

بررسی عملکرد

بورس اوراق بهادار

در سالهای اخیر

از: محمد بلوریان تهرانی

مقدمه

در شماره‌های ۲۷ و ۲۸ مجله تعاون، آگاهی‌های اولیه در مورد بورس اوراق بهادار، چگونگی تشکیل آن، سابقه ایجاد آن در ایران، دوره‌های سه‌گانه فعالیت بورس - از ابتدا تا سال ۱۳۵۷، از ۱۳۵۷ تا ۱۳۶۸ و از ۱۳۶۸ تا زمان تهیه گزارش - و بالاخره آثار متصور بورس اوراق بهادار بر اقتصاد و بازارگانی و تولیدات کشور به اختصار درج گردید.

پس از این مقدمات و آگاهی‌های کلی، همانطور که انتظار می‌رفت، تقاضاهای متعددی در مورد درج تحلیل‌ها و بررسی‌های اقتصادی در زمینه عملکرد و فعالیت سازمان کارگزاران بورس اوراق بهادار تهران به دفتر مجله واصل گردید.

در این مقاله سعی شده است با توجه به اطلاعات بدست آمده از فعالیت پنج سال اخیر سازمان کارگزاران بورس اوراق بهادار تهران و تجزیه و تحلیل‌های کارشناسی، اطلاعات جامع‌تری در اختیار مدیران، کارکنان و اعضای شرکت‌های تعاونی قرار گیرد.

زمینه‌های اساسی بحث

بورس اوراق بهادار معمولاً در شرایطی تشکیل و ایجاد می‌گردد که پیش نیازهای ساختاری و بسترها مناسب حرکت و فعالیت در بازار سرمایه در یک کشور موجود و حتی امکان رشد یافته باشد.

بورس اوراق بهادار، بازار سرمایه است. یعنی بازاری است که در آن متقاضیان نقدینگی برای اجرای برنامه‌های توسعه، افزایش ظرفیت و حتی ایجاد یک صنعت از اولین مراحل مطالعاتی تا مراحل بعدی، به آن مراجعه و نقدینگی صاحبان پساندازهای کوچک را در قبال اوراق سهام تحولی در اختیار می‌گیرند.

کوتاه مدت به دنبال تکاثر و افزایش ثروت هستند جاذبه دارد و هم برای افرادی که مایلند در یک پروژه صنعتی بزرگ و در بلندمدت شرارت داشته باشند. بدینهی است افرادی که در تعقیب انگیزه‌های سوداگری و سفت‌بازی (Speculation) و در کوتاه‌مدت به خرید و فروش سهام روی می‌آورند نقشی در تشکیل سرمایه و ایجاد و توسعه ظرفیت‌های جدید تولیدی ندارند ولی افرادی که در پذیره‌نویسی سهام یعنی خرید دست اول سهام شرکت می‌کنند و سهام متعلقه را به فوریت در معرض فروش نمی‌گذارند، سرمایه‌گذاران واقعی هستند.

بورس اوراق بهادار به روی هر شخصیت حقیقی یا حقوقی که مایل به سرمایه‌گذاری در داخل یا خارج از قلمرو سیاسی کشوری باشد باز است. بدین ترتیب رفت و آمد آزاد سرمایه به بین کشورها برقرار می‌شود (مگر اینکه قانوناً چنین نقل و انتقالاتی منع شده باشد).

یکی دیگر از زمینه‌های مهم، سیاست‌ها و استراتژی‌های اقتصادی است. برای تحقق اهداف استراتژیک در هر کشور، نوعاً مکانیسم‌هایی تعریف می‌شوند. مثلاً برای

بذریغه شده در این بازار پیش شرط‌ها و بسترها قانونی و منطقی باید موجود و استوار باشد. قبل از هر چیز، اعتماد صاحب سرمایه به مکانیسم بورس و شرکتها یکی که به عنوان عضو پذیرفته شده در این بازار، سرمایه او را در اختیار می‌گیرند، مورد توجه و عنایت است. ثابت‌آمیخت سرمایه‌گذاری و امید به سودآوری آینده باید موجود باشد.

بورس اوراق بهادار هم برای کسانی که در

حصول به اهداف برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی ایران (۱۳۶۸-۱۳۷۲)، سیاست‌های تعدیل اقتصادی، آزادسازی و خصوصی‌سازی مطرح شده‌اند، که اطلاع از این ساز و کارها و آشنایی با روش‌های اجرایی آنها از اهمیت خاصی برخوردار است. آزادسازی به معنی ایجاد فضای باز و مناسب برای تولید و تجارت است. بدین ترتیب سه بخش مهم در اقتصاد ایران یعنی بخش دولتی، بخش تعاونی و بخش خصوصی باید از این فضای باز و شرایط و تسهیلاتی که تولید و تجارت را سرعت می‌بخشد بهره‌مند گردند. نمونه‌هایی از این شرایط را می‌توان قوانین حمایتی، نرخ بهره و نرخ ارز ترجیحی، تسهیلات قانونی، گمرکی و ثبتی و ... ذکر کرد.

خصوصی سازی به معنی دست کشیدن و انصراف از اداره تاسیسات، شرکتها و بنگاههای دولتی است که در تعقیب سیاست‌های تصدی برخی از بنگاهها توسط دولت ایجاد شده‌اند. معمولاً وقتی دولت‌ها در اداره امور موسسات عمومی از نظر مالی با اشکال مواجه می‌شوند و تعداد موسسات

● اولین شرط کارآیی و موفقیت در بازار سرمایه، وجود اعتماد صاحب سرمایه به مکانیسم بورس و شرکت‌هایی است که سرمایه او را در اختیار می‌گیرند.

● رفت و آمد آزاد سرمایه بین کشورها از طریق بورس عملی است.

۱- جلب مشارکت‌های مردمی در ابعاد وسیع.

۲- اولویت در اتمام سرمایه‌گذاری‌های نیمه تمام ...

۳- رشد تولیدات سرمایه‌ای و واسطه‌ای ...

۴- افزایش صادرات ...

۵- کوشش در جهت خود انکایی شرکتهای دولتی زیان‌ده دولتی و حذف تدریجی هزینه‌های مربوط به کمک زیان شرکتها و موسسات اتفاقی وابسته به دولت.

