـيـاسـتـ حـکـومـتـ وقتـ بـودـنـ، تـبـرـئـهـ شـدـهـ بـودـنـ. وزـيـرـ عـدـليـهـ اـزـ غـيـظـ دـيوـانـهـ شـدـ وـ دـستـورـ دـادـ رـئـيسـ مـحـكـمـهـ جـنـايـيـ رـاـ حـبسـ نـمـودـنـ» (مـكـىـ، ۴/۳۳؛ اـسـكـنـدـرـىـ، ۲۹؛ فـاطـمـيـ قـمـىـ، فـقـهـ فـارـسـىـ، ۱۸-۱۹؛ فـاطـمـيـ قـمـىـ، خـاطـرـاتـ، ۲۱-۲۲).

تلاش دولت در تجدید نظام قضایی کشور، حذف روحانیون و جذب قضات متجدد و تحصیلکردگان جدید را در پی داشت داور حقوق دانان تحصیلکرده اروپایی را به جای علماء در

۱. حسين مکی برخلاف سایر منابع به اشتباه تاریخ انحلال عدليه مرکز را ۱۴ اسفند می‌داند. ر. ک: مکی، ۴۵۹-۶۰/۴. برای اطلاع از تاریخ صحیح آن ر. ک: گاهنامه پنجاه ساله شاهنشاهی، ۶۰.

دستگاه عدليه گماشت. (آوري، ۶۸/۲؛ گلبن، شريفي، ۳۷۸) صدرالاشراف مهمترین دغدغه داور را خارج کردن عدليه از «صورت آخوندي» عنوان نموده و اضافه مىکند: «چون در آن تاريخ اکثر قصاصات اهل علم و معتمم بودند و من نيز از آن زمرة بودم، جز معدودي از قصاصات سابق، باقی قصاصات و اعضای عدليه از متجلدين بودند اما نه بر حسب لياقت و مدرك علمي بلکه فقط به ظاهرسازی مىپرداختند» (صدر، ۲۸۸). داور جهت رفع اين مشكل به تجديدنظر در نيروهای سنتي نظام قضایي پرداخت و اختيارات تمامی به منظور تكميل نيروي قضایي تشکيلات جديد درخواست کرد، افرادي که برای اشتغال قبول شدند، مىبايست دستورات دولت را در زمينه نحوه دادرسي و قضاوت و نوع لباس مىپذيرفتند. اين موضوع در بيان داور به خوبی روشن است: «من يك عمارت كهنه كثيف و بي سر و تهي را در عدليه خراب کردم که روی آن يك بنای سنگي محکم عدل وداد بسازم ولی در موقع ساختن عده زیادی از اشخاص بانفوذ سرسیدند و هر يك به اصرار خشت یا آجری بدون تناسب در وسط ساختمان من گذاشتند، حالا که تمام شده خودم مىبینم در میان نمای سنگي عمارت چند آجر و چند خشت سست و زشت گذاشته شده و بنای محکم را هم از ترکيب انداخته هم از استحکام» (خواجه نوري، ۴۷).

بدین ترتیب علما و روحانیون مذهبی نیز فقط تا زمانی میتوانستند در دستگاه قضایی باقی بمانند که با ساختار های جدید حقوقی و تشکيلاتي، همسو میگردیدند و ضوابط جدید حاکم بر عدليه از جمله نوع لباس و نحوه دادرسي و حاکميّت قوانین جدید را مىپذيرفتند. ریچارد کاتم در اين باره آورده است: «حمله رضاشاه به روحانیت، جهت گرفتن حق قضاوت از آنان، برای وارد کردن ضربه اساسی به پیکر حقوق انحصاری روحانیت و سلب قدرت اجتماعی بوده است» (کاتم، ۱۸۱). امام خمینی (ره) در اين باره فرمودند: «.. با اينکه در رژيم پهلوی علما و روحانیون را از حقشان محروم کرده بودند، ولی همچنان تا حدودی در امور قضایي ايفاي نقش مىکردند، پس اين طور نیست که آنها بخواهند جايي را قبضه کنند ...» ( الخمیني، ۱۸۳/۱۹). در اين راستا میتوان به موارد ذيل به اختصار اشاره کرد:

### ۱. ضرورت تحول نظام قضایی از دیدگاه علی اکبر داور

نوسازی و انجام اصلاحات در نظام قضایی از اساسی‌ترین آرمانهای روشنفکران عهد مشروطیت بود که به صورت‌های مختلف در مطبوعات و مرآت‌های رسانه‌ای و رویکردهای اصلاح طلبانه و تجددگرایانه آن ایام تجلی یافت، که با استقرار دولت مطلقه پهلوی می‌بایست این اصلاحات برای همگامی با حوزه‌های دیگر با جدیت تمام انجام پذیرد تا پاسخگوی انتظارات فرایندۀ آنان باشد. نکاتی که داور در لایحه تقاضای اختیارات، خطاب به مجلس شورای ملی گنجانده بود، که با بیان آنها ضرورت انحلال عدیله را توجیه می‌کرد از این قرار است: «واضح است که اساس این اصلاحات مبتنی بر دو اصل است: رفع نواقص قوانین که به موجب تجربه و عمل مشهود گردید و اصلاح تشکیلات عدیله از حیث صلاحیت اشخاص» (مذاکرات مجلس دوره ششم تقنینیه، ۱۳۰۵، ۵۰۱؛ روزنامه ایران، ۱-۱).

عدیله بدون در اختیار داشتن دو شاخصه فوق یعنی قانون و افرادی ذی‌صلاح، که قانون را به درستی به کار بندند، عملاً قرین موقیت خواهد بود. از این‌رو داور اقدام به انحلال عدیله نمود و از مجلس تقاضای اختیارات ویژه کرد. داور در اصلاح عدیله، بر فساد، بی‌قانونی و خرابی عدیله تأکید می‌ورزید و هدف از اقدام خود را اصلاح عدیله می‌دانست و تصریح می‌داشت: «انحلال عدیله مکرر در این مملکت اتفاق افتاده، یا اینکه عده محکم را کم و زیاد کرده‌اند؛ یا اینکه اصلاً تشکیلات یک شهر و یک ایالت مثل تهران، خراسان را منحل کرده‌اند. غرض را از مردم باید پرسید. همه از عدیله ناراضی بودند. چرا یک چیزی را که همه برخلاف آن بودند، باقی مانده بود؟» (مذاکرات مجلس دوره ششم تقنینیه، ۵۰۳-۵۰۴).

پر واضح است که استدلال داور برای انحلال عدیله از استحکام لازم برخوردار نبود و صرف رضایت و نارضایتی مردم نمی‌تواند اسباب تشکیل و انحلال یکی از قوای مملکتی را بدون در نظر گرفتن راهکارها و تمهیدات قانونی، فراهم سازد. توجیه دیگر داور این بود که برای اصلاح این قوه و ترتیب این دستگاه، هیچ راهی جز انحلال وجود ندارد. وی مدعی بود که اگر با او مخالفت نکنند، به اندازه‌ای که مصالح موجود در این مملکت اجازه دهد، بنایی ایجاد خواهد کرد که همگان بگویند بهتر از این نمی‌شود، ساخت (همان، ۵۰۴).

داور فرآیند انحلال عدليه را بدون هماهنگی با مجلس انجام داد و چنان در اين کار تسريع داشت که قبل از اينکه مجلس به او رأی اعتماد دهد، عدليه را منحل کرد. در مورخه ۲۷ بهمن ۱۳۰۵ ش دو روز بعد ازأخذ رأی اعتماد، با اکثریت قاطع آراء<sup>۱</sup> با لایحه اعطای اختیارات (همان، ۵۰۲) به وزارت عدليه، راجع به اصلاح قوانین اصول تشکيلات و محکمات و استخدام عدليه به وسیله کميسيون هايي مرکب از اشخاص بصير را به مجلس تقديم کرد؛ بدون اينکه لایحه را طبع و توزيع کند تا نمايندگان دقیقاً از کم و کيف قضيه مطلع شوند (روزنامه اطلاعات، ش ۲، ۱۹۸).

