

جمعیت رقم ناچیزی را تشکیل می‌دهد. اگر بخواهیم به آینده زنان و جامعه به صورت عمیق و ریشه‌ای فکر کنیم باید برنامه‌ریزی صحیح و درستی برای قشر عظیم و مستعد زنان داشته باشیم.

با توجه به امکانات بسیار خوب کشورمان، به منظور اشتغال افراد بیکار و جویای کار در بخش‌های اقتصادی، لازم است که بخش زیادی از اوقات فراغت زنان با برنامه‌ریزیهای جامع و دوراندیشانه و صحیح پر شود.

مزایای اشتغال بانوان: به طور کلی اشتغال زنان دارای سه امتیاز اساسی می‌باشد:

### ۱- کنترل باروری و جلوگیری از رشد جمعیت:

الف: مادران شاغل با توجه به تقسیمات اوقات روزانه خود بین کار در منزل و خارج از منزل فرصت کمتری نسبت به بانوان خانه‌دار جهت پرداختن به اموری از قبیل بجهه‌داری و خانه‌داری پیدا خواهند نمود. در نتیجه میل و رغبت بسیار کمتری به باروری دارند و این امر باعث کنترل جمعیت می‌گردد.

ب: هر چه قدر میزان باروری کمتر باشد. بر عکس میزان سواد و کسب دانش بالاتر است.

### ۲- از دیگر مزایای اشتغال بانوان مساله سربار نبودن آنان است.

طبق آمار سال ۱۳۶۵ مرکز آمار ایران تنها ۹٪ از جمعیت شاغل در گروههای عمده شغلی زنان می‌باشند که این عامل باعث کمبود درآمد خانواده‌ها در سالهای اخیر است.

### ۳- کنترل رشد جمعیت:

زنی که درآمد مالی ندارد، زنی که قوانین و سنتها ضد او عمل می‌کنند، زنی که شوهرش او را نه به عنوان یک دوست و شریک زندگی می‌داند بلکه نسبت به او یک حاکم مستبد است، چنین زنی فقط در پناه فرزندان پناه می‌جوید و هر چه قدر تعداد فرزندان یک زن در چنین شرایطی بیشتر باشد امنیت و



## بانوان و تعاوینها

از: محمدرضا ایروانی

پدیده تعاوون به سبک سنتی از دیرباز در فرهنگ اجتماعی ملت ایران ریشه‌های عمیقی دارد و سهم زن در این نوع تعاوون از جایگاه ویژه‌ای برخوردار است بطور نمونه می‌توان به تعاوون سنتی «شیرواره» و همچنین تهیه غذا و لباس در طول جنگ تحملی توسط زنان جهت رزمندگان اشاره کرد.

زنان طی قرون متتمادی نقش اساسی و مهمی را در پیشرفت و توسعه جوامع بر عهده داشته و در مراحل مختلف تاریخ به صورتهای گوناگون این نقش را رقم زده‌اند.

به قول ویل دورانت: در اجتماعات ابتدایی قسمت اعظم ترقیات اقتصادی به دست زنان اتفاق افتاده نه مردان.

در طول قرنهای متتمادی مردان، دائمًا با طریقه‌های کهن خود به شکار اشتغال داشتند، زن در اطراف خیمه‌ها زراعت را ترقی می‌داده و هزاران هنر خانگی را ایجاد می‌کرده که هر یک روزی پایه و اساس صنایع بسیار مهمی شده‌اند.

از اسناد و مدارک تاریخی برمی‌آید که زن همیشه با فعالیتهای خارج از منزل مشغول بوده و دامنه این فعالیتها روز به روز گسترده‌تر شده است. اما هیچ گاه این تلاشها مجزا از کار فعالیت زنان به علت نامعلوم بودن حدود آن

موقعیت او را در جامعه و خانواده بهبود می‌بخشد. پس در چین جامعه‌ای برنامه کنترل جمعیت موفق نخواهد بود. نمونه این مطلب کشور هندوستان است که به علت شرایط فوق العاده تبعیض آمیز زنان، در برنامه کنترل جمعیت ناموفق می‌باشد که بعد از چین مقام دوم جهان را دارد.

بدون شک کنترل جمعیت از شروط اساسی رشد و توسعه است. یعنی به ازای هر ۱٪ کاهش در رشد جمعیت ۳٪ افزایش درآمد ناخالص ملی را شاهدیم.

تحولات اقتصادی و اجتماعی کشورها در سالهای اخیر اهمیت حضور فعالانه زنان را در راه پیشرفت و توسعه اجتماعی و اقتصادی طلب می‌کند.

طبق آمار، جمعیت زنان کشورمان در سال ۱۳۶۵، ۲۴ میلیون نفر بوده است. یکی از مهمترین ویژگیهای جمعیتی کشورما در سالهای اخیر، جوانی جمعیت زنان است. ۴۵٪ زنان سنی کمتر از ۱۵ سال دارند و میانه سنی زنان ۱۷ سال می‌باشد. ازین هر ۳ نفر زن ۱ نفر کمتر از ۹ سال سن دارد. این نیروی جوان قدرت و استعداد پذیرش بسیاری از تخصصهای شغلی را دارد.

## میزان اشتغال زنان در کشورهای صنعتی:

دانمارک: ۴۰٪ زنان و ۶۰٪ مردان

فرانسه: ۳۷٪ زنان و ۵۱٪ مردان

ترکیه: ۳۰٪ زنان و ۵۰٪ مردان

## بیکاری پنهان در کشورهای در حال توسعه:

بیکاری، از جمله مسائل پیچیده و بgrave نج کشورهای رو به رشد مولود افزایش سریع جمعیت است. ساختار کشاورزی به صورت سنتی و کجه است. برای بهره‌برداری از ۲ هکتار زمین ۶ نفر ظاهراً به کار اشتغال دارند ولی ۴ نفر از آنها اضافی هستند. در نتیجه بیکاری آشکار شده و مهاجرت بطور چشمگیری صورت می‌گیرد.



است و زنان مکمل اقتصاد خانواده‌ها می‌باشند. در نتیجه زنان حاضرند با حداقل دستمزد کار کنند.

۲- به علت فرهنگ پدرسالاری زنان تسامیل به دستورات امرانه دارند و فرمانبردارترند.

اگر دلایل پایین بودن تعداد شاغلین زن در ایران را بخواهیم بررسی کنیم سه عامل مهم را باید مورد تجدیدنظر قرار دهیم:

۱- بیش انحرافی مدیران دولتی نسبت به توامندیهای نهفته درون زنان.

۲- متأسفانه آموزش‌های رایج در کشورمان عمدتاً نظری است که از غرب وارد شده است و منطبق با نیازهای درونی زنان نیست.

۳- فرهنگ عمومی مردم ایران این است که ترجیح می‌دهند زنان در خانه بمانند، که این موضوع در اذهان زنان به عنوان یک فرهنگ صورت واقعی به خود گرفته است.

امروزه یکی از موفق‌ترین تشکلهای تعاویی به منظور اشتغال بانوان تعاویهای فرش است. طبق آمار مرکز آمار ایران، در حال حاضر بیش از ۸ میلیون نفر از جمعیت کشور

اشغال زنان در کشورهای جهان سوم: امروز به حق، زنان در مرکز توجهات جهانی قرار گرفته‌اند. زنان نیمی از جمعیت جهان را تشکیل می‌دهند. ولی در حقیقت ۳ میلیارد نفر جمعیت زن در جهان فقط ۱۰ سالی را در اختیار دارد. زنان بیشتر از مردان کار می‌کنند اما همیشه کارشان بر جامعه پوشیده است.

بسیاری از زنان به خصوص در جهان سوم در واقع سه نوبت در شباهنگ روز کار می‌کنند اما در مقابل این کار سخت از مواجهت بهداشتی کمتر، غذاي کمتر، سواد کمتر، مزد کمتر و حق و حقوق کمتری برخوردار هستند. طبق آمار سازمان بهداشت جهانی، زنان به طور متوسط ۱۲ الی ۱۸ ساعت و مردان ۸ الی ۱۲ ساعت در روز کار می‌کنند.

## مقایسه اشتغال زنان کشورمان با کشورهای اروپایی:

۱- علت گرایش زنان کشورهای اروپایی به اشتغال بُعد اقتصادی آن است. مسؤولیت اداره خانواده از نظر اقتصادی به عهده مردان

## «درصد توزیع اشتغال زنان در چند کشور آسیایی»

کشور	عنوان شغل	ایران	پاکستان	بنگلادش	لاران	مالزی
مشاغل علمی و تخصصی	۳۲/۰	۱۸/۳	۲۲	۱۲/۱	۷/۶	۰/۳
مدیران و کارشناسان عالی رتبه اداری	۰/۷	۰/۱	۰/۱	۱/۰	۱/۹	۰/۹
کارکنان امور دولتی و اداری	۲/۸	۲/۲	۲/۲	۲/۲	۲/۲	۲/۲
کارکنان امور بازرگانی و فروشندهان	۱/۲	۲/۲	۲/۲	۱/۲	۱/۲	۱/۲
کارکنان امور خدمه‌الی	۲/۳	۲/۸/۲	۲/۸/۲	۱/۰/۲	۱/۱/۰	۸
کشاورزان و دامداران	۲۶/۷	۱۱	۱۱	۰/۹	۰/۹	۲۱/۳
کارگران مشاغل تولیدی	۳۳/۵	۲۶/۳	۲۶/۳	۰/۷	۰/۸	۱۵/۰
کارکنان مشاغل طبقه‌بندی نشده افهارنشده	۵/۸	۱۲/۲	۱۲/۲	۰/۰/۲	-	۱۱

بررسی این جدول بسی می‌بریم که زنان روستایی بالاترین نسبت اشتغال را دارند. به عبارتی به طور مثال در کشور ایران، زنان مناطق شهری  $۲/۹$  درصد و زنان مناطق روستایی  $۱/۶$  درصد فاقد اشتغال هستند. درواقع از هر یک صد نفر زن روستایی  $۴/۷$  درصد شاغل می‌باشد. این مقایسه در مورد پنج کشور: اندونزی، بنگلادش، پاکستان، مالزی، هندوستان، نیز نتیجه‌گیری مشابه را در بر دارد.

درواقع در اکثر کشورها حضور زنان روستایی در جامعه اشتغال نسبت به زنان شهری بیشتر می‌باشد که این افزایش به ساخت جامعه خود اشتغالی روستا که متوجه از نیاز به کار گروهی است، مربوط می‌گردد.

درواقع همکاری و تعاون، انعکاسی از آواز نیاز جمعی است، به عبارت دیگر چون هر کشی را و آکشی است، تعاون عقلایی ترین واکنش جمعی است و توانایی مردم در تأمین نیازهای جمعی قسمتی از رشد جوامع را در سطوح مختلف آن دربر دارد. با ذکر این حقیقت که زنان نیمی از جمعیت جهان را تشکیل می‌دهند و نقش تعین‌کننده‌ای در رشد زمینه‌های اقتصادی اجتماعی جوامع دارند ولی نقشهای ایفا شده توسط آنان در جایگاه و سطوح اجتماعی جدی گرفت نشده است. به طور مثال نقش زنان روستایی در حیات خانوار روستایی و در نهایت کمک بر توسعه اقتصاد بر همه جهانیان کاملاً روشن است.

وجود نیروهای انسانی فراوان می‌باشد، بنابراین ایجاد زمینه‌های مساعد اشتغال روستایی و خود اشتغال شهری در این گونه کشورها افزایش تولید را دربر دارد. آمار موجود در جدول «درصد توزیع اشتغال زنان» گویای نقش فعل زنان در سایر کشورها نیز می‌باشد:

همانگونه که مشاهده می‌شود سهم اشتغال زنان در بخش کشاورزی ایران نسبت به چهار کشور دیگر در مرتبه دوم قرار دارد به عبارتی بعد از کشور مالزی که  $۴/۱$  درصد از زنان شاغل را کشاورزان تشکیل می‌دهند زنان روستایی ایران  $۲/۶$  درصد از کل شاغلان را به خود اختصاص داده‌اند. همچنین آمار زنان شاغل در مشاغل تولیدی ایران در مرتبه سوم قرار دارد. بنابراین اهمیت، توجه به این گروههای شغلی می‌تواند از مهمترین برنامه‌ها باشد.