۶- هدایت نقدینگی بخش خصوصی به فعالیت‌های تولیدی و سرمایه‌گذاری

۷- تأمین ... قصایی ... سرمایه‌گذاری‌های مردمی توسط دولت.

۸- تقویت و توسعه قابلیت‌های تولیدی صنایع کوچک

بدیهی است برای تحقق اهداف برنامه‌های توسعه اقتصادی به ماشین‌آلات، نقدینگی و آموزش نیروی انسانی نیازمند هستیم و این همه در گرو و وجود سرمایه است و سرمایه باید از طریق بورس اوراق بهادر جمع آوری و تجهیز گردد.

ونکه آخر آن که تأمین سرمایه از طریق بورس اوراق بهادر به معنی ایجاد و توسعه فرهنگ تشكیل شرکتهای سهامی عام است و تا زمانی که تعداد شرکتهای سهامی، تضامنی، نسبی و خاص از تعداد شرکتهای سهامی عام کمتر باشد و یا شرکتهای سهامی عام قابلیت پذیرفته شدن در بورس را نداشته باشند (ساختار ضعیف مالی آنها اجازه ندهد)، امر جمع آوری سرمایه از طریق آنان یعنی فعالیت بورس اوراق بهادر ممکن یا موثر نخواهد بود.

مدل مطالعه

الف - اهداف و وظایف بورس

برای بررسی عملکرد بورس یا به عبارت

تشکیل سرمایه ثابت تعادل داشته باشد.

از جانب دیگر قانونمندیهای جامعه به صورت تعیین اهداف استراتژیک باید مورد توجه قرار گیرد.

ذیلاً برخی از اهداف کلی برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی که جایگاه قانونی بورس اوراق بهادر را بیان می‌کند و آن را به عنوان ابزار انجام فعالیت‌ها یا وسیله تسهیل اجرای برنامه‌ها می‌شناسد، مورد اشاره قرار می‌گیرد.

بند ۲ از بخش خط مشی‌های برنامه: «بازسازی و نوسازی ظرفیت‌های تغییر اقتصادی در حقیقت نوعی مدیریت کردن در تنظیم عرضه کل و تقاضای کل است به طوری که در آمدهای جامعه با هزینه‌های جامعه متداول گردد، صادرات با واردات تعادل پیدا گردد، ساختار بودجه اصلاح شود یعنی در آمدهای دولت از منابع فروش نفت، مالیات و سایر درآمدها با هزینه‌های دولت یعنی هزینه‌های جاری به صورت مزد و حقوق و عملیات اداری و قضایی و هزینه‌های عمرانی یعنی

بند ۴ از بخش خط مشی‌های برنامه: «ایجاد رشد اقتصادی در جهت افزایش تولید سرانه، اشتغال مولد و کاهش وابستگی اقتصادی ... و مهار تورم» را به عنوان یکی از اهداف برنامه ذکر می‌کند.

برای تحقق این اهداف، خط مشی‌های زیر عنوان شده است:

دولتی زیان‌ده رویه افزایش می‌گذارد، برای رهایی از این مشکل، نسبت به فروش، واگذاری یا مشارکت آن بنگاه با بخش خصوصی یا حتی با کارکنان آن بنگاه اقدام می‌گردد. گاهی اوقات نیز اشکالات و معضلات ساختاری باعث می‌گردد قسمت‌هایی از بدن دولت جدا شده و به بخش خصوصی واگذار گردد.

سیاست‌های تعدیل اقتصادی به آن دسته از

سیاست‌های اقتصادی اطلاق می‌گردد که جریان حرکات عرضه کل و تقاضای کل در

جامعه را همسو و هماهنگ و متعادل نماید.

جریانات عرضه کل، ناشی از تولیدات ملی است و به صورت ارزش تولیدات ملی یا GNP نمایش داده می‌شود و تقاضای کل،

جمع هزینه‌های ملی است که ناشی از افزایش جمعیت، افزایش نقدینگی و بالاخره افزایش

قیمت‌های است. بدین ترتیب سیاست‌های تعدیل اقتصادی در حقیقت نوعی مدیریت کردن در

تنظیم عرضه کل و تقاضای کل است به طوری که در آمدهای جامعه با هزینه‌های جامعه متداول

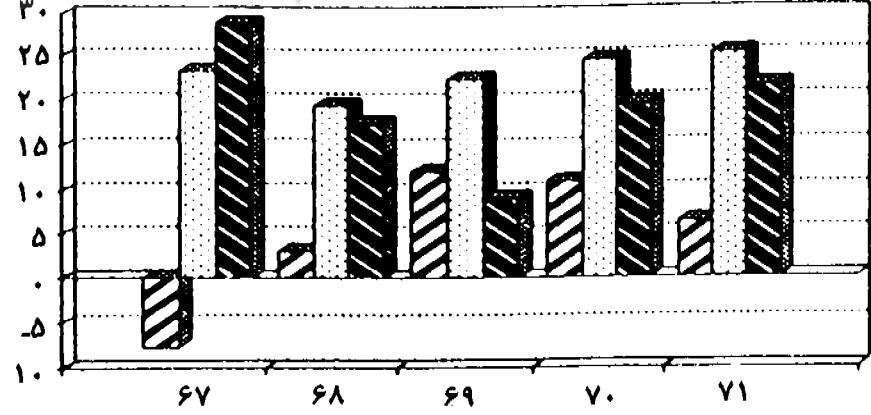
گردد، صادرات با واردات تعادل پیدا گردد،

ساختار بودجه اصلاح شود یعنی در آمدهای دولت از منابع فروش نفت، مالیات و سایر درآمدها با هزینه‌های دولت یعنی هزینه‌های

جاری به صورت مزد و حقوق و عملیات اداری و قضایی و هزینه‌های عمرانی یعنی

متغیرهای عمدۀ اقتصادی

(درصد تغییر)



نashii Tasarruf

Tasarruf

● سیاست‌های تعدیل اقتصادی، نوعی اعمال مدیریت در تنظیم عرضه کل و تقاضای کل است به طوری که درآمدهای جامعه با هزینه‌های جامعه متعادل گردد.