## ۲. عکس العمل علماء در قبال انحلال عدليه

اصلاحات قضایی رضاخان در قیاس با بقیه اقدامات اجباری و سریع دوران پهلوی در مسیر غربی کردن ایران، نسبتاً به تدریج انجام گرفت (استفانی، ۱۳۵). دستاورد این نوسازی قضایی شکستن اقتدار قضایی روحانیون و خروج آنها از مناصب قضایی و سنتی خویش و عرفی شدن روابط حقوقی به میزان قابل توجه و محدودیت شدید محکم شرع بود. مجید محمدی در این زمینه آورده است: «بسیاری از اقدامات رضا شاه از روی قصد، برای درهم شکستن قدرت مذهبی علماء و روحانیون در حوزه های اجتماعی از قبل سازماندهی شده بود، از جمله اصلاحات آموزشی و خارج کردن آن از دست علماء که با دست اندازی کردن به اداره کل امور وقFI آغاز شد که این تصفیه به تدریج علماء و روحانیون را از منصب قضاوت محروم کرد و یک نظام قضایی سکولار به وجود آورد...» (Mohammadi، 90-91).

اینچنین بود که بعضی از علماء و روحانیون در مجلس شورای ملی در قبال انحلال عدليه واکنش نشان دادند و موضع گيري آنان علاوه بر اعتراض به انحلال خودسرانه عدليه بيشتر ناظر بر مخالفت با لایحه اعطای اختیارات<sup>۲</sup> به وزیر عدليه و ماده واحده تقاضای اختیارات تمام در

۱. عده حضار ۱۰۱ نفر، موافق ۸۱ نفر (از جمله ياساني، دشتی، شIROVANI ...)، مخالف ۳ نفر (صدق، ملک الشعراي بهار، حاج شيخ بيات). ر. ک: مذاكرات مجلس دوره ششم تقنيه (۱۳۰۵)، ۵۲۲.

۲. از آنجا که این مخالفت ها عمدتاً حول محور لایحه پيشنهادي داور بود، متن لایحه بدین شرح ارائه می گردد: «ماده واحده - وزیر فعلی عدليه مجاز است به وسیله کميسيون هايي مرکب از اشخاص بصير، موافق راجع به اصلاح اصول تشکيلات و

حوزه نظام قضایی به ویژه قانون‌گذاری بود که مطابق قانون اساسی به مجلس اختصاص داشت. از مخالفان سرسخت انحلال عدیله و لایحه اختیارات وزیر عدیله، آقا میرزا سید احمد بهبهانی و آقا سید یعقوب و از غیر روحانیون دکتر محمد مصدق<sup>۱</sup> و ملک‌الشعرای بهار<sup>۲</sup> بودند. به لحاظ اهمیت این بحث چکیده ایرادات و انتقادهای علمای حاضر و جواییه وزیر عدیله در مجلس ارائه خواهد شد.

اولین مخالف جدی اقدامات و برنامه‌های داور، آقا میرزا سید احمد بهبهانی بود، وی استدلال می‌کرد این ماده واحده در نتیجه یک عملیاتی به مجلس آمده که آن عملیات با اصول قانون اساسی و قوانین جاریه مملکتی مطابقت ندارد، به علاوه اینجا یک تشکیلاتی بوده است، این تشکیلات را روی یک نظریاتی که بنده نمی‌دانم چه مبنای داشته به هم زده‌اند (مانکرات مجلس دوره ششم تغیینیه، ۵۰۲؛ عاقلی، ۱۲۰-۱۳۷). بهبهانی، وزیر عدیله را خطاب قرار داده بود که آیا نظر اصلاح، ملازم با انحلال است؟ او به این بخش ماده واحده که تصریح می‌داشت: «پس از آزمایش به مجلس شورای ملی خواهد آمد؛ اعتراض داشت و استدلال می‌کرد که اعراض و انفس مردم را نمی‌شود مورد امتحان قرار داد» (همان، ص ۵۰۲). بهبهانی با بخش دیگر ماده واحده نیز که اشعار می‌داشت، مواد فعلی اصول تشکیلات و محکمات و

محکمات و استخدام عدیله تهیه و به موقع اجرا بگذارد تا پس از آزمایش و عمل به مجلس شورای ملی پیشنهاد نماید، کمیسیون مذکور چهار ماه پس از تصویب این قانون منحل می‌شود، مواد فعلی اصول تشکیلات و محکمات و استخدام عدیله مادام که به وسیله کمیسیون‌های فوق الذکر در ظرف مدت چهار ماه پس از تصویب این قانون تغییر نکرده است، به قوه خود باقی است».

تبصره: وزیر فعلی می‌تواند اشخاصی را که لازم می‌داند، اعم از اینکه سابقه استخدام دولتی داشته باشد یا نه، برای مؤسسات اداری و محکم عدیله انتخاب نموده، مؤسسات و محکم را از این اشخاص دایر نمایند. این اختیار برای مدت چهار ماه از تصویب این قانون است. ر. ک: مانکرات مجلس دوره ششم تغیینیه (۱۳۵)، ۵۰۲.

۱. وی طی نقط مفصلی که در مورخه ۲۸ و ۲۵ و ۱۸ خرداد ایراد کرد، داور، انحلال عدیله، لایحه اختیارات و برنامه‌های او را بشدت مورد نقد قرار داد، گچه این مخالفت‌ها مدت‌ها بعد از تصویب لایحه اختیارات داور و در آستانه تمدید اختیارات وی صورت گرفت، لکن به لحاظ اینکه ماهیتاً مخالفت با انحلال عدیله و ماده واحده اختیارات داور بود، موضوعیت داشته و در اینجا به اختصار به آن اشاره می‌شود. مصدق به چهار اصل داور اشاره کرده و مخالفت خود را با آنها ابراز کرد. چهار اصل داور به شرح ذیل بود:

الف. انحلال عدیله ب. وضع قوانین جدید به طور آزمایشی که بعداً در مجلس تصویب می‌شود. ج. نسخ قانون استخدام تا عده جدیدی وارد عدیله شوند. د. افزایش بودجه عدیله به منظور جذب نیروهای جدید. برای اطلاعات بیشتر در این باره ر. ک: مانکرات مجلس دوره ششم تغیینیه، (۱۳۰۶)، ۱۷۱۷-۱۷۱۶؛ عاقلی، ۱۴۶-۱۵۴.

۲. مخالفت بهار نیز عمدتاً حول تغییر و تحول نیروی انسانی عدیله و عدم توجه کافی به قانون استخدام بود. ر. ک: مانکرات مجلس دوره ششم تغیینیه (۱۳۰۵)، ۱۷۱۹-۱۷۵۵.

استخدام عدليه، مادام که به وسیله کميسيون‌های فوق‌الذکر در ظرف چهار ماه پس از تصویب این قانون تغییر نکرده، به قوه خود باقی است مخالفت کرد و افزود: «این کميسيون‌ها در ظرف این چهار ماه باید همه اين تشکيلات و محکمات و استخدام قضاط و همه اينها را ترتیب بدهند، البته اگر وزير عدليه نتوانند در اينجا عنوان کنند وجه نظرشان روی چه قسمت است و چطور می‌خواهند تغیير بدهند؛ البته در کميسيون می‌توانند نظریات خودشان را اظهار کنند و اين قسمت با يك نظر توافقی از کميسيون به مجلس باید اينهاي را که می‌خواهند، تغیير بدهند» (مجموعه فهرست تاریخی قوانین و مصوبات، ۶۹-۷۱؛ مذاکرات مجلس دوره ششم تئنینيه ۱۳۰۵، ۵۰۳؛ عاقلي، ۱۴۷).

