

## محیط مساعد کسبوکار، پیش نیاز توسعه کارآفرینی در ایران

\* محمود احمدپور داریانی

\*\* علی داوری

\*\*\* قاسم رمضانپور نرگسی

چکیده

تجارب توسعه کشورها و مطالعات نهادهای بینالمللی مانند بانک جهانی نشان می‌دهد که محیط کسبوکار، بر توسعه کارآفرینی تأثیر مستقیم دارد. محیط نامساعد کسبوکار، شرکت‌های کوچک و متوسط و کارآفرینان را در مقایسه با شرکت‌های بزرگ در معرض مشکلات بیشتر قرار می‌دهد. بر این اساس، اخیراً توجه به محیط کسبوکار به عنوان یکی از پیش نیازهای توسعه کارآفرینی مطرح شده است. به دلیل اهمیت محیط کسبوکار، هر ساله گزارش‌های متعدد بینالمللی در زمینه رتبه‌بندی محیط کسبوکار کشورها

\* استادیار دانشکده کارآفرینی دانشگاه تهران

\*\* دانشجوی دوره دکتری مدیریت دولتی دانشگاه علامه طباطبائی و نویسنده مسؤول (alidavari2010@yahoo.com)

\*\*\* دانشجوی دوره دکتری مدیریت دانشگاه تهران و عضو هیأت علمی سازمان پژوهش‌های علمی و صنعتی ایران

تاریخ پذیرش: ۸۹/۸/۹ تاریخ دریافت: ۸۸/۱۱/۱۲

منتشر می‌شود. این پژوهش با هدف ارزیابی محیط کسب و کار به عنوان پیش نیاز توسعه کارآفرینی، از دیدگاه کارشناسان داخلی انجام شده است. در این پژوهش بعد از بررسی الگوهای گوناگون محیط کسب و کار، الگوی سهولت کسب و کار بانک جهانی به عنوان الگوی مینا انتخاب شد. سپس در چارچوب پژوهشی توصیفی - پیمایشی دیدگاه ۱۰۱ کارشناس بررسی شد. نتایج این پژوهش نشان داد محیط کسب و کار کشور از نظر کارشناسان داخلی نامساعد و نامطلوب است. نتایج این پژوهش با رتبه بندی الگوی بانک جهانی و سایر الگوهای محیط کسب و کار هم گرایی دارد.

**واژگان کلیدی:** محیط(فضای) کسب و کار، توسعه کارآفرینی، بانک جهانی

#### مقدمه

دسوتو<sup>۱</sup> اقتصاددان معروف پرویی، علت توسعه‌نیافتگی و تفاوت کشورهای در حال توسعه با توسعه‌یافته را تنها در این نکته می‌داند که مردم فقیر این کشورها محصول دارند، ولی سند فروش رسمی ندارند. کسب و کار و دارایی دارند، اما فاقد شخصیت حقوقی هستند. دسوتو و همکارانش نشان دادند در پرو، تأسیس یک کارگاه خیاطی دارای مجوزهای قانونی لازم به ۱۲۳۱ مرحله اداری و ۲۸۹ روز زمان نیاز دارد. در نتیجه افراد ترجیح می‌دهند که به جای ثبت رسمی، به صورت زیرزمینی و غیر رسمی کار کنند. به بیان دیگر براساس نظریه دسوتو موانع نظام اداری در کشورهای در حال توسعه، بخش خصوصی را به اقتصاد زیرزمینی، غیررسمی و غیرمولد سوق می‌دهد. تولید کنندگان در برابر رقبای خارجی شکست می‌خورند. در واقع نظام اداری عامل بخش عمده‌ای از این مشکلات است. در حالی که با روان‌سازی نظام اداری می‌توان حداقل بخشی از صاحبان کسب و کارهای بخش غیررسمی را ارتقا داد و گامی در جهت کاهش فقر آنها برداشت.

در کشورهای مختلف به منظور توسعه اقتصادی و ارتقای بخش خصوصی (از

جمله شرکت‌های کوچک و متوسط و کارآفرینی) از دو رویکرد کلی استفاده می‌شود: روش نخست، خصوصی سازی و روش دوم، رفع موانع پیش روی بخش خصوصی یا بهبود محیط (فضای) کسب و کار<sup>۱</sup> است (Dyck, 2000). روسیه و کشورهای اروپای شرقی، در جهت بهبود وضعیت اقتصادی خود استراتژی خصوصی سازی و چین، استراتژی بهبود محیط کسب و کار را انتخاب کرد. چین، در طول سه دهه بدون خصوصی سازی و تنها با فراهم نمودن محیط مناسب برای بخش خصوصی، سهم بخش خصوصی در اقتصاد را از کمتر از ۲۰٪ در پایان دهه ۱۹۷۰ به بیش از ۷۰٪ در سال ۲۰۰۴ افزایش داده است. ولی اکثر کشورهای اروپای شرقی و روسیه، با تکیه بر سیاست خصوصی سازی توانستند در کمتر از چهار سال سهم بخش خصوصی را به بیش از ۸۰٪ افزایش دهند. اما خصوصی سازی در این کشورها به فاجعه اقتصادی منجر شده است و استراتژی بهبود محیط کسب و کار در چین به معجزه اقتصادی انجامید. امروزه با توجه به دیدگاههای دسوی تو و تجارب کشورها، برخی نهادهای بین‌المللی (مانند بانک جهانی) و محققان بر این باورند که رفع موانع بخش خصوصی یا همان بهبود محیط کسب و کار باید جایگزین خصوصی سازی شود. اگر در ابتدای دهه ۱۹۸۰ نظریه پردازان و سیاست‌گذاران اقتصادی بر خصوصی سازی تاکید داشتند، از اواخر دهه ۱۹۹۰ بهبود محیط کسب و کار مورد توجه قرار گرفته است (میدری و قودجانی، ۱۳۸۷). بر این اساس در دهه‌های اخیر گزارش‌های بین‌المللی مختلفی در زمینه رتبه بندی محیط کسب و کار کشورها به صورت سالانه منتشر می‌شود.

بررسی بانک جهانی از داده‌های ۹۶ کشور نشان می‌دهد که بین کارآفرینی و پیش نیازهای محیط قانونی، سهولت دسترسی به منابع مالی و غیره رابطه وجود دارد. به بیان دیگر محیط کسب و کار بر نرخ کارآفرینی تأثیر مستقیم دارد. یعنی اگر دولت‌ها موانع قانونی شروع کسب و کارها را کاهش دهند، حجم فعالیت‌های کارآفرینانه رسمی افزایش می‌یابد (Klapper, 2006).

در سال های اخیر با افزایش توجه سیاست گذاران کشور به موضوع کارآفرینی، زمینه مناسبی برای بروز کارآفرینی، با هدف توسعه اقتصادی کشور فراهم شده است و تلاش هایی در جهت خصوصی سازی<sup>۱</sup> و توسعه کارآفرینی<sup>۲</sup> انجام شده است، ولی در عمل در زمینه دستاوردهای این تلاش ها، دغدغه ها و نگرانی هایی وجود دارد.