کشوری که از نظر اقتصادی در مراحل گذار از اقتصاد شبانی به اقتصاد ماقبل صنعتی است، یا کشوری که در مرحله گذار از اقتصاد ماقبل صنعتی به مرحله اقتصاد صنعتی است دارای بستر توسعه متفاوت با کشوری است که در مراحل پیش‌رفته تر صنعتی می‌باشد. هم‌چنین اگر در کشوری فقط پنج درصد از درآمد ملی پس‌انداز شود و این مقدار نیز در کمال خوش‌بینی به سوی فعالیت‌های مولد سوق داده شود وضعیت بازار سرمایه نامطلوب‌تر از کشوری خواهد بود که ۱۰ یا ۱۵ درصد از درآمد ملی خود را پس‌انداز نموده و آن را نیز سرمایه‌گذاری می‌کند.

و بالاخره در مطالعه نظامهای اقتصادی حاکم بر کشورها باید تأمل و تدقیق نمود. بدیهی است بورس اوراق بهادر در شرایط حاکمیت نظام اقتصادی آزاد بسیار موفق‌تر از حاکمیت نظام اقتصاد دولتی خواهد بود.

عوامل فرهنگی حاکم بر عملیات بورس را می‌توان به صور زیر برشمرد: آشنا نبودن مردم با مکانیسم بازار سرمایه و امکان سرمایه‌گذاری با پس‌اندازهای کوچک، فقدان روحیه تشکیل پس‌انداز پولی و شیوع و استقبال از تغییر شکل دارایی‌های نقدی به صورت ارز، طلا، اتو میل اضافی، فرش اضافی و مستغلات، فقدان اعتماد به بخش عمومی و شرکت‌های دولتی، فقدان بهره‌وری در موسسات عمومی و بالاخره ظرفیت‌های منفی فرهنگی.

از جمله عوامل قانونی می‌توان به موارد مهم زیر اشاره کرد: وجود موانع قانونی در مسیر انتشار و فروش اوراق قرضه شرکتها و شایبه ربوی بودن آنها که در این راستا محرومیت شرکتها نوبتاً و موسسات اقتصادی فاقد بینه مالی از جذب و جلب سپرده‌های مردم به صورت اوراق قرضه قابل توجه است، هم‌چنین عدم حمایت قوانین مالی، مالیاتی، گمرکی و اداری را باید بسیار مهم تلقی کرد. واضح است که در صورت وجود قوانین حمایتی به نفع شرکتها سهامی عام یا شرکتها سهامی عام پذیرفته شده در بورس و معافیت آنان از عوارض گمرکی یا مالیات در

اهداف دیگری نیز به عنوان اهداف فعال‌سازی یا بازگشایی این سازمان پس از یک دوره فترت ۱۱ ساله به قرار زیر مطرح شده است:

- ۱- افزایش تولید و تشکیل سرمایه.
- ۲- افزایش صادرات غیرنفتی.
- ۳- کاهش کسر بودجه و محو تدریجی آن.

۴- جمع آوری نقدینگی و کنترل تورم. بدیهی است اگر این اهداف محقق شده باشد، می‌توان این سازمان را در راستای ایفای وظایف قانونی خود موفق دانست.

ب - عوامل ساختاری حاکم بر عملیات بورس

عوامل ساختاری حاکم بر عملیات بورس به سه دسته عوامل اقتصادی، فرهنگی و قانونی تقسیم می‌شود.

عوامل اقتصادی مانند سیاست‌های مالی و پولی، نرخ بهره، نرخ ارز، تورم ساختاری، تنگناهای سرمایه، تنگناهای اشتغال و ... می‌باشد.

از جمله عامل مهم اقتصادی می‌توان درجه توسعه‌یافتنی یا عقب‌ماندگی را نام برد.

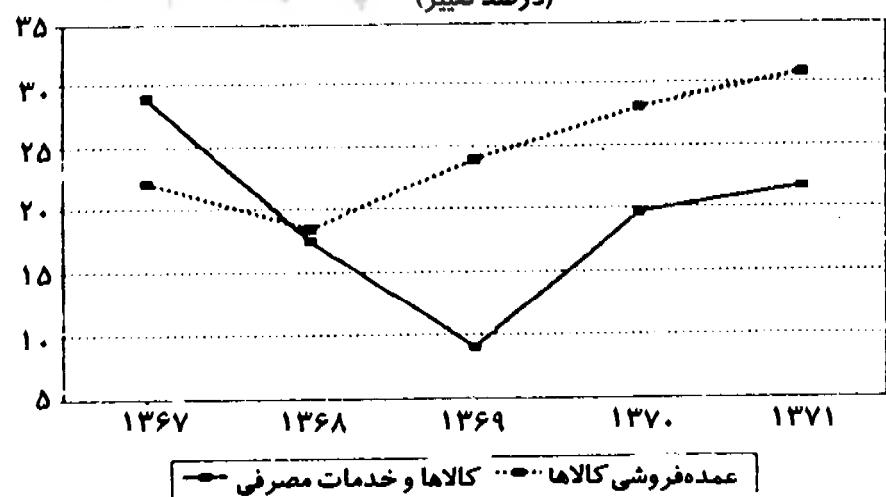
دیگر بررسی موفقیت یا شکست عملیات سازمان کارگزاران بورس اوراق بهادر در انجام وظایف قانونی خود در بازار سرمایه، ابتدا باید اهداف تشکیل سازمان بورس را شناخت. پس از شناسایی اهداف، طبیعت وظایف آن سازمان به نحو متناظر با اهداف شناخته می‌شوند.

از جانب دیگر عوامل داخلی و خارجی اثرگذار بر فعالیت و موفقیت بورس را باید مطالعه نمود. اگر عوامل اثرگذار بر فعالیت بورس، آثار منفی از خود بجای گذارند، باید روش‌ها، مکانیسم‌ها و حتی سیاست‌ها و مقررات مورد تجدیدنظر قرار گیرند و اگر آثار مفید و مثبتی از خود بروز دهند می‌توان امیدوار بود که بورس در تحقق اهداف و جامه عمل پوشاندن به وظایف قانونی خود موفق بوده و آثار و تبعات آن به صورت تحقق اهداف برنامه متجلی خواهد شد.