اعتراض ديگر بهبهاني به انحلال تشکيلات عدليه بود؛ «تشکيلاتي را که از روی يك فکرها و يك رویه‌ها و بلکه از روی امتحانات سایرین داده شده، می‌گویند اين تشکيلات غلط است». به ويژه اينکه اين انحلال بدون مشورت و استمزاج از وكلاه مجلس صورت گرفته است» (همان، ۵۰۳). بنابراین بهبهانی که بندبند لايحه وزير عدليه را مورد انتقاد قرار داد با فوريت آن نيز مخالف کرد و اصرار داشت که اين ماده واحده باید به کميسيون بروند و مورد مذاکره و بررسی قرار گرفته سپس به مجلس آورده شود (همان، ۵۰۳؛ عاقلي، ۱۴۶).

مخالف ديگر لايحه داور، آفا سيد يعقوب بود، مخالفت وي ظاهری بود تا ماهیتی. بدین معنا که با ضرورت اصلاح عدليه موافق بود، لكن با نحوه ارائه لايحه و اصراری که داور در تصویب آن داشت، موافقت نداشت و بر آن بود که نباید تعجیل شود، بلکه باید اين لايحه مورد شور و بررسی و تأمل بيشتری قرار گيرد (همان، ۵۰۷-۵۰۵). بهبهانی ضمن اعتراف به ضرورت اصلاح عدليه، اختلاف نظر خود را با وزير عدليه در چگونگی اصلاح بيان کرد و تأکيد داشت: باید قوانین موضوعه و اصول قانون اساسی در نظر گرفته شود. فقط خواست مردم يا وزير عدليه كفایت نمی‌کند؛ چرا که انحلال عدليه، موجب قانونی می‌خواهد و قوانین جاري مملكتی اشاره‌ای به اين امر نکرده است. بهبهانی افزود: عدليه اساس مشروطیت جزئاً و کلاً تعطیل بردار نیست (اصل هفتم متمم قانون اساسی) و انحلال عدليه، تعطیل اساس مشروطیت است و اگر در سابق هم چنین اتفاقی افتاده باشد، برخلاف قانون اساسی بوده و

مشروعیت ندارد. وی میان انحلال عدله مرکز، ایالات و ولایات فرق قائل شد و مدعی بود که اگر در ایالتی یا ولایتی عدله منحل شود مردم می‌توانند به عدله نزدیکتری یا به مرکز مراجعه کنند، لکن اگر عدله مرکز منحل شود جمیع محاکم عدله از استیناف و تمیز و ابتدائی و صلحیه از بین می‌رود، همچنین وی بین انحلال و تعطیل، تمیز قائل شد و افروز تعطیل غیر از انحلال است. اگر یک مدعی عمومی محکمه دیوان عالی تمیز ولو اینکه تعطیل هم بشود در موقع تعطیل هم حق دخالت در کار دارد، ولی وقتی که عدله منحل شد این حیثیت از او گرفته می‌شود» (همان، ۵۰۹-۵۱۰؛ مجموعه قوانین و مصوبات مجلس دوره پنجم تقاضنیه، بی‌تا، ۲۱۷-۲۲۳؛ عاقلی، داور و عدله، ۵۲۰).

بهبهانی که دامنه انتقادها و اعتراضاتش گسترش یافته بود، ضمن تأکید مجدد بر خرابی عدله و لزوم اصلاح آن، ادامه داد: «یک بنایی که علی العجاله یک اساس دارد و یک کاری می‌کند آن بنا را برداشته‌اند و به انتظار یک امر موہومی که هیچ تصور نمی‌کرد آن بنایی که ایشان می‌سازند بعد از امتحان چطور درمی‌آید و اساساً تصور نمی‌کنم آن بنا از روی یک نظر بی طرفی ساخته شود» (همان، ۵۱۱-۵۱۳).

### ۳. نوسازی محاضر ثبت اسناد و املاک

قانون ثبت و دفاتر اسناد رسمی کشور نقش قابل توجهی در جریان امور قضایی کشور داشت، از آنجا که به طور کلی تشکیلات ثبت اسناد و املاک (جعفری لنگرودی، ۳/۱-۴؛ رازانی، ۱۶؛ شهری، ۳) در ایران پایه و اساس قانونی برای ثبت اموال منتقل، غیر منتقل، معامله و اموری که نیاز به ثبت در دفاتر رسمی داشت (خرید، فروش، اجاره، ازدواج و طلاق) نبود، بنابراین تشکیل اداره ثبت اسناد و املاک یکی از مهمترین مراحل مهم اصلاحات قضایی به شمار می‌رفت (همایونفر، ۱۳۷) که در مناسبات ارضی، به عنوان مهمترین بخش اقتصادی کشور، تأثیر به سزاوی داشت (خلیلی خو، ۱۸-۲۱۲).

دفاتری که علما در آن به انجام امور حقوقی از قبیل تنظیم اسناد و رسیدگی به دعاوی می‌پرداختند، «دفتر شرعیات» یا «دفتر رسائل» نام داشت که در آن خلاصه هر سند درج می‌شد

تا در صورت نیاز بعدها به آن مراجعه شود، بیشتر متصدیان این دفاتر در زمرة علمای بر جسته عهد خویش بودند (آل داود، ۸-۷/۱). بدین ترتیب این حوزه نیز مانند نظام قضایی کلاً در اختیار علما بود و علما با هرگونه تغییر و تحول در این حوزه، مخالفت می‌ورزیدند. هیرو<sup>۱</sup> در این باره آورده است:

«قانون ثبت اسناد در سال ۱۳۱۱ ش به ثبت اسناد در محاضر و دادگاه‌های شرعی خاتمه داد و این در حالی بود که ثبت اسناد منبع اصلی درآمد علما محسوب می‌شد و در نهایت سال ۱۳۱۵ ش قانونی تصویب شد که بر اساس آن روحانیون از قضاوت در محاکم دولتی در مقام قاضی دادگاه منع شدند» (هیرو، ۴۹).

دفاتر اسناد رسمی در کنار مراجع قضایی وظیفه حساس حفظ نظام داد و ستد و جلب اعتماد و اطمینان هموطنان را بر عهده می‌گرفتند و تا حدی در جلب این اعتماد پیش رفتند که نه تنها محل تنظیم اسناد رسمی شناخته شدند، بلکه به صورت مشاور و امین مردم درآمدند (همان، ۴۷-۴۸؛ سیری در تحولات دادگستری طی پنجاه سال شاهنشاهی، ۱-۲).

طبق قانون ثبت اسناد و املاک و قانون مرور زمان راجع به مدت اعتراض، که در ۲۱ بهمن ۱۳۰۶ ش به تصویب رسید، (مجموعه قوانین و مسائل موضوعه دوره هفتم قانونگذاری، ۱۲-۳۹) کلیه املاک اعم از مزروعی و مستغلات و... باید در دفتر دولتی ثبت می‌شد. علی اکبر داور، در مرداد ماه ۱۳۱۰ ش با تسليم لایحه ازدواج به مجلس تصريح کرد که از آن پس حق اجرای صیغه عقد منحصرأ به عهده کسانی خواهد بود که دفتر ثبت رسمی نکاح و طلاق داشته باشند (آوری، ۶۸/۲). از این به بعد هرگونه عقد ازدواج و طلاق به جای ثبت در محاضر شرعی در دفاتر اسناد رسمی به ثبت می‌رسید (عالقی، ۲۶۰/۱؛ آوری، ۷۰). تصویب قانون ثبت اسناد و املاک در سال ۱۳۱۱ ش، ضربه نهایی را به جایگاه علما و روحانیت وارد کرد. به موجب این قانون، بعضی از اختیارات که به وسیله دادگاه‌های شرع اعمال می‌شد، مانند ثبت اسناد حقوقی و قانونی، نظیر اقرارنامه، قسم‌نامه، گواهی‌نامه و وکالت دادن، از علما گرفته

شد. در نتیجه دادگاه‌های شرع بخش عمدۀ‌ای از قدرت حقوقی خود را از دست دادند ( بصیرت منش، ۵۸). اعظم قدسی در کتاب *حاطرات من آورده است:*

«.. در آن عصر برای اینکه کار نوشته‌جات شرعی از محضر آخوندها متبع و گرفته شود، قانون ثبت اسناد و املاک از مجلس گذرانیده، اداره‌ای به نام «ثبت اسناد و املاک» رسمی تشکیل گردید، ولی کسی نبود که دفتر رسمی معاملات را اداره نماید، ناچار دست به دامن همین آخوندها زدند، برای اینکه شرایط داشتن دفتر اسناد رسمی را جزء همین آخوندها کسی دیگری نمی‌توانست از عهده آن برآید و چون اوایل کار بود، ناچار باید برای تنظیم هر سندی، صیغه شرعی همان معامله جاری شود؛ لذا ناچار شدنده‌ای امکان آخوند‌های صالحی را انتخاب نمایند. مخصوصاً داور سعی کرد که عده‌ای از روحانیون صلاحیت‌دار را متصدی دفتر اسناد رسمی قرار دهد، چنانچه پس از به هم زدن عدله، دادگستری چند نفر از روحانیون را که درجه اجتهاد داشتند، برای محاکمات عدله دعوت نمود» (اعظام قدسی، ۷۰۱).