جدول میزان درصد عدم اشتغال در جوامع شهری و روستایی ۶ کشور\*

مود	روستایی	شهری		مود	زن
		مود	زن		
۱۲	۲/۶	۱۳/۶	۲۶/۱	ایران	
۱/۲۱	۱/۱۵	۵/۶۳	۵/۳	اندونزی	
۰/۷	۲/۴	۱/۵	۲/۶	بنگلادش	
۲/۹	۰/۵	۴/۷	۳/۱	پاکستان	
۹/۵	۷/۵	۵/۲	۷/۱	مالزی	
۲/۸۷	۳/۵۲	۶/۰۷	۸/۷۷	هندوستان	

جدول فوق نمایانگر درصد عدم اشتغال زنان و مردان در ۶ کشور منتخب می‌باشد با

به صورت تمام وقت، نیمه وقت و پاره وقت در بخش صنایع دستی مشغول به فعالیت می‌باشند که از این رقم  $\frac{۳}{۴}$  به تولید فرش و  $\frac{۱}{۴}$  به ساخت صنایع دستی دیگر مشغولند. در حال حاضر بیش از  $۲۰\%$  جمعیت کل کشور از طریق تولید، توزیع و بازارگانی فرش امرار معاش می‌کنند. به طور قاطع می‌توان گفت زندگی  $۱۰$  میلیون نفر مستقیماً به صنعت فرش کشور مربوط است. سهم صادرات غیرنفتی (فرش) در سال  $۱۳۵۸$  حدود  $۵\%$  بود که در سال  $۱۳۶۱$  به  $۲۳\%$  کاهش یافت در سال  $۱۳۶۷$  میزان سهم فرش در صادرات  $۳۰\%$  برآورد گردیده است. در سال  $۱۳۷۰$  میزان سهم فرش در صادرات  $۴۷\%$  کل صادرات کالاهای غیرنفتی و به ارزش  $۱/۲$  میلیارد دلار بوده است.

## «تعاون، زن و اشتغال»

پس اگر ارزش مشارکت و فعالیتهای اقتصادی زنان را در بخش‌های مختلف با معیارهای مادی محاسبه کنیم باید بگوییم که یکی از شاخصهای اصلی تعیین توسعه یافتنگی کشورها میزان بالای اشتغال آنهاست ولی تاکنون استبانت صحیحی از مفهوم اشتغال به عمل نیامده است. چنانکه وقتی بحث از اشتغال زنان به میان می‌آید آماری از تعداد زنان اداری شهری در اذهان متصور می‌گردد در حالی که اگر موضوع در گستره وسیعتری ارزیابی شود بالاترین میزان اشتغال، به زنان روستایی و خود اشتغالی شهری اختصاص دارد. زنانی که در مزارع به کار کشاورزی و در متلز به شغل قالیافی و سایر کارهای صنایع دستی اشتغال دارند حاصل کار انجام شده آنان در آمارهای موجود به تفکیک احتساب نشده است. از آنجاکه در مقایسه با سایر بخش‌های اشتغال، اشتغال جامعه روستایی و خوداشتغالی شهری صدرصد مولده است. و با توجه به اینکه یکی از شاخصهای مالک جهان سوم پایین بودن سطح تکنولوژی و

ایجاد شرایط مساعد و تسهیلات لازم، از جمله تامین منابع اعتباری جهت تخصیص به پروژه‌های توسعه فعالیت زنان در روستاهای شهرها زمینه‌های رشد سریع آنان را فراهم می‌سازد، در این میان تاثیر ایجاد و افزایش تشكلهای مردمی به عبارتی تعاوینهای خاص زنان را نمی‌توان نادیده گرفت، زیرا اساس تشکیل هر تعاوونی، ریشه در نیاز گروهی دارد. به عبارت دیگر چون حواجع زنان شهری و روستایی به تفکیک درون گروهی همگن بوده زمینه‌های ایجاد و گسترش تعاوینهای خاص آنها مهیا می‌باشد. چنان که در برخی از کشورها در این زمینه پیشرفت‌های نیز حاصل شده است.

### موانع مشارکت زنان در فعالیتهای اقتصادی، اجتماعی در ایران

با این که نقش و حضور زنان در طول تاریخ در فعالیتهای اقتصادی، اجتماعی جامعه بر کسی پوشیده نیست اما همیشه در طول دورانهای مختلف این نقش و حضور حالتی کم رنگ داشته و در بسیاری از فعالیتها همیشه یک سری موافع و تنگناهای وجود داشته است. برای پاسخگویی به اینکه ریشه و علل این فراز و نشیها در مشارکت و اشتغال زنان در جامعه حال و گذشته چه بوده است و چه عواملی در این عدم حضور و مشارکت نقشی عمده و اساسی داشته‌اند، دلایل و براهین متعددی وجود دارد. به طور کلی موافع مشارکت زنان در فعالیتهای تعاوی نیز به شرح زیر می‌باشد:

- ۱- موافع اقتصادی - ۲- موافع اجتماعی - ۳- موافع سیاسی - ۴- موافع فرهنگی - ۵- موافع حقوقی، قانونی - ۶- موافع بیولوژیکی

### ۱- موافع اقتصادی:

امروزه میزان مشارکت و اشتغال، یکی از شاخصهای نوسازی اقتصاد ملی و توسعه اقتصادی به حساب می‌آید. میزان و نحوه مشارکت اقشار مختلف در فعالیتهای اقتصادی تعیین کننده یکی از شاخصها و عوامل توسعه

پرداخت مزد او در دوران مرخصی زایمان از طرف دیگر از جمله دلایلی است که باعث گردیده زنان در مقابل مردان کمتر به کار گرفته شوند.

۲- صاحب سرمایه نبودن زنان: به لحاظ قواعد و عرف حاکم بر بسیاری از کشورها از جمله ایران مانع از حضور زن در فعالیتهای اقتصادی شده است.

**موانع اجتماعی مشارکت زنان:**  
۱- بی سودای و پایین بودن سطح سودا: آموزش یکی از زمینه‌های زیربنای تقویت آگاهی فرد است، یکی از ابعاد مهم آموزش این است که استعدادها و اندیشه‌های افراد را بارور می‌کند.

یافته‌های پژوهش نشان می‌دهد که زنانی که تا حدی از آموزش ابتدایی برخوردار هستند مدیران توانمندی برای اداره منابع خانه‌داری بوده و در زمینه فعالیتهای مربوط به تندرنستی، بهداشت، تغذیه، تعلیم و تربیت، موجبات بهزیستی خانواده را فراهم می‌آورند. محروم بودن زنان از آموزش آگاهی او را ضعیف کرده و وابستگی او را به مرد و مادرن وی را در نقشهای خانه‌داری تشدید می‌نماید. مشاغل زنان اغلب غیر تخصصی و ساده است به همین دلیل نقش آنها در برنامه‌ریزی ضعیف است.

۲- معرفی زن به عنوان یک موجود خانه‌نشین در کتب آموزشی: کتابهای درسی دوره ابتدایی ۷/۸۹٪ مخارج خارج از منزل را به مردان و ۳/۱۰٪ را به زنان اختصاص داده است و در کتابهای درسی دوره راهنمایی مشاغلی از قبیل کودکیاری، خانه‌داری، دایگی، به صورت مشخص به زنان نسبت داده شده است.

۳- نمودن زن در سینما و نمایشها: یکی دیگر از جنبه‌های تبعیض در نقش زنان و معرفی چهره‌ها و الگوهای زنان، سینما، تئاتر، و هنرهای نمایشی است. روند سینما و فیلم در

ركود اقتصادی سالهای انقلاب و جنگ تغییراتی را در کل سیستم اقتصادی کشور به وجود آورد که موجب درگرگوبنیهایی در بازار گردید. این رکود و تغییرات، امکان تولید صنعتی و اشتغال مواد را محدودیتهایی رو به رو ساخت و به تبع آن اشتغال زنان نیز در مجموع دچار تغییرات کمی و کیفی شد و بسیاری از فعالیتها و بخش عظیمی از سرمایه‌گذاریها را جهت پیشرفت اهداف دفاعی سوق داد. از طرفی عرف جامعه شغل‌های محدودی را برای زنان ایجاد و تشویق می‌کند. از کل زنان شاغل ۲۵٪ در صد معلم و مدرس، ۵/۲۳٪ بهره‌بردار کشاورزی، ۵/۲۳٪ بافتند فرش دستباف و ۵/۲۳٪ دیگر در بقیه گروههای شغلی پراکنده‌اند.

### از جمله موافع اقتصادی:

۱- بالا بودن هزینه نیروی کار زنان برای کارفرمایان: بالا بودن میزان باروری در کشورهای جهان سوم و افزایش میزان مرخصی زایمان از یک طرف و جایگزینی نیروی کار دیگر هنگام مرخصی زایمان و



بیماری از کشورها از جمله در کشور ما میین این مطلب است که نقش زنان همواره در چنین مواردی محدود در قالبهای کلیشهای است. زن در سینما شخصیت و هدیت اصلی خود را به معنای واقعی دارا نبوده و به طور احسن متزلت اجتماعی اش حفظ شده است. علاوه بر آن زن در زندگی روی پرده همواره متهم به خواری و زدلت بوده و همواره شخصیت تحت تاثیر عوامل گوناگون و به خصوص شخصیت مرد دارد. مشاغل زنان بیشتر از سایر زمینه‌ها معلمی و پرستاری است.

**آداب و سنت اجتماعی بعضی از جوامع:**  
این گونه است که دختران از همان اویل کودکی یاد می‌گیرند که باید موجودی خموش، گوشه‌گیر، ازو اطلب و کمر و باشند. همچنین در فرایند جامعه‌پذیری به زن تلقین می‌شود که اموری از قبیل خانه‌داری، تربیت کودکان، یادگیری مهارت‌های خانگی از قبیل خاطی، گلدوزی، آشپزی، زیرا یادگیری این مهارت‌ها ضمن موقیت او در زندگی زناشویی آینده است.

**ازدواج زنان در سینمین پاییمن: از جمله موانع مهم در زمینه اشتغال آنان می‌باشد. ازدواج زوردرس، باروری زیاد و افزایش تعداد فرزندان را موجب می‌شود. حتی زیادی تعدد فرزندان موجب دست کشیدن زنان شاغل از کارشان می‌شود.**

**موانع فرهنگی مشارکت زنان:**  
۱- **تسنگناها و محدودیتهای فرهنگی، سنتی:** گفته می‌شود که زنان باید در خانه بمانند و امورات مربوط به خانه را دنبال کنند.

**موانع سیاسی مشارکت زنان:**  
متاسفانه قبل از انقلاب اسلامی زن از یک جایگاه نامناسب سیاسی برخوردار بوده است. به طوری که در بند ۱۰ قانون مشروطیت زن در زمرة مردان مجرم و دیوانه طبقه‌بندی شده

زنان در مشاغل مختلف.  
۲- با توجه به رسالت آموزش و پرورش، تشریع جایگاه فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی زنان در کتب درسی.

۳- پیش‌بینی شغل‌های مستعد در ابعاد مختلف جهت زنان و دختران جامعه.  
۴- نقش بسیار با اهمیت وسائل ارتباط جمعی در ارائه الگوهای مناسب برای زنان و مشارکت آنها در ابعاد مختلف.

۵- گسترش طرح‌های خود اشتغالی زنان در جامعه و اجرای قانون کار نیمه‌وقت بانوان.  
۶- ایجاد تشکلهای مناسب زنان در سطح جامعه که هم قانون مند باشند و هم پشتونه اجرایی داشته باشند.

۷- ایجاد کانونهای لازم جهت آموزش فنی، حرفاًی زنان و ارتقاء سطح مهارت و دانش فنی آنها.

۸- گسترش فرهنگ تعاون، گسترش تعاونیهای مخصوص زنان، تخصیص اعتبارات ویژه حمایتی به تعاونیهای زنان.