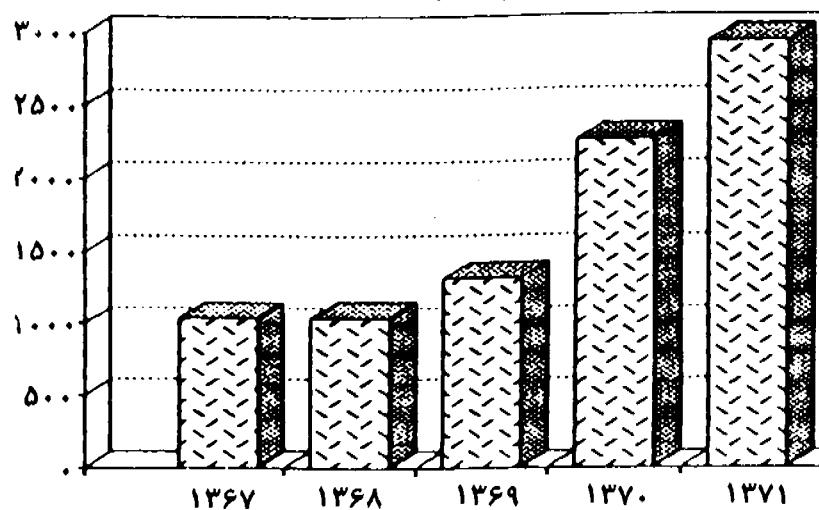
هدف از تشکیل سازمان بورس اوراق بهادر تهران به موجب اساسنامه قانونی آن جمع آوری و تجهیز پس‌اندازهای خصوصی و سوق دادن آن پس‌اندازها به سوی سرمایه‌گذاری و فعالیت‌های مولده است. اما

**شاخص قیمتها
(درصد تغییر)**

شکل ۲



صادرات غیرنفتی کشور (میلیون دلار)



وجود و موفقیت شرکتهای سهامی عام، موجود فرهنگ مشارکت عمومی در سرمایه‌گذاری‌ها و موفقیت بورس است.

غیرساختاری حاکم بر فعالیت بورس می‌توان موفقیت بورس اوراق بهادار را در انجام وظایف قانونی در بازار سرمایه مورد سنجش قرار داد. در حقیقت وظایف قانونی بورس در ارتباط مستقیم با اهداف بورس است بدین معنی که وقتی جمع‌آوری و تجهیز پساندازهای کوچک به عنوان یک هدف تعريف می‌شود می‌توان وظیفه جلب و جذب نقدینگی افراد و شرکتهای خصوصی را شناسایی و قبول کرد.

به حال اگر مجموعه شرایط حاکم، کارآیی و موفقیت بورس را تضمین نکند، یعنی اهداف مورد نظر حاصل شود می‌بایست جریان برگشت یا Loop های برگشتی به سوی عوامل اثرگذار شکل گیرد یعنی در شرایط عدم کفايت عوامل ساختاری و نارسانی‌های آنها باید تحولات لازم در این عوامل بوجود آید و در شرایط عدم کفايت یا نارسانی عوامل محیطی، باید تغییرات و اصلاحات لازم در آنها صورت گیرد.

۵- تحقیق اهداف

اگر همه عوامل ساختاری و غیرساختاری به طور موافق و مساعد عمل کنند و سیاست‌های مالی و پولی یک شبه هرچه رشته شده پنه نکنند و بالاخره اگر عوامل خارج از اراده و خارج از سیستم مانند تحریم‌ها، جنگ‌های منطقه‌ای، تغییرات استراتژی‌های صنعتی و بازرگانی غرب، انواع تحمل‌های مالی و اقتصادی و هزاران اگر دیگر روند حرکات منطقی بازار سرمایه را مسدود نکنند اهداف بر شمرده شده باید حاصل گردد. حال بینیم در سالهای اخیر با توصل به اطلاعات و آمار منتشر شده از سوی سازمان کارگزاران بورس اوراق بهادار، بانک مرکزی و مبالغ عمده عرضه سهام مانند بنیاد مستضعفان و جانبازان، بانک صنعت و معدن، سازمان صنایع ملی ایران، سازمان گسترش و دیگر بانک‌ها و نهادها چه پیشرفت‌هایی در زمینه تحقق اهداف بورس صورت گرفته است.

عام اداره می‌شوند مایل به پذیره‌نویسی سهام جدید (و فروش آن به شرکای جدید) نیستند. از دیگر عوامل سازمانی می‌توان فقدان کارآیی، زیان‌دهی، مخارج و ریخت و پاش‌های کلان، سوء مدیریت، عدم امنیت شغلی در شرکتها، فقدان برنامه‌ریزی و نظارت و ... را نام برد.

هم چنین فقدان کنترل کامل بورس بر شرکتها و فقدان بزار کنترلی بر کار سازمان کارگزاران بورس اوراق بهادار می‌تواند از دیگر عوامل تشکیلاتی موثر بر عملکرد بورس باشد.

و بالاخره مساله اصلی فقدان تبلیغات و نقصان آنگاهی‌های عمومی نسبت به ساز و کار بورس و هم‌چنین محرمانه تلقی کردن اطلاعات مورد نیاز سرمایه‌گذاران و بی‌اطلاعی مستقاضیان سرمایه‌گذاری از رشته‌ها و ظرفیت‌های جدید سرمایه‌گذاری از دیگر عوامل مهم غیرساختاری است.

ه سال اول عضویت در بورس یا مزیت‌های حمل و نقل، بیمه، ترخیص و ... می‌توان میدوار بود تولیدات این‌گونه شرکتها از رشد تابل توجهی برخوردار شده و سهام آنان فرایش قیمت خواهد یافت.

چ- عوامل محیطی و سازمانی حاکم بر بورس

غیر از عوامل ساختاری، مجموعه دیگری از عوامل غیرساختاری و یا محیطی و سازمانی بورس اوراق بهادار تهران حاکمیت دارند که از آن جمله می‌توان به عوامل زیر اشاره کرد:

یکی از مهمترین عوامل سازمانی، روحیه نحصار طلبی نزد شرکتها و خودداری از پذیرش شرکای جدید و به عبارت دیگر جلوگیری از انتشار سهام جدید می‌باشد. این روحیه ریشه در پیشینه بازرگانی خانوادگی در ایران دارد و وفور شرکتهای ظاهرآ سهامی خاص یا تضامنی و نسبی حکایت از این دارد

که دایره شریک گزینی بسیار محدود است. در شرایط فعلی نیز بسیاری از شرکتهای بزرگ و بورس، هم‌چنین با شناخت عوامل ساختاری و

● هدف اساسنامه‌ای سازمان کارگزاران بورس، جمع‌آوری و تجهیز پس‌اندازها به سوی فعالیت‌های مولد است.