تحولات قانون ثبت اسناد و املاک، روحانیون و علمای دینی را از صلاحیت سنتی خود به عنوان محضرنویسان و محضرداران محروم نکرد (مجموعه قوانین و مصوبات دوره پنجم قانونگذاری، ۶۱؛ آوری، ۲/۶۸-۷۰؛ شهری، ۱۴۳).

**۴. قانون توحید لباس در نظام قضایی ضربه‌ای مهلك به جایگاه قضات عالم و روحانی**  
 تغییر نوع پوشش که از تجددگرایی برخی خانواده‌های ایرانی سفرکرده به اروپا نشأت می‌گرفت، از اواخر دوره قاجار آغاز شد که در پی ادغام نیروهای نظامی (قزاق و ژاندارمری) و متحددالشکل کردن آنها و در پی سفر به ترکیه، رضاشاه علاقه‌مندی خود را با اشاعه این طرح میان همه افشار مردم نشان داد (صفایی، ۳۷). قانون (متحددالشکل کردن البسه) در دهم دی‌ماه ۱۳۰۷ ش به تصویب شورای ملی رسید. (امینی، ۲۱۲-۲۱۳) در نوشه‌های مربوط به این موضوع، دلایل اتخاذ این تصمیم به گونه دیگری ترسیم شده است ( بصیرت منش، ۱۷۱). داور برای انجام نوسازی عدله، لباس متحددالشکل برای قضات ایجاد کرد، چون در آن زمان اعم قضات عدله ملبس به لباس روحانی بودند. صدرالاشراف در این باره آورده است:

«مهمنترین دغدغه داور را خارج کردن عدليه از «صورت آخوندی» عنوان نموده چون در آن تاریخ اکثر قضاط اهل علم و معمّم بودند و من نیز از آن زمرة بودم جز معدودی از قضاط سابق، باقی قضاط از متجلدین بودند اما نه بر حسب لیاقت و مدرک علمی بلکه فقط به ظاهرسازی می‌پرداخت» (صدر، ۲۸۸).

داور طی ابلاغیه‌ای در ۷ مهر ۱۳۰۷ ش مقرر داشت: «کلیه وکلای عدليه در موقعه جلسات محاکمه باید دارای لباس رسمی از اين قبيل باشند، نیم تنه عربی با کمربند و شلوار مشکی که برای صاحب منصبان پارکه تعیین شده است، کلاه پهلوی، رنگ کلاه و لباس باید خاکی باشد» (محبوبی اردکانی، ۱۷۰-۱۷۱؛ قلفی، ۱۳۳). مهدیقلی هدایت، درباره این حرکت رژیم در خاطرات و خطرات آورده است:

«ظاهراً قصد رژیم از تغییر لباس، از بین بردن لباس اهل علم بوده است که بسیاری مردم عادی در بردارند و وسیله اخاذی است ... به هر حال این پیشنهاد به مجلس داده شد، و لباس متحدالشکل به تصویب رسید و نخستین کسی که در این باب اظهار نگرانی کرده، آقا سید محمد بهبهانی بود» (هدایت، ۱۹؛ عاقلی، ۲۸۲-۲۸۳؛ کسری، ۲۸۲-۲۸۳). با این تصمیم عده‌ای از قضاط روحانی که در کسوت روحانیت بودند، از جمله صدرالاشراف، سید محمد فاطمی، سید نصرالله تقتوی، شیخ محمد عبدی بروجردی، عبا و ردای خود را به کت و شلوار بدل کردند و عده‌ای به این امر تن ندادند و از خدمت قضایی کناره‌گیری کردند (مستوفی، ۳۷۷/۲). عبدالله مستوفی در این باره آورده است:

«با اینکه [داور] تعداد زیادی اشخاص حقوقدان از این سرو آن سر پیدا کرد و اصلاحات خود را به ولایات هم سرایت داد، ولی باز هم ناچار شد عده زیادی از همان آخوندهای سابق را مجدداً وارد کار بکند و برای اینکه عدليه را از ظاهر آخوند مآبانه بیرون آورد، لباس خاصی برای قضاط در حین محاکمه وضع نمود و این لباس چندین بار تغییر کرد تا بالآخره کلاه فرنگی هم سر آخوندها گذاشتند و از حیث ظاهر آنها را متحدالشکل کردند ولی هیچگاه نتوانستند روح آخوندی را در عدليه از بین ببرند» (همان).

اما برخی دیگر چون سید حبیب الله شبیر تغییر لباس نداند، وی از طرف داور برای ریاست

تشکیلات عدله در آذربایجان انتخاب شده بود (صدر، ۲۷۱؛ عاقلی، ۱۶۵-۱۶۴).

##### ۵. سیاست جذب و دفع روحانیون در نظام قضایی

داور در ۱۹ بهمن ۱۳۰۷ شن بالافصله پس از پذیرش وزارت عدله بر حسب ابلاغی، عده‌ای از صاحب منصبان عالی رتبه عدله را از مشاغل خود منفصل کرد، این امر ظاهراً از چنان اهمیت ویژه‌ای برخوردار بود که روزنامه اطلاعات آن را «کودتای عدله» یا «کمپانی عدله» نامید (اطلاعات، ۱/۱۴۷). داور در حوزه تأمین نیروی انسانی عدله نوین با دو مانع عمدۀ مواجه بود؛ یکی جایگزینی افراد کارآمد و مناسب با عدله نوین و دیگر تعديل نیروی انسانی و به عبارت دیگر تصفیه عدله از عناصر روحانیون و علماء که تا آن روز مشغول به کار بوده‌اند، عزل قضات و روحانیون سابق عدله اقدام پر مخاطره‌ای بود که داور لاجرم آن را انجام داد (مجموعه قوانین موضوعه و مسائل مصوبه دوره ششم تقاضی، ۶۱-۴۹).