با توجه به نتایج بررسی بانک جهانی از توسعه کارآفرینی در ۹۶ کشور جهان و هم چنین تجارب اروپای شرقی و چین، شاید بتوان گفت محیط کسب و کار به عنوان پیش نیاز توسعه کارآفرینی، از جمله موانع رشد کارآفرینی در ایران محسوب می شود. این پژوهش با هدف بررسی توسعه کارآفرینی از منظر پیش نیاز های آن، با معرفی چند الگوی محیط کسب و کار، سنجش محیط کسب و کار کشور از دیدگاه متخصصان داخلی را مورد توجه قرار داده است. سؤال های اصلی پژوهش عبارتند از:

- (۱) آیا از دیدگاه کارشناسان داخلی، شاخص های ده گانه محیط کسب و کار بانک جهانی در سطح مناسب و پیش برنده ای هستند؟
- (۲) آیا از دیدگاه کارشناسان داخلی، میانگین (میزان اهمیت) شاخص های ده گانه محیط کسب و کار بانک جهانی با یکدیگر تفاوت معنادار دارند؟
- (۳) آیا دیدگاه کارشناسان داخلی با نتایج ارزیابی شاخص های ده گانه محیط کسب و کار بانک جهانی (سال ۲۰۱۰) در مورد ایران به صورت تقریبی سازگاری و همگرایی دارد؟

### مبانی نظری پژوهش

موقعيت شرکت ها تابعی است از سه عامل به هم مرتبط: بافت سیاسی و اقتصادی در سطح کلان<sup>۳</sup> هر کشور، محیط کسب و کار آن و راهبرد و عملیات شرکت ها<sup>۴</sup>. ارتباط این سه عامل به صورت دو طرفه (از بالا به پایین و از پایین به

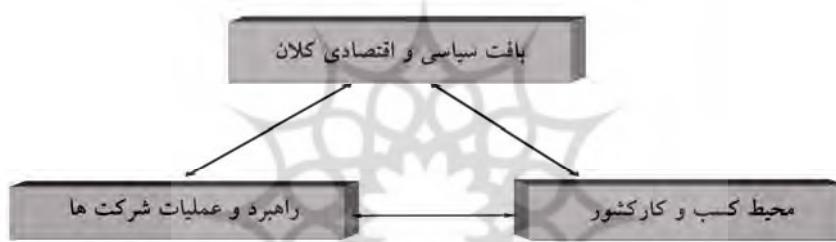
1- Privatization

2- Entrepreneurship Development

3- Macroeconomic and political context

4- Strategy and operation of companies

بالا) است (Roland & Porter, 2000). از بالا به پایین، بافت سیاسی و اقتصادی بستر ساز بوده، محیط کسب و کار فضای بهره‌وری و محیط رقابت شرکت‌ها را بهبود می‌بخشد، استراتژی و عملیات شرکت‌ها مناسبات داخلی و یا ثبات برای رشد بهره‌وری شرکت‌ها را فراهم می‌سازد. از پایین به بالا نیز بهره‌وری و کارآئی مناسب شرکت‌ها موجب افزایش درآمد و رشد مالیات‌ها گردیده و با تأمین منابع مالی به دولت یاری می‌رساند. بهبود فضای کسب و کار نیز به بهبود نهادهای سیاسی و اقتصادی کمک می‌کند. از سوی دیگر ضعف در محیط کسب و کار کشور، فرایند تولید و سیاست‌گذاری اقتصادی را به هم می‌ریزد و موجب بازدارندگی تولید می‌شود (Porter, 2009).



شکل ۱. عوامل اثربخش بر موفقیت شرکت‌ها

منبع: (Roland & Porter, 2000)

محیط کسب و کار به مفهوم مجموعه قوانینی است که بر هزینه شرکت‌ها تأثیر دارد. مانند هزینه مجوزها، تشریفات اداری، مالیات، هزینه‌های نیروی کار و غیره (Unido, 2008). در تعریفی دیگر محیط کسب و کار مجموعه‌ای از سیاست‌ها، شرایط حقوقی، نهادی و قانونی حاکم بر فعالیت‌های کسب و کار بیان شده است. (ODCDE, 2008). در واقع محیط کسب و کار شامل زیر ساخت‌های اقتصادی، میزان سلامت سیستم اداری، امنیت اجتماعی، ثبات در سیاست‌های اقتصادی، قوانین و مقررات، کیفیت نظام قضائی و غیره است که بر عملکرد شرکت‌ها تأثیر مستقیم دارند، ولی تغییر دادن آنها فراتر از اختیارات و قدرت مدیران شرکت‌ها و کسب و کارها است (اتفاق بازرگانی، ۱۳۸۸).

در یک محیط نامساعد کسب و کار، شرکت‌های کوچک و کارآفرینان بیش

از شرکت‌های بزرگ آسیب می‌بینند. در چنین شرایطی، بانک‌ها تمايل دارند منابع مالی خود را در اختیار شرکت‌های بزرگ و نه شرکت‌های کوچک و یا کارآفرینان قرار دهند. در حالی که شرکت‌های بزرگ می‌توانند با تاثیرگذاری و ارتباط مستقیم با سیاست‌گذاران، پرداخت‌های غیرقانونی، هزینه‌های تبلیغاتی و سایر ابزارهای مؤثر بر افکار عمومی محیط کسب‌وکار را تا حدودی برای خود هموار سازند، صاحبان شرکت‌های کوچک منابع محدودی برای پرداخت‌های غیرقانونی دارند و معمولاً فاقد روابط مؤثر با سیاست‌گذاران هستند (میدری و قودجانی، ۱۳۸۷).

با توجه به اهمیت محیط کسب‌وکار در توسعه کارآفرینی و شرکت‌های کوچک، به کارگیری الگوهایی در جهت ارزیابی و سنجش محیط کسب‌وکار لازم است. به منظور سنجش محیط کسب‌وکار، بایستی به سطح تحلیل و تمايز بین محیط عملیاتی یا نزدیک<sup>۱</sup> و یا خرد و محیط عمومی یا زمینه‌ای<sup>۲</sup> و یا کلان توجه داشت. محیط عملیاتی شامل رقبا، مشتریان و تامین کنندگان مواد اولیه است. محیط عمومی یا زمینه‌ای شامل عوامل کلان اقتصادی، سیاسی، فرهنگی، قانونی و فن‌آورانه است که توسعه شرکت‌ها در سطوح محلی، ملی و حتی فرامیلتی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. اگر هدف بررسی در سطح خرد و یا صنعت باشد، بایستی تاکید بر مدل‌های سطح خرد مانند مدل نیروهای پنج گانه رقابتی پورتر<sup>۳</sup>، تجزیه و تحلیل سوات<sup>۴</sup> و غیره باشد. اگر هدف بررسی محیط عمومی یا زمینه‌ای باشد، بایستی از مدل‌ها یا الگوهای سطح کلان استفاده کرد (Worthington and Britton, 2006). هدف این پژوهش، بررسی محیط عمومی و یا کلان می‌باشد، بنابراین از الگوهای سطح کلان استفاده شده است.