۳. کاهش کسر بودجه
با استناد به ارقام منتشره از سوی بانک مرکزی جمهوری اسلامی، ارقام کسر بودجه از سال ۱۳۶۷ تا آخرین سال مورد بورسی به شرح جدول شماره (۲) بوده است:

بادقت مختصه در جدول فوق می‌توان مشاهده کرد که اگر چه در صد کسر بودجه در پنج سال اخیر از ۵۰ درصد به ۱۰ درصد کاهش یافته ولی منع در آمد دیگری که فروش ارز به قیمت آزاد توسط بانک مرکزی است این کسری را پر کرده و در حقیقت نه تنها کسر بودجه کاهش یافته بلکه آثار عدیده دیگری بر اقتصاد و صنعت نیز بجای گذارده است.

۴. افزایش صادرات غیرنفتی
افزایش صادرات غیرنفتی از آن جهت به عنوان یکی از اهداف سیاست فعال‌سازی بورس اوراق بهادار تهران بر شمرده شده که تصویر می‌شود منطقاً با جلب و جذب پس‌اندازها به صورت فروش بیشتر اوراق سهام شرکتها و مشارکت مردم در سرمایه‌گذاری و تامین مالی شرکتها، امکانات تولید شرکتها افزایش یافته از ظرفیت‌های بلاستناه بهادری شده، کیفیت تعالی یافته و بالاخره قدرت رقابتی آنها در بازارهای بین‌المللی بالا خواهد رفت و کشور خواهد توانت صادرات غیرنفتی خود را افزایش دهد.

براساس آمار گمرکات کشور، صادرات ثبت شده در مبادی خروجی کشور به شرح جدول شماره (۳) است ولی این ارقام در مقایسه با اهداف پیش‌بینی شده در برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، دارای اختلافات و مغایرت‌هایی است. از جانب دیگر ترکیب صادرات غیرنفتی بسیار دارای اهمیت است.

همانطور که در جدول شماره (۳) ملاحظه می‌شود، در طول پنج سال دوره برنامه اول، پیش شده است که ۱۸ میلیارد دلار از محل صادرات غیرنفتی عاید کشور شود (یعنی تقریباً در هر سال ۳۶۰۰ میلیون دلار) ولی عملاً ارقام بدست آمده در طول سالیان مورد

کارخانجات در بورس اختصاص یافته است.
(شکل ۱)

۲. کنترل تورم
مطالعه و بررسی تورم در اقتصاد هر جامعه به کمک متغیرها و شاخص‌های گوناگونی می‌سر است. از آن جمله می‌توان با بررسی منحنی تغییرات قیمت‌های عده‌فروشی یا خرده‌فروشی با قیمت‌های ثابت یا قیمت‌های بازار، این نوسانات را درک و پیگیری نمود. هم چنین می‌توان آمار منتشره از سوی بانک مرکزی را نیز ملاک عمل قرار داد.

۱- جمع‌آوری نقدینگی
برابر اطلاعات مستخرجه از گزارش‌های اقتصادی و تراز نامه‌های سالانه بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، آمار نقدینگی بخش خصوصی از سال ۱۳۶۷ تا زمان تهیه این گزارش به شکل زیر تحول یافته است:

جدول (۱) - حجم نقدینگی بخش خصوصی به میلیارد ریال

سال	نقدینگی به سال قبل	درصد رشد نسبت
۱۳۶۷	۱۵۶۸۸	% ۲۴
۱۳۶۸	۱۸۷۵۳	% ۲۰
۱۳۶۹	۲۲۹۷۰	% ۲۲/۵
۱۳۷۰	۲۸۶۰۰	% ۲۴/۵
۱۳۷۱	۳۵۸۹۰	% ۲۵

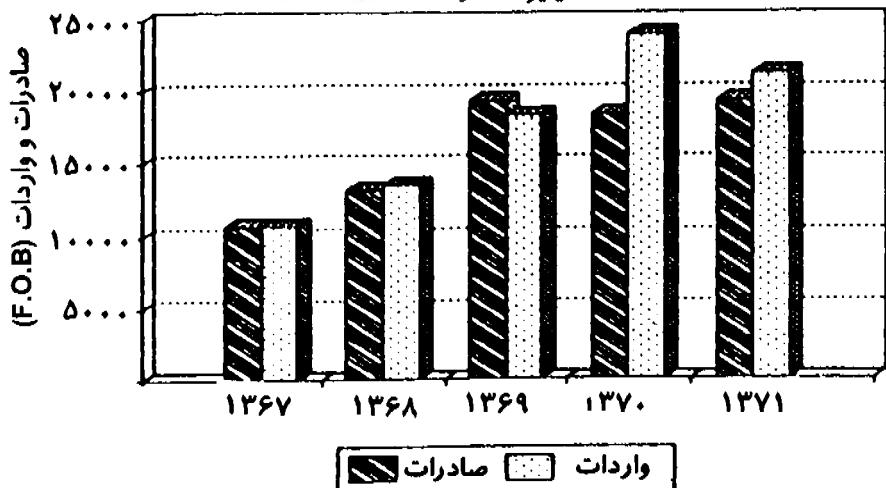
بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، نرخ تورم سالانه بین سالهای ۱۳۶۸ تا ۱۳۷۰ را به ترتیب ۱۷/۴، ۱۷/۶ و ۹/۶ اعلام نموده و رشد قیمت‌ها در فاصله این سه سال را ۱/۵۳ درصد نشان داده است.