از مشکلات مهم داور تهیه قضات آشنا به قوانین و حقوق جدید بود، که کمیاب بودند و می‌بایستی با تدبیری عده‌ای کافی تربیت شوند (صالح، ۲۳۹). همچنین دولت با تصویب قانون برگزاری آزمون استخدامی ورود به دستگاه قضایی در میان طلاب، به حیات نظام دیرینه انتخاب قضات شرع که پس از طی مراحل تحصیل در حوزه‌های علوم دینی و کسب اجازه از مجتهدان بزرگ، که به طور طبیعی خود را حاکم شرع دانسته و مداخله در امور قضایی را حق و وظیفه خود می‌دانستند، خاتمه بخشید و کلیه قضات اعم از عرف و شرع را تحت حاکمیت قانون درآورد، زیرا غالب قضات و اعضای اداری عدله آن زمان را طیف علماء و روحانیون تشکیل می‌دادند که به تعبیر صدرالاشراف اکثر قضات «أهل علم و معجم» بودند (صدر، ۲۸۸)، که نه با تحولات عدله به ویژه در حوزه‌های قانون گذاری موافق بودند، نه با شاکله کلی دولت که نوسازی را در صدر برنامه خود قرار داده بود؛ مع الوصف با این ترکیب امکان پیشرفت برای رسیدن به هدف غایی که همان ایجاد عدله دنیاپسند بود، وجود نداشت. حال آنکه در دوران وزارت مشیرالدوله بنا به توصیه او قضات از زمرة اهل علم انتخاب می‌شدند تا علمای بزرگ نتوانند بر آنها ایراد بگیرند (bastani parizzi، ۳۵). در پی این تحولات بسیاری از

روحانیون بنا به تحصیلاتشان که تنها با فقه اسلامی آشنا بودند، از دادگاه‌ها اخراج شدند، دعوای تنها با اجازه دادگاه‌های دولتی و دادستان کل قابل ارجاع به دادگاه شرع بود (کمالی، ۱۵۲). بلوشر در این باره نکته سنجی‌های دقیقی دارد:

«در این زمینه، حکومت [پهلوی] از دخالت در موضع حساس زندگی شرقی ابائی نداشت و از نفوذ روحانیون، با احتیاط و به صورت منظم می‌کاست. دادرسان عادی را به جای قضات شرع نشاند و کار قانونگذاری را مطابق با الگوهای اروپایی تنظیم کرد. بدیهی است که مدت‌های طولانی لازم است تا قوانین جدید در کنه عادات مردم جای گیرد و کار دادرسی از نظر حقوقی به نحوی که اخلاقاً بی عیب بتوان خواند، جریان پیدا کند» (بلوشر، ۲۵-۲۲۴).

داور در راستای سیاست حاکم باید به حضور و نفوذ علماء و روحانیون در عدیله پایان می‌داد. مجید محمدی نیز در این باره می‌نویسد: «امور قضایی را به شکل فزاینده‌ای از علماء و روحانیون گرفتند، این در حالی بود که علماء متولی امر قضا بودند» (Mohammad، ۹۱).

اعظام قدسی در کتاب خاطرات من درباره گزینش قضات توسط داور می‌نویسد: داور پس از ایجاد دادگستری نوین به جذب قضات روحانی و علمای فقه اسلامی و مجتهدین بزرگ پرداخت. وی در این خصوص اذعان کرده بود:

«.. ما عدیله را ساختیم با جوانان تحصیلکرده ولی در عمل لنگ ماندیم و هر قدر از این وزارت‌خانه به آن وزارت‌خانه اشخاص را انتقال دادیم، باز هم درست نمی‌آمد، بالآخره ناچار باز رفتیم سراغ همان کهنه‌ها که در مدارس صدر، دارالشفا، مدرسه مروی که سالها برای تحصیل حصیر پاره می‌کردند. ولی با یک تفاوت که آن وقت هر کدام به ماهی ۶۰-۵۰ تومان و فوقش ۱۰۰ تومان قانع بودند، در نهایت علاقه و ایمان کار می‌کردند، حالا که به سراغشان رفته و به کار دعوت می‌کردیم، می‌گفتند همان حقوقی که به سایرین می‌دهید برای ما هم منظور بدارید، ما مجبور بودیم. والا نمی‌پذیرفتیم البته ناگزیر از قبول بودم برای اینکه چیزی نمانده بود که چرخ‌های دادگستری دنیاپسند از کار باز ماند» (اعظام قدسی، ۲۰۰-۲۰۱).

با این همه شدت در گزینش کادر کارکنان نظام قضایی، بخش اعظم قضات را، فقهاء و مجتهدین دین اسلام تشکیل می‌دادند، که هر کدام به مدارج و مقامات عالی نظام قضایی دست

یافتند. داور برای مشروعيت عدليه نوین به حضور روحانيان برجسته نياز داشت (شيخ الاسلامي، ۵۰). چنانکه دکتر جلال عده در خاطرات آورده است: «مردانی که داور، در ابتدای تشکيلات دادگستری بر حسب اختيارات قانوني به مناصب عالي قضائي گماشت، عموماً درس خوانده و ملّا و اهل تقوی بودند که مرحوم محمد عده هم یکی از آنها بود» (عده، ۳۰). کسانی چون حاج سيد نصرالله تقوی (سادات اخوي)، شيخ عبدالعلی لطفی، شيخ محمد عده بروجردي، آقا سيد عبدالمهدي طباطبائي، شيخ على هيئت، سيد على حائرى شاه باع، سيد هاشم وكيل، سيد محسن صدر (صدرالاشراف)، شيخ اسدالله ممقاني، سيد ابوالحسن حائرى، شيخ محمد مجتبه‌ي حائرى مازندرانى، سيد حبيب الله شبيه، ميرزا مهدى آشتiani، اسماعيل يكاني، سيد محمد فاطمي (قمى)، ميرزا طاهر تنكابنى (وى در عصر تحولات داور، بدون تغيير لباس روحانيت به سمت مستشاري ديوان عالي تبريز انتخاب شدند. ر. ك: سپهرم، ۳۳۶؛ عاقلى، ۱۶۴؛ مشاهير رجال ايران، ۲۱۵-۲۲۳) و ديگر افرادي که منشأ خدمات بي شمارى بودند، به دادگستری دعوت شده و رتبه‌های قضائي بالا و حساس و مهمی به آنها تفویض شد (مبارکيان، ۴۹۵). از جمله انتصاب سيد محمد فاطمي قمى به سمت مستشاري ديوان عالي تميز و رتبه هفت قضائي (فاطمي قمى، خاطرات، ۲۵ و ۱۰۳) چنانکه جلال عده در چهل سال در عدليه آورده است: «.. مردانی را که مرحوم داور در ابتدای تشکيلات دادگستری بر حسب اختيارات قانوني به مناصب عالي قضاؤت گماشت، عموماً درس خوانده ملّا و اهل علم و تقوی بودند» (عده، ۳۰).

اين روحانيان تنها يك سال پس از استخدام، همزمان با تصويب قانون متعددالشكل شدن لباس قضات، مجبور شدند، لباس روحانيت خود را به لباس مخصوص قضات و صاحب منصبان عدليه تبديل کنند، از جمله مى توان به صدرالاشراف، سيد محمد قمى، حاج سيد نصرالله تقوی و شيخ محمد تقوی عده بروجردي اشاره کرد. البته شمارى نيز به علت کراحت از تغيير لباس، خدمت قضائي را کنار گذاشتند. از آن جمله مى توان به مرحوم شيخ مهدى معزالدوله‌اي، از روحانيان و زهاد معروف تهران، اشاره کرد (همان). عاقلى در كتاب داور و عاليه آورده است: «كم نبودند، روحانيونی که مستخدم دولت پهلوی شدند» (عاقلى، ۱۷۳-

(۱۷۵)

داور به رغم تنگناهای متعدد، با حذف تدریجی عناصر مذهبی و به تبع آن روی کار آمدن قضات جوان، تجددخواه و تحصیل کرده مدارس و دانشکده‌های حقوق داخل و خارج که بیشتر دل در گرو ساختارها و مبانی و موازین حقوقی عرفی داشتند، به هدف خود نزدیک گردد.