### الگوی ارزیابی محیط کسب‌وکار بانک جهانی

این نهاد بین‌المللی به منظور بررسی سهولت کسب‌وکار<sup>۵</sup>، کشورهای مختلف

1- Immediate or Operational Environment  
2- General or Contextual Environment  
3- Porter's Five-Forces Model of Competition  
4- SWOT (or TOWS) Analysis  
5- Doing Business

را به صورت مقایسه ای بررسی می کند و با استفاده از تجرب کشورها، راه کارهایی برای بهبود محیط کسب و کار ارائه می دهد. این الگو در برگیرنده ۱۰ شاخص است و بیشتر بر محیط قانونی کسب و کار<sup>۱</sup> تأکید دارد. این شاخص ها عبارتند از: ۱) ثبت شرکت یا شروع کسب و کار<sup>۲</sup>، ۲) اخذ مجوزهای لازم<sup>۳</sup>، ۳) استخدام و اخراج کارکنان<sup>۴</sup>، ۴) ثبت دارایی ها<sup>۵</sup> اخذ تسهیلات و اعتبارات<sup>۶</sup>، ۶) حمایت از سرمایه گذاران<sup>۷</sup> پرداخت مالیات<sup>۸</sup>، ۸) تجارت خارجی<sup>۹</sup>، ۹) کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها<sup>۱۰</sup> اعلام و رشكستگی و بخشیدن به کسب و کار<sup>۱۱</sup> (World Bank, 2009).

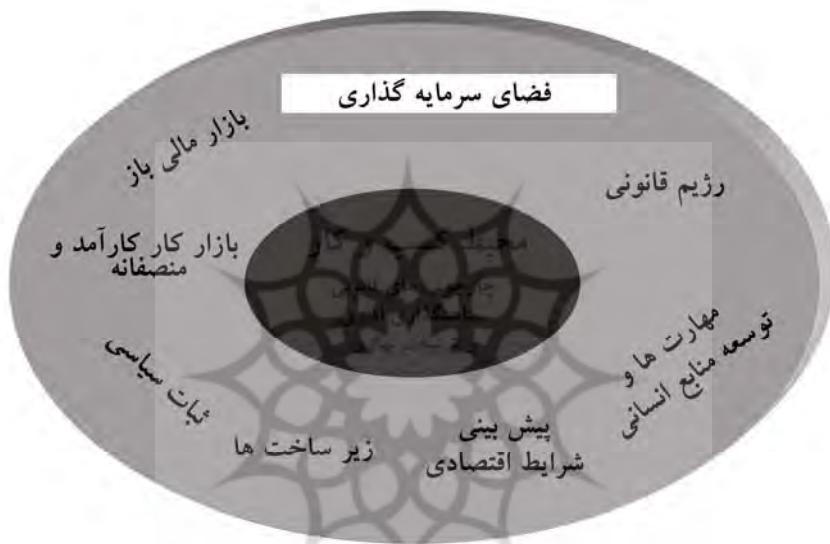
مبانی اندازه گیری و مقایسه محیط کسب و کار هر کشور با سایر کشورها، سهولت اجرای ده فعالیت یاد شده است. رتبه هر کشور بر حسب زمان، هزینه و مراحل انجام هر یک از فعالیت های ده گانه (اندازه گیری هزینه های اداری و زمان سنجی مراحل انجام کار) مشخص می شود. هر قدر سرعت انجام یک فعالیت بیشتر و تعداد مراحل اداری و هزینه ای آن کمتر باشد، محیط کسب و کار آن کشور مناسب تر و رتبه آن در مقایسه با سایر کشورها بهتر است.

### الگوی OECD

بر اساس این الگو بهبود محیط کسب و کار زیر مجموعه ای از فضای سرمایه گذاری بوده و در جهت سه هدف ۱) کاهش هزینه ها، افزایش سودآوری و سهم بازار ۲) کاهش ریسک ناشی از تغییرات قوانین<sup>۳</sup> ۳) افزایش رقابت در جهت افزایش کارایی و نوآوری است. بهبود محیط کسب و کار می تواند در سطوح ملی، منطقه ای و بخشی<sup>۱۲</sup> باشد. هم چنین به منظور بهبود محیط

1- Regulatory Environment for Business  
2- Starting a business  
3- Dealing with construction permits  
4- Employing workers  
5- Registering property  
6- Getting credit  
7- Protecting investors  
8- Paying taxes  
9- Trading across borders  
10- Enforcing contracts  
11- Closing a business  
12- National, Regional and Sectoral

کسب و کار بایستی به موارد زیر توجه داشت. ساده سازی رویه های واگذاری حق امتیاز<sup>۱</sup>، بهبود رویه های ثبت و مراحل اداری<sup>۲</sup>، بهبود سیستم مالیات، دسترسی به منابع مالی، قوانین کار، بهبود کیفیت حکمرانی قانونی<sup>۳</sup>، ساده سازی و سرعت بخشی به رویه های قضایی تجاری، توسعه گفتمان بخش دولتی و خصوصی<sup>۴</sup> و بهبود دسترسی به اطلاعات بازار. در شکل ۲ می توان این عناصر این الگو را مشاهده کرد (ODCED,2008)



شکل ۲. الگوی محیط کسب و کار ODCED

منبع: (ODCED,2008)

## الگوی یونیدو

این سازمان به محیط کسب و کار با رویکردی جامع نگریسته و بهبود (یا توامندسازی محیط کسب و کار) را در برگیرنده سه لایه می داند. در این الگو لایه مرکزی، محیط کسب و کار قانونی<sup>۵</sup> است که در برگیرنده قوانینی است که

1- Licensing Procedure  
 2- Register and Administration  
 3- Regulatory governance  
 4- Public-Private Dialogue  
 5- regulatory business environment

منجر به افزایش هزینه‌های مستقیم و غیرمستقیم شرکت‌ها می‌شود. مانند هزینه‌های نیروی کار، تأسیس و انحلال شرکت، مالیات و غیره. این لایه در گزارش سهولت کسب و کار بانک جهانی کاملاً مشهود است. لایه میانی و یا دوم در برگیرنده رویکرد نوکلاسیک و یا فضای سرمایه گذاری<sup>۱</sup> است که علاوه بر عناصر محیط قانونی شامل کیفیت زیرساخت‌ها، رژیم قانونی، ثبات سیاسی، بازارهای مالی، آموزش و غیره نیز می‌باشد و می‌تواند به رشد، افزایش بهره‌وری و توسعه مشاغل شرکت‌ها کمک کند. لایه سوم و یا بیرونی رویکرد نتوساختارگرایانه<sup>۲</sup> را شامل می‌شود. دو لایه قبلی به میزان زیادی وابسته به نقش دولت هستند ولی در این لایه نقش بخش خصوصی پررنگ‌تر می‌باشد و هدف ایجاد مزیت رقابتی دانش محور<sup>۳</sup> می‌باشد و مواردی مانند توسعه خوش‌های، ارتقای زنجیره ارزش<sup>۴</sup>، سیاست گذاری انتقال فناوری<sup>۵</sup> و غیره را شامل می‌شود.

شکل ۳ لایه‌های سه گانه الگو را نشان می‌دهد (Unido,2008).