همچنین شاخص تغییرات قیمت‌های عده‌فروشی به روایت گزارش اقتصادی بانک مرکزی در فاصله سالهای ۱۳۶۷ تا ۱۳۷۱ از ۲۲ درصد در سال ۶۷ به ۳۱ درصد در سال ۷۱ رسیده است که نشان دهنده ترقی بی‌امان قیمت‌هاست. (شکل ۲)

ملاحظه می‌شود در پنج سال اخیر همه ساله بین ۲۰ تا ۲۵ درصد بر حجم نقدینگی بخش خصوصی به صورت پول در جریان معاملات، موجودی حساب‌های پس‌انداز، سپرده کوتاه‌مدت و بلند مدت افزوده شده و احتمالاً سهم ناچیزی برای خرید سهام

ارزش صادرات و واردات کشور

(میلیون دلار)



جدول (۲) - تحول کسر بودجه

ارقام به میلیارد ریال

سال	کسر بودجه	درصد کسری نسبت به هزینه‌ها	درآمد از تفاوت بهای فروش ارز
۱۳۶۷	۲۱۲۵	۵۰/۵	۱۳۵
۱۳۶۸	۱۱۴۲	۲۶/۴	۷۱۷
۱۳۶۹	۶۷۵	۱۱	۲۲۵۱
۱۳۷۰	۱۱۸۸	۱۴/۶	۲۵۰۶
۱۳۷۱	۱۰۹۱	۱۰	۴۰۷۳

جدول شماره (۳) - صادرات غیرنفتی کشور در سالهای برنامه اول

ارقام به میلیون ریال

سال	الصادرات غیرنفتی	ارقام عملکرد واقعی	ارقام پیش‌بینی شده در برنامه
۱۳۶۸	۱۰۴۴	حدود	۳۶۰۰
۱۳۶۹	۱۳۱۲	"	۳۶۰۰
۱۳۷۰	۲۶۱۳	"	۳۶۰۰
۱۳۷۱	۲۹۳۶	"	۳۶۰۰
۱۳۷۲	۳۰۰۰	حدود	۳۶۰۰
جمع	۱۱۰۰۰	حدود	۱۸۰۰۰

● در شرایط عدم کفایت عوامل ساختاری و نارسانی آنها در تحقق اهداف بورس، تحولات اساسی عوامل ساختاری لازم است.

و برابر ارقام صادرات نیمه اول سال ۷۲ که توسط گمرکات کشور انتشار یافته درصد ترکیب درآمدهای صادرات غیرنفتی (به شرح مذکور در جدول) برای صادرات صنعتی ۳۰ درصد، کالاهای کشاورزی ۲۰ درصد، فرش ۴۰ درصد، مواد معدنی ۱ درصد و مواد دارویی و سایر مواد ۹ درصد بوده است. ناگفته پیداست که ۴۰ تا ۵۰ درصد سهم فرش در صادرات غیرنفتی، ضمن غرورانگیز بودن، میان ضعف سایر بخش‌ها مانند کشاورزی و صنعت و معدن است و این سه بخش بیش از همه می‌توانند از طریق بورس تغذیه و تقویت شوند. در حالی که تولید فرش به طور سنگی در روستاهای و بدون استفاده از ساز و کار بورس صورت گرفته است. (شکل ۴ و ۳)

۴- افزایش تولید

برای مطالعه افزایش یا کاهش تولیدات ملی باید آمار تولید گروههای اقتصاد ملی نظیر گروه کشاورزی، گروه نفت، گروه معدن، گروه صنعت، گروه آب و برق و گاز، گروه ساختمان و بالاخره گروه خدمات را بررسی نمود.

بانک مرکزی جمهوری اسلامی در گزارش تحولات اقتصادی کشور در سال ۱۳۷۱، آمار تولیدات بخش‌های فوق الذکر را با فرض ثابت بودن قیمت‌ها در سال ۱۳۶۱ محاسبه و ارائه نموده است.

استناد به آمار فوق از آن جهت جالب

جدول شماره (۴) - ترکیب انواع محصولات صادراتی در برنامه اول

ارقام به میلیون دلار

ردیف	انواع محصولات	بیش‌بینی ارزش کل صادرات	درصد به کل	ارقام نیمه دوم سال ۷۲ (درصد)
۱	الصادرات کالاهای کشاورزی	۳۰۲۴	۱۷	۲۰
۲	الصادرات کالاهای صنعتی	۹۰۰۰	۵۰	۳۰
۳	الصادرات فرش	۴۴۰۰	۲۴/۷	۴۰
۴	الصادرات محصول معدنی	۱۲۰۰	۶/۷	۱
۵	الصادرات مواد دارویی	۱۱۲	۰/۶	۹
جمع		۱۷۸۳۶	۱۰۰	۱۰۰

بورسی به صورت ۱۰۴۴، ۱۳۱۲، ۱۳۱۳، ۲۶۱۳ و حدود ۳۰۰۰ میلیون دلار در سال ۷۲ تجلی یافته است. بدین ترتیب جمع ارقام صادرات غیرنفتی واقعی کشور در حدود ۱۱ میلیارد دلار تخمین زده می‌شود که نسبت به برنامه پیش‌بینی شده ۲۵ درصد کاهش دارد.

با این توجه باید در نظر داشت بسیاری از اقلام صادراتی متأسفانه در مبادی خروجی کالا ثبت نمی‌شود و بسیاری دیگر نیز مورد ارزیابی صحیح قرار نمی‌گیرند و با قیمت‌های پایین تری ثبت می‌شود بدین ترتیب واقعی ارقام فوق می‌تواند بیش از این باشد.

از جانب دیگر در جدول شماره ۴ - به نوع و ترکیب صادرات غیرنفتی اشاره شده است. آنچه در قانون برنامه پنج ساله اول توسعه مورد نظر بوده، تحصیل پنجاه درصد از ارز صادرات غیرنفتی از مأخذ کالاهای

● در شرایط ممنوعیت انتشار اوراق سهام شرکتها، نه تنها شرکتها از جذب و جلب سرمایه‌های کوچک محروم خواهند شد بلکه بورس اوراق بهادران نیز نیمی از معاملات ممکن خود را از دست می‌دهد.

خدمات همواره در حدود ۴۰ تا ۵۰ درصد بوده که در سالهای اخیر نسبتاً کاهش یافته است. در بخش‌های صنعتی مانند گروه آب و برق و گاز، صنعت و معدن که مصدقه مشارکت مردم در سرمایه‌گذاری و جذب و جلب پس اندازها می‌باشد، در سال ۱۳۷۱ نسبت به سال ۱۳۷۰ کاهش قابل ملاحظه‌ای در ارقام تولیدات به چشم می‌خورد که عمدتاً ناشی از افزایش بهای ارز و ترقی قیمت عوامل تولید است. در گروه ساختمان نیز به علت واپسگی شدید این گروه به سایر گروهها در حدود پنجاه درصد کاهش رشد تولیدات دیده می‌شود.