بنابراین برنامه ریزی صحیح جهت شناسایی عوامل افزایش اشتغال زنان در روستاها و شهرها از اهمیت خاصی برخوردار است که به عوامل مهم آن اشاره می‌شود:

۱- ایجاد آگاهی در زنان و آشنا ساختن آنان به نقش حساسی که در جامعه دارند. البته این آگاهی فقط از طریق آموزش صحیح امکان‌پذیر است و این آموزش می‌باید از طریق سمعی و بصیری تعلیم داده شود و با به کارگیری تکنولوژی از طریق رادیو و به خصوص تلویزیون و با پخش برنامه‌های فعالیتهای خود اشتغال شهری و کشاورزی زنان در سایر کشورها آموزش‌های لازم داده شود و علاوه بر آموزش‌های موردنظر، آموزش‌های مهم جنی دیگری از قبیل سوادآموزی و سیاستهای تنظیم خانواده، آثار اجتماعی و اقتصادی آن برخانواده و درنهایت تاثیرپذیری این شاخصها در برنامه توسعه اقتصادی، اجتماعی کشور تفهیم شود.

۲- کمک به ایجاد و گسترش تعاونیهای

است که این قشر از داشتن حق رای محروم بوده‌اند گرچه بعد از پیروزی انقلاب اسلامی زن دارای جایگاهی با ارزش شده است. کما اینکه در مقایسه تعداد نمایندگان زن در مجلس اول تا مجلس پنجم دارای رشد چشمگیری باشد. لکن در پستهای مختلف کلیدی وزارت‌خانه‌ها به ندرت نقش و مدیریت و پست مهمی به زنان واگذار شده است.

#### موانع بیولوژیکی مشارکت زنان:

جمع‌بندی و نتیجه: در جامعه ما علیرغم تأکید بر اشتغال زنان و جلب مشارکت آنان در فعالیتهای اقتصادی، اجتماعی جامعه، هنوز در ارتباط با تحقق این امر موانع و تسنگناهای ساختاری وجود دارد.

موانع و تسنگناهایی که گرچه شاید رنگ روی قانون و مقررات مددون را در خود نگرفته، لیکن در عمل همواره به عنوان سد راه زنان رخ نموده و جامعه عمل به خود می‌پوشاند. میزان مشارکت و فعالیت زنان در طول تاریخ حاکی از نمود و فعالیت پاره‌ای از زنان این موز و بوم است که توانسته‌اند با این روند به مقابله برخیزند و با نشان دادن استعداد و توانایی قابل ملاحظه خود تحولی بس عظیم در جامعه ایجاد کنند. زنان جامعه مخصوصاً در برنامه‌ریزیهای فعلی که از طرف دولتمردان جمهوری اسلامی صورت گرفته باید در خود این باور را احیا نمایند که پیشرفت و توسعه جامعه نیاز به مشارکت و حضور فعال آنان دارد و نشان دهند که می‌توانند همپای مردان در بیماری از امور، مدیریتها، پستهای کلیدی و تصمیم‌گیریها نقش موثری را ایفا نمایند. راهاندازی کمیسیون امور بانوان در مجلس متعاقب تأکید مقام معظم رهبری در خصوص لحاظ حمایت از زن و خانواده در تشکیلات قوه قضائیه بوده است.

#### پیشنهادها:

- ۱- تجدید نظر دست‌اندرکاران و برنامه‌ریزان در بیش مبتئی بر عدم به کارگیری

# ساختار سنتی، اجتماعی و توسعه تعاونی بازاریاب در تانزانیا

به قلم: وارن ج. راث

ترجمه: مرجانه سلطانی

یافته‌های مورد استفاده در این مقاله در جریان کار مردم سوکومای<sup>۱</sup> تانزانیا بر روی زمینهای زراعی جمع آوری شده است. تانزانیا، پس از کسب استقلال، مراحل اصلی حرکت بسوی اصلاح ساختار اقتصادی و برخی آرمانها را آغاز نمود. این مقاله درباره تشکیلاتی بنیادین در راه توسعه یعنی تعاونی بازاریاب پنbe است. پس از ذکر مختصری از نحوه تشکیل و رشد تعاونی، در ادامه به بررسی ارتباط بین این سازمان‌نوین اقتصادی و فرهنگ سنتی مردم سوکوما خواهیم پرداخت:

موافقیت بنیادین و رشد ای در توسعه اقتصادی همواره مستلزم چیزی بیش از هماهنگی بین ساختار سنتی اجتماعی و نوآوری است، اگر تکلیدی برای یک چنین موافقیت وجود داشته باشد، آن را باید در اتحاد دو عنصر سازگاری فرهنگی و کارآگاهانه، پروپا و بدین معنی دانست.

بودند و به تولید محصولی اشتغال داشتند که در شکل خام خود تقریباً برای آنان بسیاستفاده بود و از سوی دیگر خود شخصاً امکان ذخیره‌سازی آن و هیچگونه وسایل حمل و نقلی جز شانه‌های خود و سایر خانواده‌های دور و نزدیک در اختیار نداشتند.

این وضعیت نامساعد به دلیل وجود سیستمی که قانون نیاز آن حمایت می‌کرد و خیلتر می‌شد اما در مقابل، این سیستم با اعطای امتیاز به فرایندگر پنbe در هر منطقه مربوط به خود، به نفع آنان عمل می‌کرد. به عنوان نمونه می‌توان از قانون سال ۱۹۴۹ یاد کرد که با شکل دادن به گمرک کنونی، ماده قوانینی را مدون نمود که خرید پنbe از طریق عاملین تصفیه پنbe را به خرید کل پنbe در محدوده مشخصی منحصر می‌نمود، و بدین نحو انتقال پنbe بین مناطق مختلف ممنوع بود.

این امتیاز انحصاری در مقام فرض، شیوه‌ای کارآمد برای فرایندگر پنbe به شمار می‌رفت تا مشکلات بازار پنbe را مرتفع نماید. پنbe پاککنی از نظر

بازاریاب پنbe ایجاد شد. در زمان انجام این تحقیق و آمارهای منتشره از سوی هیئت بازاریاب تفاله پنbe و پنbe دانه، نشانگر تولید ۵۶۸ و ۱۵۵ عدل پنbe تصفیه شده بود. این افزایش چشمگیر تولید حرکتی بود از سوی مردم تانگانیکا در جهت استقلال. چنین حرکتی را می‌توان فدیون تلاشهای کروه کوچکی از مردان جوان سوکوما دانست. رهبر این کروه یک سرباز بازمانده از جنگ جهانی دوم پل بمانی<sup>۲</sup> بود که طبق آداب و سنت، کشاورزان سوکومایی را به خودیاری تشویق می‌نمود. طی این سالها، حکومت استعمارگر بریتانیا نه تنها کمکی به پاکرفتن ساختار تعاونی و توسعه آن نمی‌نمود، بلکه با عمال و کارگزاران دولت که از انشعاب سیاسی این تشکیلات رو به رشد در هراس بودند، تا جایی که توانست موانعی را ایجاد کرد.

بر این قیاس، وضعیت پنbe کاران سوکوما در اوخر دهه ۱۹۴۰ چیزی کم از کارکردن در شرایط استثماری نداشت. آنان در بیشتر موارد بیسواند و عامی، دارای زندگی ساده و مختصر و نابسامان

## تعاونی بازاریاب پنbe

دهها سال قبل یعنی از اوایل سال ۱۸۸۵ پنbe در تانگانیکای<sup>۳</sup> تانزانیا کشت می‌شد و به دلیل مشکلات حمل و نقل این محصول، اولین مناطق زیرکشت در نزدیکی سواحل انتخاب شد، اما با آغاز سال ۱۹۲۵ مرکز تولید پنbe از بخش شرقی کشور به لیک پروننس<sup>۴</sup> که در خشکی و دقیقاً در جنوب جزیره ویکتوریا واقع شده است، تغییر مکان داد. جزیره ویکتوریا موطن و مأمن مردم نژاد سوکوما است. سوکوما بزرگترین گروه قومی در تانگانیکا و دومین گروه قومی در آفریقای شرقی بشمار می‌رود.

در سال ۱۹۲۵، در حالیکه تانگانیکا تحت سلطه بریتانیا بود، تولید محصول پنbe به رقم ۱۷۵۰۰ عدل در کل کشور رسید. با برآفروخته شدن آتش جنگ جهانی دوم، میزان تقاضای موادخام از آفریقا افزایش یافت و با شروع سال ۱۹۴۵، لیک پروننس به تنهایی تولید بیش از ۲۱۰۰۰ عدل پنbe را بعده گرفت. انگیزه واقعی رشد تولید پنbe به دنبال تشکیل و توسعه تعاونیهای



سرمایه‌گذاری، سرمایه هنگفتی را می‌طلبد و محصول تولید شده به دست کشاورزان سوکوما به همان میزان ناپایداری قیمت‌های پنه در بازار جهانی، غیرقابل پیش‌بینی بود. از این‌رو به دلیل وجود پاره‌ای حمایت‌های قانونی، وضعیت فرایندگر پنه ثبت شده بود اما در عین حال، خود بطور غیرمستقیم به تأسیس تعاونی کمک می‌کرد که سرانجام به حذف خود او از صحنۀ تجاری می‌انجامید. بازاریابی محصول پنه برای کشتکاران، در سالهای قبل از حیات تعاونیها کاری شاق محسوب می‌شد چرا که بین او و خریدار همواره رقابتی وجود داشت. خریدار به نمایندگی از طرف تصفیه گر پنه، نرخ ثابت ۱/۶۰ شیلینگ را برای هر یکصد پوند پنه دانه خریداری شده، دریافت می‌نمود. از آنجاکه قیمت پرداختی به کشتکار پنه همواره بصورت نقدی و مطابق با قوانین دولتی تعیین می‌شد، خریدار می‌توانست با تماسک به حیله و تقلب در توزین، مقادیری از پنه را نزد خود نگاهدارد. برخی خریداران در فصول پررونق محصول، تا یک میلیون پوند پنه دانه را خریداری کرده و در نتیجه میزان درآمد غیرمجاز آنان مبلغی قابل توجه می‌شد. هرگاه کشاورزان از این وضع شکایت می‌کردند، خریدار یا ادعای آنان را بی‌اساس می‌دانست یا باموکول نمودن کار خود به روز بعد، کشاورز یا افرادی را که در صدد فروش محصول خود بودند تنبيه می‌کرد. همین مسئله شخص شاکی و سایرین را مجبور به گذراندن یک شب در خارج از محل سکونت خود می‌نمود چراکه رسیدن به خانه مستلزم پیمودن مسافتی طولانی و با دشواری همراه بود. البته نیازی به ذکر این مطلب نیست که فشار اجتماعی نیز باری افرون بر دوش فرد شاکی بود.

در سال ۱۹۴۷، پل بمانی در موائز<sup>۵</sup> که یکی از بزرگترین شهرهای سوکوما بود،



شغلی برای خود دست و پاکرد و با مشکلات کشتکاران پنه آشنا شد. او به وجود انجمن سنتی مردان جوان باسومبا<sup>۶</sup> پی برد که با تهیۀ وسایل توزین، بطور مستقل و پیش از مراجعة کشاورزان به خریداران، مبلغ دریافتی آنان را تعیین می‌کردند. بمانی وسیله‌ای شد برای پخش خبر گروه باسومبا و ظرف مدتی کوتاه، ده دهکده نمایندگانی را برای ملاقات با وی و تحقیق در مورد احتمال تشکیل سازمانی برای حفظ منابع خود کسیل داشتند. به دنبال این قضایا، نزاعهایی درگرفت که در آن خریداران تلاش می‌نمودند با هرگونه اقدام بازدارنده از فعالیت‌های غیرمجاز خود مقابله کنند. در این زمان، بمانی به این حقیقت پی برد که کار مهمی نمی‌توان انجام داد مگر آنکه مرحله خرید پنه زیرنظر خود پنه کاران انجام شود. پی‌بردن به این نکته بمانی و گروه کوچکی از مردم سوکوما را به سیری در وضعیت تعاونیها بازاریاب پنه رهنمون شد که پیش از آن زمان در اوکاندا به فعالیت مشغول بودند. آنان با کسب تجربه به زادبوم خودبازگشتند و

اولین سنگ بنای تعاونی را کار گذاشتند. از اوایل سال ۱۹۵۲، بمانی و پیروان او به برگزاری جلسات سازمانی اقدام نمودند. اولین نشست آنان باشکست روبرو شد، اما در شهر کوچک ناسا<sup>۷</sup> که در آنجا بمانی به خوبی آشنای همه بود، مردان جوان انجمن باسومبا، اجتماع دویست نفری تشکیل داده و مردم نیز با علاقه به سخنران بمانی در مورد افتخار قومی و نیازهای اقتصادی خود گوش فرا دادند. سخنران به این واقعیت اشاره کرد که تصفیه‌کنندگان پنه با وجود آنکه اهل سوکوما نیستند هر روز ثروت بیشتری اندوخته می‌کنند درحالیکه کشتکاران پنه استثمار شده و همچنان در فقر بسر می‌برند. ثمرة این گردنهایی، تأسیس اولین شرکت تعاونی جدید بود.