شکل ۲. الگوی محیط کسب و کار یونیدو

منبع: (Unido,2008)

- 1- NEOCLASSICAL APPROACH Investment Climate
- 2-The neo-structuralist approach
- 3- knowledge-based competitive advantages
- 4- Value chain promotion
- 5- Technology transfer policies

### الگوی رقابت پذیری جهانی مجمع جهانی اقتصاد<sup>۱</sup>

هدف مجمع از ارائه این نوع گزارش‌ها، ارائه ابزارهای الگوبرداری برای رهبران کسب و کار و سیاست‌گذاران کشورها به منظور مقایسه سیاست‌های کلان کشورها، شناسایی و رفع موانع رقابتی است. این گزارش به صورت سالانه منتشر می‌شود. این الگو دربر گیرنده سه بعد با ۱۲ رکن به شرح زیر است. بعد اول) عوامل پایه‌ای شامل نهادها، زیر ساخت‌ها، ثبات شاخص‌های کلان اقتصادی، بهداشت و آموزش‌های مقدماتی. بعد دوم) عوامل توانمندساز شامل تحصیلات دانشگاهی و آموزش کارکنان، کارایی بازار محصولات، کارایی بازار کار، پیشرفته‌گی بازار مالی، آمادگی فن‌آورانه، اندازه بازار. بعد سوم) عوامل نوآوری شامل پیشرفته‌گی کسب و کار و نوآوری (World Economic Forum, 2009) در سال ۲۰۱۰، ایران از میان ۱۳۹ کشور رتبه ۶۹ را کسب کرده است (World Economic Forum, 2010).

### الگوی تصویر محیط کسب و کار<sup>۲</sup>

این الگو تلاش دارد تا تصویری فوری و سریع از نتایج سیاست‌های کلان و محیط کسب و کار کشورها ارائه کند و بخش‌های اولویت‌دار را برای اصلاح شناسایی کند. ابعاد هشت گانه این الگو بر اساس سایر گزارش‌های بین‌المللی محاسبه می‌شود. عناصر این الگو عبارتند از: شاخص آزادی اقتصادی<sup>۳</sup>، رتبه ریسک سیاسی<sup>۴</sup>، رتبه اعتبار کشور برای سرمایه‌گذاری<sup>۵</sup>، شاخص محیط کسب و کار<sup>۶</sup>، رتبه کیفیت محیط کسب و کار<sup>۷</sup>، شاخص کنترل فساد و کیفیت ناظر<sup>۸</sup>، رتبه سهولت کسب و کار بانک جهانی<sup>۹</sup>. نتایج رتبه‌بندی این الگو نشان می‌دهد که ایران دارای وضعیت نامناسب نسبت به متوسط منطقه و نیز کشورهای هم طبقه درآمدی در سال‌های اخیر است. (Business Environment Snapshot, 2009)

1- World Economic Forum's Annual Global Competitiveness Reports

2- Business Environment Snapshot

3- Economic Freedom Index

4- Political Risk Rating

5- Institutional Investor Country Risk Ratings

6- Business Environment Rating

7- Quality of National Business Environment

8- Control of Corruption and Regulatory Quality

9- Doing Business Ranking

### شاخص آزادی اقتصادی جهان<sup>۱</sup>

این گزارش به صورت سالانه منتشر می‌شود. در این الگو، آزادی اقتصادی به مفهوم میزان آزادی در تولید، توزیع و مصرف کالاهای خدمات است و در برگیرنده ۵ بعد: اندازه دولت<sup>۲</sup> (مصالح و هزینه‌های دولتی)، تعداد شرکت‌های دولتی و غیره، ساختارهای قانونی و رعایت حقوق مالکیت<sup>۳</sup> (استقلال قضایی، تضمین حقوق مالکیت معنوی و الزام آور بودن قراردادها)، دسترسی به پول سالم<sup>۴</sup> (رشد پولی، تغییرات نرخ تورم و غیره) تجارت آزاد بین‌المللی<sup>۵</sup> (مالیات تجارت بین‌المللی، موافع تجاری، نرخ مبادلات در بازار سیاه) و قوانین مرتبط با اعتبارات، تجارت و کار<sup>۶</sup> (قوانین بازارهای اعتباری مانند مالکیت بانک‌ها، قوانین بازار کار مثل حداقل و حداکثر حقوق و دستمزد و قوانین تجارت مانند الزامات اداری و غیره). لازم به ذکر است بر اساس این الگو ایران در سال ۲۰۰۷ در بین ۱۴۱ کشور دارای رتبه ۱۱۲ شده است (Gwartney, et al., 2009).

### شاخص آزادی اقتصادی<sup>۷</sup>

این الگو دارای ۵۰ شاخص در قالب ۱۰ بعد است. ابعاد ۱۰ گانه عبارتند از: درجه آزادی شروع کسب و کار<sup>۸</sup>، آزادی تجارت (تعرفه‌ها)<sup>۹</sup>، درجه آزادی مالیاتی<sup>۱۰</sup>، هزینه‌های دولتی<sup>۱۱</sup>، درجه آزادی پولی<sup>۱۲</sup>، درجه آزادی سرمایه‌گذاری<sup>۱۳</sup>، درجه آزادی سیستم مالی<sup>۱۴</sup>، حقوق مالکیت<sup>۱۵</sup>، میزان سلامت و نبود فساد<sup>۱۶</sup> و درجه آزادی بازار کار<sup>۱۷</sup>. این چارچوب هر ساله به وسیله بنیاد

- 
- 1- Economic Freedom of the World
  - 2- Size of Government
  - 3- Legal Structure and Security of Property Rights
  - 4- Access to Sound Money
  - 5- Freedom to Trade Internationally
  - 6- Regulation of Credit, Labor, and Business
  - 7- Index of Economic Freedom
  - 8- Business Freedom
  - 9- Trade Freedom
  - 10- Fiscal Freedom
  - 11- Government Spending
  - 12- Monetary Freedom
  - 13- Investment Freedom
  - 14- Financial Freedom
  - 15- Property Rights
  - 16- Freedom from Corruption
  - 17- Labor Freedom

هریتیج<sup>۱</sup> منتشر می شود. براساس این الگو در سال ۲۰۱۰ رتبه ایران ۱۶۸ از بین ۱۷۹ کشور محاسبه شده است (Terry & Holmes, 2010).

### روش پژوهش

این پژوهش با هدف بررسی دیدگاه کارشناسان داخلی در زمینه وضعیت موجود محیط کسب و کار به عنوان یک پیش نیاز توسعه کارآفرینی بر اساس شاخص‌های ۱۰ گانه سهولت کسب و کار بانک جهانی انجام شده است. بانک جهانی هر ساله گزارشی در زمینه رتبه سهولت کسب و کار کشورها منتشر می‌کند. رتبه ایران در این گزارش چندان مناسب نیست و بیشتر بیان گر بازدارندگی محیط کسب و کار ایران است. با توجه به این که این گزارش از منظر فراملی و خارج از مرزهای ملی تهیه می‌شود، ارزیابی محیط کسب و کار در درون کشور با استفاده از همان ابزار و به وسیله کارشناسان و خبرگان داخلی لازم و جالب به نظر می‌رسد. لازم به ذکر است علت انتخاب این الگو به عنوان مدل مبنی، ۱) اعتبار بین‌المللی بانک جهانی، ۲) آشنایی نسبی مراجع اجرایی و دانشگاهی داخلی با این الگو<sup>۳</sup> ۳) حساسیت نسبت به نتایج سالانه آن در ایران می‌باشد.

