

## باز توزیع درآمد در صندوق قامین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن

علی محمد کیمیاگری\* و رضا منوچهری راد\*\*

تاریخ دریافت: ۸۷/۱۱/۱ تاریخ پذیرش: ۹۰/۰۲/۲۰

یکی از بنیادی ترین کارکردهای نظامهای قامین اجتماعی، کارکرد باز توزیعی این صندوقها میباشد. این کارکرد بسته به سازماندهی مالی صندوق و حرکت از موقعیت به FUND یا بالعکس، دارای خاصیت باز توزیع بین قشری و یا بین نسلی می‌شود. بنا به قانون، ساز و کار در نظر گرفته شده در صندوق بیمه قامین اجتماعی ایران، از نوع FUND است. بنابراین انتظار می‌رود، باز توزیع رخداده از نوع بین قشری باشد. تحقیق حاضر با بهره گیری از روش ارزیابی حسابهای انفرادی بیمه شدگان به آزمون این مهم، پرداخته است. نتایج نشان میدهد که در دهک‌های مختلف جامعه هدف، نرخ بازده داخلی سرمایه‌گذاری (IRR) ۴۷ تا ۸۵٪ با میانگین ۵۳٪ و نسبت منافع به هزینه (B/C)، ۲.۶ تا ۱۰.۳ با میانگین ۳.۷ می‌باشد. این موضوع نشان میدهد، نرخ بایسته بازده سرمایه‌گذاری صندوق ۵۳٪ است. در حالیکه بنا به برآوردهای موجود، این نرخ در بلند مدت، به طور خوش بینانه ۳٪ است. که نشان میدهد، عملاً توزیع بین نسلی است. آزمون اثر افزایش نرخ تورم بر باز توزیع درآمدها حاکی از زیان بیشتر نسلهای حال و آینده صندوق و تشدید توزیع بین نسلی می‌باشد.

واژه‌های کلیدی: باز توزیع، بین قشری، بین نسلی، تورم، قامین اجتماعی، ایران.

طبقه‌بندی JEL: E61, H55

## ۱. مقدمه

نظام تامین اجتماعی و پوشش اجباری یمه ای آن، دارای فواید بازتوزیع مالیات گونه و نوعی داد و ستد، ما بین یمه شده و یمه گر می باشد. در سیستمهای تامین اجتماعی و به ویژه در کشور ما شرکاء سه گانه تامین اجتماعی عبارتند از: کارگر یا کارمند، کارفرما و صندوق یمه گر. بهره مندی و انتفاع هر یک از شرکاء سه گانه با محوریت اجرای عدالت اجتماعی، و آگاهی ذی نفعان از وضعیت خویش در این صندوق، موضوعی مهم و قابل توجه می باشد.

سیستمهای یمه ای تامین اجتماعی، عموماً سه نوع توزیع درآمد را بر عهده دارند: توزیع عمودی، افقی و توزیع (درآمد-صرف) در سیکل زندگی. از این میان، توزیع عمودی و افقی درآمدها، به ترتیب به عنوان بازتوزیع درآمد بین اقسام مختلف (بین قشری)<sup>۱</sup> و بازتوزیع درآمد در بین نسلها و همچنین نسل حاضر (بین النسلی)<sup>۲</sup> نامیده می شود.

از این بین، بازتوزیع بین قشری به مفهوم توزیع مالیات گونه و عدالت محور نزدیک تر می باشد و اینکه در حال حاضر چه میزان بازتوزیع بین قشری یا بین النسلی صورت می گیرد، از اهمیت زیادی برخوردار است.

تورم<sup>۳</sup> می تواند، یکی از عوامل تاثیر گذار بر این باز توزیع و منافع اجتماعی-اقتصادی شرکاء سه گانه، باشد. لذا با راهه شاخصی برای ارزیابی مدل بازتوزیعی و گنجاندن عامل تورم در آن، می توان به تاثیر این عامل نیز پاسخ داد.

تحقیقات مشابه انجام شده بر بازتوزیع درآمد در نظام های تامین اجتماعی، با رویکرد سنجهش میزان موقفیت این سیستم ها در توزیع درآمد از سمت افراد ثروتمند به افراد فقیر و یافتن راهکار هائی، جهت بهبود این مکانیسم بوده است. تعدادی از این تحقیقات نیز با محوریت صندوق های یمه ای خصوصی<sup>۴</sup> و سنجهش عملکرد آنها صورت گرفته است. لیکن رویکرد این تحقیق، ارائه همزمان مفاهیم کاربردی دو بازتوزیع مذکور و مشخص نمودن این موضوع می باشد که هر یک از دو بازتوزیع در کشور ما به چه مقدار در حال انجام و چه تاثیری بر انتفاع یمه شده دارد.<sup>۵</sup>

- 
1. Within-cohort Redistribution
  2. Intergenerational Redistribution
  3. Inflation
  4. Private

۵. در این تحقیق از نظرات کارشناسی جناب آقای نعمت الله علیپور، کارشناس ارشد اقتصاد و معاون سابق دفتر برنامه ریزی اقتصادی اجتماعی سازمان تامین اجتماعی بهره مند شده ایم که مرتب تقدیر و سپاس خویش را اعلام می نمایم.

## ۲. مبانی نظری تأمین اجتماعی

در فلسفه ارسسطو از دو نوع عدالت اجتماعی سخن رفته است: **عدالت تنبیه‌ی**، که هدفش مجازات تمام کسانی است که قوانین و مقررات را رعایت نمی‌کنند. و **عدالت توزیعی**، که عبارت است از رعایت تناسب میان مسئولیت‌ها و افتخارات یا شایستگی‌ها و کوشش‌هایی که هر فرد انجام می‌دهد.<sup>۱</sup>

از نظر ارسسطو دخالت دولت شامل نقش باز توزیعی از طریق نوعی مالیات و پیشگیری از تجمع ثروت از طریق قانونگذاری است. اما به نظر کیمیز، دولت با مداخله در فعالیتهای اقتصادی و هدایت آنها می‌تواند دو نقص عمده و ذاتی نظام سرمایه‌داری آزاد، یعنی عدم اشتغال کامل عوامل تولید و توزیع ناعادلانه ثروت و درآمد را بطرف سازد.

راولز با تکیه بر لیاقت، خاستگاه‌های نابرابری و شرایط محیطی بر انسان را، به چالش می‌کشد و هیچکدام از این موقعیت‌ها را توجیه کننده نابرابری نمی‌داند و از این نظر نیز در نقطه مقابل هایک قرار می‌گیرد. هایک معتقد بود که شرایط نیز از مسئولیت ایجاد شده در قبال آزادی ایشان نمی‌کاهد و به نوعی فارغ از شرایط، آزادی‌ها را کافی نمی‌دانست تا توجیه گر نابرابری‌ها باشد. و بر این اساس هرگونه عدالت توزیعی و مداخله حکومت را در باز توزیع امکانات، نفی می‌نمود. حال آنکه راولز با محترم شمردن مالکیت افراد بر دارایی‌های فطری ایشان، توزیع این دارایی‌ها را توزیع دارایی عمومی تلقی می‌نماید.<sup>۲</sup>

مبانی نظری، با تئوری دموکراسی دربر گیرنده حق مالکیت و سرمایه‌داری مبتنی بر دولت رفاه گسترش می‌ابد. دولت رفاه، اساساً سازماندهی کمکهای اجتماعی<sup>۳</sup> و نیز اجرای برنامه‌های تأمین اجتماعی<sup>۴</sup> را بر عهده دارد. منظور از کمکهای اجتماعی، انواع و اقسام خدمات و کمک‌هایی است که در جامعه مدرن بر حسب پیدایش برخی نیازهای اجتماعی و سیاسی جدید، اهمیت پیدا کرده است و انجام آنها اغلب به دلیل پر هزینه بودن و فقدان سود تجاری و در نتیجه عدم علاقمندی سرمایه‌گذاری خصوصی به فعالیت در این زمینه (کالای عمومی)، از دولت انتظار می‌رود. مراد از تأمین اجتماعی برنامه‌هایی است که به طور کلی به منظور کاهش مخاطرات در زندگی و حمایت از افراد جامعه صورت می‌پذیرد. برنامه‌هایی که با پرداخت پول و ارائه خدمات

۱. توسلی، (۱۳۸۳)، ص ۵۶-۵۸

۲. رالز، (۱۳۸۳)، ص ۱۰۰

و بیمه‌های اجتماعی و تامین خدمات درمانی رایگان یا کم هزینه، مردم را در برابر چهار گروه از مخاطرات زیر حمایت می‌کند:

۱. از کارافتادگی، که ریشه در بیماری و حوادث دارد.
۲. بیکاری ناخواسته و غیر ارادی.
۳. فشار اقتصادی و اجتماعی ناشی از بزرگ بودن اندازه خانواده.
۴. بیماری‌ها، بویژه بیماری‌های واگیردار، که موجب به خطر افتادن سلامت جامعه و بسیاری اجتماعی می‌شود.

موضوع تامین اجتماعی مقابله با آثار و نتایج چهار نوع رنج اجتماعی مشترک تاریخ بشر یعنی، بیکاری، بیماری، بی‌چیزی و فقر، بی‌قدرتی و ضعف می‌باشد.

مفهوم تامین اجتماعی به قدمت تاریخ بشری می‌رسد و همواره به صورت یک هدف در زندگی بشر دیده شده است، هسته‌های اولیه آن، در قرن ۱۹ پایه گذاری و از پیامد‌های اقتصادی اجتماعی، انقلاب صنعتی تلقی می‌شود. تشکیل انجمن‌های کمکهای متقابل، در قلب صنوف و گروه‌های شغلی و تعاونی‌های اجتماعی، حرکت‌های اولیه در این راستا بود. در این دوران کارگران در وضعیتی قرار گرفتند که به زحمت دستمزد مناسبی دریافت می‌کردند تا بتوانند احتیاجات خود و خانواده‌های خود را تامین کنند. به این ترتیب کسانی که کار می‌کردند ضعیف و ضعیف‌تر می‌شدند و با دشواری و بدون هیچگونه توان پس اندازی، به پیری می‌رسیدند. برای اولین بار در سال ۱۸۸۳ در قوانین کشور آلمان، اندیشه اجباری شدن پیش‌بینی‌های عمومی علیه خطرات اجتماعی و تسری دادن آن به افرادی که معيشت آنها منحصر از محصول کارشان تامین می‌گردید، مطرح شد. این تحولات منجر به پدید آمدن ساختارهای جدیدی در حمایت از اقشار مختلف جامعه، بویژه جوامع کارگری شد. هر چند پیشرفت این تحولات با بروز جنگ جهانی اول، دچار وقفه زمانی شد، ولی مجدداً در اثر تشویق دفترین المللی کار<sup>۱</sup> (ILO) با ترتیب جدیدی ادامه یافت. در دوران جنگ جهانی دوم در ۱۲ اوت ۱۹۴۱، بنا به تقاضای دولت انگلستان در اصل پنجم منشور آتلانتیک قید شد که "دولت‌ها مصمم هستند از طریق همکاری، شرایط بهتری برای کار، وضعی مساعدتر برای پیشرفت اقتصادی و زمینه‌ای مهیا برای تامین اجتماعی کلیه ملل و اقوام برقرار و با برخاستن". پس از جنگ جهانی دوم و حادتر شدن مسائل و مشکلات اجتماعی و اقتصادی ناشی از این جنگ، نیاز به تامین اجتماعی به صورت نظام مند و بر

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۴۳

پایه همبستگی ملی، شکلی جدی تر و برجسته تر به خود گرفت، تا آنجا که امروزه تامین اجتماعی به منظور برقراری عدالت اجتماعی فراگیر و ایجاد صلح و آرامش پایدار جهانی و با هدف ایجاد اتحاد و همسوئی اجتماعی به بخش جدائی ناپذیر زندگی انسانها در سراسر جهان تبدیل شده است. تامین اجتماعی از جمله حقوق اساسی شهر وندی است که در قالب برنامه های تامین اجتماعی و خدمات عمومی رفاهی عمدتاً توسط دولت ها و یا سازمانهایی که ازسوی دولتها پدیده آمده اند، تأثیه می گردد.

بنا به تعریف، تامین اجتماعی، راه کار قانونی یا عملی در زمینه عمومی است، که برای امنیت اقتصادی و رفاه اجتماعی اشخاص و خانواده آنان در قبال نقصان درآمدی ناشی از بیکاری، پسری، بیماری و یا فوت و همچنین ارتقاء رفاه از طریق خدمات عمومی و حمایت های اقتصادی طراحی می شوند. این موضوع می تواند شامل برنامه های بیمه های اجتماعی، سلامت و خدمات رفاه و طیفی از برنامه های یاری دهنده درآمدی باشد.

آنچه که در این مجال از آن به عنوان تامین اجتماعی یاد می شود، عموماً مبتنی بر تعریف بیمه ای تامین اجتماعی است. برنامه های تامین اجتماعی در راه کارهای بیمه ای عمدتاً بر بیمه های اجباری استوار است. در این سیستمها افراد به ناگزیر و اجبار با پرداخت قسمتی از دستمزد خود به عنوان مالیات و حق بیمه تامین اجتماعی تحت پوشش این سیستمها قرار می گیرند. این برنامه ها در حالت عمومی خارج از مکانیسم بازار و در قالب انحصار بخش عمومی پیاده شده و نوعی انحصار دولتی را حاکم می نمایند؛ که شخص توانایی خروج از آن را ندارد. در این سیستم عملاً عناصر پایه ای بازار که همان انتخاب و رقابت است کاربردی نداشته و نمی توانند عمل کنند.

اما موضوع باز توزیع درآمد و نقش مالیات گونه آن، در ادبیات تامین اجتماعی از جایگاه ویژه ای برخوردار است.

دولت های رفاه با اتخاذ سیاست های مناسب سعی در افزایش رفاه دارند و یکی از ابزار های اساسی در دسترسی به چنین اهدافی توزیع مجدد درآمد<sup>۱</sup> است. این توزیع از دو دیدگاه سیاسی و اقتصادی قابل تأمل است. در دیدگاه اقتصادی توزیع مجدد درآمد به سیاست ها و مکانیسم هائی اطلاق می شود که بوسیله آن درآمد و امکانات دولتی بین افراد و گروه های مختلف و مورد هدف دولتمردان توزیع می شود. در دیدگاه سیاسی، اقتصاددانانی مانند رومر<sup>۲</sup>، رابرتس<sup>۳</sup>، ملتزr و

1. Income Redistribution

2. Romer, (1975)

3. Roberts, (1977)

ریچاردز<sup>۱</sup> بر این باور هستند که در حکومت دموکراتی که ابعاد سیاسی توزیع مجدد بوسیله رای دهنده‌گان تعیین می‌گردد در صورت وجود نابرابری درآمدی بیشتر، هزینه‌های اجتماعی بیشتر خواهد شد.<sup>۲</sup>

"زمینگ و و دیگران"<sup>۳</sup> مطالعه‌ای با عنوان "تأثیر سیاست‌های دولت بر توزیع درآمد و رفاه" در آمریکا انجام دادند. آنها با استفاده از داده‌های مقطعي و زمانی و ۸۵۰ مشاهده طی دوره زمانی ۱۹۷۷-۱۹۸۱ به بررسی تأثیر سیاست‌های دولت بر توزیع درآمد پرداختند. نتیجه اين مطالعه که حاصل بررسی تأثیر يمه اجتماعي دولت و سیاست‌های توزیع مجدد بر معیار‌های معمولی رفاه همچون ضريب تغييرات توزيع درآمد، انحراف ميانگين درآمد و لگاريتمهای آن، ضريب جيني و شاخص اتكيسون می‌باشد، نشان می‌دهد که راه موثر توزيع مجدد درآمد، ماليات و كسب درآمد های مالياتي است.

در مطالعه دیگري ساموئل فريچ<sup>۴</sup> تحقيقی با عنوان "توزيع و توزيع مجدد درآمد در ونزوئلا به عنوان يك كشور نفتی" را انجام داده است. وی با استفاده از داده‌های سال‌های ۱۹۷۰-۲۰۰۵ چگونگی توزيع درآمد عوامل و نيز توزيع درآمد شخصي و هزینه‌های اجتماعي را به عنوان کانال‌های توزيع مجدد درآمد مورد بررسی قرار می‌دهد. نتایج نشان میدهد که توزيع و توزيع مجدد درآمد طی سه دهه اخیر در ونزوئلا تغيير چندانی نداشته است؛ زيرا ساختار توليد و سистем مالياتي در اين كشور ثابت بوده است.