#### ۶. تدوین قانون مدنی مهمترین ثمره نوسازی قضایی توسط علما

از مهم‌ترین قوانینی که توسط داور به مجلس ارائه گردید، قانون مدنی بود که توسط علما و روحانیون تدوین گردید (الگار، ۲۱-۱۹؛ نائینی، «بررسی ارتباط تدوین قانون مدنی با لغو کاپیتولاسیون»، ۳۸۲). طرز تأليف و روش تدوین قانون مدنی تقریباً تقلید بی تصرفی است از فقه شیعه و تقسیم‌بندی آن قانون هم نتیجه همین تقلید است (شایگان، ۴۴). در کمیسیون تهیه و تدوین قانون مدنی، تمام بحثها و نظرات توسط اعضا صورت می‌گرفت و نتیجه‌گیری‌ها، امتزاج و تلفیق آرا و یادداشتها و نگارش مواد قانون مدنی توسط یک نفر پرداخته می‌شد. این امر خطیر که اصلی‌ترین کار تهیه قانون مدنی بود، بر عهده سید محمد فاطمی گذاشته شده بود. وی نیز اساس کار خود را بر مجموعه آرا و نظرات و یادداشت‌های اعضای کمیسیون گذاشت، سپس متن تهیه شده توسط کمیسیون به سید مصطفی عدل (منصور‌السلطنه) سپرده شد، تا بر اساس قوانین اروپایی به ویژه قانون مدنی فرانسه، اقدام به شماره گذاری مواد قانونی و فصل‌بندی مجموعه مواد کند. پس از فصل‌بندی و ماشین‌نویسی قانون مدنی توسط مصطفی عدل، متن قانون مدنی (جلد اول) در سال ۱۳۰۶ ش به منظور تفیذ و تأیید علما و فقهاء و مجتهدین وقت از نظر شرع و نحوه اجرای مفاد آن، به نظر آیت الله سید محمد بهبهانی، آیت الله امام جمعه خویی، آیت الله حاج آقا جمال‌الدین اصفهانی و امام جمعه تهران رسید و مورد استفتاء قرار گرفت. مراجع عظام نامبرده، سید محمد کاظم عصار، شیخ علی بابا عالم فیروزکوهی را به نمایندگی از خود، مأمور مطالعه و تدقیق در مفاد قانون مدنی کردند، اینان نیز با اندکی تغییرات جزئی، تمام مواد را تأیید و تنفيذ کردند (مبارکیان، ۴۹۶-۴۹۷).

صدرالاشراف در جهت‌دهی تدوین قانون مدنی به سوی فقه اسلامی بسیار مؤثر واقع شد؛ وی در منصرف کردن داور از روی آوردن به مشاوران خارجی برای تدوین قانون مدنی ایران بسیار تلاش کرد، سرانجام داور بدین نتیجه رسید که این امر در ایران غیرممکن است، مجمعی از فقهاء متبحر و مطلعین و اجدالشرایط را گردآورد تا حتی‌الامکان مطلبی برخلاف شرع تصویب نشود، چنانکه در خاطراتش آورده است: «کمیسیونی که تحت ریاست مرحوم علی اکبر داور تشکیل می‌شد از آقایان حاج سید نصرالله تقوی، سید محسن صدر (صدرالاشراف)، سید کاظم عصار، مصطفی عدل هشت ماده تهیه و پیشنهاد به مجلس شورا گردید که این قانون تا باب ارث نوشته شد و مجلدات دیگر قانون مدنی را از قبیل تابعیت و نسب و نکاح و طلاق و غیره ...» (صدر، (منصورالسلطنه) و مرحومین میرزا محمد ایروانی، شیخ علی بابا فیروزکوهی، سید محمد فاطمی قمی، شیخ محمدعلی کاشانی (حاکم محکمه شرع) شایگان، ۳۶؛ عاقلی، ۱/۲۳۰؛ امین، ۵۴۲؛ باستانی پاریزی، ۳۵). مأخذ جلد اول قانون مدنی به طور کلی از مراجع و منابع فقه شیعه ترجمه و خلاصه نویسی شده است ولی به طور واضح مشخص نشده که در تهیه آن و حتی جلد‌های دوم و سوم این قانون از چه مراجع و منابعی استفاده شده است. عرف قانون نویسی این است که از یک یا چند منبع استفاده نشود و کتب و مراجع متعددی مورد استناد قرار گیرد. بعضی از منابع حقوقی و کتب مورد استفاده برای تدوین قانون مدنی بدین شرح اشاره کرده‌اند، کتابهای معتبر فقهی همچون لمعه، شرح لمعه، شرایع الاسلام، تذكرة علامه، جواهر، مکاسب شیخ، عروة‌الوثقی سید کاظم یزدی استفاده شد. مأخذ قانون مدنی بالاًخص جلد اول بیشتر منابع حقوق اسلامی و فقه امامیه است و دانشمندانی که عهده‌دار این امور بودند از منابع مهم عربی مانند شرح لمعه شهیدین و شرایع محقق و مکاسب شیخ مرتضی انصاری قدس سره استفاده نمودند (امین، ۵۱۲؛ نائینی، «نقش کمیسیونهای قانون مدنی در تنظیم مواد این قانون»، ۳۳۸). همچنین کتابهای کشورهای اسلامی نظریه الاحکام الجعفریه فی الاحوال الشخصية تأليف شیخ عبدالکریم حلی، شرح القانون المدنی تأليف احمد فتحی زغلول، شرح استاد سلیم رستم باز بر قانون مجلة الاحکام العدليه تأليف سلیم رستم باز را که قانون مدنی عثمانی بود، مطالعه کردند (شایگان، ۴۲؛ صفایی، ۱۷-۱۸).

جلد اول قانون مدنی پیرامون موضوعات عمومی بود و در امور مرتبط با احوال شخصیه که تدوینی مجدد از احکام اسلامی بود که مجلس مجلد این قانون را بدون گفتوگو با یک قیام و قعود تصویب کرد (صالح، ۲۳۶-۲۳۷). صدرالاشراف از اعضای کمیسیون، نحوه مراجعته به آراء و اقوال فقهی را چنین بیان کرد: «در کمیسیون مقرر شد که چون فتاوی علماء اعصار اخیر اغلب مطابق آرای مشهور متأخرین از فقهاء اول یعنی از زمان شیخ طوسی و محقق و علامه حلی به بعد است که قانون مطابق رأی مشهور از علمای متأخرین تدوین شود... چه بسا لازم بود برای یک ماده، به چندین کتاب از کتب مفصله فقهی مراجعته شود و غالباً مباحثات در یک ماده دو سه جلسه طول می‌کشد و قواعد علامه، شرح لمعه شهیدین، شرایع محقق و مکاسب شیخ مرتضی انصاری، متون اصلی مورد مراجعته کمیسیون مذبور بود» (همان، ۲۶۹).

نویسنده‌گان قانون مدنی برای موضوعات جدید به قوانین مدنی فرانسه و بلژیک و بخصوص سوئیس مراجعته کرده‌اند، چنانکه وزیر عدلیه در مجلس صریحاً بیان کرده‌اند: «با مراجعته به قوانین خارجه، مخصوصاً قانون سوئیس که خیلی مفصل است در یک قسمت‌هایی عین عبارت، مثل تکالیف زوجین و حقوق خانوادگی را نوشته‌اند (حائزی شاه باغ، ۴۳/۱ Avery، 289). قانون مدنی ایران بر مبنای فقه اسلامی نوشته شد که این امر پدیده بدیعی در تاریخ حقوق کشورهای اسلامی بود.

### جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

پروژه مدرنیزاسیون دولت پهلوی به استقلال قوه قضائیه آسیب‌های جدی وارد ساخت، به رغم وجود قوانین رسمی برای دادخواهی، مال و جان افراد در برابر اراده شخصی شاه مصون نبود. عدیله رضاشاھی، از جهت ماهوی و کیفی به دلیل ماهیت استبدادی رژیم، قادر به تعمیم و اجرای عدالت و احقاق حق ذوی الحقوق نبود و احکام ناحق که محض خوشآمد پادشاه دایر بر محکومیت مغضوبان دیکتاتور از دادگستری صادر می‌شد، همه نشان دهنده آن است که تشکیلات دادگستری بیشتر از جهت شکلی و ظاهری توسعه یافته بود و گرنه حقوق ملت را از قدرتمدان استیفا نمی‌کرد. نکته قابل توجه در این نوسازی قضایی این است که دستاوردهای جدید

بشری در امور قضایی جایگزین شیوه قضایی سنتی با تکیه بر منابع دینی شد، این در حالی بود که منطق دینی در یک جامعه مذهبی افتضاء می‌کرد که با بهره گیری از ابزارهای نوین، شیوه سنتی و منابع دینی مورد تأمل و بازسازی گردند و به صورت قوانین و مقررات توافقی معیار امر قضاؤت قرار گیرد که ریشه در هنجارهای مشترک دینی این مرز و بوم داشته باشد. ولی به رغم ایجاد مدرنیزاسیون و وضع ترتیبات نوین، قضات عرفی و غیرروحانی به اندازه کافی وجود نداشت، بنابراین علما و روحانیون شیعی همچنان نقش سنتی خود را در عدیله ایفاء کردند که با تهیه و تدوین قانون مدنی به عنوان یک سند ملی و افتخار فرهنگ ایران اسلامی که هم مورد تأیید حقوق دانان و هم علمای دینی بود، نقش مؤثر خود را در نوسازی قضایی حفظ گردانند.