این پژوهش به دلیل بررسی وضعیت موجود، کاربردی و از نوع توصیفی - پیمایشی است. مدل مفهومی پژوهش با بومی سازی شاخص‌های ده گانه سهولت کسب و کار بانک جهانی طراحی گردید. ابزار مورد استفاده برای گردآوری اطلاعات پرسشنامه‌ای با مقیاس ۵ گزینه‌ای لیکرت (خیلی کم تا خیلی زیاد) می‌باشد که شاخص‌های مطرح در ضمیمه آمده است. جامعه آماری این پژوهش کارشناسان و خبرگان بخش صنعت (شامل محققان، نوآوران و کارشناسان سازمان پژوهش های علمی و صنعتی ایران، کارشناسان اقتصادی وزارت صنایع و خبرگان کارآفرینی) می‌باشند که در حوزه‌های مرتبط با کارآفرینی و شرکت‌های کوچک و متوسط فعالیت داشته‌اند. حجم نمونه

پژوهش ۹۶ نفر محاسبه گردید که پس از توزیع پرسشنامه‌ها تعداد ۱۰۱ پرسشنامه دریافت گردید. لازم به ذکر است، آلفای کرونباخ پرسشنامه ۰.۹۰٪ محاسبه گردید که بیانگر پایایی پرسشنامه است.

### یافته‌های پژوهش

#### ویژگی‌های جمعیت شناختی پژوهش

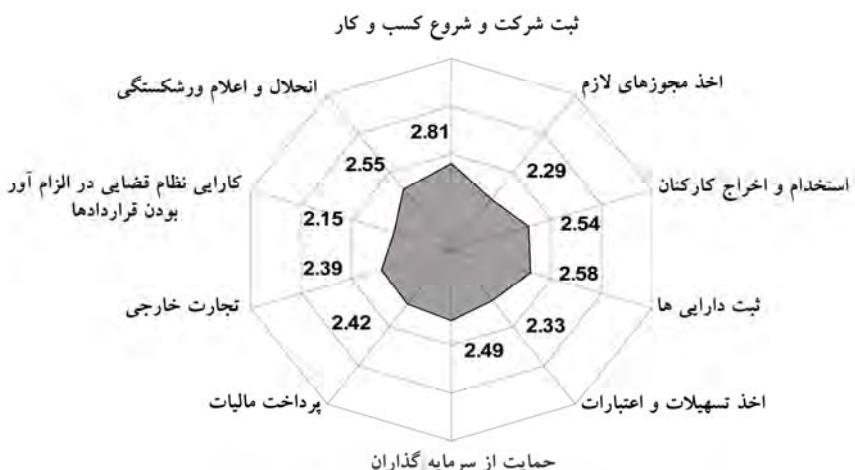
جدول زیر توزیع فراوانی ۱۰۱ پرسشنامه پژوهش را نشان می‌دهد.

جدول ۱. توزیع فراوانی متغیرهای جمعیت شناختی

تحصیلات			نمونه		
دکتری	کارشناسی ارشد	کارشناسی	خبرگان کارآفرینی	کارشناسان اقتصادی	حقوقان و نوآوران
۲۳٪	٪۴۲	٪۳۶	٪۳۲	٪۳۳	٪۳۵

#### میانگین شاخص‌های دهگانه محیط کسب و کار

همان طور که در نمودار یک مشاهده می‌شود همه ابعاد محیط کسب و کار کشور از نظر پاسخ‌گویان دارای میانگین کمتر از ۳ هستند و ابعاد ثبت شرکت و شروع کسب و کار و کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها به ترتیب دارای بیشترین و کمترین میانگین هستند.



نمودار ۱. مقایسه میانگین شاخص‌های ده گانه کسب و کار

### نتایج آزمون $t$ یک نمونه‌ای

به منظور پاسخ به سوال اول پژوهش (ارزیابی پیش برنده بودن شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار با نک جهانی از دیدگاه کارشناسان داخلی)، از آزمون  $t$  یک نمونه‌ای با نقطه برش ۳ استفاده شد. فرضیات و نحوه تصمیم‌گیری این آزمون به شرح زیر است:

- فرض  $H_0$  به معنای آن است که میانگین شاخص مورد بررسی با ۳ برابر است.
- فرض  $H_1$  به معنای آن است که میانگین شاخص مورد بررسی با ۳ برابر نیست.

در سطح اطمینان ۹۵٪ در صورتی که سطح معناداری بزرگ‌تر از میزان خطای ۰،۰۵ باشد،  $H_0$  پذیرفته می‌شود، در صورتیکه سطح معناداری کوچک‌تر از میزان خطای است  $H_0$  رد و  $H_1$  پذیرفته می‌شود. با توجه به اینکه این آزمون به صورت دو دامنه است. به منظور اظهار نظر بهتر در خصوص مناسب بودن شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار بر اساس مقادیر حد بالا و حد پایین تفاوت ( $\mu_1 - \mu_2$ ) در سطح اطمینان ۹۵٪ می‌توان گفت:

- هر گاه حد پایین و بالا هر دو مثبت باشند، میانگین شاخص مورد بررسی از

مقدار آزمون (عدد ۳) بزرگتر است، به بیان دیگر شاخص مورد بررسی در سطح مساعدی قرار دارد.

- هر گاه حد پایین و بالا هر دو منفی باشند، میانگین شاخص مورد بررسی از مقدار آزمون (عدد ۳) کوچکتر است. به بیان دیگر شاخص مورد بررسی در سطح نامساعدی قرار دارد.
- هر گاه حد پایین منفی و حد بالا مثبت باشد، میانگین شاخص با مقدار آزمون (عدد ۳) تفاوت معنادار ندارد، و در حد متوسط است.

جدول ۲. نتایج آزمون ۴ یک نمونه ای

تغییر	T	سطح معنادار	میزان خطای میزان	نتیجه آزمون	حد بالا	حد پایین	تخمین فاصله ای اختلاف ( $\mu_1 - \mu_2$ ) در سطح ۹۵٪
۱	-۲.۵۴	۰.۰۰۱	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۳۵	۰.۰۴	ثبت شرکت و شروع کسب و کار
۲	-۹.۰۰	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۸۶	-۰.۵۵	اخذ مجوزهای لازم
۳	-۵.۸۹	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۶۱	۰.۳۰	استخدام و اخراج کارکنان
۴	-۵.۲۳	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۵۸	۰.۲۶	ثبت دارایی‌ها
۵	-۸.۸۴	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۸۲	۰.۵۲	اخذ تسهیلات و اعتبارات
۶	-۶.۰۲	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۶۷	۰.۳۴	حمایت از سرمایه‌گذاران
۷	-۷.۴۰	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۷۴	۰.۴۳	پرداخت مالیات
۸	-۸.۴۴	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۷۵	-۰.۴۶	تجارت خارجی
۹	۹.۷۸-	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۱.۰۳	۰.۶۸-	کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها
۱۰	۶.۱۰-	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۷۰	-۰.۳۰	انحلال و اعلام ورشکستگی
	-۱۲.۲۸	۰.۰۰۰	۰.۰۰۵	H <sub>0</sub> رد	-۰.۶۳	-۰.۴۶	سهولت کسب و کار (کل)

براساس نتایج جدول ۲، در سطح اطمینان ۹۵٪ در تمام آزمون‌ها سطح معنادار کوچکتر از میزان خطاست و H<sub>0</sub> رد می‌شود. همچنین با توجه به علامت حد پایین و بالای تفاوت ( $\mu_1 - \mu_2$ ) که در همه آزمون‌ها منفی می‌باشند، می‌توان

نتیجه گیری کرد که میانگین همه شاخص‌های مورد بررسی از مقدار آزمون کوچک‌تر می‌باشد و ابعاد مورد بررسی در سطح مناسب قرارند. بنابراین در سطح اطمینان ۹۵٪ می‌توان گفت:

شاخص‌های ده گانه سهولت کسب‌وکار شامل ثبت شرکت و شروع کسب‌وکار، اخذ مجوزهای لازم، استخدام و اخراج کارکنان، ثبت دارایی‌ها، اخذ تسهیلات و اعتبارات، حمایت از سرمایه‌گذاران، پرداخت مالیات، تجارت خارجی، کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها و انحلال و اعلام ورشکستگی در سطح مناسب و یا پیش برنده قرار ندارند. در مجموع فضا و محیط کسب و کار در کشور به خوبی تسهیل نشده و در سطح مناسب و یا پیش برنده قرار ندارد.