مهند عبدالله ميلاني (۱۳۷۹) در تحقيقی بيان می‌دارد که يکی از مهمترین اهداف برقراری نظام‌های تامين اجتماعي، پرداختن به مسئله توزيع درآمد و کاهش فقر در میان افراد جامعه است که همراه با سیاست‌های موردنظر دولت برای بهبود وضعیت توزيع در جامعه مورد استفاده قرار می‌گيرد. در میان راهبرد‌های متفاوتی که برای تامين اجتماعي وجود دارد، يمه‌های اجتماعي از اهمیت و اولویت خاصی برخوردار بوده و سهم بزرگی از افراد جامعه را تحت پوشش قرار می‌دهد. در اين مقاله با استفاده از آمار بودجه خانوار مرکز آمار ايران به بررسی خانواده‌های با سرپرست بازنشسته پرداخته و با توجه به معیار‌های توزيعي، وضعیت اين گروه، با كل جامعه شهری مقاييسه شده است. نتایج نشان می‌دهد که بطور متوسط درصد فقر بين بازنشستگان نسبت به

1. Meltzer & Richards, (1981)

۲. عباسيان، عادلي، (۱۳۸۷)

3. Ximing WU and others, (2002)

4. Samuel, Freije, (2006)

کل جامعه شهری کمتر و هزینه سرانه سالانه افراد و خانواده های با سرپرست بازنشسته بیشتر از جامعه شهری می باشد. اما توزیع درآمد بین بازنشستگان نامناسب بوده و در طی زمان نیز بهبود نیافته است. اما در جامعه شهری نتایج نشان از بهتر شدن شرایط توزیعی دارد.

ناصر حق جو (۱۳۸۱) در تحقیق خود به بررسی روند اعتبارات امور اجتماعی و همچنین بخش بهزیستی و تأمین اجتماعی در دو دهه اخیر در ایران پرداخته است و تاثیر آن را بر رفاه ملی مورد بررسی قرار داده است. نویسنده سهم اجتماعی از تولید ناخالص داخلی را مورد بررسی و تحلیل قرار داده و نتیجه گیری نموده است که علی رغم رشد فزاینده اعتبارات در شرایط کنونی، سرانه اعتبار بهزیستی و تأمین اجتماعی هر فرد ایرانی پاسخگوی نیاز آنان به این خدمات نخواهد بود.

مصطفی سلیمی فر و جواد زارعی (۱۳۸۴) در مقاله خود میزان توفیق نظام تأمین اجتماعی کشور در کاهش جمعیت زیر خط فقر را در سالهای ۱۳۶۲-۱۳۸۰ بررسی نمودند. در این تحقیق با بکارگیری یک روش توصیفی - تحلیلی و استفاده از یک مدل اقتصاد سنجی میزان و نحوه تاثیر هزینه های دولت در بخش تأمین اجتماعی روی کاهش درصد افراد فقیر جامعه مورد آزمون قرار می گیرد. نتایج استفاده از روش همگرایی انگل- گرنجر نشان می دهد که افزایش هزینه های دولت در فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی، موجب کاهش معنادار درصد خانواده های زیر خط فقر مطلق می شود.

رابرت هالزمن<sup>۱</sup> در مقاله ای با عنوان "رویکرد بانک جهانی در مورد اصلاح نظام بازنشستگی به این موضوع اشاره می نماید که از دید آرمانگر (ایده آل) همه افراد جامعه باید به نوعی به درآمد دوران پیری دسترسی داشته باشند- دست کم در سطح فقر- و در مورد همه کارگران به بخشی از درآمد شان، به تناسب سابقه کار و حق ییمه ای که پرداخته اند. ولی افزون بر این موضوع مسئله عدالت بین نسلی در خور توجه است. از نظر وی برخی تلاش ها در زمینه توزیع مجدد بین نسلی ممکن است پس از جنگها و در طول گذار اقتصادی موجه باشد، اما افزایش مکرر در میزان سخاوتمندی، تنها می تواند تشکیل سرمایه را کاهش دهد. این امر بویژه از آن جهت اهمیت دارد که به هنگام تکانه های جمعیت شناختی، مانند نسل های دوره پر زائی<sup>۲</sup>، بار مالی مهمی - همزمان با بازنشستگی افراد نسل دوره پر زائی- برای نسل شاغل در آینده ایجاد می کند و

1. Robert Halsman, (2002)

2. The baby – boom generations

یا سطح رفاهی نسل دوره پر زائی را تنزل می‌دهد زیرا وعده‌های نظام بازنشتگی به صورت نزولی تعديل می‌شود.

ساروخانی (۱۳۸۰) در سخنرانی خویش در موسسه عالی پژوهش تامین اجتماعی با موضوع "نابرابری‌های اجتماعی و تامین اجتماعی" به این مهم اشاره می‌نماید که تامین اجتماعی نظام تازه‌ای در دنیا بوجود آورد که در آن سرمایه داری و سوسيالیسم به هم تزدیک شوند (شوری همگرائی). در این نظام انسانها بر اثر کار، توان و استعداد شان نابرابر می‌مانند، اما در زمینه نیازهای اصلی به نوعی برابری دست پیدا می‌کنند. هر کس به اندازه کار خود از این صندوق برداشت خواهد کرد. بنابراین تامین اجتماعی نظامی است که بر کار و مشارکت انسانها در حیات اجتماعی و تولید تکیه دارد. بیماری، حادثه، بیکاری و ... دیگر نگرانی جاودان بشر نیست؛ در درون این نظام، انسانها زیر چتر تامین اجتماعی قرار می‌گیرند. معنای عدالت اجتماعی در پرتو تامین اجتماعی این است: نه نابرابری مطلق و نه برابری مطلق، بلکه پرداختن به هر انسان به هنگام نیازمندی. اما اصل بر خود کفایی انسانها، یعنی خروج آنها از این چتر و ورود به دنیای کار و تولید است.

در اصل ۲۹ قانون اساسی کشورمان به مفهوم کامل تامین اجتماعی اشاره شده است. بر مبنای این اصل "برخورداری از تامین اجتماعی از نظر بازنشتگی، بیکاری، پیری، از کارافتادگی، بی سرپرستی، در راه ماندگی، حوادث و سوانح، نیاز به خدمات بهداشتی و درمانی و مراقبت پزشکی به صورت بیمه و غیره، حقی است همگانی. دولت مکلف است طبق قوانین، از محل درآمدهای عمومی و درآمد حاصل از مشارکت مردم، خدمات و حمایت‌های مالی را برای یک یک افراد کشور تامین کند".

### ۳. راهبردهای نظام تامین اجتماعی

تغییر و تحولات اقتصادی و اجتماعی نظیر افزایش نرخ امید به زندگی، کاهش نرخ باروری، نوسانات در رشد اقتصادی، تحولات یجاد شده در روند اشتغال، نوسانات در درآمد دولتها و ... باعث گردیده که هزینه‌های طرحهای تامین اجتماعی به شدت رو به افزایش باشد و این امر یکی از مهمترین دغدغه‌های سیاستگذاران و تصمیم‌گیران را تشکیل می‌دهد. لذا در کلیه کشورها جهت کاهش فشارهای مالی واردہ بر نظامهای تامین اجتماعی، اصلاحاتی انجام شده است.

بطور کلی اصلاحات بعمل آمده را می‌توان در دو قالب تقسیم بنده نمود. اصلاحات پارامتریک و اصلاحات سیستمی. در اصلاحات پارامتریک سعی برآن است که برخی از متغیرها و پارامترهای اثرگذار بر منابع و مصارف نظیر افزایش نرخ حق بیمه، محدودسازی شرایط استحقاق، افزایش سن بازنیستگی و ... تغییر یابند. اما در اصلاحات سیستمی سعی برآن است تا نظام مالی طرحها تغییر یابد. به عبارت دیگر، کدام نظام مالی مورد استفاده قرار گیرد تا با توجه به آن منابع مالی لازم جهت پرداخت تعهدات در زمان سرسید، امکان پذیر باشد.

جهت ارائه حمایتهای تأمین اجتماعی راهبردهای گوناگونی مورد استفاده قرار گرفته است که این راهبردها معمولاً متأثر از عوامل اجتماعی، اقتصادی و سیاسی حاکم بر جامعه است. در ادامه به اختصار به برخی از آنها اشاره خواهد شد:

**بیمه‌های اجتماعی<sup>۱</sup>:** این راهبرد در بسیاری از کشورها هسته اصلی نظام تأمین اجتماعی را شکل می‌دهد. تأمین مالی طرح از طریق پرداخت حق بیمه بوسیله کارفرما - بیمه شده، عضویت اجباری، ارتباط حق بیمه و میزان حمایتها با دستمزد بیمه شده از جمله ویژگیهای استراتژی بیمه اجتماعی است.

**مساعدت اجتماعی<sup>۲</sup>:** در بسیاری از کشورها، طیفی از افراد جامعه به علل گوناگون مانند عدم اشتغال، عدم استطاعت مالی و... توان استفاده از حمایتهای بخش بیمه ای را ندارند. این افسار نیازمند، معمولاً در قالب مساعدت اجتماعی مورد حمایت قرار می‌گیرند و هزینه‌های آن از محل درآمدهای عمومی دولت تأمین می‌گردد.

**نظام همگانی<sup>۳</sup>:** در این نظام که معمولاً تأمین مالی آن از طریق درآمدهای عمومی دولت می‌باشد، ارائه حمایتها بدون لحاظ اشتغال و توانایی مالی افراد صورت می‌پذیرد. حمایتهای در نظر گرفته شده برای افراد این طرح، معمولاً در قالب مستمری برای افراد سالماند، از کارافتاده یا بازمانده می‌باشد.

**مسئولیت کارفرما<sup>۴</sup>:** هدف اصلی، ارائه کمک در مقابل خطرات حوادث ناشی از کار، بوسیله کارفرما می‌باشد. پرداخت خدماتی مانند پرداخت غرامت ایام بیماری و بارداری و در برخی موارد تأمین مراقبت‌های درمانی برای کارگران و خانواده آنها به عهده کارفرما می‌باشد. در این نظام

- 
1. Social Insurance
  2. Social Aids
  3. General System
  4. Employer's Liability

مشارکت در خطر، مشاهده نمی‌شود. زیرا کلیه تعهدات بر عهده کارفرما می‌باشد. البته در برخی از موارد کارفرمایان خود را در مقابل خطرات نزد شرکتهای بیمه‌ای، بیمه‌می نمایند.

**صندوقهای پس انداز اجباری خصوصی<sup>۱</sup>:** نظامهای تامین اجتماعی در اغلب موارد توانائی حفظ ارزش مستمریها در مقابل نوسانات تورمی را ندارند<sup>۲</sup> و از سوی دیگر موجب تشویق بازنیستگی‌های زود هنگام و توزیع ناعادلانه درآمدها می‌گردند؛ به عبارت دیگر، افراد پر درآمد نسبت به افراد کم درآمد از بهره مندی بیشتری برخوردار می‌گردند. همچنین آنان بر این عقیده اند که فرمول‌های بکار گرفته برای پرداخت مستمری، سخاوتمندانه بوده و در اغلب موارد اینگونه نظامها دارای هزینه‌های اداری سنگینی می‌باشند. به همین لحاظ در سیاستهای کلان خود، کشورها را به سمت صندوق‌های پس انداز اجباری خصوصی هدایت می‌نمایند. اینگونه صندوق‌ها براساس نظام مالی ذخیره سازی کامل<sup>۳</sup> تامین مالی می‌گردند.

**راهبردهای نظام تامین اجتماعی از دیدگاه بانک جهانی:** کارشناسان بانک جهانی، روش‌های ارائه حمایتها تامین اجتماعی را در سه گروه که تحت عنوان لایه‌های سه گانه تامین اجتماعی شناخته شده، دسته بندی نمودند. لایه اول با هدف تضمین حداقل زندگی برای بازنیستگی، لایه دوم در واقع طرحهای مستمری اجباری است که به منظور جبران درآمد از دست رفته بعلت ترک کار، بتدریج در کشورهای توسعه یافته شکل گرفته است و پس اندازهای اختیاری و صندوقهای مکمل که معمولاً بوسیله شرکتهای خصوصی ارائه می‌شود، لایه سوم را تشکیل می‌دهند.

#### ۴. تامین مالی طرحهای تامین اجتماعی

منابع درآمدی یک طرح تامین اجتماعی از اجزای مختلفی تشکیل می‌شود که از مهمترین آنها می‌توان به مشارکت دولت، حق بیمه‌های جمع آوری شده از بیمه شدگان و کارفرمایان و درآمد حاصل از سرمایه گذاری، اشاره نمود. نمودار ۱ تصویری از چرخه منابع و مصارف سازمان تامین اجتماعی را مشخص می‌کند.

1. Private Compulsory Saving Fund

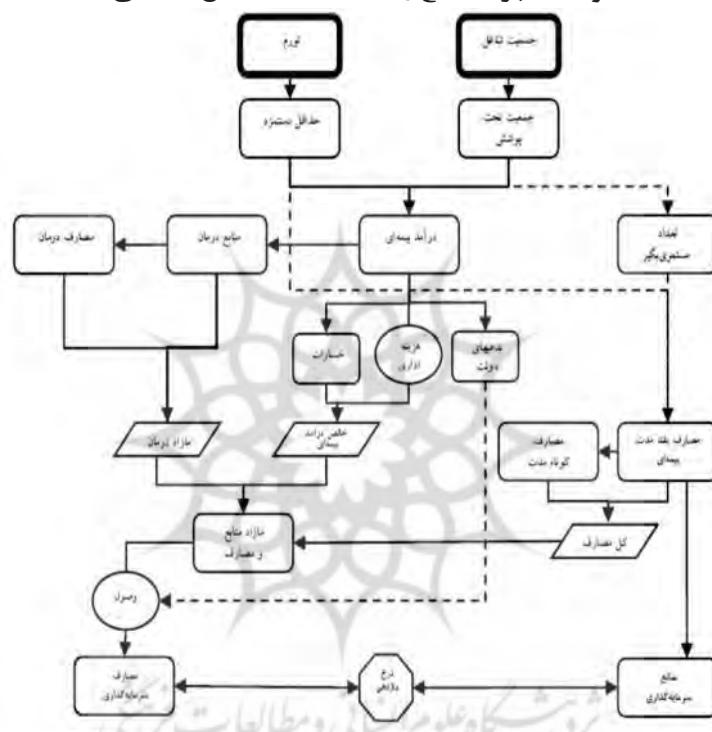
۲ مونل و مولدون، (۲۰۰۸)

3. Fully Funded

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۴۹

تصمیم در مورد چگونگی مصرف منابع و توزیع هزینه ها، یک تصمیم صرفا فنی نیست، بلکه باید بر اساس ملاحظات اقتصادی، اجتماعی و سیاسی اتخاذ شود. تامین مالی طرحهای تامین اجتماعی معمولاً به دو صورت انجام می گیرد. تامین مالی از محل حق یمه و تامین مالی از محل مالیات.<sup>۱</sup>

### نمودار ۱. چرخه منابع و مصارف سازمان تامین اجتماعی



منبع: نیکوپور، ۱۳۸۶، ص ۱۴۴

در تامین مالی از محل مالیات<sup>۲</sup> (درآمدهای عمومی)، حمایت همگانی مبتنی بر تابعیت یا اقامت شهر و ندان است که شامل مساعدت اجتماعی و خدمات اجتماعی است (نظام حمایتی). این سیستم به اعتبارات دولتی وابسته بوده و دایره وسعت آن شامل اقسام آسیب پذیر جامعه (بدليل ناتوانی کسب درآمد)، معلولین و از کارافتادگان جسمی و ذهنی، کودکان بی سرپرست، خانواده

۱. دفتر برنامه ریزی اقتصادی اجتماعی، ۱۳۸۴، ص ۵

2. Tax Financing

زندانیان و... می‌شود. چنین طرح‌هایی، در مقایسه با طرح‌های بیمه‌های اجتماعی، در کاهش فقر موثرترند. و از معایب این طرح پر هزینه بودن آن می‌باشد.