از جانب دیگر سهم ارزش تولیدات هر گروه در کل باید مورد مطالعه قرار گیرد. در این بررسی ملاحظه می‌شود سهم گروه خدمات در دو سال اخیر افزایش یافته و مالاً سهم گروههای دیگر مانند صنعت و نفت کاهش یافته است. هم چنین رشد ضعیفی در حدود ۳٪ درصد در سهم گروه کشاورزی در دو سال متوالی مشاهده می‌شود. نتیجه این که ساز و کار بورس تغییرات مهم و قابل ملاحظه‌ای در ساختار بخشی بوجود نیاورده است.

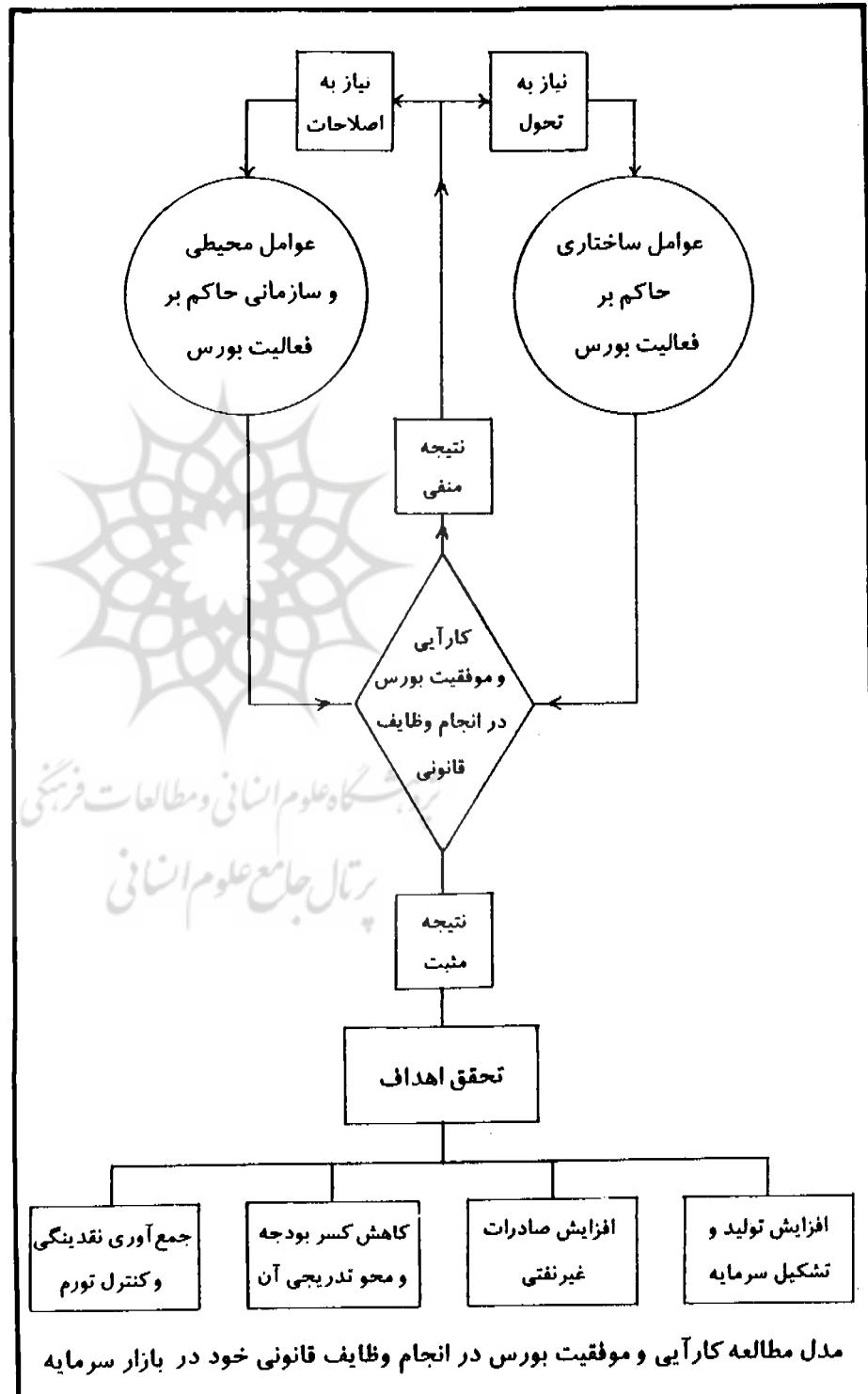
۵- سرمایه‌گذاری در شرکتها

برای بررسی ارقام سرمایه‌گذاری در شرکتهای نذیر فنی شده در بورس می‌بایست به ارقام پذیره‌نویسی‌های جدید دست یافت. زیرا ارقام کلی فروش سهام فقط نشان دهنده خرید سهام دست اول نیست و نقل و انتقال سهام از هر صاحب سهم به دیگری نیز در این زمرة به حساب می‌آید.

جدول (۶)، آمار فروش سهام (آمار معاملات) بورس در سالهای اخیر را نشان می‌دهد.