### آزمون تحلیل واریانس یک طرفه

به منظور پاسخگویی به سؤال دوم پژوهش (مقایسه و گروه بندی شاخص‌های ده گانه محیط کسب‌وکار با نک جهانی به لحاظ میانگین از دیدگاه کارشناسان داخلی) از این آزمون استفاده شده است.

### جدول ۳. نتایج آزمون تحلیل واریانس یکطرفه

نتیجه آزمون	سطح معنادار	آماره F	H <sub>1</sub>	H <sub>0</sub>
H <sub>0</sub> رد	۰,۰۰۰	۵,۴۰	حداقل یک جفت از میانگین‌های شاخص‌های ده گانه محیط کسب‌وکار با هم تفاوت معنادار دارند.	میانگین شاخص‌های ده گانه محیط کسب‌وکار با هم تفاوت معنادار ندارند.

در سطح اطمینان ۹۵٪ با توجه به اینکه سطح معنادار کوچک‌تر از میزان خطای (۰,۰۵) است H<sub>0</sub> رد و H<sub>1</sub> پذیرفته می‌شود. یعنی حداقل یک جفت از میانگین‌های شاخص‌های ده گانه محیط کسب‌وکار با هم تفاوت معنادار دارند. به بیان دیگر شاخص‌های ده گانه محیط کسب‌وکار اهمیت (میانگین) یکسانی ندارند. هم چنین، نتایج آزمون مقایسه چند گانه توکی نشان داد که می‌توان در سطح اطمینان

۹۵٪ شاخص های ده گانه محیط کسب و کار را در سه گروه به لحاظ اهمیت میانگین دسته بندی کرد. این گروهها به ترتیب اهمیت عبارتند از: گروه اول) دارای بیشترین میانگین و شامل سه شاخص ثبت شرکت و شروع کسب و کار، ثبت دارایی‌ها و انحلال و اعلام ورشکستگی. گروه دوم) شامل ۶ شاخص استخدام و اخراج کارکنان، حمایت از سرمایه گذاران، پرداخت مالیات، تجارت خارجی، اخذ تسهیلات و اعتبارات و اخذ مجوزهای لازم. گروه سوم) دارای کمترین میانگین و شامل شاخص کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها.

### مقایسه نتایج پژوهش و نتایج ارزیابی بانک جهانی

به منظور پاسخگویی به سؤال سوم پژوهش (مقایسه سازگاری نتایج این پژوهش با نتایج ارزیابی شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار بانک جهانی) مقایسه‌های زیر انجام شده است.

مرحله ۱) از رتبه ایران در مقایسه با ۱۸۳ کشور در ده شاخص کسب و کار در سال ۲۰۱۰ استفاده شد. در صورتی که رتبه ایران در مقایسه با ۱۸۳ کشور به صورت تقریبی خوب باشد، وضعیت شاخص مناسب و اگر رتبه ایران بد باشد، وضعیت نامناسب و اگر در محدوده ۹۰ باشد، وضعیت ایران متوسط است.

مرحله ۲) دیدگاه کارشناسان داخلی نیز بر مبنای میانگین نمونه و نتیجه آزمون  $t$  یک نمونه ای در وضعیت‌های نامناسب، متوسط و مناسب ارزیابی شد.

مرحله ۳) نتایج مرحله اول و دوم با یکدیگر مقایسه شد. به بیان دیگر، نتیجه مقایسه رتبه ایران با ۱۸۳ کشور با دیدگاه کارشناسان داخلی مقایسه شد. نتیجه این مقایسه به صورت تشابه و یا افتراق نتایج می‌باشد.

جدول ۴. مقایسه نتایج پژوهش و نتایج ارزیابی بانک جهانی

نوع نتایج کارشناسان جهانی و بانک	مرحله سوم: مقایسه نتایج بانک جهانی و کارشناسان	مرحله دوم: دیدگاه کارشناسان داخلی	مرحله اول: گزارش بانک جهانی در سال ۲۰۱۰	بعاد			
				نتیجه آزمون t	میانگین	مقایسه رتبه ایران	رتبه ایران
افتراء نتایج	نامناسب	۲۸۱	مناسب	۴۸	ثبت شرکت و شروع کسب و کار		
تشابه نتایج	نامناسب	۲۲۹	نامناسب	۱۴۱	اخذ مجوزهای لازم		
تشابه نتایج	نامناسب	۲۵۴	نامناسب	۱۳۷	استخدام و اخراج کارکنان		
تشابه نتایج	نامناسب	۲۵۸	نامناسب	۱۵۳	ثبت دارایی ها		
تشابه نتایج	نامناسب	۲۳۳	متوسط	۱۱۳	اخذ تسهیلات و اعتبارات		
تشابه نتایج	نامناسب	۲۴۹	نامناسب	۱۶۵	حمایت از سرمایه گذاران		
افتراء نتایج	نامناسب	۲۴۲	گرایش به متوسط	۱۱۷	پرداخت مالیات		
تشابه نتایج	نامناسب	۲۳۹	نامناسب	۱۳۴	تجارت خارجی		
افتراء زیاد نتایج	نامناسب	۲۱۵	مناسب	۵۳	کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها		
افتراء نتایج	نامناسب	۲۰۵	گرایش به متوسط	۱۰۹	انحلال و اعلام ورشکستگی		
تشابه نتایج	نامناسب	۲۴۶	نامناسب	۱۳۷	سهولت کسب و کار		
تشابه کلی نتایج این پژوهش با این شاخص		رتیه ۱۱۲ بین ۱۴۱ کشور		شاخص آزادی اقتصادی جهان در سال ۲۰۰۷			
تشابه کلی نتایج این پژوهش با این شاخص		رتیه ۱۶۸ در میان ۱۷۹		شاخص آزادی اقتصادی در سال ۲۰۱۰			
تشابه کلی نتایج این پژوهش با این شاخص		وضعیت نامناسب نسبت به منطقه		تصویر محیط کسب و کار			

همان طور که نتایج جدول ۴ نشان می دهد در بیشتر موارد نتایج این پژوهش با نتایج بانک جهانی سازگاری و تشابه دارد. ولی در مورد شاخص های افتراء نتایج، پرداخت مالیات، انحلال و اعلام ورشکستگی و کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها افتراق نتایج مشاهده می شود. به بیان دیگر کارشناسان

داخلی به صورت تقریبی ارزیابی بانک جهانی از نامساعد بودن محیط کسب و کار ایران را تأیید نموده‌اند. البته نتیجه کلی این پژوهش با نتایج سایر گزارش‌های بین‌المللی نیز مشابه است.