**تامین مالی از محل حق بیمه<sup>۱</sup>**، زمانی است که منابع مالی طرح تامین اجتماعی از طرف کارفرمایان و کارگران پرداخت شود و حمایت‌ها از کارگران نیز بر اساس پرداخت صورت گرفته باشد. این پرداخت "حق بیمه<sup>۲</sup>" خوانده می‌شود که ممکن است با نرخ مقطوع باشد یا مرتبط با درآمد تعیین شود.<sup>۳</sup>

اغلب از تامین مالی از طریق حق بیمه به عنوان یک مزیت نسبت به تامین مالی از طریق مالیات، نام برده می‌شود. از مهمترین مشکلات فی این طرح، انتخاب سیستم مالی مناسب است. سیستم‌های مالی روش‌هایی هستند که براساس آنها به اعضای طرح در زمان مقرر، جهت ارائه حمایت‌ها، وجودی تخصیص می‌یابد. از جمله متغیرهای مهم سیستمهای مالی می‌توان به دامنه پوشش، ضرورت نگهداری ذخایر، فرصت‌های سرمایه‌گذاری وجود و نیاز به نرخهای حق بیمه نسبتاً ثابت و بلوغ آنها اشاره نمود. از اندک سیستم‌های مالی کارا می‌توان به موارد زیر اشاره نمود.<sup>۴</sup>

**نظام ارزیابی سالانه مبتنی بر مستمری<sup>۵</sup>**: در این روش که نام دیگر آن نظام توازن هزینه و درآمد نیز می‌باشد، در ابتدا هیچ اندوخته‌ای کنار گذاشته نمی‌شود و هزینه سالانه مزایا و امور اجرائی طرح به طور کامل از محل حق بیمه دریافتی همان سال، تامین مالی می‌شود. در این روش طبق الگوی مصارف، نرخ حق بیمه در سالهای ابتدائی طرح در سطح پائین است و هر سال رشد می‌یابد تا سیستم به حد اشباع<sup>۶</sup> خود برسد. از آنجاییکه در این طرح و به لحاظ تغییرات الگوهای جمعیتی، تعداد و مدت پرداخت مستمری‌ها تحت تاثیر قرار می‌گیرد به منظور افزایش در دقت برآوردها در پرداخت مزایا در آینده، وجودی به نام **ذخیره احتیاطی<sup>۷</sup>** برای جبران افزایش‌های پیش‌بینی نشده، تعداد و ارزش مزایای پرداختی در نظر گرفته می‌شود.<sup>۸</sup>

۱. Premium Financing

۲. Premium or Contribution Rate

۳. نظام بیمه‌ای

۴. همان منع، ص ۶

5. PAYG (Pay-As-You-Go)

۶. به لحاظ تئوری و فنی طرحی به دوره اشباع می‌رسد که در آن ساختار جمعیتی بیمه شدگان و مستمری بگیران تقریباً ثابت باشد. در این حالت نرخ هزینه PAYG ثابت می‌ماند و برابر با نرخ حق بیمه است.

7. Contingency Reserve

۸. حسن زاده اصفهانی، (۱۳۸۶)، ص ۶۷

پیش بینی های اکچوئری<sup>۱</sup> در موقیت این طرح نقش اساسی دارد. مدل سازی احتمالات آتی در این طرح به عوامل اقتصادی مانند نرخ رشد دستمزد یا تورم، شرایط و وضعیت مزایا بگیران مانند سابقه، سطح درآمد و نوع مخاطرات، امید به زندگی بعد از خارج شدن از جمعیت نیروی کار و همچنین موقعیت و شرایط خانوادگی و ... پستگی دارد.<sup>۲</sup> در سیستم PAYG درآمد های سرمایه گذاری شده، یک مبلغ بی اهمیت درآمدی به شمار می روند. زیرا دارائی های اباشته شده نسبتاً ناچیز بوده و اصولاً برای تامین حمایت ها، هنگام تکنگاهای اقتصادی بکار می روند.<sup>۳</sup> در این سیستم ریسک به صورت بین نسلی توزیع می شود.<sup>۴</sup>

در این سیستم معمولاً میزان مستمری، درصدی از متوسط دستمزد زمان اشتغال فرد است. متوسط دستمزد می تواند آخرین دستمزد، متوسط دو سال آخر، یک سال آخر و حتی متوسط طول دوره اشتغال باشد. این سیستم در بیشتر کشورهای جهان بخصوص در کشورهای اروپای غربی، کانادا و استرالیا وجود دارد. اما نکته ای که در این سیستم مطرح می باشد، این است که چه نرخ حق یمه‌ای جهت تامین مصارف مستمریها لازم می باشد.

بی تردید برقراری توازن مالی بین منابع و مصارف صندوق، طی دوره مورد بررسی، یکی از دغدغه‌های سیاستگذاران و تصمیم گذاران طرح است. در ادامه با دو متغیر مهم از چندین متغیر تاثیر گذار در این طرح آشنا می شویم.

**نرخ جایگزینی<sup>۵</sup>** (RR) که عبارت است از نسبت میانگین مستمری به میانگین دستمزد بیمه شدگان. این نرخ در کشورهای مختلف و با توجه به موقعیت صندوقها متفاوت می باشد.

**نرخ وابستگی<sup>۶</sup>** (DR) نیز یکی از شاخصهای دیگر مهم طرح های تامین اجتماعی است که بیانگر وضعیت مالی طرح می باشد. نرخ وابستگی از نسبت تعداد مستمری بگیران به بیمه شدگان حاصل می گردد. برای مثال نرخ وابستگی برابر  $\frac{1}{8}$  یعنی به ازای هر مستمری بگیر، ۸ نفر بیمه شده وجود دارد. تعداد مستمری بگیران متاثر از دو دسته عوامل جمعیتی و عوامل سیاستگذاری است. عوامل جمیتی نظیر ساختار سنی، نرخ مرگ و میر پس از سن بازنشستگی، امید زندگی پس از

1. Actuary

2. همان، ص ۶۸

3. مشیری، (۱۳۸۱)، ص ۱۰

4. بار و دیاموند، (۲۰۰۹)، ص ۴۹

5. Replacement Rate

6. Dependency Rate

بازنشستگی و از عوامل سیاستگذاری می‌توان به نحوه پوشش، سن بازنشستگی، شرایط استفاده از مستمری از کارافتادگان و بازماندگان اشاره نمود. تعداد بیمه شدگان نیز متاثر از عوامل متعددی می‌باشد که از مهمترین آنها می‌توان به عوامل جمعیتی، اقتصادی و سیاستگذاری اشاره نمود. عامل جمعیتی نظیر نرخ باروری در گذشته، نرخ مرگ و میر و مهاجرت، عامل اقتصادی نظیر سن ترک مدرسه<sup>۱</sup>، افزایش نرخ مشارکت نیروی کار و همچنین عامل سیاستگذاری، نظیر سن بازنشستگی، سطح پوشش و نرخ حق بیمه می‌باشد. بالا بودن نرخ باروری در گذشته، کاهش نرخ مرگ و میر و مهاجرت به داخل قطعاً موجب افزایش تعداد بیمه شدگان خواهد شد.

با این فرض که هزینه‌های صندوق فقط شامل هزینه‌های مستمری و منابع صندوق صرفاً از محل دریافت حق بیمه‌ها تأمین می‌گردد. رابطه زیر جهت برقراری توازن منابع و مصارف صندوق ارائه می‌گردد.<sup>۲</sup>

$$B \times P = C \times E,$$

$B$ =میانگین مستمری،  $P$ =تعداد مستمری بگیران،  $C$ =میانگین حق بیمه،  $E$ =تعداد بیمه شدگان میانگین مستمری ( $B$ ) و میانگین حق بیمه ( $C$ ) طبق روابط زیر تعریف می‌شوند:

$$B = RR \times W, \quad C = CR \times W,$$

$CR^*$ =نرخ حق بیمه،  $W^*$ =میانگین دستمزد،  $RR$ =میانگین نرخ جایگزینی بنابراین خواهیم داشت:

$$RR \times W \times P = W \times CR \times E \xrightarrow{\text{omit } W} RR \times P = CR \times E \xrightarrow{\text{DR} = \frac{P}{E}} CR = RR \times DR$$

بنابراین نرخ حق بیمه، متاثر از دو عامل نرخ جایگزینی و نرخ وابستگی می‌باشد. بدیهی است با فرض ثبات نرخ جایگزینی، هرگاه نرخ وابستگی افزایش یابد بمنظور حصول اطمینان از تداوم توازن بین منابع و مصارف باید نرخ حق بیمه را افزایش داد. بعنوان مثال اگر فرض شود که نرخ

1. School Leaving Age

۲. تاتیانا، (۲۰۰۲)، ص ۴

3. CR (Contribution Rate)

4. W (Average Wage)

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۵۳

جایگزینی در صندوق معادل ۶۰ درصد حقوق و نرخ وابستگی برابر  $\frac{1}{8}$  است، نرخ حق بیمه برابر خواهد بود با:

$$CR = 60\% \times \frac{1}{8} = 7.5\%$$

حال اگر نسبت وابستگی به  $\frac{1}{8}$  فزایش یابد و یا به عبارتی صندوق دوران بلوغ خود را داشته باشد. آنگاه:

$$CR = 60\% \times \frac{1}{2} = 30\%$$

به عبارت دیگر با فرض ثبات نرخ جایگزینی، میزان نرخ حق بیمه، به تعیت از تغییرات نرخ وابستگی، تغییر می کند. حال اگر امکان افزایش نرخ حق بیمه به دلایلی محدود نباشد، تنها راه حفظ توازن بین منابع و مصارف صندوق، استفاده از نرخ جایگزینی است.

$$RR = \frac{CR}{DR}$$

طبق رابطه فوق، اگر نرخ حق بیمه ثابت باشد، با افزایش نرخ وابستگی، برای حفظ توازن صندوق، باید نرخ جایگزینی را کاهش داد به عبارت دیگر کاهش هزینه های مستمری صندوق تنها راه حل ایجاد برقراری توازن می باشد.

سازمان تأمین اجتماعی ایران بر مبنای طرح پرداخت مستمری با مزایای تعریف شده<sup>۱</sup> پایه گذاری شده است. صندوق هایی با این ویژگی، به طور عام، ریسک ناشی از عدم حفظ و ارتقای ذخایر را از یک طرف به بیمه شدگان قبلی-مستمری بگیران فعلی- در قالب ایجاد محدودیت در پرداخت مستمری ها، تحمیل می کنند و از طرف دیگر با صرف حق بیمه های بیمه شدگان کنونی، آینده آنها را به خطر میاندازند. بنابراین، توجه به حفظ و ارتقاء ارزش ذخایر از اهم کارکردهای آنها به شمار می رود. ماموریت اصلی سرمایه گذاری در صندوق های تأمین

۱. PAY As You Go Defined Benefits (PAYG-DB)

اجتماعی، در واقع امتداد حیات صندوق و حفظ هویت آن است. اما باید توجه داشت که سرمایه گذاری این صندوق‌ها از پیچیدگی، الزامات و محدودیت‌های ویژه‌ای برخوردار است.<sup>۱</sup> طرح پرداخت مستمری با مزایای تعریف شده در مقابل طرح پرداخت با حق بیمه معین<sup>۲</sup> قرار دارد.

در سالهای اخیر نقصان شناخت از ماهیت و کارکرد های سازمان تامین اجتماعی و به تبع آن وجود مشکل در تطابق درون آن سازمان با مقتضیات محیطی و ماهیتی و کارکردهای بنیادین سازمان در طول زمان، شرایطی را رقم زده که این سازمان با چهار مسئله کلان و عمدۀ مواجه شود. کاهش نسبت وابستگی در نتیجه تحولات اقتصادی - اجتماعی و فشار های بیرونی که موجب کاهش منابع لازم (علی رغم جوان بودن جمعیت) جهت اندوخته گذاری شده است. رشد شتابنده تر مصارف نسبت به منابع در کنار رشد نامتناسب گستره پوشش و در نتیجه بروز مخاطره برای پایداری صندوق، نقصان روزآمدی و هماهنگی نظام های سازمانی با یکدیگر و عدم همخوانی این نظام ها با مقتضیات زمان و شکل گیری فضایی از اندیشه های که تلقی ضد توسعه ای از بیمه های اجتماعی را به همراه دارد، در کنار ناآشناei گسترده ای که از مقوله تامین اجتماعی در فرهنگ عمومی و تخصصی رخ نموده، فشار های واردۀ بر این سازمان را گسترش داده است.<sup>۳</sup>

در صندوق تامین اجتماعی ایران، نرخ حق بیمه ۳۳٪ می باشد که پرداخت ۲۳٪ آن تعهد کارفرما، ۷٪ تعهد بیمه شده و ۳٪ تعهد دولت می باشد.

در جمع بندی باید گفت که سیستم نظام ارزیابی سالانه مبتنی بر مستمری در مقابل تغییرات جمعیتی بسیار حساس می باشد. عوامل جمعیتی در بیمه شدگان (ورودی ها) و هم در مورد مستمری بگیران (خروجی ها) موثر است. با اشباع صندوق و سالمندی جامعه، تعداد اندکی بیمه شده برای جبران هزینه یک نفر مستمری بگیر وجود خواهد داشت که بی تردید هزینه صندوق را افزایش خواهد داد. نکته قابل توجه اینکه در سیستم PAYG عدم ذخیره سازی صندوق برای تعهدات آتی است که همواره تعهدات پنهان صندوق را افزایش می دهد. به عبارتی در این روش تعهدات پنهان نسل فعلی به نسل های آتی انتقال می یابد. مطالعات انجام شده توسط کارشناسان بانک جهانی حاکی از آنست که در اغلب کشورهای صنعتی میزان تعهدات پنهان از ۱۰۰ درصد

۱. یکوبور، (۱۳۸۶)، ص ۱۴۰

2. Full Funding Defined Contribution Scheme (FF-DC)

۳. یکوبور، (۱۳۸۶)، ص ۱۴۱

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۵۵

تولید ناخالص داخلی (GDP) بیشتر بوده و در برخی از کشورها نیز این میزان از ۲۰۰ درصد تولید ناخالص داخلی بالاتر رفته است. مشکلات بوجود آمده در خصوص این سیستم، موجب گردیده که سیاستگذاران و تصمیم‌گیران نظامهای تأمین اجتماعی بدنیال راهکاری جهت رفع موانع موجود باشند. در این خصوص بانک جهانی دو راهکار را پیشنهاد نموده است.

نخست اصلاحات پارامتریک که در آن اقداماتی از قبیل محدود کردن مزایای بازنشتگی، تعديل مزایای بازنشتگی، تعديل مزایا و حمایت‌ها بر اساس شاخص قیمت‌ها، افزایش سن بازنشتگی، تغییر فرمول محاسبه مزایای بازنشتگی به گونه‌ای که انگیزه بازنشتگی پیش از موعد را کاهش دهد و بالاخره افزایش نرخ حق بیمه صورت می‌گیرد. عده‌ای از کارشناسان معتقد هستند که این راهکار در بلند مدت پاسخگو نیست و به نوعی به تعویق اندختن مشکل می‌باشد و لذا راهکار دوم، اصلاحات سیستمی یعنی تبدیل نظام ارزیابی سالانه مبتنی بر مستمری به نظام مبتنی بر ذخیره سازی کامل را ارائه می‌نماید که هر یک از کشورها با توجه به مقتضیات و شرایط خود می‌توانند آن را انتخاب کنند. در این روش سیاست‌هایی همچون خصوصی سازی و ایجاد حساب‌های انفرادی مبتنی بر سرمایه گذاری مطرح می‌شود.

**نظام ذخیره سازی کامل مبتنی بر حق بیمه<sup>۱</sup>:** در این سیستم، حق بیمه‌های دریافت شده از بیمه شده، اعم از سهم بیمه شده یا سهم کارفرما در حسابهای انفرادی افراد قرار داده می‌شود، لیکن بمنظور حفظ ارزش پس اندازهای افراد و همچنین ارتقاء واقعی ذخایر آنها مبالغ ابانت شده، سرمایه گذاری و در فواصل معین سود حاصل از سرمایه گذاری به حسابهای انفرادی افراد اضافه می‌گردد و درهنگام واجد شرایط شدن آنان برای دریافت حمایت‌ها، حق بیمه‌های پرداختی به اضافه سود حاصل شده در قالب یکجا یا مستمری به مقاضیان بازپرداخت می‌گردد. در این سیستم برخلاف نظام ارزیابی سالانه، هیچگونه بدھی پنهان یا تعهدات بدون پشتونه ایجاد نمی‌شود. میزان مستمری در این سیستم به نرخ حق بیمه دستمزد انفرادی افراد، نرخ بازگشت سرمایه و نسبت سالهای دریافت مستمری به سالهای استغال بستگی دارد.<sup>۲</sup>

در این سیستم، میزان سرمایه تشکیل شده (AC) بوسیله فرمول زیر محاسبه می‌شود:

$$AC = C_1(1+r)^n + C_2(1+r)^{n-1} + \dots + C_n(1+r)$$

1. Fully Funded Defined Contribution Systems

۲. تاتیانا، (۲۰۰۲)، ص ۲۲

$$C_t = CR_t \times W_t,$$

که در آن:  $n$ : تعداد سالهای اشتغال،  $r$ : نرخ بازدهی،  $C_t$ : حق بیمه در سال  $t$  که  $t = (1, 2, 3, \dots, n)$  و  $CR_t$ : نرخ حق بیمه در سال  $t$  و  $W_t$ : دستمزد شاغلین در سال  $t$  می‌باشد.