موفقیت بدست آمده در ناسا که مرکز یک امیرنشین بود، به برنامه‌ریزان این طرح نشان داد که باید جلسات بیشتری در سایر مراکز امیرنشین ترتیب داده شود. این مراکز علاوه بر آنکه اقاماتگاه بلند پایه‌ترین مقامات سنتی در قوم سوکوما محسوب می‌شدند، به عنوان کانون تصمیم‌گیریها و

برگزاری جلسات دادگاه نیز مورد استفاده بودند. با سپری شدن دو نشست پی در پی، رؤسای محظی به تعاوینی جدید پیوستند و اینکونه باعث حرکت افرادی شدند که هنوز در دل تردید داشتند.

استعماری با عنوان "رئیس" تبدیل شد، اماً "نتمی" همچنان در دهه ۱۹۵۰ یکی از اشخاص برجسته شرکت سوکوما محسوب می‌شد. او همواره مورد احترام همه بود و مردم برای قضایت در بسیاری از امور خود به او مراجعه می‌کردند. این در حالی بود که برخی از رؤسای طوائف هنوز مدعای قدرت متفوق طبیعی بودند. در نتیجه در یکی از مراکز امیرنشین ششستی درون سازمانی برپا شد تا حافظ، احتمال مجازات "نتمی" را بررسی کنند. هرجا رئیس قبیله‌ای بطور آشکار و بی‌پرده از تعاوینی پنه حمایت می‌کرد، دراصل قسمت عمده کار مؤسسان تعاوینی انجام شده بود. بنظر می‌رسد که عناصر ساختاری در فرهنگ سنتی سوکوما، پرمغناطین زمینه کنکاش را در علل موقعيت تعاوینی بازاریاب پنه فراهم می‌آورند. مردم سوکوما شرکتی را بوجود آورده‌اند که بیشترین تأکید را بر حضور اجتماعات داوطلب داشت. برخی از این اجتماعات داوطلب در سرتاسر سرزمین سوکوما عضو داشتند. گرچه به دلیل عملکرد اصلی و در عین حال ثانویه به آنها "شرکت" اطلاق می‌شد. اما آنان اساساً گروههای تعاوینی بودند. این اجتماعات داوطلب به همراهی گروه باسومبا به زراعت و خانه‌سازی برای اعضاء می‌پرداختند. برای افرادی که کار می‌کردند، غذا در نظر گرفته می‌شد، اماً این اجتماعات داوطلب هرگز در قبال کاری که برای اعضاء انجام می‌دادند، وجهی دریافت نمی‌نمودند و حق عضویت نیز به شهریه ناجیز و روای محدود می‌شد.

تشکیلات داخلی اینکونه شرکتها بصورت سلسله مراتب بود. رهبر بعضی از این شرکتها "نتمی" نامیده می‌شد. علاوه بر این رهبر، شخص دومی هم در شرکت وجود داشت و همچنین گروهی از مردان که به عنوان شورای رهبری عمل می‌نمودند. با گسترش این اجتماعات داوطلب در فراسوی

می‌توانست در محدوده حوزه موآنزا رفت و آمد کند. در چند مورد نیز، مقامات بریتانیایی در زمان بالاگرفتن بحث و مشاجره بین تصفیه‌گران پنه و تعاوینی، به جانبداری از فرایندگران پنه می‌پرداختند. آنچه که با هدف انحصار کامل محصول پنه از طرف تعاوینی ظرف مدت هفت سال بدست آمد، نشان می‌داد که نباید از نقش مفید عوامل فرهنگی غافل بود.

### عوامل فرهنگی

دو عامل فرهنگی که در سازماندهی و رشد تعاوینی پنه موثر بودند تاکنون ذکر شدند. برای جوانان سنت‌گرای سوکوما، شرکت باسومبا اولین تجربه کار اشتراکی همچون خانه‌سازی یا زراعت به حساب می‌آمد. عضویت در باسومبا برای کلیه مردان جوان در حدود پانزده سال بصورت وکالتی بود، با این کار نوجوانان به سلاح تجربه مجهر می‌شدند و ارزش کار تعاوینی را بهتر در می‌یافتدند. هر دهکده دارای گروهی وابسته به باسومبا بود که در هنگام ضرورت از وجود آسان استفاده می‌شد. مرد جوانی که هنوز در محیط خانه بسر می‌برد، با فراخوانده شدن از طرف رئیس گروه که منتخب مردم دهکده بود، در صورت لزوم به کار دعوت می‌شد. عدم موقعيت در کار به معنای پرداخت تاوان بود. در مقابل، پساداش کار خوب یک میهمانی و صرف غذا و توشیدنی بود. از این‌رو طبعاً مؤسسان تعاوینی پنه از باسومبا تقاضای کمک می‌کردند. دیگر نیازی نبود که بُمانی ارزش کار تعاوینی را خاطرنشان شود چراکه مستمعین او قبل از خدمات باسومبا در زمینه کاشت زمینهای پنه بهره‌مند شده بودند.

عامل دیگری که ذکر آن رفت، برپایی جلسات در مراکز امیرنشین بود. گرچه نقش "سوکوما نتمی"<sup>۸</sup> با فشار دولت بریتانیا به اجبار به یکی از مقوله‌های

برگزاری جلسات دادگاه نیز مورد استفاده بودند. با سپری شدن دو نشست پی در پی، رؤسای محظی به تعاوینی جدید پیوستند و اینکونه باعث حرکت افرادی شدند که هنوز در دل تردید داشتند. در مدت کمتر از دو ماه که از برگزاری جلسات روزانه می‌گذشت، بُمانی و مریدان او فراخوان اجلاس عمومی مشکل از سی شرکت تعاوینی جدیدتأسیس را صادر نمودند که در ابتدا "شعبه" نامیده می‌شدند. این شعبات به منزله سی امیرنشین بودند که از پرجمعیت‌ترین و مهمترین مناطق کشت پنه در بین چهل و هفت امیرنشین سوکوما به شمار می‌رفتند. تعیین مالیات یک شیلینگی برای هر عضو که قصد سرمایه‌گذاری بیشتری در امور را داشت، محکی بود بر سنجش توان اقتصادی این اولین سی گروه تعاوینی. ظرف مدت دو ماه، ۳۰۰۰ شیلینگ ذخیره شد و تعاوینی که در آن زمان شرکت کشتکاران لیک پرونوس نام داشت، برای رتق و فتق کارها از کامیون و ماشین نسخه‌برداری خود استفاده می‌کرد. آمارهای رشد خودگویای توسعه سازمان بودند. در آوریل سال ۱۹۵۲، یعنی یکسال پس از اولین نشست موفق سازمان، سی و هشت شرکت قریب به ۱۳/۲ درصد از محصول پنه کشاورزان سوکوما را خریداری کردند. سال پس از آن تعداد شرکتها به شصت و پنج عدد افزایش یافت که در مجموع ۳۲/۵ درصد پنه تولیدی را خریداری می‌نمودند. تا پایان سال ۱۹۵۹، افتخار تعاوینی آن بود که با در اختیار داشتن ۲۲۴ شرکت به هدف اصلی خود یعنی خرید ۱۰۰ درصد محصول پنه کشتکاران سوکوما دست یافته است.

این نتایج آسان بدست نیامدند، بلکه همواره با مخالفتهای مقامات دولت استعمارگر قرین بودند. پس از برپایی یکی از نشستها و مراقبت مخفیانه مأموران، فعالیتهای بُمانی محدود شد و تنها

مرزهای امیرنشین، مردم، رهبران گروهها را به دیده احترام و قدرت می‌نگریستند. به دلیل وضعیت رهبران این شرکتها، کاه افراد از شرکتی که قبلًا تأسیس شده بود، جداسده و گروههای جدیدی را تشکیل می‌دادند.

تعاونی پنجه از هر نظر با الگوی سازمان سنتی سوکوما همانگی داشت. تشکل تعاونی اعضاء در اشکال مختلف ظاهر می‌شد اما صرفنظر از نوع فعالیت در زمینهٔ رزاعت یا بازاریابی محصولات تولیدی، نتیجهٔ کار اساساً یک چیز بود. موضوع کار نشستهای اولیه عبارت بود از همکاری برای فروش انحصاری پنجه به شرکت تعاونی. در واقع جریمه‌هایی که در باسومبا و برخی شرکتهای تعاونی مرسوم بود، علیه آن دسته از اعضاء تعاونی اعمال می‌شد که وسوسهٔ فروش پنجه در خارج از تعاونی را پیش از دریافت امتیاز انحصاری کالا در سر می‌پروراندند. چنین عضو تعاونی به پرداخت دوبراير مبلغ دریافتی به شرکت تعاونی جریمه می‌شد. ایستگاههای خرید شرکت کاه به محل برگزاری مراسم محلی تبدیل می‌شد.

نیازی به خارج شدن از ساختار سنتی نبود. رشد تعاونی پنجه مرهون عنصر دیگری از عناصر فرهنگی سوکوما یعنی نفو بلد بود. پس از شکلگیری سی شرکت اولیه، نه تنها رشد در زمینهٔ افزایش تعداد شرکتهای جدید روی داد بلکه تعداد اعضاء شرکتهای موجود نیز روبه رشد نهاد.

برخی از کشاورزان سوکوما نسبت به الحق به تشکیلات جدید بی‌میل نشان می‌دادند و همچنان رویهٔ فروش به نمایندگان تصفیه‌گران پنجه را آدامه می‌دادند که با توسعهٔ تعاونیها به آدمهای سخاوتمند و گشاده دستی تغییر چهره داده بودند. هرگاه اعضاء تعاونی در یک عرصهٔ صاحب قدرت می‌شدند، افرادی را که رفتار آسان برای کل جامعهٔ تعاونی زیانبار تلقی می‌شد، تحت عنوان "میسی" به اخراج از تعاونی تهدید می‌کردند. شخصی که موصوف به یک چنین صفتی بود، از دهکده و مناطق اطراف آن طرد می‌شد. هیچکس با او حرف نمی‌زد و به ملاقاتش نمی‌رفت و حتی در هنگام بیماری یا آتش‌سوزی نیز به کمک او نمی‌شتابتد.

در اینکه این روش تا چه حد موثر بوده شاهدی وجود ندارد اما در مواردی که عضویت هدف اصلی تعاونی محسوب می‌شد، این روش قطعاً دارای کاربرد بوده است. رهبران شرکت تعاونی در روزهای آغازین کار از یک وسیلهٔ سنتی ایجاد ارتباط استفاده می‌کردند. شرکتهای سنتی بپایی مسابقات سرودخوانی برای اعضاء خود وسیلهٔ سرگرمی فراهم می‌کردند. هر شرکت به رهبری یک متخصص سرایش تصنیف و تنظیم بطور بالبداهه در مراسم سنتی و مسابقه حاضر می‌شد. به این رهبر اصطلاحاً یک "تینجی" می‌گفتند و از او انتظار می‌رفت تا با استفاده از ملودیهای معروف، ترانه‌هایی را بسراید. هرگروه می‌بایست اکثریت تماشاگران را دور خود جمع کند. این گروه برندهٔ مسابقه بود و

جایزه را از طرف مسئولین برگزاری مسابقه دریافت می‌نمود.