### نتایج تحلیل عاملی اکتشافی

به منظور بررسی ساختار عاملی و کاهش حجم متغیرها و تشکیل ساختار جدیدی از داده‌ها از تحلیل عاملی اکتشافی با روش اجزای اصلی با استفاده از قاعده وریمکس استفاده شده است. جدول ۵ نشان می‌دهد که آماره KMO بزرگتر از ۰.۷۰ و سطح معناداری آزمون بارتلت کمتر از ۰.۰۵ است. لذا می‌توان گفت که داده‌ها برای اجرای تحلیل عاملی مناسب هستند. جدول واریانس کل با روش اجزای اصلی نشان داد که ۹ عامل دارای ارزش ویژه بزرگتر از یک هستند. قبل از تحلیل عاملی تعداد شاخص‌ها ۱۰ عامل بود که بعد از تحلیل عاملی به ۹ عامل کاهش یافت. جدول ۵ نشان دهنده عوامل نه گانه احصا شده و نام‌گذاری آنها است. لازم به ذکر است که ساختار عاملی ۷۲٪ تغییرات را تبیین می‌کند. همان‌طور که جدول ۵ نشان می‌دهد، ساختار عاملی جدید به میزان زیادی با چارچوب شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار شباht دارد و فقط عامل ۸ کاملاً جدید است.

جدول ۵. عوامل احصا شده و آماره های تحلیل عاملی

نتیجه: قابل قبول		سطح معنادار آزمون بارتلت = ۰,۰۰۰		کای دو = ۱۶۶۸,۱۵			آماره KMO = ۰,۸۳		آزمون مجاز بودن تحلیل عاملی
(۹) اخذ مجوزهای لازم	(۸) عوامل هزینه ای کسب و کار (هزینه های صادرات و واردات، دارایی، مجوز)	(۷) نظام مالیاتی	(۶) انحال و ورشکستگی	(۵) ثبت شرکت	(۴) استخدام نیروی انسانی	(۳) ثبت دارایی	(۲) حمایت از سرمایه گذاران	(۱) کارایی نظام قضایی	نام عامل احصا شده
۱.۰۴	۱.۳۱	۱.۴۱	۱.۰۳	۱.۷۵	۱.۸۱	۲.۶۸	۳.۵۰	۸.۰۱	ارزش ویژه
۳.۲۴	۴.۱۰	۴.۴۲	۴.۷۹	۵.۱۴	۵.۶۷	۸.۳۹	۱۰.۹۵	۲۵.۰۴	درصد واریانس
۷۱.۷۳	۶۸.۴۹	۶۴.۳۹	۵۹.۹۸	۵۵.۱۹	۵۰.۰۵	۴۴.۳۷	۳۵.۹۹	۲۵.۰۴	درصد اشتراک

### نتیجه‌گیری و پیشنهادها

امروزه سنجش محیط کسب و کار از موضوعات مورد توجه در حوزه مدیریت و اقتصاد می‌باشد و هر ساله گزارش‌های بین‌المللی متعددی در زمینه ارزیابی محیط کسب و کار کشورها منتشر می‌شود. بررسی‌ها نشان می‌دهد که محیط کسب و کار به عنوان یک پیش نیاز بر توسعه کارآفرینی تأثیر دارد. بنابراین، یکی از روش‌های مهم حمایت از کارآفرینان بهبود شرایط کسب و کار است. یعنی قوانین و مقررات کسب و کار شامل قوانین نیروی کار، مالیات، تجارت و وام را بایستی شفاف تر، ساده تر و با ثبات تر ساخت تا بستر لازم برای ظهور کارآفرینان بالقوه فراهم شود. یکی از گزارش‌های معتر در این زمینه به وسیله بانک جهانی حاوی ۱۰ شاخص کسب و کار سالانه منتشر می‌شود. که در سال ۲۰۱۰ رتبه ایران ۱۳۷ از بین ۱۸۳ کشور و در سال ۲۰۰۹ رتبه ایران از بین ۱۸۱ کشور ۱۴۲ است (World Bank, 2009 & 2010). این پژوهش با هدف بررسی محیط کسب و کار ایران، به عنوان یک پیش نیاز توسعه کارآفرینی بر اساس شاخص‌های ده گانه سهولت کسب و کار بانک جهانی از دیدگاه داخلی انجام شده است.

نتایج آزمون t یک نمونه‌ای نشان داد که شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار از دیدگاه کارشناسان داخلی در مساعد نمی‌باشند و به خوبی در کشور تسهیل نشده‌اند. آزمون تحلیل واریانس یکطرفه نشان داد که شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار اهمیت یکسانی ندارند و می‌توان شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار را در سه گروه به لحاظ اهمیت میانگین آن دسته بندی کرد. مقایسه نتایج پژوهش و نتایج ارزیابی بانک جهانی با هدف مقایسه سازگاری تقریبی نتایج این پژوهش با نتایج ارزیابی شاخص‌های ده گانه محیط کسب و کار بانک جهانی نشان داد که در بیشتر موارد نتایج این پژوهش با نتایج بانک جهانی سازگاری و تشابه دارد. به بیان دیگر کارشناسان داخلی، ارزیابی بانک جهانی از نامساعد بودن محیط کسب و کار ایران را تأیید نموده‌اند و فقط در مورد چهار شاخص افتراق نتایج مشاهده می‌شود. در گزارش سال ۲۰۱۰ بانک جهانی، ثبت

شرکت و شروع کسب و کار مناسب، پرداخت مالیات و انحلال و اعلام ورشکستگی گرایش به متوسط، و کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها ایران مناسب ارزیابی شده است. در حالی که از دید کارشناسان داخلی این شاخص‌ها را نامناسب ارزیابی شده است. این افتراق در مورد کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها بسیار بیشتر است. در واقع کارشناسان داخلی کارایی نظام قضایی در الزام آور بودن قراردادها را بسیار نامطلوب (با پایین ترین میانگین) ارزیابی نموده‌اند. البته مرکز پژوهش‌های مجلس علت این موضوع را اینگونه بیان می‌کند که "از نظر قضایی رتبه ایران، رتبه قابل قبولی است و نسبت به کشورهای منطقه مراحل قضایی کمتر و هزینه پایین‌تری دارد. ولی در ایران چند نفر را می‌توان یافت که از نظام قضایی راضی باشند و یا در صورت اختلاف قراردادی حاضر باشند به رضایت به دادگاه مراجعه کنند" (نصیری اقدم، ۱۳۸۸). نتایج تحلیل عاملی اکتشافی نشان داد که شاخص‌های ده‌گانه بانک جهانی را می‌توان در ۹ عامل معنادار خلاصه کرد. لازم به ذکر است که ۸ عامل همان شاخص‌های قبلی و فقط یک عامل جدید (عامل هشتم عوامل هزینه‌ای کسب و کار) می‌باشد. تأیید نسبی شاخص‌های قبلی بیانگر اعتبار بالای الگوی بانک جهانی می‌باشد. این عامل‌ها به ترتیب اهمیت عبارتند از: کارایی نظام قضایی، حمایت از حقوق سرمایه‌گذاران، ثبت دارایی‌ها، استخدام نیروی انسانی، ثبت شرکت، انحلال و ورشکستگی، نظام مالیاتی، عوامل هزینه‌ای کسب و کار (هزینه‌های صادرات و واردات، دارایی، مجوز) و اخذ مجوزهای لازم.