پرداخت مستمری می‌تواند به شیوه‌های گوناگون مطرح باشد. در برخی از کشورها میزان مستمری بصورت یکجا و در برخی دیگر بصورت مستمری پرداخت می‌گردد. فرمولی که برای محاسبه میزان مستمری‌ها استفاده می‌شود برابر است با:

$$AC = \frac{B_1}{1+r} + \frac{B_2}{(1+r)^2} + \dots + \frac{B_m}{(1+r)^m} = \sum_{t=1}^m \frac{B_t}{(1+r)^t}$$

که در آن  $B_t$ : مستمری در زمان  $t$  و  $m$ : تعداد سالهای دریافت مستمری می‌باشد.

$$t = (1, 2, 3, \dots, m)$$

نظام ذخیره سازی کامل در مقابل تغییرات جمعیتی حساس نمی‌باشد. بنابراین مشکلاتی که در سیستم قبلی وجود دارد مترتب سیستم ذخیره سازی کامل نخواهد بود. نکته قابل توجه اینکه در حالتی که نرخ جایگزینی ثابت باشد، نرخ حق بیمه متاثر از نرخ بازگشت سرمایه خواهد بود. در این حالت هر چه نرخ بازگشت سرمایه گذاری بیشتر باشد، نیازمند نرخ حق بیمه کمتری خواهیم بود. علاوه بر آن هر چه، نسبت سالهای دریافت مستمری به سالهای بیمه پردازی کمتر باشد، نرخ حق بیمه نیز پائین تر خواهد بود. از مزیت‌هایی که برای نظام ذخیره سازی کامل متصور می‌باشد می‌توان به: افزایش بقای طرح مستمری، کاهش گریز از پرداخت حق بیمه<sup>۱</sup>، افزایش نرخ رشد اقتصادی، کاهش توزیع مجدد درآمد بین نسلها اشاره نمود.<sup>۲</sup>

## ۵. دیدگاه و روشن تحقیق

بررسی وضعیت توزیع درآمد در بین مستمری بگیران سازمان تامین اجتماعی، نخست مستلزم جمع آوری و داده کاوی اطلاعات بیمه شدگان این سازمان می‌باشد. در مرحله دوم، پردازش این اطلاعات و دست یافتن به روند پرداخت حق بیمه و دریافت مستمری در طول دوره بیمه پردازی و دریافت مستمری انجام می‌گردد که بر اساس روش درون یابی و همگام با افزایش دستمزدها از

1. Decrease Evasion

2. تاتیانا، (۲۰۰۲)، ص ۲۷

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۵۷

سال ۱۳۵۴ الی ۱۳۸۳ صورت گرفته است. پس از این مرحله و به دست آوردن جریان نقدی<sup>۱</sup> هر پرونده، ارزش فعلی جریان یاد شده با نرخ تنزیل مشخصی به عنوان یک جریان سرمایه گذاری فردی در صندوق تأمین اجتماعی مورد بررسی قرار می گیرد و <sup>۲</sup>  $B/C$ ، <sup>۳</sup>  $NPV$  و <sup>۴</sup>  $IRR$  هر جریان سرمایه گذاری محاسبه شده و مراتب سود بخشی سرمایه گذاری هر فرد و میزان باز توزیع بین النسلی، مورد بررسی قرار می گیرد.

### ۶. تعیین حجم نمونه

برای تعیین حجم نمونه از فرمول ککران<sup>۵</sup> استفاده شده است.

$$n = \frac{z_{\alpha/2}^2 Var(\theta)}{d^2}$$

که در فرمول ذکر شده  $Z_{\alpha/2}$  مقدار نرمال استاندارد برای سطح اطمینان ۹۵ درصد، برابر ۱.۹۶ می باشد و  $Var(\theta)$  مقدار واریانس پارامتر برآورده که در اینجا میزان دستمزد مشمول دریافت حق بیمه طی سال های ۱۳۷۳ الی ۱۳۸۳ می باشد. از آنجاییکه، این کمیت در سال ۱۳۸۳ بیشترین مقدار را داشته است، از این مقدار برای محاسبات استفاده شده است (که بیشترین حجم نمونه حاصل خواهد شد). مقدار واریانس دستمزد در نمونه گیری مقدماتی در جامعه آماری برابر ۱۱۷۰۸۷۶۵۱۷۴۹۷ می باشد. همچنین مقدار  $d$  یا خطای مطلق برابر ۴۵۰۰۰ ریال در نظر گرفته شده است. این بدان معنی است که با استفاده از نمونه مذبور، با اطمینان ۹۵ درصد، برآورد دستمزد، از مقدار واقعی آن حداقل ۴۵۰۰ تومان اختلاف خواهد داشت. در نهایت مقدار حجم نمونه نهائی محاسبه که مقدار ۲۲۲۱ به دست می آید.

در صورتی که از میانگین واریانس ها در سال های ۱۳۷۳ الی ۱۳۸۳ استفاده می شد، به علت کوچک شدن واریانس، حجم نمونه به ۵۱۲ مورد کاهش می یافتد. خطای نسبی در این تحقیق ۰.۰۱۷۶ در نظر گرفته شده است، که معادل نسبت ۴۵۰۰۰ ریال به متوسط دستمزد در سال ۱۳۸۳ (۲۵۶۱۸۲۵ ریال) می باشد.

1. Cash Flow

2. Benefit/Cost

3. Net Present Value

4. Internal Rate of Return

5. Cochran's Sample Size Formula

نمونه گیری به صورت انتخاب تصادفی، توسط دفتر آمار و محاسبات اقتصادی و اجتماعی (گروه محاسبات اقتصادی) به صورت اجرائی و از میان ۱۳۹ شعبه مختلف سازمان تامین اجتماعی در سطح تمامی استانهای کشور، صورت گرفته است. نمونه های کنونی جامعه آماری شامل ۲۵۹۱ مورد از مستمری بگیرانی می باشد که در سال ۱۳۸۳ بازنشته شده اند و ارتباط بیمه ای آنها با سازمان تامین اجتماعی در قالب بیمه شده اجباری بوده است. (۲۵۹۱>۲۲۲۱). پس از رد تعداد ۱۹۲ مورد، داده های نهایی مذکور شامل ۲۲۰۲ مورد از جامعه آماری مردان و ۳۱۰ مورد از جامعه آماری زنان است. توزیع فراوانی نمونه های تائید شده، دارای توزیع ۸۸ درصد مردان و ۱۲ درصد زنان می باشد. نمونه های مذکور دارای اطلاعاتی از جمله نام استان، میزان سابقه اشتغال، میزان مبلغ مستمری، میزان متوسط دستمزد، دستمزد تجمیعی دو ساله و مزایای مستمر دو ساله جاری در بازه زمانی سالهای ۱۳۷۳ تا سال ۱۳۸۳ می باشند.

## ۷. تجزیه و تحلیل داده ها

در دادهای مذکور، مزایای مستمری ۲ ساله جاری و فرمول مستمری به شکل زیر محاسبه شده است.

$$\text{مستمری برقراری} = \frac{\text{(سابقه اشتغال)} * \text{(دستمزد تجمیعی دو ساله)}}{\text{(24 * 30)}} = \frac{\text{(سابقه اشتغال)} * \text{(متوسط حقوق و دستمزد منقول کر حق پیمه دو سال آخر دوران پیمه بزاری)}}{\text{(30)}}$$

نظر به اینکه همواره نمی توان برای یک جامعه آماری یک تصمیم عمومی را انتخاب نمود، سناریوی زیر تدوین شده و بدین منظور میانگین درآمد هر فرد طی ده سال و بر مبنای داده های سالهای ۱۳۷۳ تا ۱۳۸۳ که در سال ۱۳۸۳ برقرار شده است مرتب گردیده و با توجه به حداقل و حداکثر اعداد، این مبلغ دستمزدی به ده دهک در آمدی، به شرح جدول ۱ تقسیم بندی شد.

در جدول ۱، میانگین سابقه اشتغال کل جامعه ۲۶.۱ سال است، که در سطح مطلوبی قرار دارد. حصول این سطح مطلوب می تواند دلایل مختلفی از جمله توسعه فرهنگ بیمه پردازی، ورود نیروی کار جوان به بازار کار و پرداخت حق بیمه از ابتدای اشتغال، کاهش حوادث ناشی از کار، از کار افتادگی، فوت و همچنین می تواند ناشی از این امر باشد، که سازمان تامین اجتماعی، بیشتر

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۵۹

در پژوهش بیمه ای شاغلین کارگاه های بزرگ موفق بوده است که شاغلین این کارگاه ها از ثبات شغلی بیشتری برخوردار بوده و فرار ناشی از کتمان سابقه در این کارگاه ها کمتر است.

**جدول ۱. تقسیم بندی جامعه آماری به دهک های درآمدی در کل جامعه و به تفکیک جنسیت**

دھک درآمدی	حد پائین	حد بالا	متوسط مستمری بازنگری					
			جامعة			مردان		
			کل	مردان	زنان	کل	مردان	زنان
۷۳۵.۹۱۴	۱.۰۶۴.۱۸۰	۹۸۵.۵۶۲	۱۵	۱۹	۱۸	٪۱۸.۲	٪۸۰	٪۹.۲
۸۵۰.۷۶۱	۱.۲۱۰.۲۷۸	۱.۱۳۹.۱۹۶	۱۹	۲۴	۲۳	٪۲۲.۹	٪۱۳.۰	٪۱۴.۲
۱.۰۸۴.۳۳۳	۱.۶۵۲.۶۰۴	۱.۵۷۹.۱۷۶	۱۹	۲۶	۲۵	٪۲۴.۶	٪۱۳.۷	٪۱۳.۸
۱.۴۱۲.۹۱۵	۲.۳۳۴.۴۲۱	۲.۲۷۸.۰۳۴	۲۱	۲۶	۲۶	٪۲۱.۷	٪۱۴.۴	٪۱۴.۲
۱.۵۳۱.۴۵۴	۲.۳۳۴.۴۲۱	۲.۶۱۶.۹۶۶	۲۱	۲۷	۲۷	٪۹.۶	٪۱۵.۱	٪۱۴.۵
۱.۷۶۱.۳۴۸	۲.۶۹۴.۴۰۲	۳.۱۹۹.۸۸۱	۲۲	۲۸	۲۷	٪۸.۳	٪۱۲.۹	٪۱۲.۴
۲.۸۲۸.۸۷۷	۳.۲۲۹.۱۳۱	۳.۶۹۳.۱۵۵	۳۰	۲۸	۲۹	٪۶.۱	٪۱۰.۶	٪۱۰.۱
۳.۱۹۶.۷۷۶	۳.۷۰۷.۷۸۹	۴.۲۵۹.۳۰۶	۳۱	۲۹	۲۹	٪۴.۱	٪۷.۹	٪۷.۴
۴.۹۳۳.۷۷۷	۴.۷۷۳.۱۶۰	۴.۲۵۹.۳۰۶	۳۴	۳۰	۳۰	٪۱۳	٪۶.۱	٪۳.۸
۴.۲۱۸.۹۳۹	۳.۳۳۱.۵۴۷	۳.۸۲۹.۷۱۴	۳۲	۲۶	۲۹	٪۲۰.۲	٪۰.۲	٪۰.۵
۱.۴۱۵.۲۳۱	۲.۲۵۷.۲۲۰	۲.۱۶۳.۷۲۹	۲۴.۴	۲۹.۳	۲۱	٪۱۰.۰	٪۱۰.۰	٪۱۰.۰
منبع: محاسبات این تحقیق						٪۱۰.۰	٪۱۰.۰	٪۱۰.۰
کل جامعه						٪۹۸.۱۵۶	٪۹۸.۱۵۶	٪۹۸.۱۵۶

این موضوع را می توان در خصوص سطح دستمزد های اعلامی به سازمان تأمین اجتماعی از سوی بیمه شدگان (کارگاه های تحت پوشش) نیز مشاهده نمود. زیرا جهش خاصی در پرداخت های میزان حق بیمه در دو سال آخر بیمه پردازی هر فرد مشاهده نمی شود و به عبارتی در این نوع کارگاه ها گریز از پرداخت حق بیمه بصورت کم پردازی (اعلام کمتر میزان دستمزد به سازمان تأمین اجتماعی) کمتر مشاهده می شود.

کمترین توزیع فراوانی مربوط به دهک ۸ تا ۱۰ و بیویژه دهک دهم می باشد که حاکی از دریافت درآمد های متوسط به پائین در جامعه بیمه پرداز است. با توجه به اینکه در هر دهک در آمدی، میزان مستمری پر قرار شده، علاوه بر سطح دستمزد، به پارامتر سابقه اشتغال فرد نیز بستگی مستقیم دارد، سناریوی دوم، تقسیم بندی هر دهک به گروه های مختلف سابقه ای (سابقه اشتغال) بود. که بدین منظور هر دهک مطابق جدول ۲ به گروه های سابقه ای سه گانه (۱۱ تا ۱۸ سال)، (۱۸ تا ۲۶) و (به بالا) تقسیم بندی شد. سیاست اتخاذ شده جهت این تقسیم بندی، در نظر گرفتن حداقل و حد اکثر سابقه اشتغال در کل جامعه آماری بوده است، اما نتیجه اینکه این بازه به چند گروه (گروه های ۱۰ ساله یا ۵ ساله یا کمتر) تقسیم بندی شود، موجب افزایش حجم محاسبات و افزایش دقت نتایج حاصل از آن می گردد. به عنوان اولین تقریب بازه های ۱۰ ساله انتخاب شد

## ۱۶۰ فصلنامه پژوهش‌های اقتصادی ایران سال پانزدهم شماره ۴۵

که با توجه به توضیحات قبل و با داشتن ۱۰ گروه در آمدی با یک ماتریس  $10 \times 3$  (۱۰ ردیف: گروه در آمدی) و (۳ ستون: گروه سابقه اشتغال) مواجه خواهیم شد. بنابراین در تحقیقات آتی می‌توان ابعاد این ماتریس را بزرگتر و نتایج حاصل از آن را مورد تجزیه و تحلیل مشابه و دقیق تر قرار داد. با توجه به تعداد نمونه‌های کم جامعه‌آماری در دهک‌های ۸ و ۹، امکان تقسیم بندی این سه دهک به گروه‌هایی با سابقه اشتغال مجزا وجود نداشت و لذا تعداد گروه‌های مورد بررسی نهایتاً ۲۴ گروه در دهک می‌باشد.