شخص "تینجی" اغلب در مورد موضوعات جاری مورد علاقهٔ مردم ترانه می‌سروید. در پارهای موارد، موسسین تعاونی نینجی را به سروید دربارهٔ تعاونی، مزیتهای آن و اهمیت مشارکت عمومی ترغیب می‌کردند. همانگونه که قبلاً نیز گفته شد، کرچه مقدار تأثیر این روش ارتباطی قابل قضاؤت نیست اما نمی‌توان منکر تأثیر آن نیز شد چراکه به عقيدة سوکوما، مسابقه‌های سرودخوانی، به عنوان نوعی روزنامهٔ شفاهی عمل می‌کردند. مردم از راههای دور و نزدیک برای شنیدن سروده‌های نینجی می‌آمدند و در بازگشت، پیام‌آور همان شنیده‌ها بودند. کاه یک سرودهٔ زیبا و پرمعنا در خارج از گروه نیز زبانزد همهٔ می‌شد. در نهایت جنبهٔ دیگری از فرهنگ سوکوما وجود دارد که شاید مهمترین عامل در پذیرش سریع و کامل تعاوینهای پنجه از سوی مردم سوکوما باشد. مسئلهٔ برابری و مساوات و مکانیسمهای حفظ آن در روش و متش سوکوما به ابعاد مختلف قابل مشاهده است. به استثنای رؤسا، خانواده‌آنان و مردان سطوح عالیرتبهٔ شرکتهای سنتی، در بین افراد سوکوما تمایل به حفظ هر شخص در همان سطح اجتماعی و اقتصادی خود او وجود دارد. لباس سنتی افراد به دلیل متحدالشکل بودن و خانه‌های آنان که نشانده‌ند شروت صاحبانشان نیست، قابل ذکرند. غذا به نحوی ذخیره می‌شود که افراد غیراز اعضاء خانواده به چندو چون و مقدار آن پی نمی‌برند. احشام که مهمترین معیار ثروت محسوب می‌شود، به امانت نزد دوستانی که در فواصل دور زندگی می‌کنند، سپرده می‌شود و اینگونه بزرگی کله به نظر کسی نمی‌آید. هرگاه اشخاص کمان ببرند که فردی دارای منبع ثروت و درآمدی خاص است، خویشاوندان و

دوستان آن فرد خواستار برگزاری جشن و میهمانی از طرف شخص ثروتمند می‌شوند تا زمانیکه این مرد تازه ثروتمند شده نیز از نظر دارایی به سطح اطرافیان خود تنزل پیدا کند. نویسنده در زمان انجام این مطالعات به نمونه‌هایی چون نابودکردن دارایی و سوراًزدن مزارع برخورده که تنها به دلیل ثروتمندتر بودن صاحب دارایی از همسایگان او انجام شده است.

چنانچه حفظ و پاسداری از مساوات را به عنوان شاهد بگیریم، به جرأت می‌توان گفت که تعاوینها اسباب و علل دستیابی به ثروت را بدون هیچگونه واهمه‌ای فراهم کرده‌اند. تمام اعضاء به یک میزان شهریه ورودی پرداخت می‌کنند، قیمت پرداختی برای پنه پیش از رسیدن فصل فروش از قبل تعیین شده و ثابت است و همه اعضاء بطور مساوی در سودهای حاصله در پرداختهای ثانویه سهیم هستند. وانگهی، پرداخت قیمت پنه در ملاع عام، هرگونه ظن و کمان در مورد اثبات شروتهای پنهانی را مرتفع می‌سازد.

یکی از بخش‌های جالب سخنان پل بُمانی در سال ۱۹۶۲ درباره صیانت از مساوات و جاری بودن این خصیصه نیکو در تعاوینها بود. بمانی که بعدها به عنوان وزیر در کابینه دولت حضور داشت، به عنوان موعظه به گروه سوکوما می‌گفت: «همه محصول پنه را جمع کنید» و این رهنمود از آنجا ناشی می‌شود که به دلیل مشخص بودن قیمت پنه پرداختی پنه به کشاورزان، هیچ دلیل اقتصادی وجود نداشت که حتی یک پنه دانه را در مزرعه به حال خود رها کنند. در آن دوران این فرضیه وجود نداشت که برخی کشتکاران برای آنکه ثروتمند تر از دیگران بنظر برستند، به جای چیدن کلیه پنه دانه‌ها و فروش آنها، مقداری پنه دانه در مزرعه خود باقی می‌گذارند. برای یک کشاورز جمع آوری محصولی انبوه که به دنبال خود



تقاضای میهمانواری مردم و پرداخت وام را به همراه داشت تنها به خاطر آنکه ثروت او تدریجاً زهکشی شده و به آخر رسید، مقرون به صرفه نبود.

### نتیجه‌گیری

در زمان تحقیق برای نگارش این مقاله، تعاوینی بازاریاب پنه در گستره‌ای به وسعت بیش از ۱۹۰۰ مایل مربع - محل سکونت سوکوماهای، واقعیتی غیرقابل انکار بود. بیش از ۳۶۰ ایستگاه خرید پنه با انبارهای فلزی خود در سرتاسر این چشم‌انداز پراکنده شده بودند. تعاوینی به معنای مشارکت مردمی در توسعه قومی و ملی بکار می‌رفت. در عین حال، تعاوینی به منزله بدعتی بود که گروهی از مردم عامل آن بودند که تاپیش از آن نشانی از تمایل به تغییر و تحول در بین این مردم دیده نمی‌شد. مردم سوکوما از موقعيت در طرح خودیاری که صدد رصد به خود آنان تعلق داشت، می‌بالیدند. آنان به بحث درباره تعاوینی بسیار مشتاق بودند و بخصوص وقتی می‌شنیدند که دیگران تعاوینی آنان را الکوی خود قرار داده و از آن نسخه برداری می‌کنند، به داشته‌های خود مباهات می‌کرند. در مفهوم ناب کلام، مردم سوکوما تنها پذیرنده‌گان بدعتی بودند که از سوی مردانی باتجربه و بیش بین دو فرهنگ برایشان به ارمغان آورده بودند. از پل بُمانی و دیگر مؤسسان این تعاوینی می‌توان به عنوان نوآوران فعالی یاد کرد که با چشم بصیرت مشکل را دیدند، راه حل

### پانویس:

- Sukuma
- Tanganyika
- Lake Province
- Paul Bomaní
- Mwanza
- Basumba
- Nassa
- Ntemi
- Mbisi
- Ningi



## سازمان ملل و نهضت تعاون

# تعاونی‌ها در بخش بهداشت

مترجم: سید جواد صالحی

در ایالات متحده تعدادی از این تعاونی‌های بهداشتی به عنوان سازمانهای حفظ بهداشت، عمل می‌کند. بزرگترین آنها «تعاونی بهداشت گروهی پوگت ساوند»، (سیاتل) است که در سال ۱۹۹۳ ۴۷۸ هزار نفر را به دور هم گردآورده بود و از هر ۶ نفر یکی عضو کامل و شرکت‌کننده در فرایند تصمیم‌گیری و مدیریت بود. تعاونی، مراقبت بهداشتی جامع عرضه می‌کند من جمله: خدمات پیشگیری با یک هزینه مقطوع به اضافه پرداختهایی اندک.

اذعان شده است که این تعاونی در ایجاد خدمات تازه برای اعضاء خود نوآوری داشته و بررسی‌های مستقل نشان داده است که کیفیت خدمات آن جزء بهترین‌های کشور است. تعاونی‌های بهداشتی و مراقبت‌های ویژه نیز به استفاده کنندگان و صاحبان خود خدمات عرضه می‌کنند. مثلاً تعاونی بهداشتی یونایتد سینیورز (در پاپیخت امریکا) برای ۹ هزار عضو و صاحب سالخورده خود، وسیله‌ای است برای دسترسی به خدمات اعلی، مناسب و بلندمدت. موسسات و سازمانهایی نظری اتحادیه‌های کارگری و نهضت‌های تعاونی نیز می‌توانند تعاونی‌های بهداشتی متعلق به کاربران تأسیس کنند. مثلاً در سنگاپور کنگره ملی اتحادیه کارگری در سال ۱۹۹۲ از جانب اعضاء ۵۲ اتحادیه (کارگری)، یک تعاونی بهداشتی بنا نهاد.

بسیاری از تعاونی‌های تهیه و توزیع، عمران منطقه‌ای، مسکن و بیمه نیز فعالیت‌های خود را با عرضه خدمات بهداشتی برای اعضاء بسط داده‌اند. جامع‌ترین تعاونی‌های بهداشتی متعلق به کاربران در ژاپن فعالیت دارند. یکی از آنها توسط «اتحادیه تعاونی مصرف» (و درواقع «کمیته تعاون پزشکی آن» و دومی

دیگرکل پیشین سازمان ملل در گزارش سال ۹۴ خود به مجمع عمومی درباره تعاونی‌ها (سنند ۴۹/۲۱۳ / آ مورخ اول ژوئیه ۱۹۹۴ چنین نتیجه گیری کرد که «تعاونی‌ها ابزار سازمانی فراهم می‌آورند که با آن بخش عظیمی از بشریت قادر است اشتغال مولده، غلبه بر فقر و نیل به یکپارچگی اجتماعی را در دستهای خود بگیرد. «مجمع عمومی نیز (در قطعنامه ۴۹/۱۵۵ مورخ ۲۳ دسامبر ۱۹۹۴) کمک مهم و امکانات همه انواع تعاونی‌ها را برای تهیه مقدمات و پی‌گیری نشست سران به رسمیت شناخت. این امر در اعلامیه سران منعکس شد که خود را به بهره‌برداری و توسعه کامل کمک‌های بالقوه و بالفعل تعاونی‌ها برای دستیابی به هدف‌های توسعه اجتماعی متعهد می‌کند.

**تعاونی‌ها و نیل به هدف‌های بهداشتی**

در تعداد فرایندهای از کشورها مردان و زنان با ایجاد تعاونی‌های بهداشتی به دنبال بهبود وضعیت بهداشت هستند. آنها اینکار را در جاهایی انجام می‌دهند که خدمات بهداشتی

وجود دارد که مزایای حاصله را یا از طریق تسهیلات خود یا تافق با پزشکان و بیمارستانهای خصوصی به اعضاء خود منتقل می‌کنند. مثلاً تعاونی‌های تولید، تهیه، فرآیند و عرضه شکر در ایالت ماهاراشترا هند بیمارستانها و درمانگاههایی در سرتاسر منطقه فعالیت خود برپا کرده‌اند.

دولتها نیز با تعاونی‌های بهداشتی متعلق به استفاده کننده‌گان مشارکه‌ایی را به عمل آورده‌اند. در سال ۱۹۹۴ در ایالات متحده ۹۰۰ مرکز بهداشتی تحت اداره و مالکیت مردم محلی موجود بود که عمدها در نواحی روستایی و مراکز شهرها قرار داشت و ساکنان کم درآمد را دربرمی‌گرفت. وجود لازم برای تاسیس ۵۰۰ واحد از این موسسات توسط «اداره خدمات بهداشت عمومی ایالات متحده» تامین شد. در ایتالیا بسیاری از خدمات محلی از تعاونی‌های بهداشتی و خدمات اجتماعی محلی پشتیبانی می‌کنند. در کانادا مطالعه‌ای که توسط دولتها مرکزی و محلی و نهضت ملی تعاونی صورت گرفت گفت نشان داد که مراکز بهداشتی محلی تعاونی بدليل هزینه کم برای فعالیت با هزینه‌های سرانه کمتری عمل کرده و خدمات پیشگیری و بهداشتی بیشتری عرضه نموده‌اند و برای محروم‌مان قابل دسترسی توند.

### تعاونی‌های بهداشتی متعلق به عرضه‌گذار

این تعاونی‌ها که معمولاً توسط پزشکان تشکیل می‌شود هم در کشورهای پیشرفته و هم در حال توسعه وجود دارد: بنین، برزیل، هندوستان و انگلیس. مزیت‌های سازمان تعاونی از این دست عبارت است از خرید کلی، خدمات اداری و فنی مشترک، و گردآوری انواع متخصص‌ها در داخل یک



تکیسین پزشکی، ۱۱۵ بیمارستان با ۳۷۸۴۱ تخت و ۴۲ درمانگاه را تحت پوشش داشت. در سال ۱۹۹۲ بینگاههای بیمه تعاونی بخش مراقبت‌های بهداشتی را با خرید یک بیمارستان متوسط و ایجاد ده مرکز توان بخشی تازه گسترش دادند. در اوایل دهه نود از جانب تعاونی‌های مسکن و بیمه الگویی برای مراکز بهداشتی تعاونی به وجود آمد. این موسسات برای مقامات دولتها محلی شرکای تعاونی فراهم کردند که به نحوی روزافروں مسئولیت خدمات و تسهیلات را می‌پذیرفتند.

در برخی کشورهای در حال توسعه تعاونی‌های بهداشتی متعلق به استفاده کننده‌گان (که غالباً توسط گروههای کوچک از پزشکان علاقمند ایجاد می‌شود) با همکاری نزدیک دیگر انواع تعاونی‌ها به وجود آمده است: بطور مثال همکاری تعاونی ارزان فروشان و همچنین پسانداز سری‌لانکا، و نظام بانکی تعاونی روستایی در میندانائوی فیلیپین از جمله این موارد است. به علاوه نمونه‌های بسیاری از تعلوی‌ها منجمله تعاونی‌های خدمات بهداشتی

توسط نظامهای تعاونی کشاورزی (از طریق فدراسیون ملی رفاه تعاونی‌های کشاورزی) تأسیس شده است. هر کدام از اینها در زمان و مکانی ظاهر شد که خدمات عمومی نارسا و فعالیت‌های خصوصی خارج از توانایی بیشتر اعضا بود. در حالی که هر دو خدمات درمانی و توان بخشی عرضه می‌کنند، بر خدمات پیشگیری که شامل رویکردهای جامع و مادام‌العمر نسبت به زندگی سالم و ارتباط فزاینده با پیری سریع جمعیت ژاپن است تاکید می‌ورزند. تعاونی‌های بهداشتی در حل مسائل ناشی بین بیمار و متخصصان امور پزشکی نیز پیشاز بوده‌اند و از سال ۱۹۸۷ از حق بیماران برای شرکت در تصمیمات مربوط به درمان پشتیبانی کرده‌اند. در مارس سال ۱۹۹۲ نظام تعاونی مصرف ۱/۵ میلیون عضو و ۱۷۰۴ پزشک و ۱۸۹۲ نفر دست‌اندرکار علوم پزشکی را در استخدام داشت، و بیش از ۸۱ بیمارستان و ۲۰۷ درمانگاه را با ۱۲۹۱۶ تخت اداره می‌گرد. نظام تعاونی کشاورزی نیز ۴۹۲۲ پزشک، ۱۷۵۹۴ پرسنار، ۳۷۵۰

## بهداشت

تعاونی‌های بهداشتی در ژاپن و برزیل از نظر ملی با اهمیت هستند. در اسپانیا (به خصوص در کاتالونیا) و در ایالات متحده (به خصوص در شمال غرب، غرب میانه و شمال شرق) از نظر منطقه‌ای اهمیت دارند، و در برخی مناطق بنین، کانادا، شیلی، کلمبیا، ال سالوادور، هند، مالزی، مکزیکو، پاناما، فیلیپین، سری‌لانکا، سوئد و انگلیس وجود بسیاری از نیازهای بهداشتی اعضاء خود را تامین می‌کنند. برآورد می‌شود در آسیا ۲۵۰ تعاونی بهداشتی وجود داشته باشد.

اتحادیه بین‌المللی تعاون با توجه به تقاضای اعضاء برپایی یک نهاد تخصصی برای تعاونی‌های بخش بهداشت را مورد توجه قرار می‌دهد.

شده از این نوع است این تعاونی تا سال ۱۹۹۲ متجاوز از یک میلیون عضو استفاده کننده داشت. تعاونی‌های مشابهی که در سطح محلی عمل می‌کنند نیز در ایتالیا موجود داست. در مالزی پزشکان و دولت وسیله‌ای را جستجو می‌کنند که یک نظام ملی مراقبت بهداشتی تعاونی برپا کنند تا نظامهای مکمل تعاوینهای متعلق به عرضه کنندگان و استفاده کنندگان از خدمات را در بر گیرد.

تعاونی‌های عرضه خدمات بهداشتی، خرید، تهیه خدمات عمومی و فروش از خرید گروهی، تحفیض داده‌ها و کاهش هزینه‌های عملیاتی برخوردارند. در ایالات متحده بزرگترین خرید بخش بهداشت نظام سرتاسری «والنتری‌ها سپیال آوا» است.

## (۹) دهای سازمان تعاونی بخش

شبکه واحد. این طیف خدماتی تقویت شده خدمات خود را در یک محل عرضه می‌کند. این قبیل تعاونی‌ها می‌تواند توسط گروهی کوچک از پزشکان تشکیل شود که در محل واحدی طبابت می‌کنند یا توسط تعاونی‌هایی برپا کردند که تسهیلات مشترک نظری بیمارستانها را می‌گردانند و این امر می‌تواند به سرتاسر کشور گسترش یابد.

یکی از بزرگترین تعاونی‌هایی که به عرضه کنندگان خدمات تعلق دارد در سال ۱۹۶۷ در برزیل تاسیس شد. (کنفراداسیون ملی تعاونی‌های پزشکی (یونی مد بربزیل)) تا سال ۱۹۹۴ ۱۴۰۰۰ اعضاء و صاحبان این تعاونی از ۶۰۰۰ بزرگ مسؤول فعال تشکیل می‌شد که  $\frac{1}{3}$  کل پزشکان آن کشور بودند. و ۷۰ درصد اعضاء آن در طبابت می‌کردند که در اختیار مقامات محلی بود. تعاونی مزبور استفاده کنندگان و ۳۰۰۰۰ بنگاهی که به کارکنان آنها یمه بهداشتی عرضه می‌کردند دارای قرارداد بود و می‌توانست از هر پزشک عضو در هر جای برزیل خدمات معین بخواهد. نظام یونی مد بنگاههای وابسته جهت یمه عمر و کسب، نظام مکمل تعاونی‌های وام و پس انداز، یک نظام اطلاعاتی جهت داده‌های اداری و پزشکی، نظام ماهواره‌ای ارتباط دور و یک مرکز تحقیق و توسعه به وجود آورده است.

تعاونی‌های متعلق به استفاده کنندگان می‌تواند با تعاونی‌های متعلق به عرضه کنندگان پیوند یابد و این هنگامی است که گروه متخصصان، هم به سازمان تعاونی و هم به نیاز رفع شکاف خدمات بهداشتی بین بخش‌های دولتی و خصوصی علاقمند باشند.

تعاونی خدمات بهداشتی اینتلگرال در کاتالونیای اسپانیا که توسط بنیاد اسپریو ایجاد



تعاونی ثابت و استوار کارمندی (KPN) و تعاونی هایی که در خدمت نیروی های مسلح اندوزی هستند، ۵۰۰ واحد تعاونی چندمنظوره (KSW) ۲۴۰۰ واحد تعاونی خدماتی، ۱۵۰۰ واحد تعاونی صنعتی و

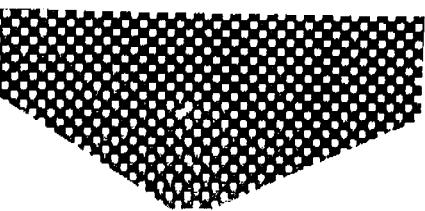
الکتریکی و ۱۰۰۰ واحد تعاونی بازاریاب.

۳- افزایش تعداد بنگاه تجاری کوچک اقتصادی پیشرفته و خودکفا با ظرفیت رقابتی بالا که لازمه آن افزایش نیروی کار، بیمه، حسابرسی مناسب شیوه مدیریت جدید، درآمد قابل ملاحظه و سرمایه در کردن، استفاده از تکنولوژی های کارآمد و مؤثر، ایجاد شبکه ارتیاطی، اجرای مقررات مالیاتی جذب نیروی کار، آگاهی زیست محیطی، می تواند فرصتی فراختر برای ارتقاء فرصت های کاری فراهم نماید.

۴- ارتقاء شرایط برای تحقق ۱۸/۲ میلیون واحد صاحب سرمایه کوچک و قوی افزایش ۶۳۰۰۰ واحد صفوف کوچک و قوی کارآفرینی تا به حد صفوف متوسط کارآفرینی رشد نمایند.

در ششمین برنامه پنج ساله توسعه سیاست های متعدده در مورد بخش های تعاونی در کنار برنامه های دیگر بدبیرار است: سمت دادن به توسعه تعاونی ها، ارتقاء روحیه با هم بودن و مدیریت تخصصی، ایجاد یک جو هدایت شده تجاری و حساسیت سرمایه های در کردن، و تقویت تعاون در تعاونی و بین تعاونی ها با شرکت های دولتی همچنین با سایر مراکز تجاری.

برای پیروی از این سیاستها، پاسخگوئی به سیاست های توسعه تعاونی در ششمین برنامه پنج ساله توسعه، همانطور که در رهنمودهای سیاست دولتی به سال ۱۹۹۳ قید شده است. سیاست های در کنار سیاست های دیگر بدبیر منظور تدوین شد: افزایش ورودیه و بخش های بازار، توسعه ورودیه برای ایجاد منابع سرمایه، تقویت ساختار سرمایه ای



# تعاونی ها در این دوره

برگردان: اداره امور بین الملل وزارت تعاون

تأسیس تعاونی و بنگاه های کوچک تجاری تصریح گردد.

هدف از تأسیس تعاونی ها و بنگاه های کوچک تجاری، ایجاد تعاونی های خودکفا و تقویت بنگاه های کوچک تجاری است تا به عنوان مراکز اقتصادی مستحکم، کارآمد و ریشه دار در جامعه، تقویت کننده ساختار اقتصاد ملی به شمار آیند.

برای رسیدن به اهداف توسعه تعاونی ها و بنگاه های کوچک تجاری در ششمین برنامه توسعه پنج ساله (پلیتاء) باید اهداف تعاونی ها در این راستا به قرار ذیل سمت و سوگیرد.

۱- افزایش کیفیت تعاونی به منظور رقابتی تر و متفرقی تر و کارآمدتر شدن تعاونی ها، توانمندی برای ایجاد حرکت، ادغام و ارتقاء توانائی منابع انسانی برای افزایش تولیدات، مفید و مؤثر، ارزشمندتر، بدین ترتیب تعاونی ها می توانند در جنبش اقتصادی مردم نقش کلیدی و حساس را ایفا نمایند و ریشه ای محکم در جامعه داشته باشند.

۲- ارتقاء شرایط برای تحقق یافتن ۲۷۰۰ واحد تعاونی جدید و پایدار روس تائی (KUD) ۵۰۰۰ واحد تعاونی کارگری پیشرو (KOPKAR) - ۵۰۰۰ واحد تعاونی روس تائی توانمند و پیشرو ۸۰۰۰ واحد تعاونی کارگری جدید، ۴۰۰۰ واحد

توسعه تعاونی در راستای توسعه اقتصادی اندوزی امری بدیهی و حیاتی است.

تعاونی ها، بعنوان تشکلات اقتصادی مردمی، باید باکفایت تر به منظور بارورتر کردن مشارکت های کارآمد و تقویت جنبش اقتصادی مردمی گام بردارند. توسعه تعاونی ها، در فحوای توسعه اقتصادی ملی، باید در زمینه های ساختاری و کیفیت تأسیس تعاونی ها و سیستم تعاونی معطوف گردد. تا بدانجا که کاملاً کارآمد و مؤثر واقع شود و نقش مهمی در اقتصاد مردمی ایفا نماید و به عنوان پایه های محکم و استوار برای توسعه اقتصاد ملی قلمداد شود.

توسعه تعاونی ها در اولین برنامه طولی المدت توسعه (PJPI) نتیجه ای معنی دار داشت که این نتیجه موجب بهبود تصویر جامعه از شنیوه تعاون شهر و نشان دهنده افزایش تعداد افراد مشارکت کننده در طرح های تعاونی بود که در نتیجه شاهد افزایش تعداد و گونه های مختلف تعاونی، افزایش جمع کل اعضاء، تعداد کل زمینه های مختلف تجاری، جمع کل اعضاء تعاونی ها و سرمایه های در گرددش تعاونی ها هستیم، موفقیت حاصله پیوسته بیشتر، گستردگر و جامعه تر شده به منظور تحقق یافتن این اهداف، باید هدف عینیت یافتن و اهداف

۷۴٪ را بخود اختصاص داده بودند که افزایشی معادل ۷/۵٪ و ۸/۵٪ در مقایسه با سال قبل از آن را نشان میدار. طی سالهای ۹۵-۱۹۹۴ تعداد ۶۸۶ مشاور تعاونیها، تعلیم دیده و در تمام نواحی مشغول به کار شدند که البته این رقم ۴۵/۷٪ مجموع مشاورین را دربر میگرفت.

**۲- تأسیس مؤسسات مالی و اعتباری تعاونیها**  
این برنامه باهدف افزایش سرمایه تعاونیهای ایجاد شده و نیز گسترش توانمندی سرمایه، بمنظور ارتقاء یک ساختار سالم سرمایه طراحی گردیده است. در این رابطه، تسهیلات اعتباری برای تعاونیها عبارتندار:

**الف:** اعتبارات لازم برای تعاونیهای روستائی بعنوان سرمایه جهت تأمین ذخیره سبوس برنج، غلات، انواع گیاهان، کودهای شیمیایی و مواد موردنیاز باعیانی.

**ب:** اعتبارات موردنیاز فعالیتهای کشاورزی (KUT) بعنوان سرمایه کاری کشاورزان با تأکید کاشت برنج، غلات و انجام امور باعیانی).

**ج:** اعتبارات مربوط به اعضاء تعاونیهای عده بعنوان سرمایه کاری و نیز سرمایه گذاری در امور تجاری بازرگانی و کارهای تولیدی و بطور کلی در تمامی بخش‌های اقتصادی.

در اوّلین سال فعالیت مجموع سرمایه اعضاء تعاونیها به رقمی معادل ۲/۳ تریلیون روپیه ۱۱٪ ۵۰٪ را مجموع سرمایه کاری تعاونیها بالغ گردید. و در مقایسه با جدول مربوط به فعالیت در سال ۱۹۹۳ رشدی معادل ۲۶/۸٪ مشاهده می‌شود. سرمایه کاری تعاونیها در سال ۱۹۹۴ بالغ بر ۴/۵ تریلیون روپیه بود و یا افزایشی معادل ۲۶/۵٪ در مقایسه با آخرین سال فعالیت (Plitav) نشان میدار.

در سال ۱۹۹۴، توزیع "KUT, KKUD

مستخدمین و ناظرین (سرپرستان) که شامل تواناییهای خاص در امر مدیریت و بکارگیری، توسعه و نیز فراگیری هرچه بیشتر علوم و تکنولوژی جهت افزایش بازده کفایت آنها در نحوه ادراة تعاونیها و نیز استفاده از فرصت‌های بدست آمده جهت گسترش جدید به بهترین وجه ممکن.

این برنامه همچنین با هدف دستیابی به ارتقاء سطح تخصص حرفه‌ای، مهارت‌ها، دانش و آگاهی، تعهد مسئولیت‌پذیری مؤسسین تعاونیها که تهایتاً افزایش کارآئی و کفایت مؤسسات تعاونی را بدنبال خواهد داشت، تنظیم گردیده است. بمنظور گسترش کمی و کیفی تأسیسات تعاونی، سیستمی تحت عنوان «مشاورین تعاونیهای مصرف PKKL» در خلال سالهای ۹۰-۱۹۸۹ بکار گرفته شد که اران مشورتهای فنی به تعاونیها در ایفای تعهدات اعضاء، از جمله اهداف سیستم یاد شده است. از ابتدای (Pelita VI) لغایت دسامبر ۱۹۹۴، تعاونی ۱۰۷۵۹ نفر در دوره‌های آموزشی تعاونیها شرکت کرده بودند که در مجموع سرپرستی تعاونیها، مدیران اجرا در تعاونیها، کارکنان و شاغلین صنوف را در بر میگرفت. درصد، مدیران متعلق به تعاونیها تحت پوشش رقمی معادل ۱۲/۲٪ را نشان میدارد. در حالیکه، مدیران تعاونیها روستائی رقم

تعاونی‌ها، ارتقاء و بهبود سطح قابلیت‌های تشكیلاتی، مدیریتی و دست یافتن و استفاده از تکنولوژی، توسعه تعاون در تعاونیها و مشارکت با سایر مراکز تجاری به دلیل زمینه وسیع توسعه تعاونیها و ارتباط تعاونی با بخش‌های توسعه یافته، به منظور مجری داشتن سیاست فوق الذکر باید هماهنگ و منطبق با فعالیت‌های جاری در جهت استقرار تعاونی‌ها و توسعه آنها در بخش‌ها قید شده گام برداشت. سیاست‌های دیگری هم در مناطق کم توسعه یافته به مرحله اجرا درخواهد آمد تا قابلیت و موقعیت جوامعی را که زیر خط فقر به سرمی برند افزایش دهد.

براساس اهداف و سیاست‌های توسعه تعاونی در ششمین برنامه ۴ ساله توسعه، برنامه‌های تدوین شده است. از جمله برنامه‌های اصلی و حمایتی، که دولت، همچنین، جامعه باید آن را به مرحله اجرا درآورند. برنامه‌های اصلی که قرار است جرا شود: ۱- آموزش و پرورش و آگاه ساختن از برنامه‌های تعاونیها ۲- تشکیل مؤسسات تعاونیهای مالی و برنامه‌های شکیل صندوق ۳- ارتقاء و توسعه تعاونیها و برنامه‌های مشارکتی و ... ۴- برنامه حمایت تأسیس تعاونیها.

برنامه‌های حمایتی که باید اجرا شود: ۱- توسعه تعاونیها در مناطق نه چندان وسعة یافته ۲- مؤسسات اطلاع رسانی تعاونی‌ها ۳- تحقیق و توسعه در زمینه تعاونیها ۴- آموزش و دادن مسئولیت به بیوانان در تعاونیها ۵- نقش زنان در تعاونیها و ثبت قانونی تعاونیها.

## ف: برنامه‌های اصلی

- آموزش، تعلیم و ارائه اطلاعات به تعاونیها  
- اهداف برنامه عبارت است از افزایش استغال‌رائی، تخصص در حرفه، مهارت‌ها و بزرگی اعضاء تعاونیها، هشیت مدیره،

مدت مشابه در سال قبل از آن را به BULOG فروختند.

مجموعاً تعداد ۱۴۲۴ واحد تعاونی

روستائی برنج سبوسدار خود را از طریق

مراکز جمع‌آوری محصولات تعاونیهای

روستائی (PUSKUD) و یا حجم ۱۳۵/۹

هزار تن که بیانگر رشدی معادل ۴٪ درصد

نسبت به سال قبل بوده است را در اختیار

بازار مصرف قرار دادند. در زمینه

برق‌رسانی به روستاهای نقص تعاونیها

نشانده‌هندۀ افزایشی است که دلالت افزایش

تعداد تعاونیهای فعال در این عرصه، تعداد

مشتریها و روستاهایی که خدمات دریافت

کردند می‌باشد.

در سال ۱۹۹۲، تعداد تعاونیهایی که در

برق‌رسانی به روستاهای مشارکت داشتند

بالغ بر ۲/۱۳۵ واحد برآورد گردید که

نسبت به مدت مشابه در سال قبل رشدی

معادل ۸۶/۸ را نشان میدارد. تعداد منازل

برق داده شده، یازده میلیون و بعیارت دیگر

۹۵٪ بیشتر از سال ۱۹۹۳، اعلام گردید.

تاسالهای ۱۹۹۴-۹۵ تعداد ۲۰۲۴۹ واحد

فروشگاه عمومی در اندومندی - فعالیت

داشتند از این تعداد ۵۰۶۲ واحد توسعه

تعاونیهای روستائی و تعداد ۱۵/۱۸۷ نیز

توسط تعاونیهای غیرروستائی اداره

می‌گردید.

بنظور افزایش خدمات تعاونیها به

اعضا، تا ژانویه سال ۱۹۹۵ بیش از

TPK ۲۰/۶۸۴ در سطح روستائی در کلیه

استانها توسعه یافتد.

۴) تعاون و همیاری در تعاونیها و برنامه مشارکتی

هدف از اجرای این برنامه ارتقاء سطح

توان و کارایی سرمایه‌های تعاونیها در

اجرای جنبه‌های نهادین از طریق تعلیم و

تربیت و همچنین سایر جنبه‌ها از طریق

تفویت شبکه‌های تعاونی، تسريع روند

انتقال فن‌آوری و کنترل شبکه‌های

بازاریابی محصولات تعاونی می‌باشد.

تعاونیهای وثیقه‌گذار نقص بسیار مهمی را در افزایش سرمایه جنبش تعاون ایفا نموده‌اند. تا دسامبر ۴۹۹۴ واحد KBPR، ۹۲۳ واحد KSP و ۴/۹۹۲ واحد قبول تعهدات رهنی توسط تعاونیهای غیر روستائی (غير KUD) در تمامی ایالات اندونزی تأسیس و بکارگرفته شده.

KKPA و یا دیگر تسهیلات اعتباری، از جمله اعتبارات برای افزایش تولید نیشکر مردمی (TKI)، به ترتیب به ارقامی معادل ۱۵۵/۷,۹۴/۴,۴۳۶,۱۵۴/۹ میلیون روپیه رسیده که در مجموع کاهشی معادل ۱۵/۵٪ در مقایسه با مدت مشابه در سال قبل از آن را نشان می‌داد.

تعاونیهایی که قادر به تأمین و ثیقه

جهت دریافت اعتبارات تضمینی از جانب

تعاونیهای اعتبار نیستند نیز از سوی

(PKK) کمکهایی را دریافت می‌کنند. از

آوریل تا دسامبر ۱۹۹۴، جملاً تعداد ۴۶۸

تعاونی، اعتبارات تضمینی معادل ۲۳۴/۹

میلیون روپیه از KK دریافت نمودند،

در صورتیکه طی سالهای ۱۹۹۳-۹۴

اعتبارات پرداختی به ۲/۵۳۲ شرکت تعاونی

رقمی معادل ۲ میلیون روپیه را در

برمیگرفت. طی همین مدت در سال ۱۹۹۴

ارزش اعتبارات بانکی تعاونیهایی که از

کمکهای PKK استفاده کرده بودند، به رقمی

معادل ۳۰۶/۲ میلیون روپیه را نشان میدارد.

تا اولین سال شروع برنامه پنجساله

ششم (Pelitan)، توسعه منابع و نخادر

برنج سبوس توسط تعاونیهای روستائی

بدین صورت بوده است:

طی سالهای ۱۹۹۴-۹۵ مجموع تعداد تعاونیهای روستائی شرکت‌کننده در تأمین غذا ۳۰۹ واحد بوده است که افزایشی معادل ۱/۵٪ نسبت به سال قبل از آن را نشان می‌دهد مقدار غذای خریداری شده طی همان سال یک میلیون تن بوده است که در واقع کاهشی برابر با ۴ درصد نسبت به مدت مشابه در سال قبل از آن را نشان میدهد.

کاهش میزان نرخ برنج سبوسدار توسط تعاونیهای روستائی، باعث کاهش مقدار فروش همین تعاونی به بنگاه لاجستیک (BULOG) گردیده است. طی سالهای ۱۹۹۴-۹۵ تعداد ۲/۰۹۵ واحد تعاونی روستائی برنج سبوسدار خود را به میزان ۷۱۱ هزار تن و یا ۵۷/۴٪ کمتر از

درصدی در تعداد تعاونیها و ۲/۲ درصد در ارزش اعتبارات پرداختی و ۱ درصد تعداد مشتریها تقریباً تمام استانها در اندومندی به غیر از جاکارتا، سولاوی جنوبی و سوماترا غربی از برنامه (KCK) مشاهده می‌گردید.

مؤسسات مالی تعاونی، از طریق تعاونیهای اعتبار بانکی (KBPR) و

سروی تعاونیها به جامعه، ۱۲۰۰ واحد تعاوینهای جدید کارگری در اولین سال اجرای ششمین طرح پنج ساله ایجاد شد که کل تعداد این تعاوینهای کارگری به ۴/۱۷۷ واحد بالغ شد و به نسبت سال قبل نرخ رشد ۳۴/۵٪ را نشان می دهد که ۴۷۹ واحد از این میان به تعاوینهای خودکفا مربوط می شود.

### (ب) برنامه های حمایتی

۱- توسعه تعاوینها در مناطق در حال توسعه برنامه مذکور دو هدف را دنبال می کند. در درجه نخست تقویت و توسعه سرمایه گذاریهای گروهی مدنظر قرار می گیرد که در ادامه راه به تشکیل تعاوینهایی در راستای نیازها و توانایهای جامعه بومی کشور می انجامد. در کام بعدی، هدف توسعه کیفی و بالابردن توانمندی تعاوینها و به دیگر سخن، پیشبرد کیفی و بسط ارائه خدمات در میان اعضاء تعاوینها و جامعه در مناطق نه چندان توسعه یافته دنبال می شود.

فعالیتهای انجام شده در اولین سال اجرای ششمین طرح پنج ساله عبارتست از ارائه اطلاعات به ۴۰۰۰ بنگاه تجاری کوچک (در مجموع ۸۰۰ کروه) و ایجاد ۲۵ واحد فروشگاه عمومی (Waserda) زیرنظر تعاوینهای روستایی و ۶ واحد دیگر از همین نوع فروشگاههای عمومی زیرنظر تعاوینهای مصرف و ۲۱ واحد با مدیریت تعاوینهای روستایی.

۲- ایجاد سیستم اطلاع رسانی تعاونی برنامه مذکور بر بهبود و ایجاد یک سیستم اطلاع رسانی در زمینه تأسیس و سرمایه گذاری تعاونی تأکید دارد که موارد زیر را تحت پوشش قرار می دهد: اطلاعات در مورد بهرهوری و بازاریابی در داخل کشور و امر صادرات، گردآوری سرمایه،



در جهت توسعه سرمایه گذاری تعاوینها، شبکه ارتباط مشارکتی بین تعاوینها و شرکتهای دولتی (BUMN) و همچنین شرکتهای خصوصی، ایجاد شد.

تاد سامبر سال ۱۹۹۴، حجم سرمایه های توزیع شده بین تشکیلات تعاونی به بیش از ۱۲۵/۷ میلیارد روپیه بالغ شد و به عبارتی نسبت به سال قبل از آن به رشد ۱۲/۳٪ دست یافت. این مقدار سرمایه توسط ۱۵۰ واحد شرکت دولتی بین ۱۸/۷۹۱ واحد تعاونی / تعاوینها روستایی تقسیم شد و نسبت به سال قبل از آن ۱۴/۸ درصد افزایش نشان می دهد. تا پایان سال ۱۹۹۵ مجموع ۱۸۰ شرکت خصوصی نزدیک به ۷۶ میلیون سهام خود را به ۱/۸۷۴ واحد شرکتهای تعاونی / تعاوینهای روستایی بفروش رساندند که به نسبت سال قبل از آن ۲۱/۱٪ افزایش فروش سهام نشان می دهد. در همین زمان، تعداد ۱/۱۲۳ واحد تعاونی / تعاوینهای روستایی، سود سهامی به ارزش ۱۱/۲ میلیارد روپیه دریافت نمودند.

### (ج) برنامه تقویت سازمانی تعاوینها

هدف از اجرای این برنامه، سازماندهی و تقویت نهادهای تعاونی به منظور همکام کردن حرکت تعاون با جو فعال و پویای اقتصادی می باشد. این برنامه با انگیزه توسعه تعاوینهای روستایی جدید و ترقی در بخش های فرعی روستایی فاقد تعاونی انجام می شود.

در سال ۱۹۹۴ تعداد تعاوینها به ۴۴/۲۹۴ واحد بالغ شد که در این میان، تعداد ۲۵/۲۷۳ واحد مربوط به واحدهای تعاونی غیرروستائی (MEN-KUD) و ۹/۰۲۱ واحد تعاونی روستایی بودند که هر یک به ترتیب ۱/۷٪ و ۶/۸٪ رشد نسبت به سال قبل از آن دست یافتند. تعاوینهای روستایی (KUD) در تعداد ۳/۵۷۸ بخش فرعی روستایی و به

عبارتی ۹۳/۹٪ از ۲/۸۱۲٪ بخش های فرعی روستا در کشور اندونزی ایجاد شده اند. در اولین سال اجرای ششمین طرح پنج ساله توسعه، کل تعداد اعضاء دائمی تعاوینها به ۲۵/۴ میلیون رسید که از این تعداد، ۱۳ میلیون نفر عضو شرکتهای تعاونی روستایی و ۱۲/۴ میلیون عضو واحدهای تعاونی غیرروستایی بوده اند که در مقایسه سال قبل از آن ۹٪ رشد نشان می دهد. تا دسامبر سال ۱۹۹۴، تعاوینهای که به تشکیل نشستهای سالانه اعضاء (RAT) اقدام می نمودند به ۶۰٪ و به بیان دیگر به ۴/۷٪ رشد نسبت به سال قبل از آن دست یافتند. در ضمن، ۳۴۶ واحد تعاونی روستایی جدید و پیشرو در همان سال ایجاد شد. از اینرو تا پایان پنجمین طرح پنج ساله توسعه تعاونی ۵/۲۲۰ واحد تعاونی روستایی جدید و پیشرو در بیش از ۲/۲۲۳ بخش فرعی روستایی در اندونزی پراکنده شدند که در مقایسه سال قبل از آن ۲/۵٪ رشد نشان می دهد. در همین زمان، ۱۱۸ واحد تعاونی روستایی اولیه و پیشرو نیز با عملکردی به عنوان کانون تشکیل تعاونی توسعه یافتد. در راستای گسترش خدمات ارائه شده از

یکی دیگر از اهداف این برنامه عبارتست از تأسیس تعاوینها و تبدیل آنها به نهادهای (شخصیت‌ها) حقوقی و جنبش اقتصادی مردمی که قادرمند و ماندگار باشند و ریشه در عمق جامعه داشته و در عین حال بتوانند در ایفای تعهدات تجاری نقش‌های عمده‌ای بازی کنند. هم‌مان با این حرکت، فعالیت‌های انجام شده در اوّلین سال برنامه پنجم‌ساله ششم، مشاوره‌های حقوقی و شفافی جهت افزودن متمم ماده ۲۵ قانون ۱۹۹۲ به شرکت‌های تعاوینی، جمع‌آوری دستورالعمل‌های فنی تکمیلی، تجزیه و تحلیل استاندارد و مدارک مختلف که بلحاظ قانونمندی جنبش تعاون، به نحوی مرتبط یا حضور تعاوینی در بخش‌های مختلف آموزشی - تجاری می‌باشد، را در بر می‌گرفت.

نیست که بتواند بهره‌مندی کامل آنان را از توسعه جوامع خود تضمین کند در واقع افزایش فرسته‌های تصمیم‌گیری برای زنان در سطوح مختلف فعالیت زمینه ارتقاء جایگاه اجتماعی آنان را در بر دارد. زیرا در آن صورت جامعه نیز توانایی‌های آنان را بیش از پیش مورد پذیرش و تایید قرار داده و زمینه‌های پیشرفت آنان را فراهم می‌سازد. خصوصاً حمایت از شرکت فعالانه و کارآمد زنان در تصمیم‌گیری‌های تعاوینی خاص خودشان، از اهمی به سزاوی برخوردار است.

#### منابع و مأخذ

- ۱- کتاب حیات اجتماعی زن در تاریخ ایران
- ۲- دفتر پژوهش‌های فرهنگی
- ۳- مجلات و ماهنامه‌های اقتصادی جهاد‌سازانگی از ۵ شماره تاریخ ایران باستان
- ۴- ماهنامه تعاون شاره ۱۵ و ۵۵ شهریور ۷۱ و فروردین ۷۵
- ۵- پیک تعاون اداره کل استان فارس
- ۶- حقوق زن در اسلام شهید منطقی مطہری
- ۷- زنی در آیه اسلام و فرقان محمد حبیبی کرمانی
- ۸- زن در اسلام و اروپا حسن صدر

به مورد اجرا گذارده شد.

#### ۵- نقش زنان در تعاوینها

هدف از اجرای این برنامه عبارتست از افزایش شرکت زنان در توسعه تعاوینها از طریق بالا بردن سطح دانش و مهارت آنان و فراهم نمودن فرصت‌های بیشتر برای زنان در شرکت فعال در تعاوینها. در اوّلین سال اجرای ششمین طرح پنج ساله توسعه، برنامه آموزش زنان در تعاوینها به مورد اجرا گذارده شد و ۲/۹۵۰ شرکت‌کننده، مشتمل بر تعداد ۱/۳۹۵ نفر مروج تعاوینها زنان، ۹۱۵ کارمند زن از شرکت‌های مختلف و ۵۲۰ خرد فروش زن در بازارهای سنتی مناطق روستایی و شهری در کلیه استانها در این برنامه شرکت نمودند.

#### ۶- گسترش مبانی قانون در تعاوینها

و ارائه اطلاعات درجهت حمایت از تشکیل تعاوینها، برقراری مناسبات متقابل و مشارکت.

در اوّلین سال اجرای ششمین طرح پنج ساله توسعه، انتشار اطلاعات از طریق نشر در رسانه‌های خبری چون روزنامه، بروشور، جزووه و نظایر آن و همچنین رسانه‌های گروهی چون رادیو، تلویزیون، فیلم و دیگر برنامه‌های اطلاع‌رسانی انجام شد.

#### ۳- تحقیق و توسعه در تعاوینها

برنامه یاد شده همچنین بر حمایت از ایجاد تعاوینها از طریق تحلیل سیاستها، مناسب با حرکت کیفی روبه رشد تعاوینها، منابع انسانی، افزایش میزان دسترسی تعاوینها به امکانات و بازار، افزایش منابع سرمایه تعاوینها و امکان دسترسی به فن‌آوری تقویت نهادهای تعاوینها به منظور تحقق استقلال تعاوینها در ششمین طرح پنج ساله توسعه تأکید دارد.

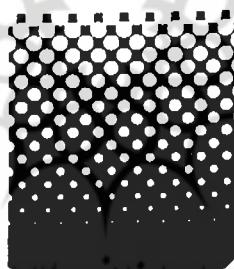
در پاره‌ای از تحقیقات بعمل آمده طی سالهای ۱۹۹۲ و ۱۹۹۵ در مورد تعاوینها، نوعی شرکت و طرحهای اصلی سیستم اطلاع‌رسانی تعاوینها و بنگاههای کوچک اقتصادی و مطالعه موردي چشم‌انداز آتی ایجاد تعاوینها اجرایی به چشم می‌خورد.

#### ۴- آموزش و ایجاد تعاوینهای جوانان

هدف از اجرای این برنامه ایجاد روحیه ابتکار در جوانان در جهت توسعه تعاوینها و انتقال ارزشها، روحیه تعاون و تعاون‌گری به نسل بعدی است.

به منظور افزایش مهارت و روح کارآفرینی در جوانان، برنامه‌های تعلیم و تربیتی در اوّلین سال از اجرای ششمین طرح پنج ساله توسعه برای ۱/۸۵۰ جوان، بخصوص مناطق روستایی فعل در بخش‌های غیررسمی با سرمایه‌های اندک

پیش از صفحه ۲۳



خاص زنان به طوری که مدیریت و اداره این نوع تعاوینها به عهده خود زنان باشد.

۳- ایجاد انگیزه‌های مثبت در زنان برای جلب شرکت آنان از جمله تخصیص اعتبارات لازم به منظور اعطای وام به آنان که قادر به عرضه مستقیم تولیدات خود به بازار باشند.

۴- بررسی طرحهای خود اشتغالی زنان به منظور ایجاد تعاوینهای مطلوب و موفق.

۵- تشویق زنان به تاسیس تعاوین از طریق ارایه خدمات بیشتر از سوی تعاوینها.

در حقیقت حضور زنان به اندازه‌ای قوی