در مجموع می‌توان نتیجه گیری کرد که محیط کسب و کار کشور هم از نظر مراجع معترض بین المللی (بانک جهانی) و همچنین کارشناسان داخلی نامساعد و نامطلوب است. بنابراین، مجموعه سیاست‌گذاران در عرصه تولید و فن‌آوری بایستی هر چه سریع‌تر به صورت عمیق و همه جانبه نسبت به اصلاح سیاست‌ها و برنامه‌های بازدارنده اقدام نمایند و عوامل بهبود دهنده محیط کسب و کار را در جهت توسعه کارآفرینی و رشد شرکت‌های کوچک و متوسط را ارتقاء دهند.

بر این اساس، عمدترين پيشنهادها برای تحقق اين امر خطير با توجه به نتائج اين پژوهش عبارتند از:

الف - تعهد مدیران ارشد کشور در جهت بهبود فضای کسب و کار: يکي از نکات مهم در جهت بهبود محیط کسب و کار آن است که دولتها و مسئولان کشور به سیاست‌های اقتصادي، سیاسی و قانونی دولتهای قبل متعدد باشند. پايپندی به تعهدات دولتهای قبل از تغييرات قوانین و رویه‌های اداری جلوگيري می‌کند و مدیران لایه‌های پاين تر را در دولتهای گوناگون، ملزم به تلاش در جهت بهبود فضای کسب و کار می‌سازد. پای بندی به برنامه‌های توسعه اقتصادي و سند چشم انداز در اين زمينه حائز اهميت است.

ب - بهبود بسترهاي قانوني: در زمينه قوانين و مقررات چند نكته حائز اهميت است. اول اين كه، بستر سازی قانوني به مفهوم افزایش قوانين نيست، بلکه می‌تواند کاهش تشریفات اداری، مقررات زدایی و تصویب حداقل قوانین در موارد ضروري باشد. دوم اين كه، نكته مهم ديگر در زمينه قوانين، ثبات آن می‌باشد. يکي از مشکلات کشور ما، تغييرات ناگهاني قوانين است که منجر به افزایش عدم اطمینان و عدم تمایل بخش خصوصي و افراد نوآور برای اجرای ایده‌های جدید است. نكته سوم، در موضوع تصویب قوانين، اجرای کارآمد آنهاست. اجرای نامناسب قوانين می‌تواند منجر به کاهش اثربخشی گردد.

ج - بهبود دسترسی افراد به بازارها و منابع مالی مورد نیاز برای راه اندازی و رشد شركت‌ها: در زمينه دسترسی مالي بایستی به چند نكته توجه داشت. اول اين كه پرداخت وام بایستی مبنی بر اصل دسترسی عادلانه و برابر باشد تا رانت جوبي و فساد در اين زمينه کاهش يابد. دوم حصول اطمینان از اين كه بانک‌ها در قالب طرح‌های خاص کارآفرینان و شرکت‌های کوچک را در مقایسه با مشتریان معتبر و بزرگ در اولويت قرار دهند.

د- بهبود شرایط عمومی اقتصادي کشور: شامل کاهش نرخ تورم، ثبات اقتصادي و تلاش در جهت دخالت کمتر دولت در اقتصاد به عنوان مشکلات پايه‌ای کشور.

در پایان لازم به ذکر است که بهبود فضای کسب و کار در سیاست های کلان کشور در ماده ۳۷ و ۴۱ برنامه چهارم توسعه (سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور، ۱۳۸۳) و در سیاست های کلی برنامه پنجم توسعه نیز مورد توجه قرار گرفته است. همچنین اقداماتی نیز در قوه قضائیه در این زمینه انجام شده است. این اقدامات و سیاست ها نشان می دهد لزوم بهبود فضای کسب و کار برای سیاست گذاران در ایران نیز شناخته شده است. بنابراین، شاید اظهار نظر در زمینه نتیجه این اقدامات هنوز زود هنگام باشد.



### منابع و مأخذ

۱. اتاق بازرگانی صنایع و معادن تهران (۱۳۸۸) پروژه مطالعه و بررسی فضای کسب و کار و ارائه برنامه عمل جهت بهبود آن در ایران: مطالعه موردی سازمان تامین اجتماعی.
۲. میدری، احمد و قوچجانی، اصلاح (۱۳۸۷) سنجش و بهبود محیط کسب و کار، سازمان انتشارات جهاد دانشگاهی واحد تهران.
۳. سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور. (۱۳۸۳). برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور، تهران: انتشارات سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور.
۴. نصیری اقدم، علی (۱۳۸۸) چارچوب طرح بهبود محیط کسب و کار و چگونگی اصلاحات، بولتن تخصصی اقتصاد ایران، مرکز پژوهش‌های مجلس.
5. **Business Environment Snapshots:** Methodology Note (2009), International Internationa Finance Corporation Washington, DC, PP.13-15
6. Donor Committee for Enterprise Development or ODCED, (2008) **Supporting Business Environment Reforms: Practical Guidance for Development Agencies**, pp.12-14, www. Business-Environment.org
7. Dyck, A (2000) Privatization and Corporate Governance: Principles, Evidence and Future Challenges, **Harvard Business School**, Boston., pp.42-46
8. Gwartney, James D. etal, (2009), **Economic Freedom of the World**, 2009 Annual Report, Economic Freedom Network, <http://www.freetheworld.com>
9. Klapper, L. (2006): **Entrepreneurship: How Much Does the Business Environment Matter?** ,Washington, D.C.: The World Bank Group Financial and Private Sector Development Vice Presidency (Viewpoint Note Number 313), pp.1-2
10. Porter, Michael E.(2009) **Competitiveness and the State of Entrepreneurship in Saudi Arabia**, pp.12-14, <http://www.isc.hbs.edu>
11. Roland C. & Porter(2000) **Microeconomic Competitiveness: Finding from Executive Survey**, World Economic Forum,
12. Terry, Miller & Holmes Kim R. (2010) **2010 Index 2010 Index of Economic Freedom**, The Heritage Foundation,pp.4&16
13. United Nations Industrial Development Organization or Unido (2008) **Creating an enabling environment for private sector development in sub-Saharan Africa**, Vienna,p.5 [www.unido.org](http://www.unido.org)
14. World Bank (2009) **Doing Business 2009**, p.110, [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org),
15. World Bank (2010) **Doing Business 2010**, [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org), p.128
16. World Economic Forum (2009) **The Global Competitiveness Report 2009–2010**, Switzerland, PP.3-7
17. World Economic Forum (2010) **The Global Competitiveness Report 2010–2011**, Switzerland, PP.186-187
18. Worthington, Ian and Britton, Chris(2006) **The Business Environment**, Prentice Hall, Fifth edition,pp.500-508