**جدول ۲. تقسیم بندی جامعه‌آماری به دهک‌های درآمدی و گروه‌های سابقه‌ای به تفکیک جنسیت**

نسبت مستمری	میانگین مبلغ مستمری در جامعه			میانگین سابقه در جامعه			گشته سابقه	گروه سابقه‌ای	دهک درآمدی
	دو جامعه	زنان	مردان	کل	زنان	مردان	کل		
۱.۵	۶۹۸,۱۶۷	۱,۰۲۲,۹۹۰	۹۱۷,۱۷۵	۱۳	۱۳	۱۳	۱۱	۱۸ تا ۱۱ سال	دهک ۱- گروه ۱
۱.۳	۸۵۳,۴۷۳	۱,۰۶۹,۲۸	۱,۰۳۸,۷۷۵	۲۰	۲۲	۲۲	۱۸	۲۶ تا ۱۸ سال	دهک ۱- گروه ۲
۱.۳	۸۴۹,۷۲۵	۱,۱۴۳,۹۰۹	۱,۰۱۷,۸۸۶	۲۸	۲۹	۲۹	۲۶	۲۶ به بالا	دهک ۱- گروه ۳
۱.۴	۷۲۲,۶۵۷	۱,۰۴۴,۷۶۸	۹۷۵,۹۲۶	۱۴	۱۴	۱۴	۱۱	۱۸ تا ۱۱ سال	دهک ۲- گروه ۱
۱.۳	۹۳۷,۸۳۸	۱,۲۲۴,۹۰۶	۱,۱۶۵,۵۹۴	۲۲	۲۲	۲۲	۱۸	۲۶ تا ۱۸ سال	دهک ۲- گروه ۲
۱.۱	۱,۱۶۱,۰۴۳	۱,۲۷۶,۷۶۰	۱,۲۵۵,۵۶۲	۳۰	۳۰	۳۰	۲۶	۲۶ به بالا	دهک ۲- گروه ۳
۱.۴	۷۷۳,۷۶۰	۱,۱۱۹,۱۷۰	۹۹۳,۵۶۶	۱۴	۱۴	۱۴	۱۱	۱۸ تا ۱۱ سال	دهک ۳- گروه ۱
۱.۳	۱,۲۴۹,۹۷۲	۱,۰۹۹,۹۷۷	۱,۵۶۵,۰۷۸	۲۲	۲۲	۲۲	۱۸	۲۶ تا ۱۸ سال	دهک ۳- گروه ۲
۱.۲	۱,۴۵۹,۹۰۵	۱,۷۷۶,۱۸۲	۱,۷۰۸,۴۵۳	۳۰	۳۰	۳۰	۲۶	۲۶ به بالا	دهک ۳- گروه ۳
۰.۹	۱,۱۷۸,۴۸۰	۱,۰۶۹,۱۸۸	۱,۰۸۶,۰۰۲	۱۷	۱۵	۱۵	۱۱	۱۸ تا ۱۱ سال	دهک ۴- گروه ۱
۱.۳	۱,۴۴۶,۴۰۶	۱,۰۴۱,۹۷۳	۱,۰۸۰,۰۵۳	۲۲	۲۲	۲۲	۱۸	۲۶ تا ۱۸ سال	دهک ۴- گروه ۲
۱.۱	۱,۹۲۱,۶۳۵	۲,۰۴۴,۳۹۱	۲,۰۲۹,۹۶۹	۳۱	۳۰	۳۰	۲۶	۲۶ به بالا	دهک ۴- گروه ۳
۱.۲	۱,۰۳۹,۱۸۸	۱,۲۴۴,۳۴۴	۱,۲۲۹,۶۷۹	۱۴	۱۴	۱۴	۱۱	۱۸ تا ۱۱ سال	دهک ۵- گروه ۱
۱.۴	۱,۶۹۰,۶۸۱	۲,۳۵۱,۱۶۸	۲,۲۹۶,۵۶۶	۲۲	۲۲	۲۲	۱۸	۲۶ تا ۱۸ سال	دهک ۵- گروه ۲
۱.۱	۲,۱۹۶,۰۰۲	۲,۳۹۰,۳۶۹	۲,۳۷۶,۷۸۳	۳۰	۳۰	۳۰	۲۶	۲۶ به بالا	دهک ۵- گروه ۳
۰.۹	۱,۴۴۹,۲۲۲	۱,۳۰۱,۱۸۹	۱,۳۳۵,۷۹۷	۱۸	۱۵	۱۶	۱۱	۱۸ تا ۱۱ سال	دهک ۶- گروه ۱
۱.۵	۱,۷۹۱,۶۷۴	۲,۶۸۱,۹۶۸	۲,۶۲۷,۹۹۲	۲۲	۲۳	۲۳	۱۸	۲۶ تا ۱۸ سال	دهک ۶- گروه ۲
۱.۱	۲,۴۴۶,۹۲۲	۲,۷۲۱,۳۶۰	۲,۶۹۷,۳۳۰	۳۰	۳۰	۳۰	۲۶	۲۶ به بالا	دهک ۶- گروه ۳
	فقاد نمونه			۱۵	۱۵	۱۵	۱۱	۱۸ تا ۱۱ سال	دهک ۷- گروه ۱
	نمونه								دهک ۷- گروه ۲
۱.۳	۲,۴۹۶,۰۶۶	۳,۱۹۰,۴۴۰	۳,۱۶۹,۴۹۶	۲۲	۲۳	۲۳	۱۸	۲۶ تا ۱۸ سال	دهک ۷- گروه ۳
۱.۱	۲,۸۶۸,۰۳۲	۳,۲۴۸,۲۸۳	۳,۲۱۵,۷۹۹	۳۱	۳۰	۳۰	۲۶	۲۶ به بالا	دهک هشتم
۱.۲	۳,۱۹۶,۲۷۶	۳,۷۰۷,۷۸۹	۳,۶۷۳,۱۰۵	۳۱	۲۹	۲۹	۱۱	۱۱ به بالا	دهک نهم
۱.۱	۳,۹۳۳,۷۲۷	۴,۲۷۳,۱۶۰	۴,۲۵۹,۳۰۶	۳۴	۳۰	۳۰	۱۱	۱۱ به بالا	دهک دهم
۰.۸	۴,۲۱۸,۳۹۹	۳,۳۳۱,۵۹۷	۳,۰۹۴,۲۱۶	۳۲	۲۶	۲۹	۱۱	۱۱ به بالا	منبع: محاسبات این تحقیق
۱.۴	۱,۰۸۸,۰۰۵	۲,۲۶۷,۲۲۰	۲,۱۸۷,۷۱۶	۲۴.۴	۲۶.۳	۲۶.۱			میانگین وزنی کل جامعه

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۶۱

بیشترین فراوانی در کل جامعه (زن و مرد) مربوط به گروه با سابقه اشتغال ۲۶ سال به بالا می باشد. این موضوع در هر دو جامعه زنان و مردان مصدق دارد. همچنین جامعه مردان دارای میانگین ۲ سال سابقه اشتغال بیشتر نسبت به زنان می باشد. اما مبلغ میانگین مستمری برقرار شده برای مردان تقریباً ۱۴ برابر می باشد که حاکی از سطوح پایین دستمزدی زنان نسبت به مردان در بازار کار می باشد.

با توجه به دو سناریوی اخیر و همچنین اطلاعات جداول ۱ و ۲ که تعداد مشاهدات از هر جامعه زن و مرد و میانگین سوابق اشتغال و مبلغ مستمری دریافتی آنها را مشخص می کند، می توان فرض کرد که به هر درایه ماتریس درآمد-سابقه که در حال حاضر یک ماتریس<sup>۳</sup> ۱۰\*۱۰ می باشد، می توان دو خصلت سابقه اشتغال و مبلغ مستمری را نسبت داد و سپس وزن هر یک از این درایه ها را با خصوصیات جدید در جامعه آماری زن و مرد مشخص نمود. اطلاعات مندرج در جدول ۱ و ۲ تفاوت خاصی را بین سوابق اشتغال و مبلغ مستمری در تعدادی از دهک ها به ویژه دهک میانی ۲ تا ۶ نشان می دهد، که می تواند بیانگر تفاوت سن ورود به بازار کار بین زنان و مردان و همچنین خروج زودتر زنان از باز کار باشد. اما پس از تشکیل گروه های سابقه ای در هر دهک درآمدی، دیگر تفاوت خاصی بین خصلت سابقه اشتغال دو جامعه زن و مرد وجود ندارد ولی تفاوت مشخصی از نظر مبلغ مستمری بین این دو جامعه دیده می شود. بیشترین پراکندگی بین دهک سوم تا پنجم در جامعه آماری زن و مرد دیده می شود.

رونده رشد دستمزد ها در دو جامعه آماری مرد و زن در بازه زمانی سالهای ۱۳۷۳ تا ۱۳۸۳ در جدول ۳ بیانگر تبعیت افزایش دستمزد ها از حداقل دستمزد مصوب هر سال بوده که توسط شورایعالی کار تصویب و ابلاغ می گردد.

جدول ۳ نشان می دهد که نسبت دستمزد دریافتی بیمه پردازان اعم از زن و مرد بین ۱.۹ تا ۲.۴ برابر حداقل دستمزد هر سال می باشد. این موضوع منجر به بررسی سه احتمال میشود. نخست آنکه یا تبانی بین کارفرما و بیمه شده، برای پرداخت حداقل دستمزد از نوع کم پردازی<sup>۱</sup> و به تبع آن پرداخت حق بیمه کمتر، تقریباً متفق شده است و یا اینکه اگر همچنان موضوع تبانی در کم پردازی وجود داشته باشد، این تبانی بیشتر در حرف و مشاغل آزاد و شرکت های کوچک موضوعیت داشته که بر اساس داده کاوی داده های این تحقیق حدود ۲۲٪ از کل جامعه آماری را

۱. این موضوع که اکثرا تعادل منابع و مصارف سازمان های بیمه گر را دچار مخاطره می نماید، همواره یکی از دغدغه های سازمان تأمین اجتماعی بوده است.

## ۱۶۲ فصلنامه پژوهش‌های اقتصادی ایران سال پانزدهم شماره ۴۵

تشکیل می‌دهند<sup>۱</sup> و به لحاظ سهم وزنی کم خویش تاثیر به سزائی در این فرایند نداشته‌اند. زیرا اساساً در کارگاه‌های بزرگ (بالای ده نفر و بیشتر) امکان تبادل وجود ندارد و نظام حقوق و دستمزد متاثر از سیاست‌های کلان اقتصادی می‌باشد.

**جدول ۳. مقایسه میزان میانگین دستمزد دریافتی سالیانه به حداقل دستمزد مصوب سال به تفکیک جتسیت (۵۵ ساله)**

حداقل دستمزد المصوب سال	جامعه زنان		جامعه مردان		حداقل دستمزد المصوب سال
	نسبت دستمزد به حداقل دستمزد	میانگین دستمزد سالیانه	نسبت دستمزد به حداقل دستمزد	میانگین دستمزد سالیانه	
۱۸	۲۱۵.۱۲۵	۲.۲	۲۶۱.۶۶۳	۱۱۶.۸۲۰	
۱۸	۲۸۵.۴۱۰	۲.۲	۳۵۴.۳۶۱	۱۵۹.۹۹۰	
۱۸	۳۷۶.۸۳۱	۲.۲	۴۵۷.۴۳۳	۲۰۷.۲۱۰	
۱.۹	۴۷۳.۳۵۰	۲.۳	۵۹۱.۹۴۶	۲۵۴.۴۶۰	
۱.۹	۵۷۶.۱۷۷	۲.۵	۷۳۹.۷۳۶	۳۰۱.۵۳۰	
۲.۰	۷۱۴.۶۴۷	۲.۵	۹۱۶.۶۲۳	۳۶۱.۸۳۰	
۲.۰	۹۱۴.۶۲۳	۲.۵	۱.۱۳۳.۳۷۳	۴۵۸.۰۱۰	
۲.۰	۱.۱۲۹.۹۱۵	۲.۵	۱.۳۹۲.۵۶۲	۵۶۷.۹۰۰	
۲.۰	۱.۴۲۲.۳۱۴	۲.۵	۱.۰۳۳.۵۳۳	۶۹۸.۴۶۰	
۲.۰	۱.۷۴۳.۵۰۷	۲.۵	۲.۱۵۲.۹۲۴	۸۵۳.۳۸۰	
۲.۰	۲.۱۰۵.۲۷۶	۲.۵	۲.۶۱۹.۷۵۶	۱.۰۶۶.۲۰	
۱.۹		۲.۴			
۱.۹		۲.۴			

منبع: محاسبات این تحقیق

البته سیاست‌های جدید سازمان تامین اجتماعی مبنی بر کنترل نرخ رشد دستمزد های افراد جهت برقراری مستمری در طول پنج سال قبل از بازنشستگی نیز می‌تواند، اثر گذار بوده باشد.<sup>۲</sup> سوم آنکه این موضوع مربوط به تفاوت سیاست‌های شرکت‌های خصوصی با نیمه خصوصی و یا دولتی در نحوه ارائه لیست حقوق و دستمزد‌ها و درج آن در حسابهای قانونی شرکت می‌باشد.

۱. نیکوپور (۱۳۸۶)، سهم حرف و مشاغل آزاد و بیمه‌های اختیاری را ۱۵٪ تخمین زده است. اختلاف مربوط به افزودن شرکت‌های کوچک به این مجموعه می‌باشد.

۲. گروه محاسبات اقتصادی، (۱۳۸۷)، ص ۲۲

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۶۳

در این تحقیق به دنبال آن بودیم که مکانیزم با توزیع درآمد را بین لایه‌های مختلف بیمه شدگان و مستمری بگیران (درایه‌های ماتریس) تشخیص دهیم و بدین منظور سناریوی دیگری را طراحی می‌نماییم.

فرض کنید که بیمه شده یا مستمری بگیر در یکی از درایه‌های این ماتریس (در یک دهک درآمدی با یک گروه سابقه اشتغال مشخص) قرارداد دارد. مستمری بگیر مبالغی را طی سالهای اشتغال خویش (۳۰٪ دستمزد خویش را بر اساس قانون فعلی) به سازمان تأمین اجتماعی بابت حق بیمه، پرداخت نموده است.

از این رقم ۹٪ آن سهم درمان هر فرد، ۳٪ بابت ذخیره احتیاطی بیمه یکاری و ۱۸٪ سهم بازنیستگی می‌باشد. به عبارتی فرض شده است، ۱۸٪ مبلغ پرداختی حق بیمه فرد، برای وی در سال‌های بیمه پردازی و سال‌های پس از بازنیستگی تا فوت فرد، هزینه خواهد شد. لذا بیمه شده در طی سال‌های بیمه پردازی مبالغی را در این صندوق ذخیره نموده است و به محض ورود به سال بازنیستگی، قرار است تا از محل ذخایر خویش در این سازمان بهره مند گردد. پس در صورت لحاظ ارزش فعلی خالص سرمایه گذاری وی (NPV) می‌توان با یک نرخ تنزیل مشخص، ارزش فعلی سرمایه گذاری وی را در یک سال پایه که در این تحقیق سال بازنیستگی جامعه آماری (۱۳۸۳) در نظر گرفته شده است را به دست آورد.

در این تحقیق نرخ تنزیل مورد استفاده برای محاسبه ارزش حال سال ۱۳۸۳ (۱۹٪) تعیین شده است.<sup>۱</sup> با توجه به اینکه داده‌های مورد استفاده فقط حاوی اطلاعات دستمزدی هر فرد در ده سال اخیر قبل از بازنیستگی وی (۱۳۷۳ تا ۱۳۸۳) بودند، نیاز به سناریوی دیگری بود تا بتوان برای مثال در دهک ۱- گروه ۲ که دارای سابقه اشتغال متوسط ۲۲ سال می‌باشد، درآمد هر فرد را در ۱۲ سال ما قبل سالهای فوق، تخمین زد. بدین منظور میانگین نسبت درآمد هر فرد در ده سال اخیر به نسبت

۱. رویکرد انتخاب نرخ تنزیل در این تحقیق در حقیقت رویکرد شرایط تصمیم گیری برای بیمه شده در شرایط تورمی بکسان می‌باشد. اگر بخواهیم با رویکرد اقتصادی به این نرخ تنزیل توجه نماییم، بایستی از رابطه (نرخ تورم + ۱٪)\*(نرخ بهره بانکی + ۱٪) که در حقیقت همان نرخ ظاهری می‌باشد، استفاده کنیم. اما برای مثال در شرایط تصمیم گیری مشابه برای یک بیمه شده به منظور سرمایه گذاری در تأمین اجتماعی در قالب یک طرح بیمه ای یا سرمایه گذاری در یک طرح اقتصادی یا بانکی، شرایط تورمی بکسان است. لذا هنگامیکه رویکرد تصمیم گیری در شرایط مشابه، چاچگزین رویکرد محاسبه اقتصادی گردد؛ می‌توان این نرخ تنزیل را مطابق نرخ بازدهی طرح‌های اقتصادی یا بازارهای مالی در نظر گرفت. حتی با توجه به رویکرد اقتصادی و فرمول فوق الذکر و در نظر گرفتن نرخ تورم ۱۰٪ می‌توان گفت که در این صورت نرخ بهره بانکی ۸.۲٪ تلقی شده است. که باز هم منطقی به نظر میرسد. زیرا نرخ‌های بهره بانکی کنونی بانک‌ها خود متأثر از تورم می‌باشد.

رشد حداقل دستمزد های مصوب هر سال محاسبه شد و این میانگین در حداقل دستمزدهای مصوب سالیان ما قبل آن ضرب شد تا دستمزد سالهای قبل از آن بدست آید.<sup>۱</sup> پس از انجام محاسبات فوق الذکر، (PV)<sup>۲</sup> هر فرد در هر دهک و گروه به شرح زیر محاسبه شد.

$$PV = \frac{0.18 \times \text{دستمزد دریافتی سال محاسبه}}{(\text{سال پیش} - \text{سال محاسبه}) \times (1 + \text{نرخ تغیل})}$$

عدد ۰.۱۸ پس از کسر ۹٪ سهم درمان و ۳٪ بیمه بیکاری از ۳۰٪ کل حق بیمه پرداختی هر فرد بدست می آید.

پس از محاسبه PV هر سال، NPV کل دوران بیمه پردازی هر فرد که از مجموع PV سالیان مختلف بدست می آید، محاسبه می گردد.

هر فرد در هر درایه ماتریس مد نظر، پس از بازنشتگی سالیان متمادی از مزایای مستمری پرداختی صندوق تامین اجتماعی بهره مند می گردد. با توجه به تفاوت قوانین مصوب برای مردان و زنان، در مورد مستمری بگیر مرد پس از فوت وی، همسر و فرزندان وی می توانند همچنان از مزایای مستمری بهره مند باشند. لیکن پس از فوت مستمری بگیر زن، به غیر از موارد خاص و نادر، مبلغی به بازماندگان وی پرداخت نخواهد شد. این امر موجب می شود که دو رویکرد متفاوت در محاسبات دو جامعه (مرد و زن) داشته باشیم.