### کتابشناسی

- استقلال، حسین، چهل سال در دادگستری چاپخانه موسوی، شیراز، ۱۳۵۲.
- اسکندری، کتاب آرزو (تاریخ مفصل مشروطیت)، غزل، تهران، ۱۳۶۱.
- استناد روحانیت و مجلس در دوره ششم، به کوشش منصوره تدین پور، با مقدمه عبدالحسین حائری، کتابخانه، موزه و مرکز استناد مجلس، تهران، ۱۳۷۹.
- آشنا، حسام الدین، از سیاست تا فرهنگ، سروش، تهران، ۱۳۸۴.
- اصغری نژاد، محمد، سید ابوالحسن اصفهانی شکوه مرجعیت، انتشارات سازمان تبلیغات اسلامی، تهران، ۱۳۷۳.
- اعظام قدسی (اعظم وزاره)، حسن، خاطرات من (تاریخ صد ساله)، کارنگ، تهران، ۱۳۷۲.
- اعظام قدسی، خاطرات من یا روشن شدن تاریخ صد ساله، ابوریحان، تهران، ۱۳۴۹.
- اکبری، محمدعلی، «ظهور موقعیت بحرانی در حکومت مشروطه (۱۲۸۸-۱۲۹۹)»، مجله تخصصی گروه تاریخ دانشگاه تهران، ۱۳۸۰، سال دوم.
- آل داوود، سید علی «نگاهی به پیشینه ثبت استناد در ایران»، در محضر شیخ فضل الله نوری (استناد حقوقی عهد ناصری)، منصوره اتحادیه (نظام مافی)، نشر تاریخ ایران، ۱۳۸۵.
- امین، حسن، تاریخ حقوق ایران، انتشارات دائرة المعارف ایرانشناسی، ۱۳۸۲.
- امینی، علی، خاطرات علی امینی، به کوشش حبیب لاجوردی، نشر صفحه سفید، هاروارد، ۱۳۸۳.

- امینی، علیرضا، تحولات سیاسی و اجتماعی ایران در دوره پهلوی، انتشارات صدای معاصر، تهران، ۱۳۸۱.
- انتخابات مجلس پنجم به روایت اسناد، ج اول، مرکز بررسی اسناد تاریخی، ۱۳۸۴
- انتظام، نصرت الله، خاطرات نصرت الله انتظام شهریور ۱۳۲۰ از دیدگاه دربار، به کوشش محمدرضا عباس و بهروز طیرانی، دفتر پژوهش و انتشارات، تهران، ۱۳۷۱.
- الکار، حامد، دین و دولت در ایران؛ نقش علماء در دوره قاجاریه، ترجمه ابوالقاسم سری، توسع، تهران، ۱۳۵۹.
- آوری، پیتر، تاریخ معاصر ایران از تأسیس سلسله پهلوی تا کودتای ۲۱ مرداد ۱۳۳۲، ترجمه محمد رفیعی
- مهرآبادی، عطایی، تهران، ۱۳۷۳.
- بابایی، امید، سازمان روحانیت شیعه در عصر رضاشاه، اسوه، شیعه شناسی، قم، ۱۳۸۹.
- bastani parizzi, abrahim, mohit siyasi o zindegani misir-e-savla, ibn-sina, tehran, 1341.
- بامداد، مهدی، شرح حال رجال ایران در قرن ۱۲، ۱۳ و ۱۴ هجری، انتشارات زوار، تهران، ۱۳۵۷.
- بلوشر، ویبرت، سفرنامه بلوشر، ترجمه کیکاووس جهانداری، شرکت سهامی انتشارات خوارزمی، تهران، ۱۳۶۳.
- بهرامی احمدی، حمید، «تاریخچه تدوین قانون مدنی»، فصلنامه پژوهشی دانشگاه امام صادق (ع)، شماره ۲۴، ۱۳۸۳.
- بیگدلی، غلامحسین، تاریخ بیگدلی- شاملو، چاپ و انتشارات آفرینش، تهران، ۱۳۷۴.
- بصیرت منش، حمید، علماء و رژیم رضاشاه، مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام (ره)، تهران، ۱۳۷۶.
- پهلوی، اشرف، من و برادرم (خاطرات اشرف)، نشر علمی، تهران، ۱۳۷۷.
- تعرشی، مجید، «مدارس عالی حقوق و علوم سیاسی در ایران از ابتدا تا تأسیس دانشگاه تهران»؛ گنجینه اسناد، دفتر اول، سال اول، ۱۳۷۰.
- جعفری لنگرودی، محمدجعفر، حقوقی ثبت، چاپخانه حیدری، تهران، ۲۵۳۶.
- حائری شاه باغ، سید علی، شرح قانون مدنی، کتابخانه گنج دانش، تهران، ۱۳۷۶.
- حسین طبری، ایران در دو سده و ایپسین، حزب توده، تهران، ۱۳۶۰.
- حکیمی، محمود، داستانهای عصر رضاشاهی، قلم، تهران، ۱۳۷۱.
- خلیلی خو، محمدرضا، توسعه و نوسازی ایران در دوره رضاشاه، انتشارات جهاد دانشگاهی واحد شهید بهشتی، تهران، ۱۳۷۳.
- خمینی، روح الله، صحیفه امام (ره)، نرم افزار کلیه آثار امام (ره)، مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام (ره)، بی تا.
- خواجه نوری، ابراهیم، بازیگران عصر طلایی، سازمان افست، تهران، ۱۳۴۵.

- داود، امینی، چالش‌های روحانیت و رضاشاه، سروش، تهران، ۱۳۸۴.
- دیلیپ، هیرو، ایران در حکومت روحانیون، مترجم محمد جواد یعقوبی دارابی، انتشارات باز، تهران، ۱۳۸۶.
- رازانی، بهمن، حقوق ثبت، اساطیر، تهران، ۱۳۷۹.
- زنده، حسن، تحول نظام قضایی ایران در دوره پهلوی اول، رساله دکتری، دانشگاه شهید بهشتی تهران، ۱۳۸۶.
- سپهرم، امیر مسعود، تاریخ برگزیدگان و علمای از مشاهیر ایران و عرب، انتشارات کتاب فروشی زوار، تهران، ۱۳۴۱.
- سیبری در تحولات دادگستری طی پنجاه سال شاهنشاهی دورمان پهلوی، انتشارات کانون سردفتران و دفتر باران، ۲۵۳۵.
- شاپیگان، علی، حقوق مدنی ایران، چاپخانه مجلس، ۱۳۲۴.
- شجاعی، زهرا، نخبگان سیاسی ایران از انقلاب مشروطه تا انقلاب اسلامی، سخن، تهران، ۱۳۵۱.
- شهری، حقوق ثبت اسناد و املاک، انتشارات جهاد دانشگاهی، ۱۳۷۶.
- شهری، غلامرضا، حقوق ثبت اسناد و املاک، انتشارات جهاد دانشگاهی، تهران، ۱۳۶۹.
- شيخ الاسلامی، جواد، «نصرت الدوّله فیروز و داستان سقوط»، آینده، سال یازدهم.
- صدر (صدرالاشراف)، سید محسن، حاطرات صدرالاشراف، وحید، تهران، ۱۳۶۴.
- صدیق، عیسی، چهل گفتار درباره سالگرد های تاریخی یادبود دانشمندان معاصر (تاریخ و فرهنگ ایران از دکتر عیسی صدیق)، دانشگاه تهران، تهران، ۱۳۵۲.
- \_\_\_\_\_، یادگار عمر؛ خاطراتی از سرگذشت دکتر عیسی صدیق، سازمان سمعی و بصری، تهران، ۱۳۳۸.
- صفایی، سید حسین، دوره مقدماتی حقوق مدنی، انتشارات میزان، تهران، ۱۳۷۹.
- صفایی، ابراهیم، رضاشاه کبیر و تحولات فرهنگی ایران، فرهنگ و هنر، تهران، ۱۳۵۵.
- طلوعی، محمود، بازیگران عصر پهلوی از فروغی تا فردوس، انتشارات علم، تهران، ۱۳۷۳.
- عقلی، باقر، رضاشاه و قشون متحداً الشکل، نشر نامک، تهران، ۱۳۷۷.
- \_\_\_\_\_، روزشمار تاریخ ایران، گفتار، تهران، ۱۳۷۶.
- \_\_\_\_\_، داور و عالیه، علمی، تهران، ۱۳۶۹.
- عبده (بروجردی)، جلال، چهل سال در صحنه قضایی، سیاسی، دیپلماسی ایران و جهان، ویرایش مجید تفرشی، مؤسسه خدمات فرهنگی رسا، تهران، ۱۳۶۸.

صالح، علی پاشا، سرگذشت قانون؛ مباحثی از تاریخ حقوق؛ دورنماهی از روزگاران پیشین تا امروز، سازمان چاپ دانشگاه تهران، تهران، ۱۳۴۸.

غنى، سيروس، ايران:برآمدن رضاشاه برافتادن فاجار و نقش انگليسها، ترجمه حسن کامشاد، نيلوفر، تهران، ۱۳۷۷.

فاطمی قمی، محمد، فقه فارسی، به کوشش ناصر دولت آبادی، تهران، انتشارات آواز نور، ۱۳۷۷

\_\_\_\_\_، محمد، خاطرات، به کوشش حسن زندیه، چاپ کتابخانه مجلس شورای اسلامی، تهران، ۱۳۸۹.

فردوست، حسین، ظهور و سقوط سلطنت پهلوی، اطلاعات، تهران، ۱۳۷۳.

فروغی، ذکاءالملک، ذکاءالملک فروغی و شهربور ۱۳۲۰، علمی و سخن، تهران، ۱۳۶۷.

قفلی، وحید، مجلس و نوسازی در ایران، نی، تهران، ۱۳۷۹.

کاتم، ریچارد، ناسیونالیسم در ایران، ترجمه احمد تدین، کویر، تهران، ۱۳۷۱.

کسری، احمد، زندگانی من دوره کامل (۱۰ سال در عدیله، چرا بیرون آمد؟)، تهران، ۱۳۲۳.

كمالی، مسعود، جامعه مدنی، دولت و نوسازی در ایران معاصر، ترجمه کمال پولادی، انتشارات باز، تهران، ۱۳۸۱.

کرونین، استفانی، شکل گیری ایران نوین؛ دولت و جامعه در دوران رضاخان، ترجمه مرتضی ثاقب فر، جامی، تهران، ۱۳۸۲.

گاهنامه پنجاه ساله شاهنشاهی، تهران، نشریه کتابخانه پهلوی، ۲۵۳۵.

گلبن، محمد، یوسف شریفی، محاکمه محاکمه مگران: عاملان کشتار سید حسن مدرس، فرنخی یزدی، تقی ارانی، نقره، تهران، ۱۳۶۳.

یغما، ش اول، سال سوم، ۱۳۲۹.

مبارکیان، عباس، چهره‌ها در آموزش عالی حقوق و عدیله نوین، نشر پیدایش، تهران، ۱۳۷۷.

متین دفتری، خاطرات یک نخست وزیر، به کوشش دکتر باقر عاقلی، علمی، تهران، ۱۳۷۱.

مجموعه فهرست تاریخی قوانین و مصوبات از دوره اول تا دوره بیست و دوم قانونگذاری مجلس شورای ملی، چاپ کتابخانه مجلس.

مجموعه قوانین موضوعه و مسائل مصوبه دوره ششم تئاتری (۱۳۰۵)، اداره کل قوانین، تهران، بی تا.

مجموعه قوانین و مصوبات دوره پنجم قانونگذاری مجلس شورای ملی، چاپخانه مجلس، چاپ دوم، ۱۳۲۴.

مجموعه قوانین و مصوبات مجلس شورای ملی دوره هفتم قانونگذاری، چاپ دوم، چاپخانه مجلس.

محبوبی اردکانی، حسین، تاریخ مؤسسات تمدنی جدید در ایران، دانشگاه تهران، تهران، بی تا.

مرسلوند، حسن، زندگی نامه رجال و مشاهیر ایران (۱۳۲۰-۱۲۹۹ م. ش)، انتشارات الهام، تهران، ۱۳۷۳.

- مستوفی، عبدالله، شرح زندگانی من یا تاریخ اداری و اجتماعی دوره قاجاریه، زوار، تهران، ۱۳۷۱.
- مسعودی، عباس، اطلاعات در یک ربع قرن، بی‌نا، ۱۳۲۹.
- مشاهیر رجال ایران، به کوشش باقر عاقلی، گفتار، تهران، ۱۳۷۰.
- مکی، حسین، تاریخ بیست ساله ایران، علمی، تهران، ۱۳۷۴.
- \_\_\_\_\_ دکتر مصدق و نطق‌های تاریخی او، سازمان انتشارات جاویدان، تهران، ۱۳۶۴.
- نائینی، احمد رضا، «بررسی ارتباط تدوین قانون مدنی با لغو کاپیتولاسیون»، پیام بهارستان، دوره دوم، سال اول، شماره چهارم، ۱۳۸۸.
- \_\_\_\_\_ «نقش کمیسیونهای قانون مدنی در تنظیم مواد این قانون»، پیام بهارستان، دوره دوم، سال دوم، شماره پنجم، ۱۳۸۸.
- \_\_\_\_\_ «نقش رضاخان در تدوین قانون مدنی»، پیام بهارستان، دوره دوم، سال اول، شماره سوم، بهار ۱۳۸۸.
- نجومی، ناصر، بازیگران سیاسی عصر رضاشاهی و محمد رضاشاهی، انتشین، تهران، ۱۳۷۳.
- تفییسی، سعید، تاریخ شهریاری، شورای مرکز جشن‌های بنیانگذاری شاهنشاهی در ایران، تهران، ۱۳۶۸.
- هدایت، مهدی قلی خان، خاطرات و خطرات، انتشارات زوار، ۱۳۷۵.
- همایونفر، فتح الله، مرد بزرگ تاریخ، انتشارات فروغی، تهران، ۲۵۳۵.
- همایی، جلال الدین، شعویه، به اهتمام منوچهر قدسی، کتاب فروشی صائب، اصفهان، ۱۳۶۳.
- الول، ساتن، رضاشاه کبیر یا ایران نو، ترجمه عبدالعظیم صبوری، بی‌نا، تهران، ۱۳۵۵.
- ویلبر، رونالدو، رضاشاه پهلوی، احیا و بازسازی ایران، انتشارات اکسپوزیشن، هیکسویل، ۱۹۷۵.
- روزنامه‌ها: روزنامه اطلاعات، (ش ۱۹۱، سال اول ۱۳۰۶ و ش ۱۴۷، سال اول ۱۳۰۵ و ش ۶۵۵، سال سوم، ۱۳۰۷ و ش ۹۷۲-۸۶، سال چهارم، ۱۳۰۸)

Abrahamian, Ervand . *Iran Between two revolutions* , Princeton University press , 1928.

Majid Mohammadi. *Judicial Reform and Reorganizationin 20th Century Iran State-Building,Modernization and Islamicization*. Edited by Nancy A. Naples University of Connecticut . London: Routledge Series.

Peter Avery , *Modern Iran* , London Been Limited ,1965.