ملاحظه می‌شود معاملات بورس در فاصله سالهای اولیه بازگشایی تا ۱۳۷۱ همه ساله به سرعت و با تغییراتی در حدود ۶ برابر و ۷ برابر افزایش یافته ولی در سال ۱۳۷۱ ناگهان کاهشی در حدود ۲۶ درصد یافته و مجدداً در

است که تغییرات ارقام ناشی از تورم و افزایش ارزش محصول ملی مداوماً افزایش یافته و از ۷۹۴۴ میلیارد ریال در سال ۱۳۶۷ به ۱۱۲۱۳ میلیارد ریال در سال ۱۳۷۱ رسیده است. در ترکیب ارقام درآمد ملی، سهم گروه در پنج سال مورد مطالعه درآمد ملی یا



مدل مطالعه کارآیی و موفقیت بورس در انجام وظایف قانونی خود در بازار سرمایه

جدول (۵) - درآمد و تولید ناخالص ملی (GNP) بر حسب گروههای ثابت سال ۱۳۶۱

ارقام به میلیارد ریال

سهم هر گروه در کل (درصد)		درصد رشد تولیدات		۱۳۷۱	۱۳۷۰	۱۳۶۹	۱۳۶۸	۱۳۶۷	گروههای اقتصاد ملی
۱۳۷۱	۱۳۷۰	۱۳۷۱	۱۳۷۰						گروه کشاورزی
۲۶/۷	۲۶/۴	۷/۴	۵/۱	۳۲۵۲	۳۱۲۰	۲۹۶۷	۲۷۴۶	۲۶۴۸	گروه نفت
۲۰/۴	۲۱/۳	۲/۱	۱۱/۱	۲۵۶۹	۲۵۱۷	۲۲۶۵	۱۸۸۹	۱۷۵۴	گروه معدن
۰/۶	۰/۶	۶/۶	۸/۴	۷۲/۹	۶۸/۴	۶۲/۱	۵۸/۶	۵۶/۶	گروه صنعت
۱۵/۹	۱۶/۴	۳/۲	۱۸	۲۰۰۲	۱۹۴۰	۱۶۴۴	۱۴۱۸	۱۲۰۲	گروه آب و برق و گاز
۲/۴	۲/۴	۸/۵	۱۵/۵	۳۰۹	۲۸۵	۲۴۷	۲۰۷	۱۸۶	گروه ساختمان
۴/۳	۴/۳	۸	۱۶	۵۴۸	۵۰۸	۴۳۸	۴۲۶	۴۲۴	گروه خدمات
۴۲/۵	۴۱/۸	۸	۹/۹	۵۳۴۲	۴۹۴۶	۴۵۰۰	۴۱۰۱	۴۰۳۰	درآمد ملی
-	-	۶/۲	۱۲/۲	۱۱۳۱۲	۱۰۶۵۴	۹۴۰۰	۸۲۲۶	۷۹۴۴	

مأخذ: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران - خلاصه تحولات اقتصادی. سال ۱۳۷۱

- ۱- اصلاح مقررات پولی، بانکی و ارزی در جهت حمایت از بورس
- ۲- افزایش عرضه سهام از جانب شرکت‌های پذیرفته شده.
- ۳- اجازه انتشار اوراق قرضه به شرکتها.
- ۴- تشکیل بورس‌های محلی در مراکز استان‌ها
- ۵- تصویب ماده درسی بورس اوراق بهادر برای دانشجویان رشته‌های اقتصاد، حسابداری، تعاون، بازارگانی و مدیریت صنعتی
- ۶- ایجاد یک سیستم نظارت بر عملیات سازمان کارگزاران بورس
- ۷- ایجاد تسهیلات قانونی برای تاسیس شرکت‌های سهامی عام و به ویژه شرکت‌های سرمایه‌گذاری (سهامی عام)
- ۸- ایجاد سیستم بانکی غیردولتی
- ۹- بازسازی و اصلاح ساختار شرکت‌های فعلی در بورس اوراق بهادر براساس قوانین تجاری و بازارگانی
- ۱۰- فروش و واگذاری شرکت‌های بازسازی شده با تسهیلات و جاذبه‌های لازم
- ۱۱- خودداری از فروش موسسات استراتئیک مانند راه‌آهن، خطوط هوایی، صنایع آب، برق و گاز
- ۱۲- پایه‌گذاری واحد صنایع جدید از محل فروش شرکت‌های فروخته شده.

نگارنده براین است که در حدود ۲۰۰ میلیارد ریال آن می‌تواند پذیره‌نویسی جدید به معنی سرمایه‌گذاری جدید باشد که می‌باشد با افزایش حمایت از این اهداف افزایش یابد.

جدول (۶) - معاملات انجام شده در بورس - ارقام به میلیون ریال

سال	معاملات انجام شده در بورس	تغییرات
۱۳۶۶	۱۶۹۰	
۱۳۶۷	۹۹۳۶	۵/۸ برابر
۱۳۶۸	۱۱۱۳۸	+ % ۱۱
۱۳۶۹	۶۵۰۰	۵/۸ برابر
۱۳۷۰	۴۷۸۰۰	۷/۳ برابر
۱۳۷۱	۳۵۲۰۰	- % ۲۶
۱۳۷۲	۵۱۲۰۰	+ % ۴۵

پیشنهادات

در سطور گذشته پس از شناخت علل ساختاری و غیر ساختاری حاکم بر فعالیت بورس اوراق بهادر، سعی شد چگونگی حصول اهداف تعین شده برای این نهاد مالی مهم نشان داده شود و ملاحظه گردید که در مورد هر کدام از اهداف به علت وجود مشکلات ساختاری و آماده نبودن زیربنایها و تمهداتی که باید انجام شود، اهداف پیش‌بینی شده حاصل نگردیده است.

حال به منظور حصول اهداف مورد نظر پیشنهاداتی به شرح زیر عنوان می‌گردد و اطمینان دارد اگر مقامات اقتصادی و دستگاههای متولی مسائل پولی، بانکی، ارزی، صنعتی و قانون‌گذاری کشور، تغیرات و اصلاحات لازم در این زمینه را معمول دارند، بورس اوراق بهادر تهران به صورت یک بازار مالی پویا و کارآمد تحول خواهد یافت.

سال ۱۳۷۲ در حدود ۴۵٪ افزایش داشته است. بدینهی است کاهاش قابل توجه فروش در سال ۱۳۷۱ دلایل متعددی مانند افزایش بی‌رویه و غیر منطقی بهای سهام، ترقی قیمت ارز، آماده نبودن شرکت‌های متخصصی پذیرش در بورس از نظر ساختار مالی و بالاخره رکود اقتصادی بوده است.

در فاصله سالهای پس از بازگشایی تا حال یعنی از سال ۱۳۶۸ تاکنون در حدود ۱۴۰۰ میلیارد ریال معاملات سهام انجام شده و تصور

● بورس اوراق بهادر فقط در شرایط حاکمیت نظام اقتصادی آزاد موفق خواهد بود.