با توجه به گزارشی که تحت عنوان داده کاوی واقعی و تاریخی پرونده های مختومه بازنشتگان<sup>۳</sup> صورت گرفته است و همچنین با توجه به گزارشات مصوب مالی و آماری سالیانه سازمان تامین اجتماعی به صورت میانگین، بیمه شدگان مرد و زن، ۱۴ سال پس از بازنشتگی زندگی می نمایند. این امر با توجه به اینکه در حال حاضر متوسط سن بازنشتگی در سازمان تامین اجتماعی ۵۷/۳ سال می باشد، ایجاب می نماید که فرد در سن ۷۱ تا ۷۲ سالگی فوت کرده باشد، که با توجه به شاخص امید به زندگی در مردان (۷۲ سال) و زنان (۷۴ سال) در ایران، صحت این تقریب تائید می شود. قابل توجه است که شاخص امید به زندگی در صندوق های بیمه ای دارای

۱. این تقریب با نتایج حاصل از بخشی از تحقیقی که توسط سازمان تامین اجتماعی صورت گرفته است مطابقت دارد (گروه محاسبات اقتصادی، ۱۳۸۷، ص ۲۲).

2. Present Value

۳. اطمینان، (۱۳۸۵)

## بازتوزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۶۵

محاسبات خاصی میباشد که در تحقیق های آتی می توان بر محاسبه و اثر سنجی آن بر این روند، تمرکز نمود.

همچنین گزارش فوق الذکر<sup>۱</sup> که بر روی پرونده های مختومه<sup>۲</sup> صورت گرفته است؛ حاکی از آن است که مجموع بازماندگان هر فرد اعم از همسر و یا فرزندان وی به صورت متوسط ۶ سال پس از فوت مستمری بگیر مرد، از مزایای مستمری استفاده می نمایند. با تقریب های مذکور می توان این سناریو را پذیرفت که جامعه آماری مردان، ۲۰ سال پس از بازنشتگی و زنان ۱۴ سال پس از بازنشتگی از مزایای مستمری استفاده می نمایند، ولذا باستی مشابه محاسبات قبل PV و درنهایت NPV دوران دریافت مستمری هر فرد را به سال پایه (۱۳۸۳) و با همان نرخ تنزیل ۱۹٪ محاسبه نمود. نظر به اینکه داده های حاوی اطلاعات دستمزدی هر مستمری بگیر پس از بازنشتگی موجود نبود؛ لذا مشابه سناریوی قبلی برای تخمین سال های بعد از بازنشتگی، نیازمند به سناریوی جدیدی برای تخمین دریافتی هر مستمری بگیر هستیم. تجربیات سالیان اخیر نشان می دهد که سالیانه ضریب ثابتی معادل ۱۰٪ دستمزد سال قبل بعلاوه ۰.۲٪ حداقل دستمزد مصوب سالیانه توسط دولت، به دستمزد مستمری بگیران اضافه خواهد شد. در این تحقیق فرض شده است که ضریب ثابت ۱۰٪ هر دو سال ۱٪ افزایش می یابد به طوریکه برای مثال در پایان سال ۱۴۰۲ در جامعه آماری مردان این ضریب به ۱۹٪ خواهد رسید. به منظور آشنائی خواننده، نمونه ای از جریان نقدي دهک ۲- گروه ۳، مردان در جدول ۴ آمده است.

نکته حائز اهمیت دیگر ماده ۱۱۱ قانون تأمین اجتماعی می باشد که بر اساس آن، چنانچه فردی پس از اعمال تمامی افزایش های سالانه، دارای دستمزدی کمتر از حداقل دستمزد مصوب دولت در سال باشد، سازمان موظف به پرداخت حداقل دستمزد مصوب سالیانه به وی می باشد. این موضوع باعث میشود که تعدادی از ۲۴ گروه، در دهک های مختلف، در سالهای میانی مستمری بگیری خود علی رغم افزایش سالانه در دستمزدهای سالیانه زیر سطح حداقل دستمزد قرار گیرند و لذا سازمان تأمین اجتماعی موظف به پرداخت ارقام بیشتری تا سقف حداقل دستمزد به اینگونه گروه ها می باشد.

۱. همان منبع

۲. پرونده مختومه به پرونده هایی گفته می شود که پس از فوت مستمری بگیر، همسر یا فرزندان وی با خروج از شرایط مشمول مستمری بگیری (فوت، ازدواج و ...) دیگر واجد شرایطی برای دریافت مستمری نباشند.

## ۱۶۶ فصلنامه پژوهش‌های اقتصادی ایران سال پانزدهم شماره ۴۵

نکته بسیار مهم دیگر که وابستگی این محاسبات را به حداقل دستمزدهای سالیانه مصوب آتی نشان می‌دهد؛ مسئله نسبت رشد این حداقل‌ها در سال‌های در پیش رو می‌باشد. در این تحقیق و بر اساس تجربیات و ارقام ۳۰ سال گذشته، و همچنین با عنایت به میانگین نرخ تورم بر اساس گزارش بانک جهانی در ۳۰ سال گذشته، نسبت رشد حداقل دستمزدها ۲۰٪ در سال در نظر گرفته شد و ضریب ۱.۲ اعمال شد.

جدول ۴. جریان نقدی پرداخت‌ها و دریافت‌های دهک ۲- گروه ۳ (مردان) در سالهای یمه

پردازی ۱۳۵۴ تا ۱۳۸۳، سال بازنیستگی ۱۳۸۳، سال مختومه شدن پرونده ۱۴۰۲

۱۳۵۵	۱۳۵۶	۱۳۵۷	۱۳۵۸	۱۳۵۹	۱۳۶۰	۱۳۶۱	۱۳۶۲	۱۳۶۳
-۱۱.۳۲۹	-۱۲.۵۰۷	-۱۷.۱۸۵	-۲۰.۴۹	-۵۴.۱۷	-۶۰.۶۲۴	-۶۰.۶۲۴	-۶۰.۶۲۴	-۶۰.۶۲۴
۱۳۶۴	۱۳۶۵	۱۳۶۶	۱۳۶۷	۱۳۶۸	۱۳۶۹	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۲
-۶۸.۷۳۹	-۶۸.۷۳۹	-۷۲.۵۵۸	-۷۹.۱۴۱	-۷۹.۱۴۱	-۹۰.۴۷۱	-۱۵۹.۱۵	-۲۱۶.۴۳۲	-۲۸۵.۸۴۰
۱۳۷۵	۱۳۷۵	۱۳۷۶	۱۳۷۷	۱۳۷۸	۱۳۷۹	۱۳۸۰	۱۳۸۱	۱۳۸۲
-۵۱۹.۷۸۹	-۶۶۷.۲۰۵	-۸۱۶.۱۳۵	-۹۸۸.۰۰۶	-۱.۱۷۶.۶۱۵	-۱.۴۷۸.۸۱۹	-۱.۸۰۰.۹۰۵	-۲.۱۷۶.۰۲۹	-۲.۵۱۰.۱۶۶
۱۳۸۴	۱۳۸۵	۱۳۸۶	۱۳۸۷	۱۳۸۸	۱۳۸۹	۱۳۹۰	۱۳۹۱	۱۳۹۲
۱.۴۰۶.۳۳۸	۱.۵۵۷.۰۰۳	۱.۸۳۰.۰۰۰	۲.۱۹۶.۰۰۰	۲.۶۳۵.۲۰۰	۳.۱۶۲.۲۴۰	۳.۷۹۴.۶۸۸	۴.۵۰۳.۶۲۶	۵.۴۶۴.۳۵۱
۱۳۹۴	۱۳۹۵	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰	۱۴۰۱	۱۴۰۲
۷.۸۶۸.۶۶۵	۹.۴۴۲.۳۹۸	۱۱.۳۳۰.۸۷۸	۱۳.۵۹۷.۰۵۳	۱۶.۳۱۶.۴۶۴	۱۹.۵۷۹.۷۷۷	۲۲.۴۹۵.۷۰۸	۲۸.۱۹۴.۸۴۹	۳۳.۸۳۳.۸۱۹

مدت زمان یمه پردازی: ۳۰ سال، مدت زمان استفاده از مزایا: ۱۹ سال، سال پایه: ۱۳۸۳

(NPW=209,578,078)- (B/C=4,0)- (IRR=47.9%)

منبع: محاسبات این تحقیق

همانطور که قبلاً نیز در اهداف تحقیق ذکر شد، این تحقیق به دنبال یافتن اثر تورم بر باز توزیع درآمدهای یمه بازنیستگی می‌باشد و اینجاست که با این موضوع برخورد می‌نماییم. به عبارتی اگر میزان تورم در کشور ناگهان رشد صعودی شدیدی پیدا نماید؛ دولت مجبور به افزایش حداقل دستمزدها متناسب با نرخ تورم خواهد بود و بالطبع با تغییر این حداقل دستمزد تمامی محاسبات NPV آتی درایه‌های این ماتریس، تغییر خواهد کرد که در قسمت بعدی به تحلیل آن خواهیم پرداخت.

با توجه به توضیحات مذکور و مشابه روند قبلی NPV دوران دریافت مستمری هر فرد بر اساس سال پایه ۱۳۸۳ و نرخ تنزیل ۱۹٪ محاسبه شد. با توجه به در دست داشتن NPV دوران یمه پردازی و دوران مستمری بگیری، میتوان تحلیل‌های متفاوتی را ارائه نمود. در ابتدا می‌توان از تقسیم نسبت NPV دوران مستمری بگیری (NPV<sub>1</sub>) به NPV دوران یمه پردازی (NPV<sub>2</sub>) به

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۶۷

تجزیه و تحلیل هزینه- فایده<sup>۱</sup> دست یافت؛ که در این تحقیق به شکل  $\frac{\text{Benefit}}{\text{Cost}}$  و یا به اختصار  $\frac{B}{C}$  نامیده میشود. در جدول ۵، این نسبت در دهک های درآمدی بدون در نظر گرفتن سابقه اشتغال و همچنین با در نظر گرفتن سابقه اشتغال مورد بررسی و تجزیه و تحلیل قرار گرفته است.

**جدول ۵. مقایسه هزینه- فایده هر نفر در دو جامعه آماری زن و مرد در دهک های درآمدی و گروه های سابقه ای متفاوت**

دهک درآمدی	گروه سابقه ای	جامعه مردان						جامعه زنان	نسبت C/B مردان به زنان
		دهک	هر گروه	کل دهک	هر گروه	کل دهک	هر گروه	کل دهک	
۱۱-۱۸								۷.۱	۱۰.۳
دهک ۱	۱۸-۲۶	۱.۲	۵.۳	۶.۱	۷.۱	۷.۶	۷.۶	۱.۳	
به بالا								۳.۵	۱.۵
۱۱-۱۸								۵.۱	۱.۵
دهک ۲	۱۸-۲۶	۱.۴	۴.۰	۳.۶	۵.۶	۵.۰	۵.۰	۵.۶	۱.۴
به بالا								۴.۰	۱.۴
۱۱-۱۸								۶.۲	۱.۵
دهک ۳	۱۸-۲۶	۱.۴	۳.۵	۲.۹	۴.۸	۴.۰	۴.۰	۳.۴	۱.۴
به بالا								۴.۰	۱.۴
۱۱-۱۸								۵.۰	۱.۵
دهک ۴	۱۸-۲۶	۱.۴	۲.۸	۲.۵	۴.۳	۳.۵	۳.۵	۴.۳	۱.۵
به بالا								۳.۱	۱.۳
۱۱-۱۸								۴.۵	۱.۶
دهک ۵	۱۸-۲۶	۱.۴	۲.۷	۲.۴	۴.۳	۳.۴	۳.۴	۳.۰	۱.۴
به بالا								۳.۰	۱.۴
۱۱-۱۸								۴.۲	۱.۷
دهک ۶	۱۸-۲۶	۱.۴	۲.۶	۲.۳	۴.۱	۳.۳	۳.۳	۳.۰	۱.۷
به بالا								۳.۰	۱.۴
۱۱-۱۸								۵.۰	۱.۵
دهک ۷	۱۸-۲۶	۱.۴	۲.۸	۲.۴	۴.۲	۳.۴	۳.۴	۲.۴	۱.۵
به بالا								۳.۲	۱.۳
دهک هشتم								۲.۵	۱.۴
دهک نهم								۲.۸	۱.۳
دهک دهم								۲.۶	۱.۰
کل جامعه								۲.۹	۱.۳

منبع: محاسبات این تحقیق

نکته حائز اهمیت دیگر در جدول ۵، کاهش  $\frac{B}{C}$  در حرکت از سمت دهکهای اول به سمت دهکهای دهم می‌باشد و نشان از نسبت فایده به هزینه بالاتر دهکهای کم درآمد می‌باشد. از این دیدگاه به غیر از دهک هشتم که رفتار متفاوتی از خود نشان می‌دهد، می‌توان ادعا نمود که سیستم کنونی دارای باز توزیع عدالت محور درآمد به سمت افسار کم درآمد می‌باشد. هر چند که توزیع در صندوق عملاً توزیع بین النسلی است، اما این توزیع بین النسلی به سود طبقات با درآمد کمتر است. همچنین بالا بودن نسبت  $\frac{B}{C}$  جامعه مردان نسبت به زنان، این نکته را تداعی می‌نماید که مردان در این سیستم دارای بهره مندی بیشتری نسبت به زنان می‌باشند و عملاً در توزیع بین النسلی مردان بیش از زنان بهره مند می‌گردند که این امر ناشی از قوانین مدنی مربوط به سرپرستی خانوار و در نتیجه بهره مندی بازماندگان مردان از مزایای آن می‌باشد.

تحلیل دیگری که می‌توان با استفاده از نسبت  $\frac{B}{C}$  ارائه نمود، به دست آوردن نرخ بازدهی داخلی سرمایه گذاری هر فرد (IRR) می‌باشد. این نرخ در ارائه تحلیل اینکه میزان نرخ بازدهی هر سرمایه گذاری، توسط هر فرد در سالیان متمادی بیمه پردازی و دریافت مستمری چگونه بوده است، ما را یاری خواهد کرد.

به منظور محاسبه نرخ IRR برای هر دهک و هر گروه از روش What-If Analysis و با جستجوی یک هدف مشخص (Goal Seek) در نرم افزار اکسل استفاده شده است. هدف این است که با چه میزان تغییر در نرخ بازده سرمایه گذاری می‌توان این نسبت  $C/B$  را به عدد یک رساند. با استفاده از این روش، نتایج خروجی در جدول ۶ به تفکیک کل جامعه و همچنین جامعه آماری مرد و زن جمع آوری شده است.

نکته قابل توجه این است که، IRR کل جامعه که حاصل سرمایه گذاری های قبل و آتی هر فرد در سازمان تامین اجتماعی می‌باشد، از نرخ بازدهی داخلی سرمایه گذاری  $53\%$  برخوردار است و این بدان معناست که اگر بیمه پرداز در سالیان متوالی بیمه پردازی خویش، بجای پرداخت حق بیمه به سازمان تامین اجتماعی سرمایه خویش را در یکی از بانک ها سرمایه گذاری می‌نمود و با نرخ  $19\%$  انتظار دریافت بهره را می‌داشت، باز هم نسبت به سرمایه گذاری در سازمان تامین اجتماعی،  $34\%$  عقب می‌بود. صرف نظر از اینکه بیمه شده مذکور علاوه بر کسب  $34\%$  امتیاز بیشتر در نرخ بازدهی سرمایه گذاری در این صندوق، ریسک های ناشی از، از کار افتادگی کلی

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۶۹

و جزئی، خطرات و حوادث ناشی از کار، فوت و دیگر مخاطرات شغلی خود را نیز به حداقل رسانده و از این رهگذرنیز برنده میدان است.

تحلیل دیگر این است که اگر صندوق تأمین اجتماعی می خواست به صورت یک صندوق (Fund) عمل نماید باستی وارد بازار سرمایه گذاری هایی می شد که حداقل دارای نرخ بازده سرمایه گزاری ۵۳٪ باشند. و این موضوع می تواند پیامی برای شرکت های سرمایه گذاری سازمان تأمین اجتماعی باشد.

اگر به IRR دهک های در آمدی در کل جامعه با در نظر گرفتن گروه های سابقه ای توجه نمائیم؛ در خواهیم یافت که همواره دهک اول این جامعه بدون در نظر گرفتن میزان سابقه اشتغال (مدت بیمه پردازی) از IRR بسیار بالایی نسبت به میانگین بر خوردار است (۱.۶ برابر)، که نشان می دهد سیاست سازمان مبنی بر پرداخت حداقل دستمزد طبق ماده ۱۱۱ قانون، عدالت اجتماعی را در خصوص این دهک در آمدی به خوبی ایفا می نماید.

وضعیت توزیع عدالت در اقشار کم در آمد تا پایان دهک سوم همچنان ادامه می یابد. لیکن نظر به اینکه میانگین سابقه اشتغال جامعه آماری مردان ۲۶.۳ سال می باشد، گروه های سابقه ای با سابقه اشتغال بیشتر از این عدد مانند (دهک ۲ گروه ۳) و (دهک ۳ گروه ۳)، دارای IRR کمتری نسبت به میانگین کل جامعه می باشند و این امر نشان دهنده این است که سازمان تأمین اجتماعی باستی سیاست مناسبی را جهت پوشش بهتر افشار مختلف و جلو گیری از فرار از پرداخت حق بیمه (از نوع کتمان اشتغال) صورت دهد تا اختلاف فوق الذکر، که از میزان بهره مندی ناشی از پدیده سواری مجانية<sup>۱</sup> حاصل خواهد شد، مرتفع گردد و اختلاف صرفانشانگر میزان بهره مندی افراد کمتر بر خوردار، از مزایای اشتغال در طول دوره زندگی باشد. این موضوع، عدالت در بر خوردداری را مورد تأکید قرار می دهد. در گروههای با درآمد بالاتر (دهک های ۷ و ۸ و ۹) به لحاظ برتری ارزش مبلغ مستمری بر سابقه شغلی و همچنین با عنایت به ماهیت داده ها و تعداد کم آنها، نمی توان در خصوص اثر سوابق شغلی بر نحوه اجرای این گونه عدالت نظر قطعی داد؛ لیکن به نظر میرسد اثر در آمدی، بسیار قوی تر از اثر سابقه شغلی می باشد و نرخ IRR مستمری بگیر وابستگی کمتری نسبت به سابقه فرد دارد.

این موضوع را می توان با این تحلیل ارائه نمود که به دلیل بالابودن فاصله میزان مستمری با میزان پرداخت، حساسیت نسبت به سابقه از بین رفته است و اثر در آمدی حاکم شده است و گروه

1. Free Riding

دهک به لحاظ دارا بودن بالاترین سطح درآمد و بنا به متاثر بودن رشد دستمزد های سالیانه پس از بازنشتگی از نسبت رشد حداقل دستمزد ها، دارای کمترین نرخ بازدهی می باشد و این حقیقت مبین این موضوع است که گروه های در آمدی بالای دهک صرف نظر از اینکه در کل دارای نرخ بازدهی سرمایه گذاری قابل قبولی (۴۶.۸٪) در صندوق های تامین اجتماعی هستند، ولی در مقام مقایسه با افراد با در آمد کمتر (۸۵.۳٪)، بهره مندی کمتری دارند و این یکی از اهداف توزیع عدالت اجتماعی مابین اقسام کم در آمد و پر در آمد می باشد و ایرادی به آن وارد نیست. هر چند که بهره مندی این قشر از توزیع بین النسلی تا حدودی می تواند جای تامیل داشته باشد.

در جدول ۶ رفتار حاصل از مقایسه IRR دو جامعه مرد و زن نسبت به IRR میانگین هر جامعه، مشابه رفتار کل جامعه میباشد. در دهک ۴ تا ۶ در جامعه زنان تعداد بیشتری از گروه ها زیر میانگین IRR کل جامعه قرار می گیرند و این موضوع می تواند، یانگر میزان بازتوزیع بیشتر بین قشری در این جامعه باشد.

تحلیل دیگر جدول ۶ مقایسه IRR مردان نسبت به زنان می باشد که در کل جامعه زنان دارای IRR تقریباً یکسان و مشابه مردان هستند. این موضوع به ویژه زمانی اهمیت پیدا می کند که علی رغم ۶ سال بهره مندی کمتر زنان نسبت به مردان، پس از بازنشتگی باز هم شاهد IRR یکسان هستیم و اما این اختلاف کم IRR در جامعه زنان و مردان در بلند مدت می تواند، اثری واگرایانه از میزان برخورداری به نمایش بگذارد که این امر در شاخص  $\frac{B}{C}$  مردان و زنان مشهود تر است و این موضوع بر آیند اثر تفاوت میزان سابقه (۲۶.۳٪ در مقابل ۲۴.۴٪ سال برای زنان) و بالا بودن ۱.۴ برابر سطح دستمزد و همچنین ۶ سال بهره مندی بیشتر مردان در مقابل زنان می باشد.

همانگونه که در ستون IRR کل جامعه در جدول ۶ دیده می شود حدود ۴۸٪ از جامعه آماری زیر میانگین کل جامعه یعنی  $IRR=53.2\%$  قرار دارند، که در جدول با الگوی متفاوتی نشان داده شده است. لذا می توان ادعا نمود که یک مکانیسم باز توزیع در آمد بین قشری، بین این ۴۸٪ به سمت ۵۲٪ باقیمانده حاکم می باشد.

با مراجعت به جدول ۷ می توان دید که این باز توزیع بین قشری (۲۹٪) از کل با توزیع را تشکیل میدهد و ۷۱٪ باقیمانده از طریق باز توزیع در آمدی بین النسلی یا استفاده از محل سرمایه گذرای های سازمان محقق خواهد شد.

## بازتوزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۷۱

**جدول ۶. مقایسه IRR هر نفر در دو جامعه آماری زن و مرد در دهک های درآمدی و گروه های سابقه ای متفاوت**

نسبت IRR مردان به زنان	کل جامعه											
	جامعه زنان				جامعه مردان							
	هر گروه	کل دهک	هر گروه	کل دهک	هر گروه	کل دهک	هر گروه	کل دهک	گروه سابقه ای	دهک درآمدی		
۱.۱۷		۱۰۵.۴			۱۲۳.۱		۱۱۷.۳		۱۱-۱۸			
۰.۹۷	۰.۹۲	۸۰.۲	۹۰.۶	۷۸.۱	۸۳.۶	۷۸.۴	۸۵.۳	۱۸-۲۶		دهک ۱		
۱.۰۷		۵۳.۹			۵۷.۶		۵۷.۱		۱۸-۲۶	به بالا		
۱.۱۳		۸۱.۵			۹۲.۱		۸۹.۸		۱۱-۱۸			
۱.۰۵	۱.۰۲	۶۱.۴	۵۶.۳	۶۴.۳	۵۷.۴	۶۳.۷	۵۷.۲	۱۸-۲۶		دهک ۲		
۱.۰۳		۴۶.۳			۴۷.۹		۴۷.۶		۱۸-۲۶	به بالا		
۱.۰۹		۶۳.۱			۶۸.۹		۶۶.۸		۱۱-۱۸			
۱.۱۰	۱.۰۶	۵۷.۴	۴۹.۷	۶۳.۳	۵۲.۹	۶۲.۷	۵۲.۵	۱۸-۲۶		دهک ۳		
۱.۰۷		۴۳.۴			۴۶.۶		۴۶.۲		۱۸-۲۶	به بالا		
۱.۰۵		۵۳.۲			۵۵.۶		۵۵.۲		۱۱-۱۸			
۱.۲۱	۱.۰۷	۴۹.۶	۴۶.۸	۶۰.۱	۵۰.۳	۵۹.۱	۴۹.۹	۱۸-۲۶		دهک ۴		
۱.۰۰		۴۰.۲			۴۰.۴		۴۰.۴		۱۸-۲۶	به بالا		
۱.۱۳		۴۶.۴			۵۲.۶		۵۲.۲		۱۱-۱۸			
۱.۳۵	۱.۱۳	۵۰.۰	۴۵.۰	۶۷.۵	۵۱.۰	۶۶.۱	۵۰.۵	۱۸-۲۶		دهک ۵		
۱.۰۶		۴۳.۲			۴۶.۰		۴۵.۸		۱۸-۲۶	به بالا		
۱.۱۵		۴۳.۹			۵۰.۳		۴۸.۷		۱۱-۱۸			
۱.۴۱	۱.۱۵	۴۴.۸	۴۳.۵	۶۳.۳	۵۰.۱	۶۲.۲	۴۹.۶	۱۸-۲۶		دهک ۶		
۱.۰۷		۴۳.۱			۴۶.۰		۴۵.۷		۱۸-۲۶	به بالا		
					۸۷.۶		۸۷.۶		۱۱-۱۸			
۱.۱۸	۱.۰۹	۵۶.۷	۴۷.۷	۶۷.۱	۵۲.۰	۶۶.۷	۵۱.۷	۱۸-۲۶		دهک ۷		
۱.۰۴		۴۷.۰			۴۸.۸		۴۸.۶		۱۸-۲۶	به بالا		
۱.۱۳	۱.۱۳	۴۹.۳	۴۹.۳	۵۵.۸	۵۵.۸	۵۵.۴	۵۵.۴	دهک هشتم				
۰.۹۷	۰.۹۸	۵۵.۵	۵۵.۵	۵۴.۰	۵۴.۰	۵۴.۱	۵۴.۱	دهک نهم		دهک		
۰.۸۱	۰.۸۱	۵۰.۹	۵۰.۹	۴۱.۰	۴۱.۰	۴۶.۸	۴۶.۸	دهک دهم				
۱.۰۲		۵۲.۲			۵۳.۳		۵۳.۲	میانگین IRR کل جامعه				
		%۶۵۹			%۴۸		%۴۸	درصد زیر IRR کل جامعه				

سلول های با رنگ متفاوت در این جدول، نشان دهنده گروه هایی هستند که دارای IRR زیر

IRR میانگین جامعه می باشند.

منبع: محاسبات این تحقیق

۱۷۲ فصلنامه پژوهش‌های اقتصادی ایران سال پانزدهم شماره ۴۵

جدول ۷. مقایسه NPV دهک‌های بالا و پائین میانگین کل جامعه و محاسبه بازتوزیع بین قشری

دھک درآمدی	گروه سابقه‌ای	تعداد نمونه	افراد با IRR بالای میانگین جامعه	NPV دوران پرداخت حق بیمه	Dوران دریافت مستمری
			جامعه (میلیون ریال)	(میلیون ریال)	
-	-	۱۳۲	۲۴۵	-	-
-	-	۵۷	۲۶۲	-	۱۸-۲۶
-	-	۴۹	۲۶۵	-	به بالا
-	-	۸۰	۲۵۵	-	۱۱-۱۸
-	-	۱۲۱	۲۵۹	-	۱۸-۲۶
۷۰	-	۱۶۷	-	-	به بالا
-	-	۲۲	۲۴۲	-	۱۱-۱۸
-	-	۱۵۱	۲۸۴	-	۱۸-۲۶
۸۹	-	۱۸۳	-	-	به بالا
-	-	۱۳	۲۶۲	-	۱۱-۱۸
-	-	۱۵۰	۳۰۱	-	۱۸-۲۶
۱۰۵	-	۲۰۴	-	-	به بالا
۹۲	-	۱۴	-	-	۱۱-۱۸
-	-	۱۲۱	۳۵۰	-	۱۸-۲۶
۱۲۱	-	۲۳۹	-	-	به بالا
۷۰	-	۴	-	-	۱۱-۱۸
-	-	۹۹	۳۹۷	-	۱۸-۲۶
۱۳۷	-	۲۱۷	-	-	به بالا
-	-	۳	۴۲۵	-	۱۱-۱۸
-	-	۵۸	۴۷۸	-	۱۸-۲۶
۱۵۴	-	۱۹۹	-	-	به بالا
-	-	۱۹۲	۵۵۰	-	دھک هشتم
-	-	۹۸	۶۴۱	-	دھک نهم
۱۹۱	-	۱۲	-	-	دھک دهم
۱۴۲,۰۲۸	۴۸۷,۸۹۸	۲۵۸۵	کل جامعه		
%۶۲۹			نسبت باز توزیع بین قشری		

منبع: محاسبات این تحقیق

قابل توجه است که سرمایه گذاری‌های سازمان نیز قبل از طریق باز توزیع بین السلوی و سرمایه‌های حاصل از آن شکل گرفته‌اند. به منظور محاسبه باز توزیع بین قشری، از نسبت NPV دوران

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۷۳

پرداخت حق بیمه افرادی با IRR زیر میانگین جامعه به NPV دوران دریافت مستمری افرادی با IRR بالای میانگین جامعه استفاده شده است.

**جدول ۸. اثر افزایش ۵٪ نوخ تورم در IRR جامعه**

IRR	رشد	IRR کل جامعه در نرخ نخ تورم٪ ۲۵		IRR کل جامعه در نرخ تورم٪ ۲۰		گروه سابقه ای	دهک درآمدی
		کل دهک	هر گروه	کل دهک	هر گروه		
۰.۵	۱۱۷.۸		۱۱۷.۳		۱	دهک - گروه ۱	
۱.۱	۷۹.۵	۸۶.۲	۷۸.۴	۸۵.۳	۲	دهک ۱ - گروه ۲	دهک ۱
۱.۶	۵۸.۷		۵۷.۱		۳	دهک ۱ - گروه ۳	
۰.۸	۹۰.۷		۸۹.۸		۱	دهک ۲ - گروه ۱	
۱.۴	۶۵.۱	۵۸.۸	۶۳.۷	۵۷.۲	۲	دهک ۲ - گروه ۲	دهک ۲
۱.۹	۴۹.۵		۴۷.۶		۳	دهک ۲ - گروه ۳	
۱.۲	۶۸.۰		۶۶.۸		۱	دهک ۳ - گروه ۱	
۱.۳	۶۴.۰	۵۴.۱	۶۲.۷	۵۲.۵	۲	دهک ۳ - گروه ۲	دهک ۳
۱.۸	۴۸.۰		۴۶.۲		۳	دهک ۳ - گروه ۳	
۱.۷	۵۶.۹		۵۵.۲		۱	دهک ۴ - گروه ۱	
۱.۲	۶۰.۳	۵۱.۳	۵۹.۱	۴۹.۹	۲	دهک ۴ - گروه ۲	دهک ۴
۱.۵	۴۶.۸		۴۵.۴		۳	دهک ۴ - گروه ۳	
۱.۸	۵۳.۹		۵۲.۲		۱	دهک ۵ - گروه ۱	
۰.۵	۶۶.۵	۵۱.۳	۶۶.۱	۵۰.۵	۲	دهک ۵ - گروه ۲	دهک ۵
۰.۹	۴۶.۷		۴۵.۸		۳	دهک ۵ - گروه ۳	
۱.۸	۵۰.۵		۴۸.۷		۱	دهک ۶ - گروه ۱	
۰.۳	۶۲.۴	۵۰.۰	۶۲.۲	۴۹.۶	۲	دهک ۶ - گروه ۲	دهک ۶
۰.۶	۴۶.۳		۴۵.۷		۳	دهک ۶ - گروه ۳	
۰.۱	۸۷.۷		۸۷.۶		۱	دهک ۷ - گروه ۱	
۰.۰	۶۶.۷	۵۱.۸	۶۶.۷	۵۱.۷	۲	دهک ۷ - گروه ۲	دهک ۷
۰.۱	۴۸.۷		۴۸.۶		۳	دهک ۷ - گروه ۳	
۰.۱	۵۵.۵	۵۵.۵	۵۵.۴	۵۵.۴		دهک هشتم	
۰.۰	۵۴.۱	۵۴.۱	۵۴.۱	۵۴.۱		دهک نهم	دهک
۰.۱	۴۶.۹	۴۶.۹	۴۶.۸	۴۶.۸		دهک دهم	
۰.۸	۵۴.۰		۵۳.۲			میانگین IRR کل جامعه	
۰.۰	%۴۸		%۴۸			درصد زیر IRR کل جامعه	
%۳-	%۲۶		%۲۹			درصد باز توزیع بین قشری	

منبع: محاسبات این تحقیق

در این تحقیق ممکن این سوال برای خواننده مطرح شود که با توجه به نرخ بازدهی ۵۳٪، صندوق تامین اجتماعی چگونه موازنی ای منطقی بین ورودی‌ها و خروجی‌های خویش، برقرار می‌سازد، پاسخ، اشاره به همان نکته ای است که در این تحقیق با عنوان بازتوزیع بین النسلی و بین قشری بر آن متصرکر شده‌ایم. به عبارتی صندوق تامین اجتماعی از نسل فعلی می‌گیرد و به نسل قبلی می‌دهد (بازتوزیع بین النسلی ۷۱٪) در حالیکه رویکرد بین قشری، توزیع مالیات‌گونه و عدالت محور فقر زدایی را به گونه‌ای تنظیم می‌نماید که از افراد با درآمد بالاتر در یک نسل، از قشری به قشر دیگر (دهکهای درآمدی) انتقال یابد. کسری منابع و مصارف سالهای اخیر سازمان تامین اجتماعی گواه این موضوع می‌باشد.

#### ۸. تحلیل اثر تورم

در ادامه بایستی اثر نرخ تورم را بر این بازتوزیع و تغییرات موثر آن بر IRR هر درایه ماتریس ببررسی کنیم. به منظور بررسی اثر تورم، اثر ۵ درصدی افزایش نرخ تورم (از ۲۰ به ۲۵٪) در مدل در نظر گرفته شد. همانطور که در جدول ۸ مشاهده می‌شود، افزایش نرخ تورم از ۲۰ به ۲۵٪ تنها موجب افزایش تقریبی یک درصد در IRR کل جامعه در طول ۲۰ سال خواهد شد ولی در این بین نسبت  $\frac{B}{C}$  بیشتر جامعه مردان (۴۰٪) در مقابل (۳۰٪) در جامعه زنان پوشاننده این اختلاف کم می‌باشد. در این بین تعدادی از گروه‌های دارای IRR زیر میانگین جامعه انتفاع بیشتری در رشد IRR، بواسطه افزایش نرخ تورم خواهند داشت. این امر نشان می‌دهد که افزایش نرخ تورم موجب برهم خوردن بیشتر تعادل منابع و مصارف صندوق بیمه گر می‌شود. و اگر چه نرخ اسمی IRR را مقدار کمی افزایش می‌دهد ولی در صورتی که صندوق عملاً Fund عمل نماید (و بازده سرمایه گذاری‌ها معادل IRR کل جامعه باشد). باعث کاهش بازتوزیع بین قشری از ۲۹٪ به ۲۶٪ و افزایش ۳ درصدی بازتوزیع بین النسلی می‌گردد به عبارتی افزایش تورم باعث تشدید بازتوزیع بین النسلی به زیان سلهای حاضر و آینده می‌شود.

#### ۹. نتیجه‌گیری و پیشنهاد

۱. با توجه به ساختار صندوق بیمه تامین اجتماعی ایران که از نوع FUND است، انتظار می‌رود بازتوزیع رخ داده از نوع بین قشری باشد، بازتوزیع درآمد بین اقسام صندوق هنگامی می‌تواند بر اساس الگوی FUND باشد که نرخ بازده بلند مدت سرمایه

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۷۵

گذاری سازمان معادل ۵۳٪ بوده و منابع حاصل از حق بیمه افراد کاملاً سرمایه گذاری شود. در این صورت باز توزیع بین قشری بین دهکهای مختلف جامعه مستمری بگیران به صورتی خواهد بود که باز توزیع درآمد بین قشری از سوی ۴۸٪ از افراد با دهکهای با درآمد های بالاتر به سمت ۵۲٪ باقیمانده حاکم میگردد.

۲. بنا به برآوردهای موجود، نرخ بازه سرمایه گذاری در بلند مدت، به طور خوش بینانه

است. که مجدداً نشان میدهد، باز توزیع عملاً بین نسلی است. و عملاً سازمان تامین

اجتماعی براساس الگوی PAYG اداره می شود. لذا این سازمان بایستی بر اساس

کسری تراز مابین (IRR) ۵۳٪ و نرخ بلند مدت ۳۰٪ که در حدود ۲۳٪ می باشد، نسبت

به بازنگری سیاست های سرمایه گذاری خویش اقدام نماید. همچنین پائین بودن باز

توزیع بین قشری نسبت به بین النسلی، با توجه به عدالت محوری و مالیات گونه بودن باز

توزیع بین قشری، تاکید مجددی برای بازنگری مکانیسم توزیع کنونی می باشد.

۳. الگوی باز توزیع درآمد به دو خصلت میزان درآمد و خصلت سابقه اشتغال هر دهکه و

هر گروه و یا به عبارتی هریک از افراد جامعه (مرد و زن در جامعه هدف) بستگی دارد.

لیکن تفاوت خاصی بین خصلت سابقه اشتغال دو جامعه زن و مرد وجود ندارد.

۴. بالاتر بودن نسبت  $\frac{B}{C}$  افرادی با سابقه اشتغال کمتر در یک دهک نسبت به  $\frac{B}{C}$  افراد با

سابقه اشتغال بیشتر، نشان می دهد که بازده نسبت به طول دوره بیمه پردازی افراد

حساس است.

۵. IRR جامعه آماری مردان تقریباً مشابه IRR جامعه آماری زنان می باشد و این موضوع

با توجه به اینکه زنان دارای ۶ سال سابقه استفاده کمتر از مزایای مستمری نسبت به

مردان می باشند، ممکن است سوال برانگیز باشد. ولی با توجه به نسبت  $\frac{B}{C}$  در جامعه

مردان ۳.۷ در مقابل جامعه زنان ۲.۹ این موضوع قابل درک است. و همچنین می تواند،

یانگر حساسیت کم میزان بازده سرمایه گذاری بیمه شدگان نسبت به طول دوره

مستمری باشد. به عبارت دیگر نسبت بالای دریافتی نسبت به پرداختی بیمه شدگان،

عملاً از پارامتر های دیگر حساسیت زدائی نموده است.

۶. نکته حائز اهمیت دیگر اینکه، IRR کل جامعه مردان که حاصل سرمایه گذاری های

قبل و آتی هر فرد در سازمان تامین اجتماعی می باشد، از نرخ بازدهی داخلی سرمایه

گذاری ۵۳٪ برخوردار است و این بدان معناست که اگر بیمه شده در سالیان متوالی بیمه پردازی خویش بجای پرداخت حق بیمه به سازمان تامین اجتماعی، در یکی از بانک‌ها سرمایه گذاری می‌نمود و با نرخ تنزیل (۱۹٪) انتظار دریافت بهره را می‌داشت، باز هم نسبت به سرمایه گذاری در سازمان تامین اجتماعی ۳۴٪ عقب می‌بود. که این نتیجه، پاسخ خوبی به اعتماد وی در سرمایه گذاری در این صندوق است. صرف نظر از اینکه بیمه شده مذکور علاوه بر کسب ۳۴٪ امتیاز بیشتر در نرخ بازدهی سرمایه گذاری در این صندوق، ریسک‌های ناشی از، از کار افتادگی کلی و جزئی، خطرات و حوادث ناشی از کار، فوت و یا دیگر مخاطرات شغلی خود نیز به حداقل رسانده و از این رهگذر نیز برنده میدان بوده است.

۷. میانگین سابقه اشتغال ۲۶.۱ سال است، که در سطح مطلوبی قرار دارد. حصول این سطح مطلوب می‌تواند دلایل مختلفی از جمله توسعه فرهنگ بیمه پردازی، ورود نیروی کار جوان به بازار کار و پرداخت حق بیمه از ابتدای اشتغال، کاهش حوادث ناشی از کار، از کار افتادگی، فوت و غیره می‌باشد. همچنین می‌تواند ناشی از این امر باشد، که سازمان تامین اجتماعی، بیشتر در پوشش بیمه ای شاغلین کارگاه‌های بزرگ موفق بوده است که شاغلین این کارگاه‌ها از ثبات شغلی بیشتری برخوردار بوده و فرار ناشی از کتمان سابقه در این کارگاه‌ها کمتر است، ولی کاملاً از بین نرفته است. و به عبارتی دیگر این سازمان، عملاً توفیق چنانی در پوشش کارگاه‌های کوچک نداشته است. این موضوع را می‌توان در خصوص سطح دستمزد های اعلامی به سازمان از سوی بیمه شدگان (کارگاه‌های تحت پوشش) نیز مشاهده نمود. زیرا جهش خاصی در پرداخت های میزان حق بیمه در دو سال آخر بیمه پردازی هر فرد مشاهده نمی‌شود و به عبارتی در این نوع کارگاه‌ها گریز از پرداخت حق بیمه بصورت کم پردازی (اعلام کمتر میزان دستمزد به سازمان تامین اجتماعی) کمتر مشاهده می‌شود.

۸ آزمون اثر افزایش نرخ تورم بر باز توزیع درآمدها حاکی از زیان بیشتر نسلهای حال و آینده صندوق و تشید توزیع بین نسلی می‌باشد. به لحاظ کلی می‌توان نتیجه گرفت که افزایش تورم، تاثیر خاصی را بر IRR جامعه هدف ندارد و این امر نشان می‌دهد که افزایش نرخ تورم موجب زیان صندوق بیمه گر بوده و اگر چه نرخ اسمی IRR را

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۷۷

مقدار بسیار اندکی افزایش می دهد ولی موجب کاهش باز توزیع بین قشری و افزایش باز توزیع بین النسلی می گردد. این امر موجب کاهش منافع اجتماعی و خروج مجدد صندوق بیمه گر از حالت FUND به PAGE می شود.

۹. سازمان تامین اجتماعی و یا هر صندوق دیگر بیمه ای، روزی متولد می شود و برای یک دوره بازنشستگی (قریباً ۲۶ سال)، صرفًا دریافت می کند و به غیر از هزینه های درمانی و هزینه های جزئی دیگر، هزینه ای بابت مستمری پرداخت نمی نماید. در این ایام صندوق در مرحله رشد و نمو قرار دارد و باید بتواند، با برنامه ریزی صحیح مبالغ ذخیره شده از محل وجوده بیمه را در سرمایه گذاری های مطمئن سرمایه گذاری نماید. (البته در گیر شدن در تصدی مدیریت اجرائی طرح های اقتصادی بجای مدیریت طرح های سرمایه گذاری، به نظر یک اشتباه مدیریتی است). به عبارتی به کمک وجود حاصل از درآمد های بین النسلی و عواید حاصل از آن می تواند بخشی از مکانیزم باز توزیع درآمد خود را، بر باز توزیع بین النسلی متمرکز نماید. لیکن این موضوع که چه میزان باز توزیع بین قشری و یا چه میزان باز توزیع بین النسلی مجاز می باشد؛ مقوله با اهمیتی می باشد و خود نیازمند تحقیقی جامع است. ولی به نظر می رسد اجرای سیاست عدالت گرایانه باز توزیع شبه مالیاتی از سمت افشار پر درآمد به افشار کم درآمد، بایستی بیشتر مد نظر قرار گیرد و از این نظر سیاست های کنونی کارایی بالای ندارند.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی

## منابع

### الف - فارسی

- اطمینان، الهام، گزارش مطالعه پرونده‌های مختومه سال ۱۳۸۵ بازنشستگان سازمان تامین اجتماعی  
با رویکرد آماری، سازمان تامین اجتماعی، ۱۳۸۷
- پناهی، بهرام، "فرهنگ تامین اجتماعی"، تهران، موسسه عالی پژوهش تامین اجتماعی، ۱۳۸۴
- تامین اجتماعی در اروپا: توسعه یا تعطیل؟ موسسه تحقیقات اجتماعی دانمارک، هرمز همایون پور،  
موسسه عالی پژوهش تامین اجتماعی، ۱۳۷۹
- توسلی، غلامعباس، نظریه‌های جامعه‌شناسی، تهران، سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی،  
۱۳۸۳
- حسن زاده اصفهانی، مجید، "روش‌های تامین مالی در تامین اجتماعی (طرح‌های مستمری و نقش آکچوئری)", فصلنامه تامین اجتماعی، موسسه عالی پژوهش تامین اجتماعی، ۱۳۸۶، سال  
نهم، شماره ۲۹، صص ۵۹-۷۷
- حق جو، ناصر، "تحلیلی بر اعتبارات امور اجتماعی و بخش بهزیستی و تامین اجتماعی طی دو دهه  
اخیر (۱۳۵۸-۸۱)", رفاه اجتماعی، تابستان ۱۳۸۱، ۱(۴)، صص ۸۱-۱۰۴
- دفتر برنامه ریزی اقتصادی و اجتماعی، معاونت اقتصادی و برنامه ریزی، "گزارش بررسی الگوهای  
بازنشستگی در نظامهای تامین اجتماعی، برنامه پنج ساله سازمان"، سازمان تامین اجتماعی،  
۱۳۸۴، شماره ۶
- دفتر برنامه ریزی اقتصادی و اجتماعی، معاونت اقتصادی و برنامه ریزی، "گزارش مروری بر  
روشهای تامین منابع مالی در طرح‌های تامین اجتماعی، برنامه پنج ساله سازمان"، سازمان تامین  
اجتماعی، ۱۳۸۴، شماره ۱۳
- دفتر برنامه ریزی اقتصادی و اجتماعی، معاونت اقتصادی و برنامه ریزی، "گزارش درآمدی بر طبقه  
بندی نظامهای تامین اجتماعی، برنامه پنج ساله سازمان"، سازمان تامین اجتماعی، ۱۳۸۴، شماره  
۱۸
- دفتر برنامه ریزی اقتصادی و اجتماعی، معاونت اقتصادی و برنامه ریزی، "گزارش اقتصادی و  
اجتماعی سازمان تامین اجتماعی (سال ۱۳۸۳)", تهران، موسسه عالی پژوهش تامین اجتماعی،  
توانگران، ۱۳۸۵
- راولز، جان، عدالت به مثابه انصاف، عرفان ثابتی، تهران، ققنوس، ۱۳۸۳

## باز توزیع درآمد در صندوق تأمین اجتماعی ایران و اثر تورم بر آن ۱۷۹

سارو خانی، باقر، سخنرانی با عنوان "نابرابری های اجتماعی و تأمین اجتماعی"، فصلنامه تأمین اجتماعی، موسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی، ۱۳۸۰، سال سوم، شماره نخست، صص ۳۰۳-

۳۰۴

سلیمانی فر، مصطفی و خزائی، جواد، "موفقیت نظام تأمین اجتماعی ایران در کاهش فقر"، نامه مفید، دی ۱۳۸۴، ۱۱، ۵۱(نامه اقتصادی)، صص ۷۰-۵۱

عبدالله میلانی، مهنوش، "بررسی توزیع درآمد بازنیستگان (بر اساس بودجه خانوار)"، پژوهش های اقتصادی ایران، زمستان ۱۳۷۹، ۳(۷)، صص ۱۰۰-۷۹

کاظمی پور، شهلا، "زمینه های توکوین بیمه های اجتماعی در ایران"، تهران، موسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی، گزارش ۹۷

گروه محاسبات اقتصادی، دفتر آمار و محاسبات اقتصادی و اجتماعی، "گزارش امکان سنجی اصلاحات پارامتریک در فرمول مستمری (با تأکید بر تحلیل روند نرخ رشد دستمزد مشمول کسر حق بیمه)"، سازمان تأمین اجتماعی، ۱۳۸۷

مشیری، حسین، تأمین مالی طرح های تأمین اجتماعی، معاونت فنی درآمد، سازمان تأمین اجتماعی، ۱۳۸۱

معاونت فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی، "کتاب سال ۱۳۸۰ امور بیمه گری (قانون، مقررات، ضوابط اجرائی)", تهران، انتشارات علمی فرهنگی، ۱۳۸۰

نیکوپور، حسام، "سازمان تأمین اجتماعی در افق ۱۴۰۴"، فصلنامه تأمین اجتماعی، موسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی، ۱۳۸۶، سال نهم، شماره ۲۹، صص ۱۷۱-۱۳۹

هالزمن، رابت، "رویکرد بانک جهانی در مورد اصلاح نظام بازنیستگی"، محمد رضا صالح پور، فصلنامه تأمین اجتماعی، موسسه عالی پژوهش تأمین اجتماعی، ۱۳۸۰، سال سوم، شماره نخست، صص ۷۹-۷۷

### ب- انگلیسی

Alicia H. Munnell and Dan Muldoon, THE IMPACT OF INFLATION ON SOCIAL SECURITY BENEFITS, Center for Retirement Research at Boston College (CRR), N 8-15, 2008, P 4

BARR, NICHOLAS and PETER DIAMOND, Reforming Pensions, CESIFO WORKING PAPER NO. 2523, 2009, P 3-24

Bogomolova, Tatyana, Pension Economic: Basic Concepts and

- Relationships, Word Bank, 2002
- Casey B. Mulligan, Xavier Sala-i-Martin, Social Security in Theory and Practice (II): Efficiency Theories, Narrative Theories, and Implications for Reform, Columbia University, Universitat Pompeu Fabra, and NBER, 1999, P 2-7
- Damjanovi, Tatiana, On the Possibility of Pareto-improving Pension Reform, University of St. Andrews, 2004, P 7-12
- David Robalino and Albert Musalem and Tatyana Bogomolova, Islamic Republic of Iran the Pension System in Iran: Challenges and Opportunities, Document of the World Bank, Volume I, II, Report No. 25174-IR, 2003
- Don Fullerton and Brent Mast, Income Redistribution from Social Security, The AEI Press, ISBN 0-8447-4214-7 (pbk. : alk. paper), 2005, P 14-16,22-30,64-66
- Freije, Samuel, "Income Distribution and Redistribution in an Oil-Rich Economy: the case of Venezuela". Unplished, 2006.
- John A. Turner, Inflation And The Accumulation Of Assets In Private Pension Funds, social security administration office of policy, N 14,1980, P 2-6,14-16
- John B. Shoven and Gopi Shah Goda, ADJUSTING GOVERNMENT POLICIES FOR AGE INFLATION, NATIONAL BUREAU OF ECONOMIC RESEARCH, Working Paper 14231, 2008, P 3-17
- Schnabel, Reinhold, Rates of Return of the German Pay-As-You-Go Pension System, Department of Economics, University of Mannheim, Working Paper, 1998, p 3-7
- Ximing WU & others, "Effects of Government Policies on Income Distribution and Welfare", Institute for Research on Labor and Employmet, Working Paper Series, 2002.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی